

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 octobre 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à assurer une meilleure protection
aux travailleurs des missions et
représentations diplomatiques
situées en Belgique**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 oktober 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over een betere bescherming
van de werknemers
van de diplomatieke zendingen en
vertegenwoordigingen in België**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

D'une part, il existe de nombreuses missions diplomatiques (ambassades et nonciature apostolique) accréditées auprès du Royaume de Belgique. D'autre part, il existe également de nombreuses représentations diplomatiques accréditées auprès d'organisations internationales publiques. À cet égard, depuis de nombreuses années, la Belgique a la volonté politique d'accueillir de nombreuses organisations internationales à Bruxelles: l'Union européenne, l'OTAN, plus de 40 organisations inter-gouvernementales (comme Eurocontrol, l'Organisation mondiale des Douanes...). Après l'établissement de ces organisations internationales, de nombreuses représentations diplomatiques se sont installées dans la capitale, octroyant ainsi à Bruxelles, le titre de "capitale diplomatique du monde" tant il est vrai que c'est bien à Bruxelles – et non pas à Washington, New York, Genève, Paris ou Londres – que l'on rencontre le plus grand nombre de diplomates et de missions et représentations diplomatiques. En Belgique, on estime le nombre de missions diplomatiques *lato sensu* (missions diplomatiques et représentations et délégations permanentes auprès des organisations internationales) et postes consulaires à 303. Plus de 8.000 personnes y sont occupées.

La loi du 15 janvier 2018 portant des dispositions diverses en matière d'emploi (loi dite "Epis") couvre les missions diplomatiques auprès de la Belgique, les représentations diplomatiques auprès de l'Union européenne et de l'OTAN dans le champ d'application de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires. À partir du 15 février 2018, les conventions collectives de travail (CCT) nationales et les commissions paritaires (CP) compétentes pour les missions et représentations diplomatiques s'appliquent aux travailleurs locaux employés par celles-ci. Ces travailleurs ont désormais droit à l'application de l'index, au remboursement des frais de transport, au crédit-temps, etc.

Il s'agit d'une avancée considérable dans le droit des travailleurs concernés. Une commission des bons offices (CBO) a également été créée par circulaire ministérielle du 23 mai 2013 pour le personnel occupé dans les missions diplomatiques. Cette commission a pour objectif d'œuvrer à la résolution des problèmes pouvant survenir entre ce personnel et leur employeur. Il s'agit d'une première à l'échelle internationale. Cette commission est composée de représentants des institutions suivantes:

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ons land telt veel, bij het Koninkrijk België geaccrediteerde diplomatieke zendingen (ambassades en apostolische nuntiatuur). Daarnaast zijn er talrijke diplomatieke vertegenwoordigingen geaccrediteerd bij openbare internationale organisaties. Van oudsher voert België een beleid dat erop gericht is van Brussel de thuisbasis te maken van tal van internationale organisaties. Zo hebben de Europese Unie, de NAVO en meer dan veertig intergouvernementele organisaties (onder meer Eurocontrol en de Werelddouaneorganisatie) er hun vaste stek. In het zog van die internationale organisaties hebben heel wat diplomatieke vertegenwoordigingen zich in de hoofdstad gevestigd, wat Brussel de bijnaam van "diplomatieke wereldhoofdstad" opgeleverd heeft. Niet in Washington, New York, Genève, Parijs of Londen maar in Brussel bevinden zich de meeste diplomaten en diplomatieke zendingen en vertegenwoordigingen. Naar schatting zijn er in België 303 diplomatieke zendingen in de brede zin (diplomatieke zendingen en vertegenwoordigingen, alsook permanente vertegenwoordigingen bij de internationale organisaties) en consulaire posten. Er werken meer dan 8.000 mensen.

De wet van 15 januari 2018 houdende diverse bepalingen inzake werk (naar de pleitbezorger ervan ook "Epis-wet" genoemd) brengt de diplomatieke zendingen in België, alsook de diplomatieke vertegenwoordigingen bij de Europese Unie en de NAVO, onder in het toepassingsgebied van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités. Sinds 15 februari 2018 zijn de nationale collectieve arbeidsovereenkomsten (cao's) en de voor de diplomatieke zendingen en vertegenwoordigingen bevoegde paritaire comités (PC's) van toepassing op de lokaal in dienst genomen werknemers. Die hebben voortaan recht op toepassing van het indexcijfer, op een reiskostenvergoeding, op tijdskrediet enzovoort.

