

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2022

PROJET DE LOI**contenant le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2023****AVIS****Section 24 – SPF Sécurité sociale
(*partim*: Statut social des indépendants)****Rapport**fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Nahima Lanjri****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	22
a. Questions et observations des membres.....	22
b. Réponses du ministre et répliques.....	51
III. Avis	57

*Voir:*Doc 55 **2932/ (2022/2023)**:001: Projet de loi.
002 à 004: Amendements.
005: Rapport.
006: Amendements.
007 à 012: Rapports.
013: Amendements.
014 à 044: Rapports.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2022

WETSONTWERP**houdende de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2023****ADVIES****Sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid
(*partim*: Sociaal statuut der zelfstandigen)****Verslag**namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Nahima Lanjri****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	22
a. Vragen en opmerkingen van de leden	22
b. Antwoorden van de minister en replieken	51
III. Advies	57

*Zie:*Doc 55 **2932/ (2022/2023)**:001: Wetsontwerp.
002 tot 004: Amendementen.
005: Verslag.
006: Amendementen.
007 tot 012: Verslagen.
0013: Amendementen.
014 tot 044: Verslagen.

08513

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la Section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Statut social des indépendants) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022 (DOC 55 2932/001), ainsi que la justification et la note de politique générale y afférentes (DOC 55 2933/0014 et 2934/27) au cours de sa réunion du 29 novembre 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, souhaite commencer son exposé par quelques chiffres concernant les travailleurs indépendants. Au 30 juin 2022, on dénombrait au total 1251.650 indépendants, dont 63,72 % le sont à titre principal.

Les travailleurs indépendants sont essentiels à notre tissu-économique. Ils représentent ainsi 1/5^e de la population active belge. C'est pourquoi ils doivent être considérés comme une catégorie professionnelle à part entière ayant sa spécificité propre.

Depuis le début de son mandat, le ministre a toujours œuvré à l'amélioration du statut social pour venir en soutien à l'entrepreneuriat. Durant cet exposé, le ministre va revenir sur plusieurs initiatives qui ont été prises et mises en place durant l'année 2022 et présentera ses ambitions pour l'année à venir.

Bilan

Le ministre souhaiterait d'abord revenir en quelques mots sur le bilan des actions en matière de statut social des travailleurs indépendants menées par le gouvernement durant le début de cette année:

1. Mesures de crise

Au cours de l'année 2022, il a fallu prendre des mesures temporaires de crise pour protéger et soutenir les travailleurs indépendants en difficulté dans le cadre de la crise du coronavirus.

Le ministre a veillé à adapter régulièrement ces mesures à l'évolution de la pandémie et de la situation économique afin de répondre au mieux aux besoins des indépendants. Il a donc été décidé de prolonger certaines mesures:

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Sociaal statuut van de zelfstandigen) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 (DOC 55 2932/001), met inbegrip van de bijbehorende verantwoording en beleidsnota (DOC 55 2933/14 en 2934/27) besproken tijdens haar vergadering van 29 november 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, begint zijn uiteenzetting met enkele cijfers over de zelfstandigen. Op 30 juni 2022 waren er in totaal 1251.650 zelfstandigen, waarvan 63,72 % in hoofdberoep.

De zelfstandigen zijn fundamenteel voor ons economisch weefsel. Zo vertegenwoordigen ze 20 % van de Belgische beroepsbevolking. Om die reden moeten zij worden beschouwd als een volwaardige beroepscategorie met haar eigen specificiteit.

Sinds het begin van zijn mandaat heeft de minister steeds geijverd voor een beter sociaal statuut ter ondersteuning van het ondernemerschap. Tijdens deze uiteenzetting zal de minister terugkomen op enkele initiatieven die in 2022 werden genomen en uitgevoerd en zal hij zijn ambities voor het komende jaar toelichten.

Balans

Vooreerst maakt de minister kort de balans op van de acties die de regering begin dit jaar heeft ondernomen inzake het sociaal statuut der zelfstandigen:

1. Crisismaatregelen

In de loop van 2022 moesten tijdelijke crisismaatregelen worden genomen ter bescherming en ondersteuning van de zelfstandigen in moeilijkheden in het kader van de coronacrisis.

De minister heeft erover gewaakt deze maatregelen regelmatig aan te passen aan de evolutie van de pandemie en van de economische situatie, om zo goed mogelijk tegemoet te komen aan de noden van de zelfstandigen. Bijgevolg werd beslist sommige maatregelen te verlengen:

a. *Droit passerelle – COVID-19 en 2022*

Le droit passerelle de crise fut une aide précieuse pour un grand nombre d'indépendants. Cette mesure s'est terminée au 31 mars 2022. Toutefois, la mesure concernant la "quarantaine ou soins apportés à un enfant" est encore en vigueur jusqu'au 31 décembre 2022.

Au niveau des cotisations sociales, les facilités de paiement dans le cadre de la crise COVID-19 ont été prolongées jusqu'au 31 mars 2022.

b. *Droit passerelle – Ukraine*

La guerre en Ukraine, drame humanitaire sans précédent, a également entraîné des perturbations économiques directes et indirectes sur nos indépendants. De cette crise résulte des coûts énergétiques importants et une inflation galopante avec des conséquences néfastes tant pour le pouvoir d'achat des citoyens que pour la rentabilité et la compétitivité des entreprises et des indépendants.

En réponse, le ministre a instauré, entre avril et juin 2022, un droit passerelle de crise adapté aux travailleurs indépendants touchés directement par cette guerre.

c. *Mesures énergie*

En septembre, le ministre a proposé un paquet de mesures au gouvernement afin d'aider les indépendants dans le cadre de la crise énergétique. Concrètement, dans le cadre de ses compétences, le ministre a réintroduit le paquet relatif aux facilités de paiement (c'est-à-dire les possibilités de report, de dispense ou réduction des cotisations sociales). La possibilité de proposer des plans d'apurement de 36 mois a également été instaurée.

Par ailleurs, il a été décidé que le système de droit passerelle classique troisième pilier puisse être applicable pour les travailleurs indépendants dont l'augmentation des prix notamment dans le secteur de l'énergie entraînent une augmentation significative du coût de l'énergie dans le coût total de production. Cette augmentation des prix peut être considérée dans le cadre actuel du droit passerelle classique comme un tel "événement dont les impacts économiques touchent directement et significativement l'activité de l'entreprise du demandeur".

Afin d'octroyer à tous les indépendants la possibilité de faire usage du droit passerelle classique lorsqu'ils remplissent les conditions de base, et ce quel que soit le nombre de mois de droit passerelle dont l'indépendant a déjà bénéficié, il a été décidé

a. *Overbruggingsrecht – COVID-19 in 2022*

Het crisis-overbruggingsrecht was voor veel zelfstandigen een waardevolle hulp. Die maatregel is beëindigd op 31 maart 2022. De maatregel "bij quarantaine of zorg voor een kind" geldt echter nog tot 31 december 2022.

Daarnaast werden, wat de sociale bijdragen betreft, de betalingsfaciliteiten in het kader van de COVID-19-crisis verlengd tot 31 maart 2022.

b. *Overbruggingsrecht – Oekraïne*

De oorlog in Oekraïne, een ongezien humanitair drama, heeft ook onze zelfstandigen in economisch woelwater gebracht, rechtstreeks en onrechtstreeks. Uit die crisis vloeien immers hoge energiekosten en een zeer snel toenemende inflatie voort, met nefaste gevolgen voor de koopkracht van de burgers en voor de rentabiliteit en het concurrentievermogen van de ondernemingen en de zelfstandigen.

Als antwoord daarop heeft de minister tussen april en juni 2022 een crisis-overbruggingsrecht ingevoerd dat is aangepast aan zelfstandigen die rechtstreeks door die oorlog worden getroffen.

c. *Energiemaatregelen*

In september heeft de minister aan de regering een pakket maatregelen voorgesteld teneinde de zelfstandigen te helpen tijdens de energiecrisis. Concreet heeft de minister in het kader van zijn bevoegdheden het pakket rond betalingsfaciliteiten opnieuw ingevoerd (namelijk de mogelijkheden tot uitstel, vrijstelling of vermindering van de sociale bijdragen). Ook werd de mogelijkheid ingevoerd om afbetalingsplannen van 36 maanden voor te stellen.

Bovendien werd beslist dat het systeem van het traditionele overbruggingsrecht (derde pijler) van toepassing kan zijn op zelfstandigen voor wie de prijsstijgingen, met name in de energiesector, leiden tot een aanzienlijke stijging van de energiekosten binnen de totale productiekosten. Die prijsstijging kan binnen het huidige kader van het traditionele overbruggingsrecht worden beschouwd als "een gebeurtenis waarvan de economische impact de activiteit van de onderneming van de aanvrager rechtstreeks en aanzienlijk raakt".

Teneinde alle zelfstandigheden de kans te bieden gebruik te maken van het traditionele overbruggingsrecht zodra ze de basisvoorwaarden vervullen, en los van het aantal maanden overbruggingsrecht dat de zelfstandige reeds heeft genoten, werd beslist

que les mois de droit passerelle pendant la période du 1^{er} octobre 2022 au 31 mars 2023 ne seront pas pris en compte pour le “sac à dos” de 12 mois.

Cela signifie que le travailleur indépendant ne perd aucun mois de son sac à dos si le droit passerelle classique du troisième pilier est appliqué pendant la période susmentionnée.

En outre, un travailleur indépendant qui a déjà épuisé son sac à dos peut encore faire appel au droit passerelle classique du troisième pilier pendant la période susmentionnée.

2. Renforcement du statut social

a. Trajet Retour au travail

D'année en année, on constate une augmentation du nombre de personnes souffrant de problèmes de santé qui font appel au système d'indemnités de l'assurance maladie.

Conformément à l'accord de gouvernement, la politique de réintégration a été renforcée. À cette fin, l'organisation et la gestion des parcours de réintégration ont été évaluées et simplifiées.

Le ministre soumettra prochainement au Parlement un projet de loi introduisant pour les travailleurs indépendants en incapacité de travail un accompagnement équivalent à celui du régime des travailleurs salariés. Le “trajet Retour au travail” sous la coordination d'un “coordinateur du Retour au travail” entrera en vigueur au 1^{er} janvier 2023.

Concrètement, après dix semaines d'incapacité de travail, le travailleur indépendant en incapacité de travail devra compléter un questionnaire. Celui-ci a un double objectif. D'une part, le questionnaire décrit les attentes et les possibilités de retour au travail. D'autre part, la personne en incapacité de travail sera encouragée à penser à son avenir professionnel.

Le questionnaire permettra également une enquête uniforme auprès des indépendants en incapacité de travail par les mutualités.

Lorsque la période d'incapacité de travail dure plus de trois mois, le médecin-conseil évaluera le potentiel retour sur la base du dossier médical et du questionnaire. Dans les cas où le médecin-conseil estime qu'une reprise semble possible, après une ou plusieurs actions d'adaptation et/ou d'accompagnement, les indépendants en incapacité seront contactés par le coordinateur du retour au travail – au plus tard au cours du sixième mois

dat de maanden overbruggingsrecht tussen 1 oktober 2022 tot 31 maart 2023 niet in rekening zullen worden gebracht voor het “rugzakje” van 12 maanden.

Dat betekent dat de zelfstandige geen enkele maand van uit zijn “rugzakje” verliest indien het traditionele overbruggingsrecht van de derde pijler wordt toegepast tijdens voormelde periode.

Bovendien kan een zelfstandige die zijn “rugzakje” reeds heeft uitgeput tijdens die periode nog een beroep doen op het traditionele overbruggingsrecht van de derde pijler.

2. Betere sociale rechtspositie

a. Terug-naar-werktraject

Jaar na jaar doen meer mensen met gezondheidsproblemen een beroep op het uitkeringsstelsel van de ziekteverzekering.

Overeenkomstig het regeerakkoord werd het herinschakelingsbeleid uitgebreid. Daartoe werden de organisatie en het beheer van de herinschakelingstrajecten geëvalueerd en vereenvoudigd.

De minister zal het Parlement binnenkort een wetsontwerp voorleggen dat beoogt om voor de arbeidsongeschikte zelfstandigen te voorzien in begeleiding die gelijkwaardig is aan die binnen het stelsel van de werknemers. Het door een terug-naar-werkcoördinator gecoördineerde terug-naar-werktraject treedt op 1 januari 2023 in werking.

Concreet zal de arbeidsongeschikte zelfstandige na tien weken arbeidsongeschiktheid een vragenlijst moeten invullen. Dat heeft twee doelstellingen. Ten eerste worden via de vragenlijst de verwachtingen en mogelijkheden om opnieuw aan de slag te gaan, in kaart gebracht. Ten tweede wordt de arbeidsongeschikte aangemoedigd om na te denken over de toekomst van zijn loopbaan.

Daarnaast zullen via de vragenlijst de arbeidsongeschikte zelfstandigen op eenvoudige wijze worden bevraagd door de ziekenfondsen.

Wanneer de arbeidsongeschiktheidsperiode langer dan drie maanden duurt, zal de adviserend arts de eventuele terugkeer beoordelen aan de hand van het medisch dossier en de vragenlijst. Wanneer de adviserend arts oordeelt dat een hervatting mogelijk lijkt middels één of meer aanpassingen en/of begeleidingsmaatregelen, neemt de terug-naar-werkcoördinator uiterlijk in de zesde maand van de arbeidsongeschiktheid contact

d'incapacité de travail – afin d'organiser un premier entretien.

Cette action peut également être entreprise si le médecin-conseil estime que le contact entre l'indépendant et le coordinateur du retour au travail peut avoir un effet positif sur le processus de rétablissement.

De plus, l'assuré social pourra contacter spontanément le coordinateur.

Celui-ci jouera un rôle essentiel au sein de l'équipe administrative médico-sociale d'une mutualité. En effet, il sera le premier point de contact en la matière. De plus, il est au centre de l'approche multidisciplinaire entre toutes les parties prenantes.

La tâche principale du coordinateur est de promouvoir la préparation et les chances du retour au travail prévu. Le rôle d'orientation est très important car les travailleurs indépendants – contrairement aux salariés – ne peuvent pas compter sur un service de prévention ou un service du personnel. Le coordinateur a également pour tâche la mise en place des médiations avec les parties prenantes internes et externes, ainsi que l'administration et de faire le suivi des trajets pour un retour au travail.

Le coordinateur pourra orienter ces personnes vers des services d'accompagnement ou de soutien adaptés. Ils pourront également être réorientés professionnellement par le biais des trajets de reconversion. Evidemment, la réintégration professionnelle ne peut réussir qu'avec la volonté du travailleur indépendant.

En cas d'absence, sans justification valable à la visite médicale ou au moment du premier contact, une responsabilisation financière est prévue. Elle ne peut avoir pour effet de réduire le montant journalier de l'indemnité de maladie de plus de 2,5 %.

b. *Burn-out*

La pandémie du COVID-19 a eu aussi un impact conséquent sur la santé mentale de nombreux employés et travailleurs indépendants. C'est la raison pour laquelle le gouvernement a adopté un plan d'action visant à promouvoir la résilience mentale sur le lieu de travail.

Fin 2021, une campagne nationale de sensibilisation a été mise en place spécifiquement pour la prévention et la détection du stress au travail et du burn-out. Cette campagne s'est poursuivie jusqu'à la mi-2022.

op met de betrokken arbeidsongeschikte zelfstandige, met het oog op een eerste gesprek.

Dat kan ook gebeuren wanneer de adviserend arts denkt dat het contact tussen de zelfstandige en de terug-naar-werkcoördinator een positief effect kan hebben op het herstelproces.

De sociaal verzekerde mag daarenboven uit eigen beweging contact opnemen met de coördinator.

Die zal een centrale rol vervullen binnen het medisch-sociaal team van een administratieve ziekenfondsdienst. Hij is immers het eerste aanspreekpunt voor die materie en fungeert voor alle betrokken partijen als spil van de multidisciplinaire aanpak.

De voornaamste opdracht van de terug-naar-werkcoördinator bestaat erin de beoogde terugkeer naar werk voor te bereiden en de slaagkans ervan te verhogen. Aangezien zelfstandigen, in tegenstelling tot werknemers, niet kunnen terugvallen op een preventie- of personeelsdienst, is die oriënterende rol van groot belang. Het is bovendien de taak van de coördinator om te bemiddelen met interne en externe betrokken partijen. Voorts moet hij de administratie en de follow-up van de terug-naar-werk-trajecten afhandelen.

De coördinator zal de betrokkenen kunnen doorverwijzen naar de geschikte begeleidings- en ondersteuningsdiensten. Via omscholingstrajecten kunnen zij voorts worden klaargestoomd voor een ander beroep. Herinschakeling in een beroep heeft uiteraard alleen kans op slagen wanneer de zelfstandige er zelf in gelooft.

Indien de betrokkene zonder geldige reden afwezig is op het medisch onderzoek of op het eerste contactmoment, kan een financiële responsabilisering in werking treden. Die mag niet tot gevolg hebben dat het dagbedrag van de ziekte-uitkering met meer dan 2,5 % wordt verminderd.

b. *Burn-out*

De COVID-19-pandemie heeft ook grote weerslag gehad op de mentale gezondheid van heel wat werknemers en zelfstandigen. Daarom heeft de regering een actieplan ter bevordering van de mentale veerkracht op de werkvloer goedgekeurd.

Eind 2021 werd een nationale bewustmakingscampagne opgezet die specifiek gewijd was aan de preventie en de opsporing van stress op het werk, alsook van burn-out. Die campagne werd tot medio 2022 voortgezet.

Il est primordial de faire de la prévention en amont afin d'éviter que nos indépendants tombent en incapacité de travail à cause du stress et du burn-out. Pour ce faire, le ministre a lancé un appel à projets afin de sensibiliser les indépendants pour mettre en place, avec eux, un accompagnement sur mesure.

Depuis le 1^{er} septembre, trois projets ont pu voir le jour par les caisses d'assurances sociales sélectionnées. Ils viseront à soutenir les indépendants ainsi qu'à mettre à leur disposition des formations, un parrainage et des conseils individuels.

c. Allocations de maternité

Dans la visée de renforcer le statut social des travailleurs indépendants, il a été décidé d'augmenter les allocations de maternité. En effet, plusieurs enquêtes démontrent que de nombreuses indépendantes rencontrent des difficultés lorsqu'elles se retrouvent avec une diminution de leurs revenus.

Le ministre se réjouit de cette mesure qui est une amélioration significative du statut social des indépendantes.

d. Pensions

Dans le domaine des pensions, le ministre a obtenu cette année plusieurs mesures en faveur des travailleurs indépendants:

— Augmentation de la pension minimum

Premièrement, la pension minimum a été à nouveau relevée au 1^{er} janvier 2022. Il s'agit de la seconde étape de la revalorisation de la pension minimum, dont le but est l'amélioration du pouvoir d'achat des pensionnés.

— Conjoint aidants

Deuxièmement, le ministre a obtenu un accord sur la problématique de la pension minimum des conjoints aidants. C'est une mesure essentielle, car elle donne la possibilité à plus de 17.000 conjoints aidants nés entre 1956 et 1968 de remplir les conditions pour accéder à la pension minimum sous certaines conditions. De plus, ce sont principalement des femmes qui sont visées par ce statut.

Afin de prétendre au droit à un calcul sur base du montant de la pension minimum, dorénavant, ils devront prouver, qu'entre le 1^{er} janvier 2003 et le trimestre précédant la prise de cours de la pension, ils ont une carrière comme conjoint aidant dans le maxi-statut qui est au

Het is zaak om via tijdige preventie te voorkomen dat de Belgische zelfstandigen arbeidsongeschikt worden wegens stress en burn-out. Daartoe heeft de minister een oproep gelanceerd voor de indiening van projecten om de zelfstandigen bewust te maken, teneinde samen met hen begeleiding op maat uit te werken.

Sinds 1 september hebben de geselecteerde sociale verzekeringsfondsen drie projecten uitgerold. Die zijn erop gericht de zelfstandigen te ondersteunen, alsook opleidingen, peterschap en individueel advies tot hun beschikking te stellen.

c. Moederschapsuitkeringen

Met het oog op een betere sociale rechtspositie voor de zelfstandigen werd beslist de moederschapsuitkeringen te verhogen. Enquêtes tonen immers aan dat veel vrouwelijke zelfstandigen het lastig krijgen wanneer hun inkomsten dalen.

De minister is tevreden dat via die maatregel de sociale rechtspositie van de vrouwelijke zelfstandigen significant verbeterd.

d. Pensioenen

Op het vlak van de pensioenen heeft de minister dit jaar meerdere maatregelen ten bate van de zelfstandigen in de wacht gesleept, namelijk:

— een verhoging van het minimumpensioen.

Ten eerste werd het minimumpensioen op één 1 januari 2022 opnieuw verhoogd. Dat was de tweede stap in de opwaardering van het minimumpensioen, met als doel de koopkracht van de gepensioneerden te verbeteren;

— meewerkende echtgenoten

Ten tweede heeft de minister een akkoord verkregen over het minimumpensioen van de meewerkende echtgenoten. Dankzij die heel belangrijke maatregel beantwoorden meer dan 17.000 tussen 1956 en 1968 geboren meewerkende echtgenoten aan de voorwaarden om toegang te krijgen tot het minimumpensioen wanneer zij voldoen aan bepaalde criteria. Bovendien betreft die regeling voornamelijk vrouwen.

Om in aanmerking te komen voor een berekening op basis van het minimumpensioen, zullen zij voortaan moeten aantonen dat zij tussen 1 januari 2003 en het kwartaal dat voorafgaat aan het tijdstip waarop het pensioen ingaat, een loopbaan als meewerkende

moins égale aux deux tiers du nombre d'années et de trimestres situés dans ladite période.

C'est une reconnaissance importante de leurs années de travail.

– Genre et pensions

Troisièmement, en concertation avec la ministre Lalieux, le ministre a lancé un chantier consacré à la thématique "Genre et Pensions".

L'étude sur la modernisation de la dimension familiale réalisée en 2014 a été actualisée. Grâce à cela, nous avons constaté que l'écart de pension entre les femmes et les hommes dans notre pays se réduit chaque année même si des inégalités persistent.

– Mypension

Finalement, au cours de cette année, le gouvernement a réalisé plusieurs avancées concernant MyPension, PenStat et PensionPro.

L'INASTI a ainsi renforcé Mypension par un nouveau scénario: "Je deviens indépendant". Cette nouvelle fonctionnalité permet au citoyen d'avoir une simulation de l'impact sur son montant pension en cas de démarrage d'une activité indépendante ou d'un changement dans les revenus issus de l'activité indépendante. Il s'agit d'une avancée de plus dans l'objectif de fournir aux indépendants une information personnalisée, fiable et claire sur la constitution de leurs droits à la pension.

e. Pensions complémentaires

En matière de pensions complémentaires, un projet de loi visant à renforcer la transparence dans le cadre du deuxième pilier de pension sera présenté au Parlement.

Ce projet a pour objectif d'actualiser en profondeur la fourniture d'informations sur les pensions complémentaires notamment pour renforcer la confiance des travailleurs en la matière.

f. Primostarters

Durant cette année, le ministre a également eu à cœur de soutenir les travailleurs indépendants qui ont débuté une activité au plus tôt le 1^{er} avril 2022. Une réduction unique de 100 euros pour les primostarters a été mise en place sur les cotisations sociales pour le premier trimestre d'activité.

echtgenoot in het maxi-statuuat hadden die ten minste gelijk is aan twee derden van het aantal jaren en kwartalen in voormelde periode.

Het gaat om een belangrijke erkenning van het aantal jaren dat ze hebben gewerkt.

– Gender en pensioenen

Ten derde heeft de minister, in overleg met minister Lalieux, een werf gelanceerd rond het thema "gender en pensioenen".

De studie over de modernisering van de gezinsdimensie uit 2014 werd geactualiseerd. Dat leidde tot de vaststelling dat de pensioenkloof tussen vrouwen en mannen in ons land jaar na jaar kleiner wordt, ook al blijven er ongelijkheden bestaan.

– Mypension

Tot slot heeft de regering in 2022 vooruitgang geboekt op het vlak van MyPension, PenStat et PensionPro.

Zo heeft het RSVZ MyPension versterkt met een nieuw scenario: "Ik word zelfstandige". Deze nieuwe functie stelt de burger in staat de impact op het pensioenbedrag te simuleren in het geval hij een zelfstandige activiteit opstart of bij een wijziging van de uit een zelfstandige activiteit afkomstige inkomsten. Het gaat om een bijkomende vooruitgang in het kader van de doelstelling om zelfstandigen gepersonaliseerde, betrouwbare en duidelijke informatie over de opbouw van hun pensioenrechten te verstrekken.

e. Aanvullende pensioenen

Inzake de aanvullende pensioenen zal een wetsontwerp met het oog op de versterking van de transparantie in het kader van de tweede pensioenpijler aan het Parlement worden voorgelegd.

Dat ontwerp biedt de gelegenheid om de informatievoorziening over de aanvullende pensioenen grondig te actualiseren, inzonderheid teneinde het vertrouwen van de werkenden ter zake te versterken.

f. Primostarters

In 2022 vond de minister het eveneens belangrijk steun te verlenen aan zelfstandigen die hun activiteit ten vroegste op 1 april 2022 zijn gestart. Hij heeft voor die primostarters een eenmalige korting van 100 euro op de sociale bijdragen voor het eerste kwartaal van de zelfstandige activiteit in het leven geroepen.

Avec cette mesure, le ministre a souhaité apporter un coup de pouce aux primostarters afin de lancer leur activité dans de bonnes conditions.

La réduction sera accordée à tout indépendant starter qui, à aucun moment au cours des vingt trimestres civils précédant le début ou la reprise de son activité indépendante, n'a pas été assujetti comme travailleur indépendant à titre principal ou complémentaire.

g. *Réduction des cotisations sociales*

Le gouvernement a également fait une avancée importante en matière de cotisations sociales. Depuis le 1^{er} janvier 2022, les seuils qui étaient instaurés dans le cadre des demandes de réduction ont été supprimés. C'est-à-dire qu'un travailleur indépendant, qui estime que ses revenus de l'année seront inférieurs à ceux d'il y a 3 ans et qui en fait la demande à sa caisse, pourra librement demander que ses cotisations sociales provisoires soient adaptées en fonction des revenus qu'il estime lui-même avoir perçus.

h. *Statut social des artistes*

Un autre point qui tenait à cœur au ministre est la protection sociale des artistes notamment dans le cadre du processus de réforme en cours. Au cours de cette année écoulée, le ministre a poursuivi les consultations et les négociations avec les différentes parties prenantes.

Un avant-projet de loi a été déposé au Conseil des ministres afin de mieux délimiter le nouveau périmètre des activités professionnelles artistiques compris dans une protection sociale modernisée.

Le Conseil des ministres a également approuvé, le 15 juillet dernier, un avant-projet de loi permettant un allègement pour les huit premiers trimestres d'activité du calcul des cotisations sociales pour les travailleurs indépendants artistes primostarter. Ce projet sera prochainement discuté au Parlement.

i. *Fraude sociale*

Lutter contre la fraude est fondamental pour garantir les équilibres nécessaires à la subsistance de notre régime de sécurité sociale et à la concurrence loyale de nos entrepreneurs indépendants.

Comme l'année passée, les travaux relatifs à la fraude sociale ont également été fort impactés par la crise COVID-19.

Met die maatregel heeft de minister primostarters op weg willen helpen zodat ze hun activiteit in goede omstandigheden konden opstarten.

De korting zal worden toegekend aan elke starter die, op geen enkel moment in de loop van de twintig kalenderkwartalen voorafgaand aan het begin of de hervatting van zijn zelfstandige activiteit, als zelfstandige in hoofd- of bijberoep aan sociale bijdragen onderworpen is geweest.

g. *Vermindering van sociale bijdragen*

De regering heeft eveneens grote vooruitgang geboekt op het vlak van sociale bijdragen. Op 1 januari 2022 werden de drempels geschrapt die werden ingevoerd in het kader van de aanvragen tot verlaging van de sociale bijdragen. Meer specifiek zal een zelfstandige die meent dat zijn jaarinkomsten lager zullen zijn dan die van drie jaar eerder, vrij aan zijn fonds kunnen vragen dat zijn voorlopige sociale bijdragen aangepast worden aan de inkomsten die hij zelf meent ontvangen te hebben, wanneer hij daarvoor de aanvraag bij dat fonds indient.

h. *Sociale rechtspositie van de kunstenaars*

Een ander punt dat de minister ter harte ging, is de sociale bescherming van de kunstenaars, zeker in het kader van het lopende hervormingsproces. Tijdens het afgelopen jaar heeft de minister het overleg en de onderhandelingen met de verscheidene stakeholders voortgezet.

In de Ministerraad werd een voorontwerp van wet ingediend dat een betere afbakening van de artistieke beroepsactiviteiten behelst, in lijn met een gemoderniseerde sociale bescherming.

De Ministerraad heeft op 15 juli 2022 eveneens een voorontwerp van wet goedgekeurd dat het mogelijk maakt dat de sociale bijdragen voor beginnende zelfstandige kunstenaars gedurende de eerste acht kwartalen van activiteit worden verminderd. Dat ontwerp zal binnenkort in het Parlement worden besproken.

i. *Sociale fraude*

Fraudebestrijding is van fundamenteel belang om de evenwichten te garanderen die nodig zijn voor de financiering van ons socialezekerheidsstelsel en voor eerlijke concurrentie tussen de zelfstandige ondernemers.

Zoals vorig jaar werden de acties op het vlak van sociale fraude opnieuw sterk door de COVID-19-crisis beïnvloed.

Dès le début de la crise, trois lignes de contrôles du droit passerelle de crise ont été instaurées:

— la 1^{ère} ligne de contrôle par les caisses d'assurances sociales. Celles-ci sont chargées du paiement du droit passerelle de crise et peuvent refuser le paiement lorsqu'elles constatent que les conditions d'octroi de l'allocation ne sont pas remplies;

— la 2^{ème} ligne de contrôle par le service d'Audit Externe (EAE) de l'INASTI. Ce service effectue en permanence divers contrôles et audits des caisses d'assurances sociales;

— la 3^{ème} ligne de contrôle par la direction Concurrence Loyale (ECL) de l'INASTI. Cette direction est entre autres chargée de lutter contre les abus potentiels, fraudes et anomalies liées au droit passerelle de crise.

Ces trois lignes de vérifications et de contrôles collaborent et partagent régulièrement des informations.

