

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 janvier 2023

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**de la ministre de l'Intérieur,
des Réformes institutionnelles et
du Renouveau démocratique et
du ministre des Classes moyennes,
des Indépendants, des PME et
de l'Agriculture,
des Réformes institutionnelles et
du Renouveau démocratique**

**(partim: Réformes institutionnelles et
Renouveau démocratique)**

Rapport

fait au nom de la commission
de la Constitution et
du Renouveau institutionnel
par
M. Jan Briers

SOMMAIRE

	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Questions et observations des membres.....	12
III. Réponses des ministres.....	38
IV. Répliques.....	45

Voir:

Doc 55 **2932/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi.
002 à 004: Amendements.
005: Rapport.
006: Amendements.
007 à 012: Rapports.
013: Amendements.
014 à 037: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 januari 2023

BELEIDSNOTA (*)

**van de minister van Binnenlandse
Zaken, Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing en
van de minister van Middenstand,
Zelfstandigen, KMO's en
Landbouw,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing**

**(partim: Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing)**

Verslag

namens de commissie
voor Grondwet en
Institutionele vernieuwing
uitgebracht door
de heer **Jan Briers**

INHOUD

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	12
III. Antwoorden van de ministers.....	38
IV. Replieken.....	45

Zie:

Doc 55 **2932/ (2022/2023)**:

001: Wetsontwerp.
002 tot 004: Amendementen.
005: Verslag.
006: Amendementen.
007 tot 012: Verslagen.
013: Amendementen.
014 tot 037: Verslagen.

08506

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Özlem Özen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Yngvild Ingels, Sander Loones
Ecolo-Groen PS	Kristof Calvo, Claire Hugon, Gilles Vanden Burre Khalil Aouasti, Ahmed Laaouej, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Barbara Pas
MR	Mathieu Bihet, Sophie Wilmès
cd&v	Jan Briers
PVDA-PTB	Sofie Merckx
Open Vld	Patrick Dewael
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Wim Van der Donckt, Kristien Van Vaerenbergh
N., Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé, Stefaan Van Hecke
Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Eliane Tillieux, Laurence Zanchetta
Marijke Dillen, Dominiek Sneppe, Wouter Vermeersch
Emmanuel Burton, Michel De Maegd, Philippe Pivin
Wouter Beke, Servais Verherstraeten
Raoul Hedebouw, Thierry Warmoes
Maggie De Block, Katja Gabriëls
Melissa Depraetere, Joris Vandenbroucke

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Catherine Fonck
DéFI	François De Smet

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette note de politique générale au cours de sa réunion du 23 novembre 2021.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE LA MINISTRE DE L'INTÉRIEUR,
DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES ET
DU RENOUVEAU DÉMOCRATIQUE ET
DU MINISTRE DES CLASSES MOYENNES,
DES INDÉPENDANTS, DES PME ET
DE L'AGRICULTURE,
DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES ET
DU RENOUVEAU DÉMOCRATIQUE
(PARTIM: RÉFORMES INSTITUTIONNELLES ET
RENOUVEAU DÉMOCRATIQUE)**

Mme Annelies Verlinden, ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique et M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, exposent les lignes directrices de leur note de politique générale (DOC 55 2294/020).

Selon le ministre David Clarinval, l'actualité rappelle sans cesse la fragilité de la démocratie et l'attention qu'elle requiert. Notre pays n'échappant pas à cette situation, le gouvernement fédéral a décidé de prendre des initiatives en vue d'approfondir les principes démocratiques belges et d'améliorer la structure de l'État. Une série d'initiatives ont déjà été menées en ce sens depuis le début de la législature; d'autres seront engagées prochainement.

S'agissant des réformes institutionnelles, le gouvernement propose une nouvelle méthode: plusieurs exercices spécifiques ont été menés afin de dresser un état des lieux de la situation. Ces inventaires serviront de base aux travaux préparatoires à la réforme de l'État. Au niveau de la Chambre des représentants et du Sénat, une commission mixte a été créée afin d'évaluer les précédentes réformes de l'État. Son travail s'est concentré sur les thématiques suivantes: santé, énergie, climat, mobilité, ainsi que les différentes formes de coopération entre les autorités et le bicaméralisme.

L'ensemble des administrations fédérales et des entités fédérées ont été interrogées sur les problèmes liés à la répartition des compétences. Un nombre important de fiches ont ainsi pu être élaborées et ont ensuite été communiquées au Parlement par les différentes autorités publiques. En outre, sept groupes de travail ont été

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze beleidsnota besproken tijdens haar vergadering van 23 november 2022.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE MINISTER
VAN BINNENLANDSE ZAKEN,
INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN
DEMOCRATISCHE VERNIEUWING EN
VAN DE MINISTER VAN MIDDENSTAND,
ZELFSTANDIGEN, KMO'S EN LANDBOUW,
INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN
DEMOCRATISCHE VERNIEUWING
(PARTIM: INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN
DEMOCRATISCHE VERNIEUWING)**

Mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing en de heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, zetten de krachtlijnen van hun beleidsnota uiteen (DOC 55 2294/020).

Volgens minister David Clarinval blijkt uit de actualiteit voortdurend dat de democratie kwetsbaar is en aandacht vergt. Aangezien ons land daar niet aan ontsnapt, heeft de federale regering beslist om initiatieven te nemen ter verdieping van de Belgische democratische beginselen en ter verbetering van de staatsstructuur. Sommige daarvan werden sinds het begin van de regeerperiode op de rails gezet, andere zullen binnenkort worden opgestart.

Wat de hervorming van de instellingen betreft, stelt de regering een nieuwe methode voor; er werden meerdere specifieke denkoefeningen gehouden om een beeld van de toestand te krijgen. Die inventarissen zullen dienen als basis voor de werkzaamheden ter voorbereiding van de staatshervorming. Er werd een gemengde commissie van Kamerleden en senatoren opgericht, teneinde de voorgaande staatshervormingen te evalueren. Die commissie heeft gefocust op de volgende thema's: volksgezondheid, energie, klimaat, mobiliteit, de diverse vormen van samenwerking tussen de overheden, alsook het tweekamerstelsel.

Aan alle federale overheidsdiensten en deelstaten werden vragen gesteld aangaande de knelpunten in verband met de bevoegdheidsverdeling. Aldus kon een grote hoeveelheid fiches worden opgesteld, die vervolgens door de verschillende overheden aan het Parlement werd bezorgd. Daarenboven werden zeven

formés. Ils ont traité les thèmes suivants: soins de santé, marché de l'emploi, mobilité et transport, climat et énergie, justice et maisons de justice, administrations locales, fiscalité et finances. Chaque groupe de travail a ensuite rédigé un rapport sur la répartition des compétences.

D'après le ministre, la déclaration provisoire de révision de la Constitution porte sur cinq articles de la Constitution: l'article 48, l'article 142, alinéa 5 (pour résoudre le problème lié à la vérification des pouvoirs des élus des Assemblées législatives), l'article 46, l'article 96 (pour éviter que la formation d'un gouvernement ne prenne trop de temps), ainsi que l'article 195. Selon lui, il s'agit d'une liste non exhaustive, qui sera complétée lorsque la plateforme de dialogue aura fini son travail.

Cette méthode repose également sur la consultation de la population. En effet, l'accord de gouvernement parle d'ouverture à de nouvelles formes de participation afin d'améliorer la démocratie représentative. Plus concrètement, le gouvernement fédéral a lancé un large débat démocratique sur la réforme de l'État. Il souhaitait associer les citoyens à la réflexion préalable sur la future réforme de l'État. Bien que cet exercice soit perfectible, c'est la première fois qu'une réforme est menée en consultant la population.

Entre la fin du mois d'avril et le début du mois de juin 2022, le gouvernement fédéral a lancé la consultation citoyenne "Un pays pour demain". Toutes les personnes souhaitant soumettre leurs idées avaient la possibilité de répondre à de nombreuses questions ouvertes publiées sur la plateforme en ligne. La Chambre des représentants pourra, si elle le souhaite, se saisir de certaines thématiques abordées lors de cette consultation afin de les approfondir dans le cadre de panels citoyens ou de commissions mixtes.

Vu le nombre important de réponses, une analyse sémantique, confiée à la société Belighted par marché public, a été menée afin d'aider le prestataire de service chargé de la rédaction du rapport définitif. Responsable de ce marché public, le SPF Stratégie et appui a envoyé trois produits: 1/ un rapport de synthèse des contributions; 2/ un dataset annoté et un outil de visualisation des données et 3/ un rapport méthodologique permettant de reproduire les résultats du traitement. Ce travail est encadré par un comité scientifique composé de spécialistes du monde universitaire et d'experts en matière de démocratie participative. L'analyse sémantique ayant été effectuée, il revient à présent au consortium DPB Partners de rédiger un rapport à l'attention du gouvernement,

wergroepen opgericht. Die hebben zich over de volgende thema's gebogen: gezondheidszorg, arbeidsmarkt, mobiliteit en transport, klimaat en energie, gerecht en justitiehuisen, lokale besturen, belastingen en financiën. Elke werkgroep heeft vervolgens een verslag over de bevoegdheidsverdeling opgesteld.

De minister meldt dat de voorlopige verklaring tot herziening van de Grondwet vijf grondwetsartikelen betreft, namelijk artikel 48, artikel 142, vijfde lid (om het knelpunt inzake het onderzoek van de geloofsbrieven van de verkozenen van de wetgevende Kamers op te lossen), artikel 46, artikel 96 (om te voorkomen dat de vorming van een regering te veel tijd in beslag neemt), alsmede artikel 195. Volgens de minister is die lijst niet uitputtend en zal hij worden vervolledigd wanneer het dialoogplatform zijn werkzaamheden zal hebben afgerond.

Voormelde methode berust ook op de raadpleging van de bevolking. In het regeerakkoord worden immers nieuwe participatievormen in uitzicht gesteld, teneinde de representatieve democratie te verbeteren. Meer concreet heeft de federale regering een breed democratisch debat over de staatshervorming op gang gebracht. Het doel daarvan bestond erin de burgers te betrekken bij de denkoefening die tot de staatshervorming moet leiden. Hoewel dat initiatief voor verbetering vatbaar is, is het de eerste keer dat de bevolking wordt geraadpleegd met het oog op een hervorming.

Tussen eind april en begin juni 2022 heeft de federale regering de burgerraadpleging "Een land voor de toekomst" gehouden. Eenieder die zijn ideeën wou voorleggen, had de mogelijkheid om te antwoorden op de talrijke open vragen op het onlineplatform. De Kamer van volksvertegenwoordigers zal zich, desgewenst, kunnen buigen over sommige thema's die tijdens die raadpleging aan bod zijn gekomen, teneinde ze uit te diepen met behulp van burgerpanels of gemengde commissies.

Wegens het grote aantal antwoorden werd het bedrijf Belighted via een overheidsopdracht aangewezen voor het uitvoeren van een semantische analyse om de dienstverlener te helpen bij het opstellen van het eindverslag. De overheidsopdracht in kwestie valt onder de verantwoordelijkheid van de FOD Beleid en Ondersteuning. Die heeft drie documenten bezorgd: (1) een syntheseverslag van de bijdragen, (2) een bestand met aantekeningen en een instrument om de gegevens te visualiseren en (3) een methodologisch verslag waarmee de resultaten van de verwerking kunnen worden gereproduceerd. De desbetreffende werkzaamheden worden begeleid door een wetenschappelijk comité bestaande uit universiteitsdeskundigen en deskundigen inzake participatieve

du Parlement et des partis politiques. Ce rapport sera publié début 2023.

La ministre Annelies Verlinden ajoute que le rapport final de la plateforme en ligne servira de base au gouvernement pour poursuivre les négociations politiques sur les réformes institutionnelles. En outre, il sera communiqué au parlement. Afin de donner suite à la consultation en ligne “Un pays pour le futur”, la ministre invite la Chambre des représentants à s’inspirer de ce rapport et à bien prendre en considération les recommandations des citoyens.

Le 3 juin 2022, le Conseil des ministres a approuvé un avant-projet de loi relatif au tirage au sort des citoyens pour les commissions mixtes et les panels citoyens. Le texte a été adapté en prenant en compte les avis du Conseil d’État et de l’Autorité de protection des données.

Depuis lors, le Parlement fédéral examine le document. Une discussion étant prévue le 6 décembre prochain, la ministre ne souhaite pas approfondir le sujet. La Chambre des représentants devra prendre les dispositions nécessaires pour veiller à la bonne organisation des commissions mixtes et des panels citoyens.

La ministre aborde la question des initiatives relatives aux réformes institutionnelles. Toutes contribuent à concrétiser l’accord de gouvernement et font avancer les travaux préparatoires sur la répartition des compétences, les règles de financement et les institutions. La ministre identifie quatre chantiers distincts dans l’accord de gouvernement d’octobre 2020.

Le premier chantier porte sur la préparation d’une nouvelle structure de l’État incluant une répartition plus homogène et efficace des compétences, tout en tenant compte des principes de subsidiarité et de solidarité interpersonnelle. L’autonomie des entités fédérées et du niveau fédéral en sera renforcée. À cet effet, le gouvernement préparera des textes de loi relatifs à la répartition des compétences, les règles de financement et les institutions. Le second chantier concerne le souhait du gouvernement d’intégrer des textes législatifs relatifs à une répartition plus homogène des compétences dans le domaine des soins de santé, et ce, au cours de la présente législature. L’objectif est de fournir des soins au plus près du patient (entités fédérées) sans affecter le financement solidaire. Le troisième chantier vise un ensemble d’initiatives législatives individuelles. Quant au quatrième chantier, il est axé autour d’une politique asymétrique pour le secteur de la santé et le marché

democratie. Nu de semantische analyse werd uitgevoerd, zal het consortium DPB Partners een verslag ter attentie van de regering, het Parlement en de politieke partijen opstellen. Dat verslag zal begin 2023 worden uitgebracht.

Minister Annelies Verlinden voegt daaraan toe dat het eindverslag van het onlineplatform voor de regering de basis zal vormen om de politieke onderhandelingen over de institutionele hervormingen voort te zetten. Dat verslag zal bovendien aan het Parlement worden bezorgd. Teneinde gevolg te geven aan de onlineraadpleging “Een land voor de toekomst”, spoort de minister de Kamer van volksvertegenwoordigers aan om inspiratie te putten uit dat verslag en om terdege rekening te houden met de aanbevelingen van de burgers.

Op 3 juni 2022 is de Ministerraad overgegaan tot de goedkeuring van een voorontwerp van wet betreffende de loting van burgers voor de gemengde commissies en de burgerpanels. Dat voorontwerp werd aangepast, teneinde rekening te houden met de adviezen van de Raad van State en van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Sindsdien onderzoekt het Federaal Parlement het document. Omdat er op 6 december 2022 een gesprek is gepland, wil de minister er niet voort op ingaan. De Kamer van volksvertegenwoordigers zal het nodige moeten doen opdat de gemengde commissies en de burgerpanels naar behoren hun werk kunnen doen.

De minister gaat in op de initiatieven betreffende de institutionele hervormingen. Zij dragen er allemaal toe bij invulling te geven aan het regeerakkoord en ze helpen de parlementaire voorbereiding vooruit inzake de bevoegdheidsverdeling, de financieringsregels en de instellingen. In het regeerakkoord van oktober 2020 onderscheidt de minister vier werven.

De eerste werf betreft de voorbereiding van een nieuwe staatsstructuur, met een homogener en doeltreffendere bevoegdheidsverdeling die tegelijk rekening houdt met de beginselen van subsidiariteit en interpersoonlijke solidariteit. Een en ander moet ertoe leiden dat de slagkracht van de autonomie van de deelstaten en van het federale niveau wordt versterkt. Daartoe zal de regering wetteksten voorbereiden betreffende de bevoegdheidsverdeling, de financieringsregels en de instellingen. De tweede werf betreft de wens van de regering om tijdens deze zittingsperiode wetteksten te integreren betreffende een homogener bevoegdheidsverdeling op het vlak van gezondheidszorg. Beoogd wordt zorg te verstrekken die zo dicht mogelijk bij de patiënt staat (deelstaatniveau) zonder aan de solidaire financiering te raken. De derde werf behelst meerdere afzonderlijke wetgevingsinitiatieven. De vierde werf tot slot betreft een asymmetrisch beleid voor de gezondheidssector en de arbeidsmarkt. Wat

du travail. S'agissant de l'état d'avancement des deux premiers chantiers, les vice-premiers ministres ont été consultés afin de discuter de la mise en œuvre des passages pertinents de l'accord de gouvernement.

La ministre note que négocier une réforme de l'État constitue un exercice complexe et chronophage. En outre, la mise en œuvre de l'accord de gouvernement, en particulier la septième réforme de l'État, demeure une responsabilité de l'ensemble du gouvernement. La ministre fait de son mieux pour poursuivre le travail préparatoire afin de concrétiser les différents points repris dans l'accord de gouvernement.

Mme Pas s'est interrogée sur la problématique des communes à facilités, dont la gestion pourrait devenir impossible. La ministre indique qu'elle encourage toutes les initiatives des communes, en particulier celles des communes à facilités. Elle souhaite que ces acteurs engagent une réflexion sur leur position dans un contexte plus vaste de la société administrative. Il est important d'augmenter la force d'administration des autorités locales là où cela s'avère nécessaire.

Les communes doivent également disposer d'instruments adéquats. De cette manière, il sera possible d'investir dans des administrations locales responsables en Flandre et en Wallonie. Cela permettra d'avoir une démocratie locale forte et un service de qualité. La ministre déclare que son parti est très attaché aux principes garantissant la priorité de la langue de chaque territoire monolingue. Cette priorité devrait valoir dans toutes les communes des territoires monolingues, y compris les communes à facilités.

M. Loones a posé une question sur la mise en œuvre des autres passages de l'accord de gouvernement. Pour sa part, la ministre a toujours fait de son mieux pour informer les membres de la présente commission de l'avancement des travaux. Elle prend ce sujet très à cœur. Toutefois, elle insiste sur la difficulté à parvenir à un accord avec l'ensemble des membres du gouvernement. Quant aux inquiétudes manifestées en raison du départ d'un des membres du cabinet de la ministre, cette dernière tient à rassurer la commission: elle est toujours entourée de personnes possédant l'expertise nécessaire pour l'épauler dans ce domaine. En outre, les autres cabinets et le parti cd&v comptent également des spécialistes en matière de réformes institutionnelles. Quant à la possibilité que ce dossier soit réattribué à un autre cabinet, la ministre indique que la réorganisation des compétences fédérales n'est pas à l'ordre du jour dans ce domaine.

de stand van zaken betreffende de eerste twee werven betreft, werden de vice-eersteministers geraadpleegd om de tenuitvoerlegging van de relevante passages uit het regeerakkoord te bespreken.

De minister wijst erop dat onderhandelen over een staatshervorming een complexe en tijdrovende oefening is. Voorts blijft de tenuitvoerlegging van het regeerakkoord, met name de zevende staatshervorming, een verantwoordelijkheid van de voltallige regering. De minister doet haar uiterste best om de voorbereidende werkzaamheden voort te zetten, teneinde invulling te geven aan de verschillende punten uit het regeerakkoord.

Mevrouw Pas heeft vraagtekens geplaatst bij de faciliteitengemeenten; die zouden weleens onmogelijk te beheren kunnen worden. De minister wijst erop dat ze alle initiatieven van de gemeenten aanmoedigt, met name die van de faciliteitengemeenten. Ze roept die actoren op om na te denken over hun positie in de ruimere context van de bestuurlijke samenleving. Het komt erop aan de bestuurlijke slagkracht van de lokale besturen te vergroten waar nodig.

De gemeenten dienen daartoe ook over adequate instrumenten te beschikken. Aldus zal in de verantwoordelijke lokale besturen in Vlaanderen en in Wallonië kunnen worden geïnvesteerd. Dat zal een sterke lokale democratie en een kwaliteitsvolle dienstverlening mogelijk maken. De minister licht toe dat haar partij erg veel belang hecht aan de beginselen die de voorrang van de taal van de verschillende eentalige grondgebieden waarborgen. Die voorrang zou moeten gelden in alle gemeenten van de eentalige grondgebieden, dus ook in de faciliteitengemeenten.

De heer Loones heeft een vraag gesteld over de tenuitvoerlegging van de overige passages uit het regeerakkoord. De minister heeft steeds haar best gedaan om de leden van deze commissie op de hoogte te houden van de voortgang van de werkzaamheden. Ze hecht daar veel belang aan. Ze benadrukt echter dat het moeilijk is om met alle regeringsleden tot overeenstemming te komen. Wat de bezorgdheden naar aanleiding van het vertrek van een van de medewerkers van haar beleidscel betreft, stelt de minister de commissie gerust: ze wordt te allen tijde bijgestaan door mensen met de nodige expertise. Daarnaast hebben ook de andere beleidscellen en de partij cd&v specialisten op het gebied van institutionele hervormingen in huis. Wat de mogelijkheid betreft om dit dossier aan een andere beleidscel toe te wijzen, geeft de minister aan dat de reorganisatie van de federale bevoegdheden op dit gebied niet op de agenda staat.

Une autre question portait sur la notification budgétaire et les ambitions précises du gouvernement à l'égard du Sénat. Sur demande du gouvernement fédéral, le Sénat prévoira une transition pour aller vers un système dans lequel il se concentrerait sur quelques tâches bien définies. Ces fonctions principales seront axées sur le fonctionnement du Sénat en tant qu'institution. En sa qualité de ministre des Réformes institutionnelles, Mme Verlinden n'est pas encore impliquée dans cette discussion. Toutefois, elle confie que son parti envisage un autre rôle pour le Sénat, qui serait remplacé par une chambre constitutionnelle composée de la manière suivante: 50 % de députés de la Chambre et 50 % de députés des assemblées régionales. Cette chambre aurait des compétences spécifiques: la Constitution, les lois spéciales, la nomination des magistrats de la Cour constitutionnelle, du Conseil d'État ainsi que du délégué du Conseil supérieur de la justice. Un État fédéral durable et stable ne peut pas exister sans participation des entités fédérées dans le processus décisionnel. La ministre ajoute que le Sénat serait progressivement supprimé et remplacé par la Chambre constitutionnelle.

La ministre revient sur le troisième chantier. Ces initiatives institutionnelles spécifiques sont suivies par les ministres de tutelle. Il s'agit notamment d'initiatives portant sur le développement durable, conformément à l'article 7*bis* de la Constitution, l'évaluation et la mise à jour des accords de coopération de 1994, la législation relative au jour de fête de l'entité fédérée, une politique de sécurité plus globale et intégrée en Région bruxelloise, la vente aux enchères de la 5G, la facture maximale et la concrétisation de l'Institut du futur de la Santé publique, le projet de loi aérienne équilibré et l'initiative visant une meilleure connaissance des langues nationales. Les deux ministres compétents constatent une évolution positive dans ces domaines.

S'agissant de la politique de sécurité en Région bruxelloise, des travaux sont en cours afin d'élaborer un projet de loi modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. L'objectif est de renforcer la position du ministre-président bruxellois dans ce domaine. En cas de problème de sécurité exceptionnel, aigu ou inattendu dépassant les limites de la zone de police locale, cette modification lui permettra d'exercer les compétences attribuées au bourgmestre et au collège de police (voir les articles 42-46 de la loi précitée), et ce, aussi longtemps que ces problèmes de sécurité l'exigeront. Le Conseil des ministres a approuvé ce dossier en première lecture et les débats

Een andere vraag betrof de begrotingsnotificatie en de precieze ambities van de regering betreffende de Senaat. Op verzoek van de federale regering zal de Senaat werk maken van de overgang naar een systeem waarin hij zich op enkele welomschreven taken zal toespitsen. Die kernfuncties zullen gericht zijn op de werking van de Senaat als instelling. In haar hoedanigheid van minister van Institutionele Hervormingen werd mevrouw Verlinden nog niet bij die besprekingen betrokken. Ze meldt echter dat haar partij een andere rol voor de Senaat overweegt, waarbij die zou worden vervangen door een Grondwettelijke Kamer met de volgende samenstelling: 50 % volksvertegenwoordigers van de Kamer en 50 % volksvertegenwoordigers van de gewestelijke assemblees. Die Kamer zou specifieke bevoegdheden hebben: de Grondwet, de bijzondere wetten, de benoeming van de magistraten van het Grondwettelijk Hof, van de Raad van State alsook van de vertegenwoordiger van de Hoge Raad voor de Justitie. Een duurzame en stabiele Federale Staat kan niet bestaan zonder de deelname van de deelstaten aan het besluitvormingsproces. De minister voegt eraan toe dat de Senaat in dat scenario geleidelijk zou worden afgeschaft en door de Grondwettelijke Kamer zou worden vervangen.

De minister komt terug op de derde werf. De follow-up van die specifieke institutionele initiatieven gebeurt door de toezichthoudende ministers. Het betreft met name initiatieven inzake duurzame ontwikkeling, overeenkomstig artikel 7*bis* van de Grondwet, de evaluatie en de actualisatie van de samenwerkingsakkoorden van 1994, de wetgeving betreffende de feestdag van de respectieve deelstaten, een alomvattender en geïntegreerder veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de 5G-veiling, de maximumfactuur en de invulling van het Toekomstinstituut van de Gezondheidszorg, het wetsontwerp betreffende een evenwichtige geografische spreiding van de vliegbewegingen op Brussels Airport en het initiatief met het oog op een betere kennis van de landstalen. De twee bevoegde ministers hebben op die gebieden positieve ontwikkelingen vastgesteld.

Wat het veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft, wordt gewerkt aan een wetsontwerp tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Beoogd wordt om op dit gebied de positie van de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te versterken. Bij een uitzonderlijk, acuut of onverwacht veiligheidsprobleem dat de grenzen van de lokale politiezone overschrijdt, zal die wijziging hem in de mogelijkheid stellen de bevoegdheden uit te oefenen die zijn toegekend aan de burgemeester en aan het politiecollege (zie de artikelen 42-46 van voormelde wet), zolang die veiligheidsproblemen zulks vereisen.

parlementaires pourront commencer lorsque la section de législation aura rendu son avis.

Quant au quatrième chantier, il porte sur une politique fédérale asymétrique et une représentation des entités fédérées au sein d'organes fédéraux d'administration et de gestion. Il faut veiller à avoir une certaine dynamique entre les différents niveaux de pouvoir. Selon l'accord de gouvernement, le gouvernement fédéral peut exercer ses compétences de façon asymétrique en fonction de la Région ou la Communauté concernée. Cela permettra aux différents niveaux de pouvoir de mieux coordonner leur politique portant sur des compétences partagées telles que l'emploi ou les soins de santé. La ministre insiste sur le fait que cela se fera dans le respect des principes d'égalité et de non-discrimination.

Pour assurer un bon fonctionnement de la structure de l'État belge, un exercice asymétrique des compétences fédérales est souhaitable dans certains domaines. À cet effet, il est nécessaire de mettre en place une coopération entre les niveaux de pouvoir qui génère des solutions, qui respecte la répartition des compétences et qui permette, le cas échéant, aux entités fédérées et en particulier à l'autorité fédérale de soutenir et de consolider mutuellement leurs politiques. Dans ce contexte, la ministre déclare que le gouvernement fédéral a pris note de la proposition de loi relative à l'exercice asymétrique des compétences fédérales en matière d'emploi et de soins de santé afin de répondre aux besoins spécifiques et aux dynamiques distinctes des Communautés et des Régions du 26 janvier 2022.

Ce texte contient par ailleurs des mesures spécifiques visant à coordonner la politique fédérale en matière d'emploi et les politiques des Régions et Communautés. La ministre pense notamment au parcours de transition proposé au travailleur en cas de licenciement ou au possible accord de coopération entre l'autorité fédérale et la Communauté flamande concernant la reconversion de lits de révalidation et de soins de santé mentale. La ministre indique à M. Loones qu'il est encore possible de discuter et d'entreprendre d'autres démarches. Toutefois, elle ajoute que les ministres compétents doivent être consultés.

En ce qui concerne le dossier "deal pour l'emploi", l'oratrice indique que les Régions ont formulé des demandes complémentaires par rapport la loi du 3 octobre 2022 portant des dispositions diverses relatives au travail et qui est parue au *Moniteur belge* du 10 novembre 2022.

De Ministerraad heeft dit dossier in eerste lezing goedgekeurd en de parlementaire bespreking zal kunnen worden aangevat zodra de afdeling wetgeving van de Raad van State haar advies heeft uitgebracht.

