

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 octobre 2022

**LA MISE À JOUR
DE L'ÉTUDE (F) 2336
DE LA CREG DU 1^{ER} FÉVRIER 2022
SUR L'IMPACT DE
LA PERSISTANCE DE PRIX ÉLEVÉS
SUR LES MARCHÉS DU GROS
DU GAZ ET DE L'ÉLECTRICITÉ**

Audition

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU CLIMAT
PAR
M. Kris VERDUYCKT

SOMMAIRE

Pages

I. Exposés introductifs des membres du Comité de direction de la CREG.....	3
II. Échange de vues.....	3
A. Questions et observations des membres.....	3
B. Réponses des invités.....	14
Annexe	29

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 oktober 2022

**DE UPDATE
VAN DE STUDIE (F) 2336 VAN
DE CREG VAN 1 FEBRUARI 2022,
OVER DE GEVOLGEN
VAN DE AANHOUDENDE HOGE
GROOTHANDELSMARKTPRIJZEN
VOOR GAS EN ELEKTRICITEIT**

Hoorzitting

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU EN
KLIMAAT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Kris VERDUYCKT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen door de leden van het directiecomité van de CREG	3
II. Gedachtewisseling	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de gastsprekers	14
Bijlage.....	46

08054

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Marianne Verhaert, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 13 septembre, votre commission a procédé à une audition sur la mise à jour de l'Etude (F) 2336 de la CREG du 1^{er} février 2022 sur l'impact de la persistance de prix élevés sur les marchés du gros du gaz et de l'électricité. Les orateurs suivants ont pris la parole:

— MM. Koen Locquet, Andreas Tirez et Laurent Jacquet, membres du comité de direction de la CREG.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS DES MEMBRES DU COMITÉ DE DIRECTION DE LA CREG

Les membres de la direction de la CREG ont commenté l'étude actualisée au moyen d'une présentation PowerPoint qui est annexée au présent rapport.

La CREG a mis à jour son étude du 1^{er} février 2022 sur l'impact de la persistance de prix élevés sur les marchés de gros du gaz et de l'électricité. Elle y analyse les causes et les conséquences pour les acteurs de marché et les consommateurs belges. Elle propose également des recommandations concrètes aux autorités belges et européennes et aux consommateurs.

L'étude peut être consultée sur le site web de la CREG: <https://www.creg.be/fr/publications/etude-f2442>.

II. — ÉCHANGE DE VUES

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) retient de l'étude de la CREG qu'une amélioration devrait se dessiner au cours des deux prochaines années en ce qui concerne les prix de gaz, mais pas en ce qui concerne les prix de l'électricité: ces derniers devraient rester à un niveau supérieur à la normale jusqu'en 2027.

S'agissant de la comparaison des prix du gaz entre l'Asie et l'Europe et de la nécessité d'acheminer le gaz en Europe à l'aide de méthaniers, l'intervenant évoque également l'opportunité de plafonner les prix du gaz. Quel pourrait être l'effet d'un tel plafond sur les prix du gaz au niveau européen? Au jour d'aujourd'hui, le membre note les prix du gaz suivants: en Asie +/- 180 euros par MW et en Europe +/- 190-200 euros par MW. Récemment

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 13 september over de update van de Studie (F) 2336 van de CREG van 1 februari 2022, over de gevolgen van de aanhoudende hoge groothandelsmarktprijzen voor gas en elektriciteit, een hoorzitting gehouden met:

— de heren Koen Locquet, Andreas Tirez en Laurent Jacquet, leden van het directiecomité van de CREG.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN DOOR DE LEDEN VAN HET DIRECTIECOMITÉ VAN DE CREG

De directieleden van de CREG hebben de geactualiseerde studie toegelicht aan de hand van een tekstprojectie, die als bijlage bij het verslag is opgenomen.

De CREG heeft haar studie van 1 februari 2022 over de gevolgen van de aanhoudende hoge groothandelsmarktprijzen voor gas en elektriciteit geüpdatet. Daarin analyseert zij de oorzaken en gevolgen voor de marktpelers en de Belgische consumenten. Zij stelt ook concrete aanbevelingen voor aan de Belgische en Europese autoriteiten en aan de consumenten.

De studie kan worden geraadpleegd op de website van de CREG: <https://www.creg.be/nl/publicaties/studie-f2442>.

II. — GEDACHTEWISSELING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) onthoudt uit de studie van de CREG dat er voor de gasprijzen de volgende twee jaar wellicht verbetering te verwachten is, maar dat dit niet het geval is voor de elektriciteitsprijzen: zelfs in 2027 zouden de prijzen voor elektriciteit zich nog bevinden boven het normale te verwachten niveau.

Voor wat de vergelijking van de gasprijzen tussen Azië en Europa betreft, en de noodzaak om het gas via LNG-tankers naar Europa te brengen, verwijst de spreker ook naar de opportuniteit van het invoeren van een plafond voor de gasprijzen. Wat zou de impact van het invoeren van een dergelijk plafond op Europees niveau kunnen zijn? Op vandaag vindt het lid de volgende gasprijzen terug: in Azië +/- 180 euro per MW en in Europa +/- 190-200 euro per MW. Recent nog verklaarde de minister van

encore, la ministre de l'Énergie indiquait qu'on penchait plutôt vers un ratio de 180 euros par MW pour l'Asie contre 300 euros par MW pour l'Europe. M. Wollants ne retrouve toutefois pas un écart aussi important sur le marché du gaz. La CREG prévoit-elle que les prix vont effectivement baisser à l'avenir? Constate-t-on que les mesures qui ont été prises au niveau des infrastructures procurent actuellement des avantages pour l'Europe: les terminaux flottants GNL, une capacité de regazéification accrue (il est notamment question du projet de gazoduc Desteldonk-Opwijk de Fluxys)? Ou les méthaniers sont-ils l'unique planche de salut à court terme?

L'étude menée sur la rentabilité des centrales au gaz a déjà été débattue à plusieurs reprises. Pour autant, la FEBEG a émis des réserves concernant le calcul effectué par la CREG. La commission de régulation compte-elle procéder encore à une nouvelle analyse de sensibilité? Il en est abondamment question dans l'étude. Il est important que les calculs de la CREG soient fiables en vue d'instaurer une taxe sur les surprofits.

En ce qui concerne la référence aux centrales de pompage, l'intervenant demande comment créer un marché supplémentaire pour d'autres formes de stockage.

S'agissant des droits d'émission de CO₂, la CREG indique que l'économie oscillera entre 33 et 90 euros par MWh, mais que cette option ne serait pas souhaitable en raison du passage au charbon. Dans le même temps, M. Wollants lit dans le tableau de bord de la CREG que pour permettre de repasser du charbon au gaz, il faut fixer le prix du CO₂ à plus de 400 euros par MWh. Pourquoi ne pas en avoir dès lors tenu compte alors qu'on constate aujourd'hui déjà que le prix du CO₂ ne permet pas de poursuivre le passage du charbon au gaz?

La CREG a-t-elle une idée correcte du prix moyen du gaz et de l'électricité pour les consommateurs? La CREG a souligné que près de 50 % des consommateurs d'énergie peuvent encore bénéficier d'un contrat fixe. Des montants différents circulent. La CREG pourrait-elle fournir des précisions à ce sujet?

La CREG présente le contrat-type comme l'une des solutions. Aux Pays-Bas, celui-ci existe déjà, étant entendu que pour ce type de contrat, l'indemnité de rupture disparaît. La CREG ne prévoirait-elle pas de solution pour les consommateurs qui seraient bloqués dans certains contrats qui ne sont pas des contrats-types.

S'agissant des mesures européennes, la CREG préconise une version adaptée du modèle ibérique.

Energie dat er eerder sprake was van een ratio 180 euro per MW voor Azië versus 300 euro per MW voor Europa. Een dergelijk groot verschil vindt de heer Wollants echter niet terug op de gasmarkt. Gaat de CREG ervan uit dat de prijzen in de toekomst effectief zullen dalen of niet? Stelt men op dit ogenblik voor Europa voordelen vast door de infrastructurele maatregelen die werden genomen: de drijvende LNG-terminals, meer capaciteit voor hervergassing (zo is er sprake van het leidingproject Desteldonk-Opwijk van Fluxys)? Of is er op korte termijn enkel heil te verwachten van de LNG-tankers?

Over de studie rond de winstgevendheid van de gascentrales, werden reeds verscheidene besprekingen gevoerd. FEBEG publiceerde toch wel bedenkingen bij de door de CREG uitgevoerde berekening. Zal de CREG nog een verdere sensitiviteitsanalyse doorvoeren? Dit staat met zoveel woorden in de studie vermeld. Het is belangrijk dat de berekeningen van de CREG de toets doorstaan, met het oog op het invoeren van een overwinstenbelasting.

Voor wat de vermelding van de pompcentrales betreft, wenst de spreker te vernemen op welke wijze er een extra markt voor andere vormen van opslag kan worden gecreëerd.

Wat de CO₂-emissierechten betreft, geeft de CREG aan dat er tussen 33 en 90 euro per MWh bespaard wordt, maar dat dit niet wenselijk zou zijn wegens de shift naar steenkool. Tegelijkertijd leest de heer Wollants in de boardtabel van de CREG dat, voor een shift van steenkool terug naar gas, een CO₂-prijs aangerekend moet worden van meer dan 400 euro per MWh. Waarom wordt hiermee dan ook geen rekening gehouden als men vandaag reeds vaststelt dat de CO₂-prijs er niet toe leidt dat de overstap van steenkool naar gas wordt voortgezet?

Heeft de CREG een goed zicht op de gemiddelde gas- en elektriciteitsprijs voor de consumenten? De CREG wees erop dat ongeveer 50 % van de energieconsumenten nog kan genieten van een vast energiecontract. Er circuleren verschillende bedragen. Kan de CREG hierover meer duidelijkheid verschaffen?

Als één van de oplossingen stelt de CREG het modelcontract voor. In Nederland bestaat dit reeds, met dien verstande dat voor een dergelijk contract de verbrekingsvergoeding wegvalt. Heeft de CREG dan geen oplossing in gedachten voor de consumenten die in bepaalde niet-modelcontracten zouden vastzitten?

Voor wat de Europese maatregelen betreft, pleit de CREG voor een aangepaste versie van het Iberisch model. Dit model werd echter juist in Europese middens

Or, c'est précisément ce modèle qui a été fortement déconseillé dans les cercles européens. En effet, ce modèle entraînera automatiquement une augmentation de la consommation de gaz et d'électricité, ce qu'il faut justement éviter. Plafonner le prix aurait également un effet similaire. Comment expliquer la différence de vision entre la CREG et les institutions européennes?

Enfin, l'intervenant constate que la CREG ne formule guère de propositions à destination des entreprises. Hormis le modèle ibérique, la CREG a-t-elle d'autres propositions pouvant être partagées avec la commission?

Mme Kim Buyst (Ecolo-Groen) fait observer que les turbulences du marché de l'énergie sèment le trouble dans la société. C'est pourquoi elle préconise que la CREG analyse et objective plusieurs points de son étude et dresse une liste de propositions et de mesures. L'intervenante a une série de questions à propos des mesures de protection au niveau européen.

L'étude indique qu'un plafond pour les prix du gaz sur les marchés européens serait nécessaire mais difficile à mettre en œuvre. Quelles difficultés la CREG identifie-t-elle? Existe-t-il des obstacles juridiques? Le rapport indique également que des mesures de soutien restent nécessaires pour continuer à stimuler le secteur du biogaz à long terme. Le procédé resterait actuellement assez onéreux. La CREG estime-t-elle désormais que ces projets pourraient déjà entrer en concurrence avec le gaz naturel?

Certains producteurs d'électricité réalisent des bénéfices considérables au détriment des consommateurs. La taxation de ces surprofits ne serait-elle dès lors pas une décision logique? La difficulté de mise en œuvre d'une telle taxation ne peut être une excuse pour la repousser. L'intervenante s'interroge quant à la portée juridique de la proposition élaborée par la CREG de taxation des surprofits réalisés par les centrales au gaz, dès lors qu'il s'agit d'un modèle théorique. Pour les centrales nucléaires, le calcul se fonde sur des charges et produits réels.

Beaucoup de partis lancent des idées diverses pour lutter contre la flambée des prix de l'énergie. Par exemple, Mme Zuhal Demir, ministre flamande de l'Environnement, a préconisé une réduction des droits d'émission. Après un été marqué par la sécheresse, des feux de forêt et des températures exceptionnelles des suites du changement climatique, Mme Buyst s'étonne de cette proposition. Elle retient de l'étude de la CREG qu'en dépit du fait qu'elle pourrait avoir une incidence sur le prix, cette mesure entraînerait également un glissement du gaz

zeer sterk afgeraden. Immers, het Iberisch model zal automatisch leiden tot een verhoogd elektriciteits- en gasverbruik, wat juist niet wenselijk is. Een prijsplafond zou ook een gelijkaardig effect hebben. Wat verklaart het verschil in visie tussen de CREG en de Europese instellingen?

Tot slot stelt de spreker vast dat de CREG niet veel voorstellen formuleert naar de bedrijven toe. Heeft de CREG, behalve het naar voren schuiven van het Iberisch model, nog andere voorstellen die met de commissie kunnen worden gedeeld?

Mevrouw Kim Buyst (Ecolo-Groen) merkt op dat de turbulente energiemarkt voor heel wat onrust in de samenleving zorgt. Ze stelt het daarom op prijs dat de CREG in haar studie een en ander analyseert en objectificeert, en dat enkele voorstellen en maatregelen worden opgelijst. Wat de beschermingsmaatregelen op Europees niveau betreft, heeft de spreker een aantal vragen.

De studie stelt dat een limiet voor de gasprijzen op de Europese markten noodzakelijk zou zijn, maar moeilijk uit te voeren is. Welke moeilijkheden ziet de CREG? Zijn er juridische bezwaren? Het rapport stelt ook dat steunmaatregelen noodzakelijk blijven voor het verder stimuleren van de biogassector op lange termijn. Het procédé zou vooralsnog behoorlijk duur zijn. Stelt de CREG nu dat deze projecten toch zouden kunnen concurreren met aardgas?

Sommige elektriciteitsproducenten maken aanzienlijke winsten, ten koste van de gebruikers. Is het afroemen van die overwinsten dan geen logische stap? Dat het niet makkelijk zal zijn, mag geen reden zijn om er geen werk van te maken. De spreker heeft vragen bij de juridische draagkracht van het voorstel dat de CREG uitwerkte voor het afroemen van de overwinsten van gascentrales, aangezien het gaat over een theoretisch model. Bij de berekening voor de nucleaire centrales wordt er met reële kosten en opbrengsten gewerkt.

Heel wat partijen werpen verschillende ideeën op om de hoge energieprijzen aan te pakken. Zo pleitte Vlaams minister van Omgeving Zuhal Demir voor het goedkoper maken van uitstootrechten. Mevrouw Buyst vindt dit, na de zomermaanden met droogte, bosbranden en uitzonderlijke temperaturen als gevolg van de klimaatverandering, een vreemde uitspraak. Ze concludeert uit de studie van de CREG dat dit, ondanks het feit dat de voorgestelde maatregel een invloed zou kunnen hebben op de prijs, ook zou betekenen dat er een verschuiving zou zijn van aardgas naar steenkool.

naturel vers le charbon. Du point de vue climatique, il s'agit d'une évolution à éviter absolument si l'on ne veut pas être confronté à l'avenir aux coûts élevés engendrés par les conséquences du changement climatique. La CREG recommande-t-elle de débloquent les moyens de l'ETS le plus rapidement possible afin de les affecter à la réduction de la facture énergétique des ménages?

S'agissant des mesures belges, il ressort de l'étude de la CREG que les personnes qui bénéficient du tarif social ont moins ressenti l'impact des hausses des prix. Si toutefois les tarifs restent à un niveau aussi élevé durant plusieurs années, l'effet du tarif social pourrait s'affaiblir. Qu'entend la CREG par plusieurs années? Combien de temps cette mesure différenciée produira-t-elle encore l'effet adéquat? À quoi la CREG fait-elle allusion quand elle évoque une autre méthode de calcul qui pourrait lutter contre ce phénomène?

Il est signalé dans l'étude que ce sont surtout les ménages dont le revenu se situe aux environs du niveau médian qui subissent une perte de pouvoir d'achat. Une possibilité serait d'appliquer le tarif social également à ces ménages. La CREG estime-t-elle qu'il faut préférer des mesures ciblées à des mesures générales?

La CREG fait également valoir que la réduction de la consommation d'énergie représente une mesure non négligeable, dans le cadre de laquelle les Régions jouent un rôle crucial. Mme Buyst appelle dès lors le gouvernement flamand à prendre des mesures énergiques le plus vite possible.

M. Malik Ben Achour (PS) met en évidence l'emballement sans précédent sur les marchés européens du gaz et de l'électricité. Les agissements de la Russie ont un impact direct sur le prix de l'énergie. Ainsi, l'Europe se prépare plus que jamais au risque de la fin des importations de gaz russes, notamment via l'instauration d'un plafond sur le prix de ces importations. Compte tenu de cette mesure, et d'une fin probable des importations, quelle est l'analyse de la CREG de l'évolution des prix sur les marchés à court, moyen et relativement long terme?

L'Europe avance sur un plafond de l'ensemble des importations gazières dans l'Union européenne. Un montant légèrement supérieur au marché asiatique (JKM) est mentionné. Des informations plus précises sont-elles connues quant à cette mesure, et au montant du plafond? Dans quelle mesure la CREG pourrait-elle être impliquée dans le cadre de sa mise en place? Pour le PS, il est important qu'un plafonnement éventuel ait des effets concrets sur les factures.

Dit is echter vanuit klimatologisch oogpunt absoluut te vermijden, indien men in de toekomst niet geconfronteerd wil worden met de hoge kosten die de gevolgen van de klimaatverandering veroorzaken. Beveelt de CREG aan om de middelen van het ETS zo snel mogelijk te deblokken zodat deze kunnen ingezet worden om de energiefactuur van de huishoudens te verlagen?

Wat de Belgische maatregelen betreft, blijkt uit de studie van de CREG dat de mensen die genieten van het sociaal tarief, de invloed van de prijsstijgingen minder voelden. Wanneer de tarieven gedurende verschillende jaren echter op zo'n hoog niveau blijven, zou het effect kunnen wegebben. Wat bedoelt de CREG met verschillende jaren? Hoe lang zal deze gedifferentieerde maatregel nog het juiste effect hebben? Waarop doelt de CREG als zij spreekt over een andere berekeningsmethode die dit zou kunnen tegengaan?

In de studie wordt opgemerkt dat het vooral gezinnen zijn rond het mediaan inkomen die koopkrachtverlies ervaren. Een mogelijkheid zou zijn het sociaal tarief ook bij hen ingang te laten vinden. Is de CREG van mening dat gerichte maatregelen te verkiezen zijn boven algemene maatregelen?

De CREG haalt ook aan dat het verminderen van het energieverbruik een niet te onderschatten maatregel is, waarin de regio's een heel belangrijke rol spelen. Mevrouw Buyst roept daarom de Vlaamse regering op om zo snel mogelijk doortastende maatregelen te nemen.

De heer Malik Ben Achour (PS) wijst erop dat de Europese gas- en elektriciteitsmarkten op hol zijn geslagen als nooit tevoren. De acties van Rusland hebben een rechtstreekse weerslag op de energieprijzen. Bijgevolg bereidt Europa zich meer dan ooit voor op het risico dat er een einde komt aan de invoer van Russisch gas; dat doet het onder meer via de instelling van een prijsplafond voor gas dat daarvandaan komt. Hoe analyseert de CREG, rekening houdend met die maatregel en met een waarschijnlijk einde van de invoer, de prijsevoluties op de markten op korte, middellange en relatief lange termijn?

Europa werkt voort aan een plafond voor alle gasinvoer in de EU. Er wordt een bedrag vermeld dat lichtjes hoger is dan de Aziatische markt (JKM). Is er nauwkeurigere informatie over die maatregel en over het bedrag van het plafond? In welke mate zou de CREG kunnen worden betrokken bij de invoering ervan? Voor de PS is het belangrijk dat een eventuele plafonnering concrete effecten heeft op de facturen.

En ce qui concerne le tarif social et son extension, l'orateur remercie la CREG pour ses analyses qui démontrent l'efficacité de ce mécanisme. Il est aujourd'hui néanmoins nécessaire d'étendre ce tarif à la classe moyenne qui, ayant des revenus qui dépassent celui du tarif social, pâtissent directement de la hausse des factures.

Depuis janvier 2021, l'existence de surprofits, exacerbés par la guerre, est connue. L'étude de la CREG offre un nouvel exemple saisissant: tant pour les centrales nucléaires que pour les centrales à gaz, les chiffres pour l'année 2022 sont supérieurs aux bénéfices annoncés. Vu l'urgence de la situation, M. Ben Achour insiste sur la nécessité d'agir sur ce point. Des informations sont-elles disponibles sur les contacts entretenus avec la ministre de l'Énergie et son administration depuis fin mars 2022 et la seconde lettre qui lui a été transmise? Quel est l'état des lieux quant à l'avancée de l'augmentation de la contribution de répartition et de la redevance annuelle de 20 millions d'euros? Une solution a-t-elle été trouvée au sujet des risques de recours évoqués à maintes reprises? La CREG a été appelée à participer au groupe d'experts sur l'écèlement des surprofits. Une proposition a-t-elle déjà été soumise au gouvernement? Le cas échéant, quelle est la nature de cette mesure? Une définition des surprofits a-t-elle été établie? Quelle part de ces bénéfices est concernée par cette taxe?

M. Reccino Van Lommel (VB) regrette que l'étude n'ait été transmise au parlement que plus d'une semaine après avoir été approuvée par la Comité de direction de la CREG.

En ce qui concerne l'élargissement du tarif social, l'intervenant indique qu'il faut établir une limite quelque part et qu'il y aura toujours dès lors des personnes qui passeront de peu à côté de cette mesure. Que pense la CREG d'un paquet de base généralisé pour les produits énergétiques?

L'intervenant souligne que tout doit être mis en œuvre pour réduire la facture énergétique de la population. Cela signifie également que les droits d'émission doivent être revus à la baisse, temporairement le cas échéant. Quel est le point de vue de la CREG à cet égard?

Au niveau européen, un prix plafonné variable pour le gaz naturel/GPL est envisagé. La CREG prévoit-elle des réactions négatives possibles de la part de l'offre?

