

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 décembre 2022

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 3 à 16)

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Économie,
de la Protection des consommateurs
et de l'Agenda numérique
par
Mme **Anneleen Van Bossuyt**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion.....	4
III. Votes.....	10

Voir:
Doc 55 **3015/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi-programme.

002 à 005: Amendements.

006: Rapport de la première lecture (Affaires sociales).

007: Articles adoptés en première lecture (Affaires sociales).

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 december 2022

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 3 tot 16)

Verslag

namens de commissie
voor Economie,
Consumentenbescherming
en Digitale Agenda
uitgebracht door
mevrouw **Anneleen Van Bossuyt**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen.....	10

Zie:
Doc 55 **3015/ (2022/2023)**:

001: Ontwerp van programmawet.

002 tot 005: Amendementen.

006: Verslag van de eerste lezing (Sociale Zaken).

007: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Sociale Zaken).

08384

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Stefaan Van Hecke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen PS	Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire, Christophe Lacroix, Leslie Leoni, Patrick Prévot
VB	Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
cd&v	Leen Dierick
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Kathleen Verhelst
Vooruit	Melissa Depraetere

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Mieke Claes, Peter De Roover, Frieda Gijbels, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Olivier Vajda, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre, Malik Ben Achour, Chanelle Bonaventure, Ahmed Laaouej, Philippe Tison
Katleen Bury, Wouter Vermeersch, Hans Verreyt
Mathieu Bihet, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau
Koen Geens, Jef Van den Bergh
Maria Vindevoghel, Thierry Warmoes
Robby De Caluwé, Christian Leysen
Anja Vanrobaeys, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Maxime Prévot

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, auquel l'urgence a été accordée au cours de la séance plénière de la Chambre du 1^{er} décembre 2022, au cours de sa réunion du 22 novembre 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, rappelle que le pays est confronté à une flambée des prix de l'énergie hors norme et que le gouvernement avait pris la décision, en mars 2022, d'accorder une intervention dans le paiement des frais de chauffage des ménages. Les ménages qui se chauffent aux pellets étaient les grands oubliés de ces soutiens. Or, il s'agit de 1,8 % des ménages qui se chauffent principalement aux pellets. L'objectif du projet de loi est d'accorder un soutien financier afin d'aider les ménages à faire face à l'augmentation du prix du chauffage de leur logement.

Avec l'aide du secteur et surtout du SPF Économie, le vice-premier ministre a mis en place un mécanisme pour les citoyens se chauffant au mazout ou au propane en vrac¹. Un mécanisme similaire sera utilisé pour créer le mécanisme pour le chèque pellets, qui sera implémenté après la publication de la loi-programme et au plus tard début janvier 2023.

Le projet de loi prévoit qu'une allocation de 250 euros net est accordée, de manière unique et forfaitaire, à tout ayant droit ayant été livré de pellets en vrac, par une entreprise entre le 1^{er} juin 2022 et le 31 mars 2023 inclus, en tant qu'intervention dans le paiement de la fourniture de pellets en vrac d'un poids minimum de 500 kg destinés au chauffage de sa résidence principale. Cette allocation est accordée sur la base d'une demande dûment complétée par l'ayant droit et introduite en ligne (via une plate-forme électronique) ou communiquée au SPF Économie par courrier recommandé jusqu'au 30 avril 2022 inclus. Cette allocation n'est pas accordée aux ménages ayant déjà bénéficié du chèque mazout ou propane, du forfait de base pour le gaz ou du tarif social gaz.

Le vice-premier ministre rappelle que le projet de loi a été soumis à l'avis du Conseil d'État. De plus, la méthode prévue pour l'octroi de la prime est similaire à

¹ Loi du 26 juin 2022 visant à octroyer une allocation pour l'acquisition de gasoil ou de propane en vrac destinés au chauffage d'une habitation privée.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, dat de urgentie heeft verworven tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van 1 december 2022, besproken tijdens haar vergadering van 30 november 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, wijst erop dat België wordt geconfronteerd met een ongekende stijging van de energieprijzen en dat de regering in maart 2022 heeft beslist een tegemoetkoming te betalen voor de verwarmingskosten van de huishoudens. De huishoudens die zich verwarmen met pellets vielen bij die steunmaatregelen uit de boot. Nochtans verwarmt 1,8 % van de huishoudens zich hoofdzakelijk met pellets. Dit wetsontwerp heeft tot doel financiële steun te verlenen om de huishoudens te helpen om te gaan met de stijgende kosten voor de verwarming van hun woning.

Met de medewerking van de sector en vooral van de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie heeft de vice-eersteminister een regeling uitgewerkt voor de burgers die hun woning verwarmen met huisbrandolie of propaan in bulk¹. Een soortgelijke regeling zal worden uitgewerkt voor de pelletcheque. Die regeling zal in werking treden na de bekendmaking van de programmawet en ten laatste begin januari 2023.