Pendant la période comprise entre janvier et juin 2022, l'INASTI a déjà encaissé 17.625.114 d'euros des prestations indues et il reste encore 12.836.409 d'euros à recouvrer.

Au niveau des dossiers de fraude en lien avec des prestations de droit passerelle, le service ECL de l'INASTI a recouvré dans la même période 5334.864 d'euros.

De plus, le ministre a débuté les discussions sur une réforme du Code pénal social avec les ministres Dermagne, Vandenbroucke et Van Quickenborne.

Ces travaux continueront prochainement et le ministre veillera à ce que le juste équilibre entre les sanctions et les infractions soit garanti.

j. LRT – Plateforme

Ces dernières années, une augmentation accrue du travail via les plateformes a été constatée. La crise du COVID-19 n'a fait que renforcer ce type d'activité.

Les dispositions proposées ont pour objectif de créer une sécurité juridique concernant la nature de la relation de travail d'un travailleur de plateforme vis-à-vis d'une plateforme donneuse d'ordre.

Par ailleurs, les principes de la liberté contractuelle et du respect de la volonté des parties, pour autant que l'exécution effective de la relation y corresponde, sont conservés.

Sinds het begin van de crisis werden drie controlelijnen voor het crisisoeverbruggingsrecht ingevoerd:

— de controle in de eerste lijn door de socialeverzekeringsfondsen. Die zijn belast met de uitbetaling van het crisisoeverbruggingsrecht en kunnen die weigeren wanneer zij vaststellen dat de toekenningsvoorwaarden voor de uitbetaling van de uitkering niet zijn vervuld;

— de controle in de tweede lijn door de dienst Externe Audit (EAE) van het RSVZ. Die dienst voert doorlopend verschillende controles op en audits van de sociale verzekeringsfondsen uit;

— de controle in de derde lijn door de directie Eerlijke Concurrentie (ECL) van het RSVZ. Die directie is onder meer belast met de bestrijding van mogelijke misbruiken, fraude en onregelmatigheden gelinkt aan het crisisoeverbruggingsrecht.

Deze drie verificatie- en controlelijnen werken samen en delen geregeld informatie.

Tijdens de periode tussen januari en juni 2022 heeft het RSVZ reeds 17.625.114 euro aan onterechte betalingen teruggevorderd; er blijft nog een bedrag van 12.836.409 euro terug te vorderen.

Wat de fraudedossiers in verband met de overbruggingsrechtuitkeringen betreft, heeft de RSVZ-dienst ECL in dezelfde periode 5334.864 euro ingevorderd.

Bovendien is de minister gesprekken over een hervorming van het Strafwetboek gestart met de ministers Dermagne, Vandenbroucke en Van Quickenborne.

Deze werkzaamheden zullen binnenkort worden voortgezet en de minister zal erop toezien dat het juiste evenwicht tussen sancties en overtredingen wordt gewaarborgd.

j. Wet arbeidsrelaties – platformwerkers

De jongste jaren is het platformwerk snel toegenomen. De coronacrisis heeft de uitbreiding van die activiteiten alleen maar versneld.

De voorgestelde maatregelen strekken ertoe rechtszekerheid tot stand te brengen over de aard van de arbeidsrelatie van een platformwerker ten opzichte van een opdrachtgevend platform.

Voorts blijven de beginselen van de contractuele vrijheid en van het respect voor de wil van de partijen behouden, voor zover de werkelijke uitvoering van de relatie daarmee overeenkomt.

En ce qui concerne les travailleurs de plateforme, une présomption spécifique réfragable sur la base de 8 critères est désormais prévue.

Lorsqu'un certain nombre de ces critères sont remplis, il sera présumé exister un contrat de travail. Le travailleur de plateforme qui souhaite travailler sous statut de travailleur indépendant pourra le faire. Cependant la relation de travail sera présumée être exécutée dans les liens d'un contrat de travail si deux des cinq ou trois des huit critères sont remplis.

Le ministre tient à spécifier qu'il s'agit d'une présomption réfragable, elle peut donc être renversée par toutes voies de droit et plus spécifiquement sur base des quatre critères généraux prévus dans la loi sur la nature des relations de travail.

Le but est de créer une sécurité juridique concernant la nature de la relation de travail.

Quant aux travailleurs de plateformes travaillant pour une plateforme donneuse d'ordres, ceux-ci bénéficieront d'une protection supplémentaire, car ils sont actifs dans des secteurs où le risque d'accident est multiplié par rapport à celui du travailleur salarié moyen.

Il en sera de même pour les indépendants. Il est donc souhaitable de prévoir, pour ces indépendants, le bénéfice d'une assurance de droit commun contre les dommages corporels.

k. *Commission relations de travail*

Concernant la Commission administrative de règlement de la relation de travail, le gouvernement a mis en place une série de mesures afin de renforcer son fonctionnement.

Le rôle préventif et consultatif de la Commission sera également renforcé. La Commission continuera de prendre des décisions, mais en plus, elle pourra émettre des avis à titre consultatif.

En cas d'incertitude sur le statut social, cet avis peut être demandé par les deux parties, mais aussi unilatéralement.

Pour assurer une plus grande transparence, lors d'une demande unilatérale, une obligation d'information est prévue. La partie requérante doit transmettre l'avis à la partie adverse dans un délai d'un mois.

Cela ouvre la possibilité d'un débat contradictoire entre les deux parties, la Commission pouvant prendre

Voor de platformwerkers wordt voortaan voorzien in een specifiek weerlegbaar vermoeden op basis van acht criteria.

Wanneer wordt voldaan aan een bepaald aantal van die criteria, zal ervan worden uitgegaan dat er een arbeidsovereenkomst bestaat. Bijgevolg kan een platformwerker die dit wenst aan de slag gaan als zelfstandige. Er zal echter vermoed worden dat de arbeidsrelatie via een arbeidsovereenkomst wordt uitgeoefend wanneer aan twee van de vijf of aan drie van de acht criteria wordt voldaan.

De minister benadrukt dat het om een weerlegbaar vermoeden gaat. Het vermoeden kan dus weerlegd worden met elk rechtsmiddel en in het bijzonder op basis van de vier algemene criteria die werden opgenomen in de wet over de aard van de arbeidsrelaties.

Beoogd wordt rechtszekerheid over de aard van de arbeidsrelatie tot stand te brengen.

De werknemers van een opdrachtgevend platform zullen een bijkomende bescherming genieten. Veel van hen zijn immers actief in sectoren waarin de kans op een arbeidsongeval veel groter is dan voor de gemiddelde werknemer.

Voor de zelfstandigen zal dat niet anders zijn. Daarom is het wenselijk om voor die zelfstandigen te voorzien in een verzekering gemeen recht tegen lichamelijke letsels.

k. *Commissie "arbeidsrelaties"*

De regering heeft meerdere maatregelen genomen om de werking van de Administratieve Commissie ter regeling van de Arbeidsrelatie te versterken.

Ook de preventieve en raadgevende rol van de Commissie wordt versterkt. Ze zal beslissingen blijven nemen, maar daarnaast ook raadgevende adviezen kunnen uitbrengen.

Bij onzekerheid over het sociaal statuut kan dat advies worden aangevraagd door beide partijen, maar ook eenzijdig.

Met het oog op meer transparantie zal een eenzijdig verzoek gepaard gaan met een informatieverplichting. De vragende partij moet het advies dan binnen de maand bezorgen aan de tegenpartij.

Dat opent de mogelijkheid tot een tegensprekelijk debat tussen beide partijen. De Commissie kan dan bij

en compte les contributions des deux parties dans une décision éventuelle.

Désormais, les décisions de la Commission seront également communiquées aux institutions de sécurité sociale concernées par la relation de travail afin qu'elles puissent prendre les mesures appropriées.

Nouvelles mesures 2023

D'autres défis attendent le statut social des indépendants en 2023. Le ministre veillera à mener une politique ambitieuse et innovante. Une politique qui offre des perspectives pour les indépendants.

Cette année sera l'année de la relance de la revalorisation et du renforcement du statut social des travailleurs indépendants notamment par le biais de:

- la poursuite de la réforme des pensions;
- l'amélioration de la protection sociale des travailleurs indépendants en cas d'incapacité de travail, en ce compris la prévention et la réinsertion socio-professionnelle;
- le renforcement du droit passerelle.

Le ministre développera particulièrement deux axes d'intervention concrets:

- 1) les aides aux indépendants en difficulté;
- 2) le renforcement du statut social.

1. Aides aux indépendants en difficulté

Durant la prochaine année de son mandat, le ministre restera vigilant concernant la progression de l'épidémie et la situation géopolitique afin de cibler au mieux les besoins spécifiques des indépendants.

Si la situation économique le nécessite, le ministre n'hésitera pas à solliciter que soient prolongées les mesures, évoquées précédemment, au-delà du 1^{er} trimestre 2023.

a. Droit passerelle

Dès 2023, le ministre mettra en œuvre la réforme du droit passerelle classique dans le but de simplifier et harmoniser le régime actuel.

een eventuele beslissing rekening houden met de input van beide partijen.

De beslissingen van de Commissie zullen voortaan ook aan de bij de arbeidsrelatie betrokken instellingen van sociale zekerheid meegedeeld worden, opdat die de gepaste maatregelen kunnen treffen.

Nieuwe maatregelen 2023

Er wachten het sociaal statuut der zelfstandigen nog andere uitdagingen in 2023. De minister streeft ernaar een ambitieus en vernieuwend beleid te voeren dat de zelfstandigen vooruitzichten biedt.

Dit wordt het jaar van de herlancering van de opwaardering en van de versterking van het sociaal statuut der zelfstandigen, met name door:

- de voortzetting van de pensioenhervorming;
- de verbetering van de sociale bescherming van de zelfstandigen in geval van arbeidsongeschiktheid, met inbegrip van de preventie en de sociaalprofessionele re-integratie;
- de versterking van het overbruggingsrecht.

De minister zal zijn beleid toespitsen op twee assen in het bijzonder:

- 1) de ondersteuning van de zelfstandigen in moeilijkheden;
- 2) de versterking van de sociale rechtspositie.

1. De ondersteuning van de zelfstandigen in moeilijkheden

Tijdens het volgende jaar van zijn mandaat zal de minister de voortgang van de epidemie en de geopolitieke situatie nauwlettend in het oog houden, teneinde zo goed mogelijk in te spelen op de specifieke behoeften van de zelfstandigen.

Mocht de economische toestand zulks vereisen, zal de minister niet aarzelen om voormelde maatregelen te verlengen tot na het eerste kwartaal van 2023.

a. Overbruggingsrecht

Vanaf 2023 zal de minister de hervorming van het conventionele overbruggingsrecht uitrollen, met als doel de huidige regeling te vereenvoudigen en te harmoniseren.

Dans cette réforme, le ministre a écouté les priorités des organisations des travailleurs indépendants, qui sont:

- Plus de souplesse dans le système actuel en abandonnant le système de piliers existant ainsi qu'en uniformisant les règles d'octroi.

- Autoriser le cumul limité entre une activité professionnelle et un revenu de remplacement.

- Introduire la possibilité d'octroyer le droit passerelle lors de chaque nouvel événement ("fait").

En effet, à l'heure actuelle le travailleur indépendant dispose d'un "sac à dos" de maximum 12 mois de prestation et de maximum 4 trimestres de maintien des droits, à utiliser pour une ou plusieurs périodes de cessation forcée.

Le ministre propose d'octroyer à chaque indépendant:

- un droit minimum à 12 mois de droit passerelle;

- un droit complémentaire calculé, au moment de la cessation, en fonction de la longueur de la carrière en tant que travailleur indépendant.

Le droit passerelle reste réservé aux travailleurs indépendants à titre principal et pour les conjoints aidants.

Comme nous l'ont prouvé ces derniers mois, il convient de mettre en place un cadre de crise qui sera activé rapidement en cas:

- d'événements qui ont un lourd impact socio-économique, qui ne se limite pas à un secteur et qui dépasse le contexte belge.

- d'événements qui affectent le tissu social dans plusieurs de ses facettes.

L'octroi de cette aide de crise est lié à une diminution du chiffre d'affaires d'au moins 30 %.

b. *Cotisation Sociales*

Dans les cas de catastrophes naturelles ou d'une crise sectorielle reconnue, des mesures spécifiques pourront être mise en place via des procédures simplifiées.

Ces mesures peuvent couvrir à la fois le report de paiement sans perte de droits au statut social et le

Bij die hervorming heeft de minister geluisterd naar de prioriteiten van de zelfstandigenorganisaties, namelijk:

- meer flexibiliteit in de huidige regeling door het bestaande pijlersysteem te laten varen en door de invoering van eenvormige toekenningsregels;

- de toelating van een beperkte cumulatie van een beroepsactiviteit met een vervangingsinkomen;

- de invoering van de mogelijkheid om het overbruggingsrecht toe te kennen bij elke nieuwe gebeurtenis ("feit").

Thans beschikt de zelfstandige immers over een "rugzakje" van maximaal 12 maanden aan uitkeringen en maximaal 4 kwartalen van behoud van rechten, die gebruikt kunnen worden voor een of meer periodes van gedwongen stopzetting.

De minister stelt voor aan elke zelfstandige het volgende toe te kennen:

- een minimumrecht van 12 maanden overbruggingsrecht;

- een aanvullend recht dat op het moment van de stopzetting wordt berekend naargelang van de duurtijd van de loopbaan als zelfstandige.

Het overbruggingsrecht blijft voorbehouden aan zelfstandigen in hoofdberoep en meewerkende echtgenoten.

Zoals de voorbije maanden werd aangetoond, moet er een crisiskader worden ingesteld dat snel kan worden geactiveerd in geval van:

- gebeurtenissen met een zware economische weerslag die niet tot één sector beperkt blijven en die de nationale context overstijgen;

- gebeurtenissen die het sociaal weefsel in meerdere facetten aantasten.

Om die crisissteun te kunnen ontvangen, moet er sprake zijn van een omzetsdaling met minstens 30 %.

b. *Sociale bijdragen*

Bij natuurrampen of een erkende sectorale crisis zullen via vereenvoudigde procedures specifieke maatregelen kunnen worden genomen.

Die maatregelen kunnen zowel het uitstel van betaling zonder verlies van rechten in het sociaal statuut

traitement accéléré et uniforme des demandes de dispense de cotisations par l'INASTI.

2. Renforcement du statut social

a. Réintégration des travailleurs indépendants en incapacité de travail de longue durée

Au cours de cette année, le ministre a l'intention de prendre un certain nombre de mesures d'accompagnement pour favoriser la réintégration.

Actuellement, le médecin-conseil peut autoriser l'indépendant d'exercer partiellement une activité en vue d'une réintégration. Cette autorisation doit être délivrée avant la reprise du travail.

Le ministre proposera au gouvernement d'assouplir cette mesure en offrant la possibilité aux indépendants d'exercer une activité adaptée avec l'autorisation du médecin-conseil pendant l'incapacité de travail afin de faciliter la réintégration.

Ensuite, le ministre souhaite soutenir financièrement les travailleurs indépendants en incapacité de travail qui peuvent reprendre le travail. Actuellement, ils peuvent obtenir une dispense de cotisations sociales pour la période où ils sont malades.

Cependant, lorsqu'ils reprennent leur activité le montant des cotisations sont souvent disproportionnées par rapport aux revenus limités qu'ils génèrent à ce moment-là. Pour lever ce frein à la réintégration, il sera appliqué, dans ces cas, le régime de cotisations sociales plus favorable qui s'applique déjà, maintenant aux travailleurs indépendants primo-starters.

Le ministre continuera à soutenir certaines mesures de son collègue Vandenbroucke dans le renforcement du trajet de Retour au travail.

Au sein des accords-cadres entre l'INAMI et le service régional de l'emploi, l'accent sera mis sur les actions visant à accompagner les travailleurs indépendants reconnus en incapacité de travail vers une activité. L'intervention de l'INAMI sera portée à hauteur de 4800 euros par trajet.

Le ministre va également mettre en place un projet pilote afin d'accorder une prime de participation au marché du travail aux employés ayant des problèmes de santé qui ne sont pas encore reconnus en incapacité de travail et qui ne sont plus en mesure d'effectuer leur régime de travail tel que stipulé dans leur contrat de travail, mais qui sont encore en mesure d'effectuer une partie importante du régime de travail.

behelzen, als de versnelde en uniforme behandeling van de aanvragen tot vrijstelling van bijdragen door het RSVZ.

2. De versterking van het sociaal statuut

a. Re-integratie van langdurig arbeidsongeschikte zelfstandigen

In de loop van 2023 wil de minister een aantal flankerende maatregelen nemen om de re-integratie te bevorderen.

Thans kan de adviserend arts de zelfstandige de toestemming geven een activiteit deeltijds uit te oefenen met het oog op zijn re-integratie. Die toestemming moet worden gegeven vóór de hervatting van het werk.

De minister zal de regering voorstellen die maatregel te versoepelen door de zelfstandigen de mogelijkheid te bieden om met toelating van de adviserend arts een aangepaste activiteit uit te oefenen tijdens de arbeidsongeschiktheid, teneinde de re-integratie te bevorderen.

Vervolgens wil de minister de arbeidsongeschikte zelfstandigen die opnieuw aan de slag kunnen gaan, financieel ondersteunen. Zelfstandigen kunnen momenteel een vrijstelling van sociale bijdragen verkrijgen voor de periode waarin ze ziek zijn.

Wanneer ze hun activiteiten hervatten, staan de bijdragen echter vaak niet in verhouding tot de beperkte inkomsten die ze op dat moment genereren. Om die rem op hun re-integratie weg te werken, zal in die gevallen de gunstigere sociale bijdrageregeling die nu al geldt voor de zelfstandige primo-starters worden toegepast.

De minister zal steun blijven bieden aan bepaalde maatregelen die zijn collega Frank Vandenbroucke heeft genomen voor de versterking van het terug-naar-werktraject.

In de raamakkoorden tussen het RIZIV en de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling zal specifiek worden gefocust op acties die erop gericht zijn zelfstandigen die als arbeidsongeschikt zijn erkend naar een activiteit te begeleiden. De tegemoetkoming van het RIZIV zal 4800 euro per traject bedragen.

De minister zal ook een proefproject lanceren om een arbeidsparticipatietoelage toe te kennen aan werknemers met gezondheidsproblemen die nog niet als arbeidsongeschikt zijn erkend en die niet langer in staat zijn om hun arbeidsregeling uit te voeren volgens de bepalingen van hun arbeidsovereenkomst, maar die wel nog in staat zijn een aanzienlijk deel van die arbeidsregeling uit te voeren.

L'INAMI sera en charge d'examiner si un système similaire peut être introduit pour les travailleurs indépendants.

b. Les pensions légales

— Réforme structurelle

Le 19 juillet 2022, le gouvernement a conclu un accord sur la réforme des pensions. Il s'agit d'un chantier important, pas seulement pour les indépendants, mais aussi pour tous les citoyens.

Concernant sa compétence de ministre des Indépendants, l'accord porte sur les points suivants:

1) L'introduction d'un bonus de pension

Pour les libéraux, il est indispensable de récompenser ceux qui décident de continuer à travailler après l'âge de leur pension, et ce, sans pendre leur pension. Dans ce cas, le travailleur indépendant pourra se constituer un droit au bonus pour une durée de maximum 3 ans.

Concrètement, le montant du bonus sera de 2 euros bruts par jour de travail supplémentaire soit 156 euros bruts par trimestre supplémentaire travaillé au-delà du moment où celui-ci aurait pu prendre sa pension (anticipée ou légale).

2) L'introduction d'une condition supplémentaire de travail effectif pour l'ouverture du droit à la pension minimum.

Actuellement, pour avoir accès à la pension minimum, le travailleur doit prouver une carrière de trente années soit sur une carrière complète 30/45.

Dorénavant, un nombre de jours ou de trimestres de travail effectif sera également requis et ce, pour tous les régimes: salariés, indépendants et fonctionnaires.

Au niveau des travailleurs salariés, il est ainsi prévu qu'il faudra prouver 5000 jours de travail, soit 20 ans de 250 jours, pour les pensions minimum temps plein ou 3120 jours soit 20 ans de 156 jours pour les pensions minimum temps partiel de travailleur salarié.

Au niveau des travailleurs indépendants, des modalités d'application similaires seront mises en place. Cependant, le ministre veillera à ce que les spécificités propres aux indépendants soient respectées.

Het RIZIV krijgt de opdracht te onderzoeken of een gelijkaardige regeling mogelijk is voor zelfstandigen.

b. Wettelijke pensioenen

— Structurele hervorming

Op 19 juli 2022 heeft de regering een overeenkomst bereikt over de pensioenhervorming. Dat is niet alleen voor de zelfstandigen een belangrijk dossier, maar voor alle burgers.

Wat de bevoegdheid van de minister inzake Zelfstandigen betreft, bevat de overeenkomst de volgende aspecten:

1) de instelling van een pensioenbonus

Voor de liberalen is het absoluut noodzakelijk dat wie beslist om na de pensioenleeftijd te blijven voortwerken zonder met pensioen te gaan, wordt gecompenseerd. In dat geval zal de zelfstandige gedurende maximaal 3 jaar recht hebben op de bonus.

Concreet zal die bonus 2 euro bruto per bijkomende werkdag bedragen, wat neerkomt op 156 euro bruto per bijkomend kwartaal na het tijdstip waarop de betrokkene (vervroegd of wettelijk) met pensioen had kunnen gaan.

2) het opleggen van de bijkomende voorwaarde dat men effectief gewerkt moet hebben om recht te krijgen op het minimumpensioen.

Om recht te hebben op het minimumpensioen, moet de werkende thans een loopbaan van 30 jaar op een volledige loopbaan van 30/45 aantonen.

Voortaan zal men ook moeten aantonen dat men een aantal dagen of kwartalen daadwerkelijk heeft gewerkt. Dat zal gelden voor alle pensioenstelsels: die van de werknemers, de zelfstandigen en de ambtenaren.

Wat de werknemers betreft, wordt aldus bepaald dat voor de voltijdse minimumpensioenen 5000 arbeidsdagen moeten worden aangetoond, of 20 jaren van 250 dagen; voor de halftijdse minimumpensioenen moeten de werknemers 3120 arbeidsdagen of 20 jaren van 156 dagen kunnen aantonen.

Voor de zelfstandigen zullen soortgelijke regels worden ingesteld. Toch zal de minister erop toezien dat de specifieke kenmerken van de zelfstandigenstatus in acht worden genomen.

Il est également prévu que certaines périodes assimilées, comme le congé de maternité ou le congé pour soins palliatifs soient assimilées à du travail effectif.

Par ailleurs, les périodes assimilées pour raisons médicales seront neutralisées dans une certaine mesure afin de réduire l'impact d'une période de maladie sur la condition de travail effectif.

De plus, des dispositions transitoires générales sont également prévues, l'entrée en vigueur étant au 1^{er} janvier 2024.

Le ministre se réjouit particulièrement de cet accord, car c'est la première fois qu'une condition de travail effectif est instaurée dans le système. C'est une forme de justice pour celles et ceux qui travaillent et qui paient des cotisations sociales à cet égard.

Cet accord n'est que le premier volet de la réforme structurelle des pensions les travaux ne sont pas terminés sur le sujet et ces deux mesures devront être finalisées.

Ainsi, sur la base de l'analyse budgétaire effectuée par le Bureau fédéral du Plan et de l'analyse du Centre de connaissances sur le premier volet de la réforme, le gouvernement examine actuellement quelles réformes supplémentaires sont nécessaires pour contrôler le coût prévu du vieillissement et pour améliorer les pensions des femmes.

Par ailleurs, les partenaires sociaux des trois régimes travaillent en ce moment sur plusieurs chantiers dans le cadre de la réforme structurelle des pensions soit sur:

- La soutenabilité sociale et financière de notre système de pension;
- La modernisation de la dimension familiale.

Le vieillissement de la population est une réalité, nous nous devons de trouver des réponses à cet égard. Il en va de notre responsabilité intergénérationnelle et de l'avenir de notre modèle social.

Les chiffres du rapport annuel 2022 du Comité d'étude sur le vieillissement parlent d'eux-mêmes, à politique inchangée, les dépenses sociales s'élèveront en 2070 à 29,5 % du PIB contre 24,5 % en 2019.

Les dépenses en pensions représenteront 13,6 % du PIB en 2070 contre 10,5 % en 2019.

Ook wordt erin voorzien dat bepaalde gelijkgestelde periodes, zoals het moederschapsverlof of het verlof om palliatieve zorg toe te dienen, gelijkgesteld zullen worden met werkelijke arbeid.

Bovendien zullen de gelijkgestelde periodes om medische redenen in zekere mate geneutraliseerd worden opdat een ziekteperiode een verminderde impact zou hebben op de voorwaarde inzake effectief werk.

Er is eveneens voorzien in algemene overgangsbepalingen, met een inwerkingtreding op 1 januari 2024.

De minister is hoogst opgetogen over dit akkoord, want voor het eerst wordt in het systeem een voorwaarde inzake effectief werk ingevoerd. Dit is een vorm van rechtvaardigheid voor hen die werken en sociale bijdragen betalen.

Dit akkoord is slechts het eerste onderdeel van de structurele pensioenhervorming. Het werk is niet gereed en de beide maatregelen zullen nog definitief afgerond moeten worden.

Zo zal de regering op basis van de budgettaire doorrekening door het Federaal Planbureau en van de door het Kenniscentrum uitgevoerde analyse van het eerste onderdeel van de hervorming nagaan welke bijkomende hervormingen noodzakelijk zijn om de verwachte vergrijzingskosten in de hand te houden en om de pensioenen van de vrouwen te verbeteren.

Bovendien werken de sociale partners uit de drie stelsels thans aan meerdere thema's in verband met een structurele hervorming, met name:

- de sociale en financiële duurzaamheid van ons pensioenstelsel;
- de modernisering van de gezinsdimensie.

De vergrijzing is een feit en dus moeten hoe dan ook antwoorden worden geboden. De intergenerationele verantwoordelijkheid en de toekomst van ons sociaal model staan op het spel.

De cijfers in het jaarverslag 2022 van de Studiecommissie voor de vergrijzing spreken boekdelen: bij ongewijzigd beleid zullen de sociale uitgaven in 2070 opgelopen zijn tot 29,5 % van het bbp, tegenover 24,5 % in 2019.

De pensioenuitgaven zullen in 2070 13,6 % van het bbp vertegenwoordigen, tegenover 10,5 % in 2019.

Nous devons également prendre en compte les évolutions de notre société sur les aspects liés à la famille.

L'avis des partenaires sociaux sur le sujet est attendu pour fin de l'année 2022. Cette réforme occupera ainsi une place importante dans l'agenda 2023.

— Poursuite des travaux sur le genre et les pensions

L'INASTI, le SFP, le Bureau fédéral du Plan et SIGEDIS sont actuellement en train de récolter et d'analyser les statistiques sur les différences de pension entre les hommes et les femmes, les causes de ces écarts et l'évolution de ceux-ci dans le temps. Les données seront consultables dans le courant 2023 sur le site *pensionstat.be*.

— Mypension

L'INASTI poursuivra en 2023 le travail entamé en 2022 afin d'offrir aux travailleurs indépendants un service encore plus complet sur la plateforme *mypension.be*.

Ainsi, ils œuvreront sur le processus d'automatisation des décisions d'octroi et de paiement des pensions des travailleurs indépendants et sur l'instauration d'une demande de pension commune pour la pension légale des trois régimes de pension (indépendants, salariés et secteur public).

c. Les pensions complémentaires

Les pensions complémentaires sont essentielles pour les travailleurs indépendants dans la visée d'assurer un taux de remplacement adéquat au moment de partir à la pension.

Le ministre s'en tiendra strictement à ce qui est prévu dans l'Accord de gouvernement en cette matière. En l'occurrence les objectifs sont doubles:

— Généraliser davantage le deuxième pilier des pensions;

Le gouvernement a d'ailleurs demandé aux partenaires sociaux d'également se prononcer sur le sujet pour fin 2022 et ce, dans le cadre de la réforme structurelle des pensions.

— Effectuer une analyse des coûts facturés par les établissements financiers du deuxième pilier.

Ook zal rekening moeten worden gehouden met de maatschappelijke ontwikkelingen die met het gezin verband houden.

Het advies van de sociale partners hierover wordt tegen eind 2022 verwacht. Deze hervorming zal hoog op de agenda voor 2023 staan.

— oorzetting van de werkzaamheden rond gender en pensioenen

Het RSVZ, de FPD, het Federaal Planbureau en SIGEDIS verzamelen en ontleden thans de statistieken over de pensioenverschillen tussen mannen en vrouwen, over de oorzaken van die verschillen en over de evolutie ervan in de tijd. De gegevens zullen in de loop van 2023 beschikbaar zijn via de website *pensionstat.be*.

— MyPension

Het RSVZ zal in 2023 voortgaan met het in 2022 aan-gevatte werk om de zelfstandigen een nog vollediger dienstverlening aan te bieden via het platform *mypension.be*.

Zo zal werk worden gemaakt van de geautomatiseerde toekenning en uitbetaling van de pensioenen van de zelfstandigen, alsook van de invoering van een gemeenschappelijke pensioenaanvraag voor het wettelijk pensioen van de drie pensioenstelsels (zelfstandigen, werknemers en openbare sector).

c. Aanvullende pensioenen

De aanvullende pensioenen zijn voor de zelfstandigen essentieel om een geschikte vervangingsratio te waarborgen wanneer zij met pensioen gaan.

De minister zal zich strikt houden aan wat ter zake in het regeerakkoord staat. De doelstelling is tweeledig:

— de tweede pensioenpijler breder ingang doen vinden;

De regering heeft de sociale partners overigens gevraagd zich hier tegen eind 2022 over uit te spreken in het raam van de structurele pensioenhervorming.

— de door de financiële instellingen van de tweede pijler aangerekende kosten analyseren.

Le ministre continuera de défendre, au travers de ces dossiers, les spécificités et l'importance des pensions complémentaires des travailleurs indépendants ainsi que la nécessité d'avoir une stabilité dans ces politiques.

d. Etudiants-entrepreneurs

Concernant les étudiants-entrepreneurs, le ministre a demandé au CGG de lancer des travaux en vue d'une évaluation du statut afin de voir si des améliorations peuvent encore être apportées.

e. Cotisations à charge des sociétés

Quant aux cotisations à charge des sociétés, à partir de 2023, le montant sera indexé annuellement.

f. Personnes porteuses d'un handicap

En 2023, le ministre continuera à soutenir l'esprit d'entreprendre auprès des personnes en situation de handicap. Le ministre a demandé un examen complet afin de définir comment faciliter le démarrage d'une activité indépendante, notamment par le biais d'une des conditions financières d'accès au statut social des indépendants.