Daarmee zijn hun rechten er sterk op vooruitgegaan. Voorts werd bij ministeriële rondzendbrief van 23 mei 2013 een "Commissie voor goede diensten" (CGD) opgericht voor het personeel van de diplomatieke zendingen. Die Commissie is bedoeld om eventuele problemen tussen het personeel van de zendingen en hun werkgever te helpen oplossen. Een dergelijke commissie bestaat nergens anders ter wereld. De CGD bestaat uit vertegenwoordigers van de volgende instellingen:

— SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (Direction générale Contrôle des lois sociales);

— PF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (Direction du Protocole et Direction générale des Affaires juridiques);

— PF Sécurité sociale;

— Office national de sécurité sociale (Direction des relations internationales);

— SPF Finances (Coordination relations internationales);

— organisations syndicales.

La première mission de la CBO est d'informer les employeurs et les travailleurs localement recrutés sur la législation sociale et fiscale belge, sur leurs droits et leurs obligations. À cet effet, elle met à disposition une brochure d'information reprenant les règles juridiques et les principales procédures applicables.

En outre, elle contribue à résoudre des problèmes individuels ou collectifs par l'information, la conciliation ou la médiation et fournit des avis afin de trouver des arrangements à l'amiable.

Elle émet aussi des propositions pour améliorer les conditions de travail du personnel. Elle propose de même un certain nombre de modèles de documents pour faciliter le respect des règles en matière de droit du travail belge. Ces modèles sont disponibles en français, en néerlandais et en anglais.

La création d'une CBO était une nécessité en Belgique avec Bruxelles comme lieu de concentration des relations diplomatiques internationales. Cependant, quatre ans plus tard, nous constatons que des problèmes importants subsistent quant au respect du droit des travailleurs et à l'application pratique des lois belges en général et de la loi Epis en particulier. En témoignent les exemples tels que la non-déclaration des employés à l'ONSS, le non-respect du salaire minimum, le refus d'appliquer l'index ou encore le non-remboursement des frais de transport. Si de nombreux dossiers individuels et collectifs sont résolus via les syndicats et la CBO, il est fréquent que les travailleurs, ou les syndicats quand ceux-ci les représentent, doivent saisir les tribunaux suite au refus de l'application de la loi belge ou simplement par manque de réponse ou de réaction de l'employeur. Malgré le fait que la majorité des dossiers juridiques soient tranchés en faveur des travailleurs, un jugement obtenu (même en degré d'appel) ne permet pas de résoudre le(s)

— FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (algemene directie Toezicht op de Sociale Wetten);

— FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (directie Protocol en directie-generaal Juridische Zaken);

— FOD Sociale Zekerheid;

— Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (directie Internationale Betrekkingen);

— FOD Financiën (dienst Coördinatie Internationale Relaties);

— werknemersorganisaties.

De eerste opdracht van de CGD bestaat erin de werknemers die lokaal worden aangeworven en hun werkgever te informeren over de Belgische sociale en fiscale reglementering, alsook over hun rechten en verplichtingen. Daartoe stelt zij een informatiebrochure ter beschikking die de juridische regels omvat, alsook de belangrijkste procedures die moeten worden gevolgd.

Bovendien draagt ze bij tot het oplossen van individuele of collectieve problemen dankzij informatie, verzoening of bemiddeling en geeft ze advies om tot een minnelijke schikking te komen.

Ze doet ook voorstellen om de arbeidsvoorwaarden van het personeel te verbeteren. Tevens reikt ze een aantal modeldocumenten – in het Frans, Nederlands en Engels – aan om de naleving van de regels inzake het Belgisch arbeidsrecht in de hand te werken.