Het wetsontwerp strekt ertoe te voorzien in een eenmalige en forfaitaire nettotoelage van 250 euro voor elke recht-hebbende die tussen 1 juni 2022 en 31 maart 2023 inbegrepen een levering van pellets in bulk heeft ontvangen van een onderneming, als tegemoetkoming voor de betaling van de levering van minstens 500 kg pellets in bulk bestemd voor de verwarming van zijn hoofdverblijfplaats. Die toelage wordt toegekend op basis van een door de rechthebbende naar behoren ingevulde aanvraag die online (via een elektronisch platform) wordt ingediend of per aangetekende brief aan de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie wordt bezorgd tegen uiterlijk 30 april 2022. Die toelage wordt niet toegekend aan huishoudens die een cheque voor huisbrandolie of propaan hebben ontvangen of die recht hebben op het basisforfait voor gas of het sociaal tarief voor gas.

De minister deelt mee dat het wetsontwerp ter advies werd voorgelegd aan de Raad van State. Bovendien zou de methode voor de toekenning van de premie

¹ Wet van 26 juni 2022 houdende toekenning van een toelage voor het aanschaffen van huisbrandolie of propaan in bulk bestemd voor de verwarming van een privéwoning.

celle utilisée pour le chèque mazout. Enfin, il ajoute que l'administration transmettra les informations à destination des citoyens via son site internet (FAQ, call center...), les communes et les CPAS.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) indique que le gouvernement travaille de façon peu structurée. Il a d'abord prévu une prime pour le chauffage au gaz, puis pour le mazout, ensuite pour les personnes résidant dans un immeuble à appartements et donc maintenant aussi pour celles qui se chauffent aux pellets. La proposition de la N-VA de prévoir une réduction d'impôt de 500 euros par ménage aurait été nettement plus simple à mettre en œuvre.

La fragmentation actuelle des mesures d'aide entraîne en outre un retard conséquent dans le traitement des demandes, comme l'indique le représentant du SPF Économie, qui a déclaré qu'il y a actuellement un arriéré de près de 200.000 dossiers d'aide. Au rythme de 1300 dossiers traités par jour, ce problème sera loin d'être réglé pour la fin de l'année.

C'est pourquoi le groupe N-VA s'abstiendra lors du vote sur cette mesure.

M. Albert Vicaire (Ecolo-Groen) se félicite que les personnes et les ménages qui se chauffent aux pellets bénéficieront maintenant aussi d'une aide.

Il est logique que les mesures d'aide soient fragmentées, dès lors que les hausses de prix des différents combustibles ne se sont pas produites simultanément, ce qui a entraîné entre-temps un changement de comportement chez les consommateurs et une forte évolution de la demande, ainsi que des hausses de prix importantes, notamment pour les pellets.

Par ailleurs, il est erroné d'affirmer, comme certains, que les prix ne sont pas limités en Belgique, dès lors que 20 % de la population peut bénéficier d'un tarif social. La prime est ciblée et limite le coût des besoins énergétiques de base, ce qui envoie au consommateur le signal qu'il doit limiter sa consommation, et récompense ceux qui ont investi dans l'énergie durable. L'affirmation de Mme Van Bossuyt selon laquelle une réduction d'impôt uniforme serait préférable au système de prime est erronée, dès lors que les personnes bénéficiant d'un revenu inférieur au revenu minimum imposable ne

vergelijkbaar zijn met die voor de cheque voor huisbrandolie. Tot slot voegt de minister eraan toe dat zijn diensten de informatie voor de burgers via de website (FAQ, callcenter enzovoort), de gemeenten en de OCMW's ter beschikking zal stellen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) werpt op dat de regering weinig gestructureerd te werk gaat; eerst was er een premie voor verwarming op gas, dan voor stookolie, vervolgens voor bewoners van flatgebouwen en nu dus ook nog een premie voor wie met houtpellets verwarmt. Het voorstel van de N-VA-fractie voor een belastingvermindering van 500 euro per gezin ware zoveel eenvoudiger geweest.

De huidige fragmentatie van steunmaatregelen leidt bovendien tot een grote achterstand in de afhandeling van de aanvragen, zoals blijkt uit de verklaring van de vertegenwoordiger van de FOD Economie dat er momenteel een achterstal is van zowat 200.000 steundossiers; aan een tempo van 1300 behandelde dossiers per dag zal dit probleem tegen eindejaar nog lang niet opgelost zijn.

De N-VA-fractie zal zich dan ook onthouden bij de stemming over deze steunmaatregel.

De heer Albert Vicaire (Ecolo-Groen) drukt zijn tevredenheid uit over het feit dat ook personen en gezinnen die met houtpellets verwarmen nu zullen worden geholpen.

Dat er een fragmentatie is in de steunmaatregelen is logisch, aangezien de prijsstijgingen voor de onderscheiden brandstoffen zich ook niet op hetzelfde ogenblik voordeden en er intussen daardoor ook een gedragswijziging was bij de consument waardoor de vraag grondig wijzigde, met forse prijsstijgingen tot gevolg onder meer voor houtpellets.

