

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 décembre 2022

PROJET DE LOI**contenant le budget
des Voies et Moyens
pour l'année budgétaire 2023****Amendements**

*Voir:*Doc 55 **2931/ (2022/2023)**:

- 001: Projet de loi.
- 002: Commentaires et observations
de la cour des comptes.
- 003: Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 december 2022

WETSONTWERP**houdende de
Middelenbegroting
voor het begrotingsjaar 2023****Amendementen**

*Zie:*Doc 55 **2931/ (2022/2023)**:

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Commentaar en opmerkingen
van het rekenhof.
- 003: Amendement.

08396

N° 2 de MM. **De Roover, Loones** et **Van der Donckt**
(au tableau annexé au projet de loi, p. 28)

Art. 2

RÉDUCTION PERMANENTE DE LA TVA

Titre 1 Recettes courantes

Section I Recettes fiscales

Paragraphe 3 – Administration de la TVA, de l'enregistrement et des domaines

En ce qui concerne le total des “évaluations proposées 2023” figurant dans la colonne 5 pour le paragraphe 3, remplacer le chiffre 4 596 174 par le chiffre 3 307 367.

JUSTIFICATION

En période d'incertitude budgétaire, il convient d'établir un budget aussi transparent et équitable que possible. Il s'agit avant tout de fournir au contribuable un aperçu maximal des dépenses publiques projetées par la majorité. Il y a déjà eu beaucoup de discussions au Parlement concernant la question de savoir si la réduction de la TVA à 6 % pour la fourniture d'électricité et de gaz a été décidée de façon permanente ou non.

Les notifications budgétaires indiquent ce qui suit à cet égard:

“Afin de protéger le pouvoir d'achat des ménages et de mieux maîtriser les effets des variations de prix de l'électricité et du gaz naturel de manière structurelle, la fiscalité fédérale sur les factures d'énergie est réformée. La TVA sur les livraisons de gaz naturel, d'électricité et de chaleur par les réseaux de chaleur dans le cadre de contrats résidentiels est réduite de manière permanente à 6 %, couplée à une réforme des accises sur ces produits, le taux d'accise pour le gaz naturel étant fixé sur la base des prix 2021 et le taux d'accise pour l'électricité sur la base des prix de 2021.”.

Nr. 2 van de heren **De Roover, Loones** en **Van der Donckt**
(op de tabel gevoegd bij het wetsontwerp, blz. 28)

Art. 2

PERMANENTE BTW-VERLAGING

Titel 1 Lopende ontvangsten

Sectie I fiscale ontvangsten

Paragraaf 3 – Administratie van de BTW, registratie en domeinen

Betreffende het totaal voor paragraaf 3 in kolom 5 “voorgestelde raming 2023”, het bedrag 4 596 174 vervangen door het bedrag 3 307 367.

VERANTWOORDING

In budgettair onzekere tijden past het om zo transparant en eerlijk mogelijk te budgetteren. Dat betekent bovenal maximaal inzicht geven aan de belastingbetaler over de beleidsuitgaven die de meerderheid plant. In het parlement is er reeds heel wat gediscussieerd over de al dan niet permanent besliste btw-verlaging naar 6 % voor de levering van elektriciteit en gas.

In de begrotingsnotificaties staat hierover het volgende:

“Teneinde de koopkracht van de huishoudens te beschermen en de gevolgen van de schommelingen van de elektriciteits- en aardgasprijzen op een structurele manier beter te beheersen, wordt de federale fiscaliteit op de energiefactuur hervormd. De btw op leveringen van aardgas, elektriciteit en warmte via warmtenetten in het kader van residentiële contracten wordt permanent verlaagd naar 6 % gekoppeld aan een hervorming van de accijnzen op deze producten, waarbij het accijnstarief voor aardgas wordt vastgesteld op basis van de prijzen 2021 en het accijnstarief voor elektriciteit wordt vastgesteld op basis van de prijzen 2021.”.

La réforme des accises a été examinée lors du Conseil des ministres du 28 octobre 2022, après quoi l'avant-projet a été transmis au Conseil d'État pour avis.

