

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

3 novembre 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté-loi
du 14 novembre 1939
relatif à la répression de l'ivresse
afin de considérer l'arrestation
pour ivresse sur la voie publique
comme une arrestation administrative**

(déposée par par M. Franky Demon)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

3 november 2022

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de besluitwet
van 14 november 1939 betreffende
de beteugeling van de openbare
dronkenschap teneinde van de aanhouding
in geval van openbare dronkenschap
een bestuurlijke aanhouding te maken**

(ingediend door de heer Franky Demon)

RÉSUMÉ

L'article 1^{er}, § 2, de l'arrêté-loi du 14 novembre 1939 relatif à la répression de l'ivresse prévoit que quiconque est trouvé en état d'ivresse dans un lieu public peut être écroué sous certaines conditions. Appliquer les principes de l'arrestation administrative à cette forme d'emprisonnement confèrera davantage de droits et de garanties à la personne ainsi arrêtée.

Cette modification donne suite à une recommandation du Comité permanent de contrôle des services de police.

SAMENVATTING

Artikel 1, § 2, van de besluitwet van 14 november 1939 betreffende de beteugeling van de dronkenschap bepaalt dat iemand die zich in een openbare plaats in staat van dronkenschap bevindt, onder bepaalde voorwaarden kan worden opgesloten. Door de principes van bestuurlijke aanhouding van toepassing te maken op deze opsluiting, bekomt de aangehouden persoon meer waarborgen en rechten.

Daarmee wordt tegemoetgekomen aan een aanbeveling van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à donner suite à une recommandation du Comité permanent de contrôle des services de police (Comité P ci-après).

Dans son rapport annuel de 2014, le Comité P indique que si l'article 1^{er}, § 2, de l'arrêté-loi du 14 novembre 1939 relatif à la répression de l'ivresse¹ prévoit que la personne, trouvée en état d'ivresse dans un lieu public, qui occasionne du désordre, du scandale ou du danger pour autrui ou pour lui-même, est écrouée pendant deux heures au moins et douze heures au plus au dépôt communal ou dans la chambre de sûreté de la gendarmerie.

La détention en vertu de l'arrêté-loi n'est pas une arrestation administrative stricto sensu. L'arrêté-loi ne précise non plus que cette détention doit être confirmée par un officier de police administrative.²

L'article 31 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police³ (LFP ci-après), qui énumère les cas dans lesquels les fonctionnaires de police peuvent procéder à l'arrestation administrative en cas d'absolue nécessité, n'énumère pas en tant que telles les circonstances prévues dans l'arrêté-loi du 14 novembre 1939 relatif à la répression de l'ivresse.

Il s'en déduit que les principes de l'arrestation administrative ne s'appliquent pas aux cas visés à l'article 1^{er}, § 2, de l'arrêté-loi du 14 novembre 1939 relatif à la répression de l'ivresse.

Le Comité P formule dès lors la recommandation suivante: "Si l'arrêté-loi relatif à la répression de l'ivresse, qui constitue actuellement une législation *sui generis*, devait être adapté de telle sorte que la privation de liberté mise en œuvre dans ce cadre soit également considérée comme une arrestation administrative, alors les principes

¹ Arrêté-loi du 14 novembre 1939 relatif à la répression de l'ivresse, publié au *Moniteur belge* le 18 novembre 1939.

² Comité permanent de contrôle des services de police, *Rapport annuel 2014*, p. 110, <https://comitep.be/document/jaarverslagen/2014FR.pdf>.

³ Loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, publiée au *Moniteur belge* le 22 décembre 1992.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel beoogt tegemoet te komen aan een aanbeveling van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten (hierna: "Comité P").

In het jaarverslag over 2014 van het Comité P wordt gewezen op het volgende. Artikel 1, § 2, van de besluitwet van 14 november 1939 betreffende de beteugeling van de dronkenschap¹ bepaalt dat de persoon die in een openbare plaats in staat van dronkenschap wordt bevonden en wanorde, schandaal, of gevaar voor een ander of voor hemzelf veroorzaakt, in het gemeentelijk huis van bewaring of in de veiligheidskamer van de rijkswacht wordt opgesloten gedurende ten minste twee uren en ten hoogste twaalf uren.

