

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2022

PROJET DE LOI

**portant modification de la loi du 15 avril 1994
relative à la protection de la population
et de l'environnement contre les dangers
résultant des rayonnements ionisants
et relative à l'Agence fédérale
de contrôle nucléaire**

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
Mme **Yngvild Ingels**

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	5

Voir:

Doc 55 **2965/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2022

WETSONTWERP

**houdende wijziging van de wet
van 15 april 1994 betreffende de bescherming
van de bevolking en van het leefmilieu
tegen de uit ioniserende stralingen
voortspruitende gevaren
en betreffende het Federaal Agentschap
voor Nucleaire Controle**

Verslag

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
mevrouw **Yngvild Ingels**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 55 **2965/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

08317

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwyn Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwyn Depoortere, Dries Van Langenhove
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Bert Moyaers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
N., Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Frank Troosters, Tom Van Grieken, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 22 novembre 2022.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

Mme Annelies Verlinden, ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, indique que le projet de loi à l'examen modifie plusieurs dispositions de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire en ce qui concerne les taxes.

Le projet de loi prévoit d'abord l'indexation de 6 % des taxes énumérées à l'article 30bis/4.

La loi du 15 avril 1994 prévoit l'indexation annuelle des taxes jusqu'en 2022 inclus. À compter de 2018, les montants exprimés en euros sont indexés annuellement de 2 % pendant une période de cinq ans. L'Agence publie chaque année au *Moniteur belge* un avis contenant les montants indexés des taxes annuelles pour l'année d'imposition en cours. L'Agence évalue l'index forfaitaire au terme de la période de cinq ans.

Pour des raisons d'équité, il a été décidé de limiter la majoration automatique dans le temps, de sorte que le législateur puisse à un moment évaluer si le forfait choisi est toujours nécessaire et s'il correspond toujours suffisamment à la réalité. Une période de cinq ans a été jugée raisonnable pour ce faire. L'AFCN a été chargée d'évaluer le taux d'index forfaitaire au terme de cette période de cinq ans, pour que le législateur puisse ensuite légiférer sur cet aspect.

L'évaluation a été réalisée sur la base d'une comparaison avec l'indice santé. Cette méthode d'évaluation s'avère opportune, dès lors que ce paramètre est utilisé pour les redevances perçues par l'AFCN ainsi que pour le budget (basé sur des taxes) du fonds nucléaire.

Pour les années 2023-2027, il est proposé de conserver un taux annuel fixe à 6 % pendant une période de cinq ans et de comparer alors cette indexation forfaitaire à

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 november 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

Mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, preciseert dat dit wetsontwerp diverse bepalingen wijzigt van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, wat de heffingen betreft.

In de eerste plaats wordt in het wetsontwerp voorzien in de indexering van de heffingen opgesomd in artikel 30bis/4 met 6 %.

De wet van 15 april 1994 voorziet in een jaarlijkse indexering van de heffingen tot en met 2022. Met ingang van 2018 worden de in euro uitgedrukte bedragen, gedurende een periode van vijf jaar, jaarlijks met 2 % geïndexeerd. Elk jaar publiceert het Agentschap een bericht in het *Belgisch Staatsblad* met de geïndexeerde bedragen van de jaarlijkse heffingen die van toepassing zijn in het lopende heffingsjaar. Na vijf jaar evalueert het Agentschap het forfaitaire indexcijfer.

Ter wille van de billijkheid werd beslist de automatische aanpassing te beperken in de tijd, opdat de wetgever kan evalueren of het gekozen forfait nog steeds noodwendig is en voldoende overeenstemt met de realiteit. Een periode van vijf jaar werd in dat opzicht redelijk geacht. Het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) heeft de opdracht gekregen om op het einde van de vijfjarige periode het forfaitaire indexcijfer te evalueren, met de bedoeling dat de wetgever ter zake wetgevend kan optreden.

De evaluatie werd uitgevoerd op basis van een vergelijking met de gezondheidsindex. Het hanteren van deze evaluatiemethode is opportuun, aangezien deze parameter wordt gehanteerd voor de retributies die worden geïnd door het FANC alsook voor het budget (gebaseerd op heffingen) van het nucleair noodfonds.