De vierde werf heeft betrekking op een asymmetrisch federaal beleid en een vertegenwoordiging van de deelstaten in de federale bestuurs- en beheersorganen. Er moet worden gezorgd voor een zekere dynamiek tussen de verschillende beleidsniveaus. Volgens het regeerakkoord kan de federale regering haar bevoegdheden op asymmetrische wijze uitoefenen naargelang van de betrokken gewesten of gemeenschappen. Zo zullen de verschillende beleidsniveaus hun beleid inzake gedeelde bevoegdheden, zoals werkgelegenheid of gezondheidszorg, beter op elkaar kunnen afstemmen. De minister benadrukt dat dit zal gebeuren met respect voor de beginselen van gelijkheid en non-discriminatie.

Om de goede werking van de structuur van de Belgische Staat te verzekeren, is een asymmetrische uitoefening van de federale bevoegdheden in bepaalde domeinen wenselijk. Daartoe moet tussen de beleidsniveaus een samenwerking tot stand komen die tot oplossingen leidt, die de bevoegdheidsverdeling eerbiedigt en die de deelstaten en in het bijzonder de federale overheid in voorkomend geval de mogelijkheid biedt elkaars beleid wederzijds te steunen en te consolideren. In die context verklaart de minister dat de federale regering akte heeft genomen van het wetsvoorstel van 26 januari 2022 houdende de asymmetrische uitoefening van de federale bevoegdheden op het vlak van werkgelegenheid en gezondheidszorg, teneinde tegemoet te komen aan de specifieke noden en de verschillende dynamieken in de gemeenschappen en de gewesten.

Dat voorstel bevat voorts specifieke maatregelen om het federale werkgelegenheidsbeleid en dat van de gewesten en de gemeenschappen op elkaar af te stemmen. De minister denkt meer bepaald aan het transitietraject voor de ontslagen werknemer of aan het mogelijke samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de Vlaamse Gemeenschap over de reconversie van bedden voor revalidatie en geestelijke gezondheidszorg. De minister deelt de heer Loones mee dat dit nog nader zal kunnen worden besproken en dat er nog andere stappen zullen kunnen worden gezet. Ze voegt er evenwel aan toe dat de bevoegde ministers zullen moeten worden geraadpleegd.

Wat het dossier van de arbeidsdeal betreft, stipt de spreker aan dat de gewesten een aantal bijkomende verzoeken hebben gedaan met betrekking tot de wet van 3 oktober 2022 houdende diverse arbeidsbepalingen, die op 10 november 2022 in het *Belgisch Staatsblad* is

Les mesures reprises dans cette loi ont d'ailleurs été discutées sur la plateforme interfédérale.

Le ministre David Clarinval déclare ensuite que le gouvernement entreprend une série d'initiatives en matière de renouveau démocratique. Certaines sont menées de concert avec les membres du Parlement fédéral. Le gouvernement entend notamment créer un registre des lobbies. Pour sa part, la Chambre des représentants possède un registre des lobbies depuis 2018. Comme prévu dans l'accord de gouvernement, la Chambre a évalué ce registre afin de relever les éventuelles adaptations à apporter. Sur la base de cette évaluation, le gouvernement proposera prochainement un registre de transparence.

Le gouvernement suivra aussi une recommandation du Greco, qui souligne l'importance d'avoir un cadre déontologique clair et harmonisé pour les membres des cellules stratégiques. À cet effet, le gouvernement examine la possibilité d'étendre le champ d'application du code de déontologie des mandataires publics – celui-ci s'applique déjà aux chefs de cabinet et aux chefs de cabinet adjoints. S'agissant de la formation d'un gouvernement fédéral, l'accord de gouvernement prévoit également de réfléchir à un mécanisme permettant de poursuivre les négociations et d'éviter les blocages. Cette thématique a également été abordée lors de la consultation citoyenne. Pour sa part, la Chambre mène des auditions à ce propos. En outre, le texte provisoire de déclaration de révision de la Constitution reprend les articles 46 et 96 de la Constitution en vue de les compléter afin de faire face aux futures impasses politiques.

En effet, notre société est confrontée à de nombreux défis, dont la crise de la démocratie représentative. De ce fait, des dispositifs participatifs sont élaborés afin d'aider les représentants à regagner la confiance des citoyens. Par exemple, un projet de loi a été déposé en vue de fournir une base légale au tirage au sort de citoyens afin d'organiser des panels citoyens ou des commissions mixtes. Mme Verlinden et M. Clarinval présenteront ce projet le 6 décembre prochain.

La ministre Annelies Verlinden rappelle ensuite que le Parlement européen avait recommandé aux États membres de diminuer l'âge du droit de vote afin de tendre vers plus d'égalité électorale au sein de l'Union européenne. Elle explique que le gouvernement fédéral s'est penché sur la proposition de loi modifiant la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen, en vue d'abaisser l'âge du début du droit de vote à 16 ans pour les élections européennes. Approuvé par la Chambre des représentants, ce texte permettra

bekendgemaakt. De maatregelen waarin die wet voorziet werden overigens besproken op het interfederaal platform.

Minister David Clarinval verklaart vervolgens dat de regering werk maakt van een aantal initiatieven inzake democratische vernieuwing. Sommige daarvan worden ontplooid in overleg met de leden van het Federaal Parlement. De regering is meer bepaald van plan een lobbyregister aan te leggen. De Kamer van volksvertegenwoordigers beschikt sinds 2018 over een lobbyregister. Zoals aangegeven in het regeerakkoord heeft de Kamer dat register geëvalueerd om te bepalen waar eventueel aanpassingen nodig zijn. Op basis van die evaluatie zal de regering binnenkort een transparantieregister voorstellen.

De regering zal ook gevolg geven aan een aanbeveling van de Greco, die benadrukt dat het belangrijk is te beschikken over een helder en geharmoniseerd deontologisch kader voor de leden van de strategische cellen. De regering onderzoekt daartoe de mogelijkheid om het toepassingsgebied van de deontologische code voor openbare mandatarissen uit te breiden. Die code is al van toepassing op de kabinetschefs en de adjunct-kabinetschefs. Met betrekking tot de vorming van een federale regering staat in het regeerakkoord ook dat zal worden nagedacht over een regeling die het mogelijk maakt de onderhandelingen voort te zetten en blokkeringen te voorkomen. Dat thema is ook aan bod gekomen bij de burgerbevraging. De Kamer houdt hierover hoorzittingen. Bovendien bevat de voorlopige tekst voor de verklaring tot herziening van de Grondwet de artikelen 46 en 96 van de Belgische Grondwet om ze aan te vullen, teneinde een antwoord te kunnen bieden op toekomstige politieke impasses.

De samenleving staat immers voor tal van uitdagingen, waaronder de crisis van de representatieve democratie. Bijgevolg worden participatieregelingen ontwikkeld om de volksvertegenwoordigers het vertrouwen van de burgers te helpen terugwinnen. Zo werd een wetsontwerp ingediend om een wettelijke basis te creëren voor de loting van burgers, teneinde burgerpanels of gemengde commissies te organiseren. Mevrouw Verlinden en de heer Clarinval zullen dit wetsontwerp op 6 december 2022 voorleggen.

Minister Annelies Verlinden wijst er vervolgens op dat het Europees Parlement de lidstaten heeft aanbevolen de kiesgerechtigde leeftijd te verlagen om meer electorale gelijkheid binnen de Europese Unie te bewerkstelligen. Zij legt uit dat de federale regering zich heeft gebogen over het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement, teneinde de kiesgerechtigde leeftijd voor de Europese verkiezingen te verlagen tot zestien jaar. Dankzij dit door de Kamer van volksvertegenwoordigers

aux adolescents de 16 ans et plus de participer aux élections européennes de 2024. Les jeunes souhaitant voter devront s'inscrire auprès de leur commune. Dans ce cadre, une campagne est prévue à partir de septembre 2023. Lors de la rentrée scolaire, les écoles seront informées et recevront du matériel pédagogique spécifique. Cette action permettra aux établissements de conscientiser les jeunes sur l'importance de ce droit et la nécessité de s'inscrire. À ce propos, l'oratrice indique que le SPF Intérieur crée une application permettant de s'inscrire en ligne. Cette application permettra de faire face à un problème soulevé lors de l'évaluation des élections de 2019: les communes avaient indiqué que le processus d'inscription traditionnel entraînait une charge administrative importante.

Lors de la réunion du 29 juin 2022, les discussions ont porté sur de possibles modifications de la loi électorale. Les élections de 2019 ont été évaluées de manière détaillée et trois avant-projets de loi ont été élaborés. Ils apportent des modifications visant à simplifier et à améliorer le processus électoral en prévision du scrutin de 2024. Approuvés le 8 juillet 2022 par le Conseil de ministres, ils comportent des modifications techniques ponctuelles de la législation. Ils visent également la modernisation du processus électoral à travers la numérisation de certains documents électoraux: ainsi un dépôt totalement électronique d'une liste de candidats sera possible et les procès-verbaux des bureaux électoraux principaux seront intégralement numériques. Les processus chronophages seront donc numérisés. Cela permettra d'améliorer l'organisation électorale en supprimant certains processus qui n'ont plus de raison d'être. Les avant-projets sont soumis à l'avis de l'Autorité de protection des données, du Conseil d'État et du Collège des cours et tribunaux.

Quant au processus de transmission des déclarations liées aux dépenses électorales des partis et des candidats, il n'est pas idéal. Dès lors, un marché public sera attribué en 2023 afin de développer une application en ligne qui rendra le processus plus simple et plus transparent. La ministre souligne également deux études importantes. La première porte sur le vote électronique. Le système actuel inclut une preuve papier et a été conceptualisé en 2007. Le contrat-cadre de maintenance, conclut avec la firme Smartmatic, prendra fin en 2027. Vu le temps nécessaire pour élaborer un nouveau système, il est indispensable d'entamer dès à présent la réflexion afin d'être prêts pour les élections de 2029. Une étude spécifique sera réalisée en 2023. Quant au vote en ligne, il fera l'objet d'une étude plus approfondie. Entre 2020 et 2021, un consortium d'universités s'est

goedgekeurde wetsvoorstel zullen jongeren vanaf zestien jaar hun stem kunnen uitbrengen bij de Europese verkiezingen van 2024. Jongeren die willen stemmen, zullen zich daarvoor moeten registreren bij hun gemeente. Daartoe zal vanaf september 2023 een campagne worden gevoerd. Aan het begin van het schooljaar zullen de scholen worden geïnformeerd en zullen zij specifiek voorlichtingsmateriaal ontvangen. Dankzij die actie zullen de scholen jongeren bewust kunnen maken van het belang van dit stemrecht en van de noodzaak om zich te laten registreren. In dit verband stipt de spreker aan dat de FOD Binnenlandse Zaken een toepassing voor onlineregistratie aan het ontwikkelen is. Die toepassing biedt een oplossing voor een probleem dat tijdens de evaluatie van de verkiezingen van 2019 aan het licht is gekomen: de gemeenten hadden immers gemeld dat het gebruikelijke registratieproces een aanzienlijke administratieve last met zich brengt.

Tijdens de vergadering van 29 juni 2022 werden mogelijke wijzigingen van de kieswet besproken. De verkiezingen van 2019 werden uitvoerig geëvalueerd en hebben aanleiding gegeven tot drie wetsontwerpen. Die beogen een aantal wijzigingen om het verkiezingsproces voor de verkiezingen van 2024 te vereenvoudigen en te verbeteren. Ze werden op 8 juli 2022 door de Ministerraad goedgekeurd en omvatten specifieke technische wijzigingen in de wetgeving. Tevens beogen die wijzigingen het verkiezingsproces te moderniseren door bepaalde verkiezingsdocumenten te digitaliseren: zo zal het mogelijk zijn een kandidatenlijst volledig elektronisch in te dienen en zullen de notulen van de belangrijkste kiesbureaus volledig digitaal zijn. Tijdrovende processen zullen dus worden gedigitaliseerd. Door aldus bepaalde overbodige processen achterwege te laten, zullen de verkiezingen beter kunnen worden georganiseerd. De voorontwerpen zijn ter advies voorgelegd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, de Raad van State en het College van hoven en rechtbanken.

Het proces voor het doorsturen van de aangiften van de verkiezingsuitgaven van de partijen en de kandidaten is niet ideaal. Daarom zal begin 2023 een overheidsopdracht worden toegekend voor de ontwikkeling van een onlinetoepassing die het proces eenvoudiger en transparanter moet maken. De minister wijst ook op twee belangrijke studies. De eerste gaat over elektronisch stemmen. Bij de huidige werkwijze, die in 2007 werd ontwikkeld, krijgt men een bewijs op papier. De kaderovereenkomst voor het onderhoud met de firma Smartmatic loopt af in 2027. Aangezien het tijd vergt om een nieuwe werkwijze tot stand te brengen, moet daar nu al worden over nagedacht om klaar te zijn voor de verkiezingen van 2029. Er zal in 2023 een specifieke studie worden uitgevoerd. Er komt ook een grondigere studie over online stemmen. Tussen 2020 en 2021 heeft

penché sur la possibilité d'introduire le vote en ligne en Belgique dans des conditions de sécurité garanties. Des recherches plus détaillées seront menées sur la manière dont la sécurité d'un tel système peut être garantie et à quel prix. Les résultats de cette analyse permettront de déterminer les prochaines étapes.

Des réformes ont été approuvées pour adresser plus facilement des pétitions à la Chambre des représentants. Le 29 novembre 2022, les membres de la commission de l'Intérieur ont approuvé, à l'unanimité, le projet de loi relatif à l'initiative citoyenne européenne au sens du règlement européen (UE) 2019/788 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 relatif à l'initiative citoyenne européenne. Cet instrument peut renforcer la démocratie participative en permettant aux citoyens européens de s'adresser directement à la Commission européenne. À cet effet, l'institution européenne a élaboré un système central et gratuit pour les citoyens. La Direction générale Identité et Affaires citoyennes sera le point de contact central; elle fournira toutes les informations nécessaires aux organisateurs. L'idée est de rendre l'initiative citoyenne européenne plus accessible afin d'intensifier les débats et la participation citoyenne à l'échelle européenne.

Quant à la publicité de l'administration publique, elle joue également un rôle important au sein d'une démocratie. Grâce au droit permettant l'accès à des documents officiels, les citoyens ont une meilleure connaissance des différents organes du pouvoir (et cela renforce la légitimité de ces organes). En matière de prévention contre la corruption, le rapport du Greco énumère une série de problèmes relatifs à la publicité de l'administration belge. La ministre indique que des pistes de solution ont été explorées en 2022 et que le cadre législatif sera adapté.

L'ensemble des institutions et des services publics fédéraux ont récemment reçu une lettre de sensibilisation dans laquelle les principes et l'importance de la publicité active et passive de l'administration ont été rappelés et clarifiés. L'oratrice indique également que l'initiative législative requise au niveau fédéral et portant assentiment à la convention du Conseil de l'Europe sur l'accès aux documents publics est en cours, et ce, en coopération avec la ministre des Affaires étrangères et le ministre de la Justice. Il s'agit d'une étape nécessaire pour la ratification de la Convention du Conseil de l'Europe sur l'accès aux documents publics du 18 juin 2009. Certaines propositions de modification de la loi du 11 avril 1994 relative à

un consortium van universiteiten zich gebogen over de mogelijkheid om online stemmen in België in te voeren onder gewaarborgde veiligheidsvoorwaarden. Er zal meer gedetailleerd onderzoek worden gevoerd over hoe de veiligheid van online stemmen kan worden gewaarborgd en tegen welke prijs. Op basis van de resultaten van dat onderzoek zullen de volgende fases kunnen worden vastgelegd.

Er werden hervormingen goedgekeurd waardoor verzoekschriften gemakkelijker bij de Kamer van volksvertegenwoordigers kunnen worden ingediend. Op 29 november 2022 hebben de leden van de commissie voor Binnenlandse Zaken eenparig hun goedkeuring gegeven aan het wetsontwerp betreffende het Europees burgerinitiatief in de zin van de Europese Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende het Europees burgerinitiatief. Via dat instrument kan de participatieve democratie worden versterkt doordat de Europese burgers zich rechtstreeks tot de Europese Commissie kunnen wenden. Met dat doel heeft de Commissie een centraal systeem uitgewerkt waarvan de burgers kosteloos gebruik kunnen maken. De Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken zal als het centraal contactpunt fungeren en zal alle noodzakelijke informatie aan de organisatoren bezorgen. Het is de bedoeling dat het Europees burgerinitiatief toegankelijker wordt gemaakt teneinde de debatten en de burgerparticipatie op Europese schaal intenser te maken.

Ook de openbaarheid van bestuur speelt binnen een democratie een belangrijke rol. Door hun recht op toegang tot officiële documenten hebben de burgers een betere kennis van de verschillende bevoegdheidsorganen (wat de legitimiteit van die organen versterkt). Inzake de voorkoming van corruptie somt de Greco in zijn rapport een aantal problemen met de Belgische openbaarheid van bestuur van op. De minister geeft aan dat in 2022 aanzetten tot een oplossing werden verkend en dat het wetgevend kader zal worden aangepast.

Alle federale instellingen en FOD's hebben onlangs een sensibiliseringsbrief gekregen waarin de uitgangspunten en het belang van een actieve en passieve openbaarheid van bestuur in herinnering worden gebracht en verduidelijkt. De spreekster deelt eveneens mee dat het op het federale niveau vereiste wetgevende initiatief houdende de instemming met het Verdrag van de Raad van Europa over de toegang tot openbare documenten aan de gang is en dat daarvoor wordt samengewerkt met de minister van Buitenlandse Zaken en de minister van Justitie. Het gaat om een noodzakelijke etappe in de ratificering van het Verdrag van de Raad van Europa van 18 juni 2009 over de toegang tot openbare

la publicité de l'administration découlent du rapport du Greco. Elles s'inscrivent dans le cadre d'une optimisation plus large de la publicité de l'administration et sont reprises dans un avant-projet de loi. La ministre pense notamment à l'extension du champ d'application rationae personae comprenant, entre autres, les zones de police pluri communales, les zones de secours et les organes stratégiques du gouvernement fédéral.

La ministre explique que la publicité active est concrétisée par le biais d'obligations spécifiques pour les instances administratives: information des citoyens à propos de la réglementation fédérale ainsi que des droits et obligations qui en découlent, etc. La ministre compte soumettre un projet de loi au Parlement fédéral à cet égard prochainement.

La ministre revient enfin sur la portée du jugement du 10 juin 2020 de la Cour européenne des droits de l'homme dans l'affaire Mugemangango contre la Belgique. La Cour a conclu que la plainte visant à contester le résultat électoral ne répondait pas aux critères de la Convention européenne des droits de l'homme. Le projet de révision de la Constitution tel qu'approuvé par le Conseil des ministres le 30 avril 2021 contient 2 articles importants pour donner suite à cet arrêt, à savoir les articles 48 et 142, § 5, de la Constitution. La ministre conclut en disant que les travaux se poursuivent.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Sander Loones (N-VA) attire l'attention sur le fait que le texte de la note de politique générale à l'examen reprend littéralement celui de l'année dernière. Les ministres n'ont même pas tenté d'être créatifs. Dans les rares passages où la note de politique générale devient concrète, ils renvoient aux ministres chargés de domaines de compétences plus appropriés. Pour mener à bien la coopération, il aurait été préférable que les deux ministres présents aient été des vice-premiers ministres. Les ministres ne doivent pas chaque fois se dédouaner de leur responsabilité.

Réformes institutionnelles

L'intervenant est conscient que les ministres n'ont pas la tâche aisée. Les partenaires de la coalition ne

documenten. Bepaalde voorstellen tot wijziging van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur vloeien uit het Greco-rapport voort. Ze beantwoorden aan de behoefte aan een ruimere optimalisering van de openbaarheid van bestuur en worden in een voorontwerp van wet opgenomen. De minister denkt inzonderheid aan de uitbreiding van het toepassingsgebied *ratione personae* tot onder andere de meergemeentepolitiezones, de hulpverleningszones en de beleidsorganen van de federale regering.

De minister legt uit dat de actieve openbaarheid via specifieke, door de administratieve instanties te vervullen verplichtingen wordt geconcretiseerd: de burgers informeren over de federale regelgeving en over de eruit voortvloeiende rechten en verplichtingen, enzovoort. De minister is van plan hierover binnenkort een wetsontwerp bij het federale Parlement in te dienen.

De minister komt tot slot terug op de draagwijdte van het vonnis dat het Europees Hof voor de Rechten van de Mens op 10 juni 2022 in de zaak Mugemangango tegen de Belgische Staat heeft uitgesproken. Het Hof is tot de conclusie gekomen dat de klacht waarmee de verkiezingsuitslag werd betwist, niet beantwoordde aan de criteria van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden. Het ontwerp van Grondwetsherziening, zoals het door de Ministerraad op 30 april 2021 werd goedgekeurd, bevat twee belangrijke artikelen waarmee gevolg wordt gegeven aan dat arrest, namelijk de artikelen 48 en 142, § 5, van de Grondwet. De minister sluit haar betoog af met de mededeling dat de werkzaamheden in dat verband worden voortgezet.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Sander Loones (N-VA) vestigt de aandacht op het feit dat de tekst van de voorliggende beleidsnota letterlijk is overgenomen van vorig jaar. De ministers hebben zelfs niet geprobeerd om creatief uit de hoek te komen. In de zeldzame gevallen dat de beleidsnota concreet wordt, verwijzen zij door naar vakministers met "beter aansluitende bevoegdheidsdomeinen". Om de samenwerking te doen slagen, was het beter geweest dat beide aanwezige ministers vicepremier waren. De ministers moeten de bal niet telkens in het kamp van een ander leggen.

Institutionele hervormingen

De spreker beseft dat het werk van de ministers niet eenvoudig is. De coalitiepartners werken bovendien

coopèrent pas volontiers. Le cd&v est pourtant entré au gouvernement avec deux priorités: les dossiers éthiques et les réformes institutionnelles. Que vaut encore l'accord de gouvernement si celui-ci n'est pas mis en œuvre?

Ce chapitre de la note de politique générale se limite à un rapport du travail accompli en 2022. On ne sait pas quelles actions les ministres entreprendront en 2023.

La déclaration de révision de la Constitution a déjà été approuvée par le Conseil des ministres en 2021. Pourquoi cet événement est-il encore évoqué dans la note de politique générale à l'examen?

La commission parlementaire mixte Chambre-Sénat chargée de l'évaluation des réformes de l'État a terminé ses travaux. Selon les ministres, cette commission se serait concentrée sur un certain nombre de thèmes. Le membre conteste cette affirmation. Les membres de la commission n'ont même pas été autorisés à poser des questions sur la répartition des compétences. Les travaux devaient se terminer au plus vite. Pourquoi la commission mixte est-elle encore mentionnée dans la note de politique générale pour 2023? Les ministres envisagent-ils de remettre cette commission sur pied?

Il est exact que des fiches ont été élaborées concernant les problèmes liés à la répartition des compétences, mais encore une fois, on n'explique pas pourquoi cette information figure dans la note de politique générale. Les ministres ont-ils l'intention de prendre de nouvelles initiatives?

La même question se pose en ce qui concerne la *task force* interfédérale et les groupes de travail thématiques, dont une partie auraient terminé leurs travaux. Le Parlement pourrait-il consulter les constatations de ces groupes de travail?

En ce qui concerne la politique asymétrique, l'intervenant souligne que même la représentation des entités fédérées au sein d'organismes publics fédéraux est qualifiée d'asymétrique. Cette interprétation créative de la notion d'asymétrie n'est pas pertinente.

Au cours de la réunion de la commission du 16 février 2022, la ministre Verlinden a indiqué qu'un texte relatif à l'accord sur l'emploi avait été approuvé en première lecture. Un groupe de travail interfédéral a été créé. Dès que le groupe aurait formulé ses constatations, celles-ci seraient intégrées dans la proposition de loi relative à l'accord sur l'emploi. Le Conseil d'État publierait un avis. La note de politique générale ne contient toutefois aucune information à propos de ces travaux.

niet goed mee. Toch is cd&v in de regering gestapt met twee speerpunten: de ethische dossiers en institutionele hervormingen. Wat is het regeerakkoord nog waard als daar niet aan wordt gewerkt?

Dit hoofdstuk van de beleidsnota beperkt zich tot een verslag van het werk uit 2022. Het is niet duidelijk wat de ministers in 2023 zullen ondernemen.

De verklaring tot herziening van de Grondwet is reeds in 2021 goedgekeurd door de Ministerraad. Waarom werd deze gebeurtenis nog vermeld in de voorliggende beleidsnota?

De gemengde parlementaire commissie Kamer-Senaat voor de evaluatie van de staatshervormingen heeft haar werkzaamheden afgerond. De commissie zou zich volgens de ministers hebben gefocust op een aantal thema's. Het lid betwist die uitspraak. De commissieleden mochten zelfs geen vragen stellen over de bevoegdheidsverdeling. De werkzaamheden moesten haastig worden afgerond. Waarom heeft de gemengde commissie de beleidsverklaring voor 2023 nog gehaald? Bereiden de ministers een doorstart van de commissie voor?

Het klopt dat er fiches zijn gemaakt over de knelpunten in de bevoegdheidsverdeling, maar nogmaals wordt op niet duidelijk gemaakt waarom deze informatie in de beleidsnota staat. Nemen de ministers zich voor om nieuwe stappen te zetten?

Dezelfde vraag gaat op voor de interfederale taskforce en de thematische werkgroepen, waarvan een deel zijn werkzaamheden zou hebben afgerond. Kan het Parlement de vaststellingen van die werkgroepen inkijken?

Inzake asymmetrisch beleid merkt de spreker op dat zelfs de vertegenwoordiging van deelstaten in federale overheidsinstellingen als asymmetrie wordt bestempeld. Die zeer creatieve invulling van het begrip is niet afdoende.

In de commissievergadering van 16 februari 2022 gaf minister Verlinden te kennen dat een tekst over de arbeidsdeal in eerste lezing was goedgekeurd. Er was een interfederale werkgroep opgericht. Zodra de groep zijn vaststellingen klaar had, zouden ze worden opgenomen in het wetsvoorstel met betrekking tot de arbeidsdeal. De Raad van State zou een advies publiceren. De beleidsnota bevat echter geen informatie over deze werkzaamheden.

Le membre se réjouit que les ministres se proposent, conformément à l'accord de gouvernement, d'actualiser les accords de coopération de 1994 concernant les matières européennes. Les précédents ministres des Affaires étrangères n'en ont pas fait leur principale priorité. Il faut espérer que la politique menée par la ministre Hadja Lahbib changera la donne. Les ministres des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique se doivent d'insister sur ce point. Il ne suffit pas de faire valoir la responsabilité des ministres compétents.

Au printemps 2024, la Belgique assurera la présidence de l'Union européenne, après l'Espagne et avant la Hongrie. Si les accords ne sont pas adaptés, la Belgique assumera cette présidence en étant affaiblie, alors qu'il semble qu'il y ait énormément de travail à accomplir.

La ministre Verlinden assure que le départ de son conseiller principal ne sera pas préjudiciable et qu'elle fait le nécessaire pour disposer de collaborateurs de cabinet qualifiés. Son cabinet compte 24 collaborateurs. Un seul membre de ce cabinet était en charge des dossiers institutionnels. Cette personne est maintenant partie. Pourquoi n'est-elle pas remplacée directement par plusieurs nouveaux conseillers? En fin de compte, ces dossiers étaient une priorité du cd&v lors des négociations gouvernementales.

Renouveau politique

Les informations sur le cadre déontologique des membres des cellules stratégiques ne présentent guère de différences par rapport à la note de politique générale de l'année dernière. Il en va de même pour les passages concernant les archives des cabinets, la publicité de l'administration, le rapport du Groupe d'États contre la corruption (GRECO) et la vérification des pouvoirs.

Le changement de nom du registre des lobbies, devenu le "registre de transparence" donne de l'espoir au membre. Ce changement s'accompagnera peut-être d'un processus de réflexion approfondi qui indiquera que le gouvernement prend des mesures substantielles.

La note de politique générale précédente faisait état d'une campagne électorale mobilisatrice en 2024. La note de politique générale à l'examen reste muette à ce sujet. Les ministres n'abordent pas non plus les questions du système électoral et de la législation électorale. Il est vrai que l'APD et le Conseil d'État doivent se prononcer, mais le gouvernement aurait approuvé le projet de loi sur la réforme électorale en première lecture en juillet dernier. Pourquoi ce texte n'est-il pas encore parvenu au Parlement? Le dialogue est nécessaire car, par

Het lid is verheugd dat de ministers zich voornemen om overeenkomstig het regeerakkoord de Europese samenwerkingsakkoorden uit 1994 te herzien. De voorgaande ministers van Buitenlandse Zaken maakten er geen grote prioriteit van. Hopelijk brengt het beleid van minister Hadja Lahbib verandering. De ministers van Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing moeten erop hameren. Het volstaat niet om te verwijzen naar de verantwoordelijkheid van de vakministers.

