

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2022

PROJET DE LOI**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2023****AVIS****sur la section 02 – SPF Chancellerie
du Premier Ministre (*partim*: Chancellerie)****Rapport**fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
Mme **Yngvild Ingels** et
M. **Sander Loones****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif du premier ministre.....	3
II. Discussion	3
III. Avis	48

*Voir:*Doc 55 **2932/ (2022/2023)**:001: Projet de loi.
002 à 004: Amendements.
005: Rapport.
006: Amendements.
007 à 012: Rapports.
013: Amendements.
014 à 022: Rapports.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2022

WETSONTWERP**houdende de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2023****ADVIES****over sectie 02 – FOD Kanselarij
van de Eerste Minister (*partim*: Kanselarij)****Verslag**namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
mevrouw **Yngvild Ingels** en
de heer **Sander Loones****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van de eerste minister.....	3
II. Bespreking.....	3
III. Advies.....	48

*Zie:*Doc 55 **2932/ (2022/2023)**:001: Wetsontwerp.
002 tot 004: Amendementen.
005: Verslag.
006: Amendementen.
007 tot 012: Verslagen.
013: Amendementen.
014 tot 022: Verslagen.

08455

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
N., Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 02 – SPF Chancellerie du Premier Ministre (*partim*: Chancellerie) du projet de loi contenant le Budget général des dépenses de l'année budgétaire 2023, y compris la justification et la note de politique générale (DOC 55 2932/001, 2933/003 et 2934/025), au cours de ses réunions du 30 novembre et du 7 décembre 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU PREMIER MINISTRE

M. Alexander De Croo, premier ministre, commente les lignes de force qui sous-tendent sa politique en 2023 et qui sont détaillées dans sa note de politique générale (DOC 55 2934/025).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Peter De Roover (N-VA) fait observer que la commission a commencé ses travaux avec un certain retard. Il apparaît qu'il est de plus en plus difficile pour les partis de la majorité de mobiliser suffisamment de membres pour assister aux débats sur les notes de politique générale. Si tel est le cas même pour la note de politique générale du Premier Ministre, c'est révélateur de la situation du gouvernement.

Le premier ministre a commencé son exposé en faisant observer qu'il coordonnait le travail du gouvernement. Or, l'intervenant estime que cette coordination constitue précisément un point problématique. Il est également intéressant d'entendre les priorités politiques fixées par le Premier Ministre. Parfois, il est encore plus important de constater quels thèmes ne sont pas considérés comme des priorités. Enfin, l'évolution de ces priorités politiques dans le temps est également intéressante.

L'intervenant indique que le gouvernement a passé le cap de la moitié de la législature et que la N-VA peut donc tirer certaines conclusions. Compte tenu du manque d'ambition de l'actuel gouvernement, on peut même déjà parler de conclusions finales. Ces conclusions ne diffèrent d'ailleurs pas tellement de celles de l'année dernière, lorsque l'intervenant a affirmé dans les médias que le gouvernement, d'une part, n'était pas capable de réaliser des réformes, mais, d'autre part, qu'il ne pouvait pas non plus tomber, dès lors qu'il ne resterait alors plus

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 02 – FOD Kanselarij van de Eerste Minister (*partim*: Kanselarij) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023, met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota (DOC 55 2932/001, 2933/003 en 2934/025), besproken tijdens haar vergaderingen van 30 november en 7 december 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE EERSTE MINISTER

De heer Alexander De Croo, eerste minister, licht de krachtlijnen toe die aan de basis zullen liggen van zijn beleid voor 2023, en die uitgebreid zijn neergelegd in zijn beleidsnota (DOC 55 2934/025).

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Peter De Roover (N-VA) merkt op dat de commissie met enige vertraging begon. Het blijkt voor de meerderheidspartijen almaar moeilijker om met voldoende leden naar de besprekingen van de beleidsnota's te gaan. Als dat zelfs voor de beleidsnota van de Eerste Minister het geval is, is dat tekenend voor de situatie in de regering.

De eerste minister begon zijn uiteenzetting met de opmerking dat hij het regeringswerk coördineert, maar dat is voor de spreker net een pijnpunt. Het is eveneens interessant om vast te stellen welke beleidsprioriteiten de Eerste Minister stelt. Soms is het daarbij nog belangrijker om te zien welke thema's niet als prioriteit worden aangemerkt. Tot slot is ook de evolutie van die beleidsprioriteiten doorheen de tijd interessant.

De spreker stipt aan dat de regering voorbij de helft van haar regeerperiode is en de N-VA-fractie kan dus stilaan tot besluiten komen. Gelet op het gebrek aan ambitie van deze regering kunnen er zelfs al eindconclusies getrokken worden. Die conclusies verschillen overigens niet zoveel van de vaststellingen van vorig jaar, toen de spreker in de media poneerde dat de regering enerzijds niet in staat is om hervormingen door te voeren, maar anderzijds ook niet kan vallen, omdat er dan niets meer van zou overschieten van de eerste minister. Het enige

rien du premier ministre. La seule chose qui reste, c'est la crainte de la ligne d'arrivée, même si celle-ci a déjà atteinte depuis longtemps.

En marge du budget, il s'est produit certains événements désagréables, qui ont entraîné un changement au sein du gouvernement. Lors de la présentation du gouvernement, l'intervenant estimait qu'une erreur avait été commise en attribuant la compétence du budget à une secrétaire d'État, qui plus est celle qui occupait la dernière place dans l'ordre de préséance. Au niveau flamand, les compétences des finances et du budget sont intégrées au portefeuille d'un seul ministre. Le changement précité constituait une bonne occasion de promouvoir cette compétence. Le budget est en effet dans le rouge et les problèmes ne se situent pas après, mais avant la virgule. L'intervenant aurait trouvé une excellente idée de confier la compétence du budget à un ministre. Le premier ministre aurait pu le faire lui-même pour montrer que la compétence du budget reçoit enfin l'importance qu'elle mérite. Cette compétence a toutefois de nouveau été attribuée à une secrétaire d'État, et une nouvelle fois à la dernière dans l'ordre de préséance. Cela n'envoie pas le signal que le gouvernement a pris suffisamment conscience de la problématique des déficits budgétaires.

L'intervenant estime que bien que le gouvernement se déclare favorable au renouveau politique, la transparence n'est quand même pas très grande. À cet égard, le membre renvoie à la demande de M. Loones d'obtenir la transparence à propos du remplacement de l'ancienne secrétaire d'État, Mme Eva De Bleeker. Selon les médias, un message WhatsApp aurait joué un rôle. Le Premier Ministre affirme qu'il ne peut pas révéler le contenu de ce message, dès lors qu'il n'existe pas, mais il a toutefois donné l'impression qu'il existe des e-mails dans lesquels son cabinet aurait émis des réserves concernant les chiffres proposés par Mme De Bleeker. Indépendamment des obligations légales, il conviendrait que le Premier Ministre en informe le Parlement, compte tenu notamment de l'ouverture et de la transparence promises par le gouvernement.

L'intervenant se penche sur le rôle de coordination du Premier Ministre. Ce dernier a affirmé que si les matches peuvent se gagner avec du talent, il faut une équipe pour remporter des championnats. Le membre fait observer que le championnat ne sera donc pas remporté, dès lors qu'il ne voit pas de travail d'équipe. Par ailleurs, le gouvernement a ouvert une autre voie. Le membre s'étonne en effet de la manière dont les groupes de la majorité, dans presque tous les domaines de compétence, ont commencé à remettre l'autorité en question. Contrairement au principe de base contenu dans les

dat overblijft is angst voor de eindmeet, al is die al lang bereikt.

In de marge van de begroting deden er zich een aantal onprettige gebeurtenissen voor, die geleid hebben tot een wissel binnen de regering. De spreker vond bij de voorstelling van de regering dat het een constructiefout was om de begrotingsbevoegdheid toe te wijzen aan een staatssecretaris, die bovendien de laagste in rang was. Op het Vlaamse niveau zijn de bevoegdheden financiën en begroting daarentegen in handen van één minister. De wissel was een goede gelegenheid geweest om die bevoegdheid te promoveren. De begroting staat immers in het rood, en de problemen bevinden zich niet achter, maar vóór de komma. De spreker had het een uitstekend idee gevonden om een minister de bevoegdheid van begroting op zich te nemen. De eerste minister had dat zelf kunnen doen om het signaal te geven dat de begrotingsbevoegdheid eindelijk het belang krijgt dat ze verdient. De bevoegdheid is echter opnieuw naar een staatssecretaris gegaan, die opnieuw het laagste in de rangorde staat. Dat geeft niet het signaal dat de problematiek van de begrotingstekorten genoeg bij de regering is doorgedrongen.

Ook als staat de regering voor politieke vernieuwing, toch is de transparantie niet erg groot. De spreker wijst tegen die achtergrond naar het verzoek van de heer Loones om transparantie rond de voormelde wissel van voormalig staatssecretaris, mevrouw Eva De Bleeker. Volgens de media zou daarin een WhatsApp-bericht een belang spelen. De Eerste Minister beweert dat hij daar geen inzage in kan bieden, omdat dat bericht niet bestaat, maar hij heeft wel de indruk gewekt dat er wel mails zijn waarin zijn kabinet bezwaar zou hebben geuit tegen de door mevrouw De Bleeker voorgestelde cijfers. Los van wettelijke verplichtingen zou het een goede zaak zijn dat de Eerste Minister het Parlement daarvan in kennis zou stellen, meer bepaald in het licht van de door de regering beloofde openheid en transparantie.

De spreker gaat dieper in op de coördinerende rol van de Eerste Minister. Die laatste stelde dat men met talent wedstrijden wint, maar met een team kampioenschappen. De spreker stelt vast dat het kampioenschap dan niet gewonnen zal worden, want hij ziet geen teamwork. Daarnaast ging de regering op een andere manier aan de slag. Het is echter opvallend hoe de meerderheidsfracties in ongeveer alle beleidsdomeinen het gezag in twijfel beginnen te trekken. In tegenstelling tot het adagium in de politieke handboeken dat stelt dat het de plicht van de oppositie is om oppositie te voeren, lijkt het in dezen

manuels politiques, en vertu duquel l'opposition a le devoir de mener l'opposition, il semble que ce soit la majorité qui a assumé cette tâche. Ce problème s'explique de nouveau par l'erreur de composition précitée.

À cet égard, l'intervenant rappelle au Premier Ministre les déclarations qu'il a tenues dans les médias le 31 août 2019. Il avait affirmé ce jour-là qu'il n'était pas favorable à une coalition arc-en-ciel et que le rôle de Premier Ministre ne lui était pas réservé, dès lors que le groupe Open Vld n'était que le septième parti au Parlement et qu'il n'aurait alors aucune capacité d'action. L'intervenant considère cette affirmation comme le moment le plus visionnaire de la carrière politique du Premier Ministre.

Le Premier Ministre avait alors ajouté que l'accumulation des déficits allait nécessiter deux fois plus de travail de la part du gouvernement à venir. C'est toutefois ce que le Premier Ministre fait aujourd'hui. Le prochain gouvernement devra cravacher pour compenser les mesures que l'actuel gouvernement n'a pas prises. Le groupe N-VA reproche au Premier Ministre un manque de courage. S'il est exact que le gouvernement aide les citoyens, même si la Commission européenne indique que ce soutien devrait être plus ciblé, le gouvernement doit trouver les moyens nécessaires pour cette aide. Le Premier Ministre entend toutefois la financer avec des déficits. Le problème est reporté à demain, mais le Premier Ministre ne devra alors peut-être plus prendre ses responsabilités. On se souviendra toutefois encore longtemps de lui comme étant la cause de nombreux problèmes.

La curieuse façon de travailler du gouvernement se manifeste également dans le contexte du Parlement. L'année dernière, le groupe N-VA a demandé explicitement de ne pas faire de la demande d'urgence la règle pour le traitement de projets de loi. Le groupe N-VA estimait alors que la majorité avait trop souvent recours à cette procédure. Le Premier Ministre avait affirmé qu'il tiendrait compte de cette observation. L'intervenant doit toutefois constater que l'urgence est encore demandée plusieurs fois à chaque séance plénière, pour des textes que les députés viennent à peine de recevoir. Non seulement ces demandes témoignent d'un manque de respect pour le Parlement, mais elles cachent également la difficulté du gouvernement à finaliser les dossiers.

En outre, le gouvernement dépose régulièrement au Parlement des textes auxquels il doit ensuite présenter des amendements pour les améliorer. Par conséquent, les notes de légistique de la Chambre sont parfois accablantes concernant la qualité des textes déposés. L'intervenant déplore que certaines lois qui sont finalement adoptées échouent au test de qualité. Le temps

de meerderheid te zijn die die plicht op zich neemt. Ook dat heeft te maken met voormelde constructiefout.

De spreker herinnert de Eerste Minister in dat opzicht aan uitspraken die hij in de media deed op 31 augustus 2019. Hij stelde toen dat hij een paars-groene regering niet zag zitten en dat hij een rol als Eerste Minister voor hem niet weggelegd zag, omdat de Open Vld-fractie slechts de zevende partij was in het Parlement en omdat hij anders geen slagkracht zou hebben. De spreker merkt dit aan als het meest visionaire moment in de politieke carrière van de Eerste Minister.

De Eerste Minister zei toen nog meer, namelijk dat alle zich toen opstapelende tekorten dubbel werk betekenden voor de volgende regering. Dat is echter wat de Eerste Minister nu doet. De volgende regering zal moeten bloeden voor het uitblijven van de maatregelen die eigenlijk genomen hadden moeten worden. De N-VA-fractie wrijft de Eerste Minister een gebrek aan moed aan. Enerzijds is het terecht dat de regering mensen steunt, al zegt de Europese Commissie dat die steun gericht gegeven moet worden, maar anderzijds hoort de regering daar de benodigde middelen voor te vinden. De Eerste Minister zal die steun echter bekostigen met tekorten. Het probleem is voor morgen, maar dat is misschien niet de dag waarop de Eerste Minister de verantwoordelijkheid moet nemen. Hij zal evenwel nog lang genoemd worden als de oorzaak van vele problemen.

Ook in de context van het Parlement komt de manier van werken van de regering naar voren. Vorig jaar heeft de N-VA-fractie expliciet gevraagd om van het verzoek om urgentie voor de behandeling van wetsontwerpen niet de regel te maken. De N-VA-fractie vond toen dat de meerderheid dat instrument te vaak hanteerde. De Eerste Minister zou die opmerking ter harte nemen. De spreker moet echter vaststellen dat elke plenaire vergadering nog meermaals om de urgentie wordt verzocht voor teksten die de parlementsleden ternauwernood hebben ontvangen. Die verzoeken getuigen niet alleen van een gebrek aan respect voor het Parlement, maar daarachter gaat ook de tardieve afronding van de dossiers door de regering verscholen.

Daarenboven worden geregeld teksten bij het Parlement ingediend waarvoor de regering nog bijkomende amendementen moet indienen om ze robuust te maken. De wetgevingstechnische nota's van de Kamer zijn soms dan ook vernietigend voor de kwaliteit van de teksten. De spreker laakt dat bepaalde wetten die uiteindelijk goedgekeurd worden, de kwaliteitstoets niet

perdu par le gouvernement doit être rattrapé par le Parlement au travers d'un examen à la hâte. Il arrive parfois également que des propositions de loi soient déposées, alors qu'elles ont en réalité été rédigées par un cabinet, comme l'illustre le fait qu'il soit demandé au ministre d'être présent lors de la discussion afin de défendre le texte. L'intervenant considère qu'il s'agit d'une manœuvre visant à contourner le Conseil d'État. Le Premier Ministre allait aborder la question de ces tours de passe-passe au sein du gouvernement, dès lors qu'il estimait que les observations formulées à ce propos étaient justifiées. L'intervenant ne constate toutefois encore aucune amélioration.

L'intervenant fait observer que contrairement à l'année dernière, la priorité d'atteindre un taux d'emploi de 80 % dans le cadre du plan de relance et de transition ne figure plus dans la note de politique générale à l'examen. Le membre comprend pourquoi cette priorité a été retirée du texte à l'examen: très peu d'avancées ont été enregistrées dans ce domaine. C'est malgré tout surprenant, dès lors que cet objectif devait devenir l'un des axes essentiels de la politique du gouvernement. Un taux d'emploi de 80 % est l'une des rares méthodes permettant d'améliorer structurellement les finances publiques, et le Premier Ministre a promis que cet objectif serait atteint en 2030.

Cette promesse semble toutefois être tombée aux oubliettes, comme on a pu s'en rendre compte lors de la déclaration de politique générale, qui ne contenait que deux initiatives en matière d'emploi: l'élargissement du travail des étudiants et des flexi-jobs. L'intervenant ne comprend d'ailleurs pas pourquoi le recours à ces flexi-jobs n'est toujours pas autorisé dans l'enseignement. En tout état de cause, ces mesures ne suffiront pas pour atteindre un taux d'emploi de 80 %.

L'intervenant pointe également les différences considérables entre le Nord et le Sud du pays dans ce domaine. En effet, la probabilité est réelle que la Flandre atteigne cet objectif grâce à une politique d'activation solide. Le socle fédéral de la politique d'activation fait toutefois défaut. Le problème est l'absence d'une politique différenciée, qui avait pourtant été promise et à laquelle les entités fédérées étaient favorables. L'intervenant constate que cette intention semble ne plus figurer parmi les priorités du gouvernement. Si c'était le cas, ce serait très grave.

L'intervenant évoque ensuite l'accord de gouvernement, dans lequel l'objectif de 80 % de taux d'emploi est également repris dans le chapitre sur les pensions. M. De Roover en déduit que la réforme des pensions est également importante dans le contexte de l'activation. Or, sur ce point également, force est de constater que les

doorstaat. De tijd die bij de regering wordt verloren, moet het Parlement goedmaken met een overhaaste behandeling. Ook komt het voor dat er wetsvoorstellen worden ingediend die in feite geschreven werden door een kabinet, wat blijkt uit het feit dat gevraagd wordt dat een minister bij de bespreking aanwezig is om de tekst te verdedigen. De spreker ziet daarin een manoeuvre om de Raad van State te omzeilen. De Eerste Minister zou het gebruik van al die kunstgrepen aankaarten binnen de regering omdat hij de opmerkingen daarover terecht vond. Toch ziet de spreker nog geen verbetering.

De spreker merkt op dat de prioriteit inzake het herstart- en transitieplan en de doelstelling van de werkzaamheidsgraad van 80 % niet meer in de voorliggende beleidsnota staat, in tegenstelling tot vorig jaar. De spreker begrijpt waarom die prioriteit uit de voorliggende tekst gehouden werd, want er is op dat vlak weinig gebeurd. Toch is het opvallend, want die doelstelling was een van de kernpunten van het beleid. Een tewerkstellingsgraad van 80 % is een van de weinige manieren om de overheidsfinanciën structureel te verbeteren, en de Eerste Minister beloofde dan ook om die doelstelling in 2030 te bereiken.

Die belofte lijkt echter weg te zakken in de nevelen van de vergetelheid. Dat werd ook al duidelijk in de *State of the Union*, waarin maar twee initiatieven inzake tewerkstelling werden vermeld: de verruiming van de studentenarbeid en van de flexijobs. De spreker begrijpt overigens niet waarom die flexijobs nog steeds niet mogelijk worden gemaakt voor het onderwijs. Alleszins zullen die maatregelen niet volstaan om de vooropgestelde tewerkstellingsgraad van 80 % te bereiken.

De spreker wijst in dit kader ook op de opmerkelijke verschillen tussen het noorden en het zuiden van het land. De kans is immers groot dat Vlaanderen die doelstelling wél haalt vanwege het gedegen activeringsbeleid. De federale sokkel binnen het activeringsbeleid ontbreekt echter. Het probleem is dezen het ontbreken van een gedifferentieerd beleid, dat evenwel wel beloofd werd. De deelgebieden waren daar nochtans vragende partij voor. De spreker stelt echter op dat die intentie niet meer is vervat in de prioriteiten. Als dat zo zou zijn, zou dat zeer erg zijn.

Vervolgens verwijst de spreker naar het regeerakkoord, waarin de doelstelling van een tewerkstellingsgraad van 80 % ook in het hoofdstuk over de pensioenen werd herhaald. Hij leidt daaruit af dat ook de pensioenhervorming belangrijk is tegen de achtergrond van de activering. Ook op dit stuk moet de spreker vaststellen dat de

promesses contenues dans l'accord de gouvernement étaient des paroles en l'air. Le ministre compétent était censé présenter une proposition concrète au Conseil des ministres en septembre 2021. Cette intention ne s'est concrétisée qu'à moitié: la proposition a été soumise aux médias plutôt qu'au Conseil des ministres, pour être ensuite descendue en flammes par les partenaires de la coalition.

Bien que l'accord de gouvernement stipulât que la proposition de réforme des pensions devait viser à maîtriser les coûts du vieillissement, le Comité d'Étude sur le Vieillissement a été forcé de constater que les propositions qui ont été soumises en matière de politique des pensions ne font qu'accroître encore la charge des pensions. Elles ne sont pas neutres sur le plan budgétaire, alors que même la neutralité ne suffisait pas.

L'intervenant pose ces questions au Premier Ministre, car il est le coordinateur de la politique. En réalité, sa mission, en l'espèce, est aisée puisqu'il n'y a pas de politique à coordonner. La même observation vaut aussi pour la politique qui devait être mise en œuvre au lendemain des attentats terroristes. Des promesses ont été faites, mais aujourd'hui, plusieurs années et autant de journées de commémoration plus tard, force est de constater que la politique comporte encore des lacunes. Sur la question de la compression des salaires, le Premier Ministre ne s'est pas davantage distingué par sa coordination. Des annonces ont été faites, mais les différents ministres ont présenté des montants différents. Comment est-ce possible?

Le Premier Ministre coordonne également la politique en matière de cybersécurité. Pourquoi un million d'euros de moins est-il prévu pour soutenir les ambitions de la stratégie nationale de cybersécurité? Une trajectoire de croissance pluriannuelle a été définie. L'intervenant espère que ce million d'euros n'a pas été affecté à autre chose. Les ambitions liées à cette priorité politique ne peuvent être revues à la baisse, comme l'a notamment montré la cyberattaque contre la Défense. Étant donné que la Chine semble être à l'origine de cette attaque, M. Freilich a demandé à la ministre de la Défense si elle réclamerait à la Chine une réparation financière ou si elle s'adresserait aux autorités chinoises, mais la réponse a été négative.

L'intervenant conclut que le Premier Ministre échoue en tant que coordinateur du travail gouvernemental, ce qui est devenu péniblement clair ces dernières semaines. Que fera-t-il pendant le reste de la législature pour restaurer son prestige en tant que chef de gouvernement, principalement vis-à-vis de ses propres partenaires de coalition?

beloftes in het regeerakkoord holle woorden waren. De bevoegde minister zou in september 2021 een concreet voorstel voorleggen aan de Ministerraad. Dat is maar half uitgekomen: het voorstel werd voorgelegd aan de media in plaats van de Ministerraad, om vervolgens vak-kundig afgeschoten te worden door de coalitiepartners.

Hoewel het regeerakkoord bepaalde dat het voorstel voor de pensioenhervorming ertoe moest strekken de kosten van de vergrijzing te beheersen, moest de Studiecommissie voor de Vergrijzing vaststellen dat de voorliggende voorstellen in het pensioenbeleid de pensioenlast enkel nog verder verhogen. Ze zijn niet budgetneutraliteit, terwijl zelfs neutraliteit niet eens voldeed.

De spreker stelt bovenstaande vragen aan de Eerste Minister, aangezien die de coördinator van het beleid is. Die taak is feitelijk eenvoudig, aangezien er geen beleid is om te coördineren. Dezelfde vaststelling geldt voor de aanpak naar aanleiding van het terreuraanslagen. Er werden beloftes gedaan, maar nu, verschillende herdenkingsdagen later, moet men nog altijd vaststellen dat er nog steeds gaten in het beleid zitten. Ook inzake de inkrimping van de lonen van de ministers heeft de Eerste Minister zich niet erg coördinerend opgesteld. Er werden aankondigingen gedaan, maar verschillende ministers presenteren andere bedragen. Hoe kan dat?

Op het stuk van cyberveiligheid coördineert de Eerste Minister het beleid eveneens. Waarom wordt er 1 miljoen euro minder uitgetrokken in het kader van de ambities voor de Nationale Cybersecurity Strategie? Er werd een meerjarig groeipad uitgetekend. De spreker hoopt dat dat miljoen niet ergens anders voor werd uitgezet. De ambities omtrent deze beleidsprioriteit kunnen niet teruggeschoefd worden, dat heeft de aanval op Defensie wel aangetoond. Aangezien China aan de bron van die aanval lijkt te liggen, heeft de heer Freilich aan de minister van Defensie gevraagd of ze de kosten bij China zou terugvorderen of dat land zou daarop zou aanspreken, maar het antwoord daarop was negatief.

De spreker besluit dat de Eerste Minister faalt als coördinator van het regeringswerk, wat de afgelopen weken pijnlijk duidelijk is geworden. Wat zal hij in de resterende beleidsperiode ondernemen om zijn prestige als regeringsleider te herstellen, voornamelijk ten aanzien van zijn eigen coalitiepartners?

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) félicite tout d'abord M. Loones qui, grâce à son solide travail d'opposition parlementaire, a réussi à attirer les médias au Parlement. C'est la première fois depuis le début de la législature que l'opposition fait rougir le gouvernement.

Comme M. De Roover a profité de la discussion générale sur la note budgétaire pour faire une sorte de bilan du gouvernement, l'intervenant poursuivra sur cette lancée. L'analyse du gouvernement mérite une réponse et donne surtout l'occasion de questionner l'opposition quant à ses projets. Lorsqu'on demande en effet au groupe N-VA de dire autre chose que des slogans, on a plutôt droit à des silences gênés. M. De Roover n'a mentionné qu'une seule mesure concrète: demander aux titulaires d'un flexi-job d'enseigner aux enfants. Ce n'est pas comme cela que M. Calvo voit l'enseignement. En commission de la santé, le groupe N-VA a également formulé une proposition: la non-indexation du maximum à facturer, ce qui ne serait pas de nature à aider les malades chroniques à faire face à l'augmentation de leurs frais médicaux. L'intervenant conclut qu'il devrait y avoir des débats plus fréquents sur le bilan de l'action du gouvernement et sur ce vers quoi se dirige le pays. Chaque fois qu'un tel débat a lieu, il constate la faiblesse des propositions de l'opposition.

L'intervenant qualifie la confusion autour des chiffres du budget et de la TVA d'événement regrettable. Cela n'aurait pas dû se produire. Mais il ne faut pas perdre de vue l'essentiel, à savoir que dans son rapport, la Commission européenne a validé le budget, même si elle a, il est vrai, formulé quelques critiques. Plus important encore: la commission des Finances et du Budget a explicitement demandé à la Cour des comptes si la manière dont la baisse temporaire de la TVA avait été inscrite au budget était correcte. La Cour des comptes l'a confirmé et a indiqué que cette réduction ne devrait être inscrite de manière structurelle que si elle était également mise en œuvre de manière structurelle. L'intervenant rappelle qu'à ce moment, la réduction de la TVA sera liée aux accises. De cette manière, le gouvernement aide les citoyens à court terme tout en réformant à long et moyen terme.

Le rapport de la Cour des comptes est intéressant car il montre clairement tout ce que fait le gouvernement. M. Calvo reconnaît que tout n'est pas parfait mais constate que le gouvernement "vend" parfois mal ses propres actions, car sa politique est éclipsée par des gesticulations en coulisses. Dans son rapport, la Cour des comptes énumère notamment les mesures liées à l'énergie, dont le coût total est de 10 milliards d'euros. Pour les citoyens et les entreprises, ce n'est pas trop, mais pour le groupe N-VA, si. Même si la demande

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) feliciteert vooreerst de heer Loones die dankzij zijn degelijk parlementaire oppositiewerk de media naar het Parlement heeft weten te lokken. Het is pas voor de eerste keer in deze zittingsperiode dat de oppositie de regering heeft doen blozen.