Voor de jaren 2023-2027 wordt voorgesteld om in het jaarlijks vast percentage ten belope van 6 % te voorzien voor een termijn van vijf jaar en deze forfaitaire

l'évolution réelle de l'indice de santé afin de formuler une proposition pour la prochaine période de cinq ans.

Un taux fixe de 6 % est actuellement considéré comme équitable. Pour des raisons d'équité toujours, il a été décidé de limiter la majoration automatique dans le temps, de sorte que le législateur puisse évaluer à un moment si le forfait choisi est toujours nécessaire et s'il correspond toujours suffisamment à la réalité. L'AFCN a en outre été chargée d'évaluer le taux d'index forfaitaire au terme de cette période de cinq ans, pour que le législateur puisse ensuite légiférer sur cet aspect.

D'autre part, une nouvelle taxe est instaurée pour les installations, en exploitation, de mise en dépôt définitif à la surface de déchets radioactifs. Un montant annuel de 800.000 euros est prévu pour ces installations. Un régime transitoire est également prévu pour l'année au cours de laquelle l'autorisation de création et d'exploitation de cette installation est délivrée.

Les montants visés à l'article 30bis/1, § 3, qui n'ont plus été indexés depuis 2014, seront également indexés à partir de 2023.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Eric Thiébaud (PS) constate que le projet de loi s'avère nécessaire compte tenu de la hausse des coûts en termes de personnel, à laquelle l'AFCN doit faire face. Cela étant, on ne doit pas perdre de vue la nécessité de réfléchir à une réforme plus générale de son mode de financement. Pour rappel, celui-ci repose principalement sur les taxes mises à la charge des exploitants des réacteurs nucléaires. Compte tenu de la sortie progressive du nucléaire d'ici 2025, qui a été annoncée, une solution devra être trouvée pour permettre à l'AFCN de poursuivre ses missions à long terme.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB), lui aussi, note que le financement de l'AFCN repose actuellement sur les taxes perçues auprès des exploitants des centrales nucléaires. Vu l'abandon progressif du nucléaire, le financement de l'Agence va diminuer si on ne prend aucune mesure. Cela ne peut évidemment pas être l'intention compte tenu du rôle essentiel que l'AFCN devra continuer à jouer à l'avenir, notamment en ce qui concerne le contrôle de la gestion et de l'élimination des déchets nucléaires. L'intervenant souscrit dès lors à l'objet de ce projet de loi.

Il se demande toutefois si le financement inscrit à l'article 3 du projet de loi est suffisant. Sachant, par

indexatie te toetsen aan de werkelijke evolutie van de gezondheidsindex om tot een voorstel te komen voor de volgende periode van vijf jaar.

Een vast percentage ten belope van 6 % wordt vandaag billijk geacht. De vereiste billijkheid wordt gewaarborgd door de automatische aanpassing te beperken in de tijd, zodat de wetgever kan evalueren of het gekozen forfait nog steeds noodwendig is en voldoende overeenstemt met de realiteit. Met het oog op de evaluatie door de wetgever wordt aan het FANC bovendien opgedragen om op het einde van de vijfjarige periode het forfaitaire indexcijfer te evalueren.

Voorts wordt beoogd een nieuwe heffing in te stellen voor de in exploitatie zijnde installaties voor de berging van radioactief afval aan de oppervlakte. Er wordt hiervoor voorzien in een jaarlijks bedrag van 800.000 euro. Er wordt ook voorzien in een overgangsregeling voor het jaar waarin de oprichtings- en exploitatievergunning van deze installatie wordt afgeleverd.

De in artikel 30bis/1, § 3 vermelde bedragen, die sinds 2014 niet werden geïndexeerd, zullen vanaf 2023 ook geïndexeerd worden.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Eric Thiébaud (PS) wijst erop dat het wetsontwerp nodig blijkt, gezien de stijgende personeelskosten van het FANC. Men mag evenwel niet uit het oog verliezen dat moet worden nagedacht over een meer alomvattende hervorming van de financieringswijze van die instantie. Ze berust immers voornamelijk op de heffingen die de exploitanten van de kernreactoren moeten betalen. Daar wordt beoogd geleidelijk van kernenergie af te stappen tegen 2025, zal een oplossing moeten worden uitgewerkt opdat het FANC zijn opdrachten op lange termijn kan blijven vervullen.