On élargit donc le champ d'application de l'article 37 du règlement général en exécution du statut social des travailleurs indépendants afin de permettre également aux personnes bénéficiant de l'allocation de remplacement de revenu d'en bénéficier. Par conséquent, ces personnes qui ne perçoivent qu'un faible revenu en tant qu'indépendant pourront être assimilées aux indépendants en activité complémentaire et devront payer des cotisations sociales moins élevées.

Dans cette optique, le Comité général de gestion pour le statut social des indépendants reprendra le fil de ses réflexions précédentes en la matière.

g. Avantage Tremplin-Indépendants

En concertation avec le ministre Dermagne, le ministre travaille sur l'amélioration de l'avantage tremplin-indépendants qui permet à un indépendant qui exerce son activité de façon accessoire de conserver, sous certaines conditions, son droit aux allocations de chômage pendant 12 mois.

De minister zal doorheen die dossiers de specifieke kenmerken en het belang van de aanvullende pensioenen voor de zelfstandigen, alsook de nood aan stabiel beleid ter zake, blijven verdedigen.

d. Studenten-ondernemers

Aangaande de studenten-ondernemers heeft de minister het Algemeen Beheerscomité (ABC) gevraagd de werkzaamheden met het oog op een evaluatie van de rechtspositie van student-ondernemer op te starten om eventuele verbeterpunten vast te stellen.

e. Vennootschapsbijdrage

Vanaf 2023 zal het bedrag van de jaarlijkse bijdrage ten laste van de vennootschappen jaarlijks worden geïndexeerd.

f. Personen met een handicap

In 2023 zal de minister de ondernemingsgeest bij mensen met een handicap blijven ondersteunen. De minister heeft de opdracht gegeven voor een alomvattend onderzoek dat moet nagaan hoe het opstarten van een zelfstandige activiteit vereenvoudigd kan worden, met name door die specifieke doelgroep gunstigere financiële voorwaarden te verlenen om tot het sociaal statuut der zelfstandigen toegang te krijgen.

Aldus wordt beoogd het toepassingsgebied van artikel 37 van het algemeen reglement ter uitvoering van het koninklijk besluit houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen zo uit te breiden dat ook mensen met een vervangingsuitkering ervoor in aanmerking komen. Op die manier kunnen die mensen met een klein zelfstandigeninkomen gelijkgesteld worden met de zelfstandigen in bijberoep en zullen zij lagere sociale bijdragen verschuldigd zijn.

Daartoe zal het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen zijn eerdere denk oefeningen hierover voortzetten.

g. Voordeel "springplank naar zelfstandige"

In overleg met minister Dermagne werkt de minister aan het verbeteren van het voordeel "springplank naar zelfstandige", waardoor een zelfstandige die zijn activiteit als bijberoep uitoefent onder bepaalde voorwaarden zijn recht op werkloosheidsuitkeringen gedurende 12 maanden kan behouden.

h. Statut social des artistes

Précédemment, dans cet exposé, le ministre a fait part de la première phase de la réforme du statut social des artistes.

Dans le cadre de la seconde phase, le ministre entamera, en concertation avec les partenaires sociaux, plusieurs travaux concernant les travailleurs des arts sous statut d'indépendant. afin de mieux soutenir les artistes qui font le choix d'être indépendant et à veiller à ce que leur spécificités soient respectées et valorisées.

i. Fraude Sociale

Le ministre s'est également engagé à être un acteur essentiel de la lutte contre la fraude sociale et le dumping dans le cadre du statut social des travailleurs indépendants.

Au 30 juin 2022, les 3 lignes de contrôles – caisses d'assurances sociales, audit externe de l'INASTI et direction ECL – ont recouvré un montant de 265.555.987,79 euros. De ce montant, elles ont déjà effectivement récupéré 212.812.580,62 euros.

Ces enquêtes continueront d'être une priorité en 2023.

Parallèlement à cela, la direction ECL continuera ses actions dans les autres axes de la lutte contre la fraude sociale, à savoir:

- les activités non déclarées;
- les affiliations fictives dans le but d'obtenir un titre de séjour en Belgique;
- les faux statuts;
- le dumping social.

Le ministre restera également attentif au développement d'outils informatiques notamment le *datamining* et le *datamatching*. Ces outils permettront de mieux cibler et de mieux détecter les cas de fraude. Ainsi, par exemple, la direction ECL continuera à travailler à l'élaboration et à l'amélioration continue d'un modèle d'analyse de données prédictif afin de détecter les affiliations fictives dans le but d'obtenir un titre de séjour en Belgique.

Toujours dans le but de mieux lutter contre la fraude, le ministre soutiendra les actions nécessaires pour permettre à l'ECL de renforcer sa collaboration avec les autres acteurs du secteur.

h. Sociaal statuut van de kunstenaars

Eerder in deze uiteenzetting heeft de minister verwezen naar de eerste fase van de hervorming van het sociaal statuut van de kunstenaars.

In het kader van de tweede fase zal de minister, in overleg met de sociale partners, verschillende werkzaamheden aanvangen rond kunstwerkers met een zelfstandigenstatuut. Bedoeling is de kunstenaars die ervoor kiezen zelfstandige te zijn, beter te ondersteunen en erop toe te zien dat hun eigenheden worden gerespecteerd en gevaloriseerd.

i. Sociale fraude

De minister wil tevens een drijvende kracht zijn in de bestrijding van sociale fraude en sociale dumping in het kader van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Op 30 juni 2022 hebben de drie controlelijnen (socialeverzekeringsfondsen, Externe Audit van het RSVZ en directie ECL) een bedrag teruggevorderd van 265.555.987,79 euro, waarvan 212.812.580,62 euro reeds effectief is gerecupereerd.

Die onderzoeken zullen in 2023 een prioriteit blijven.

Tegelijk zal de directie ECL haar acties blijven voortzetten in de andere assen van de strijd tegen de sociale fraude, namelijk:

- zwartwerk;
- fictieve aansluitingen met als doel een verblijfsvergunning in België te verkrijgen;
- valse statuten;
- sociale dumping.

De minister zal ook aandacht blijven hebben voor de ontwikkeling van informatietools, namelijk *datamining* en *datamatching*. Dankzij die instrumenten kunnen gevallen van fraude gerichter en beter worden opgespoord. Zo zal de directie ECL blijven werken aan de ontwikkeling en voortdurende verbetering van een model voor voorspellende gegevensanalyse om fictieve aansluitingen met het oog op het verkrijgen van een verblijfsvergunning in België op te sporen.

Eveneens voor een betere fraudebestrijding zal de minister de noodzakelijke acties ondersteunen waardoor de directie ECL haar samenwerking met andere actoren van de sector kan versterken.

De plus, le ministre participera activement à soutenir le SIRS dans le développement de stratégies concrètes.

Quant au travail en noir, il coûte cher à l'État en raison de recettes en charges sociales, impôts et TVA qui ne rentrent pas dans les caisses. Selon le rapport annuel 2021 du SIRS, 342 millions d'euros ont été récupérés au titre de fraude sociale en 2021 dont seulement 30 millions sur le travail non déclaré.

En 2023, les contrôles ainsi que la procédure "affiliations fictives" seront renforcées afin de mieux répondre aux nouvelles tendances. 17 inspecteurs supplémentaires sont prévus au sein de l'INASTI pour un rendement net de 7,5 millions d'euros.

j. Solidarité

Durant cette année, un autre chantier sera aussi en examen. Il s'agit d'analyser la manière d'introduire plus de solidarité entre les indépendants dans le financement du régime.

Le CGG a déjà commencé ce travail et le rapport et les conclusions seront présentés le 2 décembre.

FINANCEMENT

Concernant le financement, il va sans dire que les mesures de crise ont eu un impact considérable sur la gestion financière globale des travailleurs indépendants.

Cette dernière a toujours financé elle-même tous les montants au départ de ses réserves et en recourant à plusieurs reprises, à une ligne de crédit négociée auprès de l'Agence de la dette.

Les emprunts ont pu être remboursés après la perception de la dotation d'équilibre pour 2020 et 2021.

Le gouvernement a pris la décision de prolonger les mesures prises en faveur des indépendants jusqu'au 31 mars 2022.

Le troisième volet des mesures temporaires de crise en matière de droit passerelle (quarantaine ou soins apportés à un enfant) a, quant à lui, été prolongé jusqu'au 31 décembre 2022. Nous avons également dû prendre des mesures spécifiques au cours du 4^e trimestre 2021 pour les victimes des graves inondations et au cours du 2^e trimestre 2022 pour les indépendants dont l'activité indépendante souffre directement du conflit en Ukraine.

De minister zal bovendien de SIOD actief ondersteunen bij de ontwikkeling van concrete strategieën.

Zwartwerk kost veel aan de Staat, wegens de misgelopen ontvangsten inzake sociale zekerheidsbijdragen, belastingen en btw. Volgens het SIOD-jaarverslag 2021 werd in dat jaar 342 miljoen euro teruggevorderd in het kader van de strijd tegen de sociale fraude, waarvan slechts 30 miljoen betrekking had op zwartwerk.

In 2023 zullen de controles op zwartwerk worden opgedreven en zal de procedure "fictieve aansluitingen" worden versterkt om beter in te spelen op nieuwe tendensen. Bij het RSVZ wordt in 17 bijkomende inspecteurs voorzien voor een netto-opbrengst van 7,5 miljoen euro.

j. Solidariteit

Tijdens dit begrotingsjaar zal ook een ander dossier worden onderzocht, namelijk nagaan hoe de financiering van het stelsel met méér solidariteit tussen zelfstandigen gepaard kan gaan.

Het ABC heeft die werkzaamheden reeds aangevat en het verslag en de conclusies zullen op 2 december worden voorgesteld.

FINANCIERING

Wat de financiering betreft, spreekt het voor zich dat de crisismaatregelen een aanzienlijke weerslag hebben gehad op het globaal financieel beheer van de zelfstandigen.

Dat beheer heeft alle bedragen altijd zelf gefinancierd vanuit de eigen reserves en door herhaaldelijk een beroep te doen op een kredietlijn waarover met het Agentschap van de Schuld werd onderhandeld.

De leningen konden worden terugbetaald na ontvangst van de evenwichtsdotatie voor 2020 en 2021.

De regering heeft beslist de maatregelen ten gunste van de zelfstandigen te verlengen tot 31 maart 2022.

Het derde onderdeel van de tijdelijke crisismaatregelen inzake overbruggingsrecht (quarantaine of zorg voor een kind) werd dan weer verlengd tot 31 december 2022. Bovendien werden in de loop van het vierde kwartaal van 2021 specifieke maatregelen genomen voor de slachtoffers van de zware overstromingen, en in de loop van het tweede kwartaal van 2022 voor de zelfstandigen van wie de activiteit rechtstreeks te lijden heeft onder het conflict in Oekraïne.

Ces mesures, nécessaires à la survie de nos indépendants, ont impacté directement les gestions globales. Dès lors, depuis 2021, conformément à l'accord de gouvernement, les dotations d'équilibre aux régimes de sécurité sociale ont été renouvelées pour une durée indéterminée.

Structure et supports administratifs

Durant toute cette législature, l'INASTI et les caisses d'assurances sociales devront continuer leur mission de privilégier le principe du "numérique par défaut" avec attention spéciale sur l'inclusion numérique.

Par ailleurs, dans le cadre du Plan pour la reprise et la résilience (PRR), le ministre porte le projet "Digitalisation de l'INASTI pour les indépendants".

Ce projet, de 10 millions d'euros, a pour but de garantir la qualité de ses données sources, reprises dans une base de données unique. L'INASTI, en collaboration avec l'ONSS, créera ensuite une plateforme de sécurité sociale des indépendants.

La plateforme offrira de la transparence, mettra à disposition des formulaires électroniques Interactifs en remplacement des documents utilisés actuellement.

Une attention particulière sera donnée et à la simplification administrative pour l'indépendant (*only once*).

Cette plateforme, point de rencontre unique, permettra de réduire considérablement le temps de réponse au niveau décisionnel, et diminuera la charge administrative pour toutes les parties prenantes.

Outre le projet de numérisation, nous souhaitons aussi offrir la possibilité aux citoyens qui ne sont pas en mesure d'utiliser les outils numériques, d'être servis et aidés de manière non-numérique. L'INASTI poursuivra ses efforts afin de développer des outils et des pratiques permettant de faciliter l'inclusion digitale.

Intégration des SDG's

La Belgique s'est engagée, dans le cadre de l'Agenda 2030 de l'ONU, à transposer dans ses politiques les objectifs de développement durable.

Chacune de ces initiatives contribue à atteindre les différentes cibles de ces SDGs.

Die maatregelen, die nodig waren voor het overleven van onze zelfstandigen, hebben een rechtstreekse weerslag gehad op het globaal beheer. Daarom werden sinds 2021, overeenkomstig het regeerakkoord, de evenwichtsdotaties aan de socialezekerheidsstelsels verlengd voor onbepaald tijd.

Administratieve structuur en ondersteuning

In de loop van deze zittingsperiode zullen het RSVZ en de sociale verzekeringsfondsen hun opdracht moeten voortzetten en aldus de voorkeur blijven geven aan het principe "*digital by default*", met bijzondere aandacht voor de digitale inclusie.

Voorts zet de minister in het kader van het Plan voor Herstel en Veerkracht (PHV) zijn schouders onder het project "Digitalisering van het RSVZ voor de zelfstandigen".

Dat project ten belope van 10 miljoen euro moet de kwaliteit van de brongegevens garanderen die zijn opgenomen in een unieke database. Het RSVZ zal vervolgens, in samenwerking met de RSZ, een sociaal zekerheidsplatform voor de zelfstandigen creëren.

Dat platform zal transparantie bieden en zal interactieve elektronische formulieren ter beschikking stellen, ter vervanging van de documenten die momenteel nog worden gebruikt.

Bijzondere aandacht zal worden besteed aan de administratieve vereenvoudiging ten behoeve van de zelfstandige (*only once*).

Als uniek ontmoetingspunt zal dat platform het mogelijk maken de besluitvorming aanzienlijk te versnellen en de administratieve rompslomp voor alle belanghebbenden te verminderen.

Naast het digitaliseringsproject moeten ook de burgers die niet in staat zijn digitale instrumenten te gebruiken, op een niet-digitale manier bediend en geholpen kunnen worden. Het RSVZ zal zijn inspanningen voortzetten om instrumenten en praktijken te ontwikkelen die de digitale inclusie mogelijk kunnen maken.

Integratie van SDG's

België heeft zich er in het kader van de VN-agenda 2030 toe verbonden de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (*Sustainable Development Goals* – SDG's) in zijn beleid om te zetten.

Elk van deze initiatieven draagt bij tot het behalen van de verschillende streefdoelen van de SDG's.

Sans trop rentrer dans les détails, ces actions contribuent principalement à la réalisation des objectifs de développement durable:

1. Lutte contre la pauvreté,
16. Institutions efficaces, responsables et ouvertes;
3. Une vie en bonne santé;
8. Travail décent et croissance économique;
10. réduction des inégalités.

II. — DISCUSSION

a. Questions et observations des membres

Mme Katrien Houtmeyers (N-VA) débute son intervention par une question générale. Elle a en effet cru comprendre, au travers de plusieurs recherches, que le nombre de travailleurs indépendants avait remarquablement augmenté ces dernières années. Selon les statistiques du Statbel, la majeure partie de l'augmentation du taux d'emploi est même due aux 81.000 nouveaux indépendants. Le ministre peut-il expliquer cette augmentation? S'agit-il exclusivement d'indépendants à titre principal et en âge de travailler? L'intervenante suppose que les indépendants à titre complémentaire ou les retraités de 65 ans et plus ne sont pas comptabilisés dans l'augmentation du taux d'emploi.

Bien entendu, Mme Houtmeyers se félicite de l'augmentation du nombre d'indépendants, mais cette tendance devrait également se traduire par une diminution du nombre d'inactifs et d'allocataires en âge de travailler. Le ministre peut-il confirmer si c'est effectivement le cas? Combien d'allocataires sont passés au statut de travailleur indépendant? Combien d'autres personnes inactives sans allocations ont démarré une activité d'indépendant?

L'intervenante est par ailleurs très surprise de la très forte augmentation du nombre d'indépendants étrangers. En l'espèce, elle ne fait pas référence aux étrangers qui sont en Belgique depuis longtemps. Entre 2017 et 2021, ce nombre est passé de 120.000 à 160.000, dont pas moins de 40.671 Roumains. C'est 15.000 de plus que les 125.000 Roumains de 2017. Le ministre peut-il expliquer ces chiffres? Dans quels secteurs travaille ce groupe en croissance rapide d'indépendants Roumains? Travaillent-ils effectivement en tant qu'indépendants? Qu'est-ce qui rend le travail indépendant en Belgique

Zonder te veel in detail te treden, zullen die acties hoofdzakelijk bijdragen aan de verwezenlijking van de volgende duurzame ontwikkelingsdoelstellingen:

1. armoedebestrijding;
16. doeltreffende, verantwoordelijke en toegankelijke instellingen;
3. een goede gezondheid;
8. waardig werk en economische groei;
10. verminderen van de ongelijkheid.

II. — BESPREKING

a. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Katrien Houtmeyers (N-VA) begint haar uiteenzetting met een algemene vraag. Uit een aantal opzoeken heeft ze immers afgeleid dat het aantal zelfstandigen de voorbije jaren opmerkelijk is gegroeid. Volgens de statistieken van Statbel is de stijging van de werkzaamheidsgraad zelfs voor het grootste deel te danken aan de 81.000 zelfstandigen die er zijn bijgekomen. Kan de minister een toelichting geven bij die toename? Zijn dat allemaal zelfstandigen in hoofdberoep en op beroepsactieve leeftijd? De spreekster veronderstelt dat zelfstandigen in bijberoep of gepensioneerd van 65 jaar en ouder niet worden meegerekend in de stijging van de werkzaamheidsgraad.

Uiteraard juicht mevrouw Houtmeyers de groei van het aantal zelfstandigen toe, maar dat zou zich ook moeten vertalen in minder inactieven en minder uitkeringsgerechtigden op beroepsactieve leeftijd. Kan de minister bevestigen of dat ook effectief het geval is? Hoeveel uitkeringsgerechtigden hebben de stap naar het zelfstandigenstatuut gezet? Hoeveel andere inactieven zonder uitkering zijn als zelfstandige aan de slag gegaan?

De spreekster is ook heel erg verrast over de heel sterke stijging van het aantal buitenlandse zelfstandigen. En daarmee verwijst ze niet naar buitenlanders die al lang in België verblijven. Tussen 2017 en 2021 is het aantal gestegen van 120.000 naar 160.000, waarvan maar liefst 40.671 Roemenen. Dat zijn er 15.000 meer dan de 125.000 Roemenen in 2017. Kan de minister die cijfers toelichten? In welke sectoren is die sterk groeiende groep van zelfstandige Roemenen aan de slag? Zijn ze ook effectief aan de slag als zelfstandige? Wat maakt werken als zelfstandige in België zo aantrekkelijk

si attrayant pour les étrangers en général et pour les Roumains en particulier?

La membre lit également dans les tableaux qu'il existe d'énormes différences de revenus entre les indépendants. Ainsi, en 2021, seuls 400.000 des plus de 1,2 million de travailleurs indépendants percevaient un revenu imposable supérieur à 20.000 euros par an. On compte toutefois 766.000 indépendants à titre principal. Les mêmes proportions étaient déjà constatées les années précédentes. Comment le ministre peut-il expliquer qu'autant d'indépendants à titre principal aient un revenu professionnel inférieur à 20.000 euros par an?

En ce qui concerne la note de politique générale à proprement parler, Mme Houtmeyers note qu'il s'agit d'un document volumineux de 34 pages, mais que les 18 premières pages décrivent surtout les mesures déjà prises en 2021 et 2022. La membre a souvent fait ce constat: même lorsqu'ils répondent aux questions orales, les ministres énumèrent souvent les mesures déjà prises.

L'intervenante regrette que presque aucune nouvelle mesure ne soit annoncée.

Mesures de crise en faveur des indépendants

Dans la note de politique générale, le ministre expose une fois encore les différentes mesures de crise prises en faveur des indépendants lors de la crise du coronavirus, de la crise ukrainienne et, désormais, de la crise énergétique. Divers régimes de passerelle simples et doubles, des règles de paiement dérogatoires en matière de sécurité sociale, et maintenant une série de mesures liées à l'énergie ont été mis en place. Certaines de ces mesures se poursuivent jusqu'en 2023.

Mme Houtmeyers ne conteste nullement le bien-fondé de plusieurs de ces mesures, mais comme elle l'a souligné précédemment, elle estime que nombre d'entre elles n'étaient pas suffisamment ciblées. En conséquence, les coûts ont été élevés et certains indépendants ont même reçu plus d'argent sous la forme de droits passerelles que leur revenu réel avant la crise. Selon elle, le fait que les recouvrements de droits passerelles accordés à tort aient atteint 265 millions d'euros au 30 juin 2022 est symptomatique des énormes lacunes du système.

Le ministre prévoit-il une évaluation de toutes ces mesures de crise pour les indépendants? Quelles mesures serait-il préférable de ne pas répéter? Quelles mesures le ministre souhaiterait-il affiner à l'avenir? De quelle manière?

pour étrangers en général et pour Roumains en particulier?

Het lid leest eveneens in de tabellen dat er enorme inkomensverschillen zijn tussen zelfstandigen. Zo hadden in 2021 slechts 400.000 van de meer dan 1,2 miljoen zelfstandigen een belastbaar inkomen van meer dan 20.000 euro per jaar. Nochtans zijn er 766.000 zelfstandigen in hoofdberoep. Dezelfde verhoudingen tekenden zich ook al af in de voorgaande jaren. Hoe kan de minister verklaren dat zoveel zelfstandigen in hoofdberoep een beroepsinkomen hebben dat lager is dan 20.000 euro per jaar?

Wat de beleidsnota zelf betreft, heeft mevrouw Houtmeyers vastgesteld dat het om een lijvig document van 34 blz. gaat, maar in de eerste 18 blz. worden vooral de maatregelen beschreven die reeds in 2021 en 2022 zijn genomen. Het lid merkt dat wel vaker op: ook in antwoord op mondelinge vragen geven ministers vaak een opsomming van reeds genomen maatregelen.

De spreekster betreurt dat er nauwelijks nieuwe maatregelen worden aangekondigd.

Crisismaatregelen voor zelfstandigen

In de beleidsnota schetst de minister nogmaals de verschillende crisismaatregelen voor zelfstandigen tijdens de coronacrisis, de Oekraïne-crisis en nu de energiecrisis. Er zijn diverse stelsels van enkel en dubbel overbruggingsrecht geweest, er waren afwijkende betalingsregels voor de sociale zekerheid en nu ook een aantal energiemaatregelen. Sommige van die maatregelen lopen nog door tot in 2023.

Mevrouw Houtmeyers wil absoluut niet betwisten dat diverse maatregelen noodzakelijk waren, maar zoals ze al eerder heeft aangehaald, meent ze dat vele van die maatregelen niet voldoende fijnmazig waren. Daardoor liepen de kosten hoog op en ontvingen sommige zelfstandigen zelfs meer overbruggingsrecht dan hun werkelijk inkomen voor de crisis. Dat de terugvorderingen aan ten onrechte toegekende overbruggingsrechten op 30 juni 2022 opliepen tot 265 miljoen euro illustreert volgens haar dat het systeem wel heel grote gaten bevatte.

Plant de minister een evaluatie van al deze crisismaatregelen voor zelfstandigen? Welke maatregelen zijn niet meer voor herhaling vatbaar? Voor welke maatregelen zou de minister in de toekomst fijnmaziger willen werken? Op welke manier?

Réforme du droit passerelle classique

Dans la note de politique générale, le ministre indique que le Comité général de gestion pour le statut social des indépendants (CGG) a déjà envoyé, le 17 mars 2022, un rapport contenant des recommandations pour réformer le droit passerelle classique. Le ministre a également indiqué qu'il approuvait les recommandations émises. Cela devrait rendre le droit passerelle plus simple et plus flexible. L'attention est également portée sur l'accessibilité financière, avec un droit minimum de 12 mois, pouvant être complété par un droit complémentaire calculé en fonction de la durée de la carrière. Un cadre de crise serait également préparé pour les crises entraînant une diminution du chiffre d'affaires d'au moins 30 %. Contrairement aux allocations de chômage pour les travailleurs salariés, le droit passerelle pour les indépendants est limité dans le temps.

L'intervenante demande au ministre si le droit passerelle réformé sera neutre sur le plan budgétaire. Ou bien coûtera-t-il structurellement plus cher que le droit passerelle traditionnel?

Trajets de retour au travail pour les indépendants

Mme Houtmeyers estime que les trajets de retour au travail pour les salariés, déployés par le ministre des Affaires sociales et de la Santé, ne suffiront pas à contrer l'augmentation du nombre de travailleurs malades et en invalidité de longue durée. Selon elle, le processus est trop facultatif et trop complexe pour toutes les parties concernées. En outre, les possibilités de transférer les travailleurs malades vers d'autres employeurs, notamment par le biais d'emplois-rebonds ou d'emplois d'intégration professionnelle, sont encore trop rares.

L'intervenante constate qu'un trajet de retour au travail presque identique a été élaboré pour les indépendants, même si la réalité est très différente: pour le travailleur indépendant, il n'y a pas d'employeur. Même si, heureusement, la plupart des indépendants ont suffisamment de fierté professionnelle pour ne pas abuser du système, elle prévient que les assurances maladie et invalidité pour les indépendants peuvent également être sujettes à la fraude.

Il existe en effet deux types de faux indépendants. D'une part, on parle de faux indépendants lorsque les personnes concernées travaillent *de facto* sous l'autorité, la direction et la supervision d'un employeur, comme des salariés. D'autre part, il existe des faux indépendants qui s'inscrivent comme indépendants pour avoir accès à notre système de sécurité sociale en payant un minimum de cotisations. Dans ce cas, les maladies de longue durée et

Hervorming van het conventionele overbruggingsrecht

In de beleidsnota geeft de minister aan dat het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC) reeds op 17 maart 2022 een rapport heeft overgezonden met aanbevelingen tot hervorming van het conventionele overbruggingsrecht. De minister geeft ook aan dat hij die uitgebrachte adviezen onderschrijft. Een en ander zou het overbruggingsrecht eenvoudiger en flexibeler moeten maken. Daarnaast is er ook aandacht voor de betaalbaarheid, met een minimumrecht van 12 maanden, dat kan aangevuld worden met een aanvullend recht dat wordt berekend naargelang van de lengte van de loopbaan. Er zou ook een crisiskader worden voorbereid voor crisissen die leiden tot een omzetsdaling van minstens 30 %. Het overbruggingsrecht voor zelfstandigen is, in tegenstelling tot de werkloosheidsuitkering voor werknemers, beperkt in de tijd.

De spreekster verneemt graag van de minister of het hervormde overbruggingsrecht budgetneutraal zal zijn. Of zal het structureel meer kosten dan het conventionele overbruggingsrecht?

Terug-naar-werktrajecten voor zelfstandigen

Mevrouw Houtmeyers is van mening dat de terug-naar-werktrajecten voor werknemers, die de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid heeft uitgerold, niet zullen volstaan om de stijging van het aantal langdurig zieken en invalide werknemers tegen te gaan. Volgens haar is het proces te vrijblijvend en tevens te complex voor alle betrokken partijen. Ook zijn er nog steeds te weinig mogelijkheden om zieke werknemers bij andere werkgevers onder te brengen, onder meer via doorstartbanen of arbeidsintegratiejobs.

De spreekster stelt vast dat voor de zelfstandigen een quasi identiek terug-naar-werktraject is uitgewerkt, terwijl het toch over een heel andere realiteit gaat. Zo is er bij zelfstandigen geen werkgever. Ook al hebben de meeste zelfstandigen gelukkig voldoende werkfierheid om het stelsel niet te misbruiken, toch waarschuwt ze ervoor dat ook de ziekte- en invaliditeitsverzekering voor zelfstandigen fraudegevoelig kan zijn.

Er zijn immers twee soorten van schijnzelfstandigen. Enerzijds spreekt men van schijnzelfstandigen wanneer betrokkenen *de facto* werken onder gezag, leiding en toezicht zoals een werknemer. Anderzijds zijn er schijnzelfstandigen die zich laten inschrijven als zelfstandige om zo, met een minimum aan betaalde bijdragen, toegang te krijgen tot onze sociale zekerheid. Daarbij zijn langdurige ziekte en invaliditeit zeer lucratief. Mevrouw

l'invalidité sont très lucratives. Mme Houtmeyers souligne que des cas répétés ont fait surface dans le passé de la part de bandes organisées d'Europe de l'Est qui se spécialisent dans la fraude aux allocations organisée. Elle rappelle que son collègue Wouter Raskin avait déjà signalé il y a plusieurs années la croissance explosive du nombre de salariés et d'indépendants étrangers dans l'assurance maladie et invalidité, principalement dans le Limbourg. Des problèmes similaires de fraude à la maladie organisée ont également été constatés aux Pays-Bas. Un questionnaire non contraignant et une visite chez un médecin-conseil ne permettront pas de détecter de tels cas de faux indépendants ou de fraude organisée, selon l'intervenante.

Mme Houtmeyers se réjouit en revanche de la volonté du ministre de permettre aux travailleurs indépendants en incapacité de travail de reprendre partiellement leurs activités avant que le médecin-conseil ne prenne une décision. L'obligation de le signaler, le cas échéant, reste bien sûr d'application, de même que la nécessité de procéder à une évaluation, mais les indépendants qui souhaitent reprendre le travail ne pourront en être empêchés par des procédures administratives.

L'intervenante lit sur le site web du SPF Économie que chez les indépendants, le nombre de jours de maladie a connu une augmentation explosive. Elle cite l'extrait suivant: "Tous les indépendants ne sont pas forcément assurés pour une incapacité de travail. Au 31 décembre 2020, 636.945 indépendants sont néanmoins assurés. Ce nombre est en augmentation régulière depuis 2016 (5,6 %). Par ailleurs, le nombre de jours indemnisés s'accroît encore plus vite, avec 38,9 % sur la période 2016-2020." Le nombre de travailleurs indépendants en incapacité de travail a quant à lui augmenté de 20 % au cours de la même période. Le ministre a-t-il une explication pour cette forte augmentation? S'agit-il principalement, comme dans le régime des travailleurs salariés, de problèmes de dos, de problèmes psychosociaux et de burn-outs? Quels sont les contrôles spécifiques mis en place afin de prévenir la fraude? Existe-t-il des contrôles utilisant le *datamining* pour détecter d'éventuels cas de fraude organisée impliquant des travailleurs indépendants étrangers? Si oui, quelles en sont les conclusions? Des cas de fraude organisée ont-ils déjà été mis au jour?

