

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 octobre 2022

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)**Indépendants**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 oktober 2022

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)**Zelfstandigen**

*Voir:***Doc 55 2934/ (2022/2023):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 026: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

*Zie:***Doc 55 2934/ (2022/2023):**

001: Lijst van Beleidsnota's.

002 tot 026: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

08107

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

INTRODUCTION

La sécurité sociale des travailleurs indépendants représente une des compétences essentielles dont j'ai la charge.

Au 30 juin 2022, les travailleurs indépendants représentent au total 1.251.650 personnes, dont 797.555 le sont à titre principal (ce qui représente donc 63,72 % de l'ensemble des indépendants actifs). Ils représentent ainsi 1/5ème de la population active belge.

La population des travailleurs indépendants:

- est un élément essentiel du tissu socio-économique et,
- doit être considérée comme une catégorie professionnelle à part entière ayant sa spécificité propre.

Lors de ma prise de fonction, j'ai indiqué qu'au cours de cette législature, je poursuivrais l'amélioration du statut social pour venir en soutien à l'entrepreneuriat.

Ainsi, plusieurs initiatives ont été prises et mises en place par ce gouvernement durant les années 2020, 2021 mais également 2022 pour répondre à cet objectif.

Le travail n'est cependant pas terminé et j'ambitionne également de nouvelles mesures à cet égard.

BILAN

Au préalable, je souhaiterais revenir brièvement sur le bilan des actions en ce qui concerne le statut social des travailleurs indépendants déjà menées par ce gouvernement durant l'année 2022.

I. — MESURES DE CRISE EN FAVEUR DES INDÉPENDANTS

Les travailleurs indépendants frappés de plein fouet par la pandémie du coronavirus ont pu bénéficier de mesures temporaires de crise depuis le début de celle-ci en 2020.

Nous avons apporté un soin particulier à adapter régulièrement ces mesures à l'évolution de la pandémie et de la situation économique qu'elle provoquait afin de répondre au mieux aux besoins des indépendants.

INLEIDING

De sociale zekerheid van de zelfstandigen vormt een van mijn essentiële bevoegdheden.

Op 30 juni 2022 waren er in totaal 1.251.650 mensen actief als zelfstandige, van wie 797.555 in hoofdberoep (wat dus overeenkomt met 63,72 % van alle actieve zelfstandigen). Zo vertegenwoordigen ze 1/5de van de Belgische beroepsbevolking.

De populatie zelfstandigen:

- is een essentieel element van het socio-economisch weefsel, en
- moet beschouwd worden als een volwaardige beroepscategorie met haar eigen specificiteit.

Toen ik mijn functie opnam, heb ik aangegeven dat ik tijdens deze legislatuur de verbetering zou nastreven van het sociaal statuut om het ondernemerschap te steunen.

Zo werden er meerdere initiatieven genomen en uitgevoerd door deze regering in 2020, 2021 en ook in 2022 om deze doelstelling te behalen.

Het werk is evenwel nog niet klaar en ik heb de ambitie om ook nieuwe maatregelen te nemen in dit opzicht.

BILAN

Ik zou eerst kort willen terugkomen op het bilan van het beleid inzake het sociaal statuut der zelfstandigen dat door deze regering werd gevoerd in 2022.

I. — CRISISMAATREGELEN TEN GUNSTE VAN DE ZELFSTANDIGEN

De zelfstandigen die zwaar getroffen werden door de pandemie, konden genieten van de tijdelijke crisismaatregelen sinds het begin daarvan in 2020.

Wij hebben er bijzondere zorg aan besteed om deze maatregelen regelmatig aan te passen aan de evolutie van de pandemie en de economische situatie die zij veroorzaakte om zo goed mogelijk tegemoet te komen aan de noden van de zelfstandigen.

Le début de l'année 2022 fut encore marquée par la crise du COVID-19. Certaines mesures qui avaient été mises en place ont ainsi été prolongées:

- Droit passerelle – COVID-19 en 2022:

La mesure de crise concernant le droit passerelle temporaire de crise (baisse de chiffre d'affaires mais également fermeture obligatoire) s'est terminée au 31 mars 2022.

Toutefois, la mesure concernant le droit passerelle temporaire de crise "quarantaine ou soins apportés à un enfant" est encore en vigueur jusqu'au 31 décembre 2022.

De plus, au niveau des cotisations sociales, les facilités de paiement dans le cadre de la crise COVID-19 ont été prolongés jusqu'au 31 mars 2022. Cela recouvre le report (avec renonciation aux majorations), les dispenses et les demandes de réduction.

L'année 2022 a été également marquée par une nouvelle crise liée aux conséquences économiques de la guerre en Ukraine. Celle-ci nous a forcés à repenser à l'éventail des mesures de soutien, car en l'espèce, ce n'est pas une crise consécutive à une baisse de chiffre d'affaires ou une interruption obligatoire de l'activité.

En effet, il s'agit d'une crise résultant de coûts énergétiques importants et de l'inflation galopante avec des conséquences néfastes tant pour le pouvoir d'achat des citoyens que pour la rentabilité et la compétitivité des entreprises et des indépendants.

Dans ce cadre:

- Droit passerelle – Ukraine:

J'ai instauré, entre avril et juin 2022, un droit passerelle de crise adapté afin de venir en aide aux travailleurs indépendants touchés directement par cette guerre et par les éventuelles sanctions économiques.

- Mesures énergie:

En septembre, j'ai proposé au gouvernement un nouveau paquet de mesures sociales pour les travailleurs indépendants dont l'activité est impactée la crise énergétique.

Concrètement:

J'ai ainsi réintroduit le paquet relatif aux facilités de paiement (report – dispense – réduction). Des instructions ont été données aux caisses d'assurances sociales afin de sensibiliser les travailleurs indépendants à l'application

Begin 2022 stond nog in het teken van de COVID-19-crisis. Zo werden sommige maatregelen die genomen waren, verlengd:

- Overbruggingsrecht – COVID-19 in 2022:

De crisismaatregel inzake het tijdelijke crisis-overbruggingsrecht (omzetsdaling, maar ook verplichte sluiting) liep af op 31 maart 2022.

De maatregel inzake het tijdelijke crisis-overbruggingsrecht "bij quarantaine of zorg voor een kind" is nog van kracht tot 31 december 2022.

Daarnaast werden, wat de sociale bijdragen betreft, de betalingsfaciliteiten in het kader van de COVID-19-crisis verlengd tot 31 maart 2022. Dit omvat het uitstel (met kwijtschelding van verhogingen), de vrijstellingen en de aanvragen tot verlaging.

2022 werd ook getekend door een nieuwe crisis door de economische gevolgen van de oorlog in Oekraïne. Deze heeft ons ertoe gedwongen om de waaier aan steunmaatregelen te herzien. We hadden dan ook niet te maken met een crisis die het gevolg was van een omzetsdaling of een verplichte onderbreking van de activiteit.

Het gaat immers om een crisis die het resultaat is van hoge energiekosten en een zeer snel toenemende inflatie met nefaste gevolgen voor de koopkracht van de burger en voor de rendabiliteit en de competitiviteit van de ondernemingen en de zelfstandigen.

In dit kader:

- Overbruggingsrecht – Oekraïne:

Ik heb tussen april en juni 2022 een aangepast crisis-overbruggingsrecht ingevoerd om de zelfstandigen te helpen die rechtstreeks getroffen worden door deze oorlog en door de mogelijke economische sancties.

- Energiemaatregelen:

In september heb ik aan de regering een nieuw pakket sociale maatregelen voorgesteld voor de zelfstandigen van wie de activiteit getroffen wordt door de energiecrisis.

Concreet:

Zo heb ik het pakket betalingsfaciliteiten (uitstel – vrijstelling – verlaging) opnieuw ingevoerd. Er werden instructies gegeven aan de sociale verzekeringsfondsen om de zelfstandigen te sensibiliseren voor de toepassing

de la réduction des cotisations provisoires et pour stimuler l'utilisation des plans d'apurement pour les cotisations sociales du quatrième trimestre 2022 et du premier trimestre 2023. En ce qui concerne les plans d'apurement, j'ai également autorisé les caisses d'assurances sociales à proposer des plans d'apurement de 36 mois.

En sus, le droit passerelle classique (troisième pilier) sera ouvert pour les travailleurs indépendants en difficulté à cause des prix de l'énergie. Il s'agit, *in fine*, d'une application du régime déjà existant mais, à ma demande, les périodes de droit passerelle liées aux prix de l'énergie pour la période du 1^{er} octobre 2022 jusqu'au 31 mars 2023 ne seront pas reprises pour le calcul du nombre maximum d'octroi du droit passerelle classique (limité classiquement à 12 mois).

II. — RENFORCEMENT STATUT SOCIAL

Trajet Retour au travail

Le nombre de personnes souffrant de problèmes de santé qui font appel au système d'indemnités de l'assurance maladie augmente d'année en année. Les causes de cette augmentation sont complexes, et les solutions se situent sur divers terrains et domaines stratégiques.

Conformément à l'accord de gouvernement, la politique de réintégration est renforcée. À cette fin, l'organisation et la gestion des parcours de réintégration sont évaluées, les procédures sont simplifiées et optimisées afin que plus de travailleurs puissent suivre un parcours plus rapidement et le clôturer avec succès.

À mon initiative, le Conseil des ministres a adopté un projet de loi et un projet d'arrêté royal introduisant un accompagnement équivalent pour les travailleurs indépendants en incapacité de travail. Les "trajets Retour au travail" sous la coordination d'un "coordinateur du Retour au travail" dans l'assurance indemnités pour les travailleurs indépendants constitueront une grande valeur ajoutée tant pour les travailleurs indépendants eux-mêmes que pour la société.

Il s'agit d'un tout nouvel accompagnement par la mutualité du travailleur indépendant en incapacité de travail, qui entrera en vigueur au 1^{er} janvier 2023. Le trajet contient différentes étapes.

Après 10 semaines d'incapacité de travail, le travailleur indépendant en incapacité de travail reçoit un questionnaire concernant le début d'un trajet de retour

van de verlaging van de voorlopige sociale bijdragen en om het gebruik van de afbetalingsplannen voor de sociale bijdragen voor het vierde kwartaal 2022 en het eerste kwartaal 2023 te stimuleren. Wat de afbetalingsplannen betreft, heb ik de sociale verzekeringsfondsen de toelating gegeven om afbetalingsplannen voor te stellen van 36 maanden.

Daarenboven zal het klassieke overbruggingsrecht (derde pijler) toegankelijk zijn voor de zelfstandigen in moeilijkheden door de energieprijzen. *In fine* gaat het om de toepassing van een al bestaande regeling, maar op mijn vraag zullen de periodes van het overbruggingsrecht in verband met de energieprijzen voor de periode van 1 oktober 2022 tot 31 maart 2023 niet in aanmerking worden genomen voor de berekening van het maximumaantal toekenningen van het klassieke overbruggingsrecht (beperkt tot 12 maanden).

II. — VERSTERKING SOCIAAL STATUUT

Terug Naar Werk-traject

Het aantal personen met gezondheidsproblemen dat instroomt in het uitkeringsstelsel van de ziekteverzekering neemt jaar na jaar toe. De oorzaken voor deze toename zijn complex en de oplossingen liggen op verschillende terreinen en beleidsdomeinen.

Overeenkomstig het regeerakkoord, wordt het re-integratiebeleid versterkt. Daarvoor zijn de organisatie en het beheer van de re-integratietrajecten geëvalueerd, de procedures vereenvoudigd en geoptimaliseerd om ervoor te zorgen dat werknemers sneller een traject kunnen volgen en het succesvol kunnen afsluiten.

Op mijn initiatief keurde de Ministerraad een wetsontwerp en ontwerp van koninklijk besluit goed die een gelijkwaardige begeleiding in voeren voor de arbeidsongeschikte zelfstandigen. De "Terug Naar Werk-trajecten" onder de coördinatie van een "Terug Naar Werk-coördinator" in de uitkeringsverzekering voor zelfstandigen zullen een grote meerwaarde vormen zowel voor de zelfstandige zelf als voor de maatschappij.

Het gaat om een volledig nieuwe begeleiding door het ziekenfonds van de arbeidsongeschikte zelfstandige die vanaf 1 januari 2023 in voege zal treden. Het traject bevat verschillende stappen.

Na 10 weken arbeidsongeschiktheid ontvangt de arbeidsongeschikte zelfstandige een vragenlijst betreffende het opstarten van een terug naar werk traject. Deze

au travail. Ce questionnaire permet d'enquêter sur les causes sous-jacentes de l'incapacité de travail. Dans le même temps, on demande à la personne concernée comment elle évalue ses chances de reprendre le travail et comment on peut faciliter ce retour au travail.

Ce questionnaire a un double objectif. D'une part, le questionnaire décrit les attentes et les possibilités de retour au travail. D'autre part, le travailleur indépendant en incapacité de travail est encouragé à penser à son propre avenir professionnel, même s'il n'y a pas de perspectives immédiates. Cela a en soi un effet positif.

En outre, le questionnaire garantira une enquête uniforme auprès des travailleurs indépendants en incapacité de travail par les mutualités.

Lorsque la période d'incapacité de travail dure plus de 3 mois, le médecin-conseil évalue le potentiel de travail du travailleur indépendant en incapacité de travail. Cette évaluation est faite sur la base du dossier médical et du questionnaire. Sur la base de cette évaluation, le médecin-conseil attribue une catégorie.

Tous les travailleurs indépendants pour lesquels le médecin-conseil estime qu'une reprise des tâches en rapport avec l'occupation professionnelle en tant que travailleur indépendant qu'il exerçait avant son entrée en incapacité de travail ou de toute autre activité professionnelle semble être possible, après une ou plusieurs actions d'adaptation et/ou d'accompagnement, sont contactés par le coordinateur du retour au travail au plus tard au cours du sixième mois d'incapacité de travail en fonction d'un premier entretien.

Cette action peut également être entreprise pour les personnes qui ont été placées dans les autres catégories par le médecin-conseil. Par exemple, une personne de catégorie 1 ou 3, pour laquelle le médecin-conseil estime que le fait de pouvoir contacter un coordinateur du retour au travail pour explorer les pistes possibles aura un effet positif sur le processus de rétablissement.

En outre, l'assuré social peut contacter spontanément le coordinateur du retour au travail.

Le coordinateur du retour au travail est, au sein de l'équipe administrative médico-sociale d'une mutualité, le premier point de contact pour la matière concernant le retour au travail. De plus, il est au centre de l'approche multidisciplinaire entre toutes les parties prenantes, à savoir la personne elle-même, le médecin-conseil (qui est en contact avec le médecin traitant), mais aussi les prestataires de services, tels que les caisses d'assurances

vragenlijst peilt naar de dieperliggende oorzaken van de arbeidsongeschiktheid. Tegelijk wordt de betrokkene gevraagd hoe hij de kansen op werkhervatting inschat en hoe die werkhervatting kan worden vergemakkelijkt.

Deze vragenlijst heeft een dubbele doelstelling. Enerzijds, brengt de vragenlijst de verwachtingen en mogelijkheden om opnieuw aan de slag te gaan in kaart. Anderzijds, wordt de arbeidsongeschikte zelfstandige aangezet om over de eigen professionele toekomst na te denken, zelfs al zijn er niet meteen perspectieven. Dit heeft op zich al een positief effect.

Daarnaast zal de vragenlijst zorgen voor een uniforme bevraging van de arbeidsongeschikte zelfstandigen door de ziekenfondsen.

Wanneer de arbeidsongeschiktheidsperiode langer dan 3 maanden duurt beoordeelt de adviserend arts het arbeidspotentieel van de arbeidsongeschikte zelfstandige. Deze beoordeling gebeurt op basis van het medisch dossier en de vragenlijst. Op grond van deze inschatting kent de adviserend arts een categorie toe.

Alle zelfstandigen waarvan de adviserend arts oordeelt dat een hervatting van de taken die verband hielden met de beroepsbezigheid als zelfstandige die hij vóór de aanvang van de arbeidsongeschiktheid uitoefende of van elke andere beroepsactiviteit lijkt mogelijk te zijn na één of meerdere aanpassings- en/of begeleidingsacties worden geplaatst, worden door de Terug naar werk-coördinator uiterlijk tijdens de zesde maand van de arbeidsongeschiktheid gecontacteerd in functie van een eerste gesprek.

Deze actie kan ook worden ondernomen voor personen die door de adviserend arts in de andere categorieën werden geplaatst. Bijvoorbeeld iemand in categorie 1 of 3, waarvoor de adviserend arts inschat dat het contact kunnen hebben met een Terug naar werk-coördinator om mogelijke pistes te onderzoeken een positief effect zal hebben op het herstelproces.

De sociaal verzekerde kan daarenboven spontaan contact opnemen met de terug naar werk -coördinator.