Ook *de heer Nabil Boukili (PVDA-PTB)* attendeert erop dat de financiering van het FANC thans berust op de heffingen die bij de exploitanten van de kerncentrales worden geïnd. Als er geen maatregelen worden getroffen, zal de geleidelijke kernuitstap tot gevolg hebben dat de financiering van het Agentschap vermindert. Dat kan uiteraard niet de bedoeling zijn, aangezien het FANC ook in de toekomst zijn essentiële rol zal moeten blijven vervullen, met name qua toezicht op het beheer en op de berging van nucleair afval. Derhalve steunt de spreker dit wetsontwerp.

Hij vraagt evenwel of de in artikel 3 van het wetsontwerp aangegeven financiering volstaat. In de wetenschap

exemple, que pour le seul réacteur de Doel 3, Engie doit s'acquitter d'un montant de plus de 3 millions d'euros, le montant de 800.000 euros est-il suffisant? Dispose-t-on de la garantie que l'AFCN continuera à bénéficier d'un financement suffisant pour garantir son bon fonctionnement?

La ministre répond qu'une évaluation sur la situation financière de l'AFCN est en cours, en collaboration avec un consultant dont on attend les conclusions. Sur cette base, on pourra définir les taxes nécessaires pour garantir le fonctionnement de l'AFCN. Il est évident que le changement de contexte suite à la fermeture de plusieurs réacteurs impose de réfléchir au futur mode de fonctionnement. Ce débat pourra être mené ultérieurement.

Pour le reste, elle confirme que le montant de 800.000 euros suffira en ce qui concerne l'installation concernée.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel du projet de loi, ne fait l'objet d'aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

Ces articles ne donnent lieu à aucun autre commentaire que ceux formulés au cours de la discussion générale.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité à l'issue d'un vote nominatif.

dat Engie alleen al voor de reactor Doel 3 bijvoorbeeld ruim 3 miljoen euro moet betalen, kan men zich de vraag stellen of 800.000 euro voldoende is. Welke waarborg is er dat het FANC voldoende financiële middelen zal blijven ontvangen om zijn goede werking te garanderen?

De minister antwoordt dat, in samenwerking met een consultant, een evaluatie van de financiële situatie van het FANC aan de gang is, waarvan de conclusies worden verwacht. Op grond daarvan zullen de nodige heffingen kunnen worden bepaald om de werking van het FANC te waarborgen. Het ligt voor de hand dat de veranderende context, met de sluiting van meerdere reactoren, nader denkwerk vereist over de toekomstige manier van werken. Dat debat zal later kunnen worden gevoerd.

Voor het overige bevestigt de minister dat 800.000 euro zal volstaan inzake de betreffende installatie.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsontwerp. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 en 3

Over deze artikelen worden geen andere opmerkingen gemaakt dan die welke tijdens de algemene bespreking werden geformuleerd.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele, wetgevingstechnisch verbeterde wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu;

Ecolo-Groen: Eva Platteau, Albert Vicaire;

PS: Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

cd&v: Franky Demon;

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Bert Moyaers.

Ont voté contre:

nihil.

Se sont abstenus:

nihil.

La rapporteure,

Le président,

Yngvild Ingels

Ortwin Depoortere

Disposition nécessitant une mesure d'exécution: *nihil.*

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu;

Ecolo-Groen: Eva Platteau, Albert Vicaire;

PS: Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

VB: Ortwin Depoortere;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

cd&v: Franky Demon;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Bert Moyaers.

Hebben tegengestemd:

nihil.

Hebben zich onthouden:

nihil.

De rapportrice,

De voorzitter,

Yngvild Ingels

Ortwin Depoortere

Bepaling die een uitvoeringsmaatregel vergt: *nihil.*