Overigens is het een fabeltje dat, zoals sommigen beweren, de prijzen in België niet begrensd zouden zijn aangezien 20 % van de bevolking kan genieten van een sociaal tarief. De premie is doelgericht en beperkt de kosten van de basisbehoefte, wat tevens een signaal geeft aan de consument dat hij zijn verbruik dient te beperken, en belooft aldus ook mensen die investeerden in duurzame energie. De bewering van mevrouw Van Bossuyt dat een uniforme belastingvermindering beter zou zijn dan het premiestelsel gaat niet op, aangezien in dat geval mensen met een lager

recevraient alors aucune aide. Les primes sont dès lors socialement plus justes. C'est la raison pour laquelle le groupe Ecolo-Groen soutiendra la proposition.

Mme Leslie Leoni (PS) fait observer que parmi toutes les aides mises en place pour aider les ménages face à la hausse terrible des prix de l'énergie, il manquait encore une aide pour les ménages qui se chauffent aux pellets. Elle mentionne que les citoyens qui se chauffent exclusivement aux pellets vivaient cela comme une discrimination et que le coût des pellets a lui aussi considérablement augmenté. Elle rappelle que les pellets présentent certains atouts sur le plan environnemental.

L'intervenante explique que les ménages qui se chauffent aux pellets seront aidés à hauteur de 250 euros. Le Conseil d'État a validé le principe de cette aide. Le groupe PS votera cette mesure avec conviction.

M. Reccino Van Lommel (VB) attire également l'attention sur l'approche fragmentée au niveau de l'octroi des aides, les personnes se chauffant aux pellets étant désormais présentées comme les grands "oubliés". En outre, la question se pose effectivement de savoir quand les primes à demander seront réellement payées, compte tenu du retard déjà considérable dans le traitement des dossiers en cours.

M. Van Lommel souligne que de nombreux autres moyens de chauffage n'entrent pas non plus en ligne de compte, comme le pétrole lampant (type C) en vrac, les poêles à accumulation et les pompes à chaleur – ce qui représente au total quelque 200.000 ménages. Ce groupe important n'est concerné par aucune proposition de prime et est victime de la fragmentation actuelle; quand mettra-t-on en place une approche intégrée?

En dépit de ces réserves et préoccupations concernant l'approche fragmentée et l'arriéré de dossiers, le groupe VB soutiendra le projet à l'examen, car la population a effectivement besoin d'aide. *M. Van Lommel* demande instamment au vice-premier ministre de renforcer la capacité de l'administration afin que les primes soient versées à temps.

Mme Florence Reuter (MR) rappelle que la pression sur les citoyens suite à la crise énergétique est importante; les factures d'énergie ne cessent d'augmenter, les régularisations sont très lourdes à supporter. Il était donc important d'avoir une action urgente que le groupe MR soutiendra: cette allocation de 250 euros nets mettra fin à l'exclusion des ménages se chauffant aux pellets.

inkomen dan het minimum belastbaar inkomen geen steun zouden krijgen. De premies zijn derhalve ook sociaal rechtvaardiger. De Ecolo-Groen-fractie zal het voorstel dan ook steunen.

Mevrouw Leslie Leoni (PS) merkt op dat bij de steunmaatregelen om de huishoudens te helpen omgaan met de enorme stijging van de energieprijzen er nog slechts één ontbrak, namelijk die voor huishoudens die hun woning met pellets verwarmen. Ze wijst erop dat dit als een vorm van ongelijke behandeling werd ervaren door de burgers die hun woning uitsluitend met pellets verwarmen en attendeert erop dat de prijs voor pellets aanzienlijk is gestegen. Ze stipt aan dat pellets bepaalde ecologische troeven hebben.

De spreekster legt uit dat de huishoudens die hun woning verwarmen met pellets steun zullen krijgen ten bedrage van 250 euro. De Raad van State heeft het beginsel achter die steun goedgekeurd. De PS-fractie zal met overtuiging vóór deze maatregel stemmen.

De heer Reccino Van Lommel (VB) wijst eveneens op de gefragmenteerde aanpak van de steunverlening waarbij mensen die met houtpellets verwarmen nu worden voorgesteld als de grote "vergeten" groep. Bovendien rijst inderdaad de vraag wanneer de aan te vragen premies daadwerkelijk zullen worden uitbetaald gelet op de reeds bestaande aanzienlijke achterstand in de behandeling van de hangende dossiers.

De heer van Lommel merkt op dat er ook nog veel andere verwarmingsmiddelen zijn die evenmin voor steun in aanmerking komen, zoals petroleum type C in bulk, accumulatiekachels en warmtepompen – in totaal goed voor zo'n 200.000 gezinnen. Deze grote groep komt in geen enkel premievoorstel aan bod en is het slachtoffer van de huidige fragmentatie; wanneer zal men werk maken van een geïntegreerde aanpak?

Ondanks deze bedenkingen en bekommernissen inzake fragmentatie en dossierachterstand zal de VB-fractie het voorliggende ontwerp steunen aangezien mensen inderdaad nood hebben aan steunverlening. De heer Van Lommel dringt er bij de vice-eersteminister op aan de capaciteit van de administratie te verhogen opdat de premies tijdig zouden worden uitbetaald.

