

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2022

PROJET DE LOI

contenant
**le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2023**

AVIS

sur la section 24 – SPF Sécurité sociale
(*partim*: Victimes de guerre et victimes
à la suite d'actes de terrorisme)

Rapport

fait au nom de la commission
de la Santé et de l'Égalité des chances
par
MMe. **Laurence Hennuy**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	7
III. Avis	17

Voir:

Doc 55 **2932/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi.
002 à 004: Amendements.
005: Rapport.
006: Amendements.
007 à 012: Rapports.
013: Amendements.
014 à 027: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2022

WETSONTWERP

houdende
**de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2023**

ADVIES

over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid
(*partim*: Oorlogsslachtoffers en slachtoffers
ingevolge daden van terrorisme)

Verslag

namens de commissie
voor Gezondheid en Gelijke kansen
uitgebracht door
mevrouw **Laurence Hennuy**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	7
III. Advies	17

Zie:

Doc 55 **2932/ (2022/2023)**:

001: Wetsontwerp.
002 tot 004: Amendementen.
005: Verslag.
006: Amendementen.
007 tot 012: Verslagen.
013: Amendementen
014 tot 027: Verslagen.

08484

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Thierry Warmoes

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy, Kathleen Pisman
PS	Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta
VB	Steven Creyelman, Dominiek Sneepe
MR	Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin
cd&v	Nathalie Muylle
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Robby De Caluwé
Vooruit	Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Barbara Creemers, Simon Moutquin, Nicolas Parent, Eva Platteau
Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
Nawal Farih, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Tania De Jonge, Goedeke Liekens
Gitta Vanpeborgh, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Catherine Fonck
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 29 novembre 2022, votre commission a examiné la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Victimes de guerre et victimes à la suite d'actes de terrorisme) du projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023 (DOC 55 2932/001), en ce compris la justification (DOC 55 2293/009) et la note de politique générale (DOC 55 2294/008).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Alors que le procès des attentats de Bruxelles va enfin s'ouvrir et qu'il ravive une nouvelle fois toutes les blessures, tant morales que physiques, qu'ont vécues les victimes de ces attentats meurtriers, *Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense*, réitère aux victimes ainsi qu'à leurs proches tout son soutien pour traverser cette nouvelle épreuve.

Depuis 2016, les victimes ont dû se battre non seulement pour survivre à leurs blessures, mais aussi pour faire reconnaître tout simplement leurs droits, que ce soit en matière d'assurances, de pensions de dédommagement ou de remboursement de leurs frais de santé.

C'est pourquoi, depuis le début de la législature, la ministre a mis un point d'honneur, avec ses collègues du gouvernement, à accélérer l'aide apportée aux victimes et à leurs familles, ainsi qu'à faire reconnaître et valoir leurs droits dans le cadre de leurs démarches administratives. Ces démarches administratives se sont avérées dès le départ beaucoup trop lourdes et compliquées, ce qui n'a fait qu'accentuer la souffrance des victimes.

C'est une situation humainement inadmissible et indigne que la ministre n'a jamais tolérée. C'est pourquoi elle continuera avec détermination de faire de la reconstruction de ces victimes une priorité.

À sa demande, la Défense a directement pris à cœur d'examiner comment il était envisageable d'apporter une solution aux difficultés rencontrées de manière générale par les victimes.

La ministre a également rencontré plusieurs victimes et associations de victimes. Elles lui ont fait part des problèmes auxquels elles sont confrontées et du fait qu'elles souffrent encore énormément parce qu'elles ne se sentent pas suffisamment reconnues et entendues.

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 29 november 2022 heeft uw commissie sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Oorlogsslachtoffers en slachtoffers ingevolge daden van terrorisme) van het wetsontwerp van Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 (DOC 55 2932/001) besproken, met inbegrip van de verantwoording (DOC 55 2293/009) en de beleidsnota (DOC 55 2294/008).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Nu het proces rond de aanslagen van Brussel eindelijk van start gaat maar de slachtoffers van die dodelijke aanslagen zo andermaal worden geconfronteerd met de zowel mentale als fysieke wonden ervan, herhaalt *mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie*, aan de slachtoffers en hun naaste omgeving dat zij hen ten volle steunt om deze nieuwe beproeving door te komen.

Sinds 2016 hebben de slachtoffers niet alleen moeten vechten om hun verwondingen te overleven, maar ook om eenvoudigweg hun rechten te doen erkennen, of het nu gaat om verzekeringen, herstelpensioenen of terugbetaling van kosten voor gezondheidszorg.

Daarom heeft de minister sinds het begin van de regeerperiode, samen met haar collega's van de regering, er een erezaak van gemaakt om de hulp aan de slachtoffers en hun families te bespoedigen, om hun rechten te doen erkennen en te doen gelden bij hun administratieve inspanningen. Die administratieve inspanningen bleken al van bij het begin veel te omslachtig en ingewikkeld, wat het leed van de slachtoffers nog groter maakte.

Dit is een menselijk onaanvaardbare en onwaardige situatie die de minister nooit geduld heeft. Daarom zal zij er vastberaden een prioriteit van blijven maken dat die slachtoffers hun leven opnieuw op de sporen kunnen zetten.

Op haar verzoek heeft Defensie het meteen ter harte genomen om te onderzoeken hoe een oplossing kon worden gevonden voor de moeilijkheden die de slachtoffers ondervonden.

De minister heeft ook verschillende slachtoffers en slachtofferverenigingen ontmoet. Ze hebben haar verteld met welke problemen ze te maken hebben en dat ze nog steeds veel leed kennen omdat ze zich niet voldoende erkend en gehoord voelen.

La rencontre de la ministre avec l'association Life4Brussels lui a permis de relayer à d'autres membres du gouvernement les problèmes rencontrés par les victimes, afin que des actions soient entreprises en leur faveur.

Elle a également rencontré l'association V-Europe et des victimes qui ont souhaité la rencontrer à titre personnel. La ministre a en outre été informée de l'aide inestimable qui est apportée aux victimes lors de séances thérapeutiques à la Villa Royale d'Oostende.

Toutes ces rencontres ont amené la ministre à encourager plusieurs membres du gouvernement à trouver des solutions aux problèmes des victimes. Ainsi, le vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail Pierre-Yves Dermagne, a déposé un projet de loi visant à améliorer et à faciliter l'indemnisation des victimes d'actes terroristes et à résoudre les problèmes qui se posent dans le cadre des assurances contre les dommages causés par le terrorisme (DOC 55 2929/001). La ministre exhorte les membres à accorder toute leur attention au texte qui sera examiné le 30 novembre 2022 en commission de l'Économie, de la Protection des consommateurs et de l'Agenda numérique, et dont elle espère qu'il pourra être approuvé rapidement par la Chambre.

De plus, un projet d'arrêté royal a été initié par la ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, Mme Karine Lalieux, sur la répartition d'une pension de dédommagement aux victimes directes ou indirectes, ainsi que leurs ayants droit, et donc des cohabitants de fait.

Le processus d'informations entre le Service fédéral des Pensions et la Défense à propos de l'octroi du statut de solidarité nationale et d'une pension de dédommagement a également fait l'objet d'améliorations, de manière à ce que les décisions puissent être prises au plus tard un mois après réception des documents transmis par le SPF Pensions.

En outre, deux victimes des attentats de 2016 ont intégré le Conseil supérieur des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre. Il était pour la ministre élémentaire de veiller à avoir une représentation des victimes des attentats au sein de ce Conseil. Les personnes concernées sont d'ailleurs très reconnaissantes d'en faire partie.

Toutefois, cela ne résoudra pas tous les problèmes des victimes. Par conséquent, le gouvernement prendra d'autres initiatives en 2023.

Dankzij de ontmoeting die de minister met de vereniging Life4Brussels gehad heeft, heeft zij de moeilijkheden die de slachtoffers ondervinden onder de aandacht kunnen brengen van andere leden van de regering, opdat ten behoeve van hen actie ondernomen wordt.

Ook is zij in gesprek gegaan met de vereniging V-Europe en met slachtoffers die haar persoonlijk wilden ontmoeten. De minister werd bovendien ingelicht over de onschatbare hulp die de slachtoffers geboden is bij therapie sessies in de Koninklijke Villa in Oostende.