In het voorjaar van 2024 is België voorzitter van de EU, na Spanje en voor Hongarije. Als de akkoorden niet worden aangepast, zal België het voorzitterschap verzwakt op zich nemen, terwijl het ernaar uitziet dat er heel wat werk op de plank ligt.

Minister Verlinden verzekert dat het vertrek van haar hoofdadviser geen kwaad kan en dat ze het nodige doet om bekwame kabinetsmedewerkers te hebben. Zij heeft een kabinet van 24 medewerkers. Slechts één personeelslid boog zich over de institutionele dossiers. Die persoon is nu vertrokken. Waarom wordt hij niet meteen vervangen door een aantal nieuwe adviseurs? Deze dossiers waren per slot van rekening een speerpunt van cd&v bij de reg3eringsonderhandelingen.

Politieke vernieuwing

De informatie over het deontologisch kader voor de leden van de beleidscellen vertoont amper verschillen met de beleidsnota van vorig jaar. Hetzelfde geldt voor de passages over de kabinetsarchieven, de openbaarheid van bestuur, het rapport van de *Group of States against Corruption* (GRECO) en het onderzoek van geloofsbrieven.

De naamsverandering van het lobbyregister naar "transparantieregister" geeft het lid hoop. Wellicht zit er immers een diepgaander denkproces achter die naamsverandering dat aantoont dat de regering inhoudelijke stappen zet.

In de vorige beleidsnota werd gewag gemaakt van een mobiliserende verkiezingscampagne in 2024. In de voorliggende nota is dat niet het geval. De ministers staan evenmin lang stil bij het kiessysteem en de kieswetgeving. Het klopt dat de GBA en de Raad van State moeten oordelen, maar de regering zou het wetsontwerp met betrekking tot de hervorming van het kiessysteem in juli in eerste lezing hebben goedgekeurd. Waarom haalt die tekst het Parlement niet? Er is nood aan dialoog, want per definitie is de kieswetgeving een onderwerp

définition, la législation électorale est une question sur laquelle la majorité ne peut pas décider seule. Il n'est pas nécessaire d'attendre tous les avis.

Au sein de la commission des Finances, le membre collabore efficacement avec le ministre des Finances Vincent Van Peteghem. Avant que le ministre ne soumette des projets de loi, il entame un dialogue au sein de la commission. Pourquoi la ministre Verlinden ne cherche-t-elle pas de soutiens?

Autres questions

La représentativité de l'enquête en ligne n'était ni garantie ni même apparemment voulue. Il n'y a eu que 14.000 répondants, qui ont en outre été informés trop tard des conclusions. Ce n'est pas une bonne publicité pour la participation citoyenne.

À quoi ressemble le trajet de suivi? Des panels de citoyens sont prévus. Les ministres ont fait leur travail à cet égard: la sélection de participants représentatifs est prévue. On a même réfléchi à la manière dont ces participants devront être rémunérés. En effet, ils ne pourront pas se rendre au travail pendant une longue période. Mais on ne sait toujours pas ce que feront les panels. Selon une rumeur qui circule dans les couloirs et dans les universités, les panels seraient autorisés à parler de tout sauf de questions institutionnelles. Il faut espérer que les ministres démentiront cette rumeur.

Au sujet des économies à réaliser, les ministres ont raison de réfléchir à la suppression du Sénat. Cette discussion dépasse le cadre de la commission et devra être menée au sein du Bureau. Les économies réalisées sur le budget du Sénat signifient-elles que le statut du personnel du Sénat devra être modifié? Une réduction des effectifs est inéluctable.

Le gouvernement a décidé de procéder à quelques sauts d'index et de ne pas augmenter les salaires. La N-VA salue cette mesure, qui fait suite à une décision antérieure de réduire les salaires des députés de 5 %. Les ministres prévoient-ils de dégraisser leurs cabinets? Le gouvernement fédéral compte plus de 800 collaborateurs de cabinet. Ce chiffre est très différent de ceux des autres niveaux de pouvoir.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) qualifie la note de politique générale à l'examen d'extrêmement décevante.

Évaluation générale de la note de politique générale

Compte tenu des circonstances politiques et de la nature de ce thème, il est logique que le renouveau démocratique et les réformes institutionnelles n'aient

warover de meerderheid niet zelf kan beslissen. Niet alle adviezen hoeven te worden afgewacht.

In de commissie voor Financiën werkt het lid goed samen met minister van Financiën Vincent Van Peteghem. Voordat de minister wetsontwerpen indient, start hij in de commissie de dialoog op. Waarom zoekt minister Verlinden geen draagvlak?

Andere vragen

De representativiteit van de online bevraging was niet gegarandeerd en blijkbaar evenmin beoogd. Er waren slechts 14.000 respondenten, die bovendien te laat op de hoogte werden gebracht van de conclusies. Dat is geen goede reclame voor burgerparticipatie.

Hoe ziet het opvolgtraject eruit? Er worden burgerpanels gepland. De ministers hebben op dat vlak hun werk wel gedaan: er zal een selectie plaatsvinden van representatieve deelnemers. Er is zelfs nagedacht over hoe die mensen betaald moeten worden. Ze zullen immers lang niet kunnen gaan werken. Toch is nog steeds niet bekend wat de panels zullen doen. In de wandelgangen en aan universiteiten doet het gerucht de ronde dat de panels zouden mogen praten over alles, behalve over institutionele aangelegenheden. Hopelijk ontkrachten de ministers dat gerucht.

In het kader van besparingen is het goed dat de ministers zich beraden over de afschaffing van de Senaat. Deze discussie overstijgt de commissie en zal op het Bureau moeten worden gevoerd. Betekenen besparingen op de Senaat dat de personeelsstatuten van de Senaat moeten worden aangepast? Snoeien in het personeel is onvermijdelijk.

De regering heeft beslist om een paar indexsprongen te maken en geen loonsverhoging door te voeren. De N-VA looft die maatregel, die aansluit bij de eerdere beslissing om 5 % te besparen op de lonen van de parlementsleden. Zijn de ministers van plan om hun kabinetten af te slanken? De federale regering heeft meer dan achthonderd kabinetsmedewerkers. Dat aantal staat in schril contrast met andere overheden.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) noemt de voorliggende beleidsnota een grote teleurstelling.

Algemene beoordeling van de beleidsnota

Vanwege de politieke omstandigheden en de aard van het thema is het logisch dat de democratische vernieuwing en de institutionele hervorming niet zomaar worden

pas été tout simplement réalisés. Le coronavirus et le temps d'attente des résultats de la consultation en ligne ont expliqué la situation en 2020 et 2021, mais ils ne peuvent plus être invoqués en 2022 et 2023 sera la dernière année politique complète dont disposera la Vivaldi pour réaliser des avancées. Il faudra absolument, au minimum, mettre en œuvre l'accord de gouvernement. Or, plusieurs paragraphes essentiels n'ont pas encore été exécutés.

Le membre exprime clairement sa déception car ce sentiment s'inscrit pleinement dans une préoccupation générale pour la démocratie. La note de politique générale n'est pas en phase avec les défis auxquels la politique belge est confrontée. La formation des gouvernements s'éternise. Les partis de gouvernement et les partis centristes se délitent. L'extrême droite entre dans le gouvernement de nombreux États membres de l'Union européenne. Les sondages indiquent une perte de confiance vis-à-vis de la démocratie parlementaire. Il est ressorti d'un sondage publié il y a dix jours que certains jeunes rêvent d'un régime autoritaire. Le modèle du dirigeant fort gagne en popularité. Mais la note de politique générale n'inspire toutefois pas l'urgence.

Heureusement, la ministre Verlinden a exposé ses préoccupations à l'égard de la démocratie dans des interviews récentes, notamment dans *De Morgen* et *De Tijd*. Il conviendrait toutefois que l'analyse exposée dans ces interviews corresponde davantage à la note de politique générale. Il ne suffit pas de faire des déclarations dans la presse.

La ministre explique dans *De Morgen* que la dimension structurelle de cette question, c'est-à-dire l'organisation de la démocratie et du fonctionnement des partis politiques, est la dimension la plus complexe. Elle indique que cette question est très débattue. Le membre réplique que les règles du jeu de la politique ne sont justement pas suffisamment débattues. Cette responsabilité incombe tant à la Chambre qu'aux ministres présents.

Il est impossible de révolutionner les règles du jeu politiques et la structure institutionnelle. Les avis sont particulièrement divergents et les tentatives entreprises pour les concilier sont insuffisantes. L'intervenant le déplore car l'approche de la Vivaldi consistait initialement à mener un dialogue inclusif pour oxygéner les discussions. Il est toutefois apparu que ce processus a connu des difficultés, même au stade préparatoire.

La Chambre assume une responsabilité, mais les ministres compétents sont également responsables. Tout le monde connaît la raison pour laquelle la consultation citoyenne en ligne a tourné court: le cd&v voulait à tout prix réaliser des avancées dans le domaine des soins

bewerkstelligd. Corona en de wachttijd op de resultaten van de online bevraging waren echter verklaringen voor de stand van zaken van 2020 en 2021. In 2022 gaan ze niet meer op. Het komende beleidsjaar is het laatste volledige politieke jaar dat Vivaldi krijgt om bakens te verzetten. Het absolute minimum is de uitvoering van het regeerakkoord, maar een aantal cruciale paragrafen blijft onuitgevoerd.

Het lid geeft duidelijk blijk van zijn ontgoocheling omdat dat gevoel is ingebed in een algemene bezorgdheid over de democratie. De beleidsnota loopt niet synchroon met de uitdagingen waar de Belgische politiek mee te kampen heeft. Regeringsvormingen slepen aan. Beleidspartijen en middenpartijen brokkelen af. In talrijke Europese lidstaten treedt extreemrechts toe tot de regering. Peilingen tonen aan dat het geloof in de parlementaire democratie afneemt. Tien dagen geleden bleek uit een peiling dat sommige jonge mensen dromen van een autoritair regime. Het model van een sterke leider wint aan populariteit. Desondanks ademt de beleidsnota geen urgentie.

Gelukkig heeft minister Verlinden haar bezorgdheid om de democratie wel aangekaart in recente interviews, onder andere in *De Morgen* en *De Tijd*. Haar analyse in de interviews dient echter beter aan te sluiten op de beleidsnota. Verklaringen afleggen in de pers volstaat niet.

In *De Morgen* legt de minister uit dat de structurele kant van de zaak, dat wil zeggen de organisatie van de democratie en van de werking van politieke partijen, de moeilijkste opdracht is. Ze stelt dat er over die vraag veel is gedebatteerd. Het lid riposteert dat er net te weinig debat wordt gevoerd over de politieke spelregels. Zowel de Kamer als de aanwezige ministers zijn daarvoor verantwoordelijk.

Een revolutie in de politieke spelregels en institutionele structuur is onmogelijk. De meningen lopen bijzonder uiteen en er worden te weinig pogingen ondernomen om ze te verzoenen. De spreker betreurt dat, want de aanpak van Vivaldi kwam oorspronkelijk neer op inclusieve dialoog om de gesprekken zuurstof te geven. Dat proces blijkt echter zelfs bij de voorbereiding moeilijk te verlopen.

De Kamer draagt een verantwoordelijkheid, maar de bevoegde ministers net zozeer. Het is algemeen bekend waarom de online burgerbevraging kort liep: cd&v wilde koste wat het kost vooruitgang boeken op vlak van gezondheidszorg. Overeenkomstig het regeerakkoord

de santé. Selon l'accord de gouvernement, des mesures devaient être prises le plus rapidement possible. C'est en raison de cet empressement que la durée de la consultation a été beaucoup trop courte.

Il en va de même en ce qui concerne la commission commune Chambre-Sénat. Contrairement à ce que prétendent les ministres, des domaines prioritaires n'ont pas été choisis, car seuls quelques thèmes pouvaient être examinés pour pouvoir réaliser rapidement des avancées. Ce n'est pas une bonne stratégie. En effet, ces discussions sont lentes par définition.

L'intervenant serait moins critique au sujet de l'état d'avancement si les préparatifs d'une grande réforme se déroulaient mieux. Le dynamisme dont les ministres des Réformes institutionnelles et du Nouveau démocratisme font preuve dans d'autres dossiers, tels que ceux concernant la politique relative aux travailleurs indépendants ou les mesures d'urgence pendant la crise du coronavirus, fait défaut dans ce dossier.

Le gouvernement n'a même pas mené de dialogue avec les groupes de la majorité à propos du projet de loi relatif aux opérations électorales. Les discussions relatives à certains thèmes épineux sont dès lors au point mort. La méthode de M. Vincent Van Peteghem, ministre des Finances, indique qu'il est possible de procéder différemment. Dès lors que l'accord de gouvernement n'apporte pas de réponse concluante au sujet des réformes fiscales visées, il a décidé de consulter le Parlement. Il a ensuite synthétisé les contributions des groupes dans un projet. Grâce à cette tentative de concilier les idées, le Parlement dispose d'une base de qualité pour les discussions.

Les ministres des Réformes institutionnelles et du Nouveau démocratisme ne peuvent pas simultanément affirmer que la démocratie est en crise et exercer leurs compétences sans le moindre dynamisme. La Vivaldi est le gouvernement de la dernière chance.

Perspectives positives

Les discussions sur l'octroi du droit de vote aux élections européennes dès seize ans constituent un bon exemple de coopération. Groen se réjouit en outre de la possibilité de s'enregistrer en ligne pour voter aux élections européennes et communales. La proposition de résolution déposée par la ministre Verlinden facilitera la participation aux élections.

Les mesures d'économie proposées au Sénat constituent une avancée nécessaire. Se pose toutefois la question de savoir si le Sénat parviendra à s'acquitter de cette mission. L'intervenant se réjouit que le gouvernement

zoudent en moesten zo snel mogelijk stappen worden gezet. Door die aandring was de looptijd van de bevraging veel te kort.

Hetzelfde geldt voor de gemeenschappelijke commissie Kamer-Senaat. Er niet gekozen voor enkele "focusgebieden", zoals de ministers beweren, want er mochten in totaal slechts een paar thema's worden besproken opdat er snel vooruitgang werd geboekt. Dat is geen goede insteek. Zulke gesprekken gaan immers per definitie traag.

De spreker zou minder kritisch zijn over de stand van zaken als de voorbereidingen voor een grote hervorming beter zouden lopen. De daadkracht die de ministers voor Democratische Vernieuwing en Institutionele Hervorming in andere dossiers aan de dag leggen – zoals het zelfstandigenbeleid of de noodmaatregelen tijdens de coronacrisis – ontbreekt in dit dossier.

Over het wetsontwerp over de kiesverrichtingen heeft de regering zelfs met de meerderheidsfracties geen dialoog gevoerd. Moeilijke thema's zitten daardoor vast. De werkwijze van minister van Financiën Vincent Van Peteghem toont aan dat het anders kan. Omdat het regeerakkoord geen uitsluitel biedt over de beoogde fiscale hervormingen, heeft hij besloten om het Parlement te raadplegen. Vervolgens heeft hij de inbreng van de fracties samengebracht tot een blauwdruk. Dankzij die poging om ideeën met elkaar te verzoenen heeft het Parlement een goed uitgangspunt voor gesprekken.

De ministers voor Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing kunnen niet tegelijkertijd stellen dat de democratie in een crisis verkeert en zonder enige bezieling hun bevoegdheden uitvoeren. Vivaldi is de regering van de laatste kans.

Lichtpunten

De gesprekken over het stemrecht voor zestienjarigen bij de Europese verkiezingen zijn een goed voorbeeld van samenwerking. Groen is bovendien tevreden over de online registratie voor de Europese verkiezingen en gemeenteraadsverkiezingen. Het voorstel van resolutie dat minister Verlinden heeft ingediend, maakt de stembusgang toegankelijker.

De voorgestelde besparingsopdracht door de Senaat is een noodzakelijke stap vooruit. Rest de vraag of de Senaat erin zal slagen om die taak uit te voeren. De spreker juicht toe dat de regering het voortouw heeft

ait pris la main, même s'il déplore que le Parlement ne puisse pas prendre lui-même des décisions de cette nature.

Il est également positif que l'élaboration du cadre législatif relatif aux panels citoyens touche presque à sa fin, même s'il faudra encore préparer le cadre réglementaire. Enfin, le membre se réjouit qu'une liste provisoire de révisions de la Constitution ait été établie.

Inquiétudes

Le membre nourrit surtout des inquiétudes à propos du registre des lobbies. Il se réjouit toutefois que la note de politique générale à l'examen comporte le passage suivant à ce sujet: "Le registre des lobbies de la Chambre étant donc actuellement basé sur le Règlement de la Chambre, une extension au gouvernement et aux cabinets sous cette forme n'est logiquement pas possible. Un registre des lobbies pour le gouvernement et les cabinets nécessite une base juridique."

Il convient d'établir cette base légale, tout en empêchant l'apparition de deux systèmes fonctionnant en parallèle. Dans sa réponse aux questions du GRECO, le gouvernement a récemment renvoyé à une proposition de loi d'Ecolo-Groen relative à la mise en place d'un système unifié. Il est logique que les pouvoirs exécutif et législatif doivent s'en tenir aux mêmes critères. L'intervenant regrette que ces travaux n'aient pas été menés sous la législature précédente. Il est temps d'instaurer un dispositif qui sera réellement respecté et qui imposera l'inscription de paragraphes sur la transparence dans les projets et propositions de loi. Le fait que le gouvernement prenne l'initiative à cet égard ne peut pas déboucher sur l'instauration de dispositifs distincts pour les différents pouvoirs.

Les ministres compétents auraient pu organiser la suite des travaux relatifs aux panels citoyens avec plus d'enthousiasme. La Chambre travaille elle aussi trop lentement et devrait prendre elle-même des décisions. Il conviendrait de se concerter pour définir rapidement les thématiques à examiner. En effet, on ignore aujourd'hui quelles thématiques feront l'objet d'un suivi au sein des panels citoyens et des commissions mixtes. Et il n'y a pas non plus de cadre réglementaire. Le projet de budget 2023 ne prévoit aucun moyen additionnel pour organiser des panels citoyens ou des commissions mixtes. L'intervenant avertit qu'il n'y aura pas de budget disponible pour organiser ces panels ou ces commissions si un cadre réglementaire venait tout de même à être élaboré.

La réforme du financement des partis politiques est indispensable. La ministre Verlinden indique à juste

genomen, al betreurt hij dat het Parlement niet zelf zulke beslissingen kan nemen.

Het is ook goed nieuws dat het wetgevend kader voor de burgerpanels bijna af is, al moet het reglementair kader nog worden uitgewerkt. Tot slot is het lid tevreden dat er een voorlopige lijst met grondwetsherzieningen is opgesteld.

Bezorgdheden

Bovenal maakt het lid zich zorgen over het lobbyregister. Gelukkig is het opgenomen in de beleidsnota: "Aangezien het lobbyregister van de Kamer op dit moment zijn grondslag vindt in het Kamerreglement, is een uitbreiding naar de regering onder die vorm logischerwijze niet mogelijk. Een lobbyregister voor de regering en de kabinetten vereist een wettelijke basis."

Die wettelijke basis moet worden gelegd. Er mogen echter geen twee systemen ontstaan die naast elkaar functioneren. Onlangs verwees de regering in haar antwoord op vragen van de GRECO naar een wetsvoorstel van Ecolo-Groen over een eengemaakt systeem. Het is logisch dat de uitvoerende en de wetgevende macht zich aan dezelfde criteria moeten houden. De spreker betreurt dat deze werkzaamheden niet zijn gevoerd tijdens de voorgaande zittingsperiode. Het is tijd voor een regeling die daadwerkelijk wordt gehandhaafd en transparantieparagrafen voor wetsontwerpen en wetsvoorstellen oplegt. Het feit dat de regering initiatief neemt, mag niet leiden tot aparte regelingen voor de verschillende machten.

De bevoegde ministers hadden het vervolg rond de burgerpanels met meer enthousiasme kunnen organiseren. Ook de Kamer werkt te traag en zou zelf beslissingen moeten nemen. De thema's moeten snel in overleg worden bepaald. Nu ligt immers niet vast welke thema's een opvolging krijgen in de burgerpanels en in de gemengde commissies. Een reglementair kader is er evenmin. In de ontwerp-begroting van 2023 worden geen extra middelen uitgetrokken om burgerpanels of gemengde commissies te organiseren. Als er dan toch nog een wetgevend reglementair kader komt, zijn er geen middelen om de panels of commissies te houden, waarschuwt de spreker.

De hervorming van de partijfinanciering is onontbeerlijk. Minister Verlinden stelt terecht dat de politiek

titre que la politique s'apparente désormais à un spectacle, qui est de surcroît subventionné avec de l'argent public. Les partis politiques dépensent de plus en plus d'argent sur Facebook et sur Instagram. Les ministres compétents n'évoquent toutefois nullement la question du financement des partis dans leur note de politique générale. Ils rétorqueront qu'en application de l'accord de gouvernement, il appartient à la Chambre de se pencher sur cette question, mais ce processus avance très difficilement. Une audition sera enfin organisée sur cette thématique le 14 décembre 2022. Les ministres y seront les bienvenus. Alors qu'elle évoque d'autres thématiques pour lesquelles la Chambre a un rôle à jouer, la note de politique générale à l'examen n'aborde malheureusement pas le financement des partis ni le statut.

En ce qui concerne les opérations électorales, le gouvernement doit se montrer plus ambitieux. Le Conseil des ministres a récemment approuvé un projet de loi à ce sujet. M. Loones appelle, à juste titre, à coopérer. Il conviendrait d'organiser un échange de vues en commission. Des amendements qui contribuent à la modernisation des élections pourraient éventuellement être formulés. Les groupes doivent avoir l'occasion d'enrichir le texte de loi de manière à ce qu'il contienne un large éventail de mesures qui favorisent des élections équitables et accessibles.

L'inscription en ligne est une mesure possible pour atteindre cet objectif, tout comme l'amélioration de l'accessibilité du vote aux endroits où les électeurs éprouvent davantage de difficultés à se déplacer, par exemple dans les prisons. La suppression du système des suppléants accroîtrait la lisibilité des élections. Les partis libéraux ont déposé des propositions de loi à ce sujet. Le groupe de l'intervenant a préparé une proposition visant à allonger la période réglementée et à réduire le rôle joué par l'argent lors du scrutin. M. Aouasti a également déposé des propositions relatives à la période réglementée. Les groupes Open Vld et Groen ont proposé d'harmoniser les dépenses des candidats. Ces propositions permettront de créer des conditions de concurrence plus équitables entre les partis et les candidats. La proposition de loi du cd&v relative au vote par correspondance et aux procurations devrait également faire partie de cet ensemble de mesures. Il faut à tout le moins essayer de compléter le projet de loi par ces nombreuses propositions intéressantes.

Il conviendrait également de s'atteler, au cours de cette législature, à plusieurs articles de la Constitution ouverts à révision. Différentes institutions ont déjà rendu des avis favorables, notamment en ce qui concerne l'article 25 de la Constitution pour ce qui est de l'extension de la liberté de la presse et l'article 29 de la Constitution pour l'extension du secret des lettres à toutes les formes

verworden is tot *entertainment* dat op de koop toe wordt gesubsidieerd met belastinggeld. Politieke partijen geven steeds meer geld uit aan Facebook en Instagram. De bevoegde ministers doen in hun beleidsnota echter geen uitspraken over de partijfinanciering. Zij zullen opwerpen dat de Kamer zich krachtens het regeerakkoord over de partijfinanciering zou buigen, maar dat proces verloopt erg moeizaam. Op 14 december 2022 wordt er eindelijk een hoorzitting over het thema gehouden, waarop de ministers welkom zijn. Terwijl andere thema's waarin de Kamer een rol speelt de beleidsnota wel haalden, worden de partijfinanciering en het statuut er helaas niet in vermeld.

Met betrekking tot de kiesverrichtingen dient de regering meer ambitie aan de dag te leggen. Onlangs werd hieromtrent in de Ministerraad een wetsontwerp goedgekeurd. De heer Loones roept terecht op tot samenwerking. Er zou een gedachtewisseling moeten worden gehouden in de commissie. Misschien kunnen er amendementen worden geformuleerd die bijdragen tot de modernisering van de verkiezingen. De fracties moeten de kans krijgen om de wettekst te verrijken tot een uitgebreid pakket dat aanstuurt op eerlijke en toegankelijke verkiezingen.

De online registratie is een mogelijke maatregel om dat doel te bereiken, net als het bevorderen van de toegankelijkheid van de stembusgang op plaatsen waar mensen minder mobiel zijn, zoals gevangenen. De afschaffing van het systeem van opvolgers zou de verkiezingen beter leesbaar maken. De liberale partijen hebben hierover wetsvoorstellen ingediend. De fractie van de spreker heeft een voorstel klaar om de sperperiode te verlengen en de rol van geld bij de stembusgang te verkleinen. Ook de heer Aouasti heeft voorstellen over de sperperiode ingediend. Open Vld en Groen hebben voorgesteld om de uitgaven van kandidaten gelijk te schakelen. Zo ontstaat een gelijk speelveld tussen partijen en kandidaten. Het wetsvoorstel van cd&v over briefstemmen en volmachten zou ook deel van het pakket kunnen uitmaken. Er moet minstens een poging worden gedaan om het wetsontwerp aan te vullen met deze talrijke interessante voorstellen.

Enkele grondwetsartikelen die openstaan voor herziening zouden tijdens deze zittingsperiode moeten worden aangepakt. Verschillende instellingen hebben al gunstige adviezen verstrekt, met name in verband met artikel 25 GW over de verruiming van de persvrijheid en in verband met artikel 29 GW over de uitbreiding van het briefgeheim naar alle vormen van privécommunicatie.

de communication privée. Afin d'atteindre une majorité des deux tiers, les groupes doivent se montrer ouverts aux propositions d'autres partis. À cet égard, la tentative de la N-VA visant à supprimer ou à limiter la sonnette d'alarme idéologique est positive.

Le gouvernement a inscrit environ six articles sur la liste d'articles ouverts à révision. Les travaux visant à compléter cette liste devront être entamés en temps utile. La Chambre jouera à cet égard un rôle important. Il convient de mener ce travail en toute transparence, et non dans l'urgence et en coulisses à la fin de la législature. Le gouvernement doit reprendre la liste établie par le Parlement. Lors d'un précédent exercice similaire, l'ancien gouvernement en affaires courantes avait écarté plusieurs articles de la liste.

M. Khalil Aouasti (PS) constate que la note de politique générale comporte deux parties: l'une sur les institutions et la seconde sur le renouveau politique. Il revient sur plusieurs éléments de cette note. Parmi les engagements des ministres, il y a celui relatif à l'activation de la plateforme citoyenne. Cette dernière a bien été mise en ligne, même si certains regrettent que le nombre de participants ne soit pas plus élevé. Pour sa part, le député souligne que les questions posées sur cette plateforme étaient parfois assez difficiles.

La commission se penche sur les questions institutionnelles et le renouveau démocratique et les membres du Parlement fédéral recevront un rapport à ce propos. L'orateur est convaincu que tous les membres de la présente commission accorderont une attention particulière aux résultats de ces travaux. Ce document nourrira les travaux parlementaires. Quelle suite le gouvernement fédéral compte-t-il donner à ce rapport? Cet exercice étant nouveau pour les ministres, le député souhaiterait savoir quelles leçons ils en tirent. Serait-il envisageable de mener des exercices similaires pour des questions plus spécifiques?

Un groupe intergouvernemental se penche sur la répartition des compétences et analyse les difficultés techniques rencontrées lors des dernières réformes de l'État. Pour sa part, l'orateur se concentre sur les deux dernières. Il note que les propositions formulées par ce groupe ne sont pas toutes d'ordre technique. En effet, certaines sont politiques et devraient être débattues par les membres du Parlement fédéral. Par conséquent, le député se demande si les conclusions du groupe intergouvernemental seront discutées au sein de la présente commission. En outre, d'autres groupes thématiques devraient avoir fini leurs travaux d'ici à la fin du mois de novembre 2022. Leurs conclusions seront-elles

Om een tweederdemeerderheid te bereiken, moeten de fracties openstaan voor voorstellen van andere partijen. In dat verband is de poging van de N-VA om de ideologische alarmbel af te schaffen of te beperken een goede zaak.

De regering heeft een zestal artikelen op de lijst van voor herziening vatbare artikelen gezet. De werkzaamheden om die lijst te vervolledigen moeten tijdig worden opgestart. De Kamer speelt daarin een belangrijke rol. Het werk moet in alle openheid worden gevoerd, niet in zeven haasten achter de coulissen op het einde van de zittingsperiode. De regering hoort de lijst die het Parlement opstelt, over te nemen. Bij de vorige vergelijkbare oefening heeft de toenmalige regering in lopende zaken een aantal artikelen uit de lijst gehouden.