De Terug-naar-werk-coördinator is binnen het Medico Sociaal Administratief team van een ziekenfonds het eerste aanspreekpunt voor de terug-naar-werk-materie. Hij/zij is bovendien de spil in de multidisciplinaire aanpak tussen alle betrokken stakeholders, meer bepaald de persoon zelf, de adviserend arts (die in relatie staat met de behandelend arts), maar ook de dienstverleners, zoals de sociale verzekeringsfondsen, regionale

sociales, les services régionaux de l'emploi, les centres d'orientation professionnelle, les centres de réadaptation, etc.).

La tâche principale du coordinateur du retour au travail est de promouvoir, sur la base des informations recueillies et des discussions et consultations bi- ou multilatérales, la préparation et les chances du retour au travail prévu. Comme les travailleurs indépendants – contrairement aux salariés – ne peuvent pas compter sur un service de prévention ou un service du personnel, ce rôle d'orientation sera très important.

Les tâches principales comprennent l'organisation et la coordination des activités concernant le retour au travail, la médiation avec les parties prenantes internes et externes, ainsi que l'administration et le suivi des trajets pour un retour au travail.

Le coordinateur du retour au travail peut orienter les travailleurs indépendants en incapacité de travail vers des services d'accompagnement ou de soutien adaptés afin de faciliter leur retour au travail. Diverses mesures peuvent être utilisées pour aider les travailleurs indépendants en incapacité de travail à exercer une activité à nouveau.

Dans le cadre de l'assurance incapacité de travail, il s'agit ici du système retour au travail accompagné et la réorientation professionnelle par le biais des trajets de reconversion des travailleurs indépendants en incapacité de travail.

Une réintégration professionnelle n'a de chance de réussir que si le travailleur indépendant est prêt à s'y engager. Au cours du processus, il est demandé aux travailleurs indépendants de prendre certaines mesures afin de pouvoir les aider davantage. Compte tenu de l'importance de la coopération pour parvenir à une orientation correcte, une mesure de responsabilisation est prise, comme ce sera le cas pour les travailleurs salariés en incapacité de travail.

La personne concernée est responsabilisée à deux moments dans le trajet:

- Examen médical de la capacité de travail restante: Lorsque le travailleur indépendant, malgré l'aide offerte par la mutualité, ne remet pas le questionnaire au médecin-conseil, ce dernier invite le travailleur indépendant à se soumettre à un examen médical afin d'évaluer sa capacité de travail restante.

- Premier contact: le coordinateur du retour au travail organise une première réunion avec le travailleur indépendant dans un délai d'un mois après l'orientation par

arbeidsbemiddelingsdiensten, centra voor loopbaanbegeleiding, revalidatiecentra, ...).

De kerntaak van de Terug naar werk-coördinator is om op basis van de vergaarde informatie en bi- of multilaterale gesprekken en overleg de bereidheid tot en de kansen op de beoogde terugkeer naar werk te bevorderen. Gezien de zelfstandigen – in tegenstelling tot werknemers – niet kunnen terugvallen op een preventiedienst of personeelsdienst, zal deze richtinggevende rol erg belangrijk zijn.

Het takenpakket bestaat in grote lijnen uit organisatie en coördinatie van de Terug naar werk-activiteiten, bemiddeling met interne en externe stakeholders en administratie en opvolging van de Terug naar werk-trajecten.

De Terug naar werk-coördinator zal de arbeidsongeschikte zelfstandigen doorverwijzen naar de begeleiding of ondersteuning op maat om de terugkeer naar werk te bevorderen. Via verschillende maatregelen kunnen arbeidsongeschikte zelfstandigen ondersteund worden om opnieuw een activiteit uit te oefenen.

Binnen de arbeidsongeschiktheidsverzekering betreft het hier het systeem van begeleide werkhervatting en professioneel heroriënteren via de herscholingstrajecten voor arbeidsongeschikte zelfstandigen.

Een professionele re-integratie heeft maar een kans op slagen als de zelfstandige zich ervoor wil inzetten. Tijdens het traject worden de zelfstandigen gevraagd bepaalde stappen te nemen om hen verder te kunnen helpen. Rekening houdend met het belang van samenwerking om tot een correcte oriëntatie te komen, wordt een responsabiliseringsmaatregel worden genomen, zoals dat ook voor de werknemers in arbeidsongeschiktheid het geval zal zijn.

Op twee momenten binnen het traject wordt betrokkene geresponsabiliseerd:

- Medisch onderzoek voor restcapaciteit: Wanneer de zelfstandige de vragenlijst, ondanks de geboden ondersteuning door het ziekenfonds, niet bezorgd aan de adviserend arts, nodigt deze laatste de zelfstandige uit voor een medische onderzoek ten einde de restcapaciteiten te kunnen inschatten.

- Eerste contactoverleg: de TNW Coördinator organiseert een eerste contactmoment met de zelfstandige binnen de maand na de doorverwijzing door de

le médecin-conseil, au cours de laquelle la première étape du trajet est discutée.

En cas d'absence sans justification valable à la visite médicale ou au moment du premier contact, une responsabilisation financière peut être prévue. Cette responsabilisation financière ne peut avoir pour effet de réduire le montant journalier de l'indemnité de maladie de plus de 2,5 %.

Burn-out

La lutte contre le stress et le burn-out reste importante. La crise du coronavirus a mis une pression mentale supplémentaire sur certaines personnes. Il y a eu un impact négatif sur le bien-être mental de nombreux employés et travailleurs indépendants. Alors que de plus en plus de personnes actives sont confrontées au stress, au burn-out ou à d'autres problèmes mentaux, le gouvernement a adopté un plan d'action visant à promouvoir la résilience mentale sur le lieu de travail. J'ai épaulé ce plan.

Fin 2021, une campagne nationale de sensibilisation a été mise en place spécifiquement pour la prévention et la détection du stress au travail et du burn-out. J'ai soutenu, en collaboration avec mes collègues le ministre du Travail, le ministre des Affaires sociales et la ministre de la Fonction publique, cette campagne transversale qui s'est poursuivie jusqu'à la mi-2022.

En outre, des mesures spécifiques pour les indépendants ont été prises. Les travailleurs indépendants sont souvent passionnés par la gestion de leur entreprise. Ils construisent avec passion une entreprise qui correspond à leurs compétences et à leurs intérêts. La ligne de séparation entre la passion et l'atteinte au bien-être mental peut donc parfois devenir floue.

Nous avons lancé un appel à projets qui sensibilisent les travailleurs indépendants à un stade précoce et leur donnent les outils nécessaires pour éviter de tomber en incapacité de travail à cause du stress et du burn-out. Il s'agit de la prévention primaire pour éviter les situations à risque et de la prévention secondaire pour aider les travailleurs indépendants exposés à un risque accru ou sur le point de tomber en incapacité de travail à faire face à la situation négative. L'accompagnement sur mesure est nécessaire compte tenu de la nature spécifique de l'activité d'un travailleur indépendant.

Cet appel a donné lieu à la mise en œuvre de 3 projets par les caisses d'assurances sociales sélectionnées. Grâce à ces projets, qui sont déployés depuis le 1^{er} septembre, les caisses d'assurances sociales soutiendront et renforceront autant que possible les entrepreneurs

adviserend arts waarin de eerste stap van het traject wordt besproken.

In geval van afwezigheid zonder geldige rechtvaardiging op het medisch onderzoek of op het eerste contactmoment kan een financiële responsabilisering worden voorzien. Deze financiële responsabilisering mag niet tot gevolg hebben dat het dagbedrag van de ziekte-uitkering met meer dan 2,5 % wordt verminderd.

Burn-out

De strijd tegen stress en burn-out blijft belangrijk. De coronacrisis heeft gezorgd voor een bijkomende mentale druk op sommige mensen. Er was een negatieve impact op het mentaal welzijn van veel werknemers en zelfstandigen. Gezien steeds vaker beroepsactieve personen te maken krijgen met stress, burn-out of andere mentale problemen, keurde de regering een actieplan goed ter bevordering van de mentale veerkracht op de werkvloer. Ik heb hier mee mijn schouders onder gezet.

Eind 2021 werd er een nationale bewustmakingscampagne opgezet specifiek voor de preventie en de opsporing van stress op het werk en burn-out. Deze transversale campagne die liep tot midden 2022, heb ik samen met mijn collega's de minister van Werk, de minister van Sociale Zaken en de minister van Ambtenarenzaken ondersteund.

Daarnaast zijn er initiatieven genomen specifiek voor zelfstandigen. Zelfstandigen zijn vaak gedreven hun onderneming aan het runnen. Ze bouwen gepassioneerd een zaak op die aansluit bij hun skills en interesses. De scheidingslijn tussen bevlogenheid en het mentale welzijn ondermijnen, kan daarom soms vervagen.

We hebben een oproep gelanceerd voor projecten die zelfstandigen in een vroeg stadium sensibiliseren en hen de nodige tools geven om te vermijden dat zij arbeidsongeschikt worden door stress en burn-out. Het gaat om primaire preventie om risicosituaties te vermijden en om secundaire preventie om de zelfstandigen te helpen die blootgesteld worden aan een toegenomen risico of op het punt staan arbeidsongeschikt te worden om de negatieve situatie aan te pakken. Begeleiding op maat is noodzakelijk, gelet op het specifieke karakter van de activiteit van een zelfstandige.

Deze oproep resulteerde in 3 projecten die geïmplementeerd worden door de geselecteerde sociale verzekeringsfondsen. Via deze projecten, die sinds 1 september uitgerold worden, zullen de sociale verzekeringsfondsen zelfstandige ondernemers zoveel mogelijk ondersteunen

indépendants afin d'éviter et de lutter contre le stress et le burn-out. En plus de la sensibilisation, des outils tels que la formation, le parrainage, les conseils individuels et le coaching seront fournis.

Le SPF Sécurité sociale gère l'attribution, le suivi et l'évaluation de ces projets.

Allocations de maternité

Des enquêtes démontrent que des nombreuses indépendantes rencontrent des difficultés lorsqu'elles se retrouvent avec une diminution de leurs revenus en période de congé de maternité.

C'est pourquoi, les allocations de maternité qui étaient en 2021 de 514,64 euros par semaine en cas de repos de maternité à temps plein et de 257,32 euros en cas de repos à mi-temps ont été augmentées.

Au 1^{er} janvier 2022, les montants s'élevaient à:

- 737,61 euros par semaine en cas de repos à temps plein et 368,80 euros en cas de repos à mi-temps pour les 4 premières semaines du congé;
- 674,64 euros par semaine en cas de repos à temps plein et 337,32 euros en cas de repos à mi-temps (montants indexés au 1 janvier 2022) à partir de la 5^e semaine.

Cette mesure constitue un soutien financier important et représente une amélioration significative du statut social des travailleuses indépendantes.

Pensions

Dans le domaine des pensions, j'ai obtenu, dès le début de la législature, des mesures concernant les pensions des travailleurs indépendants, notamment en supprimant le coefficient de correction, en augmentant de façon progressive la pension minimum et en augmentant la durée de l'allocation de transition.

• Augmentation de la pension minimum

Au niveau de la pension minimum, celle-ci a été relevée au 1^{er} janvier 2022. Cela constitue la deuxième étape de la revalorisation de la pension minimum, dont le but *in fine* est l'amélioration du pouvoir d'achat des pensionnés.

Au 1^{er} octobre 2022, pour une carrière complète, les montants bruts de la pension minimum s'élèvent à:

en versterken om stress en burn-out te vermijden en te bestrijden. Daarnaast zal sensibilisering, instrumenten, zoals opleiding, peterschap, individueel advies en coaching voorzien worden.

De FOD Sociale zekerheid beheert de gunning, opvolging en evaluatie van deze projecten.

Moederschapsuitkeringen

Enquêtes tonen aan dat veel vrouwelijke zelfstandigen moeilijkheden ondervinden wanneer zij geconfronteerd worden met een terugval in hun inkomsten tijdens het moederschapsverlof.

Daarom werden de moederschapsuitkeringen, die in 2021 514,64 euro per week bedroegen in geval van een voltijds moederschapsverlof en 257,32 euro in geval van een halftijds verlof, opgetrokken.

Op 1 januari 2022 bedroegen de bedragen:

- 737,61 euro per week in geval van voltijds verlof en 368,80 euro in geval van halftijds verlof voor de 4 eerste weken van het verlof;
- 674,64 euro per week in geval van voltijds verlof en 337,32 euro in geval van halftijds verlof (geïndexeerde bedragen op 1 januari 2022) vanaf de 5^e week.

Deze maatregel vormt een belangrijke financiële steun en vertegenwoordigt een significante verbetering van het sociaal statuut van de vrouwelijke zelfstandigen.

Pensioenen

Op het vlak van de pensioenen heb ik van bij het begin van de legislatuur maatregelen verkregen inzake de pensioenen van de zelfstandigen, met name door de correctiecoëfficiënt te schrappen, door het minimumpensioen geleidelijk te verhogen en door de duur van de overgangsuitkering te verlengen.

• Verhoging van het minimumpensioen

Het minimumpensioen werd op 1 januari 2022 verhoogd. Dit vormt de tweede stap in de opwaardering van het minimumpensioen, waarvan het doel er *in fine* in bestaat om de koopkracht van de gepensioneerden te verbeteren.

Op 1 oktober 2022 zien de brutobedragen van het minimumpensioen, voor een volledige loopbaan, er als volgt uit:

— 1.532,82 euros par mois pour une pension de retraite au taux isolé;

— 1.915,42 euros par mois pour une pension de retraite au taux ménage;

— 1.512,34 euros par mois pour une pension de survie.

Au 1^{er} janvier 2023, les montants bruts de la pension minimum (carrière complète) s'élèveront, si on prend en compte l'augmentation structurelle ainsi que les indexations prévues par le Bureau Fédéral du Plan en novembre 2022 et janvier 2023, à:

— 1.637 euros par mois pour une pension de retraite au taux isolé;

— 2.045,60 euros par mois pour une pension de retraite au taux ménage;

— 1.615,12 euros par mois pour une pension de survie.

• Conjoint aidants

J'ai également conclu un accord sur la problématique de la pension minimum des conjoints aidants (principalement des femmes) qui ont été tenus de s'assujettir au maxi-statut à partir du 1^{er} juillet 2005 mais qui, vu leur âge, ne sont pas en mesure d'atteindre 30 années de carrière pour pouvoir bénéficier de la pension minimum et ce malgré:

— leur assujettissement et donc le paiement de cotisations sociales sous le maxi-statut à partir 2003 (volontaire) ou 2005 (obligatoire);

— les années d'activité effective qui ont précédé l'assujettissement des conjoints aidants au statut social, c'est-à-dire toutes les années travaillées avec le conjoint aidé avant 2003.

Sont ainsi visés les conjoints aidants qui:

— ne remplissent pas les conditions actuelles de la pension minimum;

— sont nés entre le 1^{er} janvier 1956 et le 31 mai 1968;

— se sont affiliés volontairement au maxi-statut entre le 1^{er} janvier 2003 et le 30 juin 2005 ou à partir du 1^{er} juillet 2005 de façon obligatoire.

— 1.532,82 euro per maand voor een rustpensioen voor een alleenstaande;

— 1.915,42 euro per maand voor een rustpensioen voor een gezin;

— 1.512,34 euro per maand voor een overlevingspensioen.

Op 1 januari 2023 zullen de brutobedragen van het minimumpensioen (volledige loopbaan), als rekening wordt gehouden met de structurele verhoging en de indexeringen voorzien door het Federaal Planbureau in november 2022 en januari 2023, er als volgt uitzien:

— 1.637 euro per maand voor een rustpensioen voor een alleenstaande;

— 2.045,60 euro per maand voor een rustpensioen voor een gezin;

— 1.615,12 euro per maand voor een overlevingspensioen.

• Meewerkende echtgenoten

Ik heb ook een akkoord bereikt over de problematiek van het minimumpensioen voor de meewerkende echtgenoten (hoofdzakelijk vrouwen) die zich moesten aansluiten bij het maxi-statut vanaf 1 juli 2005 maar die, gelet op hun leeftijd, niet in staat zijn 30 loopbaanjaren te bereiken om te kunnen genieten van het minimumpensioen en dit ondanks:

— hun aansluiting en dus de betaling van sociale bijdragen onder het maxi-statut vanaf 2003 (vrijwillig) of 2005 (verplicht);

— de jaren van werkelijke activiteit die voorafgingen aan de verplichte aansluiting van de meewerkende echtgenoten bij het sociaal statuut, met andere woorden alle jaren gewerkt met de geholpen echtgenoot voor 2003.

De beoogde meewerkende echtgenoten zijn diegenen die:

— niet voldoen aan de huidige voorwaarden voor het minimumpensioen;

— geboren zijn tussen 1 januari 1956 en 31 mei 1968;

— zich vrijwillig hebben aangesloten bij het maxi-statut tussen 1 januari 2003 en 30 juli 2005 of verplicht vanaf 1 juli 2005.

Dorénavant, ceux-ci pourront prétendre au droit à la pension minimum s'ils prouvent au cours de la période de référence située entre le 1^{er} janvier 2003 et le trimestre précédant la prise de cours de la pension une carrière comme conjoint aidant dans le maxi-statut (et, le cas échéant, une carrière dans le régime des travailleurs indépendants, dans le régime des travailleurs salariés et dans un régime étranger), qui est au moins égale aux deux tiers du nombre d'années et de trimestres situés dans ladite période.