Al die ontmoetingen hebben de minister ertoe aangezet een aantal regeringsleden te stimuleren oplossingen te vinden voor de problemen van de slachtoffers. Zo heeft de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, de heer Pierre-Yves Dermagne, een wetsontwerp ingediend dat tot doel heeft de schadeloosstelling van slachtoffers van een terroristische daad te verbeteren en te vergemakkelijken, en om de problemen op te lossen van de verzekering tegen schade door terrorisme (DOC 55 2929/001). De minister roept de leden op om hun beste aandacht te schenken aan de tekst die op 30 november 2022 voorligt in de commissie voor Economie, Consumentenbescherming en Digitale Agenda en die hopelijk snel door de Kamer kan worden aangenomen.

De minister wijst erop dat mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris, bovendien het initiatief genomen heeft voor een ontwerp van koninklijk besluit over de toekenning van een herstelpensioen aan de rechtstreekse dan wel onrechtstreekse slachtoffers, alsmede aan hun rechthebbers en dus ook aan feitelijk samenwonenden.

De informatiedoorstroming tussen de Federale Pensioendienst en Defensie over de toekenning van het "statuut van nationale solidariteit" en van een herstelpensioen werd eveneens verbeterd; beslissingen kunnen voortaan worden genomen uiterlijk een maand na ontvangst van de door de FOD Pensioenen overgezonden documenten.

Daarnaast zijn twee slachtoffers van de aanslagen van 2016 toegetreden tot de Hoge Raad voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers. Voor de minister was het de logica zelve dat de slachtoffers van de aanslagen in die Raad vertegenwoordigd zouden zijn. De betrokkenen zijn overigens zeer erkentelijk dat zij zitting hebben in die Raad.

Daarmee zijn echter nog niet alle problemen van de slachtoffers opgelost. Daarom zal de regering in 2023 nog andere initiatieven nemen.

Par exemple, l'Office central d'Action sociale et culturelle de la Défense (OCASC) examine, dans le cadre notamment de ses missions d'assistance sociale et de soutien aux familles, la possibilité d'ouvrir un guichet unique pour les victimes de guerre et d'actes de terrorisme. Ce guichet unique visera notamment à simplifier le labyrinthe administratif actuel et à informer précisément les victimes sur l'aide à laquelle elles ont droit et sur la manière de l'obtenir. Pouvoir invoquer et activer leurs droits reste un défi majeur pour les victimes. Il est évident que ce guichet unique pourra jouer un rôle important dans l'accompagnement et le soutien ou l'orientation vers des structures psychosociales.

Par ailleurs, et particulièrement dans le contexte sécuritaire actuel, la ministre rappelle toute la spécificité du métier de militaire. Un métier qui est à part, qui nécessite dévouement ainsi qu'un engagement exemplaire, potentiellement au risque de graves blessures voire au péril de sa vie pour celle des autres et pour nous permettre à toutes et tous de vivre en sécurité.

C'est en ce sens notamment que les femmes et les hommes qui composent la Défense inspirent le plus grand des respects. C'est en ce sens que la ministre a souhaité davantage reconnaître la particularité du métier à sa juste valeur, en renforçant l'offre de soins de santé à la Défense, mais aussi en renforçant le statut de vétéran qui mérite mieux qu'une simple reconnaissance honorifique.

Un groupe de travail a été mis en place en 2021 pour examiner ce qui pourrait être fait pour améliorer ce statut. Ce groupe de travail présentera prochainement le résultat de ses réflexions et ses propositions à la ministre. En fonction de ces résultats et propositions, la ministre concrétisera les décisions prises à cet égard au travers de modifications de lois et de règlements.

En 2023, la Journée des vétérans sera organisée comme d'ordinaire le 7 avril à Bruxelles, en collaboration avec le *War Heritage Institute*, pour rendre hommage à tous ceux qui ont participé à une ou plusieurs missions menées à l'étranger depuis 1960 et qui portent de ce fait le titre de vétéran.

La ministre met ensuite en exergue d'autres aspects qu'elle a développés pour améliorer le bien-être des femmes et des hommes de la Défense.

Ainsi, le département de la Défense veillera à disposer de plusieurs outils juridiques pour poursuivre la mise en œuvre de sa politique d'intégrité, notamment en ce qui concerne le traitement des notifications de violation de l'intégrité.

Zo bestudeert de Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie van Defensie (CDSCA), in het kader van onder meer zijn opdrachten inzake sociale bijstand en gezinsondersteuning, de mogelijkheid om een uniek loket te openen voor slachtoffers van oorlog en terreurdaden. Dit unieke loket heeft met name tot doel het huidige administratieve labyrint te vereenvoudigen en de slachtoffers precies te informeren over de hulp waarop ze recht hebben en hoe ze die kunnen krijgen. Zich op rechten kunnen beroepen en die ook activeren, blijft een belangrijke uitdaging voor de slachtoffers. Het ligt voor de hand dat dit unieke loket een belangrijke rol kan spelen bij de begeleiding en ondersteuning of psychosociale doorverwijzing.

Voorts herinnert de minister met name in de huidige veiligheidscontext aan de eigenheid van het militair beroep. Een beroep als geen ander, dat toewijding en voorbeeldig engagement vergt, niet zonder risico's op zware verwondingen en zelfs gevaar voor eigen leven om dat van anderen te beschermen en om elk van ons in veiligheid te laten leven.

Met name in die zin dwingen de vrouwen en mannen bij Defensie het grootste respect af. In datzelfde opzicht heeft de minister de eigenheid van het beroep meer naar waarde willen schatten via een uitbreiding van het gezondheidszorgaanbod bij Defensie, maar ook via een opwaardering van de rechtspositie van de veteraan, die beter verdient dan een louter eervolle erkenning.

In 2021 is een werkgroep opgericht om na te gaan hoe de veteranenstatus kan worden verbeterd. Die werkgroep zal binnenkort het resultaat van zijn denkpijpen en voorstellen aan de minister voorstellen. Afhankelijk van die resultaten en voorstellen zullen de beslissingen op dit vlak worden ingevuld door aanpassingen van wetten en reglementen.

Veteranendag zal in 2023 zoals gewoonlijk op 7 april in Brussel worden georganiseerd, in samenwerking met het War Heritage Institute, om hulde te brengen aan al wie sinds 1960 aan één of meerdere buitenlandse missie heeft deelgenomen en daarom de titel "Veteraan" draagt.

Vervolgens vestigt de minister de aandacht op andere aspecten waarop zij ingezet heeft om het welzijn van de vrouwen en mannen bij Defensie te verbeteren.

Zo zal het departement erover waken dat het over meerdere juridische vectoren beschikt om het integriteitsbeleid verder in te vullen, met name wat de afhandeling van meldingen van integriteitsschendingen betreft.

Il est en outre important de pouvoir réintégrer en tant que civils au sein même du département les militaires qui, pour différentes raisons, ne sont plus aptes au service comme militaires. La base légale permettant d'ouvrir cette possibilité a été finalisée en 2022.

En ce qui concerne la couverture médicale du personnel militaire en opération, un inventaire complet de toutes les allocations existantes en cas de maladie, d'invalidité ou de décès d'un militaire a été réalisé, à partir duquel il a été possible de conclure qu'il existait effectivement certaines disparités. Dans ce contexte, des mesures importantes ont donc été prises.

Cette année à nouveau, de nouvelles mesures sont donc entrées en vigueur. D'abord, afin de permettre aux militaires l'octroi des mêmes interventions dont pourraient bénéficier les militaires en opérations à l'étranger ou sur le territoire national. Ensuite, en vue de rendre possible l'octroi d'interventions existantes dans un contexte opérationnel aux militaires victimes d'un accident ou décès lors d'exercices ou manœuvres.

Une analyse concernant l'élargissement et l'amélioration des soins de santé pour tous les militaires sera finalisée en 2023 et sera présentée à la ministre afin qu'elle puisse alors prendre des décisions concrètes.

La ministre explique ensuite qu'une base légale permettant d'assurer un meilleur appui aux familles des militaires en service permanent a été préparée en 2022. De plus, une base réglementaire est développée pour permettre au personnel affecté à l'étranger pour une période allant de 6 à 12 mois de choisir le statut sous lequel cette affectation est réalisée, dans le cadre d'une mission temporaire ou d'un service permanent. Le parcours du processus en vue d'une adoption de ces initiatives démarrera l'année prochaine, avec pour objectif une mise en application pour fin de cette année-là.

