

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 octobre 2022

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)**Finances, Fiscalité,
Lutte contre la fraude et
Loterie nationale****SOMMAIRE**

Pages

Finances, Fiscalité et Lutte contre la fraude	3
Loterie nationale.....	34

*Voir:*Doc 55 **2934/ (2022/2023):**

001: Liste des notes de politique générale.

002: Note de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 oktober 2022

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)**Financiën, Fiscaliteit,
Fraudebestrijding en
Nationale Loterij****INHOUD**

Blz.

Financiën, Fiscaliteit en Fraudebestrijding	3
Nationale Loterij	34

*Zie:*Doc 55 **2934/ (2022/2023):**

001: Lijst van Beleidsnota's.

002: Beleidsnota.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

08033

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

FINANCES, FISCALITÉ ET LUTTE CONTRE LA FRAUDE

I. — INTRODUCTION

Madame la présidente,

Chers collègues,

J'ai commencé ma précédente note de politique générale en évoquant les perspectives positives d'un rebond rapide de l'économie juste après la crise du coronavirus. Depuis lors, le monde a profondément changé avec une guerre sur le sol européen, une crise énergétique et une inflation galopante, obligeant ainsi le gouvernement à redoubler d'efforts à plusieurs reprises. Les domaines des finances, de la fiscalité et de la lutte contre la fraude sont clairement impactés. Cet impact transparaîtra tout au long de cette note de politique générale.

En effet, la succession et l'accumulation des crises mettent notre société et notre économie sous forte pression. C'est à nous, responsables politiques, de guider également nos ménages et nos entreprises dans cette période d'incertitude, comme nous l'avons fait pendant la crise du coronavirus. Il convient de protéger le pouvoir d'achat de nos ménages sans nuire à la compétitivité de nos entreprises. Tout cela demandera beaucoup d'efforts, et nécessitera du courage et des réformes.

Le rôle de mon administration et de ses collaborateurs ne doit pas être sous-estimé à cet égard, et je tiens tout particulièrement à les en remercier. Comme à mon habitude, je m'adresse également à ce Parlement et à cette Commission des Finances et du Budget pour garantir, au cours de l'année à venir, une collaboration efficace en toute transparence et en bonne entente.

Ensemble, nous continuerons à construire l'avenir.

II. — ACCESSIBILITÉ ET PRESTATION DE SERVICES DU SPF FINANCES

Les citoyens attendent des services accessibles, corrects et compréhensibles lorsqu'ils contactent mon administration. Le SPF Finances veillera toujours à garantir une prestation de services accessible à tous, y compris aux citoyens à faibles compétences numériques, à revenus modestes ou porteurs d'un handicap. Dans la mesure où les citoyens sont soumis à des obligations fiscales, ils doivent pouvoir compter sur une prestation de services correcte et ponctuelle de mon administration.

FINANCIËN, FISCALITEIT EN FRAUDEBESTRIJDING

I. — INLEIDING

Mevrouw de voorzitter,

Geachte Collega's,

Mijn vorige beleidsnota opende ik nog met de positieve vooruitzichten van een snel opverende economie vlak na de coronacrisis. Sindsdien is de wereld ingrijpend veranderd met een oorlog op Europees grondgebied, een energiecrisis en oplopende inflatie. Het dwong de regering om opnieuw meermaals te schakelen. Dit heeft een duidelijke impact op de domeinen Financiën, Fiscaliteit en Fraudebestrijding. Een impact die u doorheen deze beleidsnota zal lezen.

Want de opeenvolging en opeenstapeling van crisissen zet onze samenleving en economie stevig onder druk. Het is aan ons, politici, om onze gezinnen en ondernemingen ook door deze onzekere periode te leiden, net zoals we dat deden tijdens de coronacrisis. De koopkracht van onze gezinnen beschermen zonder de concurrentiekracht van onze ondernemingen te ondermijnen. Dat zal veel inspanningen vragen. Dat zal moed en hervormingen vragen.

De rol van mijn administratie en haar medewerkers daarin, valt niet te onderschatten, en daar wens ik hen dan ook nadrukkelijk voor te bedanken. En zoals u van mij gewoon bent, reik ik ook de hand naar dit Parlement en deze Commissie Financiën & Begroting om in alle transparantie en goede verstandhouding ook het komende jaar efficiënt samen te werken.

Samen blijven we bouwen aan morgen.

II. — TOEGANKELIJKHEID EN DIENSTVERLENING FOD FINANCIËN

Burgers verwachten toegankelijke, correcte en begrijpbare diensten wanneer ze contact opnemen met mijn administratie. De FOD Financiën zal er steeds voor zorgen dat de dienstverlening voor iedereen toegankelijk blijft, ook voor burgers met minder digitale vaardigheden, een laag inkomen of een handicap. Wanneer er fiscale plichten opgelegd worden aan de burger, mag de burger van mijn administratie een correcte en tijdige dienstverlening verwachten.

a. Un service public accessible, numérisé et clair

En tant que ministre des Finances, je veillerai à ce que mon administration se montre, comme toujours, accessible, flexible et orientée client à l'égard de tous les contribuables, qu'ils soient particuliers ou chefs d'entreprise, et ce, en vue de garantir une prestation de services conviviale, ponctuelle et correcte pour tous. L'une des priorités pour moi et mon administration est d'exploiter au mieux les ressources disponibles en mettant l'accent sur l'efficience et l'efficacité.

Je continuerai à m'investir pour mettre des ressources supplémentaires à la disposition de mon administration et continuer ainsi à répondre aux nombreux défis actuels.

Dans une société numérisée, mon administration s'adapte aux exigences de son époque en permettant une prise de contact numérique via la plateforme MyMinfin, tout en gardant ses services accessibles aux citoyens non numérisés ou peu numérisés.

Dans le cadre de sa stratégie de communication en constante évolution, mon administration continuera à assurer un dialogue ouvert avec ses parties prenantes externes afin de poursuivre une collaboration harmonieuse et fructueuse dans la défense des intérêts communs. La déclaration d'engagement que j'ai récemment conclue avec l'ITAA met également l'accent sur ce point. Le soutien aux groupes professionnels se manifeste également d'autres manières. Ainsi, les délais de déclaration seront consignés dans la loi afin de fournir aux déclarants professionnels toute la sécurité et la clarté nécessaires en vue d'une bonne organisation professionnelle.

Comme notre paysage fiscal évolue rapidement, notamment sous l'impulsion internationale, mon administration s'engage également à fournir des informations structurelles sur les récents changements législatifs et sur ses activités opérationnelles, ce qui favorisera une interaction positive entre les différents acteurs.

b. Prélèvement, perception et recouvrement sur mesure et de manière correcte et ponctuelle

L'une des missions clés de mon administration consiste à calculer et à percevoir correctement les impôts. En matière de perception et de recouvrement, le SPF Finances évolue vers un centre de services partagés où nous continuons à travailler sur des groupes cibles.

a. Een toegankelijke, gedigitaliseerde en heldere overheidsdienst

Als minister van Financiën zal ik erop toezien dat mijn administratie zich zoals steeds toegankelijk, flexibel en klantgericht opstelt ten opzichte van alle belastingplichtigen, zowel particulieren als ondernemers. En dat met oog voor klantvriendelijkheid, tijdigheid en correctheid. Het is eveneens een prioriteit voor mij en mijn administratie om de beschikbare middelen zo optimaal mogelijk in te zetten met de focus op doelmatigheid en doeltreffendheid.

Ik blijf me verder inzetten om extra middelen ter beschikking te stellen van mijn administratie om blijvend een antwoord te bieden aan de talrijke uitdagingen van vandaag.

In een digitaliserende maatschappij, past mijn administratie zich aan de eisen van haar tijd aan door via het MyMinfin-platform de mogelijkheid te voorzien tot digitale contactneming, terwijl ook haar diensten toegankelijk blijven voor niet- of weinig gedigitaliseerde burgers.

Mijn administratie zal in haar evoluerende communicatiestrategie de open dialoog met haar externe stakeholders blijven bewerkstelligen om bij de behartiging van de gemeenschappelijke belangen een vlotte en vruchtbare samenwerking na te streven. In de engagementsverklaring die ik met het ITAA recent heb gesloten, wordt daar eveneens de nadruk op gelegd. De ondersteuning van beroepsgroepen uit zich ook nog op andere manieren. Zo zullen de aangiftedeadlines in de wet worden vastgelegd om de beroepsaangevers zekerheid en duidelijkheid te geven met het oog op een vlotte kantoororganisatie.

Gezien ons fiscaal landschap snel wijzigt, onder meer onder internationale impuls, zal mijn administratie ook inzetten op structurele informatieverstrekingen betreffende de recente wijzigingen op vlak van wetgeving en van haar operationele werkzaamheden. Dit zal een positieve wisselwerking tussen de verschillende actoren ten goede komen.

b. Tijdige en correcte heffing, inning en invordering op maat

Eén van de kerntaken van mijn administratie bestaat erin een correcte berekening en heffing van de belasting te realiseren. Op vlak van inning en invordering evolueert de FOD Financiën naar een shared service center waarbij we verder werken op de doelgroepen.

— Nous souhaitons aider autant que possible les personnes désireuses et capables de payer leurs dettes, de préférence par voie numérique.

— Les personnes désireuses, mais incapables de payer doivent, quant à elles, bénéficier d'un accompagnement pour effectuer à temps leurs versements anticipés. Un plan de paiement pourra, si nécessaire, être demandé, de préférence par voie électronique via Myminf.be. En temps de crise, comme à l'heure actuelle, l'administration fait également preuve de souplesse, par exemple en prolongeant les délais de paiement.

c. Sanctions financières contre la Russie

Dans le cadre des sanctions financières contre la Russie, l'Administration générale de la Trésorerie fait un excellent travail, lequel est également reconnu au niveau européen. En combinant les informations dont elle dispose dans le cadre du registre des bénéficiaires effectifs et celles dont disposent mes autres administrations, en créant une plateforme d'échange d'informations au niveau national, en organisant des séances d'information à différents niveaux, européen, national et régional, l'Administration générale de la Trésorerie est parvenue à geler un montant considérable de 50 milliards, montant qui pourrait varier compte tenu des demandes d'autorisations prévues dans le cadre législatif européen.

III. — FISCALITÉ

Notre système fiscal doit être réformé pour le rendre plus moderne, plus simple, plus juste et plus neutre. La fiscalité ne peut être utilisée à tort et à travers comme instrument politique *ad hoc*. Elle doit se concentrer sur l'essentiel, à savoir: générer des recettes pour protéger la prospérité de nos ménages et la compétitivité de nos entreprises. Un système fiscal qui génère des recettes selon le principe que les contribuables les plus aisés consentent les efforts les plus grands.

a. La réforme fiscale plus large

L'accord de gouvernement annonce la préparation d'une réforme fiscale plus large afin de moderniser, de simplifier et de rendre le système fiscal plus juste et plus neutre.

Juste avant les vacances parlementaires, cette ambition a été concrétisée avec tout d'abord la publication de la Note de vision générale du professeur Mark Delanote. Sur cette base et sur la base des rapports du Conseil supérieur des Finances et de Transport & Mobility Leuven,

— De *willing and able to pay* willen we het zo makkelijk mogelijk maken om hun schuld te betalen, liefst digitaal.

— De *willing but unable to pay* moeten begeleid worden om tijdig hun voorafbetalingen te doen. Indien noodzakelijk zal een afbetalingsplan gevraagd kunnen worden, bij voorkeur elektronisch via Myminf.be. In tijden van crisis, zoals we die vandaag meemaken, toont de administratie zich ook flexibel, bijvoorbeeld door het uitbreiden van de betalingstermijnen.

c. Financiële sancties tegen Rusland

In het kader van de financiële sancties tegen Rusland verricht de Algemene Administratie van de Thesaurie uitstekend werk, dat ook erkenning geniet op Europees niveau. Door de informatie waarover zij beschikt in het kader van het register van de uiteindelijke begunstigen en waarover mijn andere administraties beschikken, te combineren, door een platform op te richten voor de uitwisseling van informatie op nationaal niveau, door informatiesessies te organiseren op verschillende niveaus, Europees, nationaal en regionaal, is de Algemene Administratie van de Thesaurie erin geslaagd een aanzienlijk bedrag van 50 miljard te bevriezen, een bedrag dat kan variëren gezien de verzoeken om machtigingen waarin het Europees wetgevend kader voorziet.

III. — FISCALITEIT

Ons fiscaal stelsel moet hervormd worden om het moderner, eenvoudiger, rechtvaardiger en neutraler te maken. Fiscaliteit mag niet te pas en te onpas worden gebruikt als *ad hoc* beleidsinstrument. Fiscaliteit moet focussen op de essentie: inkomsten genereren om de welvaart van onze gezinnen en de concurrentiekracht van onze ondernemingen te beschermen. Een fiscaliteit die inkomsten genereert volgens het principe dat de sterkste schouders de zwaarste lasten dragen.

a. De bredere fiscale hervorming

Het Regeerakkoord kondigt aan een bredere fiscale hervorming voor te bereiden om het belastingstelsel te moderniseren, te vereenvoudigen, meer rechtvaardig en meer neutraal te maken.

Juist vóór het zomerreces werd deze ambitie concreet gemaakt met eerst de publicatie van de Algemene Visienota van professor Mark Delanote. Op basis daarvan en op grond van rapporten van de Hoge Raad voor Financiën en Transport & Mobility Leuven heb ik

j'ai ensuite partagé mon épure pour une réforme fiscale plus large avec le gouvernement, le Parlement et les citoyens.

Ce projet réduit considérablement les charges sur le travail. L'augmentation de la quotité exemptée d'impôts, la réforme de la structure des taux, la suppression progressive de la CSSS et l'extension du bonus à l'emploi rendront le travail nettement plus attrayant. La Belgique ne sera ainsi plus le champion fiscal en matière de charges sur le travail et en rendant la loi fiscale plus neutre, notre régime fiscal sera plus en phase avec les formes actuelles de cohabitation. En supprimant de nombreux avantages fiscaux, au moins un code sur quatre de la déclaration fiscale disparaîtra également.

Dans cette épure, nous optons pour un modèle fiscal correspondant à un système de *dual income tax*. Les revenus d'activité et de remplacement seront toujours soumis à un impôt progressif. Mais nous avons choisi également de soumettre tous les revenus patrimoniaux à des taux proportionnels. Cette décision n'est pas irréfléchie, mais tient compte des moins-values et coûts éventuels et respecte les droits acquis. De cette façon, nous assurons un traitement équilibré et équitable de tous les revenus patrimoniaux, et nous parvenons à un juste équilibre dans le traitement des revenus du travail et des revenus patrimoniaux.

Comme il s'agit d'un plan pluriannuel, je ne veux pas rester les bras croisés et entends prendre le taureau par les cornes. Le gouvernement m'a dès lors chargé d'élaborer et de présenter la première étape concrète vers une réforme fiscale plus large d'ici décembre de cette année. Cette première étape doit garantir plus de pouvoir d'achat, plus de croissance économique et d'emploi et plus d'équité. Une attention particulière sera également accordée aux nombreux défis environnementaux et climatiques. Ce n'est qu'avec des réformes structurelles et suffisamment d'audace que nous pourrions relever les différents défis auxquels nous sommes confrontés aujourd'hui.

b. La simplicité avant tout

En matière de simplification administrative, nous avons déjà fait un grand pas avec l'harmonisation du CRAF (loi P&R) et du droit d'écriture.

Nous continuerons également à coopérer de manière constructive avec le Plan d'action fédéral pour la simplification administrative (PAFSA) du secrétaire d'État chargé de la Simplification administrative, afin de soutenir l'objectif du gouvernement de réduire les charges administratives de 30 %. Nous continuerons notamment à œuvrer en

vervolgens mijn blauwdruk voor een bredere fiscale hervorming met de regering, het Parlement en de burger gedeeld.

De blauwdruk verlaagt de lasten op arbeid stevig. De verhoging van de belastingvrije som, de hervorming van de tariefstructuur, de uitdoving van de BBSZ en de uitbreiding van de werkbonus, maken werken een pak aantrekkelijker. België zal zo niet langer belastingkampioen zijn op het vlak van lasten op arbeid en door de belastingwet neutraler te maken, zal ons belastingstelsel beter aansluiten met de huidige samenlevingsvormen. Door komaf te maken met tal van fiscale voordelen, zullen ook minstens 1 op 4 codes op de belastingbrief verdwijnen.

In de blauwdruk kiezen we voor een fiscaal model dat aansluit bij een *dual income tax*. Activiteits- en vervangingsinkomsten worden nog steeds onderworpen aan een progressieve belasting. Maar we kiezen er ook voor om alle vermogensinkomsten te onderwerpen aan evenredige tarieven. Niet roekeloos, maar met oog voor eventuele kosten en minwaarden en met respect voor verworven rechten. Op die manier zorgen we voor een evenwichtige en rechtvaardige behandeling van alle vermogensinkomsten, en komen we tot een eerlijk evenwicht in de behandeling van arbeids- en vermogensinkomsten.

Daar de blauwdruk een meerjarenplan is, wil ik toch niet stilzitten en de koe bij de horens vatten. De regering heeft mij dan ook het mandaat gegeven om tegen december van dit jaar een eerste concrete stap richting een bredere fiscale hervorming uit te werken en voor te leggen. Deze eerste stap moet zorgen voor méér koopkracht, méér economische groei en werkgelegenheid en voor méér rechtvaardigheid. Er zal ook de nodige aandacht besteed worden aan de vele milieu- en klimaatuitdagingen. Enkel met structurele hervormingen en voldoende durf kunnen we de verschillende uitdagingen aangaan waar we vandaag voor staan.

b. We gaan voor eenvoud

Op vlak van administratieve vereenvoudiging hebben we met de stroomlijning van het WMGI (Wet I&I) en van het Recht op Geschriften reeds een mooie realisatie geboekt.

We blijven ook constructief meewerken aan het Federaal Actieplan Administratieve Vereenvoudiging (FAAV) van de staatssecretaris belast met Administratieve Vereenvoudiging ter ondersteuning van de regeringsdoelstelling om de administratieve lasten te doen laten dalen met 30 %. Zo wordt er onder meer verder gewerkt

faveur d'une plus grande simplicité administrative dans le paysage fiscal en nous concentrant sur la chaîne de la TVA, e-invoicing et e-reporting.

c. Soutien aux ménages et aux entreprises dans la crise énergétique

Toute l'Europe est confrontée à la flambée des prix de l'énergie. Ceux-ci atteignent des niveaux si élevés qu'ils affectent le pouvoir d'achat de nos ménages et la compétitivité de nos entreprises.

Depuis le 1^{er} janvier 2022, une première réforme majeure a donc été mise en œuvre, par laquelle toutes les obligations fédérales de service public sur les factures d'énergie, y compris la surtaxe pour les certificats verts provenant de l'énergie éolienne et la cotisation fédérale sur le gaz naturel et l'électricité, ont été transformées en droit d'accise spécial. Nous avons ainsi pu éviter que ces prélèvements fédéraux ne continuent à augmenter automatiquement en 2022.

Toutefois, en raison de la flambée continue des prix, cette mesure s'est avérée insuffisante pour apporter un soutien maximal à nos ménages. C'est pourquoi, au cours de cette année, le gouvernement a pris plusieurs mesures supplémentaires en faveur du pouvoir d'achat, notamment d'importantes mesures fiscales ayant un impact direct sur la facture des ménages. Nous avons réduit la TVA sur l'électricité pour les contrats résidentiels de 21 % à 6 % et réduit la TVA sur le gaz naturel et la chaleur de 21 % à 6 %.

Cependant, la meilleure protection contre les factures énergétiques élevées reste de rendre notre patrimoine résidentiel plus durable. Notre pays compte pas moins de 2,9 millions d'habitations très vétustes qui attendent une rénovation énergétique de toute urgence d'ici 2050. Cela représente un énorme défi pour nos ménages. Une mesure importante pourrait être, dès lors, la prolongation du taux de TVA réduit de 6 % pour la démolition et la reconstruction. Cette mesure court provisoirement jusqu'au 31 décembre 2023. Cette réduction de la TVA, que je préconise depuis longtemps au niveau européen, apporte une sécurité aux ménages et aux entreprises de construction. L'année dernière, pas moins de 16.662 demandes ont été soumises pour un projet de démolition et de reconstruction. Nous avons également mis fin à l'attestation TVA pour la rénovation des habitations de plus de 10 ans. En supprimant cet obstacle administratif, les propriétaires n'ont plus à se soucier de l'attestation TVA et les entrepreneurs peuvent immédiatement facturer à 6 % de TVA.

Nous encourageons en outre l'achat et l'installation de panneaux solaires, de pompes à chaleur et de chauffe-eau

aan een meer administratieve eenvoud binnen het fiscale landschap door in te zetten op de btw-ketting, e-invoicing en e-reporting.

c. Steun voor onze gezinnen en ondernemingen in de energiecrisis

Heel Europa wordt geconfronteerd met de sterk stijgende energieprijzen. Die bereiken een dermate hoog niveau dat ze de koopkracht van onze gezinnen en de concurrentiekracht van onze bedrijven aantasten.

Vanaf 1 januari 2022 werd daarom een eerste grote hervorming doorgevoerd waarbij alle federale openbare dienstverplichtingen op de energiefactuur, waaronder de toeslag voor de groene-stroomcertificaten uit windenergie en de federale bijdrage aardgas en elektriciteit, werden omgevormd tot bijzondere accijnzen. Hierdoor konden we vermijden dat deze federale heffingen automatisch verder stegen in 2022.

Maar op het moment dat de prijzen bleven stijgen, bleek dit niet voldoende om onze gezinnen maximaal te ondersteunen. Daarom heeft de regering in de loop van dit jaar verschillende bijkomende koopkrachtmaatregelen genomen, waaronder belangrijke fiscale maatregelen met een directe impact op de factuur van de gezinnen. We hebben de btw op elektriciteit voor residentiële contracten verlaagd van 21 % naar 6 % en hebben de btw op aardgas en warmte verlaagd van 21 % naar 6 %.

Maar de beste bescherming tegen hoge energiefacturen blijft de verduurzaming van ons woonpatrimonium. Ons land telt maar liefst 2,9 miljoen sterk verouderde woningen die op een dringende energetische renovatie wachten tegen 2050. Dat betekent een gigantische uitdaging voor onze gezinnen. Een belangrijke maatregel zou dan ook de verlenging van het verlaagd btw-tarief van 6 % voor afbraak en heropbouw kunnen zijn. Die loopt voorlopig tot 31 december 2023. Deze btw-verlaging werd reeds lang door mij bepleit op Europees niveau en biedt gezinnen en bouwondernemingen zekerheid. Vorig jaar werden maar liefst 16.662 aanvragen ingediend voor een afbraak en heropbouw-project. We maakten ook een einde aan het btw-attest voor de renovatie van woningen ouder dan 10 jaar. Door het wegnemen van deze administratieve hindernis moeten eigenaars van woningen niet langer hun hoofd breken over het btw-attest én de aannemers kunnen onmiddellijk aan 6 % btw factureren.

Daarnaast geven we een boost aan de aankoop en installatie van zonnepanelen, warmtepompen en

solaires dans les nouvelles habitations grâce au taux de TVA réduit temporaire de 6 %. Un taux qui existait déjà pour les habitations plus anciennes.

Enfin, les accises sur le diesel et l'essence ont également été réduites temporairement, ce qui se traduit par un avantage de 17,5 cents par litre tant que les prix ne retombent pas à un niveau acceptable. Il s'agit d'une mesure exceptionnelle et temporaire, liée à un système de cliquet. Dès que les prix maximaux repasseront sous la barre de 1,7 euro par litre, les accises reprennent progressivement.

Nous ne perdons pas non plus de vue nos entreprises. Nous prévoyons des reports de paiement des impôts et des plans de paiement plus souples pour les dettes fiscales. En outre, nous réduisons temporairement les accises sur le gaz naturel et l'électricité au minimum européen, pour une consommation allant respectivement jusqu'à 50.000 MWh et 1.000 MWh. Nous prévoyons également une exonération fiscale pour les aides régionales. Nous travaillons à la réforme de la déduction pour investissement d'ici 2023 afin de stimuler les investissements durables.

d. Réforme des accises

Lorsque les prix de l'énergie atteignaient des sommets historiques, nous sommes intervenus de manière drastique dans les taxes fédérales sur les factures d'énergie en réduisant la TVA sur l'électricité et le gaz naturel de 21 % à 6 %. La réduction de la TVA a été une bonne mesure, car elle nous a permis d'intervenir rapidement lorsque les besoins étaient importants. Mais il s'agit également d'une mesure générique.