Mevrouw Florence Reuter (MR) wijst erop dat de ten gevolge van de energiecrisis de burgers zwaar onder druk staan, want de energierekeningen worden almaar hoger en de eindafrekeningen wegen zwaar door. Er moest dus dringend actie worden ondernomen. De MR-fractie zal dan ook steun verlenen voor de geplande uitkering van 250 euro netto, waarmee een einde wordt

Mme Reuter souhaiterait connaître le pourcentage de personnes concernées par ce type de combustible.

Mme Leen Dierick (cd&v) soutiendra avec son groupe cette mesure, tant les familles ont du mal à pouvoir honorer leurs factures d'énergie.

Elle observe que cette mesure de soutien n'est pas combinable avec le forfait de base pour le gaz, qui est attribué automatiquement. Elle se demande comment cela sera contrôlé.

Mme Dierick aimerait par ailleurs savoir si l'allocation de chauffage pour pellets en vrac est combinable avec le forfait de base pour l'électricité.

Elle aimerait insister sur le fait que les personnes qui font la demande de l'allocation puissent recevoir cette prime dans un délai raisonnable. Elle souhaite connaître le délai qui est prévu pour le paiement.

M. Roberto D'Amico (PVDA-PTB) confirme que son groupe va soutenir la mesure de soutien prise lors du conclave budgétaire, comme il l'avait fait pour le chèque mazout (DOC 55 2752). Il fait cependant observer que prix de la tonne de pellets est passée de 300 à 700 euros depuis le début de la crise. Pour un ménage de trois à quatre personnes qui consomme trois palettes par an plus une pour chauffer l'eau, c'est un passage de 1200 à 2800 euros par an, soit une différence de 1600 euros. L'intervenant estime qu'un seul chèque de 250 euros face à cette augmentation ne suffira pas pour faire face à la crise et pour soutenir les consommateurs à qui on avait promis une alternative plus stable et plus écologiste pour se chauffer.

C'est la raison pour laquelle, avec le groupe PVDA-PTB, il défend plutôt un blocage des prix, y compris pour les pellets. Parmi les producteurs des pellets de bois, il y a de puissants acteurs, comme *Bertic*, un des plus grands producteurs en Europe, la filiale de *Fruytier* et *TotalÉnergies*. M. D'Amico ne peut pas accepter que ces grands groupes privés profitent de la crise pour faire des bénéfices supplémentaires.

Il explique que le blocage des prix est une solution qui a au moins trois avantages:

— elle met un frein à l'inflation, là où la politique des chèques n'arrête pas la course à la hausse des prix;

gemaakt aan de uitsluiting van de huishoudens die zich met pellets verwarmen. Mevrouw Reuter zou willen vernemen welk aandeel van de bevolking zich met die brandstof verwarmt.

De fractie van *mevrouw Leen Dierick (cd&v)* steunt deze maatregel, want de gezinnen hebben het zeer moeilijk om hun energierekeningen te voldoen.

Zij merkt op dat deze steunmaatregel niet kan worden gecombineerd met het basisforfait voor gas, dat automatisch wordt toegekend. Zij vraagt zich af hoe dat zal worden gecontroleerd.

Mevrouw Dierick zou voorts willen vernemen of de toelage voor verwarming met pellets in bulk kan worden gecombineerd met het basisforfait voor elektriciteit.

Zij dringt erop aan dat de aanvragers van de uitkering de premie in kwestie binnen een redelijke termijn zouden ontvangen. Zij wil vernemen in welke betalingstermijn is voorzien.

De heer Roberto D'Amico (PVDA-PTB) bevestigt dat zijn fractie steun zal verlenen voor deze tijdens het begrotingsconclaaf genomen steunmaatregel; PVDA-PTB heeft dat trouwens ook gedaan voor de stookoliecheque (DOC 55 2752/004). Het lid merkt evenwel op dat de prijs van een ton pellets sinds het begin van de crisis is gestegen van 300 tot 700 euro. Voor een gezin van drie tot vier mensen, met een verbruik van drie pallets pellets voor verwarming en één pallet voor warm water, betekent zulks dat de kosten stijgen van 1200 euro tot 2800 euro per jaar; dat is een toename van 1600 euro. De spreker meent dat één cheque van 250 euro om het hoofd te bieden aan die stijging, niet zal volstaan om de crisis te bedwingen en om de consumenten te steunen aan wie een stabielere en ecologische verwarmingsalternatief was beloofd.

Om die reden is de PVDA-PTB-fractie voorstander van een prijsblokkering, ook voor pellets. Sommige producenten van houtpellets zijn machtige spelers; Bertic, één van de grootste producenten van Europa, een dochteronderneming van Fruytier en TotalEnergies. De heer D'Amico acht het onaanvaardbaar dat die grote privégroepen profiteren van de crisis om bijkomende winsten binnen te halen.