Dans le cadre du trajet de retour pour les travailleurs indépendants, aucun employeur ne peut être tenu pour responsable d'un manque d'efforts pour reprendre le travailleur. L'intervenante en conclut que tout dépend de la bonne volonté du travailleur indépendant de reprendre le travail ou non. Le ministre est-il convaincu que le trajet

Houtmeyers wijst erop dat in het verleden reeds herhaalde cases zijn bovengekomen van georganiseerde bendes uit Oost-Europa die zich toediepten op georganiseerde uitkeringsfraude. Ze herinnert eraan dat haar collega Wouter Raskin reeds enkele jaren geleden heeft gewezen op de explosieve groei van het aantal buitenlandse werknemers en zelfstandigen in de ziekte- en invaliditeitsverzekering, voornamelijk in Limburg. Ook in Nederland waren er gelijkaardige problemen met georganiseerde ziektefraude. Een vrijblijvende vragenlijst en een bezoekje aan een adviserend arts zal zulke gevallen van schijnzelfstandigheid of georganiseerde fraude volgens de spreker niet kunnen ontmaskeren.

Mevrouw Houtmeyers is wel verheugd dat de minister de arbeidsongeschikte zelfstandige wil toelaten om zijn of haar activiteiten gedeeltelijk te hervatten alvorens de adviserend arts een beslissing heeft genomen. Uiteraard moet dat nog steeds worden medegedeeld en moet er een toetsing blijven. Administratieve procedures mogen zelfstandigen die terug aan de slag willen, echter niet verhinderen om dat ook te doen.

De spreker leest op de website van de FOD Economie dat het aantal ziekte-dagen bij zelfstandigen de voorbije jaren explosief is gestegen. Ze citeert: "Niet alle zelfstandigen zijn noodzakelijkerwijs verzekerd voor arbeidsongeschiktheid. Toch waren er op 31 december 2020 636.945 zelfstandigen verzekerd, een aantal dat sinds 2016 gestaag stijgt (5,6 %). Hetzelfde geldt voor het aantal vergoede dagen dat nog sneller stijgt met 38,9 % over de periode 2016-2020." Ook het aantal invalide zelfstandigen is in diezelfde periode met 20 % gestegen. Heeft de minister een verklaring voor die sterke stijging? Gaat het hier, zoals in het werknemersstelsel, vooral om rugproblemen, psychosociale problemen en burn-out? Welke specifieke controles worden er uitgevoerd om fraude te voorkomen? Zijn er controles via datamining om georganiseerde fraude bij buitenlandse zelfstandigen te detecteren? Indien ja, wat zijn de vaststellingen? Zijn er reeds gevallen van georganiseerde fraude ontmaskerd?

Bij het terug-naar-werktraject voor zelfstandigen is er geen werkgever die verantwoordelijk wordt gesteld bij een gebrek aan ernstige inspanningen. Daaruit concludeert het lid dat alles staat of valt met de goodwill van de zelfstandige om al dan niet te re-integreren. Is de minister ervan overtuigd dat het terug-naar-werktraject

de de retour au travail pour les indépendants constitue un système suffisamment solide pour limiter le recours à l'incapacité de travail?

Impact de la réforme des pensions sur les pensions légales des indépendants

Mme Houtmeyers constate que la suppression du coefficient de correction pour les années de carrière futures dans le calcul des pensions des indépendants n'entraîne que des surcoûts budgétaires limités au cours des premières années, de 2 millions d'euros en 2023 à environ 17 millions d'euros en 2027. L'augmentation des pensions minimum aura en revanche un impact budgétaire beaucoup plus important, qui passera de 217 millions d'euros en 2023 à 353 millions d'euros en 2027. De plus, le coût des pensions augmente aussi fortement suite à l'augmentation du nombre de travailleurs indépendants et d'indépendants pensionnés, ainsi qu'en raison de l'inflation.

L'intervenante cite un extrait du site web d'un prestataire de services RH: "Si le montant de votre pension proportionnelle (le montant réellement constitué, donc) est inférieur à un plafond déterminé et que vous pouvez attester d'une carrière d'au moins 30 ans (en tant que travailleur salarié et/ou indépendant), celui-ci sera porté au montant de la pension minimum en fonction du nombre d'années que vous avez prestées. L'application de la pension minimum garantit donc toujours une pension plus élevée! Si vous avez travaillé pendant 45 ans avant de prendre votre pension, vous avez droit à la pension minimum garantie complète, soit 1594,74 euros (taux isolé) ou 1992,80 euros (taux ménage)".

Mme Houtmeyers craint que la forte augmentation de la pension minimum pour les indépendants ne donne lieu à des situations qui pourraient être considérées comme injustes. C'est ainsi par exemple qu'un indépendant qui aura effectivement travaillé et cotisé pendant 40 ans bénéficiera d'une pension moins élevée qu'un indépendant qui aura travaillé et cotisé pendant 20 ans, complétés par 25 ans de périodes assimilées.

Est-il exact que le nombre d'indépendants bénéficiant d'une pension minimum a augmenté de manière significative et qu'il continuera à augmenter sensiblement dans les années à venir? Le ministre peut-il donner des chiffres à ce sujet?

L'augmentation des plafonds de calcul a été proposée comme mesure compensatoire afin de donner également la possibilité aux indépendants qui ne doivent pas recourir à la pension minimum de se constituer une pension légale légèrement plus élevée. Dans la pratique, cette mesure aura un coût d'à peine 45.000 euros en 2023,

pour zelfstandigen voldoende solide is om de doorstroming naar de invaliditeit te beperken?

Impact pensioenhervorming op wettelijke pensioenen van zelfstandigen

Mevrouw Houtmeyers stelt vast dat de afschaffing van de correctiecoëfficiënt voor toekomstige loopbaanjaren bij de berekening van de pensioenen van de zelfstandigen in de eerste jaren slechts beperkte budgettaire meerkosten heeft, van 2 miljoen euro in 2023 tot ongeveer 17 miljoen euro in 2027. De verhoging van de minimumpensioenen zal echter een veel grotere budgettaire impact hebben, namelijk van 217 miljoen euro in 2023 tot 353 miljoen euro in 2027. Daarnaast stijgen de pensioenkosten ook sterk door de aangroei van het aantal zelfstandigen en gepensioneerde zelfstandigen evenals door de inflatie.

De spreker citeert uit de website van een HR-dienstverlener: "Is je proportioneel pensioen – dus het werkelijk bijeen gespaard pensioenbedrag – lager dan een bepaalde grens én heb je een loopbaan van minstens 30 jaar? Dan wordt je pensioenbedrag verhoogd tot het bedrag van het minimumpensioen, in functie van het aantal door jou gewerkte jaren. De toepassing van het minimumpensioen zorgt dus steeds voor een hoger pensioen! Werkte je 45 jaar voor je met pensioen gaat, dan heb je recht op het volledig gewaarborgd minimumpensioen van 1563,44 euro (tarief alleenstaande) of 1953,68 euro (gezinstarief)."

Mevrouw Houtmeyers vreest dat de sterke verhoging van het minimumpensioen voor zelfstandigen voor situaties zou kunnen zorgen die als onbillijk kunnen worden beschouwd. Zo zal een zelfstandige die effectief 40 jaar heeft gewerkt en bijgedragen, minder pensioen genieten dan een zelfstandige die 20 jaar heeft gewerkt en bijgedragen, aangevuld met 25 jaren aan gelijkgestelde periodes.

Klopt het dat het aantal zelfstandigen met een minimumpensioen aanzienlijk is toegenomen en ook de komende jaren sterk zal toenemen? Kan de minister daarop een aantal cijfers plakken?

De verhoging van de berekeningsplafonds werd voorgesteld als compenserende maatregel om ook de zelfstandigen die geen beroep moeten doen op het minimumpensioen de kans te bieden een iets hoger wettelijk pensioen op te bouwen. In de praktijk heeft deze maatregel een kostprijs van amper 45.000 euro

qui passerait à 115.000 euros en 2027. L'intervenante en conclut qu'il s'agit d'une coquille vide. Comment le ministre peut-il l'expliquer?

Mise en œuvre de la réforme des pensions 2022

La note de politique générale consacre près de trois pages à l'accord intervenu cet été à propos des pensions. Le ministre y décrit le bonus de pension et les conditions de travail minimales pour l'obtention d'une pension minimum. Il ajoute toutefois un passage, cité par l'intervenante: "Cet accord n'est que le premier volet de la réforme structurelle des pensions, les travaux ne sont pas terminés sur le sujet et ces deux mesures devront être finalisées. Ainsi, sur la base de l'analyse budgétaire effectuée par le Bureau fédéral du Plan et de l'analyse du Centre de connaissances sur le premier volet de la réforme, il sera examiné quelles réformes supplémentaires sont nécessaires pour contrôler le coût prévu du vieillissement et pour améliorer les pensions des femmes."

L'intervenante note également que pour les travailleurs indépendants, la part d'années assimilées dans la constitution de la pension est très limitée. L'ONSS s'est déjà penché sur cette question il y a quelques années. De très nombreux indépendants continuent souvent à travailler après l'âge de 65 ans. Selon le ministre, quelle est la valeur ajoutée de l'accord intervenu cet été pour le régime de pension des travailleurs indépendants? Est-il exact que le bonus de pension proposé représente principalement un coût pour le régime des travailleurs indépendants? Le bonus de pension devrait en effet inciter les indépendants à ne plus opter pour la pension anticipée. Or, même ceux qui avaient prévu de continuer à travailler au-delà de la date de la pension anticipée bénéficieront de ce bonus.

Le ministre lui-même indique que l'accord d'été n'est que le premier volet d'une réforme structurelle des pensions. De plus, le premier volet devrait encore être finalisé. Ce message est conforme à celui que la Commission européenne a adressé à notre pays la semaine dernière. Des mesures supplémentaires doivent être prises dans le cadre de la réforme des pensions afin de maîtriser les coûts du vieillissement. C'est la raison pour laquelle l'intervenante aimerait savoir quelles mesures seront prises dans le cadre du deuxième volet de la réforme des pensions. Quand peut-elle espérer la présentation de ce deuxième volet? Qu'entend précisément le ministre par la finalisation du premier volet?

Deuxième pilier de pension pour les indépendants

Le ministre indique dans la note de politique générale que les pensions complémentaires pour les indépendants

in 2023 oplopend tot 115.000 euro in 2027. De spreker concludeert daaruit dat het om een lege doos lijkt te gaan. Hoe kan de minister dat verklaren?

Uitvoering van de pensioenhervorming 20.222

De beleidsnota wijdt bijna drie bladzijden aan het zomerakkoord over de pensioenen. De minister schetst daarbij de pensioenbonus en de minimale werkvoorwaarden voor een minimumpensioen. Hij voegt er wel een passage aan toe, die het lid citeert: "Dit akkoord is enkel het eerste luik van de structurele pensioenhervorming. De werkzaamheden zijn niet gedaan en deze twee maatregelen zullen nog gefinaliseerd moeten worden. Op basis van de budgettaire doorrekening door het Federaal Planbureau en de analyse van het Kenniscentrum van het eerste luik van de hervorming, zal er worden nagegaan welke bijkomende hervormingen noodzakelijk zijn om de voorziene kost van de vergrijzing te beheersen en de pensioenen van de vrouwen te verbeteren."

De spreker merkt ook op dat het aandeel van de gelijkgestelde jaren bij de pensioenopbouw van zelfstandigen heel beperkt is. Dat heeft het RSVZ een aantal jaren geleden reeds onderzocht. Heel veel zelfstandigen blijven vaak langer doorwerken na hun 65ste. Wat is volgens de minister de meerwaarde van het zomerakkoord voor het pensioenstelsel van de zelfstandigen? Klopt het dat de voorgestelde pensioenbonus voor het zelfstandigenstelsel hoofdzakelijk kosten met zich zal brengen? De pensioenbonus zou zelfstandigen er immers toe moeten aanzetten om niet langer met vervroegd pensioen te gaan. Ook wie van plan was om langer te blijven werken dan de vervroegde pensioendatum, zal echter die bonus krijgen.

De minister geeft zelf aan dat het zomerakkoord slechts een eerste onderdeel is van een structurele pensioenhervorming. Het eerste onderdeel moet bovendien nog gefinaliseerd worden. Deze boodschap is consistent met de boodschap die de Europese Commissie vorige week aan ons land heeft gegeven. Er moeten bijkomende stappen gezet worden in de pensioenhervorming om de vergrijzingskosten te beheersen. Daarom verneemt de spreker graag welke maatregelen zullen worden genomen in het tweede onderdeel van de pensioenhervorming. Wanneer mag ze dat tweede pakket verwachten? Wat bedoelt de minister precies met het finaliseren van het eerste onderdeel?

Tweede pensioenpijler voor zelfstandigen

De minister geeft in de beleidsnota aan dat de aanvullende pensioenen voor zelfstandigen een belangrijk

constituent un outil important pour assurer un taux de remplacement adéquat au moment du départ à la retraite. En raison du coefficient de correction, l'accumulation des droits de pension pour les années de carrière plus anciennes reste en effet moindre que dans les autres régimes.

Mme Houtmeyers rappelle que son parti a approuvé la suppression du coefficient de correction pour les indépendants à partir de 2021. Cette suppression pour les années à partir de 2021 permet désormais aux indépendants qui cotisent pleinement à la sécurité sociale de se constituer également des droits de pension à part entière.

L'intervenante peut comprendre le choix de limiter la mesure aux années à venir, mais elle ne comprend pas pourquoi elle n'est pas étendue à la constitution de la pension complémentaire des travailleurs indépendants, et plus spécifiquement à l'interprétation de la règle des 80 %. Dans ce cadre, l'augmentation de la pension maximum légale pour les travailleurs indépendants est bien appliquée rétroactivement pour les années antérieures à 2021. Cette mesure a *de facto* pour conséquence de limiter considérablement la pension complémentaire et ce, également pour les années antérieures à 2021. Mme Houtmeyers craint que la réforme de la pension des travailleurs indépendants entraîne pour certains d'entre eux, en particulier ceux qui ont déjà une longue carrière derrière eux, une régression considérable plutôt qu'une amélioration. Le ministre est-il conscient de cette problématique? Entend-il résoudre ce problème, si nécessaire en concertation avec les ministres Lalieux et Van Peteghem? Ou l'objectif était-il effectivement d'instaurer, parallèlement à la suppression du coefficient de correction, des restrictions rétroactives dans le deuxième pilier de pension des travailleurs indépendants? Le ministre peut-il fournir des explications, le cas échéant?

Lutte contre la fraude sociale

Outre la récupération de droits passerelles payés indûment dans le cadre des crises sanitaire, ukrainienne et de l'énergie, le ministre entend intensifier la lutte contre le travail non déclaré et les affiliations fictives. Il entend engager 17 inspecteurs supplémentaires à cette fin et prévoit une recette supplémentaire de 7,5 millions d'euros.

Mme Houtmeyers indique toutefois que le recrutement et la formation de nouveaux inspecteurs peut durer des mois voire des années. Le ministre peut-il expliquer pourquoi il attend toutefois déjà en 2023 de ces inspecteurs à recruter et à former un rendement huit fois supérieur à leur traitement?

instrument zijn om een correcte vervangingsratio te verzekeren op het moment dat zij met pensioen gaan. Voor de voorbije loopbaan jaren blijft de pensioenopbouw immers lager vanwege de correctiecoëfficiënt.

Mevrouw Houtmeyers herinnert eraan dat haar partij de afschaffing van de correctiecoëfficiënt voor de zelfstandigen vanaf 2021 mee heeft goedgekeurd. Die afschaffing voor de jaren vanaf 2021 zorgt ervoor dat zelfstandigen die volwaardig bijdragen aan de sociale zekerheid voortaan ook volwaardige pensioenrechten kunnen opbouwen.

De spreekster kan begrip opbrengen voor de keuze om de maatregel te beperken tot toekomstige jaren, maar ze begrijpt niet waarom die regel niet wordt doorgetrokken naar de aanvullende pensioenopbouw voor zelfstandigen, en meer specifiek naar de interpretatie van de 80 %-regel. Daar wordt de verhoging van het wettelijk maximumpensioen voor zelfstandigen wel retroactief toegepast voor de jaren voor 2021. Dat zorgt er volgens haar *de facto* voor dat het aanvullend pensioen aanzienlijk wordt beperkt, ook voor de jaren voor 2021. Mevrouw Houtmeyers vreest dat voor sommige zelfstandigen, zeker als ze al heel wat loopbaanjaren op de teller hebben, de hervorming van het zelfstandigenpensioen daardoor een aanzienlijke achteruitgang zal betekenen in plaats van een vooruitgang. Is de minister op de hoogte van die problematiek? Zal hij, desnoods in samenspraak met de ministers Lalieux en Van Peteghem, dit probleem oplossen? Of was het effectief de bedoeling om samen met de afschaffing van de correctiecoëfficiënt tegelijk retroactieve beperkingen in de tweede pensioenpijler voor zelfstandigen door te voeren? Kan de minister dat desgevallend toelichten?

Strijd tegen sociale fraude

Naast de terugvordering van ten onrechte uitbetaalde overbruggingsrechten in het kader van de corona-, Oekraïne- en energiecrisis, wil de minister de strijd tegen zwartwerk en fictieve aansluitingen opvoeren. Hij wil daarvoor 17 bijkomende inspecteurs inzetten en verwacht een bijkomende opbrengst van 7,5 miljoen euro.

Mevrouw Houtmeyers wijst er echter op dat het rekruteren en opleiden van nieuwe inspecteurs een proces van maanden en soms zelfs jaren is. Kan de minister uitleggen waarom hij niettemin reeds in 2023 een rendement verwacht van deze nog aan te werven en op te leiden inspecteurs dat acht keer groter is dan hun loon?

L'intervenante lit dans la note de politique générale que le ministre entend renforcer en 2023 la procédure des "affiliations fictives" afin de mieux répondre aux nouvelles tendances. Elle se demande de quoi il s'agit exactement. Les statistiques sur les travailleurs indépendants, et notamment celles sur l'augmentation du nombre d'indépendants étrangers, activent quand même certains signaux d'alerte chez l'intervenante.

L'intervenante invoque à cet égard également une citation de la Cour des comptes: "Lors de l'élaboration du budget initial 2021, le gouvernement prévoyait un rendement budgétaire en matière de lutte contre la fraude fiscale et sociale de 200 millions d'euros en 2021, de 400 millions d'euros en 2022, de 700 millions d'euros en 2023 et de 1000 millions d'euros en 2024. Lors de ses analyses budgétaires précédentes, la Cour des comptes n'avait pas obtenu d'information permettant de justifier le rendement budgétaire estimé et sa répartition entre les mesures en matière de lutte contre la fraude fiscale et sociale. Les objectifs budgétaires de 700 millions d'euros ont été confirmés dans l'exposé général du budget initial 2023. La Cour des comptes ne dispose pas d'information complémentaire sur l'estimation du rendement, ni sur sa répartition entre les parties concernées."

Mme Houtmeyers en conclut qu'avec son engagement d'engranger 7,5 millions d'euros avec des inspecteurs encore à recruter et à former, le ministre ne prend pour son compte qu'une toute petite part de la recette de 700 millions d'euros que le gouvernement espère tirer de la lutte contre la fraude fiscale et sociale. C'est pourquoi elle suppose que le ministre s'est engagé à réaliser quand même plus de recettes que ces 7,5 millions d'euros. Quels sont les objectifs réels?

Financement de la sécurité sociale des travailleurs indépendants

Enfin, Mme Houtmeyers attire l'attention sur la critique formulée par le CGG sur le financement de la sécurité sociale des travailleurs indépendants. Elle cite: "Le CGG apprécie les efforts fournis en vue d'améliorer le statut social des travailleurs indépendants. Cependant, comme il l'avait déjà fait dans des rapports antérieurs²⁵, il se préoccupe des dépenses engendrées par ces mesures et, surtout, de l'absence d'un financement structurel pour les couvrir, en particulier, à la lumière de son ambition de viser un budget en équilibre. Le Comité insiste donc sur l'importance de faire preuve de prudence budgétaire au cours de la période à venir afin de retrouver l'équilibre budgétaire."

Le ministre partage-t-il cette préoccupation ou le comité de gestion s'inquiète-t-il inutilement?

De spreekster leest in de beleidsnota dat de minister in 2023 de procedure "fictieve aansluitingen" wil versterken om beter in te spelen op nieuwe tendensen. Ze vraagt zich af waarover dat precies gaat. De statistieken over zelfstandigen, en zeker ook over de toename van het aantal buitenlandse zelfstandigen, doen voor haar toch wel een aantal knipperlichten branden.

De spreekster haalt in dat verband ook een citaat van het Rekenhof aan: "Bij de opmaak van de initiële begroting 2021 had de regering voorzien dat de strijd tegen fiscale en sociale fraude 200 miljoen euro zou opleveren in 2021, 400 miljoen euro in 2022, 700 miljoen euro in 2023 en 1000 miljoen euro in 2024. Bij zijn vorige begrotingsanalyses had het Rekenhof geen informatie gekregen die de geraamde opbrengst en de verdeling ervan over de maatregelen ter bestrijding van de fiscale en sociale fraude verantwoordde. De begrotingsdoelstellingen van 700 miljoen euro werden bevestigd in de algemene toelichting van de initiële begroting 2023. Het Rekenhof beschikt niet over bijkomende informatie over de raming van de opbrengst, noch over de verdeling ervan tussen de betrokken partijen."

Hieruit besluit mevrouw Houtmeyers dat de minister met zijn engagement om 7,5 miljoen euro binnen te halen met nog aan te werven en op te leiden inspecteurs, slechts een heel klein aandeel van de verwachte 700 miljoen euro aan opbrengsten uit de strijd tegen fiscale en sociale fraude voor zijn rekening neemt. Daarom veronderstelt ze dat de minister zich ertoe verbonden heeft om toch nog meer opbrengsten binnen te halen dan die 7,5 miljoen euro? Wat zijn de werkelijke targets?

Financiering sociale zekerheid zelfstandigen

Ten slotte vestigt mevrouw Houtmeyers de aandacht op de kritiek van het ABC over de financiering van het sociaal statuut voor zelfstandigen. Ze citeert: "Het ABC waardeert de inspanningen tot verbetering van het sociaal statuut van de zelfstandigen. Zoals het echter heeft opgemerkt in eerdere verslagen, is het evenwel bezorgd over de uitgaven die deze maatregelen met zich meebrengen en over de afwezigheid van een structurele financiering om deze te dekken. Vooral omdat het ABC altijd gestreefd heeft naar een begroting in evenwicht. Het comité wijst dus op het belang van budgettaire behoedzaamheid voor de komende periode om het begrotingsevenwicht te herstellen."

Deelt de minister deze bezorgdheid of maakt het beheerscomité zich onnodig zorgen?

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) a quelques questions concernant le bilan du ministre:

— Par rapport au droit-passerelle, l'intervenante note avec satisfaction que le ministre veut protéger davantage les indépendants, avec une attention particulière pour les femmes.

Il y a quelques semaines, Mme Cornet avait posé une question sur l'impôt des dirigeants d'entreprise. Quelles sont les initiatives prises pour faire percoler ces informations?

— Concernant le retour au travail, l'intervenante s'interroge sur l'efficacité de la mesure à ce stade. L'actualité a démontré que certains indépendants se retrouvent dans des situations terribles. Dans quelle mesure ces procédures seront-elles de nature à soutenir les indépendants?

— Concernant le soutien des primostarters, Mme Cornet souhaiterait connaître les impacts budgétaires de la mesure. Un monitoring financier est-il prévu?

— Concernant les travailleurs de plateforme, Mme Cornet souhaiterait connaître le planning prévu pour le développement de cette assurance. Il s'agit d'un élément particulièrement intéressant.

— L'intervenante note avec satisfaction que le ministre souligne que les cotisations sociales pour les indépendants aux bas revenus sont disproportionnées par rapport aux revenus générés.

Il faut un lien plus étroit entre le montant des cotisations et les impôts dus.

— Le ministre dit vouloir accorder une attention particulière pour les spécificités des indépendants. Quelles sont ces spécificités? Comment tenir compte de ces spécificités?

— Mme Cornet se réjouit que le ministre veuille entreprendre une modernisation de la dimension familiale. De plus en plus de voix s'élèvent pour rappeler que l'individualisation des droits est un élément fondamental.

— Concernant l'automatisation de ces décisions: comment travailler à une automatisation de ces données? Il faut toutes les garanties.

— Concernant les personnes porteuses de handicap, Mme Cornet s'interroge: le frein à l'entrepreneuriat est-il

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) heeft enkele vragen over de balans van de minister:

— Inzake het overbruggingsrecht stelt de spreker tevreden vast dat de minister de zelfstandigen meer beoogt te beschermen, met bijzondere aandacht voor vrouwen.

Enkele weken geleden had mevrouw Cornet een vraag gesteld over de belasting voor bedrijfsleiders. Welke initiatieven werden er genomen om die informatie te verspreiden?

— Wat de terugkeer naar werk betreft, vraagt de spreker in hoeverre de maatregel doeltreffend is in dit stadium. Uit de actualiteit blijkt dat de situatie van sommige zelfstandigen vreselijk is. In hoeverre kunnen die procedures de zelfstandigen ondersteunen?

— Wat de steun voor primostarters betreft, polst mevrouw Cornet naar de budgettaire weerslag. Wordt voorzien in een financiële monitoring?

— Inzake de platformwerkers vraagt mevrouw Cornet wat het voorgenomen tijdpad is voor de totstandbrenging van die verzekering. Dat is een bijzonder interessant element.

— De spreker stelt tevreden vast dat de minister benadrukt dat de sociale bijdragen voor de zelfstandigen met een laag inkomen niet in verhouding staan tot de inkomsten die ze genereren.

Er moet een nauwer verband komen tussen het bedrag van de bijdragen en de verschuldigde belastingen.

— De minister zegt dat hij bijzondere aandacht beoogt te besteden aan de eigenheden van de zelfstandigen. Wat begrijpt hij daaronder? Hoe kunnen die eigenheden in aanmerking worden genomen?

— Mevrouw Cornet is ermee ingenomen dat de minister een modernisering van de gezinsdimensie beoogt. Er gaan steeds meer stemmen op die de individualisering van de rechten als een fundamenteel element beschouwen.

— Aangaande de automatisering van die beslissingen doet de eraan gelieerde automatisering van de gegevens vragen rijzen. Er moeten de nodige waarborgen worden geboden.

— Inzake personen met een handicap vraagt de spreker zich af of de rem op het ondernemerschap

vraiment financier? Cette proposition d'ordre financière est-elle vraiment adéquate pour répondre à ces freins?

— Le ministre réaffirme sa lutte contre le dumping social. Les premières victimes sont les indépendants eux-mêmes, qui sont parfois poussés à prendre un faux statut d'indépendant. 200 millions ont été récupérés en lien avec le droit-passerelle.

En conclusion, Mme Cornet souligne que le ministre prévoit davantage de protection et de souplesse pour les indépendants. On prévoit de s'adapter davantage à la réalité des indépendants.

Il manque toutefois la question de l'évaluation. Des monitorings sont-ils réalisés? Il serait intéressant d'évaluer systématiquement les dispositifs mis en place pour pouvoir les adapter à la réalité.

M. Jean-Marc Delizée (PS) souligne que ces dernières années, marquées par les crises successives, ont été particulièrement difficiles pour bon nombre d'indépendants.

Le gouvernement s'est employé à répondre avec des mesures pour protéger, aider, accompagner les familles et les entreprises. La sécurité sociale des indépendants est un pilier fort de l'État protecteur.

Aujourd'hui, c'est surtout l'énergie qui préoccupe, depuis plus d'un an. De nombreux indépendants se sentent découragés face à la crise énergétique et la pression sur les prix.

Tout le monde n'est pas affecté par la crise de manière identique. Certaines entreprises parviennent à répercuter les coûts d'approvisionnement sur les prix de vente (18 % des entreprises y parviennent à 100 %, plus de la moitié des entreprises y parviennent à plus de 50 %). Mais il y a aussi des entreprises, et particulièrement des indépendants, des boulangers, des commerçants, qui ne parviennent pas à répercuter les coûts croissants de l'énergie; ce sont eux qui se retrouvent alors en difficulté.

Il est donc important que la solidarité joue son rôle. Les indépendants doivent pouvoir compter sur le soutien de l'État et la solidarité interne au régime.

M. Delizée a quelques questions et observations:

— À côté du droit passerelle "classique" (celui de la loi de 2016, que 75 % des indépendants disaient ne pas connaître avant la crise COVID), un droit passerelle "de

echt financieel van aard is. Biedt dit financieel geïnspireerde voorstel echt wat nodig is om de obstakels weg te nemen?

— De minister blijft sociale dumping bestrijden. De eerste slachtoffers zijn de werkenden zelf, die soms gedwongen worden om als schijnzelfstandige te werken. Zo werd inzake het overbruggingsrecht 200 miljoen euro teruggevorderd.

Tot besluit benadrukt mevrouw Cornet dat de minister beoogt te voorzien in meer bescherming en flexibiliteit voor de zelfstandigen. Men is van plan zich meer aan de werkelijkheid van de zelfstandigen aan te passen.

Het aspect "evaluatie" ontbreekt echter. Zullen er monitorings worden uitgevoerd? Het zou interessant zijn om de ingevoerde regelingen systematisch te evalueren, om ze aan de werkelijkheid te kunnen aanpassen.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) benadrukt dat de door opeenvolgende crisissen gekenmerkte voorbije jaren voor veel zelfstandigen bijzonder moeilijk zijn geweest.

De regering heeft maatregelen getroffen om de gezinnen en de bedrijven te beschermen, te helpen en te ondersteunen. De sociale zekerheid der zelfstandigen is een sterke pijler van de beschermingsstaat.

Al ruim een jaar baart vooral de energie zorgen. Veel zelfstandigen voelen zich ontmoedigd door de energiecrisis en de prijsdruk.