La hausse actuelle des prix du gaz naturel devrait stimuler le lancement de nouveaux projets concernant les stations distribuant du biométhane et du GNC. Quels projets ont déjà commencé et combien de temps faudra-t-il pour les réaliser?

Inzake het sociaal tarief en de uitbreiding ervan dankt de spreker de CREG voor haar analyses, die de doeltreffendheid van dit mechanisme aantonen. Vandaag is het evenwel noodzakelijk dat tarief uit te breiden tot de middenklasse die, wegens een inkomen dat te hoog is om op het sociaal tarief aanspraak te maken, rechtstreeks te lijden heeft onder de stijging van de facturen.

Sinds januari 2021 is bekend dat er overwinsten bestaan, die nog toenemen door de oorlog. De studie van de CREG geeft een frappant nieuw voorbeeld: zowel voor de kern- als voor de gascentrales liggen de cijfers voor 2022 hoger dan de aangekondigde winsten. Gelet op de urgentie van de situatie dringt de heer Ben Achour aan op de noodzaak om op dit punt op te treden. Is er informatie beschikbaar over de contacten tussen de minister van Energie en haar administratie sinds eind maart 2022 en de tweede brief die haar werd bezorgd? Hoeveel staan we met de verhoging van de repartitiebijdrage en de jaarlijkse heffing van 20 miljoen euro? Werd een oplossing gevonden voor de herhaaldelijk opgeworpen risico's van beroepsprocedures? De CREG werd gevraagd deel te nemen aan de expertengroep over het afkomen van de overwinsten. Werd aan de regering reeds een voorstel voorgelegd? Zo ja, wat is de aard van die maatregel? Werd een definitie van overwinsten opgesteld? Op welk deel van die winsten heeft die belasting betrekking?

De heer Reccino Van Lommel (VB) betreurt dat de studie, na goedkeuring ervan door het directiecomité van de CREG, pas ruim een week later aan het Parlement werd bezorgd.

Wat de uitbreiding van het sociaal tarief betreft, geeft de spreker aan dat er ergens een lijn moet worden getrokken en dat er bijgevolg steeds mensen zijn die net uit de boot vallen. Hoe denkt de CREG over een algemeen basispakket voor energieproducten?

De spreker benadrukt dat er alles aan moet worden gedaan om de energiefactuur voor de mensen te verlagen. Dat wil ook zeggen dat de uitstootrechten, desnoods tijdelijk, omlaag moeten worden getrokken. Wat is de visie van de CREG hierop?

Op Europees niveau wordt een variabel prijsplafond voor aardgas/LNG overwogen. Ziet de CREG mogelijke negatieve reacties vanuit de aanbodzijde?

De huidige stijging van de aardgasprijzen zouden een stimulans zijn voor het opstarten van nieuwe projecten rond biomethaan- en bio-CNG-stations. Welke projecten zijn al gestart en hoelang zou het duren om deze projecten te realiseren?

S'agissant des fameux surprofits des parcs éoliens *offshore*, l'intervenant signale que la diminution du support variable prévu suit celle du LCOE. À combien s'élève le montant d'aide que le gouvernement n'a pas dû verser en raison de cette mesure au cours des dernières années?

Enfin, M. Van Lommel souhaite savoir à hauteur de quel pourcentage l'indisponibilité du parc nucléaire français contribue à la hausse des prix de l'énergie.

M. Christophe Bombled (MR) rappelle que la hausse des prix sur les marchés de gros est un phénomène international, mais qu'elle se répercute différemment d'un pays à l'autre sur les factures des utilisateurs finaux. En juin 2022, la CREG a formulé des propositions concrètes et chiffrées au cabinet de la ministre de l'Énergie. Des réunions ont également eu lieu entre la CREG et la ministre de l'Énergie. Les propositions de la CREG ont-elles recueilli un écho favorable auprès de la ministre?

Tenant compte de l'extension du tarif social, il ressort des récentes analyses de la Banque Nationale de Belgique que ce sont les classes moyennes qui connaissent une perte de pouvoir d'achat, plus particulièrement les ménages autour du revenu médian. Quel est l'impact financier de cette augmentation sur le pouvoir d'achat des ménages de la classe moyenne? Quelles sont les différences régionales?

Les entreprises les plus consommatrices en énergie doivent faire face à l'augmentation des prix. Pour grand nombre d'entreprises industrielles, l'énergie fait partie du top trois des coûts de production. La CREG a-t-elle des informations sur l'impact de la hausse des prix de l'énergie sur la compétitivité des entreprises belges?

Depuis février 2022, le nombre d'offres à prix fixe a significativement diminué. La CREG préconise trois mesures alternatives pour inciter les fournisseurs à proposer une offre attractive à prix fixe. Quelles seraient les étapes pour l'implémentation de ces mesures alternatives, et quel est le timing?

Mme Leen Dierick (cd&v) constate également que l'impact sur la facture des ménages et des PME varie d'un pays à l'autre. La répercussion sur les factures n'est que limitée dans certains pays voisins en raison des formes de régulation, de l'offre régulée ou de plafonnements. En Belgique, la hausse des prix de la grande distribution sont répercutés à 100 %. Existe-t-il des exemples d'autres pays qui peuvent également être appliqués en Belgique? Dès lors que la répercussion s'élève à 100 %

Wat de veelbesproken overwinsten van de offshore windmolenparken betreft, wijst de spreker erop dat de geplande variabele ondersteuning mee daalt met de LCOE. Hoeveel steun heeft de regering door deze maatregel de afgelopen jaren niet moeten uitbetalen?

Tot slot wenst de heer Van Lommel te weten voor hoeveel procent de onbeschikbaarheid van het Franse nucleaire park bijdraagt aan de stijging van de energieprijzen.

De heer Christophe Bombled (MR) herinnert eraan dat de prijsstijging op de groothandelsmarkten een internationaal fenomeen is, maar dat zij van land tot land een andere weerslag heeft op de facturen van de eindgebruikers. In juni 2022 heeft de CREG concrete en becijferde voorstellen geformuleerd aan het kabinet van de minister van Energie. Tussen de CREG en de minister van Energie hebben ook vergaderingen plaatsgevonden. Hebben de voorstellen van de CREG een positieve weerklank gevonden bij de minister?

Rekening houdend met de uitbreiding van het sociaal tarief blijkt uit recente analyses van de Nationale Bank van België dat de middenklasse koopkracht verliest, in het bijzonder de gezinnen met een inkomen dat in de buurt ligt van het mediaan inkomen. Wat is de financiële impact van die verhoging op de koopkracht van de middenklassegezinnen? Wat zijn de gewestelijke verschillen?

De ondernemingen met het hoogste energieverbruik kijken tegen stijgende prijzen aan. Voor een groot deel van de industriële ondernemingen is energie een van de drie belangrijkste productiekosten. Heeft de CREG informatie over de weerslag van de stijgende energieprijzen op het concurrentievermogen van de Belgische ondernemingen?

Sinds februari 2022 is het aantal aanbiedingen tegen een vaste prijs duidelijk gedaald. De CREG bepleit drie alternatieve maatregelen om de leveranciers ertoe aan te zetten aantrekkelijke aanbiedingen tegen een vaste prijs te doen. Wat zouden de fases en de timing voor de invoering van die alternatieve maatregelen zijn?

Ook mevrouw Leen Dierick (cd&v) stelt vast dat de gevolgen op de factuur van huishoudens en kmo's verschillen van land tot land. In sommige buurlanden is er maar een beperkte doorrekening dankzij reguleringsvormen, gereguleerd aanbod of plafonneringen. In België wordt de stijging van de groothandelsprijzen 100 % doorgerekend. Zijn er voorbeelden van andere landen die ook in België kunnen worden toegepast? Door het feit dat er in België 100 % doorrekening is, zijn de prijzen

en Belgique, les prix y sont sans doute beaucoup plus élevés que dans les autres pays. La CREG dispose-t-elle de chiffres plus concrets à cet égard?

La CREG propose d'étendre de nouveau le tarif social afin de mieux protéger les ménages qui n'entrent pas en considération pour ce tarif, mais qui manquent de peu d'entrer dans son champ d'application. La CREG peut-elle préciser quelle forme peut prendre cette extension et quel en sera le coût? La CREG privilégie-t-elle une extension du tarif social ou d'autres mesures telles qu'un paquet de base pour le gaz et l'électricité?

L'intervenante estime que le tarif social se heurte à ses limites bien qu'il s'agisse d'une bonne mesure en soi. La CREG conclut qu'il est essentiel de réduire la consommation d'énergie des clients protégés, en installant des panneaux solaires par exemple. La CREG a-t-elle déjà élaboré plus en détail cette proposition et l'a-t-elle déjà remise à la ministre de l'Énergie?

La CREG prône de réintroduire de manière temporaire l'indemnité de rupture pour stimuler l'offre de contrats fixes. Quel sera l'ampleur de l'impact éventuel de cette mesure compte tenu du fait que les clients devraient payer l'indemnité de rupture s'ils changent de fournisseur? La CREG expose également une solution alternative afin d'imposer aux fournisseurs de proposer des offres à prix fixes. La CREG peut-elle donner plus d'informations à cet égard? Dans quelle mesure les fournisseurs doivent-ils être indemnisés à cet effet? Quel est l'impact sur les ménages?

Une série de fournisseurs d'énergie ont déjà fait faillite parce qu'ils doivent préfinancer le tarif social et que le nombre de défauts de paiement augmente. Bien que ce soit regrettable pour le fournisseur et ses collaborateurs, les consommateurs sont également touchés. Ils perdent souvent leurs acomptes (trop) élevés, se retrouvent chez un fournisseur de dernier recours qui est encore plus onéreux, et doivent chercher un nouveau contrat. Il est toutefois très difficile à l'heure actuelle de souscrire un contrat abordable. Il faut empêcher les faillites des fournisseurs d'énergie. Existe-t-il des indications selon lesquelles les fournisseurs ont des difficultés? Des mesures peuvent-elles également être prises pour protéger ces fournisseurs?

En ce qui concerne les surprofits des centrales nucléaires, la CREG propose d'examiner la possibilité d'une révision à la hausse de la contribution de répartition pour les centrales non prolongées. L'intervenante partage la vision de la CREG selon laquelle il convient d'envisager une révision de la contribution annuelle pour Doel 1 et Doel 2. Elle espère que la ministre de

wellicht veel hoger dan in de andere landen. Heeft de CREG hier meer concrete cijfers over?

De CREG stelt een nieuwe uitbreiding van het sociaal tarief voor om huishoudens, die niet in aanmerking komen voor het sociaal tarief, maar zich net aan de rand van het toepassingsgebied bevinden, beter te beschermen. Kan de CREG toelichten hoe deze uitbreiding er dan kan uitzien en wat de kostprijs hiervan is? Geeft de CREG de voorkeur aan een uitbreiding van het sociaal tarief of andere maatregelen zoals een basispakket voor gas en elektriciteit?

Het sociaal tarief is op zich een goede maatregel, maar deze botst volgens de spreker op zijn limieten. De CREG concludeert dat het van essentieel belang is om het energieverbruik van beschermde klanten te verminderen, bijvoorbeeld via de installatie van zonnepanelen. Heeft de CREG dit voorstel al verder uitgewerkt en heeft zij dit al aan de minister van Energie bezorgd?

Om het aanbod aan vaste contracten te stimuleren, pleit de CREG voor de tijdelijke herinvoering van de verbrekingsvergoeding. Hoe groot zal de mogelijke impact hiervan zijn, rekening houdende met het feit dat het de klanten zouden zijn die de verbrekingsvergoeding moeten betalen als ze overstappen? De CREG legt ook een alternatieve oplossing voor om de leveranciers offertes tegen vaste prijzen op te leggen. Kan de CREG hierover meer informatie geven? In welke mate moeten de leveranciers hiervoor dan worden vergoed? Wat is de impact op de gezinnen?

Aangezien energieleveranciers het sociaal tarief moeten voorfinancieren en het aantal wanbetalingen toeneemt, zijn er al een aantal leveranciers over de kop gegaan. Hoewel dit betreurenswaardig is voor de leverancier en zijn medewerkers, worden ook de consumenten hierdoor getroffen. Zij zijn vaak hun (te) hoge voorschotten kwijt, belanden bij de noodleverancier waar ze nog meer moeten betalen, en moeten op zoek naar een nieuw contract. Het is momenteel echter zeer moeilijk om een betaalbaar contract te onderschrijven. Faillissementen van energieleveranciers moeten worden vermeden. Zijn er indicaties dat leveranciers het moeilijk hebben? Kunnen er ook maatregelen worden genomen om deze leveranciers te beschermen?

Wat de overwinsten van de kerncentrales betreft, stelt de CREG voor om de mogelijkheid van een opwaartse herziening van de repartitiebijdrage voor de niet-verlengde centrales te onderzoeken. De spreker is het ook eens met de visie van de CREG dat een herziening van de jaarlijkse bijdrage voor Doel 1 en Doel 2 moet worden overwogen. Zij hoopt dat de minister

l'Énergie abordera ce point dans ses discussions avec l'exploitant nucléaire Engie.

Une partie des surprofits des centrales au gaz s'explique par le fait que le gaz, qui a été acheté il y a plusieurs années à un prix très bas grâce à des contrats à long terme, n'est pas utilisé pour produire de l'électricité mais est vendu sur le marché (lucratif) du gaz. La CREG peut-elle préciser la quantité de gaz qui a été achetée à l'avance via des contrats à long terme, la part des bénéfices qui peut être imputée à cette stratégie et le prix auquel les centrales au gaz ont pu acheter le gaz à l'époque? Les entreprises étrangères produisant du gaz naturel réalisent également des bénéfices importants. Selon la CREG, comment peut-on taxer les surprofits de ces entreprises?

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) précise que son parti s'est toujours opposé à la libéralisation du marché de l'énergie, et qu'il ne se sent donc pas concerné par le sentiment de responsabilité collective exprimé par le président.

La CREG a mentionné que le cours de la bourse du gaz en Asie est plus bas qu'en Europe. Pourquoi en est-il ainsi? L'Asie achète 80 % de son gaz naturel par le biais de contrats à long terme à prix indexé, dont le prix moyen est 4 fois inférieur au cours de la bourse en Europe. Ils n'achètent que 20 % sur le marché boursier. Avant la libéralisation, l'Europe achetait aussi environ 80 % de son gaz naturel par le biais de contrats à long terme avec des prix indexés. Aujourd'hui, c'est l'inverse: elle achète désormais 80 % de son gaz via la bourse et seulement 20 % par le biais de contrats à long terme. Sans la libéralisation et les échanges de pouvoir, l'Europe ne serait aujourd'hui pas dans cette situation.

Tout le monde espère que la guerre en Ukraine se termine au plus vite et que la diplomatie prenne enfin le dessus pour que les armes se taisent. Si les importations de gaz russe pouvaient reprendre, quel serait l'effet sur le prix du gaz?

L'orateur constate que le gouvernement belge est en retard sur ses voisins. En Belgique, les hausses de prix sont répercutées à 100 % sur les ménages, les indépendants et les PME, alors que dans les pays voisins, le gel des prix ou les entreprises publiques d'énergie protègent les consommateurs.

Le tarif social menace de se rapprocher du prix commercial si les prix restent aussi élevés. M. Warmoes espère donc que la ministre suivra la recommandation de la CREG d'adapter la méthode de calcul du taux social afin de remédier à cette situation dans les meilleurs délais.

van Energie dit meeneemt in de besprekingen met de nucleaire exploitant, Engie.

Een deel van de overwinsten van de gascentrales komt doordat het gas, dat jaren geleden aan een zeer lage prijs werd aangekocht via langetermijncontracten, niet wordt gebruikt om zelf elektriciteit mee te produceren, maar wordt verkocht op de (dure) gasmarkt. Kan de CREG toelichten hoeveel gas op voorhand werd aangekocht via langetermijncontracten, hoeveel van de winsten hieraan kunnen worden toegeschreven, en aan welke prijzen de gascentrales destijds gas hebben kunnen kopen? Ook de aardgasproducerende bedrijven uit het buitenland maken grote winsten. Op welke manier kunnen volgens de CREG de overwinsten van deze laatste worden afgeroomd?

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) stelt dat zijn partij zich altijd heeft gekant tegen de liberalisering van de energiemarkt en dat hij zich dus niet aangesproken voelt door het collectieve verantwoordelijkheidsgevoel waar de voorzitter naar verwijst.

De CREG heeft vermeld dat de koers van de gasbeurs in Azië lager ligt dan in Europa. Waarom is dat zo? Azië koopt 80 % van zijn aardgas via langetermijncontracten met een prijs gekoppeld aan de index, waarbij de gemiddelde prijs vier keer lager ligt dan de Europese beurskoers. Het koopt slechts 20 % op de beursmarkt. Vóór de liberalisering kocht Europa ook ongeveer 80 % van het aardgas via langetermijncontracten met een prijs gekoppeld aan de index. Vandaag is het omgekeerde waar: Europa koopt 80 % van zijn gas via de beurs en slechts 20 % via langetermijncontracten. Zonder de liberalisering en de machtsverschuivingen zou Europa zich vandaag niet in deze situatie bevinden.

Iedereen hoopt dat de oorlog in Oekraïne zo snel mogelijk zal eindigen, dat de diplomatie de bovenhand haalt en dat de wapens worden neergelegd. Wat zou het effect op de gasprijs zijn, mocht de invoer van Russisch gas weer op gang komen?

De spreker stelt vast dat de Belgische regering achterophinkt op haar buurlanden. In België worden de prijsstijgingen voor de volle 100 % afgewenteld op de gezinnen, de zelfstandigen en de kmo's, terwijl in de buurlanden de prijsbevrozing of de openbare energiebedrijven de consumenten beschermen.

Het sociaal tarief dreigt dichterbij de commerciële prijs te komen als de prijzen zo hoog blijven. De heer Warmoes hoopt dan ook dat de minister de aanbeveling van de CREG zal volgen om de berekeningsmethode van het sociaal tarief aan te passen opdat deze situatie zo snel mogelijk kan worden opgelost.

En ce qui concerne les surprofits, les calculs du groupe PVDA-PTB s'avèrent plutôt conservateurs en comparaison avec les chiffres de la CREG et ils sous-estiment dès lors les surprofits réels enregistrés par les centrales nucléaires. Si l'on n'intervient pas, les surprofits des centrales nucléaires grimperont jusqu'à près de 9 milliards d'euros. Compte tenu du système de taxation actuel du nucléaire, Engie ne paie que 17 % d'impôts sur ses bénéfices. Contrairement à ce qu'affirme le gouvernement, il n'est donc nullement question d'une taxe sur les surprofits des centrales nucléaires.

C'est pourquoi l'intervenant se félicite que la CREG préconise une augmentation des taxes existantes sur le nucléaire. Selon la CREG, comment le gouvernement devrait-il procéder? Le 9 mars 2022, le groupe PVDA-PTB a déposé la proposition de loi instituant une taxe spéciale sur les surprofits dans le secteur de l'énergie (DOC 55 2558/001). Sur la base d'avis juridiques formulés par des experts fiscaux, le contrat avec Engie-Electrabel peut être contourné en instaurant une taxe générale sur les surprofits. Cette taxe ne viserait pas spécifiquement la production nucléaire, mais l'ensemble des surprofits réalisés dans le secteur de l'énergie. La CREG partage-t-elle cette analyse juridique? Cette taxe serait en effet générale et elle constituerait un impôt d'application générale.

Pourquoi la CREG n'est-elle pas habilitée, comme elle l'est pour les centrales au gaz et les centrales hydrauliques, à calculer les bénéfices des centrales nucléaires prolongées de Doel 1 et 2?

Les exploitants d'éoliennes ne réalisent pas de surprofits, dès lors qu'ils vendent leur électricité à bas prix via des contrats à long terme. Les acheteurs de cette électricité, qu'il s'agisse d'entreprises commerciales ou de fournisseurs, peuvent toutefois la revendre en réalisant des surprofits. La conclusion de la CREG selon laquelle personne ne réalise de surprofits grâce aux éoliennes en mer semble donc prématurée.

Est-il exact que les surprofits des gestionnaires de réseaux de transport sont automatiquement répercutés aux consommateurs dès lors qu'il s'agit d'activités régulières?

Pourquoi la CREG n'a-t-elle pas une vue précise des surprofits réalisés par les opérateurs sur le marché de l'énergie? De quoi la CREG a-t-elle besoin pour pouvoir cartographier ces surprofits?

La CREG peut-elle préciser sa recommandation d'imposer une offre régulée? Qu'entend-on par produit standard? Est-il possible d'avoir plus d'explications concernant l'intervention sur la bourse de l'électricité au

Wat de overwinsten betreft, blijkt dat de berekeningen van de PVDA-PTB eerder conservatief zijn in vergelijking met de cijfers van de CREG en dus een onderschatting zijn van de werkelijke overwinsten die de kerncentrales boeken. Als er niet wordt ingegrepen, lopen de overwinsten van de kerncentrales op tot zo'n 9 miljard euro. Met het huidige systeem van nucleaire taken, betaalt Engie hier slechts 17 % belasting op. Van een overwinstbelasting op kernenergie is dus geen sprake, in tegenstelling tot wat de regering beweert.

De spreker is daarom verheugd dat de CREG de regering aanbeveelt om de bestaande nucleaire taken te verhogen. Op welke manier raadt de CREG de regering aan dit te doen? PVDA-PTB diende op 9 maart 2022 het wetsvoorstel tot instelling van een bijzondere overwinstentaks in de energiesector (DOC 55 2558/001) in. Volgens juridisch advies van fiscaal experts kan het contract met Engie-Electrabel omzeild worden door een algemene overwinstentaks. Zo wordt niet specifiek de nucleaire productie geviséerd, maar alle overwinsten in de energiesector. Deelt de CREG deze juridische analyse? De taks is immers algemeen en geldt dus als een belasting van algemene toepassing.

Waarom is de CREG niet bevoegd, net zoals ze dat is voor de gascentrales en de waterkrachtcentrales, om de winst van de verlengde kerncentrales Doel 1 en 2 te berekenen?

De exploitanten van windmolens boeken geen overwinsten, aangezien ze hun elektriciteit verkopen aan lage prijs via lange termijncontracten. De afnemers van deze stroom, handelaars of leveranciers, kunnen deze stroom echter wel doorverkopen en overwinsten maken. De conclusie van de CREG dat niemand overwinsten boekt met de offshore windmolens lijkt dus voorbarig.

Is het juist dat de overwinsten van de transmissie-netbeheerders automatisch terugvloeien naar de consumenten omdat het gereguleerde activiteiten betreft?

