

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2022

PROJET DE LOI-PROGRAMME
(Art. 17 à 21)**Rapport**

fait au nom de la commission
de l'Énergie, de l'Environnement et
du Climat
par
M. Mathieu Bihet

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
A. Questions et observations des membres	3
B. Réponses de la ministre	7
C. Répliques	9
III. Discussion des articles et votes	9
Annexe	11

*Voir:***Doc 55 3015/ (2022/2023):**

- 001: Projet de loi-programme.
- 002 à 005: Amendements.
- 006: Rapport de la première lecture (Affaires sociales).
- 007: Articles adoptés en première lecture (Affaires sociales).
- 008: Rapport (économie).
- 009: Erratum.
- 010: Rapport de la première lecture (Santé).
- 011: Articles adoptés en première lecture (Santé).

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2022

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET
(Art. 17 tot 21)**Verslag**

namens de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat
uitgebracht door
de heer **Mathieu Bihet**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister	7
C. Replieken	9
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	9
Bijlage.....	11

*Zie:***Doc 55 3015/ (2022/2023):**

- 001: Ontwerp van programmawet.
- 002 tot 005: Amendementen.
- 006: Verslag van de eerste lezing (Sociale Zaken).
- 007: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Sociale Zaken).
- 008: Verslag (Economie).
- 009: Erratum.
- 010: Verslag van de eerste lezing (Gezondheid).
- 011: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Gezondheid).

08446

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Marianne Verhaert, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 17 à 21 de ce projet de loi-programme au cours de sa réunion du 6 décembre 2022.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF

Pour l'exposé introductif de *Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie*, il est renvoyé à la présentation jointe en annexe et à l'exposé des motifs du projet de loi-programme (DOC 55 3015/001, pages 8 à 12).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) fait remarquer qu'une partie de la discussion d'aujourd'hui a déjà eu lieu lors de la discussion de la note de politique générale de la ministre. Il souhaite néanmoins souligner un certain nombre de points.

Avis du Conseil d'État

Selon l'avis du Conseil d'État, la disposition telle qu'elle figure dans la loi-programme ne peut pas se concrétiser dans sa forme actuelle. Il est évident que la modification du droit de l'Union peut apporter de nombreuses solutions. Dans quelle mesure cette modification est-elle déjà élaborée et quand entrera-t-elle en vigueur? Couvre-t-elle entièrement les observations formulées par le Conseil d'État?

Effet tarifs

La CREG elle-même a recommandé de fixer la contribution de solidarité à 500 millions d'euros, même si elle l'a fait principalement parce qu'elle estime qu'il ne serait pas bon que les tarifs de transport du gaz naturel baissent à l'avenir, pour remonter ensuite. Selon l'intervenant, on peut se demander si les 300 millions d'euros actuels bénéficieront aux mêmes personnes ou consommateurs que si on était passé par les tarifs. Suite à cette mesure, certaines entreprises très dépendantes du réseau de transport de gaz naturel devront-elles à l'avenir payer plus qu'elles ne l'auraient dû autrement?

La ministre parle continuellement de maintenir les tarifs stables et de disposer des moyens nécessaires à

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 17 tot 21 van dit ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 6 december 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Voor de inleidende uiteenzetting van *mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie*, wordt verwezen naar de begeleidende presentatie in bijlage en naar de memorie van toelichting bij het ontwerp van programmawet (DOC 55 3015/001, pagina's 8 tot 12).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) wijst erop dat een deel van de discussie vandaag reeds tijdens de bespreking van de beleidsnota van de minister werd gevoerd. Hij wenst toch een aantal punten onder de aandacht te brengen.

Advies Raad van State

Volgens het advies van de Raad van State kon de bepaling zoals opgenomen in de programmawet in haar huidige vorm geen doorgang vinden. Uiteraard kan het wijzigen van het Unierecht voor heel veel oplossingen zorgen. In welke mate is deze wijziging al rond en wanneer zal deze van kracht zijn? Dekt deze de door de Raad van State aangekaarte opmerkingen geheel af?

Effect tarieven

De CREG beval zelf aan om de solidariteitsbijdrage te bepalen op 500 miljoen euro, al deed ze dat vooral omdat ze van mening is dat het geen goede zaak zou zijn moesten de aardgasvervoerstarieven in de toekomst verlagen, om nadien weer te stijgen. Volgens de spreker is het maar vraag of de huidige 300 miljoen euro bij dezelfde personen of verbruikers zullen terechtkomen als wanneer dit via de tarieven zou zijn gegaan. Zullen door deze maatregel bepaalde bedrijven die zeer afhankelijk zijn van het aardgasvervoersnet hierdoor meer moeten betalen in de toekomst dan dat dit anders het geval zou zijn geweest?