De heer Khalil Aouasti (PS) stelt vast dat de beleidsnota twee delen bevat: een deel over institutionele hervormingen en een tweede deel over democratische vernieuwing. Hij komt op verscheidene elementen van die nota terug. De ministers verbinden zich er onder andere toe het burgerschapsplatform te activeren. Dat platform werd wel degelijk online geplaatst, hoewel sommigen betreuren dat het aantal deelnemers niet hoger ligt. Het parlamentslid vindt persoonlijk dat de vragen die op dat platform werden gesteld, soms nogal moeilijk waren.

De commissie buigt zich over de institutionele kwesties en de kwesties inzake democratische vernieuwing en bundelt die in een rapport dat aan alle parlementsleden zal worden bezorgd. De spreker is ervan overtuigd dat alle leden van de commissie bijzondere aandacht aan de resultaten van die werkzaamheden zullen besteden. Het eruit voortvloeiende document zal als basis voor de parlementaire werkzaamheden dienen. Welk gevolg zal de federale regering aan dat rapport geven? Aangezien die oefening voor de ministers nieuw is, zou het parlamentslid willen weten welke lessen ze eruit trekken. Vallen gelijkaardige oefeningen over specifiekere thema's te overwegen?

Een intergouvernementele groep buigt zich over de bevoegdheidsverdeling en analyseert de technische moeilijkheden waarop men tijdens de meest recente staatshervormingen is gestoten. De spreker concentreert zich op de twee laatste staatshervormingen. Hij merkt op dat de voorstellen die door die groep worden geformuleerd, niet allemaal van technische aard zijn. Sommige voorstellen zijn van politieke aard en zouden door de leden van het federale Parlement moeten worden besproken. Het parlamentslid vraagt zich dan ook af of de conclusies van de intergouvernementele groep binnen deze commissie zullen worden besproken. Bovendien zouden andere thematische groepen hun

transmises aux membres de la présente commission pour qu'ils puissent les analyser?

Quant aux questions relatives à certaines initiatives spécifiques, les ministres ont à chaque fois invité les députés à se tourner vers le ministre compétent. L'orateur souhaiterait en savoir plus sur la démarche qui a été choisie. Par exemple, il y aura prochainement un projet de loi sur les compétences du ministre-président de la Région bruxelloise en matière de sécurité. L'intervenant pensait que ce dernier avait déjà hérité des compétences de l'ancien gouverneur. Il souhaiterait plus de précisions à ce propos.

Les membres du gouvernement ont reçu un courrier les invitant à mener un certain nombre de travaux en matière de politique asymétrique. Quelle suite a-t-elle été donnée à ce courrier? Quels sont les travaux en cours? D'après le député, certaines propositions de loi font l'objet d'une attention particulière.

En matière de renouveau démocratique, le député note une série d'évolutions favorables, dont le registre des lobbies qui sera rebaptisé registre de la transparence. L'évaluation menée par la Chambre des représentants sur la question du registre des lobbies n'avait pas abouti à un consensus, mais les ministres ont pris les choses en main afin d'avancer. Où en est la rédaction du projet de loi relatif au registre de la transparence? Quelles en sont les grandes lignes?

Le député estime que l'abaissement de l'âge du droit de vote à 16 ans constitue une belle avancée. Aux yeux du PS, l'obligation de vote est primordiale. Quelles initiatives les ministres mèneront-ils afin d'encourager les mineurs à participer aux élections européennes? Y aura-t-il une collaboration avec les ministres des entités fédérées à ce propos? Quelle sera la campagne de communication menée à cet égard?

Les ministres ont également mentionné une amélioration du processus électoral, incluant la suppression de certains processus inutiles. Le député souhaiterait plus de précisions à ce propos. À quel partenaire externe les ministres feront-ils appel pour le vote électronique? Ne serait-il pas préférable de travailler avec un partenaire public?

Mme Barbara Pas (VB) constate que la note de politique générale regorge de répétitions. Comme l'année dernière, les ministres renvoient à la commission mixte,

werkzaamheden tegen eind november 2022 moeten hebben afgerond. Zullen hun conclusies aan de leden van deze commissie worden bezorgd opdat ze die kunnen analyseren?

Wat de vragen over specifieke initiatieven betreft, hebben de ministers de parlementsleden telkens uitgenodigd om zich tot de bevoegde minister te wenden. De spreker had graag meer uitleg gekregen over de procedure die ter zake werd gekozen. Binnenkort zal er bijvoorbeeld een wetsontwerp worden behandeld over de bevoegdheden van de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest inzake veiligheid. De spreker dacht dat die laatste al bevoegdheden van de vroegere gouverneur had geërfd. Hij had hierover graag meer verduidelijking gehad.

De regeringsleden hebben een brief gekregen waarin ze worden uitgenodigd om over asymmetrisch beleid na te denken. Welk gevolg werd aan die brief gegeven? Welke werkzaamheden lopen er momenteel? Volgens het parlements lid genieten bepaalde wetsvoorstellen een bijzondere aandacht.

Op het vlak van democratische vernieuwing merkt het parlements lid een aantal gunstige evoluties op, waaronder het lobbyregister, dat tot "transparantieregister" zal worden omgedoopt. Aangezien de door de Kamer van volksvertegenwoordigers gevoerde evaluatie inzake het lobbyregister niet tot een consensus had geleid, hebben de ministers het dossier overgenomen om de zaken te doen vooruitgaan. Hoever staat de redactie van het wetsontwerp met betrekking tot het transparantieregister? Wat zullen de krachtlijnen ervan zijn?

Volgens het parlements lid is de verlaging van de stemgerechtigde leeftijd naar 16 jaar een stap in de goede richting. Voor de PS is de stemplicht van het allergrootste belang. Welke initiatieven zullen de ministers nemen om minderjarigen tot deelname aan de Europese verkiezingen aan te zetten? Zal in dat verband met de deelstaatsministers worden samengewerkt? Hoe zal de communicatiecampagne dienaangaande eruitzien?

De ministers hebben eveneens melding gemaakt van een verbetering van het verkiezingsproces, waarbij bepaalde onnuttige procedures zouden worden geschrapt. Het parlements lid had hierover graag meer verduidelijking gehad. Op welke externe partner zullen de ministers voor het elektronische stemmen een beroep doen? Zou het niet beter zijn om met een publieke partner samen te werken?

Mevrouw Barbara Pas (VB) stelt vast dat de beleidsnota bol staat van herhalingen. Net zoals vorig jaar verwezen de ministers naar de gemengde commissie, alsof

comme si celle-ci constituait une réalisation du gouvernement. Ils ont une nouvelle fois “pris connaissance” d’initiatives parlementaires et “suivi attentivement” certains dossiers. Ils entendent répondre à certaines demandes en “facilitant” des mesures. Pour la réforme de l’État, ils s’inspirent toujours de la consultation citoyenne, qui a coûté beaucoup trop d’argent et qui s’est soldée par un fiasco. Le fait que même le dernier des “Vivaldistes”, M. Calvo, soit déçu, en dit long.

Renouveau politique

Le chapitre consacré au renouveau politique contient une série d’éléments intéressants, comme le registre de transparence et les mesures relatives aux archives des cabinets. Les incidents impliquant des déchiqueteuses de papier ne peuvent plus se reproduire. Dans ce chapitre, la ministre se contente toutefois de lutter contre les symptômes. Dans une véritable démocratie parlementaire, les expériences avec des tirages au sort et des panels citoyens ne sont pas nécessaires pour organiser la participation citoyenne. À l’instar de la consultation citoyenne, les panels ne servent qu’à gagner du temps et à donner l’impression que le gouvernement prend la problématique à bras le corps, alors qu’en réalité, rien ne bouge.

La confiance dans la démocratie et dans la politique a atteint un niveau historiquement bas. Une enquête réalisée par la RTBF fin 2021 a indiqué qu’un quart des Belges veulent remplacer la démocratie parlementaire par un autre système. Un tiers des Flamands ne sont pas satisfaits des autorités flamandes; un cinquième d’entre eux sont mécontents de la Commission européenne. Les citoyens ne se sentent ni représentés, ni compris.

Comme le gouvernement lutte contre les symptômes plutôt que d’attraper le taureau par les cornes, cette situation n’est pas près d’évoluer. La Belgique se compose de deux démocraties qui votent différemment. Il est dès lors impossible de mener une politique qui permettra à tout le monde de se sentir représenté. Depuis des décennies déjà, la Flandre vote pour une politique de droite et flamande. En 2019, ce choix était très clair, mais la Flandre s’est retrouvée malgré tout coincée avec un gouvernement fédéral qui ne reflète pas la réalité et ne dispose même pas de la majorité du côté flamand. Le système belge met la démocratie flamande hors-jeu. Il convient de trouver le résultat de la somme de deux démocraties avant de pouvoir rétablir la confiance dans la politique.

La coalition Vivaldi a manqué une occasion de rétablir cette confiance en ne respectant pas sa promesse de créer une nouvelle culture politique. Le nombre de collaborateurs de cabinet a grimpé à 838. Les dotations aux

die een regeringsverwezenlijking is. Nogmaals hebben zij “kennisgenomen” van parlementaire initiatieven en enkele zaken “nauwgezet opgevolgd”. Waar gevraagd zullen zij een en ander “faciliteren”. Nog steeds halen zij voor de staatshervorming inspiratie uit de veel te dure en geflopte burgerbevraging. Het spreekt boekdelen dat zelfs de laatste “Vivaldist”, de heer Calvo, teleurgesteld is.

Politieke vernieuwing

Het hoofdstuk politieke vernieuwing bevat een aantal goede elementen, zoals het transparantieregister en de maatregelen rond kabinetsarchieven. Voorvallen met papiersnipperaars mogen zich niet herhalen. Desondanks komt het hoofdstuk voornamelijk neer op symptoombestrijding. In een echte parlementaire democratie zijn experimenten met lotingen en burgerpanels niet nodig om burgerparticipatie te bewerkstelligen. De panels dienen net als de burgerbevraging alleen om tijd te reken en de indruk te wekken dat de regering ergens mee bezig is, terwijl alles in werkelijkheid stilstaat.

Het vertrouwen in de democratie en in de politiek staat op een historisch dieptepunt. Een bevraging van de RTBF wees eind 2021 uit dat een kwart van de Belgen de parlementaire democratie wil vervangen door een ander systeem. Een derde van de Vlamingen is ontevreden over de Vlaamse overheid; een vijfde is ontevreden over de Europese Commissie. Burgers voelen zich niet vertegenwoordigd of begrepen.

Door de koe niet bij de hoorns te vatten maar aan symptoombestrijding te doen, zal daar niet snel iets aan veranderen. België bestaat uit twee democratieën die anders stemmen. Het is dan ook onmogelijk om een beleid te voeren waardoor iedereen zich vertegenwoordigd voelt. Decennialang al kiest Vlaanderen voor een rechts en Vlaams beleid. In 2019 was die keuze erg duidelijk. Toch werd Vlaanderen met een federale regering opgezaald die de werkelijkheid niet weerspiegelt en aan Vlaamse kant zelfs geen meerderheid heeft. Het Belgische systeem zet de Vlaamse democratie buitenspel. De optelsom van twee democratieën moet worden opgelost alvorens het vertrouwen in de politiek kan worden hersteld.

De Vivaldi coalitie heeft een kans gemist om dat vertrouwen te herstellen door zijn beloftes over een nieuwe politieke cultuur niet in te lossen. Het aantal kabinetsmedewerkers steeg tot 838. De partijdotaties, die drastisch

partis politiques, qui devaient baisser drastiquement, ont été indexées. La coalition Vivaldi compte actuellement pas moins de sept vice-premiers ministres. Alors que les électeurs ne se sentent pas représentés, huit des vingt membres du gouvernement ne sont pas élus. Un quart d'entre eux n'étaient même pas candidats aux dernières élections.

On peut concevoir que certains ministres non élus disposent d'une grande expertise dans leur domaine, mais pourquoi le nombre de membres du gouvernement non élus n'est-il pas limité? Ce type de nomination doit rester exceptionnel, et non constituer la règle comme dans la coalition Vivaldi. La membre appelle à soumettre les ministres non élus à l'approbation du Parlement, de sorte qu'ils puissent au moins bénéficier d'une certaine légitimité démocratique.

Les référendums et les élections sont les seules formes de démocratie directe, mais lorsque le VB dépose une proposition visant à instaurer des référendums contraignants, la Chambre la rejette. Il convient de respecter le choix de l'électeur et d'abolir les nominations politiques. La majorité critique régulièrement la Pologne et la Hongrie, mais la Cour constitutionnelle belge compte également de nombreux juges nommés politiquement qui ne doivent même pas présenter un diplôme de droit. La carte de parti suffit.

Le gouvernement doit œuvrer à la démocratie directe au travers de référendums contraignants. Le Sénat doit être supprimé. Les demi mesures ne mènent à rien. L'intervenante est favorable à la participation citoyenne. Les citoyens peuvent inscrire des sujets à l'ordre du jour, mais des verrous communautaires ont été installés: le nombre de signatures requis doit être réparti entre les Régions.

Réformes institutionnelles

Après quelques années à gouverner, la coalition Vivaldi est aujourd'hui déjà trop souvent en mode électoral. La note de politique générale à l'examen est quasiment identique à la précédente. La question n'est donc pas de savoir ce que la coalition Vivaldi réalisera encore dans ce domaine, mais quand le cd&v tirera ses conclusions. Quand ce parti se réveillera-t-il? Les sociaux-chrétiens sont en effet entrés au gouvernement pour s'attaquer à des questions éthiques et pour mettre en œuvre les réformes institutionnelles contenues dans l'accord de gouvernement.

Pourquoi l'homogénéisation des compétences en matière de soins de santé, qui constituait l'un des rares passages concrets de l'accord précité, n'est-elle pas abordée dans la note de politique générale? Et pourquoi

zouden moeten dalen, werden geïndexeerd. De Vivaldi coalitie telt nu maar liefst zeven vicepremiers. Hoewel de kiezers zich niet vertegenwoordigd voelen, zijn acht van de twintig regeringsleden niet verkozen. Een kwart was zelfs geen kandidaat bij de verkiezingen.

Het kan best dat sommige niet-verkozen ministers veel expertise hebben in hun domein, maar waarom wordt het aantal niet-verkozen regeringsleden niet beperkt? Zulke benoemingen moeten de uitzondering vormen, terwijl ze bij de Vivaldi coalitie de trend zijn. Het lid oppert om ze door het Parlement te laten goedkeuren, zodat dat de niet-verkozen ministers tenminste democratisch legitiem kunnen werken.

Referenda en verkiezingen zijn de enige vorm van rechtstreekse democratie, maar als het VB een voorstel indient om bindende referenda in te voeren, stemt de Kamer het weg. De keuze van de kiezer moet worden gerespecteerd en politieke benoemingen moeten worden afgeschaft. De meerderheid heeft vaak kritiek op Polen en Hongarije, maar ook het Belgische Grondwettelijk Hof zit vol benoemde politici die niet eens een rechtendiploma moeten kunnen voorleggen. Enkel hun partijkaart telt.

De regering moet werk maken van directe democratie met bindende referenda. De Senaat moet worden afgeschaft. Halve maatregelen helpen niet. De spreekster is voorstander van burgerparticipatie. Burgers kunnen gespreksonderwerpen op de agenda zetten, maar daar worden communautaire grendels op gelegd: het aantal vereiste handtekeningen moet over de gewesten worden verdeeld.

Institutionele hervormingen

Na een paar regeringsjaren verkeert de Vivaldi coalitie reeds te vaak in een verkiezingsmodus. De voorliggende beleidsnota is bijna identiek aan de vorige. De vraag is dus niet wat de Vivaldi coalitie op dit vlak nog zal verwezenlijken maar wanneer cd&v zijn conclusies trekt. Wanneer krijgt de partij weer een ruggengraat? De christendemocraten zijn immers in de regering gestapt om ethische kwesties aan te pakken en om de institutionele hervormingen uit het regeerakkoord uit te voeren.

Waarom komt de homogenisering van bevoegdheden inzake gezondheidszorg, een van de weinige concrete passages uit het akkoord, niet aan bod in de beleidsnota en raakten de ministers het thema enkel aan in

les ministres n'ont-ils évoqué ce thème que dans leur exposé oral? Le fait que le collaborateur de cabinet qui aurait dû préparer les textes législatifs soit parti il y a quelques mois, en dit long.

Le palmarès institutionnel de l'actuel gouvernement est quasiment vierge. Un accord informel existe pour déclarer seulement cinq articles ouverts à révision. Avec quels articles cette liste sera-t-elle complétée? Les ministres cherchent-ils de l'inspiration dans les résultats de la consultation citoyenne non représentative? Quel est le calendrier prévu?

La commission mixte Chambre-Sénat n'a formulé aucune recommandation concrète, son programme étant d'ailleurs très limité. La commission a tout au plus identifié quelques problèmes, mais l'ensemble de ses constatations ne sont pas contraignantes.

La plateforme de dialogue a enregistré la participation de 14.500 citoyens. Avec un tel nombre, il est difficile d'appeler cette plateforme une consultation citoyenne. Compte tenu du manque de représentativité, l'initiative manque cruellement de pertinence politique.

La qualité des fiches techniques est très irrégulière. Ces fiches restent souvent très superficielles, de sorte qu'elles manquent elles aussi de pertinence politique. La membre suppose qu'elles visent seulement à laisser paraître que le gouvernement ne reste pas inactif.

Est-il exact que les activités des groupes de travail thématiques et de la taskforce interfédérale sont clôturées? Les rapports peuvent-ils être transmis au Parlement? On peut lire dans la note de politique générale que les textes seront transmis au Comité de concertation en vue de discussions politiques. Ils ne sont toutefois pas inscrits à l'ordre du jour du Comité de concertation du 30 novembre. Quand le comité les examinera-t-il? Qu'attend-on du Comité de concertation en ce qui concerne ces textes? Il n'est en effet pas compétent pour mettre en œuvre des réformes institutionnelles. S'agit-il d'une énième manœuvre dilatoire? La concertation avec les différents niveaux de pouvoir est nécessaire, mais au final, il convient que l'autorité fédérale prenne une décision. Comment le gouvernement utilisera-t-il les rapports précités?

Les cycles de consultation organisés par les vice-premiers ministres au sujet de la répartition des compétences et des règles de financement sont achevés. C'est ce qu'indique la note de politique générale – mais ce n'est pas nouveau. Tous les ministres ont-ils fait des propositions concrètes? Quel est le calendrier des différentes mesures?

hun mondelinge toelichting? Het is veelzeggend dat de kabinetsmedewerker die de wetteksten had moeten voorbereiden, enkele maanden geleden vertrokken is.

Het institutionele palmares is een nagenoeg onbeschreven blad. Over welgeteld vijf artikelen bestaat een informeel akkoord om ze voor herziening vatbaar te verklaren. Met welke artikelen zal de lijst worden aangevuld? Zoeken de ministers inspiratie bij de niet-representatieve burgerbevraging? Wat is het tijdpad?

De gemengde commissie Kamer-Senaat heeft geen concrete aanbevelingen opgeleverd. Het programma van de commissie was dan ook zeer beperkt. Hoogstens zijn enkele knelpunten geïdentificeerd. Alle vaststellingen zijn vrijblijvend.

Aan het dialoogplatform hebben welgeteld 14.500 burgers deelgenomen. Met zo'n aantal kun je het platform bezwaarlijk een burgerbevraging noemen. Gelet op het gebrek aan representativiteit is de politieke relevantie van het initiatief bijzonder klein.

De kwaliteit van de technische fiches is erg ongelijkmatig. Vaak blijven de fiches erg oppervlakkig, waardoor ook zij weinig politieke relevantie hebben. Het lid vermoedt dat ze enkel moeten doen uitschijnen dat de regering ergens aan werkt.

Klopt het dat de werkzaamheden van de thematische werkgroepen en de interfederale taskforce zijn afgerond? Kunnen de verslagen aan het Parlement worden bezorgd? In de beleidsnota staat dat de teksten voor politieke besprekingen aan het Overlegcomité zullen worden overgemaakt. Op de vergadering van het Overlegcomité op 30 november staan ze echter niet geagendeerd. Wanneer zal het comité ze bespreken? Wat wordt het Overlegcomité verondersteld met de teksten te doen? Het is immers niet bevoegd om institutionele hervormingen door te voeren. Gaat het om het zoveelste vertragsmanoeuvre? Overleg met de verschillende overheden is nodig, maar uiteindelijk moet de federale overheid een besluit nemen. Hoe zal de regering de verslagen gebruiken?

De consultatierondes met de vicepremiers inzake de bevoegdheidsverdeling en de financieringsregels zijn afgerond. Dat staat in de beleidsnota, maar die informatie is niet nieuw. Hebben alle ministers concrete voorstellen gedaan? Wanneer zullen welke stappen worden gezet?

L'intervenante évoque par ailleurs un passage étonnant de la note de politique générale, qui souligne que la négociation d'une réforme de l'État est un processus politiquement complexe qui, pour cette raison, prend beaucoup de temps. De telles négociations ont toujours lieu pendant la formation du gouvernement. Leur résultat figure dans l'accord de gouvernement. Il convient à présent de traduire le contenu de l'accord de gouvernement en textes de loi plutôt que de le renégocier.

Les ministres des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique renvoient aux ministres de tutelle pour ce qui est de la série de neuf initiatives spécifiques. La ministre Verlinden a clairement indiqué qu'elle veillerait à ce que des progrès soient réalisés en la matière. Pourrait-elle préciser quelles sont les mesures qui ont été prises au cours des deux dernières années concernant les accords de coopération de 1994, la fête de la Communauté flamande, la 5G et la loi sur les procédures de vol?

Les ministres présents n'ont abordé qu'une seule des neuf initiatives, à savoir la politique de sécurité de la Région de Bruxelles-Capitale. Un projet de loi renforçant le rôle du ministre-président est annoncé. Dans la Région de Bruxelles-Capitale, les deux groupes linguistiques participent à la prise de décision. La politique de sécurité fait exception à cette règle: le ministre-président francophone peut *de facto* la définir seul. Le projet de loi remédiera-t-il à cette situation en associant dorénavant une excellence néerlandophone à la prise de décision?

Chaque fois que le vice-gouverneur publie un rapport, la membre interpelle la ministre Verlinden sur la mauvaise application de la législation sur l'emploi des langues en matière administrative à Bruxelles. Si les autorités bruxelloises refusent purement et simplement d'appliquer la législation existante, le pouvoir de contrôle doit être confié à une autre instance. L'intervenante craint toutefois que peu d'initiatives soient prises en la matière, car cette question n'est même pas abordée dans la note de politique générale.

Les ministres ont fourni une réponse partielle à la question relative aux communes à facilités. Ils invitent les communes à mener le processus de réflexion. Or, ce processus a déjà eu lieu depuis longtemps à Renaix et dans d'autres communes. Il en est ressorti que les facilités doivent disparaître. Les ministres se contentent pourtant d'annoncer leur intention de se concentrer sur les préoccupations. Quelles mesures comptent-ils prendre? Avant même que les ministres ne tirent la sonnette d'alarme, l'intervenante avait déposé deux

In een opmerkelijke passage schrijven de ministers dat onderhandelingen over staats hervormingen politiek complex en dus tijdrovend zijn. Zulke onderhandelingen vinden altijd plaats tijdens de regeringsvorming. Hun uitkomst staat in het regeerakkoord. Het is zaak om de inhoud van het regeerakkoord in wetteksten te gieten in plaats van er nogmaals over te onderhandelen.

De ministers van Democratische Vernieuwing en Institutionele Hervormingen verwijzen voor de reeks van negen specifieke initiatieven naar de vakministers. Minister Verlinden heeft wel duidelijk gesteld dat zij erop zou toezien dat er vooruitgang wordt gemaakt. Kan zij toelichten welke stappen er de voorbije twee jaar zijn gezet rond de samenwerkingsakkoorden van 1994, de Vlaamse feestdag, 5G en de vliegwet?

De aanwezige ministers zijn op slechts een van de negen initiatieven ingegaan, met name het veiligheidsbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Er wordt een wetsontwerp aangekondigd dat de rol van de minister-president versterkt. In het hoofdstedelijk gewest nemen beide taalgroepen deel aan de besluitvorming. De uitzondering daarop is het veiligheidsbeleid, dat de Franstalige minister-president *de facto* alleen kan bepalen. Remedieert het wetsontwerp daaraan door voortaan een Nederlandstalige excellentie bij de besluitvorming te betrekken?

Telkens wanneer de vicegouverneur een rapport uitbrengt, interpelleert het lid minister Verlinden over de slechte toepassing van de taalwetgeving in bestuurszaken in Brussel. Als de Brusselse overheid rechtuit weigert om bestaande wetgeving toe te passen, dient de controlebevoegdheid bij een andere instantie te worden ondergebracht. Het lid vreest echter voor een gebrek aan initiatieven aangezien het thema de beleidsnota niet heeft gehaald.

De ministers hebben een gedeeltelijk antwoord gegeven op de vraag over de faciliteitengemeenten. Zij nodigen de gemeenten uit om het denkproces te voeren. Ronse en andere gemeenten hebben dat proces echter al lang gevoerd. De faciliteiten moeten volgens hen op de schop. Toch zeggen de ministers enkel dat ze aan de slag zullen gaan met bezorgdheden. Welke actie zullen zij ondernemen? Nog voordat de ministers aan de alarmbel trokken, heeft de spreker twee parlementaire initiatieven ingediend: een over alle faciliteitengemeenten

initiatives parlementaires: l'une concernant l'ensemble des communes à facilités et l'autre consacrée en particulier à la commune de Renaix. La Chambre peut-elle encore espérer que des mesures structurelles soient prises?

La note de politique générale ne revient pas sur l'engagement des ministres d'élaborer après les vacances d'été 2021 un rapport qui devait ensuite être soumis au Conseil des ministres. Cela a-t-il eu lieu? Si ce n'est pas le cas, c'est manifestement parce qu'il n'y a pas assez de matériel pour rédiger un rapport.

Les ministres ont évoqué dans leur exposé la proposition de loi déposée en janvier par le cd&v. Le Conseil d'État a déjà rendu un avis en la matière. Après cela, on n'a plus entendu parler de cette initiative législative. Qu'est-ce qui empêche le cd&v de mettre la proposition à l'ordre du jour? Le fait que les ministres se réfèrent à cette initiative, qui a été signée par un seul parti du gouvernement, signifie que le gouvernement passe la balle au Parlement. La ministre Verlinden n'a-t-elle aucun pouvoir au sein du gouvernement? Quel est son calendrier?

La note de politique générale indique par ailleurs que le gouvernement "examinera" dans quels organes fédéraux d'administration ou de gestion des représentants supplémentaires des entités fédérées peuvent être inclus. On peut considérer que les initiatives dont la mise en œuvre n'est pas annoncée dans la note de politique générale ne seront pas concrétisées avant la fin de la législature. Quand la phase d'examen prendra-t-elle fin?

Conclusion

Presque tous les indicateurs montrent que le chapitre institutionnel de la note de politique générale à l'examen donnera très peu de résultats tangibles. La seule ambition concrète qui y figure est le renforcement de l'emprise francophone sur Bruxelles. La membre argue que les partis flamands de la majorité devraient au moins conditionner ce renforcement à la réalisation simultanée de plusieurs dossiers institutionnels. Au lieu de cela, ils exaucent aujourd'hui les vœux des francophones.

L'intervenante craint que le cd&v doive déchanter. Il était essentiel pour ce parti de faire partie de ce gouvernement. La note de politique générale de la ministre Verlinden et ses explications orales ne peuvent nullement convaincre que des avancées sont effectivement réalisées. Qu'est ce qui retient encore ce parti dans le gouvernement?

Les partis traditionnels flamands doivent en tirer des enseignements. Au cours d'un récent débat organisé par le réseau Pro Flandria, M. Koen Geens (cd&v) a

en een over Ronse in het bijzonder. Kan de Kamer zich nog verwachten aan een structurele maatregel?

De beleidsnota herinnert niet aan het feit dat de ministers na het zomerreces van 2021 een verslag zouden opmaken dat aan de Ministerraad zou worden voorgelegd. Is dat gebeurd? Zo nee, dan komt dat duidelijk doordat er niet genoeg materiaal is om in een verslag te gieten.

In hun toelichting verwezen de ministers naar het wetsvoorstel dat in januari door cd&v is ingediend. De Raad van State heeft al een advies afgeleverd. Daarna werd er niets meer over het wetgevende initiatief vernomen. Wat weerhoudt cd&v om het voorstel te agenderen? Het feit dat de ministers naar dit initiatief verwijzen, dat door een enkele regeringspartij werd ondertekend, houdt in dat de regering de bal doorschuift naar het Parlement. Is minister Verlinden onmachtig binnen de regering? Welk tijdpad volgt ze?

