

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 décembre 2022

PROJET DE LOI**contenant le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2023****AVIS****sur la Section 2
– SPF Chancellerie du premier ministre
(*partim*: Développement durable)****et****sur la Section 25 – SPF Santé publique et
Sécurité de la Chaîne alimentaire
(*partim*: Environnement et
Développement durable)****Rapport**fait au nom de la commission
de l'Énergie, de l'Environnement et
du Climat
par**M. Daniel Senesael****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	3
III. Avis	37

*Voir:*Doc 55 **2932/ (2022/2023)**:001: Projet de loi.
002 à 004: Amendements.
005: Rapport.
006: Amendement.
007 tot 010: Rapports.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 december 2022

WETSONTWERP**houdende de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2023****ADVIES****over Sectie 2
– FOD Kanselarij van de eerste minister
(*partim*: Duurzame ontwikkeling)****en****over Sectie 25 – FOD Volksgezondheid,
Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu
(*partim*: Leefmilieu en
Duurzame ontwikkeling)****Verslag**namens de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat
uitgebracht door
de heer **Daniel Senesael****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking	3
III. Advies	37

*Zie:*Doc 55 **2932/ (2022/2023)**:001: Wetsontwerp.
002 tot 004: Amendementen.
005: Verslag.
006: Amendement.
007 tot 010: Verslagen.

08390

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Marianne Verhaert, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 2 – SPF Chancellerie du premier ministre (partim: Développement durable) et la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement (partim: Environnement et Développement durable) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023 (DOC 55 2932/001), ainsi que la justification (DOC 55 2933/003 et 015), et la note de politique générale (DOC 55 2934/018) y afférente du ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal, au cours de sa réunion du 28 novembre 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Zakia Khattabi, ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal, présente sa note de politique générale pour l'année budgétaire 2023.

Pour cet exposé, il est renvoyé à la note de politique générale proprement dite (DOC 55 2934/018).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) constate que dans sa note de politique générale, la ministre accorde une grande attention aux sujets de niche, que l'arrière-ban juge sans doute plaisants, mais auxquels le public est peu sensible. À cet égard, il évoque l'organisation d'un séminaire destiné à fêter les 25 ans de la loi relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable.

Il se demande si le développement durable et le principe de durabilité ont leur place dans la Constitution. Il ne voit pas comment cela va changer ou améliorer la société sur le fond.

L'IFDD sera étoffé par des effectifs supplémentaires et sera doté d'une nouvelle structure managériale. Va-t-on recruter du personnel supplémentaire ou faire appel à des détachements/mutations à partir d'autres services/administrations? Vu la précarité des finances publiques, la deuxième option semble indiquée. Combien de collaborateurs supplémentaires l'IFDD obtiendra-t-il et dans combien de cas s'agira-t-il de nouveaux recrutements?

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 2 – FOD Kanselarij van de eerste minister (partim: Duurzame ontwikkeling) en sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (partim: Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 (DOC 55 2932/001, evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 55 2933/003 en 015) en de beleidsnota (DOC 55 2934/018) van de minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal, besproken tijdens haar vergadering van 28 november 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Zakia Khattabi, minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal, stelt haar beleidsnota voor het begrotingsjaar 2023 voor.

Voor deze uiteenzetting wordt verwezen naar de beleidsnota zelf (DOC 55 2934/018).

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) stelt vast dat er in de beleidsnota veel aandacht gaat naar nicheonderwerpen, die wellicht leuk zijn voor de achterban, waar maar het publiek weinig voeling mee heeft. Hij verwijst in dat verband naar de organisatie van een seminar om het 25-jarige bestaan van de wet betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling te vieren.

Hij vraagt zich af of duurzame ontwikkeling en het duurzaamheidsprincipe wel thuishoren in de Grondwet. Hij ziet niet in hoe de maatschappij daarmee ten gronde zal worden veranderd of verbeterd.

Het FIDO wordt uitgebreid met extra personeel en er komt een nieuwe managementstructuur. Zal er extra personeel worden aangeworven of wordt er gewerkt met detacheringen/verschuivingen vanuit andere diensten/administraties? Gelet op de precare overheidsfinanciën, lijkt de tweede optie aangewezen. Hoeveel extra personeel krijgt het FIDO en in hoeveel gevallen gaat het om nieuwe aanwervingen?

L'intervenant estime que la ministre est particulièrement brève sur le Règlement sur les matières premières critiques ("*raw material act*") que l'Europe entend lancer et sur la stratégie à élaborer dans ce cadre. Bien que les Régions soient responsables de la politique économique et du recyclage, la note ne fait nullement référence à la nécessaire coopération avec celles-ci. De même, la cellule de connaissance que la ministre mettra en place au sein de l'IFDD devra coopérer intensivement avec les Régions.

En ce qui concerne la durabilisation de la politique d'achat informatique, l'intervenant demande si un montant maximum sera fixé pour les coûts supplémentaires lorsque les décisions ne sont plus uniquement basées sur le rapport qualité-prix.

Dans le cadre de la présidence belge de l'Union européenne, la ministre envisage une étude européenne sur la mise en œuvre des ODD au sein de États membres. Quel service européen réalisera cette étude? S'agira-t-il du réseau ESDN, qui se penchera également sur les résultats de l'étude ultérieurement? L'intervenant demande si l'utilisation d'un calculateur de CO₂ ne va pas compromettre la fluidité de l'organisation. Il estime également qu'avec toutes ces missions supplémentaires, l'IFDD, déjà en sous-effectif, n'aura plus le temps de lancer une procédure de recrutement externe et devra faire appel à des détachements /des mutations.

L'électrification des véhicules de société est une bonne chose en soi. Le gouvernement fédéral vise une réduction supplémentaire des émissions de l'ordre de 25 millions de tonnes de CO₂ sur la période 2022-2030 et interviendra, entre autres, sur le régime fiscal des voitures de société. L'intervenant estime que ceux et celles qui bénéficient aujourd'hui d'une petite voiture de société risquent de la perdre. Il épingle également la pénurie de bornes de recharge et le manque de voitures de société électriques abordables. En outre, la part de la Chine dans les ventes mondiales de voitures électriques est passée de 26 % en 2015 à 48 % en 2021, et à 56 % au premier semestre 2022. Cette part pourrait être multipliée par huit d'ici 2025. Les constructeurs automobiles européens construisent leurs VE en Chine parce qu'ils y trouvent des matières premières, des batteries et de la main-d'œuvre bon marché. L'Europe est en train de détruire sa propre industrie automobile au détriment de l'emploi. Comment la ministre voit-elle ces éléments à la lumière de la transition juste qu'elle défend à juste titre?

Selon la note de politique générale, l'État fédéral doit sortir des entreprises qui émettent des gaz à effet de serre de façon intensive et encourager de la sorte le secteur privé à se désengager également des secteurs fossiles.

De spreker meent dat de minister bijzonder kort is over de toekomstige Europese *Critical Raw Materials Act* en de in dat verband uit te werken strategie. Hoewel de regio's bevoegd zijn voor economisch beleid en recycling, wordt er niet naar de noodzakelijke samenwerking met de gewesten verwezen. Ook de kenniscel die de minister bij het FIDO zal oprichten, zal intensief met de regio's moeten samenwerken.

Met betrekking tot het verduurzamen van het aankoopbeleid voor ICT, vraagt de spreker zich af of er een maximumbedrag voor de extra kosten wordt vastgesteld wanneer er niet meer louter op grond van de prijs-kwaliteitverhouding wordt beslist.

De minister stelt, in het raam van het Belgische EU-voorzitterschap, een Europese studie in het vooruitzicht over de implementatie van de SDG's in de lidstaten. Welke Europese dienst zal die studie uitvoeren? Gaat het om het ESDN, dat zich later ook over de resultaten van de studie zal buigen? De spreker vraagt zich af of het gebruik van een CO₂ calculator een vlotte organisatie niet in de weg zal staan. Ook meent dat het al onderbemande FIDO door al die extra opdrachten geen tijd meer zal hebben voor een externe aanwervingsprocedure en wel een beroep zal moeten doen op detachering/verschuiving.

De elektrificatie van bedrijfswagens is op zich een goede zaak. De federale regering beoogt een bijkomende uitstootvermindering van 25 miljoen ton CO₂ in de periode 2022-2030 en zal onder meer ingrijpen in de fiscale regeling voor bedrijfswagens. Volgens de spreker dreigen mensen die vandaag over een kleine bedrijfswagen beschikken die kwijt te raken. Hij wijst ook op het tekort aan laadpalen en het gebrek aan betaalbare elektrische bedrijfswagens. Bovendien is China's aandeel in de wereldwijde verkoop van elektrische wagens gestegen van 26 % in 2015 naar 48 % in 2021 en naar 56 % in de eerste helft van 2022. Dat aandeel zou tegen 2025 kunnen verachtvoudigen. Europese automerken bouwen hun EV's in China omdat daar grondstoffen, batterijen en goedkope arbeiders te vinden zijn. Europa is zijn eigen auto-industrie aan het vernietigen en dat gaat ten koste van de werkgelegenheid. Hoe ziet de minister een en ander in verhouding tot de door haar terecht bepleite rechtvaardige transitie?

Volgens de beleidsnota moet de overheid zich terugtrekken uit bedrijven die intensief broeikasgassen uitstoten en de privésector op die manier aanmoedigen om eveneens te desinvesteren uit de fossiele sectoren.

Cette position est toutefois diamétralement opposée à la fermeture, pour des raisons dogmatiques, des centrales nucléaires neutres en CO₂ et au subventionnement des centrales à gaz. Même au sein du gouvernement, certains partis sont de cet avis.

L'intervenant demande ce que la ministre entend précisément par une implémentation des différentes modifications apportées au système ETS qui soit "orientée client" et de qualité. L' "orientation client" vise-t-elle les entreprises opérant dans ces secteurs? La "qualité" signifie-t-elle ici efficience (en termes de coûts) ou efficacité (en termes de résultats)?

Quel sera le contenu supplémentaire du site internet *EnergyWatchers.be* par rapport aux sites internet existants sur les économies d'énergie des Régions, des fournisseurs d'énergie et des différents acteurs de la société civile?

Va-t-on, pour le nouvel organe de coordination pour l'analyse et l'évaluation du risque lié à la crise climatique et compte tenu de la situation budgétaire précaire, faire appel autant que faire se peut aux détachements/aux mutations de personnel d'autres services/administrations? De combien de (nouveaux) collaborateurs parle-t-on? La note indique que cet organe pourrait être chargé, à terme, d'identifier les risques à long terme à travers toutes les limites planétaires. Qu'entend-on par-là? Une analyse transfrontalière ne relève tout de même pas des missions de fonctionnaires fédéraux (à recruter)? Selon M. Raskin, il doit plutôt s'agir de synthétiser les recherches et analyses internationales existantes.

La ministre veut se positionner en partenaire constructif dans les négociations européennes sur le paquet Fit for 55. Appellera-t-elle à plus de compréhension, au niveau européen, pour les émissions de CO₂ liées à l'activité économique dans le deuxième port d'Europe, eu égard au rôle important de la Belgique comme hub logistique?

En ce qui concerne le financement des pertes et préjudices (*loss and damage*), l'intervenant fait observer que la Belgique verse déjà, outre les contributions *ad hoc*, une contribution au Fonds vert pour le climat, qui augmente chaque année. Il estime qu'il est préférable d'allouer les moyens à des politiques nationales plutôt d'externaliser la politique, car dans ce dernier cas, on ne conserve que des possibilités de contrôle limitées sur l'utilisation de l'argent public. Il existe, en Belgique, suffisamment de besoins en matière d'atténuation et d'adaptation climatiques; songez aux inondations en Wallonie et au fait qu'une partie de la Flandre se situe sous le niveau de la mer. Les meilleures dépenses sont celles qui investissent dans l'innovation au niveau

Dat standpunt staat echter lijnrecht tegenover de sluiting om dogmatische redenen van CO₂-neutrale kerncentrales en de subsidiëring van gascentrales. Ook binnen de regering denken sommige partijen er zo over.

De spreker vraagt zich af wat er precies wordt bedoeld met de klantgerichte en kwaliteitsvolle implementatie van de verschillende wijzigingen aan het ETS. Doelt de klantgerichtheid op de bedrijven die in deze sectoren actief zijn? Betekent kwaliteitsvol hier efficiënt (wat de kosten betreft) of effectief (wat de resultaten betreft)?

Wat wordt de extra inhoud van de website *EnergyWatchers.be* in vergelijking met de bestaande energiebesparingswebsites van de regio's, de energieleveranciers en de verschillende actoren van het middenveld?

Wordt er voor het nieuwe coördinatieorgaan voor de risicoanalyse van de klimaatverandering en gelet op de precare begrotingstoestand zoveel mogelijk gewerkt met detachering/verschuiving van personeel van andere diensten/administraties? Over hoeveel (nieuw) personeel gaat het? Dat orgaan zou op termijn kunnen worden belast met het in kaart brengen van de langetermijnrisico's voor alle planetaire grenzen. Wat wordt daarmee bedoeld? Een grensoverschrijdende analyse is toch geen taak van (aan te werven) federale ambtenaren? Volgens de heer Raskin moet het veeleer gaan om het synthetiseren van bestaand internationaal onderzoek en analyse.

De minister wil een constructieve partner zijn in de Europese onderhandelingen over Fit for 55. Zal ze op Europees niveau begrip vragen voor de CO₂-uitstoot die gepaard gaat met de economische activiteit in de tweede haven van Europa, gelet op de belangrijke rol van België als logistieke hub?

In verband met de financiering van het *loss and damage*-fonds wijst de spreker erop dat België al een jaarlijks stijgende bijdrage aan het klimaatfonds levert, naast ad-hocbijdragen. Volgens hem kunnen middelen beter voor eigen beleid worden aangewend in plaats van het beleid uit te besteden, want in het laatste geval heeft men slechts beperkte controlemogelijkheden over de besteding van het belastinggeld. Er zijn in België voldoende noden op het stuk van klimaatmitigatie en -adaptatie, denken we aan de overstromingen in Wallonië en de lage waterspiegel in Vlaanderen. De beste besteding is die in innovatief onderzoek in eigen land, dat vervolgens een wereldwijde toepassing kan vinden. Ook vraagt hij zich af of de jaarlijks stijgende internationale bijdrage op

national, pouvant ensuite trouver une application mondiale. Le membre demande également si la contribution internationale, qui augmente chaque année, est plafonnée à un moment donné. Lorsque de plus en plus de projets de coopération au développement sont axés sur le climat, il faut veiller à ne pas négliger les objectifs de développement traditionnels.

M. Raskin fait observer que notre pays est à la pointe en matière de recherche et développement sur les OGM, dont l'utilisation est toutefois fortement bridée dans l'UE. Les OGM permettent pourtant de réduire l'utilisation des pesticides et accroître la sécurité alimentaire.

Le centre d'expertise qui est mis en place en matière d'écocide fera-t-il appel à des effectifs existants ou à de nouveaux collaborateurs?

L'intervenant estime également positif que le fournisseur d'appareils électroniques doive informer sur la durée de la compatibilité logicielle des mises à jour avec le produit, ce qui n'est possible que si le fournisseur est également propriétaire du logiciel. Dans quelle mesure en est-il tenu compte?

Il demande également pourquoi la ministre privilégie l'interdiction des produits à cycle rapide, plutôt que des objectifs de recyclage. Il renvoie au débat sur l'interdiction des sacs en plastique léger qui peuvent parfaitement être recyclés.

La note de politique générale évoque l'ambition d'aboutir, sous la présidence belge, à une réglementation pour une chimie contribuant à l'objectif de zéro pollution au niveau européen. L'intervenant rappelle qu'Anvers est le deuxième pôle pétrochimique au monde et qu'à ce titre, la Belgique devra supporter proportionnellement les coûts économiques les plus élevés. Afin de ne pas compromettre la compétitivité d'Anvers, l'instauration d'une telle réglementation doit être calquée sur celle d'autres clusters pétrochimiques dans le monde. La liste des substances qui seront visées est plus réaliste, mais contraste avec l'ambition de parvenir à l'objectif de zéro pollution.

L'interdiction d'exporter vers des pays tiers des substances interdites en Europe met en péril la compétitivité de l'Europe. En effet, les pays de destination se contenteront d'importer les substances depuis d'autres pays, tout simplement.

L'intervenant s'interroge sur le lien établi entre le genre et la compétence des utilisateurs de biocide. La politique et les consignes devraient être les mêmes pour tous les sexes, car les risques sanitaires s'appliquent à tout le monde.

een bepaald ogenblik wordt geplafonneerd. Wanneer steeds meer ontwikkelingssamenwerkingsprojecten op het klimaat worden gericht, moet men erover waken dat de traditionele ontwikkelingsdoelen niet worden veronachtzaamd.

De heer Raskin wijst erop dat ons land vooroploopt inzake onderzoek naar en ontwikkeling van ggo's, waarvan het gebruik in de EU echter sterk aan banden wordt gelegd. Nochtans kunnen ggo's het gebruik van pesticiden verminderen en de voedselzekerheid verhogen.

Wordt voor het op te richten expertisecentrum inzake ecocide met nieuw of met bestaand personeel gewerkt?

De spreker vindt het ook positief dat de leverancier van een toestel informatie moet verstrekken over hoelang software-updates compatibel blijven met het product. Dat is echter enkel haalbaar indien de leverancier ook eigenaar is van de software. In welke mate wordt daarmee rekening gehouden?

Ook vraagt hij zich af waarom de minister voorrang geeft aan een verbod op een snelle levenscyclus boven recyclage. Hij verwijst naar het debat over het verbod op lichte plastic zakjes – die perfect kunnen worden gerecycleerd.

In de beleidsnota wordt verwezen naar de ambitie om tijdens het voorzitterschap tot een regeling voor een chemie met nulvervuiling te komen op Europees niveau. De spreker wijst erop dat Antwerpen de tweede petrochemische cluster in de wereld is en dat België dus verhoudingsgewijs de hoogste economische kosten zal moeten dragen. Om de concurrentiepositie van Antwerpen niet in het gedrang te brengen, moet de invoering van zo een regelgeving worden afgestemd op de invoering ervan in andere petrochemische clusters in de wereld. De opsomming van stoffen waarop zal worden gefocust, is realistischer, maar staat wel in contrast met de ambitie om nulvervuiling te bereiken.

Een verbod op de uitvoer naar derde landen van in Europa verboden stoffen brengt de concurrentiepositie van Europa in gevaar. De bestemmingslanden zullen de stoffen immers gewoon vanuit andere landen invoeren.

De spreker heeft vragen bij het verband dat wordt gelegd tussen gender en de bekwaamheid van een gebruiker van biociden. Het beleid en de richtlijnen moeten dezelfde zijn voor alle genders, want gezondheidsrisico's zijn er voor iedereen.

Quels profils seront recrutés à l'approche de la présidence européenne, quelle sera la durée des contrats et combien de personnes seront concernées?

M. Raskin estime que la ministre tient des discours radicaux lorsqu'elle affirme que le *Green Deal* a été la clef de la lutte contre la pandémie de coronavirus et la crise énergétique, et que ce Pacte définira la sécurité et la résilience de l'Europe. Ce n'est pas le *Green Deal* qui a permis à l'Europe de traverser la crise. Dans le contexte de la crise énergétique, l'Europe ferait mieux de s'intéresser davantage à la principale source d'énergie neutre en CO₂, outre l'hydroélectricité, à savoir l'énergie nucléaire. L'Europe a été particulièrement lente à reconnaître l'énergie nucléaire comme une source d'énergie bas carbone. Le *Green Deal* constitue, du reste, également une politique très coûteuse, qui a favorisé l'inflation destructrice de pouvoir d'achat que nous connaissons aujourd'hui. C'est comme si l'Europe ne se préoccupait que de climat, sans tenir compte de la réalité économique. La ministre a-t-elle envisagé de faire une courte pause dans la surenchère continuelle d'ambitions climatiques de l'Europe pour répondre aux besoins des citoyens et des entreprises? Aujourd'hui, nous prenons des décisions stratégiques rapidement, mais nous en paierons le prix pendant des décennies. La réglementation supplémentaire n'améliorera pas la compétitivité européenne. La propension de l'Europe à résoudre tous les problèmes avec la planche à billets et la propension des États membres à s'endetter davantage menacent surtout de plonger les générations futures dans la débâcle financière.

Il semble y avoir un chevauchement entre l'Agora citoyenne et le Forum de la société civile. Comment la ministre compte-t-elle faire en sorte que cette Agora ne devienne pas un club fermé et que les résultats soient représentatifs des vues de l'ensemble de la population? Même en cas de tirage au sort, seules les personnes les plus engagées sur le plan politique participeront. Dans ces conditions, le résultat sera biaisé dès le départ.