Je ne peux que me réjouir de l'accord intervenu sur ce projet. Il s'agissait d'une demande récurrente de ces indépendants.

C'est une mesure essentielle car elle donne la possibilité à plus de 17.326 conjoints aidants nés entre 1956 et 1968 (dont la majorité sont des femmes) d'accéder à la pension minimum. C'est une grande avancée tant pour leur statut social que pour la reconnaissance de leurs années de travail.

La mesure entre en vigueur au 1^{er} janvier 2023.

• Genre et pensions

Le ministre des Indépendants et la ministre des Pensions ont lancé un chantier consacré à la thématique "Genre et Pensions".

L'étude sur la modernisation de la dimension familiale, qui avait été réalisée en 2014 dans le cadre de la Commission de réforme des pensions 2020-2040, a ainsi été actualisée. Cette dernière montre que l'écart de pension entre les femmes et les hommes dans notre pays se réduit chaque année même si des inégalités persistent. Une réelle égalité n'est pas prévue à moyen terme en raison des différences actuelles encore existantes sur le marché du travail. La présentation de cette étude a également été l'occasion de présenter les travaux et projets déjà effectués sur le thème du gender gap par l'OCDE et le Bureau Fédéral du Plan.

• Mypension

En 2022, plusieurs avancées ont été réalisées dans le cadre de la vision commune 2030 élaborée par l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI), le Service fédéral des Pensions (SFP) et Sigedis concernant MyPension, PenStat et PensionPro.

L'INASTI a ainsi œuvré pour développer de manière plus poussée Mypension en fournissant aux travailleurs

Voortaan zullen zij dus in aanmerking komen voor het minimumpensioen als zij in de loop van de referentieperiode van 1 januari 2003 en het kwartaal voorafgaand aan de datum waarop hun pensioen ingaat een loopbaan kunnen aantonen als meewerkende echtgenoot in het maxi-statut (en, in voorkomend geval, een loopbaan in het stelsel van de zelfstandigen, in het stelsel van de werknemers en in een buitenlands stelsel), die op zijn minst gelijk is aan twee derden van het aantal jaren en kwartalen in de vermelde periode.

Ik kan me alleen maar verheugen over het akkoord dat hieromtrent werd bereikt. Het ging om een recurrenente vraag van deze zelfstandigen.

Het is een essentiële maatregel, want meer dan 17.326 meewerkende echtgenoten geboren tussen 1956 en 1968 (van wie het merendeel vrouwen) krijgen hiermee de mogelijkheid het minimumpensioen te ontvangen. Dat is een grote stap voorwaarts voor hun sociaal statuut en voor de erkenning van hun gewerkte jaren.

De maatregel treedt in werking op 1 januari 2023.

• Gender en pensioenen

De minister van Zelfstandigen en de minister van Pensioenen hebben een werf gelanceerd rond het thema "Gender en Pensioenen".

Zo werd de studie geactualiseerd over de modernisering van de gezinsdimensie die in 2014 werd gerealiseerd in het kader van de Commissie voor de pensioenhervorming 2020-2040. Deze toont aan dat de pensioenkloof tussen vrouwen en mannen in ons land elk jaar kleiner wordt, ook al blijven er ongelijkheden bestaan. Een echte gelijkheid is niet voorzien op middellange termijn door de verschillen die er vandaag nog bestaan op de arbeidsmarkt. De presentatie van deze studie bood ook de gelegenheid om de werkzaamheden en de projecten te presenteren die al werden uitgevoerd rond het thema van de genderkloof door de OESO en het Federaal Planbureau.

• Mypension

In 2022 werd er vooruitgang geboekt in het kader van de gemeenschappelijke visie 2030 die werd uitgewerkt door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ), de federale Pensioendienst (FPD) en Sigedis betreffende MyPension, PenStat en PensionPro.

Zo heeft het RSVZ werk gemaakt van de verdere ontwikkeling van Mypension door zelfstandigen

indépendants une information personnalisée, fiable, objective, claire et complète sur la constitution de leurs droits de pension dès le début de la carrière et lors des événements importants de celle-ci.

Ainsi, Mypension a été renforcé par un nouveau scénario: “Je deviens indépendant”. Cette nouvelle fonctionnalité permet au citoyen de simuler l’impact sur le montant pension:

— d’un début d’activité indépendante, d’un changement d’activité vers une activité indépendante à titre principale ou encore d’un passage d’une activité complémentaire à une activité à titre principale en tant que travailleur indépendant;

— d’une modification des revenus provenant de l’activité indépendante.

Une première analyse a également été entreprise quant à la construction d’un nouveau module de calcul et d’octroi des pensions des travailleurs indépendants dans l’objectif d’améliorer l’efficacité de l’INASTI dans la prise des décisions de pensions en fournissant au citoyen des décisions correctes, claires et compréhensibles et dans des délais raccourcis.

Pensions complémentaires

La directive dite “IORP II” 2016/2341 du Parlement européen et du Conseil du 14 décembre 2016, transposée en droit belge en 2019, prévoyait plusieurs obligations d’informations, en ce qui concerne les pensions complémentaires, envers l’affilié pour les institutions de retraite professionnelle.

Dans le cadre de cette transposition, il avait été acté que l’objectif était d’étendre ces obligations d’informations aux entreprises d’assurance dans un souci d’harmonisation au niveau des obligations d’informations entre les différents organismes de pensions.

À cet égard, le Conseil des ministres a approuvé le 24 juin 2022 un avant-projet de loi visant à renforcer la transparence dans le cadre du deuxième pilier de pension.

Cet avant-projet permet l’inscription dans la législation sociale des obligations d’information prévues par la directive IORP II et est également l’occasion d’actualiser en profondeur la fourniture d’informations sur les pensions complémentaires notamment pour renforcer la confiance des travailleurs en la matière.

gepersonaliseerde, betrouwbare, objectieve, duidelijke en volledige informatie te verstrekken over de opbouw van hun pensioenrechten vanaf het begin van hun loopbaan en bij belangrijke gebeurtenissen in hun loopbaan.

Zo werd Mypension versterkt met een nieuw scenario: “Ik word zelfstandige”. Deze nieuwe functie stelt de burger in staat de impact te simuleren op het pensioenbedrag:

— van een begin van een zelfstandige activiteit, van een wijziging van activiteit naar een zelfstandige activiteit in hoofdberoep of nog een overgang van een activiteit in bijberoep naar een activiteit in hoofdberoep als zelfstandige;

— van een wijziging van de inkomsten afkomstig uit de zelfstandige activiteit.

Ook is er een eerste analyse verricht van de uitwerking van een nieuwe module voor de berekening en de toekenning van pensioenen voor de zelfstandigen, met als doel de efficiëntie van het RSVZ te verbeteren bij het nemen van pensioenbeslissingen door de burger binnen een kort tijdsbestek correcte, duidelijke en begrijpelijke beslissingen te verstrekken.

Aanvullende pensioenen

De zogeheten “IORP II”-richtlijn 2016/2341 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016, omgezet in Belgisch recht in 2019, voorzagt meerdere informatieverplichtingen wat betreft de aanvullende pensioenen naar de aangeslotene toe voor de instellingen voor bedrijfspensioenvoorzieningen.

In het kader van deze omzetting, werd geacteerd dat de doelstelling erin bestond om deze informatieverplichtingen uit te breiden naar de verzekeringsondernemingen met het oog op harmonisatie van de informatieverplichtingen tussen de verschillende pensioenorganismen.

In dit opzicht heeft de Ministerraad op 24 juni 2022 een voorontwerp van wet goedgekeurd met het oog op de versterking van de transparantie in het kader van de tweede pensioenpijl.

Dit voorontwerp laat de inschrijving toe in de sociale wetgeving van de informatieverplichtingen voorzien door de IORP II-richtlijn en biedt de gelegenheid om de informatievoorziening over de aanvullende pensioenen grondig te actualiseren, met name om het vertrouwen van de werkenden ter zake te versterken.

Les grands principes sous-tendant cette réforme, qui est applicable aux pensions complémentaires des travailleurs indépendants et salariés, sont notamment que:

- l’affilié doit disposer des informations compréhensibles, uniformes et comparables;
- les informations communiquées soient hiérarchisées;
- d’avoir une simplification dans la mesure du possible des obligations d’informations;
- et que la mise en œuvre de celle-ci soit stable dans la durée.

Ce projet sera prochainement discuté au Parlement.

Primostarter

J’ai mis en place une réduction unique de 100 euros sur les cotisations sociales pour le premier trimestre d’activité aux travailleurs indépendants qui ont entamé une activité en qualité de primostarter au plus tôt le 1^{er} avril 2022.

Cette réduction s’intègre dans le volet “indépendants” de la mesure tax shift unique visant à augmenter le pouvoir d’achat. Lorsqu’une mesure équivalente a été prise pour les salariés, il me semblait logique de faire de même pour les indépendants. Avec la réduction sur les cotisations sociales du premier trimestre pour les primostarters, j’ai voulu prendre une mesure pour ceux qui en auraient le plus besoin. Cela leur donnera un coup de pouce supplémentaire et leur permettra de poursuivre leurs activités, ce qui est certainement bienvenu au lancement de leur entreprise.

Les primostarters bénéficieront d’une réduction de 100 euros sur les cotisations sociales pour leur premier trimestre d’activité.

La réduction sera accordée à tout indépendant starter qui, à aucun moment au cours des vingt trimestres civils précédant le début ou la reprise de son activité indépendante, n’a été assujéti comme travailleur indépendant à titre principal ou complémentaire. Ils payeront donc 287 euros au lieu de 387 euros s’ils ont demandé l’application du régime favorable existant de primostarter (si leurs revenus sont limités en ne dépasseront pas le seuil de 7.569,70 euros).

Si le travailleur indépendant n’a pas demandé l’application du régime favorable existant, il payera 651 euros

De krachtlijnen die de basis vormen van deze hervorming, die van toepassing is op de aanvullende pensioenen van de zelfstandigen en van de werknemers, zijn met name dat:

- de aangeslotene moet beschikken over begrijpelijke, uniforme en vergelijkbare informatie;
- dat de gecommuniceerde informatie hiërarchisch ingedeeld is;
- dat de informatieverplichtingen in de mate van het mogelijke vereenvoudigd worden;
- en dat de uitvoering ervan stabiel is in de tijd.

Dit ontwerp zal binnenkort aan het Parlement worden besproken.

Primostarter

Ik heb een eenmalige korting van 100 euro in het leven geroepen en dit op de sociale bijdragen voor het eerste trimester van de zelfstandige activiteit aan zelfstandigen die ten vroegste op 1 april 2022 een activiteit als primostarter zijn gestart.

Deze korting schrijft zich in, in het luik “zelfstandigen” van de taks shift maatregel die de koopkracht moet verhogen. Toen de eenmalige taxshift werd gerealiseerd voor de werknemers, leek het me logisch dat er ook een maatregel zou worden genomen voor de zelfstandigen. Met de korting op de sociale bijdragen voor het eerste kwartaal voor de primostarters, wou ik een maatregel nemen voor diegenen die dat het meest nodig zouden hebben. Dit zal hen een extra duwtje in de rug geven en hen toelaten hun activiteiten voort te zetten, wat zeker welkom is bij de opstart van hun onderneming.

Primostarters zullen genieten van een korting van 100 euro op hun sociale bijdragen voor hun eerste kwartaal van activiteit.

De korting zal worden toegekend aan elke starter die, op geen enkel moment in de loop van de twintig kalenderkwartalen die voorafgaan aan het begin of de hervatting van zijn zelfstandige activiteit, onderwerpen is geweest als zelfstandige in hoofd- of bijberoep. Zij zullen dus 287 euro betalen in plaats van 387 euro als zij de toepassing aangevraagd hebben van het bestaande gunstregime voor primostarters (als de inkomsten beperkt zijn en de drempel van 7.569,70 euro niet overschrijden).

Als de zelfstandige de toepassing van het bestaande gunstregime niet aangevraagd heeft, zal hij 651 euro

au lieu de 751 euros pour le premier trimestre d'activité. Comme pour les salariés, cette mesure vise à aider les travailleurs indépendants au plus bas revenus à maintenir leur activité.

Réduction des cotisations sociales

Depuis le 1^{er} janvier 2022, les seuils qui étaient instaurés dans le cadre des demandes de réduction des cotisations sociales ont été supprimés.

Plus concrètement, un travailleur indépendant, qui estime que ses revenus de l'année seront inférieurs à ceux d'il y a trois ans et qui en fait la demande à sa caisse, pourra librement demander que ses cotisations sociales provisoires soient adaptées en fonction des revenus qu'il estime lui-même avoir perçus.

Il s'agit d'une avancée importante pour les indépendants qui leur offre plus de simplicité et de justesse dans le paiement de leurs cotisations sociales.

Statut social des artistes

Comme le prévoit l'accord de gouvernement, les consultations et les négociations se sont poursuivies au cours de l'année écoulée pour permettre prochainement la mise en place d'un statut actualisé pour les travailleurs des arts.

Mes collègues de l'Emploi et des Affaires sociales et moi-même n'avons ni ménagé ni relâché nos efforts dans ce dossier et sommes heureux d'être parvenus à des avancées significatives dans la réforme du statut d'artiste.

Après les consultations avec les différentes parties prenantes, les textes ont pu être affinés et précisés afin de mieux délimiter notamment le nouveau périmètre des activités professionnelles artistiques compris dans une protection sociale modernisée. Ils ont été adoptés en seconde lecture par le Conseil des ministres le 20 juillet dernier.

Quant à mes propres compétences, le Conseil des ministres a également pu approuver, le 15 juillet dernier, un avant-projet de loi permettant un allègement pour les huit premiers trimestres d'activité du calcul des cotisations sociales pour les travailleurs indépendants artistes débutants primostarters (soit un doublement des quatre premiers trimestres actuellement d'application pour les primostarters). Ce projet de loi s'intègre dans la réforme en cours.

betalen in plaats van 751 euro voor het eerste kwartaal van activiteit. Zoals voor de werknemers, beoogt deze maatregel de zelfstandigen met de laagste inkomsten te helpen hun activiteit te behouden.

Vermindering van sociale bijdragen

Op 1 januari 2022 werden de drempels geschrapt die werden ingevoerd in het kader van de aanvragen tot verlaging van de sociale bijdragen.

Meer specifiek zal een zelfstandige die van mening is dat zijn jaarinkomsten lager zullen zijn dan die van drie jaar eerder, en als hij daarvoor de aanvraag indient bij zijn fonds, vrij kunnen vragen dat zijn voorlopige sociale bijdragen aangepast worden in functie van de inkomsten die hij zelf denkt ontvangen te hebben.

Het gaat om een belangrijke stap voorwaarts voor de zelfstandigen die de betaling van hun sociale bijdragen eenvoudiger en rechtvaardiger maakt.

Sociaal statuut van de kunstenaars

Zoals voorzien in het regeerakkoord, zullen het overleg en de onderhandelingen worden voortgezet in de loop van het jaar om binnenkort de invoering toe te laten van een geactualiseerd statuut voor de kunstwerkers.

Mijn collega's bevoegd voor Werk en Sociale Zaken en ikzelf hebben hard aan deze kwestie gewerkt en zijn blij dat we aanzienlijke vooruitgang hebben geboekt in de hervorming van het kunstenaarsstatuut.

Na overleg met de verschillende stakeholders, konden de teksten worden verfijnd en gepreciseerd om met name de nieuwe perimeter van de artistieke beroepsactiviteiten inbegrepen in een gemoderniseerde sociale bescherming beter af te bakenen. Zij werden op 20 juli jongstleden in tweede lezing goedgekeurd door Ministerraad.

Wat mijn eigen bevoegdheden betreft, heeft de Ministerraad op 15 juli een voorontwerp van wet goedgekeurd die een vermindering van de berekening van de sociale bijdragen gedurende de eerste acht kwartalen van activiteit mogelijk maakt voor de beginnende zelfstandige kunstenaars (of een verdubbeling van de vier kwartalen momenteel van toepassing voor de primostarters). Dit wetsontwerp past in de lopende hervorming.

La réforme se trouve au stade de la concrétisation. En effet, se tiennent actuellement à la chambre les débats parlementaires autour de cette réforme du statut d'artiste.

Les mesures d'exécution seront mises en œuvre après l'adoption de leurs bases légales.

L'entrée en vigueur de l'ensemble de la réforme du statut d'artiste est prévue, au plus tard, le 1^{er} janvier 2024.

Fraude Sociale

Comme l'année passée, les travaux relatifs à la fraude sociale ont également été fort impactés par la crise COVID-19.

Dès le début de la crise, 3 lignes de contrôles du droit passerelle de crise ont été instaurés:

- la 1^{re} ligne de contrôle par les caisses d'assurances sociales. Celles-ci sont chargées du paiement du droit passerelle de crise et peuvent refuser le paiement lorsqu'elles constatent que les conditions d'octroi de l'allocation ne sont pas remplies;
- la 2^e ligne de contrôle par le service d'Audit Externe (EAE) de l'INASTI. Ce service effectue en permanence divers contrôles et audits des caisses d'assurances sociales;
- la 3^e ligne de contrôle par la direction Concurrence Loyale (ECL) de l'INASTI. Cette direction est entre autres chargée de lutter contre les abus potentiels, fraudes et anomalies liés au droit passerelle de crise.