Aangezien de heer De Roover van de bespreking van de algemene begrotingsnota een soort bilan van de regering maakte, zal hij op dat elan voorgaan. De analyse van de regering verdient een antwoord en biedt vooral de kans om de oppositie te vragen naar hun plannen. Wanneer de N-VA-fractie gevraagd wordt om daar iets meer over te zeggen dan enkel slogans, komen ze immers in de problemen. De heer De Roover heeft maar één concrete maatregel genoemd: het inzetten van flexi-jobbers om kinderen te onderwijzen. Dat is niet de opvatting van de spreker over onderwijs. Ook in de commissie voor Volksgezondheid formuleerde de N-VA-fractie een voorstel: het niet indexeren van de maximumfactuur. Chronisch zieken zouden dan niet geholpen worden met hun stijgende kosten. De spreker besluit dat er vaker een debat moet worden gevoerd over de stand van zaken met betrekking tot de regering en de richting die het land uitgaat. Hij kan dan telkens vaststellen dat hij niet omvergeblazen wordt door de voorstellen van de oppositie.

De spreker noemt de verwarring rond de begrotingscijfers en de btw een spijtige zaak, die niet had mogen voorvallen. Men mag de essentie niet uit het oog verliezen en dat is dat de Europese Commissie in haar rapport de begroting valideerde, al had ze weliswaar enkele punten van kritiek. Nog belangrijker is dat in de commissie voor Financiën en Begroting expliciet aan het Rekenhof werd gevraagd of de manier waarop de tijdelijke btw-verlaging werd ingeschreven, correct gebeurde. Het Rekenhof bevestigde en stelde dat die verlaging pas structureel moet worden ingeschreven als die ook structureel wordt ingevoerd. De spreker herinnert eraan dat de verlaging op dat moment gekoppeld zal worden aan accijnzen. Zo helpt deze regering de burgers op korte termijn en hervormt ze op lange en middellange termijn.

Het rapport van het Rekenhof is interessant, omdat daaruit duidelijk naar voren komt wat de regering allemaal doet. De spreker erkent dat niet alles perfect is, maar stelt vast dat de regering haar eigen acties soms slecht verkoopt, aangezien het beleid overschaduw wordt door gedoe aan de zijlijn. In het rapport heeft het Rekenhof de energiemaatregelen opgelijst. Alles samen kosten ze 10 miljard euro. Voor de burgers en bedrijven is dat niet te veel, voor de N-VA-fractie wel. Ook al is het pleidooi voor hervormingen legitiem, voor de spreker

de réformes est légitime, l'intervenant estime que les réformes doivent aller de pair avec une politique générale à court terme.

L'intervenant reconnaît que tout n'est pas parfait dans le bilan et qu'il faut manifestement faire davantage pour préparer le pays à affronter l'avenir. Il souligne toutefois qu'il est normal que, depuis quelque temps, la politique ait accordé une grande attention à la gestion des différentes crises, telles que la crise sanitaire, la guerre sur le continent européen, l'inflation et les factures énergétiques élevées. Il est sain et nécessaire que l'opposition place la barre très haut, mais l'intervenant apprécierait que M. De Roover nuance quelque peu son propos en reconnaissant que nous vivons des temps difficiles.

En matière de gestion de crise, l'action du gouvernement est plus qu'honorable. On l'a vu clairement avec la gestion de la crise du coronavirus, qui a été chaotique lors de la première vague, ce qui s'est reflété de manière symbolique dans une présentation PowerPoint compliquée. Depuis l'entrée en fonction du gouvernement, le Premier Ministre et le ministre de la Santé ont pris la gestion de la crise sanitaire à bras-le-corps. En matière d'énergie, le gouvernement n'a pas non plus manqué son rendez-vous. Ces éléments ne doivent pas être passés sous silence.

Ce n'est d'ailleurs pas seulement au niveau fédéral qu'il est difficile de prendre des décisions: c'est aussi le cas au niveau flamand et même en dehors de la sphère politique. L'intervenant évoque à cet égard l'accord salarial intervenu le 28 novembre 2022. Abstraction faite de l'avis du groupe Ecolo-Groen, selon lequel loi de 1996 devrait être réformée à terme, l'intervenant souligne l'importance de l'accord qui a été trouvé et qui tient compte de l'impact de l'inflation sur les coûts salariaux, tout en permettant aux entreprises qui se portent bien de récompenser leurs travailleurs. L'intervenant estime qu'il s'agit d'un accord équilibré, mais observe que les partenaires sociaux le rejettent. Les employeurs jugent qu'il va trop loin, les syndicats pas assez. La difficulté de parvenir à des compromis est donc un phénomène plus général.

L'opposition estime que le Premier ministre ressemble à M. Guy Verhofstadt lorsqu'il était Premier ministre du gouvernement violet Verhofstadt I, à la fin des années 1990. Ce n'est pas une insulte, car ce gouvernement était ambitieux et volontaire. L'intervenant demande donc au Premier ministre de libérer son Verhofstadt intérieur. Lorsque certains présidents de parti réclament des réformes, le Premier Ministre ne devrait pas se retenir. En effet, dans certains dossiers, il peut faire un pas en avant. L'intervenant suggère au Premier ministre d'actualiser l'accord de gouvernement pour aboutir à un paquet

moeten die wel samengaan met een genereus beleid op korte termijn.

De spreker erkent dat in het bilan niet alles perfect is en uiteraard moet er meer gebeuren om het land toekomstbestendig te maken. De spreker benadrukt dat het echter normaal is dat de afgelopen tijd veel politieke aandacht besteed aan het beheer van de verschillende crisissen, zoals de coronapandemie, de oorlog op het Europese continent, de inflatie en de hoge energiefacturen. De lat mag inderdaad nodig, maar de spreker mist in het betoog van de heer De Roover de nuance dat het moeilijke tijden zijn.

Inzake crisisbeheer is de regering meer dan verdienstelijk. Dat bleek duidelijk uit de aanpak van de coronacrisis, die tijdens de eerste golf chaotisch was, met een ingewikkelde PowerPointpresentatie als symbool. Sinds het aantreden van de regering hebben de Eerste Minister en de minister van Volksgezondheid het crisisbeheer in handen genomen. Ook op het stuk van energie mist de regering de afspraak niet. Die zaken mogen niet onvermeld blijven.

Overigens is het niet alleen op het federale niveau moeilijk om knopen door te hakken, maar ook op Vlaams niveau en zelfs buiten de politieke sfeer is dat zo. De spreker verwijst daarbij naar het loonakkoord dat op 28 november 2022 gesloten werd. Los van de mening van de Ecolo-Groen-fractie dat de wet van 1996 op termijn hervormd moet worden, wijst de spreker in dat opzicht op het belang van het gevonden akkoord waarbij rekening wordt gehouden met de impact van de inflatie op de loonkosten en dat tegelijk bedrijven die het goed doen, de kans geeft om hun werknemers te belonen. De spreker vindt het een evenwichtig akkoord, maar merkt dat de sociale partners het wel afschieten. De werkgevers vinden het te veel, de vakbonden te weinig. Het is dan ook een breder verschijnsel dat het moeilijk is om akkoorden te bereiken.

De oppositie vindt dat de Eerste Minister op de heer Guy Verhofstadt toen die Eerste Minister was van de paars-groene regering-Verhofstadt I aan het eind van de jaren 90. Dat is geen belediging, want die regering was ambitieus en bereidwillig. De spreker roept de Eerste Minister dan ook op om zijn innerlijke Verhofstadt los te laten. Als bepaalde partijvoorzitters vragen om te hervormen, mag de Eerste Minister zich niet inhouden. In bepaalde dossiers kan hij immers een voorzet geven. De spreker stelt voor dat de Eerste Minister het regeerakkoord updatet om tot een totaalpakket te

global équilibré entre l'esprit d'entreprise et la justice sociale, et entre l'économie et l'écologie. Le gouvernement serait alors capable de prendre beaucoup plus de mesures. L'opposition ne le croit pas, mais quiconque fait abstraction de la politique spectacle peut voir que le tableau est très différent. L'intervenant appelle donc le Premier ministre à ne pas se laisser submerger par tout ce spectacle, mais à agir avec audace, volontairement et en traçant des perspectives. Le groupe Ecolo-Groen le soutient dans cette démarche.

En plus des thèmes socio-économiques, la proposition de paquet global susmentionnée devrait inclure des ambitions concernant la présidence européenne. En effet, l'accord de gouvernement indiquait que le gouvernement entendait, dans un premier temps, tout mettre en œuvre pour vaincre le coronavirus, puis, avec pour point d'orgue la présidence européenne de 2024, mener des réformes, et qu'en 2030, année du bicentenaire, la Belgique pourrait alors apparaître comme un modèle. À cet égard, l'intervenant estime que la présidence européenne mérite une plus grande attention. Il se réjouit que la note de politique générale prévoie un certain nombre d'actions à cette fin, comme le colloque pour les jeunes à l'approche de la Journée de l'Europe. Toutefois, l'intervenant encourage le Premier Ministre à proposer une stratégie plus large et à y associer le Parlement. Il suggère une planification commune pour que la Belgique pèse le plus possible sur la présidence et célèbre l'idée européenne dans tout le pays.

De plus, l'intervenant compte sur un plus grand volontarisme en matière de renouveau politique et de réformes, conformément à la promesse majeure de la majorité d'œuvrer en faveur de la confiance dans la politique en améliorant les règles du jeu. Plusieurs paragraphes essentiels de l'accord de gouvernement concernant cette question n'ont toutefois pas encore été mis en œuvre. L'intervenant estime que l'investissement du Premier Ministre sera nécessaire pour œuvrer non seulement en faveur d'une réduction à court terme du financement des partis, mais aussi en faveur de sa réforme sur le fond. Il conviendra également de revoir le statut des mandataires politiques, d'améliorer le fonctionnement du Comité de concertation et de préparer une future réforme de l'État.

L'intervenant précise, par souci de transparence, qu'il défend la majorité. En effet, l'opposition est unilatérale, alors que la majorité prend de nombreuses initiatives valables. En revanche, sur certains points, il faut plus d'ambition et de volontarisme, en particulier en matière de renouveau démocratique. C'est au Premier Ministre qu'il appartient de porter ces projets, l'intervenant étant convaincu que le gouvernement actuel est le gouvernement de la dernière chance. Durant sa dernière année et

komen met een evenwicht tussen ondernemerschap en sociale rechtvaardigheid, en tussen economie en ecologie. De regering zou dan tot nog veel in staat zijn. De oppositie meent van niet, maar wie alle spektakel-politiek wegdenkt, ziet dat het beeld helemaal anders is. De spreker doet dan ook de oproep aan de Eerste Minister om zich niet door al het spektakel, maar om stoutmoedig, voluntaristisch op te treden en perspectief te schetsen. De Ecolo-Groen-fractie steunt hem daarin.

Het voormelde voorgestelde totaalpakket zou naast de sociaaleconomische thema's de ambities omtrent het Europese voorzitterschap moeten behelzen. Het regeerakkoord bepaalde immers dat de regering op de korte termijn de coronacrisis zou aanpakken, in 2024 van het Europese voorzitterschap het orgelpunt te maken van hervormingen om er tot slot voor te zorgen dat België in 2030, bij zijn tweehonderdste verjaardag, een toonbeeld zou zijn. In dat kader meent de spreker dat het Europese voorzitterschap meer aandacht verdient. Hij is tevreden dat de beleidsnota daartoe een aantal acties omvat, zoals het colloquium voor jongeren in aanloop van de Dag van Europa. De spreker moedigt de Eerste Minister evenwel aan om een ruimere aanpak voor te stellen en het Parlement daarbij te betrekken. Hij stelt voor om een gezamenlijke planning op te stellen om als België zoveel mogelijk te wegen op het voorzitterschap en overal in het land de Europese gedachte te vieren.

Daarnaast rekent de spreker op meer voluntarisme inzake politieke vernieuwing en hervormingen, wat toch een belangrijke belofte van de meerderheid was om aan het vertrouwen in de politiek te werken door aan de spelregels te sleutelen. Een aantal cruciale paragrafen in het regeerakkoord over dit thema blijven echter onuitgevoerd. De spreker is van oordeel dat daarin de betrokkenheid van de Eerste Minister nodig is om niet alleen werk te maken van een kortetermijnbesparing van de partijfinanciering, maar ook van een inhoudelijke hervorming daarvan. Er moet tevens gesleuteld worden aan het statuut van politici, de werking van het Overlegcomité moet verbeterd worden en een toekomstige staatshervorming moet voorbereid worden.

De spreker verduidelijkt ten behoeve van de transparantie dat hij de meerderheid verdedigt. De oppositie is immers eenzijdig, terwijl de meerderheid veel initiatieven neemt die de moeite waard zijn. Anderzijds is er op bepaalde punten nood is op meer ambitie en voluntarisme, meer bepaald op het stuk van democratische vernieuwing. Het is aan de Eerste Minister om daar zijn schouders onder te zetten, omdat de spreker ervan overtuigd is dat de huidige regering de regering van de laatste kans is.

demie de législature, ce gouvernement aura encore toutes les chances d'entrer dans l'histoire par la grande porte.

Répondant au fait que M. Calvo a évoqué son intervention, *M. Sander Loones (N-VA)* invoque un fait personnel. Le budget que M. Calvo présente comme le fruit d'un travail bien fait est en fait le pire budget européen, et concernant l'appel à suivre l'exemple de M. Verhofstadt, l'intervenant fait observer que M. Verhofstadt a dilapidé 25 milliards d'euros.

M. Calvo n'a pas raison de dire que l'intervenant déforme les rapports de la Commission européenne et de la Cour des comptes. La Commission européenne n'a pas du tout validé le budget. Elle a plutôt déclaré qu'il n'avait pas atteint ses objectifs. La Cour des comptes a déclaré que le budget présentait des risques. Il va échauffer l'ensemble du pays dans un proche avenir. Il faut en effet aider les citoyens en temps de crise, mais cette crise n'est pas la dernière crise à laquelle le pays sera confronté.

M. Daniel Senesael (PS) constate qu'outre son rôle de coordination, *le Premier Ministre* est compétent pour plusieurs politiques, à savoir les marchés publics, la cybersécurité, la politique de siège mais aussi la préparation de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne en 2024.

L'année 2022 aura été marquée par l'agression militaire russe en Ukraine qui a été condamnée par la Chambre des représentants. Cette agression qui a déjà fait beaucoup de victimes – y compris civiles – est inacceptable. Garantir la paix doit être une priorité de chaque instant et l'impunité ne peut pas être une option. Cette agression a par ailleurs entraîné de nombreuses conséquences tant sur le plan diplomatique, humanitaire que sécuritaire mais aussi sur le quotidien des Belges et des Européens: il en a résulté une inflation galopante et des frais d'énergie impayables pour beaucoup malgré les mesures prises par le gouvernement. Les mesures européennes se font, elles, malheureusement toujours attendre malgré l'urgence.

L'intervenant estime que ce conflit doit cependant aussi être l'occasion pour l'Union européenne de prendre son destin en main afin d'assurer son autonomie stratégique. Si la pandémie a obligé l'Union à s'interroger sur sa solidarité interne et ses capacités sanitaires et industrielles, le conflit en Ukraine montre l'importance pour l'UE d'être un géant économique, de privilégier des ambitions diplomatiques communes et de se doter d'une défense européenne. Tant la boussole stratégique européenne que

Deze regering heeft in dit laatste anderhalf jaar van de regeerperiode nog alle kansen om een goede plaats in de geschiedenisboeken te verwerven.

De heer Sander Loones (N-VA) roept een persoonlijk feit in, aangezien de heer Calvo naar hem verwees. Wat de heer Calvo degelijk werk noemt, is echter wel degelijk de slechtste begroting van Europa. Met betrekking tot de oproep om het voorbeeld van de heer Verhofstadt te volgen, merkt de spreker op dat die laatste 25 miljard euro verkwist heeft.

Het klopt niet dat de heer Calvo zegt dat de spreker de rapporten van de Europese Commissie en het Rekenhof verkeerd voorstelt. De Europese commissie heeft de begroting helemaal niet gevalideerd, maar juist gezegd dat die niet voldoet aan de doelstellingen. Het Rekenhof stelde dat de begroting risicovol is, waarvoor het hele land in de nabije toekomst zal opjagen. Men moet in tijden van crisis inderdaad de burgers helpen, maar dit is niet de laatste crisis die het land zal doormaken.

De heer Daniel Senesael (PS) merkt op dat de *Eerste Minister*, naast zijn coördinerende taak, bevoegd is voor meerdere beleidslijnen, met name de overheidsopdrachten, de cyberveiligheid, het zetelbeleid alsook de voorbereiding van het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in 2024.

2022 zal het jaar geweest zijn van de tegen Oekraïne gepleegde militaire agressie door Rusland, die door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd veroordeeld. Die agressie, die al veel slachtoffers – ook burgers – heeft gemaakt, is onaanvaardbaar. Het waarborgen van de vrede moet te allen tijde vooropstaan en strafeloosheid mag geen optie zijn. De Russische agressie heeft bovendien talrijke gevolgen gehad op diplomatiek, humanitair en veiligheidsvlak, maar ook voor het dagelijkse leven van de Belgen en de Europeanen: de inflatie loopt torenhoog op en voor velen worden de energiekosten onbetaalbaar, de maatregelen van de regering ten spijt. Hoewel de situatie urgent is, blijven Europese maatregelen helaas nog steeds uit.

Volgens de spreker moet de Europese Unie dit conflict te baat nemen om haar lot in eigen hand te nemen en voor haar strategische autonomie te zorgen. Terwijl de pandemie de Unie ertoe gedwongen heeft de vragen op te werpen naar haar interne solidariteit en naar haar gezondheids- en industriële capaciteiten, toont het conflict in Oekraïne aan hoe belangrijk het voor de EU is een economische reus te zijn, voorrang te geven aan gemeenschappelijke diplomatieke ambities en zich met

le Plan STAR de la ministre de la Défense constituent en ce sens des actes majeurs.

Le Premier Ministre indique que le gouvernement continuera à soutenir l'Ukraine conformément à la résolution extrêmement claire adoptée par la Chambre en mars dernier. Il faudra dans ce cadre renforcer l'ensemble des efforts diplomatiques pour mettre fin le plus rapidement possible à cette guerre et aux souffrances qu'elle engendre: il faut plaider pour une désescalade et un retour à la table des négociations.

Concernant la Stratégie nationale de sécurité, l'intervenant indique que plusieurs actes importants ont été posés en 2022. On peut notamment citer le lancement de la future composante Cyber de la Défense. La note de politique générale accorde, à raison, une place importante à la cybersécurité. Il doit en effet s'agir d'une priorité nationale afin de protéger les citoyens, les services publics et les entreprises face à des menaces hybrides malheureusement quotidiennes. Le Premier Ministre peut-il faire le point sur les ressources supplémentaires qui sont évoquées pour 2023?

En matière de sécurité, le Premier Ministre s'est référé, comme l'année passée, à la nécessaire future réforme de l'ANS. Quel est le calendrier de cette réforme et des modifications législatives nécessaires à sa mise en œuvre?

Il est question de l'approbation d'un plan pour la sécurisation de la communication interdépartementale et le transfert de données. Quelles seront les mesures concrètes mises en place? Quels sont les niveaux concernés? Est-ce que, par exemple, les assemblées parlementaires pourront y être impliquées? S'agira-t-il d'une approche nationale? La cyberattaque dont le Parlement européen a récemment été victime illustre l'urgence qu'il y a à agir.

En juillet 2021, les inondations sans précédent qui ont touché la Wallonie ont hélas mis en lumière plusieurs dysfonctionnements importants en termes de capacité à la disposition de plusieurs services fédéraux. La Protection civile n'est plus que l'ombre d'elle-même suite à la réforme catastrophique menée par le ministre Jambon. Cette analyse a été confirmée dans l'étude commandée aux universités de l'ULg et de l'UHasselt qui a été présentée en commission le 26 octobre dernier. Une chose est sûre: le statut quo n'est pas une option. Le groupe PS a d'ailleurs déposé deux propositions – qui figurent sur la liste des propositions prioritaires de la commission – afin, d'une part, de revenir sur la réforme du ministre Jambon (DOC 55 2272/001) et, d'autre part, d'assurer

een Europese defensie toe te rusten. Zowel het Europees Strategisch Kompas als het STAR-plan van de minister van Defensie zijn in dat opzicht erg belangrijke initiatieven.

De Eerste Minister heeft aangegeven dat de regering Oekraïne zal blijven steunen in overeenstemming met de glasheldere resolutie die de Kamer in maart 2022 aangenomen heeft. In dat verband zullen alle diplomatieke inspanningen moeten worden opgevoerd om zo snel mogelijk een einde te maken aan die oorlog en aan het ermee gepaard gaande leed: het is zaak in te zetten op de-escalatie en op een hervatting van de onderhandelingen.

In verband met de Nationale Veiligheidsstrategie wijst de spreker erop dat in 2022 verschillende belangrijke stappen gezet zijn. Zo is de toekomstige cybercomponent van Defensie in de steigers gezet. De beleidsnota besteedt terecht veel aandacht aan cyberveiligheid. Het betreft inderdaad een nationale prioriteit die ertoe strekt burgers, overheidsdiensten en ondernemingen te beschermen tegen inmiddels helaas dagelijkse hybride dreigingen. Kan de Eerste Minister een stand opmaken van de bijkomende middelen die voor 2023 in uitzicht gesteld worden?

Op het gebied van veiligheid heeft de Eerste Minister, zoals vorig jaar, verwezen naar de noodzakelijke toekomstige hervorming van de NVO. Wat is het tijdspad voor die hervorming en voor de wetswijzigingen die de uitrol ervan vergt?

Er is sprake van de goedkeuring van een plan inzake beveiliging van de interdepartementale communicatie en inzake gegevensoverdracht. In welke concrete maatregelen zal worden voorzien? Welke niveaus zijn betrokken? Kunnen de parlementaire assemblees daar bijvoorbeeld bij betrokken worden? Betreft het een nationale aanpak? De recente cyberaanval tegen het Europees Parlement maakt duidelijk dat dringend moet worden ingegrepen.

De ongeziene overstromingen van juli 2021 in Wallonië hebben helaas meerdere disfuncties blootgelegd op het vlak van de capaciteit waarover meerdere federale diensten beschikken. Na de rampzalige hervorming van minister Jambon is de Civiele Bescherming nog slechts een schim van zichzelf. Die analyse werd bevestigd in het onderzoek dat de universiteiten van Luik en Hasselt in opdracht van de overheid uitgevoerd hebben en waarvan de bevindingen op 26 oktober 2022 aan de commissie voorgesteld zijn. Eén zaak staat vast: een status quo is geen optie. De PS-fractie heeft overigens twee voorstellen van resolutie ingediend – die op de lijst van prioritaire voorstellen van de commissie staan –, waarvan het ene ertoe oproept de hervorming van minister Jambon terug

un suivi effectif au niveau fédéral des recommandations de la commission d'enquête du Parlement de Wallonie (DOC 55 2776/001). Par ailleurs, on attend toujours les conclusions de la commission d'apprentissage mise en place par la ministre de l'Intérieur mais aussi les réformes qui devraient en résulter.

Au niveau de la Défense, beaucoup a déjà été fait: l'aide à la nation est à nouveau une priorité pleine et entière et une compagnie de protection sur le territoire national (PROTER) est opérationnelle depuis le 1^{er} janvier 2022.

Le Premier Ministre indique que des propositions concrètes seront formulées en matière de planification d'urgence nationale et de gestion de crise. M. Senesael souligne que la solidarité nationale face à de telles crises doit être effective. Vu qu'il préside le Conseil national de sécurité, le Premier Ministre peut-il faire le point sur cette question et sur le calendrier?

Le chapitre de la note relatif à la politique de siège contient certaines informations relatives aux préparatifs de la Présidence belge de l'UE. Il revient à la Belgique, dont la capitale est aussi celle de l'UE, de faire de cette Présidence un événement marquant et mobilisateur. Quelles sont les initiatives et les budgets qui seront mis en œuvre en 2023 dans le cadre de ces préparatifs? Quand les priorités de la Belgique seront-elles connues et de quelle manière les assemblées parlementaires pourront-elles être impliquées?

L'intervenant énumère ensuite plusieurs questions plus ponctuelles.

La note de politique générale évoque plusieurs réaménagements dans le quartier du Cinquantenaire et dans le quartier européen à Bruxelles. Le Premier Ministre peut-il donner davantage d'informations à ce sujet?

Peut-il également donner des détails les préparatifs du bicentenaire de la Belgique?

Quel est le calendrier des initiatives qui seront prises par la Belgique en ce qui concerne le site du SHAPE et qui figurent dans la note de politique générale?

Le Premier Ministre annonce le dépôt prochain d'un projet de loi concernant les marchés publics et notamment la question de la durabilité. M. Senesael se réfère à ce sujet à la résolution adoptée par la Chambre au cours de la précédente législature visant à promouvoir le commerce équitable et la campagne "Faites de la Belgique

te draaien (DOC 55 2272/001) en het andere verzoekt om een daadwerkelijke opvolging op federaal niveau van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie van het Waals Parlement (DOC 55 2776/001). Overigens is het nog steeds wachten op de conclusies van de leercommissie die de minister van Binnenlandse Zaken ingesteld heeft, maar ook op de hervormingen waartoe ze zouden moeten leiden.

Inzake Defensie is er al veel gebeurd: de hulp aan de natie krijgt opnieuw volledige prioriteit en sinds 1 januari 2022 is een PROTER-compagnie (*Protection territoriale*) op het grondgebied operationeel.

De Eerste Minister heeft aangegeven dat inzake nationale noodplanning en crisisbeheer concrete voorstellen zullen worden geformuleerd. De heer Senesael beklemtoont dat de solidariteit bij dergelijke crisissen effectief dient te zijn. Kan de Eerste Minister in zijn hoedanigheid van voorzitter van de Nationale Veiligheidsraad verduidelijking verschaffen omtrent die kwestie en omtrent het tijdpad?

Het hoofdstuk uit de nota over het zetelbeleid bevat informatie over de voorbereiding van het Belgische EU-voorzitterschap. België, met zijn hoofdstad die tevens de hoofdstad van de EU is, dient van dat voorzitterschap een markante en wervende gebeurtenis te maken. Welke initiatieven zullen in 2023 in het kader van die voorbereidingen worden uitgevoerd en welke middelen zullen daar tegenover staan? Wanneer zullen de prioriteiten die België in dat voorzitterschap wil leggen, bekend zijn en op welke manier zullen de parlementaire assemblees daarbij kunnen worden betrokken?

De spreker lijst vervolgens een aantal specifiekere vragen op.

In de beleidsnota wordt melding gemaakt van verscheidene herinrichtingswerkzaamheden in de buurt van het Jubelpark en in de Europese wijk in Brussel. Kan de minister hier meer toelichting over geven?

Kan hij eveneens details geven over de voorbereidingen in het kader van de 200^e verjaardag van België?

Wat is het tijdpad van de in de beleidsnota vermelde initiatieven die België met betrekking tot de SHAPE-site zal nemen?

De Eerste Minister kondigt aan dat er binnenkort een wetsontwerp over overheidsopdrachten en over inzonderheid het duurzaamheidsaspect. De heer Senesael verwijst in dat verband naar de resolutie die de Kamer tijdens de vorige zittingsperiode heeft aangenomen ter promotie van fair trade en van de campagne "Maak van

le pays du commerce équitable” (DOC 54 2496/005), qui avait initialement été déposée par le groupe PS. La Chambre y demandait aux pouvoirs publics et aux entreprises publiques de privilégier les produits équitables et les produits locaux et durables. L'intervenant espère dès lors que le projet de loi annoncé tiendra compte de l'importance des normes sociales et environnementales et facilitera la participation des PME à ces marchés publics.

En matière d'audit, il est question d'un protocole conclu entre l'Inspection des Finances, le Service fédéral d'audit interne et le Comité d'audit de l'administration fédérale. À ce sujet, L'intervenant souhaite rappeler l'expertise de la Cour des comptes en matière d'audit. Il lui semble préférable de faire appel à l'expertise publique existante plutôt que de recourir à des auditeurs et consultants externes.

Le Premier Ministre peut-il donner des informations concernant le timing dans lequel le code de déontologie pourra être étendu aux membres des cellules stratégiques et celui de l'adoption de nouvelles règles visant à améliorer la publicité de l'administration?

Enfin, M. Senesael salue la volonté du Premier Ministre visant à continuer, en collaboration avec les entités fédérées, la campagne fédérale de promotion de l'image de la Belgique. Valoriser l'image de notre pays est essentiel à la veille de la présidence de l'Union européenne mais aussi, compte tenu de la célébration prochaine de son Bicentenaire. L'intervenant insiste à ce propos sur la nécessaire mobilisation de l'ensemble des niveaux de pouvoir – dont les communes.