Voorts "onderzoekt" de regering in welke federale bestuurs- of beheersorganen er bijkomende vertegenwoordigers van de deelstaten zullen worden opgenomen. Initiatieven waarvan de uitvoering niet in de voorliggende beleidsnota wordt aangekondigd, mogen worden beschouwd als onuitgevoerd tegen het einde van de zittingsperiode. Wanneer houdt de onderzoeksfase op?

Conclusie

Zowat alle indicatoren wijzen erop dat er van het institutionele hoofdstuk van de beleidsnota amper iets in huis zal komen. Het enige concrete voornemen in de voorliggende beleidsnota is de versterking van de Franstalige greep op Brussel. Het lid betoogt dat de Vlaamse meerderheidspartijen die versterking minstens horen te koppelen aan de gelijktijdige uitvoering van een aantal institutionele dossiers. Nu bedienen ze de Franstaligen op hun wenken.

De spreekster vreest dat cd&v bedrogen uitkomt. Voor de partij was het essentieel om tot de regering toe te treden. De beleidsnota van minister Verlinden en haar mondelinge toelichting kunnen geenszins hardmaken dat er daadwerkelijk vooruitgang wordt geboekt. Wat houdt haar nog in de regering?

Vlaamse traditionele partijen moeten lessen trekken. Tijdens een recent debat bij Pro Flandria argumenteerde Koen Geens (cd&v) dat België "op" is en niet meer kan

affirmé que la Belgique était finie et qu'elle ne pouvait plus être réformée. Si chaque peuple pouvait suivre sa propre voie, la démocratie serait rétablie en Flandre. Le temps est venu de dire adieu à une Belgique rongée par la participatie, où un vote wallon a plus de valeur qu'un vote flamand.

M. Mathieu Bihet (MR) déclare que le MR a toujours défendu un État moderne, efficace et efficient. Cette nouvelle note de politique générale fait bien transparaître la volonté d'impliquer toute personne ou tout acteur concerné est désireux de s'impliquer et de participer au système démocratique belge. Elle met en évidence le caractère novateur de la vision politique de l'actuel gouvernement fédéral.

Le MR partage le souhait d'impliquer davantage les citoyens dans une gestion plus optimale de la société. C'est dans cet état d'esprit que le Parlement a approuvé récemment une loi qui offrira aux mineurs d'au moins 16 ans la possibilité de participer aux élections européennes. Ce point constituait d'ailleurs un engagement du gouvernement fédéral. Cet élément est important aux yeux des libéraux, car il est lié à deux idéaux qu'ils défendent. Pour commencer, l'affirmation du modèle politique belge, à savoir la démocratie libérale dont on mesure certainement la richesse en ces temps troublés sur la scène internationale. Ensuite, l'affirmation du projet européen et des valeurs qu'il porte en son sein.

Toutefois, la volonté d'impliquer les citoyens ne repose pas uniquement sur des mesures concrètes et ponctuelles. C'est aussi l'essence d'un projet voué à s'inscrire à plus long terme. Par le biais de la plateforme en ligne "Un pays pour demain", les ministres poursuivent leur objectif visant à susciter l'intérêt de la chose publique. Ce projet participatif a été mené à bon port et le MR s'en réjouit. Il a permis à des milliers de citoyens de participer à la définition de la future structure institutionnelle de la Belgique. Le MR accordera une attention particulière aux résultats et aux conclusions de cette consultation citoyenne. Le député souligne que les mots d'ordre sont modernité, efficacité et rapidité d'action.

Le Conseil des ministres a approuvé l'avant-projet de loi visant à fournir une base légale nécessaire au tirage au sort des citoyens en vue de former des commissions mixtes composées de citoyens et de députés et/ou des panels citoyens. Ce projet constituera une bouffée d'oxygène pour notre démocratie représentative s'il parvient à éviter certains pièges. Le MR sera, par exemple, très attentif à ce qu'il soit réellement représentatif de la société. Il en va de la crédibilité même de l'exercice. Le député insiste sur l'importance de tirer

worden hervormd. Als elk volk zijn eigen weg kon gaan, was de democratie in Vlaanderen hersteld. Het is tijd om afscheid te nemen van een participatief België waarin een Waalse stem meer waard is dan een Vlaamse.

De heer Mathieu Bihet (MR) stelt dat de MR altijd een moderne, doeltreffende en werkzame Staat heeft verdedigd. Uit deze nieuwe beleidsnota blijkt duidelijk de wens om elke belanghebbende persoon of actor die wenst zich in te zetten en deel te nemen aan het Belgische democratische systeem, te betrekken. Uit de nota spreekt het vernieuwend karakter van de beleidsvisie van de huidige federale regering.

De MR deelt de wens om de burgers meer te betrekken bij een beter beheer van de samenleving. Vanuit die gedachte heeft het Parlement onlangs een wet goedgekeurd die aan de min-16-jarigen de mogelijkheid zal geven om hun stem uit te brengen bij de Europese verkiezingen. Dat punt was trouwens een engagement van de federale regering en is voor de liberalen belangrijk, omdat het verband houdt met twee idealen die zij verdedigen. Vooreerst vormt het de bevestiging van het Belgische politieke model, namelijk de liberale democratie, waarvan de meerwaarde in deze woelige tijden op het internationale toneel overduidelijk is. Tevens vormt het een bevestiging van het Europese project en van de waarden die het in zich draagt.

Het streven om de burgers te betrekken gaat echter verder dan concrete en eenmalige maatregelen. Het vormt ook de kern van een project op langere termijn. Via het onlineplatform "Een land voor de toekomst" willen de ministers belangstelling opwekken voor de publieke zaak. Dat participatief project werd tot een goed einde gebracht, wat de MR verheugt. Duizenden burgers hebben aldus kunnen deelnemen aan het definiëren van de toekomstige institutionele structuur van België. De MR zal bijzondere aandacht besteden aan de resultaten en aan de conclusies van die burgerraadpleging. Het lid benadrukt dat de kenmerken ervan moderniteit, doeltreffendheid en reactiviteit zijn.

De Ministerraad heeft het voorontwerp van wet goedgekeurd voor het geven van een noodzakelijke wettelijke basis aan de loting van burgers met het oog op de vorming van gemengde commissies van burgers en volksvertegenwoordigers en/of van burgerpanels. Dat project zal onze representatieve democratie nieuw leven inblazen, als het erin slaagt bepaalde valkuilen te vermijden. De MR zal er bijvoorbeeld heel sterk op toezien dat het echt representatief is voor de samenleving. Dat is een kwestie van geloofwaardigheid. Het lid onderstreept

tous les enseignements des panels qui ont été mis en place dans les autres parlements belges.

Par ailleurs, le MR soutient les initiatives citoyennes qui permettent de rendre des avis et des recommandations à caractère consultatif afin d'accompagner la réflexion de chacun. L'intervenant souligne le caractère consultatif de ces questions. Bien qu'il soit indispensable de faire progresser notre démocratie en imaginant de nouveaux modes d'implication citoyenne dans les travaux, le modèle représentatif belge, qui permet aux citoyens de choisir les élus qui les représentent, reste un principe fondamental et inhérent au fonctionnement de la Belgique et de l'État de droit.

Selon le député, le vote en ligne ne sera une valeur ajoutée que dans le respect de nombreux garde-fous tels que le secret et l'indépendance du vote. Il pourra trouver sa place dans la numérisation du vote par correspondance. Des avancées significatives sont essentielles pour une politique globale de sécurité au sein de la Région de Bruxelles-Capitale. L'orateur estime d'ailleurs indispensable de renforcer le rôle du ministre président en cas de gestion de crise.

La ministre a évoqué les communes à facilités. Pour sa part, le député estime qu'elles ne sont pas source d'inquiétude. Ce mécanisme ne tombe pas du ciel. Il a été élaboré au fil de l'évolution de l'État belge. Son objectif est de tendre vers un meilleur équilibre au sein de la société belge. Pour sa part, le MR fait le choix du respect et de la défense des droits de chacun.

Le gouvernement examinera les organes fédéraux et administrations dans lesquels il est possible d'inclure des représentants des entités fédérées. Dans le cadre plus global du fédéralisme coopératif, l'article 92^{ter} de la loi spéciale des réformes institutionnelles est l'une des pierres angulaires pour en assurer le bon fonctionnement. Les entités fédérées et les services publics fédéraux ont remis des contributions à cet égard. Les ministres ont-ils déjà identifié les organes qui nécessiteraient l'application de cet article? Un inventaire des difficultés dans la répartition des compétences a été réalisé. Quelles tendances constate-t-on dans ce rapport?

En matière de renouveau démocratique, la désinformation et la diffusion de fausses informations constituent un danger majeur pour notre démocratie. La ministre des Affaires étrangères a d'ailleurs insisté sur l'importance de lutter contre ce phénomène, en particulier dans le cadre du conflit russo-ukrainien. La désinformation et

het belang dat lering wordt getrokken uit de panels die in de andere Belgische parlementen werden ingesteld.

De MR steunt bovendien de burgerinitiatieven die het mogelijk maken dat raadgevende adviezen en aanbevelingen worden uitgebracht die ieders denkwerk kunnen voeden. De spreker benadrukt het raadgevende aspect. Hoewel het van essentieel belang is onze democratie te verdiepen door nieuwe manieren te bedenken om de burgers bij de werkzaamheden te betrekken, blijft het Belgische representatieve model, waarbij de burgers de mensen kunnen kiezen die hen vertegenwoordigen, een fundamenteel beginsel dat inherent is aan de werking van België en van de rechtsstaat.

Het lid is van oordeel dat de onlinestemming slechts een toegevoegde waarde kan hebben indien tal van voorwaarden, zoals het geheim en de onafhankelijkheid van de stemming, worden gerespecteerd. Dat systeem zal kunnen worden ingepast in de digitalisering van de stemming bij brief. Aanzienlijke vooruitgang is nodig voor een omvattend veiligheidsbeleid binnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De spreker acht het trouwens essentieel dat de rol van de minister-president in geval van crisisbeheer wordt versterkt.

De minister heeft verwezen naar de faciliteitengemeenten. Het lid meent dat zij geen bron van ongerustheid zijn. Dat mechanisme komt niet zomaar uit de lucht vallen. Het werd ontwikkeld in de loop van de evolutie van de Belgische Staat. De bedoeling ervan is te streven naar een beter evenwicht binnen de Belgische samenleving. De MR kiest voor de eerbied voor en de verdediging van de rechten van iedereen.

De regering zal nagaan welke federale organen en administraties vertegenwoordigers van de gemeenschappen en de gewesten kunnen opnemen. In de algemenere context van het samenwerkingsfederalisme is artikel 92^{ter} van de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen één van de hoekstenen ter waarborging van de goede werking daarvan. De gemeenschappen en de gewesten alsook de federale overheidsdiensten hebben bijdragen aan dat denkwerk geleverd. Hebben de ministers reeds de organen geïdentificeerd die tot de toepassing van dat artikel zouden nopen? Er werd een inventaris van de moeilijkheden inzake de bevoegdheidsverdeling opgemaakt. Welke tendensen blijken uit dat rapport?

Wat de democratische vernieuwing betreft, vormen de desinformatie en de verspreiding van valse informatie een groot gevaar voor onze democratie. De minister van Buitenlandse Zaken heeft trouwens onderstreept dat het belangrijk is dit fenomeen te bestrijden, in het bijzonder in het kader van het conflict tussen Rusland en Oekraïne.

la propagande étrangère constituent un défi pour notre démocratie. Des initiatives ont-elles été prises pour renforcer la collaboration entre les gouvernements, les journalistes et les médias sociaux afin d'assurer une transmission efficace et transparente des informations correctes?

M. Servais Verherstraeten (cd&v) réagit aux observations de M. Loones indiquant qu'il reste sur sa faim sur le plan communautaire. Il souhaiterait également aller plus loin sur ce point, mais M. Loones serait également resté sur sa faim sous la législature précédente, durant laquelle la N-VA aurait pu obtenir des avancées en la matière. C'est précisément ce que le gouvernement Vivaldi a fait, fût-ce insuffisamment.

M. Calvo s'est dit déçu de la lenteur de la formation des gouvernements. Or, une longue formation peut avoir du sens lorsqu'elle permet d'obtenir des avancées cruciales au cours des négociations. Dans le cas contraire, elle entraîne une perte de temps considérable, ce qui ne contribue pas à la concrétisation du renouveau démocratique.

L'ouverture à révision d'articles de la Constitution aura pour conséquence que des avancées seront envisageables à la fin de la législature. Le gouvernement a donc pris une position claire. Il en va de même en ce qui concerne le questionnaire en ligne. Celui-ci n'a peut-être pas fourni les résultats escomptés, mais le gouvernement a manifesté sa volonté d'avancer. On ne peut pas reprocher à l'actuel gouvernement que certains articles n'aient pas été ouverts à révision.

Le membre estime que la préparation de réformes de l'État au sein de commissions publiques ne constitue pas une méthode de travail efficace. L'apport d'experts nourrit les travaux relatifs aux mesures nécessaires pour avancer. Il en va de même pour le trajet participatif, auquel l'intervenant n'est pas opposé bien qu'il déplore, comme M. Calvo, la manière dont il est mis en œuvre. Le membre se fie davantage à d'autres modèles. Isolément, un questionnaire en ligne ne suffit pas. Il convient de se concerter avec les structures traditionnelles et non traditionnelles, ces dernières constituant en effet des partenaires de discussion de plus en plus importants dès lors le soutien accordé aux partis démocratiques s'effrite. La société civile est plus complexe qu'autrefois. Une réforme de l'État ne réussira que si elle a au moins été élaborée à partir de la base. Il est préférable de mener des négociations sur la base de textes législatifs.

La taskforce interfédérale et les groupes de travail thématiques constituent des outils utiles pour procéder aux préparations techniques. Le caractère limité de la mise en œuvre des dispositions de l'accord de

De buitenlandse desinformatie en propaganda vormen een uitdaging voor onze democratie. Zijn er initiatieven genomen om de samenwerking tussen de regeringen, de journalisten en de sociale media te versterken, met het oog op het garanderen van een doeltreffende en transparante uitwisseling van juiste informatie?

De heer Servais Verherstraeten (cd&v) reageert op de opmerkingen van de heer Loones, die communautair op zijn honger zegt te zitten. Zelf zou het lid ook graag verder staan, maar in de vorige zittingsperiode zou de heer Loones honger hebben geleden. De N-VA had toen stappen kunnen zetten. De Vivaldi regering heeft dat gedaan, zij het niet voldoende.

De heer Calvo was ontgoocheld over de aanslepende regeringsvormingen. Als er tijdens de onderhandelingen cruciale vooruitgang wordt geboekt, heeft de lange formatie tenminste nog zin. Als dat niet lukt, houden de lange regeringsvormingen een enorm tijdverlies in. Dat is niet bevorderlijk om democratische vernieuwing te bewerkstelligen.

Door grondwetsartikelen voor herziening vatbaar te verklaren, zit de vooruitgang op het einde van de zittingsperiode niet meer op slot. De regering heeft dus een duidelijk standpunt ingenomen. Hetzelfde geldt voor de onlinebevraging. Die had misschien niet de gewenste resultaten, maar de regering heeft blijk gegeven van de wens om vooruit te gaan. Het feit dat sommige artikelen niet voor herziening vatbaar zijn, kun je de huidige regering niet verwijten.

Het lid meent dat het niet efficiënt is om staatsvormingen voor te bereiden in openbare commissies. De inbreng van deskundigen vormt een voedingsbodem voor noodzakelijke stappen vooruit. Hetzelfde geldt voor het participatieve traject. De spreker is geen tegenstander van dat concept, al betreurt hij net als de heer Calvo hoe het traject is gevoerd. Het lid hecht meer vertrouwen aan andere modellen. Enkel een onlinebevraging volstaat niet. Er dient overleg te worden gevoerd met zowel traditionele als niet-traditionele structuren. Die laatste worden steeds belangrijkere gesprekspartners omdat het draagvlak van de democratische partijen afbrokkelt. Het middenveld is complexer dan vroeger. Staatsvormingen slagen alleen als ze minstens voor een deel van onderuit vorm hebben gekregen. Onderhandelingen worden het liefst gevoerd op basis van wetteksten.

De interfederale taskforce en de thematische werkgroepen zijn nuttige technische voorbereidingen. De beperkte uitvoering van de bepalingen in het regeerakkoord over volksgezondheid is niet te wijten aan de kwaliteit van

gouvernement en matière de santé publique n'est pas lié à la qualité de la préparation, mais bien à un manque de volonté politique. L'intervenant et son groupe tiennent beaucoup à la solidarité interpersonnelle. Il doit exister une solidarité mutuelle entre le nord et le sud du pays dans plusieurs thématiques. À cet égard, il convient de ne pas oublier la Région de Bruxelles-Capitale, ni la Communauté germanophone.

Certains intervenants précédents ont laissé entendre que le cd&v n'avait que deux raisons d'entrer au gouvernement. Ce n'est pas exact. En effet, le membre adhère toujours au programme socio-économique porté par ce gouvernement, qui repose sur un équilibre entre la gauche et la droite. Son groupe demande plus d'homogénéité en matière de santé publique. Si rien n'est fait dans ce domaine avant les élections de 2024, le gouvernement Vivaldi portera la responsabilité d'une nouvelle longue période de formation de gouvernement. Il faudra éviter ce cas de figure, ne serait-ce que pour permettre au nouveau gouvernement de mener rapidement des réformes essentielles.

S'agissant notamment du marché du travail, des avancées ont été obtenues en ce qui concerne la possibilité de mener une politique asymétrique, quoiqu'il reste encore fort à faire à ce sujet. Chaque ministre flamand doit se concerter, dans son domaine de compétences, avec l'autorité fédérale, et rechercher des rapprochements de manière proactive. Le cd&v a préparé une proposition de loi permettant aux gouvernements régionaux de solliciter l'autorité fédérale pour mener des politiques asymétriques.

Il faut obtenir les meilleurs résultats possibles avec des moyens limités. Les différences observées entre les situations socioéconomiques des différentes régions requièrent des politiques asymétriques, surtout en matière de santé publique. Le membre illustre son propos en renvoyant au vieillissement de la population, qui ne progresse pas partout à la même vitesse.

L'intervenant souligne que le gouvernement actuel a progressé sur le plan de la 5G, ce qui n'avait pas été possible sous la législature précédente.

L'accord qui prévoit que les régions seront dorénavant représentées au sein d'organes de gestion comme l'INAMI est crucial. Le membre croit au fédéralisme de coopération dès lors que cette structure de l'État constitue un choix logique au vu de l'ampleur des transferts de compétences effectués vers les entités fédérées. Cette coopération requiert cependant aussi que les différents niveaux de pouvoir se fassent des concessions

de préparation, mais à un manque de volonté politique. De plus, la solidarité interpersonnelle est très importante. Il doit y avoir une solidarité mutuelle entre le nord et le sud du pays dans plusieurs domaines. À cet égard, il ne faut pas oublier la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone.

Eerdere sprekers suggereerden dat cd&v welgeteld twee redenen had om in de regering te stappen. Dat klopt niet. Het lid gelooft nog altijd in het sociaaleconomische programma dat de regering uitdraagt: een evenwicht tussen links en rechts. Zijn fractie dringt aan op meer homogeniteit inzake volksgezondheid. Als er op dat vlak niets gebeurt voor de verkiezingen van 2024, tekent de vivaldiregering voor een volgende lange regeringsvorming. Dat dient te worden voorkomen, al was het maar opdat de nieuwe regering snel cruciale hervormingen kan doorvoeren.

Met name wat de arbeidsmarkt betreft is er vooruitgang geboekt inzake het asymmetrische beleid, al blijft er nog een hele weg af te leggen. Elke Vlaamse minister hoort binnen zijn bevoegdheidsdomeinen overleg te plegen met de federale overheid en proactief toenadering te zoeken. Cd&v heeft een wetsvoorstel klaar waarmee gewestregeringen de federale overheid kunnen vatten om asymmetrisch beleid te voeren.

Met beperkte middelen moet een zo goed mogelijk resultaat worden geboekt. Verschillende sociaaleconomische situaties in verschillende gewesten vereisen asymmetrisch beleid. Dat geldt voornamelijk inzake volksgezondheid. Het lid verwijst ter illustratie naar de vergrijzing, die niet overal even snel verloopt.

De spreker merkt op dat de zittende regering vooruitgang heeft geboekt op vlak van 5G. In de vorige zittingsperiode is dat niet gelukt.

De afspraak dat de gewesten in bestuursorganen zoals het RIZIV vertegenwoordigd zullen worden, is cruciaal. Het lid gelooft in het samenwerkingsfederalisme. Die staatsstructuur is een logische keuze in het licht van de aanzienlijke overheveling van bevoegdheden naar de deelstaten. Samenwerking betekent echter ook dat beleidsniveaus elkaar een en ander gunnen. Dat de federale regering de fiscale behandeling van de voordelen

mutuelles. La prise en charge par l'autorité fédérale du traitement fiscal des avantages découlant du bonus à l'emploi flamand l'illustre bien.

Le cd&v souhaiterait également progresser en matière de renouveau démocratique. Les dix-huit prochains mois offriront suffisamment d'occasions à cet égard, mais il faudra également de la volonté politique pour progresser dans ce domaine.

Certains députés reprochent aux ministres de ne guère se prononcer sur le financement des partis. Pourtant, le gouvernement fédéral a invité le Parlement à réduire les dotations accordées aux partis, et les membres du gouvernement ont réduit leurs traitements de 8 %. Le financement des partis est une compétence du Parlement, mais cette question relève aussi de la responsabilité des présidents de parti. Quoi qu'il en soit, l'accord visant à tendre vers le gel des dépenses constitue une avancée majeure.

Le Parlement et le gouvernement sont sur la même longueur d'onde en ce qui concerne les archives des cabinets. La transparence est un choix logique. En ce qui concerne le registre de transparence, il a été convenu que le gouvernement pourrait prendre la première initiative à cet égard. S'il ne le fait pas, la Chambre relancera les initiatives législatives disponibles.

En ce qui concerne le taux de participation aux élections, le gouvernement a œuvré comme convenu à la participation des jeunes aux élections européennes. Le Parlement européen est une assemblée importante.

Les personnes âgées et d'autres personnes à mobilité réduite ayant également le droit de prendre part à notre démocratie, le vote par correspondance est judicieux. En outre, le cd&v estime que les Belges qui résident à l'étranger doivent pouvoir participer pleinement à notre démocratie, car tous les Belges sont égaux.

Pour progresser, les partis doivent oser respecter les sensibilités de chacun, puis mettre de l'eau dans leur vin, sans quoi rien ne changera. L'intervenant indique que le cd&v est en tout cas disposé à négocier.

La commission de déontologie mise en place après la sixième réforme de l'État se réunit de temps en temps. L'intervenant a récemment lu dans la presse qu'il existerait des liens entre certains partis politiques et certains États dont le caractère démocratique et pacifique est incertain. Ce constat est tout aussi inquiétant que celui des ingérences étrangères dans les processus démocratiques. La commission de déontologie doit se pencher sur ces questions. Ces travaux relèvent du champ du

van de Vlaamse jobbonus op zich heeft genomen, is daarvan een mooi voorbeeld.

Ook op vlak van democratische vernieuwing zou cd&v graag stappen zetten. Het komende anderhalf jaar biedt genoeg kansen. Nogmaals is politieke wil onontbeerlijk.

Sommige parlementsleden wijzen de ministers met de vinger omdat zij zich weinig zouden uitspreken over de partijfinanciering. De federale regering heeft het Parlement echter uitgenodigd om in de partijdotaties te snoeien. De regeringsleden hebben hun wedde met 8 % verlaagd. Partijfinanciering is een bevoegdheid van het Parlement maar evenzeer de verantwoordelijkheid van de partijvoorzitters. In ieder geval is de afspraak om te streven naar de bevrozing van de uitgaven een grote stap vooruit.

Het Parlement en de regering staan op een lijn in verband met de kabinetsarchieven. Transparantie is een logische keuze. Inzake het transparantieregister is afgesproken dat de regering de eerste kans krijgt om initiatief te nemen. Als ze dat niet doet, zal de Kamer de beschikbare wetgevende initiatieven opnieuw ter hand nemen.

Wat de participatiegraad bij verkiezingen betreft, heeft de regering zoals afgesproken gewerkt aan de deelname van jongeren aan de Europese verkiezingen. Het Europees Parlement is een erg belangrijk halfrond.

Ook senioren en andere minder mobiele mensen hebben het recht om deel te nemen aan de democratie. Daarom is briefstemmen een goed idee. Bovendien vindt cd&v dat Belgen die in het buitenland wonen volop aan de Belgische democratie mogen deelnemen. Wie Belg is, is Belg.

Om vooruitgang te boeken, moeten partijen het aan durven om elkaars gevoeligheden te respecteren en vervolgens om zelf water bij de wijn te doen. Als ze dat niet doen, is stagnatie het gevolg. De spreker geeft aan dat cd&v alvast bereid is om te onderhandelen.

De deontologische commissie die ontstond na de zesde staatshervorming komt af en toe bij elkaar. Onlangs las de spreker in de pers dat er banden bestaan tussen bepaalde politieke partijen en naties waarvan het democratische en vredelievende karakter in vraag kan worden gesteld. Die vaststelling is even zorgwekkend als de buitenlandse inmenging in democratische processen. De deontologische commissie moet zich over deze aan- gelegenheden buigen. Zulke werkzaamheden horen bij

renouveau démocratique. L'intervenant souligne que les abus sapent la démocratie plus qu'on ne le croit.

Mme Sophie Merkx (PVDA-PTB) déclare rester sur sa foi. Si elle est partiellement d'accord avec M. Calvo, la députée estime toutefois qu'il faut faire preuve de cohérence. La note de politique générale ne parle nulle part du financement des partis politiques, point qui figure pourtant dans l'accord de gouvernement et dans la déclaration de politique de 2020. Cet élément a été mis de côté en 2021. Le premier ministre a fait une note sur la sobriété du gouvernement. Plusieurs mesures ont été prises telles qu'une diminution de 8 % des salaires des ministres et des secrétaires d'État. En outre, des économies sont également prévues du côté du Sénat et des dotations politiques. Par conséquent, la députée estime que ce point aurait dû être repris dans la note de politique générale. Elle souligne également le peu d'enthousiasme lorsqu'il est question de ces dépenses.

Selon elle, le financement des partis et le salaire des ministres et des secrétaires d'État sont problématiques aux yeux des citoyens. Le monde politique vit dans une bulle. Les salaires perçus par les ministres sont bien plus hauts que ceux des citoyens. Il faudrait sortir dans la rue pour se rendre compte de la situation. Mme Merkx estime que la diminution de 8 % des salaires est risible en comparaison des 10 % d'inflation. Cette mesure ne générera que peu de résultats. Au sein de l'Union européenne, la Belgique est première de classe en matière de financement des partis politiques. Les partis politiques reçoivent quatre fois plus qu'aux Pays-Bas et deux fois plus qu'en Allemagne. Le journal "Knack" a d'ailleurs récemment mentionné quelque 75 millions de dotations publiques, somme à laquelle il faut encore ajouter les frais de personnel des différents parlements, soit un total de 160 millions de financements pour les partis. Quant au capital des partis, il s'élève à 156 millions d'euros par an; un montant record.

Dans le cadre des discussions budgétaires, le PVDA-PTB proposera deux amendements. Le premier portera sur la diminution de moitié des dotations des partis. Le second concernera la diminution des frais de représentation des ministres et des secrétaires d'État. Ces efforts seraient probablement appréciés par les citoyens qui font face à de nombreuses difficultés financières dans leur vie quotidienne. La députée insiste sur l'importance de mener des actions concrètes.

S'agissant de la politique asymétrique et de la répartition des compétences, Mme Merkx estime également que la situation est complexe et bloquée. Ce problème a été souligné lors de la gestion de la crise sanitaire ou des inondations qui ont touché la Wallonie. La répartition

démocratique vernieuwing. Misstanden ondergraven de democratie meer dan wordt beseft, betoogt de spreker.

Mevrouw Sophie Merkx (PVDA-PTB) blijft met vragen zitten. Hoewel zij het deels eens is met de heer Calvo, verzoekt zij om coherentie. De beleidsnota heeft het nergens over de financiering van de politieke partijen, een punt dat nochtans in het regeerakkoord en in de beleidsverklaring van 2020 staat. Dat element werd in 2021 terzijde geschoven. De eerste minister heeft een nota gemaakt om op regeringsniveau te bezuinigen. Verschillende maatregelen werden genomen, zoals een verlaging van de lonen van de ministers en de staatssecretarissen met 8 %. Bovendien zijn ook besparingen gepland bij de Senaat en inzake de politieke dotaties. Het lid is dan ook van oordeel dat dit punt opnieuw in de beleidsnota had moeten staan. Zij wijst tevens op het gebrek aan enthousiasme wanneer die uitgaven aan bod komen.