Ces trois lignes de vérifications et de contrôles collaborent et partagent régulièrement des informations. Leurs contrôles se font tant *a priori*, qu'*a posteriori*, de manière ciblée ou aléatoire.

J'ai souvent affirmé qu'il est nécessaire de suivre l'évolution des mesures de crise comme un bon père de famille et c'est exactement ce que l'INASTI a fait avec des contrôles *a priori* mais aussi *a posteriori*.

Pendant la période comprise entre janvier et juin 2022, l'INASTI a déjà encaissé 17.625.114 d'euros des prestations indues et il reste encore 12.836.409 d'euros à recouvrer.

Au niveau des dossiers de fraude en lien avec des prestations de droit passerelle, le service ECL de l'INASTI a recouvré dans la même période 5.334.864 d'euros.

De hervorming wordt geconcretiseerd. Er wordt momenteel in de Kamer gedebatteerd over deze hervorming van het kunstenaarsstatuut.

De uitvoeringsmaatregelen zullen worden uitgevoerd na goedkeuring van hun wettelijke basissen.

De inwerkingtreding van de hele hervorming van het kunstenaarsstatuut is voorzien voor uiterlijk 1 januari 2024.

Sociale fraude

Zoals vorig jaar, werden de werkzaamheden op het vlak van sociale fraude ook sterk getroffen door de COVID-19-crisis.

Sinds het begin van de crisis werden binnen het sociaal statuut van de zelfstandigen 3 controlelijnen voor het crisis-overbruggingsrecht opgericht:

- de controle in de 1^{er} lijn door de sociale verzekeringsfondsen. Deze staan in voor de uitbetaling van het crisis-overbruggingsrecht en kunnen de uitbetaling weigeren wanneer zij vaststellen dat de toekenningvoorwaarden voor de uitkering niet zijn vervuld;
- de controle in de 2^e lijn door de dienst Externe Audit (EAE) van het RSVZ. Deze dienst voert doorlopend verschillende controles en audits uit van de sociale verzekeringsfondsen;
- de controle in de 3^e lijn door de directie Eerlijke Concurrentie (ECL) van het RSVZ. Deze directie is onder meer belast met de bestrijding van mogelijke misbruiken, fraude en onregelmatigheden gelinkt aan het crisis-overbruggingsrecht.

Deze drie verificatie- en controlelijnen werken samen en delen regelmatig informatie. Hun controles gebeuren zowel *a priori*, als *a posteriori*, op gerichte of willekeurige manier.

Ik heb vaak gezegd dat het nodig was de evolutie op te volgen van de crisismaatregelen als een goede huisvader en dat is exact wat het RSVZ heeft gedaan met *a priori* en *a posteriori* controles.

In de periode van januari tot juni 2022 heeft het RSVZ al 17.625.114 euro ingevorderd aan onverschuldigde uitkeringen en er blijft nog 12.836.409 euro terug te vorderen.

Wat de fraudedossiers in verband met de uitkeringen overbruggingsrecht betreft, heeft de dienst ECL van het RSVZ in dezelfde periode 5.334.864 euro ingevorderd.

Ceci démontre que le système des 3 lignes de contrôles fonctionne et rapporte des résultats probants.

Simultanément, L'INASTI a contribué et ce, de façon conjointe avec les autres IPSS aux travaux du SIRS. Les chiffres exposés ci-dessus (également rapportés par le SIRS au gouvernement) démontrent que l'INASTI a plus que participé dans la lutte contre la fraude sociale et les abus de mesures de soutien.

J'ai aussi débuté les discussions sur une réforme du code pénal social, de façon collégiale avec les ministres du Travail, des Affaires sociales et de la Justice. Ces travaux continueront prochainement et je veillerai à ce que le juste équilibre entre les sanctions et les infractions soit garanti.

LRT – Plateforme

Ces dernières années, le travail via les plateformes s'est rapidement développé et la crise du coronavirus a également accéléré l'expansion de ce type d'activités. Les dispositions proposées ont pour objectif de créer une sécurité juridique concernant la nature de la relation de travail d'un travailleur de plateforme vis-à-vis d'une plateforme donneuse d'ordre.

Par ailleurs, les principes généraux de la loi sur la nature des relations de travail restent inchangés. Les principes de la liberté contractuelle et du respect de la volonté des parties, pour autant que l'exécution effective de la relation y corresponde, sont conservés.

En ce qui concerne les travailleurs de plateforme, une présomption légale a donc été établie afin de déterminer la relation de travail du travailleur de plateforme travaillant pour une plateforme donneuse d'ordres.

Une telle présomption légale existe déjà pour certains secteurs, tels que le secteur du transport ou celui du nettoyage. Nous prévoyons désormais une présomption spécifique réfragable pour les personnes travaillant pour une plateforme numérique donneuse d'ordres sur la base de 8 critères. Lorsqu'un certain nombre de ces critères sont remplis, il sera présumé exister un contrat de travail. Par conséquent, le travailleur de plateforme qui souhaite travailler sous statut de travailleur indépendant pourra le faire. Cependant la relation de travail sera présumée être exécutée dans les liens d'un contrat de travail si deux des cinq ou trois des huit critères sont remplis. Il est à noter qu'il s'agit d'une présomption réfragable. La présomption peut donc être renversée par toutes voies de droit et plus spécifiquement sur base des 4 critères généraux prévus dans la loi sur la nature des relations de travail, notamment la volonté des parties, la liberté d'organisation du temps de travail, la liberté d'organisation

Dit toont aan dat het systeem van de 3 controlelijnen werkt en overtuigende resultaten boekt.

Tegelijkertijd heeft het RSVZ samen met de andere OISZ bijgedragen aan de werkzaamheden van de SIOD. De hierboven vermelde cijfers (ook door de SIOD gerapporteerd aan de regering) tonen aan dat het RSVZ meer dan heeft deelgenomen aan de strijd tegen sociale fraude en het misbruik van steunmaatregelen.

Ik heb ook de gesprekken aangevat over een hervorming van het strafwetboek, op een collegiale manier met de ministers van Werk, Sociale Zaken en Justitie. Deze werkzaamheden zullen binnenkort voortgaan en ik zal erop toezien dat het juiste evenwicht tussen sancties en overtredingen wordt gewaarborgd.

Wet arbeidsrelaties – platformwerkers

De laatste jaren is het platformwerk snel toegenomen en heeft de coronacrisis ook de uitbreiding van deze activiteiten versneld. De voorgestelde maatregelen hebben tot doel om rechtszekerheid te creëren over de aard van de arbeidsrelatie van een platformwerker ten opzichte van een platform dat opdracht geeft.

Verder blijven de algemene principes van de wet over de aard van de arbeidsrelaties ongewijzigd. De principes van de contractuele vrijheid en het respect voor de wil van de partijen, voor zover de werkelijke uitvoering van de relatie daarmee overeenkomt, blijven behouden.

Wat betreft de platformwerkers werd daarom een wettelijk vermoeden vastgelegd om de arbeidsrelatie van de platformwerker die voor een platform dat opdracht geeft werkt, te bepalen.

Een dergelijk wettelijk vermoeden bestaat reeds voor bepaalde sectoren, zoals de transportsector of de schoonmaaksector. We voorzien nu een specifiek weerlegbaar vermoeden voor personen die werken voor een digitaal platform dat opdracht geeft op basis van acht criteria. Wanneer voldaan wordt aan een bepaald aantal van deze criteria, zal er vanuit worden gegaan dat er een arbeidsovereenkomst bestaat. Bijgevolg kan een platformwerker die dit wenst aan de slag gaan als zelfstandige, maar zal de arbeidsrelatie vermoed worden te worden uitgeoefend via een arbeidsovereenkomst wanneer aan twee van de vijf criteria of drie van de acht criteria voldaan wordt. Het gaat weliswaar om een weerlegbaar vermoeden. Het vermoeden kan dus weerlegd worden met elk rechtsmiddel en in het bijzonder op basis van de vier algemene criteria die opgenomen zijn in de wet over de aard van de arbeidsrelaties, namelijk de wil van de partijen, de vrijheid van organisatie van

du travail et la possibilité d'exercer un contrôle hiérarchique. Ainsi, cette mesure s'inscrit dans la philosophie générale et l'équilibre de la loi sur la nature des relations de travail. La fixation de ces critères supplémentaires facilite donc la détermination de la nature de la relation de travail et par conséquent du statut social.

Nous voulons créer une sécurité juridique concernant la nature de la relation de travail. Cette mesure entre en vigueur le 1^{er} janvier 2023.

En outre, les travailleurs de plateformes travaillant pour une plateforme donneuse d'ordres bénéficieront d'une protection supplémentaire. De nombreux travailleurs de plateformes fournissent des services dans des activités où le risque d'accident du travail est multiplié par rapport à celui du travailleur salarié moyen. Il en sera de même pour les indépendants. Il est donc souhaitable de prévoir pour ces indépendants le bénéfice d'une assurance de droit commun contre les dommages corporels à souscrire par les exploitants de plateforme. Cette mesure entre en vigueur à une date à fixer par un arrêté royal.

Commission relations de travail

Des mesures importantes ont été prises au sein du gouvernement pour renforcer le fonctionnement de la Commission administrative de règlement de la relation de travail.

Une plus grande sécurité juridique y est assurée en ce qui concerne la qualification des nouvelles relations de travail. Le rôle préventif et consultatif de la Commission sera également renforcé. Ainsi, non seulement la Commission pourra toujours prendre des décisions mais elle pourra également émettre des avis (purement consultatifs) relatifs à la relation de travail. En cas d'incertitude sur le statut social, cet avis peut être demandé par les deux parties mais aussi unilatéralement.

Pour assurer une plus grande transparence, une obligation d'information est prévue dans le cas d'une demande unilatérale d'avis lorsque l'avis de la Commission diffère de la situation actuelle. La partie requérante doit transmettre l'avis à la partie adverse dans un délai d'un mois. Cela ouvre la possibilité d'un débat contradictoire entre les deux parties, la Commission pouvant prendre en compte les contributions des deux parties dans une décision éventuelle.

Comme aujourd'hui, la Commission pourra prendre des décisions. Toutefois, ces décisions ne seront désormais prises qu'à l'issue d'une procédure contradictoire. Cela permettra à la Commission de disposer de tous

de werktijd, de vrijheid van organisatie van werktijd en de mogelijkheid om een hiërarchische controle uit te oefenen. Deze maatregel past aldus in het kader van de algemene filosofie en het evenwicht van de wet over de aard van de arbeidsrelaties. De bepaling van deze bijkomende criteria vereenvoudigt dus de bepaling van de aard van de arbeidsrelatie, en bijgevolg van het sociaal statuut.

We wensen hier dus rechtszekerheid rond de aard van de arbeidsrelatie te creëren. Deze maatregel treedt in werking op 1 januari 2023.

Daarenboven zullen de platformwerkers die werken voor een digitaal platform dat opdracht geeft een bijkomende bescherming krijgen. Veel platformwerkers presteren diensten die in activiteiten waar de kans op een arbeidsongeval een veelvoud is van dat van de gemiddelde werknemer. Voor de zelfstandigen zal dat niet anders zijn. Daarom is het wenselijk om te voorzien in een verzekering gemeen recht tegen lichamelijke letsels voor deze zelfstandige dienstverleners, af te sluiten door de exploitanten van platformen. Deze maatregel treedt in werking op een via koninklijk besluit te bepalen datum.

Commissie Arbeidsrelaties

Binnen de regering werden belangrijke stappen gezet om de werking van de Administratieve Commissie ter regeling van de arbeidsrelatie te versterken.

Er wordt gezorgd voor een hogere rechtszekerheid met betrekking tot de kwalificatie van de nieuwe arbeidsrelaties. Ook de preventieve en raadgevende rol van de Commissie wordt versterkt. Zo zal de Commissie niet enkel nog beslissingen kunnen nemen, ze zal ook (louter raadgevende) adviezen in verband met de arbeidsrelatie kunnen uitbrengen. Bij onzekerheid over het sociaal statuut kan dit advies aangevraagd worden door beide partijen maar ook eenzijdig.

Om meer transparantie te verzekeren wordt er bij een eenzijdige vraag om advies, waarbij het advies van de Commissie verschilt met de huidige situatie, in een informatieverplichting voorzien. De vragende partij moet het advies dan binnen de maand overmaken aan de tegenpartij. Dit opent de mogelijkheid tot een tegensprekelijk debat tussen beide partijen waar de Commissie bij een eventuele beslissing rekening kan houden met de input van beide partijen.

De Commissie zal net als nu beslissingen kunnen nemen. Deze beslissingen zullen nu echter enkel na een tegensprekelijke procedure kunnen genomen worden. Op deze wijze wordt gewaarborgd dat de Commissie over

les éléments nécessaires pour étayer sa décision. Désormais, les décisions de la Commission seront également communiquées aux institutions de sécurité sociale concernées par la relation de travail afin qu'elles puissent prendre les mesures appropriées.

Un recours contre la décisions peut être introduit devant les juridictions du travail par chacune des parties dans le mois suivant sa notification. Le juge pourra à la demande d'une partie, avant de juger quant au fond, décider que le recours aura un caractère suspensif ou non à l'égard des parties à la relation de travail et des institutions de sécurité sociale qui siègent au sein de la Commission.

Enfin, nous prévoyons la nomination d'un président adjoint pour assurer la continuité du fonctionnement de la Commission. Ce président fera désormais partie d'un Tribunal du travail afin de garantir l'expertise adéquate.

Cette mesure entre en vigueur le 1^{er} janvier 2023.

MESURES NOUVELLES 2023

À l'instar de l'année 2022, je prêterai toujours cette année une attention particulière à continuer la revalorisation et le renforcement du statut social des travailleurs indépendants notamment par le biais de:

- la poursuite de la réforme des pensions;
- l'amélioration de la protection sociale des travailleurs indépendants en cas d'incapacité de travail, en ce compris la prévention et la réinsertion socio-professionnelle;
- le renforcement du droit passerelle.

Il faudra, par ailleurs, examiner quelles sont les autres différences entre régimes de sécurité sociale qu'il y a lieu de réduire. Il conviendra de faire converger, autant qu'il est possible et souhaitable, les statuts des salariés, des indépendants et des fonctionnaires, dans le respect des droits acquis et de leurs spécificités.

Je tiens déjà à souligner que la protection sociale des indépendants doit aussi avoir ses propres inflexions sur bien des points et que le fait de supprimer des différences ne peut en aucune façon signifier qu'il ne serait tenu pas des besoins et des souhaits spécifiques des entrepreneurs indépendants.

À l'appui de ce point de vue, je renvoie notamment au droit passerelle de crise pour les indépendants et aux

alle elementen beschikt om haar beslissing te staven. De beslissingen van de Commissie zullen voortaan ook aan de bij de arbeidsrelatie betrokken instellingen van sociale zekerheid meegedeeld worden zodat deze nuttig gevolg geven aan deze beslissingen.

Er kan door elk van de partijen binnen de maand die volgt op de kennisgeving van de beslissing een beroep worden aan getekend. De rechter zal, op vraag van een partij, alvorens ten gronde te oordelen, kunnen beslissen dat het beroep al dan niet een schorsende werking heeft ten aanzien van de partijen van de arbeidsrelatie en de instellingen van sociale zekerheid die in de schoot van de administratieve commissie zetelen.

Tot slot voorzien we in de benoeming van een plaatsvervangend voorzitter om de continuïteit van de werking van de Commissie te verzekeren. Deze voorzitter behoort voortaan tot een Arbeidsgerecht om de correcte expertise te verzekeren.

Deze maatregel treedt in werking op 1 januari 2023.

NIEUWE MAATREGELEN 2023

Net zoals in 2022 zal ik dit jaar bijzondere aandacht besteden aan de herwaardering en de versterking van het sociaal statuut der zelfstandigen, met name via:

- de voortzetting van de pensioenhervorming;
- de verbetering van de sociale bescherming van de zelfstandigen in geval van arbeidsongeschiktheid, met inbegrip van preventie en socio-professionele re-integratie;
- de versterking van het overbruggingsrecht.

Daarnaast moet bekeken worden welke andere verschillen tussen de stelsels van sociale zekerheid moeten aangepakt worden. De statuten van werknemer, zelfstandige en ambtenaar moeten – waar wenselijk en mogelijk – naar elkaar toegroeien, met respect voor verworven rechten en hun specificiteiten.

Ik wens te benadrukken dat de sociale bescherming van de zelfstandigen op heel wat punten ook om eigen accenten vraagt en dat het wegwerken van verschillen niet mag betekenen dat geen rekening meer zou gehouden worden met de specifieke noden en wensen van zelfstandige ondernemers.