Nous réformons maintenant la fiscalité sur les factures d'énergie de manière structurelle. Ainsi, à l'avenir, la population sera protégée de manière ciblée à des moments où les prix seront élevés. Nous y parviendrons en réduisant de manière permanente la TVA à 6 %, en combinaison avec une réforme des accises qui prévoira un mécanisme de protection garantissant une baisse des accises lorsque les prix augmentent au-delà d'un certain niveau. Ainsi, nous garantirons des accises stables à des prix normaux, mais réduirons automatiquement les accises lorsque les prix augmentent. En fournissant cette protection supplémentaire uniquement pour une consommation de base d'électricité et de gaz naturel, nous aiderons la population de manière ciblée, au moment où elle en a besoin.

zonneboilers in nieuwe woningen via het tijdelijk verlaagd btw-tarief van 6 %. Een tarief dat reeds bestond voor oudere woningen.

Ten slotte werden ook de accijnzen op diesel en benzine tijdelijk verlaagd waardoor een voordeel van 17,5 cent per liter werd gegeven zolang de prijzen niet opnieuw tot een aanvaardbaar niveau zakken. Het gaat om een uitzonderlijke en tijdelijke maatregel, die gekoppeld werd aan een cliquet-systeem. Zodra de maximumprijzen opnieuw onder de 1,7 euro per liter zakken, hernemen de accijnzen geleidelijk.

Ook onze bedrijven verliezen we niet uit het oog. We voorzien in uitstel van betaling van belastingen en in soepelere afbetalingsplannen voor fiscale schulden. Verder verlagen we tijdelijk de accijnzen op aardgas en elektriciteit tot het EU minimum, voor een verbruik tot respectievelijk 50.000 MWh en 1.000 MWh. Ook voorzien we in een fiscale vrijstelling voor regionale steun. We werken aan een hervorming van de investeringsaftrek tegen 2023 om duurzame investeringen te stimuleren.

d. Accijnshervorming

Wanneer de energieprijzen historisch hoog stonden, hebben we drastisch ingegrepen in de federale belastingen op de energiefactuur door de btw op elektriciteit en aardgas te verlagen van 21 % naar 6 %. De btw-verlaging was een goede maatregel omdat we zo snel konden ingrijpen op het moment dat de nood hoog was. Maar het is ook een generieke maatregel.

Nu hervormen we de fiscaliteit op de energiefactuur op een structurele manier, om ook in de toekomst op een gerichte manier mensen te beschermen op momenten van hoge prijzen. Dit doen we door de btw permanent te verlagen naar 6 %, gekoppeld aan een hervorming van de accijnzen, waarbij een beschermingsmechanisme wordt voorzien dat ervoor zorgt dat de accijnzen dalen wanneer de prijzen boven een bepaald niveau stijgen. Zo garanderen we een stabiel accijns bij normale prijzen, maar verlagen we de accijnzen automatisch wanneer de prijzen stijgen. Door deze extra bescherming enkel te voorzien voor een basisverbruik elektriciteit en aardgas, helpen we mensen op een gerichte manier, op de momenten dat het nodig is.

e. Suppression partielle de la cotisation spéciale de sécurité sociale et tax shift

Nous avons fait un premier pas en supprimant partiellement la cotisation spéciale de sécurité sociale, une contribution de crise datant de 1994. La suppression progressive du système permettra aux ménages et aux isolés qui travaillent de conserver un salaire net plus élevé.

Ce tax shift était réalisé grâce à l'introduction d'une taxe d'embarquement, à une réforme de la dispense de versement du précompte professionnel et à une augmentation des accises sur les cigarettes et le tabac.

f. Actions en faveur d'une fiscalité plus verte et une mobilité durable

Le verdissement du parc de voitures de société, décidé par le gouvernement sur mon initiative, a un impact positif évident sur les ventes de voitures électriques et les émissions de CO₂ dans notre pays. Un rapport du Bureau fédéral du Plan le montre clairement. Il ressort des projections du Bureau fédéral du Plan que:

— La réforme contribue à l'accélération nécessaire des ventes de véhicules électriques. Nous entendons déjà ce signal aujourd'hui de la part de nombreux chefs d'entreprise et constructeurs automobiles;

— La réforme a également un impact positif sur l'environnement et la qualité de l'air. Grâce à la réforme, il y aura déjà une baisse nettement accélérée des émissions de CO₂ entre 2026 et 2035.

Pour répondre aux nombreuses questions qui se posent encore autour de la réforme, le SPF Finances a déjà rédigé une première série de FAQ's concernant le verdissement prévu de la mobilité. Toutefois, le temps ne s'arrête pas et mon administration continuera à suivre la situation sur le terrain et à fournir des FAQ's supplémentaires et actualisées si nécessaire.

En outre, j'ai également chargé mon administration de préparer un cadre clair et juridiquement sûr en ce qui concerne le traitement fiscal des coûts d'électricité supportés par un employeur.

Enfin, nous sommes en train de boucler l'élaboration d'une formule qui doit fixer à la fois l'ampleur du budget mobilité et l'affectation dans le pilier 1.

Mais nous mettons également tout en œuvre pour accroître l'utilisation du vélo. Afin de rendre notre économie plus résiliente, de réduire les embouteillages ainsi que les émissions de gaz à effet de serre et d'améliorer

e. Afbouw Bijzondere Bijdrage Sociale Zekerheid en taxshift

We hebben een eerste stap genomen in de afbouw van de Bijzondere Bijdrage Sociale Zekerheid, een crisisbelasting die dateert uit 1994. Door het systeem af te bouwen zullen werkende gezinnen en alleenstaanden meer nettoloon overhouden.

Deze taxshift werd gerealiseerd door de invoering van een inschepingstaks, een hervorming van de vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing en een verhoging van de accijnzen op sigaretten en tabak.

f. Stappen richting een groenere fiscaliteit en duurzame mobiliteit

De vergroening van het bedrijfswagenpark, die de regering op mijn initiatief heeft beslist, heeft een duidelijke positieve impact op de verkoop van elektrische wagens en de CO₂-uistoot in ons land. Dat toont een rapport van het Federaal Planbureau duidelijk aan. Uit de projecties van het Federaal Planbureau blijkt dat:

— De hervorming zorgt voor een noodzakelijke versnelling in de verkoop van elektrische voertuigen. Dat signaal horen we vandaag al van veel ondernemers en autoproducenten;

— En dat de hervorming ook een positief effect heeft op het milieu en de luchtkwaliteit. Dankzij de hervorming zal er reeds tussen 2026 en 2035 een duidelijk versnelde daling van de CO₂-uitstoot plaatsvinden.

Om de nog vele vragen rond de hervorming te beantwoorden heeft de FOD Financiën reeds een eerste reeks FAQ's opgemaakt omtrent de geplande vergroening van de mobiliteit. De tijd staat echter niet stil en mijn Administratie zal de situatie op het terrein blijven opvolgen en waar nodig zorgen voor aanvullende en geüpdatete FAQ's.

Daarnaast heb ik ook opdracht gegeven aan mijn Administratie om een duidelijk en rechtszeker kader voor te bereiden inzake de fiscale behandeling van elektriciteitskosten die ten laste worden genomen door een werkgever.

Tot slot wordt de laatste hand gelegd aan de uitwerking van een formule die zowel de omvang van het mobiliteitsbudget moet vastleggen als de bestedingen in pijler 1.

Maar we zetten ook in op meer fietsgebruik. Om onze economie weerbaarder te maken, de filedruk te verlichten, de uitstoot van broeikasgassen te verminderen en de gezondheid en het welzijn van de werknemers te verbeteren,

la santé et le bien-être des travailleurs, le gouvernement a décidé de prendre des mesures pour encourager les travailleurs à se rendre au travail à vélo. La législation fiscale sera modernisée et tiendra compte de l'offre émergente d'abonnements aux vélos partagés. Les travailleurs pourront également utiliser le vélo de manière plus flexible dans le cadre de leurs trajets entre leur domicile et leur lieu de travail, en combinaison avec d'autres moyens de transport.

En collaboration avec mes collègues de l'Économie, de la Mobilité et des Affaires sociales, j'ai examiné comment moderniser l'indemnité vélo et la rendre accessible à tous. À cette fin, le gouvernement a décidé d'élaborer un mécanisme de compensation pour atténuer le coût pour les employeurs et garder ainsi le coût salarial sous contrôle. Le principe de ce mécanisme sera soumis à l'avis des partenaires sociaux, ainsi qu'une proposition d'augmentation de l'indemnité vélo exonérée et une généralisation de l'indemnité vélo dans tous les secteurs.

Les équipements de sécurité utilisés pour les déplacements à vélo entre le domicile et le lieu de travail seront exonérés de l'impôt des personnes physiques à titre d'avantage.

Pour inciter les employeurs à adopter une politique favorable au vélo, une déduction pour investissement majorée sera introduite pour les investissements dans les infrastructures et les applications informatiques destinées aux travailleurs se déplaçant à vélo. Une circulaire clarifiera et facilitera le droit à déduction de la TVA due sur l'achat des vélos utilisés par le travailleur tant pour ses déplacements entre son domicile et son lieu de travail que pour ses déplacements à des fins professionnelles.

La cotisation d'emballage sera étendue à partir du 1^{er} octobre 2023, pour que cette cotisation ait plus d'impact en termes de réutilisabilité, de recyclabilité et d'incidence environnementale des emballages.

g. Adaptation de la déduction pour investissement aux attentes de la société

La déduction pour investissement constitue un incitant supplémentaire pour les entreprises pour les encourager à faire des investissements économiquement responsables, d'autant plus qu'ils répondent à un comportement socialement souhaité. À la lumière notamment du "Green Deal" (Pacte vert) et des grandes ambitions climatiques, une mise à jour des critères déterminant le montant de la déduction pour investissement est en préparation. Une attention particulière sera accordée à cet égard aux

heeft de regering besloten om maatregelen te nemen die werknemers aanmoedigen om zich naar het werk te verplaatsen met de fiets. De fiscale wetgeving wordt gemoderniseerd en zal rekening houden met het opkomend aanbod aan deelfietsabbonnementen. Werknemers zullen eveneens flexibeler kunnen gebruik maken van de fiets als onderdeel van hun woon-werktraject in combinatie met andere vervoersmiddelen.

Samen met mijn collega's van Economie, Mobiliteit en Sociale zaken heb ik onderzocht hoe de fietsvergoeding kan worden gemoderniseerd en toegankelijk kan worden voor iedereen. Om dit mogelijk te maken, besloot de regering om een compensatiemechanisme uit te werken, die de kostprijs voor werkgevers moet verzachten zodat de loonkost onder controle blijft. Het principe van dit mechanisme zal worden voorgelegd voor advies aan de sociale partners samen met een voorstel voor een verhoging van de vrijgestelde fietsvergoeding en een veralgemening van de fietsvergoeding over alle sectoren.

Veiligheidsuitrusting voor gebruik op de fiets voor woon-werkverkeer zal als voordeel vrijgesteld worden van personenbelasting.

Om werkgevers aan te moedigen om een fietsvriendelijk beleid aan te nemen, zal er een verhoogde investeringsaftrek worden ingevoerd voor investeringen in infrastructuur en informatietoepassingen voor fietsende werknemers. Via een circulaire zal het recht op aftrek de verschuldigde btw bij de aankoop van fietsen die door de werknemer zowel voor woon-werkverplaatsingen als bedrijfsdoeleinden worden gebruikt, worden verduidelijkt en vergemakkelijkt.

De verpakkingsheffing wordt vanaf 1 oktober 2023 uitgebreid waarbij het de bedoeling is dat de uitgebreide heffing meer sturend wordt gemaakt op het vlak van herbruikbaarheid van de verpakkingen en op het vlak van recycleerbaarheid en milieu-impact van de verpakkingen.

g. Investeringsaftrek aanpassen aan maatschappelijke verwachtingen

De investeringsaftrek vormt een bijkomende stimulans voor ondernemingen om bedrijfseconomisch verantwoorde investeringen aan te moedigen naarmate deze meer tegemoetkomen aan maatschappelijk gewenste gedragingen. Mede in het licht van de Green Deal en de ambitieuze klimaatambities is een update van de criteria die de hoogte van de investeringsaftrek bepalen in voorbereiding. Hierbij wordt bijzondere aandacht besteed aan duurzame investeringen, digitale

investissements durables, aux investissements numériques, aux investissements dans les petites unités de biomasse décentralisées, aux investissements dans les technologies énergétiques clés et aux investissements éco-positifs. Dans ce cadre, une harmonisation sera mise en place, selon laquelle certains investissements ne donneront pas lieu à une déduction pour investissement, d'autres investissements pourront continuer à bénéficier d'une déduction pour investissement ordinaire, tandis qu'un plus fort incitant sera accordé aux investissements socialement souhaitables sous la forme d'une déduction pour investissement fortement majorée. Il va de soi que, dans une société en constante évolution, une évaluation périodique sera nécessaire.

h. Un régime plus moderne pour les cadres étrangers

Le régime administratif mis en place depuis 1983 pour attirer les cadres étrangers en Belgique a atteint ses limites. Il n'était pas clairement défini, était souvent appliqué de manière trop large et, dans certains cas, donnait même lieu à des revenus pour lesquels aucun pays n'avait le pouvoir d'imposition. Il constituait un point sensible depuis de nombreuses années déjà.

Afin d'offrir aux entreprises une plus grande sécurité juridique dans leurs efforts pour attirer des cadres hautement qualifiés, nous avons créé une base juridique claire pour l'octroi du statut de cadre étranger (ou de chercheur qualifié) et le traitement fiscal correspondant. Cette base a été élaborée en fonction de ce qui s'applique dans nos pays voisins afin que nos entreprises ne subissent pas de désavantage concurrentiel par rapport à nos pays voisins.

i. Clarté pour les nouvelles sociétés de logement social

La décision du gouvernement flamand de transformer les sociétés de logement social et les agences immobilières sociales en un seul acteur du logement par commune d'ici au 1^{er} janvier 2023 donne lieu à un certain nombre d'interventions fiscales nécessaires pour éviter les effets secondaires fiscaux indésirables. Nous sommes convaincus de la nécessité de fournir un cadre juridique aussi stable que possible dans le paysage vulnérable du logement locatif social. C'est pourquoi nous prévoyons à temps les adaptations légales nécessaires, tant en matière d'impôts sur les revenus que de TVA.

investeringen, investeringen in kleine gedecentraliseerde bio-massa-eenheden, investeringen in essentiële energietechnologieën en ecopositieve investeringen. Binnen dat kader wordt een stroomlijning uitgewerkt waarbij bepaalde investeringen geen aanleiding geven tot een investeringsaftrek, andere investeringen van een gewone investeringsaftrek kunnen blijven genieten en voor maatschappelijk gewenste investeringen een forsere stimulans wordt toegekend in de vorm van een sterk verhoogde investeringsaftrek. Het spreekt voor zich dat binnen een steeds evoluerende maatschappij een periodieke evaluatie noodzakelijk is.

h. Een moderner kader voor buitenlandse kaderleden

De administratieve regeling die sedert het jaar 1983 bestond om buitenlandse kaderleden aan te trekken in België, botste op zijn limieten. Die administratieve regeling was onvoldoende duidelijk afgebakend, kende vaak een te ruime toepassing, en gaf in een aantal gevallen zelfs aanleiding tot inkomsten waarvoor geen enkel land heffingsbevoegd is. Dit was reeds sedert vele jaren een pijnpunt.

Om ondernemingen meer rechtszekerheid te bieden bij hun zoektocht naar het aantrekken van hoog gekwalificeerde kaderleden, hebben we een duidelijke, wettelijke basis gecreëerd voor de toekenning van het statuut van een buitenlands kaderlid (of kwalificerend onderzoeker) en de bijhorende fiscale behandeling. Deze werd uitgewerkt in lijn met wat geldt in de ons omringende landen opdat onze ondernemingen geen competitief nadeel zouden ondervinden ten opzichte van onze buurlanden.

i. Duidelijkheid voor nieuwe sociale huisvestingsmaatschappijen

De beslissing van de Vlaamse regering om tegen 1 januari 2023 de sociale huisvestingsmaatschappijen en sociale verhuurkantoren om te vormen tot één woonactor per gemeente geeft aanleiding tot een aantal noodzakelijke fiscale ingrepen om ongewenste fiscale neveneffecten te vermijden. We zijn overtuigd van de noodzaak om binnen dit kwetsbare landschap van sociale verhuurwoningen een zo stabiel mogelijk wettelijk kader te kunnen aanbieden. Daarom voorzien wij tijdig de nodige wettelijke aanpassingen, zowel inzake inkomstenbelastingen, als inzake btw.

j. Taxe sur les comptes-titres

Une taxe annuelle sur les comptes-titres a été introduite le 26 février 2021, après l'annulation de la précédente taxe sur les comptes-titres en 2019 par la Cour constitutionnelle. La taxe de 0,15 % est due par le titulaire d'un compte-titres dont la valeur moyenne dépasse 1.000.000 d'euros. Le rendement visé sera atteint.

k. Droits d'auteur

Le régime fiscal des droits d'auteur fera l'objet d'une réforme en profondeur. Ce régime a été créé en 2008 pour les artistes qui mettent plusieurs années à créer une œuvre.

Les revenus provenant des cessions de droits d'auteur seront imposés à un taux de 15 % jusqu'à 64.070 euros. En outre, le taux d'imposition effectif sera encore réduit par l'application de frais forfaitaires qui pourront être déduits du montant brut des revenus concernés. Par conséquent, l'impôt net est de 7,5 % dans de nombreux cas.

En raison d'une définition ambiguë du champ d'application, le régime fiscal des droits d'auteur est actuellement appliqué de manière très large, y compris dans les groupes professionnels qui ne font pas partie du public cible initial du régime.

Force est donc de constater que le régime a aujourd'hui une application très éloignée de l'objectif initial du législateur en 2008. La réforme devra donc nous ramener à cet objectif initial. Cela implique donc que le champ d'application matériel et personnel sera plus strictement délimité.

En outre, cette réforme vise également à ancrer dans la législation des éléments de la pratique du ruling existante, afin de fournir à tous la clarté et la transparence nécessaires.

Enfin, cette réforme s'accompagnera également des mesures transitoires nécessaires. Il n'est en effet nullement dans notre intention de tout changer du jour au lendemain. Il faut prévoir du temps pour s'adapter, car la fiscalité doit également être prévisible.

l. Réforme de la TOB et de la TOPC

Une réforme de la TOB et de la TOPC est en cours d'élaboration en concertation avec les parties prenantes. L'objectif de cette réforme est de moderniser et de

j. Effectentaks

Op 26 februari 2021 werd een jaarlijkse taks op effectenrekeningen ingevoerd, nadat de vorige effectentaks in 2019 was vernietigd door het Grondwettelijk Hof. De taks van 0,15 % is verschuldigd door de titularis van een effectenrekening waarvan de gemiddelde waarde meer bedraagt dan 1.000.000 euro. Het beoogde rendement zal worden behaald.

k. Auteursrechten

Het fiscaal stelsel van de auteursrechten zal grondig worden hervormd. Het stelsel werd in 2008 in het leven geroepen voor artiesten en kunstenaars die meerdere jaren doen over het creëren van een werk.

De inkomsten die uit de overdrachten van auteursrechten voortvloeien, worden tot een bedrag van 64.070 euro belast tegen een tarief van 15 procent. Bovendien wordt het effectieve belastingtarief nog verder verlaagd door de toepassing van forfaitaire kosten die in mindering kunnen worden gebracht van het brutobedrag van de betrokken inkomsten. Daardoor bedraagt de belasting netto in veel gevallen 7,5 %.

Als gevolg van een onduidelijke definiëring van het toepassingsgebied wordt het fiscaal stelsel van de auteursrechten vandaag bijzonder ruim toegepast, ook in beroepsgroepen die niet tot het oorspronkelijke doelpubliek van de regeling behoren.

We moeten dus vaststellen dat het stelsel vandaag een toepassing kent die ver verwijderd is van de oorspronkelijke doelstelling van de wetgever in 2008. Daarom zal de hervorming ertoe moeten leiden dat we terug aansluiten bij die oorspronkelijke doelstelling. Dit impliceert dan ook dat zowel het materiële als het personele toepassingsgebied strikter afgeleid zullen worden.

Bovendien heeft deze hervorming ook tot doel om elementen uit de bestaande rulingpraktijk te verankeren in de wetgeving, zodat dit voor iedereen de nodige duidelijkheid en transparantie kan bieden.

Tot slot zal deze hervorming ook gepaard gaan met de nodige overgangsmaatregelen. Het kan immers niet de bedoeling zijn om van vandaag op morgen alles te veranderen. Er moet tijd voorzien worden om zich aan te passen. Want fiscaliteit moet ook voorzienbaar zijn.

l. Hervorming TOB en JTCB

In overleg met de stakeholders wordt aan een hervorming van de TOB en de JTCB gewerkt. Het doel van deze hervorming is de modernisering en vereenvoudiging

simplifier les deux taxes par quelques interventions ciblées, dans un cadre neutre sur le plan budgétaire. Il s'agit de résoudre certains problèmes connus et d'améliorer les conditions équitables de concurrence entre les instruments, les sociétés et les fonds de placement déjà visés.

m. Réduction d'impôt pour dons

Dans le cadre de la réduction d'impôt pour dons, une réforme de la procédure d'agrément des institutions socioculturelles sera élaborée en concertation avec les Communautés.

n. Clarté et contrôles stricts pour les agents sportifs

En ce qui concerne le renforcement des contrôles des agents sportifs, j'ai chargé le SPF Finances de rédiger une circulaire relative à l'application de l'avantage de toute nature (ATN) sur les rémunérations d'agents, afin d'accroître la transparence et la *compliance*. La circulaire 2022/C/98 susmentionnée relative aux indemnités attribuées aux footballeurs et aux agents de football a été publiée entre-temps. Le SPF Finances contrôlera donc ces indemnités en priorité.

o. Réforme du précompte professionnel pour éviter les effets négatifs

Afin d'augmenter le revenu mensuel et de réduire les remboursements en matière d'impôt des personnes physiques, il a été décidé, sur mon initiative, d'aligner le précompte professionnel sur l'impôt final des personnes physiques sur une période de trois ans. Sur cette base, j'ai demandé à mon administration de tout mettre en œuvre pour qu'à partir du 1^{er} janvier 2023, le précompte professionnel ne soit plus calculé par tranche, mais de manière mobile, de sorte qu'un montant brut plus élevé ne puisse plus entraîner un montant net plus faible.

p. Coopération internationale pour la sécurité des télétravailleurs

En ce qui concerne le télétravail, il convient de trouver une solution générale aux préoccupations fiscales qui entourent cette question. Cette question est à l'ordre du jour des discussions en 2023 à l'OCDE. Je préconise une coopération constructive dans le cadre de cette initiative internationale. Cette question est également en cours de discussion au niveau du Benelux et l'objectif est de parvenir le plus rapidement possible à une solution qualitative utile à l'interaction avec tous nos pays voisins. Une approche uniforme devrait garantir l'égalité de traitement de tous les télétravailleurs, quel que soit le pays voisin dans lequel ils sont professionnellement actifs.

van beide belastingen, middels enkele gerichte ingrepen, binnen een budgetneutraal kader. Dit om een aantal gekende problemen op te lossen en het level playing field tussen de reeds geviseerde beleggingsinstrumenten, -vennootschappen en -fondsen te verbeteren.

m. Belastingvermindering voor giften

In het kader van de belastingvermindering voor giften zal in overleg met de Gemeenschappen gewerkt worden aan een hervorming van de erkenningsprocedure voor socio-culturele instellingen.

n. Duidelijkheid en strenge controles voor sportmakelaars

Voor wat betreft het versterken van de controles op de sportmakelaars heb ik opdracht gegeven aan de FOD Financiën om een circulaire op te maken rond de toepassing van het voordeel alle aard (VAA) op makelaarsvergoedingen om de transparantie en de compliance te verhogen. Voornoemde Circulaire 2022/C/98 over de vergoedingen toegekend aan voetballers en voetbalmakelaars werd inmiddels gepubliceerd. De FOD Financiën zal hierop dan ook prioritair controleren.

o. Hervorming bedrijfsvoorheffing vermijdt negatieve effecten

Om het maandelijks inkomen te verhogen en de terugbetalingen inzake personenbelasting te verminderen, werd op mijn initiatief beslist om de bedrijfsvoorheffing over een periode van 3 jaar af te stemmen op de eindbelasting in de personenbelasting. Daarop voortbouwend heb ik mijn administratie gevraagd om alle voorbereidingen te treffen om vanaf 1 januari 2023 de bedrijfsvoorheffing niet langer in trappen, maar glijdend te laten berekenen, waardoor een hoger brutobedrag niet langer kan leiden tot een lager nettobedrag.

p. Internationaal samenwerken voor zekerheid telewerkers

Met betrekking tot telewerk is het aangewezen om tot een breed gedragen oplossing te komen voor de fiscale bezorgdheden die rond dit thema bestaan. Bij de OESO staat dit punt ter behandeling op de agenda voor 2023. Ik bepleit een constructieve medewerking aan dat internationaal initiatief. Ook op Benelux-niveau wordt dit momenteel besproken en is het de bedoeling om zo snel mogelijk tot een kwalitatieve oplossing te komen die nuttig is voor de wisselwerking met al onze buurlanden. Een eenvormige aanpak moet de gelijke behandeling van alle telewerkers waarborgen, ongeacht in welk buurland zij professioneel actief zijn.

q. Réduction de l'écart de TVA

Depuis l'introduction de la législation en matière de TVA en 1971, le traitement des déclarations périodiques à la TVA et des paiements est resté pratiquement inchangé. Prélever, percevoir et recouvrer les impôts de manière juste et dans les temps comptent parmi les missions clés de mon administration. La réduction de l'écart entre ce que l'État devrait percevoir en matière de TVA et ce qu'il perçoit réellement (l'écart de TVA ou *VAT gap*) pour le faire passer au niveau de nos pays voisins constitue un objectif important de l'accord de gouvernement. De cette manière, nous augmenterons les recettes fiscales sans toucher aux impôts eux-mêmes.