Niet iedereen wordt op dezelfde manier door de crisis getroffen. Sommige bedrijven slagen erin de inkoopkosten door te rekenen in de verkoopprijzen (18 % van de bedrijven berekent die 100 % door, meer dan de helft van de bedrijven berekent meer dan 50 % door). Anderzijds zijn er ook bedrijven, met name zelfstandigen (bakkers, handelaars), die de stijgende energiekosten niet kunnen doorrekenen; zij komen dan in de problemen.

Daarom is solidariteit belangrijk. De zelfstandigen moeten kunnen rekenen op de steun van de Staat en op de interne solidariteit van het stelsel.

De heer Delizée heeft enkele vragen en opmerkingen:

— Naast het conventionele overbruggingsrecht (dat van de wet van 2016; 75 % van de zelfstandigen gaf aan er vóór de coronacrisis nog nooit van te hebben

crise” a été mis en place au fil des crises successive (COVID-19, inondations, guerre en Ukraine).

Qu'en est-il de la réforme du droit passerelle de crise? Un projet de texte avait été soumis au comité général de gestion, mais il a finalement été retiré du projet de loi-programme que nous aurons à débattre tout à l'heure. Quel est l'état des discussions? L'objectif serait ici de redessiner les grands principes du droit passerelle de crise futur. Le ministre peut-il donner davantage de précisions à ce sujet?

— Malgré le contexte difficile des dernières années, le gouvernement est parvenu à prendre des mesures positives et structurelles pour les travailleurs indépendants:

- Le congé de paternité est passé à 15 jours en 2021 et passera à 20 jours en 2023;
- De nombreuses avancées ont été réalisées en matière de pension avec le relèvement de la pension minimum et la suppression du coefficient correcteur;
- Le congé de deuil a été élargi;
- Les allocations de maternité ont été augmentées.

M. Delizée se réjouit de ces avancées et veut aussi souligner positivement les mesures annoncées pour soutenir l'esprit d'entreprendre auprès des personnes en situation de handicap. Quel est ici le timing de la réforme?

— Concernant les indépendants complémentaires, certains membres au sein de cette commission voudraient que les cotisations sociales payées par les travailleurs indépendants à titre complémentaire contribuent à la constitution de droits en matière de pension, dès qu'elles atteignent un seuil déterminé (ce qui n'est pas le cas aujourd'hui). Selon M. Delizée, il s'agit d'une mesure qui pourrait bénéficier aux femmes et qui pourrait être financée par le régime des indépendants même avec une augmentation du plafond de calcul de cotisations sociales soit par la suppression du plafond de calcul.

Est-ce que le ministre a planifié de travailler sur ce sujet? Quelle est sa position concernant cette mesure?

— En ce qui concerne la fraude sociale, le Comité de gestion a attiré l'attention sur un type particulier de fraude dans le cadre du contrôle de la mesure de crise de droit passerelle: il s'agit de fraudes à l'identité, de tentatives de *phishing*.

gehoord) werd als gevolg van de opeenvolgende crisissen (COVID-19, de overstromingen, de oorlog in Oekraïne) een crisisoeverbruggingsrecht ingevoerd.

Hoe zit het met de hervorming van het crisisoeverbruggingsrecht? Een ontwerptekst werd voorgelegd aan het Algemeen Beheerscomité, maar uiteindelijk werd die teruggetrokken uit het ontwerp van programmawet dat binnenkort moet worden besproken. Wat is de stand van zaken van de besprekingen? Beoogd zou worden de voornaamste beginselen te hertekenen met het oog op het toekomstige crisisoeverbruggingsrecht. Kan de minister dat toelichten?

— Ondanks de moeilijke context van de jongste jaren is de regering erin geslaagd positieve en structurele maatregelen te nemen voor de zelfstandigen:

- het vaderschapsverlof werd in 2021 op 15 dagen gebracht en het zal in 2023 worden uitgebreid tot 20 dagen;
- inzake pensioenen werd veel vooruitgang geboekt, met de verhoging van het minimumpensioen en het wegvallen van de correctiecoëfficiënt;
- het rouwverlof werd uitgebreid;
- de zwangerschapsuitkeringen werden verhoogd.

De heer Delizée is ingenomen met die vooruitgang en wil ook positieve aspecten onder de aandacht brengen, namelijk de aangekondigde maatregelen om de ondernemersgeest bij personen met een handicap te ondersteunen. Wat is het voorgenomen tijdpad voor die hervorming?

— Wat de zelfstandigen in bijberoep betreft, zouden bepaalde leden van deze commissie willen dat de sociale bijdragen die zij betalen in aanmerking worden genomen voor de opbouw van hun pensioenrechten zodra zij een bepaald grensbedrag bereiken (wat thans niet het geval is). Volgens de heer Delizée zou die maatregel de vrouwen ten goede komen en zou hij gefinancierd kunnen worden door het eigenlijke pensioenstelsel voor zelfstandigen, waarbij het grensbedrag voor de berekening van de sociale bijdragen zou worden verhoogd ofwel afgeschaft.

Is de minister van plan hiervan werk te maken? Wat is zijn standpunt over die maatregel?

— Wat de sociale fraude betreft, heeft het Algemeen Beheerscomité de aandacht gevestigd op een specifieke vorm van fraude in het kader van het toezicht op de crisismaatregel van het overbruggingsrecht: het gaat om identiteitsfraude en pogingen tot phishing.

Typiquement, il s'agit d'indépendants qui sont ciblés par des fraudeurs; on leur dit que via tel lien, sur tel site, ils peuvent introduire une demande pour récupérer une prestation financière... et puis ils se font voler leur données.

Le ministre est-il informé de ce type de fraude? Comment mieux protéger les indépendants contre ce phénomène?

— En ce qui concerne le financement, la gestion financière globale des indépendants était en boni structurel avant la crise. Ces dernières années, il a fallu recourir à la dotation d'équilibre (réintroduite à la demande des socialistes).

Dans un avis d'initiative rendu en octobre 2022, le comité général de gestion indique que "les montants de financement alternatif 2023 repris dans le rapport du comité de monitoring de septembre 2022 sont insuffisants pour la gestion financière globale des travailleurs indépendants car le coût réel du tax shift n'est pas intégré dans ces montants".

Le ministre peut-il donner des informations complémentaires au sujet de ce dossier?

— M. Delizée souligne que la solidarité est un thème très important pour le groupe PS. L'accord de gouvernement indique que "Le gouvernement examinera la manière d'introduire plus de solidarité entre les indépendants dans le financement du régime."

L'année dernière, cette commission a voté la suppression du coefficient correcteur qui accroît le caractère proportionnel des prestations de pension.

Il est important de ne pas créer de déséquilibre entre le volet des prestations (qui deviendraient davantage proportionnelles) et le volet des cotisations (qui sont forfaitaires, dégressives et plafonnées, raison pour laquelle aujourd'hui les indépendants avec de bon revenus cotisent proportionnellement moins que les indépendants avec des revenus moyens ou faibles).

Dans sa note de politique générale, le ministre indique que le Comité de gestion a déjà commencé une analyse et que le rapport devrait nous parvenir dans les semaines à venir.

Le ministre peut-il dire si oui ou non l'analyse du Comité de gestion concerne le volet du financement (ou uniquement le volet des prestations)?

Doorgaans zijn zelfstandigen daarbij het slachtoffer van fraudeurs. Men deelt hun mee dat ze via een bepaalde link op een bepaalde website een financiële tegemoetkoming kunnen aanvragen, waarna hun gegevens worden gestolen.

Is de minister op de hoogte van die vorm van fraude? Hoe kunnen de zelfstandigen beter worden beschermd tegen dat verschijnsel?

— Wat de financiering betreft, vertoonde het globaal financieel beheer van de zelfstandigen vóór de crisis een structureel overschot. De afgelopen jaren moest echter een beroep worden gedaan op de evenwichtsdotatie (die opnieuw werd ingesteld op vraag van de socialistische fractie).

In een advies van oktober 2022 wijst het Algemeen Beheerscomité erop dat "de bedragen van de alternatieve financiering 2023 die zijn opgenomen in het rapport van het Monitoringcomité van september 2022 ontoereikend zijn voor het Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen omdat er (...) geen rekening wordt gehouden met de reële kost van de taxshift".

Kan de minister meer informatie verstrekken over dat dossier?

— De heer Delizée benadrukt dat de solidariteit een heel belangrijk thema is voor de PS-fractie. Het regeerakkoord bepaalt in dat verband dat de regering eveneens zal nagaan hoe een grotere solidariteit tussen de zelfstandigen bij de financiering van het stelsel kan worden teweeggebracht.

Vorig jaar heeft deze commissie gestemd vóór de afschaffing van de correctiecoëfficiënt die het proportionele aspect van de pensioenuitkeringen vergroot.

Het is belangrijk dat er geen onevenwicht ontstaat tussen de uitkeringen (die meer proportioneel zouden worden) en de bijdragen (die forfaitair, degressief en begrensd zijn, wat de reden is waarom zelfstandigen met een goed inkomen in verhouding minder bijdragen dan zelfstandigen met een gemiddeld of laag inkomen).

In zijn beleidsnota stipt de minister aan dat het Algemeen Beheerscomité al begonnen is met een analyse en dat het verslag daarvan in de komende weken aan het Parlement zal worden voorgelegd.

Kan de minister medelen of de analyse van het Algemeen Beheerscomité betrekking heeft op de financiering (of alleen op de vergoedingen)?

Si c'est uniquement sur le volet des prestations, comment le justifier au regard de l'accord de gouvernement? Quand peut-on attendre une avancée sur ce dossier?

M. Hans Verreyt (VB) reconnaît que les années 2020 et 2021, ainsi qu'une partie de 2022, n'ont pas été faciles pour les travailleurs indépendants en raison de la crise sanitaire. La guerre en Ukraine et la crise énergétique qui en a résulté, l'inflation et la perte de pouvoir d'achat ont causé de nombreux problèmes, aussi bien pour les citoyens que pour les indépendants. Les mesures qui ont été prises, avec le soutien du VB – malgré quelque notes critiques – ont souvent prouvé leur utilité. L'intervenant souhaite réitérer l'une de ces notes critiques, à savoir que le report du paiement des cotisations sociales par les travailleurs indépendants n'est pas synonyme de suppression. Ces remboursements devront en effet être effectués, éventuellement sur la base d'un plan d'apurement. M. Verreyt constate cependant que dans certains cas, il ne s'agira dès lors que d'un report du dépôt de bilan ou de la demande de faillite. C'est pourquoi il demande au ministre dans quelle mesure les remboursements de cotisations reportées s'effectuent ou non de manière fluide. Cela peut en effet donner une indication de la santé financière des travailleurs indépendants.

L'intervenant craint que les chiffres actuels de Statbel sur le nombre croissant de faillites ne présagent rien de bon. Il demande si une évaluation approfondie des mesures prises rapidement durant les années de crise a déjà été entamée. Il estime qu'il est temps de faire le bilan des coûts et bénéfices.

La note de politique générale accorde la plus grande attention au passé, notamment à la suppression du coefficient de correction dans le calcul des pensions des travailleurs indépendants. L'intervenant fait observer que son parti est très satisfait de cette mesure, même s'il aurait préféré qu'elle rétroagisse, comme conseillé par le Comité général de gestion. Il déplore que le travailleur indépendant qui a jusqu'à présent payé ses cotisations soit le dindon de la farce: il reçoit encore et toujours trop peu pour ses cotisations du passé.

Il va sans dire que le VB attend également avec intérêt les projets pour 2023. Le membre pense surtout à la réforme du droit passerelle classique. Ces dernières années, les adaptations temporaires se sont succédé, avec chaque fois des règles dérogeant au droit passerelle classique. Cette réforme, avec éventuellement des initiatives temporaires, a déjà été annoncée plusieurs fois. Elle est une nouvelle fois annoncée dans la note

Indien het alleen over de vergoedingen zou gaan, hoe valt dat dan te verantwoorden in het licht van het regeerakkoord? Wanneer mag er in dat dossier vooruitgang worden verwacht?

De heer Hans Verreyt (VB) erkent dat de coronajaren 2020 en 2021, en nog een gedeelte van 2022, geen gemakkelijke jaren waren voor de zelfstandigen. Ook de oorlog in Oekraïne en de daaropvolgende energiecrisis, de inflatie en de koopkrachtproblemen zorgden voor veel problemen, zowel voor de burgers als voor de zelfstandigen. De genomen maatregelen die het VB – met af en toe een kritische noot – heeft gesteund, hebben vaak hun nut bewezen. Een van die kritische noten wil de spreker nog eens herhalen. Hij merkt op dat het verleende uitstel van de betaling van sociale bijdragen door de zelfstandigen geen afstel is. Die terugbetalingen, eventueel met een afbetalingsplan, moeten natuurlijk wel gebeuren. De heer Verreyt stelt echter vast dat het soms slechts een uitstel was voor het neerleggen van de boeken of het aanvragen van het faillissement. Daarom wenst hij van de minister te vernemen in welke mate de terugbetalingen met uitstel al dan niet vlot verlopen. Dat kan immers een indicatie zijn van de financiële gezondheid van de zelfstandigen.

De spreker vreest dat de huidige cijfers van Statbel over het toenemende aantal faillissementen niet veel goeds voorspellen. Hij vraagt of men intussen al is begonnen aan een grondige evaluatie van de maatregelen die tijdens de crisisjaren vaak snel werden genomen. Volgens hem is nu het geschikte moment aangebroken om de gemaakte kosten af te wegen tegen de baten.

De meeste aandacht in de beleidsnota gaat over het verleden, onder andere over de afschaffing van de correctiecoëfficiënt bij de berekening van de pensioenen voor de zelfstandigen. De spreker merkt op dat zijn partij heel tevreden is met die maatregel, ook al had hij liever gezien dat het met terugwerkende kracht was gebeurd, zoals ook het Algemeen Beheerscomité adviseerde. Hij betreurt dat de zelfstandige die tot nu toe zijn bijdragen betaalde, hiervan de pineut is: hij ontvangt nog steeds te weinig voor zijn bijdragen uit het verleden.

Natuurlijk is het VB ook zeer benieuwd naar de plannen voor 2023. Het lid denkt dan in de eerste plaats aan de hervorming van het conventionele overbruggingsrecht. De voorbije jaren werd de ene tijdelijke aanpassing na de andere gelanceerd, steeds met regels die afwijken van het conventionele overbruggingsrecht. De hervorming van het conventionele overbruggingsrecht, met mogelijkheden voor tijdelijke initiatieven, werd al enkele keren

de politique générale à l'examen. L'intervenant espère que maintenant elle verra enfin le jour.

Les trajets de retour au travail pour les indépendants entreront en vigueur le 1^{er} janvier 2023. Quel est le nombre d'indépendants concernés par cette mesure? Le ministre a-t-il déjà des informations en la matière? Le membre estime que c'est à juste titre que le ministre souligne que le coordinateur retour au travail affecté aux indépendants aura un rôle plus large à jouer, car les indépendants n'ont pas la possibilité de faire appel à un service de prévention ou de ressources humaines. A-t-on entre-temps recruté et formé du personnel à ces tâches spécifiques? Les personnes ayant les profils adéquats sont-elles en fonction, compte tenu du fait que la réglementation entrera en vigueur dans quatre semaines?

M. Verreyt attire également l'attention sur le fait que la sécurité juridique des travailleurs de plateforme s'est améliorée, surtout en ce qui concerne la rapidité de l'évaluation et les corrections éventuelles. Il s'agit d'un groupe en pleine expansion, mais aussi d'un groupe vulnérable sur lequel cette commission s'est déjà penchée à de nombreuses reprises.

L'intervenant a remarqué que le ministre a évoqué à plusieurs reprises le rapprochement des statuts dans les trois régimes, avec une attention accrue pour les droits acquis et les circonstances particulières. Cette question fait-elle l'objet d'une concertation? Dans l'affirmative, quels en sont les résultats? M. Verreyt estime, lui aussi, qu'il s'agit d'un thème important, mais il regrette qu'il soit si difficile de dégager des mesures concrètes en la matière.

Le ministre compte lier le droit à une pension minimum à une condition d'emploi effectif. Le membre se demande s'il ne serait pas préférable de supprimer les conditions minimales qui sont imposées pour chacun des trois statuts, de façon à ce que l'addition de toutes les années de travail, quel que soit le statut, donne droit à une pension minimum. En effet, il y a aujourd'hui des personnes qui ont travaillé dans les trois statuts mais qui n'ont droit à la pension minimum dans aucun régime.

Lors de la confection du budget initial, le gouvernement avait prévu que la lutte contre la fraude fiscale et sociale rapporterait 700 millions d'euros en 2023 et 1 milliard d'euros en 2024. L'objectif budgétaire de 700 millions d'euros a également été confirmé dans l'exposé général du budget initial 2023, mais la Cour des comptes ne dispose pas d'informations supplémentaires quant à l'estimation des recettes, ni quant à la répartition entre les parties concernées. Les cellules stratégiques

a annoncé. In deze beleidsnota wordt het opnieuw aangekondigd. Daarom hoopt de spreker dat het er nu eindelijk van zal komen.

De terug-naar-werktrajecten voor zelfstandigen treden in werking vanaf 1 januari 2023. Hoeveel zelfstandigen zouden hieronder vallen? Heeft de minister daar al zicht op? De minister haalt volgens het lid terecht aan dat de terug-naar-werkcoördinator voor zelfstandigen een uitgebreidere rol heeft, aangezien zelfstandigen niet kunnen terugvallen op een preventie- of personeelsdienst. Zijn de mensen ondertussen aangeworven en opgeleid voor hun specifieke taken? Zijn hiervoor de juiste profielen aan het werk, aangezien de regeling ingaat binnen vier weken?

De heer Verreyt vestigt eveneens de aandacht op de verbeterde rechtszekerheid voor platformwerkers, en dan vooral de snelle evaluatie en eventuele bijsturing ervan. Het gaat om een groeiende groep, maar ook een kwetsbare groep waarover deze commissie al vaker heeft gedebatteerd.

Het is de spreker opgevallen dat de minister enkele keren heeft gesproken over het naar elkaar toe doen groeien van de statuten in de drie stelsels, met aandacht voor verworven rechten en bijzondere omstandigheden. Wordt daarover overlegd? Zo ja, wat zijn daarvan de resultaten? De heer Verreyt onderschrijft dat het om een belangrijk thema gaat, maar hij betreurt dat het zo moeilijk te concretiseren blijkt.

De minister gaat een voorwaarde van effectieve tewerkstelling invoeren om recht te hebben op een minimumpensioen. Het lid vraagt zich af of het niet beter zou zijn de minimumvoorwaarden voor de drie statuten onderling op te heffen, zodat alle gewerkte jaren, in welk statuut dan ook, samengeteld recht geven op een minimumpensioen. Nu zijn er immers mensen die in de drie statuten hebben gewerkt, maar die in geen enkel stelsel recht hebben op het minimumpensioen.

Bij de opmaak van de initiële begroting had de regering vooropgesteld dat de strijd tegen de fiscale en sociale fraude 700 miljoen euro in 2023 zou opleveren en 1 miljard euro in 2024. De begrotingsdoelstelling van 700 miljoen euro werd ook bevestigd in de algemene toelichting van de initiële begroting 2023, maar het Rekenhof beschikt niet over bijkomende informatie over de raming van de opbrengst, noch over de verdeling ervan tussen de betrokken partijen. De beleidscellen

des ministres compétents ont déclaré à cet égard qu'il est difficile d'estimer le rendement de chaque mesure envisagée. Le ministre pourrait-il néanmoins fournir une explication pour ce qui est des domaines dans lesquels il est compétent?

M. Verreyt se réjouit que le ministre ait l'intention de s'attaquer à la revendication fictive du statut d'indépendant. Il faut lutter contre cette forme de fraude, qui vise notamment à obtenir un permis de séjour ou certains droits sociaux. Le ministre dispose-t-il de données chiffrées en la matière? L'orateur se félicite également que le ministre ait l'intention de renforcer le fonctionnement du Service d'information et de recherche sociale (SIRS) et de recruter des inspecteurs supplémentaires. En effet, la sécurité sociale ne peut être sociale que si elle s'attaque aussi aux abus. M. Verreyt cite à cet égard un passage des observations de la Cour des comptes:

“Dans le cadre du programme de lutte contre la fraude sociale, le Conseil des ministres prévoit le recrutement de 140 inspecteurs sociaux en 2023. Cependant, les cellules stratégiques des ministres compétents indiquent que ces recrutements visent d'abord à remplacer les 94 inspecteurs sociaux qui atteindront l'âge de la retraite dans les trois prochaines années. Les autres recrutements renforceront les services d'inspection actifs dans la lutte contre la fraude sociale, le dumping social et la traite des êtres humains.”

L'intervenant doute que les 46 recrues supplémentaires soient suffisantes pour réaliser l'ambitieux programme du gouvernement.

M. Verreyt indique qu'il est lui-même politiquement actif dans une commune de petite taille qui est confrontée aux problèmes d'une ville-centre. Cette commune est toutefois suffisamment petite pour pouvoir prendre des décisions rapides à l'encontre de certains phénomènes peu orthodoxes. Ainsi, à Boom, des règles spéciales sont en place depuis un certain temps pour l'établissement de stations de lavage de voitures à la main et de salons de coiffure. L'intervenant regrette que la commune ne puisse pas prendre beaucoup d'autres initiatives, car d'autres niveaux sont compétents en la matière. Il précise que certains coiffeurs pratiquent des prix très différents de ceux qui sont généralement appliqués par leurs collègues et que leurs heures d'ouverture s'écartent fortement de ce qui se fait habituellement dans le secteur. Certains coiffeurs pratiquent des tarifs trois fois inférieurs à ceux des coiffeurs traditionnels et ils travaillent également le soir, le week-end et les jours fériés. Ils sont pourtant confrontés à des coûts similaires à ceux des autres coiffeurs. Avec quelle rapidité les services du ministre peuvent-ils réagir à ces nouveaux phénomènes?

van de bevoegde ministers verklaarden in dat verband dat het moeilijk is het rendement van elke beoogde maatregel te ramen. Kan de minister daarbij toch een toelichting geven voor zijn bevoegdheden?

De heer Verreyt juicht toe dat de minister het fictief opnemen van het zelfstandigenstatuut zal aanpakken. Deze vorm van fraude om onder meer een verblijfsvergunning of bepaalde sociale rechten te verkrijgen, moet worden bestreden. Beschikt de minister over cijfers ter zake? De spreker is tevens verheugd dat de minister de werking van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) zal versterken en dat hij bijkomende inspecteurs wil aanwerven. Een sociale zekerheid kan immers maar sociaal zijn als ze ook de misbruiken aanpakt. De heer Verreyt wil in dat verband wel de opmerkingen van het Rekenhof aanhalen:

“In het kader van het programma ter bestrijding van sociale fraude voorziet de Ministerraad in de aanwerving van 140 sociaal inspecteurs in 2023. De beleidscellen van de bevoegde ministers wijzen er echter op dat die aanwervingen vooreerst bedoeld zijn om de 94 sociaal inspecteurs te vervangen die de pensioengerechtigde leeftijd zullen bereiken in de loop van de drie volgende jaren. De andere aanwervingen zullen de inspectiediensten versterken die actief zijn in de strijd tegen sociale fraude, sociale dumping en mensenhandel.”

De spreker betwijfelt of de 46 extra aanwervingen wel voldoende zullen zijn om het ambitieuze programma van de regering waar te maken.

De heer Verreyt vertelt dat hijzelf ook politiek actief is in een kleine gemeente, die de problemen kent van een centrumstad. De gemeente is echter klein genoeg om snelle beslissingen te kunnen nemen tegen bepaalde, niet zo koosjere fenomenen. Zo zijn er in Boom al enige tijd speciale vestigingsregels voor handcarwashes en kappers. De spreker betreurt dat de gemeente weinig andere initiatieven kan nemen, aangezien daarvoor andere niveaus bevoegd zijn. Hij verduidelijkt dat een aantal van die kappers prijzen en openingsuren hanteren die sterk afwijken van het gebruikelijke in die sector. Sommige kappers werken aan tarieven die drie keer lager liggen dan bij de gewone kapper, en ze werken ook 's avonds, tijdens het weekend en op feestdagen. Nochtans moeten ze toch gelijkaardige kosten hebben als andere kappers? Hoe snel kunnen de diensten van de minister inspelen op zulke nieuwe fenomenen?

Ces dernières années, la gestion globale des indépendants a toujours généré un solde positif, qui a ensuite été consommé par les deux autres branches déficitaires de la sécurité sociale. Cet excédent est principalement généré par les cotisations de solidarité sans constitution de droits qui sont notamment payées par les indépendants à titre complémentaire. L'intervenant s'étonne dès lors que le ministre accorde aussi peu d'attention à ces personnes, qui sont pourtant nombreuses. Environ 450.000 indépendants relèvent de ce statut. La seule véritable référence qui y est faite dans la note de politique générale concerne le "tremplin-indépendant", qui permet à un travailleur indépendant qui exerce son activité à titre complémentaire de conserver son droit aux allocations de chômage pendant 12 mois à certaines conditions. M. Verreyt se demande si ce groupe important d'indépendants à titre complémentaire ne mériterait pas davantage d'attention.

Mme Florence Reuter (MR) tient à saluer le travail mené par le ministre pour soutenir les 1.251.650 personnes qui exercent une activité indépendante et ce, dans un contexte particulièrement difficile. L'intervenante ne peut que faire écho au cri d'alarme lancé ce matin encore par le président de l'UCM qui parle de catastrophe annoncée dès le mois de janvier.

Grâce aux mesures prises par le gouvernement, les indépendants ont réussi à éviter le pire mais la crise énergétique est celle de trop. Les indépendants représentent 1/5^{ème} de la population active et ont vraiment besoin que les pouvoirs publics soient à leur côté, à tous les niveaux de pouvoir. L'intervenante a entendu les intentions du ministre pour 2023 et connaît la volonté du ministre de les soutenir. Mme Reuter s'interroge toutefois: quel message peut-on leur donner pour les rassurer? Comment redonner confiance aux entrepreneurs qui sont à bout de force? Quel message leur délivrer pour l'année qui vient et qui ne s'annonce pas plus simple? Comment donner envie aux jeunes de se lancer comme indépendants dans ce contexte anxiogène que nous vivons?

Pourtant, le ministre n'a pas hésité à consacrer plus de 91 millions d'euros à la prolongation des mesures de soutien (droits passerelles, réduction des accises sur le gaz et l'électricité, chômage temporaire...), ce qui était indispensable.

Au-delà de la gestion de crise qui occupe ce gouvernement depuis sa création, le ministre porte également une série de réformes pour renforcer, simplifier et faciliter la vie des indépendants. Ce n'est pas anodin et contribuera à rétablir la confiance.

Het globale beheer van de zelfstandigen heeft de voorbije jaren steeds een positief saldo gegenereerd, dat daarna werd opgesoupeerd door de twee andere verlieslatende takken van de sociale zekerheid. Dat overschot wordt voornamelijk gegenereerd door de solidariteitsbijdragen zonder opbouw van rechten, onder andere van de zelfstandigen in bijberoep. Daarom verbaast het de spreker dat de minister bijzonder weinig aandacht besteedt aan die, nochtans niet kleine groep. Ongeveer 450.000 zelfstandigen vallen onder dit statuut. De enige echte vermelding in de beleidsnota gaat over de "springplank zelfstandige", dat een zelfstandige die zijn activiteit als bijberoep uitoefent, toelaat om onder bepaalde voorwaarden zijn recht op werkloosheidsuitkeringen gedurende 12 maanden te behouden. De heer Verreyt vraagt zich af of die omvangrijke groep van zelfstandigen in bijberoep niet meer aandacht verdient.

Mevrouw Florence Reuter (MR) prijst het werk van de minister ter ondersteuning van de 1.251.650 mensen die een zelfstandige activiteit uitoefenen in een context die bovendien bijzonder moeilijk is. De spreekster kan niet anders dan nadrukkelijk te wijzen op de alarmkreet van de voorzitter van de UCM, die het heeft over een aangekondigde ramp die zich vanaf januari zal voltrekken.

Dankzij de maatregelen van de regering zijn de zelfstandigen aan het ergste ontsnapt, maar de energiecrisis is er een te veel. De zelfstandigen vertegenwoordigen 20 % van de actieve bevolking en het is absoluut noodzakelijk dat de overheid hen bijstaat, op alle beleidsniveaus. De spreekster neemt akte van de voornemens van de minister voor 2023 en weet dat de minister de zelfstandigen wil steunen. Mevrouw Reuter heeft echter de volgende vraag: welke boodschap kan men de zelfstandigen geven om hen gerust te stellen? Hoe kan men de ondernemers die ten einde raad zijn opnieuw vertrouwen geven? Welke boodschap kan men hun geven voor het komende jaar, dat niet eenvoudig belooft te worden? Hoe kan men jongeren zin doen krijgen om als zelfstandige aan de slag te gaan in de huidige angstwekkende context?

De minister heeft nochtans niet geaarzeld om meer dan 91 miljoen euro te besteden aan de verlenging van de steunmaatregelen (overbruggingsrecht, vermindering van de accijnzen op gas en elektriciteit, tijdelijke werkloosheid enzovoort), wat onontbeerlijk was.

Behalve de aanpak van de crisis, een taak die de regering al sinds haar aantreden in beslag neemt, wil de minister ook een reeks hervormingen doorvoeren om het leven van de zelfstandigen te verbeteren, te vereenvoudigen en te vergemakkelijken. Dat is niet zonder betekenis en het zal het vertrouwen helpen te herstellen.

Le renforcement du statut des indépendants et des conjoints-aidants a été le moteur de la politique du ministre.

Et en ce qui concerne l'action du ministre en 2023, Mme Reuter note 3 axes fondamentaux:

- 1) Les aides aux indépendants en difficultés
- 2) Le renforcement du statut social
- 3) La lutte contre la fraude

Vu le contexte économique, il est effectivement essentiel de cibler, simplifier et amplifier les aides actuelles et ce peut-être même au-delà du 31 mars 2023.

Aides aux indépendants en difficultés

Le droit passerelle, tel qu'instauré il y a 5 ans, a eu le temps de faire ses maladies de jeunesse. Le ministre envisage donc de le rendre plus simple, plus souple et mieux adapté aux réalités de terrain. Cette réforme est un travail de longue haleine, c'est presque devenu une marque de fabrique: quelle est la mesure la plus concrète mise en place dans cette réforme pour simplifier la vie des indépendants? Est-ce la suppression du système de pilier? Quel est l'élément phare de la réforme qui parle directement aux indépendants en difficulté?