La Défense demeure un employeur particulier, qui se caractérise par ses valeurs propres, mais aussi par des missions et des tâches très spécifiques. Cette particularité se traduit également par des exigences spécifiques en matière de disponibilité, de qualifications à acquérir, d'absences longues et fréquentes du domicile et de déplacements souvent longs entre le domicile et le lieu de travail. Il sera nécessaire d'examiner si des mesures supplémentaires spécifiques doivent être prises pour compenser ces différents aspects, à la lumière notamment de la situation économique actuelle.

Tous ces projets essentiels témoignent du fait que la recapitalisation dans le domaine du personnel continuera d'être le fil conducteur de l'action du ministre dans et pour le département en 2023.

Bovendien is het belangrijk dat militairen als burger bij het departement kunnen intreden wanneer ze om enige reden niet meer geschikt zijn voor de militaire dienst. In 2022 werd de wettelijke basis uitgewerkt voor het openen van die mogelijkheid.

Wat de medische dekking voor militairen in operaties betreft, werden alle bestaande tegemoetkomingen bij ziekte, invaliditeit of overlijden van een militair opgelijst. Op basis van die inventarisatie kon geconcludeerd worden dat er inderdaad bepaalde verschillen bestonden en werden er in dit kader dus ook belangrijke maatregelen genomen.

Ook dit jaar zijn dus nieuwe maatregelen van kracht geworden. De eerste maakt het mogelijk dat militairen dezelfde tegemoetkomingen kunnen genieten bij operaties in zowel het buitenland als in eigen land. De andere maakt het mogelijk om bestaande tegemoetkomingen in een operationele context toe te kennen aan militairen die het slachtoffer werden van een ongeval of het leven hebben gelaten tijdens oefeningen of manoeuvres.

Een analyse rond de uitbreiding en verbetering van de gezondheidszorg voor alle militairen zal in 2023 worden afgerond en aan de minister voorgelegd, die dan de concrete beslissingen zal kunnen nemen.

Vervolgens geeft de minister aan dat in 2022 een wettelijke basis voorbereid is met het oog op een betere ondersteuning van de families van militairen in permanente dienst in het buitenland. Daarnaast is een reglementaire basis uitgewerkt waardoor medewerkers die voor een periode van 6 tot 12 maanden in het buitenland ingezet worden, voortaan zelf de status van de opdracht kunnen kiezen, namelijk een tijdelijke opdracht dan wel permanente dienst. Het goedkeuringsproces voor die twee initiatieven gaat volgend jaar van start, met de bedoeling ze tegen eind 2023 uit te rollen.

Defensie blijft een bijzondere werkgever die wordt gekenmerkt door eigen waarden, maar ook heel specifieke opdrachten en taken. Dit komt ook tot uiting in bijzondere vereisten inzake beschikbaarheid, te verwerven kwalificaties, lange en frequente afwezigheden van huis en vaak lange woon-werktrajecten. Onder meer in het licht van de huidige economische situatie zal bekeken moeten worden of er specifieke aanvullende maatregelen genomen moeten worden om die verschillende aspecten te compenseren.

Al die belangrijke projecten tonen aan dat de "herkapitalisatie" inzake personeel ook in 2023 de rode draad blijft doorheen de acties die de minister in en voor het departement onderneemt.

Enfin, la ministre rappelle, qu'en ce qui concernerait d'éventuelles victimes collatérales en cas de conflit, la Défense veille et veillera toujours au respect de l'application du droit international humanitaire. C'est aussi dans ce cadre que la Belgique fait partie des États signataires de l'accord international survenu lors de la Conférence de Dublin, le 18 novembre 2022, et qui vise à mieux protéger les civils contre l'utilisation des armes explosives en zones peuplées.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Comme dans les notes de politique générale de l'année dernière et de l'année précédente, *Mme Kathleen Depoorter (N-VA)* voit de nombreuses annonces mais peu d'actes.

La ministre indique par exemple qu'elle œuvre à la diminution de la charge administrative pour les victimes de guerre. Que fait-elle concrètement? Combien de victimes a-t-elle aidées? Quels montants a-t-elle libérés à cette fin?

La ministre renvoie à un projet de loi annoncé de *Mme la ministre Karine Lalieux*, concernant l'octroi d'une pension de dédommagement à plusieurs ayants droit d'une victime des attentats. Quand cette loi entrera-t-elle en vigueur?

De nombreuses initiatives devraient être concrétisées avant la fin 2023, ce qui correspond à la fin de la législature. Pourront-elles effectivement encore être mises en œuvre?

La ministre Dedonder indique que le projet de loi relatif à l'indemnisation des victimes d'un acte de terrorisme et relatif à l'assurance contre les dommages causés par le terrorisme (DOC 55 2929/001), déposé par ministre Pierre-Yves Dermagne sera rapidement adopté, mais il conviendra là aussi d'attendre des arrêtés royaux ou ministériels.

Les victimes ayant introduit un dossier auprès du Fonds des accidents médicaux (FAM) doivent aussi attendre en moyenne 3,5 ans avant d'obtenir une indemnisation.

Informar les victimes de guerre et d'actes terroristes au travers d'un guichet unique est une chose, mais ce qui est vraiment indispensable, c'est d'octroyer les indemnités et les pensions (de dédommagement).

Met betrekking tot eventuele onrechtstreekse slachtoffers bij een conflict ziet Defensie vandaag en ook morgen toe op de inachtneming van het internationaal humanitair recht. In dat verband is België een van de landen die op 18 november 2022 op de Conferentie van Dublin de internationale overeenkomst ondertekend hebben die ertoe strekt burgers beter te beschermen tegen het gebruik van explosieve wapens in bevolkte gebieden.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) ziet net als in beleidsnota's van vorig jaar en het jaar ervoor veel aankondigingen, maar weinig daden.

Zo zegt de minister er werk van te maken de administratieve rompslomp voor oorlogsslachtoffers gemakkelijker te maken. Wat doet ze concreet? Hoeveel slachtoffers heeft ze geholpen? Hoeveel middelen heeft ze ervoor uitgetrokken?

De minister verwijst naar een aangekondigd wetsontwerp van minister Karine Lalieux, dat betrekking heeft tot de uitkering van een herstelpensioen aan meerdere rechthebbenden van een slachtoffer van de aanslagen. Wanneer treedt die wet in werking?

Heel wat initiatieven zouden tegen eind 2023 geconcretiseerd moeten worden. Dat is het einde van de regeerperiode. Zullen ze nog wel uitgevoerd worden?

Het wetsontwerp betreffende de schadeloosstelling van slachtoffers van een daad van terrorisme en betreffende de verzekering tegen schade veroorzaakt door terrorisme (DOC 55 2929/001), ingediend door minister Pierre-Yves Dermagne, zal volgens minister Dedonder snel goedgekeurd worden, maar ook daar wordt het wachten op koninklijke of ministeriële besluiten.

Ook bij het Fonds voor de medische ongevallen (FMO) moeten slachtoffers gemiddeld 3,5 jaar wachten op een schadeloosstelling.

De slachtoffers van oorlog en terreurdaden via een uniek loket informeren is één zaak, maar wat echt noodzakelijk is, is de toekenning van de uitkeringen en de (herstel)pensioenen.

L'intervenante demande ensuite quel budget la ministre a prévu pour l'élargissement de la couverture médicale des militaires.

Elle se demande également dans quelle mesure la ministre a été attentive aux soins de santé mentale des militaires. Quels résultats peut-elle présenter? Quel pourcentage des militaires bénéficie aujourd'hui d'un meilleur accompagnement psychologique/psychiatrique?

La même question se pose en ce qui concerne l'accompagnement des familles des victimes de guerre et d'actes terroristes et, par extrapolation, des familles de l'ensemble du personnel de sécurité.

Mme Laurence Hennuy (Ecolo-Groen) rappelle les engagements de 2021 de la ministre concernant le statut des vétérans. Ainsi, la ministre souhaitait prendre le temps pour examiner l'analyse comparative menée en 2021 afin de déterminer ce qui est le mieux à faire en termes de prise en charge de soins de santé et de prise en charge psychosociale. Or, à ce stade il n'y a ni priorités, ni pistes d'amélioration, ni budget pour améliorer le statut de vétéran. La ministre dispose-t-elle de plus d'éléments concrets à présenter? Quel sera le rôle du War Heritage Institute dans ce cadre?

