

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 novembre 2022

PROJET DE LOI

**relatif à l'accès au Registre national
des personnes physiques et
l'utilisation du numéro du Registre national
en vue de mettre en œuvre l'administration
des salaires et du personnel
des autorités et institutions publiques**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. Tim Vandenput

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	5

Voir:

Doc 55 **2953/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2022

WETSONTWERP

**betreffende de toegang tot het Rijksregister
van de natuurlijke personen en
het gebruik van het identificatienummer
van het Rijksregister voor het uitvoeren
van de personeels- en loonadministratie
van openbare overheden en instellingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BINNENLANDSE ZAKEN,
VEILIGHEID, MIGRATIE EN
BESTUURSZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Tim Vandenput**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 55 **2953/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

08259

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwijn Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwijn Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
N., Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 9 novembre 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Petra De Sutter, vice-première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste, souligne que le projet de loi à l'examen est presque surprenant, car il démontre que le service chargé de la gestion des salaires et du personnel de la fonction publique administrative fédérale n'est pas encore adéquatement outillé pour accomplir ses missions.

Le projet de loi à l'examen a en effet pour objet de prévoir une base légale afin que le service public fédéral Stratégie et Appui (SPF BOSA) soit, conformément à l'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, autorisé, par le ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions, à obtenir l'accès à certaines données à caractère personnel dans le Registre national en ce qui concerne les personnes engagées par les autorités et institutions publiques pour lesquelles le service public fédéral Stratégie et Appui exerce l'administration des salaires et du personnel.

Pour l'instant, les personnes engagées par les autorités et institutions publiques belges dont l'administration des salaires et du personnel est exercée par le SPF BOSA doivent elles-mêmes obtenir ces données à caractère personnel via les canaux existants tels que les communes ou le Registre national pour ensuite les communiquer au SPF BOSA, et plus spécifiquement à la DG PersoPoint.

La loi du 5 mai 2014 garantissant l'ancrage du principe de la collecte unique des données dans le fonctionnement des services et instances qui relèvent de ou exécutent certaines missions pour l'autorité et portant simplification et harmonisation des formulaires électroniques et papier (le principe *only once*) a toutefois pour objectif de simplifier les obligations administratives des citoyens et des personnes morales en garantissant que les données déjà disponibles dans une source authentique ne doivent pas une nouvelle fois être communiquées à un service public fédéral, et de parvenir à une harmonisation parfaite entre formulaires électroniques et papier.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het voorliggende wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 9 november 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Petra De Sutter, vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post, stipt aan dat het voorliggende wetsontwerp bijna verbazingwekkend is, omdat het aan-toont dat de dienst die belast is met het personeels- en loonbeheer van het federaal openbaar administratief ambt nog niet naar behoren is uitgerust om de hem opgelegde taken te vervullen.

Dit wetsontwerp heeft immers tot doel om in een wet-telijke basis te voorzien opdat de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning (FOD BOSA), overeenkomstig artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken gemachtigd kan worden om toegang te verkrijgen tot bepaalde persoonsgegevens in het Rijksregister betreffende de personen die in dienst zijn bij de openbare overheden en instellingen en voor wie de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning de personeels- en loonadministratie uitvoert.

Momenteel dienen de personen die bij de Belgische openbare overheden en overheidsinstellingen in dienst zijn en van wie de personeels- en loonadministratie wordt uitgevoerd door de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning, die persoonsgegevens zelf te verkrijgen via de bestaande kanalen, zoals de gemeenten of het Rijksregister, en vervolgens aan de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning, en meer specifiek aan het DG PersoPoint, mee te delen.

De wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren (het *only once*-principe) heeft evenwel tot doel de administratieve verplichtingen van de burgers en de rechtspersonen te vereenvoudigen door te waarborgen dat gegevens die reeds beschikbaar zijn in een authentieke bron niet opnieuw moeten worden meege-deeld aan een federale overheidsdienst en te komen tot een volledige gelijkschakeling tussen elektronische en papieren formulieren.

En exécution du principe *only once*, il convient de prévoir une base légale afin que le service public fédéral Stratégie et Appui soit, conformément à l'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, autorisé, par le ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions, à obtenir l'accès à certaines données à caractère personnel dans le Registre national en ce qui concerne les personnes engagées par les autorités et institutions publiques pour lesquelles le service public fédéral Stratégie et Appui exerce l'administration des salaires et du personnel.