En ce qui concerne les cotisations sociales, une mesure de soutien direct est sans conteste le report de paiement des cotisations sans perte de droit sociaux lorsque survient une difficulté exceptionnelle. Même si certains dénoncent le principe de report qui ne fait que retarder le problème, cela reste un outil de soutien majeur, une mesure d'urgence qui donne de l'air à un entrepreneur en difficulté.

Le ministre peut-il préciser dans quelles conditions les indépendants pourront bénéficier d'un tel report?

Renforcement du statut social

— Réintégration des travailleurs en incapacité de travail de longue durée

Les indépendants ont une relation particulière à leur activité: c'est bien souvent leur bébé, ils l'ont vu naître et une telle implication les expose fortement au stress et au burn-out. Ce risque a augmenté avec les crises successives. Pour répondre à cette préoccupation, le

De versterking van de zelfstandigenstatus en die van de helpende partners vormt de motor van het beleid van de minister.

Wat de acties van de minister voor 2023 betreft, wijst mevrouw Reuter nog op drie cruciale pijlers:

- 1) de steun aan zelfstandigen in moeilijkheden;
- 2) de versterking van het sociaal statuut;
- 3) de aanpak van de fraude.

Gezien de economische context is het inderdaad van wezenlijk belang zich toe te spitsen op de bestaande steun en die te vereenvoudigen en uit te breiden, eventueel zelfs tot na 31 maart 2023.

Steun aan zelfstandigen in moeilijkheden

Het overbruggingsrecht, zoals het vijf jaar geleden werd ingesteld, zou de kinderziekten nu achter zich moeten kunnen laten. Daarom wil de minister dat recht eenvoudiger en flexibeler maken en beter aanpassen aan de realiteit in het veld. Die hervorming is een werk van lange adem; het is bijna een handelsmerk geworden. Wat is de meest concrete maatregel van deze hervorming om het leven van de zelfstandigen te vereenvoudigen? De afschaffing van het pijlerstelsel? En wat is het belangrijkste aspect van de hervorming dat de zelfstandigen in moeilijkheden rechtstreeks aanbelangt?

Wat de socialezekerheidsbijdragen betreft, is een rechtstreekse steunmaatregel ongetwijfeld het uitstel van betaling van de bijdragen zonder verlies van socialezekerheidsrechten, wanneer zich een uitzonderlijke moeilijkheid voordoet. Ook al bekritisieren sommigen het beginsel van uitstel, waardoor men het probleem alleen maar voor zich uitschuift, het blijft een belangrijk steuninstrument, een noodmaatregel die zuurstof geeft aan een ondernemer in moeilijkheden.

Kan de minister andermaal verduidelijken onder welke voorwaarden de zelfstandigen voor een dergelijk uitstel in aanmerking zullen komen?

Versterking van de sociale rechtspositie

— Re-integratie van langdurig arbeidsongeschikte zelfstandigen

Zelfstandigen hebben een bijzondere relatie met hun zelfstandige activiteit: ze beschouwen die vaak als hun kind, waarvan ze de geboorte hebben meegemaakt. Een dergelijke betrokkenheid stelt hen sterk bloot aan stress en burn-outs. Dat risico is met de opeenvolgende

ministre a lancé des projets-pilotes. Il est sans doute trop tôt pour les évaluer mais le ministre a-t-il déjà des retours du terrain? Le ministre dispose-t-il de chiffres sur la situation actuelle des indépendants?

La prévention est essentielle. Mme Reuter constate que le ministre souhaite également revoir la réintégration au Travail pour les indépendants. C'est bien sûr positif. Le ministre préconise des mesures d'assouplissement pour la reprise progressive du travail mais aussi un soutien financier. Le ministre peut-il détailler cette réforme?

— Pensions légales

Les indépendants qui souhaitent travailler au-delà de l'âge légal de la pension seront bien évidemment récompensés à terme. Il s'agit du fameux bonus-pension. Le ministre a-t-il fait des estimations ou des simulations? Combien d'indépendants atteignent dans les prochaines années l'âge de la pension? A-t-on une idée du pourcentage d'indépendants qui souhaitent poursuivre au-delà de l'âge légal?

La Cour des comptes a fait des remarques assez critiques par rapport aux réformes prévues en matière de pensions. Pour l'instant, la réforme telle qu'imaginée aurait un coût budgétaire trop important (+0,1 % du PIB) alors que la volonté politique est qu'elle soit neutre budgétairement. Le ministre peut-il lever un coin du voile sur l'état des discussions à ce sujet au sein du gouvernement? Des nouvelles pistes de réformes structurelles sont-elles sur la table?

Concernant l'avantage tremplin-indépendants, le ministre analyse actuellement, avec le ministre Dermagne, la possibilité d'octroyer un chômage limité aux indépendants complémentaires qui souhaiteraient sauter le pas et passer à une activité indépendante totale. Il s'agit là d'un pas de géant pour soutenir et encourager l'esprit d'entreprendre. Quelles seraient les conditions d'accès à cette aide tremplin? Quelle en serait la limite?

Concernant la lutte contre la fraude sociale, il faut bien admettre il n'y a pas d'autre remède que celui de renforcer les contrôles et le contexte de crise ne facilite pas la tâche. En 2022, le gouvernement a donné son feu vert pour l'engagement de 50 inspecteurs (dont 5 pour le régime des indépendants). En 2023, 17 agents seront spécifiquement dédiés à la lutte contre le travail au noir.

crisissen nog groter geworden. Om aan die bekommern tegemoet te komen, heeft de minister proefprojecten gelanceerd. Voor een evaluatie ervan is het wellicht nog te vroeg, maar heeft de minister reeds feedback uit het veld gekregen? Beschikt de minister over cijfers inzake de huidige situatie van de zelfstandigen?

Preventie is daarbij cruciaal. Mevrouw Reuter stelt vast dat de minister eveneens de arbeidsre-integratie van zelfstandigen wenst te herzien, wat natuurlijk positief is. De minister staat maatregelen voor die de geleidelijke werkhervatting versoepelen, gecombineerd met financiële steun. Kan de minister details over die hervorming geven?

— Wettelijke pensioenen

Zelfstandigen die na de wettelijke pensioenleeftijd willen blijven werken, zullen daar uiteraard op termijn voor worden beloond. Dat is dan ook de bedoeling van de veelbesproken pensioenbonus. Heeft de minister ter zake schattingen of simulaties gedaan? Hoeveel zelfstandigen bereiken de komende jaren de pensioenleeftijd? Heeft men een idee van het percentage zelfstandigen die na de wettelijke leeftijd willen blijven werken?

Het Rekenhof heeft vrij kritische opmerkingen over de geplande pensioenhervormingen gemaakt. In haar huidige vorm zou die op een te groot deel van de begroting beslag leggen (+0,1 % van het bbp) en dus niet budgettair neutraal zijn, wat nochtans de beleidskeuze was. Kan de minister een tipje van de sluier lichten omtrent de stand van zaken van de besprekingen daarover binnen de regering? Liggen er nieuwe voorstellen voor structurele hervormingen ter tafel?

Wat het springplank-voor-zelfstandigenvoordeel betreft, onderzoekt de minister momenteel samen met minister Dermagne of het mogelijk is een beperkte werkloosheidsuitkering toe te kennen aan zelfstandigen in bijberoep die de sprong willen wagen en zich als zelfstandige in hoofdberoep willen vestigen. Daarmee wordt een reuzenstap gezet in de ondersteuning en aanmoediging van de ondernemerschapsgesest. Welke voorwaarden worden aan de toegang tot die springplanksteun gekoppeld? In welke mate zou die toegang worden beperkt?

Wat het tegengaan van sociale fraude betreft, dient te worden toegegeven dat er geen andere remedie voor bestaat dan de controles op te voeren, wat door de crisiscontext niet wordt vergemakkelijkt. In 2022 heeft de regering groen licht gegeven voor de aanwerving van 50 inspecteurs (van wie 5 voor het zelfstandigenstelsel). In 2023 zullen 17 ambtenaren voor de controle op zwartwerk worden ingezet.

Le ministre peut-il dire quel est le coût d'un tel renforcement mais surtout quel est le gain espéré?

Le ministre évoque également un nouveau modèle d'analyse de données prédictif pour lutter contre le dumping et la traite des êtres humains. De quoi s'agit-il exactement? Qui se charge de cette analyse?

Le groupe MR soutient avec force les actions pour soutenir l'activité des indépendants. Mme Reuter est toutefois inquiète et espère que les réformes du ministre porteront leur fruit et permettront de rassurer les entrepreneurs.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) convient que le gouvernement a de nouveau dû prendre diverses mesures pour soutenir les indépendants au cours de l'année écoulée. Alors que l'application du régime du droit passerelle en cas de quarantaine et du droit passerelle pour la prise en charge d'un enfant dans le cadre de la crise du coronavirus n'avait même pas encore pris fin, il a fallu créer une nouvelle forme de droit passerelle pour faire face aux prix élevés de l'énergie. L'intervenante demande au ministre combien d'indépendants ont eu recours au droit passerelle "énergie". Quel est le nombre d'indépendants ayant conclu un plan d'apurement dans le cadre des mesures énergétiques?

L'intervenante estime que le soutien accordé par le ministre à trois projets visant à donner aux entrepreneurs indépendants les moyens de prévenir et de combattre le stress et le burn-out est essentiel. Elle constate en effet que de plus en plus de personnes sont contraintes de cesser leurs activités en raison d'un burn-out ou d'une situation de stress persistante. Cela concerne non seulement les salariés et les fonctionnaires, mais aussi les indépendants. Chez les indépendants, le burn-out et la dépression sont responsables de 17,32 % des cas d'incapacité de travail de longue durée. Et ces chiffres continuent à augmenter. Quel est le nombre d'indépendants qui peuvent participer aux trois projets mis en place depuis septembre? Dispose-t-on déjà de résultats quant à l'efficacité de ces projets? Si ce n'est pas le cas, quand le ministre pense-t-il obtenir ces résultats? Quand seront-ils évalués? Le ministre envisage-t-il d'étendre les projets si les résultats sont positifs?

Mme Lanjri se félicite que le ministre formule enfin une proposition concrète de réforme du droit passerelle classique, afin que celui-ci puisse également être appliqué dans des situations de crise telles qu'une pandémie ou une catastrophe naturelle. Le ministre travaille également à l'élaboration d'un cadre de crise permettant d'activer rapidement le mécanisme de soutien. Il énumère les événements susceptibles de déclencher ce mécanisme.

Kan de minister niet alleen informatie geven over de kosten van een dergelijke versterking maar ook over de verwachte baten?

De minister heeft het eveneens over een nieuw model voor voorspellende gegevensanalyse in de strijd tegen sociale dumping en mensenhandel. Waarover gaat het precies? Wie is met die analyse belast?

De MR-fractie schaart zich voluit achter acties ter ondersteuning van de activiteiten van de zelfstandigen. Mevrouw Reuter is evenwel ongerust en hoopt dat de hervormingen van de minister vruchten zullen afwerpen en dat ze de ondernemers zullen kunnen geruststellen.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) beaamt dat de regering het afgelopen jaar opnieuw diverse maatregelen heeft moeten nemen om de zelfstandigen te ondersteunen. Het overbruggingsrecht bij quarantaine of voor de opvang van een kind in het kader van corona was nog niet afgelopen toen reeds een nieuwe vorm van overbruggingsrecht in het leven moest worden geroepen in het kader van de hoge energieprijzen. De spreekster zou graag vernemen van de minister hoeveel zelfstandigen een beroep hebben gedaan op het overbruggingsrecht "energie"? Hoeveel zelfstandigen hebben een afbetalingsplan gesloten als onderdeel van de energiemaatregelen?

De spreekster vindt het essentieel dat de minister drie projecten ondersteunt om zelfstandige ondernemers te versterken om stress en burn-outs te voorkomen en te bestrijden. Ze merkt immers dat steeds meer mensen uitvallen door een burn-out of een aanhoudende stress-situatie. Niet alleen werknemers en ambtenaren, ook zelfstandigen worden daardoor getroffen. Bij zelfstandigen vertegenwoordigen burn-out en depressie 17,32 % van de gevallen in langdurige arbeidsongeschiktheid. Deze aantallen blijven ook toenemen. Hoeveel zelfstandigen kunnen deelnemen aan de drie projecten die sinds september in werking zijn getreden? Zijn er al resultaten beschikbaar over de effectiviteit van die projecten? Indien niet, wanneer verwacht de minister over die resultaten te beschikken? Wanneer worden ze geëvalueerd? Heeft de minister plannen om de projecten nog uit te breiden indien de resultaten positief zouden zijn?

Mevrouw Lanjri is verheugd dat de minister eindelijk een concreet voorstel doet om het conventionele overbruggingsrecht te hervormen, zodat dat ook ingezet kan worden in crisissituaties zoals een pandemie of een natuurramp. De minister maakt ook werk van een crisiskader dat het steunmechanisme snel kan activeren en hij somt verder de gebeurtenissen op die het mechanisme in gang kunnen zetten. Het gaat dan meer

Il s'agit plus précisément d'"d'événements qui affectent le tissu social (...) dans plusieurs de ses facettes". De quelles situations s'agit-il exactement? Des critères objectifs seront-ils fixés?

En ce qui concerne la réintégration des malades de longue durée, l'intervenante se félicite de l'intention du ministre de créer la possibilité pour les indépendants en incapacité de travail de reprendre partiellement leur activité avant que le médecin-conseil ne se soit prononcé à ce sujet. Elle estime que les autorités doivent faire tout ce qui est en leur pouvoir pour soutenir correctement les malades de longue durée et, si possible, les accompagner vers un retour au travail. Elle prévient toutefois qu'il ne faut pas sous-estimer le rôle des médecins-conseils dans la gestion de cette situation. Avec le travailleur indépendant en question, c'est eux qui peuvent évaluer au mieux si un retour au travail est possible. Un retour trop rapide peut avoir des effets négatifs à long terme. Par conséquent, l'avis du médecin-conseil ne peut pas être simplement écarté. Cela ne serait pas non plus dans l'intérêt de la santé du travailleur indépendant. Le ministre a-t-il déjà demandé l'avis des médecins-conseils sur ce principe? Que se passera-t-il si un travailleur indépendant a déjà repris le travail et que le médecin-conseil émet tout de même, plus tard, un avis négatif sur la reprise possible du travail?

Mme Lanjri assure le ministre qu'il trouvera dans le cd&v un partenaire pour la poursuite de la réforme structurelle des pensions. Compte tenu de l'état actuel des finances publiques, le gouvernement ne peut se permettre de prendre des mesures qui exerceraient une pression supplémentaire sur le financement de la sécurité sociale, et des pensions en particulier. La membre demande au gouvernement de garantir que nos pensions soient également viables et finançables à long terme. Elle fait référence aux propositions concrètes du plan de pension de son parti pour parvenir à un calcul équitable des pensions, sans impact négatif sur la viabilité budgétaire. De quelle manière le ministre entend-il continuer à promouvoir la convergence des systèmes de pension des indépendants, des salariés et des fonctionnaires?

Le ministre étudiera les moyens de réduire les obstacles financiers qui compliquent l'accès au statut d'indépendant pour les personnes handicapées. L'intervenante s'en félicite, mais elle demande si le ministre s'efforcera également de réduire les obstacles dans d'autres domaines. En effet, elle souligne que les obligations administratives liées à l'obtention du statut d'indépendant constituent un obstacle au moins aussi important pour les personnes handicapées. En outre, des études montrent que les personnes handicapées qui exercent une activité indépendante ont besoin d'un

bepaald over "gebeurtenissen die het sociaal weefsel aantasten in meerdere van zijn facetten". Welke situaties worden daarmee precies bedoeld? Zullen er objectieve criteria worden vastgesteld?

Wat de re-integratie van langdurig zieken betreft, juicht de speakster toe dat de minister de mogelijkheid wil creëren voor arbeidsongeschikte zelfstandigen om de activiteit gedeeltelijk te hervatten alvorens de advise-rend arts hierover een beslissing heeft genomen. Ze is van mening dat de overheid er alles aan moet doen om mensen die langdurig ziek zijn correct te ondersteunen en indien mogelijk te begeleiden bij een terugkeer naar de werkvloer. Ze waarschuwt echter dat de rol van advise-rend arts om een en ander in goede banen te leiden, niet mag onderschat worden. Zij kunnen samen met de zelfstandige in kwestie het beste inschatten of een terugkeer naar de werkvloer mogelijk is. Een te snelle terugkeer kan op lange termijn nadelige effecten hebben. Daarom kan het advies van de adviserend arts niet zomaar overboord gegooid worden. Dat zou ook niet in het belang van de gezondheid van de zelfstandige zijn. Heeft de minister over dit principe al een advies gevraagd aan de adviserend artsen? Wat zal er gebeuren als een zelfstandige reeds opnieuw aan het werk is gegaan en de adviserend arts later toch een negatief advies geeft over de mogelijke werkhervatting?

Mevrouw Lanjri verzekert de minister dat hij in cd&v een partner zal vinden voor een verdere structurele hervorming van de pensioenen. Gelet op de huidige toestand van de overheidsfinanciën, kan de regering het zich niet veroorloven om maatregelen te nemen die de financiering van de sociale zekerheid, en in het bijzonder van de pensioenen, extra onder druk zouden zetten. Het lid roept de regering op te waarborgen dat onze pensioenen ook op lange termijn houdbaar en betaalbaar zijn. Ze verwijst naar de concrete voorstellen uit het pensioenplan van haar partij om te komen tot een rechtvaardige berekening van de pensioenen, zonder negatieve impact op de budgettaire houdbaarheid. Op welke manier wil de minister de convergentie van de pensioenstelsels van zelfstandigen, werknemers en ambtenaren verder bevorderen?

De minister gaat onderzoeken hoe de financiële drempels voor personen met een handicap kunnen worden verlaagd om toegang te krijgen tot het statuut van zelfstandig ondernemer. De spreekster juicht dat toe, maar ze vraagt of de minister daarnaast ook op andere vlakken werk zal maken van het verlagen van de drempels. Ze wijst er immers op dat de administratieve verplichtingen die verbonden zijn aan de toetreding tot het statuut van zelfstandige een minstens even grote drempel zijn voor personen met een handicap. Bovendien blijkt uit onderzoek dat personen met een handicap die

accompagnement non seulement au début de leur activité, mais aussi à un stade ultérieur. Le ministre prépare-t-il des mesures pour améliorer l'accompagnement et le soutien des personnes handicapées dans leur activité, également après le démarrage? Mme Lanjri suggère, entre autres, la création d'un point d'information concret qui pourrait aider les personnes handicapées à remplir certaines obligations administratives ou leur indiquer où elles peuvent obtenir un soutien ou un accompagnement pour développer leurs activités.

Enfin, Mme Lanjri trouve positif que le ministre veuille promouvoir la solidarité dans le financement du régime des indépendants. Il a reçu une analyse à ce sujet de la part du Comité de Gestion Général pour le statut social des Travailleurs Indépendants (CGG). Quelles propositions concrètes fera-t-il pour améliorer cette solidarité? Quand fera-t-il ces propositions?

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) a ressenti une certaine satisfaction dans le chef du ministre lorsqu'il a présenté son bilan.

Pourtant, le président de l'UCM, M. Pierre-Frédéric Nyst, indique dans la presse de ce jour à quel point la situation est dramatique pour les indépendants. Il y a des indépendants qui ne savent plus payer leur loyer. Le problème principal est celui du coût de l'énergie.

Mme Moscufo rappelle la position du PTB-PVDA: il faut aller vers un blocage des prix. Cela serait positif pour la classe travailleuse et les travailleurs indépendants.

L'État ne va pas pouvoir continuer à donner des aides sans fin.

Le PVDA-PTB a soutenu le droit-passerelle parce que c'était une aide importante. Toutefois, la question de pérenniser la sécurité sociale constitue également une préoccupation importante.

Que dit le ministre au sujet des déclarations du président de l'UCM?

L'intervenante souligne qu'il y a tout de même certaines mesures qui vont dans le bon sens, comme la hausse des allocations de maternité et la hausse du montant des pensions.

Le ministre a fait le bilan des mesures de crises durant le COVID-19. Le groupe PVDA-PTB a soutenu et continuera à soutenir certaines de ces mesures,

een zelfstandige activiteit uitoefenen, niet alleen nood hebben aan begeleiding bij de opstart van hun activiteit maar ook in een latere fase. Bereidt de minister maatregelen voor om de begeleiding en ondersteuning van personen met een handicap bij hun activiteit, ook na de opstart, te verbeteren? Mevrouw Lanjri stelt onder meer voor om een concreet informatiepunt op te richten dat personen met een handicap kan helpen bij het vervullen van bepaalde administratieve verplichtingen of hen kan informeren waar ze bepaalde steun of begeleiding kunnen krijgen bij de verdere ontplooiing van hun activiteiten.

Mevrouw Lanjri vindt het ten slotte positief dat de minister de solidariteit wil bevorderen bij de financiering van het stelsel van zelfstandigen. Hij heeft hierover een analyse ontvangen van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC). Welke concrete voorstellen zal hij doen om die solidariteit te verbeteren? Wanneer zal hij die voorstellen doen?

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) heeft bij de minister een zekere tevredenheid vastgesteld toen hij de balans van zijn beleid opmaakte.

Nochtans geeft de heer Pierre-Frédéric Nyst, voorzitter van de UCM, vandaag in de pers aan hoe dramatisch de situatie voor de zelfstandigen is. Sommigen kunnen hun huur niet meer betalen. De energiekosten vormen het grootste probleem.

Mevrouw Moscufo brengt het standpunt van de PVDA-PTB opnieuw in herinnering: er dient naar een blokkering van de prijzen te worden gestreefd. Dat zou zowel voor de werknemers als voor de zelfstandigen positief zijn.

De Staat zal niet tot in de eeuwigheid steun kunnen blijven geven.

De PVDA-PTB heeft het overbruggingsrecht ondersteund omdat het een belangrijke vorm van steun was. De blijvende betaalbaarheid van de sociale zekerheid is echter ook een belangrijke bekommernis.

Hoe reageert de minister op de verklaringen van de voorzitter van de UCM?

De spreekster benadrukt dat er ondanks alles maatregelen worden voorgesteld die in de goede richting gaan, zoals het optrekken van de moederschapsuitkeringen en van de pensioenen.

De minister heeft de balans opgemaakt van de crisismaatregelen naar aanleiding van de corona-epidemie. De PVDA-PTB-fractie heeft bepaalde van die maatregelen

mais aurait aussi aimé entendre le ministre sur d'autres choses, comme:

1/ Le droit passerelle. Il a aidé de nombreux indépendants durant la crise, mais il n'a néanmoins pas permis de répondre adéquatement aux besoins spécifiques des uns et des autres. Les montants versés étaient les mêmes pour tout le monde alors que les dépenses et les frais fixes varient considérablement d'un travailleurs indépendant à l'autre. Un petit traiteur n'a pas des besoins similaires à celui d'un boulanger.

2/ Comment pérenniser la sécurité sociale si on continue à baisser les cotisations sociales?

3/ Le report de certaines dépenses, comme les cotisations ONSS, peut soulager temporairement certains indépendants, mais ne procure pas une solution à moyen terme: la crise énergétique qui a suivi la crise sanitaire le démontre bien.

En ce qui concerne les travailleurs de plateformes, le ministre fait référence à l'entrée en vigueur de la présomption de salariat pour les travailleurs de plateformes (au 1^{er} janvier 2023). Comment cela va se traduire concrètement sur le terrain? Pour les coursiers de Deliveroo, par exemple, où le lien de salariat ne fait aucun doute: deviendront-ils des salariés en 2023?

La note n'en parle pas mais le projet de loi "*arbeids-deal*" prévoit la publication d'un Arrêté royal relatif à l'octroi d'une assurance accident de travail pour les travailleurs indépendants de l'économie de plateforme. Quand est-ce que cet arrêté royal sera publié?

En ce qui concerne les nouvelles mesures sur le retour au travail des travailleurs malades de longue durée, l'intervenante fait part de son opposition aux sanctions que le ministre veut imposer aux indépendants, comme pour les salariés. Mme Moscufo a quelques questions:

— Les sanctions sont d'un maximum de 2,5 % de la prestation. Seront-ils plus bas, ou les introduisez-vous à ce maximum?

— Le ministre prévoit-il d'autres coordinateurs de retour au travail? Recevront-ils une formation spécifique sur le travail indépendant?

— Pourquoi le ministre n'a-t-il pas tenu compte de l'avis des organisations d'indépendants, qui préconisent plutôt des parcours de réintégration volontaire?

ondersteund en zal die blijven ondersteunen, maar had tevens de mening van de minister aangaande andere zaken willen kennen, zoals:

1/ Het overbruggingsrecht. Die maatregel heeft veel zelfstandigen tijdens de crisis geholpen, maar heeft er niet voor gezorgd dat eenieder specifieke noden werden beantwoord. De uitgekeerde bedragen waren voor iedereen dezelfde, hoewel de uitgaven en de vaste kosten per zelfstandige aanzienlijk verschillen. Een kleine traiteur heeft niet dezelfde behoeften als een bakker.

2/ Hoe kan de sociale zekerheid in stand worden gehouden, indien men de sociale bijdragen blijft verlagen?

3/ Het uitstel van sommige uitgaven, zoals de RSZ-bijdragen, kan sommige zelfstandigen tijdelijk soelaas brengen maar biedt geen oplossing op middellange termijn, getuige de energiecrisis die op de gezondheids-crisis is gevolgd.

Wat de platformwerkers betreft, verwijst de minister naar de inwerkingtreding (op 1 januari 2023) van het vermoeden van een arbeidsrelatie. Hoe zal dat concreet in het veld tot uiting komen? Bij de Deliveroo-koeriers bijvoorbeeld is er overduidelijk sprake van een arbeidsrelatie: zullen zij dan werknemers worden in 2023?

De beleidsnota maakt er geen melding van, maar de wet inzake de arbeidsdeal voorziet in de bekendmaking van een koninklijk besluit betreffende de toekenning van een arbeidsongevallenverzekering voor de zelfstandige platformwerkers. Wanneer zal dat koninklijk besluit worden bekendgemaakt?

Wat de nieuwe terug-naar-werkmaatregelen voor langdurig zieke werknemers betreft, geeft de spreker mee dat ze tegen de sancties is die de minister aan zowel zelfstandigen als werknemers wil opleggen. Mevrouw Moscufo heeft enkele vragen:

— De sancties zullen maximum 2,5 % van de ziekte-uitkering bedragen. Zullen ze lager zijn of zullen ze sowieso op dat maximum worden vastgesteld?

— Is de minister van plan nog andere terug-naar-werkcoördinatoren aan te werven? Zullen ze een specifieke opleiding krijgen over wat zelfstandig werk inhoudt?

— Waarom heeft de minister geen rekening gehouden met het advies van de zelfstandigenorganisaties, die veeleer vrijwillige re-integratietrajecten voorstaan?

En ce qui concerne les pensions, il y a deux volets:

— Concernant le bonus pension: le groupe PVDA-PTB souligne ici qu'une étude de Médecine pour le Peuple (MPLP) a montré que la moitié des travailleurs de plus de 55 ans pensent que leur santé ne leur permettra pas de continuer à travailler jusqu'à l'âge de la pension actuelle, et encore moins jusqu'à 67 ans. Pour eux, ce n'est donc pas une option, bonus pension ou pas. Ces personnes travaillent en général dans des métiers pénibles, et sont doublement pénalisés: le travail les a usés, brisés physiquement; mais en plus ils doivent bien souvent se mettre en maladie en fin de carrière, avec l'impact financier qui va avec.

S'il faut permettre aux gens qui aiment leur travail et qui souhaitent continuer leur activité de le faire, il faut aussi permettre aux gens fatigués par le travail de partir plus tôt. Soit tout l'inverse de ce qu'a fait le gouvernement Michel, et ce que ne remet pas en cause le gouvernement actuel.

— Enfin, le ministre se réjouit de la condition de travail effectif qui sera mis en place dans le régime des indépendants. Le ministre dit vouloir tenir compte des spécificités des travailleurs indépendants. De quelles spécificités s'agit-il?

Pour le groupe PVDA-PTB, cela va surtout impacter ceux qui ne répondent pas à cette condition, et qui, pour une raison X & Y, comme un accident de la vie, ont dû stopper temporairement leur activité. Et en général, ce seront encore les femmes qui seront les plus impactés.

Mme Tania De Jonge (*Open Vld*) apprécie que la note de politique générale revienne sur l'impressionnant arsenal de mesures de crise prises par le gouvernement pour permettre aux indépendants de survivre à la crise du coronavirus, à la crise provoquée par l'invasion russe de l'Ukraine et à la crise de l'énergie et des coûts salariaux. Elle évoque les différentes formes de droit passerelle de crise et les possibilités de report, de dispense ou de réduction des cotisations sociales. L'intervenante tient à souligner à nouveau l'importance de ces mesures pour éviter des drames et empêcher les indépendants ayant une entreprise viable de jeter l'éponge.

Selon Mme de Jonge, le ministre a raison de faire de la politique de retour au travail une priorité. En effet, la sortie du marché du travail de personnes en âge de travailler en raison d'une incapacité de travail de longue durée est un problème croissant, aussi chez

Inzake pensioenen behelzen de bemerkingen van de twee onderwerpen:

— Aangaande de pensioenbonus beklemtoont de PVDA-PTB-fractie dat een studie van *Médecine pour le Peuple* (MPLP) heeft aangetoond dat de helft van de werknemers ouder dan 55 jaar denken dat hun gezondheid het hen niet mogelijk zal maken tot de huidige wettelijke pensioenleeftijd te werken, laat staan tot de leeftijd van 67 jaar. Zij hebben dus geen keuze, pensioenbonus of niet. Diezelfde mensen hebben doorgaans een zwaar beroep en worden daardoor dubbel gestraft: ze zijn niet alleen versleten en fysiek gebroken door hun werk, maar moeten daarnaast op het einde van hun loopbaan vaak op ziekteverlof, met alle financiële gevolgen van dien.

Het is goed dat mensen die hun werk graag doen en die willen blijven werken dat kunnen doen, maar wie door zijn werk is uitgeput moet tevens vroeger kunnen stoppen. Die visie staat dus haaks op het beleid van de regering-Michel, waar de huidige regering niet aan raakt.