La ministre avait proposé de prendre les devants dans la réalisation d'une cartographie de tous les mécanismes d'intervention existants pour les victimes d'actes de terrorisme et leurs familles en termes de soutien dans leurs démarches administratives et de soutien psychologique. Selon l'intervenante, cette cartographie est nécessaire car les compétences sont réparties entre plusieurs ministres. Il est intéressant, à l'instar de toutes les matières transversales, d'avoir une vue complète des besoins relevés et des réponses qui y sont apportées par chaque membre du gouvernement. Qu'est-ce qui bloque dans la mise en œuvre du guichet unique?

La ministre avait relevé qu'une attention particulière serait accordée aux possibilités de réintégration pour les militaires déclarés définitivement inaptes, pour qu'ils puissent exercer au sein de la Défense une fonction adaptée en qualité de personnel civil. L'étude de faisabilité devait être finalisée en 2022. Qu'est-ce qui a été mis en œuvre dans cette politique?

M. Patrick Prévot (PS) rappelle tout d'abord l'importance de pouvoir écouter et comprendre les difficultés rencontrées par les victimes et leurs ayants droit et de la solidarité à avoir avec les victimes étrangères. Il encourage dès lors la ministre à ne pas perdre le contact avec ces personnes qui se sentent parfois, et à juste titre, abandonnées.

De spreekster verneemt vervolgens graag in welk budget de minister heeft voorzien voor de verruiming van de medische dekking van de militairen.

Ze vraagt zich ook af in hoeverre de minister de geestelijke gezondheidszorg van militairen heeft aangepakt. Welke resultaten kan ze voorleggen? Welk percentage van de militairen kan nu meer beroep doen op psychologische/psychiatrische begeleiding?

Dezelfde vraag rijst met betrekking tot de begeleiding van de families van slachtoffers van oorlog en terreurdaden en, bij extrapolatie, naar de families van al het veiligheidspersoneel.

Mevrouw Laurence Hennuy (Ecolo-Groen) wijst op de in 2021 door de minister gedane toezeggingen betreffende de veteranenstatus. De minister heeft de tijd willen nemen om het in 2021 gevoerde vergelijkende onderzoek nader te bekijken, teneinde te bepalen wat het best kan worden gedaan op het gebied van de tenlasteneming van de gezondheidszorg en de psychosociale zorg. Tot dusver zijn er echter geen prioriteiten, geen verbeterpistes, noch een budget om de veteranenstatus te verbeteren. Heeft de minister meer concrete elementen om voor te leggen? Wat zal in dat verband de rol zijn van het War Heritage Institute?

De minister had voorgesteld het voortouw te nemen bij het opmaken van een volledige inventaris van alle bestaande tussenkomsten ten behoeve van de terreurslachtoffers en van hun familie, op het gebied van ondersteuning bij de administratieve afhandeling en inzake psychologische ondersteuning. De spreekster vindt die inventaris nodig omdat de bevoegdheden over meerdere ministers verdeeld zijn. Zoals bij alle transversale kwesties is het interessant een totaalbeeld te hebben van alle behoeften en van de manier waarop elk regeringslid afzonderlijk die nood tracht te lenigen. Wat staat het éénloketsysteem in de weg?

De minister had erop gewezen dat bijzondere aandacht zou worden besteed aan de re-integratiemogelijkheden van de definitief ongeschikt verklaarde militairen, opdat zij als burgerpersoneel een aangepaste functie binnen Defensie zouden kunnen uitoefenen. De haalbaarheidsstudie moest in 2022 worden afgerond. Wat werd daarvan in dit beleid ten uitvoer gelegd?

De heer Patrick Prévot (PS) wijst erop dat het in de eerste plaats belangrijk is te luisteren naar de moeilijkheden waarmee de slachtoffers en hun rechthebbenden te maken krijgen, die te begrijpen en solidair te zijn met de buitenlandse slachtoffers. Hij spoort de minister dan ook aan het contact met die personen niet te verliezen. Zij voelen zich soms – terecht – in de steek gelaten.

L'intervenant reconnaît qu'il y a eu des défaillances et des lenteurs. Néanmoins, la ministre a pris ou prendra prochainement, avec l'ensemble de ses collègues compétents, plusieurs initiatives réglementaires et législatives afin de répondre aux demandes des victimes et leurs ayants droit.

Le député restera attentif pour qu'enfin les difficultés restantes puissent être réglées définitivement et que notre État de droit soit à la hauteur de ses devoirs vis-à-vis des victimes et des ayants droit. Il espère que 2023 sera l'année où l'ensemble des initiatives abordées pourront être rencontrées.

L'intervenant applaudit l'initiative du guichet unique pour les victimes actuelles d'actes de terrorisme, car celles-ci sont encore aujourd'hui empêtrées dans les méandres administratifs et se sentent parfois perdues et isolées.

La ministre a déjà pris plusieurs initiatives concernant le statut des vétérans. Elle indique que le groupe de travail mis en place en 2021 pour examiner les possibilités d'amélioration du statut des vétérans devrait prochainement présenter ses conclusions. Quelles sont les ambitions de la ministre en la matière pour 2023 et quel est l'agenda des réformes éventuelles?

Mme Dominiek Sneppe (VB) se félicite que la ministre ait rencontré la demande du VB d'étendre le statut de vétéran aux militaires déployés dans les rues. Il reste toutefois beaucoup de travail concernant le statut de vétéran. Dans des pays comme les États-Unis ou le Royaume-Uni, ce statut est une marque d'honneur et donne également droit à des interventions sociales ou financières. En Belgique, ce statut est nettement plus maigre.

La ministre attend, d'ici fin 2022, les résultats du groupe de travail créé pour examiner les possibilités d'amélioration de ce statut de vétéran. La ministre pourrait-elle transmettre également ces résultats à la commission de la Santé et de l'Égalité des chances?

La ministre est en train de déterminer les missions entrant en considération pour obtenir le statut de vétéran. Cette tâche ne devrait-elle pas revenir au Parlement?

Les victimes des attentats de Bruxelles doivent se battre depuis 2016 pour leur vie, pour guérir de leurs blessures, mais aussi pour obtenir le droit à une aide financière et psychologique. Le peu d'avancées obtenues en la matière est une honte et constitue une nouvelle illustration des manquements de l'actuel gouvernement.

De spreker erkent dat er fouten en vertragingen zijn opgetreden. Desalniettemin heeft de minister met al haar bevoegde collega's een aantal regel- en wetgevende initiatieven genomen om tegemoet te komen aan de eisen van de slachtoffers en van hun rechthebbenden, of zij zal die binnenkort nemen.

Het lid zal daar nauwlettend op blijven toezien, opdat de resterende moeilijkheden eindelijk definitief kunnen worden weggewerkt en de Belgische rechtsstaat zijn plichten jegens de slachtoffers en de rechthebbenden nakomt. Hij hoopt dat 2023 het jaar wordt waarin aan alle besproken initiatieven kan worden voldaan.

De spreker is ingenomen met het initiatief van een éénloketsysteem voor de huidige terreurslachtoffers, omdat zij ook thans nog vaak verstrikt geraken in de administratieve rompslomp en zich soms verloren en aan hun lot overgelaten voelen.

De minister heeft al meerdere initiatieven inzake de veteranenstatus uitgewerkt. Ze wijst erop dat de in 2021 opgerichte werkgroep om de mogelijkheden ter verbetering van de veteranenstatus te onderzoeken, binnenkort zijn conclusies moet voorleggen. Hoe luiden de ambities van de minister ter zake voor 2023 en wat is de agenda van de mogelijke hervormingen?

Mevrouw Dominiek Sneppe (VB) verheugt er zich over dat de minister is ingegaan op de vraag van het VB om de veteranenstatus uit te breiden naar de militairen op straat. Toch is er nog met betrekking tot de veteranenstatus veel werk aan de winkel. In landen als de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk betekent die status eerbetoon, maar ook sociale of financiële tegemoetkomingen. In België is die status maar een mager beestje.

De minister verwacht tegen eind 2022 de resultaten van de werkgroep die werd opgericht om te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn om de veteranenstatus te verbeteren. Zou de minister die resultaten ook aan de commissie voor Gezondheid en Gelijke Kansen kunnen bezorgen?

Op dit moment beslist de minister welke missies er in aanmerking komen om de veteranenstatus te krijgen. Zou het Parlement hier niet over moeten beslissen?

Het is al sinds 2016 dat de slachtoffers van de aanslagen in Brussel moeten vechten voor hun leven, voor de genezing van hun wonden, maar ook voor hun recht op financiële en psychologische bijstand. Dat er maar weinig schot komt in deze zaak, is de zoveelste tekortkoming en een schande voor de regering. Het is een

Le fait que les victimes du terrorisme doivent attendre aussi longtemps pour obtenir l'aide nécessaire est indigne du principe d'un État social actif.