Waarom heeft de CREG geen duidelijk beeld op de overwinsten die handelaars in de energiemarkt boeken? Wat heeft de CREG nodig om dit wél in kaart te brengen?

Kan er meer uitleg gegeven worden bij de aanbeveling voor het opleggen van een gereguleerd aanbod? Wat wordt er bedoeld met een standaardproduct? Kan meer uitleg gegeven worden bij de aanbeveling over het

niveau européen? Les modèles espagnol et portugais sont-ils à privilégier par rapport à la proposition de la Commission européenne?

En Belgique, les prix sont répercutés sur les ménages et les entreprises de façon plus rapide et plus complète que dans les pays voisins. *Mme Marianne Verhaert (Open Vld)* demande s'il s'indiquerait également de réguler davantage en Belgique. Est-ce juridiquement et politiquement envisageable?

Du point de vue juridique, quelles sont les chances de réussite d'une révision de la contribution de répartition nucléaire et de la contribution pour Doel 1 et Doel 2?

Dans quelle mesure le *forward hedging* est-il intégré dans la discussion sur les surprofits enregistrés par les producteurs d'électricité, sachant que ces bénéfices peuvent tout de même être moins élevés que prévu?

La CREG préconise le maintien voire l'extension du tarif social tant que les prix ne sont pas descendus à des niveaux acceptables. Qu'est-ce qu'un niveau acceptable et en quoi consisterait cette extension? Le tarif social ne devrait-il pas plutôt être réformé ou réduit?

Compte tenu de la concurrence asiatique, comment l'approvisionnement en gaz de l'Europe pourra-t-il être garanti si un plafond de prix est instauré?

Le mécanisme appliqué en Espagne et au Portugal présenterait également certains inconvénients, comme un coût élevé ou l'impossibilité d'obtenir les réductions de prix souhaitées. Il ne serait par ailleurs pas facile à mettre en place dans les autres pays de l'UE. Quel est le point de vue de la CREG à cet égard?

La diminution de la demande d'énergie et l'augmentation de l'offre d'énergie pourraient faire baisser les prix. N'est-il pas préférable de suivre cette voie plutôt que de prendre toutes sortes de mesures tarifaires, qui ont en réalité pour effet de stimuler la consommation ou de la maintenir à un niveau trop élevé? Quelle est la priorité de la CREG?

L'intervenante demande des précisions quant à la façon dont les factures d'acompte sont calculées. Le sont-elles sur la base des prix des mois écoulés ou sur la base des futurs prix?

Certaines entreprises comme Luminus tirent leur énergie en partie de l'*offshore* et en partie des centrales au gaz. Ces dernières enregistreraient actuellement des surprofits. Or, il ressort d'un rapport de la Banque nationale de Belgique que Luminus ne peut pas produire

ingrïper en op de elektriciteitsbeurs op Europees niveau? Geniet het Spaans en Portugees model de voorkeur op het voorstel van de Europese Commissie?

In België worden de prijzen sneller/vollediger doorge-rekend aan de huishoudens en bedrijven in vergelijking met de buurlanden. *Mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld)* wil weten of het ook in België raadzaam is om meer regulerend in te grijpen? Is dat überhaupt juridisch en politiek mogelijk?

Wat zijn de juridische slaagkansen van een herziening van de nucleaire repartitiebijdrage en de bijdrage voor Doel 1 en Doel 2?

In welke mate wordt *forward hedging* meegenomen in de discussie van de overwinsten bij elektriciteitspro-ductenten, waarbij die winsten mogelijks toch wat lager liggen dan verwacht?

De CREG pleit ervoor om het sociaal tarief aan te houden of zelfs uit te breiden en dit totdat de prijs gezakt is tot een aanvaardbaar niveau. Wat is een aanvaardbaar niveau en hoe zou zo'n uitbreiding eruit moeten zien? Moet het sociaal tarief niet eerder worden hervormd of gereduceerd?

Hoe kunnen de gasleveringen aan Europa gegaran-deerd worden indien een prijsplafond wordt ingesteld, rekening houdende met de concurrentie uit Azië?

Het mechanisme van Spanje en Portugal zou ook enige nadelen hebben, zoals een hoge kost of het uit-blijven van de gewenste prijsverlagingen. Het zou ook niet zomaar voor andere EU-landen te kopiëren zijn. Wat is de visie van de CREG hierop?

De energievraag verminderen en het energieaanbod verhogen zou de prijzen kunnen temperen. Is dit niet wenselijker dan allerlei maatregelen te nemen inzake prijszetting, wetende dat dit ook het verbruik eigenlijk stimuleert of hoger houdt dan wenselijk? Waar ligt de prioriteit voor de CREG?

Kan er verduidelijkt worden hoe de voorschotfacturen worden berekend? Gebeurt dit op basis van de prijzen van de afgelopen maanden of op basis van toekomstige prijzen?

Bedrijven, zoals bijvoorbeeld Luminus, halen hun energie deels uit offshore en deels uit gascentrales. Deze laatste zouden momenteel overwinsten boeken. Uit een rapport van de Nationale Bank van België blijkt dat Luminus echter geen positieve cijfers kan voorleggen.

de chiffres positifs. Ne faudrait-il pas dès lors se montrer plus prudent avant d'affirmer que telle ou telle entreprise enregistre des surprofits?

M. Kris Verduyckt (Vooruit) souligne la nécessité de s'attaquer sans tarder aux surprofits, sans attendre l'Europe. L'intervenant fait observer que les pays exportateurs de GNL, tels que les États-Unis, profitent largement de la crise énergétique à laquelle l'Europe est actuellement confrontée.

La société civile considère le tarif social comme la meilleure mesure de lutte contre la pauvreté introduite ces dernières années. À l'heure actuelle, la différence de situation entre les personnes qui bénéficient du tarif social et les autres est très importante. Pourrait-on envisager d'introduire le tarif social pour un groupe cible élargi (classe moyenne) – sans toutefois appliquer la limitation des augmentations?

En ce qui concerne l'indemnité de rupture, l'intervenant indique que Vooruit n'est pas opposé à un tel système s'il peut avoir pour effet de stimuler l'offre de contrats fixes. Quels sont, selon la CREG, les critères à appliquer en vue de limiter cette mesure dans le temps en cas de réintroduction de cette indemnité? Est-elle conciliable avec l'indemnité fixe?

L'intervenant espère que la crise actuelle permettra d'accélérer la simplification et la clarification de l'offre sur le marché de l'énergie.

M. Verduyckt indique enfin qu'il n'est pas favorable à la réduction des droits d'émission, étant donné qu'il s'agit essentiellement d'un objectif à long terme et que l'impact sur la facture énergétique est très limité. L'intervenant espère toutefois que les différents ministres belges de l'Énergie pourront rapidement se mettre d'accord sur la répartition des revenus bloqués des droits ETS et que des progrès concrets pourront également être réalisés au niveau belge au bénéfice de la population.

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) demande tout d'abord si un dispositif similaire au système temporaire mis en place en Espagne et au Portugal et qui semble y avoir un impact positif sur la facture des consommateurs, pourrait aussi être mis en place en Belgique. Quels seraient les obstacles au niveau belge, dès lors qu'il ne semble pas y en avoir au niveau européen?

Concernant l'extension du tarif social, l'oratrice demande si, selon la CREG, une modulation du tarif social, en fonction des revenus, serait praticable en Belgique?

Moet er bijgevolg niet voorzichtiger omgesprongen worden met het toewijzen van overwinsten aan bedrijven?

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) dringt erop aan dat de overwinsten zo snel als mogelijk worden aangepakt en dat er niet op Europa wordt gewacht. Hij merkt daarbij op dat LNG-exporterende landen, zoals de Verenigde Staten, heel veel voordeel halen uit de huidige Europese energiecrisis.

Het maatschappelijk middenveld bestempelt het sociaal tarief als de beste armoedemaatregel die de afgelopen jaren werd ingevoerd. Het verschil tussen het al dan niet ontvangen van het sociaal tarief is vandaag bijzonder groot. Zou het een oplossing kunnen zijn om voor een uitgebreide doelgroep (middenklasse) het sociaal tarief in te voeren, maar dan zonder de beperking op de stijgingen?

Wat de verbrekingsvergoeding betreft, is Vooruit geen tegenstander als dit kan leiden tot meer vaste contracten. Hoe ziet de CREG de criteria voor een beperking in de tijd in geval van een herinvoering van deze vergoeding? Valt dit te combineren met de vaste vergoeding?

De spreker hoopt dat deze crisis een versnelling kan betekenen in het verder vereenvoudigen en verduidelijken van het aanbod op de energiemarkt.

Tot slot geeft de heer Verduyckt aan geen voorstander te zijn van het verminderen van de uitstootrechten, aangezien deze vooral een doelstelling op lange termijn beogen en bovendien slechts heel beperkt voelbaar zijn in de energiefactuur. Hij hoopt echter wel dat de verschillende Belgische energieministers het snel eens kunnen raken over de verdeling van de geblokkeerde opbrengsten van de ETS-rechten en dat er op Belgisch niveau ook concrete vooruitgang kan worden geboekt ten gunste van de bevolking.

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) vraagt om te beginnen of ook in ons land een regeling zou kunnen worden ingesteld die lijkt op het tijdelijke systeem dat in Spanje en Portugal geldt en dat een positieve weerslag lijkt te hebben op de factuur van de consumenten. Welke hinderpalen daarvoor zouden er op Belgisch vlak bestaan, aangezien er op Europees niveau geen obstakels lijken te zijn.

Wat de uitbreiding van het sociaal tarief betreft, vraagt de sprekerster of het volgens de CREG in België haalbaar is dat tarief getrapd toe te passen, afhankelijk van het inkomen.

Elle se joint aussi aux questions qui ont déjà été posées à propos des moyens de capter une partie des surprofits engrangés par certaines entreprises, car il n'est pas acceptable que de tels surprofits soient générés, alors que tant de citoyens, d'entreprises et d'associations sont à la peine.

Mme Matz demande enfin des précisions sur les mécanismes qui sont mis en œuvre dans les autres pays, afin d'atténuer l'impact de l'augmentation des prix sur les marchés de gros, sur la facture des consommateurs.

Mme Marie-Christine Marghem (MR) demande si l'examen, évoqué par M. Locquet, des moyens juridiques qui permettraient d'annuler les effets de la convention Doel 1 et Doel 2, portent aussi sur la convention Tihange 1. En effet, même si la configuration de la redevance n'est pas la même, le cadre contractuel est identique et lié aux grands principes du droit des contrats, à savoir que, si un élément du contrat est unilatéralement modifié par l'une des parties, il y a possibilité de demande de dédommagement de la part de l'autre partie. Le principe d'égalité devant l'impôt doit également être pris en compte dans la réflexion.

B. Réponses des invités

M. Laurent Jacquet (CREG) répond aux questions des membres de la manière suivante:

Méthode d'estimation des prix

Les estimations de 4.000 euros/an pour les contrats à prix fixes encore en cours, et de 6.000 à 9.000 euros/an pour les contrats à prix variables (gaz et électricité compris), ont été effectuées sur la base du *reporting* des fournisseurs, lesquels communiquent à la CREG le nombre de clients qu'ils ont pour chaque type de contrat. Il s'agit donc d'estimations les plus proches possibles de la réalité concrète.

Le pourcentage de contrats à prix fixes s'élève actuellement à 50 % pour les ménages et les PME. Ce pourcentage devrait tomber à 30 % à la sortie de l'hiver, au mois de mars 2023. Ce pourcentage est retiré de l'analyse de la CREG et du *reporting* des fournisseurs.

Etude VaasaETT et régulation dans les pays voisins

Concernant l'étude effectuée par VaasaETT, la CREG est occupée à examiner avec le consultant s'il y a des

Het lid sluit zich voorts aan bij de reeds gestelde vragen aangaande de middelen om een deel van de door sommige ondernemingen geboekte overwinsten af te romen, want het is niet aanvaardbaar dat dergelijke overwinsten tot stand komen terwijl talloze burgers, bedrijven en verenigingen de eindjes moeilijk aan elkaar kunnen knopen.

Mevrouw Matz vraagt tot slot verduidelijking over de regelingen die in andere landen worden toegepast ter matiging van de weerslag van de stijgende groothandelsprijzen op de factuur van de consumenten.

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR) vraagt of de conclusies van het door de heer Locquet vermelde onderzoek inzake de juridische middelen waarmee de gevolgen van de overeenkomst betreffende Doel 1 en Doel 2 ongedaan zouden kunnen worden gemaakt, eveneens gelden voor de overeenkomst aangaande Tihange 1. Hoewel de structuur van de heffing verschilt, is de contractuele context dezelfde en houdt die verband met de grondbeginselen van het verbintenissenrecht; die houden namelijk in dat wanneer een deel van de overeenkomst eenzijdig wordt gewijzigd door een van de partijen, de andere partij een vergoeding mag vragen. Voorts moet bij de denkoefening ook rekening worden gehouden met het beginsel van de belastinggelijkheid.

B. Antwoorden van de gastsprekers

De heer Laurent Jacquet (CREG) beantwoordt de vragen van de leden als volgt:

Prijsramingsmethode

De ramingen ten bedrage van 4.000 euro per jaar voor de nog lopende contracten met vaste prijzen en van 6.000 tot 9.000 euro per jaar voor de contracten met variërende prijzen (gas en elektriciteit inbegrepen) werden uitgevoerd op basis van de meldingen van de leveranciers; die brengen de CREG op de hoogte van het aantal klanten per type contract. Het gaat dus om schattingen die de concrete werkelijkheid zo goed mogelijk benaderen.

Thans heeft ongeveer de helft van de gezinnen en de kmo's een contract met vaste prijzen. Dat percentage zou tegen het einde van de winter, namelijk in maart 2023, dalen tot 30 %. Dat aandeel werd afgeleid uit de CREG-analyse en uit de meldingen vanwege de leveranciers.

VaasaETT-studie en regelgeving in de buurlanden

De CREG gaat momenteel samen met VaasaETT na of de studie van die consultant vertrouwelijke gegevens

données confidentielles, sachant que la CREG souhaite publier cette étude dès que possible.

Cette étude a amené la CREG à proposer des mesures plus volontaristes en Belgique. Actuellement, la Belgique est le pays où rien n'a été entrepris en matière de régulation. En d'autres termes, les prix de marché impactent à 100 % et directement le consommateur.

Les pays voisins adoptent différentes approches. C'est en France que la régulation est la plus forte, avec une décision du gouvernement de plafonner les prix de l'électricité et du gaz, ce qui met les opérateurs privés (EDF et Engie) sous pression, avec des marges négatives. Aux Pays-Bas, ils ont un contrat standard qui régule aussi les prix. Au Royaume-Uni, il y a un plafonnement clair des prix de l'électricité et du gaz pour les ménages. En Allemagne, le système est assez opaque et difficile à appréhender, même par le consultant, car il y a des centaines d'intercommunales qui fournissent des produits aux citoyens et il y est très difficile de voir clair sur la manière dont les prix sont répercutés vers les consommateurs.

Modèle espagnol

Pour la CREG, le modèle espagnol pourrait être appliqué en Belgique sur le prix de l'électricité. Mais, il faut tenir compte de certaines spécificités. Ainsi, l'Espagne et le Portugal sont relativement isolés du marché européen, alors que la Belgique est très interconnectée, tant au niveau des installations gazières qu'électriques. C'est pourquoi, si on voulait aller dans cette direction, il faudrait penser le mécanisme à un niveau européen, ou, à tout le moins centre-ouest européen. Une mise en place au seul niveau belge n'est pas recommandée, car cela pourrait avoir des conséquences graves en matière de sécurité d'approvisionnement et de signaux de prix.

Sur le plan technique, l'Espagne plafonne le prix du gaz et du charbon qui est utilisé par les producteurs d'électricité. Elle travaille sur les prix spot de l'électricité. Il faut veiller à ne pas changer le *merit order*, c'est-à-dire l'ordre vertueux dans lequel les unités de production sont mises en œuvre (d'abord le renouvelable, ensuite le nucléaire, puis le gaz et le charbon). Cet ordre doit être maintenu pour donner des signaux de prix et d'investissements, surtout au niveau du renouvelable, afin que ce dernier prenne une part plus importante sur le marché de la production et pousse les unités les moins efficaces et les plus émettrices de CO₂ en dehors du marché. Il faut aussi veiller à ce que l'instauration d'un plafond de prix ne conduise pas à une augmentation, par exemple, de la consommation de gaz et de charbon.

bevat. De CREG wil die studie namelijk naar buiten brengen zodra zulks mogelijk is.

Die studie heeft de CREG ertoe aangezet daadkrachtigere maatregelen in België voor te stellen. Thans is België het land waar op het vlak van regulering niets werd ondernomen. De marktprijzen worden met andere woorden volledig doorgerekend aan de consument.

In de buurlanden worden diverse benaderingen gehanteerd. In Frankrijk is de regulering het ingrijpendst, want de regering heeft er beslist de prijzen van gas en elektriciteit te begrenzen. Dat zet de privéoperatoren (EDF en Engie) onder druk, aangezien hun winstmarges negatief worden. In Nederland bestaat er een standaardcontract waarmee eveneens de prijzen worden aangestuurd. In het Verenigd Koninkrijk wordt ten bate van de gezinnen een duidelijke bovengrens voor elektriciteits- en gasprijzen gehanteerd. De werkwijze in Duitsland is vrij ondoorzichtig en moeilijk te doorgronden, zelfs voor de consultant, aangezien honderden intercommunales producten aan de burgers leveren en het heel moeilijk is om een duidelijk beeld te krijgen van de wijze waarop de prijzen worden doorgerekend aan de consumenten.

Spaans model

De CREG meent dat het Spaanse model zou kunnen worden toegepast op de elektriciteitsprijs in België. Er moet evenwel rekening worden gehouden met bepaalde specifieke kenmerken. Zo zijn Spanje en Portugal vrij geïsoleerd van de Europese markt, terwijl de Belgische gas- en elektriciteitsinstallaties heel goed verbonden zijn met de andere. Indien men iets dergelijks zou willen toepassen, zou de regeling daarom op Europees niveau moeten worden uitgewerkt, of toch minstens centraal en westelijk Europa moeten behelzen. Een toepassing op louter Belgisch niveau is niet aan te bevelen, want dat zou ernstige gevolgen kunnen hebben voor de bevoorradingszekerheid en de prijssignalen.

Technisch gezien hanteert Spanje een bovengrens voor de prijs van het gas en van de steenkool die door de elektriciteitsproducenten wordt gebruikt. Het land grijpt in op het vlak van de elektriciteitsprijs op de spotmarkt. Het is daarbij van belang niet te raken aan de *merit order*. De rangorde die ervoor zorgt dat de meest wenselijke productie-eenheden het eerst worden ingeschakeld (eerst hernieuwbare energie, dan kernenergie en vervolgens gas en steenkool), moet dus van toepassing blijven. Men moet immers prijs- en investeringssignalen blijven geven, vooral ter stimulering van hernieuwbare energie opdat het aandeel daarvan binnen de opwekkingsmarkt groter wordt en de minder doelmatige eenheden, als ook de eenheden die meer CO₂ uitstoten, uit de markt worden geduwd. Voorts moet erover worden gewaakt

Enfin, il faut veiller à maintenir un prix de l'électricité raisonnable, mais qui donne un signal de prix, pour éviter une augmentation de la consommation, avec un prix calculé trop bas.

Biogaz

Avec des prix de marché de près de 300 euros/MWh, le coût de production du biogaz en Belgique, qui est généralement supérieur à 100 euros/MWh, est devenu compétitif. Ce n'était pas le cas avec les prix de marché de 20 à 25 euros/MWh qu'on connaissait avant la crise de la COVID-19. À présent, ces projets tiennent la route. Il s'agit de mode de production de gaz qui sont bien maîtrisés et qu'il est important de développer en Belgique, dans le cadre de la transition énergétique.

Ce sont les régions qui sont compétentes en matière de raccordement des nouvelles installations et des subside au niveau du réseau de distribution. Le fédéral est compétent pour le transport qui concerne des infrastructures plus larges. Actuellement, la CREG travaille sur le cadre légal et réglementaire, notamment sur le contrat standard de raccordement de Fluxys, afin de pouvoir faciliter le raccordement de ces installations.

Tarif social et tarif commercial

Vu que le tarif social pour le gaz s'élève à environ 20 % du tarif commercial, on a encore un peu de temps avant que le tarif social ne rattrape le tarif commercial.

En revanche, le temps est davantage compté pour l'électricité, car le tarif social s'élève déjà à environ 50 % du tarif commercial. Actuellement, la CREG n'a pas encore fait de prospective pour voir quand les courbes du tarif social et du tarif commercial se croiseront. Mais la CREG prépare déjà la législation, laquelle paraît, à première vue, assez simple à modifier.

Pouvoir d'achat

Il ressort du rapport de la Banque nationale de Belgique et des travaux du groupe d'experts sur le pouvoir d'achat et la compétitivité, que les deux premiers déciles de revenus sont protégés par le tarif social, mais que la population critique se situe entre le 3^e et le 7^e décile. Cela signifie que, même des ménages qui ont des revenus moyens (entre 2.000 et 2.200 euros nets/mois) peuvent être confrontés à des difficultés de paiement de leurs factures d'énergie, surtout s'ils sont exposés à des contrats à prix variables. La CREG propose d'aider cette

dat de l'instelling van een prijsplafond bijvoorbeeld het verbruik van gas en steenkool niet doet stijgen. Tot slot moet ervoor worden gezorgd dat de elektriciteitsprijs redelijk blijft zonder te laag uit te vallen; het moet dus gaan om een prijssignaal dat tegelijk een stijging van het verbruik voorkomt.

Biogas

Met marktprijzen van meer dan 300 euro per MWh zijn de productiekosten van biogas in België concurrentieel geworden, aangezien zij doorgaans hoger zijn dan 100 euro per MWh. Zulks was niet het geval toen de marktprijzen 20 tot 25 MWh bedroegen, zoals vóór de COVID-19-crisis. Thans zijn dergelijke projecten leefbaar. Die productiewijze van gas heeft men goed onder de knie en zou met het oog op de energietransitie in België moeten worden uitgebouwd.

De gewesten zijn bevoegd voor de aansluiting van de nieuwe installaties en voor de subsidies op het vlak van het distributienetwerk. Het federale niveau is bevoegd voor het transport via omvangrijkere infrastructuur. Momenteel werkt de CREG aan een wettelijk en regelgevend raamwerk, in het bijzonder voor het standaardaansluitingscontract van Fluxys, teneinde de aansluiting van dergelijke installaties te vergemakkelijken.