— De minister verheugt zich erover dat in het zelfstandigenstelsel rekening zal worden gehouden met de voorwaarde dat men effectief een aantal jaren moet hebben gewerkt om het recht op een minimumpensioen te openen. De minister zegt dat hij wil rekening houden met de eigenheid van de zelfstandigen. Waarover gaat het?

Volgens de PVDA-PTB-fractie zal dat vooral een impact hebben op hen die niet aan die voorwaarde voldoen en die om een bepaalde reden, bijvoorbeeld tegenslag in het leven, hun activiteit tijdelijk hebben moeten stoppen. Over het algemeen zullen opnieuw vrouwen het meest worden getroffen.

Mevrouw Tania De Jonge (*Open Vld*) apprecieert dat de beleidsnota terugblijkt op het indrukwekkend arsenaal aan crisismaatregelen die de regering heeft genomen om de zelfstandigen toe te laten de coronacrisis, de crisis veroorzaakt door de Russische inval in Oekraïne en de energie- en loonkostencrisis te overleven. Ze verwijst daarbij naar de verschillende vormen van crisisoverbruggingsrecht en de mogelijkheden tot uitstel, vrijstelling of verlaging van de sociale bijdragen. De spreekster wil nogmaals beklemtonen hoe belangrijk die maatregelen zijn om drama's af te wenden en te voorkomen dat zelfstandigen met een levensvatbare onderneming de handdoek in de ring moeten gooien.

De minister maakt volgens mevrouw De Jonge terecht een prioriteit van het terug-naar-werkbeleid. De uitval van mensen op beroepsactieve leeftijd wegens langdurige arbeidsongeschiktheid is immers ook bij de zelfstandigen een groeiend probleem. Het lid dringt

les indépendants. La membre insiste sur le fait que ces personnes ne devraient pas être laissées à elles-mêmes. Nombreuses sont celles qui ne demandent pas mieux que de reprendre le travail, car celui-ci représente bien plus qu'un revenu. Il offre une structure, des contacts humains et un but dans la vie. C'est pourquoi l'intervenante trouve très positif que le ministre poursuive la politique mise sur les rails par Mme De Block et d'autres au cours de la précédente législature pour inverser la tendance à la hausse du nombre de malades de longue durée par des trajets de réintégration.

L'intervenante salue également les mesures historiques prises par le gouvernement pour améliorer les pensions légales des indépendants. Grâce à la suppression du coefficient de correction, les indépendants se constituent une pension dans la même mesure que les salariés, proportionnellement aux cotisations qu'ils versent. La pension minimale et le plafond de pension pour les travailleurs indépendants ont également été augmentés. En outre, un accord a récemment été conclu sur l'accès des conjoints aidants à la pension minimale.

La réforme du droit passerelle part des principes proposés par le Comité de Gestion Général pour le statut social des Travailleurs Indépendants (CGG). Il sera moins complexe d'en faire la demande et d'évaluer si l'on y a droit ou non. Il est possible d'acquérir des droits supplémentaires en contribuant au système. En outre, il devient possible de combiner le redémarrage de l'entreprise avec une partie du droit passerelle.

L'intervenante peut certainement souscrire à tout cela. Cela montre en effet que le gouvernement apprécie l'importance des travailleurs indépendants à sa juste valeur.

Cependant, Mme De Jonge a également quelques observations et questions sur la note de politique générale.

Ainsi, elle souligne que le rôle du coordinateur du retour au travail dans les trajets de réintégration des indépendants est, si possible, encore plus important que pour les salariés. Comme ils ne disposent pas d'un service de prévention ou d'un service du personnel, le coordinateur du retour au travail se retrouve pour ainsi dire seul, avec le médecin traitant et le médecin-conseil, pour accompagner le retour au travail. Par conséquent, la membre se demande comment ces personnes décideront quels indépendants elles suivront en premier. Des priorités seront-elles fixées? Les coordinateurs du retour au travail accompagneront-ils uniquement des indépendants? Si oui, de combien de personnes supplémentaires s'agit-il?

erop aan deze mensen niet aan hun lot worden overgelaten. Velen willen niet liever dan opnieuw aan de slag te gaan, want werken betekent veel meer dan een inkomen. Het zorgt voor structuur, menselijk contact en een doel in het leven. Daarom vindt de spreker het heel positief dat de minister het beleid voortzet dat tijdens de vorige regeerperiode door mevrouw De Block en anderen op de sporen is gezet om de stijgende trend van het aantal langdurig zieken te keren door middel van re-integratietrajecten.

De spreker juicht ook de historische maatregelen toe die de regering neemt om de wettelijke pensioenen voor zelfstandigen te verbeteren. Dankzij de afschaffing van de correctiecoëfficiënt bouwen zelfstandigen in dezelfde mate als werknemers een pensioen op in verhouding tot de bijdragen die ze betalen. Ook het minimumpensioen en het pensioenplafond voor zelfstandigen zijn verhoogd. Daarnaast werd recentelijk een akkoord gesloten over de toegang van de meewerkende echtgenoten tot het minimumpensioen.

De hervorming van het overbruggingsrecht vertrekt van de principes die het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC) heeft voorgesteld. Het wordt minder complex om het aan te vragen en om te beoordelen of men er al dan niet recht op heeft. Men kan door bij te dragen aan het stelsel extra rechten opbouwen. Bovendien wordt het mogelijk het heropstarten van de onderneming te combineren met een deel van het overbruggingsrecht.

Met al die zaken kan de spreker zeker akkoord gaan. Ze tonen immers aan dat de regering het belang van zelfstandigen naar waarde schat.

Mevrouw De Jonge heeft echter ook een aantal opmerkingen en vragen bij de beleidsnota.

Zo kaart ze aan dat de rol van de terug-naar-werkcoördinator in de re-integratietrajecten voor zelfstandigen zo mogelijk nog belangrijker is dan bij werknemers. Aangezien ze geen preventie- of personeelsdienst hebben, staat de terug-naar-werkcoördinator er bij wijze van spreken alleen voor, samen met de behandelend en adviserend arts, om de terugkeer naar werk te begeleiden. Daarom vraagt het lid zich af hoe die mensen zullen bepalen welke zelfstandige ze eerst gaan opvolgen. Zullen er prioriteiten worden gesteld? Zullen de terug-naar-werkcoördinatoren alleen zelfstandigen begeleiden? Zo ja, over hoeveel extra personen gaat het?

Dans les accords-cadres que l'INAMI conclut avec le VDAB, Actiris et le Forem, on accorde aussi de l'attention aux actions visant à accompagner les indépendants en incapacité de travail. L'intervention de l'INAMI est portée à 4800 euros par trajet. Quel résultat devrait en découler? A-t-on également convenu du nombre d'indépendants qui doivent être accompagnés par un service de l'emploi et du nombre d'entre eux qui devront finalement recommencer à travailler?

Mme De Jonge se félicite du fait que l'on étudie si une réduction progressive des prestations de travail dans le cadre des maladies dégénératives est également possible pour les indépendants. L'intervenant comprend que ce n'est pas simple pour les indépendants, car ils ne travaillent pas avec des horaires de travail. Elle est donc curieuse de savoir comment ce principe sera mis en pratique pour eux.

Selon l'intervenante, c'est à juste titre que la note de politique générale accorde de l'attention au bien-être mental et à la prévention du burn-out. En effet, les indépendants sont également très vulnérables à ce problème, puisque leur vie privée et leur travail sont par définition entremêlés. Le ministre pourrait-il donner plus d'explications sur les trois projets mentionnés dans la note de politique générale? S'agit-il chaque fois d'une prévention primaire et secondaire du burn-out? Combien de travailleurs indépendants seront concernés par ces projets? Seront-ils mis en œuvre de manière ciblée dans certaines régions ou répartis dans l'ensemble du pays? Quand espère-t-on tirer des enseignements de ces projets?

Mme De Jonge note qu'elle reçoit régulièrement des questions de citoyens qui ont des difficultés à connaître l'impact de certains choix de carrière sur leur future pension. Elle reconnaît qu'il y a une lente amélioration; la note de politique générale fait également référence au nouveau scénario "Je deviens indépendant" sur mypension. Il reste néanmoins beaucoup de travail à accomplir, y compris pour le ministre des Pensions. Chaque fois que l'on s'engage dans une nouvelle voie professionnelle, il faudrait savoir clairement quel impact cela aura sur la situation future en matière de pension. Sinon, l'intervenante craint qu'à chaque génération, les mêmes drames se reproduisent, les femmes en étant les principales victimes.

L'intervenante considère que la demande de pension commune pour la pension légale des trois régimes de pension est un point important. Elle estime qu'il n'est plus justifié que des personnes qui ont contribué dans plusieurs régimes de pension doivent aller frapper à

In de raamakkoorden die het RIZIV sluit met de VDAB, Actiris en het Forem is er ook aandacht voor acties gericht op de begeleiding van zelfstandigen in arbeidsongeschiktheid. De tegemoetkoming door het RIZIV wordt per traject verhoogd tot 4800 euro. Welk resultaat moet daaruit voortvloeien? Werd ook afgesproken hoeveel zelfstandigen begeleid moeten worden door een arbeidsbemiddelingsdienst en hoeveel van hen uiteindelijk moeten uitstromen naar werk?

Mevrouw De Jonge is verheugd dat men zal onderzoeken of een geleidelijke vermindering van de arbeidsprestaties in het kader van degeneratieve ziekten ook mogelijk is voor zelfstandigen. De spreker begrijpt dat zoiets niet eenvoudig is voor zelfstandigen, aangezien zij niet met werkuren werken. Daarom is ze benieuwd hoe dat principe voor hen in de praktijk zal kunnen worden gebracht.

De aandacht voor mentaal welzijn en de preventie van burn-out is volgens de spreker terecht. Ook zelfstandigen zijn daar immers heel kwetsbaar voor, omdat hun privéleven en werk per definitie in elkaar overlopen. Kan de minister meer uitleg geven bij de drie projecten waarvan sprake in de beleidsnota? Gaat het telkens om primaire en secundaire preventie van burn-out? Hoeveel zelfstandigen zullen worden bereikt met die projecten? Worden ze gericht ingezet in bepaalde regio's of worden ze gespreid over het hele land? Wanneer hoopt men lessen te trekken uit de projecten?

Mevrouw De Jonge stipt aan dat ze regelmatig vragen krijgt van burgers die moeilijk kunnen achterhalen welke impact bepaalde loopbaankeuzes zullen hebben voor hun toekomstig pensioen. Ze erkent dat er een langzame verbetering is; de beleidsnota verwijst ook naar het nieuwe scenario "Ik word zelfstandige" op mypension. Toch ligt er nog heel wat werk op de plank, ook voor de minister van Pensioenen. Telkens men een nieuwe professionele weg inslaat, zou duidelijk moeten zijn wat daarvan de impact is op de toekomstige pensioensituatie. Zo niet vreest de spreker dat in elke generatie opnieuw dezelfde drama's zullen voorvallen, waarvan vooral vrouwen het slachtoffer zijn.

De gemeenschappelijke pensioenaanvraag voor het wettelijk pensioen in de drie stelsels is voor de spreker een belangrijk punt. Ze vindt het niet langer te verantwoorden dat mensen die hebben bijgedragen aan verschillende pensioenstelsels, een hele ronde moeten

plusieurs portes pour faire valoir leurs droits. Le gouvernement entend d'ailleurs décloisonner les différents régimes.

En ce qui concerne la transparence des pensions complémentaires, la commission a pu discuter de plusieurs éléments de manière approfondie lors de l'examen du projet de loi en la matière.

Mme De Jonge se réjouit que les cotisations sociales pourront être réduites pour tout indépendant qui estime que son revenu annuel sera sensiblement inférieur à ses revenus des trois années précédentes. Les indépendants ne peuvent plus être accablés par des charges élevées qui ne correspondent plus à leur situation actuelle, certainement pas en ces temps économiques mouvementés. Par contre, elle aimerait savoir combien d'indépendants ont déjà introduit une demande d'adaptation de cotisations. Quelles sont les leçons des premiers trimestres? Ont-ils bien évalué cette diminution? S'agit-il des premiers signes indiquant qu'une entreprise est en difficulté?

L'intervenante suppose que tout le monde connaît la position de l'Open Vld à propos du statut social des artistes. La réforme devait tenir compte de la spécificité du secteur, et assurément aussi du travail invisible. La situation actuelle posait problème à cet égard. C'est pourquoi l'intervenante estime que sur ce point, la réforme est certainement une réussite. Elle déplore cependant que les Communautés qui mènent et soutiennent la politique culturelle, reportent ainsi une partie de la facture en matière de sécurité sociale sur le niveau fédéral. Personne ne conteste qu'un travail invisible est fourni, mais il n'est pas ou insuffisamment couvert par la politique culturelle régionale.

En ce qui concerne la détection de la fraude sociale et les abus en matière de droit passerelle de crise, l'intervenante estime qu'un bon équilibre a été trouvé entre le contrôle assez sommaire et rapide en amont, l'octroi rapide du droit passerelle et le contrôle plus sévère en aval. La note de politique générale indique que, sur les montants versés à titre de droit passerelle au cours du premier semestre de 2022, 17,6 millions d'euros ont déjà été récupérés et 12,8 millions d'euros doivent encore l'être. Il s'agit d'un montant total de 30 millions d'euros. Quel est le montant total versé à titre de droit passerelle? Par ailleurs, une récupération de plus de 265 millions d'euros est évoquée. Quelle est la relation entre ces montants? L'intervenante suppose que ce dernier montant porte sur le total des récupérations effectuées depuis la crise du coronavirus. Le ministre peut-il comparer ce montant avec le montant total versé à titre de droit passerelle?

En ce qui concerne le travail via les plateformes, Mme De Jonge estime que le gouvernement a trouvé un

doen om hun rechten te doen gelden. De regering wil trouwens de schotten tussen de verschillende stelsels opruimen.

Wat de transparantie in de aanvullende pensioenen betreft, zal de commissie een en ander ten gronde kunnen bespreken bij de behandeling van het ontwerp ter zake.

Mevrouw De Jonge juicht toe dat de sociale bijdragen kunnen worden verminderd voor een zelfstandige die inschat dat zijn of haar jaarinkomen gevoelig lager zal liggen dan in de drie daaraan voorafgaande jaren. Zelfstandigen mogen niet achtervolgd worden door zware lasten die niet langer overeenstemmen met hun huidige situatie, zeker niet in deze economisch woelige tijden. Wel zou ze graag vernemen hoeveel zelfstandigen reeds een aanvraag tot aanpassing van de bijdragen hebben ingediend. Wat leren de eerste kwartalen? Hebben zij die vermindering goed ingeschat? Gaat het om de eerste signalen dat een bedrijf in moeilijkheden verkeert?

Het lid veronderstelt dat iedereen de positie van Open Vld kent over het sociaal statuut van de kunstenaars. Bij de hervorming moest rekening worden gehouden met de specificiteit van de sector, en zeker en vast ook met het onzichtbare werk. In de huidige situatie liep dat mank. Daarom meent de spreekster dat de hervorming op dat vlak zeker geslaagd is. Wel betreurt ze dat de gemeenschappen die het cultuurbeleid voeren en ondersteunen, op die manier de factuur voor de sociale zekerheid een stukje doorschuiven naar het federale niveau. Niemand betwist dat er onzichtbaar werk is, maar het wordt niet of onvoldoende gedekt door het regionale cultuurbeleid.

Bij de opsporing van sociale fraude en misbruik van het crisioverbruggingsrecht is er volgens de spreekster een goed evenwicht gevonden tussen de vrij summiere en snelle controle *a priori*, de snelle uitkering van het overbruggingsrecht en een strengere controle achteraf. Volgens de beleidsnota werd van de uitgekeerde overbruggingsrechten in de eerste helft van 2022 reeds 17,6 miljoen euro teruggevorderd en moet er nog 12,8 miljoen euro worden teruggevorderd. In totaal gaat het om 30 miljoen euro. Wat is het totaalbedrag aan uitgekeerde overbruggingsrechten? Verder is er sprake van een terugvordering van meer dan 265 miljoen euro. Hoe verhouden die bedragen zich ten opzichte van elkaar? De spreekster gaat ervan uit dat het laatste bedrag slaat op de totale terugvorderingen sinds de coronacrisis. Kan de minister dat bedrag tegenover het totaal uitgekeerde bedrag aan overbruggingsrechten plaatsen?

Wat het platformwerk betreft, is mevrouw De Jonge van oordeel dat de regering een goed compromis heeft

bon compromis entre la lutte contre les faux indépendants et la nécessité de flexibilité dans de nouvelles niches, par exemple les services coursiers via les plateformes. Cette mesure entrera en vigueur au début de l'année prochaine. L'intervenante se demande quels échos le ministre reçoit de ces plateformes. Permettront-elles à leurs collaborateurs de changer de statut?

Enfin, la note de politique générale renvoie à la phrase de l'accord de gouvernement à propos d'une plus grande solidarité entre les indépendants dans le financement du régime. Le rapport du CGG à ce sujet n'a pas encore été publié. Mme De Jonge aimerait savoir si le ministre a déjà reçu ce rapport. Dans l'affirmative, peut-il commenter les recommandations de celui-ci?

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) confirme que les indépendants vivent une période difficile. Ils ont d'abord été confrontés à la pandémie de coronavirus, suivie par les inondations, puis la crise énergétique, qui a entraîné à son tour une inflation élevée. Elle se réjouit que le Parlement et le gouvernement aient amorti les chocs les plus graves. Elle aimerait toutefois savoir à quelle fréquence les indépendants ont demandé le droit passerelle et la baisse des cotisations ONSS dans le cadre de la crise énergétique. La Banque nationale et le Bureau du Plan ont précédemment constaté que c'étaient surtout les plus petits indépendants qui étaient le plus touchés par la crise du coronavirus. Par conséquent, ce sont également eux qui ont le plus besoin de ce soutien. C'est pourquoi l'intervenante se demande s'ils ont également bénéficié effectivement de ce soutien.

L'intervenante estime que la réforme structurelle du droit passerelle ordinaire est également positive, pour que les indépendants puissent continuer à bénéficier à l'avenir d'une aide en cas de catastrophes naturelles ou de crise. Les indépendants recevront un sac à dos qui leur permettra de surmonter des périodes difficiles. Mme Vanrobaeys déplore toutefois que ce droit passerelle ne s'appliquera qu'aux indépendants à titre principal. Au cours de la crise du coronavirus, la plupart des questions qu'elle s'est elle-même vu adresser étaient posées par des indépendants à titre complémentaire, pour qui les revenus provenant de cette activité d'indépendant représentaient toutefois une partie fondamentale des revenus du ménage. Peuvent-ils également bénéficier d'une forme d'aide lorsqu'ils traversent une période difficile, d'autant plus qu'ils paient également des cotisations? En complément à la question de Mme Lanjri, l'intervenante aimerait savoir ce que le ministre entend exactement par les critères prévus dans la loi.

Le ministre a assuré qu'il mettrait tout en œuvre pour permettre aux personnes handicapées de se lancer comme indépendant. Mme Vanrobaeys s'en félicite. Il

bereikt tussen het tegengaan van schijnzelfstandigheid en de noodzaak aan flexibiliteit in nieuwe niches zoals de koerierdiensten via platformen. De maatregel treedt begin volgend jaar in werking. De spreekster vraagt zich af welke echo's de minister van die platformen opvangt. Zullen zij hun medewerkers van statuut laten veranderen?

Ten slotte verwijst de beleidsnota naar de zin in het regeerakkoord over meer solidariteit tussen zelfstandigen bij de financiering van het stelsel. Het rapport van het ABC hierover is nog niet publiek gemaakt. Mevrouw De Jonge wenst te vernemen of de minister dat rapport al ontvangen heeft. Zo ja, kan hij de aanbevelingen ervan toelichten?

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) bevestigt dat de zelfstandigen moeilijke tijden beleven. Er was de coronapandemie, daarna volgden de overstromingen, de oorlog in Oekraïne en de energiecrisis, die dan weer leidde tot hoge inflatie. Ze is blij dat het Parlement en de regering de ergste schokken hebben opgevangen. Ze zou wel graag vernemen hoe vaak het overbruggingsrecht en de verlaging van RSZ-bijdragen in het kader van de energiecrisis worden aangevraagd door de zelfstandigen. Eerder hebben de Nationale Bank en het Planbureau vastgesteld dat vooral de kleinste zelfstandigen het zwaarst getroffen werden door de coronacrisis. Zij hebben dus ook die steun het meeste nodig. Daarom vraagt de spreekster zich af of de steun ook daadwerkelijk bij hen terechtkomt.

Het lid vindt het ook positief dat het gewone overbruggingsrecht structureel wordt hervormd, zodat zelfstandigen in de toekomst bij natuurrampen of crises kunnen blijven rekenen op ondersteuning. Zelfstandigen zullen een rugzakje krijgen waarmee ze moeilijke tijden kunnen overbruggen. Wel betreurt mevrouw Vanrobaeys dat het overbruggingsrecht slechts zal gelden voor zelfstandigen in hoofdberoep. Zijzelf heeft tijdens de coronacrisis immers de meeste vragen gekregen van zelfstandigen in bijberoep, voor wie de inkomsten uit de zelfstandige activiteit toch een fundamenteel onderdeel vormen van hun gezinsinkomen. Kunnen zij ook een vorm van ondersteuning krijgen wanneer zij door een moeilijke periode gaan, temeer omdat zij ook bijdragen betalen? Verder zou de spreekster, in aansluiting bij de vraag van mevrouw Lanjri, graag vernemen wat de minister precies bedoelt met de criteria in de wet.

De minister heeft verzekerd dat hij er alles aan zal doen om personen met een handicap de kans te geven om zelfstandige te worden. Mevrouw Vanrobaeys

convient de donner à ces personnes toutes les chances de développer leurs talents. Elle estime toutefois que cette aide ne peut pas se limiter au lancement d'une activité indépendante; ces personnes en ont également besoin lorsqu'elles travaillent déjà. Il en va d'ailleurs de même pour les malades de longue durée. En outre, les personnes handicapées souhaitent surtout avoir la certitude qu'elles pourront récupérer leur protection des revenus initiale. Lorsqu'elles se sentent bien, elle peuvent abattre un travail considérable, mais elles ont en permanence à l'esprit qu'elles peuvent rechuter. Cette crainte les dissuade de lancer une activité, même si elles ont peut-être l'énergie et l'envie de travailler depuis plusieurs années. C'est pourquoi l'intervenante recommande d'apaiser cette angoisse et d'offrir à ces personnes davantage de certitude. Si tel est le cas, elle est convaincue que davantage de personnes embrassent une activité indépendante. Le ministre a-t-il prévu des mesures spécifiques pour garantir leur protection sociale? L'intervenante songe à cet égard à l'intention du ministre de leur faire payer des cotisations sociales moins élevées, comme celles des indépendants à titre complémentaire. Cette mesure aura-t-elle une incidence sur leur protection sociale?

Le ministre permettra aux indépendants de pouvoir demander une dispense ou une réduction de cotisations sociales en cas de catastrophe naturelle ou de crise sectorielle reconnue. Le 18 novembre, Journée de l'entrepreneur, Mme Vanrobaeys s'est rendue dans l'entreprise Mederi, à Alost, qui aide et soulage les infirmiers à domicile. Il est important, surtout dans un secteur de ce type confronté à des pénuries de personnel, que les infirmiers diplômés puissent se consacrer pleinement aux soins et ne doivent pas s'occuper de toutes sortes de démarches administratives. L'intervenante a néanmoins entendu que ce sont surtout les prix élevés du carburant qui pèsent lourd pour les infirmiers à domicile, qui se rendent en voiture chez leurs clients. Les entreprises du secteur non marchand ont droit à la réduction des cotisations ONSS pour leurs travailleurs, ce qui est une mesure adéquate en vue de soutenir les hôpitaux et les maisons de repos et de soins. Les infirmiers à domicile indépendants se demandent toutefois comment ils peuvent être aidés. L'intervenante souhaite transmettre cette question au ministre. Comment entend-il définir la notion de "crise sectorielle reconnue"? Dans cet exemple concret, pourra-t-on conclure que les infirmiers à domicile sont confrontés à une crise spécifique? Ils ne peuvent pas recourir au droit passerelle dans le cadre de la crise énergétique, car il ne s'agit pas à proprement parler d'une facture énergétique. Et ils n'ont pas la possibilité non plus de fermer sept jours, dès lors que ce secteur est déjà confronté à tant de pénuries. Si le ministre pouvait confirmer que cette mesure pourrait

juicher dat toe. Die mensen moeten alle kansen krijgen om hun talenten te ontplooiën. Ze meent echter dat de ondersteuning niet beperkt mag blijven tot het opstarten van een zelfstandige activiteit, ze hebben ook nood aan ondersteuning als ze reeds bezig zijn. Dat geldt trouwens ook voor langdurig zieken. Mensen met een handicap willen daarnaast vooral de zekerheid krijgen dat zij kunnen terugvallen op hun oorspronkelijke inkomensbescherming. Als zij zich goed voelen, kunnen zij veel werk verzetten, maar steeds leven ze met het besef dat er altijd een terugval mogelijk is. Dat besef schrikt hen af om met een activiteit te starten, ook al hebben ze misschien jaren aan een stuk de energie en de goesting om aan de slag te gaan. Daarom beveelt de spreker aan om die angst van de betrokkenen weg te nemen en hun meer zekerheid te bieden. Als dat gebeurt, is ze ervan overtuigd dat nog meer mensen de stap naar een zelfstandige activiteit zullen zetten. Heeft de minister specifieke maatregelen gepland om hun sociale bescherming te waarborgen? Het lid denkt in dat verband aan het voornemen van de minister om hen lagere sociale bijdragen te laten betalen, zoals voor zelfstandigen in bijberoep. Zal dat ook een impact hebben op hun sociale bescherming?

De minister zal het mogelijk maken dat zelfstandigen bij natuurrampen of bij een erkende sectorale crisis op een soepele manier een vrijstelling of vermindering van sociale bijdragen kunnen aanvragen. Op 18 november, de Dag van de Ondernemer, is mevrouw Vanrobaeys op bezoek geweest bij Mederi in Aalst, een bedrijf dat thuisverpleegkundigen ondersteunt en ontzorgt. Zeker in zo'n sector met personeelstekorten is het belangrijk dat gediplomeerde verpleegkundigen hun tijd volledig kunnen besteden aan zorg en zij zich niet moeten bezighouden met allerlei administratieve besommeringen. De spreker heeft echter vernomen dat vooral de stijgende brandstofprijzen voor de thuisverpleegkundigen, die zich met de wagen naar hun cliënten verplaatsen, zwaar doorwegen. Bedrijven uit de socialprofitsector hebben recht op de RSZ-vermindering voor hun werknemers, wat een goede maatregel is om ziekenhuizen en woonzorgcentra te ondersteunen. De zelfstandige thuisverpleegkundigen vragen zich echter af hoe zij kunnen ondersteund worden. De spreker wil die vraag graag doorspelen aan de minister. Hoe wil hij de notie "erkende sectorale crisis" invullen? Zal men, in dit concrete voorbeeld, kunnen besluiten dat de thuisverpleegkundigen met een specifieke crisis worden geconfronteerd? Zij kunnen geen beroep doen op het overbruggingsrecht in het kader van de energiecrisis, want het gaat niet over de energiefactuur op zich. En uiteraard is het ook geen optie om zeven dagen te sluiten, aangezien er al zoveel tekorten zijn in die sector. Als de minister zou kunnen bevestigen dat deze maatregel op die sector

s'appliquer à ce secteur, il pourrait ainsi rassurer de très nombreuses personnes.

Mme Vanrobaeys convient qu'il y a beaucoup de nouveaux travailleurs indépendants, mais qu'il s'agit souvent de personnes à très faible revenu ou venant de l'étranger. Elle fait notamment référence à GLS, une entreprise qui travaille avec des indépendants payés à peine 1 euro par colis à livrer. Ils travaillent 17 à 18 heures par jour, mais ne sont payés que pour 7 ou 8 heures. Les abus sociaux peuvent se produire dans tous les secteurs, du travail indépendant fictif au dumping social, en passant par l'exploitation économique et la fraude à l'enregistrement. C'est pourquoi l'intervenante se réjouit du recrutement de 17 inspecteurs supplémentaires pour lutter contre ces abus. Cela profite d'ailleurs également aux indépendants et aux entreprises qui jouent franc jeu. Toutefois, elle aimerait savoir quels sont les secteurs et les phénomènes sur lesquels le ministre veut se pencher en priorité.

La membre admet que le statut d'étudiant-entrepreneur peut être un élément positif, lorsqu'un étudiant crée une entreprise et pose ainsi les jalons d'une carrière très réussie. Toutefois, elle tient à préciser qu'il existe aussi des étudiants-entrepreneurs qui sont contraints de travailler sous ce statut comme coursiers à vélo. Au début, cela peut leur plaire, car cela leur permet de travailler de manière très flexible quand cela leur convient, mais au bout d'un moment, ils constatent souvent que l'application qui régit leur travail leur envoie moins de commandes parce qu'ils ne se connectent pas assez, ne sont pas disponibles aux heures les plus chargées ou parce qu'ils ont reçu une évaluation négative. Dans certains cas, ils sont carrément éjectés du système. Mme Vanrobaeys insiste pour que cela soit également pris en compte. Le statut d'étudiant-entrepreneur entraîne également un certain nombre d'autres obligations. S'ils cessent leur activité, leurs parents peuvent recevoir par courrier des factures de taxes provinciales, par exemple. Par conséquent, la membre demande qu'il soit procédé à une évaluation du système, tant des opportunités qu'il offre que des pièges qu'il fait courir.

Enfin, Mme Vanrobaeys souhaite réagir aux propos de l'opposition sur les pensions et l'amélioration du statut social des travailleurs indépendants. Pour elle, ces pensions étaient manifestement beaucoup trop faibles. Elle se félicite donc du fait que ce gouvernement ait structurellement amélioré les pensions des indépendants. Les gens qui ont travaillé toute leur vie doivent pouvoir avoir une vieillesse digne, mais ceux qui ont des revers dans la vie doivent aussi pouvoir compter sur une protection sociale. Pour Mme Vanrobaeys, cependant, cette réforme pourrait aller encore plus loin, non pas pour pousser les gens plus loin dans la pauvreté mais

van toepassing zou kunnen zijn, zou hij daarmee heel veel mensen kunnen geruststellen.