Indépendamment de la question de savoir si la réduction de la TVA a été décidée de manière "permanente", il est clair aujourd'hui que même après le 31 mars 2023, il y aura des pertes de recettes au niveau de la TVA.

— soit la réforme des accises sera approuvée, mais il est déjà évident qu'elle n'apportera pas une compensation budgétairement neutre (le SPF Finances a calculé que la réforme des accises prévue ne rapporterait qu'entre 750 et 950 millions d'euros – ce qui remet déjà en cause la neutralité budgétaire, ainsi qu'on a pu le lire dans le rapport de la Cour des comptes - et encore, uniquement dans le cas très improbable où les accises supplémentaires seraient perçues en 2023);

— soit cette réforme ne sera pas encore approuvée, mais il est évident que la réduction de la TVA sera tout de même prolongée.

Il convient donc de garantir la transparence et l'équité budgétaires nécessaires. Cela peut se faire en inscrivant dans le budget le coût de la réduction de la TVA. D'après les chiffres de l'ancienne secrétaire d'État au Budget, Mme De Bleeker, celui-ci est estimé à 1,325 milliard d'euros à partir du deuxième trimestre de 2023.

Le présent amendement entend dès lors inscrire la baisse de recettes dans les tableaux, les recettes de TVA étant donc réduites de 1,325 milliard d'euros. Cela permettra de renforcer la transparence du budget et de garantir aux citoyens que la réduction de la TVA restera effectivement à 6 % après mars 2023.

De hervorming van de accijnzen werd besproken op de Ministerraad van 28 oktober 2022, waarna het voorontwerp naar de Raad van State werd gestuurd voor advies.

Nog los van het al dan niet "permanent" beslist karakter van de btw-verlaging is het intussen wel duidelijk dat ook na 31 maart 2023 de btw minderontvangsten zal betekenen.

— ofwel zal de accijnshervorming worden goedgekeurd, maar dan is het nu al duidelijk dat deze geen budgetneutrale compensatie met zich zal brengen (de FOD Financiën heeft berekend dat de voorziene accijnshervorming slechts tussen de 750 en 950 miljoen euro zou opbrengen, wat de budgetneutraliteit al in vraag stelt, zoals we konden lezen in het rapport van het Rekenhof, en dit dan nog in het zeer onwaarschijnlijke scenario dat de bijkomende accijnzen zullen worden geïnd in 2023);

— ofwel zal deze hervorming nog niet worden goedgekeurd, maar dan is het al even duidelijk dat de btw-verlaging verder zal worden verlengd.

Het past dan ook om de nodige budgettaire transparantie en eerlijkheid te garanderen. Dat kan door de kosten van de btw-verlaging in te schrijven. Aansluitend op de becijfering van ex-Staatssecretaris van begroting De Bleeker, wordt deze geraamd op 1,325 miljard euro vanaf het tweede kwartaal in 2023.

Dit amendement wil dan ook de minderinkomsten wel opnemen in de tabellen en de btw-inkomsten worden dus verminderd met 1,325 miljard. Dit komt de transparantie van de begroting ten goede en is een verzekering voor de mensen dat de btw-verlaging wel degelijk op 6 % zal blijven na maart 2023.

Peter De Roover (N-VA)
Sander Loones (N-VA)
Wim Van der Donckt (N-VA)

N° 3 de MM. **De Roover, Loones et Van der Donckt**
(au tableau annexé au projet de loi, p. 44)

Art. 2

DIVIDENDES DE LA BNB

Titre 1 Recettes courantes

Section II Recettes non fiscales

Chapitre 18 SPF Finances

Paragraphe 1 – Administration générale de la trésorerie

Dans l'article 28.20.04 "Part attribuée à l'État dans le résultat de la Banque nationale de Belgique", dans la colonne 5 "évaluations proposées 2023", remplacer le chiffre 345 par le chiffre 0.

JUSTIFICATION

La Banque nationale de Belgique traverse une période difficile. Les différentes hausses de taux d'intérêt de la BCE provoquent un malaise après la politique de taux d'intérêt de ces dernières années. Les banques nationales doivent soudain payer à nouveau des intérêts sur les dépôts bancaires en cours auprès d'elles, alors que jusqu'au milieu de cette année, elles en tiraient encore des revenus sous forme d'intérêts de pénalité. En outre, la valeur de leur portefeuille d'investissements a baissé. Deux éléments importants qui ont un impact négatif sur les bénéfices.