Sociaal tarief en commercieel tarief

Aangezien het sociaal gastarief ongeveer 20 % van het commerciële tarief bedraagt, zal het nog wel even duren alvorens het sociaal tarief het commerciële tarief inhaalt.

Voor elektriciteit is er daarentegen minder tijd, aangezien het sociaal tarief al oploopt tot ongeveer 50 % van het commerciële tarief. Tot dusver heeft de CREG nog geen voorspellende studie uitgevoerd om na te gaan wanneer de curves van het sociaal en het commerciële tarief elkaar zullen kruisen. De CREG bereidt daarentegen wel al wetgeving voor. De desbetreffende wetgeving lijkt op het eerste zicht vrij eenvoudig te wijzigen.

Koopkracht

Uit het verslag van de Nationale Bank van België en de werkzaamheden van de expertengroep over de koopkracht en het concurrentievermogen blijkt dat de eerste twee inkomensdecilen worden beschermd door het sociaal tarief, maar dat de bevolking die zich in een hachelijke situatie bevindt te situeren is tussen het derde en het zevende deciel. Dat betekent dat zelfs gezinnen met een gemiddeld inkomen (tussen 2.000 en 2.200 euro netto per maand) het moeilijk kunnen hebben om hun energiefacturen te betalen, vooral indien zij variabele

catégorie de la population. Une possibilité serait d'élargir le tarif social à cette catégorie de la population, mais ce serait une mesure peu affinée. L'idéal serait d'avoir un tarif progressif, en fonction du revenu. La CREG est prête à travailler à une solution de ce type et à effectuer des simulations, mais la difficulté réside surtout dans l'accès aux données de revenus des ménages, sachant que, si on se base sur les données fiscales, les dernières datent d'un an auparavant et qu'il y aura donc toujours un certain retard.

Pondération SLP et RLP

Les paramètres SLP et RLP ont été mis en place au niveau de MIG 6, la plate-forme Atrias qui dépend des gestionnaires de réseaux de distribution. La CREG ne voit pas d'inconvénient à ce que les fournisseurs utilisent ces paramètres SLP et RLP, dans la partie "volume", puisque c'est pour ça qu'ils ont été développés. En revanche, la CREG s'oppose à ce que ces paramètres soient utilisés dans la partie "prix", car cela complexifie la lisibilité et la transparence des prix.

Évolution des prix de marché

Il est toujours très difficile de prédire l'avenir. Ce qu'on peut dire aujourd'hui, c'est la vision des marchés. Les marchés anticipent des prix élevés, du même ordre que ceux qu'on connaît actuellement, jusqu'au deuxième trimestre 2023. À partir du deuxième trimestre 2023, les marchés voient une légère baisse, suivie d'une nouvelle baisse à partir du deuxième trimestre 2024. En d'autres termes, depuis un an qu'on observe cette augmentation des prix sur les marchés, l'horizon de baisse s'éloigne de plus en plus. Le retour à des prix d'avant la crise de la COVID-19 n'interviendrait pas avant 2027. C'est la situation actuelle, mais, il est possible qu'avec les mesures européennes, les marchés voient les choses autrement.

M. Jacquet attire l'attention sur un élément interpellant, à savoir les pics de prix qu'on a connus fin août (jusqu'à 300 euros/MWh pour le gaz). À ce moment-là, les marchés craignaient que les Russes ferment le robinet de Nord Stream 1 et ne le rouvrent pas. Or, dix à quinze jours après, c'est la situation qui s'est produite – Nord Stream 1 est fermé –, mais les prix du gaz sont repassés de 300 à 200 euros/MWh. Cela s'explique par une certaine spéculation. Mais, la CREG n'a pas les outils pour vérifier ce phénomène. Cela devrait être fait, au niveau européen, par des régulateurs des marchés financiers.

contracten hebben. De CREG stelt voor die bevolkingscategorie te helpen. Een mogelijkheid zou zijn het sociaal tarief uit te breiden tot die bevolkingscategorie, maar dat zou een weinig verfijnde maatregel zijn. Een progressief tarief volgens het inkomen zou ideaal zijn. De CREG is bereid om aan een dergelijke oplossing te werken en om simulaties te maken, maar de moeilijkheid ligt voornamelijk bij de toegang tot de inkomensgegevens van de gezinnen. Indien men zich baseert op de fiscale gegevens, dateren de meest recente immers van een jaar tevoren en is er dus altijd een bepaalde vertraging.

Weging SLP en RLP

De SLP- en RLP-parameters werden ingevoerd op het niveau van MIG 6, het Atrias-platform dat afhangt van de distributienetbeheerders. De CREG heeft er geen bezwaar tegen dat de leveranciers die SLP- en RLP-parameters gebruiken in het onderdeel "volume", aangezien ze net daarom werden ontwikkeld. De CREG kant zich daarentegen tegen het gebruik van die parameters in het onderdeel "prijzen", want dat bemoeilijkt de bevatelijkheid en de transparantie van de prijzen.

Evolutie van de marktprijzen

Het is altijd moeilijk de toekomst te voorspellen. We kunnen vandaag wél iets vertellen over de marktvisie. De markten verwachten tot het tweede kwartaal van 2023 hoge prijzen, van dezelfde orde als die welke we nu zien. Vanaf het tweede kwartaal van 2023 zien de markten een lichte daling aankomen, gevolgd door een nieuwe daling vanaf het tweede kwartaal van 2024. Met andere woorden, na een jaar van prijsstijgingen op de markten lijkt het steeds langer wachten op een daling. Een terugkeer naar de prijzen van vóór de COVID-19-crisis zal er niet komen vóór 2027. Dat is de huidige toestand, maar het is mogelijk dat de markten de zaken anders zullen zien met de Europese maatregelen.

De heer Jacquet vestigt de aandacht op een opvallend element, namelijk de prijsspieken van eind augustus (tot 300 euro/MWh voor gas). Op dat moment vreesden de markten dat de Russen de kraan van Nord Stream 1 zouden dichtdraaien en niet opnieuw zouden openen. Dat heeft zich echter tien tot veertien dagen later voorgedaan – Nord Stream 1 werd afgesloten –, maar de gasprijzen zijn gedaald van 300 naar 200/MWh. Dat valt te verklaren door een vorm van speculatie. De CREG heeft echter geen instrumenten om dat fenomeen te verifiëren. Dat zou op Europees niveau moeten gebeuren, door regulators van de financiële markten.

Surprofits

La CREG est impliquée dans les négociations entre Engie et l'État belge, mais en deuxième ligne, dans le sens où elle ne participe pas directement aux négociations.

En ce qui concerne la captation des revenus des centrales nucléaires et des centrales à gaz, la CREG a réalisé une analyse juridique des moyens de recours. La conclusion en est qu'il serait possible d'abroger le mécanisme de redevance qui est notamment fixé pour Doel 1 et Doel 2 dans la loi Électricité. Cela reviendrait à reprendre la main sur la contribution de répartition et les conventions dans lesquelles l'État se trouve cadencé, quant aux possibilités de revoir les contributions à la hausse, puisque ça remettrait en question les conventions de prolongation des réacteurs de Doel 1 et de Doel 2. Cette analyse a été transmise au cabinet de la ministre de l'Énergie.

Prix acceptables

La CREG n'a pas encore calculé quel serait le niveau de prix acceptable, à partir duquel on pourrait arrêter l'extension BIM du tarif social et faire remonter le taux de TVA et les accises sur l'électricité et le gaz, car il s'agit d'un scénario trop lointain. La CREG y travaillera, le jour où on verra les prix de marché diminuer.

Ministre de l'Énergie

M. Jacquet confirme que toutes les mesures présentées ce jour aux parlementaires l'ont été, il y a quelques jours, à la ministre de l'Énergie.

Indépendants et consommateurs industriels

La CREG est parfaitement consciente de l'augmentation des prix de marché et de l'impact sur cette catégorie professionnelle. Au mois de janvier, une analyse a été réalisée par PWC et a été publiée, en collaboration avec les régulateurs régionaux, le 15 mai 2022. Suite à cette publication, la CREG a remis, conformément à la loi Gaz et à la loi Électricité, un avis au gouvernement sur les mesures à prendre en matière de compétitivité des entreprises et de pouvoir d'achat des ménages. Ces constats qui ont été faits sur la base de données du mois de janvier, ont malheureusement été rattrapés par le temps et l'augmentation importante des prix de marché. La CREG a donc mis à jour cette étude, avec les prix à la mi-2022 et une comparaison avec les pays

Overwinsten

De CREG is betrokken bij de onderhandelingen tussen Engie en de Belgische Staat, maar slechts in tweede lijn, wat betekent dat zij niet rechtstreeks deelneemt aan de onderhandelingen.

Wat het afkomen van de inkomsten van de kern- en gascentrales betreft, heeft de CREG een juridische analyse uitgevoerd van de mogelijke verhaalmiddelen. De conclusie daarvan is dat het mogelijk zou zijn het retributiemechanisme af te schaffen dat onder meer voor Doel 1 en Doel 2 is vastgesteld in de Elektriciteitswet. Dat zou betekenen dat de Staat opnieuw greep krijgt op de repartitiebijdrage en op de overeenkomsten waarin hij momenteel klem zit; aldus zouden de bijdragen kunnen worden verhoogd, in de wetenschap dat de verlengingsovereenkomsten voor de reactoren Doel 1 en Doel 2 hierdoor ter discussie zouden komen te staan. Die analyse werd bezorgd aan het kabinet van de minister van Energie.

Aanvaardbare prijzen

De CREG heeft nog niet berekend vanaf welk prijsniveau het aanvaardbaar zou zijn om de BIM-uitbreiding van het sociaal tarief stop te zetten en het btw-tarief, alsook de accijnzen op elektriciteit en gas, opnieuw op te trekken, want dat scenario ligt te veraf. De CREG zal daaraan werken zodra de marktprijzen dalen.

Minister van Energie

De heer Jacquet bevestigt dat alle maatregelen die vandaag aan de parlementsleden worden gepresenteerd, al enkele dagen geleden aan de minister van Energie werden voorgelegd.

Zelfstandigen en industriële consumenten

De CREG is zich terdege bewust van de stijging van de marktprijzen en van de weerslag ervan op die beroepscategorie. In januari werd een analyse uitgevoerd door PWC en die werd op 15 mei 2022 bekendgemaakt in samenwerking met de gewestelijke regulatoren. Daaropvolgend heeft de CREG, overeenkomstig de Gaswet en de Elektriciteitswet, een advies bezorgd aan de regering over de maatregelen die moeten worden genomen aangaande het concurrentievermogen van de bedrijven en de koopkracht van de gezinnen. Die vaststellingen, op basis van gegevens van januari, waren helaas snel achterhaald en hielden nog geen rekening met de forse stijging van de marktprijzen. De CREG heeft die studie dus bij de tijd gebracht, met de prijzen

voisins. On observe que tant les ménages que les PME souffrent, y compris dans les pays voisins.

Le problème de compétitivité de l'industrie électro-intensive était causé par les tarifs de réseaux et les surcharges. Vu que la composante énergie (électricité et gaz) a explosé entretemps, ce handicap de compétitivité lié aux tarifs de réseaux et aux surcharges belges s'est réduit. L'effet à la hausse des prix de l'énergie se répercute sur les entreprises et diminue le handicap constaté au niveau belge. Mais, certains pays (Allemagne) ont la capacité d'intervenir directement sur le marché pour soulager la facture d'énergie de leurs entreprises. Il faut donc suivre la situation. Une mise à jour de l'étude PWC sera réalisée début 2023.

Calendrier des recommandations

Il y a d'abord un choix politique à effectuer parmi les différentes propositions formulées par la CREG. Ce faisant, il y a un certain équilibre à rechercher, car, si toutes les mesures proposées étaient mises en œuvre, ce serait impayable par le budget de l'État et ça aurait aussi des effets disproportionnés. La CREG a déjà commencé à préparer un certain nombre de textes légaux et réglementaires, mais elle attend le signal politique pour affiner les mécanismes qui auront été choisis.

Paquet de base

La proposition d'un paquet de base pour arriver à des prix raisonnables pour les consommateurs rejoint certaines propositions formulées par la CREG. Des contacts sont en cours avec le cabinet de la ministre de l'Énergie.

Panneaux photovoltaïques

La CREG suit le marché des *prosumers* avec attention. Là aussi, il faudrait avoir des orientations politiques, avant d'affiner les calculs.

Indemnité de rupture

Au deuxième trimestre 2022, la CREG a proposé de réintroduire l'indemnité de rupture pour les contrats à prix fixe. Des concertations avec les fournisseurs ont eu lieu. Il n'y a presque plus de fournisseurs qui proposent des contrats à prix fixes, car les risques sur les marchés sont trop importants. En ce qui concerne le montant de l'indemnité de rupture, la CREG s'est basée sur les propositions des fournisseurs en la matière et sur le feedback des consommateurs. Ainsi, fin 2021, la CREG a réalisé une enquête pour savoir à partir de quel

van midden 2022 en een vergelijking met de buurlanden. Zowel de gezinnen als de kmo's hebben het moeilijk; dat is ook zo in de buurlanden.

Het probleem met het concurrentievermogen van de elektro-intensieve industrie werd veroorzaakt door de nettarieven en de heffingen. Aangezien de energiecomponent (elektriciteit en gas) ondertussen geëxplodeerd is, is dit concurrentienadeel, veroorzaakt door de Belgische nettarieven en heffingen, verminderd. Het effect van de stijging van de energieprijzen heeft een weerslag op de bedrijven en vermindert de handicap op Belgisch niveau. Bepaalde landen (Duitsland) hebben echter de mogelijkheid om rechtstreeks op de markt tussenbeide te komen om de energiefactuur van hun bedrijven te verlichten. De situatie moet dus worden opgevolgd. De studie van PWC zal begin 2023 worden geactualiseerd.

Tijdpad voor de aanbevelingen

Eerst moet een politieke keuze gemaakt worden uit de diverse door de CREG voorgelegde voorstellen. Daarbij moet een evenwicht worden gezocht, want indien alle voorgestelde maatregelen ten uitvoer zouden worden gelegd, zou dat de draagkracht van de rijksbegroting overstijgen en onevenredige gevolgen hebben. De CREG is al gestart met de voorbereiding van een aantal wetten en reglementen, maar wacht op het politieke signaal om de uiteindelijk uitgekozen regelingen te verfijnen.

Basispakket

Het voorstel om via een basispakket redelijke prijzen voor de consumenten tot stand te brengen, strookt met sommige voorstellen van de CREG. Er zijn momenteel contacten met het kabinet van de minister van Energie.

Zonnepanelen

De CREG volgt aandachtig de *prosumer*-markt. Ook op dat vlak moet de politiek de richting aangeven alvorens de berekeningen kunnen worden verfijnd.

Verbrekingsvergoeding

In het tweede kwartaal van 2022 heeft de CREG voorgesteld om de verbrekingsvergoeding opnieuw in te voeren voor de vaste contracten. Er heeft overleg met de leveranciers plaatsgegrepen. Er zijn nagenoeg geen leveranciers meer die contracten met vaste prijzen aanbieden, want de marktrisico's zijn te groot. Wat het bedrag van de verbrekingsvergoeding betreft, heeft de CREG zich gebaseerd op de voorstellen van de leveranciers ter zake, alsook op de commentaren van de consumenten. Zo heeft de CREG eind 2021 een

niveau les consommateurs veulent changer de contrats. Il s'agit d'un niveau d'économie de 100 à 150 euros par an (respectivement pour l'électricité et le gaz). Sur ces bases, la CREG a proposé une indemnité de rupture de 100 euros pour l'électricité et de 150 euros pour le gaz. Il s'agissait d'une proposition équilibrée au deuxième trimestre 2022. Mais, depuis lors, les prix de marché ont évolué et certains fournisseurs indiquent que ces montants d'indemnités de rupture sont devenus trop bas pour eux. Si cette proposition devait être suivie, il y aurait donc sans doute lieu d'avoir une nouvelle discussion avec les fournisseurs.

Santé financière des fournisseurs belges

Des indications sur la santé financière des fournisseurs belges sont obtenues, tous les quinze jours, dans le cadre des réunions de FORBEG dédiées à la santé des fournisseurs. La CREG suit les réseaux de transports, avec les *shippers* et les responsables d'équilibre (Elia et Fluxys). Les régulateurs régionaux transmettent les données concernant les fournisseurs actifs sur les réseaux de distribution. La CREG a en outre des contacts bilatéraux avec les fournisseurs. Les plus petits fournisseurs qui ne sont pas adossés à des grands groupes, éprouvent des difficultés de préfinancement. La CREG objective la situation, à l'aide de pièces concrètes (factures) qui montrent clairement, par exemple, que le responsable d'équilibre ou le *shipper* d'un fournisseur demande des prix ou des garanties plus élevés.

Surprofits des pays producteurs de gaz

La CREG plaide pour une discussion entre la Commission européenne et les pays producteurs "amis". Il faudrait mettre en place un mécanisme similaire à celui qui a été mis en place dans le cadre de l'achat de vaccins contre la COVID-19. Ce serait préférable à la situation actuelle où les entreprises négocient des contrats individuellement, dans l'intérêt financier de l'État dont elles dépendent.

Surprofits de Doel 1 et Doel 2

La CREG n'est pas mesure de donner plus de précisions, car elle n'a pas accès aux chiffres des coûts et des revenus des exploitants nucléaires, puisqu'elle n'est pas impliquée dans l'accord qui a été conclu entre l'État belge et les opérateurs nucléaires.

enquête uitgevoerd om na te gaan vanaf welk prijspeil de consumenten een ander contract willen. Dat blijkt vanaf een besparing ten belope van 100 tot 150 euro per jaar te zijn (respectievelijk voor elektriciteit en voor gas). Om die redenen heeft de CREG voorgesteld dat de verbrekingsvergoeding voor elektriciteit 100 euro zou bedragen en 150 euro voor gas. Dat was in het tweede kwartaal van 2022 een evenwichtig voorstel. Sindsdien zijn de marktprijzen evenwel geëvolueerd en geven sommige leveranciers aan dat die verbrekingsvergoedingen te laag zijn geworden voor hen. Indien gevolg zou worden gegeven aan dat voorstel, zou er dus wellicht een nieuwe discussie met de leveranciers plaatsvinden.

Financiële gezondheid van de Belgische leveranciers

Om de twee weken worden via de FORBEG-vergaderingen aangaande de toestand van de leveranciers gegevens verkregen over de financiële gezondheid van de Belgische leveranciers. De CREG volgt de transportnetwerken, samen met de *shippers* en met de verantwoordelijken voor het evenwicht (Elia en Fluxys). De gewestelijke regulatoren bezorgen de gegevens aangaande de op de distributienetwerken actieve leveranciers. De CREG onderhoudt bovendien bilaterale contacten met de leveranciers. De kleinste leveranciers kunnen niet rekenen op steun van verwante grote groepen en ondervinden moeilijkheden in verband met de voorfinanciering. De CREG geeft een objectief beeld van de situatie, op basis van concrete stukken (facturen) waaruit bijvoorbeeld duidelijk blijkt dat de evenwichtsverantwoordelijke of de *shipper* van een leverancier hogere prijzen of waarborgen vraagt.

Overwinsten van de gasproducerende landen

De CREG pleit voor besprekingen tussen de Europese Commissie en bevriende producerende landen. Er zou een regeling moeten worden ingesteld die gelijkaardig is aan wat werd toegepast met betrekking tot de aankoop van de COVID-19-vaccins. Dat zou de voorkeur verdienen boven de huidige situatie, waarin de ondernemingen individueel contracten sluiten en daarbij focussen op het financiële belang van de Staat waarvan zij afhangen.

Overwinsten van Doel 1 en Doel 2

Aangezien de CREG niet betrokken is bij het akkoord tussen de Belgische Staat en de nucleaire operatoren, heeft zij geen toegang tot de cijfers inzake de kosten en de inkomsten van de uitbaters van de kerncentrales en is ze niet in staat nauwkeurigere gegevens betreffende de overwinsten te verstrekken.

Surprofits de l'éolien offshore

En ce qui concerne les parcs éoliens qui bénéficient d'un soutien variable, la CREG a accès aux contrats entre les parcs éoliens et les opérateurs de marché qui achètent cette électricité. Il ressort des audits menés qu'il n'y aura pas de surprofits jusqu'à la fin de 2022. Si le système de soutien variable n'est pas adapté, il y aura sans doute des surprofits en 2023. Cette situation pourrait être évitée en modifiant un arrêté royal.

En ce qui concerne les acheteurs d'électricité produite par l'éolien offshore, leur situation est impactée par les coûts de déséquilibre qui ont fortement augmenté ces derniers mois (pénalités à payer en fonction de la production effective des parcs par rapport à la production prévue au niveau du réseau de transport), et par la production d'électricité d'origine éolienne exceptionnellement basse en 2021.

Régulation de l'offre des fournisseurs

La CREG dispose d'une gamme progressive de moyens qui va d'un contrat standard défini par la CREG, avec une adhésion volontaire des fournisseurs, jusqu'à des mesures plus contraignantes, telles que des prix réglementés qui seraient imposés aux fournisseurs. Cela fait l'objet de discussion en cours avec les différents cabinets ministériels.

Énergie nucléaire

M. Jacquet ajoute qu'il est aussi possible que la Commission européenne autorise les États à prendre des mesures en faveur des consommateurs et des acteurs de marché. La CREG attend un signal politique pour élaborer des propositions précises et chiffrées.

M. Koen Locquet (CREG) indique encore ce qui suit.

Plafond des prix au niveau de l'UE – article 122.1. du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne

En réponse à la question de savoir s'il y aurait des obstacles juridiques à l'introduction d'un plafond des prix au niveau de l'Union européenne, M. Locquet renvoie à l'article 122.1. du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne: "Article 122.1. Sans préjudice des autres procédures prévues par les traités, le Conseil, sur proposition de la Commission, peut décider, dans

Overwinsten van de offshore windmolens

Met betrekking tot de windmolenparken die variabele steun krijgen, heeft de CREG toegang tot de contracten tussen de windmolenparken en de marktoperatoren die de desbetreffende elektriciteit aankopen. Uit de uitgevoerde audits blijkt dat er tot eind 2022 geen overwinsten zullen zijn. Indien de regeling inzake variabele steun niet wordt aangepast, zullen er wellicht overwinsten worden geboekt in 2023. Dit situatie zou kunnen worden voorkomen door een koninklijk besluit te wijzigen.