L'intervenante estime également que la note de politique générale contient peu d'éléments concrets et nouveaux. En 2023, soit sept ans après les attentats, le gouvernement va ouvrir un guichet unique pour les victimes d'actes terroristes. C'est beaucoup trop tard.

M. Daniel Bacquelaine (MR) rappelle toute l'importance de simplifier les démarches administratives pour les victimes des attentats de 2016. Il se dit attentif au fait que la ministre prenne en considération le sort des victimes de terrorisme et que l'on puisse améliorer le processus d'information entre le service des Pensions et la Défense. Combien de personnes ont-elles pu bénéficier du statut de solidarité nationale et d'une pension de dédommagement? Comment la ministre évalue-t-elle ce dispositif de simplification administrative? Toutes les décisions transmises par le SPF Pension ont-elles pu être signées endéans le délai d'un mois après réception?

Le statut de vétéran est une reconnaissance de la nation. Cela devrait rentrer plus largement dans la volonté de mémoire.

Le député et bourgmestre d'une commune sinistrée par les inondations de 2021 en profite pour remercier la ministre pour sa volonté de développer le projet PROTER (Protection Territoriale).

M. Robby De Caluwé (Open Vld) remercie la ministre pour la place centrale qu'elle a accordée à la reconnaissance dans sa note de politique générale. Elle peut compter sur son soutien pour convertir cette politique en actes.

Mme Gitta Vanpeborgh (Vooruit) se félicite de la création du groupe de travail relatif au statut de vétéran. S'est-on inspiré de l'approche néerlandaise dans ce domaine, comme elle l'avait précédemment suggéré?

L'intervenante demande ensuite comment la Journée des vétérans s'est déroulée. Une nouvelle édition sera-t-elle organisée?

Le projet de loi relatif à l'indemnisation des victimes d'un acte de terrorisme et relatif à l'assurance contre les dommages causés par le terrorisme (DOC 55 2929/001) garantit, au travers de l'instauration d'un régime de solidarité, une protection générale des victimes d'actes terroristes, y compris celles qui n'étaient pas assurées. La recommandation de la commission d'enquête sur les

welvaartstaat onwaardig dat slachtoffers van terreur zo lang op de nodige hulp moeten wachten.

De spreekster vindt ook dat de beleidsnota weinig concreets en weinig nieuws bevat. De regering zal in 2023, zeven jaar na de aanslagen, een uniek loket voor slachtoffers van terreurdaden oprichten. Dat is ontegenwoordig laat.

De heer Daniel Bacquelaine (MR) wijst erop dat belangrijk is de administratieve procedures voor de slachtoffers van de aanslagen van 2016 te vereenvoudigen. Hij ziet erop toe dat de minister rekening houdt met de benarde situatie van de slachtoffers van terrorisme en dat het informatieproces tussen de Federale Pensioendienst en Defensie wordt verbeterd. Hoeveel personen hebben al aanspraak kunnen maken op het statuut van nationale solidariteit en op een herstellpensioen? Hoe evalueert de minister die regeling tot administratieve vereenvoudiging? Konden alle door de Federale Pensioendienst doorgestuurde beslissingen binnen de termijn van één maand na ontvangst ondertekend worden?

De veteranenstatus is een erkenning van de natie die deel zou moeten uitmaken van het ruimere streven om een herinneringsbeleid te voeren.

Het parlementslid en tevens de burgemeester van een door de overstromingen van 2021 getroffen gemeente maakt van de gelegenheid gebruik om de minister te danken voor haar inzet om het Proter-project (*Protection Territoriale*) uit te werken.

De heer Robby De Caluwé (Open Vld) is de minister dankbaar voor het feit dat erkenning centraal staat in haar beleidsnota. Ze kan op zijn steun rekenen om dit beleid om te zetten in daden.

Mevrouw Gitta Vanpeborgh (Vooruit) juicht de werkgroep rond de veteranenstatus toe. Werd er gekeken naar de Nederlandse aanpak hieromtrent, zoals ze eerder had gesuggereerd?

Vervolgens verneemt de spreekster graag hoe de Veteranendag verlopen is. Komt daar nog een vervolg op?

Het wetsontwerp betreffende de schadeloosstelling van slachtoffers van een daad van terrorisme en betreffende de verzekering tegen schade veroorzaakt door terrorisme (DOC 55 2929/001) garandeert, door de invoering van een solidariteitsregeling, een algemene bescherming van slachtoffers van terroristische daden, ook voor wie niet verzekerd is. Het is evenwel geen uitvoering van de

Attentats terroristes relative à la création d'un fonds, à l'instar de celui créé en France, n'a toutefois pas été suivie.

La ministre reconnaît que le projet de loi ne résout pas encore toutes les difficultés des victimes. C'est pourquoi le gouvernement prendra encore d'autres initiatives en 2023. Quelles initiatives la ministre prendra-t-elle en 2023?

L'intervenante estime que l'idée d'un guichet unique pour les victimes de guerre et les victimes d'actes terroristes est positive. Outre l'information des victimes, ce guichet jouera un rôle important dans l'accompagnement et le soutien ou le renvoi vers les services psychosociaux.

Enfin, Mme Vanpeborgh aimerait savoir quand le projet de loi annoncé par Mme la ministre Karine Lalieux, entrera en vigueur.

M. Georges Dallemagne (Les Engagés) qualifie cette note de politique générale d'indigente par rapport à la situation dans laquelle se trouvent les victimes des attentats terroristes. Elles doivent essayer de s'y retrouver dans le labyrinthe administratif et cela fait plus six ans que ça dure.

Il juge inacceptable qu'à ce stade la ministre n'en soit qu'à étudier la possibilité d'ouvrir un guichet unique ou que des projets de loi soient seulement initiés. Cela est un constat de carence grave du gouvernement. Les victimes ont été abandonnées et le sont toujours.

L'intervenant se demande ensuite où est la cartographie que la ministre comptait réaliser.

Il estime qu'il est temps de passer des bonnes intentions aux actes concrets. Ce que propose le gouvernement aujourd'hui est en décalage par rapport à ce qu'attendent les victimes et par rapport à ce que la Chambre avait promis en 2017.

Beaucoup de victimes sont tellement dégoûtées qu'elles ont renoncé à toute indemnisation.

Puis, l'intervenant précise que l'attentat de 2016 n'a pas eu lieu à Schaerbeek mais bien à Maelbeek.

Le procès des attentats de Bruxelles va s'ouvrir. Les victimes attendent une décision de la justice mais aussi un sursaut du politique, dans le sens des recommandations de la Chambre. Et ce, afin qu'à l'avenir les victimes soient mieux prises en charge.

aanbeveling van de onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen betreffende de oprichting van een fonds, zoals dat het geval is in Frankrijk.

De minister erkent dat het wetsontwerp nog niet alle moeilijkheden van de slachtoffers oplost. Daarom zal de regering in 2023 nog andere initiatieven nemen. Welke initiatieven zal de minister in 2023 nemen?

De spreker vindt het idee van een uniek loket voor slachtoffers van oorlog en terreurdaden een goede zaak. Naast slachtoffers informeren zal het ook een belangrijke rol spelen bij de begeleiding en ondersteuning of psychosociale doorverwijzing.

Tot slot verneemt mevrouw Vanpeborgh graag wanneer het aangekondigde wetsontwerp van minister Karine Lalieux in voege zal treden.

De heer Georges Dallemagne (Les Engagés) vindt deze beleidsnota nogal schamel ten aanzien van de situatie van de terreurslachtoffers. Zij moeten nu al zes jaar proberen hun weg te vinden in het administratieve doolhof.

Hij vindt het onaanvaardbaar dat de minister in dit stadium nog maar zo ver staat dat wordt nagegaan of een uniek loket kan worden geopend en dat wetsontwerpen nog in de maak zijn. Vastgesteld wordt dat de regering in dezen zwaar is tekortgeschoten. De slachtoffers werden – en worden nog steeds – aan hun lot overgelaten.

De spreker vraagt zich vervolgens af hoe het zit met de inventaris die de minister van plan was te verwezenlijken.

Hij is van oordeel dat de goede intenties nu in concrete daden moeten worden omgezet. Wat de regering vandaag voorstelt, staat in schril contrast met wat de slachtoffers verwachten en met wat de Kamer in 2017 had beloofd.