Ter ondersteuning van dit standpunt verwijs ik met name naar het crisis-overbruggingsrecht voor zelfstandigen en

autres mesures d'accompagnement qui ont prouvé leur utilité et leur nécessité durant la crise du coronavirus, comme notamment aussi le "tremplin-indépendant".

I. — AIDES AUX INDÉPENDANTS EN DIFFICULTÉ

Comme la progression de l'épidémie est incertaine et au vu de la situation géopolitique et de la crise énergétique, nous devons cibler au mieux les besoins spécifiques des indépendants au cours des prochains mois afin de leur permettre de faire face à l'inflation et de prévenir tout risque de récession.

Comme mentionné dans mon bilan, j'ai déjà pris un paquet de mesures sociales pour les travailleurs indépendants dans le cadre de la crise énergétique. En fonction de l'évolution de cette crise, qui touche chaque indépendant et entrepreneur, je n'hésiterai pas à proposer de prolonger ces mesures au-delà du 1^{er} trimestre 2023 si la situation économique le nécessite et ceci conjointement avec les autres ministres au sein de ce gouvernement. Il va de notre responsabilité de prendre les mesures nécessaires si la situation actuelle persiste.

Droit passerelle

Dès 2023, je mettrai en œuvre la réforme du droit passerelle classique, sur base du rapport du Comité de Gestion Général pour le statut social des Travailleurs Indépendants (CGG) du 17 mars 2022. Cette réforme aura pour objectif de simplifier et harmoniser le régime actuel.

Les organisations des travailleurs indépendants ont indiqué leurs priorités pour cette réforme. Plus de souplesse dans le système actuel et la possibilité de reprendre partiellement son activité après une période difficile en cumulant avec une partie de la prestation de droit passerelle sont les deux points indispensables pour les travailleurs indépendants.

Des modifications doivent donc être apportées au dispositif du droit passerelle, pour lesquelles je tiendrai compte des recommandations du CGG:

- la simplification du système en abandonnant le système de piliers existant et l'introduction d'un ensemble uniforme de règles d'octroi pour tous les cas d'interruption ou de cessation pour cause de circonstances indépendantes de la volonté et des cas de cessation à la suite de difficultés économiques;

naar andere begeleidende maatregelen die tijdens de coronacrisis hun nut en noodzaak hebben bewezen, zoals met name ook de regeling "springplank naar zelfstandige".

I. — ONDERSTEUNING VAN DE ZELFSTANDIGEN IN MOEILIKHEDEN

Omdat het verloop van de epidemie onzeker is, gelet op de geopolitieke situatie en de energiecrisis, moeten wij ons de komende maanden zo goed mogelijk richten op de specifieke behoeften van de zelfstandigen om hen in staat te stellen het hoofd te bieden aan de inflatie en elk recessierisico te voorkomen.

Zoals vermeld in mijn bilan, heb ik al een pakket sociale maatregelen genomen om de zelfstandigen te helpen in het kader van de energiecrisis. In functie van de evolutie van deze crisis, die elke zelfstandige en ondernemer treft, zal ik niet aarzelen voor te stellen deze maatregelen te verlengen na het 1^o kwartaal 2023 als de economische situatie dat vereist, en dit samen met de andere ministers binnen deze regering. Het is onze verantwoordelijkheid om de nodige maatregelen te nemen als de huidige situatie aanhoudt.

Overbruggingsrecht

Vanaf 2023 zal ik de hervorming van het klassieke overbruggingsrecht uitrollen, op basis van het rapport van het Algemeen Beheerscomité voor het Sociaal Statuut der Zelfstandigen (ABC) van 17 maart 2022. Deze hervorming heeft als doel om het huidige systeem te vereenvoudigen en te harmoniseren.

De zelfstandigenorganisaties hebben hun prioriteiten meegegeven voor deze hervorming. Meer flexibiliteit in het huidige systeem en de mogelijkheid om de activiteit gedeeltelijk te hervatten na een moeilijke periode in combinatie met een deel van de uitkering overbruggingsrecht zijn de twee absoluut noodzakelijke punten voor de zelfstandigen.

Er moeten dus aanzienlijke wijzigingen worden aangebracht aan het dispositief van het overbruggingsrecht, waarvoor ik rekening zal houden met de aanbevelingen van het ABC:

- de vereenvoudiging van het systeem door het bestaande pijlersysteem te laten varen en de invoering van een reeks uniforme toekenningsregels voor alle gevallen van onderbreking of stopzetting van de activiteit door omstandigheden onafhankelijk van de wil en de gevallen van stopzetting door economische moeilijkheden;

- l'autorisation d'un cumul limité entre une activité professionnelle et un revenu de remplacement. En autorisant un tel cumul, le droit passerelle répond à un objectif social plus large visant à faciliter la réintégration sur le marché du travail après une interruption d'activité et à soutenir l'entrepreneuriat de la deuxième chance;

- l'introduction de la possibilité d'octroyer le droit passerelle lors de chaque nouvel événement ("fait"). Aujourd'hui le travailleur indépendant dispose, pour l'ensemble de sa carrière, d'un "sac à dos" de maximum 12 mois de prestation et de maximum 4 trimestres de maintien des droits, à utiliser pour une ou plusieurs périodes de cessation forcée. Le contenu de ce "sac à dos" double lorsque l'indépendant a constitué, pendant au moins 60 trimestres, des droits à la pension dans le statut social.

Je propose d'octroyer à chaque indépendant:

- un droit minimum à 12 mois de droit passerelle;

- un droit complémentaire qui est octroyé après l'épuisement de ce droit minimum et qui est calculé (au moment de la cessation) en fonction de la longueur de la carrière en tant que travailleur indépendant.

Je ne change rien au principe que le droit passerelle reste limité dans le temps.

Le droit passerelle reste réservé pour les travailleurs indépendants à titre principal et pour les conjoints aidants.

En outre, un cadre de crise sera également préparé permettant l'activation rapide de soutien en cas i) d'événements qui ont un lourd impact socio-économique, qui ne se limite pas à un secteur et qui dépasse le contexte belge ou ii) d'événements qui affectent le tissu social (national, régional, local) dans plusieurs de ses facettes (économique, sociale, infrastructure, etc.). L'octroi de cette aide de crise est lié à une diminution du chiffre d'affaires (au moins 30 %).

Cotisation Sociales

Je reste disposé à prévoir des mesures spécifiques telles que des facilités de paiement via des procédures simplifiées pour certains travailleurs indépendants qui seraient confrontés à des difficultés à la suite de catastrophes naturelles ou d'une crise sectorielle reconnue. Les mesures spécifiques peuvent couvrir à la fois le report de paiement sans perte de droits au statut social

- de toelating van een beperkte cumulatatie van een beroepsactiviteit met een vervangingsinkomen. Door een dergelijke cumulatatie toe te laten, komt het overbruggingsrecht tegemoet aan een ruimer sociaal doel om de re-integratie op de arbeidsmarkt te faciliteren na een onderbreking van de activiteit en het tweedekansondernemerschap te ondersteunen;

- de invoering van de mogelijkheid om het overbruggingsrecht toe te kennen bij elke nieuwe gebeurtenis ("feit"). Vandaag beschikt de zelfstandige voor zijn ganse loopbaan over een "rugzakje" van maximaal 12 maanden aan uitkeringen en maximaal 4 kwartalen behoud van rechten, die gebruikt kunnen worden voor 1 of meerdere periodes van gedwongen stopzetting. De inhoud van dit "rugzakje" wordt verdubbeld wanneer de zelfstandige gedurende minstens zestig (60) kwartalen pensioenrechten heeft opgebouwd in het sociaal statuut.

Ik stel dan ook voor om aan elke zelfstandige:

- een minimumrecht van 12 maanden overbruggingsrecht te geven;

- een aanvullend recht toe te kennen na de uitputting van dit minimumrecht, dat (op het moment van de stopzetting) wordt berekend in functie van de lengte van de loopbaan als zelfstandige.

Ik zal niets wijzigen aan het principe dat het overbruggingsrecht beperkt is in de tijd.

Het overbruggingsrecht blijft voorbehouden voor zelfstandigen in hoofdberoep en meewerkende echtgenoten.

Bovendien zal er ook een crisiskader worden voorbereid dat de snelle activering zal toelaten van de steun in geval van i) gebeurtenissen met een zware socio-economische impact, die niet beperkt zijn tot een sector en die de Belgische context overschrijden of ii) gebeurtenissen die het (nationaal, gewestelijk, lokaal) sociaal weefsel aantasten in meerdere van zijn facetten (economisch, sociaal, infrastructuur, enz.). De toekenning van deze crisissteun is verbonden aan een omzetsdaling (ten minste 30 %).

Sociale bijdragen

Ik blijf bereid specifieke maatregelen te voorzien, zoals betalingsfaciliteiten via vereenvoudigde procedures voor bepaalde zelfstandigen die geconfronteerd zouden worden met moeilijkheden door natuurrampen of een erkende sectorale crisis. De specifieke maatregelen kunnen zowel het uitstel van betaling zonder verlies van rechten in het sociaal statuut als de versnelde en

et le traitement accéléré et uniforme des demandes de dispense de cotisations par l'INASTI.

En outre, dans le cas d'une demande classique de dispense de cotisations, l'INASTI fera une proposition de décision dans les 30 jours suivant l'enregistrement par les caisses d'assurances sociales ou après introduction en ligne par le travailleur indépendant via le portail de sécurité sociale. Le travailleur indépendant a la possibilité d'être entendu ou de présenter une objection de fond à la Chambre de recours.

II. — RENFORCEMENT STATUT SOCIAL

Reintégration des travailleurs indépendants en incapacité de travail de longue durée

Comme déjà mentionné, les trajets Retour au travail pour les travailleurs indépendants entreront en vigueur en 2023. En plus de leur mise en œuvre, j'ai l'intention de prendre un certain nombre de mesures d'accompagnement pour favoriser la réintégration.

Un travailleur indépendant peut actuellement obtenir du médecin-conseil de sa mutualité l'autorisation d'exercer partiellement une activité en vue d'une réintégration totale ou partielle. L'autorisation doit précéder la reprise du travail.

Il est nécessaire d'assouplir la possibilité d'exercer une activité adaptée avec l'autorisation du médecin-conseil pendant l'incapacité de travail afin de faciliter la réintégration.

Par conséquent, je proposerai au gouvernement d'adapter la procédure afin que le travailleur indépendant en incapacité de travail puisse reprendre partiellement son activité avant que le médecin-conseil n'ait pris une décision. Il suffira donc au travailleur indépendant de notifier la reprise du travail et de demander l'autorisation du médecin-conseil au plus tard le premier jour ouvrable précédant cette reprise du travail adaptée.

Par cette deuxième mesure, je souhaite soutenir financièrement les travailleurs indépendants en incapacité de travail qui peuvent reprendre le travail. Les travailleurs indépendants peuvent actuellement obtenir une dispense de cotisations sociales pour la période où ils sont malades. Lorsqu'ils reprennent partiellement ou totalement leur activité après une longue période de maladie, ils doivent à nouveau payer des cotisations sociales ordinaires. Ces cotisations sont souvent disproportionnées par rapport aux revenus limités qu'ils génèrent à ce moment-là. Pour lever ce frein à la réintégration, nous

uniforme traitement van de aanvragen tot vrijstelling van bijdragen door het RSVZ betreffen.

Daarnaast, in het geval van een klassieke aanvraag tot vrijstelling van bijdragen, zal het RSVZ een voorstel van beslissing geven binnen de 30 dagen volgend op de registratie door de sociale verzekeringsfondsen of na de online indiening door de zelfstandige via het portaal van de sociale zekerheid. De zelfstandige heeft de mogelijkheid om gehoord te worden of om een bezwaar ten gronde te presenteren aan de Kamer van beroep.

II. — VERSTERKING SOCIAAL STATUUT

Re-integratie van langdurig arbeidsongeschikte zelfstandigen

Zoals reeds vermeld, zullen de terug naar werktrajecten voor zelfstandigen in 2023 in voege treden. Naast de implementatie hiervan wil ik nog een aantal flankerende maatregelen nemen om de re-integratie te bevorderen.

Een zelfstandige kan momenteel toelating krijgen van de adviserend arts van zijn ziekenfonds om een activiteit gedeeltelijk uit te oefenen met het oog op een volledige of op een gedeeltelijke re-integratie. De toelating moet de werkhervatting vooraf gaan.

Er is nood aan meer flexibiliteit bij het verrichten van een aangepaste activiteit met toelating van de adviseerend arts tijdens de arbeidsongeschiktheid om zo de re-integratie te faciliteren.

Daarom zal ik aan de regering voorstellen om de procedure aan te passen zodat de arbeidsongeschikte zelfstandigen zijn activiteit gedeeltelijk kan hervatten alvorens de adviserend arts een beslissing heeft genomen. Het zal dus volstaan dat de zelfstandige de werkhervatting meedeelt en de toelating aan de adviserend arts vraagt uiterlijk de eerste werkdag voorafgaandelijk deze aangepaste werkhervatting.

Met een tweede maatregel wens ik arbeidsongeschikte zelfstandigen die opnieuw aan de slag kunnen financieel te ondersteunen. Zelfstandigen kunnen momenteel een vrijstelling van sociale bijdragen verkrijgen voor de periode waarin ze ziek zijn. Wanneer ze na een lange ziekteperiode opnieuw hun activiteit gedeeltelijk of volledig opstarten, dienen ze opnieuw gewone sociale bijdragen te betalen. Deze bijdragen staan vaak niet in verhouding tot de beperkte inkomsten die ze op dat moment genereren. Om deze rem op hun re-integratie weg te werken, zullen we de gunstigere sociale bijdrageregeling

appliquerons, dans ces cas, le régime de cotisations sociales plus favorable qui s'applique déjà maintenant aux travailleurs indépendants primo-starters.

En outre, partant de ma compétence, je soutiens certaines mesures que mon collègue, le ministre des Affaires sociales, Frank Vandenbroucke, prendra pour renforcer les trajets de Retour au travail.

Au sein des accords-cadres entre l'INAMI et le service régional de l'emploi, un accent particulier sera mis sur les actions visant à accompagner les travailleurs indépendants reconnus en incapacité de travail vers une activité. Par ailleurs, l'intervention de l'INAMI sera portée à 4.800 euros par trajet dans le cadre de ces accords-cadres.

Un projet pilote sera mis en place afin d'accorder une prime de participation au marché du travail aux employés ayant des problèmes de santé qui ne sont pas encore reconnus en incapacité de travail et qui, en raison de leurs problèmes médicaux, ne sont plus en mesure d'effectuer leur régime de travail tel que stipulé dans leur contrat de travail, mais qui sont encore en mesure d'effectuer une partie importante du régime de travail. Je chargerai l'INAMI d'examiner si un système similaire peut être introduit pour les travailleurs indépendants en tenant compte de la spécificité de l'entrepreneuriat.

Les pensions légales

• Réforme structurelle

Le 19 juillet 2022, le gouvernement a conclu un accord en vue de mettre en œuvre une réforme structurelle des pensions.

L'accord porte sur les points suivants:

— L'introduction d'un bonus de pension:

De cette manière, les personnes qui travaillent plus longtemps accumulent également plus de droits à la pension. Il nous paraît indispensable de récompenser ceux qui décident de continuer à travailler alors qu'ils ont atteint l'âge et les conditions de la pension. L'objectif est de renforcer les pensions légales de ces travailleurs.

Ainsi, le travailleur indépendant, qui continue effectivement de travailler au-delà de sa première date de prise de cours de pension possible (que ce soit en cas de pension anticipée ou à l'âge légal) et ce, sans prendre sa pension, pourra prochainement se constituer un droit au bonus pour une durée de maximum 3 ans.

die nu al geldt voor de primo-starters voor zelfstandigen in deze gevallen toepassen.

Daarnaast ondersteun ik vanuit mijn bevoegdheid een aantal maatregelen die mijn collega, de minister van Sociale Zaken, Frank Vandenbroucke, zal nemen ter versterking van de Terug-naar-werk-trajecten.

In de raamakkoorden tussen het RIZIV en de regionale dienst voor arbeidsbemiddelingen zal een specifieke focus gelegd worden op acties die gericht zijn op de begeleiding naar een activiteit van zelfstandigen die arbeidsongeschikt erkend zijn. Daarenboven zal de tussenkomst van het RIZIV per traject in het kader van deze raamakkoorden verhoogd worden tot 4.800 euro.

Er zal voor de werknemers een pilootproject ingevoerd worden om een arbeidsparticipatietoelage toe te kennen aan werknemers die met gezondheidsproblemen die nog niet arbeidsongeschikt erkend zijn en die wegens hun medische problematiek niet langer in staat zijn om hun arbeidsregime zoals bepaald in hun arbeidsovereenkomst uit te voeren, maar wel nog in staat zijn om een belangrijk gedeelte van het arbeidsregime te verrichten. Ik zal het RIZIV de opdracht geven om te onderzoeken of een gelijkaardig systeem kan ingevoerd worden voor zelfstandigen rekening houdend met de eigenheid van het ondernemerschap.