L'intervenant évoque enfin l'inquiétude grandissante à l'égard de la situation de M. Olivier Vandecasteele, ce compatriote belge incarcéré en Iran sans raison et dont les conditions de détention ne respectent pas la dignité humaine. D'après les dernières nouvelles, la santé de M. Vandecasteele – qui aurait entamé une grève de la faim – se dégrade de jour en jour. Le Premier Ministre dispose-t-il d'informations complémentaires et peut-il dire si des contacts ont été pris à ce sujet?

Mme Barbara Pas (VB) constate qu'il a fallu près d'une demi-heure pour réunir suffisamment de membres de la majorité pour discuter de la note de politique générale. Ce fut également le cas pour les ministres compétents, mais le fait qu'il en soit de même pour le Premier Ministre est significatif.

Lors de la discussion des notes de politique générale des autres ministres, il est également apparu que la majorité était aussi très critique. Il s'agit d'une première

België het Land van de Fair Trade” (DOC 54 2496/005). Die resolutie werd oorspronkelijk door de PS-fractie ingediend. Met die resolutie riep de Kamer de overheid en de overheidsbedrijven ertoe op voorrang te geven aan fairtradeproducten en aan lokale en duurzame producten. De spreker hoopt dan ook dat het aangekondigde wetsontwerp rekening zal houden met het belang van de sociale en milieunormen en dat de deelname van kmo's aan die overheidsopdrachten zal worden gefaciliteerd.

Op het vlak van audits is er sprake van een protocol dat werd gesloten tussen de Inspectie van Financiën, het Auditcomité van de Federale Overheid en de Federale Interne-auditdienst. De spreker wijst in dat verband naar de expertise die het Rekenhof op het vlak van audits heeft. Het lijkt hem verkieslijk een beroep te doen op de bestaande expertise bij de overheid in plaats van externe auditeurs en consultants in te schakelen.

Kan de Eerste Minister informatie geven over de timing waarmee de deontologische code zal kunnen worden uitgebreid tot de leden van de beleidscellen en over de timing waarmee de nieuwe regels ter verbetering van de openbaarheid van bestuur zullen worden aangenomen?

Tot slot heeft de heer Senesael lof voor de wil van de Eerste Minister om samen met de deelstaten de federale campagne ter bevordering van het imago van België voort te zetten. Aan de vooravond van het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie maar ook in het licht van de op handen zijnde viering van de 200^e verjaardag van België is het zeer belangrijk dat met het imago van ons land wordt uitgekapt. De spreker wijst in dat verband op de noodzaak daar alle bevoegdheidsniveaus bij te betrekken, waaronder de gemeenten.

Tot slot wijst de spreker op de toenemende bezorgdheid over de situatie van de heer Olivier Vandecasteele, een Belgische landgenoot die zonder reden in Iran gevangen zit en wiens detentieomstandigheden de menselijke waardigheid niet respecteren. Volgens de laatste berichten verslechtert de gezondheid van de heer Vandecasteele – die in hongerstaking zou zijn gegaan – met de dag. Heeft de Eerste Minister nadere informatie en kan hij zeggen of er in dit verband contacten zijn gelegd?

Mevrouw Barbara Pas (VB) merkt op dat het bijna een halfuur heeft geduurd om voldoende leden van de meerderheid te verzamelen om de beleidsnota te kunnen bespreken. Hetzelfde verschijnsel deed zich voor bij de vakministers, maar dat dat ook het geval is bij de Eerste Minister, is veelzeggend.

Bij de besprekingen van de beleidsnota's van de andere ministers viel eveneens op dat ook de meerderheid wel zeer kritisch was. Dat is een primeur voor de

pour l'intervenante, qui siège au Parlement depuis pas moins de quinze ans. Lors de la discussion de la note de politique générale au sein de la commission de la Constitution, même M. Calvo a formulé des critiques durant une demi-heure.

M. Calvo a cette fois été plus nuancé. Il a estimé que la barre pouvait être relevée, mais a également évoqué les circonstances extérieures difficiles. Toutefois, ces difficultés ne se limitent pas à la Belgique et ne doivent donc servir d'excuse pour ne pas réformer. Au contraire, les réformes sont plus nécessaires que jamais. L'intervenante croit même que sans la crise du coronavirus, ce gouvernement n'aurait pas vu le jour. Les crises sont le seul ciment du gouvernement.

Le Premier Ministre ne devrait certainement pas prendre exemple sur M. Verhofstadt, qui a laissé filer 25 milliards d'euros en période de haute conjoncture et qui n'a pas réussi à constituer des réserves, ce dont le pays supporte toujours les conséquences.

L'intervenante déplore l'absence des réformes nécessaires du marché du travail, des retraites, etc. La seule chose pour laquelle le Premier Ministre est encore applaudi par les membres de la majorité, ce sont les coups bas dirigés contre le VB. Cette équipe gouvernementale est encore moins unie que celle des Diables Rouges et elle ne traverse que des moments difficiles.

En ce qui concerne le remplacement de la secrétaire d'État au Budget, l'intervenante déplore que le Premier Ministre, féministe autoproclamé, ait humilié l'ancienne secrétaire d'État au Budget devant le Parlement. Cette humiliation traduit un manque de respect. L'intervenante évoque ensuite la chronologie remarquable des événements: avant même que l'ancienne secrétaire d'État ait pu donner une conférence de presse, la nouvelle secrétaire d'État avait déjà prêté serment.

Les conséquences de ce changement sont bien connues. Quatre membres du personnel de haut niveau du cabinet de la secrétaire d'État au Budget ont quitté leurs fonctions. Ils estimaient ne plus pouvoir y travailler dès lors que leurs avis étaient systématiquement ignorés. Ils reprochent au Premier Ministre de ne pas les avoir soutenus. En outre, ils donnent raison à l'ancienne secrétaire d'État en ce qui concerne la manière dont la réduction de la TVA a été incluse et affirment que le Premier ministre a approuvé cette mesure dans un message WhatsApp, qui, selon le Premier ministre, n'existe toutefois pas. Le cabinet a-t-il approuvé ou désapprouvé l'inclusion de la réduction d'impôt de 1,3 milliard d'euros? L'intervenante demande des éclaircissements après cet épisode peu reluisant.

spreekster, die toch al vijftien jaar deel uitmaakt van het Parlement. Tijdens de bespreking van de beleidsnota in de commissie voor Grondwet spuide zelfs de heer Calvo gedurende een half uur kritiek.

In zijn uiteenzetting tijdens deze bespreking was de heer Calvo genuanceerder. Hij meende dat de lat hoger mag, maar verwees tevens naar de moeilijke externe omstandigheden. Die omstandigheden doen zich echter niet alleen in België voor. Ze mogen dan ook geen excuus zijn om niet te hervormen. In tegendeel: hervormingen zijn meer dan ooit nodig. De spreekster meent zelfs dat deze regering zonder de coronacrisis niet eens in het zadel zou zitten. De crisissen vormen de enige lijm die de regering samenhoudt.

De Eerste Minister mag uitdrukkelijk geen voorbeeld nemen aan de heer Verhofstadt, die in een periode van hoogconjunctuur 25 miljard euro door het putje liet gaan en het naliet buffers op te bouwen. Daar draagt het land nog altijd de gevolgen van.

De spreekster laakt dat de nodige hervormingen van de arbeidsmarkt, de pensioenen en dergelijke uitblijven. Het enige waarvoor de Eerste Minister bij de leden van de meerderheid nog de handen op elkaar krijgt, zijn lage uitvalen aan de VB-fractie. Deze regeringsploeg hangt nog slechter aan elkaar dat de Rode Duivels en kent alleen barre tijden.

Met betrekking tot de vervanging van de staatssecretaris voor Begroting hekelt de spreekster het feit dat de Eerste Minister, toch een zelfverklaard feminist, de voormalige staatssecretaris voor Begroting in het Parlement vernederde. Dat getuigt toch van weinig respect. De spreekster verwijst eveneens naar de opmerkelijke opvolging van de gebeurtenissen: de nieuwe staatssecretaris had haar eed al afgelegd, nog voor de oude een persconferentie had kunnen geven.

De gevolgen van die wissel zijn bekend. Vier topmedewerkers van het kabinet van de staatssecretaris voor Begroting zijn vertrokken. Zij zouden niet meer kunnen functioneren omdat hun advies systematisch genegeerd wordt. Ze verwijten dat de Eerste Minister hen geen rugdekking heeft gegeven. Bovendien geven ze de voormalige staatssecretaris gelijk over de manier waarop de btw-verlaging werd opgenomen en beweren dat de Eerste Minister daarvoor groen licht heeft gegeven in een WhatsApp-bericht, dat volgens de Eerste Minister echter niet bestaat. Heeft het kabinet de inschrijving van de lastenverlaging ten belope van 1,3 miljard euro goedgekeurd of er juist bezwaar tegen gemaakt? De spreekster verzoekt om opheldering na deze weinig fraaie passage.

La note de politique générale indique que l'obligation de rendre des comptes dans le fonctionnement de l'État sera renforcée. Cela signifie-t-il que la responsabilité politique sera également ressuscitée? Le Premier Ministre peut-il clarifier ce point?

L'intervenante attache une grande importance à la responsabilité politique, mais constate qu'elle n'existe plus depuis que MM. Louis Tobback, Stefaan De Clerck et Johan Vande Lanotte ont démissionné en raison de problèmes dans leurs domaines politiques respectifs. Ce n'est plus arrivé depuis lors, même sous la précédente législature. Par exemple, les ministres de la Justice et de l'Intérieur n'ont pas démissionné après le meurtre de Julie van Espen ou après les attentats terroristes. Sous l'actuelle législature, le ministre de la justice est également resté en selle lorsque les syndicats de police ont demandé sa démission suite à la mort d'un policier. En revanche, les ministres non soutenus par le sommet qui, comme l'ancien ministre flamand de l'agriculture et de l'environnement, commettent une erreur, doivent démissionner.

L'intervenant conclut en indiquant que ces exemples illustrent la participatie: les membres des gouvernements sont faits et défaits par le sommet des partis. Dans ces circonstances, certains membres des gouvernements dont la démission est demandée peuvent rester en place alors que quelqu'un qui tente de redresser la situation démissionne. L'intervenante est convaincue que le reste du gouvernement ferait mieux de suivre l'exemple de l'ancienne secrétaire d'État au Budget.

Dans la note de politique générale, le Premier Ministre indique que le rôle du Premier Ministre est en premier lieu de veiller à la réalisation de l'ensemble des objectifs de l'accord de gouvernement. L'intervenante cite l'exemple du renouveau institutionnel. En ce qui concerne ce point, certains passages de l'accord de gouvernement n'ont pas encore été mis en œuvre et aucun progrès n'est réalisé dans d'autres domaines non plus.

L'un des rares éléments concrets inscrits dans l'accord de gouvernement à propos de mesures communautaires concernait l'homogénéisation des compétences en matière de soins de santé. Il était déjà prévu de préparer les textes législatifs nécessaires à cet effet sous l'actuelle législature, mais cet objectif n'est plus inscrit dans la note de politique générale Réformes institutionnelles et Renouveau démocratique pour l'année 2023. Si le Premier Ministre entend réellement veiller à la concrétisation de l'ensemble des objectifs fixés, cet objectif aurait dû figurer dans la note de politique générale en question, car personne ne peut croire que ces textes législatifs pourraient encore être préparés en 2024.

In de beleidsnota wordt gesteld dat de verantwoordingsplicht binnen het overheidsfunctioneren versterkt wordt. Betekent die doelstelling dat ook de politieke verantwoordelijkheid gereanimeerd wordt? Kan de Eerste Minister dat verduidelijken?

De sprekerster hecht veel belang aan politieke verantwoordelijkheid, maar stelt vast dat die niet meer bestaat sinds de heren Louis Tobback, Stefaan De Clerck en Johan Vande Lanotte ontslag namen vanwege problemen in hun respectieve beleidsdomeinen. Sindsdien is dat niet meer het geval, ook niet tijdens de vorige regeerperiode. Zo stapten de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken niet op na de moord op Julie van Espen of na de terreuraanslagen. Ook tijdens deze regeerperiode blijft de minister van Justitie in het zadel, terwijl de politievakbonden om zijn ontslag vroegen naar aanleiding van de dood van een agent. Wie de steun van de partijtop ontbeert, moet na een uitschuiver echter wél opstappen, zoals de voormalige Vlaamse minister van Landbouw en Omgeving.

De sprekerster besluit dat deze voorbeelden getuigen van participatie: regeringsleden staan of vallen, afhankelijk van de steun van de partijtop. Dat betekent dat regeringsleden van wie het ontslag gevraagd wordt, kunnen blijven zitten, maar wie de zaken probeert recht te trekken, ontslag neemt. De sprekerster is ervan overtuigd dat de rest van de regering beter het voorbeeld van de gewezen staatssecretaris voor Begroting zou volgen.

In de beleidsnota erkent de Eerste Minister dat het zijn rol is om toe te zien op de verwezenlijkingen van alle doelstellingen van het regeerakkoord. De sprekerster haalt institutionele vernieuwing als voorbeeld aan. Voor dat beleidsdomein blijven bepaalde passages uit het regeerakkoord onuitgevoerd en wordt er ook in andere zaken geen vooruitgang geboekt.

Een van de weinige concrete zaken uit het regeerakkoord over communautaire maatregelen betrof de homogenisering van de bevoegdheden inzake gezondheidszorg. Daartoe zou men tijdens deze regeerperiode de wetgevende teksten al voorbereiden, maar die doelstelling wordt niet meer vermeld in de beleidsnota Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing voor 2023. Als de Eerste Minister werkelijk wil toezien op de verwezenlijking van alle doelstellingen, had dat in die beleidsnota moeten staan, want het is ongeloofwaardig dat die wetgevende teksten nog in 2024 zouden kunnen worden voorbereid.

La note de politique générale annonce aussi que l'objectif sera de disposer d'une nouvelle structure institutionnelle dès 2024. Il est impossible de fixer un objectif plus vague. Par exemple, les articles constitutionnels qu'il conviendrait de modifier à cette fin ne sont même pas mentionnés. Le gouvernement aurait aujourd'hui un accord pour ouvrir à révision cinq articles de la Constitution, dont plusieurs n'ont même pas de lien avec une réforme institutionnelle. L'article 195 est l'un de ces cinq articles. La mise en place d'une nouvelle structure institutionnelle ne se fera-t-elle que sur la base de cet article, ou bien davantage d'articles seront-ils encore ouverts à révision? Les ministres en charge des réformes institutionnelles et du renouveau démocratique n'ont pas pu fournir de précisions à cet égard.

Dans le cadre de l'élaboration du budget, le gouvernement a décidé de réaliser en deux ans 15 millions d'euros d'économies sur le budget du Sénat. Or, le budget général des dépenses 2022 indiquait que le Sénat dépensait 41 millions d'euros. Cela signifierait-il que le Sénat devra réaliser des économies substantielles sans toutefois être privé de toute ressource financière? Cette dernière hypothèse aurait pu constituer une option au vu de l'inutilité de cette institution.

On a déjà spéculé énormément sur les économies qui seront réalisées au Sénat. Certains estiment que ces économies porteront sur les dotations des partis, d'autres sur le fonctionnement du Sénat en lui-même. Le Premier Ministre pourrait-il préciser les postes sur lesquels des économies seront réalisées et dans quelle mesure la réduction des dotations accordées au Sénat s'inscrit dans la vision adoptée par ce gouvernement quant à l'avenir de cette institution? S'agirait-il d'une préfiguration de la suppression du Sénat au cours de la prochaine législature, et les parties du gouvernement ont-ils conclu des accords à cet égard? En Flandre, il existe une grande majorité en faveur de cette suppression, notamment au sein de l'Open Vld.

En ce qui concerne la stratégie de sécurité nationale, l'intervenante indique que chaque autorité devrait avoir pour priorité d'assurer la sécurité et la protection de la population. Elle espère que le gouvernement luttera enfin contre les casseurs, mais la note de politique générale Justice ne mentionne toutefois rien à ce propos. Or, il est impossible de mener une politique de sécurité en portant des œillères. Le gouvernement continue de se focaliser sur le danger imaginaire que représenterait l'extrême droite, alors que les principaux risques de sécurité proviennent de l'extrême gauche et des fanatiques du climat, ainsi que des fondamentalistes islamistes qui figurent

In de beleidsnota wordt ook aangekondigd dat het doel is om vanaf 2024 een nieuwe staatsstructuur te hebben. Vager kan het niet. Zo worden de betrokken Grondwetartikelen die daartoe nodig zijn niet genoemd. Momenteel zou de regering een akkoord hebben om vijf artikelen van de Grondwet voor herziening vatbaar te verklaren, waarvan een aantal niet eens iets met institutionele hervorming te maken heeft. Artikel 195 GW is een van die vijf artikelen. Zal de nieuwe staatsstructuur verwezenlijkt worden, louter op de basis van dat artikel, of zullen nog meer artikelen voor herziening vatbaar worden verklaard? De ministers die bevoegd zijn voor Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, konden daar geen duidelijkheid over verschaffen.

In het kader van de begrotingsopmaak besloot de regering om in twee jaar tijd 15 miljoen euro te besparen op de Senaat. In de Algemene Uitgavenbegroting voor 2022 blijkt echter dat de Senaat 41 miljoen euro uitgaf. Betekent dat dat de Senaat wel flink zal moeten besparen, maar toch niet op zwart zaad wordt gezet? Dat laatste had een optie kunnen zijn, gelet op de nuttelosheid van die instelling.

Er werd al druk gespeculeerd over de besparing bij de Senaat. Sommigen menen dat er bespaard zal worden op de partijdotaties, anderen op de werking van de Senaat zelf. Kan de Eerste Minister toelichten op welke posten zal worden bespaard en hoe de forse vermindering in de dotaties aan de Senaat in de toekomstvisie van de regering over die instelling past? Is dat een voorafspiegeling van de afschaffing ervan in de volgende regeerperiode en hebben de regeringspartijen ter zake afspraken gemaakt? In Vlaanderen is er overigens, onder andere bij de Open Vld, een grote meerderheid voor de afschaffing te vinden.

Inzake de Nationale Veiligheidsstrategie wijst de spreekster erop dat veiligheid en bescherming de prioriteit moeten zijn voor elke overheid. Ze hoopt dat de regering eindelijk werk zou maken van relschoppers, maar daarover wordt echter niets vermeld in de beleidsnota Justitie. Het is onmogelijk om een veiligheidsbeleid te voeren met oogkleppen op. De regering blijft focussen op het imaginaire gevaar van extreemrechts, terwijl de grootste veiligheidsrisico's van de extreemlinks en de klimaatfanaten komen, alsook van de islamfundamentalisten die op de OCAD-lijsten staan. Zal de regering dat non-beleid handhaven en de realiteit blijven ontkennen,

sur les listes de l'OCAM. Le gouvernement continuera-t-il à mener une non-politique et à nier la réalité ou bien mènera-t-il une politique réaliste qui vise à lutter contre les vrais dangers auxquels notre société est exposée?

En ce qui concerne la sécurité, le Premier Ministre écrit dans sa note de politique générale que la résilience en est le fil conducteur. Dans ce contexte, que pense le Premier Ministre de l'instauration d'un service national citoyen d'une durée de plusieurs mois, dans le cadre duquel un service militaire sur une base volontaire pourrait être stimulé?

En ce qui concerne la protection civile, l'intervenante rappelle que la protection civile a été démantelée par le gouvernement Michel I^{er}, alors que les inondations de 2021 ont montré son importance. La décision de fermer la majorité des casernes sera-t-elle annulée? Le Premier Ministre garantira-t-il la résilience de notre pays en ouvrant de nouvelles casernes en Flandre, en Wallonie et à Bruxelles?

L'un des points positifs de la note de politique générale concerne le mécanisme de filtrage des investissements étrangers, sur l'exemple de ce qu'a fait la Flandre. L'intervenante ne s'attend donc à rien de moins qu'à ce que la proposition de loi déposée par le groupe VB à ce sujet, qui s'inscrit dans le droit fil de l'objectif fixé par la note de politique générale, soit également approuvée par les partis de la majorité. Elle se réjouit que le VB ait montré la voie.

En ce qui concerne les écoles européennes, une cinquième école de ce type sera construite à Neder-Over-Heembeek. Sur quel terrain cette école sera-t-elle construite? En effet, les besoins en logements sociaux sont criants à Bruxelles. L'Union européenne contribuera-t-elle au financement de cette construction ou bien celle-ci sera-t-elle entièrement à la charge du contribuable belge, dont les enfants ne sont pas autorisés à fréquenter ces établissements?

Le gouvernement pense aussi aux écoles européennes de demain. Une école hybride verrait le jour dans le quartier européen, où des enfants bruxellois seraient également les bienvenus. Toutefois, puisqu'il ne s'agirait pas d'une école européenne au sens strict, le gouvernement fédéral n'outrepasserait-il pas ses compétences? En effet, l'enseignement constitue essentiellement une compétence des entités fédérées. Cette école sera-t-elle créée en concertation avec la commission communautaire flamande et la commission communautaire française?

La note de politique générale évoque aussi le rayonnement international de notre pays et les célébrations du bicentenaire de l'indépendance belge. L'intervenante

of zal ze een realistisch beleid voeren dat focust op de echte gevaren in de samenleving?

Met betrekking tot veiligheid schrijft de Eerste Minister in zijn beleidsnota dat weerbaarheid de rode draad vormt. Hoe staat de Eerste Minister in dat opzicht tegenover de invoering van een algemene burgerdienst van enkele maanden, waarbij legerdienst gestimuleerd kan worden als vrijwillig onderdeel?

Inzake de Civiele Bescherming herinnert de spreekster eraan dat die werd afgebroken door de regering- Michel I, terwijl bij de overstromingen van 2021 bleek hoe noodzakelijk die dienst wel niet is. Wordt de beslissing om de meeste kazernes te sluiten ongedaan gemaakt? Zal de Eerste Minister voor weerbaarheid waarborgen door extra kazernes te openen in Vlaanderen, Wallonië en Brussel?

Een positief punt in de beleidsnota betreft het screeningsmechanisme voor buitenlandse investeringen, in navolging van Vlaanderen. De spreekster verwacht dan ook niet minder dan dat het wetsvoorstel dat de VB-fractie ter zake heeft ingediend en dat ter zake bij de doelstelling van de beleidsnota aansluit, nu ook door de meerderheidspartijen zal worden goedgekeurd. Ze is tevreden dat de VB de weg heeft gebaand.

Op het stuk van de Europese scholen zal er een vijfde Europese school worden gebouwd in Neder-Over-Heembeek. Op welke grond zal die school komen? In Brussel is er immers veel nood aan sociale woningbouw. Zal de Europese Unie bijdragen aan de financiering, of komt de bouw van die school volledig ten koste van de Belgische belastingbetaler, van wie de kinderen niet naar dergelijke scholen mogen?

Er wordt ook ingezet op de Europese scholen van de toekomst. In die zin komt er een hybride school in de Europese wijk, waar ook Brusselse kinderen welkom zouden zijn. Als het echter geen strikte Europese school is, overschrijdt de federale regering haar bevoegdheid dan niet? Onderwijs is immers voornamelijk een bevoegdheid van de deelgebieden. Zal deze school worden opgericht in overleg met de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie?

In de beleidsnota wordt eveneens melding gemaakt van de internationale uitstraling van het land en de viering van de tweehonderdste verjaardag van het Belgisch

estime qu'il est frappant que le Premier Ministre traite, dans sa note de politique générale, de l'image internationale du pays, alors qu'il a lui-même perdu toute crédibilité. Mener une campagne d'image reviendrait à jeter l'argent par les fenêtres, surtout lorsque l'autorité fédérale conclut des accords avec l'Iran. Le Premier Ministre aurait en revanche pu améliorer l'image de la Belgique via la diplomatie. Il est plus que temps d'élaborer un plan d'action visant à faire respecter les équilibres linguistiques dans les ambassades, mais cet objectif ne figure pas dans la note de politique générale à l'examen.

Dès lors que le Premier Ministre reconnaît que son rôle est avant tout de coordonner l'action du gouvernement, il pardonnera à l'intervenante de lui demander des précisions dans le dossier budgétaire, un dossier où les parties du gouvernement se contredisent, comme l'ont montré les discussions en commission des Finances et du Budget. Quel accord le gouvernement a-t-il conclu à propos de la diminution de la TVA? Cette diminution sera-t-elle de nouveau prolongée temporairement le 1^{er} avril 2024 ou deviendra-t-elle permanente?

L'intervenante conclut en demandant plus de précisions sur la neutralité budgétaire. M. Verherstraeten a indiqué que la réforme ne serait pas budgétairement neutre en 2023 et 2024. Il a souligné qu'il ne s'attendait pas à ce qu'elle le soit à moyen ou long terme, mais il a indiqué que cette mesure devrait être supportable pour le budget, sans toutefois citer de chiffre à cet égard. Le groupe cd&v estime cependant qu'en sus de la réforme des accises, d'autres mesures budgétaires seraient envisageables pour compenser la réduction de la TVA. En effet, la réforme des accises ne doit pas consister à reprendre d'une main ce que l'on donne de l'autre. M. Verherstraeten précise qu'il s'agissait de la position de son groupe, mais l'intervenante souhaiterait tout de même savoir ce qui a été convenu exactement au sein du gouvernement.

Le Premier Ministre a parlé à plusieurs reprises d'une augmentation proportionnelle des accises et de neutralité budgétaire. Pour l'intervenante, cela signifie que le coût de la réduction de la TVA et les recettes de l'augmentation des accises devraient être à peu près égaux. Toutefois, elle constate que le groupe cd&v dit autre chose par la voix de M. Verherstraeten. Qu'a-t-il été convenu exactement? Le fait qu'aucun accord clair n'ait été conclu à ce sujet au sein du gouvernement était déjà évident lorsque la ministre de l'Énergie avait expliqué que le dispositif devait encore être élaboré plus en détail. Comment son élaboration se déroulera-t-elle concrètement?

Mme Caroline Taquin (MR) souligne à quelle point la situation actuelle est compliquée, notamment, sur le plan

separatisme. De spreekster vindt het opvallend dat de Eerste Minister in zijn beleidsnota bezig is met het internationale imago van het land, terwijl hij zelf elke geloofwaardigheid kwijt is. Een campagne ter zake is weggegooid geld, zeker als de federale overheid deals sluit met Iran. De Eerste Minister had het imago van België wel kunnen opvijzelen via de diplomatiek. Het is hoog tijd voor een actieplan om de taalverhoudingen in de ambassades te doen naleven, maar een dergelijke doelstelling staat niet in de voorliggende beleidsnota.

Aangezien de Eerste Minister erkent dat het in de eerste plaats zijn rol is om de actie van de regering te coördineren, zal hij het de spreekster niet kwalijk nemen dat ze om verduidelijking vraagt in het begrotingsdossier. Daarin spreken de regeringspartijen elkaar tegen, zoals bleek uit de besprekingen in de commissie voor Financiën en Begroting. Wat werd er in de regering afgesproken over de btw-verlaging? Zal die op 1 april 2024 opnieuw tijdelijk worden verlengd of zal die permanent gemaakt worden?

Tot slot had de spreekster meer duidelijkheid gewenst over de budgetneutraliteit. De heer Verherstraeten stelde dat de hervorming in 2023 en 2024 niet budgetneutraal zal zijn. Hij verwachtte niet dat dat op middellange termijn of lange termijn het geval zou zijn, maar gaf aan dat de ingreep draaglijk moest zijn voor de begroting, zonder daar evenwel een bedrag op te plakken. Voor de cd&v-fractie zouden wel andere begrotingsmaatregelen, naast de accijnshervorming, mogelijk zijn om een en ander te compenseren. De accijnshervorming mag immers geen vestzak-broekzak worden. De heer Verherstraeten verduidelijkt dat dat het standpunt van zijn fractie was, maar de spreekster had toch graag vernomen wat er juist is afgesproken binnen de regering.

De Eerste Minister sprak meermaals over een evenredige accijnsverhoging en budgetneutraliteit. Voor de spreekster betekent dat dat de kosten van de btw-verlaging en de opbrengst van de accijnsverhoging ongeveer gelijk zouden moeten zijn. Ze stelt echter vast dat de cd&v-fractie bij monde van de heer Verherstraeten iets anders zegt. Wat is er juist afgesproken? Dat hieromtrent geen duidelijke afspraken in de regering werden gemaakt, bleek ook al uit de uitleg van de minister van Energie dat de regeling nog verder uitgewerkt moet worden. Hoe zal die uitwerking er concreet uitzien?