Selon l'intervenant, il existe également un chevauchement non négligeable entre les nouvelles structures destinées à récolter les vues de groupes et d'individus à propos de la transition juste et les ODD. Il estime qu'un nombre trop important de structures font obstacle à une prise de décision efficace et que les pouvoirs publics savent entretemps quels sont les groupes vulnérables.

Quelles initiatives seront-elles prises au niveau européen en ce qui concerne les matières premières, les minéraux servant à financer des conflits (*conflict materials*)

Welke personeelsprofielen zullen er worden aangetrokken in de aanloop naar het Europees voorzitterschap, wat wordt de duur van de contracten en over hoeveel mensen gaat het?

De heer Raskin vindt dat de minister straffe uitspraken doet wanneer ze stelt dat de *Green Deal* de sleutel was om corona en de energiecrisis aan te pakken en dat de *Green Deal* de veiligheid en veerkracht van Europa zal bepalen. Het was niet de *Green Deal* die Europa door de crisis heeft geleid. In de energiecrisis zou Europa beter meer aandacht besteden aan de belangrijkste CO₂-neutrale energiebron naast waterkracht, namelijk kernenergie. Het duurde bijzonder lang voor Europa kernenergie als koolstofarme energiebron erkende. De *Green Deal* is overigens ook een zeer duur beleid, dat heeft bijgedragen tot de koopkrachtvernietigende inflatie waar we vandaag mee kampen. Het lijkt alsof Europa enkel nog met klimaat bezig is, los van de economische realiteit. Heeft de minister overwogen om een korte pauze in te lassen in het voortdurend opschroeven van de Europese klimaatambities om zo aan de noden van burgers en ondernemingen tegemoet te komen? Er worden nu snel strategische beslissingen genomen, maar de gemaakte keuzes zullen decennialang moeten worden betaald. De toekomstige regulering zal de Europese concurrentiepositie niet ten goede komen. De Europese neiging om elk probleem op te lossen door geld bij te drukken en de neiging van de lidstaten om meer schulden aan te gaan, dreigen vooral de volgende generaties met een financiële kater op te zadelen.

Tussen de Agora voor de burgers en het Forum voor het maatschappelijk middenveld schijnt een overlap te bestaan. Hoe wil de minister garanderen dat die Agora geen nicheclub wordt en dat de resultaten representatief zullen zijn voor de hele bevolking? Ook wanneer met een loting wordt gewerkt, zullen enkel de meest politiek geëngageerde mensen deelnemen. Op die manier wordt de uitkomst al van bij de start gestuurd.

Volgens de spreker bestaat er ook nogal wat overlap tussen de nieuwe structuren om groepen en personen te consulteren over de rechtvaardige transitie en de SDG's. Hij meent dat te veel structuren een effectieve besluitvorming in de weg staan en dat de overheid toch weet wat de kwetsbare groepen zijn.

Welke initiatieven worden er op Europees niveau inzake *raw materials*, *conflict materials* en *critical resources* genomen? België zal deze processen tijdens

et les ressources critiques? La Belgique devra veiller, pendant la présidence de l'UE, à assurer correctement le suivi de ces questions problématiques.

M. Daniel Senesael (PS) déclare que les questions de développement durable, de climat, d'environnement et de biodiversité comptent parmi les plus transversales et les plus centrales, tant elles concernent un nombre important de compétences et engagent l'avenir du pays. Au fil du temps, les rapports sur l'état de la situation se font de plus en plus précis, les défis de plus en plus grands et l'action de plus en plus urgente.

En témoignent les derniers rapports du GIEC, l'IPBES, de l'OCDE, du monde académique et des organisations non gouvernementales: la fréquence des événements météorologiques extrêmes augmente avec la hausse des températures due à l'activité humaine. Les populations les plus vulnérables, pourtant responsables de moins d'émissions de carbone, sont les plus impactées. Autre conséquence du réchauffement climatique et des activités humaines, mais aussi de l'exploitation des espèces et de la perte des habitats, la biodiversité est en déclin dans des proportions jamais observées dans l'histoire de l'humanité. Près de 85 % de la population mondiale ressentirait déjà les effets de la crise climatique, tandis que sur les 50 dernières années, les populations d'espèces animales sauvages auraient globalement chuté de près de 70 %.

En conséquence, les défis sont de taille: conformément aux objectifs de la loi climat européenne, l'Union européenne devra réduire ses émissions de 55 % d'ici 2030, et atteindre la neutralité climatique en 2050. Pour la Belgique, un objectif de 47 % a été fixé pour la fin de la décennie. À cette fin, les mesures structurelles du paquet *Fit for 55* devront être appliquées, des mesures qui concerneront notamment la production d'énergie, l'activité économique, et la mobilité. Il est essentiel que personne ne soit mis de côté, en ce compris les publics les plus vulnérables, faute de quoi ces initiatives ne sauraient être couronnées de succès. En matière de protection de la biodiversité, le cadre mondial post-2020 devra être adopté et fournir une réponse efficace et globale. Dans ce cadre, la protection de 30 % des espaces sur la terre ferme et en mer, constitue un objectif minimal qu'il faudra absolument atteindre et respecter scrupuleusement.

Ces défis ne pourront être relevés par un seul gouvernement, mais nécessiteront une approche globale, commune et intégrée. L'exemple belge le montre: une bonne gouvernance climatique est nécessaire pour atteindre les objectifs. Mais, l'atteinte d'une telle gouvernance est fortement compliquée par le manque de volonté de

het Europese voorzitterschap verder in goede banen moeten leiden.

De heer Daniel Senesael (PS) wijst erop dat duurzame ontwikkeling, klimaat, leefmilieu en biodiversiteit tot de meest transversale en centrale vraagstukken behoren, daar zij tal van bevoegdheden alsook de toekomst van het land betreffen. Mettertijd worden de verslagen over de stand van zaken almaar nauwkeuriger, de uitdagingen almaar groter en de nood om actie te ondernemen almaar dringender.

Zulks blijkt uit de jongste verslagen van het IPCC, het IPBES, de OESO, de academische wereld en de niet-gouvernementele organisaties: naarmate de temperatuur stijgt als gevolg van menselijke activiteiten komen ook extreme weersomstandigheden steeds vaker voor. De gevolgen zijn het zwaarst voor de meest kwetsbare bevolkingsgroepen, terwijl zij nochtans de minste koolstof uitstoten. Een ander gevolg van de opwarming van de aarde en van de menselijke activiteiten, maar ook van de exploitatie van de soorten en van de teloorgang van habitats, is dat de biodiversiteit in een nooit eerder in de menselijke geschiedenis geziene mate verschaalt. Bijna 85 % van de wereldbevolking zou thans al de gevolgen van de klimaatcrisis voelen, terwijl de populaties van wilde diersoorten de afgelopen 50 jaar wereldwijd met bijna 70 % zouden zijn afgenomen.

De uitdagingen zijn dan ook enorm: overeenkomstig de doelstellingen van de Europese klimaatwet zal de EU haar uitstoot tegen 2030 met 55 % moeten verminderen, en in 2050 klimaatneutraal moeten zijn. België werd opgedragen zijn uitstoot tegen het einde van het decennium met 47 % terug te dringen. Daartoe zullen de structurele maatregelen van het *Fit for 55*-pakket moeten worden toegepast; zij betreffen met name de energieproductie, de economische bedrijvigheid en de mobiliteit. Het is essentieel dat niemand aan zijn lot wordt overgelaten, ook niet de meest kwetsbare groepen, want anders zijn die initiatieven gedoemd om te falen. Inzake bescherming van de biodiversiteit zal het wereldwijde kader voor de periode na 2020 moeten worden aangenomen, dat een doeltreffende en wereldwijde reactie zal moeten bieden. In dat verband geldt de bescherming van 30 % van de land- en zeegebieden als een minimumdoelstelling die absoluut moet worden gehaald en die nauwgezet moet worden nageleefd.

Die uitdagingen kunnen niet door één enkele regering worden aangegaan, maar vereisen een wereldwijde, gemeenschappelijke en geïntegreerde aanpak. Het Belgische voorbeeld bewijst dat goede klimaatgovernance nodig is om de doelstellingen te bereiken. Het verwezenlijken van een dergelijke klimaatgovernance

certain, lequel a été affiché au grand jour lors de la dernière réunion du Dialogue interparlementaire climat, lors de laquelle les solutions efficaces proposées par les experts et représentants de la société civile ont été balayées par certains. La question climatique implique une entente au niveau international. Les dernières COP montrent qu'une telle entente est compliquée, mais que de tels événements peuvent faire germer des lueurs d'espoir, comme l'a montré l'Accord de Paris. Cet espoir doit pousser à poursuivre les efforts, d'autant plus que, suivant les experts du GIEC, un renforcement des actions pour éviter un réchauffement global de plus de 1,5°C devra être engagé avant 2025.

La note de politique générale et les initiatives qu'elle contient attestent des obstacles auxquels la ministre doit faire face, mais aussi des efforts menés pour améliorer les choses au cours des dernières années et dans les prochains mois.

Développement durable

L'intervenant salue l'initiative d'intégrer les objectifs de développement durable dans les notes de politique générales, car il permet d'améliorer la cohérence entre les différentes compétences.

Il salue aussi l'organisation, le 5 mai 2022, de la première Conférence interministérielle pour le Développement durable (CIMDD) depuis 2017, qui a abouti à la décision de déposer un l'Examen National Volontaire au Forum politique de haut niveau des Nations-Unies, lequel attestera des avancées et projets de la Belgique en matière de développement durable. Un processus de consultation des organisations, institutions et conseils consultatifs a été lancé et, le 15 octobre 2022, le Conseil Fédéral du Développement durable (CFDD) a transmis les contributions à la CIMDD. À l'automne 2022, le CFDD a entamé la rédaction d'un avant-projet d'Examen National Volontaire. La ministre pourrait-elle donner un aperçu des éléments centraux du futur texte et des efforts encore à fournir pour atteindre les objectifs?

Le groupe PS accueille favorablement l'initiative d'évaluer la loi du 5 mai 1997 sur la coordination de la politique fédérale de développement durable, et celle consistant à réformer l'article 7bis de la Constitution afin de prendre en compte les limites planétaires et la prospérité à long terme. Qu'est-il ressorti des consultations

wordt echter sterk bemoeilijkt omdat sommigen zulks niet willen. Dat is duidelijk gebleken tijdens de jongste bijeenkomst van de Interparlementaire Klimaatdialoog, waar de door de deskundigen en vertegenwoordigers van het middenveld voorgestelde doeltreffende oplossingen door sommigen van tafel werden geveegd. Het klimaatvraagstuk vereist internationale overeenstemming. Tijdens de jongste COP's is gebleken dat die overeenstemming moeilijk te vinden is, maar het Akkoord van Parijs heeft aangetoond dat dergelijke events enige hoop kan doen opflakkeren. Die hoop moet aanzetten tot het voortzetten van de geleverde inspanningen, temeer daar de IPCC-deskundigen van oordeel zijn dat de getroffen maatregelen om de opwarming van de aarde met meer dan 1,5°C te voorkomen, zullen moeten worden aangescherpt vóór 2025.

De beleidsnota en de erin vervatte initiatieven getuigen van de hindernissen die de minister moet wegwerken, maar ook van de geleverde inspanningen om in de afgelopen jaren en in de komende maanden de zaken te verbeteren.

Duurzame ontwikkeling

De spreker is tevreden dat de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling in de beleidsnota's werden opgenomen. Zulks draagt bij tot meer samenhang tussen de verschillende bevoegdheden.

Hij is eveneens ingenomen met de op 5 mei 2022 gehouden eerste Interministeriële Conferentie Duurzame Ontwikkeling (IMCDO) sinds 2017. Bij die gelegenheid werd beslist om bij het *High Level Political Forum* van de VN een *Voluntary National Review* in te dienen. Daarin zullen de Belgische vooruitgang en de plannen inzake duurzame ontwikkeling van ons land onder de aandacht worden gebracht. Er werd overlegd met de organisaties, de instellingen en de adviesraden, en op 15 oktober 2022 heeft de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (FRDO) de bijdragen aan de IMCDO bezorgd. In het najaar van 2022 heeft de FRDO de redactie van een voorontwerp van *Voluntary National Review* aangevat. Zou de minister een overzicht kunnen geven van de hoofdlijnen van de in uitzicht gestelde tekst en van de nog te leveren inspanningen om de doelstellingen te halen?

De PS-fractie is ingenomen met het initiatief om de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling te evalueren, alsook met het initiatief tot hervorming van artikel 7bis van de Grondwet teneinde rekening te houden met de planetaire limieten en de welvaart op lange termijn.

menées? Des points d'amélioration de la gouvernance ont-ils été identifiés?

Concernant la directive sur le devoir de diligence durable en cours de négociation au sein du Conseil européen, quelle est la position de la Belgique quant aux champs d'application du devoir de vigilance? Quelles entreprises seraient rendues responsables des violations des droits de l'homme et des normes environnementales tout au long de leur chaîne de valeur? Une décision du Conseil est attendue pour le 1^{er} décembre 2022, tandis que plusieurs pays auraient tenté de réduire la portée de la dernière proposition. Quelle est l'état des discussions? Qu'en est-il des secteurs *a priori* exclus de cette mesure, comme celui des pesticides? Si le calendrier le permet, la ministre compte-t-elle plaider pour un rehaussement des ambitions au niveau national?

À propos des matières premières critiques, la transition durable nécessitera un recours plus important à certains métaux, notamment pour la production d'énergie, la fabrication de voitures électriques ou d'appareils numériques. Dans quelle mesure la cellule de connaissance de l'Institut fédéral de Développement durable sera-t-elle chargée d'étudier la question du gaspillage de ces ressources et celle de la durabilité des objets en contenant? La question des différents cycles de vies, en ce compris les impacts environnementaux et sociaux de la phase d'extraction en amont, sera-t-elle abordée?

Climat

Gouvernance climatique

L'intervenant revient sur l'échange de vues du 25 octobre 2022 sur les feuilles de route climat des différents ministres. Il se réjouit de l'annonce de la préparation d'une loi fédérale Climat qui mette en place un comité d'experts scientifiques indépendant et un fonds climat qui serait alimenté en partie par l'ETS et qui serait à disposition du ministre du Climat. Cette loi fédérale climat sera-t-elle basée sur la proposition de loi spéciale climat qui n'a malheureusement pas pu être adoptée en 2019? Un encadrement juridiquement contraignant de principes, de modalités et d'objectifs climatiques et la mise en place d'un dialogue multi niveaux sont-ils prévus? Quelles compétences seraient attachées au Comité d'experts indépendants? Pouvons-nous obtenir de plus amples informations sur le fonds climat envisagé? Quel est le calendrier de ce projet?

Wat hebben de gevoerde raadplegingen opgeleverd? Zijn er punten ter verbetering van de governance naar voren gekomen?

Hoe luidt het standpunt van België inzake het toepassingsgebied van de richtlijn betreffende de zorgplicht inzake duurzaamheid die thans in de Europese Raad wordt besproken? Welke bedrijven zouden aansprakelijk worden gesteld voor schendingen van de mensenrechten en van de milieunormen in hun hele waardeketen? Een besluit van de Raad wordt verwacht tegen 1 december 2022, terwijl meerdere landen naar verluidt hebben geprobeerd de reikwijdte van het laatste voorstel te beperken. Wat is de stand van zaken van de besprekingen? Hoe zit het met de sectoren die *a priori* van die maatregel zijn uitgesloten, zoals de sector van de pesticiden? Als het tijdspad zulks toestaat, zal de minister er dan voor pleiten de lat in eigen land hoger te leggen?

Inzake de kritieke grondstoffen zal de duurzame transitie een hoger gebruik van bepaalde metalen vereisen, met name voor de energieproductie, de vervaardiging van elektrische auto's of van digitale apparaten. In hoeverre zal de kenniscel van het Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling worden gelast de verspilling van die hulpbronnen en de duurzaamheid van de voorwerpen waarin ze worden verwerkt, te onderzoeken? Zal het vraagstuk van de verschillende levenscycli, met inbegrip van de milieu- en sociale effecten van de stroomopwaartse winningsfase, aan bod komen?

Klimaat

Klimaatgovernance

De spreker komt terug op de gedachtewisseling van 25 oktober 2022 inzake de stappenplannen voor het klimaatbeleid van de diverse ministers. De heer Senesael is tevreden te vernemen dat er een federale klimaatwet op stapel staat die voorziet in de oprichting van een onafhankelijk comité van wetenschappelijke experten en van een Klimaatfonds dat deels door ETS-inkomsten zou worden gefinancierd en waaruit de minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en *Green Deal* zou kunnen putten. Zal die federale klimaatwet zijn gebaseerd op het voorstel van bijzondere klimaatwet die in 2019 helaas niet werd aangenomen? Zal worden voorzien in een juridisch dwingend raamwerk met uitgangspunten, nadere regels en klimaatdoelstellingen, alsook in een dialoog tussen diverse niveaus? Welke bevoegdheden zou het onafhankelijke expertencomité krijgen? Kan nadere informatie worden verschaft over het geplande Klimaatfonds? Welk tijdspad zal in dat verband worden gevolgd?

L'orateur revient ensuite sur l'accord partiel du 14 septembre 2022 concernant la répartition des revenus ETS, l'intégration de l'énergie renouvelable dans la consommation finale, et la participation au financement climatique international. Cet accord fera l'objet d'un nouvel accord de coopération et d'une loi spéciale. D'autres points doivent cependant encore être négociés, dont la répartition de l'effort pour atteindre l'objectif de 47 % de diminution des émissions d'ici 2030. Un accord complet n'est-il pas une condition nécessaire à la formalisation d'un accord de coopération? Dans quelle mesure l'accord de coopération et la loi spéciale pourraient-ils être un frein à une renégociation, dès lors que l'accord partiel sera limité dans le temps?

Plan National Energie Climat

Le projet de mise à jour du PNEC est attendu pour le 30 juin 2023. Quelles actions sont envisagées pour le transport? Des contacts sont-ils en cours avec les entités fédérées à ce sujet? Tant la Commission européenne que l'OCDE ont pointé le manque de cohérence et d'intégration du PNEC. Des améliorations peuvent-elles être espérées? Lors de l'échange de vues du 25 octobre 2022, la ministre indiquait que l'autorité fédérale avait fait des propositions formelles auprès de la CNC CONCERE pour une meilleure intégration, dans le respect de la répartition des compétences. Où en est-on aujourd'hui?

Adaptation aux changements climatiques

La ministre pourrait-elle donner des précisions sur l'avant-projet de loi relatif à l'adaptation aux changements climatiques? À propos de l'OCAM Climat, dans quelle mesure les compétences de la ministre de l'Intérieur seront-elles liées à ce projet? Quelle coopération sera mise en place avec le Conseil national de Sécurité? Qu'en est-il de l'évaluation et de la gestion de risques à court terme?

COP27 sur le climat

La COP27 s'est conclue sur un accord un peu tiède. Si l'intervenant salue l'instauration d'un fonds de soutien aux pays en développement les plus touchés par le changement climatique, il déplore l'absence d'avancées en matière de sortie des énergies fossiles et de réduction des émissions. Quel bilan la ministre et le gouvernement fédéral tirent-ils de cet événement, notamment quant au traitement réservé aux ONG qui ont été exclues de la zone officielle? Sur le fond, comment le fonds "pertes et préjudices" sera-t-il mis en œuvre? Quelles garanties existe-t-il pour alimenter ce fonds? Des avancées

De spreker komt vervolgens terug op het deelakkoord van 14 september 2022 inzake de verdeling van de ETS-inkomsten, de integratie van hernieuwbare energie in het eindverbruik en de deelname aan de internationale klimaatfinanciering. Dit akkoord zal leiden tot een nieuw samenwerkingsakkoord en een bijzondere wet. Over andere punten moet echter nog worden onderhandeld, zoals over de verdeling van de inspanning om tegen 2030 de vooropgestelde uitstootvermindering van 47 % te halen. De vraag rijst of een alomvattend akkoord geen *conditio sine qua non* is om een samenwerkingsakkoord uit te werken. In welke mate zouden het samenwerkingsakkoord en de bijzondere wet een rem kunnen zetten op een heronderhandeling, wetende dat het deelakkoord slechts tijdelijk zal zijn?