Le SPF Finances a développé un projet visant à améliorer et à numériser la chaîne TVA. La concertation avec les parties prenantes est évidemment cruciale lors de l'élaboration d'un tel projet et a déjà commencé.

La chaîne TVA remaniée sera plus flexible, incitera à un comportement conforme et les déclarations à la TVA non déposées seront traitées plus rapidement. En outre, les assujettis à la TVA qui disposent des déclarations trimestrielles à la TVA bénéficieront d'un plus long délai de dépôt et de paiement. Tous les déclarants mensuels pourront bénéficier du délai de remboursement réduit, qui ne s'applique aujourd'hui qu'aux déclarants mensuels bénéficiant d'une autorisation.

Afin de réduire l'écart de TVA, sept groupes de travail ont été mis en place au sein du SPF Finances, dont un groupe de travail "e-invoicing" (facturation électronique) où se situe l'axe principal de ce projet. Au printemps dernier, dans le cadre de la coopération Benelux, un colloque intitulé "Reducing the VAT Gap" a été organisé à Bruxelles, au cours duquel des institutions internationales de renom telles que la Commission européenne, l'OCDE et le FMI ont partagé leurs connaissances et leur expertise.

Lors de l'élaboration du budget 2022, le gouvernement a décidé de rendre la facturation électronique B2B obligatoire à terme dans le cadre de la réduction de l'écart de TVA. La facturation électronique ou *e-invoicing* désigne l'échange automatique d'informations entre les systèmes financiers de l'expéditeur et du destinataire, sans nécessiter aucune action manuelle.

Une concertation intensive avec diverses parties prenantes et les SPF concernés a déjà eu lieu et des textes législatifs ont été rédigés. La Commission européenne a également été contactée, car un État membre ne peut imposer une telle obligation que moyennant son accord. La Commission a récemment confirmé formellement

q. Het verkleinen van de VAT-gap

Sinds de invoering van de btw-wetgeving in 1971 is de verwerking van de periodieke btw-aangiften en betalingen quasi ongewijzigd gebleven. Een tijdige en juiste heffing, inning en invordering van de belasting is één van de kernopdrachten van mijn administratie. Hierbij is het verkleinen van de btw-kloof, namelijk het verschil tussen datgene wat de overheid zou moeten ontvangen en datgene wat de overheid werkelijk int (de zgn. 'VAT Gap'), tot het niveau van onze buurlanden een belangrijke doelstelling van het regeerakkoord. Op die manier verhogen we de belastingontvangsten zonder te raken aan de belastingen zelf.

De FOD Financiën heeft een project uitgewerkt om de btw-ketting te verbeteren en te digitaliseren. Overleg met stakeholders is bij de uitwerking van een dergelijk project uiteraard cruciaal en werd reeds aangevat.

De vernieuwde btw-ketting zal flexibeler zijn, incentives geven voor compliant gedrag en niet-ingediende btw-aangiften zullen sneller worden behandeld. Bovendien zal de btw-belastingplichtige per kwartaal btw-aangiften verdient beschikken over een ruimere indienings- en betalingstermijn. Alle maandzullen kunnen genieten van de verkorte terugbetalingstermijn die vandaag enkel geldt voor maandindieners met een vergunning.

Om de VAT Gap te reduceren, werden in de schoot van de FOD Financiën zeven werkgroepen opgericht, waaronder een werkgroep "e-invoicing" waar het zwaartepunt van dit project ligt. Afgelopen voorjaar werd, in het kader van de Benelux-samenwerking, een colloquium 'Reducing the VAT Gap' te Brussel georganiseerd waarbij gerenommeerde internationale instellingen zoals de Europese Commissie, de OESO en het IMF hun kennis en expertise deelden.

Bij de begrotingsopmaak 2022 heeft de regering beslist om in het kader van de vermindering van de VAT Gap, B2B e-invoicing gespreid in de tijd te verplichten. E-invoicing of e-facturatie betreft het automatisch uitwisselen van informatie tussen de financiële systemen van de verzender en de ontvanger, zonder dat hiertoe enige manuele handelingen vereist zijn.

Er werd reeds intensief overleg gepleegd met diverse stakeholders en de betrokken FOD's en er werden wetgevende teksten opgesteld. Er werd tevens contact opgenomen met de Europese Commissie, aangezien een lidstaat dergelijke verplichting enkel kan opleggen mits haar akkoord. De Commissie heeft recent formeel

qu'elle n'approuverait pas un tel projet sans un volet "e-reporting".

Le projet de facturation B2B ne peut donc être réalisé qu'en le complétant par un volet "e-reporting". L'e-invoicing et l'e-reporting sont déjà appliqués dans plusieurs pays. Cette combinaison présente également plusieurs avantages, tant pour les assujettis à la TVA que pour l'administration de la TVA, et c'est pourquoi je me bats volontiers pour ce projet étendu.

Lors de l'élaboration de ce projet, il faudra veiller à la confidentialité des données, à l'interopérabilité des systèmes et il faudra tenir compte de l'initiative de la Commission européenne.

Enfin, il est crucial que les assujettis à la TVA disposent de suffisamment de temps pour s'adapter à ces nouvelles obligations.

III. — FINANCES

Il n'est pas nécessaire de souligner que le secteur financier apporte une contribution importante à la croissance et à l'emploi. Cette contribution passe non seulement par la valeur ajoutée que génère sa propre activité économique, mais aussi et surtout par le soutien qu'il apporte à l'économie réelle, par le biais de nos entreprises et de nos citoyens, grâce à un système de crédit adapté, à une circulation efficace des paiements et à la fourniture de services financiers performants. Je souhaite que cela reste le cas à l'avenir.

a. Nous continuerons à transposer les règles européennes à temps

En ce qui concerne la transposition de la réglementation européenne, j'ai de nouveau rattrapé un certain retard l'année dernière. Lors de chaque transposition d'une directive, la priorité était de préserver les garanties existantes pour les citoyens et – dans la mesure du possible – de simplifier les procédures (administratives) pour les entreprises concernées.

Tout d'abord, la directive *Covered Bonds*, qui organise l'émission et la surveillance publique des obligations garanties, a été transposée en droit belge. Le point de départ de cette directive était qu'il fallait maintenir le niveau actuel des exigences auxquelles doivent répondre les obligations garanties. La qualité des titres de dette émis pourra ainsi continuer à être garantie et leurs détenteurs pourront être protégés.

bevestigd dat zij een dergelijk project, zonder luik e-reporting niet zal goedkeuren.

Het project B2B-invoicing kan dus enkel worden gerealiseerd door het uit te breiden met een luik e-reporting. E-invoicing en e-reporting worden reeds in verschillende landen toegepast. Die combinatie heeft ook meerdere voordelen, zowel voor de btw-belastingplichtigen, als de btw-administratie en daarom zet ik graag mijn schouders onder dit uitgebreide project.

Bij de uitwerking van dit project moet worden gewaakt over de vertrouwelijkheid van de gegevens, de interoperabiliteit van de systemen en zal rekening worden gehouden met het initiatief van de Europese Commissie.

Tot slot is het cruciaal dat de btw-belastingplichtigen over voldoende tijd beschikken om zich aan te passen aan deze nieuwe verplichtingen.

III. — FINANCIËN

Het hoeft niet benadrukt dat de financiële sector een belangrijke bijdrage levert aan de groei en tewerkstelling. Men doet dit niet enkel via de toegevoegde waarde van de eigen bedrijfseconomische activiteit, maar ook en vooral door de reële economie, via onze ondernemingen en burgers, te ondersteunen met adequate kredietverlening, efficiënt betalingsverkeer en een performante financiële dienstverlening. Ik wil dit in de toekomst ook zo bewaren.

a. We blijven Europese regels tijdig omzetten

Wat de omzetting van Europese regelgeving betreft, heb ik het voorbije jaar opnieuw een inhaalbeweging gerealiseerd. Bij elke omzetting van een richtlijn was het bewaren van de bestaande waarborgen voor de burger én – waar mogelijk – de (administratieve) vereenvoudiging voor de betrokken ondernemingen prioritair.

Vooreerst werd de *Covered Bonds*-richtlijn, die de uitgifte van en het overheidstoezicht op gedekte obligaties organiseert, omgezet naar Belgisch recht. Hierbij was het uitgangspunt dat het huidige niveau van vereisten waaraan gedekte obligaties moeten voldoen diende gehandhaafd te worden. Zo kan de kwaliteit van de uitgegeven schuldinstrumenten gewaarborgd blijven en zijn de houders ervan beschermd.

Un certain nombre de nouveautés ont également été introduites en ce qui concerne les obligations d'information, les exigences de liquidité et de couverture dans le chef des établissements de crédit émetteurs, ainsi qu'en ce qui concerne les méthodes de valorisation et les conditions auxquelles doivent satisfaire les actifs utilisés comme sûretés pour les crédits qui constituent les actifs de couverture.

En outre, on a également travaillé à la transposition en droit belge du règlement *Crowdfunding*.

La directive *Investment Firms* a également été transposée, par laquelle nous avons établi un régime prudentiel spécifique pour les entreprises d'investissement en raison de la nature spécifique des risques auxquels elles sont exposées. Cette directive prévoit une harmonisation maximale du capital initial minimal et plusieurs adaptations en matière de gouvernance, comme la création de comités spécifiques, en fonction de la taille de l'entreprise, et de politiques de rémunération au sein des entreprises d'investissement. Un régime est également prévu pour la surveillance au niveau du groupe des entreprises d'investissement.

À court terme, je prévois également des initiatives législatives pour la transposition des règlements titrisation, DLT Pilot Regime et PEPP (produit paneuropéen d'épargne-retraite individuelle).

b. Soutien aux citoyens ukrainiens

Dans le cadre de la crise ukrainienne, la recommandation européenne 2022/C 166/01 a également été élaborée pour permettre, sous certaines conditions, la conversion des hryvnias en euros pour les citoyens ukrainiens. La Belgique a été l'un des premiers pays d'Europe à introduire un tel système.

c. Garantir à chacun l'accès aux services bancaires et financiers

L'introduction, au 1^{er} janvier de cette année, du service bancaire universel, qui garantit un certain nombre de services bancaires adaptés à la clientèle non numérique, a plutôt porté ses fruits, selon les premiers chiffres disponibles. Il n'en demeure pas moins que je rédigerai un rapport d'évaluation d'ici la fin de l'année avec mes collègues de l'Économie et de la Protection des consommateurs. En effet, nous avons l'intention, en concertation avec le secteur financier, de continuer à améliorer l'accès des citoyens aux services financiers, en mettant en particulier l'accent sur les groupes les plus vulnérables. Il va sans dire que l'application du service

Er werden ook een aantal nieuwigheden ingevoerd met betrekking tot de informatieverplichtingen, liquiditeits- en dekkingsvereisten in hoofde van de uitgevende kredietinstellingen, alsook met betrekking tot de waarderingsmethoden en voorwaarden waaraan de activa moeten voldoen die tot zekerheid dienen voor de kredieten die de dekkingsactiva vormen.

Daarnaast werd ook werk gemaakt van de implementatie in het Belgisch recht van de Crowdfunding Verordening.

Ook de Investment Firms directive werd gerealiseerd waardoor we voor beleggingsondernemingen een specifieke prudentiële regeling hebben vastgesteld, omwille van de bijzondere aard van de risico's die zij lopen. Deze richtlijn voorziet in de maximale harmonisatie van het minimumaanvangskapitaal en meerdere aanpassingen op vlak van de governance, zoals het oprichten van bijzondere comités, op basis van de grootte van de onderneming, en de remuneratiepolitiek binnen beleggings-ondernemingen. Daarnaast wordt ook een regeling getroffen voor het groepstoezicht op beleggingsondernemingen.

Op korte termijn voorzie ik ook wetgevende initiatieven voor de omzetting van verordeningen voor securitisatie, DLT Pilotregime en PEPP (pan-europees persoonlijk pensioenproduct).

b. Steun voor Oekraïense burgers

In het kader van de Oekraïencrisis werd ook de Europese Aanbeveling 2022/C 166/01 uitgewerkt waardoor we de omwisseling van hryvnia-biljetten in euro onder bepaalde voorwaarden mogelijk hebben gemaakt voor Oekraïense burgers. België was hiermee één van de eerste landen in Europa om een dergelijke regeling in te voeren.

c. Toegang verzekeren tot bank- en financiewezen voor iedereen

De invoering op 1 januari van dit jaar van de universele bankdienst, die een aantal bancaire diensten op maat van de niet-digitale klant garandeert, is volgens de eerste beschikbare cijfers vrij succesvol gebleken. Dit neemt echter niet weg, dat ik, samen met mijn collega's van Economie en Consumentenbescherming, tegen eind dit jaar een evaluatierapport zal opstellen. Het is immers onze bedoeling om, in overleg met de financiële sector, de toegang van de burgers tot financiële diensten te blijven verbeteren, in het bijzonder met een focus op de meest kwetsbare groepen. Het spreekt voor zich dat de toepassing van de universele bankdienst daar

bancaire universel en fait partie, tout comme l'accessibilité suffisante pour tous les citoyens à un réseau dense de distributeurs automatiques de billets, ainsi que l'offre de services aux consommateurs qui ne peuvent pas utiliser un service numérique ou le renforcement de la culture numérique.

d. La protection des consommateurs en priorité

Cette année, je souhaite également mettre l'accent sur la transparence du secteur bancaire et financier en fonction de l'accessibilité et de la protection des consommateurs, où la transposition à temps de la réglementation européenne jouera de nouveau un rôle important.

En collaboration avec mes collègues en charge de l'Économie et de la Protection des consommateurs, un régime a été mis sur pied dans le secteur des voyages pour pouvoir rembourser les vouchers coronavirus.

Récemment, la loi du 2 août 2002 a également été modifiée pour permettre à l'Autorité des services et marchés financiers (FSMA) d'imposer, par voie de règlement, des règles concernant la publicité et la commercialisation des monnaies virtuelles. Les nouvelles règles devraient permettre aux investisseurs potentiels d'être mieux informés des risques et d'être protégés des fournisseurs malhonnêtes. Ce règlement sera finalisé à court terme.

Enfin, toujours dans le cadre de la protection des investisseurs, je tiens à mentionner les modifications apportées à l'arrêté royal du 16 mars 2009 relatif à la protection des dépôts et des assurances sur la vie par le Fonds de garantie, dans le but de clarifier les conditions de protection des dépôts des fonds des clients d'une société de bourse lorsque ces fonds sont ségrégués auprès d'un établissement de crédit qui devient insolvable.

La protection des déposants et des investisseurs reste à mes yeux centrale. C'est pourquoi un projet de loi est en préparation concernant le Fonds de garantie (FG). Ce projet vise à corriger les lacunes de la transposition de la directive européenne 2014/49 relative aux systèmes de garantie des dépôts, en particulier l'obligation de séparer les ressources financières du FG de celles de l'État.

En outre, le 25 novembre 2021, la Commission européenne a publié ses propositions de modification du règlement concernant les marchés d'instruments financiers (MIFIR/MIFID). Les modifications visent notamment à rendre le marché plus transparent et à améliorer les informations à destination des investisseurs. Des travaux

één element in is, net als voldoende toegankelijkheid voor alle burgers tot een dicht netwerk van ATM's, het aanbieden van diensten aan consumenten die geen beroep op een digitale dienstverlening kunnen doen, of het versterken van de digitale geletterdheid.

d. De bescherming van de consument komt op de eerste plaats

Verder wil ik ook dit jaar inzetten op een transparant bank- en financiewezen in functie van de toegankelijkheid en bescherming van de consument, waarbij opnieuw het tijdig omzetten van Europese regelgeving een belangrijke rol zal spelen.

Samen met de collega's bevoegd voor Economie en consumentenbescherming werd een regeling in het leven geroepen voor de reissector om de coronavouchers te kunnen terugbetalen.

Recent werd ook de wet van 2 augustus 2002 gewijzigd om de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA) bij reglement toe te laten om regels op te leggen met betrekking tot reclame voor en de commercialisering van virtuele munten. De nieuwe regels moeten ervoor zorgen dat potentiële beleggers beter worden geïnformeerd over de risico's en ook beschermd worden tegen malafide aanbieders. Dit reglement zal op korte termijn worden gefinaliseerd.

Tot slot kan ik, nog steeds in het kader van de bescherming van de beleggers, de wijzigingen vermelden die zijn aangebracht aan het koninklijk besluit van 16 maart 2009 betreffende de bescherming van deposito's en levensverzekeringen door het Garantiefonds, met als doel de voorwaarden voor de bescherming van de deposito's van fondsen van cliënten van een beursvennootschap te verduidelijken wanneer de fondsen zijn gesegregeerd bij een kredietinstelling die insolvent wordt.

De bescherming van depositohouders en beleggers blijft voor mij centraal staan. Daarom wordt een wetsontwerp inzake het Garantiefonds (GF) voorbereid. Het beoogt de tekortkomingen in de omzetting van de EU-richtlijn 2014/49 inzake depositogarantiestelsels te corrigeren, waaronder voornamelijk de verplichting om de financiële middelen van het GF te scheiden van die van de staat.

Daarnaast heeft de Europese Commissie op 25 november 2021 haar voorstellen gepubliceerd over de aanpassing van de verordening betreffende markten voor financiële instrumenten (MIFIR/MIFID). De wijzigingen zijn onder meer bedoeld om de markt transparanter te maken en de informatie voor beleggers te verbeteren.

sont actuellement en cours au sein du Conseil et ce dossier continuera à être suivi de près.

Concernant le règlement MiCA (*Markets in Crypto-Assets Regulation*), un accord politique provisoire a été trouvé en juin 2022, lequel doit encore être élaboré de manière plus concrète. Il n'existe pas à l'heure actuelle de réglementation financière européenne sur les crypto-actifs. Les principaux objectifs de cette initiative sont de garantir la sécurité juridique en fournissant un cadre réglementaire pour tous les crypto-actifs et d'accroître le niveau de protection des consommateurs et des investisseurs ainsi que l'intégrité du marché. Je continuerai à suivre de près cette initiative.

Un accord politique provisoire a également été trouvé en mai de cette année concernant le règlement DORA (*Digital Operational Resilience Act*). L'élaboration technique de cet accord doit encore se poursuivre, mais sera clôturée dans les plus brefs délais. DORA vise à armer le secteur financier au sens large contre les cybermenaces potentielles. À cette fin, DORA établit des exigences uniformes pour la sécurité des systèmes de réseau et d'information des entreprises et des organisations opérant dans le secteur financier ainsi que des tiers cruciaux qui leur fournissent des services ICT. Compte tenu de son importance pour la protection des consommateurs, mais également de son impact sur le secteur, il va sans dire que je continuerai également à suivre ce dossier de près.

e. Compétitivité et stabilité financière

En ce qui concerne la garantie de la stabilité financière, des éléments importants du cadre Bâle III, qui prévoit un renforcement de la réglementation bancaire, ont déjà été introduits pour les banques européennes. Par conséquent, les banques travaillent actuellement avec des ratios de fonds propres et de liquidité plus solides qu'avant la crise financière.

En 2017, le Comité de Bâle a publié la finalisation des accords de Bâle III, visant à simplifier et à harmoniser les méthodes de calcul des exigences de fonds propres pour les risques de crédit, de marché et opérationnels.

Le 27 octobre 2021, la Commission européenne a publié ses propositions d'adaptation de la réglementation prudentielle pour les établissements de crédit en exécution de ces accords. Les négociations se poursuivent actuellement et continuent d'être suivies de près.

En ce qui concerne la politique macroprudentielle, la transposition à temps de la réglementation européenne

Momenteel zijn de werkzaamheden in de Raad nog aan de gang en dit dossier zal verder de voet gevolgd blijven worden.

Over de MiCA-verordening (*Markets in Crypto-Assets Regulation*) werd in juni 2022 een voorlopig politiek akkoord bereikt dat nog verder concreet uitgewerkt moet worden. Vandaag bestaat er geen Europese financiële regelgeving m.b.t. crypto-assets. De belangrijkste doelstellingen van dit initiatief zijn het zorgen voor rechtszekerheid door een regelgevend kader voor alle crypto-assets te bieden en het niveau van de bescherming van consumenten en beleggers alsmede de marktintegriteit te verhogen. Ik blijf dit initiatief van nabij opvolgen.

Ook over de Dora-verordening (*Digital Operational Resilience Act*) werd een voorlopig politiek akkoord bereikt in mei van dit jaar. De verdere technische uitwerking van dit akkoord moet nu nog gebeuren, maar zal zo spoedig mogelijk worden afgerond. DORA moet de financiële sector in de brede zin wapenen tegen mogelijke cyberdreigingen. Daartoe stelt DORA uniforme vereisten vast voor de beveiliging van netwerk- en informatiesystemen van bedrijven en organisaties die actief zijn in de financiële sector en van cruciale derde partijen die hen ICT-gerelateerde diensten verlenen. Gezien het belang voor de bescherming van de consument, maar ook de impact op de sector, spreekt het voor zich dat ik ook dit dossier van nabij zal blijven opvolgen.

e. Concurrentiekracht en financiële stabiliteit

Met betrekking tot het waarborgen van de financiële stabiliteit zijn voor de Europese banken reeds belangrijke elementen van het zogeheten Bazel III-kader met aangescherpte bankregelgeving ingevoerd. Bijgevolg werken de banken momenteel met sterkere kapitaal- en liquiditeitsratio's dan vóór de financiële crisis.

In 2017 publiceerde het Bazels Comité de conclusie van de Bazel III-akkoorden, waarmee wordt beoogd de methoden voor de berekening van de kapitaalvereisten voor krediet-, markt- en operationele risico's te vereenvoudigen en te harmoniseren.

Op 27 oktober 2021 heeft de Europese Commissie haar voorstellen voor de aanpassing van de prudentiële regelgeving voor kredietinstellingen ter uitvoering van deze afspraken gepubliceerd. De onderhandelingen worden momenteel voortgezet en op de voet gevolgd.

Met betrekking tot het macroprudentieel beleid, moet de tijdige omzetting van Europese regelgeving ons helpen

devrait nous aider à assurer la stabilité financière. En outre, la politique macroprudentielle sera pleinement poursuivie. La détection à temps des risques systémiques et leur gestion proactive contribuent à la stabilité du système financier. Cette stabilité offre, lorsque cela s'avère nécessaire, un soutien aux ménages, aux entreprises et à l'économie.

Ainsi, les systèmes de coussin existants, tels que le coussin contracyclique et la mesure macroprudentielle pour les expositions au marché du logement belge des établissements de crédit appliquant l'approche fondée sur les notations internes (IRB), seront surveillés et utilisés de manière permanente.

En ce qui concerne le serment bancaire, la FSMA a préparé, à ma demande, un projet de loi. A court terme, je vais organiser une concertation avec le secteur et en discuter au sein du gouvernement.

Enfin, en ce qui concerne l'accès à un service public efficace et efficient, la législation sur la Caisse des Dépôts et Consignations a été modifiée et adoptée peu avant les vacances parlementaires en vue de la numérisation prévue de la Caisse.

f. La SFPI en tant que moteur de la croissance économique

La Société fédérale de Participations et d'Investissement est un instrument important pour la réalisation de la politique d'investissement des autorités fédérales. Ainsi, la SFPI effectuera les investissements de l'État de manière coordonnée, durable et ambitieuse.