Volgens haar zijn de partijfinanciering en de lonen van de ministers en van de staatssecretarissen in de ogen van de burgers problematisch. De politiek leeft in een bubbel. De lonen van de ministers zijn veel hoger dan die van de burgers. Men zou eens op straat moeten komen om zich een beeld te vormen van de situatie. Mevrouw Merkx vindt de verlaging van de lonen met 8 % belachelijk in vergelijking met de 10 % inflatie. Die maatregel zal slechts weinig resultaten opleveren. Binnen de Europese Unie is België de eerste van de klas inzake de financiering van de politieke partijen. Zij ontvangen vier keer meer dan in Nederland en dubbel zoveel als in Duitsland. Het weekblad *Knack* heeft trouwens onlangs gewag gemaakt van ongeveer 75 miljoen euro overheidsdotaties, waarbij nog de kosten van het personeel van de verschillende parlementen moeten worden opgeteld, wat in totaal 160 miljoen euro maakt voor de financiering van de partijen. Het kapitaal van de partijen bedraagt 156 miljoen euro per jaar, dat is een recordbedrag.

De PVDA-PTB zal in het kader van de begrotingsbesprekingen twee amendementen indienen. Het eerste zal een halvering van de partijdotaties beogen, het tweede de verlaging van de representatiekosten van de ministers en de staatssecretarissen. Die inspanningen zouden waarschijnlijk worden gewaardeerd door de burgers, die het in hun dagelijkse leven op veel vlakken financieel moeilijk hebben. Het lid benadrukt het belang van concrete acties.

Wat het asymmetrische beleid en de bevoegdheidsverdeling betreft, is mevrouw Merkx ook van oordeel dat de situatie ingewikkeld is en vastzit. Dat probleem werd nog scherper gesteld tijdens het beheer van de gezondheids crisis of tijdens de overstromingen in Wallonië.

des compétences entre les différents niveaux de pouvoir mène à des scénarios alambiqués. Selon la députée, de nombreux exemples mettent en exergue la mauvaise gestion de la Belgique.

D'après la députée, l'accord de gouvernement n'était pas bien ficelé. Il préconisait d'agir sans tabou tout en recommandant de scinder les soins de santé. Mme Merkx estime que cette dernière recommandation est inappropriée. La crise sanitaire a d'ailleurs montré à quel point les soins de santé sont mal organisés en Belgique. Le problème réside notamment dans la répartition des compétences. De ce fait, transférer une compétence d'un niveau de pouvoir à un autre n'améliorera pas la solution. L'oratrice estime qu'il serait judicieux d'évoluer vers plus d'unité et donc de suivre une logique opposée à celle qui a guidé les différentes réformes de l'État. Elle recommande de miser sur une refédéralisation et reproche à la ministre Verlinden de faire de ce sujet un tabou. La ministre pense qu'il serait préférable de scinder davantage les soins de santé, ce que déconseille Mme Merkx.

Citant l'échec du plan GoodMove, l'oratrice estime indispensable d'opter pour des politiques plus cohérentes et unifiées en matière de mobilité, d'environnement et de soins de santé. Mme Merkx réagit également aux propos tenus par M. Verherstraeten. Elle estime qu'il est difficile de traiter efficacement un problème lorsqu'on est beaucoup à en discuter. Les débats durent alors plus longtemps. De ce fait, elle trouve aussi inutile d'avoir neuf ministres compétents en matière de santé. Pour sa part, la députée pense également qu'il serait préférable de consulter des personnes du terrain afin d'apporter des solutions concrètes aux problèmes.

Quant aux résultats de l'enquête en ligne, l'oratrice insiste sur le délai d'attente avant de pouvoir en prendre connaissance. Que fera-t-on de ces résultats? S'agissant de la proposition relative au tirage au sort et la participation citoyenne aux commissions mixtes, la députée regrette que l'initiative incombe uniquement au Parlement et jamais aux citoyens. Les citoyens ont bien entendu le droit de présenter des pétitions. Cependant, rien ne découle de ces pétitions hormis quelques invitations pour en discuter un peu plus. Ils n'ont aucun poids sur les décisions prises.

S'agissant de la démocratie délibérative, la plupart des débats sur les réformes visent souvent à réconcilier les citoyens avec la politique. La députée note n'avoir rien vu à propos d'un référendum contraignant. Elle

De bevoegdheidsverdeling tussen de verschillende bevoegdheidsniveaus leidt tot gecompliceerde scenario's. Het lid ziet tal van voorbeelden die een licht werpen op het slechte beheer van België.

In de ogen van de spreekster zit het regeerakkoord slecht in elkaar. Er wordt in aanbevolen om zonder taboes te werk te gaan, maar ook om de gezondheidszorg te splitsen. Mevrouw Merkx vindt die aanbeveling ongepast. Tijdens de gezondheidscrisis is gebleken hoe slecht de gezondheidszorg in ons land is georganiseerd. De bevoegdheidsverdeling is een van de knelpunten. De overdracht van een bevoegdheid van het ene niveau naar het andere zal de zaken niet verbeteren. Volgens de spreekster zou het goed zijn naar meer eenheid te evolueren en dus een logica te volgen die tegengesteld is aan de dynamiek van de tot dusver doorgevoerde staatshervormingen. Het lid pleit ervoor bevoegdheden opnieuw op federaal niveau te brengen en verwijt minister Verlinden dat die van dat onderwerp een taboe maakt. De minister geeft de voorkeur aan een verdere opsplitsing van de gezondheidszorg, maar mevrouw Merkx raadt dat niet aan.

Het lid verwijst vervolgens naar de mislukking van het GoodMoveplan en acht een samenhangender en eenvormiger beleid inzake mobiliteit, milieu en gezondheidszorg onontbeerlijk. Mevrouw Merckx reageert ook op de uitlatingen van de heer Verherstraeten. Zij stelt dat het lastig is om een knelpunt doeltreffend aan te pakken wanneer er veel gesprekspartners zijn. De debatten duren dan immers langer. Het is volgens de spreekster dan ook niet nuttig dat negen ministers bevoegd zijn voor volksgezondheid. Het lid denkt voorts dat het de voorkeur zou verdienen om de mening te vragen van de mensen in het veld, teneinde concrete oplossingen aan te brengen.

Wat de resultaten van de onlinebevraging betreft, merkt de spreekster op dat het wel heel lang duurt alvorens men daar kennis van kan nemen. Wat zal er gebeuren met de resultaten? Met betrekking tot het voorstel betreffende de loting en de burgerparticipatie via gemengde commissies betreurt de spreekster dat het initiatief altijd door het Parlement moet worden genomen en dat de burgers daartoe nooit die gelegenheid krijgen. Het klopt dat de burgers het recht hebben om verzoekschriften in te dienen. Daar gebeurt echter niets mee, want ze leiden hoogstens tot enkele uitnodigingen om nog een beetje over de zaak te komen praten. De besluitvorming wordt er evenwel geenszins door beïnvloed.

Wat de deliberatieve democratie betreft, gaan de hervormingsdebatten vaak over het verzoenen van de burgers met de politiek. De spreekster heeft echter niets gehoord over een bindend referendum. Zij zou de

estime pourtant que ce serait une idée judicieuse, qui permettrait aux citoyens d'avoir voix au chapitre. Quelle est l'opinion des ministres à ce propos? Seraient-ils disposés à ajouter les articles 36, 39*bis* et 41 de la Constitution à la liste des articles révisables?

La représentativité au sein des commissions mixtes est importante. Il serait utile d'assurer une certaine diversité par rapport au niveau d'éducation, au genre, à l'âge, etc. La députée estime que la situation est très nébuleuse et que des avancées sont impossibles dans la situation actuelle. En outre, participer à une commission mixte ou un panel citoyen est un processus chronophage. Une indemnité ou un congé payé est-il prévu dans ce cadre? Qu'en est-il de l'accueil des enfants des citoyens qui souhaitent participer à ces débats? L'oratrice pense en particulier aux parents isolés. D'après la note de politique générale, la participation des citoyens se fait toujours sur une base volontaire. De ce fait, la députée estime que la représentativité ne sera pas garantie au niveau des classes sociales.

L'abaissement de l'âge du droit de vote pour les élections européennes constitue une avancée. Toutefois, pourquoi les jeunes devraient-ils utiliser une application pour s'inscrire en ligne? Recevront-ils aussi une lettre d'invitation? Si oui, cette lettre ne devrait-elle pas permettre aux jeunes de voter sans s'être inscrits? Pourquoi n'envisage-t-on pas de diminuer l'âge de vote pour les élections fédérales, régionales et communales?

En ce qui concerne le registre des lobbies, la note de politique générale indique qu'il y aura également un registre des lobbies pour les gouvernements et les cabinets. Depuis des années, le Greco attire l'attention sur ce point. Quelles garanties existent-elles quant à la réalisation de ces registres? Quelle forme auront-ils? La députée compare le registre des lobbies de la Chambre des représentants à une boîte vide; un tableau reprenant quelques noms et ne permettant aucune conclusion. Ce nouveau registre sera-t-il meilleur que celui de la Chambre? La députée déclare que son parti a introduit une proposition de loi afin qu'il soit possible de vérifier la liste des contacts pris pour chaque proposition de loi et chaque projet de loi. Elle souhaiterait en savoir davantage à ce sujet.

L'oratrice déclare également que la note de politique générale ne fait nulle part mention de la publication des déclarations de patrimoine des personnes occupant une fonction dans le pouvoir exécutif. Le Greco avait pourtant recommandé de le faire. De nombreux pays comme la France ont déjà recours à cette pratique. La Belgique est à la traîne dans ce domaine et l'oratrice n'est pas étonnée que notre pays enregistre un mauvais score

invoering ervan een goed plan vinden, want zo zouden de burgers beslissingsrecht krijgen. Wat is het standpunt van de ministers daaromtrent? Zijn zij bereid de grondwetsartikelen 36, 39*bis* en 41 toe te voegen aan de lijst met voor herziening vatbare artikelen?

De representativiteit binnen de gemengde commissies is een belangrijk aandachtspunt. Het zou nuttig zijn een zekere diversiteit op het vlak van opleiding, gender, leeftijd enzovoort te verzekeren. Het lid acht de huidige situatie heel ondoorzichtig en meent dat die geen vooruitgang mogelijk maakt. Deelname aan een gemengde commissie of aan een burgerpanel vergt bovendien veel tijd. Zal daarvoor een vergoeding of betaald verlof worden toegekend? Hoe zit het met de opvang van de kinderen van de burgers die aan die debatten willen deelnemen? De spreker denkt met name aan alleenstaande ouders. Volgens de beleidsnota zouden de burgers altijd op vrijwillige basis deelnemen. Daaruit leidt de spreker af dat niet alle maatschappelijke klassen gegarandeerd zullen worden vertegenwoordigd.

De verlaging van stemgerechtigde leeftijd voor de Europese verkiezingen is een stap vooruit. Waarom moeten de jongeren echter een app gebruiken om zich online in te schrijven? Zullen zij ook een uitnodigingsbrief krijgen? Zo ja, zouden de jongeren dan niet op basis van die brief kunnen gaan stemmen, zonder te zijn ingeschreven? Waarom wordt niet overwogen om de stemgerechtigde leeftijd te verlagen voor de federale, gewestelijke en gemeentelijke verkiezingen?

Wat het lobbyregister betreft, wordt in de beleidsnota aangegeven dat er ook een zou komen voor de regeringen en de kabinetten. De Greco vestigt al jaren de aandacht op dat aspect. Welke waarborgen worden geboden voor de verwezenlijking van die registers? Welke vorm zullen zij aannemen? Het lobbyregister van de Kamer van volksvertegenwoordigers is volgens het lid een lege doos, want het is niet meer dan een tabel met enkele namen waaruit niets kan worden opgemaakt. Zal dat nieuwe register beter zijn dan dat van de Kamer? Mevrouw Merckx stipt aan dat haar partij een wetsvoorstel heeft ingediend opdat het mogelijk zou worden om bij elk wetsvoorstel en elk wetsontwerp de lijst met contactnames na te gaan. Zij zou daarover meer willen vernemen.

De spreker merkt voorts op dat in de beleidsnota geen gewag wordt gemaakt van de bekendmaking van de vermogensaangiften van de beleidsverantwoordelijken met een functie binnen de uitvoerende macht. Zulks was nochtans een aanbeveling van de Greco. Talrijke landen, waaronder Frankrijk, passen die praktijk al toe. België loopt op dat vlak achter; de spreker is dan ook niet verbaasd dat ons land een slechte score

dans l'index de corruption. Des changements concrets sont-ils prévus dans ce domaine?

S'agissant des réformes institutionnelles, *M. Kris Verduyckt (Vooruit)* mentionne la liste reprenant les initiatives prises en matière de soins de santé et de climat. La semaine passée, le député s'est rendu compte, dans le cadre de la COP27, que la Belgique passait pour ridicule. Comment conclure un accord avec 200 pays lorsqu'on n'est même pas capable d'adopter un point de vue unanime au sein de son propre pays?

M. Verduyckt estime utile de s'interroger sur la pertinence de la répartition des compétences en Belgique. Il souhaite souligner les points de discussion essentiels aux yeux du parti Vooruit. Une réforme de l'État n'est jamais un but en soi, mais la structure de l'État belge doit garantir la solidarité. Elle doit être suffisamment stable et robuste pour inspirer confiance aux citoyens et aux entreprises. La structure de l'État ne doit pas empêcher d'apporter des solutions aux problèmes d'ordre économiques, sociaux et écologiques. Elle doit renforcer les différents niveaux de pouvoir et permettre une collaboration entre eux. Toutefois, le député constate de nombreux dysfonctionnements. Selon lui, la crise sanitaire a souligné l'importance de miser sur le fédéralisme de collaboration. Une réforme institutionnelle ne sera efficace que si elle implique les citoyens et vise à soutenir les personnes du terrain. Ces derniers doivent tous les jours composer avec les problèmes issus de la répartition des compétences. La note de politique générale prévoit de travailler sur ces deux éléments, ce que le député juge positif.

Contrairement à M. Loones, le député trouve que la stratégie lancée en matière de renouveau démocratique n'est pas totalement identique à celle de 2021. En effet, il note qu'il manque une phrase mentionnant que, pour rétablir la confiance dans la politique, les décideurs doivent renforcer la démocratie et faire ce que les personnes attendent d'eux. Pour quelles raisons cette phrase a-t-elle été supprimée? L'orateur estime qu'une organisation politique fait partie intégrante du renouveau politique. Selon lui, il faudrait parler non seulement des statuts, de l'organisation des partis politiques et des élections, mais aussi de la manière dont on fait de la politique. Il insiste sur le fait que les citoyens attendent que le monde politique leur apporte des solutions.

Parfois, les gens ne partagent pas le même point de vue; c'est tout à fait normal. Cependant, les guéguerres sur les réseaux sociaux détruisent parfois des représentants politiques. Inutiles, elles n'aident pas à trouver des solutions. En matière de politique énergétique, il est très difficile d'orienter le débat européen. Les ministres

haalt in de corruptie-index. Worden ter zake concrete veranderingen gepland?

In verband met de institutionele hervormingen verwijst *de heer Kris Verduyckt (Vooruit)* naar de lijst met initiatieven inzake gezondheidszorg en klimaat. In de week vóór de vergadering is het lid zich ervan bewust geworden dat België zich op de COP27 belachelijk heeft gemaakt. Hoe kan een akkoord worden gesloten met 200 landen wanneer men zelfs niet in staat is om binnen zijn eigen land tot een eenparig standpunt te komen?

De heer Verduyckt acht het nuttig zich af te vragen of de bevoegdheidsverdeling binnen België voordeel biedt. Hij beklemtoont de discussiepunten die de Vooruitfractie cruciaal acht. Een staatshervorming mag nooit een doel op zich zijn, maar de structuur van de Belgische Staat moet de solidariteit waarborgen. Die structuur moet stabiel en robuust genoeg zijn om de burgers en de ondernemingen vertrouwen in te boezemen. Ze mag niet verhinderen dat economische, sociale en ecologische knelpunten worden opgelost. Ze moet de diverse bestuursniveaus versterken en samenwerking tussen die niveaus mogelijk maken. Het lid ziet echter talrijke tekortkomingen. De heer Verduyckt stelt dat uit de gezondheidscrisis het belang van samenwerkingsfederalisme is gebleken. Een institutionele hervorming zal alleen doeltreffend zijn indien alle burgers erbij worden betrokken en indien de mensen in het veld worden gesteund. Die moeten dagelijks oplossingen vinden voor de knelpunten ten gevolge van de bevoegdheidsverdeling. Volgens de beleidsnota zullen beide voormelde aspecten worden aangepakt; dat vindt het lid een goede zaak.

In tegenstelling tot de heer Loones vindt de heer Verduyckt dat de gelanceerde strategie inzake politieke vernieuwing niet volledig dezelfde is als die van 2021. Er ontbreekt immers een zin waarin werd vermeld dat de beleidsverantwoordelijken de democratie sterker moeten maken en moeten doen wat van hen wordt verwacht, teneinde het vertrouwen in de politiek te herstellen. Waarom werd die zin weggelaten? De spreker meent dat ook een politieke organisatie een factor is van politieke vernieuwing. Volgens hem moet niet alleen worden gepraat over statuten, over de organisatie van de politieke partijen en over de verkiezingen, maar ook over de wijze waarop aan politiek wordt gedaan. Hij benadrukt dat de burgers verwachten dat de politiek oplossingen biedt.

Mensen houden er soms een ander standpunt op na; dat is volkomen normaal. Maar het geharrewar op de sociale netwerken kan een beleidsverantwoordelijke soms totaal onderuithalen. Het zijn vaak loze discussies die geen oplossingen helpen aandragen. Wat het energiebeleid betreft, is het zeer moeilijk om aan het Europese

belges ont fait de leur mieux pour apporter des réponses structurelles à la crise énergétique. Ils sont parvenus à orienter le débat et, le 22 novembre 2022, une proposition visant à plafonner les prix du gaz a été formulée. Le lendemain, la ministre flamande de l'Environnement Zuhal Demir a reproché à la ministre de l'Énergie d'avoir fait de fausses promesses. Selon le député, ce n'est ni vrai ni correct. En revanche, le plafonnement reste beaucoup trop élevé et il sera nécessaire d'en rediscuter. Selon lui, la réaction de la ministre Demir est contre-productive.

L'orateur estime aussi important de renforcer la démocratie. Il soutient l'abaissement de l'âge minimal pour participer aux élections européennes et la campagne de mobilisation générale pour mobiliser les jeunes. Cependant, il estime qu'on pourrait aller encore plus loin. Par exemple, il faudrait permettre aux personnes âgées et ayant des problèmes de mobilité de voter par courrier. À ce propos, une proposition de résolution a été déposée par le cd&v afin que des projets pilotes soient lancés d'ici à 2024. L'orateur soutient cette idée, tout comme il est favorable au vote en ligne, déjà appliqué dans certains pays. Par le passé, des raisons budgétaires avaient été évoquées pour écarter cette deuxième idée. Aujourd'hui, ce sujet est à nouveau examiné, ce qui est positif. L'orateur rappelle que les chercheurs qui s'étaient penchés sur la question avaient recommandé de s'y prendre suffisamment tôt afin de régler les différentes questions légales et pratiques. Ces experts conseillaient-ils de suivre un calendrier précis?

Comme M. Calvo, *M. Guillaume Defossé (Ecolo-Groen)* exprime l'inquiétude de son parti quant à l'état du débat public et de la démocratie. Le parti espère que les discussions latentes en matière de renouveau démocratique se traduiront bientôt en actes concrets. Le gouvernement et les députés traînent et chacun doit prendre ses responsabilités et passer à la vitesse supérieure. Ce problème est dû à un manque de volonté politique, mentionné précédemment par M. Verherstraeten. Le cas des commissions mixtes et des panels citoyens est un bon exemple de dossier à la traîne. D'ici quelques semaines, les députés recevront les conclusions de la consultation citoyenne en ligne. Ils devront examiner ce dossier en profondeur afin d'adopter rapidement les modifications du règlement indispensables à l'organisation de ces panels et commissions mixtes et de prévoir les budgets nécessaires. Il en va de la crédibilité de ce nouveau processus participatif et du monde politique, qui doit prouver sa capacité à tenir compte des propositions citoyennes. La réforme doit être plus qu'une simple réforme de façade. Autrement, elle ne générera

debat richting te geven. De Belgische ministers hebben hun best gedaan om structurele antwoorden op de energiecrisis te geven. Ze zijn erin geslaagd om richting te geven aan het debat en op 22 november 2022 werd een voorstel voor de plafonnering van de gasprijen geformuleerd. De dag erna heeft Vlaams minister van Omgeving Zuhal Demir de federale minister van Energie verweten dat ze valse beloften maakte. Volgens het parlementslid is dat noch waar, noch correct. Het ingestelde plafond blijft echter nog veel te hoog, waardoor er opnieuw over zal moeten worden gedebatteerd. Volgens hem werkt de reactie van minister Demir contraproductief.

De spreker vindt het eveneens belangrijk dat de democratie wordt versterkt. Hij ondersteunt de verlaging van de minimumleeftijd voor deelname aan de Europese verkiezingen en de campagne waarmee jongeren voor die verkiezingen worden gemobiliseerd. Volgens hem zou men echter nog een stap verder kunnen gaan. Zo zouden ouderen en minder mobiele mensen de kans moeten krijgen om per post te stemmen. De partij cd&v heeft een voorstel van resolutie ingediend om tegen 2024 proefprojecten in dat verband te lanceren. De spreker ondersteunt dat idee, zoals hij ook voorstander is van online stemmen, dat al in bepaalde landen wordt toegepast. In het verleden werden budgettaire redenen ingeroepen om dat tweede idee te laten varen. Vandaag wordt het onderwerp opnieuw onderzocht, wat positief is. De spreker herinnert eraan dat de onderzoekers die zich over de kwestie hadden gebogen, hadden aanbevolen om er voldoende vroeg werk van te maken, zodat de verscheidene wettelijke en praktische kwesties konden worden geregeld. Adviseerden die experts een strak tijdpad?

Net als de heer Calvo drukt *de heer Guillaume Defossé (Ecolo-Groen)* de ongerustheid van zijn partij uit over de staat van het publieke debat en van de democratie. Zijn partij hoopt dat de latente besprekingen op het vlak van democratische vernieuwing binnenkort in concrete daden zullen worden omgezet. De regering en de parlementsleden talmen. Ze dienen echter elk hun verantwoordelijkheid te nemen en een versnelling hoger te schakelen. Dat probleem is te wijten aan een gebrek aan politieke wil, waarnaar de heer Verherstraeten reeds verwees. Het dossier over de gemengde commissies en burgerpanels is een goed voorbeeld van een stokkend dossier. Binnen enkele weken zullen de parlementsleden de conclusies van de onlineburgerbevraging krijgen. Ze zullen dat dossier grondig moeten onderzoeken teneinde de voor de oprichting van die panels en gemengde commissies onontbeerlijke wijzigingen aan het Reglement van de Kamer snel te kunnen aannemen en teneinde in de noodzakelijke budgetten te voorzien. Het gaat daarbij om de geloofwaardigheid van dat nieuwe participatieve proces en van de beleidswereld, die moet bewijzen dat hij

que déception et colère et creusera encore un peu plus le fossé séparant le monde politique des citoyens.

L'orateur revient sur les consultations en ligne. Les méthodes de dialogue qui ont été appliquées afin d'encourager les débats en ligne sont encore disponibles sur le site internet. De plus, en mai dernier, des débats ont été organisés dans des écoles, des organisations de la société civile et des administrations locales. Combien de débats ont-ils été menés? Les méthodes précitées sont-elles encore utilisées? Les ministres encouragent-ils ces rencontres?

L'intervenant souligne le manque de consensus quant aux adaptations nécessaires pour les registres des lobbies. Les ministres ont parlé d'une initiative visant à créer un registre de transparence au sein du gouvernement. Bien que cette idée soit intéressante, le député espère que le Parlement et le gouvernement n'utiliseront pas deux systèmes différents. L'intention du gouvernement est-elle bien de créer un système unique et contraignant? Le député souligne que le renouveau démocratique repose sur la transparence, la simplicité et la cohérence.

L'intervenant se réjouit de l'abaissement de l'âge de vote pour les élections européennes. Des mesures sont énumérées dans la note de politique générale afin que cette évolution soit une réussite. Le député note deux défis majeurs dans ce cadre. Le premier concerne la communication et la sensibilisation des jeunes afin de les informer correctement. Le second, plus technique, porte sur la facilitation de leur inscription. Les organisations représentatives de la jeunesse des trois Communautés sont-elles associées à ces mesures? Si oui, dans quelle mesure? Des budgets seront-ils dégagés pour permettre à ces organisations de lancer leurs propres projets de sensibilisation? Comment se feront la collaboration et la coordination avec les ministres de l'Enseignement et de la Jeunesse des trois Communautés? Ces niveaux de pouvoir prévoient-ils également des projets? La possibilité de s'inscrire en ligne grâce à une application constitue une excellente nouvelle. Le groupe Ecolo-Groen avait fait une proposition à ce propos et se réjouit donc de cette avancée. Apparemment, l'administration du SPF Intérieur développera cette application. L'intervenant souhaiterait savoir si un partenaire externe sera également associé à ce projet.

in staat is om met burgervoorstellen rekening te houden. De hervorming moet meer zijn dan enkel wat opsmuk. Anders zal ze enkel maar tot ontgoocheling en woede leiden en zal ze de kloof tussen de beleidswereld en de burger nog wat groter maken.

De spreker komt terug op de onlinebevragingen. De dialoogmethodes die werden toegepast om de onlinedebatten te stimuleren, zijn nog steeds op de website beschikbaar. Bovendien werden tijdens de maand mei debatten gevoerd in scholen, middenveldorganisaties en bij lokale besturen. Hoeveel debatten werden er gevoerd? Worden voormelde methodes nog gebruikt? Moedigen de ministers dergelijke ontmoetingen aan?

De spreker wijst met klem op het gebrek aan consensus over de noodzakelijke aanpassingen die aan het lobbyregister dienen te gebeuren. De ministers hebben het gehad over een initiatief dat ertoe strekt binnen de regering een transparantieregister aan te leggen. Hoewel dat een interessant idee is, hoopt het parlamentslid dat het Parlement en de regering geen twee verschillende systemen zullen gebruiken. Heeft de regering wel degelijk de bedoeling één enkel dwingend systeem op te zetten? Het parlamentslid onderstreept dat democratische vernieuwing op transparantie, eenvoud en samenhang berust.

De spreker is tevreden dat de stemgerechtigde leeftijd voor de Europese verkiezingen werd verlaagd. De beleidsnota neemt een lijst van maatregelen op teneinde van die evolutie een succes te maken. Het parlamentslid onderscheidt twee zeer belangrijke uitdagingen in dat verband. De eerste heeft betrekking op de communicatie ten aanzien van de jongeren en hun sensibilisering, teneinde hen correct te informeren. De tweede uitdaging, die veeleer van technische aard is, strekt ertoe hun inschrijving voor de verkiezingen te vergemakkelijken. Worden de organisaties die binnen de drie Gemeenschappen de jongeren vertegenwoordigen, bij die maatregelen betrokken? Zo ja, in welke mate? Zullen er budgetten worden uitgetrokken waarmee die organisaties hun eigen sensibiliseringsprojecten kunnen lanceren? Hoe zullen de samenwerking en de afstemming met de ministers van Onderwijs en Jeugd van de drie gemeenschappen verlopen? Overwegen die bevoegdheidsniveaus eveneens projecten? De mogelijkheid om zich via een applicatie online in te schrijven, is eveneens uitstekend nieuws. De Ecolo-Groenfractie had ter zake een voorstel gedaan en is dan ook blij met die doorbraak. Blijkbaar zal de administratie van de FOD Binnenlandse Zaken die applicatie ontwikkelen. De spreker zou willen weten of er ook een externe partner bij dat project zal worden betrokken.

S'agissant du vote en ligne, les ministres ont déclaré prendre en compte les résultats des recherches menées par un consortium d'universités. À ce propos, la question relative à la préservation du secret du vote n'est apparemment pas encore réglée. Comment garantir les droits constitutionnels de chacun si l'on permet aux citoyens de voter en dehors d'un isoloir? Comment garantir que les citoyens ne seront pas soumis à des pressions ou des violences? L'orateur fait ici référence à l'article 62 de la Constitution. Comment les ministres envisagent-ils le projet pilote? Sera-t-il mené dans le cadre du scrutin de 2024? Portera-t-il sur une circonscription en particulier ou un nombre de citoyens déterminé? Le député souhaiterait avoir plus d'informations à ce propos.