Het Nationaal Energie- en Klimaatplan

De ontwerptekst voor het geactualiseerde NEKP wordt tegen 30 juni 2023 verwacht. Welke acties zullen hierin voor het vervoer worden opgenomen? Is er ter zake contact met de deelstaten? Zowel de Europese Commissie als de OESO hebben gewezen op het gebrek aan samenhang en integratie van het NEKP. Mogen er verbeteringen worden verwacht? Tijdens de gedachtewisseling van 25 oktober 2022 gaf de minister aan dat de federale overheid bij de NKC-ENOVER formele voorstellen voor een betere integratie van de beleidslijnen heeft geformuleerd, met inachtneming van de bevoegdheidsverdeling. Wat is de huidige stand van zaken?

Adaptatie aan de klimaatverandering

Zou de minister meer duidelijkheid kunnen geven over het voorontwerp van wet betreffende de adaptatie aan de klimaatverandering? Aangaande het OCAD-Klimaat rijst de vraag in welke mate de bevoegdheden van de minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing ter zake zullen gelden. Hoe zal met de Nationale Veiligheidsraad worden samengewerkt? Hoe zullen de risico's op korte termijn worden geëvalueerd en aangepakt?

De COP27-klimaattop

De COP27 is met een enigszins lauw akkoord geëindigd. Hoewel de spreker tevreden is dat er een fonds komt ter ondersteuning van de ontwikkelingslanden die het meest onder de klimaatverandering te lijden hebben, betreurt hij dat er geen vooruitgang werd geboekt op het vlak van de uitstap uit fossiele brandstoffen en van de uitstootvermindering. Hoe evalueren de minister en de federale regering de COP27, en meer bepaald het feit dat de ngo's werden geweerd uit de officiële zone? Hoe zal het "verlies- en schadefonds" erin wezen uitzien? Wat zijn de waarborgen inzake de financiering ervan?

ont-elles été réalisées pour atteindre de l'objectif de fournir 100 milliards d'euros par an à partir de 2020 aux pays en développement? Comment les aides seront-elles ciblées? Quel engagement ont pris l'Union européenne et la Belgique?

COP15 sur la biodiversité

La prochaine COP15 sur la biodiversité se tiendra du 9 au 15 décembre 2022 à Montréal. Dans quelle mesure la Belgique tiendra compte-t-elle compte des recommandations du dernier rapport de l'IPBES? Un travail est-il réalisé en vue d'intégrer systématiquement la protection de l'environnement et de la biodiversité dans les processus de décision, aux niveaux international et national?

Environnement

Pesticides

M. Senesael salue la considération que la ministre accorde aux différents dossiers européens et internationaux en matière de réduction de la déforestation, de la protection des écosystèmes et de la biodiversité, ainsi qu'en matière de durabilité des chaînes de production.

Il revient ensuite sur l'état des discussions relatives au *Sustainable Use of Pesticides Regulation*. Le 21 novembre 2022, le Commissaire européen à l'Agriculture a indiqué que la question de la réduction des pesticides et de la répartition de cette réduction entre les États membres restait une problématique ouverte et difficile. Quelle est la position de la Belgique dans ce cadre? Dans quelle mesure la guerre en Ukraine est-elle susceptible d'avoir un impact sur la position belge? Qu'en est-il de la position belge sur les nouvelles technologies génomiques?

Quant au glyphosate, la décision sur la prolongation de l'autorisation a été postposée. Un rapport de l'EFSA est attendu pour juin 2023 et la proposition de la Commission européenne pour l'été 2023. Sans anticiper sur les conclusions de ce rapport, des discussions ont-elles déjà été menées avec les autres ministres compétents à ce sujet?

L'intervenant souligne la réalisation prochaine d'un plan d'action fédéral sur les pollinisateurs. Quels leviers seront-ils activés? Comment la coordination avec les entités fédérées s'opérera-t-elle?

Werd vooruitgang geboekt inzake de doelstelling om de ontwikkelingslanden vanaf 2020 100 miljard euro per jaar ter beschikking te stellen? Hoe zal ervoor worden gezorgd dat die hulp gericht wordt toegekend? Waartoe hebben de Europese Unie en België zich verbonden?

COP15 over de biodiversiteit

De volgende COP15 over de biodiversiteit zal plaatsvinden van 9 tot 15 december 2022 in Montreal. In welke mate zal België rekening houden met de aanbevelingen van het recentste IPBES-rapport? Wordt werk gemaakt van de systematische opname van de bescherming van het milieu en van de biodiversiteit in de internationale en nationale besluitvormingsprocessen?

Milieu

Pesticiden

De heer Senesael vindt het positief dat de minister oog heeft voor de diverse Europese en internationale dossiers inzake het terugdringen van de ontbossing, de bescherming van ecosystemen en de biodiversiteit, alsook inzake de duurzaamheid van de productieketens.

Hij komt vervolgens terug op de stand van de besprekingen over de *Sustainable Use of Pesticides Regulation*. Op 21 november 2022 heeft de Europees commissaris voor Landbouw aangegeven dat het verminderen van het pesticidengebruik en de spreiding van die vermindering tussen de lidstaten een moeilijke oefening blijft. Wat is het Belgische standpunt ter zake? In welke mate kan de oorlog in Oekraïne het Belgische standpunt beïnvloeden? Wat is het Belgische standpunt over het gebruik van de nieuwe genoomtechnologieën?

De beslissing over de verlenging van het toegestane gebruik van glyfosaat werd uitgesteld. In juni 2023 wordt in dat verband een rapport van de EFSA verwacht, dat in de zomer van 2023 zal worden gevolgd door een voorstel van de Europese Commissie. Zonder te willen vooruitlopen op de conclusies van dat rapport, had de spreker graag geweten of dit al met de andere ter zake bevoegde ministers werd besproken.

De spreker benadrukt dat het Federaal Bestuiversplan binnenkort zal klaar zijn. Welke hefbomen zullen worden geactiveerd? Hoe zal de coördinatie met de deelstaten verlopen?

Économie circulaire

L'orateur salue la publication du plan d'action fédéral pour une économie circulaire, réalisé avec le ministre de l'Économie. Quel bilan la ministre tire-t-elle de la mise en œuvre de ce plan lors de l'année écoulée? La deuxième mesure du plan prévoit la mise en place d'un indice de réparabilité affiché sur certains produits électroniques et électriques mis en vente. Le plan prévoit que cet indice soit inspiré de celui implémenté en France début 2021, lequel concerne les smartphones, les ordinateurs portables, les lave-linges, les télévisions et les tondeuses à gazon électriques. La note de politique générale signale que l'indice belge sera affiché sur 11 catégories de produits. De quels produits s'agira-t-il? Dans quelle mesure les impacts environnementaux liés aux différentes phases de vie des équipements numériques ont-ils été pris en compte? M. Senesael saluer l'initiative législative annoncée pour 2023 d'obliger le fournisseur d'équipements numériques d'informer sur la durée de compatibilité logicielle des mises à jour avec l'équipement mis en vente. Tant cette mesure que l'indice de réparabilité font partie d'une proposition de loi déposée par le groupe PS (DOC 55 2029/001). Ce dernier soutiendra donc toute extension des dispositions en matière de lutte contre l'obsolescence logicielle à d'autres produits numériques. Le projet de loi annoncé prévoit également la possibilité d'imposer une réparabilité minimale et une durée de vie minimale pour certains produits. Quels produits seraient concernés et pour quelle durée? S'agit-il d'un rehaussement de la période de garantie légale?

Dans la proposition de règlement européen sur les produits durables (ESPR), figure l'introduction de passeports de produits numériques qui permettront de suivre l'origine des matériaux et composants via un code barre ou un code QR. Il convient cependant de veiller à ne pas exclure les personnes en situation de vulnérabilité numérique, laquelle concerne 46 % des personnes âgées de 16 à 74 ans, selon la dernière étude de la Fondation Roi Baudouin. Dans quelle mesure ce passeport sera-t-il accessible à ces personnes? Quelle a été la position de la Belgique lors de la dernière réunion du Conseil européen à ce sujet?

Plastique

Quel est l'état des lieux de l'élaboration de la législation pour l'élimination progressive de l'utilisation des plastiques à usage unique? Quels produits seraient concernés? Des dispositions relatives aux sacs en plastique jetables sont-elles prévues?

Circulaire economie

De spreker is tevreden dat er samen met de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk een federaal actieplan circulaire economie werd uitgewerkt en bekendgemaakt. Hoe evalueert de minister de tenuitvoerlegging van dat plan in het voorbije jaar? De tweede maatregel ervan voorziet in het invoeren van een repairscore die op bepaalde elektronische en elektrische producten in de handel moet worden vermeld. Volgens het plan zou die score moet worden gebaseerd op die welke sinds begin 2021 in Frankrijk wordt gebruikt en die van toepassing is op smartphones, laptops, wasmachines, televisietoestellen en elektrische grasmaaiers. De beleidsnota geeft aan dat de Belgische score op elf productgroepen zal worden aangebracht. Over welke producten gaat het? In welke mate werd rekening gehouden met de milieu-impact van de diverse fases van de levensduur van digitale toestellen? De heer Senesael is ingenomen met het wetgevende initiatief dat voor 2023 is aangekondigd, waarbij leveranciers van elektronische toestellen ertoe zouden worden verplicht aan te geven hoelang het verkochte product in aanmerking komt voor software-updates. Zowel die maatregel als de repairscore worden opgenomen in een wetsvoorstel dat de PS-fractie heeft ingediend (DOC 55 2029/001). De PS-fractie zal derhalve haar steun verlenen aan de verruimde toepassing van de bepalingen inzake het tegengaan van geprogrammeerde veroudering op andere digitale producten. Het voormelde wetsvoorstel voorziet tevens in de mogelijkheid om voor bepaalde producten een minimale herstelbaarheid en een minimale levensduur op te leggen. Over welke producten gaat het, en hoelang moeten ze minstens meegaan? Is het de bedoeling de wettelijke garantieperiode op te trekken?

Het Europese voorstel voor een verordening betreffende duurzame producten (*Ecodesign for Sustainable Product Regulation* – ESPR) bevat de invoering van digitale productpaspoorten om de herkomst van materialen en bestanddelen via een barcode of een QR-code te kunnen nagaan. Er moet echter op worden toegezien dat digitaal kwetsbare mensen – volgens de jongste studie van de Koning Boudewijnstichting gaat het om 46 % van de 16- tot 74-jarigen – niet uit de boot vallen. In welke mate zullen deze mensen toegang hebben tot dat paspoort? Wat was het standpunt van België ter zake tijdens de jongste vergadering van de Europese Raad?

Plastic

Hoe staat het met de ontwikkeling van wetgeving voor de geleidelijke afschaffing van plastics voor eenmalig gebruik? Over welke producten gaat het in dezen? Zullen regels gelden voor plastic wegwerpzakken?

PFAS/Substances chimiques

M. Senesael abord ensuite la problématique des PFAS et rappelle qu'il a déposé deux propositions de résolution à ce sujet qui ont été adoptées. Il salue dès lors la position ambitieuse adoptée par la Belgique au niveau européen, ainsi que l'introduction d'un critère "sans PFAS" pour l'attribution de l'Ecolabel. Il demande l'état des lieux des autres demandes qui figuraient dans sa première proposition de résolution, en matière d'étiquetage et de traitement des déchets contenant des PFAS.

Il y a peu, le Collège des commissaires européens a reporté à fin 2023 la révision du règlement REACH, qui fixe l'interdiction des substances chimiques nocives pour la santé et l'environnement (dont les PFAS). Ceci complique son adoption avant la fin du mandat de la présidente de la Commission européenne et remet en cause la stratégie de protection de l'environnement et de la santé. Lors de l'échange de vues du 25 octobre 2022, la ministre signalait qu'elle contacterait la commissaire Sinkevičius pour comprendre les causes de ce report et voir si d'autres actions étaient envisageables avec ses européens. Quel est l'état des lieux?

Le 13 janvier 2023, la proposition de restriction des substances chimiques sous REACH sera publiée par la Commission européenne. La note de politique générale précise que la Belgique peut être plus ambitieuse que le niveau européen. Conformément à la seconde proposition de résolution adoptée en juillet 2022, l'intervenant invite la ministre à travailler à une interdiction des PFAS dans les emballages alimentaires en Belgique, à l'instar de ce qui s'est fait au Danemark et aux Pays-Bas, si une telle initiative n'était pas contenue dans la proposition européenne.

L'orateur souligne le travail de recherche engagé par la Belgique sur les perturbateurs endocriniens, conformément à la première proposition de résolution relative aux PFAS. Il se réjouit des travaux menés au sujet de la protection de l'environnement et de la santé, face aux risques que représentent la pollution et l'exposition aux perturbateurs endocriniens, ainsi que la propagation des germes résistants aux produits antimicrobiens.

Par ailleurs, la ministre a signalé avoir demandé à son administration de proposer plusieurs textes législatifs pour compléter et parfaire la gestion des substances chimiques. Il y a quelques mois, il est apparu que la liste des substances utilisées dans les papiers et cartons en contact avec les denrées alimentaires de l'arrêté royal

PFAS/Chemische stoffen

De heer Senesael kaart vervolgens de PFAS-problematiek aan en herinnert eraan dat hij in dat verband twee voorstellen van resolutie heeft ingediend die werden aangenomen. Hij juicht het ambitieuze standpunt van België op Europees niveau dan ook toe, alsook de invoering van een 'PFAS-vrij'-criterium voor de toekenning van het Ecolabel. Hij vraagt naar de stand van zaken van de andere verzoeken uit zijn eerste voorstel van resolutie, inzake de etikettering en de behandeling van PFAS-houdend afval.

Onlangs heeft het College van Eurocommissarissen de herziening van de REACH-verordening, die chemische stoffen die schadelijk zijn voor de gezondheid en het milieu (waaronder PFAS) verbiedt, uitgesteld tot eind 2023. Dat bemoeilijkt de aanneming ervan vóór het einde van het mandaat van de voorzitter van de Europese Commissie en zet de strategie voor de bescherming van het milieu en de gezondheid op de helling. Tijdens de gedachtewisseling op 25 oktober 2022 heeft de minister te kennen gegeven dat ze commissaris Sinkevičius zou contacteren om de redenen van dat uitstel te kennen en te bekijken of andere acties konden worden overwogen met haar Europese collega's. Hoe staat het daarmee?

Op 13 januari 2023 zal de Europese Commissie een voorstel bekendmaken met het oog op de beperking van het gebruik van de chemische stoffen die onder REACH ressorteren. De beleidsnota stelt dat België verder kan gaan dan Europa. Overeenkomstig het tweede voorstel van resolutie, dat werd aangenomen in juli 2022, roept de spreker de minister ertoe op te werken aan een verbod op PFAS in voedingsverpakkingen in België, in navolging van Denemarken en Nederland, indien het Europese voorstel een dergelijk initiatief niet bevat.

De spreker wijst erop dat België, overeenkomstig het eerste voorstel van resolutie over PFAS, een onderzoek naar hormoonverstoorders heeft aangevat. Hij is ingenomen met de geleverde inspanningen op het gebied van milieu- en gezondheidsbescherming, in het licht van de risico's van vervuiling en de blootstelling aan hormoonverstoorders, alsook de verspreiding van kiemen die resistent zijn voor antimicrobiële middelen.

Voorts heeft de minister aangegeven dat zij haar diensten heeft gevraagd een aantal wetgevende teksten uit te werken om het beheer van chemische stoffen aan te vullen en te verfijnen. Enkele maanden geleden is gebleken dat de in het koninklijk besluit van 11 mei 1992 opgenomen lijst van stoffen die worden gebruikt in papier en karton

du 11 mai 1992 n'était plus adaptée. Les modifications envisagées concernent-elles cette problématique?

Enfin, M. Senesael se réjouit que le gouvernement avance sur le projet d'interdire l'exportation vers des pays tiers de substances interdites en Europe.

Cadre européen et Green Deal

L'intervenant se réjouit que le gouvernement se prépare suite à la décision européenne prise dans le cadre du paquet *Fit for 55* d'interdire la vente de véhicules neufs à essence et diesel d'ici 2035. Il est en effet nécessaire de s'y préparer, car de nombreux foyers ne peuvent se passer de voiture ou ne peuvent recourir à des véhicules électriques. Des alternatives socialement durables devront donc être implémentées. Il faudra tâcher de ne pas impacter négativement les Belges et l'étude commandée par le gouvernement constitue un premier pas en ce sens.

L'orateur salue l'attention que la ministre porte aux aspects de justice sociale de la transition. L'organisation d'une conférence sur la transition juste constitue une bonne initiative, pour permettre de réunir les acteurs concernés et d'avancer sur les actions à engager. Le groupe PS soutient ce projet et sa pérennisation.

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) rappelle d'abord le contexte dans lequel la ministre présente sa note de politique générale. Le récent rapport du GIEC rappelle que, pour maintenir l'objectif de ne pas dépasser 1,5°C de réchauffement climatique, le pic des émissions doit être atteint en 2025. Si cet objectif de 1,5 °C a été confirmé lors de la COP27 sur le climat, ce n'est pas le cas du pic d'émissions en 2025, ni même d'une perspective de sortie des énergies fossiles.

Gouvernance

L'intervenante salue le travail des feuilles de route. Passer des objectifs climatiques à leur mise en œuvre nécessite un travail de concrétisation qui passe par des objectifs concrets et le contrôle de leur atteinte, ce que la ministre est parvenue à mettre en place au niveau fédéral. Cet exercice doit encore prendre de l'ampleur, notamment en incluant d'autres politiques actuellement absentes (budget, santé, agriculture).

L'oratrice reste cependant préoccupée par la gouvernance climatique intra-belge qui présentent des

dat in contact komt met voedingsmiddelen, niet meer *up to date* is. Zijn de voorgestelde wijzigingen bedoeld om dat knelpunt aan te pakken?

De heer Senesael is tot slot verheugd dat de regering vooruitgang boekt inzake het ontwerp om de export van in Europa verboden stoffen naar derde landen te verbieden.

Europees kader en Green Deal

De spreker is verheugd dat de regering voorbereidingen treft om, in navolging van de Europese beslissing in het kader van het *Fit for 55*-pakket, tegen 2035 de verkoop van nieuwe benzine- en dieselwagens te verbieden. Die voorbereiding is immers nodig: veel gezinnen kunnen immers niet zonder wagen of kunnen geen beroep doen op elektrische wagens. Er moeten dus sociaal duurzame alternatieven komen. De Belgen mogen daar geen nadeel van ondervinden, en de studie waartoe de regering opdracht heeft gegeven, is een eerste stap in de goede richting.

De spreker is blij met de aandacht van de minister voor het sociaal rechtvaardige karakter van de transitie. De organisatie van een conferentie over de rechtvaardige transitie is een goed initiatief om de betrokken actoren rond de tafel te brengen en voortgang te boeken inzake de acties die moeten worden ondernomen. De PS-fractie zegt haar steun toe aan dat project en aan de bestendiging ervan.

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) wijst om te beginnen op de context waarin de minister haar beleidsnota indient. Uit het jongste verslag van het IPCC blijkt nogmaals dat de uitstootpiek in 2025 moet zijn bereikt indien men de klimaatopwarming wil beperken tot 1,5° C. Die doelstelling van 1,5° C werd weliswaar bevestigd tijdens de COP27 over het klimaat, maar de emissiepiek in 2025 niet, en evenmin werd uitzicht geboden op een uitstap uit fossiele brandstoffen.

Governance

De spreekster waardeert de stappenplannen. Om de klimaatdoelstellingen in de praktijk te brengen, moet werk worden gemaakt van de verwezenlijking via concrete streefdoelen en via toezicht op het behalen ervan. De minister is erin geslaagd zulks op federaal niveau op het getouw te zetten. Die oefening moet nog worden uitgebreid, onder meer door andere, thans ontbrekende beleidsdomeinen (begroting, volksgezondheid, landbouw) bij de zaak te betrekken.

De lastige klimaatgovernance binnen België blijft de spreekster echter zorgen baren. Op internationaal vlak kan

difficultés. Au niveau international, la Belgique ne peut pas prendre position de façon ambitieuse, les positions belges devant être négociées entre l'État fédéral et les entités fédérées. Au niveau national, les ministres des différentes entités sont arrivés à un *burden sharing* partiel au cours de l'automne 2022. Les négociations se poursuivent mais suscitent des inquiétudes pour ceux qui attendent que la Belgique se montre réellement ambitieuse et en mesure d'atteindre les objectifs qui lui sont assignés par l'Union européenne. Les difficultés de gouvernance intra-belge se ressentent aussi au niveau parlementaire, comme l'illustre l'absence d'accord au sein du Dialogue interparlementaire Climat sur la mise en place d'une telle gouvernance, malgré des mois de discussions. Cette situation est due au fait que certains mettent leurs intérêts régionaux et ceux des grands industriels avant les intérêts collectifs des communautés vivant sur la planète.