Le travail sur la centralisation sera poursuivi. L'année dernière, les participations dans BNP Paribas et Ethias ont été transférées à la SFPI. L'année prochaine, Belfius et la Loterie Nationale seront centralisés auprès de la SFPI afin d'améliorer la stratégie financière de ces participations.

Enfin, je vais également négocier un nouveau contrat de gestion avec la SFPI et le soumettre au gouvernement fédéral, car le contrat de gestion actuel expire en juillet 2023. Dans ce contrat de gestion, nous fixerons les objectifs stratégiques de la SFPI pour les cinq années à venir.

Le fonds de transformation est un exemple concret du rôle de la SFPI dans la politique d'investissement fédérale. L'objectif du fonds de transformation est triple et les deux premiers éléments, à savoir la relance à court et à long terme, étaient déjà opérationnels cette année.

om de financiële stabiliteit te verzekeren. Verder zal het macroprudentieel beleid onverkort verdergezet worden. Het tijdig detecteren van systemische risico's en deze proactief aanpakken, draagt bij tot de stabiliteit van het financiële systeem. Deze stabiliteit biedt, wanneer het nodig is, ondersteuning aan gezinnen, bedrijven en de economie.

Zo zullen de bestaande buffersystemen, zoals de Countercyclical buffer en de macroprudentiële maatregel voor de blootstellingen aan de Belgische woningmarkt van de kredietinstellingen die de interneratingbenadering (IRB) toepassen blijvend worden gemonitord en aangewend.

Inzake de bankierseed bereidde de FSMA op mijn vraag een voorontwerp van wet voor. Op korte termijn zal ik hierover in overleg treden met de sector en bespreken binnen de schoot van de regering.

Wat ten slotte de toegang tot een efficiënte en effectieve overheidsdienst betreft, is de wetgeving betreffende de Deposito en Consignatiekas kort voor het parlementaire reces gewijzigd en aangenomen met het oog op de beoogde digitalisering van de kas.

f. FPIM als motor van economische groei

De Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij is een belangrijk instrument voor de realisatie van het investeringsbeleid van de federale overheid. Zo zal FPIM de investeringen van de staat op een gecoördineerde, duurzame en ambitieuze wijze beleggen.

Het werk rond de centralisatie zal worden verdergezet. Het voorbije jaar werden de participaties in BNP Paribas en Ethias ondergebracht bij de FPIM. Het komende jaar zullen Belfius en de Nationale Loterij gecentraliseerd worden bij de FPIM zodoende het financiële beleid met betrekking tot deze participaties te verbeteren.

Tot slot zal ik ook een nieuw beheerscontract onderhandelen met FPIM en voorleggen aan de federale regering, aangezien het huidige beheerscontract afloopt in juli 2023. In dit beheerscontract zullen we de strategische doelstellingen voor FPIM voor de komende vijf jaar vastleggen.

Het transformatiefonds is een concreet voorbeeld van de rol van FPIM in het federaal investeringsbeleid. Het doel van het transformatiefonds is drievoudig en de eerste twee delen, korte en lange termijn relance waren dit jaar reeds operationeel.

Au cours de l'année à venir, le *Belgian Recovery Fund* fédéral et sa filiale *Relaunch for the Future* continueront à investir dans l'économie belge en lui apportant un soutien axé sur la transition.

Le *Belgian Recovery Fund*, qui a été créé pour investir dans des entreprises touchées par la crise du coronavirus, élargira encore cette année le champ de ses investissements en raison de la situation économique actuelle. Le fonds pourra désormais également investir dans des entreprises fortement touchées par la crise énergétique mais encore viables.

Le fonds de transition écologique, troisième élément du fonds de transformation, sera également développé et investira spécifiquement dans la transition énergétique et écologique.

g. La SFPI en tant que moteur de la durabilité

En collaboration avec le ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement Durable et du Green Deal, je continue à travailler sur une stratégie belge de finance durable. L'étude, menée avec le soutien de la Commission européenne afin de développer des options politiques pour cette stratégie par le biais d'un vaste processus de consultation des parties prenantes, est en cours de finalisation. Ces résultats seront notamment inclus dans le processus ultérieur d'élaboration de la Stratégie belge en matière de finance durable.

Cette stratégie reposera sur au moins deux piliers:

— Comment le gouvernement peut-il promouvoir la durabilité des investissements des secteurs financier et privé belges? Une attention particulière sera accordée à la bonne mise en œuvre des nouvelles réglementations européennes en matière de finance durable (taxonomie, SFDR, etc.).

— Comment le gouvernement, qui contrôle lui-même divers véhicules de financement, peut-il donner l'exemple en termes de participations financières, d'investissements, etc. Cette section concerne principalement la SFPI, mais nous nous intéressons également aux autres véhicules fédéraux. Notre ambition est de coordonner les politiques de ces institutions en termes de politiques financières durables.

Les objectifs climatiques ambitieux ont également un impact sur notre politique financière. En 2021, le projet DRFM (Design, Renovate, Finance and Maintain) a été approuvé. L'objectif de ce projet est d'accélérer la rénovation énergétique des bâtiments de la Régie des Bâtiments, de la Défense et de la SNCB/Infrabel

Het komende jaar zullen het federale Belgian Recovery Fund en de dochtervennootschap Relaunch for the Future verder investeren in de Belgische economie door deze transitiegericht te ondersteunen.

Het Belgian Recovery Fund, dat werd opgericht om te investeren in bedrijven die getroffen waren door de Covidcrisis, zal zijn investeringsscope nog dit jaar uitbreiden met oog op de huidige economische situatie. Het fonds zal nu ook kunnen investeren in bedrijven die zwaar getroffen zijn door de energiecrisis maar nog steeds levensvatbaar zijn.

Het ecologische transitiefonds zal, als derde onderdeel van het transformatiefonds, ook ontwikkeld worden en specifiek investeren in de energetische en ecologische transitie.

g. FPIM als motor van verduurzaming

In samenwerking met de minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green Deal, werk ik verder aan een Belgische sustainable finance-strategie. De studie, die met steun van de Europese Commissie wordt uitgevoerd om via een uitgebreid stakeholderconsultatieproces beleidsopties voor deze strategie uit te werken, wordt momenteel afgerond. Onder andere de resultaten hiervan zullen worden opgenomen in het verdere proces voor de uitwerking van de Belgische sustainable finance-strategie.

Deze strategie zal gebouwd zijn op ten minste twee pijlers:

— Hoe kan de overheid de verduurzaming van de Belgische financiële sector bevorderen? Bijzondere aandacht zal hierbij gaan naar de vlotte implementatie van nieuwe Europese regelgeving over sustainable finance (taxonomie, SFDR ...).

— Hoe kan de overheid, die zelf verschillende financiële vehikels controleert, het juiste voorbeeld geven op vlak van financiële participaties, investeringen, enz.? Dit luik heeft voornamelijk betrekking op FPIM, maar we kijken hier ook naar andere federale financiële vehikels. We hebben de ambitie om het beleid van deze instellingen te coördineren op het vlak van duurzaam financieel beleid.

De ambitieuze klimaatdoelstellingen hebben ook een impact op ons financieel beleid. In 2021 werd het DRFM-project goedgekeurd (Design, renovate, finance and maintain). Dit project heeft als doel de energetische renovatie van de gebouwen van de Regie der gebouwen, Defensie en de NMBS/Infrabel te versnellen met oog

en vue d'atteindre les objectifs climatiques fixés pour 2030 et 2040. Cette rénovation se fera en permettant à la SFPI, via des clusters, de financer ce projet par le biais d'une plateforme structurée (le "feeder DRFM"). Ce feeder attirera également le financement des investisseurs institutionnels pour pouvoir ainsi créer les leviers nécessaires.

Au cours de l'année écoulée, les projets pilotes ont été sélectionnés et l'entité DRFM a été développée. L'année prochaine, le développement et la mise en œuvre de l'entité DRFM, du feeder et des projets pilotes seront poursuivis.

IV. — DOUANE

La douane est chargée de protéger la société et de promouvoir le commerce international en gérant les frontières extérieures et en assurant la sécurité de la chaîne logistique. Nous voulons continuer à renforcer cette fonction de contrôle dans notre économie et ce rôle déterminant dans notre chaîne de sécurité.

Une douane dynamique comme maillon dans la chaîne de sécurité

Comme annoncé l'année dernière, une première étape a été franchie dans la modernisation de la loi générale sur les douanes et accises. Dans une première phase, la loi a été adaptée à l'entrée en vigueur du code des douanes de l'Union, la loi a été modernisée sur le plan linguistique et les dispositions dépourvues de sens en raison de la primauté de la législation européenne ont été supprimées.

Dans une deuxième phase, la politique de sanctions sera révisée en concertation avec les parties prenantes. À cette fin, des tables rondes multidisciplinaires ont été organisées, au cours desquelles des experts de différents horizons ont échangé leurs points de vue. La nécessité d'une réforme est grande. Les dispositions pénales dans la loi générale sur les douanes et accises doivent être plus modernes et plus transparentes. Nous devons nous concentrer sur une perception plus rapide de la dette fiscale et sur l'amélioration de la *compliance* des opérateurs. La douane doit conserver sa force de frappe, dans le but de sanctionner plus sévèrement la fraude et de soutenir le commerce légitime.

En outre, l'administration douanière a de nouveau dû relever différents défis en 2022. Elle joue ainsi un rôle important dans le contrôle de l'application correcte des sanctions contre la Russie.

op de klimaat-doelstellingen voor 2030 en 2040. Dit zal gebeuren door via clusters de financiering hiervan mogelijk te maken voor FPIM via een gestructureerd platform (de DRFM-feeder). Deze feeder zal ook financiering aantrekken van institutionele investeerders om zo de nodige hefboomen te kunnen creëren.

Het voorbije jaar werden de pilootprojecten geselecteerd en werd de DRFM entiteit uitgewerkt. In het komende jaar zullen de DRFM-entiteit, de Feeder en de pilootprojecten verder ontwikkeld en geïmplementeerd worden.

IV. — DOUANE

De Douane staat in voor de bescherming van de samenleving en de bevordering van de internationale handel door het beheer van de buitengrenzen en het verzekeren van de veiligheid van de logistieke keten. Die controlerende functie in onze economie en bepalende rol in onze veiligheidsketen, willen we blijven versterken.

Een daadkrachtige douane als schakel in de veiligheidsketen

Zoals vorig jaar aangekondigd werd een eerste stap gezet in de modernisering van de algemene wet inzake douane en accijnzen. In een eerste fase werd de wet aangepast aan de inwerkingtreding van het douanewetboek van de Unie, werd de wet op taalkundig vlak gemoderniseerd en werden bepalingen die betekenisloos waren geworden door de voorrang van de Europese wetgeving geschrapt.

In een tweede fase zal het sanctiebeleid worden herzien in overleg met de stakeholders. Hiervoor werden multidisciplinaire rondetafelgesprekken georganiseerd waarbij met experts uit verschillende hoeken van gedachten werd gewisseld. De nood om te hervormen is groot. De strafbepalingen in de algemene wet douane en accijnzen moeten moderner en transparanter. We moeten inzetten op een snellere inning van de belastingschuld en het verhogen van de compliance van operatoren. De douane moet haar slagkracht behouden, waarbij het doel moet zijn om fraude zwaarder te bestraffen en de legitieme handel te ondersteunen.

Verder waren er ook in 2022 opnieuw verschillende uitdagingen voor de douane-administratie. Zo speelt de douane een belangrijke rol in de controle op de correcte toepassing van de sancties tegen Rusland.

Toutefois, malgré tous ces défis et aussi dans le cadre de ses nouvelles missions, la lutte contre la drogue reste une priorité absolue. Les premières démarches visant à accroître la capacité de scanning ont été entreprises. Les appels d'offres sont en cours et 70 millions d'euros seront investis dans des ressources supplémentaires. La douane jouera également un rôle important dans le cadre du "Stroomplan XXL" où nous nous engageons pleinement à être présents dans les ports.

En augmentant la capacité de scanning, l'objectif est également de scanner plus directement aux terminaux, ce qui contribuera à une plus grande efficacité, mais aussi à réduire le risque d'échapper aux contrôles. Pour mener à bien le déploiement, une base légale a été prévue à cet effet dans la loi générale sur les douanes et accises afin de permettre l'installation de moyens de contrôle aux terminaux et sur les quais qui n'appartiennent pas à l'administration douanière. Les effectifs de la douane seront également renforcés à cette fin.

D'ici fin 2022, la Commission européenne formulera des propositions sur la réforme de l'union douanière. Ces propositions font suite aux recommandations du rapport du groupe des sages. Je suivrai cette question avec une grande attention vu son importance pour la Belgique en tant que centre logistique de l'Europe.

II. — LUTTE CONTRE LA FRAUDE

La coordination de la lutte contre la fraude est menée au sein du gouvernement par le Comité ministériel pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, dont j'assume la présidence. Les propositions et l'élaboration des projets se font par le biais du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale.

a. Premier plan d'action contre la fraude

De nombreux projets du premier plan d'action ont entre-temps été bouclés ou sont en phase finale. L'un des objectifs globaux du premier plan d'action visant à améliorer la coopération, la coordination et l'échange d'informations entre les différents acteurs sur le terrain a été réalisé.

Sous peu, les équipes d'enquête multidisciplinaires sous la direction d'un procureur seront actives dans la lutte contre la fraude fiscale et 25 agents de l'ISI auront effectivement la qualité d'officier de police judiciaire, d'officier auxiliaire du procureur du Roi pour lutter efficacement contre la fraude fiscale grave et la criminalité

Maar ondanks alle uitdagingen en ook bij nieuwe opdrachten, blijft de strijd tegen drugs een absolute prioriteit. De eerste stappen om de scancapaciteit verder op te voeren zijn gezet. De aanbestedingen lopen en er zal 70 miljoen euro worden geïnvesteerd in extra middelen. De douane zal ook een belangrijke rol spelen in het kader van het "Stroomplan XXL" waarbij we volop inzetten in aanwezigheid in de havens.

Bij het verhogen van de scancapaciteit is het ook de bedoeling om meer direct op de terminals te scannen. Zo kan de efficiëntie worden verhoogd, maar is er ook minder risico dat controles worden ontlopen. Voor de goede uitrol hiervoor werd een wettelijke basis voorzien in de algemene wet douane en accijnzen om de installatie van controlemiddelen op terminals en kades die niet tot de douane-administratie behoren mogelijk te maken. Hiervoor zal het personeelsbestand van de douane ook verder worden uitgebreid.

Tegen eind 2022 zal de Europese Commissie voorstellen formuleren rond de hervorming van de douane-unie. Dit in navolging van de aanbevelingen van het zgn. 'Wise Persons' rapport. Ik volg deze thematiek met grote aandacht gezien het belang voor België als logistieke hart in Europa.

II. — DE STRIJD TEGEN FRAUDE

De coördinatie van de strijd tegen de fraude wordt in de regering gevoerd door middel van het Ministerieel comité tegen de strijd tegen de fiscale en sociale fraude, waarvan ik voorzitter ben. De voorstellen en uitwerking van de projecten verloopt via het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude.

a. Eerste actieplan tegen fraude

Heel wat projecten van het eerste actieplan zijn ondertussen afgerond of in een eindfase. Eén van de globale doelstellingen van het eerste actieplan om tot een betere samenwerking, coördinatie en gegevensuitwisseling tussen de diverse actoren op het terrein te komen is gerealiseerd.

Binnenkort zullen de multidisciplinaire onderzoeksteams onder leiding van een procureur actief zijn in de strijd tegen de fiscale fraude en zullen 25 ambtenaren van de BBI effectief de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des

organisée dans des dossiers concrets en collaboration avec la police fédérale.

Nous continuerons à nous concentrer sur le contrôle horizontal. Il s'agit, par exemple, de l'obligation pour tout chef d'entreprise de proposer au consommateur un moyen de paiement électronique à compter du 1^{er} juillet 2022. Des concertations sont également menées avec les secteurs dans le cadre du système de caisse enregistreuse modernisé, SCE 2.0, dont la mise en œuvre est prévue pour l'année prochaine.

Le contrôle horizontal englobe également le projet de surveillance des grands chantiers. L'importance de ce dernier projet est grande étant donné l'actualité récente relative à l'utilisation de travailleurs non correctement enregistrés et rémunérés, qui sont employés dans une chaîne de sous-traitants. Le deuxième plan d'action, sur lequel je vais m'étendre davantage, prévoit également la création d'un groupe de travail chargé d'élaborer des mesures pour lutter contre les constructions mouroirs et s'attaquer aux chaînes de sous-traitants frauduleux.

b. Deuxième plan d'action contre la fraude

À la demande du Comité ministériel, un deuxième plan d'action a été élaboré autour des questions internationales. Comme pour le premier plan d'action, le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale a reçu de ses membres des fiches de projet reflétant les priorités des différents départements. Ces projets couvrent plusieurs départements. Pour chaque fiche de projet, un projet concret et délimité a été élaboré par le biais d'une concertation constructive avec les départements concernés afin de fixer les modalités d'élaboration. Les fiches de projet présentées au sein du Collège ont été reprises dans un tableau de bord. Dans ce tableau de bord, les fiches de projet ont été réparties en cinq groupes, à savoir: l'échange international de données, les procédures efficaces de lutte contre la fraude, l'harmonisation des directives internationales, les tendances internationales en matière de fraude et la coopération internationale.

Dans la loi portant des dispositions diverses IV, qui a déjà été adoptée en première lecture au Conseil des ministres, un certain nombre de fiches de ce deuxième plan d'action ayant un impact important ont déjà été transposées dans la législation.

À l'avenir, il sera possible d'utiliser et d'échanger les données CRS des institutions financières belges, dont dispose le fisc, avec les pays partenaires pour détecter la fraude au domicile. Celle-ci fera l'objet d'une attention

Koning hebben om effectief in concrete dossiers samen met de federale politie op een efficiënte wijze de ernstige fiscale fraude en georganiseerde criminaliteit te bestrijden.

We blijven de focus leggen op horizontaal toezicht. Hierin kadert bijvoorbeeld de verplichting per 1 juli 2022 voor elke ondernemer om aan de consument een elektronisch betaalmiddel aan te bieden. Daarnaast wordt overlegd met de sectoren in het kader van het gemoderniseerd geregistreerd kassasysteem, GKS 2.0, waarvan de implementatie volgend jaar voorzien is.

Horizontaal toezicht behelst ook het project rond de monitoring van grote bouwerven. De relevantie van dit laatste project is hoog gelet op de recente actualiteit van het gebruik van niet correct ingeschreven en verloonde werknemers die worden ingezet in een keten van onderaannemers. In het tweede actieplan, waarover ik verder nog zal uitwijden is trouwens ook de oprichting van een werkgroep voorzien die maatregelen moet uitwerken in de strijd tegen sterfhuisconstructies en ketens van frauduleuze onderaannemers moet aanpakken.

b. Tweede actieplan tegen fraude

In opdracht van het Ministerieel Comité is een tweede actieplan opgemaakt rond internationale thema's. Het College voor de bestrijding van de fiscale en sociale fraude heeft net als voor het eerste actieplan van de leden projectfiches ontvangen die de prioriteiten van de verschillende departementen weerspiegelen. Deze projecten hebben betrekking op meerdere departementen. Per projectfiche werd via constructief overleg met de relevante departementen tot een concreet en afgelijnd project gekomen waarin de modaliteiten tot uitwerkingen werden vastgelegd. De projectfiches die voorgesteld zijn in het College, zijn opgenomen in een boordtabel. In die boordtabel zijn de projectfiches opgedeeld in 5 clusters met name: Internationale gegevensuitwisseling, Efficiënte fraudebestrijdingsprocedures, Harmonisatie internationale richtlijnen, Internationale fraudetrends en Internationale samenwerking.

In de wet diverse bepalingen IV die in eerste lezing reeds is goedgekeurd op de Ministerraad, zijn reeds een aantal fiches van maatregelen met een belangrijke impact van dit tweede actieplan in wetgeving omgezet.

Zo is er de mogelijkheid om de CRS-gegevens van de Belgische financiële instellingen, waarover de fiscus beschikt om uit te wisselen met de partnerlanden, ook gebruik worden door de Belgische administratie zelf.

particulière à l'avenir et un groupe de travail élaborera en outre des propositions concrètes pour renforcer la lutte contre ce phénomène de fraude important.

Pour renforcer l'obligation de coopérer avec le fisc, il est prévu que si le contribuable refuse de coopérer à un contrôle fiscal et refuse, par exemple, de fournir des données à l'administration, celle-ci puisse demander au juge fiscal compétent de lui présenter ces documents sous peine d'une astreinte.

Il est important de noter que les délais d'investigation et d'imposition seront aussi considérablement étendus dans le chef de l'administration. En cas de déclarations tardives, les délais d'investigation et d'imposition passeront à quatre ans. Dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale, les délais d'investigation et d'imposition passeront à dix ans.

Les discordances hybrides, les dispositions CFC et les constructions juridiques seront également soumises à un délai de dix ans.

Afin de disposer de plus de possibilités d'investigation dans un contexte international, un délai d'investigation et d'imposition de six ans s'appliquera à certains cas spécifiques tels que les prix de transfert. Ainsi, le fisc aura plus de temps pour collecter des renseignements à l'étranger ou participer efficacement à des "joint tax audits" (contrôles fiscaux conjoints) avec des États étrangers. Le contribuable pourra, quant à lui, disposer de plus de temps pour parvenir à une solution négociée avec le fisc, et les contrôles conjoints avec les États étrangers devraient réduire considérablement, à l'avenir, le nombre de litiges entre États nécessitant des négociations de longue durée. Ainsi, outre la prolongation du délai de contrôle, cette prolongation vise également à réduire le nombre de litiges, tant de droit interne qu'entre États.

L'élaboration des mesures plus opérationnelles du deuxième plan d'action est également déjà en cours et fait l'objet de rapports réguliers au Collège et au Comité ministériel.

c. Troisième plan d'action contre la fraude

Le Comité ministériel a également été chargé d'élaborer un troisième plan d'action. Après les initiatives législatives concernant l'octroi du statut d'officier de police judiciaire, la possibilité de demander une astreinte

Deze gegevens zullen in de toekomst kunnen worden gebruikt om domiciliefraude op te sporen. Domiciliefraude zal een belangrijk aandachtspunt zijn in de toekomst en een werkgroep zal verder nog concrete voorstellen uitwerken om de strijd tegen dit belangrijk fraudefenomeen te verhogen.

Om de meewerkplicht aan de fiscus sterker te maken wordt voorzien dat indien de belastingplichtige weigert mee te werken aan een fiscaal onderzoek en bijvoorbeeld geen gegevens wenst te verstrekken aan de administratie, dat de administratie aan de bevoegde fiscale rechter kan vragen om haar die stukken te overleggen op straffe van een dwangsom.

Belangrijk is ook dat de onderzoeks- en aanslagtermijnen voor de administratie substantieel worden verruimd. Voor laattijdige aangiften wordt de onderzoeks- en aanslagtermijn verruimd naar vier jaar. In de strijd tegen de fiscale fraude wordt de onderzoeks- en aanslagtermijn opgetrokken naar tien jaar.

Ook voor hybride mismatches, CFC-bepalingen en voor juridische constructies geldt een termijn van tien jaar.

Om meer onderzoeksmogelijkheden te hebben in een internationale context wordt voor een aantal specifieke gevallen zoals verrekenprijzen een onderzoeks- en aanslagtermijn van 6 jaar van toepassing. Dit geeft de fiscus meer tijd om inlichtingen in te winnen in het buitenland of op een efficiënte wijze te kunnen deelnemen aan "joint tax audits" met buitenlandse Staten. De belastingplichtige heeft het voordeel dat hij meer tijd krijgt om tot een onderhandelde oplossing met de fiscus te komen en de gezamenlijke controles met buitenlandse staten zouden in de toekomst het aantal geschillen tussen staten onderling waarbij langdurige onderhandelingen worden gevoerd sterk moeten doen afnemen. De verlenging van de termijn heeft dus naast de uitbreiding van de controletermijn ook als doel het aantal geschillen, zowel internrechtelijk als tussen staten onderling te doen afnemen.