Où en est la réflexion sur la facilitation de l'accès au vote? Qu'en est-il de la possible mise en place de bureaux de vote dans les prisons et les hôpitaux? Le gouvernement confiera à un partenaire extérieur le soin de mener une étude sur le vote électronique. Quels en seront les buts et les moyens? S'agira-t-il d'évaluer le système actuel, de le comparer à ce qui existe ailleurs ou de préparer un marché pour un futur logiciel ou système? Existe-t-il assez d'entreprises capables de développer un tel logiciel? Le député note ici l'importance d'éviter une situation de monopole.

III. — RÉPONSES DES MINISTRES

Mme Annelies Verlinden, ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, revient sur le reproche selon lequel la note de politique générale à l'examen ne serait qu'une copie de celle de l'année dernière, et selon lequel les auteurs renvoient la balle à d'autres ministres dès que la note devient quelque peu concrète.

Ces affirmations sont incorrectes. La note de politique générale mentionne bel et bien les avancées enregistrées par les ministres, les dossiers toujours en cours et les initiatives en préparation. Le défaitisme affiché notamment par Mme Pas est injustifié. La ministre reconnaît volontiers qu'elle aurait préféré être plus loin, mais cela ne signifie pas que les ministres ont jeté l'éponge. M. Calvo a renvoyé à l'interview de la ministre parue dans *De Tijd*. Si l'on veut donner au débat une chance d'aboutir, il vaut mieux s'abstenir de déclarations intempestives.

Wat het online stemmen betreft, hebben de ministers verklaard dat ze rekening zullen houden met de resultaten van het onderzoek dat door een consortium van universiteiten werd gevoerd. De kwestie of aldus het geheim van de stemming kan worden gewaarborgd, is blijkbaar nog niet geregeld. Hoe kunnen de grondwettelijke rechten van de burger worden gewaarborgd, wanneer men toestaat dat burgers buiten een stembokje hun stem kunnen uitbrengen? Hoe kan worden gegarandeerd dat burgers niet aan druk of geweld worden onderworpen? De spreker verwijst in dezen naar artikel 62 van de Grondwet. Hoe zien de ministers de planning van het proefproject? Zal dat worden uitgevoerd in het kader van de verkiezingen van 2024? Zal het betrekking hebben op een bepaald kiesarrondissement of op een bepaald aantal burgers? Het lid zou daar meer info over willen krijgen.

Hoever staat de gedachtewisseling over het laagdrempeliger maken van de stembusgang? Hoe staat het met de mogelijke installatie van stembureaus in gevangenissen en ziekenhuizen? De regering zal een externe partner de opdracht geven een studie over het elektronisch stemmen te voeren. Wat zullen de doelstellingen van die studie zijn en welke middelen zullen ervoor worden uitgetrokken? Zal die tot doel hebben het huidige systeem te evalueren, het te vergelijken met wat elders bestaat of een overheidsopdracht voor te bereiden voor de ontwikkeling van een toekomstige software of een toekomstig systeem? Zijn er genoeg bedrijven in staat om een dergelijke software te ontwikkelen? Het parlementslid wijst er in dat verband op hoe belangrijk het is monopolies te voorkomen.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTERS

Mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, gaat in op het verwijt dat de voorliggende beleidsnota een kopie is van de nota van vorig jaar en dat de auteurs ervan de bal doorspelen naar andere ministers zodra de nota enigszins concreet wordt.

Die bewering klopt niet. In de beleidsnota wordt wel degelijk vermeld welke stappen de ministers hebben gezet, welke dossiers nog lopen en welke initiatieven op til staan. Het defaitisme van onder andere mevrouw Pas is hier niet op zijn plaats. De spreker geeft grif toe dat ze graag verder had gestaan, maar dat betekent althans dat de ministers de handdoek in de ring gooien. De heer Calvo verwees naar het interview met de spreker in *De Tijd*. Wie het debat kansen wil geven, mag niet met de fanfare voorop allerlei uitspraken doen. Het

Ce n'est pas parce que les journaux n'en parlent pas que les idées de la ministre brillent par leur absence.

Une politique de sécurité plus globale pour la Région de Bruxelles-Capitale est en préparation. L'initiative s'inscrit pleinement dans le cadre des compétences de l'Intérieur et constitue une exécution de l'accord de gouvernement. Le conseil des ministres a approuvé le projet en première lecture. En attendant l'avis du Conseil d'État, le débat se poursuit au sein de la Conférence des Bourgmestres de la Région de Bruxelles-Capitale.

Réforme de l'État

Le cycle de consultation concernant les travaux préparatoires à la réforme de l'État sera organisé en concertation avec le premier ministre et avec le ministre de la Santé publique. Ces travaux se poursuivront.

Mme Merckx indique qu'il suffirait de supprimer les nombreux postes de ministre de la Santé publique en refédéralisant leurs domaines de compétence. Il s'agit d'une représentation quelque peu simpliste. Sur le terrain, les avis sont différents. En outre, il convient de faire une distinction entre la gestion de crise, comme durant la crise sanitaire, et les périodes de gouvernement normales.

En réponse à l'intervention de M. Loones, la ministre indique qu'elle ne fuit nullement ses responsabilités. Il est toutefois exact que d'autres ministres partagent la responsabilité de la politique asymétrique. Ce sont les ministres des entités fédérées qui jouent le plus grand rôle à cet égard. En ce qui concerne le marché du travail, le gouvernement flamand a énuméré les problèmes. C'est celui qui est aux commandes qui est le mieux placé pour déterminer dans quels domaines une politique asymétrique est possible et indiquée. Les ministres des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique entendent faciliter ces initiatives.

Six des sept groupes de travail thématiques ont achevé leurs travaux. Le dernier groupe de travail, qui se penche sur la fiscalité et les finances, devrait avoir terminé fin novembre 2022. Le Comité de concertation sera ensuite informé des résultats de ces travaux. Le calendrier est quelque peu malheureux, dès lors que le comité se réunit le 30 novembre 2022. Les constatations des groupes de travail thématiques seront inscrites à l'ordre du jour de la réunion de suivi qui aura lieu en janvier 2023.

La ministre souligne que de réelles avancées ont été enregistrées dans le domaine de la publicité de l'administration. L'initiative sera prochainement soumise au gouvernement. La procédure administrative vise à ce que les travaux du gouvernement se déroulent dans

is niet omdat ze de krant niet hebben gehaald, dat de spreker geen ideeën heeft.

Een globaler veiligheidsbeleid voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest staat in de steigers. Het initiatief past volledig binnen het bevoegdheidsdomein Binnenlandse Zaken en is een uitvoering van het regeerakkoord. De Ministerraad heeft het ontwerp in eerste lezing aangenomen. Terwijl de Raad van State aan zijn advies werkt, wordt het debat voortgezet in de Conferentie van Burgemeesters.

Staatshervorming

De consultatieronde over de voorbereidingen op de staatshervorming vindt plaats in overleg met de premier en de minister van Volksgezondheid. De werkzaamheden zullen worden verdergezet.

Mevrouw Merckx stelt dat het zou volstaan om komaf te maken met de talrijke ministers van Volksgezondheid door hun beleidsdomein te herfederaliseren. Dat is een ietwat simplistische voorstelling. Op het terrein doen andere meningen de ronde. Bovendien moet crisisbeheer zoals tijdens de coronacrisis worden onderscheiden van normale beleidsperiodes.

Aan de heer Loones antwoordt de minister dat ze haar verantwoordelijkheid geenszins ontloopt. Toch ligt een deel van de verantwoordelijkheid voor het uittekenen van asymmetrisch beleid wel degelijk bij andere ministers. Vooral deelstaatsministers spelen een rol. Wat de arbeidsmarkt betreft, heeft de Vlaamse regering de knelpunten opgelijst. Wie aan het stuur staat, kan het beste bepalen op welke vlakken asymmetrisch beleid mogelijk en raadzaam is. Het is logisch dat de federale overheid een beroep doet op deze beleidsmakers. De ministers voor Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwingen willen hun initiatieven graag faciliteren.

Zes van de zeven thematische werkgroepen hebben hun werkzaamheden beëindigd. De laatste werkgroep, die zich over fiscaliteit en financiën buigt, zou eind november 2022 klaar moeten zijn. Vervolgens wordt het Overlegcomité ingelicht over de resultaten. De timing is ietwat ongelukkig aangezien het comité op 30 november 2022 samenkomt. Tijdens de vervolvergadering in januari 2023 zullen de vaststellingen van de thematische werkgroepen op tafel worden gelegd.

De minister wijst erop dat de vorderingen op vlak van openbaarheid van bestuur nieuw zijn. Het initiatief zal binnenkort aan de regering worden voorgelegd. De administratieve procedure strekt ertoe om regeringswerkzaamheden zo transparant mogelijk te doen verlopen.

la plus grande transparence. Par extension, la même volonté s'applique à l'ensemble des administrations publiques. Cette procédure lève les obstacles entravant la publicité active et passive.

Registre de transparence

La dénomination "registre de transparence" couvre mieux l'objectif du gouvernement que l'ancienne dénomination "registre des lobbies". L'objectif est en effet d'améliorer la transparence sur toute la ligne. L'effort ne se limite pas aux lobbyistes; il concerne également les ONG, les centres d'expertise, les partenaires sociaux, les avocats et les universités. Leur inscription dans le registre permettra de mettre en place des conditions plus équitables pour l'ensemble des acteurs exerçant des activités similaires.

Le type d'activité est donc déterminant, et pas la question de savoir si une organisation se considère comme lobbyiste ou non. Tout organisme qui défend un intérêt particulier doit être inscrit dans le registre de transparence. Un meilleur échange d'informations doit garantir une politique mieux informée et bénéficiant d'un soutien plus large. Le gouvernement s'est inspiré à cet égard de l'Union européenne. Les informations restent à jour grâce à un site web distinct pour le registre de transparence dynamique.

La ministre est favorable à un registre de transparence général pour le Parlement et le gouvernement. Il serait illogique de demander à des organismes de s'enregistrer deux fois.

Législation électorale

Les ministres mettent tout en œuvre pour soumettre le projet de loi modifiant la législation électorale le plus vite possible au Parlement. L'évaluation des élections de 2019 constitue la base des modifications proposées. Des réunions d'évaluation ont été organisées avec des magistrats, des présidents de bureaux électoraux, des communes et des experts. Le gouvernement a donc opté pour une approche *bottom-up*. La ministre attend avec intérêt l'étape suivante, durant laquelle des échanges de vue seront organisés.

La ministre entend augmenter le nombre de bureaux électoraux. Des bureaux supplémentaires, par exemple dans les maisons de repos, rendraient les élections nettement plus accessibles. Cette mesure améliorerait le taux de participation et l'implication des citoyens. Cette ambition exige toutefois du personnel et des moyens financiers supplémentaires, mais est déjà légalement possible. La ministre espère que la proposition pourra compter sur le soutien du Parlement. Si les bureaux

Bij uitbreiding geldt hetzelfde voor elk openbaar bestuur. De procedure verwijdt obstakels die de actieve en passieve openbaarheid in de weg staan.

Transparantieregister

De benaming "transparantieregister" dekt de lading beter dan de oude benaming "lobbyregister". De bedoeling is immers om over de hele lijn de transparantie te bevorderen. De inspanning beperkt zich niet tot lobbyisten. Ze betreft ook ngo's, expertisecentra, sociale partners, advocaten en universiteiten. Hun opname in het register leidt tot een beter en gelijk speelveld voor alle actoren met vergelijkbare activiteiten.

Het type activiteit is dus doorslaggevend, niet de vraag of een organisatie zich als lobbyist bestempelt of niet. Elke instelling die een bepaald belang behartigt, hoort thuis in het transparantieregister. Betere uitwisseling van informatie moet leiden tot beter gedragen en beter geïnformeerd beleid. De regering heeft voor deze insteek de mosterd gehaald bij de EU. Dankzij een aparte website voor het dynamische transparantieregister blijft de informatie up-to-date.

De spreekster geeft de voorkeur aan een algemeen transparantieregister voor zowel het Parlement als de regering. Het zou onlogisch zijn om aan instellingen te vragen zich twee keer te registreren.

Kieswetgeving

De ministers spannen zich in om het wetsontwerp tot wijziging van de kieswetgeving zo snel mogelijk voor te leggen aan het Parlement. De evaluatie van de verkiezingen van 2019 vormt de grondslag voor de voorgestelde wijzigingen. Er werden evaluatievergaderingen gehouden met magistraten, voorzitters van kiesbureaus, gemeenten en deskundigen. De regering koos dus voor een *bottom-up* benadering. De minister kijkt uit naar de gedachtewisselingen in de volgende fase.

De minister wil het aantal kiesbureaus optrekken. Bijkomende kiesbureaus in onder andere woonzorgcentra zouden de verkiezingen veel toegankelijker maken. Dat zou ten goede komen aan de participatiegraad en de betrokkenheid van burgers. Deze ambitie vereist echter bijkomend personeel en financiële middelen, maar is wettelijk mogelijk. Hopelijk kan het voorstel op steun van het Parlement rekenen. Als de extra bureaus niet goed worden bemand, ontstaat immers het omgekeerde

supplémentaires ne sont pas pourvus en personnel en suffisance, c'est l'effet inverse qui se produira. Pour pouvoir ouvrir des petits bureaux supplémentaires, il convient de diminuer le nombre minimum légal d'électeurs par bureau de vote, qui est actuellement de 150. Une diminution de ce nombre bénéficierait notamment aux électeurs qui ont actuellement recours à une procuration.

Un échange de vues a eu lieu fin 2021 sur le vote par correspondance suite à une proposition de M. Verherstraeten. Les personnes âgées et handicapées doivent en effet avoir la possibilité de voter par correspondance, ce qui augmentera le taux de participation. La ministre souligne toutefois que les électeurs doivent avoir opté pour ce mode de vote. Les groupes cibles doivent conserver le droit de se rendre dans un bureau de vote ou d'utiliser une procuration. Le gouvernement envisage d'offrir le transport gratuit à des personnes handicapées pour se rendre aux urnes en 2024.

Il serait utile de prévoir un enregistrement préalable afin de pouvoir déterminer les modalités concrètes et de s'assurer de la finançabilité de ce mode de vote. Les moyens nécessaires pourront ainsi également être libérés.

Les services de sécurité luttent contre les fausses informations. La ministre a pris connaissance du rapport d'information du Sénat du 19 novembre 2021 sur la nécessité de la coopération entre l'autorité fédérale et les Communautés. Les services des ministres des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique suivent cette recommandation depuis le début. La lutte contre la désinformation est essentielle pour la démocratie et il convient de mener ce combat tous ensemble.

Droit de vote à partir de seize ans

En ce qui concerne le droit de vote des jeunes, l'intervenante explique que les jeunes âgés de seize et dix-sept ans en septembre 2023 et fin 2023 seront informés de la procédure d'inscription en vue des élections. Cette démarche leur permettra d'exercer le plus rapidement possible leur droit de vote nouvellement acquis.

L'inscription est nécessaire car le vote est obligatoire en Belgique pour tous les citoyens majeurs alors que les jeunes qui ne doivent pas voter mais qui le souhaitent sont donc tenus de s'inscrire. L'objectif est évidemment que ce processus se déroule de manière fluide. Le gouvernement plaide pour qu'un maximum de jeunes s'inscrivent et participent aux élections.

Des moyens ont été dégagés pour la campagne d'information relative au droit de vote à partir de seize ans. La ministre va coopérer avec les écoles et les ministres

effect. Om extra, kleine kiesbureaus te kunnen openen, moet het wettelijke minimumaantal kiezers per stembureau worden verlaagd. Het minimumaantal bedraagt momenteel 150. Zeker voor kiezers die momenteel gebruikmaken van een volmacht zou het nuttig zijn om dat aantal naar beneden bij te stellen.

Over briefstemmen vond eind 2021 een gedachtewisseling plaats naar aanleiding van een voorstel van de heer Verherstraeten. Ouderen en mensen met een handicap moeten inderdaad de optie krijgen om per brief te stemmen. Zo neemt de participatiegraad toe. De spreekster benadrukt wel dat de personen voor die stemwijze moeten hebben gekozen. De doelgroepen moeten het recht behouden om zich naar een stembureau te begeven of om een volmacht te gebruiken. De regering plant om voor gehandicapten in 2024 gratis vervoer naar het stembokje aan te bieden.

Een voorafgaande registratie zou interessant zijn voor de praktische organisatie en de financiële haalbaarheid van deze manier van stemmen. Zo kunnen de noodzakelijke middelen worden uitgetrokken.

De veiligheidsdiensten bestrijden nepnieuws. De minister heeft kennisgenomen van het informatierapport van de Senaat van 19 november 2021 over de noodzaak tot samenwerking tussen de federale overheid en de gemeenschappen. De diensten van de ministers voor Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing schikken zich van begin af aan naar die aanbeveling. De strijd tegen desinformatie is van levensbelang voor de democratie en dient dus door iedereen te worden gevoerd.

Stemrecht vanaf zestien jaar

In verband met het stemrecht voor jongeren legt de spreekster uit dat de zestien- en zeventienjarigen in september 2023 en eind 2023 zullen worden ingelicht over de registratieprocedure bij de verkiezingen. Op die manier kunnen zij hun nieuwverworven stemrecht zo snel mogelijk uitoefenen.

De registratie is noodzakelijk omdat België voor meerderjarigen stemplicht kent. Jongeren die niet hoeven te stemmen maar dat wel willen, moeten zich dus registreren. Het is uiteraard de bedoeling om het proces vlot te doen verlopen. De regering ijvert ervoor dat zoveel mogelijk jongeren zich registreren en deelnemen aan de verkiezingen.

Er is geld vrijgemaakt voor de publiciteitscampagne voor het stemrecht vanaf zestien jaar. De minister zal samenwerken met scholen en met de ministers van

de l'Enseignement et de la Jeunesse. Le processus d'inscription en ligne au moyen d'une application est élaboré par l'administration du SPF Intérieur.

Vote en ligne

En ce qui concerne le vote électronique, les pouvoirs publics coopèrent avec le partenaire privé Smartmatic. Ce contrat expirera en 2027. Le marché public relatif à la période suivante n'a pas encore été lancé.

Il est actuellement impossible de garantir le secret du vote et l'indépendance lors du vote en ligne. C'est pourquoi plusieurs pays qui avaient instauré le vote en ligne ont fait machine arrière. La prudence est de mise. L'intervenante a lancé, conjointement avec le ministre des Affaires étrangères, une étude approfondie pour analyser comment et à quel prix la sécurité du vote en ligne peut être garantie. Il est crucial que les citoyens fassent confiance au système de vote. Si les élections de 2024 ne laissent pas assez de temps pour le mettre en place, il est toutefois à espérer que le vote en ligne sera opérationnel pour les élections de 2029, ne serait-ce que dans le cadre d'un projet pilote.

Trajet participatif

En ce qui concerne le tirage au sort des citoyens pour les panels citoyens ou les commissions mixtes, le gouvernement a toujours eu l'intention de mener le jeu. La Chambre est cependant chargée de les organiser et de fixer les sujets de discussion. Le gouvernement n'a jamais présenté la consultation citoyenne en ligne comme la panacée permettant d'intensifier la participation et les échanges de vues. Les panels citoyens ou les commissions mixtes s'inscrivent toutefois effectivement dans le prolongement de la consultation citoyenne.

L'avis du Conseil d'État indique clairement que le Parlement doit encore organiser ses propres travaux à ce sujet. Il incombe à chacun de mettre cette liberté à profit pour donner une chance à la participation. Certains thèmes sont plus évidents, ne fût-ce que parce que des initiatives similaires n'avaient jamais été organisées en Belgique par le passé. Il est important de choisir un thème instructif. Le gouvernement a déjà préparé le terrain.

Dès lors que les citoyens tirés au sort peuvent choisir s'ils souhaitent participer à un panel citoyen, ces panels ne reflèteront pas l'entière de la population. Le gouvernement s'en rend compte et a dès lors opté pour un groupe hétérogène susceptible de proposer des idées diverses. La ministre est ouverte à d'autres propositions de méthodes d'organisation.

Onderwijs en Jeugd. De uitwerking van de online inschrijving via een applicatie wordt verzorgd door de administratie van het ministerie van Binnenlandse Zaken.

Online stemmen

Voor het elektronische stemmen werkt de overheid samen met de privépartner Smartmatic. Het contract loopt af in 2027. De aanbesteding voor de daaropvolgende periode is nog niet geopend.

Momenteel kunnen het stemgeheim en de onafhankelijkheid niet worden gegarandeerd tijdens online stemmen. Sommige landen die online stemmen hadden ingevoerd, hebben die beslissing daarom teruggedraaid. Voorzichtigheid is geboden. De spreekster heeft samen met de minister van Buitenlandse Zaken een diepgaand onderzoek opgestart om te analyseren hoe en tegen welke prijs de veiligheid van online stemmen kan worden gegarandeerd. Het is cruciaal dat burgers vertrouwen hebben in het stelsysteem. De verkiezingen van 2024 komen te vroeg, maar hopelijk is online stemmen mogelijk bij de verkiezingen van 2029, al was het maar in het kader van een proefproject.

Participatief traject

Inzake de loting van burgers voor de burgerpanels en de gemeente commissies was het altijd de bedoeling van de regering om de pen vast te houden. De Kamer heeft evenwel de taak om ze te organiseren en de gespreks-onderwerpen vast te leggen. De regering heeft de online burgerbevraging nooit voorgesteld als mirakeloplossing voor meer participatie en gedachte-uitwisseling. De burgerpanels en de gemengde commissies zijn echter wel degelijk een verlengstuk van de burgerbevraging.

Het advies van de Raad van State stelt helder dat het Parlement zijn eigen werkzaamheden hieromtrent moet regelen. Iedereen dient die vrijheid te omarmen om participatie een kans te geven. Sommige thema's liggen meer voor de hand, al was het maar omdat vergelijkbare initiatieven nooit eerder in België werden gehouden. Het is belangrijk dat er een leerzaam thema wordt gekozen. De regering heeft alvast voorbereidingen getroffen.

Aangezien gelote burgers kunnen kiezen of ze aan een burgerpanel willen deelnemen, zijn de panels niet 100 % representatief voor de bevolking. De regering beseft dit en koos daarom voor een diverse groep die uiteenlopende ideeën kan aanreiken. De minister staat open voor andere voorstellen voor organisatiemethodes.

Il convient de mettre en œuvre toute mesure qui permettrait d'augmenter le taux de participation. La société est nettement plus diverse qu'autrefois. Par conséquent, les outils utilisés pour contacter les citoyens doivent également être nettement plus divers.

L'indemnité allouée aux citoyens qui participent aux panels citoyens n'est pas mentionnée dans le projet de loi à l'examen. Une proposition de loi a toutefois été déposée en vue d'instaurer le congé de participation. Ce congé récompenserait certainement les efforts demandés aux participants.

La limite d'âge inférieure pour participer a été fixée à dix-huit ans au lieu de seize ans. Les citoyens tirés au sort rempliront ainsi les mêmes conditions d'âge que les députés avec qui ils dialogueront. La Chambre pourra néanmoins se pencher à nouveau sur cette limite d'âge.

Organisation de la politique

S'agissant du nouveau rôle du Sénat ou de sa suppression, la ministre Verlinden indique que le gouvernement vise à réduire le budget de cette institution. Il ne lui appartient pas de faire des déclarations au sujet des modalités selon lesquelles le Sénat devra organiser les économies imposées.

Le coût de la démocratie est élevé. Ce n'est pas un problème en soi car il convient d'encadrer correctement la divergence de vues organisée. Il importe d'affecter les moyens de manière optimale. Il faut dès lors examiner le financement des partis de manière approfondie. Les partis prennent parfois des décisions financières, telles que des investissements immobiliers, qui ne favorisent pas toujours la démocratie.

Dans le même temps, il convient d'analyser les subventions aux groupes et les cotisations des mandataires. Il n'existe pas de modèle général applicable à tous les partis. Une vision globale est importante car les décideurs politiques risquent de ne pas atteindre leur objectif s'ils se concentrent sur des éléments isolés.

Toujours en ce qui concerne le recours au financement des partis, l'intervenante souligne l'importance de l'affectation des moyens. Les partis politiques dépensent des sommes importantes dans les réseaux sociaux. Le nombre de *posts* et de *likes* n'est toutefois pas un gage de qualité du contenu publié. Il faut avant tout que le travail législatif soit de très bonne qualité. C'est la raison pour laquelle l'intervenante préconise qu'une partie fixe du budget des partis soit affectée à leurs services d'étude.

Elke stap die de participatiegraad kan verhogen, dient te worden gezet. De samenleving is een pak diverser dan vroeger. Het instrumentarium dat wordt ingezet om met burgers in contact te treden dient bijgevolg ook veel diverser te zijn.

De vergoeding voor burgers die deelnemen aan burgerpanels wordt niet opgenomen in het wetsontwerp. Wel is er een wetsvoorstel ingediend om participatieverlof in te voeren. Zulk verlof komt allicht tegemoet aan de inspanningen die van de deelnemers worden gevraagd.

De leeftijdsgrens voor deelname is vastgesteld op achttien jaar in plaats van op zestien jaar omdat de uitgelote burgers op die manier aan dezelfde leeftijdsvoorwaarden voldoen als de Kamerleden met wie ze in dialoog treden. De Kamer zal zich evenwel nog over de leeftijdsgrens kunnen buigen.

Organisatie van de politiek

In verband met de nieuwe invulling of de afschaffing van de Senaat geeft minister Verlinden aan dat de regering erop aanstuurt om het budget van de Senaat te beperken. Het komt niet aan haar toe om uitspraken te doen over hoe de Senaat de opgelegde besparingen dient te organiseren.

Democratie is duur. Op zich is dat geen probleem, want het georganiseerde meningsverschil dient goed te worden omkaderd. Van belang is dat het geld zo goed mogelijk wordt besteed. Over de partijfinanciering dient dus grondig te worden nagedacht. Partijen gaan soms over tot financiële beslissingen zoals vastgoedinvesteringen die niet altijd bevorderlijk zijn voor de democratie.

Tegelijkertijd moeten de fractietoelagen en mandatarisbijdragen onder de loep worden genomen. Er geldt geen algemeen model voor alle partijen. Een totaaloverzicht is belangrijk: als beleidsmakers zich toespitsen op losse elementen, lopen ze het risico om hun doel voorbij te schieten.

Nog in verband met het gebruik van partijfinanciering wijst de spreekster op het belang van oormerken. Politieke partijen spekken de kassa van de sociale media. Het aantal *posts* en *likes* staat echter niet gelijk aan de kwaliteit van de gepubliceerde inhoud. Bovenal moet wetgevend werk van hoge kwaliteit zijn. Daarom pleit de spreekster ervoor dat een vast deel van het partijbudget aan de partijstudiediensten moet worden uitgegeven.

La tâche de renforcer l'efficacité des autorités incombe au monde politique fédéral. La ministre estime qu'il est possible de renforcer l'efficacité des autorités moyennant une répartition claire des compétences. Le débat sur le fond doit être mené lorsque des propositions de texte sont déposées au parlement. À n'en pas douter, il y a du pain sur la planche. Les avis divergent malheureusement en ce qui concerne l'orientation à prendre.

Il est simpliste d'affirmer que le financement des partis et les rémunérations des mandataires politiques doivent être réduits de moitié, cela ne résout rien au problème. Les nombreux parlementaires qui fournissent un excellent travail ont droit à une rémunération en contrepartie.

Communes à facilités

La ministre encourage les communes à facilités à poursuivre leurs travaux, ce qui ne signifie pas qu'elles n'ont encore rien entrepris. Le bât blesse notamment parce qu'il est impossible pour ces communes de fusionner avec des communes voisines qui ne sont pas des communes à facilités.

Un régime de fusion optimisé pourrait apporter une solution. Des coûts faramineux et des obligations administratives supplémentaires découlent en effet du statut particulier des communes à facilités. Bien que le gouvernement fédéral ne soit en principe pas compétent pour la fusion des communes, il a pour mission d'aider les communes.

Observation finale

Les crises de ces dernières années ont clairement montré qu'il faut établir une distinction entre la gestion de crise et l'exercice ordinaire des compétences. Qu'il s'agisse de l'Allemagne, du Canada ou de la Suisse, des questions se posent toujours au sujet des compétences et de la hiérarchie. Chaque pays dont l'architecture institutionnelle est fédérale témoigne que rien ne peut être réalisé sans coopération.