PNEC

Le PNEC sera central dans la capacité de la Belgique à relever ses défis: les tables Climat avec les différentes parties prenantes ont eu lieu. Quel est l'état de la situation?

Subsides et soutien aux énergies fossiles

Les résultats belges ne sont pas bons en matière de subsides aux énergies fossiles. Il n'est pas ici question des subsides à la consommation dont les familles et les entreprises ont besoin vu le contexte de crise, mais des subsides à l'exploitation. Quelles sont les perspectives pour améliorer la situation?

Au niveau européen, le processus de révision du Traité sur la charte de l'énergie afin de le rendre compatible avec l'Accord de Paris n'a pas convaincu. La ministre ainsi que la ministre de l'Énergie se sont déjà exprimées à ce sujet. Mais, quelles sont les perspectives pour amener l'ensemble du gouvernement fédéral ainsi que les gouvernements des entités fédérées sur le chemin de la sortie de ce traité?

Justice climatique

Concernant le financement climat, la ministre a rappelé que la Belgique devrait revoir ses ambitions à la hausse dès 2025. Même si, sous cette législature, la Belgique a fait chaque année mieux en matière de financement climat, les observateurs extérieurs estiment que la Belgique se situe encore en-dessous de ce qui serait juste, en fonction de sa capacité économique et de sa responsabilité historique.

België geen ambitieus standpunt innemen, aangezien over elke Belgische stellingname een akkoord moet worden bereikt tussen de Federale Staat en de deelstaten. Op nationaal vlak zijn de ministers van de diverse instanties in het najaar van 2022 tot een gedeeltelijk akkoord inzake lastenverdeling gekomen. De onderhandelingen gaan door, maar verontrusten diegenen die willen dat België daadwerkelijk ambitie toont en bij machte is om de doelstellingen te halen die de Europese Unie ons land heeft opgelegd. De knelpunten inzake governance binnen België komen ook op parlementair niveau tot uiting. Maandenlange discussies over het instellen van dergelijke governance hebben immers geen akkoord binnen de Interparlementaire Klimaatdialoog opgeleverd. Die situatie is het gevolg van het feit dat sommigen de belangen van hun gewest en van de grote industriële doen voorgaan op het collectieve belang van de gemeenschappen die onze planeet bevolken.

NEKP

Het NEKP is een sluitsteen van het Belgische vermogen om de uitdagingen van ons land aan te gaan. De diverse stakeholders nemen deel aan de klimaat tafels. Wat is de stand van zaken?

Subsidies en steun voor fossiele energie

De Belgische resultaten inzake subsidies voor fossiele brandstoffen zijn slecht. De spreekster verwijst niet naar de verbruikssubsidies die de gezinnen en ondernemingen nodig hebben in deze crisistijd, maar naar de exploitatiesubsidies. Welk uitzicht op verbetering kan worden geboden?

Op Europees vlak is het traject dat het Verdrag inzake het Energiehandvest via een herziening moest afstemmen op het Akkoord van Parijs, niet overtuigend gebleken. De voor Klimaat en Energie bevoegde federale ministers hebben zich ter zake al uitgesproken. Hoe kunnen heel de federale regering en alle deelstaatregeringen er echter toe worden gebracht te gaan voor een uitstap uit dat Verdrag?

Klimaatrechtvaardigheid

De minister heeft aangestipt dat België vanaf 2025 meer zou moeten doen op het vlak van klimaatfinanciering. Hoewel tijdens deze regeerperiode de klimaatfinanciering elk jaar is toegenomen, menen externe waarnemers dat ons land nog steeds minder doet dan rechtvaardig zou zijn, rekening houdend met de economische capaciteit en de historische verantwoordelijkheid van België.

À propos des “pertes et préjudices”, Mme de Laveleye se réjouit que la Belgique ait soutenu l’avancée de la Commission européenne en matière de solidarité internationale durant les négociations de la COP27. Il faudra cependant voir comment se fonds sera concrétisé dans les mois qui viennent.

M. Kurt Ravyts (VB) souligne qu’en marge de la COP27, la Chine a signé avec le Qatar un accord d’approvisionnement en gaz naturel liquéfié (GNL) pour un montant de 60 milliards de dollars portant sur une période de pas moins de 27 ans. En Europe, pour ne pas faire obstacle à la réalisation des objectifs climatiques européens, de tels contrats à très long terme sont hors de question. L’année dernière, la Chine a été le plus grand importateur mondial de GNL, un combustible fossile. Après un fléchissement de la demande liée à la pandémie de COVID-19, on s’attend à une reprise à partir de l’année prochaine. L’intervenant se demande à quoi on joue, sachant que les émissions de CO₂ dues aux combustibles fossiles sont un problème mondial et pas seulement européen.

La ministre et, plus encore, Ecolo-Groen sont déçus des résultats de la COP27, surtout ceux qui concerne l’abandon progressif du charbon, du gaz et du pétrole. Aucune intensification des efforts n’est prévue afin d’accélérer la réalisation des objectifs climatiques mondiaux. La ministre en est réduite à fonder ses espoirs sur l’accord-cadre relatif aux pertes et préjudices (*loss and damage*). Qu’est-ce que cela signifiera concrètement pour notre pays, sachant que les véritables négociations doivent encore avoir lieu?

La ministre a également été déçue par les résultats en matière d’atténuation des effets du changement climatique. Selon l’intervenant, force est de constater qu’il n’est plus possible de limiter le réchauffement à 1,5 °C d’ici 2030. Il estime qu’il faut dès lors mettre l’accent mis sur l’adaptation, non seulement sur les continents les plus menacés, mais aussi en Europe. Il évoque à cet égard les inondations en Wallonie.

En matière de gouvernance, la ministre évoque une initiative en faveur d’une loi fédérale sur le climat, alors qu’il n’y pas eu d’accord à ce sujet dans le cadre du “Dialogue interparlementaire Climat”. La ministre n’est-elle pas en train de reprendre simplement les propositions d’Ecolo-Groen? La ministre dit ne pas vouloir interférer avec les compétences des régions. Serait-il donc uniquement question de procédures?

Le 12 septembre, la ministre a annoncé qu’un projet de loi sur l’indice de réparabilité allait être soumis aux organes de concertation. Il est toutefois ressorti des avis reçus à la mi-novembre qu’il serait préférable

Wat de verliezen en schade betreft, is mevrouw de Laveleye tevreden dat ons land tijdens de onderhandelingen op de COP27 steun heeft geuit voor de door de Europese Commissie voorgestelde vooruitgang inzake internationale solidariteit. Het valt echter af te wachten hoe het desbetreffende fonds in de komende maanden concreet vorm zal krijgen.

De heer Kurt Ravyts (VB) wijst erop dat China in de marge van de COP27 met Qatar een overeenkomst heeft gesloten over de levering van lng voor een bedrag van 60 miljard dollar over een periode van maar liefst 27 jaar. In Europa kan van dergelijke langlopende contracten geen sprake zijn, omdat ze de Europese klimaatdoelstellingen in de weg zouden staan. China was vorig jaar de grootste invoerder van lng, een fossiele brandstof, wereldwijd. Na de beperktere vraag als gevolg van de coronapandemie wordt vanaf volgend jaar een stijgende vraag verwacht. De spreker vraagt zich af waarmee we bezig zijn. De CO₂-uitstoot van fossiele brandstoffen is immers een wereldwijd en niet enkel een Europees probleem.

De minister – en Ecolo-Groen nog meer – zijn ontgoocheld over de resultaten van de COP27, zeker wat het uitfasen van steenkool, gas en olie betreft. Er is geen sprake van een versnelling in het bereiken van de wereldwijde klimaatdoelstellingen. De minister moet zich optrekken aan het kaderakkoord over *loss and damage*. Wat zal dat concreet voor ons land betekenen? De eigenlijke onderhandelingen daarover moeten immers nog plaatsvinden.

De minister was ook teleurgesteld over de resultaten op het stuk van mitigatie. Volgens de spreker kunnen we enkel vaststellen dat we de opwarming tegen 2030 niet meer tot 1.5° C kunnen beperken. Volgens hem moet er worden ingezet op adaptatie, niet enkel op de meest bedreigde continenten, maar ook in Europa. Hij verwijst naar de overstromingen in Wallonië.

In het kader van de governance verwijst de minister naar een initiatief voor een federale klimaatwet. Nochtans bestond daarover geen akkoord binnen de Interparlementaire Klimaatdialoog. Neemt de minister hier gewoon de Ecolo-Groen-voorstellen over? De minister wil niet interfereren met de bevoegdheden van de gewesten. Gaat het hier dan enkel over procedures?

De minister pakte op 12 september 2022 uit met een wetsontwerp over de repairscore dat aan de adviesorganen zou worden voorgelegd. Uit de adviezen van medio november bleek echter dat er beter kon worden

d'attendre la réglementation européenne dans ce domaine. L'intervenant suppose dès lors que ce projet ne sera pas inscrit à l'ordre du jour de la commission avant les vacances de Noël.

L'intervenant aimerait par ailleurs obtenir des précisions sur le programme BiodiversiScape.

La ratification formelle annoncée de l'accord de coopération sur la répartition des objectifs climatiques et énergétiques de la Belgique concerne-t-elle l'accord partiel conclu à la mi-septembre?

Après la laborieuse transposition, au cours des dernières années, de la directive SUP, la ministre entend passer à la vitesse supérieure en matière d'interdiction de ces plastiques à usage unique. L'intervenant se demande si, en raison de l'interdiction des emballages plastiques autour des imprimés publicitaires, ceux-ci ne risquent pas, par temps de pluie, de se transformer en une infâme bouillie.

En ce qui concerne la taxe carbone, la ministre a déclaré en commission à la mi-octobre qu'elle attendait les discussions européennes sur le SEQE-BRT. Entre-temps, il a été décidé, avec la ministre de l'Énergie et le ministre des Finances, de procéder à une réforme fiscale. En ce qui concerne le débat sur la compensation de la TVA sur l'énergie, il est clair, depuis l'avis de la Cour des comptes sur le budget, qu'il existe deux types d'accises: la réforme des accises dans le cadre de la norme énergétique, qui remplace les anciennes retenues fédérales, et les accises qui seront prélevées lorsque les prix seront suffisamment bas, le niveau des prix de 2021 servant de référence à cet égard. L'intervenant ne comprend pas qu'aucune prime de chauffage n'est prévue pour les ménages qui se chauffent entièrement à l'électricité. Bien que la ministre de l'Énergie ait précédemment indiqué qu'elle ne savait pas pourquoi certains utilisateurs consomment beaucoup d'électricité, le gouvernement annonce d'autre part l'arrivée de nouvelles accises pour les riches qui ont une piscine.

M. Mathieu Bihet (MR) affirme que le défi climatique doit passer par une action commune. Les moyens doivent donc être déployés tant au niveau belge qu'à l'échelle européenne et internationale. Le groupe MR promeut une approche positive, basée sur un triangle incontournable: le climat, l'enjeu socio-économique et celui des libertés fondamentales et individuelles.

Certaines des compétences clés pour mener une politique climatique forte font partie de domaines de compétences partagés entre l'État fédéral et les régions.

gewacht op Europese regelgeving. De spreker gaat er dus van uit dat het ontwerp niet voor het kerstreces in de commissie zal worden geagendeerd.

De spreker kreeg graag nadere toelichting bij het BiodiversiScape-programma.

Heeft de in het vooruitzicht gestelde formele bekrachtiging van het samenwerkingsakkoord over de verdeling van de Belgische klimaat- en energiedoelstellingen betrekking op het deelakkoord dat medio september werd bereikt?

Na de moeizame omzetting van de SUP-richtlijn de voorbije jaren, wil de minister nu een versnelling hoger schakelen wat het bannen van plastics voor eenmalig gebruik betreft. De spreker vraagt zich af of het verbod op plastic verpakkingen rond reclaimedrukwerk er niet toe zal leiden dat bij regenweer het papier een vieze brij wordt.

Met betrekking tot de koolstofheffing zei de minister medio oktober in de commissie dat ze wachtte op de Europese besprekingen rond ETS-BRT. Intussen werd met de minister van Energie en de minister van Financiën beslist dat er een fiscale hervorming komt. Wat het debat over de compensatie van de btw op energie betreft, is het sinds het advies van het Rekenhof over de begroting duidelijk dat er twee soorten accijnzen zijn: de accijnshervorming in het kader van de energienorm ter vervanging van de vroegere federale heffingen en de accijnzen die zullen worden geheven wanneer de prijzen voldoende laag zijn, waarbij naar het prijsniveau van 2021 wordt verwezen. De spreker begrijpt niet dat er geen verwarmingspremie komt voor wie volledig op elektriciteit verwarmt. Hoewel de minister van Energie eerder aangaf niet te weten waarom bepaalde gebruikers veel elektriciteit gebruiken, wordt anderzijds wel gezegd dat de accijnzen er komen voor de rijke mensen met zwembad.

De heer M. Mathieu Bihet (MR) stelt dat de klimaatuitdaging via gemeenschappelijke actie moet worden aangegaan. De middelen moeten dus zowel op Belgisch als op Europees en internationaal niveau worden ingezet. De MR-fractie is voorstander van een positieve benadering, gebaseerd op drie ijkpunten, namelijk het klimaat, de sociaaleconomische uitdagingen en de fundamentele rechten en vrijheden.

Sommige kernbevoegdheden die nodig zijn voor een krachtig klimaatbeleid maken deel uit van de bevoegdheden waarvoor de Federale Staat en de gewesten

L'émiettement des compétences ne facilite donc pas la mise en œuvre de politiques efficaces et ambitieuses. Ainsi, les compétences fédérales en matière de climat sont liées au développement de l'éolien offshore et de l'isolation des bâtiments de l'État fédéral, alors que les régions sont compétentes en matière d'énergie renouvelable et d'isolation des logements. Les différents gouvernements du pays doivent donc impérativement s'entendre et se coordonner.

L'accord de gouvernement du 30 septembre 2020 prévoit une réduction de 55 % des émissions de gaz à effet de serre d'ici 2030 et s'engage à adapter sa contribution dans le PNEC au travers d'un plan d'action. Le règlement européen prévoit qu'au plus tard le 30 juin 2023, chaque État membre devra rendre à la Commission européenne un projet de mise à jour de la dernière version notifiée du plan national intégré en matière d'énergie. Au plus tard le 30 juin 2024, chaque État membre devra soumettre à la Commission européenne une mise à jour de la dernière version notifiée de son plan national intégré en matière d'énergie et de climat. Il est également prévu par ce règlement que les articles relatifs à la consultation publique, au dialogue multiniveaux, et à la coopération régionale, s'appliquent également au projet de mise à jour, ainsi qu'à la mise à jour du PNEC.

La COP27 sur le climat s'est clôturée récemment avec des négociations particulièrement longues et compliquées. Malgré ces prolongations, les ambitions internationales de limitation du réchauffement de la planète n'ont pas été modifiées. L'accord ne mentionne pas d'objectif de sortie des énergies fossiles. Néanmoins, l'accord instaure un fonds pour aider les pays en voie de développement les plus touchés par le changement climatique.

L'intervenant pose plusieurs questions:

— La ministre a-t-elle des pistes pour rendre l'action politique en matière climatique plus efficiente? Comment améliorer la coopération entre les différents niveaux de pouvoir en Belgique?

— Quel est le calendrier relatif à la mise à jour du PNEC? Comment la coordination entre l'État fédéral et les entités fédérées a-t-elle été améliorée dans ce cadre? Concrètement, quelles organisations de la société civile, du monde des entreprises, des investisseurs et des autres parties prenantes seront concernées par le dialogue multiniveaux?

samen verantwoordelijk zijn. De bevoegdheidsversnippering maakt de tenuitvoerlegging van doeltreffend en ambitieus beleid dus niet gemakkelijk. Zo houden de federale bevoegdheden inzake klimaat verband met de ontwikkeling van buitengaats windenergie en met de isolatie van de federale overheidsgebouwen, terwijl de gewesten bevoegd zijn voor hernieuwbare energie en woningisolatie. De diverse regeringen van ons land moeten dus absoluut tot een akkoord komen en hun inspanningen coördineren.

Volgens het regeerakkoord van 30 september 2020 moet tegen 2030 de broeikasgasuitstoot dalen met 55 %; voorts werd toegezegd de bijdrage aan het NEKP aan te passen via een actieplan. Op grond van de Europese verordening moet elke lidstaat uiterlijk op 30 juni 2023 aan de Europese Commissie een ontwerp bezorgen van de bijwerking van de jongste ter kennis gegeven versie van het geïntegreerde nationale plan inzake energie. Uiterlijk op 30 juni 2024 moet elke lidstaat de Europese Commissie een update voorleggen van de jongste ter kennis gegeven versie van het geïntegreerde nationale plan inzake energie en klimaat. Voorts bepaalt de verordening in kwestie dat de artikelen inzake de publieksraadpleging, de dialoog op meerdere niveaus en de regionale samenwerking eveneens van toepassing zijn op het bijwerkingsontwerp, alsook op de update van het NEKP.

Na uiterst moeizame en complexe onderhandelingen werd de COP27 onlangs afgerond. Hoewel een en ander langer heeft geduurd, werden de internationale ambities met het oog op de beperking van de opwarming van de planeet niet bijgesteld. Het akkoord maakt ook geen melding van een streven naar een uitstap uit fossiele brandstoffen. Het is echter wel de bedoeling dat er een fonds komt om de ontwikkelingslanden te helpen die het zwaarst worden getroffen door de klimaatverandering.

De spreker stelt de volgende vragen:

— Heeft de minister voorstellen voor een doelmatiger klimaatbeleid? Hoe kan de samenwerking tussen de diverse Belgische beleidsniveaus worden verbeterd?

— Wat is het tijdspad voor de bijwerking van het NEKP? Hoe kan ter zake de coördinatie tussen de Federale Staat en de deelstaten worden verbeterd? Welke organisaties uit het middenveld en de bedrijfswereld, welke investeerders en andere stakeholders zullen concreet worden betrokken bij de dialoog op meerdere niveaus?

— La ministre pourrait-elle donner des précisions sur le fonds d'aide institué par la COP27? Quels sont les engagements de la Belgique dans le cadre de ce fonds?

— La taille de la délégation belge était-elle justifiée?

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) adhère aux propos de la ministre lorsqu'elle dit que 2022 a été une année difficile en raison de la crise du coronavirus, à laquelle ont succédé une crise énergétique, une guerre, les prémices d'une crise alimentaire mondiale et à présent aussi une inflation galopante. La classe ouvrière est durement touchée, tandis que quelques entreprises monopolistiques réalisent des bénéfices plantureux. Il n'est pas rare qu'il s'agisse des mêmes entreprises qui sont également à l'origine de la crise climatique, de la crise de la biodiversité et d'autres crises écologiques. Cette observation devrait être une raison de plus de réaliser le changement systémique vital.

La ministre souligne à plusieurs reprises qu'il faut accélérer la transition, mais cette nécessité n'est guère reflétée concrètement dans la politique. Il est une fois de plus question d'entreprendre une multitude d'études et de projets, d'attendre l'Europe et de soutenir une transition juste de manière purement formelle, mais sans prévoir de mesures politiques concrètes. La ministre ne parvient pas à traduire ses bonnes intentions dans la politique du gouvernement. Il ressort du dernier Rapport fédéral sur le Développement durable que nous avons encore reculé en ce qui concerne nombre d'ODD. Le développement durable n'est clairement pas une priorité du gouvernement.

S'agissant de la politique climatique, l'intervenante arrive au même constat. La gouvernance fédérale, assortie de feuilles de route, est une noble initiative, mais les mesures prévues pour réaliser la transition climatique sont insuffisantes et leur mise en œuvre est en outre incertaine, faute d'effectifs et de moyens. Les tables climatiques devraient aboutir à des mesures permettant de renforcer suffisamment la politique climatique fédérale en vue de l'élaboration du nouveau PNEC. On peut toutefois se demander si elles suffiront et si le gouvernement souhaitera également prendre toutes ces mesures.

Le gouvernement ne s'attaque pas aux causes réelles des problèmes climatiques et environnementaux. Vis-à-vis des gros pollueurs, le gouvernement recourt à des initiatives volontaires et des signaux du marché et leur offrent parfois de l'argent par-dessus le marché. Il suffit de songer aux subventions inutiles accordées pour une production d'acier neutre sur le plan climatique. Le petit

— Kan de minister toelichting verschaffen over het op de COP27 ingestelde bijstandsfonds? Wat omvatten de Belgische toezeggingen met betrekking tot dat fonds?

— Was de omvang van de Belgische delegatie gerechtvaardigd?