Wettelijke pensioenen

• Structurele hervorming

Op 19 juli 2022 bereikte de regering een akkoord om de pensioenen structureel te hervormen.

Het akkoord heeft betrekking op de volgende punten:

— De invoering van een pensioenbonus:

Op deze manier bouwen de mensen die langer werken ook meer pensioenrechten op. Het lijkt ons absoluut noodzakelijk om diegenen te belonen die beslissen te blijven werken terwijl zij de pensioenleeftijd hebben bereikt en voldoen aan de voorwaarden. Het doel bestaat erin de wettelijke pensioenen van deze werkenden te versterken.

Zo zal de zelfstandige die effectief blijft doorwerken na de eerste mogelijke ingangsdatum van zijn pensioen (of het nu gaat om het vervroegd pensioen of op de wettelijke leeftijd), zonder met pensioen te gaan, binnenkort recht kunnen hebben op de bonus gedurende maximaal 3 jaar.

Le montant du bonus sera de 2 euros bruts par jour de travail supplémentaire soit 156 euros bruts par trimestre supplémentaire travaillé pour un indépendant. Concrètement, la pension d'un travailleur indépendant sera majorée de 624 euros bruts (exonérés des cotisations AMI et de solidarité) pour une année d'activité professionnelle supplémentaire au-delà de la première date de prise de cours de la pension possible (sans prendre sa pension).

Les modalités pratiques du bonus, qui est applicable aux trois régimes, seront prochainement arrêtées au sein du gouvernement.

— L'introduction d'une condition supplémentaire de travail effectif pour l'ouverture du droit à la pension minimum:

Actuellement, pour pouvoir obtenir le droit à un calcul de la pension sur base du montant de la pension minimum, le travailleur doit prouver une carrière de trente années soit sur une carrière complète 30/45.

Le gouvernement a décidé que pour ouvrir le droit à la pension minimum, outre cette condition de carrière, un nombre de jours ou de trimestres de travail effectif sera également requis.

Cette condition de travail effectif supplémentaire sera applicable pour tous les régimes: salariés, indépendants et fonctionnaires.

Au niveau des travailleurs salariés, il est ainsi prévu qu'il faudra prouver 5.000 jours de travail, soit 20 ans de 250 jours, pour les pensions minimum temps plein ou 3.120 jours soit 20 ans de 156 jours pour les pensions minimum temps partiel de travailleur salarié.

Au niveau des travailleurs indépendants, des modalités d'application similaires seront mises en place. J'apporte une attention particulière à ce que les spécificités propres aux indépendants soient prises en compte et respectées.

Il est également prévu que certaines périodes assimilées, comme le congé de maternité ou le congé pour soins palliatifs soient assimilées à du travail effectif.

Par ailleurs, les périodes assimilées pour raisons médicales seront neutralisées dans une certaine mesure afin de réduire l'impact d'une période de maladie sur la condition de travail effectif. De plus, des dispositions transitoires générales sont également prévues, l'entrée en vigueur étant au 1^{er} janvier 2024.

Het bedrag van de bonus zal 2 euro bruto bedragen per bijkomende gewerkte dag, of 156 euro bruto per bijkomend gewerkt kwartaal voor een zelfstandige. Concreet zal het pensioen van een zelfstandige verhoogd worden met 624 euro bruto (vrijgesteld van ZIV- en solidariteitsbijdragen) voor een bijkomend jaar van beroepsactiviteit na de eerste mogelijke ingangsdatum van zijn pensioen (zonder met pensioen te gaan).

De praktische modaliteiten van de bonus, die geldt voor de drie stelsels, zullen binnenkort beslist worden binnen de regering.

— De invoering van een bijkomende voorwaarde om effectief gewerkt te hebben om het recht te openen op het minimumpensioen:

Momenteel moet de werkende, om het recht te bekomen op een pensioenberekening op basis van het minimumpensioen, een loopbaan aantonen van dertig jaar op een volledige loopbaan 30/45.

De regering heeft beslist om naast deze voorwaarde een aantal effectief gewerkte dagen of kwartalen vereist zullen zijn om het recht op het minimumpensioen te openen.

Deze bijkomende voorwaarde effectief gewerkt te hebben, zal gelden voor alle stelsels: werknemers, zelfstandigen en ambtenaren.

Wat de werknemers betreft, wordt voorzien dat voor de voltijdse minimumpensioenen 5.000 arbeidsdagen aangetoond moeten worden, of 20 jaren van 250 dagen, en voor de halftijdse minimumpensioenen voor de werknemers 3.120 arbeidsdagen of 20 jaren van 156 dagen.

Wat de zelfstandigen betreft, zullen gelijkaardige modaliteiten worden ingevoerd. Ik besteed er bijzondere aandacht aan dat, hoewel convergentie tussen de stelsels wordt nagestreefd, de specificiteiten van de zelfstandigen in aanmerking worden genomen en gerespecteerd worden.

Ook wordt voorzien dat bepaalde gelijkgestelde periodes, zoals het moederschapsverlof of het verlof om palliatieve zorgen toe te dienen, gelijkgesteld zullen worden met werkelijke arbeid.

Bovendien zullen de gelijkgestelde periodes om medische redenen geneutraliseerd worden in zekere mate om de impact te verminderen van een ziekteperiode op de voorwaarde effectief gewerkt te hebben. Er zijn eveneens algemene overgangsbepalingen voorzien, met een inwerkingtreding op 1 januari 2024.

Pour la première fois, une condition de travail effectif est instaurée dans le système. Je me réjouis particulièrement de cet accord. Ce dernier récompense, avant tout, celles et ceux qui travaillent ou qui ont travaillé.

Seules les personnes qui peuvent démontrer 5.000 jours de travail effectif (16 ans temps plein “compressés” ou 20 ans de 4/5^e) ouvrent le droit à la pension minimum. C’est une condition de justice pour celles et ceux qui travaillent et qui paient des cotisations sociales.

Cet accord n’est que le premier volet de la réforme structurelle des pensions, les travaux ne sont pas terminés sur le sujet et ces deux mesures devront être finalisées.

Ainsi, sur la base de l’analyse budgétaire effectuée par le Bureau fédéral du Plan et de l’analyse du Centre de connaissances sur le premier volet de la réforme, il sera examiné quelles réformes supplémentaires sont nécessaires pour contrôler le coût prévu du vieillissement et pour améliorer les pensions des femmes.

De plus, il a été demandé aux partenaires sociaux des trois régimes de travailler sur deux thématiques concernant les pensions légales:

- La soutenabilité sociale et financière de notre système de pension;
- La modernisation de la dimension familiale.

L’avis est attendu pour fin de l’année 2022.

Sur le premier sujet, nous ne pouvons pas rester insensibles face au fait que nous devons trouver plus de réponses concernant l’augmentation des dépenses liées au vieillissement, entres autres par rapport aux pensions mais aussi au regard de la soutenabilité sociale.

Il en va de notre responsabilité intergénérationnelle et de l’avenir de notre modèle social.

Les chiffres du rapport annuel 2022 du Comité d’étude du vieillissement parlent d’eux-mêmes, à politique inchangée, les dépenses sociales s’élèveront en 2070 à 29,5 % du PIB contre 24,5 % en 2019. Le coût budgétaire du vieillissement s’élèvera à 5 points de pourcentage du PIB entre ces deux dates.¹

Voor het eerst wordt er in het systeem een voorwaarde ingevoerd effectief gewerkt te hebben. Ik ben er bijzonder over verheugd dat er een akkoord hieromtrent werd bereikt. Het doel bestaat erin, om, naar het voorbeeld van de bonus, diegenen die werken te belonen.

Enkel de mensen die minstens 5.000 dagen effectief werk kunnen aantonen (16 jaar voltijds samengedrukt of 20 jaar 4/5^e) openen het recht op het minimumpensioen. Dit is een rechtvaardige voorwaarde voor zij die werken en sociale bijdragen betalen.

Dit akkoord is enkel het eerste luik van de structurele pensioenhervorming. De werkzaamheden zijn niet gedaan en deze twee maatregelen zullen nog gefinaliseerd moeten worden.

Op basis van de budgettaire doorrekening door het Federaal Planbureau en de analyse van het Kenniscentrum van het eerste luik van de hervorming, zal er worden nagegaan welke bijkomende hervormingen noodzakelijk zijn om de voorziene kost van de vergrijzing te beheersen en de pensioenen van de vrouwen te verbeteren.

Bovendien werd aan de sociale partners uit de drie stelsels gevraagd te werken rond twee thema’s over de wettelijke pensioenen:

- de sociale en financiële duurzaamheid van ons pensioenstelsel;
- de modernisering van de gezinsdimensie.

Het advies wordt verwacht tegen het einde van 2022.

Wat het eerste onderwerp betreft, kunnen we er niet ongevoelig blijven dat er verder antwoorden moeten worden gevonden voor de stijging van de kosten door de vergrijzing onder andere op het vlak van de pensioenen maar ook naar sociale houdbaarheid.

Het is een kwestie van intergenerationele verantwoordelijkheid en de toekomst van ons sociaal model.

De cijfers in het jaarverslag 2022 van de Studiecommissie voor de vergrijzing tonen aan dat bij ongewijzigd beleid de sociale uitgaven in 2070 29,5 % van het BBP zullen bedragen, tegen 24,5 % in 2019. De begrotingskost van de vergrijzing bedraagt 5 procentpunten van het BBP tussen deze twee data.¹

¹ 202207120824540.REP_CEVSCVV2022_12672_F.pdf (plan.be)

¹ 202207120825140.REP_CEVSCVV2022_12672_N.pdf (plan.be)

Les dépenses en pensions représenteront 13,6 % du PIB en 2070 contre 10,5 % en 2019 soit une augmentation de 3,1 points de pourcentage du PIB entre ces deux dates.

En ce qui concerne la dimension familiale, il nous paraît important de mieux prendre en compte dans les pensions les évolutions de notre société sur les aspects liés à la famille et de vérifier si la réglementation est encore en adéquation avec la vision actuelle de la société sur le sujet. Le principe du splitting des droits à la pension devra aussi être étudié.

Par ailleurs, il a été spécifiquement demandé aux partenaires sociaux de se prononcer aussi sur l'ajout d'une condition de travail effectif pour la pension anticipée, l'alignement des âges de pensions préférentiels existants sur l'âge de la pension légale du reste des travailleurs mais aussi quant à une réduction de la condition de carrière pour la pension anticipée à 42 ans si une condition de travail effectif est remplie et sur la convergence entre et au sein des différents systèmes.

À partir du rapport, et des propositions, établis par les partenaires sociaux sur ces sujets, le gouvernement devra décider de nouvelles initiatives sur cette partie de la réforme.

• Poursuite des travaux sur le genre et les pensions

Il est prévu de mettre en ligne sur le site pensionstat.be des statistiques pertinentes en ce qui concerne les différences de pension entre les hommes et les femmes, les causes de ces écarts et l'évolution de ceux-ci dans le temps. Les administrations compétentes sur le sujet (l'INASTI, le SFP, le Bureau fédéral du Plan et SIGEDIS) y travaillent déjà actuellement.

• Mypension

L'INASTI poursuivra en 2023 le travail entamé en 2022 afin d'offrir aux travailleurs indépendants un service encore plus complet sur la plateforme mypension.be.

Ainsi, il sera œuvré sur le processus d'automatisation des décisions d'octroi et de paiement des pensions des travailleurs indépendants et sur l'instauration d'une demande de pension commune pour la pension légale des trois régimes de pension (indépendants, salariés et secteur public).

De pensioenuitgaven zullen 13,6 % van het BBP bedragen in 2070 tegen 10,5 % in 2019, of een toename met 3,1 procentpunten van het BBP tussen deze twee data.

Wat de gezinsdimensie betreft, lijkt het ons belangrijk om in de pensioenen beter rekening te houden met de ontwikkelingen in onze samenleving van aspecten die verband houden met het gezin en na te gaan of de reglementering nog strookt met de huidige visie van de samenleving op dit onderwerp. Het principe van de pensioensplit zal ook bekeken moeten worden.

Daarnaast werden de sociale partners specifiek gevraagd zich ook uit te spreken over de toevoeging van een voorwaarde effectief gewerkt te hebben om met vervroegd pensioen te kunnen gaan, over de afstemming van de preferentiële pensioenleeftijden op de wettelijke pensioenleeftijd van de rest van de werknemers, maar ook over een inkorting van de loopbaanvoorwaarde voor het vervroegd pensioen naar 42 jaar als er voldaan wordt aan de voorwaarde effectief gewerkt te hebben en over de convergentie tussen en binnen de verschillende stelsels.

Op basis van het rapport en de voorstellen geformuleerd door de sociale partners hieromtrent, zal de regering nieuwe initiatieven moeten nemen voor dit deel van de hervorming.

• Voorzetting van de werkzaamheden rond gender en pensioenen

Er zullen op de website pensionstat.be relevante statistieken online worden geplaatst over de pensioenverschillen tussen mannen en vrouwen, de oorzaken van deze verschillen en de evolutie daarvan in de tijd. De ter zake bevoegde administraties (het RSVZ, de FPD, het Federaal Planbureau en SIGEDIS) zijn daar nu al mee bezig.

• Mypension

Het RSVZ zal in 2023 het werk voortzetten dat in 2022 werd aangevat om de zelfstandigen een nog vollediger dienstverlening aan te bieden op het platform mypension.be.

Zo zal er werk gemaakt worden van de automatisering van de beslissingen en de uitbetaling van de pensioenen van de zelfstandigen en van de invoering van een gemeenschappelijke pensioenaanvraag voor het wettelijk pensioen van de drie pensioenstelsels (zelfstandigen, werknemers en openbare sector).

Les pensions complémentaires

Les pensions complémentaires sont un outil important pour les indépendants principalement dans un souci d'assurer un taux de remplacement adéquat au moment de partir à la pension.

L'accord de gouvernement stipule en cette matière que le but premier est de généraliser d'avantage le deuxième pilier des pensions.

Le gouvernement a d'ailleurs demandé aux partenaires sociaux d'également se prononcer sur le sujet et ce, de façon concomitante avec la demande d'avis sur la modernisation de la dimension familiale et sur la soutenabilité sociale et financière dans le cadre des pensions légales.

Un autre objectif est l'analyse des coûts facturés par les établissements financiers dans l'objectif de voir quelles sont les possibilités de réduction de ceux-ci, notamment via une simplification administrative et juridique.

À cet égard, il sera analysé les différentes enquêtes et contributions qui ont été demandées sur le sujet en vue de voir quelles mesures doivent être prises.

Je continuerai de défendre, au travers de ces dossiers, les spécificités et l'importance des pensions complémentaires des travailleurs indépendants ainsi que la nécessité d'avoir une stabilité dans ces politiques.

Etudiants-entrepreneurs

J'ai demandé au CGG de lancer des travaux en vue d'une évaluation du statut d'étudiant-entrepreneur et d'examiner les possibilités d'amélioration dudit statut pour le rendre encore plus accessible.

Cotisations à charge des sociétés

À partir de 2023, le montant de la cotisation annuelle à charge des sociétés sera indexé annuellement.

Personnes porteuses d'un handicap

Je soutiendrai également l'esprit d'entreprendre auprès des personnes en situation de handicap en faisant examiner comment faciliter le démarrage d'une activité indépendante, notamment par le biais d'une diminution pour ce groupe spécifique des conditions financières d'accès au statut social des indépendants. Une diffusion accrue de l'information sur les possibilités

De aanvullende pensioenen

De aanvullende pensioenen zijn een belangrijk instrument voor de zelfstandigen, vooral om een correcte vervangingsratio te verzekeren op het moment dat zij met pensioen gaan.

Het regeerakkoord bepaalt hieromtrent dat het voornaamste doel erin bestaat om de tweede pensioenpijler verder te veralgemenen.

De regering heeft trouwens aan de sociale partners gevraagd om zich ook hier over uit te spreken, en dit gelijklopend met de adviesaanvraag over de modernisering van de gezinsdimensie en de sociale en financiële houdbaarheid in het kader van de wettelijke pensioenen.

Een andere doelstelling is de analyse van de kosten gefactureerd door de financiële instellingen om te bekijken waar zij verlaagd kunnen worden, met name via een administratieve en juridische vereenvoudiging.

In dit opzicht zullen de verschillende enquêtes en bijdragen worden geanalyseerd die ter zake werden gevraagd om te bekijken welke maatregelen genomen moeten worden.

Ik zal via deze dossiers de specificiteiten en het belang blijven verdedigen van de aanvullende pensioenen van de zelfstandigen en de nood aan stabiliteit in dit beleid.

Studenten-ondernemers

Ik heb aan het ABC gevraagd de werkzaamheden op te starten met het oog op een evaluatie van het statuut van student-ondernemer en om de mogelijke verbeteringen te bestuderen van dat statuut om het nog toegankelijker te maken.

Vennootschapsbijdrage

Vanaf 2023 zal het bedrag van de jaarlijkse bijdrage ten laste van de vennootschappen jaarlijkse geïndexeerd worden.