Mevrouw Caroline Taquin (MR) benadrukt dat de huidige situatie uiterst heikel is, in het bijzonder op

international. Ceci se répercute de manière significative sur notre pays et dans le quotidien de chaque ménage. Dans ce contexte, il est primordial que les missions essentielles de l'État puissent être menées à bien de façon concrète. L'intervenante retient en particulier les propos du Premier Ministre sur le rôle de la Belgique face à l'invasion russe en Ukraine ainsi que sur la coordination de notre stratégie nationale de sécurité.

Concernant la mise en œuvre de cette stratégie, le Premier Ministre a annoncé qu'une capacité de coordination sera développée pour garantir une coopération à deux niveaux, interdépartementale et interfédérale. Peut-il donner des informations complémentaires sur le nombre d'effectifs, sur les recrutements à venir et sur les profils recherchés? Quelle est la feuille de route pour 2023?

Un montant total de 30 millions d'euros sera alloué d'ici 2023 pour la mise sur pied du projet *Belgian Secure Communications*. Quels instances et départements bénéficieront de cet écosystème de communications sécurisées?

L'un des premiers résultats concrets de cette Stratégie de sécurité nationale est le mécanisme de filtrage des investissements étrangers. L'intervenante relève que ce mécanisme de filtrage se concentrera dans un premier temps sur les investissements existants. Quand sera-t-elle étendue aux nouveaux investissements et aux marchés publics?

Concernant la planification d'urgence nationale, le Premier Ministre annonce l'évolution du cadre législatif. S'agit-il de tirer les conclusions de l'étude commandée par la ministre de l'Intérieur suite aux inondations de juillet 2021? Ou tiendra-t-on compte d'autres évaluations ou études? Si tel est le cas, de quelles études s'agit-il? Quel en est l'objectif?

La Cybersécurité est un sujet extrêmement important, comme en témoigne le piratage récent des données d'une zone locale de police. Le Premier Ministre en est bien conscient et a d'ailleurs pris la mesure des enjeux, en organisant notamment un Conseil national de sécurité qui a tracé la nouvelle stratégie en la matière. Les citoyens, Les entreprises, les institutions publiques, les hôpitaux ou encore les services publics d'importance vitale sont des cibles. Ils doivent faire face aux menaces d'escroquerie, d'intrusion, de sabotage, comme partout ailleurs dans le monde mais à des degrés divers. La directive européenne NIS 2 vient d'ailleurs d'être adoptée définitivement pour élever le niveau de protection et la capacité de gestion des risques. Le Premier Ministre a rappelé le rôle du Centre pour la cybersécurité de Belgique (CCB) qui assure la coordination entre les

internationaal vlak. Dat heeft significante gevolgen voor ons land en voor het dagelijks bestaan van elk gezin. Het is dan ook zaak dat de kerntaken van de overheid concreet tot een goed einde kunnen worden gebracht. De spreker onthoudt in het bijzonder de verklaringen van de Eerste Minister over de rol van België ten aanzien van de Russische inval in Oekraïne, alsook over de coördinatie van onze nationale veiligheidsstrategie.

Wat de tenuitvoerlegging van die strategie betreft, heeft de Eerste Minister aangegeven dat coördinatiecapaciteit zal worden uitgebouwd, teneinde samenwerking op interdepartementaal en interfederaal niveau te kunnen waarborgen. Kan hij aanvullende informatie verschaffen over het aantal personeelsleden, over de toekomstige indienstnemeningen en over de gezochte profielen? Hoe ziet het stappenplan voor 2023 eruit?

Tegen 2023 zal alles samen 30 miljoen euro worden toegewezen voor de opstart van het project *Belgian Secure Communications*. Welke instanties en departementen zullen gebruik kunnen maken van dat ecosysteem voor beveiligde communicatie?

Een van de eerste concrete resultaten van die nationale veiligheidsstrategie is de regeling ter filtering van de buitenlandse investeringen. De spreker merkt op dat de voormelde filterregeling aanvankelijk zal focusen op de bestaande investeringen. Wanneer zal die regeling worden uitgebreid tot de nieuwe investeringen en tot de overheidsopdrachten?

Wat de nationale veiligheidsplanning betreft, kondigt de Eerste Minister aan dat de wetgeving zal worden gewijzigd. Is het de bedoeling conclusies te trekken uit de door de minister van Binnenlandse Zaken gelaste studie naar aanleiding van de overstromingen van juli 2021? Zal worden uitgegaan van andere evaluaties of studies? Zo ja, welke? Wat is het doel ervan?

Cyberveiligheid is een heel belangrijk thema, zoals onlangs nog is gebleken uit de hacking van gegevens van een lokale politiezone. De Eerste Minister is zich daar goed van bewust en neemt het vraagstuk ernstig. Daarom heeft hij onder meer de Nationale Veiligheidsraad bijeengeroepen. Die heeft ter zake een nieuwe strategie uitgetekend. De burgers, de ondernemingen, de overheidsinstellingen, de ziekenhuizen en andere levensbelangrijke overheidsdiensten zijn doelwitten en worden geconfronteerd met dreigende oplichting, indringing en sabotage. Dat gebeurt overal ter wereld, maar in verschillende mate. Teneinde het beschermingsniveau en het risicobeheersvermogen uit te breiden werd trouwens onlangs de Europese NIS 2-richtlijn aangenomen. De Eerste Minister heeft gewezen op de rol van het Centrum voor Cybersecurity België (CCB), dat belast

services et les autorités compétentes, les pouvoirs publics et les liens bien sûr avec le secteur privé, le milieu académique et scientifique. Le CCB va continuer à adapter les capacités de CERT.be. Combien de recrutements ont eu lieu cette année et quelles sont les ressources supplémentaires qui sont prévues en 2023? Le CCB sera-t-il chargé d'assumer le rôle du centre de contact national dont la mise en place est annoncée?

La désignation officielle du CCB en tant qu'autorité nationale de certification permettra-t-elle aux entreprises et aux particuliers aussi de faire certifier leurs systèmes de cybersécurité auprès de lui?

Concernant la gestion des marchés publics, le groupe MR salue les initiatives prises depuis le début de la législature concernant le *Small Business Act* et se réjouit concernant les avancées du projet de loi qui permettra d'élargir l'accès des PME aux marchés publics. Ces avancées sont importantes pour ces acteurs économiques qui prestent souvent des services de grande qualité et garantissent un réel accompagnement de leurs clients.

L'intervenante soutient également l'initiative visant à mettre en place une nouvelle campagne de communication qui mettra en valeur les secteurs de pointe, les talents et l'innovation présents dans notre pays.

Concernant la guerre en Ukraine, le Premier Ministre a réaffirmé le soutien de la Belgique jusqu'à ce que l'intégrité territoriale et la souveraineté nationale de l'Ukraine soient restaurées. Le groupe MR salue sa clarté en la matière et ses propos déterminés. Concernant l'utilisation des avoirs russes gelés dans notre pays pour aider à la reconstruction du pays, ces avoirs sont-ils considérés comme la propriété de l'État belge?

M. Franky Demon (cd&v) reconnaît que depuis son entrée en fonction, le Premier Ministre a dû résoudre plusieurs crises, dont la guerre en Ukraine. Les effets de cette guerre se font également ressentir en Belgique, notamment au travers de la forte hausse des prix de l'énergie. Le Premier Ministre accorde donc l'attention requise à une réponse de la Belgique à la guerre.

Le Premier Ministre est d'abord attentif à l'autonomie stratégique de l'Union européenne. La Belgique et l'Union européenne ont besoin d'une vue d'ensemble dans ce dossier. Il convient de réduire la dépendance dans les secteurs critiques et la Belgique doit jouer un rôle de pionnier au niveau européen pour renforcer l'autonomie stratégique. À cet effet, le groupe cd&v a déposé une proposition de résolution au sein de la

is met de coördinatie tussen de bevoegde diensten en overheden, alsook met de contacten tussen de overheid en de privésector, de academici en de wetenschappers. Het CCB zal de capaciteiten van CERT.be blijven aanpassen. Hoeveel indienstnemeningen zullen dit jaar plaatsvinden? Welke bijkomende middelen worden gepland voor 2023? Zal het CCB ermee worden belast om te rol te vervullen van het nationale contactcentrum waarvan de oprichting wordt aangekondigd?

Zal de officiële aanwijzing van het CCB als nationale certificatieautoriteit ertoe leiden dat ook ondernemingen en particulieren hun cyberveiligheidssystemen bij die instelling kunnen doen certificeren?

Met betrekking tot het beheer van de overheidsopdrachten, waardeert de MR-fractie de initiatieven die sinds het begin van de regeerperiode werden genomen in verband met de *Small Business Act*, alsook de vooruitgang via het wetsontwerp dat de kmo's beter toegang zal geven tot de overheidsopdrachten. Die stappen vooruit zijn belangrijk voor die economische spelers, die vaak heel kwaliteitsvolle diensten leveren en hun klanten daadwerkelijk met raad en daad bijstaan.

De spreekster uit ook haar steun voor het initiatief met het oog op een nieuwe communicatiecampagne die de hoogtechnologische sectoren, het talent en de innovatie in België in de kijker zal zetten.

Wat de oorlog in Oekraïne betreft, heeft de Eerste Minister nogmaals de steun van België bevestigd tot de territoriale integriteit en de nationale soevereiniteit van dat land hersteld zijn. De MR-fractie is tevreden om zijn duidelijke en vastberaden taal. Inzake het gebruik van de in ons land bevroren Russische tegoeden met het oog op de heropbouw van Oekraïne wil de spreekster vernemen of ze als Belgisch staatseigendom worden beschouwd.

De heer Franky Demon (cd&v) erkent dat de Eerste Minister sinds zijn aantreden verschillende crisissen moest bezweren, waaronder de oorlog in Oekraïne. De gevolgen van die oorlog zijn ook voelbaar in België, met name door de sterk gestegen energieprijzen. De Eerste Minister besteedt dan ook gepaste aandacht aan een antwoord van België op de oorlog.

In de eerste plaats besteedt de Eerste Minister aandacht aan de strategische autonomie van de Europese Unie. België en de EU hebben nood aan een integrale visie daarop. De afhankelijkheid in kritische sectoren moet verminderd worden en België moet op Europees niveau een voortrekkersrol spelen om de strategische autonomie te versterken. Daartoe diende de cd&v-fractie in de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen een

commission des Relations extérieures. Dans sa note de politique générale, le Premier Ministre renvoie surtout au débat mené au niveau européen. Le Premier Ministre examinera-t-il, en coopération avec les entités fédérées, la possibilité d'élaborer une stratégie nationale sur cette question? Quels efforts le Premier Ministre déploiera-t-il pour contribuer au niveau européen à la réflexion sur l'indépendance stratégique de l'Union européenne?

L'intervenant apprécie en outre que le Premier Ministre souligne dans sa note de politique générale que la candidature de l'Ukraine à une adhésion à l'Union européenne et à l'OTAN sera évaluée au moyen de critères objectifs. Le groupe cd&v estime que l'Ukraine doit bénéficier du meilleur soutien possible, mais souligne que des décisions d'une telle importance doivent être prises rationnellement et non sous le coup de l'émotion.

Par ailleurs, on examinerait si les avoirs russes gelés pourraient être utilisés en vue de la reconstruction de l'Ukraine. Un examen de ce type devrait être mené tant au niveau juridique qu'au niveau géopolitique et prendra donc également un certain temps. Les préparatifs de cet examen ont-ils déjà été réalisés? Dans la négative, quel est le calendrier envisagé par le Premier Ministre pour procéder à ces examens?

En décembre 2021, le Conseil national de sécurité a approuvé la stratégie de sécurité nationale. Dans ce cadre, une capacité de coordination limitée sera développée au SPF Chancellerie. Le Premier Ministre peut-il fournir des explications à ce sujet? Quelle sera la taille exacte de cette capacité et quel sera le rôle de cette cellule?

En ce qui concerne la politique de siège, l'intervenant confirme qu'il convient de ne pas sous-estimer le rôle international de Bruxelles. Le Premier Ministre nourrit l'ambition de mettre la politique de siège au profit du positionnement international de notre pays. Cette affirmation est pour le moins vague. Qu'envisage le Premier Ministre concrètement?

En ce qui concerne les marchés publics, de très nombreux projets sont en chantier et le Premier Ministre travaille d'arrache-pied à des projets de loi. Il est positif d'accorder de l'attention à la participation des PME aux marchés publics. Quelles mesures concrètes sont-elles prises à cet effet?

L'intervenant évoque ensuite brièvement les objectifs de l'accord de gouvernement. Contrairement à Mme Pas, l'intervenant observe effectivement plusieurs initiatives en matière de réformes institutionnelles dans la note de politique générale. Le groupe cd&v et son président de parti, en particulier, demandent un moment dit "de Fosbury", également en ce qui concerne les affaires

résolutive in. In de beleidsnota verwijst de Eerste Minister vooral naar het debat op Europees niveau. Zal de Eerste Minister in samenwerking met de deelgebieden bekijken of een nationale strategie ter zake uitgewerkt kan worden? Welke inspanningen zal de Eerste Minister leveren om op Europees niveau mee na te denken over de strategische onafhankelijk van de EU?

De spreker waardeert daarnaast dat de Eerste Minister in zijn beleidsnota benadrukt dat de kandidatuur van Oekraïne voor de toetreding tot de EU en de NAVO aan de hand van objectieve criteria beoordeeld zal worden. De cd&v-fractie steunt de visie dat Oekraïne zo goed mogelijk ondersteund moet worden, maar onderlijnt dat dergelijke belangrijke beslissingen op basis van ratio en niet op basis van emotie genomen mogen worden.

Daarnaast zou worden onderzocht of de bevroren Russische tegoeden aangewend kunnen worden voor de heropbouw van Oekraïne. Een dergelijk onderzoek zou zowel op juridisch vlak als op geopolitiek vlak moeten worden uitgevoerd en vergt dan ook enige tijd. Werd daarvoor al een aanvang gemaakt? Zo niet, op welke termijn wil de Eerste Minister dergelijke onderzoeken uit te voeren?

In december 2021 keurde de Nationale Veiligheidsraad de Nationale Veiligheidsstrategie goed. In het kader daarvan zal binnen de FOD Kanselarij een beperkte coördinatiecapaciteit uitgebouwd worden. Kan de Eerste Minister daar enige toelichting bij geven? Hoe groot zal die capaciteit juist zijn en wat zal de cel van die cel zijn?

Op het stuk van het zetelbeleid, beaamt de spreker dat de internationale rol van Brussel niet mag worden onderschat. Het is de ambitie van de Eerste Minister om het zetelbeleid strategisch in te zetten in de internationale positionering van ons land. Met die omschrijving kan men echter alle kanten op. Wat heeft de Eerste Minister concreet voor ogen?

Inzake overheidsopdrachten zit er heel wat in de pipeline en wordt er hard gewerkt aan wetsontwerpen. Het is positief dat er aandacht gaat naar de participaties van kmo's aan overheidsopdrachten. Welke maatregelen worden daarvoor concreet getroffen?

Vervolgens staat de spreker kort stil bij de doelstellingen van het regeerakkoord. In tegenstelling tot mevrouw Pas ziet de spreker wel verschillende initiatieven rond institutionele hervormingen in de beleidsnota. De cd&v-fractie en meer bepaald haar partijvoorzitter verzoeken wel om een zogenaamd Fosburymoment, ook inzake institutionele zaken. De spreker hoopt dan ook

institutionnelles. L'intervenant espère donc que le Premier Ministre assumera le rôle de coordination à l'égard des ministres compétents. Il convient également d'assurer la coordination des modifications essentielles sur les thèmes de la fiscalité, des pensions et des soins de santé. Il reste encore fort à faire.

L'intervenant s'étonne des propos tenus par M. De Roover, qui a évoqué les importantes difficultés auxquelles le gouvernement serait en proie. Il rappelle que le gouvernement précédent était souvent appelé le gouvernement chamailleur. Les premiers gouffres financiers ont été creusés par le ministre de la Fonction publique du gouvernement Michel I^{er}, qui devait refaçoner les services publics, mais qui n'a réalisé aucune avancée. En outre, la N-VA a quitté le gouvernement, ce qui a suscité de nombreux problèmes et a abouti en partie à l'ingouvernabilité du gouvernement suivant. En comparaison avec le gouvernement flamand, qui n'indexe pas les allocations familiales et qui s'attaque aux pommes de terre flamandes, le gouvernement fédéral mène bien une politique chaleureuse.

Enfin, l'intervenant souhaite beaucoup de succès au Premier Ministre, mais il l'invite à ne pas suivre l'exemple de M. Verhofstadt, car le groupe cd&v ne garde pas un souvenir particulièrement mémorable du gouvernement arc-en-ciel Verhofstadt I^{er}.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) constate que la majorité Vivaldi se caractérise par une contradiction permanente entre, d'une part, les déclarations et les intentions et, d'autre part, les faits et la réalité sur le terrain.

L'intervenant évoque le chapitre de la note de politique générale relatif à la mise en œuvre de la stratégie nationale de sécurité dans lequel on peut lire que le cadre de la planification d'urgence nationale et de la gestion des crises, y compris le cadre législatif, est en cours d'évaluation et que l'expérience de la crise du COVID-19 et des inondations catastrophiques de juillet 2021 fournira des

dat de coördinerende rol zal opnemen ten aanzien van de bevoegde ministers. Coördinatie is eveneens nodig rond de essentiële omwentelingen rond fiscaliteit, de pensioenen en de gezondheidszorg. Er is nog heel wat werk aan de winkel.

De spreker verbaast zich over de uitspraak van de heer De Roover, die stelde hoe moeilijk het zou gaan in de regering. Hij herinnert eraan dat de vorige regering vaak het kibbelkabinet werd genoemd. De eerste financiële putten werden geslagen door de minister van Ambtenarenzaken in de regering-Michel I, die het redesign in de overheid zou aanpakken, maar daar is niets van in huis gekomen. Bovendien is de N-VA uit de regering gestapt, waardoor heel wat problemen naar voren kwamen en de volgende regering deels tot onbestuurbaarheid gedreven werd. In vergelijking met de Vlaamse regering, die de kinderbijslag niet indexeert en de aanval inzet op de Vlaamse aardappelen, is er bij de federale regering wel sprake van warm bestuur.

Tot slot wenst de spreker de Eerste Minister veel succes, maar verzoekt hij hem om niet het voorbeeld van de heer Verhofstadt te volgen, aangezien de cd&v-fractie geen bijster warme herinneringen koestert aan de paars-groene regering-Verhofstadt I.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) wijst erop dat de Vivaldicoalitie wordt gekenmerkt door een voortdurende tegenstelling tussen eensdeels de verklaringen en de intenties en anderdeels de feiten en de werkelijkheid in het veld.

De spreker verwijst naar het hoofdstuk van de beleidsnota over de uitvoering van de Nationale Veiligheidsstrategie, waarin het volgende staat: "Het kader van nationale noodplanning en crisisbeheer, met inbegrip van het wetgevende kader, wordt op dit ogenblik geëvalueerd (...) De ervaring van de COVID-19-crisis en van de catastrofale overstromingen in juli 2021 zullen

leçons importantes à cet égard. M. Boukili se demande si le gouvernement a réellement pris la mesure de ces événements et s'il en a tiré les leçons. Au-delà des déclarations d'intention, force est de constater qu'à aucun moment, il n'y a de remise en question de la politique menée et que les mesures qui devraient être prises se font toujours attendre. Certes, la ministre compétente a mis en place une commission d'apprentissage mais les résultats ne sont toujours pas connus alors que vu le temps écoulé, des mesures concrètes auraient déjà dû être prises. Si l'on avait vraiment voulu changer les choses, il aurait fallu procéder à la constitution d'une commission d'enquête qui aurait permis de mettre le doigt sur les dysfonctionnements et de faire des recommandations pour l'avenir.

M. Boukili relève que le Premier Ministre évoque une taskforce interfédérale constituée à la demande du Comité de concertation dont l'objectif est de parvenir à une nouvelle structure de l'État à partir de 2024 qui assure une répartition des compétences plus homogène et efficace tout en respectant les principes de subsidiarité et de solidarité interpersonnelle. Or, la crise du COVID-19 a mis en évidence à quel point l'éclatement actuel des compétences était néfaste à une gestion efficace. Quel pays peut se targuer d'avoir neuf ministres compétents en matière de santé? On a vu que les bourdes se sont enchaînées! Dans sa note de politique générale, pourtant, le Premier Ministre s'inscrit dans une logique de régionalisation accrue, ignorant les difficultés induites par celle-ci. On peut dès lors légitimement s'interroger sur le but poursuivi. Le Premier Ministre souhaite-t-il réellement prendre les problèmes à bras-le-corps ou préfère-t-il mettre l'accent sur une vision politique qui a montré ses limites?

Un élément important de l'accord de gouvernement était de faire la politique autrement et de mettre l'accent sur la concertation. Or, la mise en œuvre de nombreux projets démontre à quel point cette concertation fait défaut. M. Boukili prend l'exemple de l'organisation du procès des attentats de Bruxelles. Le ministre de la Justice a préféré ignorer les avertissements donnés par les acteurs de terrain et a, à de maintes reprises, balayé les critiques qui lui étaient adressées en affirmant que tout était sous contrôle. La conséquence a été que le procès a dû être reporté, ce qui constitue un échec retentissant pour cette majorité gouvernementale. L'intervenant évoque également les lettres de convocation adressées à des victimes des attentats pour siéger au sein du jury, ce qui témoigne également du manque de préparation.

hierbij belangrijke lessen aanrijken¹.". De heer Boukili vraagt of de regering zich echt ten volle rekenschap heeft gegeven van die gebeurtenissen en of ze er de nodige lering uit heeft getrokken. Men kan immers alleen maar vaststellen dat, afgezien van de intentieverklaringen, het gevoerde beleid op geen enkel ogenblik in vraag wordt gesteld en dat de nodige maatregelen nog altijd niet werden getroffen. De bevoegde minister heeft weliswaar een leercommissie opgericht, maar de resultaten daarvan zijn nog altijd niet bekend, terwijl – gezien de verstreken tijd – al concrete maatregelen hadden moeten worden getroffen. Mocht men écht iets willen hebben veranderen, dan had een onderzoekscommissie moeten worden ingesteld om de tekortkomingen vast te stellen en om aanbevelingen voor de toekomst te doen.

De heer Boukili wijst erop dat de Eerste Minister verwijst naar een op verzoek van het Overlegcomité samengestelde interfederale taskforce waarvan "Het doel is een nieuwe staatsstructuur vanaf 2024 met een meer homogene en efficiënte bevoegdheidsverdeling met inachtneming van de principes van subsidiariteit en interpersoonlijke solidariteit.". Welnu, de COVID-19-crisis heeft duidelijk gemaakt in hoeverre de huidige versnippering der bevoegdheden schadelijk is voor een doeltreffend beheer. Welk ander land kan zich laten voorstaan op negen voor gezondheid bevoegde ministers? We hebben gezien tot wat voor een opeenvolging van blunders zulks heeft geleid! In zijn beleidsnota gaat de Eerste Minister echter volledig mee in de logica van meer gewestbevoegdheden en worden de daaruit voortvloeiende moeilijkheden volstrekt genegeerd. Er kunnen dus terecht vraagtekens worden geplaatst bij het nagestreefde doel. Wil de Eerste Minister de problemen echt aanpakken of hangt hij daarentegen een beleidsvisie aan waarvan de grenzen duidelijk zijn aangetoond?

Een belangrijk onderdeel van het regeerakkoord hield in dat anders aan politiek zou worden gedaan en dat de nadruk zou worden gelegd op overleg. Welnu, uit de tenuitvoerlegging van tal van projecten blijkt dat dit overleg schromelijk ontbreekt. De heer Boukili verwijst als voorbeeld naar het proces over de terroristische aanslagen in Brussel. De minister van Justitie heeft er de voorkeur aan gegeven om de waarschuwingen van de spelers in het veld in de wind te slaan en heeft meermaals alle kritiek weggewuifd met als enige repliek dat alles onder controle was. Gevolg: het proces moest worden uitgesteld en dat is voor deze regeringsmeerderheid een complete mislukking. De spreker verwijst ook nog naar de oproepingsbrieven die verschillende slachtoffers van de aanslagen hebben ontvangen om deel uit te maken van de jury, waaruit eveneens een totaal gebrek aan voorbereiding blijkt.

1 Sic (nota van de vertaler).

En matière de cybersécurité, la Belgique est présentée comme un bon élève de la classe européenne. Pourtant, récemment, le piratage de la zone de police de Zwijndrecht a causé la fuite de données portant sur une période allant de 2006 à 2022! Comment peut-on l'expliquer compte tenu des investissements consentis dans ce domaine? Doit-on conclure que ces investissements sont mal ciblés? Est-il exact que le problème résulte de la faiblesse des mots de passe? Cette situation est aberrante compte tenu de la sévérité de la loi relative à la protection de la vie privée qui s'impose aux citoyens et aux entreprises. Les autorités publiques devraient être les premières à protéger la vie privée de leurs citoyens.

En conclusion, l'intervenant fustige le manque de vision et l'arrogance de la majorité gouvernementale qui par son mépris à l'égard des critiques et des contributions de la société civile, a un impact négatif sur la société, la sécurité ou encore la santé publique.

M. Tim Vandenput (Open Vld) souligne que dans le monde actuel, la sécurité est le bien le plus important. Tant en ce qui le concerne en sa qualité de bourgmestre qu'en ce qui concerne le Premier Ministre, la première mission est d'assurer la sécurité des habitants du pays.

Dans ce monde globalisé, la sécurité de la société est toutefois menacée par des événements étrangers tels que la guerre en Ukraine et les cyberattaques provenant de l'étranger. Le Premier Ministre s'est récemment rendu sur place en Ukraine et s'est entretenu avec le président de ce pays. À partir des informations obtenues sur place, comment le Premier Ministre évalue-t-il l'évolution de la situation sur le terrain? La situation est-elle stable ou devrait-elle se stabiliser davantage? Que pense le Premier Ministre d'un programme de redressement pour ce pays? Comment la situation géopolitique évoluera-t-elle au cours des années à venir?

En ce qui concerne la stratégie de sécurité nationale, des avancées sérieuses ont été réalisées en vue d'élaborer une politique de sécurité intégrale. Compte tenu de la guerre et de la dépendance de certains régimes dans plusieurs secteurs, cette politique est essentielle pour la sécurité intérieure et extérieure. C'est la première fois que la Belgique dispose d'une stratégie de sécurité nationale. Il est important que cette stratégie fasse l'objet d'un suivi adéquat. L'intervenant estime que le Parlement a un rôle à jouer à cet égard et que le plan pourrait par exemple être examiné chaque année, comme l'a déjà proposé le Premier Ministre.

Le gouvernement prévoit un total de 30 millions d'euros en 2022- 2023 pour le projet "*Belgian Secure Communications*". Accorder suffisamment d'attention

Inzake cyberveiligheid wordt België voorgesteld als een goede leerling van de Europese klas. Recent werd de politiezone Zwijndrecht echter gehackt, waardoor tal van gevoelige gegevens van 2006 tot 2022 online kwamen te staan! Hoe valt zulks te verklaren gezien de investeringen op dit gebied? Valt daaruit op te maken dat die investeringen hun doel voorbijschieten? Klopt het dat zwakke wachtwoorden tot de blootstelling van de gegevens hebben geleid? Die situatie is volstrekt absurd in het licht van de voor de burgers en de bedrijven geldende bijzonder strenge wet betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De overheid zou voorop moeten lopen in het beschermen van de persoonlijke levenssfeer van de burgers.

Tot slot hekelt de spreker het gebrek aan visie en de arrogantie van de regeringsmeerderheid. Haar minachting voor de kritiek en voor de bijdragen van het middenveld heeft negatieve gevolgen voor de samenleving, de veiligheid en de volksgezondheid.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) onderlijnt dat in de wereld van vandaag veiligheid het belangrijkste goed is. Voor zowel hemzelf als burgemeester als voor de Eerste Minister is het de eerste opdracht om de veiligheid van de inwoners van het land te waarborgen.