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) is het eens met de minister dat 2022 een moeilijk jaar was, met de coronacrisis, gevolgd door een energiecrisis, een oorlog, een ontluikende mondiale voedselcrisis, en nu ook de galopperende inflatie. De werkende klasse krijgt harde klappen, terwijl enkele monopoliebedrijven superwinsten boeken, niet zelden dezelfde die ook aan de basis van de klimaatcrisis, de biodiversiteitscrisis en andere ecologische crisissen liggen. Dat zou een reden te meer moeten zijn om de broodnodige systeemverandering tot stand te brengen.

De minister wijst er meermaals op dat de transitie moet worden versneld, maar daarvan is in het concrete beleid weinig terug te vinden. Er is eens te meer sprake van veel studies en plannen, van wachten op Europa en van lippendienst aan een rechtvaardige transitie, maar zonder concrete beleidsmaatregelen. De minister slaagt er niet in haar goede intenties in regeringsbeleid te vertalen. Uit het laatste Federaal Rapport Duurzame Ontwikkeling blijkt dat we er voor vele SDG's nog op achteruit zijn gegaan. Duurzame ontwikkeling is duidelijk geen hoofdbekommernis van de regering.

Met betrekking tot het klimaatbeleid komt de spreekster tot dezelfde vaststelling. De federale governance, met de roadmaps, is een nobel initiatief, maar de geplande maatregelen voor de klimaattransitie zijn ontoereikend en bovendien is de uitvoering ervan onzeker, bij gebrek aan mensen en middelen. De klimaattafels zouden moeten leiden tot maatregelen om het federale klimaatbeleid voldoende op te krikken voor het nieuwe NEKP. De vraag rijst echter of ze zullen volstaan en of de regering al die maatregelen ook zal willen nemen.

De regering pakt de echte oorzaken van de klimaat- en milieuproblemen niet aan. Voor grote vervuilers wordt er gewerkt met vrijwillige initiatieven en marktsignalen en soms krijgen ze er nog geld bovenop, denken we maar aan de overbodige subsidies voor een klimaatneutrale staalproductie. De kleine vervuiler wordt gesensibiliseerd met prijsprikkels. Het klimaatbeleid is ingebed in een

pollueur est sensibilisé au travers d'incitants tarifaires. La politique climatique est intégrée dans une approche de marché qui manie la carotte pour les gros pollueurs et le bâton pour les petits pollueurs.

Les rapports de production capitalistes qui sont à l'origine du problème sont épargnés. Or l'appât du gain du libre marché empêche une transition rapide vers une économie respectueuse des limites de la planète, comme en témoignent des décennies de libéralisation. Si l'objectif de la ministre est de réaliser la transition juste et rapide qui s'impose, elle doit en prendre elle-même les rênes de manière publique et planifiée.

Au lieu de prendre des mesures, la ministre se réfugie derrière ses collègues, la Flandre et l'Europe. S'agissant de la politique des produits, elle ordonne ainsi à ses services de suivre de manière proactive et constructive les initiatives européennes concernant les produits durables. Pourquoi n'agit-elle pas elle-même simultanément par le biais des normes de produits fédérales? L'intervenante se demande si la protection de l'environnement doit toujours attendre jusqu'à ce que le lent processus législatif européen fournisse un résultat qui n'a pas été entièrement vidé de sa substance par les lobbys. Elle appelle la ministre à prendre elle-même des mesures dans le cadre de ses compétences.

Le fait que la ministre élabore un projet de loi visant à interdire plus de plastiques à usage unique que ne le prescrit l'UE est un signal porteur d'espoir. Il serait également mis fin à la présence de PFAS dans les emballages. Mme Daems attend avec impatience le résultat concret et détaillé de ces propositions.

C'est une bonne chose que le gouvernement tente de promouvoir la biodiversité sur ses propres terrains par le biais du projet BiodiversiScape. L'intervenante se demande comment le budget a été calculé et s'il suffira. Le potentiel a-t-il déjà été évalué et dans quelle mesure sera-t-il réalisé grâce au projet précité? S'attaquera-t-on aux pratiques qui nuisent à la biodiversité? Le "train-poison" (train de désherbage) de la SNCB sera-t-il mis pour de bon au hangar?

La politique de ce gouvernement en matière de biodiversité est ambiguë. Bien qu'il prenne des initiatives en vue de promouvoir la biodiversité, telles que la Belgian Biodiversity Alliance, il ne s'attaque guère aux racines du problème. La fin progressive de l'utilisation de pesticides ne fait ainsi pas l'unanimité. L'UE a été attendue, mais dans l'intervalle, celle-ci a mis au frigo une politique ambitieuse en matière de pesticides. Quelle mesure la ministre prendra-t-elle elle-même en dehors des restrictions sur les exportations de produits interdits

marktbenadering, met de wortel voor de grote en de stok voor de kleine vervuilers.

De kapitalistische productieverhoudingen, die ten gronde liggen aan het probleem, worden ongemoeid gelaten. Door de winsthonger van de vrije markt is een snelle transitie naar een economie binnen de grenzen van de planeet echter niet mogelijk, zoals decennia van liberalisering hebben bewezen. Als de minister de noodzakelijke snelle en rechtvaardige transitie wil realiseren, dan moet ze die zelf op een publieke en planmatige manier in handen nemen.

De minister neemt echter geen maatregelen, maar verschuilt zich achter haar collega-ministers, achter Vlaanderen en achter Europa. Zo geeft ze, in verband met productbeleid, haar diensten de opdracht om de Europese initiatieven rond duurzame producten proactief en constructief op te volgen. Waarom grijpt ze niet zelf meteen in via de federale productnormen? De spreekster vraagt zich af of de milieubescherming altijd moet wachten tot het trage Europese wetgevingsproces eindelijk iets oplevert dat niet volledig door lobby's is uitgehold. Ze roept de minister op om zelf maatregelen te nemen, binnen haar bevoegdheden.

Een hoopvol signaal is dat de minister aan een wetsontwerp werkt om meer single-use plastics te verbieden dan de EU voorschrijft. Ook zou er een eind worden gemaakt aan de aanwezigheid van PFAS in verpakkingen. Mevrouw Daems kijkt uit naar de gedetailleerde uitwerking van die voorstellen.

Het is goed dat de regering via het BiodiversiScape-project de biodiversiteit op haar eigen terreinen probeert te bevorderen. De spreekster vraagt zich af hoe het budget werd berekend en of het zal volstaan. Werd het potentieel al in kaart gebracht en hoeveel ervan zal met het voornoemde project worden gerealiseerd? Worden praktijken die de biodiversiteit schaden, aangepakt? Gaat de NMBS-giftrein voorgoed op stal?

Het biodiversiteitsbeleid van deze regering is dubbelzinnig. Hoewel ze initiatieven neemt ter bevordering van de biodiversiteit, zoals de Belgian Biodiversity Alliance, doet ze erg weinig aan de grondoorzaken van het probleem. Zo bestaat er geen eensgezindheid over de afbouw van pesticiden. Er werd gewacht op de EU, maar die heeft een ambitieus pesticidenbeleid intussen in de koelkast gestopt. Wat zal de minister, los van de beperkingen op de export van in ons land verboden producten, zelf ondernemen? Pesticiden zijn sowieso een eindigend

dans notre pays? L'ère des pesticides touche de toute manière à sa fin en raison de la résistance sans cesse croissante. Il en va de l'intérêt général, y compris celui des agriculteurs et des travailleurs dans l'industrie des pesticides, de concrétiser le plus rapidement possible cette transition de manière à ce qu'elle soit coordonnée et juste.

Des signaux mitigés parviennent en ce qui concerne la Conférence des Nations Unies sur la biodiversité (COP 15) attendue de longue date, en ce sens que bien que l'on s'emploie encore à atteindre un accord majeur, les attentes de certains sont modestes après deux ans de report et une mauvaise préparation. Quelles sont les attentes de la ministre vis-à-vis de ce sommet et quelles sont les priorités préconisées par la Belgique? Qu'entend concrètement la ministre lorsqu'elle indique qu'elle mettra en œuvre les décisions de ce sommet en 2023? Le plan de financement financera-t-il surtout des projets au niveau national ou également dans le Sud? Ces moyens sont-ils destinés à l'industrie ou aux personnes et organisations qui s'engagent pour la protection de l'environnement? De quels montants s'agit-il?

Lors de la récente COP27, la ministre a joué le rôle important de négociatrice en chef en charge du volet de l'atténuation pour le compte de l'Union européenne. Les résultats obtenus ont cependant été tout simplement décevants. Mme Daems se demande si une autre stratégie n'aurait pas permis d'obtenir un meilleur résultat. En effet, la proposition de l'Union européenne d'obliger chaque État à atteindre son pic d'émissions d'ici 2025 en échange de l'instauration d'un fonds pour les pertes et les dommages a suscité le mécontentement parmi les pays du Sud. L'intervenante souscrit pleinement à cet objectif, mais la responsabilité de faire culminer temporairement ses émissions revient aux pays qui sont aujourd'hui responsables de la majorité des émissions, en ce compris les émissions liées à la consommation. L'intervenante se demande si des avancées auraient pu être envisageables si l'Union européenne avait fondé sa stratégie sur le principe d'une responsabilité commune mais différenciée. Dans quelle mesure la ministre a-t-elle été associée à la formulation de la proposition européenne? La ministre s'est-elle opposée ou non à l'instauration de ce fonds?

L'intervenante se demande comment la ministre a vécu les pressions exercées par les lobbys de l'industrie fossile au cours de la COP27 et comment elle s'est opposée aux conclusions finales au cours des négociations? Elle se demande plus particulièrement comment l'Union européenne a pu laisser passer la faille des énergies à faible taux d'émission?

verhaal door de alsmaar toenemende resistentie. Het is in eenieders belang – ook in dat van de landbouwers en de werknemers in de pesticidenindustrie – dat er zo snel mogelijk werk wordt gemaakt van die transitie om een gecoördineerde en rechtvaardige overgang te realiseren.

Over de langverwachte COP15 voor de biodiversiteit komen er gemengde signalen: hoewel er nog steeds naar een groot akkoord gestreefd wordt, koesteren sommigen na twee jaar uitstel en een gebrekkige voorbereiding lage verwachtingen. Wat verwacht de minister van die top en welke prioriteiten schuift België er naar voor? Wat bedoelt ze concreet wanneer ze zegt dat ze de beslissingen van die top in 2023 zal implementeren? Zullen met het financieringsplan vooral binnenlandse of ook projecten in het Zuiden worden gefinancierd? Zijn die middelen bestemd voor het bedrijfsleven of voor mensen en organisaties die zich inzetten voor milieubescherming? Over welke bedragen gaat het?

De minister speelde op de voorbije COP27 een belangrijke rol als hoofdonderhandelaar mitigatie voor de EU. De resultaten waren echter ronduit teleurstellend. Mevrouw Daems vraagt zich af of men met een andere strategie niet een beter resultaat had kunnen bereiken. Het EU-voorstel om elk land te verplichten zijn uitstoot te doen pieken tegen 2025 in ruil voor het *loss and damage*-fonds, heeft immers kwaad bloed gezet in het Zuiden. De spreekster is het volmondig eens met de doelstelling, maar de verantwoordelijkheid om de uitstoot tijdig te doen pieken ligt bij de landen die vandaag verantwoordelijk zijn voor het grootste deel van de uitstoot, inclusief de consumptie-uitstoot. De spreekster vraagt zich af of vooruitgang wél mogelijk zou zijn geweest indien de EU was uitgegaan van het principe "*common but differentiated responsibilities*". In hoeverre was de minister betrokken bij de formulering van het EU-voorstel? Heeft de minister zich al dan niet tegen een dergelijk fonds verzet?

De spreekster vraagt zich af hoe de minister de druk van de fossiele lobby op de COP27 heeft ervaren en hoe ze zich er in de onderhandelingen over de eindconclusies tegen heeft verzet? Ze vraagt zich meer bepaald af hoe de EU het achterpoortje *low emissions energy* heeft laten passeren?

Nous savons que pour résoudre la crise climatique, nous devons prendre des mesures radicales pour mettre fin rapidement à l'utilisation de carburants fossiles dans notre économie. La ministre s'est déjà exprimée, sur la scène internationale, en faveur d'un traité de non-prolifération des carburants fossiles. Cela montre clairement que nous devons arrêter de chercher et de commencer à exploiter de nouvelles sources de carburants fossiles, que nous devons interdire progressivement la production existante de carburants fossiles et que nous devons mener une transition rapide et juste vers les énergies renouvelables. Où est le plan qui doit nous permettre d'assurer la transition rapide de notre économie vers les énergies renouvelables? Où est le plan qui doit nous permettre de parvenir à instaurer une économie verte tout en préservant la classe ouvrière? Où est le plan qui doit nous permettre à tous d'accéder à des solutions alternatives durables pour tous les produits nécessaires pour vivre décemment?

La réponse ne se situe pas à l'échelon européen. En effet, le SEQUE-UE permet tout au plus une stagnation mais pas une diminution des émissions, l'ajustement à l'objectif 55 enjolive sans doute la comptabilité carbone sur papier mais ne permet pas d'effectuer les réductions radicales nécessaires et le plan REPowerEU s'apparente, dans la pratique, surtout à un plan inédit d'investissements dans les énergies fossiles, avec des investissements qui nous lieront durant encore des décennies à des sources d'énergie fossile chères et qui ne nous permettront pas d'atteindre nos objectifs climatiques. REPowerEU est donc tout sauf une solution à la crise climatique et à la crise énergétique.

Pour résoudre ces crises, l'État doit nationaliser complètement le secteur énergétique belge, pour mettre en œuvre une transition rapide et planifiée vers une énergie publique, bon marché et totalement verte.

Dans d'autres domaines, comme la mobilité, l'État doit aussi mener une transition rapide vers des solutions alternatives de qualité et financièrement accessibles, notamment en élaborant un plan d'investissement pour disposer de services ferroviaires bien développés, de qualité et abordables. Les moyens humains et matériels actuels sont même insuffisants pour assurer l'offre de services actuelle. La qualité des services diminue et le prix des billets augmente. Ce n'est pas de cette manière que nous parviendrons à convaincre les automobilistes de renoncer à leur voiture.

Le gouvernement n'investit pas dans des solutions alternatives réelles pour la population. Le budget consacré au climat est une coquille vide. L'intervenante estime qu'il est positif de dégager davantage de moyens en faveur du développement durable et de l'IFDD, mais la

Het is bekend dat we, om de klimaatcrisis op te lossen, het gebruik van fossiele brandstoffen in onze economie snel en drastisch tot nul moeten herleiden. De minister sprak zich op het internationale toneel al uit voor een non-proliferatieverdrag voor fossiele brandstoffen. Dat stelt duidelijk dat we moeten stoppen met nieuwe bronnen van fossiele brandstoffen te zoeken en aan te snijden, dat we de bestaande productie van fossiele brandstoffen moeten uitfaseren en dat we moeten zorgen voor een snelle en rechtvaardige transitie naar hernieuwbare energie. Waar is het plan voor een snelle transitie van onze economie naar hernieuwbare energie? Waar is het plan om de werkende klasse zonder kleerscheuren naar de groene economie te loodsen? Waar is het plan om alle mensen toegang te geven tot duurzame alternatieven voor alles wat ze nodig hebben om een goed leven te leiden?

Het antwoord zit niet bij Europa: het ETS zorgde hoogstens voor een stagnering, niet voor een daling van de emissies. Fit for 55 smukt de koolstofboekhouding wellicht wel op op papier, maar zorgt niet voor de nodige scherpe dalingen. En REPowerEU blijkt in de praktijk vooral een ongezien fossiel investeringsplan, waarvan de investeringen ons nog decennialang zullen vastketenen aan dure fossiele energie en de klimaatdoelstellingen buiten bereik zullen duwen. REPowerEU is dus allesbehalve een oplossing voor de klimaatcrisis, noch voor de energiecrisis.

Om beide crisissen aan te pakken, moeten we onze Belgische energiesector volledig in eigen handen nemen, voor een snelle en planmatige transitie naar 100 % groene, goedkope en publieke energie.

Ook in andere domeinen, zoals de mobiliteit, moet de overheid zorgen voor een snelle transitie naar kwalitatieve en betaalbare alternatieven, met name via een investeringsplan voor een goed uitgebouwd, kwalitatief en betaalbaar spoorvervoer. De huidige mensen en middelen zijn zelfs niet toereikend om de bestaande dienstverlening in stand te houden. De kwaliteit daalt en de tickets worden duurder. Op die manier zal men de reizigers niet uit de wagen halen.

De regering laat na te investeren in echte alternatieven voor de mensen. De begroting is op het vlak van klimaat een lege doos. De spreekster vindt het goed dat er meer middelen worden uitgetrokken voor duurzame ontwikkeling en het FIDO. De minister is echter

ministre est également obligée de réaliser les économies linéaires décidées par le gouvernement dès son entrée en fonction. Ses choix de ne pas indexer les moyens alloués à des associations et de procéder à une réduction nette des budgets de l'ONG Milieuplatform et du CFDD en disent long sur l'importance que la ministre attache à une société civile robuste. Mme Daems se demande d'ailleurs comment il est possible que la rémunération et les frais de la ministre, qui étaient budgétisés à 246.000 euros pour l'année 2021, ont finalement atteint le montant de 280.000 euros cette même année. L'intervenante demande également si cette situation se reproduira à l'avenir.

L'administration avait calculé que la concrétisation de l'objectif de neutralité climatique de la Belgique d'ici 2050 nécessiterait 50 milliards d'euros d'investissements annuels à partir de l'année 2020, 40 milliards de ce montant devant venir d'une réorientation des investissements polluants vers les investissements verts. À cet égard, le gouvernement opte pour la mise en place de mesures d'incitation au lieu d'instaurer une réglementation contraignante. L'État entend aussi montrer lui-même le bon exemple, mais il faudra attendre 2030 pour que cessent progressivement les investissements polluants. Même si la ministre est favorable à un retrait de la Belgique du Traité de la charte sur l'énergie, elle n'est pas encore parvenue à convaincre ses partenaires du gouvernement de la nécessité de ce retrait. La promesse faite dans l'accord de gouvernement d'inscrire des normes environnementales élevées dans les accords commerciaux est restée lettre morte jusqu'à présent. Par ailleurs, le gouvernement participe à l'opération de verdissage que constitue la taxonomie européenne, qui permet de considérer comme durables les investissements réalisés dans le gaz naturel. Pendant ce temps, des investissements durables ne trouvent aucun financement. Il existe un fossé béant entre les investissements polluants et les investissements durables. La Belgique devrait suivre l'exemple de la France en cartographiant tous ces investissements. Des mesures devraient également être prises sur le plan de l'adaptation. Compte tenu de leur manque de moyens, les pompiers ne sont par exemple pas prêts à affronter les conséquences d'une crise climatique qui s'aggrave. Les investissements qui seront réalisés dans l'OCAM-Climat ne suffiront pas.

La note de politique générale indique que la coordination des risques inhérents à la crise climatique sera portée au "niveau adéquat", ce qui signifie le Conseil national de sécurité – et donc le niveau national. L'intervenante déplore que l'occasion offerte par la révision prévue de l'article 7bis de la Constitution ne soit pas saisie pour mener une profonde réforme institutionnelle. Inscrire la gouvernance fédérale dans la loi ne permettra pas de résoudre le blocage institutionnel de la politique climatique

ook verplicht om de lineaire besparingen waartoe de regering bij haar aantreden besliste, door te voeren. Dat ze kiest voor de niet-indexering van middelen voor verenigingen en een regelrechte inkrimping van het budget van de ngo Milieuplatform en van de FRDO, zegt veel over het belang dat ze hecht aan een sterk middenveld. Mevrouw Daems vraagt zich overigens af hoe het kan dat het loon en de kosten van de minister, die voor 2021 op 246.000 euro waren begroot, uiteindelijk op 280.000 euro uitkwamen. Ze wil ook weten of zich dat in de toekomst nog zal voordoen.

Volgens de berekeningen van de administratie moet er vanaf 2020 jaarlijks 50 miljard euro worden geïnvesteerd om België tegen 2050 klimaatneutraal te maken. Daarvan moet 40 miljard van een heroriëntatie van vervuillende naar groene investeringen komen. De regering kiest hier voor aanmoedigingen in plaats van voor dwingende regelgeving. Ze wil ook zelf het goede voorbeeld geven, maar voor de uitfasering van vervuillende investeringen is het wel wachten tot 2030. Hoewel de minister voorstander is van een uitstap uit het Energiehandvestverdrag, is ze er nog niet in geslaagd haar regeringspartners te overtuigen. De belofte in het regeerakkoord over de hoge milieustandaarden in handelsakkoorden, blijft tot nu toe dode letter. Bovendien gaat de regering mee in de greenwashing van de Europese taxonomie, die toelaat om investeringen in fossiel gas als duurzaam te bestempelen. Duurzame investeringen vinden intussen geen financiering. Er is een gapende investeringskloof tussen vervuillende en duurzame investeringen. België zou het Franse voorbeeld moeten volgen en die in kaart moeten brengen. Ook op het vlak van adaptatie moeten er maatregelen worden genomen. Door een gebrek aan middelen is de brandweer, bijvoorbeeld, niet klaar voor de gevolgen van een voortschrijdende klimaatcrisis. Investerings in het OCAM-klimaat zullen niet volstaan.