Hij stelt dat prijsblokkering een oplossing is die minstens drie voordelen biedt:

— prijsblokkering remt de inflatie af, terwijl het beleid met cheques de permanente prijsstijgingen geen halt toeroept;

— cela évite une charge administrative pour les services du SPF Économie, charge de travail pour les agents qui provoquent des retards dans le traitement du versement des primes, comme cela est observé avec le chèque mazout. Il cite des témoignages de citoyens qui ont introduit leur demande en août 2022 et qui n'ont toujours reçu aucune nouvelle. Le prix étant directement bloqué à la source, cela ne nécessite pas d'échange d'informations, coûteux en temps;

— enfin, avec le blocage des prix, l'ensemble des consommateurs de pellets est touché et aucun ne passe entre les mailles du filet.

Il y a quelques mois, M. D'Amico a été frappé d'entendre que la tendance s'inversait: là où il y avait énormément de gens qui achetaient des palettes avant la crise énergétique, aujourd'hui, de plus en plus de personnes viennent acheter seulement quelques sacs de pellets quand ils n'en ont plus. Ces personnes, parmi lesquelles se retrouvent les plus précaires, ne bénéficieront pas de l'allocation prévue par le projet de loi si elles ne se sont pas fait livrer au moins 500 kilos avant le 1^{er} juin 2022.

Afin d'éviter cette situation, M. D'Amico présente les *amendements n^{os} 1 à 4* (DOC 55 3015/003), qui tendent respectivement à remplacer, dans les articles 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 5, alinéa 1^{er}, 6, alinéa 1^{er}, et 7, alinéa 3, les mots "1^{er} juin 2022" par les mots "15 novembre 2021".

Ces amendements visent à étendre la durée prise en compte pour faire une demande d'allocation pour l'acquisition de pellets en vrac destinés au chauffage d'une habitation privée afin que la période soit la même que celle prévue pour les personnes éligibles à l'allocation octroyée pour l'acquisition de gasoil ou de propane en vrac. L'allongement de cette période permettra de garantir à davantage d'ayants droit la possibilité de demander cette prime sans qu'elle bénéficie pour autant deux fois au même ménage puisque le principe d'allocation unique est maintenu.

Si les entreprises qui livrent des pellets doivent délivrer des informations pour leurs clients, il se demande pourquoi ne pas verser directement l'allocation aux personnes éligibles sur la base de ces informations. Il souligne que ce serait peut-être un gain de temps à la fois pour le SPF Économie et pour les consommateurs.

Concernant les demandes incomplètes qui ne seront pas prises en compte, il aimerait savoir si les personnes seront contactées par le SPF Économie afin de signaler

— prijsblokkering voorkomt administratieve last voor de diensten van de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie. Die werklust voor het personeel veroorzaakt vertragingen bij de verwerking van de premiestortingen, zoals blijkt met de stookoliecheque. De spreker haalt getuigenissen aan van burgers die hun aanvraag in augustus 2022 hebben ingediend, maar nog altijd geen nieuws hebben ontvangen. Indien de prijs direct bij de bron zou worden geblokkeerd, zou geen informatie moeten worden uitgewisseld waarmee tijd verloren gaat;

— via prijsblokkering bereikt men tot slot alle pellet-consumenten en valt niemand uit de boot.

Enkele maanden geleden heeft het de heer D'Amico getroffen te vernemen dat de tendens keerde: terwijl vóór de energiecrisis heel veel consumenten pellets per pallet kochten, kopen almaar meer klanten nu slechts enkele zakken, wanneer zij er geen meer hebben. De betrokkenen zijn onder meer de meest kwetsbaren, maar zullen geen gebruik kunnen maken van de via het wetsontwerp geplande uitkering indien zij niet vóór 1 juni 2022 minstens 500 kg pellets hebben doen leveren.

Om dit zoveel mogelijk te voorkomen, dient de heer D'Amico *amendementen nrs. 1 tot 4* (DOC 55 3015/003) in, die er respectievelijk toe strekken, in de artikelen 4, § 1, eerste lid, 5, eerste lid, 6, eerste lid, en 7, derde lid, de woorden "1 juni 2022" te vervangen door de woorden "15 november 2021".

Deze amendementen beogen dus de uitbreiding van de termijn om in aanmerking te komen voor de verwarmingstoelage voor pellets in bulk, zodat die termijn even lang wordt als die voor de toelage voor de aankoop van huisbrandolie of propaan in bulk. Daardoor zouden meer rechthebbenden die toelage kunnen aanvragen, zonder dat ze daarom tweemaal zou kunnen worden aangevraagd door eenzelfde huishouden, aangezien het beginsel van de eenmalige toelage zou worden behouden.

Aangezien de ondernemingen die pellets leveren informatie over hun klanten moeten verschaffen, vraagt de spreker zich af waarom de uitkering op basis van die gegevens niet rechtstreeks aan de rechthebbenden wordt overgemaakt. Hij benadrukt dat zulks misschien kan leiden tot tijdswinst voor de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie en voor de consumenten.