De opsluiting op grond van de besluitwet is geen bestuurlijke aanhouding stricto sensu. De besluitwet stelt ook niet dat een dergelijke opsluiting dient te worden bevestigd door een officier van bestuurlijke politie.²

Artikel 31 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt³ (hierna: "WPA") somt de gevallen op waarin de politieambtenaren in geval van volstreekte noodzakelijkheid kunnen overgaan tot een bestuurlijke aanhouding. In deze bepaling wordt evenmin verwezen naar de bovenvermelde omstandigheden van de besluitwet van 14 november 1939 betreffende de beteugeling van de dronkenschap.

Er moet dus worden geconcludeerd dat de principes van de bestuurlijke aanhouding niet van toepassing zijn op de gevallen zoals bedoeld in artikel 1, § 2, van de besluitwet van 14 november 1939 betreffende de beteugeling van de dronkenschap.

De aanbeveling van het Comité P luidt dan ook als volgt: "Indien men de besluitwet betreffende de beteugeling van de dronkenschap, die thans een *sui generis* wetgeving betreft, zou aanpassen in die zin dat dit tevens een bestuurlijke aanhouding betreft, dan betekent dit dat de principes van bestuurlijke aanhouding zoals voorzien

¹ Besluitwet van 14 november 1939 betreffende de beteugeling van de dronkenschap, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 18 november 1939.

² Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, *Jaarverslag 2014*, 111-112, <https://comitep.be/document/jaarverslagen/2014NL.pdf>.

³ Wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 22 december 1992.

de l'arrestation administrative prévus par la loi sur la fonction de police seraient également applicables dans le cadre de cette législation.⁷⁴

Dans un communiqué, le commissaire général de la police fédérale indique, selon le Comité P, que les principes de l'arrestation administrative seraient déjà appliqués actuellement aux cas énumérés à l'article 1^{er}, § 2, de l'arrêté-loi du 14 novembre 1939 relatif à la répression de l'ivresse. Il convient néanmoins de modifier la législation afin de garantir la sécurité juridique.⁵

Comme indiqué plus haut, la modification proposée aura pour conséquence que les principes de l'arrestation administrative s'appliqueront également à l'arrestation prévue par l'arrêté-loi. Dès lors, l'officier de police administrative sera associé à ce processus, ce qui constituera une bonne pratique selon le Comité P⁶. L'officier de police administrative est investi de plusieurs missions importantes. Il est notamment chargé, dans le cadre de l'arrestation administrative, d'effectuer ou de maintenir l'arrestation, de la faire enregistrer dans le registre des privations de liberté et d'en référer au bourgmestre ou, le cas échéant, à l'autorité de police administrative spécialement compétente⁷.

En outre, la LFP accorde plusieurs garanties non négligeables aux personnes arrêtées administrativement. Par exemple, toute personne arrêtée administrativement doit être informée de la privation de liberté, des motifs qui la sous-tendent, de la durée maximale de cette privation de liberté, de la procédure matérielle de la mise en cellule et de la possibilité de recourir à des mesures de contrainte⁸. Toute personne qui fait l'objet d'une arrestation administrative peut également demander qu'une personne de confiance soit avertie. Elle a également droit à l'assistance médicale et le droit de recevoir une quantité suffisante d'eau potable, d'utiliser des sanitaires adéquats et, enfin, selon le moment, de recevoir un repas⁹.

door de wet op het politieambt voor deze wetgeving dan ook van toepassing zijn⁴."