De situatie van de aankopers van door offshore windmolens geproduceerde elektriciteit ondervindt de weerslag van de onevenwichtskosten, want die zijn de jongste maanden fors gestegen (boetebedragen die moeten worden betaald, afhankelijk van de daadwerkelijke elektriciteitsopwekking door de windmolenparken ten opzichte van de op het niveau van het transportnetwerk voorspelde productie); voorts speelt het een rol dat de windmolens in 2021 uitzonderlijk weinig elektriciteit hebben opgewekt.

Regulering van het aanbod van de leveranciers

De CREG beschikt over een getrappt arsenaal dat een door de CREG vastgelegd standaardcontract omvat waar de leveranciers vrijwillig gebruik van kunnen maken. Ook dwingendere maatregelen behoren tot de mogelijkheden, bijvoorbeeld gereguleerde prijzen die aan de leveranciers zouden worden opgelegd. Een en ander wordt momenteel besproken met de diverse ministeriële kabinetten.

Kernenergie

De heer Jacquet voegt eraan toe dat het ook mogelijk is dat de Europese Commissie de lidstaten de toestemming geeft om maatregelen ten bate van de consumenten en de marktspelers te nemen. De CREG wacht op een politiek signaal alvorens nauwkeurige en becijferde voorstellen uit te werken.

De heer Koen Locquet (CREG) geeft dienaangaande de volgende aanvullende informatie.

Europees prijsplafond – artikel 122.1. van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

Op de vraag of er juridische belemmeringen zouden zijn om op het niveau van de Europese Unie een plafond in te voeren, antwoordt de heer Locquet door te verwijzen naar artikel 122.1. van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie: "Artikel 122.1. Onverminderd de overige procedures waarin de Verdragen voorzien, kan de Raad op voorstel van de Commissie in een geest

un esprit de solidarité entre les États membres, des mesures appropriées à la situation économique, en particulier si de graves difficultés surviennent dans l'approvisionnement en certains produits, notamment dans le domaine de l'énergie.”

En d'autres termes, une base juridique est prévue dans le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.

L'orateur précise par ailleurs que la CREG n'a pas encore calculé quel devrait être le niveau d'un tel plafond. Les plans européens sont encore trop vagues pour ce faire. La CREG effectuera des calculs lorsque ces plans deviendront plus concrets.

Production d'électricité à partir d'énergie renouvelable

Il s'agit d'une priorité de la Commission européenne. Actuellement, des études sont menées en collaboration avec Fluxys afin de réduire les coûts de mise en service de ce type d'installations.

Surprofits nucléaires

La loi prévoit l'exclusion de toutes autres contributions, à l'exception des redevances annuelles résultant de l'exploitation des centrales nucléaires, ainsi que le versement de dommages et intérêts à l'exploitant par le gouvernement fédéral si celui-ci ne respecte pas cette disposition.

Mais dès lors qu'il édicte des impôts, le législateur peut donc toujours modifier la disposition légale citée.

D'un point de vue juridique, deux pistes sont possibles:

— soit les dispositions légales existantes sont abrogées, avec pour conséquence que la base légale, et les conventions qui y sont liées, disparaissent pour l'avenir. Dans ce cas, de nouvelles règles, élaborées à partir d'une feuille blanche, peuvent être fixées. Il s'agit toutefois plutôt d'une piste théorique;

— soit la loi instaure une taxe applicable à l'ensemble des surprofits réalisés dans le secteur de l'énergie.

M. Locquet reconnaît que, dans un cas comme dans l'autre, l'exercice sera ardu.

Panneaux photovoltaïques

Pour compléter la réponse donnée par M. Jacquet, M. Locquet rappelle que cette approche s'inscrit également dans la politique européenne visant à associer

van solidariteit tussen de lidstaten bij besluit de voor de economische situatie passende maatregelen vaststellen, met name indien zich bij de voorziening van bepaalde producten, in het bijzonder op energiegebied, ernstige moeilijkheden voordoen.”

Met andere woorden: het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie bevat een juridische basis.

Voorts heeft de CREG nog geen berekeningen gemaakt over wat de hoogte van een dergelijk plafond zou moeten zijn. Daarvoor zijn de Europese plannen nog te vaag. Wanneer de plannen concreter worden, zal de CREG berekeningen uitvoeren.

Elektriciteitsproductie op basis van hernieuwbare energie

Dit is een prioriteit voor de Europese Commissie. Er wordt momenteel bestudeerd, in samenwerking met Fluxys, om de installatiekosten van dergelijke installaties te doen dalen.

Nucleaire overwinsten

Bij wet is bepaald dat alle andere heffingen, behalve de jaarlijkse vergoedingen ten gevolge van de exploitatie van de kerncentrales, worden uitgesloten en dat, indien de Federale Staat deze bepaling niet zou naleven, zij schadevergoedingen zou moeten betalen aan de exploitant.

Maar het is de wetgever die de belastingen uitvaardigt, dus kan de wetgever steeds de geciteerde wettelijke bepaling wijzigen.

Er zijn, vanuit juridisch oogpunt, twee mogelijkheden:

— ofwel worden de bestaande wettelijke bepalingen opgeheven, met als gevolg dat de wettelijke basis, en de ermee gepaard gaande conventies, verdwijnen voor de toekomst. Op deze wijze kan een nieuwe regeling, vertrekkende van een wit blad, worden uitgewerkt. Dit betreft echter veeleer een theoretische piste;

— ofwel wordt bij wet een belasting op alle overwinsten in de energiesector ingevoerd.

De heer Locquet erkent dat het sowieso een moeilijke oefening is.

Zonnepanelen

Aanvullend op het antwoord van de heer Jacquet wijst de heer Locquet erop dat dit ook kadert in het Europese beleid om de consument te activeren en actief

le consommateur et à en faire un consomm'acteur du marché de l'énergie (cf. le Quatrième Paquet Énergie). Pour les consommateurs qui ne sont pas propriétaires de leur logement, cette opération d'activation n'est pas une mince affaire.

Des consommateurs inquiets

Devant la forte augmentation du nombre de questions qui lui sont adressées par le biais de divers canaux médiatiques, la CREG conclut que de nombreux consommateurs sont totalement perdus sur le marché de l'énergie face aux réactions et au comportement des fournisseurs. La CREG constate que les consommateurs ont souvent beaucoup de mal à joindre directement leurs fournisseurs afin de poser des questions ou d'obtenir des conseils. La CREG est confrontée d'une augmentation de telles questions et plaintes et fait le même constat auprès du médiateur fédéral de l'énergie et des régulateurs régionaux. Eux aussi sont submergés de demandes. Pour l'instant, la CREG reste accessible au public par téléphone, mais cette situation risque de devenir intenable, tout en préservant le fonctionnement interne.

Position des fournisseurs

Sans trop entrer dans les détails, M. Locquet fait observer que la CREG, de concert avec les régulateurs régionaux, surveille étroitement le marché afin de pouvoir détecter très rapidement les éventuels problèmes et de pouvoir, notamment, contrer les éventuels effets en cascade. Dans un passé (récent), plusieurs faillites ont été observées mais à ce stade, il n'y a pas de signaux en ce sens.

Dès lors que l'Union européenne souhaite que le marché des combustibles fossiles soit étroitement surveillé afin d'examiner leurs éventuels (sur)profits, la CREG suivra également ce marché. Les fournisseurs qui font partie d'un groupe ou holding multinational et qui pourraient actuellement engranger des bénéfices considérables sur le marché, seront également surveillés. Il faut éviter que le gouvernement ne doive intervenir financièrement, à un moment donné, pour soutenir les fournisseurs, alors que ledit groupe ou holding dispose en interne de ressources et de profits suffisants pour soutenir les activités de fourniture.

Faisabilité juridique – intervention des États membres sur le marché de l'énergie

Une boîte à outils d'instruments a été mise à la disposition des États membres par la Commission européenne. Tous ces outils sont conformes au droit européen. À cet

te laten participeren op de energiemarkt (cf. Vierde Energiepakket). Voor consumenten die geen eigenaar zijn van een eigen woning, is deze wijze van activeren geen eenvoudige aangelegenheid.

Onrust bij de consumenten

Uit de sterke toename van het aantal vragen die aan de CREG via allerlei mediakanalen worden gesteld, stelt de CREG vast dat heel wat consumenten, door de reacties en de gedragingen van de leveranciers, zich totaal verloren voelen op de energiemarkt. De CREG stelt vast dat de consumenten vaak veel moeilijkheden ondervinden om hun leveranciers rechtstreeks te kunnen bereiken om vragen te stellen of advies te verkrijgen. De CREG is geconfronteerd met een toename van dergelijke vragen en klachten en stelt vast dat dezelfde situatie zich ook voordoet bij de federale Energie-ombudsman, alsook bij de gewestelijke regulerende instanties. Ook zij worden overspoeld. De CREG blijft vooralsnog publiek toegankelijk per telefoon, maar mogelijks wordt dit onhoudbaar, teneinde de interne werking te vrijwaren.

Positie van de leveranciers

Zonder al te zeer in detail te treden, wijst de heer Locquet erop dat de CREG, samen met de regionale regulerende instanties, de markt nauwgezet in de gaten houdt zodat mogelijke problemen zeer snel kunnen worden gedetecteerd. Dit onder meer om mogelijke watervaleffecten tegen te gaan. In het (recente) verleden hebben er zich een aantal faillissementen voorgedaan, maar op dit ogenblik zijn er geen signalen in die zin.

Aangezien de Europese Unie wenst dat ook de markt van de fossiele fuel-brandstoffen nauwgezet wordt opgevolgd om hun eventuele (over)winsten na te gaan, zal de CREG ook deze markt opvolgen. De leveranciers die deel uitmaken van een multinationale groep of holding, die momenteel grote winsten zouden kunnen genereren op de markt, worden ook gemonitord. Er zou moeten vermeden worden dat de overheid op een bepaald ogenblik financieel tussenbeide zou moeten komen om leveranciers te ondersteunen, terwijl er binnen de multinationale groep of de holding voldoende middelen en winsten aanwezig zijn om de leveringsactiviteiten te ondersteunen.

Juridische haalbaarheid – interventie lidstaten in de energiemarkt

Er is door de Europese Commissie een toolbox met instrumenten aan de lidstaten ter beschikking gesteld. Al deze instrumenten zijn conform het EU-recht. Er wordt

égard, il est renvoyé à l'article 5, paragraphes 3, 4 et 5, de la directive Électricité:

“Art. 5.

1.

2...

3. Par dérogation aux paragraphes 1 et 2, les États membres peuvent recourir à des interventions publiques dans la fixation des prix pour la fourniture d'électricité aux clients résidentiels vulnérables ou en situation de précarité énergétique. Ces interventions publiques sont soumises aux conditions énoncées aux paragraphes 4 et 5.

4. Les interventions publiques dans la fixation des prix pour la fourniture d'électricité:

a) poursuivent un objectif d'intérêt économique général et ne vont pas au-delà de ce qui est nécessaire pour atteindre cet objectif d'intérêt économique général;

b) sont clairement définies, transparentes, non discriminatoires et vérifiables;

c) garantissent aux entreprises d'électricité de l'Union un égal accès aux clients;

d) sont limitées dans le temps et proportionnées en ce qui concerne leurs bénéficiaires;

e) n'entraînent pas de coûts supplémentaires pour les acteurs du marché d'une manière discriminatoire.

5. Tout État membre qui met en œuvre des interventions publiques dans la fixation des prix pour la fourniture d'électricité conformément au paragraphe 3 du présent article respecte également l'article 3, paragraphe 3, point d), et l'article 24 du règlement (UE) 2018/1999, que l'État membre concerné ait ou non un nombre significatif de ménages en situation de précarité énergétique....”.

Une taxe nationale sur les surprofits, à condition d'être convenablement préparée, a une chance de succès sur le plan juridique. Il s'agit de s'armer contre d'éventuelles poursuites judiciaires intentées par les producteurs et fournisseurs d'énergie.

Le cadre juridique global qui serait également prévu pour écrémer les surprofits des producteurs d'électricité nucléaire ne doit pas non plus faire de distinction selon que les centrales nucléaires ont été prolongées ou non. Ce faisant, le principe de non-discrimination est respecté. Une législation générale applicable à tous les producteurs d'électricité, quelle que soit la source d'énergie utilisée

in dit verband verwezen naar artikel 5, lid 3, 4 en 5, van de Elektriciteitsrichtlijn:

“Art. 5.

1.

2...

3. In afwijking van de leden 1 en 2, kunnen de lidstaten overheidsingrijpen in de prijsstelling voor de levering van elektriciteit aan energiearme of kwetsbare huishoudelijke afnemers toepassen. Op dergelijk overheidsingrijpen zijn de omstandigheden in de leden 4 en 5 van toepassing.

4. Overheidsingrijpen in de prijsstelling voor de levering van elektriciteit:

a) streeft een algemeen economisch belang na en gaat niet verder dan wat nodig is voor het algemene economische belang dat zij nastreven;

b) is duidelijk omschreven, transparant, niet-discriminerend en verifieerbaar;

c) garandeert elektriciteitsbedrijven uit de Unie gelijke toegang tot de afnemer;

d) is van beperkte duur en staat in verhouding tot de begunstigden ervan;

e) leidt niet op discriminerende wijze tot extra kosten voor marktdeelnemers.

5. lidstaten die overheidsingrijpen in de prijsstelling voor de levering van elektriciteit toepassen overeenkomstig lid 3 van dit artikel moeten ook artikel 3, lid 3, onder d), en artikel 24 van Verordening (EU) 2018/1999 naleven, ongeacht of de lidstaat in kwestie een aanzienlijk aantal huishoudens heeft dat kampt met energiearmoede...”.

Een nationale overwinsttaks heeft, mits grondig voorbereid, een juridische kans op slagen. Het komt erop aan gewapend te zijn tegen mogelijke rechtszaken vanwege de energieproducenten en -leveranciers.

Het omvattend wettelijk kader dat ook voor het afkomen van de overwinsten van de nucleaire elektriciteitsproducenten in het voor uitzicht wordt gesteld, mag evenmin een onderscheid maken naargelang de levensduur van de kerncentrales al dan niet werd verlengd. Aldus wordt het non-discriminatiebeginsel in acht genomen. Een algemene wetgeving die op alle elektriciteitsproducenten

pour la produire, ne devrait pas être impactée par le fait de la prolongation ou non des centrales nucléaires.

Partenariats avec des exportateurs de gaz fiables et amis

La Commission européenne a appelé les États membres à conclure des partenariats avec des exportateurs de gaz fiables, qui recourront soit à des gazoducs, soit au GNL. Pour être les plus efficaces, combattre les prix extrêmement hauts, s'effectue le plus direct possible à partir de la source. En ce qui concerne les partenariats visés, il appartient aux pays exportateurs de montrer leur bonne volonté d'exporter en Europe à un prix raisonnable. Dans ce cadre, l'Europe ne peut par exemple pas contraindre la Norvège à pratiquer de la sorte. Cependant, il y a des indications que les Norvégiens estiment également que sur le plan éthique, il est indécent et incorrect de réaliser des surprofits au détriment de l'économie et de la société européenne.

Tarif intermédiaire entre le tarif social et le tarif normal

L'introduction d'un tarif intermédiaire de ce type est évoquée. Il s'agit de l'une des solutions possibles, qui s'inscrit parfaitement dans le cadre des propositions formulées par la CREG.

Relier le tarif social aux revenus

Cette possibilité est en principe utile, mais les données relatives aux revenus sont des données fiscales, ce qui pourrait retarder l'octroi du tarif social.

Importations moyennes de gaz au cours des trois dernières années

Il ressort d'une étude de l'administration néerlandaise de l'Énergie datant de la semaine dernière que les importations moyennes de gaz en août 2022 n'ont que légèrement baissé par rapport à la moyenne des trois dernières années. Or, le prix du gaz a flambé.

M. Andreas Tirez (CREG) apporte encore les réponses suivantes.

Plafonnement des prix du gaz

En réponse aux questions sur la façon d'instaurer un tel plafond, M. Tirez indique que ce plafond doit être, d'une part, suffisamment bas pour avoir une incidence suffisante

– ongeacht de gebruikte energiebron voor de opwekking – van toepassing zou zijn, zou niet geïmpacteerd hoeven te zijn door het feit of de levensduur van de kerncentrales al dan niet zou zijn verlengd.

Partnerschappen met betrouwbare en bevriende gasexporteurs

De Europese Commissie heeft de lidstaten opgeroepen om partnerschappen aan te gaan met betrouwbare gasexporteurs, hetzij via pijpleidingen, hetzij LNG. Het aanpakken van de extreem hoge prijzen is het meest efficiënt wanneer deze geschiedt zo dicht mogelijk bij de bron. Voor de bedoelde partnerschappen is het aan de exportlanden om hun welwillendheid te tonen om te exporteren naar Europa tegen een redelijke prijs. Zo kan Europa bijvoorbeeld Noorwegen hiertoe niet verplichten. Maar er zijn signalen dat ook de Noren het ethisch ongepast en ongemakkelijk vinden om ten koste van de Europese economie en samenleving superwinsten te maken.

Tussentarief tussen sociaal tarief en normaal tarief

De invoering van een dergelijk tussentarief wordt besproken. Het is één van de mogelijke opties, perfect in lijn met de door de CREG geformuleerde voorstellen.

Linken van sociaal tarief aan inkomsten

Principieel is dit een nuttige mogelijkheid, maar de gegevens over de inkomsten zijn fiscale gegevens, waardoor het toekennen van het sociaal tarief met vertraagd effect zou gebeuren.

Gemiddelde import van gas tijdens de laatste drie jaren

Uit een studie van de Nederlandse Energie-administratie van een week geleden, is gebleken dat de gemiddelde import van gas in augustus 2022 slechts lichtjes is gedaald ten opzichte van het gemiddelde gedurende de afgelopen drie jaar. Toch is de gasprijs zeer sterk gestegen.

De heer Andreas Tirez (CREG) verstrekt nog de volgende antwoorden.

Prijsplafond voor de gasprijs

Op de vragen hoe een dergelijk plafond zou kunnen worden ingevoerd, antwoordt de heer Tirez dat dit plafond enerzijds voldoende laag moet zijn om voldoende

et, d'autre part, suffisamment élevé pour pouvoir importer suffisamment de gaz en Europe et entraîner également une réduction suffisante de la demande de production de gaz. Une réduction de 15 % de la demande de gaz devrait nous permettre de passer l'hiver correctement. Cette réduction de 15 % de la demande semble être tout à fait réaliste.

Il n'est pas simple de déterminer le montant approprié du plafond des prix, cela comporte un risque. Les prix du gaz sont actuellement repassés juste en deçà de 100 euros / MWh. Ce prix demeure toutefois très élevé. Il est probable que, dès que la saison de chauffe aura débuté et que la réduction de 15 % de la demande aura été atteinte, les prix du gaz continueront à baisser.

Capacité GNL suffisante?

Il peut sembler illogique que les prix du gaz diminuent au début de la saison de chauffe, mais il se peut que l'on réponde aux attentes à l'égard de la consommation de gaz, ce qui fera baisser les prix du gaz. En effet, les réserves de gaz sont déjà bien remplies.

La capacité GNL disponible semble suffisante. En outre, l'Europe construit des terminaux GNL supplémentaires, notamment aux Pays-Bas et en Allemagne.

Rentabilité des centrales au gaz

La FEBEG a formulé plusieurs observations critiques quant aux calculs effectués par la CREG à cet égard. Plusieurs observations de la FEBEG ont été retenues et la CREG a réalisé de nouveaux calculs, qui tiennent plus précisément compte de la production effective des centrales au gaz. Il a également été tenu compte de l'inflation des coûts. Les nouveaux calculs de la CREG confirment ses chiffres précédents. Pour certaines centrales au gaz, les nouveaux chiffres sont même supérieurs aux chiffres initiaux. Pour plusieurs centrales qui participent au marché de l'équilibrage, les revenus sur le marché sont plus faibles car ces centrales ne sont pas influencées par les prix du marché. Cependant, ces centrales perçoivent des revenus du marché de l'équilibrage. Ces revenus n'avaient pas été pris en compte dans les chiffres initiaux de la CREG. La CREG effectue encore de nouveaux calculs plus précis, mais s'attend à ce que les nouveaux calculs portant sur la rentabilité opérationnelle soient du même ordre de grandeur que ses calculs initiaux.

Pour le calcul de la rentabilité opérationnelle, on utilise une stratégie d'indexation triennale normalisée, par analogie à celle servant au calcul de la rente nucléaire.

impact te hebben, en anderzijds voldoende hoog om voldoende gas naar Europa te kunnen importeren, en ook om voldoende vraagreducties in de gasproductie te hebben. 15 % vraagreductie naar gas, moet ons toelaten om de winter goed door te komen. Deze 15 % vraagreductie lijkt zeer haalbaar te zijn.

Het is niet eenvoudig om het juiste bedrag voor het prijsplafond te bepalen. Er is hieraan een risico verbonden. Momenteel zijn de gasprijzen gedaald tot juist onder de 100 euro/MWh. Dat blijft echter nog zeer hoog. Een realistisch scenario is dat, eens het stookseizoen zal beginnen en de 15 % vraagreductie wordt gehaald, de gasprijs nog verder zal dalen.

Voldoende LNG-capaciteit?

Het kan contraproductief lijken dat bij de aanvang van het stookseizoen de gasprijzen zouden dalen, maar het is mogelijk dat de verwachtingen over de gasconsumptie worden ingelost waardoor de gasprijzen zullen worden gedrukt. Er is immers ook reeds heel wat gas in voorraad.

Er lijkt voldoende LNG-capaciteit voorhanden te zijn. Bovendien worden er in Europa nog volop LNG-terminals gebouwd, zoals in Nederland en Duitsland.

Winstgevendheid van de gascentrales

FEBEG formuleerde een aantal kritische opmerkingen ten aanzien van de door de CREG uitgevoerde berekeningen in dit verband. Een aantal opmerkingen van FEBEG werden in aanmerking genomen en de CREG heeft nieuwe berekeningen uitgevoerd, waarbij meer precies werd gekeken naar de werkelijke productie van de gascentrales. Ook de inflatie van de kosten werden mee in rekening genomen. De nieuwe berekeningen van de CREG bevestigen de eerdere cijfers van de CREG. Voor sommige gascentrales waren de nieuwe cijfers zelfs nog hoger dan de initiële cijfers. Voor een aantal centrales die meedoen aan de balanceringsmarkt, zijn de inkomsten op de markt lager omdat deze centrales niet reageren op de marktprijzen. Maar deze centrales krijgen wel nog inkomsten uit de balanceringsmarkt. Deze inkomsten waren in de initiële cijfers van de CREG niet meegerekend. De CREG voert nog nieuwe, meer precieze, berekeningen uit, maar verwacht dat ook de cijfers van deze nieuwe berekeningen van de operationele winstgevendheid van een gelijke orde zijn dan hetgeen initieel werd berekend.