In deze gemonialiseerde wereld wordt de veiligheid van de samenleving echter bedreigd door buitenlandse gebeurtenissen zoals de oorlog in Oekraïne en cyberaanvallen uit het buitenland. De Eerste Minister was onlangs ter plaatse in Oekraïne en sprak er met de president van dat land. Hoe schat de Eerste Minister de evolutie van de situatie ter plaatse in, op basis van de informatie die hij daar heeft verkregen? Is er stabiliteit of moet er meer stabiliteit komen? Wat is de visie van de Eerste Minister op een herstelprogramma voor dat land? Hoe zal de geopolitieke situatie de volgende jaren evolueren?

Op het stuk van de Nationale Veiligheidsstrategie werden er serieuze stappen voorwaarts gezet om een integraal veiligheidsbeleid te ontwikkelen. Gelet op de oorlog en de afhankelijkheid van bepaalde regimes in enkele sectoren is dat van essentieel belang voor de interne en de externe veiligheid. Het is de eerste keer dat het land over een Nationale Veiligheidsstrategie beschikt. Het is belangrijk dat daar een gedegen follow-up aan wordt gegeven. De spreker ziet daarin een rol weggelegd voor het Parlement, dat het plan bijvoorbeeld jaarlijks zou kunnen bespreken, zoals de Eerste Minister reeds voorstelde.

In 2022-2023 wordt er in totaal 30 miljoen euro uitgetrokken voor het *Belgian Secure Communications*-project. Het is een goed initiatief om voldoende aandacht te

à la sécurité des canaux de communication, notamment des services de renseignement, constitue une bonne initiative. Le Premier Ministre peut-il préciser comment ce budget sera exactement affecté? Le Parlement sera-t-il associé à l'élaboration de ce projet?

Le mécanisme de filtrage des investissements étrangers constitue une mesure nécessaire, compte tenu de la position occupée par certaines grandes puissances sur la scène mondiale. Où en est ce mécanisme? Quand l'élaboration de la première phase sera-t-elle finalisée?

L'intervenant évoque ensuite le thème de la cybersécurité. Les cybermenaces constituent un problème complexe et un mode de guerre moderne. Il est donc positif d'avoir élaboré pour la première fois en 2020 une Stratégie nationale de cybersécurité. Il est important que cette stratégie continue à être développée afin que les citoyens restent protégés contre les cybermenaces extérieures. La note de politique générale indique que des ressources supplémentaires sont prévues afin d'augmenter la capacité de traitement technique. De quel montant s'agit-il exactement? En outre, un centre de contact national sera créé pour fournir de manière continue des informations et des conseils aux entreprises et au grand public. Quand commencera la création de ce centre et quand sera-t-elle finalisée?

Le Conseil de l'Union européenne a adopté la nouvelle directive NIS2 censée garantir une cybersécurité solide au sein de l'Union européenne. La Belgique ne doit pas attendre la mise en œuvre de la directive pour avancer. Il s'agit toutefois d'un élément important pour compléter la stratégie belge. Dans quelle mesure cette directive est-elle compatible avec la stratégie nationale de cybersécurité et quand sera-t-elle transposée dans la législation nationale?

En ce qui concerne les marchés publics, l'intervenant se réjouit de la finalisation d'un projet de loi visant à rendre les marchés publics plus transparents. Aujourd'hui, les marchés publics sont souvent rigides et génèrent un travail administratif considérable, surtout pour les PME. Celles-ci ne disposent souvent pas d'effectifs suffisants, ni des connaissances pour concourir, alors qu'elles représentent 70 % de l'emploi. Abaisser le seuil pour rendre les procédures plus accessibles constitue dès lors une excellente initiative pour que les PME et les indépendants puissent également soumissionner aux marchés publics et que les multinationales ne soient pas les seules à participer. Quand le projet de loi y relatif sera-t-il déposé au Parlement?

L'intervenant constate enfin que bon nombre d'intervenants précédents ont posé des questions ou fait des déclarations sur le système politique au sens large.

besteden aan de beveiliging van de communicatiekanalen van onder meer de inlichtingendiensten. Kan de Eerste Minister meer in detail toelichten waar dat budget juist aan besteed wordt? Zal het Parlement betrokken worden bij de uitwerking van dit project?

Het screeningsmechanisme voor buitenlandse investeringen is een noodzakelijke stap, gelet op de positie die bepaalde grootmachten innemen op het wereldtoneel. Wat is de stand van zaken? Wanneer zal de uitwerking in een eerste fase afgerond worden?

Vervolgens snijdt de spreker het thema cyberveiligheid aan. Cyberdreigingen vormen een complex probleem en een moderne manier van oorlogvoering. Het is dan ook een goede zaak dat in 2020 voor de eerste keer een Nationale Cybersecurity Strategie werd uitgestippeld. Het is belangrijk dat die strategie zich blijft ontwikkelen zodat de burgers blijvend beschermd worden tegen externe cyberdreigingen. In de beleidsnota wordt vermeld dat er extra middelen worden uitgetrokken voor de technische verwerkingscapaciteit te vergroten. Over welk bedrag gaat het juist? Daarnaast wordt een nationaal contactcenter opgericht om bedrijven en het grote publiek te informeren over cyberdreigingen. Wanneer zal de oprichting aanvangen en voltooid worden?

De Raad van de Europese Unie heeft de nieuwe NIS2-Richtlijn aangenomen die een sterke cyberbeveiliging in de Europese Unie moet waarborgen. België hoeft niet te wachten op de implementatie van de richtlijn om stappen voorwaarts te zetten. Het is wel een belangrijke aanvulling op de Belgische strategie. In hoeverre is die richtlijn compatibel met de Nationale Cybersecurity Strategie en wanneer zal die worden omgezet in nationale wetgeving?

Inzake overheidsopdrachten is de spreker verheugd dat de laatste hand wordt gelegd aan een wetsontwerp dat overheidsopdrachten transparanter moet maken. Overheidsopdrachten zijn vandaag vaak rigide en brengen een hoop administratie mee, zeker voor kmo's. Die beschikken vaak niet over genoeg mankracht en niet over de kennis om mee te dingen, terwijl ze wel instaan voor 70 % van de tewerkstelling. Het is dan ook een uitmuntend initiatief om de drempel te verlagen om de procedures toegankelijker te maken, zodat kmo's en zelfstandigen ook kunnen inschrijven op overheidsopdrachten en het niet enkel multinationals zijn die meedoen. Wanneer zal het wetsontwerp ter zake bij het Parlement worden ingediend?

Tot slot stelt de spreker vast dat veel eerdere sprekers vragen stelden of statements maakten over het bredere politieke bestel. Vooral de uiteenzetting van de

L'exposé du groupe N-VA était particulièrement frappant à cet égard. Ce groupe considère l'actuel gouvernement comme une mauvaise équipe composée de mauvais ministres incapables de prendre des décisions. L'intervenant souligne qu'il s'agit d'un gouvernement obligé de conjurer des crises qui trouvent leur origine dans des facteurs externes. Dans le cadre de la pandémie, le gouvernement a pris des mesures sanitaires et a soutenu les entreprises et le secteur horeca. De même, lors de la crise énergétique qui a suivi la guerre en Ukraine, le gouvernement a pris des décisions énergiques pour soutenir les citoyens et l'économie. En outre, il a mis en œuvre l'accord de gouvernement.

Parallèlement, l'intervenant fait observer que la N-VA a participé à la mise en place de ce gouvernement. Le gouvernement Michel I était un bon gouvernement. Même les membres de la N-VA le confirment. Ce parti a néanmoins claqué la porte du gouvernement en décembre 2018. Bien que la N-VA ait contribué à l'élaboration d'un budget en octobre de cette année-là, ses députés ont refusé de l'approuver en décembre. C'est ce qui a donné la première impulsion au déraillement budgétaire. Le groupe N-VA est donc complice.

Qui plus est, le parti a quitté le gouvernement pour une raison fallacieuse: la querelle suscitée par le "Pacte de Marrakech" était un moyen de détourner l'attention de l'affaire Kucam, qui portait sur le trafic de visas humanitaires. Le gouvernement n'a dès lors aucune leçon de crédibilité à recevoir d'un parti qui est lui-même peu fiable.

M. Bert Moyaers (Vooruit) se limitera au thème de la sécurité, puisqu'il s'agit du thème principal de la note de politique générale.

La situation a profondément changé depuis la présentation de la note de politique générale de l'an dernier. Le texte à l'examen fait donc d'abord référence à l'invasion russe. C'est plus que justifié. Cette invasion est inacceptable et doit être punie. Il est positif que l'Ukraine soit soutenue par la Belgique de diverses manières: non seulement en accueillant des réfugiés, mais aussi en accordant un soutien économique et militaire. Une aide a également été promise afin de poursuivre les crimes de guerre devant la Cour pénale internationale. Où en est-on aujourd'hui? En quoi consiste exactement l'aide belge? Comment examinera-t-on si les avoirs russes gelés peuvent être utilisés pour reconstruire l'Ukraine? Quand le résultat de cet examen est-il attendu?

Le Groupe Vooruit salue la réforme et le renforcement de l'Autorité nationale de sécurité (ANS). Le manque de suivi des habilitations de sécurité a déjà été abordé par la Commission d'enquête parlementaire Attentats

N-VA-fractie was daarbij frappant. Die fractie ziet deze regering als een slechte ploeg met slechte ministers die geen beslissingen kunnen nemen. De spreker benadrukt dat dit een regering is die crisissen moet bezweren die hun oorsprong vonden in externe factoren. In het kader van de coronacrisis nam de regering sanitaire maatregelen en ondersteunde ze de bedrijven en de horeca. Ook in de energiecrisis naar aanleiding van de oorlog in Oekraïne heeft de regering daadkrachtig beslissingen genomen om de burgers en de economie te ondersteunen. Daarnaast gaf ze ook uitvoering aan het regeerakkoord.

Daarnaast merkt de spreker op dat de N-VA mee aan de wieg van deze regering stond. De regering-Michel I was een goede regering. Zelfs N-VA-fractieleden bevestigen dat. Toch is de partij in december 2018 uit de regering gestapt. Hoewel de partij in oktober van dat jaar nog mee een begroting had uitgewerkt, weigerden haar fractieleden die in december goed te keuren. Dat was de eerste aanzet voor de begrotingsontsporingen. De N-VA-fractie is dus medeplichtig.

Bovendien stapte de partij om een drogreden uit de regering: de rel rond het Marrakesh-pact was een manier om de aandacht van de zaak-Kucam, die rond de handel van humanitaire visa draaide, af te leiden. De regering heeft dan ook geen lessen over geloofwaardigheid te ontvangen van een partij die zelf onbetrouwbaar is.

De heer Bert Moyaers (Vooruit) zal zich beperken tot het thema veiligheid, aangezien dat de focus is van de beleidsnota.

De situatie is sinds de voorstelling van de beleidsnota van vorig jaar grondig veranderd. In de voorliggende tekst wordt dan ook eerst verwezen naar de Russische inval. Dat is meer dan terecht. Die inval is onaanvaardbaar en moet bestraft worden. Het is een goede zaak dat Oekraïne op diverse manieren door Belgische ondersteund wordt: niet alleen door de opvang van vluchtelingen, maar ook met economische en militaire steun. Er werd ook steun beloofd voor de vervolging van oorlogsmisdaden aan het Internationaal Strafhof. Wat is de stand van zaken op dat stuk? Waaruit bestaat de Belgische steun dan precies? Hoe zal worden onderzocht hoe de bevroren Russische tegoeden aangewend kunnen worden voor de wederopbouw van Oekraïne? Wanneer wordt het resultaat van het onderzoek ingewacht?

De Vooruit-fractie juicht de hervorming en versterking van de Nationale Veiligheidsoverheid (NVO) toe. De gebrekkige follow-up inzake veiligheidsmachtigingen kwam reeds aan bod in de parlementaire onderzoekscommissie

terroristes. La procédure d'octroi et de retrait des habilitations de sécurité dans les aéroports a soulevé de nombreuses questions lors des discussions au sein de cette commission. Il est ainsi apparu qu'un badge qui a été retiré dans un aéroport pouvait quand même être utilisé pour accéder à un autre aéroport. De tels abus doivent être relégués au passé.

Les compétences de l'ANS seront réparties entre la Sûreté de l'État (VSSE) et la Police fédérale. La VSSE serait chargée à cet égard de protéger les informations classifiées, de délivrer des habilitations de sécurité, des attestations de sécurité et des avis de sécurité aux particuliers, aux administrations et aux entreprises et d'assurer la sécurité et l'utilisation du système de navigation Galileo de l'Union européenne. La police fédérale sera responsable des vérifications de sécurité, y compris la gestion des attestations et des avis de sécurité, et de la coopération internationale dans ces domaines. L'intervenant souligne que ces compétences ne seront toutefois jamais complètement séparées et que la coopération entre le VSSE, le Service Général du Renseignement et de la Sécurité et la Police fédérale sera de toute façon nécessaire. Dans quelle mesure en est-il tenu compte?

L'intervenant aborde enfin le thème de la cybersécurité auquel il a consacré une proposition de résolution globale. Il est nécessaire d'adopter une approche structurelle pour mieux protéger les internautes, car tout le monde est vulnérable. Les citoyens, les entreprises et les administrations publiques sont encore souvent victimes de fraudes et de cyberattaques. Il est dès lors positif que le Premier Ministre se soit engagé à les combattre en adoptant la Stratégie nationale de cybersécurité. L'intervenant se réjouit également que la note de politique générale intègre plusieurs mesures concrètes, telles que des moyens supplémentaires pour le Centre pour la cybersécurité Belgique (CCB), l'extension du système d'alerte précoce (EWS) et la création d'un centre de contact national.

M. Koen Metsu (N-VA) revient sur la Stratégie nationale de sécurité, l'exposé étant relativement vague à ce sujet. L'intervenant reconnaît que cette stratégie constitue une première pour la Belgique.

Mais à quoi sert une stratégie si elle n'est suivie d'aucun autre développement? Ce cadre se voit allouer peu de moyens témoignant d'une vision à long terme. Le seul résultat concret semble être le mécanisme de filtrage des investissements étrangers, fruit de la concertation entre le gouvernement fédéral et les entités fédérées. L'intervenant souligne que ce mécanisme date de trois

Terroristische Aanslagen. De procedure voor de toekenning en de intrekking van veiligheidsmachtigingen in luchthavens riepen tijdens de besprekingen in die commissie veel vragen op. Zo bleek het namelijk mogelijk om met een badge die in een bepaalde luchthaven was ingetrokken, toch toegang te krijgen tot een andere luchthaven. Dergelijke misstanden moeten tot het verleden behoren.

De bevoegdheden van de NVO zullen opgesplitst worden tussen de Veiligheid van de Staat (VSSE) en de Federale Politie. De VSSE zou daarbij instaan voor geclassificeerde info, de afgifte van veiligheidsmachtigingen, -attesten en -adviezen aan personen, administraties en bedrijven en het beveiligde gebruik van het Galileo-navigatiesysteem van de Europese Unie. De Federale Politie zal instaan voor de veiligheidsverificaties, met inbegrip van het beheer van veiligheidsattesten en -adviezen, alsook voor de internationale samenwerking op die gebieden. De spreker wijst erop dat die bevoegdheden echter nooit volledig los van elkaar zullen staan en dat er sowieso een samenwerking nodig zal zijn tussen de VSSE, de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid en de Federale Politie nodig zal zijn. In hoeverre wordt daar rekening mee gehouden?

Tot slot gaat de spreker dieper in op het thema cyberveiligheid, waarover hij een allesomvattend voorstel van resolutie heeft ingediend. Er is nood aan een structurele aanpak om mensen online beter te beschermen, aangezien iedereen kwetsbaar is. Burgers, bedrijven en overheden zijn nog altijd vaak het slachtoffer van fraude en cyberaanvallen. Het is dan ook een goede zaak dat de Eerste Minister heeft ingezet op de bestrijding daarvan, met de goedkeuring van de Nationale Cybersecurity Strategie. Het verheugt de spreker eveneens dat daarnaast in de beleidsnota een aantal concrete maatregelen werden opgenomen, zoals extra middelen voor het Centrum voor Cybersecurity België (CCB), de uitbreiding van het *Early Warning System* en de oprichting van een nationaal contact center.

De heer Koen Metsu (N-VA) gaat dieper in op de Nationale Veiligheidsstrategie, aangezien de toelichting daarbij betrekkelijk vaag was. De spreker erkent dat het een primeur is dat België een nationale veiligheidsstrategie heeft.

Wat is men echter met een strategie als daar geen verdere uitwerking aan wordt gegeven? Er worden in dat kader weinig middelen gealloceerd waaruit een lange-termijnvisie blijkt. Het enige concrete resultaat lijkt het screeningsmechanisme voor buitenlandse investeringen te zijn. Dat werd uitgewerkt in overleg tussen de federale regering en de deelstaten. De spreker wijst erop dat dat

ans, c'est-à-dire avant la publication de la Stratégie de sécurité nationale. D'une manière générale, l'intervenant demande au premier ministre comment il compte affecter des moyens à long terme à cette stratégie.

L'intervenant passe ensuite à sa question principale, qui concerne les recommandations de la commission d'enquête parlementaire Attentats terroristes. Le procès des attentats du 22 mars 2016 a récemment débuté. Le groupe N-VA craint que ce ne soit un procès impossible étant donné que la majorité n'a pas souhaité correctionnaliser le dossier. La Belgique aurait mieux fait de suivre l'exemple de la France qui a mené un procès similaire avec un jury professionnel. Les premières réactions des victimes sont bouleversantes car la procédure ravive d'anciennes plaies. Le procès coûtera à l'État 34 millions d'euros.

L'intervenant renvoie à l'audition qui aura lieu le 7 décembre en commission de l'Économie, de la Protection des consommateurs et de l'Agenda numérique. Lors de cette auditions, les associations de victimes Life4Brussels et V-Europe prendront la parole, ainsi que M. Nic Reynaert, avocat et victime des attentats dans le métro de Maelbeek. Ce dernier a attaqué le gouvernement en justice car il se sent laissé pour compte.

L'intervenant rappelle que la Chambre s'est prononcée à l'unanimité sur les mesures à prendre à la suite de ces attaques. Le groupe N-VA réclame depuis 2019 une commission de suivi, et s'est vue invariablement opposer une fin de non-recevoir. L'intervenant soupçonne que ce refus a tout à voir avec l'incapacité du gouvernement à donner un sens au suivi. Le Comité permanent R et le Comité permanent P seraient apparemment du même avis.

Plus tôt au cours de la discussion, M. Calvo a accusé le groupe N-VA de ne jamais proposer de solutions. Or, le groupe de l'intervenant ne cesse de le faire. Les solutions spécifiques à cette problématique ont de surcroît été proposées par tous les députés il y a des années, et l'objectif était de les mettre en œuvre intégralement, plutôt que de faire du *cherry picking*. L'intervenant se doute toutefois que les auditions susmentionnées révéleront que certaines recommandations ne seront pas prises à cœur.

En l'espèce, le membre pense notamment au fonds de garantie, pour lequel le secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques, chargé de la Politique scientifique, adjoint au ministre de l'Économie et du Travail, devra tirer les marrons du feu, le ministre de la Justice ayant déjà annoncé que ce fonds n'était plus

mechanisme al van drie jaar geleden dateert, d.i. van vóór de bekendmaking van de Nationale Veiligheidsstrategie. In het algemeen zou de spreker van de eerste minister vernemen hoe hij op de lange termijn middelen aan die strategie wil alloceren.

Vervolgens gaat de spreker over tot zijn hamvraag, die betrekking heeft op de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen. Het proces van de aanslagen van 22 maart 2016 ging onlangs van start. De N-VA-fractie vreest dat het een onmogelijk proces zal worden, omdat de meerderheid de zaak niet wenste te correctionaliseren. België had beter het voorbeeld gevolgd waar Frankrijk, dat een soortgelijk proces voerde met een professionele jury. De eerste reacties van de slachtoffers zijn schrijnend omdat oude wonden worden opengereten. Het proces zal de Staat 34 miljoen euro kosten.

De spreker verwijst naar de hoorzitting die op 7 december zal plaatsvinden in de commissie voor Economie, Consumentenbescherming en Digitale Agenda. Op die hoorzitting zullen de slachtofferverenigingen Life4Brussels en V-Europe het woord nemen, net als de heer Nic Reynaert, advocaat en slachtoffer van de aanslagen in de metro in Maalbeek. Die laatste heeft de regering gedagvaard, omdat hij het gevoel heeft dat die hem in de kou laat staan.

De spreker brengt in herinnering dat er Kamerbreed een beslissing werd genomen over de maatregelen die naar aanleiding van die aanslagen genomen moesten worden. De N-VA-fractie vraagt sinds 2019 een opvolgingscommissie, maar krijgt nul op het rekest. De spreker vermoedt dat die weigering alles te maken heeft met het feit dat de regering uit de follow-up geen wijs kan worden. Naar verluidt zouden het Vast Comité I en het Vast Comité P dezelfde mening zijn toegedaan.

De N-VA-fractie kreeg eerder tijdens de bespreking van de heer Calvo het verwijt nooit met oplossingen voor de boeg te komen. Nochtans komt de fractie voortdurend met oplossingen. Bovendien werden de oplossingen in dit kader al jaren geleden door alle Kamerleden aangedragen, met de bedoeling om ze volledig ten uitvoer te leggen en niet aan cherry picking te doen. De spreker heeft echter een donkerbruin vermoeden dat tijdens de voormelde hoorzittingen zal blijken dat bepaalde aanbevelingen niet ter harte worden genomen.

De spreker denkt daarbij specifiek aan het garantiefonds, waarvoor de staatssecretaris voor Relance en Strategische Investerings, belast met Wetenschapsbeleid, toegevoegd aan de minister van Economie en Werk, de kastanjes uit het vuur zal moeten halen, nadat de minister van Justitie eerder al liet verstaan

à l'ordre du jour. L'audition devra faire apparaître quel compromis a été trouvé à ce sujet et ce qu'en pensent les victimes. Le premier ministre poursuivra-t-il toujours activement une politique visant à garantir que toutes les recommandations seront intégralement mises en œuvre?

M. Sander Loones (N-VA) fait remarquer que, pendant la première partie de la discussion sur le rôle du premier ministre en tant que ministre de tutelle et coordinateur de la politique du gouvernement, il a été reproché que le débat était très large. L'intervenant indique toutefois que le débat ne peut avoir lieu à un autre moment.

Le discours sur de l'état de l'union, était en effet le lieu idéal pour mener ce débat, mais comme un grand nombre d'informations n'étaient pas encore disponibles, on n'a eu droit qu'à un simulacre de discussion. Lors de l'examen du budget en séance plénière, le premier ministre brille par son absence et renvoie à la secrétaire d'État au Budget et au ministre des Finances. L'intervenant regrette d'ailleurs que le premier ministre se réfère également à d'autres membres du gouvernement lors des questions orales qui lui sont adressées pendant l'heure des questions en plénière. Par conséquent, le groupe N-VA ne voit pas d'autre option que de mener le débat sur le budget avec le premier ministre dans le cadre de la présente discussion.

M. Loones aborde ensuite un point d'actualité. Le communiqué de presse publié par la Banque nationale de Belgique (BNB) le 6 décembre 2022 révèle que la situation de la banque est désastreuse. Dans un précédent communiqué de marché du 21 septembre 2022, la banque avait indiqué qu'elle était confrontée à un risque financier de 7 milliards d'euros et qu'elle ne savait pas si ses réserves seraient suffisantes. À l'époque, le groupe N-VA a tenté de convoquer le gouverneur de la BNB, mais la majorité ne l'a pas permis, affirmant qu'il n'y avait pas lieu de s'inquiéter.

Il ressort néanmoins du communiqué de marché du 6 décembre 2022 que la BNB se trouve dans une situation encore pire qu'il y a quelques mois. La BNB enregistrera une perte cette année et ne pourra pas verser une partie de son dividende. En outre, elle enregistrera jusqu'en 2027 des pertes qui pourraient atteindre 9 milliards d'euros, dépassant ainsi ses réserves financières.

C'est une nouvelle catastrophe pour le gouvernement et le budget, dans la mesure où le gouvernement compte toujours sur un dividende de 345.000 euros de la BNB en 2023. En ponctionnant encore plus de fonds à la BNB, le gouvernement affaiblira encore sa position. De plus, le premier ministre est responsable d'un

dat er geen sprake meer was van dat fonds. Tijdens de hoorzitting zal moeten blijken welk compromis hierover werd gevonden en wat de mening van de slachtoffers daarover zal zijn. Zal de eerste minister nog actief beleid voeren om te waarborgen dat alle aanbevelingen onverminderd uitgevoerd zullen worden?

De heer Sander Loones (N-VA) merkt op dat tijdens het eerste deel van de bespreking over de rol van de eerste minister als vakminister én als coördinator van het regeringsbeleid, de opmerking werd gegeven dat het debat wel zeer breed gevoerd werd. De spreker wijst er echter op dat het debat op geen ander moment gevoerd kan worden.

Bij de *State of the Union* is er immers wel ruimte voor debat, maar omdat er op dat moment heel wat informatie niet voorhanden is, verwordt dat tot een schijndebat. Bij de begrotingsbesprekingen in de plenaire vergadering schittert de eerste minister door afwezigheid en verwijst hij naar de staatssecretaris voor Begroting en de minister van Financiën. De spreker laakt dat de eerste minister overigens ook bij mondelinge vragen die in het vragenuurtje van de plenaire vergadering aan hem gesteld worden, naar andere regeringsleden doorverwijst. De N-VA-fractie ziet dan ook geen andere mogelijkheid dan het begrotingsdebat met de eerste minister in het kader van deze bespreking te voeren.

Vervolgens behandelt de heer Loones een actualiteitsitem. Uit het perscommuniqué van de Nationale Bank van België (NBB) van 6 december 2022 blijkt dat de situatie van de bank desastreuus is. In een eerder marktcommuniqué van 21 september 2022 gaf de bank te kennen dat ze een financieel risico ten belope van 7 miljard euro liep en dat niet wist of haar reserves toereikend zouden zijn. De N-VA-fractie heeft toen de gouverneur van de NBB proberen te vorderen, maar de meerderheid liet dat niet toe, omdat er zogenaamd niets aan de hand was.

Uit het marktcommuniqué van 6 december 2022 bleek echter dat de NBB nog in slechtere papieren zit dan enkele maanden geleden. De NBB zal dit jaar verlies leiden en een deel van het dividend niet kunnen uitbetalen. Bovendien zal ze tot en met 2027 verliezen boeken, die kunnen oplopen tot 9 miljard euro, wat haar financiële buffer overschrijdt.

Dit is desastreuus nieuws voor de regering en de begroting, aangezien de regering in 2023 nog steeds een dividend ten belope van 345.000 euro van de NBB wil ontvangen. Door nog meer geld uit de NBB te halen, zal de positie van de bank nog verder worden verzwakt. Bovendien is de eerste minister verantwoordelijk voor een

gouvernement qui ne réforme pas assez et ne rassure donc pas lui-même. La BNB a jusqu'à présent servi de stabilisateur économique, toujours prête à venir à la rescousse du gouvernement, mais elle se navigue désormais elle-même en eaux troubles.

Le premier ministre partage-t-il l'inquiétude du membre? Le gouvernement fédéral est en effet actionnaire de la BNB au nom de l'État belge. En outre, comment le premier ministre appréhende-t-il cette situation en tant que décideur politique? Quelles autres mesures prendra-t-il pour stabiliser la situation? Compte-t-il durcir la politique des dividendes pour éviter que le capital de la BNB s'érode davantage? L'intervenant rappelle que le gouvernement fédéral a retiré 3,5 milliards d'euros de la BNB au cours des 10 dernières années. En septembre 2022, l'action de la NBB a en outre été brièvement retirée de la Bourse pour la première fois en 70 ans. Le premier ministre estime-t-il que le gouverneur de la BNB devrait se rendre au Parlement pour apporter des éclaircissements concernant les marchés financiers?

L'intervenant procède ensuite à une analyse du budget. Il fait observer que tous les voyants sont au rouge. Dans une telle situation, deux attitudes politiques sont possibles. Il y a d'abord ceux qui argumentent qu'étant donné que la situation est incertaine et les chiffres volatils, il ne faut pas y prêter trop d'attention. C'est l'attitude adoptée par une bonne partie du gouvernement. Puis, il y a ceux qui tentent d'apporter des certitudes là où c'est possible, précisément en raison du grand nombre d'incertitudes. Cela a l'attitude des membres de la commission des Finances et du Budget et de l'ancienne secrétaire d'État au Budget, Mme Eva De Bleeker. Dans le champ de tension situé entre ces deux attitudes, un basculement important a eu lieu au sein du gouvernement, notamment suite au rapport de Mme De Bleeker. L'intervenant déplore que le gouvernement, au lieu d'apporter des certitudes, augmente précisément l'incertitude. Il va concrétiser ses propos au travers d'une série d'observations et de questions.