Le 21 septembre, la BNB a donc annoncé par communiqué de presse qu'elle s'attendait à clôturer l'année 2022 avec une perte et que cette perte augmenterait dans les années à venir. La valeur de la participation de l'État dans la banque est donc très incertaine.

Un nouveau communiqué de presse a suivi le 6 décembre, annonçant lui aussi de mauvaises nouvelles. Confirmant les risques élevés, la banque a indiqué qu'elle clôturerait l'exercice 2022 avec une perte comprise entre 600 et 800 millions d'euros. La BNB déclare même sans détour aujourd'hui qu'elle ne peut pas couvrir entièrement les risques financiers

Nr. 3 van de heren **De Roover, Loones en Van der Donckt**
(op de tabel gevoegd bij het wetsontwerp, blz. 44)

Art. 2

DIVIDENDEN VAN DE NBB

Titel 1 Lopende ontvangsten

Sectie II niet-fiscale ontvangsten

Hoofdstuk 18 FOD Financiën

Paragraaf 1 – Algemene administratie van de thesaurie

In artikel 28.20.04 "Aandeel van de Staat in het resultaat van de Nationale Bank van België", in kolom 5 "voorgestelde raming 2023", het bedrag 345 vervangen door het bedrag 0.

VERANTWOORDING

De Nationale Bank van België bevindt zich in woelig water. De verschillende renteverhogingen van de ECB veroorzaken een pijnlijk gevolg na het rentebeleid van de afgelopen jaren. Nationale banken moeten plots weer rente betalen op de bankdeposito's die bij hen uitstaan, terwijl ze daar tot midden dit jaar nog inkomsten uit kregen via de strafrente. Daarnaast is de waarde van hun beleggingsportefeuille ook gedaald. Twee belangrijke redenen die een negatief effect hebben op de winst.

Op 21 september heeft de NBB dan ook via een perscommuniqué laten weten dat ze verwachten om het jaar 2022 af te sluiten met een verlies en dat dit verlies de komende jaren nog zal oplopen. De waarde van het aandeel van de Staat in de bank is dus heel onzeker.

Op 6 december volgde een nieuw perscommuniqué met opnieuw slecht nieuws. De bank bevestigt de hoge risico's en kondigt aan het boekjaar 2022 af te sluiten met een verlies tussen de 600 en 800 miljoen euro. De NBB stelt nu zelfs onomwonden dat ze de financiële risico's waaraan ze is blootgesteld niet volledig kan indekken met financiële buffers

auxquels elle est exposée par des tampons financiers et que d'après les prévisions, elle pourrait enregistrer des pertes jusqu'en 2027. Le total des pertes pourrait même atteindre 9 milliards d'euros.

Or, en cas de tempête financière et économique, la BNB devrait précisément pouvoir offrir la sécurité. Si l'impuissance politique du gouvernement De Croo ne peut être tempérée par des stabilisateurs économiques, la tempête risque de s'intensifier, ce qui est extrêmement préoccupant.

Nous devons donc agir de toute urgence. L'une des pistes éventuelles serait de renforcer les tampons au sein de la BNB, de façon à mieux maîtriser les risques financiers. La banque déclare déjà aujourd'hui qu'elle ne pourra pas payer la totalité des dividendes pour 2022. Il conviendrait également d'examiner ce qu'il en est pour l'année 2023. Le gouvernement De Croo prévoit de retirer 345 000 euros supplémentaires de la banque l'année prochaine. Cela augmenterait encore les risques pour la BNB.

Nous estimons dès lors qu'il est nécessaire de fixer ce chiffre à 0 pour l'année 2023 et de ne pas prévoir d'enregistrer des recettes. De cette façon, le capital de la banque pourra être renforcé et les risques pourront être maîtrisés.

en dat volgens de prognoses er wellicht verlies zal worden geboekt tot en met 2027. De totale verliezen worden mogelijk zelfs becijferd op 9 miljard euro.