Selon le point de vue de l'Autorité de protection des données (APD), il est nécessaire d'inclure les éléments essentiels du traitement dans une base légale, plus particulièrement les objectifs finaux précis et légitimes explicitement décrits du traitement des données à caractère personnel; le(s) responsable(s) du traitement de chaque traitement des données à caractère personnel; les données (catégories) à caractère personnel qui seront traitées (et qui doivent être pertinentes et non excessives); les catégories des personnes concernées dont les données à caractère personnel seront traitées; les catégories des destinataires des données à caractère personnel (de même que les motifs pour lesquels ils reçoivent ces données et l'usage qu'ils en feront); et le délai de conservation maximal des données à caractère personnel enregistrées.

Le projet de disposition légale rencontre ces exigences. D'une part, ce projet contient des éléments qui permettront d'améliorer le fonctionnement de l'administration du personnel et des salaires en ce qui concerne les personnes occupées par d'autres pouvoirs publics belges. D'autre part, il garantit que seuls les éléments nécessaires à l'exécution des missions de l'administration du personnel et des salaires pourront être consultés.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Sigrid Goethals (N-VA) indique qu'il est positif que les citoyens ne doivent pas réintroduire systématiquement les mêmes données. Il est également positif que ce principe soit consacré.

Le groupe N-VA ne soutient toutefois pas la demande d'urgence, car le projet de loi à l'examen met simplement en œuvre le principe *only once*. La loi qui a instauré ce principe est entrée en vigueur en 2016. Pourquoi a-t-il fallu attendre six ans?

In uitvoering van dit *only once*-principe is het noodzakelijk dat er in een wettelijke basis wordt voorzien opdat de federale overheidsdienst bevoegd voor Ambtenarenzaken, overeenkomstig artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken gemachtigd kan worden om toegang te verkrijgen tot bepaalde persoonsgegevens in het Rijksregister betreffende de personen die in dienst zijn bij de Belgische openbare overheden en instellingen en voor wie die federale overheidsdienst de personeels- en loonadministratie uitvoert.

Overeenkomstig het standpunt van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) is het noodzakelijk om de essentiële elementen van de verwerking in een wettelijke grondslag op te nemen, meer bepaald de welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden van de verwerking van persoonsgegevens; de verwerkingsverantwoordelijke(n) voor elke verwerking van persoonsgegevens; de (categorieën) van persoonsgegevens die zullen worden verwerkt (en die ter zake dienend en niet overmatig moeten zijn); de categorieën van de betrokkenen van wie de persoonsgegevens zullen worden verwerkt; de categorieën van ontvangers van de persoonsgegevens (evenals de redenen waarvoor ze de gegevens ontvangen en het gebruik dat ze ervan zullen maken); de maximale bewaartermijn van de geregistreerde persoonsgegevens.

Door middel van het ontwerp van wetsbepaling wordt aan deze vereisten tegemoetgekomen. Dit ontwerp houdt elementen in die een verzekering bieden om enerzijds een vlottere werking te garanderen inzake de personeels- en loonadministratie van de personen die in dienst zijn bij de Belgische openbare overheden. Anderzijds garandeert dit dat enkel de elementen kunnen geconsulteerd worden die nodig zijn voor de uitvoering van de opdrachten voor de personeels- en loonadministratie.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) geeft aan dat het een goede zaak is dat burgers niet steeds opnieuw dezelfde gegevens moeten invoeren. Het is ook positief dat dit verankerd wordt.

De N-VA-fractie steunt de aangevraagde urgentie echter niet, aangezien dit wetsontwerp een loutere toepassing is van het *only once*-principe. De wet die dat principe heeft ingevoerd, werd in 2016 van kracht. Waarom moest men zes jaar wachten?

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 à 4 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur les plans légistique et linguistique, est adopté à l'unanimité à l'issue d'un vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Claire Hugon, Olivier Vajda;

PS: Hervé Rigot, Chanelle Bonaventure, Khalil Aouasti;

MR: Philippe Pivin, Emmanuel Burton;

cd&v: Franky Demon;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Bert Moyaers.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de constitutionele grondslag bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 4 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, zoals wetgevingstechnisch en taalkundig verbeterd, wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Claire Hugon, Olivier Vajda;

PS: Hervé Rigot, Chanelle Bonaventure, Khalil Aouasti;

MR: Philippe Pivin, Emmanuel Burton;

cd&v: Franky Demon;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Bert Moyaers.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

Le rapporteur, Le président a.i.,

Tim Vandenput Koen Metsu

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution:
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil.*

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapporteur, De voorzitter a.i.,

Tim Vandenput Koen Metsu

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil.*