Personen met een handicap

Ik zal ook de ondernemingsgeest bij mensen met een handicap steunen door te laten onderzoeken op welke manier het opstarten van een zelfstandige activiteit vereenvoudigd kan worden, met name via een vermindering voor deze specifieke doelgroep van de financiële voorwaarden voor toegang tot het sociaal statuut der zelfstandigen. Tegelijkertijd zal een ruimere verspreiding

d'accès aux activités entrepreneuriales sera examinée en parallèle. Dans cette optique, je demanderai au Comité général de gestion pour le statut social des indépendants de reprendre le fil de ses réflexions précédentes en la matière.

Avantage Tremplin-Indépendants

Comme prévu dans l'accord de gouvernement, l'avantage tremplin-indépendants qui permet à un indépendant qui exerce son activité de façon accessoire de conserver, sous certaines conditions, son droit aux allocations de chômage pendant 12 mois sera évalué et amélioré et ce, en concertation avec mon collègue le ministre du Travail.

Statut social des artistes

La première phase de la réforme avait trait aux modifications des règles de chômage et du régime des petites indemnités, à la création d'une nouvelle commission du travail des arts et à l'extension de la mesure primostarter pour les indépendants.

Dans le cadre de la seconde phase de la réforme plusieurs points seront discutés tels que l'articulation d'une activité indépendante avec la réforme actuelle ainsi qu'une réflexion sur des mesures spécifiques pour les travailleurs des arts sous statut d'indépendant.

J'entamerai ainsi les travaux, en concertation avec les partenaires sociaux, sur ce thème afin de mieux soutenir les artistes qui font le choix d'être indépendant et à veiller à ce que leur spécificités soient respectées et valorisées.

Fraude Sociale

Je resterai particulièrement attentif au soutien de la lutte contre la fraude sociale et le dumping dans le cadre du statut social des travailleurs indépendants. L'accord de gouvernement prévoit d'ailleurs que la lutte contre le dumping social et la fraude sociale reste une priorité pour le gouvernement.

Depuis le début de la crise du COVID, la direction concurrence loyale de l'INASTI (ECL) a ouvert et traité des milliers d'enquêtes liées à des soupçons d'abus, de fraudes ou d'anomalies en lien avec les mesures de droit passerelle. Ensemble, les 3 lignes de contrôles (caisses d'assurances sociales, audit externe de l'INASTI et direction ECL) ont, au 30 juin 2022, recouvré un montant de 265.555.987,79 euros (dont 212.812.580,62 euros ont effectivement été récupérés).

van de informatie over de mogelijkheden van toegang tot ondernemersactiviteiten worden onderzocht. In dit verband zal ik het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen verzoeken zijn eerdere denkoefeningen over deze kwestie voort te zetten.

Voordeel springplank zelfstandige

Zoals voorzien in het Reggeerakkoord zal het voordeel "springplank zelfstandige", dat een zelfstandige die zijn activiteit als bijberoep uitoefent, toelaat om onder bepaalde voorwaarden zijn recht op werkloosheidsuitkeringen gedurende 12 maanden te behouden, zal worden geëvalueerd en verbeterd en dit in overleg met mijn collega de minister van Werk.

Sociaal statuut van de kunstenaars

De eerste fase van de hervorming had de hervorming betrekking op de wijziging van de werkloosheidsregels en de kleine vergoedingsregeling, de oprichting van een nieuwe kunstwerkcommissie en de uitbreiding van de primostarter-maatregel voor de zelfstandigen.

In het kader van de tweede fase van de hervorming zullen er meerdere punten besproken worden, zoals de overeenstemming tussen een zelfstandige activiteit en de huidige hervorming en de denkoefening over specifieke maatregelen voor de kunstwerkers actief als zelfstandige.

Ik zal samen met de sociale partners overleg plegen over het thema om de kunstenaars beter te ondersteunen die ervoor kiezen zelfstandige te zijn en erop toezien dat hun specificiteiten gerespecteerd en gevaloriseerd worden.

Sociale Fraude

Ik zal bijzondere aandacht blijven besteden aan de ondersteuning van de bestrijding van sociale fraude en dumping in het kader van het sociaal statuut van zelfstandigen. Het regeerakkoord bepaalt ook dat de bestrijding van sociale dumping en sociale fraude voor de regering een prioriteit blijft.

Sinds het begin van de COVID-crisis heeft de directie Eerlijke Concurrentie (ECL) van het RSVZ duizenden onderzoeken geopend en behandeld over vermoedens van misbruik, fraude of anomalieën in verband met het overbruggingsrecht. Samen hebben de 3 controlelijnen (sociale verzekeringsfondsen, externe audit van het RSVZ en directie ECL) op 30 juni 2022 een bedrag teruggevorderd van 265.555.987,79 euro (waarvan 212.812.580,62 euro effectief werd gerecupereerd).

Ces enquêtes sont considérées comme prioritaires. Elles le resteront en 2023 et la direction ECL continuera son action dans ce domaine.

Parallèlement à cela, la direction ECL continuera ses actions dans les autres axes de la lutte contre la fraude sociale, à savoir les activités non déclarées, les affiliations fictives dans le but d'obtenir un titre de séjour en Belgique, les faux statuts et le dumping social.

Je resterai également attentif au développement d'outils informatiques (notamment datamining/datamatching) afin de mieux lutter contre la fraude au sein du statut social des indépendants. Le développement de tels outils permettant une meilleure exploitation des données prend du temps (demande d'autorisations, investissement informatique, amélioration continue...) mais est essentiel. Il permet, en effet, de mieux cibler et de mieux détecter les cas de fraude et partant, de mieux lutter contre certains phénomènes liés à la fraude sociale et au dumping social. Ainsi, par exemple, la direction ECL continuera à travailler à l'élaboration et à l'amélioration continue d'un modèle d'analyse de données prédictif afin de détecter les affiliations fictives dans le but d'obtenir un titre de séjour en Belgique.

Afin de permettre à l'INASTI de faire face à ces projets et de lutter plus efficacement contre la fraude sociale, je veillerai au renforcement de la direction ECL, comme le prévoit d'ailleurs l'accord de gouvernement.

Je soutiendrai également les actions nécessaires pour permettre à ECL de renforcer sa collaboration avec les autres acteurs de lutte contre la fraude pour cibler au mieux les atteintes qui peuvent être portées au statut social des travailleurs indépendants à l'intérieur et en dehors des frontières. Je participerai activement à soutenir le SIRS dans le développement de stratégies concrètes.

Par essence, le travail au noir, qui s'exerce le plus souvent dans la discrétion, est difficile à quantifier. Le travail au noir coûte cher à l'État en raison de recettes en charges sociales, impôts et TVA qui ne rentrent pas dans les caisses. Selon le rapport annuel 2021 du SIRS, 342 millions d'euros ont été récupérés au titre de fraude sociale en 2021 dont seulement 30 millions sur le travail non déclaré. En 2023 je vais renforcer les contrôles sur le travail au noir et je renforcerai également la procédure "affiliations fictives" afin de mieux répondre aux nouvelles tendances. Pour ce faire, je prévois un rendement de 7,5 millions d'euros, pour lequel je disposerai de 17 inspecteurs supplémentaires au sein de l'INASTI.

Deze onderzoeken worden als prioritair beschouwd. Zij zullen dat in 2023 ook blijven en de directie ECL zal haar acties ter zake voortzetten.

Gelijklopend daarmee zal de directie ECL haar acties voortzetten in de andere assen van de strijd tegen de sociale fraude, namelijk het zwartwerk, de fictieve aansluitingen met een verblijfsvergunning in België te verkrijgen, de schijnstatuten en de sociale dumping.

Ik zal aandachtig blijven voor de ontwikkeling van informaticatools (met name datamining/datamatching) om beter te kunnen strijden tegen fraude binnen het sociaal statuut der zelfstandigen. De ontwikkeling van dergelijke tools die een beter gebruik van de gegevens toelaten, neemt tijd in beslag (toestemmingsaanvragen, informatica-investering, permanente verbetering...), maar is essentieel. Hierdoor kunnen fraudegevallen gerichter worden opgespoord en kunnen gevallen van fraude en bepaalde fenomenen die verband houden met sociale fraude en sociale dumping beter worden bestreden. Zo zal de directie ECL blijven werken aan de ontwikkeling en voortdurende verbetering van een model voor voorspellende gegevensanalyse om fictieve aansluitingen met het oog op het verkrijgen van een verblijfsvergunning in België op te sporen.

Om het RSVZ in staat te stellen deze projecten uit te voeren en de sociale fraude doeltreffender te bestrijden, zal ik erop toezien dat de directie ECL wordt versterkt, zoals trouwens voorzien is in het regeerakkoord.

Ik zal ook de nodige acties ondersteunen om de ECL in staat te stellen haar samenwerking met andere actoren op het gebied van fraudebestrijding te versterken teneinde de inbreuken op het sociaal statuut van de zelfstandigen binnen en buiten de grenzen beter aan te pakken. Ik zal de SIOD actief ondersteunen bij de ontwikkeling van concrete strategieën.

Zwartwerk dat zich meestal in alle discretie afspeelt, is per definitie moeilijk te kwantificeren. Zwartwerk kost veel aan de Staat, omwille van de misgelopen ontvangsten sociale zekerheidsbijdragen, belastingen en BTW. Volgens SIOD-jaarverslag 2021, werd er 342 miljoen euro opgehaald in het kader van sociale fraude, waarvan slechts 30 miljoen betrekking had op zwartwerk. In 2023 zal ik de controles op zwartwerk opdrijven en zal ik tevens de procedure "fictieve aansluitingen" versterken om beter in te spelen op nieuwe tendensen. Hiervoor voorzie ik een opbrengst van 7,5 miljoen euro waarvoor ik zal kunnen beschikken over 17 extra inspecteurs bij het RSVZ.

Solidarité

Conformément à l'accord de gouvernement, il s'agira d'examiner également la manière d'introduire plus de solidarité entre les indépendants dans le financement du régime.

Le CGG a déjà commencé une analyse approfondie de la solidarité au sein du statut social et le rapport nous parviendra dans les semaines à venir.

FINANCEMENT

Comme elle présentait des résultats budgétaires positifs, la gestion financière globale des indépendants n'a pas reçu de dotation d'équilibre depuis l'introduction du nouveau financement de la sécurité sociale instituée par la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale.

La crise du coronavirus, et l'effet cumulé des mesures prises en faveur des travailleurs indépendants qui viennent soit en déduction des recettes soit en augmentation des dépenses ont exercé un impact particulièrement important sur la trésorerie de l'INASTI. En effet, si la gestion globale a, dans un premier temps, financé toutes les avances demandées elle-même au départ de ses réserves, elle a dû recourir, à trois reprises en 2020 et à deux reprises en 2021, à une ligne de crédit négociée auprès de l'Agence de la dette.

Les emprunts contractés ont pu être prématurément remboursés en 2020 et en 2021 après la perception de la dotation d'équilibre pour les exercices en cause.

En raison de la durée de la crise, les mesures prises en faveur des indépendants ont été prorogées jusqu'au 31 mars 2022 en ce qui concerne les facilités de paiement et en ce qui concerne l'octroi du droit passerelle de crise temporaire en cas de fermeture obligatoire ou de baisse du chiffre d'affaires. Le troisième volet des mesures temporaires de crise en matière de droit passerelle (quarantaine ou soins apportés à un enfant) a été prolongé jusqu'au 31 décembre 2022. En outre, des mesures spécifiques ont été prises au cours du 4^e trimestre 2021 pour les victimes des graves inondations et au cours du 2^e trimestre 2022 pour les indépendants dont l'activité indépendante souffre directement du conflit en Ukraine. La flexibilité des mesures ainsi que l'urgence avec laquelle elles sont introduites démontre à quel point nous sommes sensibles aux difficultés rencontrées par nos indépendants.

Solidariteit

Overeenkomstig het regeerakkoord zal de regering ook bekijken op welke manier er meer solidariteit kan worden ingevoerd tussen de zelfstandigen in de financiering van het stelsel.

Het ABC heeft de solidariteit binnen het sociaal statuut al grondig geanalyseerd en we zullen de komende weken kunnen beschikken over dit rapport.

FINANCIERING

Omdat het globaal financieel beheer van de zelfstandigen positieve budgettaire resultaten vertoonde, heeft het geen evenwichtsdotatie meer gekregen sinds de invoering van de nieuwe financiering van de sociale zekerheid door de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid.

De coronacrisis en het gecumuleerde effect van de maatregelen ten gunste van zelfstandigen, die van de ontvangsten worden afgetrokken of bij de uitgaven worden geteld, hebben een bijzonder grote invloed gehad op de financiën van het RSVZ. Terwijl het globaal beheer in een eerste tijd alle bedragen zelf gefinancierd heeft uit zijn reserves, moest het zelf ook drie keer in 2020 en twee keer in 2021 een beroep doen op een kredietlijn waarover met het Agentschap van de Schuld was onderhandeld.

De aangegane leningen konden vervroegd worden terugbetaald in 2020 en in 2021 na ontvangst van de evenwichtsdotatie voor de boekjaren in kwestie.

Door de duur van de crisis, werden de maatregelen ten gunste van de zelfstandigen verlengd tot 31 maart 2022 wat betreft de betalingsfaciliteiten en de toekenning van het tijdelijke crisis-overbruggingsrecht in geval van verplichte sluiting of omzetsdaling. Het derde luik van de tijdelijke crisismaatregelen inzake overbruggingsrecht (quarantaine of zorg voor een kind) werd verlengd tot 31 december 2022. Bovendien werden er specifieke maatregelen genomen in de loop van het 4^{de} kwartaal 2021 voor de slachtoffers van de zware overstromingen en in de loop van het 2^e kwartaal 2022 voor de zelfstandigen van wie de activiteit rechtstreeks te lijden heeft onder het conflict in Oekraïne. De flexibiliteit van de maatregelen en de hoogdringendheid waarmee zij ingevoerd werden, toont aan in hoeverre we gevoelig zijn voor de moeilijkheden waarmee onze zelfstandigen geconfronteerd worden.

Cette réactivité impacte directement les gestions globales. Dès lors, depuis 2021, conformément à l'accord de gouvernement, les dotations d'équilibre aux régimes de sécurité sociale ont été renouvelées pour une durée indéterminée. Les montants définitifs de ces dernières sont fixés en tenant compte de l'impact des décisions prises par le gouvernement ayant une portée financière, des accords conclus par les partenaires sociaux et sur base des résultats provisoires de l'exercice tels que connus au moment de l'élaboration de la proposition de contrôle budgétaire de l'exercice suivant.

Parallèlement, mon administration procède à l'évaluation de la réforme du financement de la sécurité sociale. L'exercice est complexe étant donné que le financement a été fortement impacté par les mesures sociales et fiscales prises par le gouvernement au cours de la crise sanitaire et par le contexte économique actuel. Les travaux qui ont été menés à ce sujet au sein du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants se sont néanmoins poursuivis.

Le financement à partir de 2022 et années suivantes reste un point d'attention qui nécessite encore des adaptations, notamment au niveau des pourcentages prélevés sur les deux composantes du financement alternatif, la TVA et le précompte mobilier. Ces pourcentages doivent effectivement être adaptés pour tenir compte des mesures tax-shift et autres améliorations du statut social.

J'examinerai en outre d'autres points portés à ma connaissance tels que le calcul de l'intervention limitée dans le financement des soins de santé et le rapport en valeur entre les dotations de l'État et le financement alternatif.

STRUCTURE ET SUPPORTS ADMINISTRATIFS

Au cours de cette législature, je donnerai pour mission à l'INASTI et aux caisses d'assurances sociales de continuer à privilégier le principe du "numérique par défaut" avec attention spéciale sur l'inclusion numérique.

Dans le cadre du Plan pour la reprise et la résilience, je poursuivrai la mise en œuvre du projet "Digitalisation de l'INASTI pour les indépendants", disposant d'un budget de 10 millions d'euros.

Grâce à ce financement, l'INASTI garantira la qualité de ses données sources, reprises dans une base de

Deze reactiviteit heeft een directe impact op het globale beheer. Daarom werden sinds 2021, overeenkomstig het regeerakkoord, de evenwichtsdotaties aan de sociale zekerheidsstelsels verlengd voor onbepaald duur. De definitieve bedragen daarvan worden vastgelegd rekening houdend met de impact van de beslissingen die door de regering zijn genomen en die een financiële impact hebben, de akkoorden die door de sociale partners zijn gesloten en op basis van de voorlopige resultaten van het boekjaar zoals gekend op het moment van de uitwerking van het voorstel van begrotingscontrole voor het volgende boekjaar.

Gelijktijdig gaat mijn administratie over tot de evaluatie van de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid. Die oefening is complex omdat de financiering zwaar getroffen werd door de sociale en fiscale maatregelen die werden genomen in de loop van de gezondheidscrisis en door de huidige economische context. De werkzaamheden die hieromtrent werden gevoerd binnen het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen werden evenwel voortgezet.