Voor de berekening van de operationele winstgevendheid wordt een standaard driejaarlijkse indexstrategie gebruikt, naar analogie met deze voor de berekening van de nucleaire rente.

Bénéfices des stations de pompage

Compte tenu des bénéfices réalisés par les stations de pompage, le régime favorable qui leur a été accordé dans le passé pour les tarifs de réseau pourrait à tout le moins être neutralisé.

Plafonner le prix du gaz pour la production d'électricité

Dans son étude, la CREG indique qu'il convient d'être attentif au fait qu'un plafonnement radical du prix du gaz entraînera une hausse de la demande en gaz pour produire de l'électricité. En Espagne, la consommation de gaz pour produire de l'électricité a augmenté depuis l'instauration du plafond. De cette manière, le charbon peut être retiré de l'ordre de mérite, ce qui entraînera une nouvelle hausse de la demande en gaz et une augmentation du prix du gaz.

Taxer les surprofits de la production d'électricité en Europe

La proposition de la Commission européenne consiste à instaurer un plafond sur la rente inframarginale sur le marché intrajournalier à hauteur de 200 euros pour la production faible en carbone. L'avantage de cette proposition est qu'elle permet de maintenir le signal-prix et de taxer les surprofits afin de soutenir les entreprises et les ménages. On ne sait pas encore clairement s'il s'agit uniquement de la production offerte sur le marché journalier, qui représente en moyenne 20 à 25 % de la production totale. En effet, il est très difficile de déterminer quelles unités sont offertes sur ce marché journalier. Les acteurs du marché offrent en effet un portefeuille et pas des unités distinctes. Si l'on veut prendre en compte l'ensemble de la production, il convient de tenir compte de la production vendue sur le marché *forward*. L'élément du marché *forward* est important. Une capacité est en effet préservée sur le marché à long terme, ce qui signifie que l'ensemble de la capacité n'est pas vendue sur le marché journalier. C'est pourquoi il convient d'également tenir compte des transactions sur le marché *forward*. Un examen plus poussé doit permettre de mieux comprendre ce problème.

Marché asiatique vs. marché européen

Le marché asiatique est en effet un marché marginal qui ne représente qu'une part limitée du marché du gaz. En Europe, la quasi-totalité du gaz est indexée sur le marché spot. Même les contrats à long terme sont souvent indexés sur la base des prix en bourse. Ce n'est par exemple pas le cas sur le marché japonais. Les

Winsten van de pompcentrales

De nu vastgestelde winsten voor de pompcentrales kunnen aanleiding zijn om het in het verleden toegekende gunstregime van de nettarieven voor de pompcentrales op zijn minst te neutraliseren.

Gasprijs plafonneren voor de elektriciteitsproductie

De CREG wijst er in de studie op dat men ervoor moet opletten dat bij een sterk plafonneren van de gasprijs, er meer vraag naar gas zal zijn om elektriciteit te produceren. Zo is er in Spanje, door de invoering van het prijsplafond voor gas, meer gasconsumptie voor elektriciteitsproductie. Op deze wijze kan steenkool uit de *merit order* worden geduwd, waardoor de vraag naar gas nog zal toenemen, en de prijs voor gas vervolgens nog zal stijgen.

Overwinsten van elektriciteitsproductie belasten in Europa

Het voorstel van de Europese Commissie is om een plafond te plaatsen op de inframarginale rente op de *day ahead* markt ten belope van 200 euro voor low carbonproductie. Het voordeel is dat op deze wijze het prijssignaal wordt behouden en dat excessieve winsten kunnen worden afgeroomd, ten voordele van de ondersteuning van de bedrijven en de gezinnen. Het is nog niet helemaal duidelijk of het enkel gaat om die productie die op de dagmarkt worden aangeboden – deze is goed voor 20 tot 25 % van de totale productie, gemiddeld genomen. Het is immers zeer moeilijk om te achterhalen welke eenheden op deze dagmarkt worden aangeboden. Immers, marktpartijen bieden een portfolio aan en geen afzonderlijke eenheden. Als men de gehele productie in rekening wil nemen, dan moet men rekening houden met de productie die op de *forward* markt werd verkocht. Het element van de *forward* markt is belangrijk. Immers, er wordt capaciteit ingedekt op de lange termijnmarkt, wat betekent dat niet alle capaciteit wordt verkocht op de dagmarkt. Daarom moet er ook rekening worden gehouden met de transacties op de *forward* markt. Verder onderzoek moet over dit probleem nog meer duidelijkheid brengen.

Aziatische markt versus Europese markt

De Aziatische markt is inderdaad een marginale markt. Het gaat maar om een beperkt aandeel van de gasmarkt. In Europa wordt nagenoeg alle gas op de spotmarkt geïndexeerd; zelfs de lange termijncontracten zijn vaak geïndexeerd op de beursprijzen. Dat is bijvoorbeeld niet het geval op de Japanse markt. Ook de door Equinor,

prix et recettes publiés trimestriellement par Equinor, la société gazière norvégienne, sont également indexés sur la base du prix ETF.

La CREG prévoit une forte baisse du prix du gaz en cas de reprise des importations du gaz russe.

*
* *

Le rapporteur,

Kris VERDUYCKT

Le président,

Christian LEYSEN

Annexe: présentation de la CREG.

het Noors gasbedrijf, per kwartaal gepubliceerde prijzen en inkomsten, volgen de ETF-prijs.

Ingeval van een herneming van Russische gasinvoer, voorspelt de CREG een forse daling van de gasprijs.

*
* *

De rapporteur,

Kris VERDUYCKT

De voorzitter,

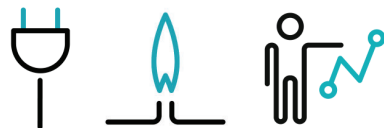
Christian LEYSEN

Bijlage: presentatie CREG.

Etude sur l'impact de la persistance de prix élevés sur les marchés de gros du gaz et de l'électricité

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
COMMISSION ENERGIE, ENVIRONNEMENT ET CLIMAT

Comité de direction de la CREG
13 septembre 2022



— CREG —

Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz

Table des matières

1. Evolution des prix du gaz naturel et de l'électricité sur les marchés de gros
2. Impact de l'augmentation des prix du gaz et de l'électricité sur les consommateurs belges
3. Acteurs qui pourraient tirer profit de la hausse des prix sur les marchés
4. Recommandations de la CREG
 1. Recommandations d'actions possibles à l'échelle nationale
 2. Recommandations d'actions possibles à l'échelle européenne
 3. Recommandations pour les consommateurs
5. Affordable, Secure and Sustainable energy for Europe

— CREG —

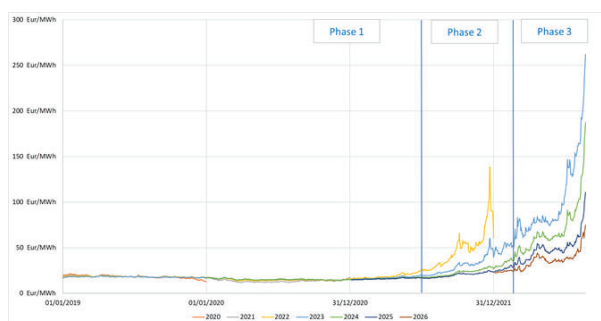
2

1. Evolution des prix du gaz naturel et de l'électricité sur les marchés de gros



— CREG —

Niveaux exceptionnellement élevés des prix du gaz naturel liés à la réduction et à l'incertitude de l'exportation de gaz russe...



Evolution des prix du gaz naturel sur TTF par année de livraison jusqu'au 22 août 2022

Phase 1 : 1er juin 2020 – 31 mai 2021

→ reprise post-covid de la demande en gaz

Phase 2 : 1er juin 2021 – 23 février 2022

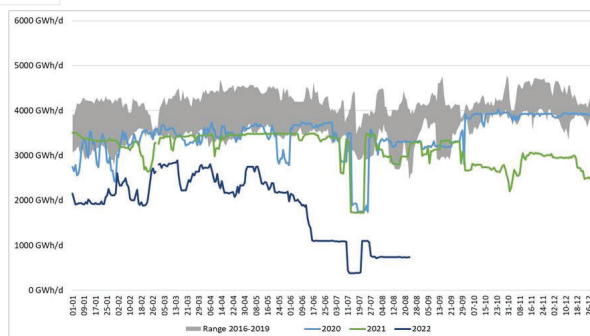
→ réduction des exportations russes :
accélération de la hausse des prix du gaz

Phase 3 : 24 février 2022 – ...

→ invasion de l'Ukraine : explosion des prix du gaz

Le marché considère :

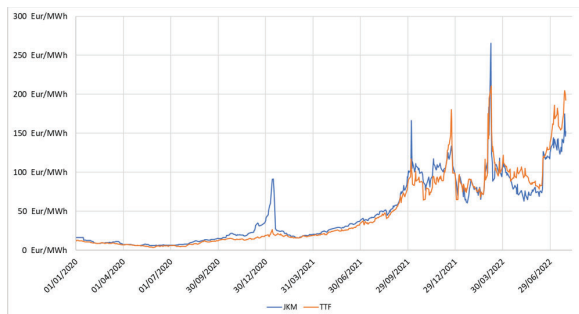
- une légère diminution des prix en Q2 2023
- une diminution plus significative des prix en Q2 2024
- des prix du gaz durablement supérieurs aux prix observés avant la crise du covid



Evolution de l'exportation de gaz russe vers l'Europe (Nord Stream 1, Yamal, Ukraine) jusqu'au 23 août 2022

— CREG —

...malgré des importations record de gaz naturel liquéfié (GNL)

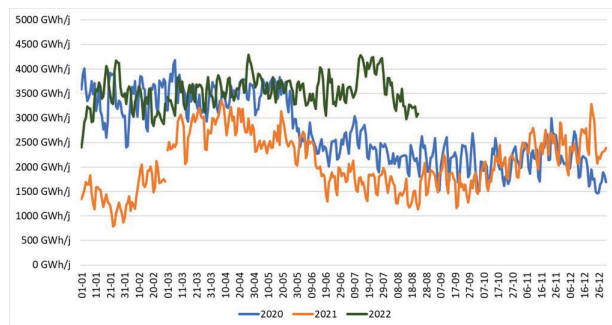


Comparaison de l'évolution des prix du gaz zen Asie (JKM) et en Europe (TTF)

Niveaux de prix du gaz en Europe supérieurs aux niveaux observés en Asie depuis fin Q4 2021

Les cargos de GNL se dirigent vers le marché qui présente les prix les plus élevés

→ importation record de GNL en Europe

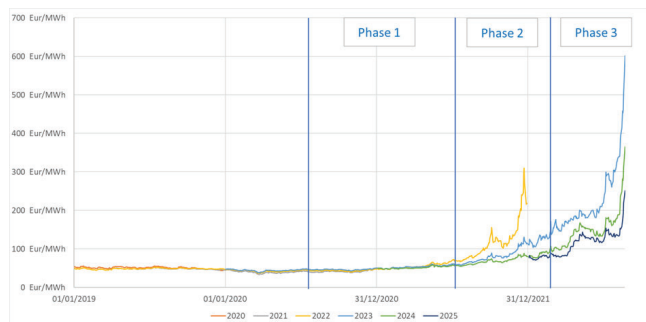


Régazéification de GNL en Europe jusqu'au 22 août 2022

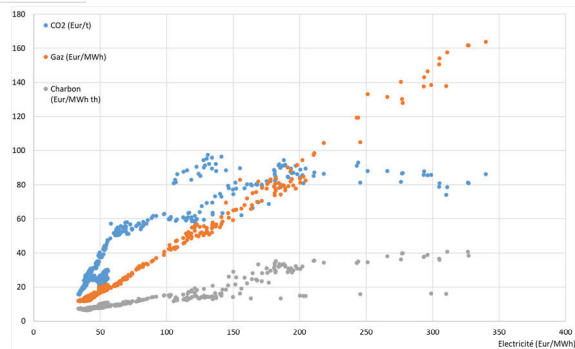
— CREG —

5

Prix exceptionnellement élevés de l'électricité liés à la hausse des prix du gaz et de la forte indisponibilité du parc nucléaire français



Evolution des prix de l'électricité sur le marché belge par année de livraison



Corrélations entre l'évolution des prix du gaz, du CO₂ et du charbon et l'évolution du prix de l'électricité

— CREG —

6

2. Impact de l'augmentation des prix du gaz et de l'électricité sur les consommateurs belges



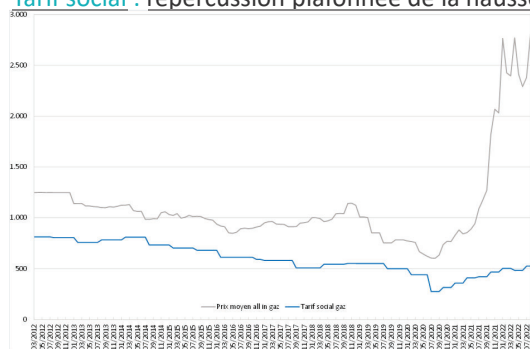
— CREG —

Répercussion sur la facture des ménages et des PME différente d'un pays à l'autre

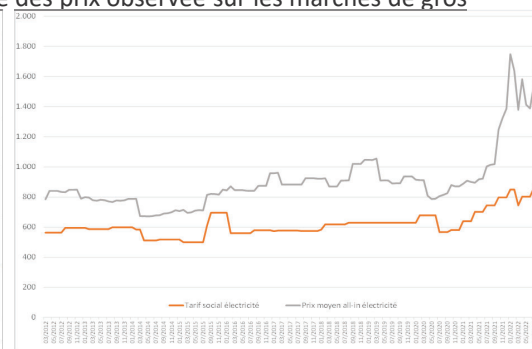
Offres commerciales

- En Belgique : Contrats résidentiels et professionnels : répercutent à 100% l'évolution des prix sur les marchés de gros
- Pays voisins : répercussion limitée par des formes de régulation, des offres réglementées ou des plafonds

Tarif social : répercussion plafonnée de la hausse des prix observée sur les marchés de gros



Evolution de la facture annuelle en €/an au prix moyen *all-in* et au tarif social gaz naturel (consommation de 17.000 kWh/an)



Evolution de la facture annuelle au prix moyen *all-in* et au tarif social électricité (consommation de 3.500 kWh/an avec un compteur monohoraire)

80% moins cher que le prix commercial moyen proposé

52% moins cher que le prix commercial moyen proposé

Point d'attention : le tarif social se rapprochera des prix des offres commerciales si les marchés de gros restent très élevés plusieurs années → réflexion à mener

— CREG —

Facture annuelle estimée pour un ménage moyen (3,5 MWh d'électricité et 17 MWh de gaz naturel) ^(1/2)

Offre à prix fixe

Sur base des fiches tarifaires de septembre 2022, la facture annuelle d'un ménage moyen extrapolée à un an s'élève à :

- en électricité : ± 3.230 €/an
- en gaz naturel : ± 6.015 €/an

La facture énergétique globale passerait ainsi à ± 9 245 €/an pour les 12 prochains mois pour un ménage moyen qui opte pour une offre à prix fixe en ce mois de septembre 2022

Mais, **près de 50 % des ménages disposent encore d'une offre à prix fixe antérieure, à des niveaux de prix nettement inférieurs.** Sur base de la moyenne des offres à prix fixe entre octobre 2021 et mai 2022, la facture énergétique globale de ces ménages est **en moyenne de ± 4 020 €/an. Cependant, fin mars 2023, moins de 30 % des ménages disposeront encore d'une offre à prix fixe à ces niveaux de prix**

— CREG —

9

Facture annuelle estimée pour un ménage moyen (3,5 MWh d'électricité et 17 MWh de gaz naturel) ^(2/2)

Offres à prix variable : l'estimation de la facture annuelle extrêmement difficile

Les marchés de gros sont extrêmement volatiles. Les prix à terme pour les 12 prochains mois varient de manière significative d'un jour à l'autre. La facture annuelle d'un ménage moyen extrapolée à un an s'élève à :

en électricité :

- sur base des cotations à terme du 26 août 2022 : ± 3.320 €/an
- sur base des cotations à terme du 9 septembre 2022 : ± 2.143 €/an

en gaz naturel :

- sur base des cotations à terme du 26 août 2022 : ± 6.452 €/an
- sur base des cotations à terme du 9 septembre 2022 : ± 4.106 €/an

La facture énergétique globale pour les 12 prochains mois pour un ménage moyen avec un **contrat à prix variable** passerait à :

- sur base des cotations à terme du 26 août 2022 : ± 9.772 €/an
- **sur base des cotations à terme du 9 septembre 2022 : ± 6.249 €/an**

— CREG —

10

Répercussion sur la facture des clients industriels

Le coût de l'énergie représente une part plus importante de la facture des consommateurs industriels

→ Une augmentation sur les marchés de gros a donc un impact proportionnellement plus important sur leur facture

1. Grands clients industriels ayant un contrat à prix fixe

- ✓ **Impact 2022** : seuls les contrats conclus à partir du mois de janvier 2021 sont impactés. L'ampleur de la hausse est fonction du timing de la conclusion du contrat

2. Grands clients industriels électricité ayant un contrat à prix fixé sur la base de «clicks»

Au cours des années précédentes, entre 80 % et 90 % du volume total « clické » l'a été sur les cotations du contrat *Futures Calendar*

- ✓ **Impact 2022** : par rapport à 2021, l'ampleur de la hausse constatée en 2022 dépend donc de la proportion du volume total consommé dont le prix a été fixé par le client au cours de l'année 2021
- ✓ **Impact 2023** : par rapport à 2021, l'ampleur de la hausse qui sera constatée en 2023 dépendra donc de la proportion du volume total consommé dont le prix a été fixé au cours des années 2021 et 2022

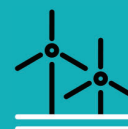
3. Grands clients industriels gaz ayant un contrat à prix variable

En 2021, 90,4 % des grands clients industriels gaz ont un contrat à prix variable, dont 88,7 % indexé sur le marché gazier : impact direct de la hausse des prix sur leurs coûts énergétiques. Il s'agit le plus souvent de contrats avec des cotations journalières *day ahead*

— CREG —

11

3. Acteurs qui pourraient tirer profit de la hausse des prix sur les marchés



— CREG —

3.1. Producteurs nucléaires

3.1.1. Centrales soumises à la contribution de répartition (G2) (Doel 3, Doel 4, Tihange 2 et Tihange 3)

(montants en M€)	2022 A'	2022 B'	2023	2024
Marge bénéficiaire	1975,68	2205,73	1303,08	1264,91
Contribution de répartition après dégressivité	638,15	712,45	420,9	408,56

* Basé sur une estimation de la fin août 2022

→ analyser si la contribution de répartition de 38% (32 % après dégressivité) pourrait être revue à la hausse

3.1.2. Centrales qui ont été prolongées (G1) (Tihange 1, Doel 1 et Doel 2)

Doel 1 et Doel 2

→ envisager de revoir la redevance annuelle de 20 millions d'euros

— CREG —

13

3.2. Centrales au gaz et centrales de pompage-turbinage

3.2.1. Centrales au gaz

- CCGT : moyen d'arbitrage entre les prix de l'électricité et ceux du gaz (et du CO₂) : capacités couvertes sur les marchés à long terme peuvent être rachetées sur les marchés à court terme avec la forte augmentation du coût de production de l'électricité qui se traduit par un Clean Spark Spread négatif, ce qui rend l'achat d'électricité et la vente de gaz rentables

Year	STEG	Net result in MEUR
2022*	Zandvliet	32,8
2022*	Tpower	40,0
2022*	Marcinelle	42,0
2022*	St-Ghislain	30,5
2022*	Amercoeur	49,4
2022*	Herdersbrug	29,4
2022*	Seraing	43,0
2022*	Drogenbos	27,2

Taxation des surprofits :

La CREG a fait une proposition en mars 2022 :

La méthode garantit que la part du bénéfice sous le seuil des surprofits estimé pour les années 2021 à 2024 sera, sous certaines conditions, remboursée au consommateur final si le soutien « CRM » s'est avéré inutile.

Le bénéfice calculé annuellement est ajouté à un « sac à dos » qui est pris en compte à partir de la période de fourniture 2026-2027.

Les montants du sac à dos sont indexés annuellement sur la base du WACC.

3.2.2. Centrales de pompage-turbinage

	Coo	Platetaille
2012	7,5	0,3
2013	6,5	0,7
2014	-0,4	-0,1
2015	4,4	2,0
2016	6,3	2,5
2017	8,4	2,0
2018	15,2	2,3
2019	6,1	0,5
2020	17,3	1,1
2021	51,3	8,9
2022*	33,1	4,4

— CREG —

14

3.3. Parcs éoliens offshore

3.3.1. A support variable

- revenu total (soutien + prix de vente de l'énergie produite) = LCOE fixé par AR
- avec un prix de référence de l'électricité supérieur à 124/138/132 €/MWh, NorthWester2, Mermaid et Seastar ont un *Return on Equity* plus élevé que prévu
- pour éviter bénéfices exceptionnels : modification de l'AR du 16 juillet 2002 nécessaire pour convertir le dispositif existant en un *Contract for Difference* à deux sens.