Uit een mededeling van de Commissaris-Generaal van de Federale Politie blijkt volgens Comité P dat de principes van de bestuurlijke aanhouding momenteel reeds zouden worden toegepast in de gevallen zoals bedoeld in artikel 1, § 2, van de besluitwet van 14 november 1939 betreffende de beteugeling van de dronkenschap. Desalniettemin is het noodzakelijk dat er een aanpassing wordt doorgevoerd in de wetgeving teneinde de rechtszekerheid te garanderen.⁵

Zoals hierboven gesteld, zorgt de voorgestelde aanpassing ervoor dat de principes van de bestuurlijke aanhouding eveneens van toepassing zullen worden op de aanhouding zoals bepaald in de besluitwet. Dit betekent dat de officier van bestuurlijke politie mee in het proces zal komen, wat volgens het Comité P een goede praktijk is⁶. De officier van bestuurlijke politie beschikt over verschillende belangrijke taken en is in het kader van de bestuurlijke aanhouding onder meer verantwoordelijk voor het verrichten of handhaven van de aanhouding, de registratie ervan in het register van vrijheidsberovingen en het op de hoogte stellen van de burgemeester of in voorkomend geval de speciaal bevoegde bestuurlijke politieoverheid⁷.

Daarnaast bevat de WPA een aantal belangrijke waarborgen voor de bestuurlijk aangehouden personen. Zo dient elke bestuurlijk aangehouden persoon in kennis te worden gesteld van de vrijheidsberoving, de redenen van de vrijheidsberoving, de maximale duur ervan, de materiële procedure van de opsluiting en de mogelijkheid tot het nemen van dwangmaatregelen⁸. Een bestuurlijk aangehouden persoon mag tevens vragen dat er een vertrouwenspersoon wordt verwittigd. Hij of zij heeft ook recht op medische bijstand en recht op voldoende drinkwater en gebruik van het sanitair voor de duur van zijn vrijheidsberoving. Ten slotte heeft hij of zij, afhankelijk van het tijdstip, ook recht op een maaltijd⁹.

Franky DEMON (cd&v)

⁴ Comité permanent de contrôle des services de police, Rapport annuel 2014, p. 110, <https://comitep.be/document/jaarverslagen/2014FR.pdf>.

⁵ Comité permanent de contrôle des services de police, Recommandations 2011-2020 ayant trait aux possibilités d'action de la part du Parlement fédéral, 8.

⁶ Comité permanent de contrôle des services de police, Rapport annuel 2014, 110, <https://comitep.be/document/jaarverslagen/2014FR.pdf>.

⁷ Article 33 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

⁸ Article 33ter de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

⁹ Articles 33quater à 33sexies de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

⁴ Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, Jaarverslag 2014, 112, <https://comitep.be/document/jaarverslagen/2014NL.pdf>.

⁵ Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, Aanbevelingen 2011-2020 die betrekking hebben op de actiemogelijkheden vanuit het federaal parlement, 8.

⁶ Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, Jaarverslag 2014, 112, <https://comitep.be/document/jaarverslagen/2014NL.pdf>.

⁷ Art. 33 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

⁸ Art. 33ter van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

⁹ Art. 33quater-33sexies van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er}, § 2, de l'arrêté-loi du 14 novembre 1939 relatif à la répression de l'ivresse est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. En outre, dans les cas visés au paragraphe précédent, si le délinquant occasionne du désordre, du scandale ou du danger pour autrui ou pour lui-même, il peut être arrêté administrativement, pendant douze heures au plus, sous la responsabilité d'un officier de police administrative. Si son état le requiert, il reçoit les soins médicaux nécessaires.”.

21 octobre 2022

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1, § 2, van de besluitwet van 14 november 1939 betreffende de beteugeling van de openbare dronkenschap wordt vervangen als volgt:

“§ 2. Bovendien, in de bij de vorige paragraaf bedoelde gevallen, kan de delinquent, indien hij wanorde, schandaal, of voor een ander of voor hem zelf gevaar veroorzaakt, onder de verantwoordelijkheid van een officier van bestuurlijke politie, bestuurlijk worden aangehouden voor maximaal twaalf uur. Hij ontvangt, indien zijn toestand dit vereist, de nodige geneeskundige verzorging.”

21 oktober 2022

Franky DEMON (cd&v)