De uitwerking van de meer operationele maatregelen van het tweede actieplan zijn eveneens reeds in uitvoering en worden op regelmatige wijze gerapporteerd aan het College en het Ministerieel Comité.

c. Derde actieplan tegen fraude

Aan het Ministerieel Comité is ook opdracht gegeven een derde actieplan op te stellen. Na de wetgevende initiatieven rond toekenning van het statuut van officier van gerechtelijke politie, de mogelijkheid van een dwangsom

en cas de non-coopération, l'allongement considérable des délais d'investigation et d'imposition et le renforcement de l'échange d'informations sur le terrain, de la coopération et de la coordination entre les différents acteurs, le troisième plan d'action sera principalement axé sur l'amélioration du fonctionnement opérationnel de l'administration et des contrôles fiscaux en particulier. Il est important à cet égard d'augmenter la capacité du nombre d'agents de contrôle et de veiller à ce que les recrutements nécessaires de personnes qualifiées aient effectivement lieu. Il convient d'investir dans un centre de connaissances capable de fournir des formations internes à grande échelle aux jeunes diplômés ou aux profils issus d'autres horizons afin qu'ils puissent acquérir les connaissances et les aptitudes nécessaires le plus rapidement possible.

Chaque agent supplémentaire, mis à part ses frais de personnel, rapporte beaucoup plus à la collectivité par son travail. Compte tenu de son importance indéniable, nous continuerons à réclamer du personnel supplémentaire.

d. Personnel supplémentaire pour les services de lutte contre la fraude et de contrôle

Une lutte efficace et énergique contre la fraude exige une exploitation optimale et adéquate des ressources. Pour pouvoir répondre à la nécessité de contrôles multiples, approfondis et souvent à forte intensité de main-d'œuvre, il est important de disposer d'une main-d'œuvre suffisante et d'applications informatiques appropriées qui correspondent aux évolutions actuelles.

C'est pourquoi je continuerai à renforcer les ressources des services qui luttent contre la fraude. Dans ce cadre, et conformément à mon ambition de remplacer les fonctions de contrôle à concurrence de "un pour un" au sein du SPF Finances, des ressources supplémentaires seront déployées.

Les défis auxquels sont confrontés les différents services de l'administration en charge de la lutte contre la fraude sont importants; c'est pourquoi ils seront renforcés chaque année par un nombre substantiel d'agents de contrôle supplémentaires, et ce, à compter de 2023. Ainsi, ils pourront poursuivre leur mission essentielle de manière efficace.

Un investissement considérable dans les ressources informatiques suivra au sein de l'AGD&A, permettant à l'administration de répondre à ses propres missions essentielles, mais aussi aux obligations européennes en matière de contrôle. Cet investissement, couplé à un renforcement du personnel, contribuera à une très grande efficacité des contrôles des questions de fraude

te vragen bij gebrek aan medewerking, de verregaande uitbreiding van de onderzoeks- en aanslagtermijnen en de het terrein verhoogde informatie-uitwisseling, samenwerking en coördinatie tussen de verschillende actoren, zal het derde actieplan voornamelijk gericht zijn op de verbetering van de operationele werking van de administratie en van fiscale controles in het bijzonder. Belangrijk hierbij is de capaciteit van het aantal controle-ambtenaren te verhogen en ervoor te zorgen dat de nodige aanwervingen van gekwalificeerde personen effectief gebeuren. Er dient te worden geïnvesteerd in een kenniscentrum dat op grote schaal interne opleiding kan aanbieden aan pas afgestudeerden of profielen met een andere achtergrond om zo snel mogelijk de nodige kennis en vaardigheden aan te leren.

Elke bijkomende ambtenaar heeft naast zijn personeelskost een veel grotere opbrengst voor de gemeenschap door zijn werkzaamheden. Gezien het onbetwistbare belang, zullen wij de vraag naar bijkomend personeel blijvend op de tafel leggen.

d. Extra mankracht voor fraude- en controlediensten

Een efficiënte en daadkrachtige bestrijding van fraude vraagt een optimale en adequate inzet van middelen. Om te kunnen beantwoorden aan de nood voor veelvuldige, grondige en vaak arbeidsintensieve controles is het belangrijk om te beschikken over voldoende mankracht en aangepaste IT-applicaties die overeenstemmen met de huidige evoluties.

Daarom zal ik blijvend inzetten op een versterking van de middelen voor de diensten die de fraude bestrijden. In dat kader, en in het verlengde van mijn streven naar de 1 op 1 vervanging van controlefuncties binnen de FOD Financiën, worden extra middelen ingezet.

De uitdagingen waar de verschillende diensten binnen de administratie die belast zijn met fraudebestrijding mee geconfronteerd worden, zijn groot en daarom zullen zij vanaf 2023 jaarlijks versterkt worden met een substantieel aantal bijkomende controleagenten. Zo kunnen zij op een effectieve manier hun essentiële taak verderzetten.

Er volgt een aanzienlijke investering in IT-middelen binnen de AAD&A, die ervoor zorgt dat de administratie kan tegemoet komen aan haar eigen kernopdrachten, maar eveneens aan de Europese verplichtingen inzake controle. Deze investering zal, in combinatie met een versterking van het personeel, leiden tot een zeer hoge efficiëntie in controles van specifieke fraudemateries.

spécifiques. Ce personnel supplémentaire est également une condition *sine qua non* pour le fonctionnement optimal et les bons résultats du déploiement des scanners mobiles. Les sélections et les recrutements seront lancés dès que possible.

e. Lutte contre la fraude fiscale

Dans l'intervalle, des mesures seront également prises pour lutter contre la fraude en matière de précompte mobilier. Un système sera élaboré pour transformer la procédure obsolète en attestations numérisées d'exonérations et de renonciations. Ce système sera beaucoup plus efficace, tant pour le contribuable que pour l'administration. Les délais pour le dépôt de ces déclarations seront réexaminés dans ce train de mesures. Il s'agira de permettre l'application correcte des exonérations et des renonciations afin de réduire considérablement le nombre de cas de remboursement du précompte mobilier qui constituent, d'une part, une charge administrative importante et qui sont, d'autre part, extrêmement propices à la fraude. Les délais d'investigation et de contrôle du précompte mobilier dans un contexte international ont également été portés à six ans, et le délai spécial de l'article 358 du CIR 92 a été clarifié de sorte que la question de savoir s'il s'applique au précompte mobilier ou au précompte professionnel est réglée.

En outre, au sein du CAF, un point de contact central sera mis en place où les citoyens pourront signaler toute forme de fraude fiscale, sans avoir à se demander à quel service du SPF Finances ils doivent s'adresser.

Il est également important à mes yeux de bien collaborer avec les différents partenaires. Des discussions constructives sont actuellement en cours avec les parties prenantes externes dans le cadre de l'élaboration d'un code de conduite autour du respect mutuel et du professionnalisme afin d'améliorer les relations entre les services de contrôle fiscal et les chefs d'entreprise dans le cadre des contrôles fiscaux et des procédures de lutte contre la fraude.

f. Initiatives internationales

Deux initiatives récentes de l'UE visent à accroître la transparence fiscale, à savoir les directives DAC 7 et DAC 8. Le projet de loi relatif à la directive DAC 7 a déjà été discuté au sein du gouvernement. Tout d'abord, la directive DAC 7 intègre également les redevances aux catégories de revenus faisant l'objet d'un échange automatique de renseignements. En outre, les administrations fiscales de différents États membres peuvent désormais effectuer un contrôle conjoint sur le territoire de l'un de ces États membres et des demandes

Ook voor de optimale werking en goede resultaten van de inzet van de mobiele scanners is dit bijkomend personeel een voorwaarde *sine qua non*. De selecties en de wervingen zullen zo spoedig mogelijk worden opgestart.

e. Strijd tegen de fiscale fraude

Ondertussen worden ook maatregelen genomen om de strijd tegen de fraude inzake roerende voorheffing aan te pakken. Er wordt een systeem uitgewerkt zodat de verouderde procedure omgezet wordt naar gedigitaliseerde attesten van vrijstellingen en verzakingen. Dit is veel efficiënter, zowel voor de belastingplichtige als voor de administratie. De termijnen voor het indienen van die aangiften zullen herbekeken worden in dit pakket. Dit met de bedoeling om de mogelijkheid te bieden om de vrijstellingen en verzakingen correct toe te passen zodat het aantal gevallen van teruggave van roerende voorheffing die enerzijds een grote administratieve last vormen en anderzijds enorm fraudegevoelig zijn, sterk te verminderen. De onderzoeks- en controletermijnen voor roerende voorheffing in een internationale context werden eveneens op zes jaar gebracht en de bijzondere termijn van artikel 358 WIB'92 is duidelijker gesteld zodat de discussie of ze van toepassing zou zijn op de roerende voorheffing of bedrijfsvoorheffing beslecht is.

Ook zal, in de schoot van het CAF, een centraal meldpunt worden opgericht waarbij burgers alle vormen van belastingfraude kunnen melden, zonder zich te moeten afvragen naar welke dienst van de FOD Financiën zij zich moeten richten.

Het is voor mij eveneens belangrijk om goed samen te werken met de verschillende partners. Momenteel lopen constructieve besprekingen met externe stakeholders in het kader van het opstellen van een gedragscode rond het wederzijds respect en professionalisme om de betrekkingen tussen de fiscale controlediensten en de ondernemers in het kader van de fiscale controles en fraudebestrijdingsprocedures te verbeteren.

f. Internationale initiatieven

Twee recente initiatieven van de EU beogen om de fiscale transparantie te verhogen, zijnde de DAC 7 en de DAC 8-richtlijn. Het wetsontwerp met betrekking tot de richtlijn DAC 7 is reeds besproken in de schoot van de regering. Vooreerst voegt DAC 7 ook royalty's toe aan de inkomstencategorieën waarvoor een automatische uitwisseling van inlichtingen geldt. Bovendien kunnen de fiscale administraties van verschillende lidstaten voortaan een gezamenlijke controle verrichten op het grondgebied van één van die lidstaten en zijn ook verzoeken om

d'échange de renseignements sont également possibles qui concernent uniquement un groupe de contribuables, qui ne peuvent être identifiés individuellement. Enfin, la directive DAC 7 impose de nouvelles obligations de reporting aux opérateurs de plateformes numériques.

La Commission européenne a lancé une proposition pour la future directive DAC 8, qui imposerait également des obligations de reporting et permettrait l'échange de renseignements en ce qui concerne les nouveaux moyens de paiement et d'investissement alternatifs tels que les crypto-actifs ou la monnaie électronique. En effet, selon la Commission, ces nouvelles technologies menacent de réduire à néant les progrès réalisés en matière de transparence fiscale et d'accroître le risque d'évasion fiscale.

En ce qui concerne la TVA, les douanes et les accises, il existe également des structures au niveau européen permettant un échange approfondi de renseignements et une coopération étendue.

Au niveau international, je tiens toujours à jouer un rôle de précurseur, y compris en matière de lutte contre la fraude. Pour réduire l'écart de TVA, nous avons lancé cette année un projet avec le FMI et avons poursuivi le partenariat structurel au niveau du Benelux. Le 15 mars dernier, un colloque a été organisé sur la réduction de l'écart de TVA au niveau du Benelux. Ce colloque a notamment conduit à la création d'un groupe de travail qui élaborera des mesures ciblées. Dans la perspective de la présidence du Benelux et de l'Union européenne en 2024, un colloque de suivi sera organisé qui sera axé sur les résultats et les nouvelles recommandations en matière de mesures de lutte contre la fraude afin de réduire davantage l'écart de TVA.

g. Lutte contre le blanchiment de capitaux

La Cellule de Traitement des Informations financières (CTIF) joue un rôle actif et central dans la lutte contre le blanchiment de capitaux en Belgique, y compris dans la détection des produits illégaux ou non déclarés résultant d'une fraude fiscale grave. En 2021, la CTIF a reçu plus de 46.000 déclarations de présomptions de blanchiment de capitaux provenant du secteur financier au sens large, et ce nombre continue d'augmenter chaque année. Sur la base d'analyses financières, administratives et policières, la CTIF filtre cet afflux et transmet au parquet les dossiers contenant des indices sérieux de blanchiment. Parallèlement, elle communique en matière fiscale avec le SPF Finances et, plus particulièrement, avec le CAF. En 2021, la CTIF a pu transférer au parquet un total de 136 dossiers pour blanchiment de capitaux provenant de la fraude fiscale grave, représentant un total de 486,5 millions d'euros, ainsi que 49 transmissions pour

uitwisseling van informatie mogelijk die louter betrekking hebben op een groep belastingplichtigen, die niet individueel kunnen worden geïdentificeerd. Ten slotte legt DAC 7 nieuwe rapporteringsverplichtingen op aan digitale platformoperatoren.

De Europese Commissie heeft een voorstel gelanceerd voor de toekomstige DAC 8, die ook rapporteringsverplichtingen zou opleggen en de uitwisseling van informatie zou mogelijk maken met betrekking tot nieuwe alternatieve betaal- en beleggingsmiddelen zoals cryptoactiva of e-money. Deze nieuwe technologieën dreigen volgens de Commissie immers de vooruitgang op het gebied van fiscale transparantie teniet te doen en de kans op belastingontduiking te verhogen.

Ook voor btw, douane en accijnzen bestaan er op Europees niveau structuren om een verregaande informatie-uitwisseling en samenwerking te bewerkstelligen.

Op internationaal vlak wens ik nog steeds, ook voor wat betreft de fraudebestrijding, een voortrekkersrol op te nemen. Voor het verkleinen van de btw-kloof startten we dit jaar een project op met het IMF alsook een verderzetting van het structureel samenwerkingsverband op Benelux-niveau. Op 15 maart van dit jaar vond een Colloquium plaats rond het verkleinen van de VAT-gap op Benelux-niveau. Dit heeft onder meer geleid tot het oprichten van een werkgroep die gerichte maatregelen uitwerkt. Met het ook op het voorzitterschap van de Benelux en van de Europese Unie in 2024 zal een opvolgcolloquium georganiseerd worden dat zich toespitst op resultaten van en verdere aanbevelingen voor fraudemaatregelen om de btw-kloof verder te reduceren.

g. Strijd tegen witwassen

De Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) speelt een actieve en centrale rol in de strijd tegen het witwassen in België, met inbegrip van het opsporen van de illegale of niet-aangegeven opbrengsten voortkomend uit ernstige fiscale fraude. In 2021 ontving de CFI meer dan 46.000 meldingen van vermoedens van witwassen komende uit de financiële sector in de ruime zin van het woord en het aantal stijgt nog elk jaar. Op basis van financiële, administratieve en politionele analyses filtert de CFI deze instroom en bezorgt dossiers met ernstige aanwijzingen van witwassen aan het parket. Tegelijkertijd communiceert zij in fiscale materies met FOD Financiën en meer bepaald het CAF. In 2021 kon de CFI een totaal van 136 dossiers wegens witwassen uit ernstige fiscale fraude voor 486,5 miljoen EUR overmaken aan het parket, alsook 49 doormeldingen wegens witwassen uit illegale handel in goederen en koopwaren voor 382,61

blanchiment de capitaux provenant du commerce illégal de biens et de marchandises, représentant un total de 382,61 millions d'euros. La douane et/ou le CAF ont été informés dans 303 cas. La collaboration entre la CTIF et les services fiscaux s'intensifie de plus en plus, notamment à travers des projets d'échange de données plus automatisé. Au niveau européen, la Commission européenne a proposé un paquet LBC (lutte contre le blanchiment de capitaux) qui devrait notamment conduire, dans les années à venir, à la création d'une agence européenne anti-blanchiment et à une collaboration internationale plus approfondie entre les points de contact tels que la CTIF.

h. Rendre les cryptomonnaies inutilisables pour les criminels

L'Union européenne complique l'utilisation des cryptomonnaies à des fins criminelles. Les négociateurs de la présidence du Conseil et du Parlement sont parvenus à un accord provisoire le 29 juin 2022 sur la proposition visant à étendre les règles d'information relatives aux transferts de capitaux aux transferts de crypto-actifs. L'introduction de cette "règle de voyage" garantira la transparence financière des échanges de crypto-actifs et fournira à l'UE un cadre robuste et proportionné qui répond aux normes internationales les plus strictes en matière d'échange de crypto-actifs, notamment les recommandations 15 et 16 du Groupe d'action financière (GAFI), l'organisme mondial de surveillance du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme. Cette règle s'inscrit parfaitement dans le contexte géopolitique actuel.

L'objectif de cette refonte est d'imposer aux prestataires de services de crypto-actifs de collecter et de rendre accessibles certaines informations sur le donneur d'ordre et le bénéficiaire des transferts de crypto-actifs. Les prestataires de services de paiement le font déjà pour les transferts électroniques. Les transferts de crypto-actifs deviendront ainsi traçables, ce qui permettra de mieux détecter les transactions suspectes et de les bloquer si nécessaire. L'accord permettra à l'UE de lutter contre le risque de blanchiment de capitaux et de financement du terrorisme grâce aux nouvelles technologies. Dans le même temps, il contribuera à un équilibre entre la compétitivité, la protection des consommateurs et des investisseurs, et l'intégrité financière du marché intérieur.

En particulier, toutes les informations relatives au "donneur d'ordre" doivent désormais être jointes aux transferts de crypto-actifs, quel qu'en soit le montant. Les transferts de crypto-actifs entre les prestataires de services de crypto-actifs et les portefeuilles non hébergés seront soumis à des exigences spécifiques. Une meilleure traçabilité des transferts de crypto-actifs rend

miljoen EUR. Douane en/of CAF werden ingelicht in 303 gevallen. De samenwerking tussen CFI en fiscale diensten intensifieert zich meer en meer, onder andere door projecten rond meer geautomatiseerde gegevensuitwisseling. Op Europees vlak heeft de Europese Commissie een AML (anti-money laundering) pakket voorgesteld dat de komende jaren onder andere moet leiden tot de oprichting van een Europees antiwitwasagentschap en diepgaandere internationale samenwerking tussen meldpunten zoals de CFI.

h. Crypto-valuta onbruikbaar maken voor criminelen

De Europese Unie maakt het moeilijker voor criminelen om cryptovaluta voor criminele doeleinden te gebruiken. De onderhandelaars van het Raadsvoorzitterschap en van het Parlement zijn op 29 juni 2022 tot een voorlopig akkoord gekomen over het voorstel om de regels voor informatie bij geldovermakingen uit te breiden naar overmakingen van cryptoactiva. De invoering van deze "reisregel" zal financiële transparantie bij de uitwisseling van cryptoactiva garanderen en de EU een solide en evenredig kader bieden dat aan de strengste internationale normen voor het omwisselen van cryptoactiva voldoet, met name aan de aanbevelingen 15 en 16 van de Financiële actiegroep (Financial Action Task Force – FATF), de wereldwijde waakhond voor witwassen en terrorismefinanciering. Dit past geheel in de huidige geopolitieke context.

Doel van deze herschikking is aanbieders van crypto-activadiensten te verplichten bepaalde informatie over de initiator en de begunstigde van overmakingen van cryptoactiva te vergaren en toegankelijk te maken. Dat doen aanbieders van betalingsdiensten nu reeds voor elektronische overmakingen. Overmakingen van cryptoactiva worden daardoor traceerbaar, zodat verdachte transacties beter kunnen worden opgespoord en zo nodig geblokkeerd. Dankzij dit akkoord zal de EU het risico op witwassen en terrorismefinanciering via nieuwe technologieën kunnen aanpakken. Tegelijkertijd wordt er gezorgd voor een evenwicht tussen concurrentievermogen, bescherming van consumenten en beleggers, en financiële integriteit van de interne markt.

Met name moet nu alle informatie over de "initiator" bij de overmaking van cryptoactiva worden gevoegd, ongeacht het bedrag. Voor overmakingen van cryptoactiva tussen aanbieders van crypto-activadiensten en niet-gehoste portemonnees zullen specifieke vereisten gelden. Dankzij de betere traceerbaarheid van overmakingen van cryptoactiva wordt het ook voor personen en

également plus difficile pour les personnes et les entités faisant l'objet de mesures restrictives de s'y soustraire.

Le Conseil et le Parlement européen conviennent également que la traçabilité des transferts de crypto-actifs est une question urgente. Par conséquent, le calendrier d'application de ce règlement sera aligné sur celui du règlement sur les marchés de crypto-actifs (MiCA).

Cette proposition fait partie d'un ensemble de propositions législatives de la Commission (du 20 juillet 2021) visant à renforcer les règles européennes en matière de lutte contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme (LBC/FT). Il en va de même d'une proposition visant à créer une nouvelle autorité européenne de lutte contre le blanchiment de capitaux.

V. — COOPÉRATION EUROPÉENNE ET INTERNATIONALE EN MATIÈRE DE FINANCES ET DE FISCALITÉ

Compte tenu des importants défis mondiaux auxquels nous sommes confrontés, la coopération européenne et internationale restera cruciale dans la période à venir. Pour ma compétence, l'Eurogroupe et l'ECOFIN sont les principaux forums au niveau européen. Dans les chapitres précédents, vous avez déjà pris connaissance de nombreuses initiatives et coopérations internationales. Je vais m'efforcer de les compléter ci-dessous.

a. Initiatives et coopérations au cours de l'année écoulée

Le 15 mars, le Conseil ECOFIN est parvenu à un accord sur le CBAM (*Carbon Border Adjustment Mechanism* ou mécanisme d'ajustement carbone aux frontières – MACF). Ce mécanisme d'ajustement carbone aux frontières doit empêcher les fuites de carbone, c'est-à-dire la délocalisation d'entreprises vers des pays tiers aux ambitions climatiques moins strictes.

Le Conseil ECOFIN est parvenu à un compromis sur le contenu de l'impôt minimum du Pilier 2 de l'OCDE. Au final, seule la Hongrie s'est opposée à l'accord, pour des raisons politiques. Comme les dossiers fiscaux doivent être approuvés à l'unanimité, la ratification finale est actuellement suspendue. Le SPF Finances prépare déjà une transposition en droit belge.

À court terme, une assistance macrofinancière (AMF) d'une valeur de 2,2 milliards d'euros a été fournie à

entités waartegen beperkende maatregelen gelden, moeilijker om deze te ontwijken.

De Raad en het Europees Parlement zijn het er ook over eens dat traceerbaarheid van overmakingen van cryptoactiva een dringende kwestie is. Daarom wordt het tijdschema voor de toepassing van deze verordening afgestemd op dat van de verordening betreffende markten in cryptoactiva (MiCA).

Dit voorstel maakt deel uit van een pakket wetgevingsvoorstellen van de Commissie (van 20 juli 2021) ter versterking van de EU-regels ter bestrijding van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme (AML/CFT). Zo is er ook een voorstel voor de oprichting van een nieuwe EU-autoriteit ter bestrijding van witwassen.

V. — EUROPESE EN INTERNATIONALE SAMENWERKING BINNEN FINANCIËN EN FISCALITEIT

Gezien de belangrijke mondiale uitdagingen waarmee we geconfronteerd worden, blijft Europese en internationale samenwerking de komende periode cruciaal. Voor mijn bevoegdheid zijn op Europees vlak de Eurogroep en de Ecofin de voornaamste fora. In de voorgaande hoofdstukken las u al veel internationale initiatieven en samenwerkingen. Hieronder tracht ik die te vervolledigen.

a. Initiatieven en samenwerkingen in het afgelopen jaar

Op 15 maart heeft de Ecofin Raad een overeenstemming bereikt over CBAM (*Carbon Border Adjustment Mechanism* – CBAM). Dit mechanisme voor koolstofgrenscorrectie moet koolstoflekkage voorkomen, zijnde het verhuizen van bedrijven naar derde landen met minder strikte klimaatambities.

De Ecofin Raad bereikte een inhoudelijk compromis over de OESO Pijler 2 minimumbelasting. Finaal verzette enkel Hongarije zich nog tegen het akkoord, om politieke redenen. Aangezien belastingdossiers met unanimité moeten goedgekeurd worden, wordt de finale bekrachtiging momenteel opgehouden. FOD Financiën bereidt reeds een Belgische omzetting voor.

Op korte termijn werd voor 2.2 miljard euro Macro-Financiële Assistentie (MFA) verleend aan Oekraïne.

l'Ukraine. Il s'agit de prêts conditionnels destinés à répondre aux besoins de liquidités à court terme de l'Ukraine.

Un accord a été conclu sur la première partie de la taxonomie (atténuation du changement climatique et adaptation au changement climatique) après de longues négociations. Cette taxonomie permet aux investisseurs d'avoir une idée claire de l'impact climatique et environnemental de certains projets et entreprises. La taxonomie entrera en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2023 et s'accompagnera de plusieurs obligations de reporting.

Un accord a également été trouvé au niveau du Conseil sur la norme européenne en matière d'obligations vertes.

Les tentatives du président de l'Eurogroupe, M. Donohoe, de mettre en place un plan de travail pour l'Union bancaire se sont avérées irréalisables. Néanmoins, un travail technique important a été réalisé en coulisses pour rapprocher les visions. Tout en regrettant l'absence d'un plan de travail, la Belgique a pu défendre avec succès ses intérêts en coopération avec le groupe de pays partageant les mêmes valeurs (pays "hôtes").