Met betrekking tot de onvolledige aanvragen die niet in aanmerking zullen worden genomen, wil het lid vernemen of de voormelde FOD contact zal opnemen

que des informations sont manquantes et de les aider à compléter correctement la demande.

Enfin, sur la question de la vérification de l'adresse, l'intervenant relève que le traitement des demandes prend déjà beaucoup de temps au SPF Économie. Il constate qu'il y a parfois du retard dans la prise en considération des demandes. Il se demande dès lors pourquoi ajouter ce travail de contrôle aux agents alors qu'il y a déjà énormément d'informations à fournir, que les informations sont recoupées avec celles des fournisseurs et que les cas de fraude semblent peu probables.

B. Réponses du vice-premier ministre

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, reconnaît tout d'abord que l'approche fragmentée adoptée par le gouvernement en matière de mesures de soutien à l'énergie n'est pas optimale. On en tirera les leçons nécessaires.

Le SPF Économie résorbera le retard dans le traitement des demandes d'allocation de chauffage afin que ces allocations puissent être octroyées le plus rapidement possible. L'arriéré s'élève effectivement à plus de 200.000 dossiers. Tout sera mis en œuvre afin d'accélérer le traitement des demandes et le versement de l'allocation.

Le vice-premier ministre indique qu'il a fallu partir de zéro pour élaborer le mécanisme de soutien en faveur des personnes qui se chauffent principalement au gasoil, au propane en vrac ou, comme en l'espèce, aux pellets en vrac. Ces mesures, qui s'adressent aux "oubliés" des aides à l'énergie, ne relèvent en principe pas non plus des compétences essentielles du vice-premier ministre, bien qu'il ait volontiers pris cette mission à cœur. Les ressources nécessaires ont dû être mobilisées à cette fin, tant au niveau du cabinet qu'au niveau de l'administration.

En réponse à la question de Mme Reuter, le vice-premier ministre précise que 1,8 % des ménages ont comme système de chauffage principal un chauffage à pellets. Les familles qui utilisent les pellets comme chauffage d'appoint peuvent éventuellement, et par le biais d'une procédure de demande raccourcie, prétendre à une aide financière à charge des Centres publics d'action sociale (CPAS). Les fonds concernés ont été dotés de moyens supplémentaires par le gouvernement fédéral.

Le vice-premier ministre confirme que l'allocation de chauffage pour l'acquisition de pellets en vrac est

met de les aider, teneinde hen erop te wijzen dat informatie ontbreekt en hen te helpen om de aanvraag correct in te vullen.

Wat de controle van het adres betreft, wijst de spreker erop dat de verwerking van de aanvragen door de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie nu al veel tijd vergt. Hij stelt vast dat er soms vertragingen zijn bij de inoverwegingneming van de aanvragen. Hij vraagt zich dan ook af waarom het personeel die bijkomende controletaak krijgt, terwijl al heel veel informatie moet worden verstrekt, die gegevens worden gekruist met die van de leveranciers en er kennelijk weinig kans is op fraude.

B. Antwoorden van de vice-eersteminister

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, erkent vooreerst dat de gefragmenteerde werkwijze van de regering wat de energiesteunmaatregelen betreft, niet optimaal is. Hieruit zullen de nodige lessen worden getrokken.

De FOD Economie zal de achterstand in de verwerking van de aanvragen voor de verwarmingstoelage wegwerken, teneinde die toelagen zo snel mogelijk te kunnen toekennen. De achterstand belooft inderdaad meer dan 200.000 dossiers. Alles wordt in het werk gesteld om de verwerking van de aanvragen en de uitbetaling van de toelage te versnellen.

De vice-eersteminister geeft aan dat er voor de uitwerking van het steunmechanisme ten gunste van mensen die in hoofdzaak verwarmen met huisbrandolie, propaan in bulk of, zoals *in casu*, pellets in bulk, van nul af aan moest worden begonnen. Deze maatregelen, die een oplossing bieden voor de "vergeten" groepen van de energiesteunen, behoren in principe ook niet tot de kernbevoegdheden van de vice-eersteminister, hoewel hij deze opdracht graag ter harte heeft genomen. Zowel op het niveau van het kabinet als van de administratie moesten hiervoor de nodige middelen gemobiliseerd worden.

In antwoord op de vraag van mevrouw Reuter preciseert de vice-eersteminister dat 1,8 % van de gezinnen pelletverwarming als hoofdverwarmingssysteem hebben. Gezinnen die gebruik maken van pellets als bijverwarming kunnen eventueel, en middels een verkorte aanvraagprocedure, aanspraak maken op financiële steun ten laste van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW's). De betrokken fondsen werden door de federale regering van bijkomende middelen voorzien.

De vice-eersteminister bevestigt dat de verwarmingstoelage voor pellets in bulk cumuleerbaar is met het

cumulable avec le forfait de base pour l'électricité, mais pas avec l'allocation de chauffage pour l'acquisition de gasoil et de propane en vrac ni avec le forfait de base pour le gaz. En effet, ces deux dernières mesures d'aide sont destinées aux ménages qui se chauffent principalement au moyen des sources d'énergie mentionnées, et donc pas aux pellets en vrac.