Veel slachtoffers hebben er dermate genoeg van dat zij afstand hebben gedaan van elke schadeloosstelling.

Voorts wijst de spreker erop dat de aanslag van 2016 niet heeft plaatsgevonden in Schaerbeek, maar in Maelbeek.

Het proces van de aanslagen in Brussel zal weldra van start gaan. De slachtoffers verwachten een beslissing van het gerecht, maar ook een inspanning van de politiek, overeenkomstig de aanbevelingen die werden gedaan door de Kamer. Het is de bedoeling dat er in de toekomst beter voor de slachtoffers wordt gezorgd.

Mme Nawal Farih (cd&v), présidente, aimerait d'abord savoir dans quels délais la ministre pense recevoir les résultats du groupe de travail sur le statut de vétéran. La ministre s'y attèlera-t-elle également à court terme? Quelles réformes du statut de vétéran la ministre envisage-t-elle déjà aujourd'hui?

La ministre est restée vague à propos des travaux qui seront lancés à partir des résultats. À quelles modifications légales la ministre songe-t-elle, en fonction des résultats? Une attention particulière a-t-elle également été accordée à l'accompagnement et aux soins psychologiques des vétérans?

L'intervenante aimerait ensuite savoir qui fait partie du groupe de travail sur le statut des vétérans. Le War Heritage Institute en fait-il également partie? Quelles organisations de la société civile en font-elles parties? Les vétérans eux-mêmes y ont-ils été associés?

L'intervenante estime qu'il est positif d'avoir amélioré le processus d'information entre le Service fédéral des pensions et la Défense. Dans l'intervalle, a-t-il déjà été envisagé de simplifier les procédures complexes visant à introduire une demande de pension?

Enfin, Mme Farih aimerait savoir comment le service social chargé de l'assistance psychologique et administrative aux victimes en vue de l'introduction d'une demande a été renforcé. Des formations spécifiques ont-elles été prévues? Du personnel supplémentaire a-t-il été recruté? Ce renforcement a-t-il déjà eu lieu? Dans la négative, pourquoi pas et quel calendrier la ministre propose-t-elle à cet effet?

B. Réponses de la ministre

La ministre reconnaît que les mesures pour les victimes d'actes de terrorisme auraient déjà dû être prises. Dans l'intérêt des victimes, la situation impose cependant d'avoir le regard tourné vers l'avenir et non plus uniquement vers le passé, même s'il n'est pas possible de résoudre en un claquement de doigts tous les problèmes constatés. Ce qui importe aujourd'hui, c'est de limiter au maximum la charge administrative des victimes et de les aider à faire valoir leurs droits.

La ministre répond ensuite que les discussions sont en cours en ce qui concerne la mise en place au niveau de l'OCASC d'un guichet unique en faveur des victimes d'actes de terrorisme. C'est son intention d'aller le plus vite possible pour aider ces victimes à sortir le plus rapidement possible, et avec toutes les cartes en mains, du labyrinthe administratif auquel elles se retrouvent confrontées depuis trop longtemps.

Mevrouw Nawal Farih (cd&v), voorzitter, verneemt om te beginnen graag binnen welke termijn de minister de resultaten van de werkgroep rond het de veteranenstatus denkt te ontvangen. Zal er op korte termijn ook mee aan de slag worden gegaan? Aan welke hervormingsmaatregelen voor die veteranenstatus denkt de minister vandaag al?

De minister bleef vaag over de werkzaamheden die op basis van de resultaten zullen volgen. Aan welke wetsaanpassingen denkt de minister, afhankelijk van de resultaten? Werd er ook bijzondere aandacht besteed aan de psychologische begeleiding en zorg van veteranen?

Vervolgens verneemt de spreker graag wie deel uitmaakt van de werkgroep rond de veteranenstatus. Behoort het War Heritage Institute daar ook toe? Wie zit erbij van het middenveld? Worden de veteranen zelf ook betrokken?

Het lid vindt het goed dat het informatieproces tussen de Federale Pensioendienst en Defensie verbeterd werd. Werd er intussen al nagedacht over de vereenvoudiging van de complexe procedures om het pensioen aan te vragen?

Tot slot verneemt mevrouw Farih graag op welke manier de sociale dienst bevoegd voor de psychologische en administratieve bijstand aan slachtoffers om een aanvraag in te dienen werd versterkt. Zijn er specifieke opleidingen voorzien? Is er extra personeel aangeworven? Is die versterking al concreet? Zo niet, waarom niet en welke timing stelt de minister hiervoor op?

B. Antwoorden van de minister

De minister erkent dat de maatregelen voor de slachtoffers van terreurdaden er al hadden moeten zijn. In het belang van de slachtoffers moet de blik echter naar de toekomst worden gericht, en niet enkel naar het verleden, ook al is het niet mogelijk in één vingerknip alle vastgestelde problemen op te lossen. Vandaag is het belangrijk de administratieve last voor de slachtoffers zoveel mogelijk te beperken en hen te helpen hun rechten te doen gelden.

De minister antwoordt vervolgens dat er besprekingen aan de gang zijn over de invoering van een uniek loket op het niveau van de CDSCA ten behoeve van de slachtoffers van terreurdaden. Zij wil zo snel mogelijk de slachtoffers helpen om zo spoedig mogelijk, met alle kaarten in handen, het administratieve doolhof waarmee zij al veel te lang worden geconfronteerd, achter zich te laten.

Le projet de loi relatif à l'indemnisation des victimes d'un acte de terrorisme et relatif à l'assurance contre les dommages causés par le terrorisme (DOC 55 2929/001), sera examiné le 30 novembre 2022 en commission de l'Économie, de la Protection des consommateurs et de l'Agenda numérique. Ce projet garantit une meilleure protection générale des victimes d'actes de terrorisme. Il s'articule autour des axes principaux suivants:

1. indemniser les victimes de manière juste et cohérente;
2. simplifier la procédure à suivre en vue d'obtenir une indemnisation;
3. accélérer le règlement des sinistres;
4. instaurer un Point de contact unique "terrorisme", vers lequel le guichet OCASC peut orienter, le cas échéant, les victimes sans risquer de leur imposer à nouveau de longs détours administratifs.

L'arrêté royal initié par Mme la ministre Karine Lalieux vise à préciser comment il y a lieu de répartir les pensions et indemnités, visées dans la loi du 18 juillet 2017 relative à la création du statut de solidarité nationale, à l'octroi d'une pension de dédommagement et au remboursement des soins médicaux à la suite d'actes de terrorisme, lorsqu'il existe au moment du décès de la victime plusieurs co-habitants de fait. Il permet également d'établir un ordre de priorité entre ces ayants droit. Cet arrêté royal, qui a été soumis à l'association *Life4Brussels*, sera prochainement mis sur la table du gouvernement.

Le nombre de dossiers enregistrés s'élève actuellement à 1759. Parmi ceux-ci, 871 concernent des victimes directes, 744 des victimes indirectes et 62 des ayants droit. Par ailleurs, 27 dossiers sont des dossiers posthumes et 64 dossiers ont été rejetés. Sur les 1759 dossiers, 106 doivent encore être traités, 75 d'entre eux étant en attente d'informations.

La ministre précise ensuite que l'arrêté royal du 3 décembre 2021 organisant l'acquisition par le militaire déclaré définitivement inapte sur le plan médical, de la qualité d'agent de l'État par transfert interne est bien entré en vigueur. Un militaire a déjà pu bénéficier de ce système. La ministre a pris contact avec le ministre de la Mobilité, M. Georges Gilkinet, pour inscrire la gratuité des transports en commun pour les victimes d'actes de terrorisme dans le contrat de gestion de la SNCB.

Het wetsontwerp betreffende de schadeloosstelling van slachtoffers van een daad van terrorisme en betreffende de verzekering tegen schade veroorzaakt door terrorisme (DOC 55 2929/001), zal op 30 november 2022 worden besproken in de commissie voor Economie, Consumentenbescherming en Digitale Agenda. Dit wetsontwerp garandeert een betere algemene bescherming van de slachtoffers van terreurdaden. De krachtlijnen van het wetsontwerp zijn:

1. een compensatie van de slachtoffers op een rechtvaardige en consistente manier;
2. een vereenvoudiging van de procedure om een schadevergoeding te verkrijgen;
3. een bespoediging van de schadeafwikkeling;
4. de oprichting van een contactpunt "terrorisme" waarnaar het CDSCA-loket de slachtoffers indien nodig kan doorverwijzen, zonder het risico hen opnieuw op te zadelen met langdurige administratieve omwegen.