Met Brussel als hart van de internationale diplomatieke betrekkingen was de oprichting van de CGD in België onontbeerlijk geworden. Vier jaar later moet echter worden vastgesteld dat er nog altijd ernstige problemen bestaan aangaande de inachtneming van de rechten van de werknemers en de praktische toepassing van de Belgische wetgeving in het algemeen en de Epis-wet in het bijzonder. Getuige daarvan het feit dat werknemers niet bij de RSZ aangegeven worden, niet eens het minimumloon ontvangen, geen indexering genieten of hun reiskosten niet vergoed krijgen. De vakbonden en de CGD slagen er weliswaar in heel wat individuele en collectieve dossiers op te lossen, maar te vaak moeten werknemers of de vakbonden die hen vertegenwoordigen naar de rechter stappen omdat de werkgever weigert de Belgische wetgeving toe te passen of gewoonweg niet antwoordt of reageert. Hoewel de meeste rechtszaken in het voordeel van de werknemers uitdraaien, lost een vonnis (zelfs in beroep) het probleem of de problemen

problème(s). En effet, un nombre important d'ambassades refusent d'exécuter les jugements et arrêts rendus. Elles se prévalent, en effet, de leur inviolabilité et immunité diplomatique d'exécution, prévues notamment par la Convention de Vienne du 18 avril 1961 sur les relations diplomatiques (en particulier les articles 22, 29, 30 et 31). Cette inviolabilité et immunité protègent les missions et agents diplomatiques d'une intervention exécutoire belge (police, pompiers mais aussi huissiers de justice). Les travailleurs ou leurs représentants essaient alors d'obtenir une exécution du jugement par l'intervention de la CBO, par l'intermédiaire des avocats ou via le ministère des Affaires étrangères de l'État accréditant. Mais cela ne fonctionne pas toujours. Pour preuve, rien que pour la CSC, il y a actuellement 11 dossiers juridiques gagnés par la CSC, qui n'ont toujours pas été exécutés à ce jour pour des montants dus de plus de 600.000 euros.

Nous nous trouvons face à une contradiction entre l'application de lois d'ordre public (que l'État belge devrait garantir) et l'immunité diplomatique qui protège les missions et représentations diplomatiques. Il s'ensuit qu'en l'absence de volonté de la part de l'employeur d'appliquer les lois belges, les travailleurs n'ont aucune garantie que les droits découlant de la relation de travail seront respectés par leur employeur. La porte est donc ouverte à tous les abus, sans aucune sanction possible – sur le plan juridique – à l'égard de l'employeur en défaut.

Face à cette situation inacceptable, il importe que l'État belge mette tout en œuvre pour protéger les droits des travailleurs des missions et représentations diplomatiques situées en Belgique.

Catherine FONCK (Les Engagés)

niet op. Veel ambassades weigeren immers gehoor te geven aan de gewezen vonnissen en arresten. Zij beroepen zich daarvoor op de diplomatieke onschendbaarheid en immuniteit die zij met name krachtens het Verdrag van Wenen van 18 april 1961 inzake diplomatiek verkeer (meer bepaald de artikelen 22, 29, 30 en 31) genieten. Dankzij die onschendbaarheid en immuniteit zijn de diplomatieke zendingen en vertegenwoordigers beschermd tegen Belgisch uitvoerend optreden (door politie, brandweer en ook gerechtsdeurwaarders). De werknemers of hun vertegenwoordigers trachten het vonnis vervolgens uitgevoerd te krijgen met behulp van de CGD, advocaten of het ministerie van Buitenlandse Zaken van de accrediterende Staat. Daarmee halen zij hun slag echter niet altijd thuis. Alleen al het ACV heeft momenteel weliswaar elf rechtszaken gewonnen, maar aan die rechterlijke uitspraken werd vooralsnog geen gevolg gegeven; in die dossiers gaat het in totaal om meer dan 600.000 euro.

Er is hier dus sprake van een tweespalt tussen de toepassing van de wetten van openbare orde (waar de Belgische Staat garant voor zou moeten staan) en de beschermende immuniteit van diplomatieke zendingen en vertegenwoordigingen. Dat betekent dat als de werkgever de Belgische wetgeving niet wil toepassen, de werknemers geen enkele garantie hebben dat hun werkgever acht zal slaan op de rechten die met de arbeidsrelatie gepaard gaan. Daarmee staat de deur wagenwijd open voor elk mogelijk misbruik, zonder dat ook maar enige – juridische – sanctie kan worden getroffen tegen de nalatige werkgever.