De financiering vanaf 2022 en de jaren daarna blijft een aandachtspunt dat nog aanpassingen vergt, met name op het niveau van de percentages ingehouden op de twee bestanddelen van de alternatieve financiering, de btw en de roerende voorheffing. Deze percentages moeten effectief aangepast worden om rekening te houden met de taxshiftmaatregelen en andere verbeteringen van het sociaal statuut.

Ik zal bovendien andere punten bekijken die onder mijn aandacht worden gebracht, zoals de berekening van de beperkte tussenkomst in de financiering van de gezondheidszorgen en de waardeverhouding tussen de overheidsdotaties en de alternatieve financiering.

ADMINISTRATIEVE STRUCTUUR EN ONDERSTEUNING

In de loop van deze legislatuur zal ik het RSVZ en de sociale verzekeringsfondsen de opdracht geven om de voorkeur te blijven geven aan het principe van "digital bij default", met bijzondere aandacht voor de digitale inclusie.

In het kader van het Plan voor Herstel en Veerkracht, zal ik de uitvoering nastreven van het project "Digitalisering van het RSVZ voor de zelfstandigen", met een budget van 10 miljoen euro.

Dankzij deze financiering, zal het RSVZ de kwaliteit van haar brongegevens garanderen, die opgenomen

données unique, avec pour objectif final, en collaboration avec l'ONSS, de créer une plateforme de sécurité sociale "citoyens" (dont les indépendants).

Depuis mai 2021, le programme Sequoia est devenu officiellement la source authentique du Registre Général des Travailleurs Indépendants, ainsi que pour les données des sociétés utilisées par les CAS et l'INASTI dans le cadre de la cotisation sociétés.

La première étape de ce projet est donc de veiller à la qualité irréprochable des données Sequoia et d'en garantir leur unicité via des migrations "intelligentes" des autres bases de données existantes au sein des CAS. L'INASTI continuera aussi à développer et faire évoluer le programme Sequoia dans le but de réaliser la seconde étape.

La seconde étape sera la construction d'une plateforme qui permettra dans un premier temps au travailleur indépendant d'échanger soit directement avec l'INASTI, soit via la caisse d'assurances sociales auprès de laquelle il est affilié. Ultérieurement, cette possibilité d'échange pourra être étendue vers d'autres institutions belges ou européennes.

Cette plateforme sera conçue "user centric" et "event driven" et mettra à disposition des formulaires électroniques interactifs en remplacement des documents/questionnaires encore utilisés actuellement. Une attention particulière sera donnée à l'application du principe *only once* afin de simplifier au maximum lesdits formulaires.

L'automatisation des processus sur la base des nouvelles technologies permettra de consigner toutes les informations relatives à la sécurité sociale d'un citoyen dans son dossier "individuel", dossier qui pourra être consulté à tout moment par les parties concernées et dans la plus stricte application des règles GDPR.

Cette plateforme, point de rencontre unique, permettra de réduire considérablement le temps de réponse au niveau décisionnel, et diminuera la charge administrative tant pour le travailleur indépendant que pour l'INASTI et les caisses d'assurances sociales.

Dans le cadre de leur collaboration à ces réalisations, l'INASTI et les caisses d'assurances sociales ont d'ores et déjà contresigné une charte de collaboration visant à garantir, à l'avenir, la qualité et la protection des données sources en matière de sécurité sociale des travailleurs indépendants et des sociétés.

zijn in een unieke database, met als uiteindelijk doel om, samen met de RSZ, een sociaal zekerheidsplatform "burgers" (onder wie de zelfstandigen) op te richten.

Sinds mei 2021 is het programma Sequoia de officiële authentieke bron geworden van het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders, alsook voor de bedrijfsgegevens gebruikt door de SVF en het RSVZ in het kader van de sociale bijdragen.

De eerste stap van dit project bestaat er dus in te waken over de onberispelijke kwaliteit van de gegevens van Sequoia en het unieke karakter ervan te garanderen via "intelligente" migraties van de andere bestaande databases bij de SVF. Het RSVZ zal het programma Sequoia blijven ontwikkelen en laten evolueren om de tweede fase te realiseren.

De tweede fase is de bouw van een platform dat de zelfstandige in een eerste tijd zal toelaten rechtstreeks uit te wisselen met het RSVZ, ofwel via het sociaal verzekeringsfonds waarbij hij aangesloten is. Later zal deze uitwisseling uitgebreid kunnen worden naar andere Belgische of Europese instellingen.

Dit platform zal "user centric" en "event driven" ontworpen worden en zal interactieve elektronische formulieren ter beschikking stellen ter vervanging van de documenten/vragenlijsten die momenteel nog gebruikt worden. Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de toepassing van het "only once"-principe om die formulieren maximaal te vereenvoudigen.

Dankzij de automatisering van het proces op basis van de nieuwe technologieën zal alle informatie over de sociale zekerheid van een burger vastgelegd kunnen worden in zijn "individueel" dossier. Dat dossier zal op elk moment geraadpleegd kunnen worden door de betrokken partijen, en waarbij de AVG-regels strikt worden toegepast.

Dit platform, als uniek ontmoetingspunt, zal toelaten om de reactietijd op het niveau van de besluitvorming aanzienlijk in te korten en de administratieve lasten te verminderen, zowel voor de zelfstandige als voor het RSVZ en de sociale verzekeringsfondsen.

In het kader van hun samenwerking aan deze realisaties, hebben het RSVZ en de sociale verzekeringsfondsen nu al een samenwerkingscharter ondertekend om in de toekomst de kwaliteit en de bescherming te garanderen van de brongegevens inzake sociale zekerheid van de zelfstandigen en de vennootschappen.

Dans le cadre des synergies, d'unicité du point de rencontre citoyen-institutions sociales et afin de mutualiser certains développements, la plateforme sera construite en collaboration avec l'ONSS.

L'investissement qui doit être réalisé au niveau de digitalisation et dans le cadre de l'amélioration de la qualité des données est le garant d'un service au citoyen encore plus qualitatif dans le futur.

Au niveau de l'INASTI, ce projet se fera en tenant compte des publics concernés par la précarité numérique. En effet, je souhaite simplifier les démarches administratives des travailleurs indépendants tout en conservant des canaux d'information et d'interaction traditionnels à destination des publics fragilisés. L'INASTI poursuivra ses efforts afin de développer des outils et des pratiques permettant de faciliter l'inclusion digitale des publics ayant recours à ses services.

Intégration des SDG's

La Belgique s'est engagée, dans le cadre de l'Agenda 2030 de l'ONU, à transposer dans ses politiques les objectifs de développement durable (Sustainable Development Goals – SDGs). Cet Agenda 2030 nous charge de concilier à notre niveau de compétence et d'action les trois dimensions de développement durable (économique, environnementale et sociale) de manière intégrée, holistique et équilibrée, à court, moyen et long terme.

Mes initiatives envisagées dans la présente note contribuent à atteindre différentes cibles de ces SDGs dans un contexte sanitaire, environnemental, sociopolitique et énergétique où plus que jamais, des mesures de protection sociale doivent accompagner ou plus fondamentalement, constituer un outil nécessaire aux chocs et transitions auxquelles notre société doit faire face.

Mon action en matière de statut social des travailleurs indépendants contribue principalement et en ordre décroissant d'impact à la réalisation des objectifs de développement durable 1. (Lutte contre la pauvreté), 16 (Institutions efficaces, responsables et ouvertes), 3. (une vie en bonne santé), 8. (Travail décent et croissance économique) et 10 (réduction des inégalités).

Ce sont les initiatives politiques visant à renforcer le statut social des travailleurs indépendants qui d'une part, permettent de tendre vers la réalisation du plus grand nombre de cibles associées à différents SDG's et d'autre part, contribuent dans certains cas le plus fortement à la réalisation de ces dernières.

In het kader van de synergiën, het unieke karakter van het ontmoetingspunt tussen burger en sociale instellingen en om bepaalde ontwikkelingen te bundelen, zal het platform samen met de RSZ worden uitgewerkt.

De investering die gedaan moet worden op digitaliseringsvlak en in het kader van de gegevenskwaliteit, zal in de toekomst zorgen voor een nog kwaliteitsvollere dienst aan de burger.

Wat het RSVZ betreft, zal dit project worden uitgevoerd rekening houdend met de digitaal kwetsbare doelgroepen. Ik wil immers de administratieve stappen die de zelfstandigen moeten ondernemen vereenvoudigen, en daarbij de traditionele informatie- en interactiekanalen voor de kwetsbare groepen behouden. Het RSVZ zal zijn inspanningen voortzetten om instrumenten en praktijken te ontwikkelen die toelaten de digitale inclusie te faciliteren van de doelgroepen die gebruik maken van zijn diensten.

Integratie van SDG's

België heeft zich in het kader van de VN-agenda 2030 ertoe verbonden de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (Sustainable Development Goals – SDG's) in haar beleid om te zetten. Deze Agenda 2030 noopt ons ertoe de drie dimensies van duurzame ontwikkeling (de economische, de ecologische en de sociale dimensie), op ons bevoegdheidsniveau, op een geïntegreerde, holistische en evenwichtige manier met elkaar verzoenen, op korte, middellange en lange termijn.

Mijn vooropgestelde initiatieven in deze nota dragen bij tot de verwezenlijking van verschillende streefdoelen van deze SDG's in een gezondheids-, milieu-, economische- en energetische context waarin, meer dan ooit, maatregelen inzake sociale bescherming de schokgolven en veranderingen waaraan onze samenleving het hoofd moet bieden moeten begeleiden of, fundamenteeler, een noodzakelijk instrument daartoe moeten vormen.

Mijn inspanningen in het kader van het sociaal statuut van de zelfstandigen dragen in het algemeen en in afnemende volgorde van impact bij tot de verwezenlijking van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen 1. (armoede), 16. (doeltreffende, verantwoordelijke en toegankelijke instellingen), 3. (goede gezondheid), 8. (waardig werk en economische groei) en 10. (ongelijkheid verminderen).

Het zijn de beleidsmaatregelen ter versterking van het sociaal statuut van zelfstandigen die enerzijds de verwezenlijking van het grootst aantal doelstellingen gekoppeld aan de verschillende SDG's mogelijk maken, en anderzijds in bepaalde gevallen het sterkst bijdragen tot de verwezenlijking van deze laatste.

Ainsi, la mesure visant à faciliter l'accès à l'entrepreneuriat des personnes porteuses de handicap et à évaluer le statut indépendant pour le rendre également plus accessible contribuent fortement à la mise en œuvre des cibles 8.3 et 8.5 (accès à un travail décent), 1.3 et 1.4 (lutte contre la pauvreté et un socle de protection sociale adapté à tous), 10.2 (autonomiser les personnes et favoriser leur intégration sociale). Ces mesures permettent également de manière relativement importante à ce que chacun bénéficie d'une bonne couverture en matière de sécurité sociale (cible 3.8). La réforme du statut artiste s'inscrit également dans la poursuite des cibles de ces SDG's. Pour les étudiants indépendants, s'ajoute également la cible 4.4 (accès à l'entrepreneuriat via l'éducation).

Mon engagement pour la lutte contre le stress et le burn-out des travailleurs indépendants via le lancement de projets sélectionnés et menés au sein des caisses d'assurances sociales tend à atteindre fortement la cible 3.4 (promotion de la santé et le bien-être), mais également, la cible 17.17 qui vise à encourager les partenariats public/privé.

Par ailleurs, mes actions prises à l'encontre des travailleurs indépendants impactés par les différents chocs de ces dernières années (COVID-19, inondations, guerre en Ukraine et maintenant, la crise énergétique) qui se traduisent par des mesures de droit passerelle classique, des mesures temporaires de crise de droit passerelle ou des mesures de report et dispense de cotisations sociales, s'inscrivent fortement dans la poursuite de la cible 1.5 visant à renforcer la résilience face aux phénomènes climatiques extrêmes et à d'autres chocs et catastrophes d'ordre économique, social ou environnemental, mais aussi, de la cible 13.1 relative à la résilience face aux aléas climatiques et dans une moindre mesure la cible 7.1 visant à garantir à tous l'accès à des services énergétiques fiables à un coût abordable.

Ensuite, l'ensemble des mesures prévues dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale s'inscrit dans la poursuite des SDG's 8 (cible 8.5) et 10 (cible 10.5) mais permet également tendre fortement vers d'autres cibles comme le 16.5 (lutte contre la corruption), de manière plus relative, vers le 16.6 (institutions efficaces avec par exemple le renforcement du service ECL – au sein de l'INASTI – et le recours à des procédures de datamining ou datamatching) ou le 17.17 (renforcement de la coopération avec les autres acteurs de la lutte contre la fraude sociale).

Zo dragen bijvoorbeeld de maatregel ter bevordering van de toegang tot het ondernemerschap voor personen met een handicap en de maatregel tot evaluatie van het zelfstandigenstatuut teneinde dit toegankelijker te maken sterk bij tot de verwezenlijking van de doelstellingen 8.3 en 8.5 (toegang tot waardig werk), 1.3 en 1.4 (strijd tegen armoede en aan elkeen aangepaste sociale bescherming), 10.2 (sociale, economische en politieke inclusie van iedereen mogelijk maken en bevorderen). Deze maatregelen dragen er ook, in relatief belangrijke mate, toe bij dat elkeen kan genieten van een adequate dekking op sociale zekerheidsvlak (streefdoel 3.8). De hervorming van het kunstenaarsstatuut strookt eveneens met de doelstellingen van deze SDG's. Voor wat betreft de student-zelfstandigen kan ook verwezen worden naar doelstelling 4.4 (toegang tot ondernemerschap via opleiding).

Mijn inzet in het kader van de bestrijding van stress en burn-out bij zelfstandigen door het lanceren van bepaalde door de sociale verzekeringsfondsen geselecteerde en geleide projecten beoogt de verwezenlijking van de doelstelling 3.4 (bevordering van gezondheid en welzijn), maar eveneens van doelstelling 17.17 die erop gericht is de private en publieke partnerschappen aan te moedigen.

Voorts sluiten mijn acties ten aanzien van de zelfstandigen die getroffen werden door de verschillende crisissen van de laatste jaren (COVID-19, overstromingen, oorlog in Oekraïne, en op heden de energiecrisis) en die resulteerden in crisismaatregelen in het kader van het klassiek overbruggingsrecht, tijdelijke crisismaatregelen overbruggingsrecht, of maatregelen met betrekking tot het uitstel of de vrijstelling van sociale bijdragen, sterk aan bij doelstelling 1.5, die beoogt om de weerbaarheid ten aanzien van klimaatgerelateerde extreme gebeurtenissen en andere economische, sociale en ecologische schokken en rampen te versterken, maar ook bij doelstelling 13.1 inzake de veerkracht ten aanzien van klimaatgerelateerde gevaren en doelstelling 7.1 inzake het garanderen van een universele toegang tot betaalbare, betrouwbare en moderne energiediensten.

Vervolgens kadert het geheel van maatregelen in de strijd tegen sociale fraude in het nastreven van de SDG's 8 en 10, maar maken deze maatregelen het ook mogelijk andere streefdoelen te verwezenlijken, zoals 16.5 (corruptiebestrijding), 16.6 (doeltreffende instellingen met bijvoorbeeld de versterking van de dienst ECL – binnen het RSVZ – en het gebruik van procedures inzake datamining of datamatching) of 17.17 (versterking van de samenwerking met andere actoren in de strijd tegen sociale fraude).

La digitalisation de mon administration et une mesure telle que la mise en œuvre d'une plateforme de sécurité sociale des indépendants permettent de contribuer fortement au SDG 16 appelant des "institutions efficaces responsables et transparentes" (cible 16.6) , mais également au SDG. 1 grâce à l'automatisation et à un accès plus facile aux droits sociaux (cible 1.4) et dans une proportion plus relative au SGD 3 (cible 3.8. – accès aux prestations sociales).

D'une manière plus transversale, j'ai le souci, avec mes collègues ministres, pour la mise en œuvre de différentes actions portant sur divers domaines de compétences d'encourager des partenariats entre administrations, mais aussi, de consulter les partenaires sociaux (ex: pension), ou la société civile (ex: consultation publique pour le statut d'artiste) et contribuer ainsi au SDG 17 (17.17).

Le ministre des Indépendants,

David CLARINVAL

De digitalisering van mijn administratie en een maatregel zoals de invoering van een platform voor sociale zekerheid voor zelfstandigen dragen bij tot SDG 16, waarin wordt opgeroepen tot "doeltreffende, verantwoordelijke en transparante instellingen" (SDG 16.6), maar ook tot SDG. 1, dankzij de automatisering en de makkelijkere toegang tot sociale rechten (SDG 1.4).

Op een meer transversaal niveau wil ik, voor de uitvoering van verschillende maatregelen op verschillende bevoegdheidsdomeinen, samen met mijn collega-ministers, partnerschappen tussen administraties aanmoedigen, maar ook het raadplegen van de sociale partners (bijvoorbeeld pensioenen) of het maatschappelijk middenveld (bijvoorbeeld openbare raadpleging over het statuut van kunstenaars of platformwerkers) raadplegen, en zo bijdragen tot SDG 17 (17.17).

De minister van Zelfstandigen,

David CLARINVAL