Mevrouw Vanrobaeys beaamt dat er veel nieuwe zelfstandigen zijn bijgekomen, maar dat het vaak gaat over mensen met heel lage inkomens of mensen afkomstig uit het buitenland. Ze verwijst onder meer naar GLS, een onderneming die met zelfstandigen werkt die amper 1 euro per af te leveren pakje krijgen. Zij werken 17 tot 18 uur per dag, maar worden slechts voor 7 of 8 uur betaald. In alle sectoren kunnen er sociale wantoestanden voorkomen, van het werken met schijnzelfstandigen tot sociale dumping, economische uitbuiting en fraude met inschrijvingen. Daarom is de spreker verheugd dat 17 bijkomende inspecteurs zullen worden aangeworven om die wantoestanden te bestrijden. Dat is trouwens ook in het voordeel van de zelfstandigen en bedrijven die het spel wel eerlijk spelen. Wel zou ze graag vernemen welke sectoren en fenomenen de minister prioritair wil aanpakken.

De spreker geeft toe dat het statuut van student-ondernemer iets positiefs kan zijn, wanneer een student een bedrijf opzet en daarmee de kiemen legt van een heel succesvolle carrière. Ze wil er echter voor waarschuwen dat er ook student-ondernemers zijn die worden verplicht om onder dat statuut te werken als fietskoerier. In het begin vinden ze dat misschien leuk, omdat ze daardoor heel flexibel kunnen werken wanneer het hen past, maar na een tijdje stellen ze vaak vast dat de app die hun werk regelt, hen minder bestellingen toespeelt omdat ze onvoldoende inloggen, niet op de drukste uren beschikbaar zijn of omdat ze een negatieve rating hebben gekregen. In sommige gevallen vliegen ze zelfs volledig uit het systeem. Mevrouw Vanrobaeys dringt erop aan om ook daarmee rekening te houden. Het statuut van student-ondernemer brengt ook een aantal andere verplichtingen met zich mee. Als ze hun activiteit stopzetten, kunnen ouders bijvoorbeeld rekeningen in de bus krijgen van provinciale belastingen. Daarom vraagt de spreker om naast de kansen ook zeker de valkuilen van het systeem te evalueren.

Tot slot wil mevrouw Vanrobaeys reageren op de uitspraken van de oppositie over de pensioenen en de verbetering van het sociaal statuut van de zelfstandigen. Voor haar waren die pensioenen duidelijk veel te laag. Daarom juicht ze toe dat deze regering de pensioenen van zelfstandigen structureel heeft verbeterd. Wie zijn leven lang heeft gewerkt, moet kunnen rekenen op een waardige oude dag, maar wie tegenslag heeft in het leven, moet ook kunnen rekenen op sociale bescherming. Voor mevrouw Vanrobaeys mag die hervorming echter nog verder gaan, niet om de mensen meer in de armoede te duwen maar om het systeem rechtvaardiger te maken. Zo

pour rendre le système plus équitable. Ainsi, elle juge particulièrement injuste que les indépendants à revenus modestes, comme les travailleurs exerçant à titre accessoire une activité d'indépendant, paient des cotisations de sécurité sociale sur l'intégralité de leur revenu tout en ne recevant rien ou presque en retour. D'autre part, il existe des travailleurs indépendants à hauts revenus qui ne paient plus de cotisations à partir d'un certain plafond de revenus. Pour Mme Vanrobaeys, la solidarité signifie que chacun fait sa part et reçoit sa part. Elle attend avec impatience les résultats de l'étude sur cette question et espère qu'à terme, il sera possible de protéger encore mieux tous les indépendants, y compris les travailleurs exerçant à titre accessoire une activité d'indépendant ou ceux qui ont une carrière mixte.

Mme Vanrobaeys conclut que son parti approuvera la note de politique générale.

b. Réponses du ministre et répliques

Concernant le nombre d'indépendants, le ministre dispose des chiffres actualisés jusqu'au 30 septembre 2022: 1.257.174 indépendants, dont 797.002 à titre principal, 323.134 à titre complémentaire et 137.038 après la pension (les pensionnés actifs).

Concernant les questions relatives aux indépendants d'origine roumaine, le ministre peut confirmer que les indépendants d'origine roumaine représentent une proportion importante des affiliations d'origine étrangère. La deuxième nationalité, c'est la Bulgarie. Puis, viennent la France et les Pays-Bas.

Concernant le phénomène d'indépendants de nationalité étrangère qui s'affilient mais ne paient pas de cotisation, les cas de fraude suivants sont identifiés:

— Quand il y a une activité fictive qui est utilisée pour obtenir des prestations sociales (comme des allocations familiales par exemple);

— Quand on veut engager des personnes venant de l'étranger en tant que faux indépendants.

Le ministre a tenté d'analyser l'ampleur de ce phénomène. Le ministre enverra le tableau reprenant les chiffres aux membres de la commission.

Parmi les nouvelles affiliations entre 2019 et 2020, la proportion de Belges et de non-Belges est stable: 53 % de Belges et 47 % de non-Belges.

La population de nationalité roumaine constitue près de 20 % des nouvelles affiliations au cours de ces trois années écoulées.

vindt ze het bijzonder onrechtvaardig dat zelfstandigen met een laag inkomen, zoals zelfstandigen in bijberoep, wel op hun volledig inkomen socialezekerheidsbijdragen betalen terwijl ze daarvoor weinig of niets terugkrijgen. Aan de andere kant zijn er zelfstandigen met een hoog inkomen die vanaf een bepaald inkomensplafond geen bijdragen meer betalen. Solidariteit betekent voor mevrouw Vanrobaeys dat ieder zijn deel doet en zijn deel krijgt. Ze kijkt uit naar de resultaten van de studie ter zake en ze hoopt dat er op termijn nog een betere bescherming kan komen voor alle zelfstandigen, ook de zelfstandigen in bijberoep of de mensen met een gemengde loopbaan.

Mevrouw Vanrobaeys besluit dat haar partij de beleidsnota zal goedkeuren.

b. Antwoorden van de minister en replieken

Wat het aantal zelfstandigen betreft, beschikt de minister over geactualiseerde cijfers tot 30 september 2022: 1.257.174 zelfstandigen, van wie 797.002 in hoofdberoep, 323.134 in bijberoep en 137.038 na pensionering (werkende gepensioneerden).

Wat de vragen over zelfstandigen van Roemeense herkomst betreft, kan de minister bevestigen dat zij een groot deel van de aangeslotenen van buitenlandse herkomst vertegenwoordigen. Op de tweede plaats komen de Bulgaren, daarna de Fransen en de Nederlanders.

Aangaande het fenomeen van buitenlandse zelfstandigen die zich wel aansluiten maar geen bijdragen betalen, worden de volgende gevallen van fraude vastgesteld:

— fictieve activiteiten om sociale uitkeringen te verkrijgen (kinderbijslag bijvoorbeeld);

— buitenlanders die als schijnzelfstandige worden ingezet.

De minister heeft getracht de omvang van dit fenomeen in kaart te brengen. Hij zal de commissieleden de tabel met de cijfers bezorgen.

Bij de nieuwe aansluitingen tussen 2019 en 2020 is de verhouding tussen Belgen en niet-Belgen stabiel: 53 % Belgen en 47 % niet-Belgen.

Van de nieuw aangeslotenen de voorbije drie jaar heeft 20 % de Roemeense nationaliteit.

Concernant le niveau de non-paiement de cotisation, les chiffres démontrent que le phénomène est plus présent parmi la population étrangère.

Sur les 3 années écoulées en question, 17.188 personnes de nationalité roumaine n'ont jamais payé de cotisations sociales.

C'est la raison pour laquelle 17 inspecteurs ont été engagés pour lutter contre le travail au noir.

Concernant les questions sur la réforme du droit passerelle, le but de la réforme est la simplification. Il y a un abandon du système de piliers, l'autorisation d'un cumul avec une activité professionnelle et un revenu de remplacement, la flexibilité dans le système de sac à dos avec 12 mois de prestations et des périodes complémentaires.

À la question de savoir combien d'indépendants étaient visés, le ministre indique s'être basé sur les chiffres actuels de période hors crise. On est avec un chiffre qui avoisine les 633 bénéficiaires chaque année, en moyenne.

Le ministre s'est basé sur ces chiffres-là pour les calculs futurs. Ce qui peut faire augmenter le nombre de bénéficiaires, ce sont les droits additionnels qui sont octroyés en fonction de la carrière. Un budget supplémentaire de 7,5 millions a été prévu pour permettre de prendre en charge les droits additionnels octroyés par le biais de ces mois supplémentaires.

Le droit passerelle reste pour les indépendants à titre principal et les conjoints aidants. Il faut avoir payé des cotisations pour au moins 4 trimestres, sur les 16 trimestres de la demande.

Le ministre en profite pour répondre à M. Delizée, qui se demandait pour quelle raison une partie du texte avait été retiré: le Conseil d'État n'a pas voulu remettre un avis d'urgence sur le volet "droit passerelle de crise", considérant que ce n'était pas urgent. C'est la raison pour laquelle ce volet a été retiré et a été intégré dans une loi de dispositions diverses. Il faut donc attendre l'avis du Conseil d'État.

Mme Houtmeyers considère que les mesures n'étaient pas assez ciblées. Le ministre indique qu'il faut toutefois se remettre dans le contexte de l'époque. Il fallait prendre des mesures rapidement pour permettre aux indépendants d'affronter la crise. Cela explique aussi le nombre important de montants récupérés: il y avait eu des octrois massifs, qui étaient parfois erronés (sans qu'il n'y ait fraude pour autant).

Wat het aandeel onbetaalde bijdragen betreft, blijkt uit de cijfers dat dit verschijnsel zich vooral bij de buitenlandse populatie voordoet.

Over de beschouwde jongste drie jaar hebben 17.188 personen met de Roemeense nationaliteit nooit socialezekerheidsbijdragen betaald.

Daarom zijn 17 inspecteurs in dienst genomen die het zwartwerk moeten bestrijden.

Wat de vragen over de hervorming van het overbruggingsrecht betreft, geeft de minister aan dat de hervorming vereenvoudiging nastreeft: het afstappen van het pijlersysteem, de toegestane cumulatie met een beroepsactiviteit en een vervangingsinkomen, de flexibiliteit in de rugzakregeling met 12 maanden uitkeringen en aanvullende perioden.

Op de vraag hoeveel zelfstandigen beoogd werden, geeft de minister aan dat hij zich gebaseerd had op de huidige cijfers buiten de crisis om. Gemiddeld gaat het om ongeveer 633 rechthebbenden per jaar.

De minister heeft zich voor de toekomstige berekeningen op die cijfers gebaseerd. Wat het aantal rechthebbenden kan doen stijgen, zijn de aanvullende rechten die naargelang van de loopbaan toegekend worden. Er is in een bijkomend budget van 7,5 miljoen euro voorzien ter financiering van die aanvullende rechten die op basis van die bijkomende maanden verleend worden.

Het overbruggingsrecht blijft voorbehouden aan de zelfstandigen in hoofdberoep en de meewerkende echtgenoten. Van de 16 kwartalen op de aanvraag zullen voor minstens 4 kwartalen bijdragen betaald moeten zijn.

De minister beantwoordt terloops een vraag van de heer Delizée, die wilde weten waarom een deel uit de tekst gelicht was: de Raad van State heeft over het "crisisoverbruggingsrecht" geen spoedadvies willen uitbrengen omdat hij dat niet als urgent beschouwt. Om die redenen werd dat onderdeel eruit gehaald en opgenomen in een wet houdende diverse bepalingen. Het is dus wachten op het advies van de Raad van State.

Mevrouw Houtmeyers vond de maatregelen niet doelgericht genoeg. De minister geeft aan dat rekening moet worden gehouden met de toenmalige context. Er moesten snel maatregelen worden genomen om de zelfstandigen in staat te stellen de crisis het hoofd te bieden. Dat verklaart ook de vele teruggevorderde bedragen: er waren massaal veel toekenningen, soms ten onrechte; er was dus niet altijd sprake van fraude.

Le ministre indique qu'on se focalise sur le travail au noir car il s'agit de quelque chose de structurel.

Concernant le retour au travail, le ministre indique qu'on voit une augmentation du nombre de travailleurs indépendants en maladie. Les chiffres de l'INAMI montrent que cette augmentation se produit dans le régime des salariés mais aussi dans le régime des indépendants.

En 2000, on comptait 16.155 indépendants en invalidité. En 2020, on est passé à 28.913 indépendants en invalidité. Cela représente une augmentation de près de 80 %.

Pourquoi cette augmentation? L'INAMI évoque plusieurs pistes:

- La population active est de plus en plus âgée.
- L'augmentation de la participation des femmes au marché du travail jusqu'à un âge plus avancé qu'avant;
- Différentes politiques pour garantir des niveaux d'activités à un âge avancé;
- Une augmentation de maladies spécifiques: les troubles musculo-squelettiques et troubles psychologiques sont en augmentation.

Combien de travailleurs indépendants en incapacité ont-ils commencé un trajet "retour au travail"? En 2020, il y en avait 214.

Les chiffres de l'INAMI montrent que la part des indépendants et des salariés reflètent bien leur part dans l'incapacité de travail, bien que les indépendants ont une chance plus faible de recommencer un trajet. L'état des lieux du dossier est le suivant: le dossier a été approuvé par le Conseil des ministres le 23 juin 2022, le Conseil d'État et l'APD ont remis leur avis. Ce projet de loi sera présenté prochainement à la Chambre.

Il y a une cellule d'inspection spécifique au sein de l'INAMI pour contrôler cela.

Le ministre souligne que le médecin-conseil a un rôle fondamental dans la future réforme du "retour au travail".

Huit coordinateurs sont prévus pour assurer ce rôle. Une évaluation annuelle est prévue. L'INAMI a conclu un accord de coopération avec le VDAB, le Forem et Actiris pour mettre en place cette politique.

De minister geeft aan dat de focus op zwartwerk ligt omdat het om een structureel probleem gaat.

In verband met de terugkeer naar het werk wijst de minister erop dat het aantal zieke zelfstandigen blijkt te stijgen. Uit de cijfers van het RIZIV blijkt dat die stijging zich niet alleen in het werknemersstelsel maar ook in het zelfstandigenstelsel voordoet.

In 2000 waren er 16.155 zelfstandigen in invaliditeit. In 2020 was dat aantal opgelopen tot 28.913. Dat is dus een stijging met bijna 80 %.

Wat verklaart die stijging? Het RIZIV ziet meerdere redenen:

- de actieve bevolking wordt almaar ouder;
- almaar meer vrouwen blijven tot op latere leeftijd dan vroeger actief op de arbeidsmarkt;
- verschillende beleidsmaatregelen om de werkzaamheidsgraad op hogere leeftijd te waarborgen;
- almaar meer specifieke aandoeningen, zoals musculoskeletale aandoeningen en psychologische stoornissen.

Hoeveel arbeidsongeschikte zelfstandigen zijn in een terug-naar-werktraject gestapt? In 2020 waren er dat 214.

Uit de RIZIV-cijfers blijkt dat de respectieve deelnamepercentages van zelfstandigen en werknemers een goede afspiegeling vormen van hun percentages inzake arbeidsongeschiktheid, hoewel bij de zelfstandigen de kans kleiner is dat ze opnieuw in een traject stappen. Stand van zaken van het dossier: groen licht in de Ministerraad op 23 juni 2022, adviezen van de Raad van State en de GBA ontvangen. Het wetsontwerp zal weldra in de Kamer worden ingediend.

Een speciale inspectiecel bij het RIZIV zal de controles doen.

De minister benadrukt dat de adviserend arts een cruciale rol zal spelen bij de toekomstige hervorming van de terug-naar-werkregeling.

Acht coördinatoren moeten daarvoor zorgen. Er is een jaarlijkse evaluatie gepland. Het RIZIV heeft met de VDAB, het Forem en Actiris een samenwerkingsovereenkomst gesloten om dat beleid ten uitvoer te leggen.

Le ministre indique que ce sont les mutuelles qui sont en charge de l'engagement de ces coordinateurs.

Le ministre indique également que le dispositif "retour au travail" sera similaire à celui des salariés. Les sanctions seront les mêmes.

Pour quelle raison n'a-t-on pas suivi le parcours de réintégration volontaire? C'était une suggestion des partenaires sociaux des indépendants. Mais le gouvernement n'a pas souhaité que ce soit sur base volontaire pour les indépendants et obligatoire pour les salariés, afin d'éviter une différence de traitement entre les deux catégories de travailleurs.

Concernant le coût des pensions, le ministre indique que les coûts de pension ont également augmenté pour les indépendants. Cela s'explique notamment par la suppression du coefficient de correction et la revalorisation des pensions minimum.

Concernant les futures réformes en matière de pension, des travaux par rapport au bonus et au travail effectif sont en cours de finalisation. Le gouvernement analyse les réformes complémentaires qui seront nécessaires. Un avis a été demandé aux partenaires sociaux à ce sujet.

Le ministre souligne que la soutenabilité financière du système de pensions est très importante.

Concernant la question du bonus, le ministre rappelle que le but est de récompenser les gens qui travaillent. Le ministre ne dispose pas les chiffres du nombre d'indépendants qui pourraient poursuivre leur activité suite à ce bonus.

Concernant l'objectif réel de la lutte contre la fraude sociale, le ministre indique que la Cour des comptes n'est pas en mesure d'estimer les effets retour qui résultent du plan d'action "fraude". Un monitoring trimestriel des recettes en matière de fraudes sociales est réalisé via le SIRS. La recette "fraudes sociales" s'élève à 233.415.835 euros.

Concernant la question de Mme Cornet sur les impôts des dirigeants d'entreprise, le ministre souligne qu'il s'agit d'un débat toujours présent. Le taux d'imposition des droits passerelle varie en fonction du statut de l'indépendant. L'indépendant personne physique a un taux de 16,5 % tandis qu'un indépendant personne morale a un taux marginal. Il n'y a pas eu d'évolution sur ce dossier depuis le début de la crise car il n'y a pas d'accord au sein du gouvernement pour faire évoluer cette situation.

De minister geeft aan dat de ziekenfondsen die coördinatoren in dienst nemen.

Ook wijst hij erop dat de terug-naar-werkregeling vergelijkbaar zal zijn met die voor de werknemers. Dezelfde sancties zullen van toepassing zijn.

Om welke reden is het traject voor vrijwillige re-integratie niet gevolgd? Dat was een voorstel van de sociale partners die de zelfstandigen vertegenwoordigen. De regering heeft echter niet gewild dat voor de zelfstandigen een vrijwillige regeling en voor de werknemers een verplichte regeling zou gelden, omdat ze geen verschil in behandeling tussen de beide categorieën werkenden wil creëren.

De minister geeft aan dat de kosten van de pensioenen ook voor de zelfstandigen zijn gestegen. Dat valt met name te verklaren door de afschaffing van de correctiecoëfficiënt en door de verhoging van de minimumpensioenen.

Wat de toekomstige pensioenhervormingen betreft, worden de werkzaamheden betreffende de bonus en de daadwerkelijke arbeid momenteel afgerond. De regering analyseert de bijkomende hervormingen die nodig zullen zijn. Ter zake werden de sociale partners om advies verzocht.

De minister vindt het uiterst belangrijk dat het pensioensysteem financieel haalbaar blijft.

De minister herinnert eraan dat met de bonus wordt beoogd om de werkenden te belonen. De minister heeft geen cijfers over het aantal zelfstandigen dat hun activiteit zou kunnen voortzetten dankzij die bonus.

Wat het daadwerkelijke streefdoel van de bestrijding van de sociale fraude betreft, antwoordt de minister dat het Rekenhof niet in staat is een raming te maken van de terugverdieneffecten die het actieplan ter bestrijding van fraude zou opleveren. Via de SIOD wordt per kwartaal een monitoring van de ontvangsten in verband met de strijd tegen de sociale fraude uitgevoerd. Die ontvangsten bedragen 233.415.835 euro.

Wat de vraag van mevrouw Cornet aangaande de belastingen van de bedrijfsleiders betreft, beklemtoont de minister dat dit een lopend debat is. Het op het overbruggingsrecht toegepaste belastingtarief varieert naargelang van de status van de zelfstandige. Bij een zelfstandige met de status van natuurlijke persoon is een belastingvoet van 16,5 % van toepassing, terwijl de marginale belastingvoet geldt bij een zelfstandige die via een rechtspersoon werkt. In dat dossier zit sinds

Il est vrai que cela crée certaines incompréhensions sur le terrain car deux indépendants ne sont pas traités de la même manière.

Concernant le burn-out, le ministre souligne qu'un plan en 3 phases a été mis en place, avec les ministres Vandenbroucke, De Sutter et Dermagne.

La phase 1 a trait à la sensibilisation. Ensuite, la phase 2 concerne les mesures spécifiques aux indépendants.

Dans la phase 2: l'appel à projets s'est concrétisé. Le 30 juillet 2022, le ministre a octroyé un subside aux trois caisses d'assurances pour l'exécution des projets:

- 300.000 euros pour le projet de Liantis "Samen Sterker Ondernemen";
- 300.000 euros pour le projet UCM-Icarius;
- 299.191 euros pour le projet Acerta "Gezond Ondernemen".

Le 7 mai 2021, le Conseil des ministres a marqué son accord concernant un budget pour la mise en œuvre des projets pour les indépendants au sein du SPF Sécurité sociale.

La phase 3 est un réseau mental "Health2Work", qui jouera un rôle important dans la coordination des actions.

Une évaluation est prévue après six mois pour ces trois projets.

Concernant la modernisation des pensions, et l'intégration de la dimension de genre, le ministre indique qu'il y a trois logiques présentes:

- Individualisation
- Solidarité intra-familiale
- Solidarité inter-familiale.

Le ministre attend le rapport des partenaires sociaux, qui est attendu pour la fin de l'année.

Concernant les statistiques, le ministre indique qu'un site internet est prévu et qu'un monitoring de genre sera disponible sur ce site. Le but est de connaître les causes et les conséquences de l'écart de pensions entre les

het begin van de crisis geen beweging, aangezien er binnen de regering geen akkoord is om die situatie te wijzigen. Het klopt dat zulks in het veld tot enig onbegrip leidt, want twee zelfstandigen worden niet op dezelfde wijze behandeld.

Wat de burn-outs betreft, beklemtoont de minister dat samen met de ministers Vandenbroucke, De Sutter en Dermagne een plan in drie fasen werd opgestart.

Fase 1 betreft bewustmaking. Fase 2 behelst de specifiek op de zelfstandigen gerichte maatregelen.

Binnen fase 2 werd de projectoproep verwezenlijkt. Op 30 juli 2022 heeft de minister een projectsubsidie toegekend aan drie verzekeringskassen, namelijk:

- 300.000 euro voor het Liantisproject "Samen Sterker Ondernemen";
- 300.000 euro voor het UCM-project "Icarius";
- 299.191 euro voor het Acerta-project "Gezond Ondernemen".

Op 7 mei 2021 heeft de Ministerraad een budget goedgekeurd voor binnen de FOD Sociale Zekerheid ten uitvoer te leggen projecten ten bate van de zelfstandigen.

Fase 3 betreft een netwerk voor geestelijk welzijn, namelijk Health2Work. Dat zal een belangrijke rol vervullen bij de coördinatie van de acties.

Die drie projecten zullen na zes maanden worden geëvalueerd.

Wat de modernisering van de pensioenen en het in aanmerking nemen van de genderdimensie betreft, stelt de minister dat op drie aspecten wordt gefocust:

- individualisering;
- solidariteit binnen de huishoudens;
- solidariteit tussen de huishoudens.

De minister wacht op het verslag van de sociale partners. Dat zou tegen het einde van het jaar moeten worden bezorgd.

Wat de statistieken betreft, meldt de minister dat er een website komt en dat via dat kanaal gendermonitoringcijfers beschikbaar zullen zijn. Bedoeling is de oorzaken en gevolgen van de gendergerelateerde pensioenkloof

sexes. L'analyse des bénéficiaires des droits dérivés est en train d'être analysé par le SPF, l'INASTI, le SIGEDIS et le Bureau fédéral du Plan. Toutes les données sur l'écart de pensions entre les femmes et les hommes seront reprises sur ce site interne.

Concernant la question de Mme Cornet au sujet de l'entrepreneuriat des personnes en situation de handicap, le ministre indique que le motif financier n'est pas la seule raison mais il s'agit d'une partie de la solution.

Le ministre indique que le SPF Économie va faire une campagne de sensibilisation pour les personnes porteuses de handicap en 2023.

Concernant la lutte contre le dumping social, les 200 millions sont un résultat extraordinaire car il y a une explosion des dépenses à cause du COVID-19. Concernant la question de Mme Cornet sur la dotation d'équilibre, il convient d'être nuancé. La dotation d'équilibre a permis de refinancer la sécurité sociale des indépendants. Le gouvernement avait déclaré que, pour faire face à la crise du COVID-19, les moyens allaient être octroyés.

Le ministre indique qu'il y a tout un plan de protection des PME concernant les cyberattaques.

M. Clarinval souligne que le *tax shift* a bien été pris en compte. Il a été décidé en 2022 de déroger encore un an au régime définitif, étant donné l'instabilité socio-économique persistante.

Concernant le débat sur les indépendants complémentaires, le ministre indique qu'il n'a pas l'intention de modifier la législation sur les indépendants complémentaires.

Quand est-ce que les indépendants peuvent avoir recours au report des cotisations? Il faut qu'il y ait une prise en compte du caractère de crise (soit de manière générale, pour le COVID-19, l'Ukraine, ... soit pour un secteur particulier comme le secteur porcin).

Concernant les questions par rapport au tremplin indépendants, une évaluation doit être mise en place.

Concernant les travailleurs de plateforme, le ministre indique que le projet (assurance accidents du travail) sera présenté prochainement au gouvernement.

Le ministre souligne que des sondages ont été réalisés auprès des travailleurs de plateforme. La majorité de ces travailleurs ne veut pas du statut de salarié mais

te ontdekken. De analyse van de begunstigden van de afgeleide rechten wordt momenteel uitgevoerd door de FOD, het RSVZ, Sigedis en het Federaal Planbureau. Alle gegevens inzake de pensioenkloof tussen vrouwen en mannen zullen op die interne website worden vermeld.

Met betrekking tot de vraag van mevrouw Cornet aangaande het ondernemerschap door gehandicapten, geeft de minister aan dat de financiële kant van de zaak niet de enige reden vormt, maar dat daar een deel van de oplossing schuilt.

De minister deelt mee dat de FOD Economie in 2023 een op gehandicapten gerichte bewustmakingscampagne zal voeren.

Wat de strijd tegen de sociale dumping betreft, is het bedrag van 200 miljoen euro een fantastisch resultaat, want wegens COVID-19 zijn de uitgaven zeer fors gestegen. De vraag van mevrouw Cornet betreffende de evenwichtsdotatie verdient volgens de minister een genuanceerd antwoord. Dankzij de evenwichtsdotatie kon de sociale zekerheid van de zelfstandigen nieuwe financiering krijgen. De regering had verklaard dat de nodige middelen zouden worden toegekend om het hoofd te bieden aan de COVID-crisis.

De minister stelt dat er een groot plan is om de kmo's te beschermen tegen cyberaanvallen.

Minister Clarinval beklemtoont dat wel degelijk rekening werd gehouden met de taxshift. Er werd beslist om in 2022 nog een jaar af te wijken van het definitieve stelsel, wegens de voortdurende sociaaleconomische instabiliteit.

De minister geeft aan dat hij niet van plan is de wetgeving betreffende de zelfstandigen in bijberoep aan te passen.

Wanneer mogen de zelfstandigen de betaling van hun bijdragen uitstellen? Dat mag wanneer sprake is van een crisis, hetzij algemeen (wegens COVID-19, Oekraïne enzovoort), hetzij binnen een specifieke sector (bijvoorbeeld de varkenssector).

Wat de vragen inzake de springplank naar de zelfstandigenstatus betreft, moet een evaluatie worden opgestart.

Het wetsontwerp ten bate van de platformwerkers (arbeidsongevallenverzekering) zal volgens de minister binnenkort worden voorgelegd aan de regering.

Hij beklemtoont dat enquêtes bij de platformwerkers werden uitgevoerd. De meerderheid van hen wil geen werknemersstatuut, maar wil die arbeid occasioneel

veut garder ce travail en appoint et garder une flexibilité. La volonté de la réforme en cours est la suivante: la volonté du travailleur doit primer. Si le travailleur veut rester indépendant, il doit pouvoir le rester.

Quatre projets sont en cours pour améliorer “My Pension”. Le ministre aimerait automatiser les décisions d’octroi et de paiement des pensions des travailleurs indépendants. Il convient de mener une gestion proactive des carrières, une intégration des données récoltées, un accompagnement personnalisé du citoyen. Le gouvernement veut améliorer le système “My Pension”.

Concernant la question au sujet de Borealis, le ministre indique qu’il travaille en concertation avec les ministres De Sutter et Dermagne.

Concernant les étudiants-entrepreneurs, le ministre souligne que ce dispositif fonctionne bien. Il n’y a toutefois pas lieu d’obliger les jeunes à prendre ce statut.

III. — AVIS

La commission émet, par 8 voix contre 4, un avis favorable sur la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Statut social des indépendants) du projet de budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2023 (DOC 55 2932/001).

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy;

PS: Sophie Thémont;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

blijven doen en flexibel blijven. Het uitgangspunt van de hervorming bestaat erin dat de keuze van de werkende voorrang moet krijgen. Indien de werkende zelfstandig wil blijven, moet dat kunnen.

Er lopen vier projecten om MyPension te verbeteren. De minister zou willen dat de toekenningsbeslissingen en de pensioenuitbetalingen van de zelfstandigen worden geautomatiseerd. De loopbanen moeten proactief worden beheerd, de verzamelde gegevens moeten worden geïntegreerd en de burger moet gepersonaliseerde begeleiding krijgen. De regering is vastbesloten het MyPension-systeem te verbeteren.

Wat het Borealisdossier betreft, werkt de minister in overleg met de ministers De Sutter en Dermagne.

De regeling inzake studenten-ondernemers werkt volgens de minister goed. Het is evenwel niet de bedoeling de jongeren te verplichten die status aan te nemen.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 8 tegen 4 stemmen een positief advies uit over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Sociaal statuut der zelfstandigen) van het ontwerp van Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 (DOC 55 2932/001).

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy;

PS: Sophie Thémont;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre:

N-VA: Katrien Houtmeyers;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo.

La rapporteure,

Nahima Lanjri

La présidente,

Marie-Colline Leroy

Hebben tegengestemd:

N-VA: Katrien Houtmeyers;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo.

De rapportrice,

Nahima Lanjri

De voorzitter,

Marie-Colline Leroy