Die situatie is dermate onaanvaardbaar dat de Belgische Staat er alles aan moet doen om de rechten van de werknemers van de diplomatieke zendingen en vertegenwoordigingen in België te beschermen.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la Convention de Vienne du 18 avril 1961 sur les relations diplomatiques et les accords de siège conclus avec les organisations internationales présentes ou représentées en Belgique;

B. considérant la création d'une Commission des bons offices (CBO) par circulaire ministérielle du 23 mai 2013;

C. considérant loi du 15 janvier 2018 portant des dispositions diverses en matière d'emploi, loi dite "Epis";

D. considérant les nombreuses décisions judiciaires dont l'exécution ne peut avoir lieu malgré l'implication de la CBO;

E. considérant les nombreuses plaintes des syndicats sur le non-respect du droit social belge et la non-application des décisions de justice par différentes missions et représentations diplomatiques situées en Belgique;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de mettre en place le plus rapidement possible un plan d'action global sur la problématique de la non-application du droit belge et international par les missions et représentations diplomatiques situées en Belgique ainsi que la non-exécution des décisions de justice par celles-ci;

2. de renforcer la collaboration entre tous les services fédéraux pouvant intervenir dans la résolution de cette non-application du droit belge et international (SPF Justice, Commission des bons offices, direction du Protocole du SPF Affaires étrangères, SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, etc.);

3. de renforcer les mesures de pression auprès des missions et représentations diplomatiques récidivistes par la direction du Protocole du SPF Affaires étrangères en cas de non-exécution des décisions de justice, notamment en publiant sur le site de la commission des bons offices, pour chaque mission et représentation diplomatiques, la liste des décisions de justice restées non exécutées;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het Verdrag van Wenen van 18 april 1961 inzake diplomatiek verkeer en op de zetelakkoorden met de internationale organisaties die in België aanwezig of vertegenwoordigd zijn;

B. gelet op de Commissie voor goede diensten (CGD), die bij ministeriële rondzendbrief van 23 mei 2013 opgericht werd;

C. gelet op de wet van 15 januari 2018 houdende diverse bepalingen inzake werk, de zogenoemde "Epis-wet";

D. gelet op de vele rechterlijke uitspraken waaraan ondanks het optreden van de CGD geen uitvoering kan worden gegeven;

E. gelet op de talrijke klachten van de vakbonden over de niet-inachtneming van het Belgisch sociaal recht en over de niet-toepassing van rechterlijke beslissingen door meerdere diplomatieke zendingen en vertegenwoordigingen in België;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. zo snel mogelijk een alomvattend actieplan uit te werken omtrent het probleem dat diplomatieke zendingen en vertegenwoordigingen in België het Belgisch en internationaal recht niet toepassen en geen gevolg geven aan rechterlijke beslissingen;

2. een nauwere samenwerking te bewerkstelligen tussen alle federale diensten die mee een einde kunnen maken aan deze inbreuken op het Belgisch en internationaal recht (FOD Justitie, Commissie voor goede diensten, directie Protocol van de FOD Buitenlandse Zaken, FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg enzovoort);

3. de directie Protocol van de FOD Buitenlandse Zaken beter te wapenen om op de diplomatieke zendingen en vertegenwoordigingen die in de boosheid volharden meer druk uit te oefenen ingeval zij rechterlijke uitspraken naast zich neerleggen, onder meer door op de website van de Commissie voor goede diensten voor elke diplomatieke zending en vertegenwoordiging de lijst bekend te maken van alle rechterlijke beslissingen die nog niet ten uitvoer zijn gelegd;

4. de simplifier et d'élargir les régularisations au niveau de l'ONSS pour les travailleurs non ou partiellement déclarés.

30 septembre 2022

Catherine FONCK (Les Engagés)

4. ervoor te zorgen dat niet of deels aangegeven werknemers gemakkelijker en breder kunnen worden geregulariseerd bij de RSZ.

30 september 2022