Het koninklijk besluit waartoe minister Karine Lalieux, het initiatief heeft genomen, strekt ertoe te verduidelijken hoe de pensioenen en de vergoedingen, bepaald bij de wet van 18 juli 2017 betreffende de oprichting van het statuut van nationale solidariteit, de toekenning van een herstelpensioen en de terugbetaling van medische zorg ingevolge daden van terrorisme, moeten worden verdeeld wanneer er op het moment van het overlijden van het slachtoffer meerdere feitelijk samenwonenden zijn. Het beoogt tevens een volgorde van prioritering van die rechthebbenden te bepalen. Dat koninklijk besluit, dat werd voorgelegd aan de vereniging *Life4Brussels*, zal binnenkort op de tafel van de regering belanden.

Momenteel zijn er 1759 dossiers geregistreerd. 871 van die dossiers hebben betrekking op rechtstreekse slachtoffers, 744 dossiers op onrechtstreekse slachtoffers, 62 dossiers op rechthebbenden, 27 dossiers zijn postume dossiers en 64 dossiers zijn verworpen. Van de 1759 dossiers moeten er nog 106 worden behandeld. Van die 106 zijn er 75 dossiers waarvoor men nog op inlichtingen wacht.

De minister stelt vervolgens dat het koninklijk besluit van 3 december 2021 tot regeling van het verwerven, door de op medisch vlak definitief ongeschikt verklaarde militair, van de hoedanigheid van rijksambtenaar door interne overplaatsing, wel degelijk in werking is getreden. Eén militair heeft die regeling al verkregen. De minister heeft contact opgenomen met de minister van Mobiliteit, de heer Georges Gilkinet, om het gratis openbaar vervoer voor de slachtoffers van terroristische aanslagen in het beheerscontract van de NMBS op te nemen.

En ce qui concerne les vétérans, la ministre explique ne pas traîner. Les textes légaux doivent être analysés et modifiés. Cela doit se faire consciencieusement et ça prend donc du temps. Ce travail avance néanmoins à un rythme soutenu.

Le groupe de travail mis en place pour examiner les possibilités d'amélioration du statut des vétérans est constitué de membres de la Défense, de la direction des ressources humaines et du WHI. Des associations patriotiques y sont représentées via le CA du WHI. Par ailleurs, une consultation des vétérans actifs de la Défense a eu lieu.

La volonté existe de mettre un signe distinctif sur l'uniforme des vétérans, de réactiver le comité sur la reconnaissance et l'identification des ayants droit au statut, de créer un bureau à l'attention des vétérans actifs et post-actifs ainsi que de leurs familles pour informer, coordonner et défendre les intérêts du public cible, de prévoir une participation plus large des vétérans aux organes décisionnels et de renforcer les mesures mémorielles en faveur des combattants décédés en opérations.

Les militaires exercent un métier particulier. Cela est vrai pour tous les métiers de sécurité. De toutes ses consultations, la ministre retient avant tout le besoin de reconnaissance et de respect.

La ministre rappelle ensuite d'autres réalisations qui ont été faites récemment par rapport à la couverture médicale des militaires en opérations.

Ainsi, une directive a été rédigée à propos de l'encadrement psychologique, social, moral et religieux (PSMR) en Belgique et en opérations, ainsi que sur la collaboration entre les services d'aide de la Défense.

Une analyse d'opportunité quant à la mise en œuvre d'un sas de décompression a également été effectuée et des contacts ont été pris dans ce cadre avec les collègues français et néerlandais au niveau PSMR. Un protocole de collaboration sera rédigé l'année prochaine pour mettre en œuvre un tel sas.

En outre, des indicateurs PSMR ont été développés pour permettre d'analyser et d'objectiver l'encadrement fourni par les services d'aide sur le territoire national et en opérations.

Un programme de *mindfulness* a été mis en œuvre pour les élèves-officiers de l'École royale militaire. L'année prochaine, six instructeurs militaires supplémentaires

Wat de veteranen betreft, stelt de minister dat zij niet treuzelt. De wetteksten moeten worden besproken en gewijzigd. Dat moet nauwgezet gebeuren en vergt dus tijd. Die werkzaamheden gaan echter gestaag verder.

De werkgroep die werd opgericht om na te gaan hoe de veteranenstatus kan worden verbeterd, is samengesteld uit medewerkers van Defensie, de directie Human Resources en het WHI. Vaderlandslievende verenigingen zijn aldaar vertegenwoordigd via de raad van bestuur van het WHI. Bovendien werden actieve veteranen van Defensie geraadpleegd.

Het is de bedoeling een onderscheidingsteken op het uniform van de veteranen aan te brengen, het erkeningscomité opnieuw op de sporen te zetten, na te gaan wie recht heeft op de status, in een aanspreekpunt te voorzien waar actieve en niet meer actieve veteranen en hun gezin informatie kunnen krijgen over hun belangen en hoe die kunnen worden gecoördineerd en verdedigd, ervoor te zorgen dat de veteranen nauwer bij de beslissingsorganen worden betrokken, alsook de initiatieven ter herdenking van de strijders die in actie zijn omgekomen uit te bouwen.

Militairen hebben een bijzonder beroep. Dat geldt voor alle veiligheidsberoepen. Uit al haar contacten onthoudt de minister vooral de nood aan erkenning en respect.

De minister wijst vervolgens op ander werk dat recent werd verricht inzake de medische verzekering van de militairen tijdens operaties.

Zo werd een richtlijn uitgewerkt over de psychologische, sociale, morele en religieuze begeleiding (PSMR) van militairen in België en tijdens operaties, alsook over de samenwerking tussen de hulpdiensten van Defensie.

Tevens werd nagegaan of het al dan niet wenselijk is een decompressieperiode in te stellen. In dat verband werd contact opgenomen met de Franse en de Nederlandse collega's aangaande de PSMR-begeleiding. Volgend jaar zal een samenwerkingsprotocol worden uitgewerkt een dergelijke decompressieperiode ten uitvoer te leggen.

Voorts werden PSMR-indicatoren uitgewerkt om de bijstand door de hulpdiensten in België en in de landen waar de operaties plaatsvinden, te kunnen analyseren en objectiveren.

Voor de leerling-officieren van de Koninklijke Militaire School werd een mindfulness-programma opgezet. Volgend jaar zullen zes bijkomende militaire instructeurs

seront formés au programme d'entraînement "*Mindful Warrior*" à destination des unités combattantes. Ce programme de *mindfulness* sera également mis en œuvre pour les conjointes et conjoints des militaires en mission, ainsi que pour les vétérans.

Un groupe de paroles a été créé pour les vétérans au Centre de Santé Mentale.

Enfin, une analyse critique des processus de remboursements médico-administratifs a été réalisée avec des propositions de réformes que la ministre analysera dans les meilleurs délais. L'arrêté royal portant sur la gratuité des soins sera dans ce cadre révisé en vue d'une simplification administrative des remboursements via l'adoption d'assurances soins.

C. Répliques et réponses complémentaires

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) déplore la lenteur et l'imprécision de la ministre.

La ministre prévoit de créer un groupe de parole. S'agit-il d'un seul groupe de parole pour les 25.000 militaires de carrière?

L'importance des soins de santé mentale pour les services de sécurité et pour le personnel de la Défense est connue. Or, la ministre ne va pas au-delà de quelques intentions.

L'intervenante souligne ensuite que la ministre n'indique pas de date concrète pour le projet de loi de Mme la ministre Karine Lalieux.

L'intervenante note également que le projet de loi relatif à l'indemnisation des victimes d'un acte de terrorisme et relatif à l'assurance contre les dommages causés par le terrorisme (DOC 55 2929/001), ne s'applique pas aux victimes des attentats de 2016 mais aux futures victimes. La membre accuse la ministre de ne rien faire de concret pour les victimes des attentats de 2016.

En outre, ce projet de loi ne répond pas à la recommandation de la Commission d'enquête sur les attentats terroristes de créer un fonds de garantie.

Pour Mme Laurence Hennuy (Ecolo-Groen) les éléments de réponse apportés par la ministre auraient mérité d'apparaître dans la note de politique générale. Cela aurait été une marque de reconnaissance et de respect pour les militaires vétérans, pour les associations de victimes...

worden opgeleid voor het trainingsprogramma "*Mindful Warrior*" voor gevechtseenheden. Dat mindfulness-programma zal tevens worden uitgerold voor de partners van de militairen op missie en voor de veteranen.