Premièrement, l'intervenant dénonce la mauvaise organisation de la déclaration de politique générale, dans le cadre de laquelle les députés n'ont pas été suffisamment informés et n'ont pas reçu de notifications. Au Parlement flamand, les députés reçoivent un dossier avec des graphiques, ce qui permet de débattre sur l'ensemble. Ne peut-on pas convenir que dans le cadre de la prochaine déclaration de politique générale, des tableaux détaillés et des notifications seront fournies au Parlement afin de pouvoir mener un vrai débat politique? Cela nécessiterait toutefois que le gouvernement entame l'exercice budgétaire plus tôt.

regering die te weinig hervormt en daardoor zelf geen rust brengt. De NBB diende tot nu toe als economische stabilisator, die de regering steeds te hulp schoot, maar verkeert nu zelf in gevaarlijk vaarwater.

Maakt de eerste minister zich ook zorgen? De federale regering is immers namens de Belgische Staat aandeelhouder van de NBB. Hoe kijkt de eerste minister daarnaast tegen deze situatie aan als beleidsmaker? Welke verdere stappen zal hij nemen om de situatie te stabiliseren? Wenst hij dat het dividendbeleid aangescherpt wordt, zodat het kapitaal van de NBB niet verder wordt verzwakt? De spreker brengt in herinnering dat de federale overheid de afgelopen tien jaar 3,5 miljard euro uit de NBB heeft gehaald. Bovendien werd in september 2022 het aandeel van de NBB voor de eerste keer in zeventig jaar even van de beurs gehaald. Is de eerste minister de mening toegedaan dat de gouverneur van de NBB verantwoording moet komen afleggen in het Parlement om duidelijkheid te verschaffen ten aanzien van de financiële markten?

Vervolgens maakt de spreker een analyse van de begroting. Hij merkt op dat het overal stormt. In een dergelijke situatie zijn er twee politieke houdingen. Ten eerste zijn er zij die argumenteren dat omdat de situatie onzeker is en de cijfers volatiel zijn, er niet te veel aandacht aan besteed hoeft te worden. Dat is de houding van een groot deel van de regering. Ten tweede zijn er zij die waar dat het kan, toch zekerheid proberen te creëren, juist omdat er zoveel onzekerheden zijn. Dat was de houding van de leden van de commissie voor Financiën en Begroting en van de toenmalige staatssecretaris voor Begroting, mevrouw Eva De Bleeker. In het spanningsveld tussen die twee houdingen heeft er zich een belangrijke verschuiving voltrokken in de regering, onder andere naar aanleiding van het verslag van mevrouw De Bleeker. De spreker hekelt dat de regering, in plaats van zekerheid te brengen, juist onzekerheid toevoegt. Dat zal hij concreet maken met een reeks opmerkingen en vragen.

Ten eerste laakt de spreker de slechte organisatie van de State of the Union, waarbij de parlementsleden onvoldoende informatie en geen notificaties krijgen. In het Vlaams Parlement krijgen de leden daarentegen een bundel met grafieken, waardoor er wel een volledig debat gevoerd kan worden. Kan er niet worden afgesproken dat bij de volgende State of the Union uitgewerkte tabellen en de notificaties aan het Parlement bezorgd worden, zodat er een echt politiek debat gevoerd kan worden? Dat zou betekenen dat de regering vroeger aan de begrotingsoefening zal moeten beginnen.

L'intervenant demande en outre des explications sur les messages WhatsApp précités. Il déplore que les tableaux budgétaires ne correspondaient pas aux promesses faites par le premier ministre lors de la déclaration de politique générale. L'ancienne secrétaire d'État au Budget a fait preuve d'une trop grande transparence et a été rappelée à l'ordre. Les médias font état d'une discussion au cours de laquelle le premier ministre aurait dit que sa cellule stratégique avait précisé à l'ancienne secrétaire d'État que les tableaux budgétaires qu'elle entendait soumettre au Parlement n'étaient pas corrects. Le premier ministre n'aurait pas vérifié si les adaptations demandées avaient été effectivement apportées. En outre, un cadre de la cellule stratégique de l'ancienne secrétaire d'État au Budget a déclaré que la cellule stratégique du premier ministre avait bel et bien donné son accord sur le dépôt de ce budget, par le biais de messages sur WhatsApp. Le premier ministre a répondu dans les médias que ces messages WhatsApp n'existaient pas. Des journalistes ont toutefois confirmé à l'intervenant que des messages WhatsApp leur avaient effectivement été montrés. Le premier ministre a également affirmé que des observations avaient été formulées à l'adresse de l'ancienne secrétaire d'État au Budget au travers de la procédure formelle de notification. L'intervenant appelle à la transparence et demande à pouvoir consulter non seulement les notifications, mais aussi les messages WhatsApp.

L'intervenant fait observer qu'en raison des temps incertains, de nombreux feuillets d'ajustement du budget ont dû être adoptés ces dernières années. En commission des Finances et du Budget, l'usage a été adopté progressivement d'inscrire seulement dans les tableaux les mesures à propos desquelles la certitude existe qu'elles seront suivies de dépenses, afin de fournir la transparence au contribuable. C'est cette façon de procéder que l'ancienne secrétaire d'État au Budget a suivie pour la confection du budget 2023. Le premier ministre a toutefois mis fin à cette pratique. Par conséquent, la Cour des comptes a émis des doutes en commission des Finances et du Budget concernant plusieurs recettes pour un montant de 1,4 milliard d'euros et plusieurs dépenses pour un montant de 1,6 milliard d'euros.

En tout état de cause, l'intervenant est certain que le premier ministre surestime les recettes et sous-estime les dépenses et que c'est le contribuable qui devra payer la facture. Le premier ministre n'est-il pas convaincu que le contribuable a le droit de savoir, en toute transparence, quelles seront exactement les dépenses? Le premier ministre n'estime-t-il pas que la méthode de travail adoptée au fil du temps en commission des Finances et du Budget était la bonne?

Daarnaast zou de spreker verduidelijking willen over de voormelde WhatsApp-berichten. De spreker laakt dat de begrotingstabellen niet strookten met de beloftes van de eerste minister tijdens de State of the Union. De toenmalige staatssecretaris voor Begroting legde daarbij te veel transparantie aan de dag en werd daarvoor teruggefloten. De media berichten over een discussie waarbij de eerste minister zou hebben gezegd dat zijn beleidscel de toenmalige staatssecretaris voor Begroting had duidelijk gemaakt dat de begrotingstabellen die ze aan het Parlement wilde voorleggen, niet correct waren. De eerste minister zou niet hebben geverifieerd of de gevraagde aanpassingen ook daadwerkelijk werden doorgevoerd. Bovendien beweerde een van de topmedewerkers van de beleidscel van de staatssecretaris voor Begroting dat de beleidscel van de eerste minister via WhatsApp-berichten wel degelijk haar akkoord had verleend aan de indiening van die begroting. De eerste minister reageerde in de media dat er geen WhatsApp-berichten zijn. De spreker heeft evenwel van journalisten vernomen dat aan hen wel WhatsApp-berichten werden getoond. De eerste minister stelde eveneens dat er via de formele notificatieprocedure bemerkingen geformuleerd werden aan het adres van de toenmalige staatssecretaris voor Begroting. De spreker roept op tot transparantie en wil niet alleen die notificaties, maar ook de WhatsApp-berichten inzien.

De spreker wijst erop dat door de onzekere tijden er de jongste jaren heel wat aanpassingsbladen bij de begroting goedgekeurd moesten worden. In de commissie voor Financiën en Begroting groeide daarbij het gebruik dat alleen die maatregelen in de tabellen werden ingeschreven waarvoor men zeker was dat er uitgaven zouden volgen, teneinde de belastingbetaler transparantie te verschaffen. De voormalige staatssecretaris voor Begroting is die werkwijze ook gevolgd bij de opmaak van de begroting voor 2023. De eerste minister maakte echter een einde aan die werkwijze. Ten gevolge daarvan plaatste het Rekenhof in de commissie voor Financiën en Begroting vraagtekens bij verschillende inkomsten ten belope van 1,4 miljard euro en bij verschillende uitgaven ten belope van 1,6 miljard euro.

De spreker is er alleszins zeker van dat de eerste minister de inkomsten onderschat en de uitgaven onderschat, en dat de belastingbetaler voor de factuur zal moeten opdraaien. Is de eerste minister er dan niet van overtuigd dat die belastingbetaler er recht op heeft om zo transparant mogelijk te weten wat de uitgaven juist zullen zijn? Is de eerste minister niet van oordeel dat de werkwijze zoals die in de commissie voor Financiën en Begroting gegroeid was, de correcte werkwijze was?

En temps de crise, il importe surtout de communiquer clairement. À cet égard, l'intervenant revient spécifiquement sur la réduction de la TVA sur l'énergie. Le groupe N-VA a demandé plusieurs fois des précisions à ce sujet lors de la déclaration de politique générale. La réponse du premier ministre était conforme aux notifications du Conseil des ministres, à savoir qu'une réforme du système des accises était prévue mais qu'aucun impact budgétaire n'était attendu de cette réforme en 2023.

En réponse à une question orale de l'intervenant, le premier ministre a récemment indiqué en séance plénière qu'il avait été très clair sur la question. L'intervenant fait toutefois observer que l'ensemble des partenaires de la coalition avaient entendu autre chose, ce qui a fait naître des crispations. Le premier ministre a essayé de s'en sortir en affirmant que sa clarification portait sur l'avenir et ne concernait pas l'année budgétaire 2023. La question de l'intervenant concernait pourtant bien 2023. En outre, le premier ministre a affirmé qu'"en ce qui concerne la TVA, il s'agit d'un exercice neutre sur le plan budgétaire au moment où nous décidons que le taux de TVA de 6 % devient permanent" (traduction) (CRIV 55 PLEN 214, p. 21). Ce moment, c'est 2023, mais avec ses propos, le premier ministre a violé les accords conclus au sein du Conseil des ministres.

L'intervenant déplore le manque de clarté de la communication, ce qui est très malvenu en temps de crise. Il s'agit en l'occurrence de 1,3 million d'euros d'aide que le gouvernement a promis à la population. Si le premier ministre veut concrétiser cette promesse, il doit l'intégrer dans les tableaux budgétaires.

Le gouvernement est toutefois divisé en deux camps. D'une part, le premier ministre indique entre-temps une nouvelle fois que la baisse de la TVA ne sera pas neutre sur le plan budgétaire. Le ministre des Finances le reconnaît et indique qu'il n'avait pas été convenu de rendre la réduction de la TVA permanente après le 31 mars 2023. D'autre part, la cheffe de groupe de Vooruit souligne qu'il avait été décidé de prolonger la réduction de la TVA. Qui a raison? Le ministre des Finances ou la cheffe de groupe de Vooruit?

L'intervenant revient ensuite sur la discussion relative aux dépenses structurelles et uniques. Depuis la prise de fonction du gouvernement, le premier ministre a proposé de ne prendre en compte, lors des discussions budgétaires, que le déficit structurel et de laisser de côté les mesures uniques prises en réaction aux crises. À cet égard, il a souligné lors de sa déclaration de politique générale en septembre 2022 que le déficit structurel ne s'élevait pas à 4 %, mais à 2,9 %.

In een crisis is het vooral belangrijk dat er duidelijk wordt gecommuniceerd. De spreker wil het in dit kader specifiek hebben over de verlaging van de btw op energie. Bij de State of the Union heeft de N-VA-fractie meermaals om duidelijkheid verzocht. Het antwoord van de eerste minister lag toen in lijn van de notificaties van de Ministerraad, waarbij duidelijk was dat de accijnshervorming wel in het vooruitzicht werd gesteld, maar dat er niet van uit werd gegaan dat die hervorming in 2023 een budgettaire impact zou hebben.

In antwoord op een mondelinge vraag van de spreker stelde de eerste minister onlangs in de plenaire vergadering dat hij zeer duidelijk was geweest over deze kwestie. De spreker stelt echter vast dat alle coalitiepartners iets anders hadden begrepen, waardoor er wrevel ontstond. De eerste minister probeerde zich eruit te praten door te stellen dat zijn verduidelijking over de toekomst ging en geen betrekking had op het begrotingsjaar 2023. De vraag van de spreker had echter wel degelijk betrekking op 2023. Bovendien stelde de eerste minister toen als volgt: "Inzake de btw gaat het over een budgettair neutrale oefening op het moment dat wij beslissen dat het btw-tarief van 6 % permanent wordt" (CRIV 55 PLEN 214, blz. 21). Dat moment is 2023, maar met zijn uitspraak schond de eerste minister de afspraken in de Ministerraad.

De spreker laakt de onduidelijke communicatie, die zeer ongelegen komt in tijden van crisis. Het gaat in dezen over 1,3 miljoen euro steun die de regering aan de bevolking heeft beloofd. Als de eerste minister dat wil hardmaken, moet hij dat ook zo in de begrotingstabellen opnemen.

Er zijn echter twee kampen in de regering. Enerzijds stelt de eerste minister intussen opnieuw dat de btw-verlaging niet budgetneutraal zal zijn. Dat wordt bepaald door de minister van Financiën, die stelt dat er geen afspraken werden gemaakt om de btw-verlaging na 31 maart 2023 permanent te maken. Anderzijds onderlijnt de Vooruit-fractieleidster dat er beslist werd de btw-verlaging te verlengen. Heeft in deze discussie de minister van Financiën of de Vooruit-fractieleidster gelijk?

Vervolgens gaat de spreker in op de discussie over structurele en eenmalige uitgaven. Sinds het aantreden van de regering heeft de eerste minister voorgesteld om bij de begrotingsbesprekingen enkel het structurele tekort in aanmerking te nemen, teneinde de eenmalige, vanwege de crisissen genomen maatregelen, uit het debat te houden. In dat kader benadrukt hij in zijn State of the Union in september 2022 dat het structurele tekort geen 4 % bedroeg, maar slechts 2,9 %.

Après la démission de Mme De Bleeker en tant que secrétaire d'État au Budget, le gouvernement a transformé certaines mesures uniques en mesures structurelles. De cette manière, le premier ministre a diminué fictivement le déficit structurel. Il a rompu avec la tradition des deux budgets précédents et avec les définitions de la Commission européenne. Pourquoi le premier ministre applique-t-il soudainement une nouvelle méthode de travail?

En tentant de diminuer artificiellement le déficit budgétaire, le premier ministre donne au PS le signal que le déficit budgétaire ne s'élève pas à près de 20 mais à seulement 16 milliards d'euros. Il dit aux ministres PS que des réformes structurelles ne sont pas tellement nécessaires. Avec ce message, il sape ses propres ambitions. Le gouvernement en fait trop peu, à savoir moins que le scénario minimal des trajectoires budgétaires chiffrées par le Conseil supérieur des Finances. Les efforts budgétaires se chiffrent à seulement 500 millions d'euros, alors que le gouverneur de la BNB avait indiqué qu'un effort budgétaire de 0,5 % serait nécessaire durant six ans, soit 2,5 milliards d'euros. En outre, le gouvernement en fait maintenant encore moins, dès lors que le premier ministre donne aux ministres PS le signal que les réformes structurelles ne sont pas si importantes. Le premier ministre est-il conscient du cadeau qu'il accorde ainsi au PS?

En ce qui concerne les pensions, le président du PS a déclaré dans les médias que l'Europe ne doit pas faire de chantage à la Belgique. En examinant l'historique de ce dossier, on constate que le secrétaire d'État pour la Relance a fait un certain nombre de promesses à la Commission européenne en échange de fonds du plan de relance pour l'Europe – et ce, notamment concernant la réforme des pensions, qui était censée générer des économies. Or, l'accord sur les pensions de la ministre des Pensions entraînera au contraire une augmentation en la matière. Le secrétaire d'État pour la Relance s'étant fait rappeler à l'ordre par son président de parti, il ne pourra pas honorer les promesses qu'il a faites à la Commission européenne.

L'intervenant a le sentiment que le gouvernement estime désormais qu'il suffit d'éliminer le surcoût de la réforme, qui s'élève à 2 milliards d'euros, et d'atteindre la neutralité budgétaire en matière de pensions – et qu'il ne faut donc pas réaliser d'économies. C'est ce qui ressort des notifications du Conseil des ministres. La Belgique risque dès lors de passer à côté de 850 millions d'euros d'aide à la relance provenant de la Commission européenne. Or, 179 millions d'euros seulement sont prévus pour le gouvernement fédéral, tandis que 660 millions d'euros sont destinés aux entités fédérées. Il est donc cynique de constater que le ministre-président

Na het ontslag van de mevrouw De Bleeker als staatssecretaris voor Begroting heeft de regering van eenmalige maatregelen structurele maatregelen gemaakt. Zo heeft de eerste minister op een fictieve manier het structurele tekort verlaagd. Daarmee breekt hij met de traditie van de twee vorige begrotingen en met de definities van de Europese Commissie. Waarom hanteert de eerste minister plots een andere werkwijze?

Door te proberen het structurele tekort kunstmatig te verlagen, geeft de eerste minister het signaal aan de PS dat het structurele tekort niet bijna 20 maar slechts 16 miljard euro bedraagt. Zo geeft hij het signaal aan de PS-ministers dat er niet zoveel structurele hervormingen nodig zijn. Met die boodschap ondergraaft hij zijn eigen ambitie. De regering doet al te weinig, namelijk minder dan het minimale scenario van de budgettaire trajecten die de Hoge Raad van Financiën becijferde. De budgettaire inspanningen bedragen maar 500 miljoen euro, terwijl de gouverneur van de NBB had aangegeven dat er zes jaar lang een budgettaire inspanning van 0,5 % zou moeten geleverd worden, wat neerkomt op 2,5 miljard euro. Bovendien doet de regering nu nog minder, aangezien de eerste minister aan de PS-ministers het signaal geeft dat structurele hervormingen niet zo belangrijk zijn. Beseft de eerste minister dat hij de PS hiermee een cadeau doet?

Inzake de pensioenen deelde de partijvoorzitter van de PS in de media mee dat Europa België niet mag chanteren. Wie de historiek van het dossier bekijkt, stelt vast dat de staatssecretaris voor Relance in ruil voor middelen uit het herstelplan voor Europa een aantal beloften deed aan de Europese Commissie, waaronder de hervorming van de pensioenen, wat moest leiden tot een besparing. De pensioendeal van de minister van Pensioenen leidt echter tot een verhoging. Nu de staatssecretaris voor Relance teruggefloten wordt door zijn partijvoorzitter, zal hij woordbreuk moeten plegen ten aanzien van de Europese Commissie.

De spreker heeft de indruk dat de regering inmiddels meent dat het voldoende is om de meerkosten van de hervorming, ten belope van 2 miljard euro, weg te werken en budgetneutraliteit te bereiken op het vlak van pensioenen, in plaats van besparingen door te voeren. Dat blijkt uit de notificaties van de Ministerraad. Mogelijk loopt België daardoor 850 miljoen euro relancegeld van de Europese Commissie mis. De spreker vindt het cynisch dat daarvan maar 179 miljoen euro naar de federale regering gaat, terwijl 660 miljoen euro bestemd is voor de deelstaten, en dat dus ook de minister-president van Wallonië, die eveneens tot de PS behoort, middelen

wallon, qui appartient lui aussi au PS, risque également de ne pas obtenir ces fonds. Le premier ministre estime-t-il que la réforme promise à la Commission européenne doit effectivement être réalisée?

L'intervenant aborde enfin le départ de l'ancienne secrétaire d'État au Budget. Il pense que cette dernière a été licenciée en raison d'une faute majeure. Toutefois, depuis l'entrée en fonction de l'actuelle secrétaire d'État au Budget, le gouvernement s'est montré plus nuancé, affirmant qu'il ne s'agirait que d'une erreur matérielle. Si c'est le cas, il convient de présenter des excuses à l'ancienne secrétaire d'État au Budget. Le premier ministre compte-t-il le faire et tirera-t-il les leçons de cet incident?

Une première leçon est de nature politique. Le premier ministre pourrait s'adjoindre la secrétaire d'État au Budget afin de lui donner le poids politique nécessaire pour obliger les ministres du PS à réaliser une réforme. Le premier ministre montrerait en outre de cette façon qu'il prend ses responsabilités dans ce dossier.

Une deuxième leçon concerne le fonctionnement du gouvernement. Les notifications du Conseil des ministres révèlent qu'à 39 reprises au cours des six derniers mois, le gouvernement a ignoré l'avis négatif ou conditionnel de l'Inspection des Finances ou le défaut d'accord de la secrétaire d'État au Budget. Le gouvernement, dont le premier ministre prétend qu'il écoute les experts, devrait également écouter les experts budgétaires pour assurer le suivi technique des dossiers.

B. Réponses du premier ministre

Le premier ministre souligne que beaucoup de questions et d'observations dépassent le cadre de la note de politique générale. Même s'il admet qu'il devrait être possible de discuter de tout au Parlement, il ne fera pas le débat sur l'état de l'Union, puisque le prochain débat budgétaire sera l'occasion de discuter du budget.

Le premier ministre souligne qu'il a déjà répondu lors des séances plénières à certaines questions d'actualité, notamment concernant la réduction de la TVA et la réforme des accises. Il se limitera donc à répondre ci-après aux questions précises posées dans le cadre de la discussion de la note de politique générale.

En ce qui concerne les questions institutionnelles, le premier ministre revient tout d'abord sur les salaires des ministres. Il signera une directive réduisant de 8 % les montants de base de la rémunération fixée pour les membres du gouvernement. Cette économie prendra

dreigt mis te lopen. Is de eerste minister van mening dat de aan de Europese Commissie beloofde hervorming effectief zal moeten plaatsvinden?

Tot slot behandelt de spreker het vertrek van de voormalige staatssecretaris voor Begroting. De spreker meent dat ze *de facto* ontslagen werd vanwege een belangrijke fout. Sinds het aantreden van de huidige staatssecretaris voor Begroting nuanceert de regering echter dat het slechts over een materiële fout zou gaan. Als dat laatste het geval is, past het om excuses aan te bieden aan de voormalige staatssecretaris voor Begroting. Zal de premier dat doen en zal hij lessen trekken uit het voorval?

Een eerste les is politiek van aard. De eerste minister zou de staatssecretaris voor Begroting aan zich kunnen toevoegen om haar het politieke gewicht toe te kennen om de PS-ministers tot een hervorming te dwingen. Tevens zou de eerste minister daarmee het signaal geven dat hij op dit stuk zijn verantwoording neemt.

Een tweede les betreft de werking van de regering. Uit de notificaties van de Ministerraad blijkt dat de regering de afgelopen zes maanden 39 keer het negatieve of geconditioneerde advies van de Inspectie van Financiën of het gebrek aan akkoord van de staatssecretaris voor Begroting in de wind heeft geslagen. De regering, waarvan de eerste minister beweert dat ze naar experts luistert, moet ook naar begrotingsdeskundigen luisteren om de technische follow-up van de dossiers te waarborgen.

B. Antwoorden van de eerste minister

De eerste minister merkt op dat heel wat vragen en opmerkingen het bestek van de voorliggende algemene beleidsnota te buiten gaan. Ook al erkent de eerste minister dat in het Parlement alles besproken moet kunnen worden, zal hij het debat over de State of the Union niet overdoen, aangezien het aankomende begrotingsdebat een gelegenheid biedt om de begroting te bespreken.

De eerste minister wijst erop dat hij over bepaalde actualiteitsvragen in dit kader, bijvoorbeeld over de btw-verlaging en de hervorming van de accijnzen, reeds tijdens de plenaire vergaderingen antwoorden heeft gegeven. Hij zal zich dan ook beperken tot de precieze vragen die gesteld werden in het kader van de bespreking van de voorliggende algemene beleidsnota.

Wat de institutionele vragen betreft, gaat de eerste minister vooreerst in op de wedden van de ministers. Hij zal een richtlijn ondertekenen die 8 % besparing inhoudt op de basisbedragen van de vergoeding, zoals die zijn vastgelegd voor de regeringsleden. Die besparing zal

donc effet dès janvier 2023, comme convenu lors du conclave budgétaire. Le premier ministre constate que les gouvernements des entités fédérées font de même. Il se félicite que cette réduction ait lieu de façon uniforme. Il rappelle que cette idée a initialement été lancée par le gouvernement de la Communauté germanophone.

En ce qui concerne le Sénat, le gouvernement a effectivement demandé à cette Assemblée de mettre en œuvre un plan de transition vers une institution disposant d'un nombre limité de fonctions, le Sénat se concentrant déjà sur ses missions essentielles. Cela montre clairement que la recommandation du gouvernement à l'égard du Sénat est de se préparer pour l'avenir.

Les avis divergent bien entendu quant à cet avenir – d'une réforme en profondeur incluant l'octroi de missions supplémentaires à une suppression totale –, mais il appartiendra au constituant de faire les choix nécessaires à cet effet après 2024, étant donné que la Constitution n'a pas encore été ouverte à révision à ce jour.

Le gouvernement propose toutefois de le faire avec un budget plus modeste et d'examiner tous les postes de dépenses de manière critique. La Constitution dispose du reste que le Sénat fixe lui-même son budget et sa dotation. Il semble que le Comité de gestion du Sénat soit parvenu à un accord sur ce point vendredi dernier. La répartition interne des économies et de la dotation finale relève entièrement de la responsabilité du Sénat. Le premier ministre ne se prononcera donc pas sur ce point. Dans le même ordre d'idées, il pense qu'il est peu probable que le ministre-président flamand, par exemple, soit invité à rendre compte des dépenses du Parlement flamand.

Concernant la réforme plus large de l'État, il a été demandé si le gouvernement veillera à permettre le développement d'une nouvelle structure étatique à partir de 2024. Le gouvernement a fourni à la Chambre et au Sénat une déclaration provisoire de révision qui comprend également l'article 195. L'exposé afférent à cette déclaration mentionne que cet article peut notamment être utilisé en vue d'une réforme de l'État. Le gouvernement est donc tout à fait transparent quant à ses intentions concernant l'article 195 et quant à son engagement de veiller à ce que des réformes puissent avoir lieu au cours de la prochaine législature.

Le premier ministre aborde ensuite la question de la cybersécurité. Il évoque en particulier les incidents qui ont eu lieu récemment à Zwijndrecht et à Anvers. La cybersécurité requiert des efforts de la part de tous les acteurs, c'est-à-dire aussi bien de la population et des

dan ook ingaan vanaf januari 2023, zoals afgesproken in het begrotingsconclaaf. De eerste minister stelt vast dat de deelstaatregeringen dit ook doen en vindt het een goede zaak dat dat op uniforme wijze gebeurt. Hij brengt in herinnering dat het initiële idee van de regering van de Duitstalige Gemeenschap kwam.

Inzake de Senaat heeft de regering deze Assemblée inderdaad gevraagd om een plan uit te voeren voor een transitie naar een instelling met een beperkt aantal functies, waarbij de Senaat zich reeds concentreert op zijn essentiële taken. Dat toont duidelijk aan dat de regering ten aanzien van de Senaat de aanbeveling formuleert om zich klaar te maken voor de toekomst.

Over die toekomst bestaan uiteraard verschillende meningen – van een grondige hervorming met bijkomende rollen tot een volledige afschaffing – maar het zal natuurlijk aan de grondwetgever zijn om daartoe na 2024 de nodige keuzes te maken, aangezien de Grondwet momenteel nog niet voor herziening vatbaar is verklaard.

De regering stelt wel voor dat dit zal dienen te gebeuren met een bescheidener budget, waarbij alle uitgavenposten kritisch tegen het licht gehouden kunnen worden. Volgens de Grondwet stelt de Senaat overigens zelf haar begroting en dotatie vast. Naar verluidt heeft het Beheerscomité van de Senaat daarover afgelopen vrijdag een akkoord bereikt. Voor de interne verdeling van de besparingen en de uiteindelijke dotatie ligt de verantwoordelijkheid volledig bij de Senaat. De eerste minister zal daarover dan ook geen uitspraken doen. In dat licht acht hij het eveneens onwaarschijnlijk dat bijvoorbeeld de Vlaamse minister-president zou gevraagd worden om zich te verantwoorden voor de uitgaven van het Vlaams Parlement.