Les contrôles seront effectués sur la base des codes EAN pour le gaz, comme c'est également le cas pour l'allocation de chauffage pour le gasoil et le propane en vrac.

À l'attention de M. D'Amico, le vice-premier ministre précise qu'en cas de demande incomplète, le SPF Économie contactera le demandeur. Le vice-premier ministre profite de l'occasion pour inviter les personnes ayant potentiellement droit à l'allocation de chauffage à introduire dans la mesure du possible leur demande en ligne. Ce mode d'introduction accélère en effet considérablement le traitement de la demande, et permet également à l'administration de réagir rapidement en cas de demande incomplète. Le vice-premier ministre rappelle que, de manière générale, tout est mis en œuvre pour que le traitement des demandes se déroule le mieux possible.

C. Répliques et réponses complémentaires

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) est satisfaite que le vice-premier ministre reconnaisse que la méthode de travail actuelle est loin d'être idéale. Le SPF Économie a déjà tellement à faire pour relever tous les défis relevant de ses domaines de compétence qu'il pourrait se passer de devoir traiter des centaines de milliers de demandes d'aide à l'énergie. L'intervenante rappelle que cette situation aurait pu être évitée si le gouvernement avait opté pour le système de réduction d'impôt proposé par la N-VA (DOC 55 2450/001), un système que l'on aurait pour ainsi dire pu mettre en œuvre en appuyant sur un bouton.

M. Reccino Van Lommel (VB) estime que le vice-premier ministre est resté évasif à propos du problème des autres groupes "oubliés", soulevé par l'intervenant. M. Van Lommel espère que le vice-premier ministre présentera tout de même une initiative législative en vue de soutenir ces 200.000 ménages, privés de toute compensation jusqu'à présent.

L'intervenant se félicite que le vice-premier ministre reconnaisse la méthode défailante du gouvernement. Il espère que des leçons seront tirées de cette expérience.

basispakket voor elektriciteit, maar niet met de verwarmingsstoelage voor huisbrandolie en propaan in bulk noch met het basispakket voor gas. Die twee laatste steunmaatregelen zijn immers bedoeld voor gezinnen die zich hoofdzakelijk verwarmen met de genoemde energiebronnen, en dus niet met pellets in bulk.

De controle zal worden uitgevoerd op basis van de EAN-codes voor gas, zoals dat ook gebeurt voor de verwarmingsstoelage voor huisbrandolie en propaan in bulk.

Ter attentie van de heer D'Amico geeft de vice-eersteminister aan dat in geval van een onvolledige aanvraag door de FOD Economie contact zal worden genomen met de aanvrager. De vice-eersteminister neemt de gelegenheid te baat om potentiële rechthebbenden op de verwarmingsstoelage op te roepen hun aanvraag in de mate van het mogelijke online in te dienen. Dit versnelt de verwerking van de aanvraag namelijk aanzienlijk, en stelt de administratie ook in staat om kort op de bal te spelen in geval van eventuele onvolledige aanvragen. De vice-eersteminister herhaalt dat er in het algemeen alles aan wordt gedaan om de afhandeling van de aanvragen zo vlot mogelijk te laten verlopen.

C. Replieken en bijkomende antwoorden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) is tevreden dat de vice-eersteminister erkent dat de huidige werkwijze verre van ideaal is. De FOD Economie heeft al handenvol werk met alle uitdagingen die zich in zijn bevoegdheidsdomeinen stellen, dat hij het verwerken van honderdduizenden aanvragen voor energiesteun kan missen als kiespijn. De spreekster herinnert eraan dat dit voorkomen had kunnen worden als de regering voor het door de N-VA voorgestelde systeem van belastingvermindering (DOC 55 2450/001) had geopteerd, dat bij wijze van spreken met een druk op de knop had kunnen worden doorgevoerd.

De heer Reccino Van Lommel (VB) meent dat de vice-eersteminister erg op de vlakte bleef ten aanzien van het door de spreker aangekaarte probleem van de overige "vergeten" groepen. De heer Van Lommel hoopt dat de vice-eersteminister alsnog met een wetgevend initiatief zal komen ter ondersteuning van deze groep van 200.000 gezinnen die tot op heden iedere compensatie moest ontberen.

Het stemt de spreker tevreden dat de vice-eersteminister de gebrekkige manier van werken van de regering erkent. Hij hoop dat hieruit lering zal worden getrokken.

Enfin, M. Van Lommel indique que le groupe VB s'abstiendra lors du vote sur les articles 13 et 14 du projet de loi. Ces dispositions habiliteront le Roi à prolonger les délais de demande de l'allocation et à augmenter le montant de l'allocation, des questions sur lesquelles l'intervenant estime que le Parlement devrait se prononcer.

M. Roberto D'Amico (PVDA-PTB) souhaite en outre connaître le point de vue du vice-premier ministre à propos de ses amendements n^{os} 1 à 4 (DOC 55 3015/003).