La réforme du MES avec la création d'un filet de sécurité commun pour le Fonds de résolution unique a été ratifiée à temps par la Belgique. L'introduction du filet de sécurité constitue un tampon supplémentaire en cas de crise et permettra de garantir que les contribuables n'auront plus à payer pour les problèmes dans le secteur bancaire.

À intervalles réguliers, le Conseil ECOFIN approuve une mise à jour de la liste européenne des paradis fiscaux, après une analyse approfondie par le Groupe "Code de conduite". Cette liste est un outil important pour lutter contre les paradis fiscaux.

b. Initiatives et coopérations au cours de l'année à venir

J'insiste pour continuer à informer régulièrement la Chambre sur ces travaux européens et à débattre des différents dossiers. L'agenda européen tournera principalement autour de la crise du pouvoir d'achat et de l'inflation, d'une éventuelle adaptation des règles du Pacte de stabilité et de croissance (PSC), du déploiement de l'accord de l'OCDE sur les réformes des règles fiscales internationales (Piliers 1 et 2), et du soutien financier à court et long terme à l'Ukraine.

À la mi-octobre, nous attendons des orientations concrètes de la Commission européenne sur la révision du Pacte de stabilité et de croissance. Pour la Belgique,

Dit betreft conditionele leningen om de korte termijn liquiditeitsnoden van Oekraïne op te vangen.

Over het eerste deel van de taxonomie (klimaatmitigatie en klimaatadaptatie) werd na lang onderhandelen een akkoord bereikt. De taxonomie geeft beleggers duidelijkheid over de impact van bepaalde projecten en ondernemingen op klimaat en milieu. De taxonomie zal vanaf 1 januari 2023 in werking treden en gaat gepaard met verschillende rapportagevereisten.

Ook over de Europese standaard voor groene obligaties is een overeenkomst bereikt op Raadsniveau.

De pogingen van Eurogroep voorzitter Donohoe om een werkplan voor de bankenunie op te zetten bleken niet haalbaar. Toch is achter de schermen veel technisch werk verricht om de visies dichterbij elkaar te brengen. Ondanks we het uitblijven van een werkplan betreuren, heeft België op succesvolle wijze onze belangen kunnen verdedigen in samenwerking met de groep gelijkgestemde ('host') landen.

De ESM hervorming met de oprichting van de gemeenschappelijke backstop voor het Gemeenschappelijk Afwikkelingsfonds werd door België tijdig geratificeerd. De invoering van de backstop is een extra buffer in geval van crisis, en zal er mede voor zorgen dat de belastingbetaler niet meer zal moeten opdraaien voor problemen in de banksector.

Op regelmatige tijdstippen keurt de Ecofin een update van de EU-lijst belastingparadijzen goed, na grondige analyse door de Code of Conduct Group. Deze lijst is een belangrijke tool in het aanpakken van belastingparadijzen.

b. Initiatieven en samenwerkingen in het komende jaar

Ik sta erop de Kamer regelmatig te blijven brieven over deze Europese werkzaamheden en in debat te gaan over de verschillende dossiers. De Europese agenda zal voornamelijk draaien rond de koopkracht- en inflatiecrisis, een mogelijke aanpassing van de regels van het Stabiliteits- en Groeipact (SGP), de uitrol van het OESO-akkoord inzake hervormingen in de internationale belastingregels (Pijler 1 en 2), en de financiële steun aan Oekraïne zowel op korte als op lange termijn.

Half oktober verwachten we concrete oriëntaties vanuit de Europese Commissie over de herziening van het Stabiliteits- en Groeipact. Voor België blijft de

la viabilité à moyen et long terme des finances publiques reste cruciale. Un cadre européen solide est nécessaire à cet effet, où une réduction réaliste de la dette s'accompagne également d'investissements suffisants. Une plus grande flexibilité *ex ante* dans la réduction de la dette doit s'accompagner d'une meilleure force exécutoire et conformité *ex post*.

La Belgique continuera également à jouer un rôle constructif et proactif dans la transposition en droit européen et interne de l'accord de l'OCDE sur les réformes des règles fiscales internationales. En effet, cet accord est un levier important pour lutter contre les paradis fiscaux. Nous continuerons à mener des consultations intensives à différents niveaux politiques afin que la transposition des Piliers 1 et 2 puisse se faire en temps voulu. Cette transposition en droit belge se fera de manière rigoureuse, conformément à l'accord de gouvernement, pour éviter que ces nouvelles mesures ne soient inefficaces.

La transposition de l'impôt minimum du Pilier 2 en droit européen est actuellement bloquée par un État membre pour des raisons politiques. Ce blocage est possible car les dossiers fiscaux doivent être votés à l'unanimité dans l'UE. Lorsque les États membres peuvent prendre en otage les dossiers fiscaux sans aucune raison valable, je préconise de remettre en question le droit de veto. Si l'accord pilier 2 ne peut être transposé à l'unanimité au sein de l'Union européenne, la Belgique prendra l'initiative de parvenir à un accord bénéficiant d'un large soutien au sein de l'Union européenne.

La lutte contre la fraude fiscale transfrontalière reste une priorité essentielle. Dans ce contexte, il importe de procéder à la mise à jour semestrielle de la liste européenne des paradis fiscaux, un outil important pour mettre fin aux paradis fiscaux nuisibles. Je continuerai également à soutenir le remaniement du *Code of Conduct Group* (Groupe "Code de conduite") afin de le rendre plus ambitieux et plus transparent.

Les discussions sur les nouvelles ressources propres du budget européen occuperont également le devant de la scène au cours de la période à venir. Conformément à l'accord de gouvernement, nous examinerons favorablement les propositions qui doivent permettre à l'UE de générer davantage de recettes propres. Celles-ci sont nécessaires pour rembourser le Fonds européen pour la relance NGEU (NextGenerationEU). En outre, l'actuel budget européen pluriannuel s'avère également insuffisant pour apporter une réponse solide aux crises successives auxquelles nous sommes confrontés. Ce faisant, notre pays continuera également à adopter une position constructive dans l'élaboration d'une "Financial Transaction Tax" (taxe sur les transactions financières).

houdbaarheid van de overheidsfinanciën op middel-lange- en lange termijn cruciaal. Hiervoor is een degelijk Europees kader nodig, waarbij realistische schuldafbouw ook gepaard gaat met voldoende investeringen. Meer ex-ante flexibiliteit in de schuldafbouw moet gepaard gaan met een ex-post betere afdwingbaarheid en naleving van de regels.

België zal ook een constructieve en proactieve rol blijven spelen bij de omzetting van de OESO overeenkomst over de hervormingen van de internationale fiscale regels in Europees en nationaal recht. Want dit akkoord is een belangrijke hefboom in het aanpakken van belastingparadijzen. We blijven intensief consulteren op verschillende politieke niveaus, opdat de pijler 1 en 2 omzetting tijdig kan gebeuren. De omzetting in Belgisch recht zal, conform het regeerakkoord, rigoreus gebeuren om te voorkomen dat deze nieuwe maatregelen hun effect zouden missen.

De omzetting van de Pijler 2 minimumbelasting in Europees recht wordt momenteel om politieke redenen geblokkeerd door één lidstaat. Dit is mogelijk aangezien belastingdossiers in de EU met unanimiteit moeten gestemd worden. Wanneer lidstaten fiscale dossiers zonder enige inhoudelijke reden kunnen gijzelen, pleit ik ervoor het vetorecht in vraag te stellen. Indien het akkoord pijler 2 niet met unanimiteit binnen de Europese Unie kan worden omgezet, zal België het voortouw nemen om een zo breed als mogelijk gedragen akkoord binnen de Europese Unie te realiseren.

Het aanpakken van grensoverschrijdende fiscale fraude blijft een belangrijke prioriteit. Belangrijk in deze context is de zesmaandelijks update van de Europese lijst belastingparadijzen, een belangrijke tool om schadelijke belastingparadijzen een halt toe te roepen. Ik zal ook blijvend de herziening van de *Code of Conduct Group* ondersteunen, om deze ambitieuzer en transparanter te maken.

De komende periode zal ook de discussie over de nieuwe eigen middelen voor de Europese begroting op de voorgrond treden. In lijn met het regeerakkoord zullen we ons positief opstellen ten aanzien van voorstellen die de EU meer eigen inkomsten moeten laten genereren. Deze zijn nodig voor de afbetaling van het NGEU-herstelfonds. Daarnaast blijkt de huidige Europese meerjarenbegroting ook onvoldoende om een degelijk antwoord te kunnen formuleren op de opeenvolgende crises waarmee we geconfronteerd worden. Daarbij zal ons land zich ook constructief blijven opstellen bij de uitwerking van een "Financial Transaction Tax".

Le soutien à l'Ukraine à la suite de l'invasion russe figure également en tête de l'ordre du jour. Outre l'aide humanitaire et militaire, l'Ukraine a également besoin d'un soutien de trésorerie de 5 milliards de dollars par mois. L'assistance macrofinancière européenne (AMF) devrait combler en partie ces besoins. La Belgique contribue activement à ces instruments européens et mettra en place les instruments légaux nécessaires pour fournir des garanties nationales suffisantes. En outre, la Belgique contribuera activement au soutien à l'Ukraine par le biais des banques de développement, en faisant notamment don de 5 millions d'euros par l'intermédiaire du FMI.

À plus long terme, il faudra également financer la reconstruction de l'Ukraine. Pour ce faire, l'UE travaillera avec plusieurs partenaires, à savoir le FMI, le G7 et d'autres institutions financières. La Belgique suivra de près cette collaboration.

L'invasion de l'Ukraine a également fortement aggravé la situation financière de nombreux pays les moins avancés. C'est pourquoi nous travaillons à un cadre légal pour les conversions de dettes qui devrait permettre, dans le cadre du Club de Paris, ou directement à l'égard des 14 pays partenaires de la coopération belge au développement, d'annuler des dettes lorsque le montant équivalent est investi par les pays en question dans des projets de développement chez eux.

Nous travaillons également à la mise en œuvre de l'accord sur la trajectoire de croissance de la coopération au développement vers 0,7 % du PNB, qui comprend également une trajectoire de croissance pour le soutien au développement du SPF Finances. Ainsi, par le biais des banques de développement, nous contribuerons à accélérer la croissance durable dans les pays à revenu faible ou intermédiaire, en mettant l'accent sur le climat et l'environnement.

Bien entendu, la crise énergétique actuelle va aussi de pair avec la nécessité d'une transition verte. Le 14 juillet 2021, la Commission européenne a présenté son ambitieux paquet "Fit for 55". La Belgique soutient ces ambitions et la fiscalité jouera également un rôle important dans la réalisation de ces ambitions climatiques. En tant que ministre des Finances, je négocie la proposition de révision de la directive sur la taxation de l'énergie et du CBAM (*Carbon Border Adjustment Mechanism*).

Un accord sur le CBAM a été trouvé au niveau du Conseil en mars 2021. La présidence tchèque poursuivra les discussions sur la révision de la directive sur la taxation de l'énergie. Le nouveau cadre doit décourager l'utilisation des énergies fossiles et rendre fiscalement

Ook de steun aan Oekraïne ten gevolge van de Russische inval staat bovenaan de agenda. Naast de humanitaire en militaire steun, heeft Oekraïne maandelijks ook nood aan 5 miljard dollar liquiditeitssteun. Europese Macro-Financiële Assistentie (MFA) moet deze noden deels invullen. België draagt actief bij via deze Europese instrumenten, en zal de noodzakelijke wettelijke instrumenten opzetten om voldoende nationale garanties te verschaffen. Bovendien zal België ook actief bijdragen aan de steun voor Oekraïne via de ontwikkelingsbanken, en gaat o.a. 5 miljoen euro doneren via het IMF.

Op langere termijn zal ook de heropbouw van Oekraïne gefinancierd moeten worden. Hiervoor zal de EU met verschillende partners samenwerken, zijnde het IMF, de G7, en andere financiële instellingen. België zal deze samenwerking nauwgezet opvolgen.

De invasie in Oekraïne heeft ook de financiële situatie in veel minst ontwikkelde landen sterk verslechterd. Daarom werken we aan een wettelijk kader voor schuld-omzettingen die het moeten mogelijk maken om in het kader van de Club Van Parijs, of rechtstreeks t.a.v. de veertien partnerlanden van de Belgische ontwikkelings-samenwerking, schulden kwijt te schelden wanneer het equivalente bedrag door de landen in kwestie wordt geïnvesteerd in ontwikkelingsprojecten in eigen land.

Daarnaast maken we werk van de uitrol van het akkoord over het groeipad voor ontwikkelingssamenwerking richting 0,7 % van het BNP, waarin ook een groeipad voor ontwikkelingssteun vanuit Financiën voorzien is. Op die manier gaan we via de ontwikkelingsbanken bijdragen aan een versnelde duurzame groei in de lage- en middeninkomenslanden, met oog voor klimaat en milieu.

De huidige energiecrisis gaat natuurlijk ook hand in hand met de noodzakelijke groene transitie. Op 14 juli 2021 heeft de Europese Commissie haar ambitieuze 'Fit for 55' pakket voorgesteld. België steunt deze ambities, en ook de fiscaliteit zal een belangrijke rol spelen in het halen van deze klimaatambities. Als minister van Financiën onderhandel ik het voorstel rond de herziening van de energiebelastingrichtlijn en CBAM (*Carbon Border Adjustment Mechanism*).

Zoals eerder gemeld, werd in maart 2021 een akkoord bereikt op Raadsniveau over CBAM. Het Tsjechisch voorzitterschap zal de discussie rond de herziening van de energiebelastingrichtlijn verder opnemen. Het nieuwe kader moet het gebruik van fossiele brandstoffen

attrayantes les alternatives plus durables. Lors de cette révision, je veillerai à ce que le pouvoir d'achat des ménages et la compétitivité de nos entreprises soient dûment pris en compte.

Il y aura également une nouvelle “mission au titre de l'article IV” du FMI en Belgique fin 2022, où le FMI analysera l'économie belge et formulera des recommandations, et où je représenterai la Belgique en tant que gouverneur.

Enfin, la période à venir sera également marquée par la préparation du budget et du contenu de la présidence européenne que la Belgique exercera au cours du premier semestre 2024.

VI. — OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE

Les domaines politiques des finances et de la fiscalité ont un impact important sur la réalisation des objectifs de développement durable. Pour chaque décision politique, j'évalue l'impact potentiel sur la réalisation des 17 objectifs de développement durable définis par les Nations Unies.

En raison de la hausse des prix de l'énergie, l'accent a été mis en 2022 sur les ODD 1 (pas de pauvreté) et 7 (énergie abordable et durable). La réforme des droits d'accises et le taux réduit de TVA pour le gaz et l'électricité, par exemple, contribuent grandement à maintenir l'énergie à des prix abordables.

L'ODD 16 (paix et sécurité) a également été mis en avant en 2022. Ainsi, la trésorerie a pu mettre en œuvre les sanctions financières contre la Russie, conformément au cadre législatif européen. Dans ce contexte, les investissements supplémentaires dans les douanes feront la différence l'année prochaine (cf.: Une douane dynamique comme maillon dans la chaîne de sécurité).

D'autres ODD, comme le 8, le 9 ou le 13, ne sont pas devenus moins importants dans ce contexte. Grâce au fonds de transformation, la SFPI contribue à l'innovation durable (ODD 9), à des méthodes de production plus efficaces (ODD 12) et aux mesures relatives à la lutte contre les changements climatiques (ODD 13). En poursuivant le développement du DRFM et du feeder DRFM, j'apporterai également une contribution supplémentaire aux ODD 11 et 13.

De par la compétence supplémentaire relative à la Loterie Nationale, une contribution active est apportée

ontmoedigen en duurzame alternatieven fiscaal aantrekkelijker maken. Bij deze herziening zal ik erop toezien dat er voldoende rekening wordt gehouden met de koopkracht van gezinnen en het concurrentievermogen van onze bedrijven.

Eind 2022 komt er ook een nieuwe “Artikel IV missie” van het IMF naar België waarin het IMF de Belgische economie gaat analyseren en aanbevelingen gaat doen, en ik België als gouverneur zal vertegenwoordigen.

Ten slotte zal de komende periode ook in het teken staan van de voorbereiding van de begroting en de inhoud van het Europese voorzitterschap dat België in de eerste helft van 2024 zal bekleden.

VI. — DUURZAME ONTWIKKELINGSDOELSTELLINGEN

De beleidsdomeinen financiën en fiscaliteit hebben een belangrijke impact op de verwezenlijking van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen. Bij elke beleidsbeslissing evalueer ik de mogelijke impact op de verwezenlijking van de 17 duurzame ontwikkelingsdoelstellingen zoals bepaald door de Verenigde Naties.

Als gevolg van de stijgende energieprijzen lag de nadruk in 2022 voornamelijk op SDGs 1 (geen armoede) en 7 (betaalbare en duurzame energie). De accijns-hervorming en het verlaagde btw-tarief voor gas en elektriciteit bijvoorbeeld, zijn een belangrijke bijdrage tot het betaalbaar houden van energie.

Ook SDG 16 (vrede en veiligheid) kwam naar de voorgrond in 2022. Zo heeft de thesaurie de financiële sancties tegen Rusland kunnen implementeren, in overeenstemming met het wetgevend kader vanuit Europa. De extra investeringen in douane zullen hier het komende jaar een verschil in maken (cf.: Een daadkrachtige douane als schakel in de veiligheidsketen).

Andere SDGs, zoals 8, 9 of 13, zijn in deze context niet minder belangrijk geworden. Via het transformatiefonds draagt de FPIM bij aan duurzame innovatie (SDG 9), efficiëntere productiemethodes (SDG 12) en klimaatactie (SDG 13). Via de verdere ontwikkeling van de DRFM en de DRFM-feeder zal ik ook een bijkomende bijdrage leveren aan SDGs 11 en 13.

Vanuit de bijkomende bevoegdheid over de Nationale Loterij wordt er actief bijgedragen aan de Agenda 2030,

à l'Agenda 2030, notamment à travers les ODD 1, 10 et 12 (cf.: La SFPI en tant que moteur de la croissance économique).

Au cours de l'année à venir, je continuerai donc à prendre la responsabilité de contribuer à faire la différence dans la réalisation des objectifs de développement durable pour protéger notre prospérité, combattre les inégalités, protéger le climat et promouvoir une société juste et inclusive. La réforme fiscale plus large jouera également un rôle important à cet égard (réforme fiscale plus verte et équitable - ODD 13 et 10).

II. — LOTERIE NATIONALE

1. Introduction

Les loteries se différencient des sociétés de jeux par la participation massive de joueurs jouant pour une somme limitée. Les loteries n'abordent pas individuellement les joueurs vulnérables. Pour elles, c'est le nombre de joueurs qui est important et non leur mise ou la fréquence de leur participation.

Même si les jeux de casino et les paris présentent un risque de dépendance élevé, les jeux de grattage et de tirage classiques de la Loterie Nationale ne sont pas totalement dénués de risques non plus. La Loterie doit donc continuer à investir dans des campagnes d'information et à encourager activement la recherche scientifique. Il faut en effet jouer avec modération et dans un environnement sûr. La création du Conseil supérieur d'éthique indépendant doit y contribuer.

L'arrivée des sociétés de jeux privées et leur croissance constituent un défi important pour la société. De plus, le fait que certaines sociétés de jeux se focalisent sur les profils les plus vulnérables nuit indirectement à la réputation de la Loterie Nationale en matière de protection des joueurs, et surtout à sa plus noble raison d'être: le soutien de bonnes causes.

Aujourd'hui encore, la Loterie Nationale réinvestit tous ses bénéfices dans des projets fédérateurs pour la société. En 2021, ce sont 332 projets qui ont été soutenus. La stratégie de la Loterie Nationale fait d'elle un partenaire structurel pour diverses organisations. Outre le sport, les associations soutenues par la Loterie Nationale et ses joueurs sont actives dans les domaines des sciences, de la culture et dans le secteur social.

Tout cela n'est possible que si la Loterie Nationale se présente comme une entreprise saine et performante.

onder meer via SDGs 1, 10 en 12 (cf.: FPIM als motor van economische groei).

In het komende jaar wil ik dan ook verder de verantwoordelijkheid opnemen om mee het verschil te maken in de verwezenlijking van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen ter bescherming van onze welvaart, het tegengaan van ongelijkheid, het beschermen van het klimaat en het bevorderen van een rechtvaardige en inclusieve maatschappij. De Bredere Fiscale Hervorming zal ook hier een belangrijke rol spelen (groenere, rechtvaardige fiscale hervorming – SDGs 13 en 10).

II. — NATIONALE LOTERIJ

1. Inleiding

De massale deelname van spelers die spelen voor een beperkt bedrag maakt loterijen verschillend van gokbedrijven. Bij loterijen is er geen individuele benadering van de kwetsbare speler. Bij loterijen is het aantal spelers belangrijk, niet hun inzet of hun frequentie van deelname.

Ondanks het feit dat casinospelen en weddenschappen een groter risico op verslaving vormen, zijn ook de klassieke krasloten en loterijproducten van de Nationale Loterij niet geheel zonder risico. De loterij dient dan ook blijvend in te zetten op voorlichtingscampagnes en moet wetenschappelijk onderzoek actief stimuleren. Spelen dient immers te gebeuren met mate en in een veilige omgeving. De oprichting van de onafhankelijke Hoge Raad voor de Ethiek moet hiertoe bijdragen.

De opkomst van de private gokbedrijven en hun groei vormen een belangrijke uitdaging voor de maatschappij. De marketingfocus van sommige bedrijven op de meest kwetsbare profielen tast ook onrechtstreeks de reputatie van de Nationale Loterij inzake spelersbescherming aan en bovenal de reden van het bestaan van een loterij: haar steun aan goede doelen.

De Nationale Loterij herinvesteert ook vandaag al haar winsten in verbindende projecten voor de maatschappij. In 2021 werden 332 projecten ondersteund. De strategie van de Nationale Loterij maakt haar tot een structurele partner voor verschillende organisaties. Naast sport zijn de door de Nationale Loterij en haar spelers gesteunde verenigingen actief op het gebied van wetenschap, cultuur en de sociale sector.

Dit alles is enkel mogelijk wanneer de Nationale Loterij er staat als een gezond en performant bedrijf. De

La Loterie Nationale est une société anonyme de droit public placée sous le contrôle direct du gouvernement, ce qui offre toutes les garanties que la politique visée par le gouvernement à travers la Loterie Nationale puisse être mise en œuvre immédiatement et efficacement. De cette façon, la Loterie est en mesure de remplir son rôle dans la société de manière cohérente.

2. Mission

La relation entre la société, le gouvernement et la Loterie Nationale est triple.

Les bénéfices de la Loterie Nationale sont tout d'abord entièrement reversés à la communauté sous la forme d'une rente de monopole et sous forme des fameux "subsides de la Loterie Nationale". La Loterie Nationale est chargée de la gestion administrative de la répartition et de l'affectation de ces subsides. L'affectation de ces subsides a lieu conformément à un plan de répartition annuel. La politique de soutien des bonnes causes sera davantage professionnalisée, rendue encore plus transparente et plus largement diffusée auprès du grand public. Pour ce faire, le lien entre le joueur, le grand public et ces bonnes causes doit encore être renforcé.

En parallèle, le gouvernement a également une mission de régulation et définit les formes et les règles générales des jeux organisés par la Loterie Nationale. Cette mission s'étend aussi à tout le secteur des jeux de hasard, dans la mesure où le gouvernement contribue à la définition et à la mise en œuvre de l'intégralité de la politique en matière de jeu par l'intermédiaire de ses représentants au sein de la Commission des jeux de hasard. Dans ce contexte, il est crucial de mener une politique cohérente en matière de jeux de hasard, qui place la protection des joueurs et des consommateurs au centre de ses préoccupations.

Enfin, la Loterie Nationale a pour mission d'organiser des loteries publiques et des jeux de hasard dans l'intérêt général. La Loterie Nationale doit donc opérer en tant que prestataire socialement responsable et professionnel de plaisir de jeu et doit mener une politique durable basée sur une solide gestion économique et entrepreneuriale. Le ministre de tutelle a pour mission d'exercer un contrôle général vis-à-vis de cette gestion sur la base des plans d'entreprise. Le gouvernement veille en outre à ce qu'elle soit mise en œuvre dans le respect des lois et règlements.

Nationale Loterij is een Naamloze Vennootschap naar Publiek Recht die onder rechtstreeks toezicht staat van de regering. Dat biedt alle garanties dat het beleid dat de regering voor ogen heeft met de Nationale Loterij onmiddellijk en doeltreffend kan worden uitgevoerd. Zo kan de Loterij haar rol in de samenleving op coherente wijze invullen.