M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, estime que les réponses apportées par la ministre Verlinden sont très complètes. S'agissant des rapports des groupes thématiques, le ministre ne peut pas encore dire s'ils seront communiqués au Parlement fédéral. Le Comité de concertation ne s'est pas encore prononcé à ce propos et les discussions sont toujours en cours dans l'un des groupes de travail. L'orateur confirme toutefois que les conclusions de ces travaux sont intéressantes et que certaines leçons en seront tirées. Il pense notamment

Federale politici hebben de taak om de overheid efficiënter te maken. De minister meent dat een efficiëntere overheid daadwerkelijk mogelijk is op voorwaarde dat de bevoegdheden duidelijk zijn verdeeld. Het inhoudelijke debat moet worden gevoerd wanneer er tekstvoorstellen in het Parlement worden ingediend. Er is duidelijk werk aan de winkel. Helaas bestaan er meningsverschillen over de richting die dient te worden uitgegaan.

De bewering dat de partijfinanciering en de lonen van politici moeten worden gehalveerd, is een te eenvoudige voorstelling en biedt geen antwoord op het probleem. De talrijke parlementsleden die uitstekend werk leveren, mogen daarvoor worden vergoed.

Faciliteitengemeenten

De minister moedigt de faciliteitengemeenten aan om hun werkzaamheden voort te zetten, wat niet betekent dat de gemeenten nog niets hebben ondernomen. Het schoentje knelt onder meer omdat de faciliteitengemeenten onmogelijk kunnen fuseren met buurgemeenten zonder faciliteiten.

Een geoptimaliseerde fusieregeling zou soelaas kunnen bieden. Het bijzondere statuut van faciliteitengemeenten leidt immers tot buitengewoon hoge kosten en bijkomende administratieve verplichtingen. De federale regering is in principe niet bevoegd voor de fusie van gemeenten, maar heeft wel de opdracht om de gemeenten te ondersteunen.

Slotopmerking

De crisissen van de voorbije jaren hebben duidelijk gemaakt dat er een onderscheid dient te worden gemaakt tussen crisisbeheer en reguliere bevoegdheidsuitoefening. Of het nu Duitsland, Canada of Zwitserland is: er zijn altijd vragen over bevoegdheden en hiërarchie. Elk federaal land toont aan dat er zonder samenwerking niets kan worden bewerkstelligd.

De heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, vindt de antwoorden van minister Verlinden erg volledig. Zelf kan hij nog niet zeggen of de verslagen van de thematische werkgroepen aan het Federaal Parlement zullen worden meegedeeld. Het Overlegcomité heeft zich daarover nog niet uitgesproken en de besprekingen in één van de werkgroepen zijn nog aan de gang. De spreker bevestigt echter dat de conclusies van die werkzaamheden interessant zijn en dat er lering uit zal worden getrokken. Hij denkt met name aan de onder de aandacht gebrachte

aux problèmes mis en évidence quant à la répartition des compétences. Il sera bien sûr nécessaire d'y apporter des réponses appropriées.

S'agissant des accords de 1994, la Conférence interministérielle de la politique étrangère (CIPE) a créé des groupes de travail qui se penchent sur la question. Le ministre indique à M. Loones que la CIPE est encore en train d'analyser ce dossier. Quant à la diminution de 8 % du salaire des ministres, M. Clarinval renvoie les députés au premier ministre pour toute question complémentaire.

S'adressant à M. Calvo, l'orateur revient sur le renouveau démocratique. Si le député regrette que le gouvernement ne se soit pas montré plus ambitieux, le ministre rappelle qu'il s'agit d'une compétence partagée et que certaines initiatives reviennent donc au Parlement. Il cite, à titre d'exemple, le fait que le Parlement fédéral doit encore modifier son règlement afin de pouvoir organiser les commissions mixtes.

En ce qui concerne le Code de déontologie spécifique aux membres des cellules stratégiques, l'intervenant précise qu'un projet de texte a été rédigé et qu'une première réunion en intercabinets aura lieu prochainement. Il explique ensuite à M. Aouasti que les fiches techniques ont été transmises et que le Comité de concertation examinera les rapports des groupes de travail et décidera quelle suite leur donner et s'il les communique au parlement. Le ministre estime qu'il est encore trop tôt pour répondre à la question de Mme Pas sur la possibilité d'inscrire des articles supplémentaires à la déclaration de révision de la Constitution. Le ministre rappelle la procédure à suivre dans ce cadre: la Chambre des représentants, le Sénat et le gouvernement fédéral élaborent ensemble cette liste.

IV. — RÉPLIQUES

M. Sander Loones (N-VA) estime que les ministres ont beaucoup parlé, mais qu'ils ont fait preuve de peu de panache. Il partage l'analyse de M. Calvo: il y a un manque de volonté politique de la part du gouvernement. Par rapport aux accords de coopération de 1994, le ministre Clarinval a déclaré que les discussions étaient encore en cours. Le député souligne l'urgence de la situation: la présidence du Conseil de l'Union européenne est prévue de janvier à juin 2024. Le temps presse.

problemen inzake de bevoegdheidsverdeling. Uiteraard moeten daar gepaste antwoorden op worden gegeven.

De Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid (ICBB) heeft werkgroepen opgericht om de samenwerkingsakkoorden inzake het buitenlands beleid uit 1994 te onderzoeken. De minister deelt de heer Loones mee dat de ICBB dat dossier nog onderzoekt. De heer Clarinval verwijst de volksvertegenwoordigers door naar de eerste minister voor antwoorden op hun eventuele bijkomende vragen betreffende de beoogde besparing van 8 % op de ministerlonen.

De spreker richt zich tot de heer Calvo en gaat in op de democratische vernieuwing. De volksvertegenwoordiger vindt het jammer dat de regering niet meer ambitie heeft getoond, maar de minister wijst erop dat het een gedeelde bevoegdheid betreft en dat bepaalde initiatieven derhalve onder de bevoegdheid van het Parlement vallen. Ter illustratie wijst hij erop dat het Federaal Parlement zijn reglement nog moet wijzigen om de gemengde commissies te kunnen houden.

Inzake het deontologisch kader voor de leden van de beleidscellen verduidelijkt de spreker dat een ontwerptekst werd opgesteld en dat binnenkort een eerste overleg tussen de beleidscellen zal plaatsvinden. Vervolgens licht hij aan de heer Aouasti toe dat de technische fiches werden doorgegeven en dat het Overlegcomité de verslagen van de werkgroepen zal onderzoeken, waarna zal worden beslist welk gevolg eraan zal worden gegeven en of ze aan het Parlement zullen worden meegedeeld. De minister acht het nog te vroeg om een antwoord te geven op de vraag van mevrouw Pas over de mogelijkheid om bijkomende artikelen op te nemen in de verklaring tot herziening van de Grondwet. De minister brengt de te volgen procedure in herinnering: de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat en de federale regering stellen die lijst samen op.

IV. — REPLIEKEN

De heer Sander Loones (N-VA) vindt dat de ministers veel hebben gepraat, maar dat ze weinig daadkracht hebben getoond. Hij deelt de analyse van de heer Calvo: de regering geeft blijk van een gebrek aan politieke wil. Wat de samenwerkingsakkoorden inzake het buitenlands beleid uit 1994 betreft, heeft minister Clarinval verklaard dat de besprekingen nog gaande waren. De volksvertegenwoordiger benadrukt de urgentie van de situatie: België zal van januari tot juni 2024 voorzitter zijn van de Raad van de Europese Unie. De tijd dringt.

Un projet de loi relatif à la défédéralisation des soins de santé est-il à l'ordre du jour? Il est nécessaire que le Parlement puisse prendre connaissance des différents textes relatifs à l'adaptation de la loi électorale afin d'en discuter. Le gouvernement s'engage-t-il à communiquer ces textes aux membres du parlement? C'est ainsi que devrait fonctionner une vraie démocratie.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) reconnaît que son intervention était assez critique. Il remercie toutefois la ministre Verlinden d'avoir pris en considération ses préoccupations. Le député estime que chacun a à apprendre des autres et qu'il est toujours utile de mener un débat de fond. Les propos de la ministre sur le registre de la transparence l'ont rassuré. Les ministres préfèrent avoir un seul régime, ce dont le député se réjouit.

Par rapport aux préoccupations de M. Verherstraeten, le député indique que la membre Mélissa Depraetere a récemment introduit une proposition de loi afin d'empêcher les financements étrangers. Il estime toutefois que le monde politique pourrait aller vers plus de convergence. Pour y parvenir, il faudrait avoir non seulement plus de volonté politique, mais aussi une méthode. Actuellement, tout est envoyé au gouvernement et l'accent est mis sur le court terme. Selon M. Calvo, ce procédé engendre peu de résultats. Aucune méthode n'est appliquée en matière de renouveau démocratique et ce constat déçoit l'orateur. Bien que satisfait par le contenu du texte de la ministre Verlinden, l'intervenant énumère une série de suggestions afin d'avoir une méthode et d'avancer. Sans cela, il estime que le Parlement discutera encore de ce même problème dans six mois et qu'il n'aura enregistré aucune avancée concrète. Par exemple, un projet de loi relatif au nombre minimum de bureaux de vote existe. La ministre estime que ce texte devrait être amélioré, mais M. Loones lui a suggéré de soumettre ce projet de loi aux membres de la Chambre des représentants. Ce faisant, les différents groupes politiques pourraient analyser les éventuelles améliorations à apporter à ce texte et en discuter ensemble. Selon lui, cette méthode serait plus efficace.

En ce qui concerne les panels citoyens, la ministre a déclaré attendre que la Chambre des représentants lui soumette un cadre réglementaire et qu'elle lui indique les thèmes sur lesquels elle compte poursuivre les travaux. Pour sa part, le député estime essentiel de connaître les résultats du sondage en ligne. Il invite la ministre à adresser une lettre à la présidente de la Chambre à ce propos.

Quant au financement des partis, M. Calvo a été agréablement surpris. Il est en grande partie d'accord

Staat een wetsontwerp over de defederalisering van de gezondheidszorg op de agenda? Het Parlement moet kennis kunnen nemen van de verschillende teksten betreffende de aanpassing van de kieswet om ze te kunnen bespreken. Verbindt de regering zich ertoe die teksten aan de parlementsleden mee te delen? Zo zou een echte democratie moeten werken.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) erkent dat zijn betoog nogal kritisch was. Hij bedankt evenwel minister Verlinden om naar zijn bezorgdheden te hebben geluisterd. Het lid vindt dat eenieder iets kan leren van anderen en dat een inhoudelijk debat altijd nuttig is. Het betoog van de minister over het transparantieregister heeft hem gerustgesteld. Het lid is ermee ingenomen dat de ministers de voorkeur geven aan één enkele regeling.

Wat de bezorgdheden van de heer Verherstraeten betreft, wijst het lid erop dat parlements lid Mélissa Depraetere onlangs een wetsvoorstel heeft ingediend om buitenlandse financiering te voorkomen. Hij is echter van oordeel dat de politieke wereld naar meer convergentie zou kunnen streven. Dat vereist niet alleen meer politieke wil, maar ook een methode. Thans wordt alles naar de regering gestuurd en de nadruk ligt op de korte termijn. De heer Calvo is van oordeel dat die manier van werken weinig resultaat oplevert. Qua democratische vernieuwing wordt geen enkele methode toegepast en dat stelt de spreker teleur. Hoewel hij tevreden is met de inhoud van de tekst van minister Verlinden, doet de spreker meerdere suggesties om tot een methode te komen en vooruitgang te boeken. Anders denkt hij dat het Parlement over zes maanden nog steeds over hetzelfde probleem zal debatteren en dat er geen enkele concrete vooruitgang zal zijn geboekt. Zo bestaat er een wetsontwerp betreffende het minimumaantal stembureaus. De minister is van oordeel dat die tekst eerst nog voor verbetering vatbaar is, maar de heer Loones heeft voorgesteld om het wetsontwerp gewoon aan de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers voor te leggen. Aldus zouden de verschillende politieke fracties de mogelijkheden om die tekst te verbeteren samen kunnen onderzoeken en bespreken. De spreker vindt dat een veel doeltreffendere methode.

Inzake de burgerpanels heeft de minister verklaard dat ze wacht tot de Kamer van volksvertegenwoordigers haar een regelgevend kader voorlegt en haar aangeeft aan welke thema's ze verder wil werken. Het parlements lid acht het echter essentieel om de resultaten van de onlinebevraging te kennen. Hij roept de minister op om dienaangaande een brief te richten aan de voorzitter van de Kamer.

De heer Calvo was aangenaam verrast over het thema van de financiering van de partijen. Hij is het

avec ce que la ministre a dit à ce propos. En outre, il estime qu'elle s'est penchée sur le principal défi. Dans le cadre d'une audition organisée le 14 décembre 2022, des experts de la commission de contrôle présenteront les conclusions de leur rapport et leurs recommandations aux membres de la Chambre. Le député souhaiterait que la ministre prenne part à l'audition et qu'elle intègre le rapport des experts dans la loi sur le financement des partis politiques qui est en cours de rédaction. Il estime également qu'il serait utile de consulter les différents groupes politiques à ce propos afin de revoir complètement le système de financement des partis. Si l'argent est un élément important en politique, l'orateur ne vient pas de la même école que ses collègues du groupe PVDA-PTB. Il estime qu'il n'y a pas que l'argent et qu'il faut aussi regarder les alternatives reçues à la place. Le député insiste sur les différentes suggestions méthodologiques qu'il vient de formuler. Sans méthode, aucune avancée ne sera possible.

Mme Barbara Pas (VB) estime que les réponses du ministre Clarinval étaient particulièrement courtes. Ses propos soulèvent de nouvelles questions. Par exemple, lorsque la députée a demandé quand le Parlement recevrait le rapport des différents groupes de travail thématiques, le ministre a répondu qu'il était encore trop tôt pour confirmer que le Parlement le recevrait. Le ministre a également mentionné le Comité de concertation dans sa réponse. La députée souligne que l'audition du jour s'est en grande partie concentrée sur l'importance de la transparence et du renouveau démocratique. De ce fait, elle estime qu'il est tout à fait légitime que les députés puissent prendre connaissance de ces documents le plus rapidement possible. Notant que le ministre Clarinval s'est souvent aligné sur les propos de la ministre Verlinden, la députée espère qu'il fera preuve de plus d'enthousiasme dans sa prochaine note de politique générale. La ministre a déclaré que le gouvernement mènera la réforme institutionnelle aussi loin que possible au cours de la présente législature. Cependant, la réponse ne permet pas à la députée de savoir si cela portera sur ce qui est repris dans l'accord de gouvernement.

En ce qui concerne la réduction de 8 % des salaires des ministres et des secrétaires d'État, la députée tient à rappeler que leur salaire net est très élevé. Elle souligne aussi le nombre historiquement élevé de membres de cabinet ainsi que le budget historiquement important attribué à ces cabinets.

Quant au financement des partis, il sera débattu lors de l'audition du 14 décembre 2022. L'oratrice espère

grotendeels eens met wat de minister daarover heeft gezegd. Bovendien is hij van oordeel dat ze de voornaamste uitdaging heeft aangepakt. Tijdens een hoorzitting op 14 december 2022 zullen de deskundigen van de controlecommissie de conclusies van hun verslag en hun aanbevelingen voorleggen aan de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het lid verzoekt de minister om deel te nemen aan die hoorzitting en om in de wet betreffende de financiering van de politieke partijen die thans wordt opgesteld, om rekening te houden met het verslag van de deskundigen. Hij acht het ook zinvol om de verschillende politieke fracties daarover te raadplegen, teneinde het systeem ter financiering van de politieke partijen volledig te herzien. Geld is weliswaar een belangrijk element in de politiek, maar de spreker stamt uit een andere school dan zijn collega's van de PVDA-PTB-fractie. Hij is van oordeel dat het niet louter om het geld gaat en dat ook de alternatieven in aanmerking moeten worden genomen. Het lid verzoekt met aandrang om rekening te houden met de zopas door hem geformuleerde methodologische suggesties. Zonder methode zullen er geen stappen vooruit kunnen worden gezet.

Mevrouw Barbara Pas (VB) is van oordeel dat de antwoorden van minister Clarinval bijzonder kort waren. Zijn uiteenzetting doet nieuwe vragen rijzen. Zo antwoordde de minister bijvoorbeeld op haar vraag wanneer het Parlement het verslag van de verschillende thematische werkgroepen zou ontvangen, dat het nog te vroeg was om te bevestigen dat het Parlement dat rapport wel zou ontvangen. De minister heeft in zijn antwoord ook naar het Overlegcomité verwezen. Het lid wijst erop dat de hoorzitting van de dag grotendeels ging over het belang van transparantie en van democratische vernieuwing. Zij is dan ook van oordeel dat het absoluut gewettigd is dat de leden zo snel mogelijk kennis kunnen nemen van die documenten. Het lid merkt op dat minister Clarinval zich vaak aansloot bij de uiteenzetting van minister Verlinden en hoopt dat hij in zijn volgende beleidsnota blijk zal geven van meer enthousiasme. Minister Verlinden heeft verklaard dat de regering de institutionele hervorming zo ver als mogelijk zal doorvoeren tijdens deze zittingsperiode. Dat antwoord volstaat volgens het lid echter niet om te weten of dat zal slaan op wat is opgenomen in het regeerakkoord.

Wat de verlaging van de lonen van de ministers en de staatssecretarissen betreft, herinnert het lid eraan dat hun nettoloon heel hoog is. Zij beklemtoont ook het historisch hoge aantal kabinetsleden, alsook het historisch hoge budget dat aan die kabinetten wordt toegekend.

De partijfinanciering zal tijdens de hoorzitting van 14 december 2022 worden besproken. De spreekster hoopt

qu'il résultera de ces discussions une forte baisse des dotations des partis. Le VB a déjà proposé de réduire de moitié le montant de ces dotations, mais sa suggestion a toujours été rejetée. La députée espère également que ces discussions n'aboutiront pas à une autre mesure, recommandée par certains, à savoir une redistribution de ce montant à l'avantage des petits partis.

La ministre Verlinden a répondu à de nombreuses questions. Toutefois, elle est restée vague quand Mme Pas lui a demandé de clarifier certains points. La députée comprend que la ministre ne s'avance pas tant qu'il n'y a rien de concret. De même, elle entend que les sujets sont complexes (textes de loi relatifs à une réforme de l'État, homogénéisation des soins de santé, etc.) et nécessitent une préparation importante. Néanmoins, le temps file et la députée estime que la ministre a perdu sa dernière chance de concrétiser certains éléments.

La députée rejoint M. Verherstraeten par rapport au manque de volonté politique. M. Calvo a souligné l'importance d'avoir une méthode. Pour sa part, Mme Pas estime que, même avec 100 méthodes, on n'arrivera pas à un résultat tant qu'il n'y aura pas de volonté politique. Selon elle, le cœur du problème réside dans le fait que certains ne veulent pas avancer. Mme Pas a ressenti une pointe de compassion à l'égard de M. Verherstraeten lorsque celui-ci a lancé un appel à la majorité et au ministre Clarinval afin d'aller vers une plus grande homogénéisation des soins de santé. Mme Pas a fait partie de la commission spéciale COVID-19. Cette crise sanitaire a souligné le problème lié à la répartition des compétences. La députée estime donc qu'une homogénéisation est urgente. Cependant, comment parvenir à une réforme institutionnelle si ce qui est repris clairement dans un accord de gouvernement n'est pas honoré? La députée invite chacun à tirer les conclusions qui s'imposent.

Quant à la solidarité interpersonnelle mentionnée par M. Verherstraeten, la députée déclare que la Flandre est solidaire. Les inondations survenues en Wallonie sont un bon exemple dans lequel le gouvernement wallon est resté passif, mais les Flamands ont organisé des actions pour aider les Wallons. Voici un bel exemple de solidarité volontaire, spontanée et temporaire. En revanche, l'aide financière de la Flandre à la Wallonie est tout sauf temporaire, transparente ou volontaire. Des milliards sont transférés de la Flandre à la Wallonie et il n'est même pas possible d'en parler dans la consultation citoyenne. La députée souligne qu'il faut faire attention à ce qui fait tenir ce pays. Il est important de mener une réforme institutionnelle convenable pour la Flandre. Elle espère que la prochaine note de politique générale des

dat uit die besprekingen een forse verlaging van de partijdotaties zal voortvloeien. Het VB heeft reeds voorgesteld het bedrag van die dotaties te halveren, maar zijn suggestie werd altijd verworpen. Het lid hoopt tevens dat die besprekingen niet zullen uitmonden in een andere maatregel, door sommigen aanbevolen, namelijk een herverdeling van dat bedrag ten gunste van de kleine partijen.

Minister Verlinden heeft geantwoord op veel vragen. Zij is echter vaag gebleven toen mevrouw Pas haar vroeg om bepaalde punten te verduidelijken. Het lid begrijpt dat de minister niet op de zaken wil vooruitlopen zolang er niets concreets is. Tegelijk hoort zij dat de onderwerpen ingewikkeld zijn (wetteksten inzake een staatshervorming, een homogenisering van de gezondheidszorg enzovoort) en een aanzienlijke voorbereiding vergen. Intussen verstrijkt echter de tijd en het lid is van oordeel dat de minister haar eerste kans op een concretisering van bepaalde elementen heeft verkeken.

Het lid sluit zich aan bij de heer Verherstraeten wat het gebrek aan politieke wil betreft. De heer Calvo heeft gewezen op het belang van een methode. Mevrouw Pas is van oordeel dat we zelfs met 100 methodes geen resultaat zullen boeken zolang er geen politieke wil is. Zij meent dat de kern van het probleem erin bestaat dat sommigen niet vooruit willen gaan. Mevrouw Pas heeft een vleugje medelijden gevoeld voor de heer Verherstraeten, toen die aan de meerderheid en aan minister Clarinval een oproep heeft gericht om te streven naar een grotere homogenisering van de gezondheidszorg. Mevrouw Pas heeft deel uitgemaakt van de bijzondere commissie COVID-19. Die gezondheidscrisis heeft duidelijk gemaakt hoe problematisch de bevoegdheidsverdeling is. Het lid is dus van oordeel dat een homogenisering dringend is. Hoe kunnen we echter tot een institutionele hervorming komen als wat duidelijk in het regeerakkoord is opgenomen, niet wordt nagekomen? Het lid roept iedereen op de nodige conclusies te trekken.

Wat de interpersoonlijke solidariteit betreft waar de heer Verherstraeten naar heeft verwezen, stelt het lid dat Vlaanderen solidair is. De overstromingen in Wallonië tonen treffend de passiviteit van de Waalse regering aan, terwijl de Vlamingen acties hebben georganiseerd om de Walen te helpen. Dat is een mooi voorbeeld van vrijwillige, spontane en tijdelijke solidariteit. De financiële hulp van Vlaanderen aan Wallonië is daarentegen allesbehalve tijdelijk, transparant of vrijwillig. Er worden miljarden overgeheveld van Vlaanderen naar Wallonië en het is zelfs niet mogelijk daarover te praten binnen de burgerraadpleging. Het lid benadrukt dat we moeten letten op wat dit land bijeenhoudt. Het is belangrijk een institutionele hervorming door te voeren die aanvaardbaar is voor Vlaanderen. Zij hoopt dat de volgende beleidsnota

ministres mentionnera plus qu'une prise de connaissance des initiatives parlementaires ou un suivi particulier de certains points, car il est grand temps d'avancer.

En ce qui concerne la réforme de l'État, *Mme Sophie Merckx (PVDA-PTB)* déclare qu'on n'apportera aucune solution aux problèmes belges si l'on va vers une plus grande répartition des compétences. Notre pays est en effet grand comme un mouchoir de poche. Par exemple, elle déconseille de répartir davantage les compétences des soins de santé. Les hôpitaux recommandent d'ailleurs de fédéraliser davantage le paysage hospitalier. Quant aux patients flamands, bruxellois et wallons, ils se rendent dans les différents hôpitaux de Belgique. La députée insiste sur le fait qu'elle n'est pas contre une décentralisation des compétences, mais pas pour toutes les matières. Les soins de santé font partie des compétences à ne pas répartir entre le niveau fédéral et les Régions, par exemple. Quant à la distinction entre les soins de santé ordinaires et les situations de crise, la députée estime que les ministres devraient aller plus loin. Elle rappelle que son parti a déjà déposé des propositions de loi en matière de gestion de crise. Toutefois, il n'y a eu aucune avancée en la matière.

S'agissant du financement des partis, la députée estime que le débat tourne en rond. Actuellement, on s'interroge sur la somme d'argent qui a été injectée dans différentes études, dans les fractions politiques, dans les médias sociaux, etc. Ces sommes sont quatre fois plus élevées que ce qui est dépensé aux Pays-Bas. Quelles mesures seront-elles prises à cet égard? La ministre Verlinden estime positif qu'autant d'argent soit injecté dans la démocratie. La députée se demande ce que pensent les personnes présentes à l'audition de ces montants. Sont-ils trop élevés? Ne faudrait-il pas les réduire? Cette discussion se poursuivra lors des prochaines auditions.

Pour ce qui est du salaire des ministres, *Mme Verlinden* a déclaré qu'elle voulait éviter une course vers le bas. La députée rappelle à la ministre que la rémunération nette est encore très élevée et que les ministres bénéficient en outre d'autres avantages. Elle estime que ce salaire reste très confortable et elle rappelle que notre premier ministre est le troisième homme politique le mieux payé en Europe et le dixième au monde. La ministre a déclaré qu'on gagnait beaucoup plus dans le privé. La députée souligne qu'on ne devrait pas s'engager en politique pour gagner beaucoup d'argent. Bien sûr, il est normal de recevoir une rémunération correcte pour le travail accompli, mais la politique devrait être au service des

van de ministers méér zal vermelden dan een loutere kennisname van de parlementaire initiatieven of een bijzondere opvolging van bepaalde punten, want het is hoog tijd vooruitgang te boeken.

Wat de staatshervorming betreft, stelt *mevrouw Sophie Merckx (PVDA-PTB)* dat we de Belgische problemen absoluut niet oplossen door te evolueren naar een grotere bevoegdheidsverdeling. Ons land is immers maar een zakdoek groot. Zij raadt bijvoorbeeld af de bevoegdheden inzake gezondheidszorg verregaander op te splitsen. De ziekenhuizen bevelen overigens aan het ziekenhuislandschap meer te federaliseren. De Vlaamse, Brusselse en Waalse patiënten gaan naar verschillende ziekenhuizen in België. Het lid beklemtoont dat zij niet gekant is tegen een decentralisering van de bevoegdheden, maar niet voor alle materies. De gezondheidszorg maakt bijvoorbeeld deel uit van de bevoegdheden die niet moeten worden verdeeld tussen het federale niveau en de gewesten. Wat het onderscheid tussen de gewone gezondheidszorg en de crisissituaties betreft, is het lid van oordeel dat de ministers verder zouden moeten gaan. Zij herinnert eraan dat haar partij reeds wetsvoorstellen inzake crisisbeheer heeft ingediend. Ter zake is echter geen enkele vooruitgang geboekt.

Wat de partijfinanciering betreft, meent het lid dat het debat in een vicieuze cirkel is verzand. Op dit moment stelt men zich vragen bij het geld dat in verschillende studies, in de politieke fracties, in de sociale media enzovoort is gepompt. Die bedragen zijn vier keer hoger dan wat in Nederland wordt besteed. Welke maatregelen zullen in dat verband worden genomen? minister Verlinden vindt het positief dat zoveel geld in de democratie wordt geïnjecteerd. Het lid vraagt zich af wat de mensen die bij deze hoorzitting aanwezig zijn, van die bedragen denken. Zijn ze te hoog? Moeten ze niet worden verlaagd? Die discussie zal tijdens de volgende hoorzittingen worden verdergezet.

Wat de lonen van de ministers betreft, heeft mevrouw Verlinden verklaard dat zij een *race tot the bottom* wou voorkomen. Het lid herinnert de minister eraan dat de netto vergoeding nog steeds heel hoog is en dat de ministers bovendien andere voordelen genieten. Zij is van oordeel dat dat loon heel comfortabel blijft en herinnert eraan dat onze eerste minister de derde best betaalde politicus van Europa is en de tiende op wereldniveau. De minister heeft verklaard dat men in de privésector veel meer verdient. Het lid benadrukt dat men geen politiek engagement zou moeten aangaan om veel geld te verdienen. Het is zeker normaal dat mensen een correcte vergoeding ontvangen voor het verrichte werk, maar de

citoyens. Sur ce point, de nombreux progrès sont encore nécessaires en Belgique.

politiek zou ten dienste van de burgers moeten staan. Op dat vlak is in België nog veel vooruitgang nodig.

Le rapporteur,

Jan Briers

La présidente,

Özlem Özen

De rapporteur,

Jan Briers

De voorzitter,

Özlem Özen