L'intervenant regrette également que les personnes qui n'ont pas les moyens d'acheter des pellets en grandes quantités, mais qui sont contraintes par la force des choses d'en acheter régulièrement de petites quantités, n'auront pas droit à l'allocation de chauffage. La catégorie la plus vulnérable est laissée pour compte.

Enchaînant sur cette dernière observation, *M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail*, précise que ces personnes peuvent s'adresser au CPAS pour obtenir une aide. Il répète que les différents fonds dans lesquels les CPAS peuvent puiser pour les aides à l'énergie ont été dotés de moyens supplémentaires par le gouvernement.

En ce qui concerne les amendements de M. D'Amico, le vice-premier ministre indique qu'une concertation avec les représentants des fournisseurs a fait apparaître qu'il serait difficile, si pas impossible, pour ces derniers de remonter aussi loin dans le temps. La date du 1^{er} juin 2022 a été fixée en étroite concertation avec les acteurs du terrain.

III. — VOTES

TITRE 3

Énergie

CHAPITRE 1^{ER}

Octroi d'une allocation pour l'acquisition de pellets en vrac destinés au chauffage d'une habitation privée

Art. 3

L'article 3 est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

Tot slot geeft de heer Van Lommel aan dat de VB-fractie zich zal onthouden bij de stemming over de artikelen 13 en 14 van het wetsontwerp. Die bepalingen machtigen de Koning om de termijnen inzake de aanvraag van de toelage te verlengen en het bedrag van de toelage te verhogen, zaken waarover volgens de spreker het Parlement zich zou moeten uitspreken.

De heer Roberto D'Amico (PVDA-PTB) zou graag nog het standpunt van de vice-eersteminister vernemen omtrent zijn amendementen nrs. 1 tot 4 (DOC 55 3015/003).

Tevens betreurt de spreker het feit dat mensen die niet de middelen hebben om grote hoeveelheden pellets in te kopen, maar noodgedwongen regelmatig kleine hoeveelheden moeten aanschaffen, geen recht zullen hebben op de verwarmingstoelage. De kwetsbaarste categorie valt uit de boot.

Inhakend op die laatste opmerking stelt *de heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk*, dat die mensen voor steun kunnen aankloppen bij het OCMW. Hij herhaalt dat de regering de verschillende fondsen waaruit de OCMW's kunnen putten voor energiesteun, van extra middelen heeft voorzien.

Wat de amendementen van de heer D'Amico betreft, geeft de vice-eersteminister aan dat uit overleg met vertegenwoordigers van de leveranciers naar voren kwam dat het voor die laatste zeer moeilijk, zo niet onmogelijk, zou zijn, om dermate ver in de tijd terug te gaan. De datum van 1 juni 2022 werd bepaald in nauw overleg met de spelers op het terrein.

III. — STEMMINGEN

TITEL 3

Energie

HOOFDSTUK 1

Toekenning van een toelage voor het aanschaffen van pellets in bulk bestemd voor de verwarming van een privéwoning

Art. 3

Artikel 3 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 4

L'amendement n° 1 est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 4 est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

Art. 5

L'amendement n° 2 est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 5 est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

Art. 6

L'amendement n° 3 est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 6 est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

Art. 7

L'amendement n° 4 est rejeté par 13 voix contre une et 2 abstentions.

L'article 7 est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

Art. 8 à 12

Les articles 8 à 12 sont successivement adoptés par 13 voix et 3 abstentions.

Art. 13 et 14

Les articles 13 et 14 sont successivement adoptés par 11 voix contre 3 et 2 abstentions.

Art. 15

L'article 15 est adopté par 12 voix et 4 abstentions.

Art. 4

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 4 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 5

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 5 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 6

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 6 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 7

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 7 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 8 tot 12

De artikelen 8 tot 12 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 13 en 14

De artikelen 13 en 14 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 15

Artikel 15 wordt aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 16

L'article 16 est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble des dispositions du projet de loi soumises à la commission, telles qu'elles ont été corrigées sur le plan légistique, est adopté par vote nominatif, par 13 voix et 3 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Olivier Vajda;

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Khalil Aouasti;

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel;

MR: Florence Reuter;

cd&v: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Roberto D'Amico;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

N-VA: Anneleen Van Bossuyt, Katrien Houtmeyers, Michael Freilich.

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): les articles 5, 6, 7, 13 et 14.

La rapporteure,

Anneleen Van Bossuyt

Le président,

Stefaan Van Hecke

Art. 16

Artikel 16 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen van het wetsontwerp, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt bij naamstemming aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Olivier Vajda;

PS: Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Khalil Aouasti;

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel;

MR: Florence Reuter;

cd&v: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Roberto D'Amico;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Anneleen Van Bossuyt, Katrien Houtmeyers, Michael Freilich.

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): de artikelen 5, 6, 7, 13 en 14.

De rapportrice,

Anneleen Van Bossuyt

De voorzitter,

Stefaan Van Hecke