Over de ruimere staatshervorming werd gevraagd of de regering een nieuwe staatsstructuur mogelijk zal maken vanaf 2024. De regering heeft aan Kamer en Senaat een voorlopige herzieningsverklaring bezorgd, waarin ook het artikel 195 wordt genoemd. In de toelichting bij die verklaring wordt vermeld dat dat artikel onder meer kan worden gebruikt om een staatshervorming te realiseren. De regering is dan ook zeer transparant over haar bedoelingen met artikel 195 en haar verbintenissen om hervormingen in de komende regeerperiode mogelijk te maken.

De eerste minister behandelt vervolgens cyberveiligheid en meer bepaald de actualiteit, namelijk de recente incidenten in Zwijndrecht en Antwerpen. Cyberbeveiliging vergt inspanningen van alle actoren, dus zowel van de bevolking en bedrijven als van de federale, regionale

entreprises que des autorités fédérales, régionales et locales. Chacun doit coopérer pour prendre à son niveau les mesures de protection nécessaires et pour réagir correctement et à temps en cas d'incidents.

De nombreux intervenants ont demandé quelles actions le Centre pour la cybersécurité Belgique (CCB) peut mener dans ce contexte. Ce centre coordonne la mise en œuvre de la Stratégie nationale de cybersécurité et partage à cet effet les directives, les avis et les avertissements requis avec l'ensemble des acteurs. Le CCB s'efforcera toujours de soutenir le mieux possible les organisations touchées, même s'il accordera toujours la priorité aux organismes dits "d'importance vitale".

Concrètement, le CCB a été informé par courriel dans le cadre de la cyberattaque menée contre la police locale de Zwijndrecht, ce à quoi il a réagi en dispensant plusieurs conseils fondamentaux en vue de la gestion de cet incident ainsi qu'en fournissant des données de contact direct en vue d'obtenir des informations. En ce qui concerne la ville d'Anvers, le fournisseur de services numériques de la ville a fait appel à plusieurs partenaires privés. L'un d'entre eux coordonne les activités de réponse aux incidents et les analyses sont en cours. Le CCB a également été appelé à la rescousse et une équipe d'intervention de la *Cyber Emergency Response Team* fédérale (*CERT.be*) a été envoyée sur place.

Afin de poursuivre le renforcement du CCB, une trajectoire pluriannuelle a été élaborée pour la mise en œuvre de la Stratégie nationale de cybersécurité. En outre, des moyens supplémentaires sont accordés afin de garantir le soutien permanent des organisations d'importance vitale et d'adapter en permanence les capacités techniques à la menace grandissante. Plusieurs éléments permettent également d'honorer les engagements européens déjà connus et de financer des projets qui favorisent la confiance de la population et des entreprises dans l'environnement numérique.

Le premier ministre constate que les États membres de l'Union européenne et de l'OTAN se voient contraints par la situation internationale de dégager des moyens supplémentaires à court terme. Dans ce cadre, le Conseil des ministres du 17 juin 2022 a décidé d'accorder, cette année déjà, des moyens supplémentaires au CCB en vue du recrutement de 22 cyber-experts supplémentaires, afin que le CCB puisse continuer à aligner sa capacité de traitement technique sur la menace toujours plus grande.

Le recrutement pour le CCB se déroule bien, sans doute aussi en raison de la notoriété que le service a acquise entre-temps. Actuellement, le CCB compte une centaine de cyber-experts, dont le nombre passera à 120 en 2023.

en lokale overheden. Iedereen moet meewerken om de nodige beschermingsmaatregelen op zijn niveau te nemen en om correct en tijdig te reageren bij incidenten.

Veel leden vroegen wat het Centrum voor Cybersecurity België (CBB) in dezen kan doen. Dat centrum coördineert de implementatie van de Nationale Cybersecurity Strategie en deelt daartoe de nodige richtlijnen, adviezen en waarschuwingen mee met alle actoren. Het CCB zal altijd proberen om getroffen organisaties zo goed mogelijk te ondersteunen, al wordt wel steeds prioriteit verleend aan zogenaamde organisaties van vitaal belang.

Concreet werd het CCB naar aanleiding van de cyberaanval op de lokale politie van Zwijndrecht per mail geïnformeerd, waarop het centrum reageerde met enkele basistips voor het behandelen van het incident en met rechtstreekse contactgegevens voor extra informatie. Wat de Stad Antwerpen betreft, heeft de digitale dienstverlener van de stad een aantal private partners ingeschakeld. Een daarvan coördineert de *incident response*-activiteiten en de analyses lopen. De hulp van het CCB werd eveneens ingeroepen en een interventieteam van het federale *Cyber Emergency Response Team* (*CERT.be*) werd ter plaatse gestuurd.

Met het oog op de verdere versterking van het CCB werd een meerjarig groeipad uitgetekend voor de implementatie van de Nationale Cybersecurity Strategie. Daarnaast worden er extra middelen toegekend om de blijvende ondersteuning van organisaties van vitaal belang te garanderen en worden de technische capaciteiten continu aangepast aan de verhoogde dreiging. Een en ander laat ook toe om de reeds bekende EU-verplichtingen te honoreren en om projecten te financieren die het vertrouwen van de bevolking en bedrijven in de digitale omgeving verhogen.

De eerste minister stelt vast dat Europese en NAVO-lidstaten zich door de internationale situatie genooddacht zien om op korte termijn extra middelen uit te trekken. In dat kader besliste de Ministerraad op 17 juni 2022 om dit jaar al extra middelen toe te kennen aan het CCB voor de aanwerving van 22 extra cyberexperts, teneinde de technische verwerkingscapaciteit van het CCB in overeenstemming te brengen met de verhoogde geopolitieke dreiging.

De aanwervingen voor het CCB verlopen voorspoedig, wellicht ook wegens de bekendheid die de dienst intussen heeft verworven. Het CCB telt momenteel een honderdtal cyberexperts en dat aantal zal in 2023 nog stijgen tot 120.

En comparaison avec le budget initial de 2022, le budget du CCB sera augmenté de près de 10 millions en 2023 pour atteindre un montant total de près de 31 millions d'euros. En 2024, ce budget sera même porté à 36 millions d'euros. Au total, le gouvernement aura investi, au cours de la législature, plus de 50 millions d'euros supplémentaires dans le CCB.

Le premier ministre ajoute également que la Belgique s'est forgée, ces derniers mois, une réputation très solide dans le domaine de la cybersécurité. Il ressort ainsi d'un classement international que notre pays est le pays le moins vulnérable aux cyberattaques.

En ce qui concerne le centre de contact national, le premier ministre précise que ce centre a pour objectif de conseiller et d'informer en permanence, de manière préventive et réactive, les citoyens et les organisations en matière de cybersécurité. Le centre recevra les signalements d'incidents graves et les transmettra ensuite aux spécialistes en cybersécurité du CCB ou, le cas échéant, les réorientera vers le partenaire adéquat (par exemple le SPF Économie, la police, les banques, l'Autorité de protection des données, etc.). La première capacité de lancement sera prévue en 2023, après quoi le centre de contact sera progressivement renforcé.

En ce qui concerne l'attaque menée contre la Défense, le gouvernement a effectivement pu, au travers d'une attribution, pointer en direction de groupements chinois. Contrairement à ce qui a été affirmé, la Belgique a bel et bien incité ensuite les autorités chinoises, au moyen d'un communiqué, à s'attaquer aux cyberactivités malveillantes d'acteurs chinois. Notre pays demande à la Chine de prendre toutes les mesures adéquates et possibles afin de détecter la situation, de l'examiner et d'y remédier.

Les attaques de ce type menées par des groupes de hackers constituent une atteinte à la souveraineté, à la démocratie, à la sécurité et à la société de notre pays. Elles sont contraires aux normes de comportement étatique responsable dans le cyberspace, auxquelles ont souscrit tous les États membres des Nations Unies. La Belgique continue à exhorter les autorités chinoises de les respecter et de ne pas autoriser que leur territoire soit utilisé dans le cadre de cyberattaques malveillantes. La Belgique n'est pas la seule à le faire. D'autres pays, comme l'Allemagne et l'Union européenne ont déjà régulièrement pointé du doigt des groupes de hackers chinois.

En termes diplomatiques, la réaction de la Belgique est une mise en cause claire, qui est considérée au niveau international comme une action très importante et très forte. Les membres du gouvernement envoient aussi clairement ce message à leurs interlocuteurs

In vergelijking met het initiële budget voor 2022 wordt het budget voor het CCB in 2023 met ongeveer 10 miljoen euro verhoogd tot een totaal van ongeveer 31 miljoen euro. In 2024 wordt dit zelfs opgetrokken tot 36 miljoen euro. In totaal zal de regering tijdens deze regeerperiode meer dan 50 miljoen euro extra investeren in het CCB.

De eerste minister voegt daaraan toe dat België de afgelopen maanden een zeer sterke reputatie heeft opgebouwd op het gebied van cybersecurity. Zo blijkt uit een internationale ranglijst dat ons land het minst kwetsbaar is voor cyberaanvallen.

Met betrekking tot het nationale contact center verduidelijkt de eerste minister dat dat het de doelstelling van dat centrum is om burgers en organisaties continu preventief en reactie te adviseren en te informeren over cyberveiligheid. Het centrum zal meldingen over ernstige incidenten ontvangen en vervolgens doorspelen aan de cybersecurity-specialisten van het CCB of, indien nodig, doorverwijzen naar de juiste partner (zoals de FOD Economie, de politie, banken, de Gegevensbeschermingsautoriteit etc.). In 2023 zal in de eerste opstartcapaciteit voorzien worden, waarna het contact center stelselmatig zal uitbreiden.

Inzake de aanval op Defensie kon de regering inderdaad, via een attributie, in de richting van groeperingen in China wijzen. In tegenstelling tot wat beweerd werd, heeft België wel degelijk vervolgens middels een mededeling de Chinese autoriteiten aangespoord om op te treden tegen kwaadaardige cyberactiviteiten van Chinese actoren. Ons land verzoekt dat China alle gepaste en mogelijke maatregelen neemt om de situatie te detecteren, te onderzoeken en aan te pakken.

Dergelijke aanvallen door hackergroepen zijn een aantasting van de soevereiniteit, de democratie, de veiligheid en de samenleving van ons land. Ze zijn in tegenspraak met de normen van verantwoordelijk staatsgedrag in de cyberspace, die alle VN-lidstaten onderschreven hebben. België blijft bij de Chinese autoriteiten erop aandringen dat ze zich daaraan houden en niet toelaten dat hun grondgebied gebruikt wordt voor kwaadaardige cyberactiviteiten. België staat daarin niet alleen. Ook andere landen, zoals Duitsland, en de Europese Unie, hebben Chinese hackergroepen al geregeld met de vinger gewezen.

In diplomatieke termen is de Belgische reactie een duidelijke vingerwijzing, die op het internationale niveau wordt beschouwd als een zeer belangrijke en krachtige actie. De regeringsleden brengen die boodschap ook duidelijk over aan hun Chinese gesprekspartners.

chinois. Dès lors que des activités de ce type seraient qualifiées de criminelles dans chaque pays, il va sans dire qu'il incombe également à chaque pays de veiller à mettre fin à ces activités ou à ne pas les faciliter et à ne certainement pas les encourager. En ce qui concerne l'incident précité, une plainte officielle a également été déposée et une enquête pénale est en cours.

Le premier ministre indique que le projet *Belgian Secure Communications* s'est vu allouer un budget de 30 millions d'euros dès 2021. Sa mise en œuvre a été confiée au ministre de la Justice.

L'écosystème de communications sécurisées, actuellement en cours de développement, se compose d'une combinaison de différents systèmes assortis d'un éventail de services de communication par degré de classification. Ce nouvel écosystème répond au besoin élevé des services de renseignement, de sécurité et des services publics de pouvoir échanger en toute sécurité des données sensibles et classifiées. Le développement des différents systèmes se déroule très bien et plusieurs prototypes seront testés au début de l'année prochaine. Afin de protéger la confidentialité et l'intégrité du développement, le premier ministre ne peut pas fournir davantage de détails.

En ce qui concerne la directive SIR II, le premier ministre rappelle qu'en vertu de l'actuelle directive européenne SIR I, les États membres sont tenus de désigner des opérateurs de services essentiels dans sept secteurs. Dès lors que les cybermenaces se sont considérablement accrues, la Commission européenne a pris l'initiative d'élargir sensiblement le champ d'application de la directive, notamment au secteur public.

L'élargissement de la directive SIR I est compatible avec la stratégie belge de cybersécurité. À cet égard, la stratégie renvoie à la cybersécurité de tous les organismes dits "d'importance vitale", ce qui est plus vaste que les opérateurs de services essentiels relevant de la réglementation SIR I. La directive SIR II a été récemment adoptée et sera peut-être publiée officiellement en décembre. Les États membres disposeront ensuite de vingt et un mois pour transposer cette directive dans la législation nationale. La mise en œuvre de la réglementation SIR II est coordonnée par le CCB. Des moyens supplémentaires ont été prévus dans le budget pour accompagner ce processus.

Concernant la mise en œuvre de la Stratégie de sécurité nationale, une capacité de coordination limitée est en cours de développement au sein de la Chancellerie pour

Aangezien dergelijke activiteiten in elk land als crimineel zouden worden bestempeld, is het evident dat het ook de verantwoordelijkheid is van ieder land om ervoor te zorgen dat deze activiteiten stoppen of niet worden gefaciliteerd en al helemaal niet worden aangemoedigd. Met betrekking tot het voornoemde incident werd ook een officiële klacht ingediend en een strafrechtelijk onderzoek loopt.

De eerste minister stelt dat het project *Belgian Secure Communications* vanaf 2021 een budget van 30 miljoen euro heeft gekregen. De vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee werd met de uitvoering ervan belast.

Het ecosysteem voor beveiligde communicatie, dat momenteel ontwikkeld wordt, bestaat uit een combinatie van verschillende systemen met een waaier aan communicatiediensten per classificatiegraad. Dit nieuwe ecosysteem komt tegemoet aan de hoge nood van de inlichtingen-, veiligheids- en overheidsdiensten om veilig gevoelige en geclassificeerde gegevens te kunnen uitwisselen. De ontwikkeling van de verschillende systemen verloopt zeer vlot en begin volgend jaar zal een aantal prototypes uitgetest worden. Om de confidentialiteit en de integriteit van de ontwikkeling te beschermen kan de eerste minister geen nadere details geven.

Wat de NIS II-richtlijn betreft, herinnert de eerste minister eraan dat krachtens de huidige Europese NIS I-richtlijn lidstaten ertoe verplicht zijn om in een zevental sectoren aanbieders van essentiële diensten aan te wijzen. Naar aanleiding van de aanzienlijk toegenomen cyberdreigingen heeft de Europese Commissie het initiatief genomen om het toepassingsgebied van de richtlijn gevoelig uit te breiden tot onder meer de overheidssector.

De uitbreiding van de NIS I-richtlijn is compatibel met de Belgische cyberstrategie. Daarin wordt verwezen naar de cyberbeveiliging van alle zogenaamde organisaties van vitaal belang. Dat is breder dan de aanbieders van essentiële diensten die onder de NIS I-regelgeving vallen. De NIS II-richtlijn werd onlangs aangenomen en wordt wellicht in december officieel gepubliceerd. De lidstaten hebben vervolgens 21 maanden de tijd om de richtlijn om te zetten in nationale wetgeving. De implementatie van de NIS II-regelgeving wordt gecoördineerd door het CCB. Voor de begeleiding van het proces werden in de begroting extra middelen gealloceerd.

Wat de uitvoering van de Nationale Veiligheidsstrategie betreft, wordt binnen de Kanselarij een beperkte coördinatiecapaciteit ontwikkeld om de opvolging ervan

en assurer le suivi. À cette fin, deux agents statutaires niveau A sont en cours de recrutement.

Cette capacité limitée assurera la coordination et le suivi général. La procédure et les indicateurs pertinents sont également définis par le Comité de coordination du renseignement et de la sécurité. Il appartiendra en outre à chaque ministre compétent d'en réaliser la traduction dans la politique.

Le but est qu'au début de chaque nouvelle législature, le gouvernement entrant réalise une sorte d'évaluation de la pertinence de la Stratégie de sécurité nationale au regard de la situation à ce moment-là. Le premier ministre remettra également un état des lieux au parlement.

Dès le début de la législature, le gouvernement a alloué des moyens pour la Stratégie de sécurité nationale, tels que les moyens supplémentaires pour la police, l'allocation de moyens à la police judiciaire fédérale et les renforts en personnel de la Sûreté de l'État.

La réforme de l'Autorité nationale de sécurité est réglée dans le projet de loi portant modification de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité, qui sera examiné prochainement à la Chambre (DOC 55 2443/001). Parallèlement, le Comité de coordination du renseignement et de la sécurité prépare les modifications nécessaires de différents arrêtés d'exécution en étroite concertation avec le secrétariat actuel de l'Autorité nationale de sécurité.

À propos de la gestion de crises, la ministre de l'Intérieur a été chargée de revoir les plans d'urgence nationaux, et ce sur la base d'expériences récentes telles que la crise du coronavirus, les inondations mais aussi le conflit en Ukraine. La ministre de l'Intérieur formulera une proposition au gouvernement au cours du premier trimestre de l'année prochaine.

Concernant l'autonomie stratégique de l'Europe, des étapes importantes ont été franchies à ce niveau, notamment avec le paquet législatif européen sur les semi-conducteurs, le "*Chips Act*". Mais il convient de veiller à ce que ce réveil géopolitique européen ne conduise pas notre continent vers l'isolement. En tant que petite économie ouverte, il faut trouver un équilibre entre ouverture et autonomie.

L'autonomie stratégique européenne concerne également la sécurité. La fin de la Guerre froide a trop

te garanderen. Daartoe worden op dit moment twee statutaire ambtenaren niveau A aangeworven.

Deze beperkte capaciteit zal instaan voor de coördinatie en voor de algemene follow-up. Het proces en de relevante indicatoren worden mee bepaald door het Coördinatiecomité Inlichtingen en Veiligheid. Daarnaast is het de taak van iedere bevoegde minister om de vertaalslag in het beleid hiervan te doen.

Het is de bedoeling dat bij het begin van elke nieuwe regeerperiode de aantredende regering een soort evaluatie maakt van de pertinentie van die Nationale Veiligheidsstrategie ten opzichte van de op dat moment geldende situatie. De eerste minister zal eveneens het Parlement een stand van zaken bezorgen.

De regering heeft vanaf het begin van de regeerperiode middelen uitgetrokken voor de Nationale Veiligheidsstrategie, zoals de extra middelen voor de politie, de allocatie van middelen aan de federale gerechtelijke politie en de personeelsuitbreiding van de Veiligheid van de Staat.

De hervorming van de Nationale Veiligheidsoverheid wordt geregeld in het wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, dat kortelings in de Kamer besproken zal worden (DOC 55 2443/001). Parallel daaraan bereidt het Coördinatiecomité Inlichtingen en Veiligheid, in nauw overleg met het huidige secretariaat van de Nationale Veiligheidsoverheid, de nodige aanpassingen aan verschillende uitvoeringsbesluiten voor.

Wat het crisisbeheer betreft, is de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing ermee belast de nationale noodplannen te herzien, en dit op basis van recente ervaringen zoals de coronacrisis, de overstromingen maar ook het conflict in Oekraïne. De minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing zal aan de regering een voorstel doen tijdens het eerste kwartaal van 2023.

Wat de strategische autonomie van Europa betreft, werden belangrijke kapen gerond, meer bepaald met het Europees wetgevend pakket over de halfgeleiders, de zogenaamde *Chips Act*. We moeten er echter op toezien dat dat Europese geopolitieke ontwaken ons continent niet naar het isolement leidt. Als kleine open economie, moeten we een evenwicht vinden tussen openheid en autonomie.

De Europese strategische autonomie heeft ook betrekking op veiligheid. Het einde van de Koude Oorlog

longtemps donné l'impression qu'une guerre en Europe était une vue de l'esprit du passé. On a toutefois pris conscience collectivement dans l'intervalle qu'il faut changer de cap. À l'approche du sommet de l'OTAN à Madrid, presque tous les États européens membres de cette alliance ont décidé d'augmenter de manière drastique leurs budgets de défense. Il en va de même pour notre pays. Au cours de cette législature un milliard d'euros sera encore alloué pour renforcer l'engagement opérationnel de l'armée.

Sur proposition de la ministre compétente pour les Affaires européennes, le Conseil des ministres a marqué son accord fin octobre 2022 sur le cadre de travail et le budget prévisionnel pour la Présidence belge du Conseil de l'Union européenne en 2024. Une provision sera constituée afin de financer les dépenses en 2023 et 2024. Un montant de 100 millions d'euro sera prévu pour le coût total de la Présidence.

Concrètement, le Conseil des ministres a approuvé un mécanisme de concertation tel que déterminé par le comité de pilotage. En outre, il s'est accordé sur le cadre de travail budgétaire, la prise en charge de la sécurité extérieure par la Police fédérale, le recours au parrainage pour le parc automobile qui devra être constitué de voitures électriques ou hybrides, la coordination de la fourniture de chauffeurs par le Ministère de la Défense, le principe de la participation citoyenne et les coûts associés qui sont compris dans l'enveloppe de 100 millions d'euros.

Le Conseil des ministres charge la secrétaire d'État au Budget de rédiger les instructions pratiques relatives à la répartition et à l'utilisation des crédits provisoires.

En ce qui concerne la démolition et la reconstruction du projet *SHAPE Village*, la Cour des comptes a en effet fait observer que les montants inscrits sont peut-être insuffisants. Selon les dernières informations, les prix des matériaux de construction et des salaires augmentent, si bien que des révisions de prix s'imposent. La Chancellerie n'est que le gestionnaire budgétaire de la politique de siège et se base sur les propositions des départements compétents. Elle réalisera des dépenses supplémentaires en 2023 le cas échéant sur proposition du département compétent.

S'agissant du mécanisme de filtrage des investissements étrangers, le premier ministre fait observer qu'une simple loi fédérale serait insuffisante car le Conseil d'État a indiqué dans son avis que des compétences des entités fédérées sont également en cause. C'est la

wekte te lang de indruk dat een oorlog in Europa een hersenschim uit het verleden was. Collectief heeft men intussen echter beseft dat het roer moet worden omgegooid. In de aanloop naar de NAVO-top in Madrid hebben nagenoeg alle Europese lidstaten van dat bondgenootschap beslist om hun defensiebudget drastisch te verhogen. Dat geldt ook voor ons land. Nog in deze regeerperiode wordt 1 miljard euro extra uitgetrokken om de operationele inzetbaarheid van het leger te verhogen.

Op voorstel van de voor Europese Zaken bevoegde minister heeft de Ministerraad eind oktober zijn akkoord verleend over het werkkader en over het provisioneel budget voor het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in 2024. Een provisie zal worden aangelegd om de uitgaven in 2023 en 2024 te financieren. Er zal in een bedrag van 100 miljoen euro worden uitgetrokken voor alle kosten van het voorzitterschap.

De Ministerraad heeft concreet een overlegmechanisme goedgekeurd zoals bepaald door de stuurgroep. Voorts werd overeenstemming bereikt over het budgettair werkkader, het ten laste nemen van de externe veiligheid door de federale politie, het gebruik van sponsoring voor het wagenpark, dat uit elektrische of hybride auto's zal moeten bestaan, de coördinatie van de terbeschikkingstelling van chauffeurs door het ministerie van Defensie, het beginsel van burgerparticipatie en de daarmee gepaard gaande kosten die in de enveloppe van 100 miljoen euro zijn opgenomen.

De Ministerraad belast de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, met het opstellen van de praktische richtlijnen omtrent de verdeling en het gebruik van de provisionele kredieten.

Inzake de sloop en de heropbouw van het project *SHAPE Village* heeft het Rekenhof inderdaad opgemerkt dat de ingeschreven bedragen mogelijk ontoereikend zijn. Volgens de laatste berichten stijgen de kosten door de bouwmaterialen en de lonen, waardoor prijsherzieningen zich opdringen. De Kanselarij is enkel de budgettaire beheerder voor het zetelbeleid en baseert zich op de voorstellen van de bevoegde departementen. In voorkomend geval zal ze in 2023 bijkomende uitgaven doen op voorstel van het bevoegde departement.

Op het stuk van het screeningsmechanisme voor buitenlandse investeringen merkt de eerste minister op dat een louter federale wet ontoereikend zou zijn, aangezien de Raad van State in zijn advies aangaf dat er ook bevoegdheden van de deelstaten in het geding

raison pour laquelle le gouvernement fédéral a conclu un accord de coopération.

La Régie des Bâtiments va construire une cinquième école européenne à Bruxelles, sur l'ancien site du quartier général de l'OTAN à Evere. En attendant, la Régie y a déjà fait construire une école européenne provisoire en 2021 pour accueillir 1500 élèves. Le terrain est facilement accessible et l'école définitive pourra être érigée sur le même site dans l'intervalle.

Le dossier administratif pour la construction de la cinquième école européenne définitive en Région de Bruxelles-Capitale est en cours d'élaboration. Ce dossier sera ensuite soumis pour accord au Conseil des ministres fédéral. Le but est que cette école européenne définitive soit disponible en 2027. Le début des travaux dépendra de la réception des autorisations et des permis nécessaires. Les travaux dureront environ trois ans.

Des possibilités hybrides sont en effet envisagées pour inclure également des élèves originaires de Bruxelles dans cette école européenne. Il va de soi que ce point devra être examiné de manière plus approfondie. Contrairement à ce qui a été prétendu, l'autorité fédérale dispose effectivement de la possibilité constitutionnelle d'organiser un enseignement, bien qu'il aille de soi qu'elle n'utilise pas cette possibilité dans la pratique. Il faudra donc examiner quels modèles sont possibles avec les réseaux d'enseignement existants. Le premier ministre estime en tout cas que c'est une bonne idée de renoncer aux écoles exclusivement européennes et de garantir un brassage avec des enfants bruxellois. D'une manière générale, il faut jeter davantage de ponts avec la communauté internationale.

S'agissant des possibilités de participation des PME aux marchés publics, un projet de loi visant à concrétiser une collecte structurée de données dans ce cadre a été déposé dans l'intervalle. La participation de PME aux marchés publics pourra être contrôlée sur cette base. Le projet de loi précité a également pour objet de mettre en œuvre le plan d'action visant à optimiser l'accès des PME aux marchés publics, qui a été approuvé le 19 novembre 2021 par le Conseil des ministres. L'examen commencera en janvier au sein de la commission des Finances et du Budget.

En ce qui concerne les recommandations de la commission d'enquête "Attentats terroristes", le premier ministre renvoie à un aperçu dans lequel un code de couleur est utilisé pour indiquer l'état d'avancement par recommandation. L'ensemble des recommandations

zijn. Daarom heeft de federale regering een samenwerkingsakkoord gesloten.

De Regie der Gebouwen gaat in Brussel een vijfde Europese school bouwen, op de voormalige site van het hoofdkwartier van de NAVO in Evere. In afwachting liet de Regie in 2021 er al een voorlopige Europese school bouwen voor 1500 leerlingen. Het terrein is gemakkelijk bereikbaar en definitieve school kan intussen op de hetzelfde site opgericht worden.

Momenteel wordt het administratieve dossier voor de bouw van de definitieve vijfde Europese school in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest opgesteld. Daarna zal het voor akkoord worden voorgelegd aan de federale Ministerraad. Het is de bedoeling om deze definitieve Europese school in 2027 ter beschikking te stellen. De start van de bouw zal afhangen van de ontvangst van de nodige goedkeuringen en vergunningen. De werkzaamheden zullen ongeveer drie jaar in beslag nemen.

Er wordt inderdaad nagedacht over hybride mogelijkheden om ook lokale Brusselse leerlingen bij die Europese school te betrekken. Dat zal uiteraard verder moeten worden onderzocht. In tegenstelling tot wat werd beweerd, heeft de federale overheid wel degelijk de grondwettelijke mogelijkheid om onderwijs in te richten, al gebeurt dat in de praktijk uiteraard niet. Er zal dus met de bestaande onderwijsverstrekkers beken moeten worden welke modellen mogelijk zijn. De eerste minister vindt het alleszins een goed idee om af te stappen van exclusief Europese scholen en om een mix met Brusselse kinderen te waarborgen. In het algemeen moeten meer bruggen worden gebouwd met de internationale gemeenschap.