2. Opdracht

De verhouding tussen de samenleving, de regering en de Nationale Loterij is driedelig.

Ten eerste vloeien de winsten van de Nationale Loterij volledig terug naar de gemeenschap onder de vorm van een monopolierente, en onder de vorm van zogenaamde "subsidiën van de Nationale Loterij". De Nationale Loterij is belast met het administratief beheer van de verdeling en de bestemming van deze subsidiën. Conform een jaarlijks verdeelplan wordt gezorgd voor de bestemming van deze subsidiën. Het goede doelenbeleid van de loterij zal verder geprofessionaliseerd worden, nog transparanter worden en ruimer kenbaar gemaakt worden bij het grote publiek. Hiertoe moet de band tussen de speler, het brede publiek en deze goede doelen verder versterkt worden.

De regering heeft daarnaast ook een regulerende opdracht en bepaalt de vormen en de algemene regels van de spelen die de Nationale Loterij organiseert. Deze strekt zich ook uit over de hele kansspelsector, in de mate dat de regering via haar vertegenwoordigers in de Kansspelcommissie bijdraagt aan het bepalen en uitvoeren van het integrale kansspelbeleid. In dit kader is het voeren van een coherent kansspelbeleid cruciaal waarbij de bescherming van de spelers en consumenten centraal staat.

Tot slot heeft de Nationale Loterij als opdracht om in het algemeen belang openbare loterijen en kansspelen te organiseren. De Nationale Loterij moet dan ook handelen als een maatschappelijk verantwoordelijke en professionele aanbieder van spelplezier en moet een duurzaam beleid voeren gebaseerd op een economische en ondernemingsgerichte solide bedrijfsvoering. Het is de opdracht van de voogdijminister om een algemeen toezicht uit te oefenen ten aanzien van deze bedrijfsvoering aan de hand van de ondernemingsplannen. Bovendien ziet de regering toe op de naleving van de wetten en reglementen in het kader van de uitvoering hiervan.

3. Affectation des subsides

Le modèle de la loterie se caractérise par le retour intégral à la collectivité des bénéfices générés par ses activités. Le contrat de gestion du 13 septembre 2021 fixe à 200 millions d'euros le montant annuel des "subsides de la Loterie Nationale". Par rapport au contrat de gestion précédent, cela représente une augmentation de 15 millions d'euros, qui a été entérinée pour les années 2021 à 2026.

La Loterie Nationale a atteint de beaux résultats annuels en 2021. Ceux-ci ont permis au conseil d'administration de demander une augmentation exceptionnelle des subsides à hauteur de 15 millions d'euros à charge de l'exercice 2021.

Le montant des contributions à l'État belge pour 2021 s'élevait donc à 350 millions d'euros, dont 215 millions à titre de "subsides de la Loterie Nationale" et 135 millions à titre de rente de monopole.

Pour les prochaines années, la Loterie Nationale réservera un montant structurel de 200 millions d'euros au financement d'objectifs d'intérêt public et de nombreux projets et organisations à visée sociale.

Le gouvernement a en outre décidé d'augmenter la rente de monopole de 10 millions d'euros pour la porter à 145 millions d'euros pour les années 2022 à 2024 incluse, sous réserve évidemment des résultats d'exploitation.

Le modèle de la loterie se caractérise par le fait que les joueurs participent à un jeu pour de faibles mises, sachant parfaitement à l'avance qu'elles seront utilisées d'une part pour assurer le paiement des gains, mais d'autre part aussi pour financer des fins d'utilité publique, des organisations et des projets sociaux. Il est important que la Loterie Nationale communique cette information de manière transparente aux joueurs afin qu'ils sachent à quelles fins leurs mises seront utilisées.

Il va de soi que ce devoir de transparence ne s'applique pas uniquement à la Loterie Nationale. Nous encourageons les nombreuses organisations qui bénéficient de ses subsides et qui sont dès lors ses partenaires de démontrer cette transparence. La transparence concernant l'utilisation des fonds mis à disposition par les joueurs est essentielle à la crédibilité de la Loterie Nationale.

Il est tout aussi important pour la crédibilité de la Loterie Nationale que l'affectation des subsides se fasse dans le cadre d'un processus décisionnel transparent. Compte tenu du triangle du modèle de la loterie entre les joueurs,

3. Bestemming van subsidies

Het is kenmerkend voor het loterijmodel dat de winsten van de loterij-activiteiten integraal terugvloeien naar de gemeenschap. Het beheerscontract van 13 september 2021 voorziet dat het jaarlijks bedrag van de zogenaamde "subsidies van de Nationale Loterij" 200 miljoen euro bedraagt. In vergelijking met het voorgaande beheerscontract is dit een stijging met 15 miljoen euro die verankerd werd voor de jaren 2021 tot 2026.

In 2021 werden mooie jaarresultaten bereikt. Dit heeft de Raad van Bestuur toegelaten om ten laste van het boekjaar 2021 een uitzonderlijke verhoging van de subsidies te verzoeken ten belope van 15 miljoen euro.

De bijdragen aan de Belgische Staat bedroegen voor 2021 dus 350 miljoen euro, waarvan 215 miljoen euro in de vorm van zogenaamde "subsidies van de Nationale Loterij" en 135 miljoen euro in de vorm van een monopolierente.

Voor de komende jaren zal de Nationale Loterij structureel 200 miljoen euro ter beschikking stellen voor de financiering van doeleinden van openbaar nut en tal van maatschappelijke organisaties en projecten.

Bovendien werd door de regering beslist om de monopolierente met 10 miljoen euro te verhogen tot 145 miljoen euro voor de jaren 2022 tot en met 2024, uiteraard onder voorbehoud van de bedrijfsresultaten.

Het is kenmerkend voor een loterijmodel dat spelers deelnemen aan een spel met kleine inzetten en op voorhand goed weten dat de inzetten zullen worden aangewend om enerzijds de winstverdeling te betalen, en anderzijds om doeleinden van openbaar nut, maatschappelijke organisaties en projecten te financieren. Het is belangrijk dat de Nationale Loterij hierover transparant communiceert zodat spelers weten voor welke doeleinden hun inzetten zullen worden aangewend.

Het is uiteraard niet enkel een opdracht voor de Nationale Loterij om hierover transparant te zijn. We moedigen de talrijke organisaties die subsidies ontvangen en daardoor partner zijn van de Nationale Loterij ook aan om die transparantie te tonen. Want transparantie omtrent het aanwenden van de middelen die de spelers ter beschikking stellen is essentieel voor de geloofwaardigheid van de Nationale Loterij.

Evenzeer is het belangrijk voor de geloofwaardigheid van de Nationale Loterij dat de bestemming van de subsidies verloopt via een transparant besluitvormingsproces. Gelet op de driehoek van het loterijmodel tussen

les bonnes causes et la Loterie Nationale, la Loterie Nationale examinera comment associer également les joueurs ou les faire participer à l'affectation d'une partie des subsides. Le nouveau contrat de gestion prévoit que la Loterie Nationale mettra sur pied un certain nombre de projets pilotes à cet effet.

Depuis cette année, la Loterie Nationale tente d'accroître encore la transparence en matière d'affectation en impliquant la société civile par le biais d'appels à projets. Avec ces appels à projets, en plus de réaliser un impact sur le terrain, nous voulons également attirer l'attention sur différents thèmes sociaux. Les appels à projets seront lancés en concertation avec les collègues compétents du gouvernement.

Un premier appel à projets a été lancé par la Loterie Nationale au printemps 2022 sur le thème de la lutte contre la pauvreté et de l'inclusion sociale, et s'est terminé avec succès à la fin de l'été. Les organisations poursuivant des projets liés à cette thématique ont eu l'opportunité de se porter candidates. Un montant total de 2.250.000 € a été attribué à cet appel à projets. Un total de 134 organisations ont été sélectionnées lors de cet appel à projets, permettant de répondre à des demandes de soutien très concrètes sur l'ensemble du territoire national.

Un deuxième appel à projets, sur le développement durable, est prévu, ainsi que de nouveaux appels à projets dans les années à venir.

4. Le marché: régulation du marché des jeux de loterie et de hasard

4.1. Le cadre actuel

La Loterie Nationale est un acteur important de la politique plus globale du gouvernement en matière de jeux de hasard. La Commission des jeux de hasard joue, elle, un rôle important en tant que responsable de la mise en œuvre et gardienne de cette politique. Il appartient bien entendu au ministre de la Justice d'expliquer plus en détail les lignes de force de la politique de jeux de hasard. Mais pour ce qui est du rôle et de la mission sociale de la Loterie Nationale dans cette politique, nous notons les points d'attention suivants.

Les loteries relèvent d'un autre cadre juridique que les jeux de hasard. Il y a une raison particulière à cela. Les jeux de loterie et les jeux de hasard sont des produits fondamentalement différents. La principale différence réside dans la nature et dans la dynamique des différents jeux. Les jeux de loterie présentent par exemple un déroulement plus lent et un taux de redistribution plus faible que les jeux de hasard. Or, plus un jeu est

de joueurs, de bonnes raisons et de Nationale Loterie, zal de Nationale Loterie de mogelijkheden nagaan om ook de spelers inbreng te geven bij de bestemming van een deel van de subsidies. Het nieuwe beheerscontract voorziet dat de Nationale Loterie dienaangaande een aantal proefprojecten zal opzetten.

De Nationale Loterie tracht sinds dit jaar de bestedings-transparantie nog te verhogen door het maatschappelijk middenveld te betrekken via projectoproepen. Met deze projectoproepen willen we naast impact realiseren op het terrein ook aandacht vragen voor verschillende maatschappelijke thema's. De projectoproepen zullen worden gelanceerd in overleg met de bevoegde collega's in de regering.

In het voorjaar 2022 werd een eerste projectoproep gelanceerd door de Nationale Loterie met het thema 'Armoedebestrijding en sociale inclusie', die eind deze zomer succesvol werd beëindigd. Organisaties met projecten rond deze thematiek, hadden de gelegenheid hiervoor in te schrijven. Aan deze projectoproep werd een totaalbedrag toegewezen van € 2.250.000. In totaal werden 134 organisaties geselecteerd voor deze projectoproep, waardoor het mogelijk werd om steunvragen uit het hele land te honoreren.

Een tweede projectoproep rond duurzame ontwikkeling staat op de planning, net als nieuwe projectoproepen in de komende jaren.

4. De Markt: Regulering van de loterij- en kansspelmarkt

4.1. Het huidige kader

De Nationale Loterie is een belangrijke speler binnen het meer globaal kansspelbeleid van de regering. De Kansspelcommissie speelt een belangrijke rol als uitvoerder en bewaker van dat kansspelbeleid. Uiteraard komt het toe aan de minister van Justitie om de klijntijnen van het kansspelbeleid van de regering nader toe te lichten. Maar voor wat betreft de rol en de maatschappelijke opdracht van de Nationale Loterie binnen dat kansspelbeleid bestaan de volgende aandachtspunten.

Loterijen vallen onder een ander juridisch kader dan kansspelen. Dat heeft een bijzondere reden. Loterijspelen en kansspelen zijn fundamenteel verschillende producten. Het belangrijkste onderscheid zit in de aard en in de dynamiek van de spelen. Loterijspelen kennen bijvoorbeeld een trager spelverloop en een lager terugbetalingspercentage dan kansspelen. Hoe hoger de snelheid van het spel, en hoe hoger het terugbetalingspercentage,

rapide et plus son taux de redistribution est élevé, plus le risque d'addiction à ce jeu est grand. Le gain d'un jeu de loterie repose à 100 % sur le hasard et est fixé dans un plan des lots. Alors que dans les jeux de hasard, la dextérité intervient aussi dans une certaine mesure dans le gain et il n'y a donc pas de plan des lots.

Mais il n'y a pas que le produit (jeu de hasard ou loterie) qui est différent, la manière dont celui-ci est proposé est également différente. Le modèle de la Loterie Nationale se caractérise par de nombreux joueurs qui jouent à un jeu de loterie pour de petits montants. Les jeux de loterie sont par définition proposés au grand public. Tout l'écosystème de la Loterie Nationale repose sur ce modèle. Pour pouvoir atteindre le plus grand nombre possible de joueurs de loterie, il faut communiquer proactivement sur l'existence d'un tirage de loterie spécifique. Les paris sportifs, en revanche, sont promus naturellement par la publicité faite autour d'un événement sportif.

En termes de fonctionnement et de contrôle aussi, il existe une différence fondamentale entre les opérateurs de jeux de hasard, qui relèvent du contrôle de la Commission des jeux de hasard, et la Loterie Nationale, qui est placée sous le contrôle direct du gouvernement pour l'organisation des jeux de loterie.

Pour terminer, l'affectation des bénéfices a également un impact sur la gestion des opérateurs de jeux de hasard ou de jeux de loterie. Si les bénéfices sont destinés à des actionnaires privés, les priorités de la direction et la dynamique de la gestion sont axées sur la maximisation du profit. Les bénéfices des jeux de loterie de la Loterie Nationale sont, eux, destinés à des bonnes causes et sont un corollaire de la mission sociale de la Loterie Nationale qui consiste à canaliser les joueurs vers des jeux à faible risque.

Ces différences fondamentales en termes de produit, de modalités de vente, de fonctionnement et de contrôle et d'affectation des bénéfices justifient que les jeux de loterie de la Loterie Nationale soient soumis à un autre cadre juridique que les jeux de hasard du secteur privé, ce qui a été confirmé par la Cour de justice européenne et la Cour constitutionnelle à plusieurs reprises.

Le marché des jeux de hasard a connu une forte progression depuis 2011 et ces jeux se sont rapidement ancrés dans la société pour devenir un loisir fréquent. Le rapport annuel 2021 publié par la Commission des jeux de hasard il y a quelques mois inclut également pour la première fois un aperçu des mises placées par les joueurs chez les opérateurs de jeux de hasard. En 2019, par exemple, 21 milliards d'euros de mises ont été placées auprès des opérateurs de jeux de hasard,

des te groter is het verslavingsrisico van een spel. De winst van een loterijspel is 100 % gebaseerd op toeval en ligt vervat in een lotenplan. Voor kansspelen speelt ook behendigheid in meer of mindere mate een rol voor winst, en is er dus geen lotenplan.

Maar niet alleen het product (kansspel of loterij) is verschillend, ook de wijze waarop het product wordt aangeboden is verschillend. De Nationale Loterij heeft een model van vele spelers die een loterijspel spelen voor kleine bedragen. Een loterijspel wordt per definitie aangeboden aan het grote publiek. Het hele ecosysteem van de Nationale Loterij is gebaseerd op dat model. Om zo veel mogelijk loterijspelers te kunnen bereiken, moet proactief gecommuniceerd worden over het bestaan van een specifieke loterijtrekking. Sportwedenschappen daarentegen worden van nature gepromoot door de publieke bekendheid die wordt gegeven aan een sportwedstrijd.

Ook op vlak van werking en toezicht is er een fundamenteel verschil tussen aanbieders van kansspelen die onder toezicht vallen van de Kansspelcommissie en de Nationale Loterij die onder rechtstreeks toezicht staat van de regering voor de organisatie van loterijspelen.

Tot slot heeft ook de bestemming van de winst een impact op de bedrijfsvoering van een aanbieder van kansspelen of loterijen. Indien de winst bestemd is voor private aandeelhouders, dan is de kans groter dat de focus van het management en de dynamiek van de bedrijfsvoering gericht is op winstmaximalisatie. De winsten van de loterijspelen van de Nationale Loterij zijn daarentegen bestemd voor goede doelen en zijn een onrechtstreeks gevolg van de maatschappelijke opdracht van de Nationale Loterij om spelers te kanaliseren naar spelen met een laag risico.

Die fundamentele verschillen qua product, verkoopmodaliteiten, werking en toezicht, en winstbestemming, rechtvaardigen dat de loterijen van de Nationale Loterij aan een ander juridisch kader zijn onderworpen dan de kansspelen van de private sector, wat door het Europese Hof van Justitie en het Grondwettelijk Hof meermaals bevestigd werd.

De kansspelmarkt heeft sedert 2011 een sterke groei gekend en kansspelen zijn op korte tijd diep doorgedrongen in de maatschappij als vaak voorkomend tijdverdrijf. Het jaarverslag 2021 dat de Kansspelcommissie enkele maanden geleden bekendmaakte, bevat voor het eerst ook een overzicht van de inzetten die werden geplaatst door spelers bij de aanbieders van kansspelen. In 2019 werden bijvoorbeeld voor 21 miljard euro inzetten geplaatst bij de aanbieders van kansspelen, tegenover

contre seulement 1,4 milliard d'euros auprès de la Loterie Nationale. Les mises placées auprès des opérateurs de jeux de hasard ont donc été multipliées par dix depuis 2010 et sont donc environ 15 fois plus élevées que celles placées à la Loterie Nationale. Le devoir de canalisation active de la Loterie Nationale, qui consiste à attirer les joueurs existants de jeux de hasard vers des jeux de loterie moins risqués, est donc plus pertinent que jamais.

4.2. Défis pour l'avenir

4.2.1. Renforcement de la position monopolistique de la Loterie Nationale

Il est important que la politique en matière de jeu de hasard veille dans sa totalité et de façon cohérente à protéger les joueurs. Le manque de réglementation et de contrôle dans le domaine des jeux de hasard entrave la mission sociale de la Loterie Nationale. La régulation du marché global des jeux de hasard mérite donc également toute l'attention nécessaire et il est par exemple important de continuer à mener une politique efficace contre les opérateurs de jeux de hasard illégaux et les pratiques irrégulières. Un contrôle efficace et une bonne réglementation, qui tiennent compte des risques inhérents aux jeux de hasard et de la manière dont ils sont proposés, sont indispensables à une politique de jeux de hasard cohérente.

Une bonne collaboration avec le ministre de la Justice et la Commission des jeux de hasard est importante pour assurer la concordance entre la stratégie de l'État concernant les jeux de hasard et celle concernant la Loterie Nationale. Une communication transparente et opportune de la Commission des jeux de hasard sur les évolutions générales du marché des jeux est cruciale pour la Loterie Nationale, afin qu'elle puisse en tenir compte dans la définition de sa politique et de sa stratégie.

4.2.2. Publicité pour les jeux de loterie

Dans le cadre de sa mission sociale, la Loterie Nationale s'impose des règles strictes et spécifiques, entre autres sur le plan de la publicité et des limites de jeu. Un bon équilibre entre la protection des joueurs et l'attractivité du produit doit néanmoins être recherché, afin de remplir la mission légale de canalisation de la Loterie. Les produits doivent être attractifs pour éloigner les joueurs de l'offre illégale ou de l'offre légale plus risquée. Pour ce faire, il est important de pouvoir activement canaliser les joueurs des jeux à haut niveau de risque vers des jeux à faible niveau de risque. Il est dès lors également essentiel, par exemple, d'aborder la publicité pour des jeux de hasard à faible risque différemment de celle pour des jeux de hasard à haut risque. Il est en outre essentiel qu'une loterie puisse

1,4 miljard euro inzetten bij de Nationale Loterij. De inzetten bij de aanbieders van kansspelen zijn sedert 2010 maar liefst vertienvoudigd en zijn dus zowat 15 keer hoger dan de inzetten bij de Nationale Loterij. De actieve kanalisatieplicht van de Nationale Loterij om spelers van kansspelen te leiden naar minder risicovolle loterijspelen, is dus meer dan ooit relevant.

4.2. Uitdagingen voor de toekomst

4.2.1. Versterking van de monopoliepositie van de Nationale Loterij

Het is van belang dat het kansspelbeleid in zijn totaliteit en op coherente wijze ernaar streeft om spelers te beschermen. Een gebrek aan regulering en handhaving inzake kansspelen bemoeilijkt de maatschappelijke opdracht van de Nationale Loterij. Derhalve is het vanuit maatschappelijk oogpunt wenselijk dat de regulering van de globale kansspelmarkt ook alle aandacht krijgt, en is het bijvoorbeeld van belang om door te gaan met het voeren van een efficiënt beleid tegen illegale aanbieders van kansspelen en onregelmatige praktijken. Een goede handhaving en regulering die rekening houdt met de risico's die inherent zijn aan kansspelen en de wijze waarop ze worden aangeboden, zijn cruciaal voor een coherent kansspelbeleid.

Een goede samenwerking met de minister van Justitie en met de Kansspelcommissie is belangrijk om de strategie van de Staat inzake kansspelen en inzake de Nationale Loterij op elkaar af te stemmen. Een transparante en tijdige communicatie door de Kansspelcommissie over de algemene evoluties van de kansspelmarkt is voor de Nationale Loterij cruciaal om bij het bepalen van haar beleid en strategie daarmee rekening te kunnen houden.

4.2.2. Reclame voor loterijspelen

In het kader van haar maatschappelijke opdracht legt de Nationale Loterij zichzelf strikte en specifieke regels op, zoals op het vlak van reclame of op het vlak van speellimieten. Desalniettemin dient een goed evenwicht nagestreefd te worden tussen bescherming van spelers en de aantrekkelijkheid van het product, dit net om de wettelijke kanalisatieopdracht van de Loterij uit te voeren. Producten moeten aantrekkelijk zijn om spelers weg te houden van het illegale aanbod, of het meer risicovolle legale aanbod. Het is belangrijk om spelers actief te kunnen kanaliseren van spelen met een hoog risiconiveau naar spelen met een laag risiconiveau. Daarom is het bijvoorbeeld ook essentieel om reclame voor kansspelen met een laag risico anders te benaderen dan reclame voor kansspelen met een hoog risico. Bovendien is het

faire suffisamment de publicité pour ses jeux de tirage car elle doit atteindre un large public, contrairement aux jeux de casino, par exemple.

Dans ce cadre, il faut que les conditions de concurrence soient suffisamment équitables ("level playing field") sur le marché des jeux de hasard, des paris et des autres formes de jeu pour que la Loterie Nationale puisse continuer à accomplir sa mission sociale en jouant un rôle central fort. Une loterie forte, placée sous le contrôle direct du gouvernement, offre une valeur ajoutée à l'État principalement en termes de protection des joueurs, mais aussi en termes d'engagements budgétaires.

Le ministre de la Justice a annoncé il y a quelques mois une réglementation plus stricte de la publicité pour les jeux de hasard avec notamment une interdiction du sponsoring à partir du 1^{er} janvier 2025. Cette réglementation s'appliquera également aux jeux de hasard, plus précisément aux paris sportifs, que propose la Loterie Nationale dans le cadre de sa tâche de service public. Le conseil d'administration de la Loterie Nationale a entretemps décidé de ne pas attendre la date d'entrée en vigueur de cette interdiction et de cesser immédiatement le sponsoring lié à sa marque de paris sportifs. Cette capacité à agir rapidement constitue l'avantage d'un opérateur public directement contrôlé par le gouvernement.

Dès que la nouvelle réglementation sur la publicité s'appliquera aux jeux de hasard, des restrictions supplémentaires en matière de publicité seront également imposées à la Loterie Nationale pour ses jeux de loterie. Elle devra donc non seulement continuer à soumettre au préalable son plan média à l'approbation du conseil d'administration, mais se verra aussi imposer, via le contrat de gestion, des restrictions sur les budgets qu'elle peut allouer à la publicité payante pour ses jeux de loterie. De plus, la direction de la Loterie Nationale est également censée pouvoir démontrer que la nature et la quantité de publicités pour les jeux de loterie qu'elle diffuse en accord avec la jurisprudence de la Cour européenne de justice sont nécessaires à l'accomplissement du devoir de canalisation active que le gouvernement attend d'elle.

Le conseil d'administration et les commissaires du gouvernement seront chargés de contrôler strictement le respect des accords convenus. C'est précisément ce contrôle direct exercé par le gouvernement qui permet à ce dernier de veiller immédiatement et sans détours au respect de sa politique en matière de jeux de hasard avec un maximum d'efficacité et d'efficience.

essentiel dat een loterij voldoende ruchtbaarheid kan geven aan haar trekkingsspelen, aangezien een ruim publiek dient bereikt te worden, in tegenstelling tot bijvoorbeeld casinospelen.

In dit kader dient er een voldoende 'level playing field' te bestaan op de markt van de kansspelen en de weddenschappen en andere vormen van spelen, zodat de Nationale Loterij haar maatschappelijke opdracht kan blijven vervullen via een sterke centrale rol. Een sterke loterij, onder rechtstreeks toezicht van de regering, biedt een meerwaarde voor de Staat op vlak van spelersbescherming en op het vlak van haar budgettaire engagementen.