In financieel en economisch stormweer zou de NBB net zekerheid moeten kunnen bieden. Wanneer de politieke onmacht van de regering De Croo niet kan worden getemperd door economische stabilisatoren, dreigt de storm nog meer toe nemen. En dat moet ons allemaal enorme zorgen baren.

Daarom moeten we dringend actie nemen. Dat kan onder meer door de buffers binnen de NBB te versterken, om de financiële risico's meer onder controle te krijgen. De bank zegt nu al dat ze de dividenden voor 2022 niet volledig kan betalen. We moeten ook kijken naar 2023. De regering De Croo plant volgend jaar nog 345 000 euro uit de bank weg te sluizen. Dat zou de risico's voor de NBB nog groter maken.

Daarom lijkt het ons noodzakelijk dit bedrag voor 2023 op 0 te zetten en rekening te houden met geen inkomsten. Zo kan het kapitaal van de bank worden versterkt en de risico's verder worden gestut.

Peter De Roover (N-VA)
Sander Loones (N-VA)
Wim Van der Donckt (N-VA)

N° 4 de Mmes **Claes, Depoorter, Gijbels** et **M. Van der Donckt**
(au tableau annexé au projet de loi, p. 53)

Art. 2

FRAIS LIÉS AU CORONA VIRUS

Titre 1 Recettes courantes

Section II Recettes non fiscales

Chapitre 25 SPF Santé publique, Sécurité de la
Chaîne alimentaire et Environnement

Dans l'article 12.11.04 "Remboursement par les Communautés des vaccins et autres frais liés au corona virus", dans la colonne 5 "Évaluations proposées 2023", remplacer le montant 232 000 par le montant 0.

JUSTIFICATION

En l'absence d'accord avec les entités fédérées en la matière, la réalisation des recettes inscrites est hautement incertaine et il convient donc de supprimer ce montant jusqu'à nouvel ordre. Nous renvoyons à cet égard aux observations formulées par la Cour des comptes (p. 68):

"Une recette de 232,0 millions d'euros est prévue pour le remboursement par les communautés de coûts liés à la Covid 19 (principalement les paiements liés aux vaccins commandés en 2021 dans le cadre des contrats d'achats européens). Cependant, en l'absence d'accord de coopération avec celles-ci, aucune base légale n'existe actuellement pour la perception de ces recettes. Ainsi, le montant de 426,0 millions d'euros prévu en 2022 n'a pas encore été versé. La réalisation de cette recette exceptionnelle en 2023 apparaît donc incertaine."

Nr. 4 van de dames **Claes, Depoorter, Gijbels** en de heer **Van der Donckt**
(op de tabel gevoegd bij het wetsontwerp, blz. 53)

Art. 2

CORONAGERELATEERDE KOSTEN

Titel 1 Lopende ontvangsten

Sectie II niet-fiscale ontvangsten

Hoofdstuk 25 FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu

In artikel 12.11.04 "Terugbetaling door de Gemeenschappen van de vaccins en andere coronagerelateerde kosten" in kolom 5 "voorgestelde raming 2023", het bedrag 232 000 vervangen door het bedrag 0.

VERANTWOORDING

De realisatie van de ingeschreven ontvangsten is bij gebrek aan een akkoord met de deelstaten hierover hoogst onzeker en dient dus tot nader order te worden weggelaten. Wij verwijzen hier naar de opmerkingen van het Rekenhof (blz. 182):

"Er is een ontvangst van 232 miljoen euro ingeschreven voor de terugbetaling door de gemeenschappen van kosten i.v.m. met de COVID-19-crisis (voornamelijk de betalingen van de in 2021 bestelde vaccins in het kader van de Europese aankoopcontracten). Er ontbreekt evenwel een samenwerkingsakkoord met de gemeenschappen en bijgevolg is er geen wettelijke basis voor de inning van die ontvangsten. Zo werd het in 2022 voorziene bedrag van 426 miljoen euro nog niet gestort. De realisatie van die uitzonderlijke ontvangst in 2023 is dus onzeker."

Mieke Claes (N-VA)
Kathleen Depoorter (N-VA)
Frieda Gijbels (N-VA)
Wim Van der Donckt (N-VA)