Er werd een praatgroep voor veteranen opgericht in het Centrum voor Geestelijke Gezondheidszorg.

Tot slot werd een kritische analyse gemaakt van de medisch-administratieve terugbetalingen. Er werden daarbij hervormingen voorgesteld die de minister zo snel mogelijk zal onderzoeken. Het koninklijk besluit inzake kosteloze zorg zal in dat kader worden herzien met het oog op een administratieve vereenvoudiging van de terugbetalingen via de zorgverzekering.

C. Replieken en bijkomende antwoorden

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) betreurt de traagheid en de vaagheid van de minister.

De minister is van plan een praatgroep op te richten. Is dat één praatgroep voor de 25.000 beroepsmilitairen?

Het is geweten hoe belangrijk geestelijke gezondheidszorg is voor de veiligheidsdiensten en het personeel van Defensie. Toch komt de minister niet verder dan een aantal intenties.

Vervolgens wijst de spreker erop dat de minister geen concrete datum geeft inzake het wetsontwerp van minister Karine Lalieux.

De spreker merkt daarnaast op dat het wetsontwerp betreffende de schadeloosstelling van slachtoffers van een daad van terrorisme en betreffende de verzekering tegen schade veroorzaakt door terrorisme (DOC 55 2929/001), niet geldt voor de slachtoffers van de aanslagen van 2016 maar voor toekomstige slachtoffers. Het lid verwijt de minister niets concreets te doen voor de slachtoffers van de aanslagen van 2016.

Bovendien stemt dat wetsontwerp niet overeen met de aanbeveling van de onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen om een garantiefonds op te richten.

Mevrouw Laurence Hennuy (Ecolo-Groen) vindt dat de elementen van antwoord die de minister heeft aangereikt, in de beleidsnota hadden kunnen worden opgenomen. Dat zou een teken van erkenning en respect zijn geweest voor de militaire veteranen en voor de slachtofferverenigingen.

L'oratrice reste sur sa faim et restera attentive au suivi législatif qu'apportera la ministre l'année prochaine.

M. Georges Dallemagne (Les Engagés) estime qu'il y a de la marge entre un claquement de doigts et 6 ans et demi pour réaliser des avancées. Le constat de carence est inacceptable et injustifiable.

Le guichet OCASC aurait dû être mis en place immédiatement. Combien de démarches existe-t-il à l'OCASC aujourd'hui pour une victime?

L'orateur s'interroge ensuite sur le montant moyen de la pension de dédommagement.

M. Patrick Prévot (PS) entend que les progrès seront toujours trop lents, d'autant plus quand on est victime ou ayant droit, mais il entend surtout une vraie volonté de la ministre de pouvoir apporter des solutions concrètes. Le guichet unique en est un exemple. Dans sa réflexion, la ministre par ailleurs tenu compte des victimes actuelles.

Mme Nawal Farih (cd&v), présidente, réitère ses questions concernant la composition du groupe de travail sur le statut de vétéran et le renforcement du service social chargé de l'assistance psychologique et administrative.

La ministre répète sa réponse donnée à la question concernant la composition du groupe de travail sur le statut des vétérans. Elle fait également savoir avoir répondu à la question concernant l'encadrement psychosocial.

La ministre entend les remarques concernant la lenteur des avancées et est convaincue de la nécessité d'aller vite. Néanmoins, elle n'accepte pas les leçons de la N-VA par rapport au travail de la Défense. Si la N-VA avait eu davantage d'ambition dans le gouvernement précédent, la Défense aurait eu plus de personnel aujourd'hui. La Défense est actuellement en pleine phase de reconstruction. Ce constat vaut également pour la police, l'asile et la migration ainsi que la protection civile. La N-VA donne des leçons, mais qu'a-t-elle accompli en 2016?

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) répond que les budgets de la défense ont augmenté sous la N-VA.

De spreekster blijft met vragen zitten en zal oog blijven hebben voor de wetgevende initiatieven die de minister volgend jaar zal nemen.

De heer Georges Dallemagne (Les Engagés) geeft aan dat vooruitgang boeken in één vingerknip echt niet hetzelfde is als vooruitgang boeken in zes en een half jaar. Het is onaanvaardbaar en onverdedigbaar dat de slachtoffers in de kou zijn blijven staan.

Het CDSCA-loket had onmiddellijk moeten worden opgericht. Hoeveel stappen moet een slachtoffer thans bij de CDSCA doorlopen?

De spreker heeft vervolgens bedenkingen bij het gemiddelde bedrag van het herstellpensioen.

De heer Patrick Prévot (PS) begrijpt dat de zaken altijd te traag zullen vorderen, zeker in de perceptie van de slachtoffers of de rechthebbenden, maar in de beleidsnota ontwaart hij vooral een echte bereidheid bij de minister om concrete oplossingen te kunnen aanreiken. Het unieke loket is daarvan een voorbeeld. In haar denkoefening heeft de minister overigens met de huidige slachtoffers rekening gehouden.

Mevrouw Nawal Farih (cd&v), voorzitter, herhaalt haar vragen met betrekking tot de samenstelling van de werkgroep rond de veteranenstatus en de versterking van de sociale dienst bevoegd voor de psychologische en administratieve bijstand.

De minister herhaalt haar antwoord op de vraag over de samenstelling van de werkgroep die zich in de veteranenstatus zal verdiepen. Ze geeft tevens aan dat ze de vraag over de psychosociale begeleiding heeft beantwoord.

De minister heeft begrip voor de opmerkingen over de traagheid waarmee vooruitgang wordt geboekt en is overtuigd van de noodzaak om snel te gaan. Toch heeft ze aangaande het werk van Defensie geen lessen van de N-VA te leren. Indien de N-VA in de vorige regering meer ambitie had getoond, zou Defensie vandaag meer personeel hebben gehad. Defensie zit vandaag volop in een herbronningsfase. Die vaststelling geldt eveneens voor de politie, voor asiel en migratie en voor de civiele bescherming. De N-VA deelt lessen uit, maar wat heeft ze zelf bereikt in 2016?

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) antwoordt dat de budgetten van Defensie gestegen zijn onder de N-VA.

Les attentats de Bruxelles ont eu lieu en 2016. En 2018, nous avons un gouvernement en affaires courantes. La ministre a eu quatre ans pour réaliser des avancées.

Mme Gitta Vanpeborgh (Vooruit) estime que des progrès ont été réalisés dans le domaine de la santé mentale. Elle attend avec impatience les résultats du groupe de travail sur le statut de vétéran et leur concrétisation.

III. — AVIS

Par 11 voix contre 3 et une abstention, la commission émet un avis favorable sur la Section 24 – SPF Sécurité sociale, (*partim*: Victimes de guerre et victimes à la suite d'actes de terrorisme), du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023.

*
* *

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy, Kathleen Pisman;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta;

MR: Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin;

cd&v: Nawal Farih;

Open Vld: Robby De Caluwé;

Vooruit: Karin Jiroflée.

Ont voté contre:

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels;

PVDA-PTB: Sofie Merckx.

S'est abstenue:

VB: Dominiek Snelpe.

La rapporteure,

Laurence Hennuy

La présidente,

Nawal Farih

De aanslagen in Brussel hebben in 2016 plaatsgevonden. In 2018 had men een regering van lopende zaken. De minister heeft vier jaar de tijd gehad om vooruitgang te boeken.

Mevrouw Gitta Vanpeborgh (Vooruit) vindt dat er stappen voorwaarts zijn gezet op het vlak van geestelijke gezondheidszorg. Ze kijkt uit naar de resultaten van de werkgroep rond de veteranenstatus en de concretisering ervan.

III. — ADVIES

Met 11 tegen 3 stemmen en 1 onthouding brengt de commissie een gunstig advies uit over Sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Oorlogsslachtoffers en slachtoffers ingevolge daden van terrorisme), van het wetsontwerp houdende Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023.

*
* *

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy, Kathleen Pisman;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta;

MR: Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin;

cd&v: Nawal Farih;

Open Vld: Robby De Caluwé;

Vooruit: Karin Jiroflée.

Heeft tegengestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels;

PVDA-PTB: Sofie Merckx.

Hebben zich onthouden:

VB: Dominiek Snelpe.

De rapportrice,

Laurence Hennuy

De voorzitter,

Nawal Farih