Enkele maanden geleden heeft de minister van Justitie strengere regelgeving aangekondigd inzake reclame voor kansspelen, waaronder een verbod op sponsoring vanaf 1 januari 2025. Deze regelgeving zal ook van toepassing zijn op de kansspelen, *in concreto* de sportwedden schappen, die door de Nationale Loterij in het kader van haar taak van openbare dienst worden aangeboden. De Raad van Bestuur van de Nationale Loterij heeft inmiddels beslist om niet te wachten op de datum van inwerkingtreding, maar om de sponsoring met haar merk van sportwedden schappen onmiddellijk stop te zetten. Dit snelle ingrijpen is het voordeel van een publieke operator onder rechtstreeks toezicht van de regering.

Van zodra de nieuwe regelgeving inzake reclame van toepassing is voor kansspelen, zullen ook aan de Nationale Loterij voor haar loterijspelen bijkomende reclamebeperkingen worden opgelegd. Zo zal de Nationale Loterij niet alleen haar mediaplan voorafgaandelijk ter goedkeuring moeten blijven voorleggen aan de Raad van Bestuur, maar zullen via het beheerscontract ook beperkingen worden opgelegd aan de budgetten die de Nationale Loterij kan besteden aan betaalde reclame voor haar loterijspelen. Van het management van de Nationale Loterij wordt bovendien verwacht dat zij kan aantonen dat de aard en de hoeveelheid reclame voor loterijspelen die zij voert in lijn met de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie noodzakelijk is voor de uitvoering van de actieve kanalisatieplicht die de regering verwacht van de Nationale Loterij.

De Raad van Bestuur en de regeringscommissarissen zullen worden opgedragen om strikt toe te zien op de gemaakte afspraken. Het is precies dit rechtstreeks overheidstoezicht dat toelaat dat de regering rechtstreeks en zonder omwegen op de meest effectieve en efficiënte wijze kan waken over de naleving van haar kansspelbeleid.

4.2.3. Recherche scientifique et information

Compte tenu notamment du devoir de canalisation de la Loterie Nationale, il est aussi important que les mesures prises pour protéger les joueurs soient proportionnées et suffisamment proportionnelles et prennent en considération les risques inhérents aux différents types de jeux de hasard. Ceci est nécessaire pour réussir l'épreuve juridique du Conseil d'État, de la Cour constitutionnelle ou de la Cour européenne de justice. Il convient que la Loterie Nationale contribue à l'approfondissement des recherches scientifiques sur les risques liés aux différents types de jeux de hasard.

C'est pourquoi la Loterie Nationale financera une chaire universitaire qui contribuera, sur une base scientifique et dans une perspective multidisciplinaire, à asseoir les piliers importants d'une politique sûre et responsable en matière de jeux de hasard et de loteries. Pour la Loterie Nationale, il est important que la recherche scientifique et cette contribution puissent se faire en toute indépendance.

L'une des missions légales de la Loterie Nationale consiste à organiser des campagnes d'information sur les risques associés à la dépendance au jeu. Compte tenu de la volonté du gouvernement de prendre des mesures supplémentaires pour lutter contre la dépendance au jeu, il est important que la Loterie Nationale puisse également y contribuer.

4.2.4. Conseil supérieur d'éthique des jeux de loterie et de hasard

Comme il est important d'aligner la stratégie et la politique de la Loterie Nationale sur ce qui se passe sur le marché plus large des jeux de hasard, le nouveau contrat de gestion prévoit la création du Conseil supérieur d'éthique des jeux de loterie et de hasard. Le Conseil supérieur devra aider la Loterie Nationale et l'État à suivre les tendances sociales plus larges dans le domaine des jeux de hasard et les évolutions du marché légal, mais aussi illégal, dans la mesure où il y en aurait un.

La Loterie Nationale a été chargée de fournir le soutien nécessaire au fonctionnement du Conseil supérieur dans le cadre de ses missions de service public.

4.2.5. Lutte contre les fausses librairies ou les agences de paris déguisées

Le contrat de gestion conclu pour la période 2021-2026 prévoit explicitement que la Loterie Nationale

4.2.3. Wetenschappelijk onderzoek en voorlichting

Onder meer met het oog op de kanalisatieplicht van de Nationale Loterij is het ook belangrijk dat de maatregelen die worden genomen om spelers te beschermen evenredig en voldoende proportioneel zijn en rekening houden met de inherente risico's die verbonden zijn aan de verschillende soorten van kansspelen. Dit is noodzakelijk om de juridische toets door de Raad van State, het Grondwettelijk hof of het Europees Hof van Justitie te doorstaan. Het is aangewezen dat de Nationale Loterij bijdraagt aan het verdiepen van wetenschappelijk onderzoek omtrent de risico's die verbonden zijn aan de verschillende soorten kansspelen.

Om die reden zal de Nationale Loterij een universitaire leerstoel financieren die op wetenschappelijke basis en vanuit een multidisciplinaire invalshoek bijdraagt aan het onderbouwen van de belangrijke pijlers voor een veilig en verantwoord beleid inzake kansspelen en loterijen. Voor de Nationale Loterij is het belangrijk dat het wetenschappelijk onderzoek en deze bijdrage in volledige onafhankelijkheid kunnen gebeuren.

Eén van de wettelijke opdrachten van de Nationale Loterij bestaat erin om voorlichtingscampagnes op te zetten omtrent de risico's die verbonden zijn aan gokverslaving. Gelet op de wil van de regering om bijkomende maatregelen te nemen om gokverslaving te bestrijden, is het belangrijk dat ook de Nationale Loterij hier kan aan bijdragen.

4.2.4. Hoge Raad voor de Ethiek van de loterij- en kansspelen

Omdat het belangrijk is dat de strategie en het beleid van de Nationale Loterij wordt afgestemd op wat gebeurt binnen de ruimere kansspelmarkt, voorziet het nieuwe beheerscontract in de oprichting van een onafhankelijke Hoge Raad voor de Ethiek van de loterij- en kansspelen. Van de Hoge Raad wordt verwacht dat zij de Nationale Loterij en de Staat bijstaat bij het opvolgen van bredere maatschappelijke tendensen inzake kansspelen en evoluties op de legale en ook, in de mate dat die er zou zijn, de illegale markt.

Als een onderdeel van haar opdrachten van openbare dienst, werd de Nationale Loterij ermee belast om de nodige ondersteuning te geven voor de functionering van de Hoge Raad.

4.2.5. Strijd tegen schijndagbladhandels en schijnwedkantoren

In het beheerscontract voor de periode 2021-2026 werd uitdrukkelijk opgenomen dat de Nationale Loterij

continuera à accorder une attention particulière à son canal de distribution privilégié et le plus performant, à savoir les points de vente de proximité.

L'évolution du phénomène des "fausses librairies" demeure un point d'attention important. Il s'agit de points de vente qui désirent principalement obtenir le statut de librairie pour pouvoir proposer des paris et contourner ainsi la législation économique en matière d'heures d'ouverture, mais qui n'exercent pas l'activité économique typique d'une librairie. Ce phénomène qui entame la réputation de la Loterie Nationale est surtout préjudiciable aux vraies librairies et à la protection des joueurs.

Les librairies garantissent pourtant la vente qualitative des produits de loterie, de même qu'un ancrage social et local important dans la collectivité. La création de nouvelles librairies qui se transforment en agences de paris déguisées pour échapper aux règles plus strictes imposées aux agences de paris est préjudiciable aux vraies librairies.

Le gouvernement a depuis précisé par l'arrêté royal du 17 février 2022 les conditions selon lesquelles les librairies peuvent proposer des paris sportifs à titre d'activité complémentaire. Compte tenu de sa mission sociale de canalisation des joueurs vers un environnement de jeu sûr, la Loterie Nationale est censée veiller à ne pas proposer de jeux de loterie dans des points de vente qui ne respectent manifestement pas les conditions précitées. Ceci doit être placé dans le contexte de l'importance accrue à accorder à la qualité des points de vente de la Loterie Nationale, en accord avec le contrat de gestion du 13 septembre 2022.

5. La société: une gestion économique et entrepreneuriale solide

La Loterie Nationale opère dans un environnement toujours plus compétitif. Le marché est très ouvert et est très peu régulé par rapport à d'autres pays européens en ce qui concerne les opérateurs de jeux de hasard privés. La Loterie Nationale est toutefois parvenue à s'assurer une croissance stable et durable avec une offre attractive mais responsable.

Le plaisir de jeu, la protection des joueurs et le soutien de bonnes causes doivent être au centre de ses préoccupations. Le jeu compulsif et la dépendance au jeu n'ont pas leur place à la Loterie Nationale. La Loterie Nationale se distingue ainsi des véritables opérateurs de jeux de hasard soumis au contrôle de la Commission des jeux de hasard. Cet élément distinctif est important et nous veillerons à ce qu'il ne soit pas perdu de vue.

bijzondere aandacht blijft besteden aan haar bevoorrecht en krachtigste distributiekanaal van buurtverkooppunten.

Een belangrijk aandachtspunt blijft de evolutie van de "valse krantenwinkels". Dit zijn verkooppunten die het statuut wensen van krantenwinkel om actief te kunnen zijn als aanbieder van weddenschappen, en zo te kunnen afwijken van de economische wetgeving inzake de openingsuren, zonder de typische economische activiteit van een krantenwinkel uitoefenen. Dit fenomeen vreet aan de reputatie van de Nationale Loterij, maar is vooral schadelijk voor de echte krantenwinkels en de spelersbescherming.

Krantenwinkels staan garant voor een kwalitatieve verkoop van loterijproducten en vervullen daarnaast ook een belangrijke sociale en lokale verankering in de maatschappij. De oprichting van krantenwinkels die zich ontpoppen tot valse wedkantoren om de strengere regels inzake wedkantoren te vermijden, is schadelijk voor de echte krantenwinkels.

De regering heeft inmiddels met het Koninklijk besluit van 17 februari 2022 de voorwaarden verduidelijkt waaronder dagbladhandels sportweddenschappen kunnen aanbieden als een nevenactiviteit. Gelet op de maatschappelijke opdracht van de Nationale Loterij om spelers te kanaliseren naar een veilige speelomgeving wordt van de Nationale Loterij verwacht dat zij er aandachtig voor is om geen loterijspelen aan te bieden in verkooppunten die de voormelde voorwaarden manifest niet respecteren. Dit maakt deel uit van het grotere belang dat in lijn met het beheerscontract van 13 september 2021 dient te worden gehecht aan de kwaliteit van een verkooppunt van de Nationale Loterij.

5. Het bedrijf: Een economische en ondernemingsgerichte solide bedrijfsvoering

De Nationale Loterij opereert in een steeds competitievere omgeving. De markt is zeer open, en geniet relatief weinig regulering ten opzichte van andere Europese landen in het domein van de private kansspeloperatoren. Het is de ambitie om een stabiele en duurzame groei te garanderen met een attractief, doch verantwoord aanbod.

Het spelplezier, de spelersbescherming en de steun aan goede doelen moeten centraal staan. Voor dwangmatige spelen en verslaving is er bij de Nationale Loterij geen plaats. Aldus onderscheidt de Nationale Loterij zich van de kansspeloperatoren onderworpen aan het toezicht van de kansspelcommissie. Dit onderscheidend element is belangrijk en we zullen erop toezien dat dit niet uit het oog verloren wordt.

Dans le cadre d'une gestion saine, et conformément au contrat de gestion, il est veillé à ce que la Loterie Nationale encadre suffisamment ses activités de sponsoring dans sa mission légale. À cette fin, il est demandé à la Loterie de prendre en compte dans l'évaluation périodique du plan de sponsoring l'impact sur la protection des joueurs, la visibilité de la Loterie et le retour financier par projet.

De manière plus générale, il est demandé à la Loterie Nationale d'octroyer à ses points de vente une rémunération équitable qui tienne compte des défis du secteur, après concertation avec les parties prenantes de celui-ci. À cet effet, la Loterie Nationale prévoira un processus de consultation adéquat de ses points de vente sur base de critères de représentativité objectifs et organisera tous les deux ans un sondage auprès d'un échantillon de points de vente afin de pouvoir évaluer au mieux les besoins et les opportunités du réseau de vente.

D'autre part, il est important de poursuivre le développement de la plateforme digitale de la Loterie Nationale. Contrairement à de nombreuses autres loteries européennes, la Loterie Nationale a prouvé ces dernières années que le développement d'un canal digital pouvait aller de pair avec une hausse du chiffre d'affaires dans le canal de vente physique. Cette approche globale continuera à être observée de près.

Comme les années précédentes, la stratégie de la Loterie Nationale se concentrera dans une large mesure sur l'offre de produits de loterie typiques. Pour marquer une distinction plus claire entre ses activités moins risquées et plus risquées, la Loterie Nationale a déjà décidé en 2021 de ne plus proposer de paris sportifs sur la même plateforme en ligne que celle sur laquelle sont également proposés des jeux de loterie. Pour mettre également cette philosophie en pratique, toutes ses activités de paris sportifs ont entre-temps également été placées dans une filiale distincte. Nous continuons à veiller à ce que les activités de paris sportifs de la Loterie Nationale continuent à se distinguer positivement des opérateurs privés de paris sportifs en termes de produit, de méthodes de vente, d'exploitation, de contrôle et d'affectation des bénéfices.

Pour pouvoir encore mieux accomplir son devoir de canalisation, la Loterie Nationale a fortement investi dans l'amélioration continue de l'expérience du joueur ces dernières années: au niveau des jeux eux-mêmes, mais aussi de la Loterie Nationale en tant qu'entreprise. Les Lottery Shops et l'organisation de tirages en public au centre de Bruxelles sont quelques exemples de projets qui rapprochent la Loterie Nationale de la population. En intensifiant dans le même temps la communication sur le rôle social de l'entreprise, la Loterie Nationale a

In het kader van een gezonde bedrijfsvoering, en in overeenstemming met het beheerscontract wordt erop toegezien dat de Nationale Loterij haar sponsoringactiviteiten voldoende kadert in haar wettelijke opdracht. Daartoe wordt gevraagd aan de Loterij om in de periodieke evaluatie van het sponsoringplan rekening te houden met de impact op de spelersbescherming, de zichtbaarheid van de Loterij en de financiële return per project.

Meer algemeen wordt aan de Nationale Loterij gevraagd om aan haar verkooppunten een billijke vergoeding te geven die rekening houdt met de uitdagingen van de sector. En dit na overleg met de stakeholders in de sector. De Nationale Loterij zal daartoe op basis van objectieve criteria inzake representativiteit in een correct consultatieproces van haar verkooppunten voorzien, alsook tweejaarlijks een steekproef bij de verkooppunten organiseren om de noden en de opportuniteiten van het verkoopnetwerk zo goed mogelijk te kunnen inschatten.

Daarnaast is het verder uitbouwen van het digitale platform van de Nationale Loterij belangrijk. In tegenstelling tot vele andere Europese loterijen, bewees de Nationale Loterij de afgelopen jaren dat de uitbouw van een digitaal kanaal hand in hand kan gaan met een groeiende omzet in het retailkanaal. Op deze totaalbepijnding zal verder nauwlettend worden toegekeken.

Net zoals de afgelopen jaren, zal de strategische focus van de Nationale Loterij in grote mate liggen op het aanbieden van de typische loterijproducten. Om een duidelijker onderscheid te maken tussen haar minder en meer risicovolle activiteiten heeft de Nationale Loterij in 2021 reeds beslist om niet langer sportweddenschappen aan te bieden op hetzelfde digitale platform waar ook loterijspelen worden aangeboden. Om deze filosofie ook in de praktijk te brengen, werden alle activiteiten inzake sportweddenschappen inmiddels ondergebracht in een afzonderlijk filiaal. We blijven erover waken dat de activiteiten van de Nationale Loterij inzake sportweddenschappen zich op een positieve manier blijven onderscheiden met private aanbieders van sportweddenschappen en dit qua product, verkoopmodaliteiten, werking, controle, en winstbestemming.

Om haar kanalisatieplicht nog beter te vervullen heeft de Nationale Loterij de voorbije jaren sterk geïnvesteerd in het voortdurend verbeteren van de spelerservaring: op vlak van de spelen zelf, maar ook wat betreft de onderneming Nationale Loterij. De Lottery Shops en het openbaar organiseren van trekkingen in het centrum van Brussel zijn enkele voorbeelden van projecten die de Nationale Loterij dichter bij de bevolking brengen. Door tegelijk veel meer dan vroeger te communiceren over de maatschappelijk rol van de onderneming, werd

vu sa réputation se renforcer. Il est dès lors important que la Loterie Nationale soit une marque fiable.

On attend de la Loterie Nationale qu'elle poursuive ses efforts en tant que prestataire socialement responsable et professionnel de plaisir de jeu et qu'elle fasse tout ce qui est en son pouvoir pour se conformer aux normes de jeu responsable de l'organisation internationale 'European Lotteries', par exemple dans le domaine de la formation et de la sensibilisation de son personnel et de ses points de vente au jeu responsable. Également dans le domaine de la recherche scientifique sur les risques liés aux jeux de hasard. Cela fait l'objet d'un contrôle périodique par un auditeur indépendant. Un nouvel audit approfondi aura lieu à la fin de 2022.

L'un des points sur lesquels la Loterie Nationale fait la différence par rapport au secteur privé réside dans le fait que son offre de jeux de loterie récréatifs en ligne est soumise à des limites de jeu contraignantes (limite de versement, perte maximale et nombre maximum de jeux par tranche de 24 heures) que les joueurs ne peuvent pas relever indéfiniment. Ces limites sont très efficaces pour contrer les comportements de jeu problématiques et les détecter à un stade précoce. La Loterie Nationale alignera le montant de sa limite de versement hebdomadaire par défaut pour les jeux de loterie sur la nouvelle limite de versement imposée par le gouvernement aux opérateurs de jeux en ligne, même si la limite de versement hebdomadaire pour les jeux de loterie ne peut être indéfiniment relevée. Vu l'importance de limites de jeu ne pouvant être relevées indéfiniment, les paris sportifs de la Loterie Nationale resteront soumis à une limite de versement hebdomadaire qui ne peut être relevée.

La Loterie Nationale totalise plus de 1,5 million de comptes joueurs. Un contrôle périodique a révélé que sur toute l'année 2020, seuls 109 joueurs avaient atteint à cinq reprises au moins deux limites de jeu différentes sur e-lotto.be. Il s'agit là d'un bon indicateur qui montre que la Loterie Nationale mène une politique de marketing très modérée qui continuera à être menée dans le futur également.

Une preuve de concept pour détecter les comportements de jeu à risque sur base d'analyses comportementales des joueurs de la Loterie Nationale sur la plateforme en ligne a été lancée en 2022. Cette preuve de concept a surtout démontré que l'introduction de limites de jeu contraignantes était un moyen efficace parmi d'autres pour contrer les comportements de jeu problématiques. Cette preuve de concept sera déployée plus largement.

de réputation van de Nationale Loterij alsmaar sterker. Het is dan ook van belang voor de Nationale Loterij om een betrouwbaar merk te zijn.

Van de Nationale Loterij wordt verwacht dat zij zich verder blijft inspannen als een maatschappelijk verantwoordelijke en professionele aanbieder van spelplezier en er alles aan doet om te beantwoorden aan de normen op vlak van verantwoord spel van de internationale organisatie 'European Lotteries', zo bijvoorbeeld op het vlak van training en sensibilisering van haar personeel en verkooppunten rond verantwoord spel. Ook op het vlak van wetenschappelijk onderzoek naar de risico's die kansspelen met zich meebrengen. Dit wordt periodiek gecontroleerd door een onafhankelijke auditor. Eind 2022 zal een nieuwe grondige audit plaats vinden.

Eén van de punten waar de Nationale Loterij een belangrijk verschil maakt met de private sector is dat haar online aanbod van recreatieve loterijspelen beperkt wordt door dwingende speellimieten (stortingslimiet, verlieslimiet en een limiet qua maximum aantal spelen per 24u) die door de spelers niet onbeperkt kunnen verhoogd worden. Deze limieten zijn zeer efficiënt in het tegengaan van problematisch spelgedrag en in het vroegtijdig opsporen ervan. De Nationale Loterij zal het standaardbedrag van haar wekelijkse stortingslimiet voor loterijspelen afstemmen op de nieuwe stortingslimiet die de regering oplegt aan de aanbieders van online kansspelen, zij het dat de wekelijkse stortingslimiet voor loterijspelen niet onbeperkt kan verhoogd worden. Gelet op het belang van speellimieten die niet onbeperkt kunnen verhoogd worden, zullen de sportwedden schappen van de Nationale Loterij onderworpen blijven aan een maximale wekelijkse stortingslimiet die niet kan verhoogd worden.

De Nationale Loterij beschikt over meer dan 1,5 miljoen spelersrekeningen. Uit een periodieke monitoring blijkt dat in het hele jaar 2020 slechts 109 spelers op e-lotto.be vijf keer twee verschillende speellimieten hebben aangetikt. Dit is een goede graadmeter die aantoon t dat de Nationale Loterij een zeer gematigd marketingbeleid voert, een beleid dat ook in de toekomst zal blijven worden gevoerd.

In 2022 werd een proof of concept opgestart om problematisch spelgedrag te detecteren op basis van gedragsanalyses van de spelers van de Nationale Loterij op het online spelplatform. Deze proof of concept heeft vooral aangetoond dat o.a. de invoering van dwingende speellimieten een effectief middel zijn om problematisch spelgedrag tegen te gaan. Deze proof of concept zal verder worden uitgerold.

Si, malgré ces mesures préventives, certains joueurs souhaitent s'exclure de la participation aux jeux de loterie, ils peuvent se faire enregistrer auprès de la Loterie Nationale à cet effet. Ils n'ont dans ce cas plus accès à la plateforme de jeu en ligne et ne reçoivent plus de notifications. La loi du 5 mai 2022 a créé la possibilité pour des tiers de demander l'exclusion d'un joueur à la Loterie Nationale.

Pour ce qui est des points de vente physiques, la Loterie Nationale a aussi donné à ses vendeurs des directives supplémentaires visant à favoriser un comportement de jeu responsable. Les vendeurs devront par exemple s'assurer que les participations pour de plus gros montants ne soient acceptées que lorsqu'il s'agit d'une cagnotte constituée de plusieurs joueurs. Cette règle s'inscrit dans le devoir d'encadrement attendu de la Loterie Nationale et de ses points de vente.

6. Conclusion

La Loterie Nationale accomplit une tâche de service public en canalisant de façon ciblée le comportement de jeu en Belgique et en prodiguant du plaisir de jeu à un large groupe de personnes en proposant des jeux récréatifs. La Loterie Nationale est censée participer activement à l'élaboration de la politique cohérente du gouvernement en matière de jeux de hasard afin de protéger les joueurs. Une Loterie Nationale forte, fidèle à sa mission sociale, est plus que jamais nécessaire dans le paysage des jeux de hasard.

*Le ministre des Finances, chargé
de la Coordination de la lutte contre la fraude et
de la Loterie nationale*

Vincent VAN PETEGHEM

Indien, ondanks deze preventieve maatregelen, bepaalde spelers zich willen laten uitsluiten van de mogelijkheid om loterijspelen te spelen, dan kunnen zij zich daartoe laten registreren bij de Nationale Loterij. In dat geval hebben zij geen toegang meer tot het online spelplatform en ontvangen zij geen kennisgevingen meer. Met de wet van 5 mei 2022 werd de mogelijkheid gecreëerd dat ook derden een vraag tot uitsluiting van een speler kunnen richten aan de Nationale Loterij.

Ook wat betreft de fysieke verkooppunten heeft de Nationale Loterij in 2022 bijkomende richtlijnen gegeven aan haar verkopers om het verantwoord spelgedrag te bevorderen. Zo zullen verkopers er zich moeten voor vergewissen dat enkel voor grotere bedragen kan gespeeld worden op voorwaarde dat het een speelpot van meerdere spelers betreft. Dit sluit aan bij de zorgplicht die van de Nationale Loterij en haar verkooppunten wordt verwacht.

6. Tot slot

De Nationale Loterij vervult een taak van openbare dienst door het spelgedrag in België doelgericht te kanaliseren en spelplezier te verschaffen aan een brede groep mensen door recreatieve spelen aan te bieden. Van de Nationale Loterij wordt verwacht dat zij het coherent kansspelbeleid van de regering met het oog op de bescherming van de spelers op actieve wijze mee gestalte geeft en versterkt. Een sterke Nationale Loterij, trouw aan haar maatschappelijke opdracht en de engagementen van de regering, is binnen het kansspelandschap meer dan ooit nodig.

*De minister van Financiën, belast
met de Coördinatie van de fraudebestrijding en
de Nationale Loterij*

Vincent VAN PETEGHEM