Omtrent de mogelijkheden voor kmo's bij overheidsopdrachten werd inmiddels een wetsontwerp ingediend dat in dat kader een gestructureerdere gegevensinzameling moet bewerkstelligen. Op basis daarvan kan de deelname van kmo's aan overheidsopdrachten gemonitord worden. In het voormelde wetsontwerp wordt ook uitvoering gegeven aan het actieplan ter verbetering van de toegang van Kmo's tot overheidsopdrachten, dat op 19 november 2021 door de Ministerraad werd goedgekeurd. De bespreking zal in januari in de commissie voor Financiën en Begroting aangevat worden.

In verband met de aanbevelingen van de onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen verwijst de eerste minister naar een overzicht met een kleurcode waarmee de stand van zaken per aanbeveling wordt aangegeven. Aan alle aanbevelingen waarover de vorige en de huidige

au sujet desquelles les gouvernements précédent et actuel sont parvenus à un consensus avec d'autres gouvernements sont mises en œuvre.

Contrairement à ce que M. Loones a affirmé, le premier ministre a montré au cours des semaines écoulées qu'il était bel et bien disponible, notamment lors de la déclaration de politique générale ainsi que pour les questions orales. Le budget sera également examiné lors du débat budgétaire, au cours duquel les différents ministres seront disponibles. Le premier ministre rappelle qu'il n'est pas l'unique membre du gouvernement et qu'il est normal que d'autres ministres puissent jouer leur rôle dans leur domaine politique.

En ce qui concerne la déclaration de politique générale, le premier ministre souligne que le débat s'est déroulé sur la base de documents et de faits, comme par le passé au parlement fédéral. L'élaboration technique des notifications budgétaires prend un certain temps, mais le premier ministre estime que toutes les occasions ont été données aux députés d'en débattre.

Certains des commentaires de M. Loones concernent des analyses provenant des médias. Il est difficile d'y apporter une réponse. Le premier ministre souligne que sa cellule stratégique a indiqué par les voies appropriées que les documents budgétaires devaient être élaborés conformément aux décisions du gouvernement. Dans la discussion sur les autres formes de communication, M. Loones demande une preuve de quelque chose qui ne s'est pas produit, ce qui n'est pas évident.

En matière de TVA, la Cour des comptes et la Commission européenne indiquent clairement ce qui peut et ne peut pas être fait. Cela correspond à ce qui est indiqué dans les documents budgétaires. Selon la première possibilité, la réduction de la TVA est acquise et permanente, mais elle doit alors être compensée sous forme de droits d'accises. La Cour des comptes indique qu'il est aujourd'hui difficile de déterminer en quoi cette compensation consistera en raison des incertitudes dans le domaine de l'énergie. Selon la deuxième possibilité, la compensation n'est pas incluse, mais dans ce cas il n'a *de facto* pas été décidé que la réduction serait permanente. Aujourd'hui, cela n'a pas été effectivement décidé, mais le gouvernement a précisé que la TVA sur l'énergie resterait à 6 %, moyennant la compensation correspondante.

Cette compensation n'a pas dû être incluse dans les tableaux budgétaires, car on ne peut pas encore déterminer à quel moment elle devra être introduite. En outre, tant la Commission européenne que la Cour

regering consensus met andere regeringen consensus hebben bereikt, wordt uitvoering gegeven.

In tegenstelling tot wat de heer Loones beweerde, heeft de eerste minister de voorbije weken getoond dat hij wel beschikbaar was, onder meer tijdens de State of the Union en voor de mondelinge vragen. De begroting zal ook nog besproken worden tijdens het begrotingsdebat, waarbij de verschillende ministers beschikbaar zullen zijn. De eerste minister herinnert eraan dat de regering niet alleen uit hem bestaat en dat het normaal is dat andere ministers in hun beleidsdomein hun rol kunnen spelen.

Aangaande de State of the Union benadrukt de eerste minister dat het debat heeft plaatsgevonden op basis van documenten en feiten, net als in het verleden in het federale Parlement. De technische uitwerking van de begrotingsnotificaties vergt enige tijd, maar de eerste minister is de mening toegedaan dat de Parlementsleden alle gelegenheid hebben gehad om daarover een debat te kunnen voeren.

Een deel van de opmerkingen van de heer Loones hebben betrekking op analyses uit de media. Het is moeilijk om daar een antwoord te bieden. De eerste minister benadrukt wel dat zijn beleidsceel via de geijkte wegen heeft aangegeven dat de begrotingsdocumenten opgemaakt moesten worden in overeenstemming met de beslissingen van de regering. In de discussie over andere vormen van communicatie verzoekt de heer Loones om een bewijs van iets dat niet heeft plaatsgevonden. Dat is niet evident.

Op het stuk van de btw stellen het Rekenhof en de Europese Commissie duidelijk wat wel en wat niet kan. Dat komt overeen met wat in de begrotingsdocumenten staat. Volgens de eerste mogelijkheid is de btw-verlaging verworven en permanent, maar dan moet daar een compensatie tegenover staan in de vorm van accijnzen. Het Rekenhof stelt dat het vandaag moeilijk is om te bepalen wat die compensatie zal zijn, gelet op de onzekere tijden op het vlak van energie. Volgens de tweede mogelijkheid wordt de compensatie niet opgenomen, maar dan is *de facto* niet beslist dat de verlaging permanent is. Vandaag is dat niet effectief beslist, maar heeft de regering wel duidelijk gemaakt dat de btw op energie 6 % blijft, met de bijbehorende compensatie.

Die compensatie moest niet worden opgenomen in de begrotingstabellen, omdat er nog niet kan worden bepaald op welk moment die moet worden ingevoerd. Bovendien bevestigen zowel de Europese Commissie

des comptes ont confirmé que cette somme avait été correctement inscrite dans le budget. Par ailleurs, la Cour des comptes a confirmé que la réduction permanente de la TVA à 6 % ne pouvait pas être inscrite sans prévoir de compensation au préalable. Cette combinaison précédemment proposée au Parlement étant impossible, le gouvernement a procédé à des ajustements, étant entendu que la loi-programme prévoyait que si la réduction de la TVA devait devenir permanente, une compensation serait prévue à ce moment-là.

Si le gouvernement n'avait pas l'intention de rendre la réduction de la TVA permanente, la loi-programme n'indiquerait pas comment la compensation des accises sera mise en œuvre. Pour sa mise en œuvre concrète, il a été demandé au ministre des finances de faire une proposition en décembre.

Tout budget est une estimation prudente, mais fondée sur les décisions prises. Le gouvernement n'a pas d'autre choix que de confectionner le budget comme un reflet fidèle de la loi-programme. En d'autres termes, il ne peut pas interpréter cette loi.

La distinction entre ce qui est structurel et ce qui n'est pas structurel permet d'établir clairement la différence entre les dépenses temporaires et structurelles. À l'heure actuelle, il faut faire des dépenses qui ne seront toutefois pas nécessaires ultérieurement. Les dépenses et les recettes de nature temporaire sont donc dites non structurelles. Le premier ministre reconnaît qu'à l'égard de la Commission européenne, seul l'état d'avancement compte, mais indique qu'il est également important de procéder à une classification pour identifier la nature du budget. Sinon, on risque de négliger les tendances temporaires.

Le débat sur les pensions n'est pas organisé pour faire plaisir à la Commission européenne, mais bien parce que le régime des pensions est important pour notre pays. La protection sociale devra être financable à long terme. La Commission européenne, qui joue le rôle de partenaire à cet égard, peut se charger d'évaluer et de donner une orientation à distance.

Le gouvernement a l'intention d'examiner sérieusement les observations de la Commission européenne. Par exemple, la Commission européenne a récemment déclaré que la Belgique devait être attentive au piège en matière d'emploi. Peu après, le gouvernement a décidé de ne pas mettre en œuvre une partie de l'augmentation prévue de l'allocation de chômage minimale, mais d'utiliser le montant en question pour renforcer un mécanisme fiscal lié au salaire minimum. Il s'agit d'une

als het Rekenhof dat dit op de correcte manier in de begroting werd ingeschreven. Daarnaast heeft het Rekenhof bevestigd dat de permanente btw-verlaging tot 6 % niet kon worden ingeschreven zonder dat ooit in een compensatie voordien zou worden. Die combinatie, die eerder aan het Parlement werd voorgesteld, is onmogelijk. De regering heeft dan ook bijgestuurd, aangezien in de programmawet werd bepaald dat als de btw-verlaging permanent zou worden, er op dat moment een compensatie moet zijn.

Als het niet de intentie van de regering zou zijn om de btw-verlaging permanent te maken, zou niet in de programmawet beschreven worden hoe de accijnscompensatie zou uitgevoerd worden. Voor de concrete uitvoering werd aan de minister van Financiën gevraagd om in december een voorstel te doen.

Een begroting is altijd een voorzichtige inschatting, die zich evenwel baseert op genomen beslissingen. De regering heeft geen andere keuze dan de begroting op te stellen als een getrouwe reflectie van de programmawet. Ze kan met andere woorden geen interpretatie maken van die wet.

Het onderscheid tussen structureel en niet-structureel laat toe om het verschil duidelijk te maken tussen de tijdelijke en de structurele uitgaven. In de huidige tijden moeten er uitgaven gedaan worden die op termijn echter niet nodig zullen zijn. Uitgaven en inkomsten met een tijdelijk karakter worden dan ook als niet-structureel aangemerkt. De eerste minister erkent dat ten aanzien van de Europese Commissie enkel de vorderingsstaat telt, maar stelt dat het vervolgens belangrijk is om een classificatie te maken om de aard van de begroting in kaart te brengen. Anders dreigt men voorbij te gaan aan tijdelijke tendensen.

De pensioendiscussie wordt niet gevoerd om de Europese Commissie ter wille te zijn, maar omdat het pensioenstelsel belangrijk is voor ons land. De sociale bescherming moet op termijn wel financierbaar zijn. De Europese Commissie, die in dezen een partner is, heeft de mogelijkheid om vanop een afstand een evaluatie op te maken en een richting aan te geven.

De regering heeft de intentie om de opmerkingen van de Europese Commissie ernstig te nemen. Zo heeft de Europese Commissie onlangs gezegd dat België attent moest zijn op de werkloosheidval. Korte tijd daarna besliste de regering om een deel van de geplande verhoging voor de minima van de werkloosheidsvergoeding niet door te voeren, maar om het betrokken bedrag te gebruiken om een fiscaal mechanisme met betrekking tot het minimumloon te versterken. Dat is een tamelijk

décision assez unique, qui, sans tout résoudre, indique la direction que le gouvernement souhaite prendre.

Enfin, le premier ministre rappelle que la Banque nationale de Belgique est une société cotée en Bourse et que l'indépendance de telles institutions est centrale pour la gouvernance des économies occidentales. Il est donc difficile pour le premier ministre de réagir à ce sujet.

C. Répliques et réponses complémentaires

M. Sander Loones (N-VA) fait observer que le gouvernement exerce deux fonctions à l'égard de la Banque nationale de Belgique (BNB). D'une part, il représente l'intérêt général. Concernant ce rôle, le premier ministre indique que la BNB est neutre et que le gouvernement ne participe pas à ses activités. Mais d'autre part, le gouvernement est actionnaire et, à ce titre, il réclame un dividende à la BNB.

L'intervenant prévient que l'action de la BNB accuse actuellement une perte de 15 % et qu'elle est passée de plus de 1300 euros à 700 euros en quelques mois. Les actionnaires privés subissent des pertes énormes. L'intervenant fait une comparaison avec les pertes subies par les actionnaires du groupe Arco, à la différence que le gouvernement occupe aujourd'hui la position qu'occupait alors l'ACW (*Algemeen Christelijk Werknemersverbond*). L'intervenant déplore que l'Autorité des services et marchés financiers (*Financial Services and Markets Authority* – FSMA) ne prenne pas son rôle au sérieux. L'intervenant n'est même pas autorisé à interpellier cette institution au Parlement. La situation actuelle n'est pas correcte et l'intervenant avait espéré que le premier ministre libéral aurait adopté une position plus ferme à cet égard et aurait au moins accepté la proposition d'entendre le gouverneur de la BNB.

En ce qui concerne le budget, l'intervenant a compris que le premier ministre s'était engagé à être présent lors du débat sur le budget et à ne pas se délester de sa responsabilité sur un secrétaire d'État.

Le premier ministre indique qu'il a déclaré que le gouvernement serait présent lors des discussions budgétaires, mais qu'il ne serait pas seulement représenté par lui.

Concernant l'état de l'Union, *M. Sander Loones (N-VA)* reconnaît que le Parlement n'avait pas non plus été bien informé par le passé. Toutefois, le gouvernement avait annoncé qu'il ferait mieux et devrait se montrer à la hauteur de cette ambition. Des fuites dans la presse ont indiqué qu'il existait quatre versions des notifications, ce qui a permis à l'intervenant de bien comprendre

unieke beslissing, die weliswaar niet de oplossing is voor alles, maar wel aantoont welke richting de regering wil uitgaan.

Tot slot wijst de eerste minister erop dat de Nationale Bank van België een beursgenoteerd bedrijf is en dat de onafhankelijkheid van dergelijke instellingen centraal staat in het bestuur van westerse economieën. Het is dan ook moeilijk voor de eerste minister om op dit stuk te reageren.

C. Replieken en bijkomende antwoorden

De heer Sander Loones (N-VA) merkt op dat de regering een dubbele pet heeft ten aanzien van de Nationale Bank van België (NBB). Enerzijds vertegenwoordigt ze het algemeen belang. In die rol stelt de eerste minister dat de NBB neutraal is en dat de regering er volledig buiten staat. Anderzijds is de regering aandeelhouder. In die hoedanigheid claimt ze een dividend van de NBB.

De spreker waarschuwt dat het aandeel van de NBB momenteel een verlies van 15 % optekent en in een paar maanden tijd van meer dan 1300 euro tot 700 euro gedaald is. De private aandeelhouders leiden gigantische verliezen. De spreker maakt de vergelijking met de verliezen die de aandeelhouders van Groep Arco leden, met dat verschil dat de regering de rol van het toenmalige Algemeen Christelijk Werknemersverbond (ACW) opneemt. De spreker laakt dat de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (*Financial Services and Markets Authority* – FSMA) haar rol niet serieus neemt. De spreker mag de instelling zelfs niet interpellieren in het Parlement. De huidige situatie is niet correct en de spreker had gehoopt dat de liberale eerste minister daar een straffer standpunt in zou hebben ingenomen en dat hij minstens zou hebben ingestemd met het voorstel om de gouverneur van de NBB te horen.

Op het stuk van de begroting heeft de spreker begrepen dat de eerste minister zich ertoe verbindt om aanwezig te zijn tijdens het begrotingsdebat en zijn verantwoordelijkheid niet af te schuiven op een staatssecretaris.

De eerste minister dat hij heeft gezegd dat de regering aanwezig zal zijn bij de begrotingsbesprekingen, niet alleen hijzelf.

Inzake de State of the Union erkent de *heer Sander Loones (N-VA)* dat het Parlement in het verleden evenmin goed geïnformeerd was. De regering had echter aangekondigd om het beter te doen en moet die ambitie van ook waarmaken. Uit perslekken bleek dat er vier versies waren van de notificaties in dat kader, waardoor de spreker zeer goed heeft begrepen hoe het btw-systeem

comment le régime de TVA est réglementé. Il craint toutefois que le groupe Vooruit ait mal compris ce point ou l'ait interprété différemment.

Concernant l'ancienne secrétaire d'État au Budget, l'intervenant répète que le débat à ce sujet n'est possible que maintenant. Dans les médias, le premier ministre a indiqué qu'aucun message WhatsApp n'avait été envoyé, mais ces médias ont déclaré qu'ils avaient vu ces messages. L'intervenant a compris que le premier ministre ne les montrera pas, mais souligne que la communication à propos du budget au moyen des canaux *ad-hoc* fait partie de la communication formelle et que le Parlement doit donc aussi pouvoir la consulter.

Dans la réponse concernant la réduction de la TVA sur l'énergie, le ministre a déclaré que le budget est toujours une estimation basée sur des décisions prises. Comment le régime de TVA s'inscrit-il dans cette optique? Si cette décision a été prise, elle aurait dû être incluse dans les tableaux, mais elle ne l'est pas.

Deux conclusions sont possibles. La première conclusion est celle du premier ministre: il n'a pas été effectivement décidé que la TVA resterait à 6 %. Si tel est le cas, l'intervenant attend avec impatience la réaction de la cheffe de groupe Vooruit. Une deuxième conclusion est qu'un budget contient toujours beaucoup d'estimations de décisions qui n'ont pas encore été prises. À cet égard, la Cour des comptes a formulé des observations sur 1,6 milliard d'euros de dépenses et 1,4 million d'euros de recettes relatives à des décisions qui n'avaient pas encore été prises mais qui étaient inscrites malgré tout dans les tableaux budgétaires, contrairement à la réduction de la TVA sur l'énergie. Le premier ministre doit être cohérent: s'il inscrit d'autres décisions non prises dans le budget, il devrait faire de même pour la réduction de la TVA. La pratique actuelle n'est pas correcte à l'égard du contribuable ou de l'ancienne secrétaire d'État au Budget, qui a, elle, appliqué de manière cohérente le principe susmentionné selon lequel un budget est une estimation de décisions prises.

En ce qui concerne les économies réalisées sur les rémunérations des ministres et le Sénat, l'intervenant y reviendra dans le cadre du débat sur le budget.

Enfin, l'intervenant convient que le système de pension ne doit pas être réformé pour le bien de l'Europe, mais pour le bien du pays lui-même. Le ministre va-t-il viser une réforme des pensions plutôt que de se contenter de la neutralité budgétaire? En effet, cette aspiration était incluse dans l'accord de gouvernement et a été promise à la Commission européenne. Le premier ministre continue d'insister sur le taux d'emploi de 80 % à atteindre, mais tant qu'aucune mesure concrète n'est

wordt geregeld. Hij vreest echter dat de Vooruit-fractie dat ofwel niet goed heeft begrepen of er een andere draai aan geeft.

Aangaande de voormalige staatssecretaris voor Begroting herhaalt de spreker dat het debat hierover nu pas mogelijk is. In de media stelde de eerste minister dat er geen WhatsApp-berichten zijn, maar die media berichtten ook dat ze wél berichten onder ogen hadden gekregen. De spreker heeft evenwel begrepen dat de eerste minister die niet zal tonen, maar hij benadrukt dat de mededeling over de begroting via de geijkte kanalen tot formele communicatie behoort. Het Parlement moet daar dan ook inzicht in krijgen.

In het antwoord omtrent de verlaging van de btw op energie stelde de minister dat de begroting altijd een inschatting is die zich baseert op genomen beslissingen. Hoe past de btw-regeling in die opvatting? Als de beslissing daartoe genomen werd, zou die in de tabellen opgenomen moeten zijn, maar dat is niet het geval.

Er zijn twee conclusies mogelijk. De eerste conclusie is die van de eerste minister: er werd niet effectief beslist dat de btw op 6 % blijft. Als dat zo is, kijkt de spreker uit naar de reactie van de Vooruit-fractieleidster. Een tweede conclusie is dat een begroting steeds heel wat inschattingen bevat van beslissingen die nog niet genomen zijn. In dat opzicht had het Rekenhof opmerkingen bij 1,6 miljard euro uitgaven en 1,4 miljoen euro inkomsten die betrekking hebben op beslissingen die nog niet genomen werden, maar die wel in de begrotingstabellen werden ingeschreven, in tegenstelling tot de btw-verlaging op energie. De eerste minister moet consequent zijn: als hij andere niet-genomen beslissingen in de begroting opneemt, moet hij dat ook doen voor de btw-verlaging. De huidige werkwijze is niet correct ten aanzien van de belastingbetaler of de gewezen staatssecretaris voor Begroting, die het voornoemde principe van een begroting als inschatting van genomen beslissingen wél consequent toepaste.

Over de besparingen op de ministerwedden en de Senaat zal de spreker in het kader van het begrotingsdebat op terugkomen.

Tot slot beaamt de spreker dat het pensioenstelsel niet hervormd moet worden ter wille van Europa, maar ter wille van het land zelf. Zal de minister streven naar een pensioenhervorming in plaats van genoeg te nemen met budgetneutraliteit? Dat streven werd immers opgenomen in het regeerakkoord en werd aan de Europese Commissie beloofd. De eerste minister blijft hameren op de te behalen tewerkstellingsgraad van 80 %, maar zolang daar geen concrete acties voor

prise à cette fin, ce n'est rien de plus qu'un slogan qu'il n'a plus le droit d'utiliser.

M. Koen Metsu (N-VA) regrette que, dans le cadre de la stratégie de sécurité nationale, il n'y ait pas de plan STAR (*Security/Service – Technology – Ambition – Resilience*), comme celui qui existe pour la Défense, dans lequel tous les investissements jusqu'en 2030 ont été fixés. Le premier ministre évoque des augmentations de personnel, mais l'intervenant souhaiterait savoir quelles actions spécifiques et quels investissements sont réalisés pour mettre en œuvre la stratégie.

Concernant le suivi des recommandations de la commission d'enquête sur les attentats terroristes, le premier ministre fait référence au tableau, qui contient un code couleur. L'intervenant est convaincu qu'il n'est pas le seul à n'y rien comprendre. En fait, il a l'impression que ce tableau a été rendu complexe délibérément. Cependant, il a noté que le premier ministre a dit que tout serait mis en œuvre.

Le premier ministre réfute ces propos. Il a déclaré que les recommandations de la commission d'enquête sur les attentats terroristes pour lesquelles le gouvernement précédent et le gouvernement actuel sont parvenus à un consensus seront mises en œuvre.

M. Koen Metsu (N-VA) conclut que le gouvernement actuel pratique effectivement le *cherry picking*, alors que sous la précédente législature, toutes les recommandations ont été adoptées à l'unanimité par la Chambre. Il note que le projet de loi relatif à l'indemnisation des victimes d'un acte de terrorisme et relatif à l'assurance contre les dommages causés par le terrorisme (DOC 55 2929/001), qui fait l'objet de l'audition susmentionnée, n'est pas suffisant et arrive trop tard.

Mme Barbara Pas (VB) se rallie aux observations de M. Loones sur la réduction de la TVA et pense que l'on abordera encore cette question lors du débat sur le budget.

En ce qui concerne la question des économies au Sénat, l'intervenante estime que le premier ministre a facilement expédié la question. Selon le premier ministre, le Sénat doit se préparer à l'avenir. L'intervenante aurait préféré que le Sénat soit supprimé.

Indépendamment de cela, le premier ministre a déclaré que le Sénat décide lui-même de son budget. C'est vrai, mais alors le premier ministre peut omettre ses déclarations musclées selon lesquelles la politique montrerait l'exemple en faisant des économies. De plus, un amendement a fait surface au sein de la commission de la Comptabilité, dans lequel le Sénat demande justement

worden genomen, is dat niet meer dan een slogan die hij niet meer mag gebruiken.

De heer Koen Metsu (N-VA) mist in het kader van de Nationale Veiligheidsstrategie een STAR-plan (*Security/Service – Technology – Ambition – Resilience*), zoals dat bestaat voor Defensie, waarin alle investeringen tot in 2030 werden vastgelegd. De eerste minister haalt personeelsuitbreidingen aan, maar de spreker wil vernemen welke de specifieke acties er worden genomen en welke investeringen er worden gedaan om de strategie uit te voeren.

Betreffende de follow-up van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen verwijst de eerste minister naar de tabel die een kleurencode bevat. De spreker is ervan overtuigd dat hij niet de enige is die daar niet wijs uit raakt. Hij heeft zelfs de indruk dat die tabel moedwillig complex werd opgesteld. Hij heeft evenwel wel genoteerd dat de eerste minister zei dat alles uitgevoerd zou worden.

De eerste minister weerlegt dit. Hij heeft gezegd dat er uitvoering zal worden gegeven aan die aanbevelingen van de onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen waarvoor de vorige en de huidige regering een consensus hebben bereikt.

De heer Koen Metsu (N-VA) besluit dat de huidige regering dan wel degelijk aan cherrypicking doet, terwijl er tijdens de vorige zittingsperiode alle aanbevelingen Kamerbreed werden goedgekeurd. Hij merkt op dat het wetsontwerp betreffende de schadeloosstelling van slachtoffers van een daad van terrorisme en betreffende de verzekering tegen schade veroorzaakt door terrorisme (DOC 55 2929/001), waarover de voormelde hoorzitting betrekking heeft, te weinig is en te laat komt.

Mevrouw Barbara Pas (VB) sluit zich aan bij de opmerkingen van de heer Loones over de btw-verlaging en meent dat over dit vraagstuk nog het een en ander gezegd zal worden tijdens het begrotingsdebat.

Inzake de besparingen bij de Senaat meent de spreker dat de eerste minister er zich gemakkelijk van afgemaakt heeft. Volgens de eerste minister moet de Senaat zich klaarmaken voor de toekomst. De spreker had liever gezien dat de Senaat zou worden afgeschaft.

Los daarvan stelde de eerste minister dat de Senaat zelf beslist over zijn begroting. Dat klopt, maar dan mag de eerste minister stoere verklaringen dat de politiek op zichzelf zou besparen, achterwege laten. Bovendien dook in de commissie voor de Comptabiliteit een amendement op waarin de Senaat net een hogere subsidie vraagt, ten belope van 41 miljoen euro in plaats van 35 miljoen euro.

une subvention plus élevée, s'élevant à 41 millions d'euros au lieu de 35 millions d'euros. L'amendement n'était pas été signé parce qu'aucun groupe de la majorité n'était disposé à le faire. En plus de cela, dans une lettre sur les synergies entre la Chambre et le Sénat, la présidente du Sénat a annoncé qu'elle transférerait les coûts d'une institution à l'autre. Ce n'est pas non plus une économie. L'intervenante accuse donc le premier ministre de faire des annonces musclées puis de fuir ses responsabilités.

M. Daniel Senesael (PS) remercie le premier ministre pour les réponses qu'il a communiquées sur les thématiques que l'intervenant avait abordées au cours de son intervention générale concernant, notamment, la cybersécurité, la stratégie nationale de sécurité ou encore les moyens qui seront alloués en vue de la Présidence belge de l'Union européenne.

Il souhaite également revenir sur la situation très précaire de M. Olivier Vandecasteele, dont l'état de santé s'est fortement dégradé au cours de sa détention en Iran. Le premier ministre dispose-t-il d'informations complémentaires à ce sujet?

III. — AVIS

La commission émet, par 10 voix contre 6, un avis favorable sur la Section 02 – SPF Chancellerie du Premier Ministre (*partim*: Chancellerie) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Simon Moutquin;

PS: André Flahaut, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

cd&v: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Bert Moyaers.

Ont voté contre:

N-VA: Sigrid Goethals, Sander Loones, Koen Metsu;

VB: Barbara Pas, Ortwin Depoortere;

Het amendement was overigens niet ondertekend, omdat geen enkele meerderheidsfractie daartoe bereid was. Daarbovenop kondigde de Senaatsvoorzitter in een brief over de synergiën tussen Kamer en Senaat aan dat ze de kosten van de ene instelling naar de andere zou doorschuiven. Dat is evenmin een besparing. De spreekster verwijt de eerste minister dan ook stoere aankondigingen te doen en vervolgens de verantwoordelijkheid van zich af te schuiven.

De heer Daniel Senesael (PS) dankt de eerste minister voor zijn antwoorden op de thema's die de spreker tijdens zijn algemeen betoog had aangekaart, meer bepaald de cyberveiligheid, de nationale veiligheidsstrategie en de middelen die zullen worden toegekend met het oog op het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie.

Hij wenst ook terug te komen op de heel zorgwekkende toestand van de heer Olivier Vandecasteele, wiens gezondheid fel is achteruitgegaan tijdens zijn opsluiting in Iran. Heeft de minister aanvullende informatie dienaangaande?

III. — ADVIES

De commissie brengt bij naamstemming met 10 tegen 6 stemmen een gunstig advies uit over sectie 02 – FOD Kanselarij van de Eerste Minister (*partim*: Kanselarij) van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Simon Moutquin;

PS: André Flahaut, Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

cd&v: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Bert Moyaers.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Sigrid Goethals, Sander Loones, Koen Metsu;

VB: Barbara Pas, Ortwin Depoortere;

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

Se sont abstenus:

Nihil.

Les rapporteurs,

Yngvild Ingels
Sander Loones

Le président,

Ortwin Depoortere

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapporteurs,

Yngvild Ingels
Sander Loones

De voorzitter,

Ortwin Depoortere