In de beleidsnota staat dat de risicocoördinatie van de klimaatcrisis, naar het "gepaste niveau" wordt getild, waarmee de Nationale Veiligheidsraad – en dus het nationale niveau – wordt bedoeld. De spreker betreurt dat de geplande herziening van artikel 7bis van de Grondwet niet wordt aangegrepen om een grondige institutionele hervorming door te voeren. De wettelijke verankering van de federale governance biedt geen antwoord op de institutionele blokkering van het Belgische

belge, il convient de s'atteler à la gouvernance belge elle-même. Aucun accord à part entière n'a encore été trouvé concernant la répartition de l'effort (*burden sharing*) pour la période 2021-2030, le nouveau PNEC ne tiendra à nouveau pas la route et la Flandre refuse de coopérer à la conférence nationale pour une transition juste. L'intervenante estime que cette situation ne permet pas de mettre en œuvre une politique cohérente et efficace.

Nous n'avons pas besoin de quatre ministres compétents pour le Climat, mais bien d'un seul ministre qui mette en œuvre une politique coordonnée et planifiée en vue d'une transition rapide et socialement juste. La politique climatique et la politique pour une transition juste sont élaborées indépendamment l'une de l'autre, alors qu'elles devraient être étroitement liées. L'intervenante estime toutefois qu'il est positif que la ministre érige la conférence nationale pour une transition juste au rang de processus permanent.

La transition juste ne peut pas se limiter à des discours, elle doit être traduite en actes. Les actions qui doivent être menées ont déjà été déterminées depuis longtemps par l'OIT, de concert avec les pouvoirs publics, les travailleurs et les employeurs.

Mme Daems demande de considérer également les mesures prévues dans la feuille de route fédérale climatique au travers du prisme de la transition juste: les mesures relatives à la fiscalité environnementale et à la taxe carbone sont loin d'être socialement justes et elles ne sont en outre pas efficaces, car le payeur peut demeurer pollueur. Des mesures de ce type jettent avant tout la classe ouvrière dans les bras des climato-sceptiques, ce qui sape l'adhésion à la politique. Or, chaque révolution importante est initiée par la classe ouvrière. La transition climatique sera donc socialement juste ou ne sera pas.

Mme Daems conclut qu'il est plus que jamais nécessaire de changer de système. Les pouvoirs publics doivent ramener la transition dans le giron public et ne peuvent pas attendre l'Europe. Ils doivent investir maintenant dans des solutions de rechange écologiques financièrement abordables et de qualité. La transition doit avoir lieu en coopération avec la classe ouvrière et contre celle-ci.

M. Kris Verduyckt (*Vooruit*) souhaite se concentrer sur le défi climatique, qui lui paraît primordial. D'autres thématiques, telles que la biodiversité et la déforestation, y sont liées. La ministre a pu constater par elle-même à Sharm El Sheikh à quel point l'humanité a du mal à relever ce défi.

klimaatbeleid, het is de Belgische governance zelf die moet worden aangepakt. Er is nog steeds geen volwaardig *burden sharing*-akkoord voor 2021-2030, het nieuwe NEKP zal eens te meer met haken en ogen aan elkaar hangen en Vlaanderen weigert mee te werken aan de nationale conferentie voor een rechtvaardige transitie. De spreekster meent dat op die manier geen coherent en daadkrachtig beleid kan worden gevoerd.

We hebben geen nood aan vier ministers voor Klimaat, maar aan één minister die een gecoördineerd en planmatig beleid voert voor een snelle en sociaal rechtvaardige transitie. Aan het klimaatbeleid en het beleid voor een rechtvaardige transitie wordt los van elkaar vormgegeven, terwijl ze innig met elkaar verbonden zouden moeten zijn. De spreekster vindt het wel een goed idee dat de minister van de nationale conferentie voor een rechtvaardige transitie een permanent proces zal maken.

Men mag zich niet beperken tot praten over een rechtvaardige transitie, maar ze moet ook effectief ten uitvoer worden gelegd. Wat er moet gebeuren werd al jaren geleden door de IAO, samen met overheden, werknemers en werkgevers, bepaald.

Mevrouw Daems vraagt dat ook de maatregelen in het federale klimaatrouteplan door de bril van een rechtvaardige transitie zouden worden bekeken: de maatregelen rond milieufiscaliteit en koolstofaxatie zijn allesbehalve sociaal rechtvaardig en bovendien zijn ze niet effectief, want de betaler mag blijven vervuilen. Bovenal duwen zulke maatregelen de werkende klasse in de handen van klimatsceptici, waarmee het draagvlak voor het beleid wordt ondergraven. Nochtans ligt de werkende klasse aan de basis van elke grote omwenteling. De klimaattransitie zal dus sociaal rechtvaardig zijn, of zal niet zijn.

Mevrouw Daems besluit dat een systeemverandering meer dan ooit nodig is. De overheid moet de transitie in publieke handen nemen en mag niet wachten op Europa. Ze moet nu investeren in betaalbare en kwalitatieve groene alternatieven. De transitie moet mét de werkende klasse gebeuren, niet tegen haar.

De heer Kris Verduyckt (*Vooruit*) wil zich toespitsen op de klimaatuitdaging, die voor hem centraal staat. Andere thema's, zoals biodiversiteit en ontbossing, hangen daarmee samen. De minister kon in Sharm El Sheikh zelf vaststellen hoe moeilijk de mensheid erin slaagt die uitdaging aan te pakken.

La ministre elle-même a fait référence aux deux derniers rapports du GIEC, qui sont on ne peut plus clairs. Le réchauffement de la planète est un fait. Il n'y a jamais eu autant de gaz à effet de serre dans l'atmosphère. Partout dans le monde, les effets néfastes sur la nature et les populations sont visibles. Les extrêmes climatiques (inondations, cyclones tropicaux et canicules) sont en augmentation. Au Moyen-Orient, des températures allant jusqu'à 50°C ont été enregistrées. Le sud de l'Europe était, lui aussi, littéralement en feu l'été dernier. Notre économie s'en est ressentie, car la navigation intérieure a été suspendue. Notre agriculture a été mise à mal par la sécheresse. Dans certaines régions, les maisons présentaient des fissures. L'intervenant s'offusque que certains collègues osent demander une pause dans la politique climatique alors que tant de temps a déjà été perdu. M. Verduyckt a été déçu par les déclarations du premier ministre sur l'innovation à Sharm El Sheikh. Le premier ministre a encouragé les jeunes à poursuivre leurs études et à chercher des solutions, donnant l'impression qu'il n'est pas encore trop tard. Tout n'est d'ailleurs pas négatif: le GIEC indique que des technologies permettant de lutter contre le réchauffement climatique existent d'ores et déjà. Elles peuvent en outre générer des investissements et des emplois.

À Sharm-el-Sheikh, le membre lui-même a eu la chance de s'adresser à huit jeunes ambassadeurs du climat provenant du Sahel. Malgré leur optimisme, leur histoire était poignante. Dans ces pays, 70 % de la population vit de l'agriculture et de l'élevage. Aujourd'hui, ils souffrent déjà du réchauffement climatique, qui compromet leur sécurité alimentaire. Les partis qui, comme le VB, refusent de voir que l'envoi de soldats dans cette région ou encore l'afflux de réfugiés climatiques y sont liés, font preuve d'un aveuglement insoutenable.

La ministre s'efforce de donner de la visibilité à la politique climatique fédérale. Les administrations ne peuvent plus prendre de mesures allant à l'encontre des objectifs climatiques. Pour l'intervenant, les feuilles de route et le premier rapport de synthèse constituent un pas remarquable dans la bonne direction. Il considère néanmoins que l'on peut aller plus loin en utilisant les leviers fédéraux. La réussite du transfert modal souhaité nécessite encore plus d'investissements dans la SNCB. Avec la réforme fiscale, le ministre des Finances, qui a toujours plaidé en faveur d'une fiscalité plus verte, a également un instrument important entre les mains. Le gouverneur de la Banque nationale a récemment souligné l'importance des taxes carbone ou d'une augmentation des accises pour réduire la demande de combustibles fossiles. Les recettes resteront ainsi dans notre économie et pourront être réinvesties dans les

De minister verwees zelf naar de twee recentste IPCC-rapporten, die overduidelijk zijn. De klimaatopwarming is een feit. Nooit zaten er meer broeikasgassen in de atmosfeer. Wereldwijd zijn de schadelijke gevolgen voor natuur en mens zichtbaar. De klimaatextremen nemen toe: overstromingen, tropische cyclonen en hittegolven. In het Midden-Oosten noteert men temperaturen tot 50°C. Ook het Zuiden van Europa stond de voorbije zomer letterlijk in brand. Onze economie kwam in de problemen, omdat de binnenscheepvaart stilviel. Onze landbouw kreunde onder de droogte. In sommige regio's vertonen woningen scheuren. De spreker vindt het dan ook ongehoord dat sommige collega's voor een pauze in het klimaatbeleid durven te pleiten, terwijl er al zoveel tijd verloren ging. De heer Verduyckt vond de uitspraken die de premier in Sharm El Sheikh deed over innovatie teleurstellend. De premier moedigde jongeren aan om onderwijs te volgen en voor oplossingen te zorgen, waarmee hij de indruk wekte dat er nog tijd is. Dit is overigens geen negatief verhaal: het IPCC geeft aan dat er al technologieën beschikbaar zijn om de klimaatopwarming te bestrijden. Die kunnen zorgen voor investeringen en voor banen.

In Sharm-el-Sheikh had de spreker zelf de kans om met acht jonge klimaatambassadeurs uit de Sahel te spreken. Ondanks hun optimisme, was hun verhaal aangrijpend. In die landen leeft 70 % van de bevolking van landbouw en veeteelt. Zij lijden vandaag al onder de klimaatopwarming, met voedselonzeekerheid als gevolg. Partijen die, zoals het VB, niet willen zien dat het sturen van soldaten naar die regio of de toevloed van klimaatvluchtelingen daarmee samenhangen, getuigen van een onhoudbare kortzichtigheid.

De minister probeert om het federale klimaatbeleid zichtbaar te maken. De administraties mogen niet langer maatregelen nemen die ingaan tegen de klimaatdoelstellingen. De routekaarten en een eerste syntheserapport vindt de spreker een flinke stap in de goede richting. Toch meent hij dat er met de federale hefboomen meer mogelijk is. Om de gewenste *modal shift* te realiseren, zou er nog meer moeten worden geïnvesteerd in de NMBS. Met de fiscale hervorming heeft de minister van Financiën, die zich steeds uitsprak voor een groene taxshift, ook een belangrijke hefboom in handen. De gouverneur van de Nationale Bank wees recent nog op het belang van koolstoftaksen of hogere accijnzen om de vraag naar fossiele brandstoffen te beperken. Op die manier blijft de opbrengst in de eigen economie en kan ze ook opnieuw in de eigen gezinnen worden geïnvesteerd. De minister kiest vandaag niet voor die weg. Op welke manier wil

ménages du pays. La ministre ne choisit pas cette voie aujourd'hui. De quelle manière entend-elle participer à la mise en place d'une fiscalité verte (*tax shift* vert) par le biais d'une réforme fiscale?

La ministre évoque par ailleurs une meilleure gouvernance de la politique climatique et l'indispensable accord de coopération entre l'État fédéral et les Régions pour que la Belgique puisse atteindre ses objectifs énergétiques et climatiques pour la période 2021-2030. À cet égard, la note de politique générale utilise l'expression "sans délai", alors qu'en réalité, cet accord est attendu depuis longtemps. La ministre aime à citer l'accord partiel, mais la partie en question était la plus facile car elle traitait du partage des recettes. À présent, il reste à répartir les efforts. C'est également important pour l'industrie, qui ignore aujourd'hui quels sont les objectifs exacts. L'intervenant souligne que, lors des négociations européennes, contrairement à l'Allemagne, par exemple, notre pays ne parvient jamais à demander une exception. Cette incapacité est due à une Région et à un parti particulier dont la politique climato-réaliste a des effets pervers. En conséquence, notre pays est assis à la table en tant qu'observateur et ne peut pas peser sur la politique européenne.

M. Verduyckt reconnaît, à contrecœur, que ce même parti s'est déjà occupé des centrales nucléaires. Il souligne que le pré-accord quant au fond conclu entre la N-VA et Vooruit dans la perspective de la formation d'un gouvernement prévoyait que les deux dernières centrales nucléaires resteraient ouvertes. Cette décision a finalement été mise en œuvre par ce gouvernement. L'autre plaidoyer repose sur une politique d'improvisation pure.

Aujourd'hui, une guerre fait rage aux portes de notre continent. Le seul point positif de cette guerre est qu'à présent, tout le monde se rend compte de la valeur de l'énergie et les pays accélèrent leurs actions pour rendre notre continent indépendant sur le plan énergétique. L'intervenant estime que nous avons laissé le gaz russe bon marché nous endormir pendant trop longtemps. L'industrie, mais aussi les autorités et les ménages doivent prendre des dispositions pour réduire leur consommation d'énergie.

En ce qui concerne la résolution déposée par le membre sur l'importation de trophées de chasse d'espèces animales rares, qui a été adoptée à l'unanimité en mars dernier, il demande un calendrier ainsi que des précisions sur le projet que la ministre fait préparer. Il souligne qu'une proposition qui va bien plus loin est en passe d'être adoptée au Royaume-Uni, pays de chasse par excellence.

ze meewerken aan de totstandkoming van een groene taxshift via de fiscale hervorming?

Er wordt ook verwezen naar een betere *governance* van het klimaatbeleid en naar het broodnodige samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de gewesten om ervoor te zorgen dat België zijn energie- en klimaatdoelstellingen voor de periode 2021-2030 kan halen. In die context wordt het woord "onverwijld" gebruikt, maar eigenlijk had dat akkoord er al lang moeten zijn. De minister verwijst graag naar het deelakkoord, maar dat was het makkelijkste deel, want het ging over de verdeling van de inkomsten. Nu moeten nog de inspanningen worden verdeeld. Dat is ook belangrijk voor de industrie, die vandaag niet weet wat de exacte doelstellingen zijn. De spreker wijst erop dat ons land er tijdens Europese onderhandelingen, in tegenstelling tot Duitsland, bijvoorbeeld, nooit in slaagt een uitzondering te vragen. Dat is te wijten aan één regio en aan één partij waarvan het klimaatrealistische beleid het averechtse effect heeft. Ons land zit daardoor als waarnemer aan tafel en kan niet wegen op het Europese beleid.

Het moet de heer Verduyckt van het hart dat diezelfde partij alweer inging op de kerncentrales. Hij wijst erop dat in het inhoudelijke voorakkoord tussen de N-VA en Vooruit in de aanloop naar de vorming van een regering stond dat de twee jongste kerncentrales zouden worden opengehouden. Die beslissing werd uiteindelijk door deze regering uitgevoerd. Het andere pleidooi stoelt op puur improvisatiebeleid.

Vandaag woedt er een oorlog aan de rand van ons continent. Het enige goede aan die oorlog is dat iedereen vandaag de waarde van energie beseft en dat landen versneld reageren om ons continent energieonafhankelijk te maken. De spreker meent dat we ons te lang door goedkoop Russisch gas in slaap hebben laten wiegen. Niet enkel de industrie, maar ook de overheid en de gezinnen moeten maatregelen nemen in verband met hun energieverbruik.

In verband met de resolutie die de spreker indiende over de import van jachttrofeeën van zeldzame diersoorten en die in maart unaniem werd goedgekeurd, kreeg hij graag een tijdpad voor en enige toelichting bij het ontwerp dat de minister laat voorbereiden. Hij wijst erop dat een verregaander voorstel in het Verenigd Koninkrijk, toch een jachtland bij uitstek, goed op weg is om te worden aangenomen.

M. Christian Leysen (Open Vld) estime que tout le monde s'accorde sur l'importance de la question énergétique, du climat, du développement durable et de l'environnement. Le fait que nous soyons déjà à la COP27 montre clairement que la question est difficile et que les solutions ne sont pas évidentes.

La ministre a présenté une note circonstanciée et l'intervenant débutera par une observation critique. La note ressemble parfois à une logorrhée parsemée d'une foule d'abréviations et de grands principes. Le lecteur doit y chercher quelles mesures seront prises par qui et quand, et comment on veut arriver à des solutions. Dans sa note, la ministre fait elle-même référence à la brochure claire et lisible consacrée au nouveau Plan fédéral de développement durable établi en 2022. Elle devrait s'en inspirer pour sa prochaine note de politique générale. On perd en effet l'essentiel de vue quand il y a pléthore de mots, de définitions et d'institutions.

L'intervenant souhaiterait que l'on se concentre sur ce qui sera réellement réalisé. Relever les objectifs, raccourcir les délais ou faire la leçon aux autres, c'est bien beau mais la question est de savoir si les trajectoires tracées seront réalisées. Quand on fait monter les enchères, on perd de la crédibilité. C'est le problème de l'Europe, qui apparaît un peu comme une donneuse de leçons au reste du monde.

La révision constitutionnelle prévue est conforme à l'accord de gouvernement et il existe un projet de texte. Où en est la concertation à ce sujet avec les régions?

Selon le Bureau du plan, le Plan fédéral de développement durable 2021 contient des mesures trop peu contraignantes qui n'ont souvent pas d'impact direct sur la réalisation des objectifs. Comment la ministre répond-elle à cette critique et quels sont les moyens dont elle dispose dans le cadre de ses compétences?

Dans le cadre du renforcement prévu de l'Institut fédéral du développement durable (IFDD), le membre se demande si l'administration, ses activités et son fonctionnement ont fait l'objet d'un examen approfondi? Quels en sont les résultats?

L'intervenant demande des précisions sur l'intention de la ministre de reconnaître, pendant cinq ans, une organisation coupole ou de réseau par communauté pour promouvoir le développement durable en Belgique et également pour remplir une fonction de forum dans ce domaine. Le Groupe Open Vld soutient également la poursuite de la durabilisation des marchés publics.

De heer Christian Leysen (Open Vld) meent dat iedereen het eens is over het belang van het energie-vraagstuk, klimaat, duurzame ontwikkeling en leefmilieu. Dat we al aan COP27 zijn, maakt duidelijk dat het om een moeilijke materie gaat en dat oplossingen niet voor de hand liggen.

De minister bezorgde een uitgebreide nota en de spreker wil met een kritische noot beginnen. De nota lijkt soms een woordenbrij doorspekt met een hele reeks afkortingen en grote principes. Daarin moet men op zoek gaan naar welke maatregelen wie wanneer zal nemen en hoe men tot oplossingen wil komen. De minister verwijst in haar nota zelf naar de overzichtelijke en leesbare brochure over het nieuwe Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling die in 2022 werd opgesteld. Ze zou daaraan een voorbeeld moeten nemen voor haar volgende beleidsnota. Door een overdaad aan woorden, definities en instellingen raakt de essentie immers wat zoek.

De spreker zag graag de focus op wat er daadwerkelijk zal worden gerealiseerd. De doelstellingen verhogen, termijnen inkorten of anderen de les spellen klinkt wellicht mooi. De vraag is echter of de uitgezette trajecten ook zullen worden gerealiseerd. Wanneer men het opbod opvoert, wordt men ongeloofwaardig. Dat is meteen ook het probleem van Europa, dat ten aanzien van de rest van de wereld ietwat betweterig overkomt.

De geplande grondwetsherziening ligt in lijn met het regeerakkoord en er is een ontwerp tekst. Hoe staat het met het overleg met de gewesten daarover?

Volgens het Planbureau bevat het Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling 2021 te weinig bindende maatregelen die vaak geen directe invloed hebben op het halen van de doelstellingen. Hoe reageert de minister op die kritiek en over welke middelen beschikt ze in het kader van haar bevoegdheden?

In verband met de geplande versterking van het Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling (FIDO) vraagt de spreker zich af of de administratie, haar activiteiten en de werking ervan grondig werden doorgelicht? Wat zijn daarvan de resultaten?

De spreker vraagt toelichting bij het voornemen van de minister om per gemeenschap één koepel- of netwerkorganisatie te erkennen die duurzame ontwikkeling in België moet bevorderen en op dat vlak ook een forumfunctie vervult, en dat voor vijf jaar. De Open Vld-fractie ondersteunt ook de verdere verduurzaming van overheidsopdrachten.