3.3.2. A support fixe

- pas de bénéfices exceptionnels : prix de vente net de l'énergie produite pour la période 2022-2025 (45-75 €/MWh) = conditions normales du marché

— CREG —

15

3.4. Opérateurs de transport

3.4.1. Gaz :

- les revenus supplémentaires (ventes de capacités, enchères, ...) seront restitués au consommateur au cours de la période 2024-2027
 - revenus supplémentaires pour Fluxys Belgium liés à la congestion aux frontières
 - revenus supplémentaires pour Fluxys LNG liés à la souscription de slots supplémentaire en spot
 - compte de régularisation de Loenhout positif

3.4.2. Electricité

- une hausse significative des tarifs d'Elia est attendue en 2024-27
- les rentes de congestion de Nemolink pourraient en limiter l'impact

— CREG —

16

4. Recommandations de la CREG



— CREG —

4.1. Recommandations d'actions possibles à l'échelle nationale

4.1.1. Bénéficiaires du tarif social

- prolonger l'octroi du tarif social à la clientèle BIM tant que les prix sur les marchés de gros ne sont pas descendus à des niveaux acceptables
- méthode de calcul adaptée du tarif social pour rester compétitif sur le long terme
- mieux protéger les ménages autour du revenu médian : extension du tarif social ou tarif intermédiaire
- investissement dans l'efficacité énergétique des bâtiments fédéraux et des logements des clients protégés (régions)

4.1.2. Ménages

- maintenir le taux de TVA réduit à 6 % tant que les prix sur les marchés de gros ne sont pas descendus à des niveaux acceptables
- tranche supplémentaire soumise à un taux réduit d'accises spéciales
- « Cliquet inversé » : réduction des accises spéciales en cas de hausse des prix au-delà de certains seuils

— CREG —

4.1. Recommandations d'actions possibles à l'échelle nationale

4.1.3. Clients résidentiels et PME

- inciter les offres à prix fixe : réintroduire de manière temporaire l'indemnité de rupture
- imposer des offres réglementées limitées dans le temps : au niveau des prix à terme sur 3 à 5 ans ou en dessous du niveau observé sur les marchés de gros avec une compensation pour les fournisseurs
- améliorer la concurrence : rendre l'offre des fournisseurs plus transparente et comparable
 - simplifier les contrats à prix variable :
 - paramètres d'indexation mensuels sans pondération SLP/RLP
 - exclure les paramètres d'indexation à terme basés sur une seule cotation journalière
 - accès du client à sa fiche tarifaire: par un code QR sur chaque communication
 - introduire un produit standard : offre transparente et comparable : soit offre modèle non contraignante ou soit offre obligatoire contrôlée par la CREG

— CREG —

19

4.1. Recommandations d'actions possibles à l'échelle nationale

4.1.4. Clients industriels

- « Cliquet inversé » : réduction des accises spéciales en cas de hausse des prix

4.1.5. Fournisseurs

- problème de trésorerie lié au préfinancement du tarif social :
 - clients non BIM → proposition d'avances trimestrielles (paiements 4 fois/an par CREG et contrôle annuel des créances) → modifier AR
 - clients BIM : les avances Q3 et Q4 2022 devraient être versées dès que possible à la CREG qui les reverse aux fournisseurs (avis (A)2393 – FOD doit préparer les arrêtés de subventionnement)
- octroi de garanties financières pour couvrir les appels de marge plus élevés (couverture des contrats à prix fixe)

4.1.6. Producteurs de bio-gaz

- stimuler davantage le secteur du biogaz sur le long terme

4.1.7. CO₂

- débloquer les revenus issus des enchères des quotas d'émissions pour la période 2021-2030 en faveur d'une politique climatique

— CREG —

20

4.2. Recommandations d'actions possibles à l'échelle européenne

4.2.1. Plafonnement du prix du gaz

- veiller au besoin de garder l'attractivité du marché européen pour le GNL
- alternative recommandée : mécanisme de solidarité négocié au niveau européen et dans lequel des producteurs « amis » reverseraient une partie de leurs surprofits. Ces revenus seraient reversés aux consommateurs les plus touchés

— CREG —

21

4.2. Recommandations d'actions possibles à l'échelle européenne

4.2.2. Formation des prix de l'électricité

- la hausse des prix est directement liée à la hausse des prix du gaz et du charbon
- le mécanisme actuel « *pay as clear* » conduit à des surprofits pour les producteurs qui ne subissent pas une augmentation de leur coût variable (nucléaire, énergie renouvelable, ...)
- mécanisme alternatif recommandé : « *pay as clear* » plafonné
- mécanisme similaire à celui implémenté en Espagne et au Portugal – approuvé par la CE
- plafonner les prix du gaz et du charbon utilisé par les producteurs pour proposer leurs offres sur le marché spot de l'électricité
 - les prix plafonnés du gaz et du charbon doivent être déterminés pour éviter d'accroître la consommation du gaz:
 - en ne modifiant pas le *merit order* en défaveur du charbon
 - en n'augmentant pas artificiellement la consommation d'électricité avec un prix insuffisant pour limiter la demande en électricité

— CREG —

22

4.2. Recommandations d'actions possibles à l'échelle européenne

Alternative possible au mécanisme « *pay as clear* » plafonné

- négociation avec les producteurs « amis » de contrats gaz pour les centrales au gaz avec des conditions favorables
- clause de destination critiquée par l'Europe mais mesure de crise dans un contexte de crise

Certains acteurs plaident pour réduire temporairement ou supprimer les obligations du système d'échange des quotas d'émissions de l'UE (ETS-EU)

Principaux avantages :

- réduit le prix de l'électricité (via le CO₂) de 33 à 90 €/MWh selon que le prix de l'électricité est déterminé par le gaz ou le charbon
- réduit les besoins en gaz mais accentue le passage du gaz au charbon pour produire l'électricité

Principaux inconvénients :

- effet négatif sur le climat : augmente les émissions de CO₂
- contraire à l'objectif de la mise en place du système ETS-EU : réduit incitant aux investissements

La CREG inventorie aussi les mesures prises à l'étranger et qui peuvent servir de source d'inspiration.

— CREG —

23

4.3. Recommandations pour les clients résidentiels et PME

- clients qui ont un contrat à prix fixe : ne pas changer de produit ou de fournisseur
- clients avec un contrat à prix variable
 - bénéficieront automatiquement d'une éventuelle baisse des prix → comparer son contrat actuel avec l'offre du marché via le CREG scan
 - éventuellement changer de produit ou de fournisseur en utilisant un comparateur labellisé CREG
- clients dont le contrat arrive à échéance
 - selon leur profil de risque, opter pour un prix fixe ou pour un prix variable
 - comparer les offres et choisir le moins cher au sein de l'offre fixe ou l'offre à prix variable
 - si optent pour prix variable : il pourrait s'avérer pertinent de souscrire un contrat indexé Zeebrugge/ZTP plutôt que TTF (*spread* pour cet hiver prochain entre 3 et 5 €/MWh)

— CREG —

24

European Commission's Fit for 55 package

Strengthens 8 existing pieces of legislation and presents 5 new initiatives, across a range policy areas and economic sectors, a.o.:

1. Amended targets defined in the Renewable & Energy-Efficiency Directive;
2. Revision of the Directive on deployment of the alternative fuels infrastructure;
3. Revision of the Energy Tax Directive;
4. A revision of the EU Emission Trading System;
5. A proposal for a regulation establishing a Social Climate Fund;

Positions agreed in June 2022;

— CREG —

27

European Commission's Toolbox

To be used to address the immediate impact of current price increases, & further strengthen resilience against future shocks.:

- immediate measures to protect consumers and businesses:
 - provide emergency income support for energy-poor consumers, for example through vouchers, partial bill payments, price regulation or transfer mechanisms;
 - provide temporary, targeted reductions in taxation rates for vulnerable households;
 - provide aid to companies or industries, in line with EU state aid rules;
- medium-term measures for a decarbonised and resilient energy system :
 - develop energy storage capacity, including batteries and hydrogen;
 - explore the potential benefits of voluntary joint procurement by Member States of gas stocks;
 - boost the role of consumers in the energy market, by empowering them to choose and change suppliers, generate their own electricity, and join energy communities

— CREG —

28

European Commission's RePowerEU plan

1. The European Commission published its **RePowerEU plan** on 18 May 2022;
2. it is a **package of documents**, including legal acts, recommendations, guidelines and strategies, that fleshes out its toolbox communication published in March.
3. is Based on the **following market expectations** :
 1. actors expect energy prices to remain high for the rest until 2024-2025;
 2. gas prices expected to be at 100 EUR/MWh until end of next winter and remain significantly above the long-term average for the future, with expectations on electricity prices evolving accordingly;
 3. further disruptions of Russian gas supplies to EU in the forthcoming weeks/months result in higher levels of gas prices;
4. **objective : to reduce our dependence on Russian gas by 2/3 this year** and end it completely by 2027;

— CREG —

29

REPowerEU plan : focus

COM proposes additional short & medium-term interventions in gas and electricity markets, but insists :

1. To continue to implement Toolbox and e.g. provide time limited compensation measures and direct support to energy-poor end-users including groups at risk.
2. That long term PPAs can be instrumental in ensuring stable prices for certain consumer categories.

These additional temporary measures can be extended to cover the next heating season.

— CREG —

30

REPowerEU plan : some measures

1. **Common purchases of gas and new energy partnerships with reliable suppliers;**
2. **Increase the production of biomethane** to save 17 bcm of gas imports;
3. **Fill gas storage** to 80% of capacity by 1 November 2022;
4. EU-coordination **demand reduction plans** in case of gas supply disruption;
5. New legislation and recommendations for faster **permitting of renewables;**
6. Increase the European **renewables target** for 2030 from 40% to 45%;
7. **A hydrogen accelerator** to build 17.5 GW by 2025 of electrolyzers to fuel the EU with homegrown production of 10 million tonnes renewable hydrogen.
8. A modern regulatory **framework for hydrogen.**

— CREG —

31

REPowerEU plan : legislative output

1. **Gas Storage Regulation** to ensure that storage capacities in the EU are filled before the winter season and can be shared in a spirit of solidarity :
 1. underground gas storage on member states' territory should be **filled to at least 80% of their capacity before the winter of 2022/2023** (90% the following winters);
 2. **compulsory certification of all storage system operators** in order to avoid the potential risks of external influence on critical storage infrastructures;
2. **Gas Demand Reduction Regulation** to make savings for this winter :
 1. member states agreed on a voluntary reduction of **their gas demand by 15% this winter** compared to their average consumption in the past five years;
 2. The Commission shall present a proposal to the Council to trigger a **'Union alert', to make the reduction target mandatory**, in case of :
 1. a substantial risk of a severe gas shortage or an exceptionally high gas demand; or,
 2. if five or more member states that have declared an alert at national level request the Commission to act ;

— CREG —

32

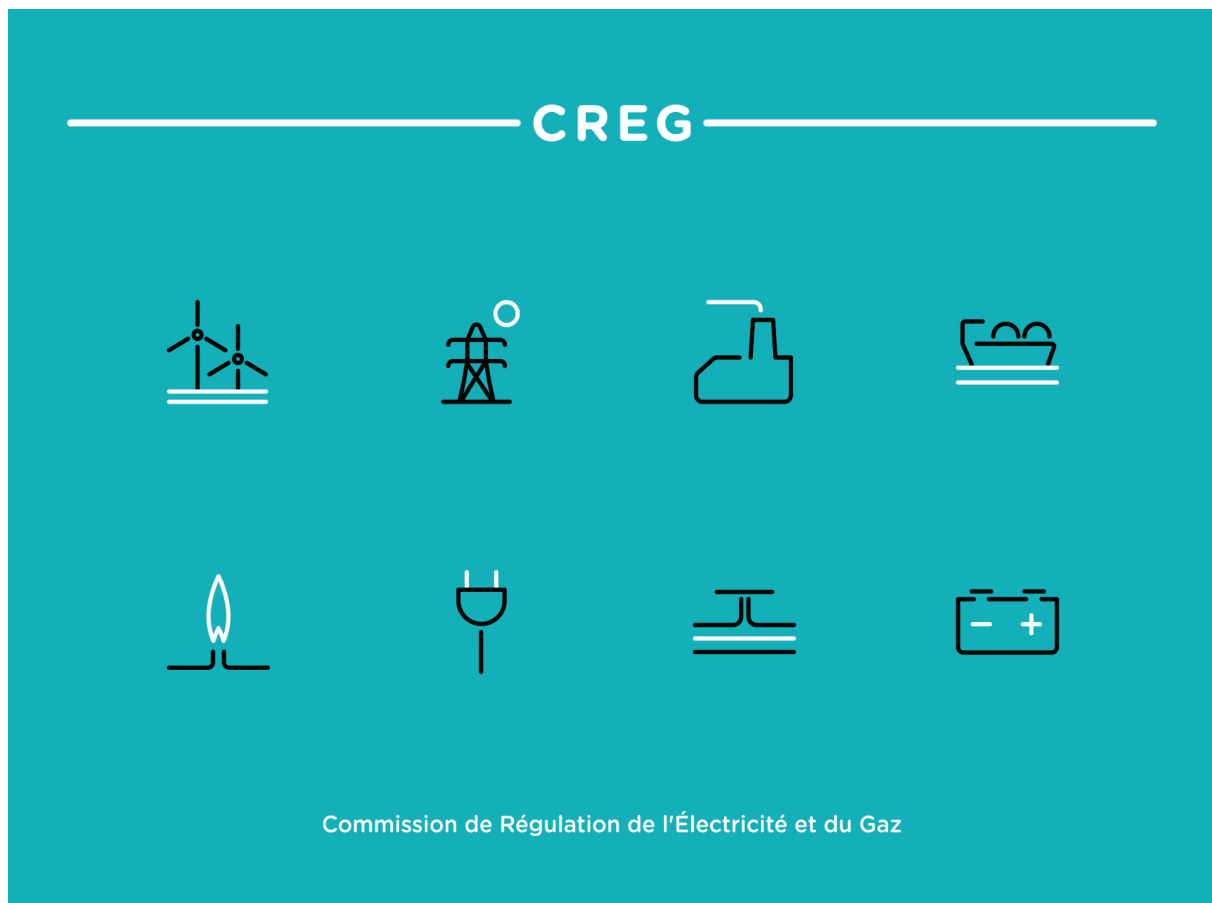
European Council of 09/09/2022

EU energy ministers agreed on short-term exceptional emergency measures :

1. **Propose emergency and temporary interventions, including gas price cap.** Specific measures in this regard should also help limiting the impact of high gas prices on EU electricity markets and energy prices for customers;
2. **Incentivise coordinated electricity demand-reduction across the EU** in order to relieve pressure on electricity generation and address energy scarcity and high energy prices;
3. **Cap the revenues of inframarginal electricity producers with low costs of production** and introduce a **solidarity contribution from fossil fuel companies** to be used to mitigate the impact of high energy prices on customers;
4. **Design emergency liquidity instruments that would ensure that market participants have at their disposal a sufficient collateral to meet margin calls** and consider reviewing relevant guidelines to integrate the rules on safeguards.

— CREG —

33

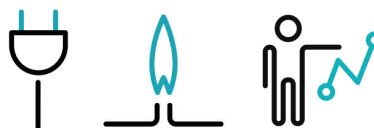


Studie over de gevolgen van de aanhoudende hoge groothandelsmarktprijzen voor gas en elektriciteit

KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
COMMISSIE ENERGIE, LEEFMILIEU EN KLIMAAT

Directiecomité van de CREG

13 september 2022



— CREG —

Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas

Inhoudstafel

1. Evolutie van de aardgas- en elektriciteitsprijzen op de groothandelsmarkten
2. Impact van de stijging van de gas- en elektriciteitsprijzen op de Belgische verbruikers
3. Spelers die baat zouden kunnen hebben bij de prijsstijging op de markten
4. Aanbevelingen van de CREG
 1. Aanbevelingen van mogelijke acties op nationaal niveau
 2. Aanbevelingen van mogelijke acties op Europees niveau
 3. Aanbevelingen voor de verbruikers
5. Affordable, Secure and Sustainable energy for Europe

— CREG —

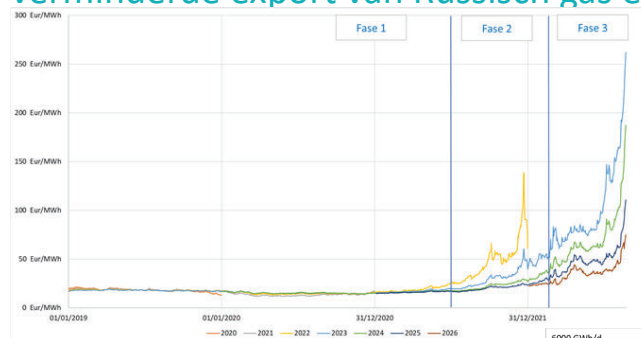
2

1. Evolutie van de aardgas- en elektriciteitsprijzen op de groothandelsmarkten



— CREG —

Uitzonderlijk hoog niveau van aardgasprijzen ten gevolge van verminderde export van Russisch gas en onzekerheid daaromtrent...



Evolutie van de aardgasprijzen op TTF per leveringsjaar tot 22 augustus 2022

Fase 1 : 1 juni 2020 – 31 mei 2021

→ post-covid herstel van vraag naar gas

Fase 2 : 1 juni 2021 – 23 februari 2022

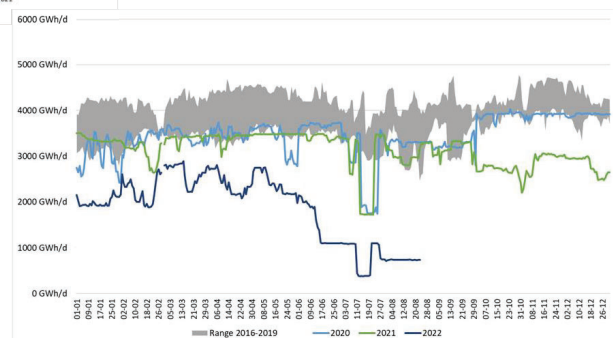
→ verminderde Russische uitvoer: versnelling van de stijging van de gasprijzen

Fase 3 : 24 februari 2022 – ...

→ invasie in Oekraïne: explosie van gasprijzen

De markt gaat uit van:

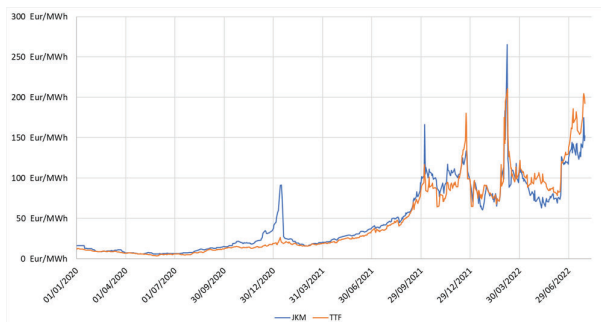
- een lichte daling van de prijzen in Q2 2023
- een aanzienlijkere daling van de prijzen in Q2 2024
- blijvende hogere gasprijzen t.o.v. de prijzen waargenomen voor de coronacrisis



Evolutie van de export van Russisch gas naar Europa (Nord Stream 1, Yamal, Oekraïne) tot 23 augustus 2022

— CREG —

... ondanks recordinvoer van vloeibaar gas (LNG)

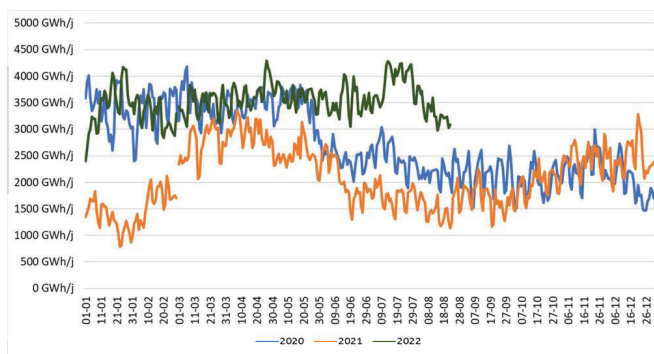


Prijsniveau aardgas in Europa hoger dan het niveau in Azië sinds eind Q4 2021

Vergelijking van de evolutie van de gasprijzen in Azië (JKM) en in Europa (TTF)

LNG schepen gaan naar de markt die de hoogste prijzen biedt

→ recordinvoer van LNG in Europa

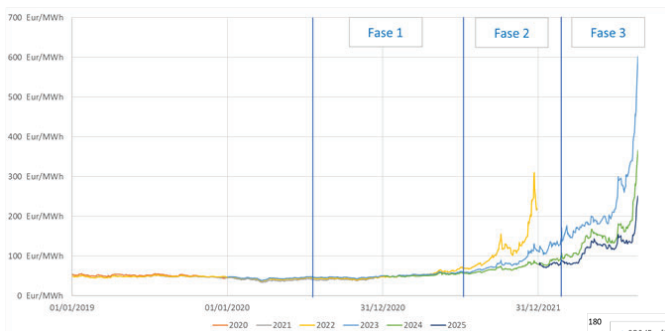


Hervergassing van LNG in Europa tot 22 augustus 2022

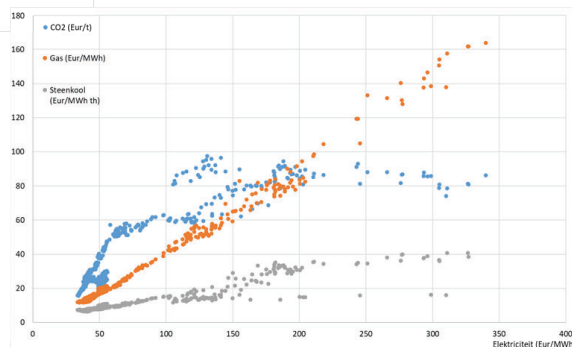
— CREG —

5

Uitzonderlijk hoge elektriciteitsprijzen ten gevolge van hoge gasprijzen en de grote onbeschikbaarheid van het Franse nucleaire park



Evolutie van de elektriciteitsprijzen op de Belgische markt per leveringsjaar



Samenhang tussen de evolutie van de prijs van gas, van CO₂ en van steenkool en de evolutie van de elektriciteitsprijs

— CREG —

6

2. Impact van de stijging van de gas- en elektriciteitsprijzen op de Belgische verbruikers



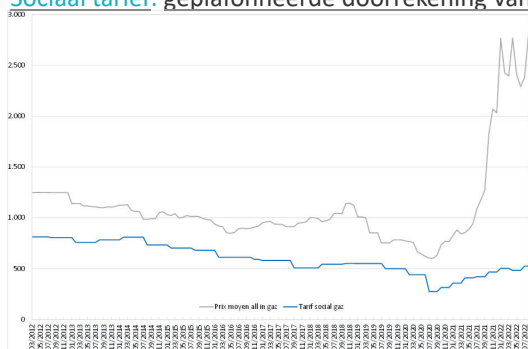
— CREG —

Gevolgen op de factuur van huishoudens en kmo's verschillend van land tot land

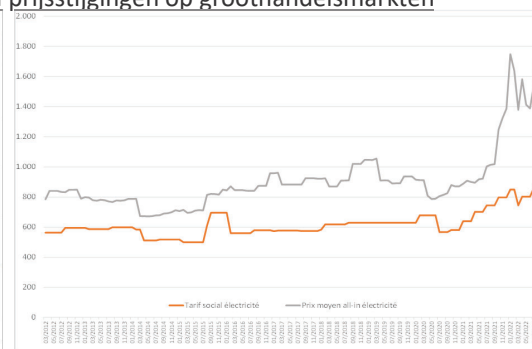
Commercieel aanbod

- In België: residentiële en professionele contracten: rekenen de evolutie van de prijzen op de groothandelsmarkten aan 100 % door
- Buurlanden: beperkte doorrekening omwille van reguleringsvormen, gereguleerd aanbod of plafonneringen