Le Plan national Énergie-Climat sera revu l'année prochaine. La ministre veut l'aligner sur l'objectif européen de réduction de 55 %, ce qui représente une sérieuse augmentation de l'ambition. Pour les secteurs ne relevant pas du SEQUE, qui relèvent de la compétence des régions, elle veut aider à économiser 25 millions de tonnes de CO₂, notamment grâce à des outils fédéraux tels que la fiscalité et l'établissement des normes de produits, mais aussi grâce au bonus climatique et aux combustibles au bilan carbone neutre. Pour le secteur SEQUE et les tables rondes consacrées au climat, il est renvoyé à l'éolien offshore. Quelles sont les mesures les plus rentables au niveau fédéral et global? Quelles économies de carbone la ministre réalise-t-elle elle-même?

La ministre veut renforcer le cadre de gouvernance. C'était également le thème du Dialogue interfédéral sur le climat, qui n'a abouti à aucune conclusion. Les travaux vont maintenant se poursuivre sous la présidence d'un nouveau président bruxellois. Le membre souligne le besoin de réalisme et la volonté de travailler ensemble.

Pour l'avenir, il est fait référence aux scénarios de l'outil My2050. La Flandre veut, avec l'étude *Énergiestudie 2050+*, se faire une idée de la manière dont elle peut, à l'avenir, s'approvisionner en énergie respectueuse du climat de manière réaliste et dans un rapport coût/efficacité satisfaisant. Cela fait-il double emploi ou les deux initiatives peuvent-elles être complémentaires?

Selon la ministre, le poids de la Belgique dans les dossiers européens a diminué parce que nous avons dû nous abstenir sur trois dossiers sur cinq en juin dernier. Souvent, on pointe une région, mais les autres régions prennent également des positions unilatérales. Comment la ministre entend-elle sortir de cette impasse?

Le membre a lui-même vécu la COP27 comme une conférence de l'UE avec ses avantages et ses inconvénients, un cirque médiatique et une foire commerciale où les militants et les groupes de pression tentent de vendre leurs idées. Que pense la ministre d'un tel événement?

En ce qui concerne le chapitre "Environnement", M. Leysen se demande ce qu'il faut penser des directives et des discussions européennes, tout particulièrement en ce qui concerne le trafic d'espèces sauvages, la politique des produits, la circularité des produits et les déchets.

La ministre entend poursuivre la mise en œuvre du programme *Belgium Builds Back Circular* dans le cadre du plan pour la reprise et la résilience. Un premier appel à projets a été rédigé. Comment la ministre envisage-t-elle cette initiative et à combien l'aide s'élève-t-elle?

Het Nationaal Energie- en Klimaatplan wordt volgend jaar herzien. De minister wil het in lijn brengen met de Europese 55 %-reductiedoelstelling, wat neerkomt op een serieuze ambitieverhoging. Voor de niet-ETS-sectoren, waarvoor de gewesten bevoegd zijn, wil ze 25 miljoen ton CO₂ helpen te besparen, met onder meer federale tools als fiscaliteit en productnormering, maar ook met de klimaatbonus en koolstofneutrale brandstoffen. Voor de ETS-sector en de klimaattafels wordt er verwezen naar offshore wind. Wat zijn de meest kostenefficiënte maatregelen op federaal en op globaal niveau? Van welke CO₂-besparingen maakt de minister zelf werk?

De minister wil het governancekader versterken. Dat was ook het thema van de Interfederale Klimaatdialoog, die niet tot enige conclusies leidde. Er zal nu verder worden gewerkt onder het voorzitterschap van een nieuwe Brusselse voorzitter. De spreker wijst erop dat er nood is aan realisme en aan wil om samen te werken.

Voor de toekomst wordt er verwezen naar de scenario's in de My2050-tool. Vlaanderen wil met een Energiestudie 2050+ een beeld krijgen van hoe Vlaanderen zich in de toekomst op een realistische en kostenefficiënte wijze kan voorzien van klimaatvriendelijke energie. Gaat het om dubbel werk of kunnen beide complementair zijn?

Volgens de minister is het Belgische gewicht in Europese dossiers gedaald, omdat we ons in juni op drie van de vijf dossiers moesten onthouden. Vaak wordt er naar één gewest gekeken, maar ook de andere gewesten nemen eenzijdige standpunten in. Hoe denkt de minister uit die impasse te geraken?

De spreker ervoer de COP27 zelf als een EU-conferentie met haar voor- en nadelen, een mediacircus en een handelsbeurs waarop activisten en lobbygroepen proberen hun gedachtegoed aan de man te brengen. Hoe staat de minister tegenover zo een event?

Wat het hoofdstuk Leefmilieu betreft, vraagt de heer Leysen zich af hoe er naar de Europese richtlijnen en discussies wordt gekeken, meer bepaald over de illegale handel in wilde dieren en planten, het productbeleid, de productcirculariteit en zwerfvuil.

De minister wil verder uitvoering geven aan het programma *Belgium Builds Back Circular* in het kader van het plan voor herstel en veerkracht. Er werd een eerste projectoproep uitgeschreven. Hoe ziet de minister dat en over hoeveel steun gaat het hier?

Dans le chapitre *ONE WORLD ONE HEALTH* sur le lien entre la santé et l'environnement, il est renvoyé au troisième Plan National Environnement Santé (NEHAP III) et au Plan d'action national sur les perturbateurs endocriniens (APED). L'intervenant attend les résultats concrets de ces plans avec intérêt.

Enfin, le membre formule une série d'observations sur la transition juste. La transition climatique est source de nombreuses préoccupations, ce qui nuit à l'efficacité des actions éventuelles et à la volonté d'entreprendre des actions.

Il s'agit d'un défi important. Une transition énergétique s'annonce et ce ne sera d'ailleurs pas la première. L'intervenant préconise une communication moins complexe et pompeuse. Il ne s'agit pas seulement de projets et de programmes des pouvoirs publics, mais aussi d'innovation et il convient d'encourager les citoyens à se comporter de manière responsable avec la planète, les sources d'énergie et l'environnement.

Mme Barbara Creemers (*Ecolo-Groen*) fait d'abord observer que notre pays s'est engagé il y a 25 ans dans un accord mondial sur les ODD. Nous sommes encore loin du but, comme l'indique le rapport du Bureau fédéral du Plan. La ministre a demandé aux autres membres du gouvernement de renvoyer le plus spécifiquement possible aux ODD dans un chapitre distinct de leur note de politique générale respective. L'intervenante a l'impression que de nombreuses notes de politique générale sont axées sur les mesures propres et qu'il a ensuite été examiné comment relier certains points aux ODD. La ministre de la Fonction publique a opté pour une autre approche: elle a examiné quels ODD il convenait d'atteindre absolument et a construit sa note de politique générale autour de ces objectifs. L'intervenante estime qu'il s'agit de la meilleure stratégie. Il convient également de veiller à examiner ces points le plus spécifiquement possible. Mme Creemers se félicite que la ministre se soit inscrite à la *voluntary national review*. Il s'agit en effet d'une opportunité d'accélérer le mouvement, ce qui est en tout état de cause déjà nécessaire pour maintenir le *statu quo* en raison des crises sanitaire et énergétique. Elle espère que des mesures pourront être prises dans la foulée des résultats de la revue.

Tout le monde doit être prêt pour la future directive européenne sur le devoir de vigilance. Le ministre dispose d'un outil pour aider les PME, auxquelles le devoir de vigilance obligatoire ne s'applique pas, à se préparer à son application sur une base volontaire. A-t-on envisagé des mesures pour stimuler et encourager ces PME à se préparer au devoir de vigilance? À l'avenir, la loi s'appliquera en effet aussi aux PME.

In het hoofdstuk *ONE WORLD ONE HEALTH* over de samenhang tussen gezondheid en leefmilieu wordt verwezen naar het toekomstige derde Nationaal Actieplan Milieu-Gezondheid (NEHAP III) en naar het Nationaal actieplan voor hormoonverstoorders (NAPED). De spreker kijkt uit naar de concrete resultaten daarvan.

Tot slot formuleert de spreker enige bedenkingen bij de rechtvaardige transitie. De klimaattransitie doet allerlei bezorgdheden rijzen. De slagkracht van de mogelijke acties en de bereidheid en de wilskracht om acties te ondernemen, worden daardoor verzwakt.

Het gaat om een grote uitdaging. Er komt een energietransitie, overigens niet voor het eerst. De spreker pleit voor minder complexe en hoogdravende communicatie. Het gaat hier niet enkel om overheidsplannen en -programma's, maar ook om innovatie en om het stimuleren van de burgers om verantwoordelijk om te gaan met de planeet, de energiebronnen en het leefmilieu.

Mevrouw Barbara Creemers (*Ecolo-Groen*) wijst er vooreerst op dat ons land zich al 25 jaar geleden heeft ingeschreven in een wereldwijd akkoord over het streven naar de SDG's. We zijn nog ver van het doel verwijderd, zoals ook blijkt uit het rapport van het Federaal Planbureau. De minister heeft de andere regeringsleden gevraagd om in hun respectieve beleidsnota's in een apart hoofdstukje zo specifiek mogelijk naar de SDG's te verwijzen. De spreekster heeft de indruk dat in vele beleidsnota's gewoon van de beleidsnota wordt uitgegaan en wordt bekeken hoe bepaalde punten aan de SDG's kunnen worden gelinkt. De minister van Ambtenarenzaken koos voor een andere aanpak: ze ging na welke van de SDG's absoluut moeten worden gehaald en bouwde haar beleidsnota daarrond op. Dat lijkt de spreekster een te verkiezen strategie. Ook moet er worden op toegezien dat er zo specifiek mogelijk wordt op ingegaan. Mevrouw Creemers is tevreden dat de minister op de *voluntary national review* heeft ingeschreven. Het gaat inderdaad om een opportuniteit om een versnelling hoger te schakelen. Dat is – als gevolg van de covidpandemie en de energiecrisis – sowieso al nodig om een status quo te behouden. Ze hoopt dat er op grond van de resultaten van de review kan worden bijgeschakeld.

Iedereen moet worden voorbereid op de toekomstige Europese zorgplichtwet. De minister heeft een tool klaar om de kmo's, die niet onder de verplichte zorgplichtwet vallen, alsnog voor te bereiden om ze toe te passen, weliswaar op vrijwillige basis. Werd er nagedacht over mogelijkheden om die kmo's te stimuleren en te motiveren om daarmee aan de slag te gaan? In de toekomst zal de wet immers ook voor kmo's van toepassing zijn.

En ce qui concerne la *Beyond Foodstrategie*, une étude a été réalisée cette année pour examiner quelles chaînes de l'agriculture vivrière pourraient être utilisées. Des projets concrets seraient lancés en 2023. Comment cet aspect sera-t-il réparti concrètement entre les compétences de la ministre du Climat et du ministre chargé de la Coopération au développement?

Quelles synergies la ministre envisage-t-elle entre le *Raw Material Act* et le plan pour le développement de l'économie circulaire? Il conviendrait de miser davantage sur la réduction de la demande, la prolongation de la durée de vie et le recyclage. La ministre partage-t-elle ce point de vue?

S'agissant de l'agriculture, la ministre renvoie au groupe de travail *Farm to Fork*, qui doit rendre notre système alimentaire plus durable. L'intervenante se demande quel est le lien avec le plan d'action national. Elle espère que les ambitions du groupe de travail auront une portée plus importante. Existe-t-il un lien entre le groupe de travail susvisé et le groupe de travail qui examine la sécurité alimentaire à l'échelle mondiale au sein de la commission du Commerce extérieur?

En ce qui concerne les pollinisateurs, l'intervenante se félicite de la nouvelle gouvernance "abeille", qui doit se traduire en un plan d'action. Un plan fédéral "abeille" a déjà été établi sous la législature précédente. Il s'agissait alors surtout d'études et peu d'actions concrètes ont été entreprises. La ministre peut-elle se baser sur les études existantes pour mettre en œuvre les actions indispensables?

Concernant la politique de production, un engagement mondial pour la nouvelle économie des plastiques a été pris en mars de cette année, l'objectif étant de le boucler en 2024. Mme Creemers s'enquiert de l'état d'avancement de cet engagement.

Elle se félicite que la ministre entende intégrer le critère de l'absence de PFAS dans le label écologique. La ministre a-t-elle l'intention, à l'occasion de la révision de ce label, d'y intégrer également comme critères la présence de perturbateurs endocriniens ou de substances qui suscitent de nombreuses questions?

En ce qui concerne la gestion des risques liés aux substances chimiques, le règlement REACH sera enfin encore mis à jour en 2023. Pour l'exposition, cependant, on ne prend en compte que l'exposition à une seule substance chimique et non aux différentes substances (cocktail) auxquelles on est exposé. Or, cela est important, certainement pour les groupes vulnérables. Les fabricants ne sont pas obligés – pour des raisons de secret d'affaires – de divulguer leurs recettes et se targuent de

In verband met de *Beyond Foodstrategie* werd dit jaar al een studie uitgevoerd om na te gaan van welke voedsellandbouwketens gebruik kan worden gemaakt. In 2023 zouden concrete projecten worden opgezet. Hoe wordt dat aspect precies verdeeld tussen de bevoegdheden van de minister voor Klimaat en de minister van Ontwikkelingssamenwerking?

Welke synergieën ziet de minister tussen de *Raw Material Act* en het plan voor de ontwikkeling van de circulaire economie? Er zou meer moeten worden ingezet op *reduction on demand*, *lifetime extension* en op recycling. Deelt de minister die uitgangspunten?

In verband met landbouw verwijst de minister naar de Farm to Forkwerkgroep, die ons voedselsysteem moet verduurzamen. De sprekerster vraagt zich af wat de correlatie met het NAPAN is. Ze hoopt dat de ambities van de werkgroep verder reiken. Is er een link tussen de voormelde werkgroep en de werkgroep die zich in de schoot van de commissie voor Buitenlandse Handel bezighoudt met voedselzekerheid wereldwijd?

In verband met de bestuivers is de sprekerster tevreden dat er een nieuw "Bijenbestuur" is, dat moet resulteren in een federaal actieplan. Er werd tijdens de vorige zittingsperiode al een federaal bijenplan opgesteld. Toen bleek het echter vooral om studiewerk te gaan en werd er weinig actie ondernomen. Kan de minister vertrekken van het bestaande studiewerk, zodat er tot de broodnodige actie kan worden overgegaan?

In verband met productbeleid, werd in maart van dit jaar wereldwijd een *Global Commitment on circular economy for plastics* overeengekomen, met de bedoeling in 2024 af te ronden. Mevrouw Creemers krijgt daarover graag een stand van zaken.

Ze is tevreden dat de minister het PFAS-vrij-criterium in het ecolabel wil opnemen. Is de minister van plan om naar aanleiding van de herziening ervan geïdentificeerde hormoonverstorende stoffen of stoffen waarover veel twijfel bestaat eveneens als criterium op te nemen?

Wat het beheer van de risico's van chemische producten betreft, zal de REACH-verordening in 2023 eindelijk nog eens worden aangepast. Voor de blootstelling wordt echter enkel naar de blootstelling aan een enkele chemische stof gekeken en niet naar de verschillende stoffen (cocktail) waaraan men wordt blootgesteld. Nochtans is dat, zeker voor kwetsbare groepen, belangrijk. Producenten zijn – op grond van het bedrijfsgeheim – niet verplicht hun recepten vrij te geven en gaan er prat

rester en dessous des limites européennes. Au niveau belge, il n'y a pas de contrôles lorsqu'il n'y a pas de plaintes. Cependant, il n'est pas certain que tous ces perturbateurs endocriniens proches des valeurs limites n'aient pas, ensemble, d'effets nocifs sur les enfants et les femmes enceintes.

L'intervenante espère qu'à l'occasion de la révision du règlement REACH, des mesures pourront être prises pour lever le secret d'affaires dans le cas de perturbateurs endocriniens identifiés. À l'heure actuelle, un fabricant doit fournir une liste d'ingrédients sur demande, sauf pour les cosmétiques, alors que c'est précisément un sujet de préoccupation. Des mesures peuvent-elles être prises à cet égard dans le cadre du règlement REACH?

Mme Creemers souhaiterait avoir un état de la situation en ce qui concerne la clause "miroir".

Concernant l'approche "One World, One Health", l'intervenante se demande si, face aux risques d'émergence de zoonoses, on osera reconnaître honnêtement qu'il y a trop d'animaux d'élevage dans notre pays.

Elle attend avec impatience la poursuite de la mise en œuvre du NAPED et se demande s'il y a des raisons spécifiques pour lesquelles la note de politique générale n'aborde pas le NAPAN. Elle aimerait obtenir des précisions à ce sujet.

B. Réponses de la ministre

Mme Zakia Khattabi, ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du Green Deal, constate que de nombreuses questions, parfois très précises et ponctuelles ont été posées, qui anticipent aussi souvent sur les travaux à venir. La ministre indique que, dans le contexte de la discussion de la note de politique générale, elle répondra de manière générale. Pour des réponses aux questions précises, elle invite les membres à déposer des questions orales.

Loi climat

La ministre précise que la loi climat qu'elle annonce concerne une loi fédérale ordinaire et non sur une loi fédérale spéciale. Il s'agit d'organiser la politique climatique à l'échelle des compétences fédérales et de bétonner le dispositif de gouvernance (feuilles de route, accompagnement par un comité scientifique) dans la loi, comme la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale l'ont fait à leur niveau.

op onder de Europese grenswaarden te blijven. Op het Belgische niveau wordt er niet gecontroleerd wanneer er geen klachten zijn. Het is echter niet zeker dat al die hormoonverstorende producten die tegen de grenswaarden aanzitten samen geen schadelijke effecten hebben op kinderen en zwangere vrouwen.

De spreekster hoopt dat er naar aanleiding van de herziening van de REACH-richtlijn maatregelen kunnen worden genomen om het bedrijfsgeheim op te heffen in het geval van geïdentificeerde hormoonverstorende stoffen. Momenteel moet een fabrikant op aanvraag een ingrediëntenlijst bezorgen, behalve voor cosmetica, terwijl net daaromtrent bezorgdheid bestaat. Kunnen op dat vlak stappen worden gezet binnen de REACH-verordening?

Mevrouw Creemers wil graag een stand van zaken in verband met de zogenaamde spiegelclausule

Wat de One World, One Health-aanpak betreft; vraagt de spreekster zich af of men in verband met de risico's op het ontstaan van zoönosen eerlijk zal durven te erkennen dat er in ons land te veel staldieren worden gehouden.

Ze kijkt uit naar het NAPED dat in uitvoering gaat en vraagt zich af of er om bepaalde redenen in de beleidsnota niet op het NAPAN wordt ingegaan. Graag kreeg ze ook daarover enige toelichting.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Zakia Khattabi, minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal, wijst erop dat veel soms heel erg specifieke en gerichte vragen werden gesteld, die vaak ook vooruitlopen op de toekomstige werkzaamheden. De minister deelt mee dat ze in het raam van de bespreking van de beleidsnota algemeen zal antwoorden. Voor antwoorden op de specifieke vragen verzoekt zij de leden om mondelinge vragen in te dienen.

Klimaatwet

De minister verduidelijkt dat de door haar aangekondigde klimaatwet een gewone federale wet zal zijn, geen bijzondere federale wet. Beoogd wordt het klimaatbeleid op het niveau van de federale bevoegdheden te stroomlijnen en het governancemechanisme (stappenplannen, begeleiding door een wetenschappelijk comité) in de wet te verankeren, zoals het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dat op hun niveau hebben gedaan.

Burden sharing

Le paquet *Fit for 55* est en train d'être négocié. L'objectif belge de réduction de 47 % a été confirmé dans le cadre du trilogue. Au moment où l'accord partiel a été conclu, cela n'avait pas encore été fixé. À ce moment-là, l'enjeu avait été de dégager des moyens dans le cadre de la gestion de la crise énergétique. Il n'y a donc pas eu de négociation sur le *burden sharing* à proprement parler. On s'est par contre mis d'accord sur la suite: attendre l'atterrissage de la négociation du paquet *Fit for 55*, afin de pouvoir construire le prochain *burden sharing* sur la base d'objectifs connus. Le prochain Comité de concertation aura lieu le 30 novembre 2022. La ministre flamande Demir travaille sur la répartition, tandis que la ministre travaille sur la suppression du mécanisme de responsabilité.

COP27

Pour comprendre ce qui s'est joué à la COP27, il faut regarder ce qu'il s'est passé en amont de cet événement. Il y a un contexte de défiance, qui est notamment dû au fait que des engagements qui avaient été pris par la communauté internationale n'ont pas été respectés. De nombreux pays africains ont notamment indiqué qu'ils ne disposaient d'aucune preuve de l'effectivité de la solidarité promise (ex.: non atteinte des 100 milliards d'euros du fonds climat, absence de levée de brevets dans le cadre de la gestion de la COVID-19). Outre cette défiance, il y a aussi une incompréhension de certains pays à l'égard de mesures prises en Europe face à la crise énergétique (ex.: remise en service de centrales à charbon en Allemagne).

Concernant le fonds "pertes et préjudices", il y a un accord politique de principe qui reconnaît la responsabilité de certains et la solidarité qui doit en découler. Un groupe de travail sera mis en place pour organiser les modalités. L'objectif est de rendre ce fonds opérationnel d'ici à la COP28 à Dubaï.

La position initiale européenne était de ne pas suivre la proposition de ce fonds telle qu'elle était mise sur la table, en raison du fait que cette proposition était construite sur la base d'une réalité qui correspondait plus à la situation des États en 1992 qu'en 2022. Ainsi, dans cette proposition, la Chine se voyait octroyer des aides, au même titre que le Pakistan, et n'était pas amenée à faire plus d'efforts en matière d'atténuation. La position européenne consistait à vouloir des aides ciblées pour les pays qui en ont le plus besoin et que les plus gros émetteurs participent à l'atténuation, indépendamment de leur responsabilité dans le passé. Pour le grand public, cette discussion a pu apparaître comme un affrontement entre pays du Nord et pays

Burden sharing

Over het *Fit for 55*-pakket wordt onderhandeld. In het raam van de dialoog werd de Belgische doelstelling bevestigd om de uitstoot met 47 % te verminderen. Toen het deelakkoord werd gesloten, stond zulks nog niet vast. Op dat ogenblik bestond de uitdaging erin middelen vrij te maken in het raam van het beheer van de energiecrisis. Er werd dus niet onderhandeld over de *burden sharing* als zodanig. Anderzijds werd een akkoord bereikt over de volgende stappen: er wordt gewacht op het resultaat van de onderhandelingen over het *Fit for 55*-pakket, om dan op basis van gekende doelstellingen de volgende *burden sharing* uit te werken. Het volgende Overlegcomité vindt plaats op 30 november 2022. Vlaams minister Demir werkt de verdeling uit, terwijl de minister de afschaffing van het verantwoordelijkheidssysteem uitwerkt.

COP27

Om te begrijpen wat er tijdens de COP27 is gebeurd, dient men te kijken naar wat zich ervoor heeft afgespeeld. Er heerst een sfeer van wantrouwen, met name doordat door de internationale gemeenschap gedane verbintenissen niet werden nagekomen. Zo hebben veel Afrikaanse landen aangegeven dat ze geen enkel bewijs hebben dat de beloofde solidariteit werkelijkheid is (bijvoorbeeld: de 100 miljard euro voor het klimaatfonds werd niet verzameld, de patenten van de coronavaccins werden niet opgeheven). Naast dat wantrouwen is er ook onbegrip van sommige landen ten aanzien van in Europa getroffen maatregelen om de energiecrisis het hoofd te bieden (bijvoorbeeld: de heropstart van kolencentrales in Duitsland).

Wat het "Verlies en Schade"-fonds betreft, is er een principieel politiek akkoord dat de verantwoordelijkheid van sommigen en de solidariteit die daaruit moet voortvloeien, erkent. Een werkgroep zal worden opgericht om de nadere regels te bepalen. Het is de bedoeling dat dit fonds tegen de COP28 in Dubai operationeel is.

Het aanvankelijke Europese standpunt luidde dat het voorstel voor dit fonds zoals het op tafel was gelegd niet zou worden gevolgd, omdat dat voorstel berustte op een werkelijkheid die meer strookte met de toestand in de Staten anno 1992 dan anno 2022. Zo kreeg China in dat voorstel hulp zoals Pakistan, en hoefde het niet méér inspanningen te leveren inzake mitigatie. Het Europese standpunt beoogde gerichte hulp voor de landen die zulks het meeste nodig hebben en het bestond erin dat de grootste uitstoters bijdragen aan de mitigatie, ongeacht hun verantwoordelijkheid in het verleden. Voor het grote publiek leek die discussie misschien op een confrontatie tussen landen uit het Noorden en landen uit het Zuiden, maar in feite was het een discussie tussen landen met

du Sud, alors qu'il s'agit en fait d'une discussion entre pays émetteurs et pays vulnérables. Pour progresser, la Commission européenne a accepté le principe du fonds. La Commission européenne avait proposé deux éléments. Le premier élément portait sur l'atténuation, l'Union européenne souhaitant que les engagements du Pacte de Glasgow soient reconnus, que des mesures supplémentaires soient prises afin de maintenir la limite de 1,5°C à portée de main, et qu'un suivi annuel de l'engagement de réduire l'utilisation du charbon soit instauré. Le second élément portait sur les "pertes et préjudices". La création du fonds était soumise à des conditions: le fonds devait se concentrer sur les pays les plus vulnérables; il devait être alimenté par une base plus large de donateurs et il devait s'inscrire dans le cadre d'une réflexion plus large sur les financements innovants, ainsi que sur le rôle des institutions financières internationales et des banques multilatérales de développement.

La ministre précise à l'attention de M. Bihet que les lobbyistes de l'énergie fossile à la COP27 étaient plus nombreux que la délégation belge.

Personnel

La ministre rappelle l'héritage de désinvestissement massif dans les services publics. En ce qui concerne ses compétences, tant l'IFDD que la DG Environnement font appel à de plus en plus d'expertises. Si on veut être crédible dans les ambitions qu'on se donne, il faut renforcer ces services. La ministre affirme qu'elle défendra ce point de vue au sein du gouvernement. Développer et suivre des politiques nécessitent un service public effectif et performant.

Avant-projet de loi réparabilité

La ministre renvoie M. Senesael à la note de politique générale, qui contient toutes les précisions à ce sujet.

Trophées de chasse

La ministre répond à M. Verduyck qu'un texte est prêt et pourra être déposé après la COP15 sur la biodiversité.

Pause dans les ambitions climatiques

La ministre est d'avis que tous les investissements qu'on ne consent pas aujourd'hui dans le cadre de la transition constitueront les prochains déficits. De la même manière, plus on attendra, plus les efforts à consentir seront importants et plus ce sera difficile. Dans ce contexte, la ministre estime qu'il faut faire tout ce qu'on peut.

een hoge uitstoot en kwetsbare landen. Om vooruitgang te boeken heeft de Europese Commissie het principe van het fonds aanvaard. De Europese Commissie had twee elementen voorgesteld. Het eerste element betrof de mitigatie, waarbij de EU verzocht om de erkenning van de toezeggingen van het klimaatpact van Glasgow, om aanvullende maatregelen teneinde de 1,5°C-grens binnen bereik te houden en om de invoering van een jaarlijkse monitoring van de toezegging om het gebruik van steenkool te verminderen. Het tweede element betrof "Verlies en Schade". Aan de oprichting van het fonds waren voorwaarden verbonden: het fonds moet gericht zijn op de meest kwetsbare landen; het moest worden gefinancierd door een ruimer aantal donoren en het moest deel uitmaken van een bredere reflectie over innovatieve financiering, alsook over de rol van de internationale financiële instellingen en van de multilaterale ontwikkelingsbanken.

De minister wijst de heer Bihet erop dat er op de COP27 meer lobbyisten voor fossiele brandstoffen aanwezig waren dan de Belgische delegatie leden telde.

Personeel

De minister wijst erop dat vóór haar aantreden de investeringen in de overheidsdiensten fors waren teruggeschroefd. Binnen haar bevoegdheidsgebied hebben zowel het FIDD als het DG Milieu behoefte aan almaar meer expertise. Het geloofwaardig nastreven van ambities impliceert dat die diensten versterking krijgen. De minister zal dat standpunt binnen de regering verdedigen. De ontwikkeling en de follow-up van beleid vergen doeltreffende en performante overheidsdiensten.

Voorontwerp van wet inzake repareerbaarheid

De minister verwijst de heer Senesael naar de beleidsnota. Die bevat alle verduidelijkingen ter zake.

Jachttrofeeën

De minister antwoordt de heer Verduyck dat een tekst klaar is en dat die na de COP15 over biodiversiteit kan worden ingediend.

Pauze voor de klimaatambities

De minister meent dat alle transitie-investeringen die vandaag niet worden gedaan, in de toekomst tot begrotingstekorten zullen leiden. Bovendien zullen de vereiste inspanningen groter en lastiger zijn naarmate men langer wacht en zal alles des te moeilijker worden. Daarom meent de minister dat al het mogelijke moet worden gedaan.

Energie

Pour les questions relatives à l'énergie, la ministre renvoie à sa collègue en charge de cette matière.

OCAM-Climat

La coordination se concentrera sur les analyses de risques à long terme. Une étude est en cours sur la manière d'organiser le travail et la coordination avec le SPF Intérieur. Le ministre en charge du Climat sera désormais convié au Conseil national de sécurité, dès lors que l'enjeu climatique sera considéré comme un enjeu de sécurité nationale.

Caractère réaliste des trajectoires

La ministre répond à M. Leysen qu'il faut se donner les moyens de ses ambitions. Le gouvernement s'est engagé sur une trajectoire de réduction de 55 % des émissions de gaz à effet de serre. La ministre n'a que pour mission de mettre en œuvre cette ambition.

Lisibilité et communication

La ministre répond que la matière est plus lisible lorsqu'on y est familiarisée. Mais peut-être conviendrait-il de prévoir un lexique des abréviations pour les membres qui sont moins familiarisés avec cette matière.

Matières premières critiques

Ce sujet a été mis sur la table il y a un an, sans susciter beaucoup d'intérêt politique. Un écho a été trouvé auprès d'Agoria, car les entreprises s'inquiètent pour la disponibilité des matières premières, par exemple pour les pompes à chaleur. La Commission européenne a également rejoint cette réflexion. Ce sujet rejoint aussi la réflexion sur l'économie circulaire. Tous les matériaux qu'on peut remettre en circulation ne devront plus être extraits. Il y a aussi un enjeu de recherche et développement. La technologie constituera une aide précieuse, mais ne suffira pas vu la disponibilité des matières premières. Il faudra donc aussi passer par des changements de comportements à moyen et long termes.

B. Répliques

M. Wouter Raskin (N-VA) tient tout d'abord à préciser qu'il ne nie certainement pas les défis climatiques et qu'il a bel et bien abordé les besoins en matière d'atténuation des changements climatiques et d'adaptation à ces

Energie

Wat de vragen over energie betreft, verwijst de minister naar haar ter zake bevoegde collega.

OCAD Klimaat

De coördinatie zal focussen op de analyses inzake langetermijnrisico's. Er wordt een studie uitgevoerd over de wijze waarop de werkzaamheden en de coördinatie met de FOD Binnenlandse Zaken zal gebeuren. De voor Klimaat bevoegde minister zal voortaan worden uitgenodigd op de vergaderingen van de Nationale Veiligheidsraad, aangezien de klimaatuitdagingen als een zaak van nationale veiligheid zullen worden beschouwd.

Realisme van de trajecten

De minister antwoordt de heer Leysen dat men ervoor moet zorgen dat de middelen in verhouding staan tot de ambities. De regering heeft toegezegd een traject uit te voeren om de broeikasgasuitstoot met 55 % te verminderen. De minister heeft louter de opdracht die ambitie waar te maken.

Bevatelijkheid en communicatie

De minister antwoordt dat de materie bevatelijker is voor wie ermee vertrouwd is. Een lijst met afkortingen ter attentie van de leden die de materie minder goed kennen, zou evenwel nuttig kunnen zijn.

Kritieke grondstoffen

Dat onderwerp werd een jaar geleden ter sprake gebracht, maar kon niet op veel politieke belangstelling rekenen. Agoria heeft wel gereageerd, want de ondernemingen zijn ongerust over de beschikbaarheid van de grondstoffen, bijvoorbeeld voor warmtepompen. De Europese Commissie heeft dezelfde bedenkingen. Dat thema past ook binnen de denkoefeningen over circulaire economie. Alle materialen die opnieuw in circulatie kunnen worden gebracht, hoeven niet langer te worden ontgonnen. In dat verband is er ook een uitdaging inzake onderzoek en ontwikkeling. Technologie zal waardevolle hulp bieden, maar zal niet volstaan, rekening houdend met de beschikbaarheid van de grondstoffen. Op middellange en lange termijn is dus ook gedragsverandering nodig.

C. Replieken

De heer Wouter Raskin (N-VA) wil vooreerst verduidelijken dat hij de klimaatuitdagingen zeker niet ontkent en wel degelijk is ingegaan op de noden inzake klimaatmitigatie en -adaptie. De conclusie die hij verbindt aan

changements. La conclusion qu'il tire des inondations en Wallonie et du faible niveau d'eau en Flandre est qu'il serait préférable d'utiliser les fonds publics pour la recherche innovante dans notre pays, qui peut être appliquée dans le monde entier. C'est mieux que de placer l'argent dans un fonds international, où il y a peu de contrôle.

Quant au projet d'accord de gouvernement et au maintien en activité des centrales nucléaires les plus récentes, cette position a été prise bien avant que la guerre n'éclate sur notre continent. Ce n'est que maintenant, sous la pression des circonstances, que la Vivaldi veut maintenir ouvertes les deux centrales les plus récentes. En raison des attermolements du gouvernement, nous sommes toujours les mains vides à la fin de 2022 et il n'y a toujours pas d'accord avec ENGIE.

Il est fait référence à l'attitude du ministre flamand compétent. Le fait est que le centre de gravité économique se trouve en Flandre, où la plupart des impôts sont payés et où la majeure partie de la prospérité est créée. La répartition des efforts en matière de CO₂ imposée par l'Europe n'est donc pas évidente dans le contexte belge. C'est pourquoi le ministre flamand freine de temps en temps, dans l'intérêt de l'économie et de l'industrie flamandes et de tous ceux qui y travaillent. Il fut un temps où le Vooruit se battait aussi pour l'emploi.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) n'a reçu aucune réponse à ses questions sur le rôle concret de la ministre en tant que négociatrice de l'atténuation dans la phase finale des négociations à la COP. La ministre s'est limitée à répéter la position européenne. Elle n'a pas non plus répondu aux questions concernant les économies sur les budgets de la société civile, ni aux questions sur une politique d'investissement public dans la transition climatique.

Le groupe de Mme Daems se concentre sur les principaux pollueurs, car ils sont responsables de la majorité des émissions. Les ménages participent toutefois aussi pleinement à l'économie, mais ils sont tributaires de l'offre de l'économie, qui propose trop peu d'autres solutions financièrement abordables et de qualité. Il convient d'investir dans ces solutions de rechange, afin de permettre aux citoyens de réduire leurs émissions sans affecter leur bien-être, mais au contraire, en le promouvant. Il convient d'obliger les entreprises à réduire leurs émissions au travers de normes contraignantes et d'aider les citoyens au travers d'investissements publics consentis dans des solutions de rechange durables.

Enfin, l'intervenante estime que le personnel ferroviaire mérite d'être soutenu dans sa lutte visant à obtenir davantage de moyens pour le rail, afin d'en

de overstromingen in Wallonië en de lage waterstand in Vlaanderen is dat publieke middelen best kunnen worden besteed aan innovatief onderzoek in ons land, dat wereldwijd kan worden toegepast. Dat is beter dan het geld in een internationaal fonds te stoppen, waar men er weinig controle op heeft.

Wat het ontwerpgeëerakkoord en het langer openhouden van de jongste kerncentrales betreft: dat standpunt werd ingenomen lang voor er op ons continent een oorlog uitbrak. Vivaldi wil nu pas, onder druk van de omstandigheden, de twee jongste centrales openhouden. Door het uitstelgedrag van de regering staan we eind 2022 nog steeds met lege handen en is er nog steeds geen deal met ENGIE.

Er wordt verwezen naar de houding van de Vlaamse bevoegde minister. Feit is dat het economische zwaartepunt in Vlaanderen ligt, dat daar de meeste belastingen worden betaald en dat er de meeste welvaart wordt gecreëerd. De door Europa opgelegde verdeling van CO₂-inspanningen is in de Belgische context dan ook niet evident. Om die reden gaat de Vlaamse minister af en toe op de rem staan, ten voordele van de Vlaamse economie en industrie en van alle mensen die er werken. Er was een tijd dat ook Vooruit streed voor banen.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) kreeg geen antwoord op haar vragen over de concrete rol van de minister als mitigatieonderhandelaar in de eindfase van de onderhandelingen op de COP. De minister beperkte zich tot een herhaling van het Europese standpunt. Ze gaf ook geen antwoord over de besparingen op de budgetten voor het middenveld. Evenmin reageerde ze op de vragen over een publiek investeringsbeleid in de klimaattransitie.

De fractie van mevrouw Daems focust zich op de grootste vervuilers, omdat daar nu eenmaal de grootste uitstoot wordt veroorzaakt. Ook huishoudens vormen echter een volwaardig deel van de economie, maar ze zijn aangewezen op het aanbod van de economie. En die biedt te weinig betaalbare en kwalitatieve alternatieven. Daarin moet worden geïnvesteerd, zodat de burger zijn uitstoot kan verlagen op een manier die zijn welzijn niet aantast, maar juist bevordert. Bedrijven moeten worden gedwongen om hun uitstoot naar beneden te brengen met bindende normen, en de burger moet worden geholpen met publieke investeringen in duurzame alternatieven.

Tot slot vindt de spreekster dat het spoorpersoneel steun verdient in zijn strijd om meer middelen af te dwingen voor het spoor, om daar een écht alternatief

faire une véritable alternative dans le cadre de la transition climatique. Des transports en commun efficaces et financièrement abordables permettraient d'inciter positivement les usagers à délaisser leur voiture, alors que des taxes carbone asociales ne feront qu'accroître la précarité en matière de transports.

M. Kris Verduyckt (Vooruit) a le sentiment que l'évocation de la recherche novatrice donne l'impression que la situation n'est pas urgente, alors que tel est le cas. Si aucun accord n'est actuellement trouvé avec ENGIE, cette absence d'accord est principalement due à l'accord conclu il y a cinq ans au sein du gouvernement à propos de la fermeture de toutes les centrales nucléaires. L'industrie en Flandre a également tout intérêt à une plus grande clarté sur les objectifs de la transition. Enfin, l'intervenant estime que les grèves du rail poussent les voyageurs à reprendre leur voiture.

III. — AVIS

La commission émet, par 9 voix contre 3, un avis favorable sur la section 2 – SPF Chancellerie du premier ministre (*partim*: Développement durable) et la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement (*partim*: Environnement et Développement durable) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023, DOC 55 2932/001, DOC 55 2933/003 et 015, DOC 55 2934/018.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Kathleen Pisman;

PS: Christophe Lacroix, Daniel Senesael;

MR: Mathieu Bihet;

cd&v: Jan Briers;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre:

N-VA: Wouter Raskin;

VB: Kurt Ravyts;

van te maken in de klimaattransitie. Met een degelijk en betaalbaar openbaar vervoer kunnen we mensen op een positieve manier uit hun wagen halen, met asociale koolstofkosten creëert men enkel meer transportarmoede.

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) heeft het gevoel dat met de verwijzing naar innovatief onderzoek de indruk wordt gewekt dat er nog tijd is, en dat is niet het geval. Indien er nu geen akkoord zou komen met ENGIE, ligt dat vooral aan het akkoord dat vijf jaar geleden in de regering werd gesloten over de sluiting van alle kerncentrales. Ook de industrie in Vlaanderen is gebaat bij meer duidelijkheid over de transitiedoelstellingen. Tot slot meent de spreker dat spoorstakingen reizigers terug de auto in jagen.

III. — ADVIES

Met 9 tegen 3 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 2 – FOD Kanselarij van de eerste minister (*partim*: Duurzame ontwikkeling) en over sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (*partim*: Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 (DOC 55 2932/001, DOC 55 2933/003 en 015, alsook DOC 55 2934/018).

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Kathleen Pisman;

PS: Christophe Lacroix, Daniel Senesael;

MR: Mathieu Bihet;

cd&v: Jan Briers;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Wouter Raskin;

VB: Kurt Ravyts;

PVDA-PTB: Greet Daems.

Se sont abstenus:

Nihil.

<i>Le rapporteur,</i>	<i>Le président,</i>
Daniel Senesael	Christian Leysen

PVDA-PTB: Greet Daems.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

<i>De rapporteur,</i>	<i>De voorzitter,</i>
Daniel Senesael	Christian Leysen