Sociaal tarief: geplafonneerde doorrekening van prijsstijgingen op groothandelsmarkten



Evolutie van de jaarfactuur in €/jaar aan de gemiddelde *all-in* prijs en aan het sociaal tarief aardgas (verbruik van 17.000 kWh/jaar)



Evolutie van de jaarfactuur in €/jaar aan de gemiddelde *all-in* prijs en aan het sociaal tarief elektriciteit (verbruik van 3.500 kWh/jaar met een enkelvoudige meter)

80% minder duur dan het gemiddelde commerciële aanbod

52% minder duur dan het gemiddelde commerciële aanbod

Aandachtspunt: het sociaal tarief zal de prijzen van het commerciële aanbod benaderen als de groothandelsmarkten verschillende jaren hoog blijven → uit te voeren bedenking

— CREG —

Raming jaarfactuur voor een gemiddeld huishouden (3,5 MWh elektriciteit en 17 MWh aardgas) ^(1/2)

Aanbod tegen vaste prijs

Op basis van de tarieffiches van september 2022 bedraagt de gemiddelde jaarfactuur van een huishouden geëxtrapoleerd naar één jaar:

- voor elektriciteit: ± € 3.230/jaar
- voor aardgas: ± € 6.015/jaar

Zo zou de globale energiefactuur ± € 9.245/jaar bedragen voor de komende 12 maanden voor een gemiddeld huishouden dat kiest voor een aanbod tegen vaste prijs in september 2022

Maar **bijna 50 % van de huishoudens beschikt echter nog over een aanbod tegen vaste prijs van vroeger, tegen aanzienlijk lagere prijzen.** Op basis van het gemiddelde van het vaste prijsaanbod tussen oktober 2021 en mei 2022 bedraagt de globale energiefactuur van die huishoudens **gemiddeld ± € 4.020/jaar. Eind maart 2023 zal echter minder dan 30 % van de huishoudens nog over een dergelijk aanbod tegen vaste prijs beschikken**

— CREG —

9

Raming jaarfactuur voor een gemiddeld huishouden (3,5 MWh elektriciteit en 17 MWh aardgas) ^(2/2)

Variabel prijsaanbod: raming van de jaarfactuur zeer moeilijk

De groothandelsmarkten zijn uiterst volatiel. De termijnprijzen voor de 12 komende maanden variëren aanzienlijk van dag tot dag. De jaarfactuur van een gemiddeld huishouden geëxtrapoleerd naar één jaar bedraagt :

voor elektriciteit:

- op basis van termijnnoteringen van 26 augustus 2022 : ± € 3.320/jaar
- op basis van termijnnoteringen van 9 september 2022 : ± € 2.143/jaar

voor aardgas:

- op basis van termijnnoteringen van 26 augustus 2022 : ± € 6.452/jaar
- op basis van termijnnoteringen van 9 september 2022 : ± € 4.106/jaar

De globale energiefactuur voor de 12 komende maanden voor een gemiddeld gezin met een **variabel prijscontract** zou komen op:

- op basis van termijnnoteringen van 26 augustus 2022 : ± € 9.772/jaar
- **op basis van termijnnoteringen van 9 september 2022 : ± € 6.249/jaar**

— CREG —

10

Gevolgen op de factuur van de industriële verbruikers

De energiekost vertegenwoordigt een belangrijk deel van de factuur van de industriële verbruikers

→ Een stijging op de groothandelsmarkten heeft dus een proportioneel grotere impact op hun factuur

1. Grote industriële verbruikers met een contract tegen vaste prijs

✓ **Impact 2022** : enkel een impact op de contracten afgesloten vanaf de maand januari 2021. De omvang van de stijging hangt af van het moment van het afsluiten van het contract

2. Grote industriële elektriciteitsklanten met een contract tegen vaste prijs op basis van «clicks»

In de loop van de voorgaande jaren werd tussen 80 % en 90 % van het totaal geclickte volume geclickt op basis van *Futures Calendar* contract noteringen

✓ **Impact 2022** : t.o.v. 2021, de omvang van de stijging vastgesteld in 2022 hangt dus af van het aandeel van het totaal verbruikte volume waarvan de prijs door de klant in de loop van 2021 werd vastgelegd

✓ **Impact 2023** : t.o.v. 2021, de omvang van de stijging die in 2023 zal worden vastgesteld, zal dus afhangen van het aandeel van het totaal verbruikte volume waarvan de prijs in de loop van de jaren 2021 en 2022 werd vastgelegd

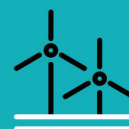
3. Grote industriële aardgasklanten met een contract tegen variabele prijs

In 2021 heeft 90,4 % van de grote industriële aardgasklanten een contract tegen variabele prijs, waarvan 88,7 % geïndexeerd op de gasmarkt: rechtstreekse impact van de prijsstijging op hun energiekosten. Het gaat hier vooral om contracten met dagelijkse *day ahead* noteringen

— CREG —

11

3. Spelers die baat zouden kunnen hebben bij de prijsstijging op de markten



— CREG —

3.1. Nucleaire producenten

3.1.1. Centrales onderworpen aan de repartitiebijdrage (G2) (Doel 3, Doel 4, Tihange 2 en Tihange 3)

(bedragen in M€)	2022 A'	2022 B'	2023	2024
Winstmarge	1975,68	2205,73	1303,08	1264,91
Repartitiebijdrage na degressiviteit	638,15	712,45	420,9	408,56

* Gebaseerd op een raming van eind augustus 2022

→ analyseren of een opwaartse herziening van de repartitiebijdrage van 38% (32 % na degressiviteit) mogelijk is

3.1.2. Centrales waarvan de levensduur werd verlengd (G1) (Tihange 1, Doel 1 en Doel 2)

Doel 1 en Doel 2

→ overwegen tot een herziening van de jaarlijkse bijdrage van 20 miljoen euro

— CREG —

13

3.2. Gascentrales en pompcentrales

3.2.1. Gascentrales

- *STEG : arbitragemedium tussen de prijzen van elektriciteit en gas (en CO₂): op langetermijnmarkten ingedekte capaciteiten kunnen opnieuw worden aangekocht op de kortetermijnmarkten nu de sterke stijging van de productiekosten van elektriciteit. Dit resulteert in een negatieve clean spark spread waardoor de aankoop van elektriciteit en de verkoop van gas winstgevend wordt*

Year	STEG	Net result in MEUR
2022*	Zandvliet	32,8
2022*	Tpower	40,0
2022*	Marcinelle	42,0
2022*	St-Ghislain	30,5
2022*	Amercoeur	49,4
2022*	Herdersbrug	29,4
2022*	Seraing	43,0
2022*	Drogenbos	27,2

Belasting van overwinsten:

In maart 2022 heeft de CREG een voorstel gedaan :

De methode garandeert dat het aandeel van de winst onder de drempelwaarde voor overwinsten geraamd voor de jaren 2021 tot 2024, onder bepaalde voorwaarden, terugbetaald wordt aan de eindverbruiker indien de "CRM-steun" onnodig bleek.

De jaarlijks berekende winst wordt toegevoegd aan een "rugzak" die in aanmerking wordt genomen vanaf de leveringsperiode 2026-2027.

De bedragen in de rugzak worden jaarlijks geïndexeerd aan de hand van de WACC.

3.2.2. Pompcentrales

	Coo	Platetaille
2012	7,5	0,3
2013	6,5	0,7
2014	-0,4	-0,1
2015	4,4	2,0
2016	6,3	2,5
2017	8,4	2,0
2018	15,2	2,3
2019	6,1	0,5
2020	17,3	1,1
2021	51,3	8,9
2022*	33,1	4,4

— CREG —

14

3.3. Offshore windparken

3.3.1. Met variabele ondersteuning

- totaal inkomen (ondersteuning + verkoopprijs van geproduceerde energie) = LCOE vastgelegd in kb
 - met een referentieprijs voor elektriciteit hoger dan € 124/138/132/MWh, hebben NorthWester2, Mermaid en Seastar een grotere *Return on Equity* dan voorzien
- om uitzonderlijke winsten te vermijden: wijziging van het kb van 16 juli 2002 nodig om het bestaande dispositief om te zetten in een *Contract for Difference* in twee richtingen

3.3.2. Met vaste ondersteuning

- geen uitzonderlijke winsten: netto verkoopprijs van geproduceerde energie voor de periode 2022-2025 (€ 45-75/MWh) = normale marktvoorwaarden

— CREG —

15

3.4. Transmissienetbeheerders

3.4.1. Gas :

- de bijkomende opbrengsten (verkoop van capaciteit, veilingen, ...) zullen in de loop van de periode 2024-2027 aan de verbruikers worden terugbetaald
 - bijkomende opbrengsten voor Fluxys Belgium in verband met congestie aan de grenzen
 - bijkomende opbrengsten voor Fluxys LNG in verband met onderschrijving van bijkomende slots in spot
 - positieve regularisatierekening van Loenhout

3.4.2. Elektriciteit

- er wordt een aanzienlijke stijging van de tarieven van Elia verwacht in 2024-27
- de congestierentes van Nemolink zouden de impact kunnen beperken

— CREG —

16

4. Aanbevelingen van de CREG



— CREG —

4.1. Aanbevelingen van mogelijke acties op nationaal niveau

4.1.1. Begunstigden van het sociaal tarief

- verlenging toekenning sociaal tarief aan BVT-klienten zolang de prijzen op de groothandelsmarkten niet gedaald zijn tot een aanvaardbaar niveau
- aangepaste berekeningswijze van het sociaal tarief om op lange termijn concurrerend te blijven
- huishoudens met een mediaan inkomen beter beschermen: uitbreiding sociaal tarief of tussentijds tarief
- investeringen in de energie-efficiëntie van federale gebouwen en verblijfplaatsen van beschermde klienten (gewesten)

4.1.2. Huishoudens

- behoud van het verminderde btw-percentag van 6 % zolang de prijzen op de groothandelsmarkten niet gedaald zijn tot een aanvaardbaar niveau
- bijkomende schijf onderworpen aan een verminderd percentag van de bijzondere accijns
- « Omgekeerd cliquet-systeem » : vermindering van de bijzondere accijns in geval van prijsstijgingen boven bepaalde drempels

— CREG —

18

4.1. Aanbevelingen van mogelijke acties op nationaal niveau

4.1.3. Huishoudelijke klanten en kmo's

- aanbod tegen vaste prijs stimuleren: tijdelijke herinvoering van de verbrekingsvergoeding
- opleggen van gereguleerd aanbod beperkt in de tijd : op vlak van termijnprijzen op 3 of 5 jaar of onder het niveau waargenomen op de groothandelsmarkten met een compensatie voor de leveranciers
- concurrentie verbeteren: ervoor zorgen dat het aanbod van de leveranciers transparanter en gemakkelijker te vergelijken is
 - contracten met variabele prijs vereenvoudigen:
 - maandelijkse indexeringsparameters zonder SLP/RLP-weging
 - uitsluiten van indexeringsparameters op termijn gebaseerd op één enkele dagnotering
 - toegang van de klant tot zijn tarieffiche: via een QR code op elke communicatie
 - invoeren van een standaard product: transparant en vergelijkbaar aanbod: hetzij aanbod niet-bindend model hetzij verplicht aanbod gecontroleerd door de CREG

— CREG —

19

4.1. Aanbevelingen van mogelijke acties op nationaal niveau

4.1.4. Industriële verbruikers

- « Omgekeerd cliquet-systeem » : vermindering bijzondere accijns in geval van prijsstijging

4.1.5. Leveranciers

- *Cashflow* probleem dat verband houdt met prefinanciering van sociaal tarief :
 - niet BVT-klanten → voorstel van kwartaalvoorschotten (4 keer/jaar betalingen door de CREG en jaarlijkse controle van de vorderingen) → wijziging kb
 - BVT-klanten : voorschotten Q3 en Q4 2022 zouden zo snel mogelijk moeten worden betaald aan de CREG die ze doorstort aan de leveranciers (advies (A)2393 – FOD moet subsidiëeringsbesluiten voorbereiden)
- toekenning van financiële waarborgen tot dekking van hogere marge-opvragingen (dekking contracten tegen vaste prijs)

4.1.6. Biogasproducenten

- de biogassector meer stimuleren op lange termijn

4.1.7. CO₂

- de opbrengsten van veilingen van emissierechten voor de période 2021-2030 deblokkeren ten gunste van een energiebeleid

— CREG —

20

4.2. Aanbevelingen van mogelijke acties op Europees niveau

4.2.1. Plafonnering gasprijs

- ervoor zorgen dat de Europese markt aantrekkelijk blijft voor LNG
- aanbevolen alternatief: solidariteitsmechanisme onderhandeld op Europees niveau en waarin "bevriende" producenten een deel van hun overwinsten zouden terugstorten. Deze inkomsten zouden worden teruggestort aan de meest getroffen consumenten

— CREG —

21

4.2. Aanbevelingen van mogelijke acties op Europees niveau

4.2.2. Prijszetting elektriciteitsprijzen

- prijsstijging houdt rechtstreeks verband met stijging van gas- en steenkoolprijzen
- huidige « *pay as clear* » mechanisme leidt tot overwinsten voor producenten die niet lijden onder een toename van hun variabele kosten (nucleair, hernieuwbare energie, ...)
- aanbevolen alternatief mechanisme: geplafonnerde « *pay as clear* »
- mechanisme gelijkaardig aan dat van Spanje en Portugal – goedgekeurd door de EC
- gas- en steenkoolprijzen gebruikt door producenten voor hun aanbod op de spotmarkt voor elektriciteit plafonneren
 - er moeten prijsplafonds voor gas en steenkool worden vastgesteld om te voorkomen dat het gasverbruik toeneemt:
 - door de *merit order* niet te wijzigen ten nadele van steenkool
 - door het elektriciteitsverbruik niet kunstmatig op te drijven met een prijs die ontoereikend is om de vraag naar elektriciteit te beperken

— CREG —

22

4.2. Aanbevelingen van mogelijke acties op Europees niveau

Mogelijke alternatieven voor geplafonneerde « *pay as clear* »

- onderhandeling met « bevriende » producenten van gascontracten voor gascentrales met gunstige voorwaarden
- *destination clause* door Europa bekritiseerd maar crisismaatregel in een context van crisis

Bepaalde actoren pleiten voor een tijdelijke vermindering of afschaffing van de verplichtingen van het systeem voor uitwisseling van CO₂-emissierechten in de EU (ETS-EU)

Belangrijkste voordelen:

- vermindert de elektriciteitsprijs (via CO₂) van € 33 naar 90 €/MWh naarmate de elektriciteitsprijs door gas of steenkool wordt bepaald
- vermindert de behoefte aan gas maar benadrukt de overgang van gas naar steenkool voor elektriciteitsproductie

Belangrijkste nadelen:

- negatieve invloed op klimaat: verhoging van CO₂-uitstoot
- gaat in tegen de doelstelling van de invoering van het ETS-EU systeem: verminderde stimulans voor investeringen

De CREG inventariseert ook de maatregelen genomen in het buitenland en die als inspiratiebron kunnen dienen.

— CREG —

23

4.3. Aanbevelingen voor huishoudelijke klanten en kmo's

- Klanten met een contract tegen vaste prijs: niet van product of leverancier veranderen
- Klanten met een variabel contract
 - genieten automatisch van een eventuele prijsdaling → huidige contract vergelijken met het marktaanbod via de CREG scan
 - eventueel veranderen van product of leverancier door gebruik te maken van een vergelijkjer met CREG-label
- Klanten van wie het contract afloopt
 - volgens risicoprofiel kiezen voor een vaste of variabele prijs
 - het aanbod vergelijken en het goedkoopste aanbod kiezen tegen vaste of variabele prijs
 - indien keuze voor variabele prijs: het kan relevant zijn om een contract te onderschrijven dat is gebaseerd op Zeebrugge/ZTP eerder dan op TTF (*spread* voor de komende winter tussen € 3 en 5/MWh)

— CREG —

24

5. Affordable, Secure and Sustainable energy for Europe

1. GREEN DEAL of 11 DECEMBER 2019 : [A European GREEN DEAL \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/120000/1/161702main001_en.pdf);
2. FIT FOR 55 PACKAGE OF 14 JULY 2021 : [FIT FOR 55 Communication \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/120000/1/161702main001_en.pdf);
3. TOOLBOX OF 21 OCTOBER 2021 : [EU ENERGY MARKET AND ENERGY PRICES \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/120000/1/161702main001_en.pdf)
4. REPOWER EU PLAN OF 18 MAY 2022 : [REPOWEREU PLAN \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/120000/1/161702main001_en.pdf),
5. EUROPEAN COUNCIL OF 09/09/2022

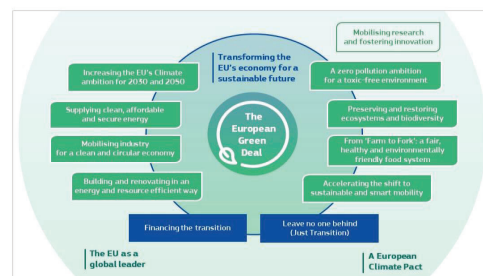


— CREG —

European Commission's Green Deal

The EU green deal is new growth strategy that sets different commitments to achieve climate neutrality by 2050:

- Increase the EU's greenhouse gas emission reduction target for 2030 to at least 50% and towards 55% compared with 1990 levels
- Decarbonise the energy system:
 - revised energy and climate plans submitted by MS by the end of 2019;
 - clean energy transition involving and benefitting to consumers;
 - protection of vulnerable consumers;
 - new smart infrastructures + cross-border cooperation: innovative technologies and infrastructures;



— CREG —

European Commission's Fit for 55 package

Strengthens 8 existing pieces of legislation and presents 5 new initiatives, across a range of policy areas and economic sectors, a.o.:

1. Amended targets defined in the Renewable & Energy-Efficiency Directive;
2. Revision of the Directive on deployment of the alternative fuels infrastructure;
3. Revision of the Energy Tax Directive;
4. A revision of the EU Emission Trading System;
5. A proposal for a regulation establishing a Social Climate Fund;

Positions agreed in June 2022;

— CREG —

27

European Commission's Toolbox

To be used to address the immediate impact of current price increases, & further strengthen resilience against future shocks.:

- immediate measures to protect consumers and businesses:
 - provide emergency income support for energy-poor consumers, for example through vouchers, partial bill payments, price regulation or transfer mechanisms;
 - provide temporary, targeted reductions in taxation rates for vulnerable households;
 - provide aid to companies or industries, in line with EU state aid rules;
- medium-term measures for a decarbonised and resilient energy system :
 - develop energy storage capacity, including batteries and hydrogen;
 - explore the potential benefits of voluntary joint procurement by Member States of gas stocks;
 - boost the role of consumers in the energy market, by empowering them to choose and change suppliers, generate their own electricity, and join energy communities

— CREG —

28

European Commission's RePowerEU plan

1. The European Commission published its **RePowerEU plan** on 18 May 2022;
2. it is a **package of documents**, including legal acts, recommendations, guidelines and strategies, that fleshes out its toolbox communication published in March.
3. is Based on the **following market expectations** :
 1. actors expect energy prices to remain high for the rest until 2024-2025;
 2. gas prices expected to be at 100 EUR/MWh until end of next winter and remain significantly above the long-term average for the future, with expectations on electricity prices evolving accordingly;
 3. further disruptions of Russian gas supplies to EU in the forthcoming weeks/months result in higher levels of gas prices;
4. **objective : to reduce our dependence on Russian gas by 2/3 this year** and end it completely by 2027;

— CREG —

29

REPowerEU plan : focus

COM proposes additional short & medium-term interventions in gas and electricity markets, but insists :

1. To continue to implement Toolbox and e.g. provide time limited compensation measures and direct support to energy-poor end-users including groups at risk.
2. That long term PPAs can be instrumental in ensuring stable prices for certain consumer categories.

These additional temporary measures can be extended to cover the next heating season.

— CREG —

30

REPowerEU plan : some measures

1. **Common purchases of gas and new energy partnerships with reliable suppliers;**
2. **Increase the production of biomethane** to save 17 bcm of gas imports;
3. **Fill gas storage** to 80% of capacity by 1 November 2022;
4. EU-coordination **demand reduction plans** in case of gas supply disruption;
5. New legislation and recommendations for faster **permitting of renewables;**
6. Increase the European **renewables target** for 2030 from 40% to 45%;
7. **A hydrogen accelerator** to build 17.5 GW by 2025 of electrolyzers to fuel the EU with homegrown production of 10 million tonnes renewable hydrogen.
8. A modern regulatory **framework for hydrogen.**

— CREG —

31

REPowerEU plan : legislative output

1. [Gas Storage Regulation](#) to ensure that storage capacities in the EU are filled before the winter season and can be shared in a spirit of solidarity :
 1. underground gas storage on member states' territory should be **filled to at least 80% of their capacity before the winter of 2022/2023** (90% the following winters);
 2. **compulsory certification of all storage system operators** in order to avoid the potential risks of external influence on critical storage infrastructures;
2. [Gas Demand Reduction Regulation](#) to make savings for this winter :
 1. member states agreed on a voluntary reduction of **their gas demand by 15% this winter** compared to their average consumption in the past five years;
 2. The Commission shall present a proposal to the Council to trigger a **'Union alert', to make the reduction target mandatory**, in case of :
 1. a substantial risk of a severe gas shortage or an exceptionally high gas demand; or,
 2. if five or more member states that have declared an alert at national level request the Commission to act ;

— CREG —

32

European Council of 09/09/2022

EU energy ministers agreed on short-term exceptional emergency measures :

1. **Propose emergency and temporary interventions, including gas price cap.**
Specific measures in this regard should also help limiting the impact of high gas prices on EU electricity markets and energy prices for customers;
2. **Incentivise coordinated electricity demand-reduction across the EU** in order to relieve pressure on electricity generation and address energy scarcity and high energy prices;
3. **Cap the revenues of inframarginal electricity producers with low costs of production** and introduce a **solidarity contribution from fossil fuel companies** to be used to mitigate the impact of high energy prices on customers;
4. **Design emergency liquidity instruments that would ensure that market participants have at their disposal a sufficient collateral to meet margin calls** and consider reviewing relevant guidelines to integrate the rules on safeguards.

— CREG —

33