De minister spreekt stevast van het stabiel houden van de tarieven en het beschikbaar zijn van de middelen

cette fin. La méthodologie actuelle ne permet-elle pas de baisser les tarifs, ou cela serait-il encore possible avec les budgets restants? Comment cela fonctionne-t-il?

Compétence

En temps normal, la compétence tarifaire est attribuée à la CREG. Quel rôle la CREG doit-elle jouer spécifiquement pour permettre la concrétisation du projet à l'examen? En ce qui concerne d'autres compétences tarifaires, la CREG a déjà saisi la Cour constitutionnelle par le passé, notamment au sujet du compteur tournant à l'envers. De quelle manière la CREG devra-t-elle organiser cette mesure afin qu'elle reste dans le cadre des tâches qui lui sont assignées?

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) félicite la ministre pour sa mise en œuvre très rapide du cadre européen, puisque, dès le 6 octobre 2022, elle a obtenu des premières avancées au niveau européen, et deux jours après, elle a déposé sur la table du gouvernement son avant-projet de loi visant à récolter l'ensemble des surprofits.

L'intervenant souligne que ces surprofits sont des profits de guerre. Il affirme qu'aucune entreprise ne peut gagner de l'argent sur le dos de la guerre et en profitant des consommateurs qui doivent payer leurs factures de plus en plus cher.

Le présent projet de loi concerne les gigantesques revenus exceptionnels générés par Fluxys, le gestionnaire du réseau de transport gazier. Le groupe Ecolo-Groen soutient évidemment cette contribution de crise de 300 millions d'euros, calculée sur la base des chiffres fournis par la CREG, sans mettre à mal les investissements nécessaires de Fluxys. Le règlement européen sur le plafonnement des prix du gaz prévoira d'ailleurs cette possibilité de contribution de crise.

M. Reccino Van Lommel (VB) souligne que tout le monde s'accorde à dire qu'il faut agir tous azimuts en ce qui concerne les surprofits. Il s'agit surtout à présent de veiller à ce qu'une sécurité juridique suffisante puisse être offerte. L'intervenant estime que c'est surtout l'impact sur la facture finale qui importe. Il renvoie à cet égard à l'une des préoccupations exprimées par le Conseil d'État, à savoir que les clients finaux devront subir les conséquences de la mesure à l'examen. Il n'est pas acceptable que le client final pâtisse de l'écroulement des surprofits par le gouvernement.

daarvoor. Is er met de huidige methodiek geen daling mogelijk van de tarieven, of zou dit nog steeds mogelijk zijn met de resterende budgetten? Hoe zal dit dan in zijn werk gaan?

Bevoegdheid

De tarifaire bevoegdheid is in normale omstandigheden toegewezen aan de CREG. Welke rol moet de CREG specifiek spelen om het voorliggende ontwerp doorgang te laten vinden? Over andere tarifaire bevoegdheden is de CREG in het verleden al naar het Grondwettelijk Hof gestapt, met name rond de terugdraaiende teller. Op welke manier zal de CREG deze maatregel moeten organiseren zodat zij binnen het kader blijft van de taken die haar zijn toegewezen?

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) complimenteert de minister voor de snelle uitvoering van het Europese kader, aangezien zij al vanaf 6 oktober 2022 een eerste vooruitgang op Europees niveau heeft geboekt en twee dagen later haar voorontwerp van wet strekkende tot het afnemen van alle overwinsten aan de regering heeft voorgelegd.

De spreker wijst erop dat die overwinsten eigenlijk oorlogswinsten zijn. Hij poneert dat geen enkele onderneming geld mag verdienen dankzij de oorlog en door te profiteren van de consumenten die steeds hogere facturen moeten betalen.

Dit ontwerp van programmawet betreft de uitzonderlijke gigantische inkomsten van Fluxys, de beheerder van het transportnetwerk voor gas. De Ecolo-Groen-fractie steunt uiteraard die crisisbijdrage van 300 miljoen euro, die werd berekend op basis van door de CREG aangeleverde cijfers, zonder dat daardoor de voor Fluxys noodzakelijke investeringen in het gedrang komen. De Europese verordening inzake het plafond op de gasprijzen zal trouwens voorzien in die mogelijkheid van een crisisbijdrage.

De heer Reccino Van Lommel (VB) wijst erop dat iedereen het er wel mee eens is dat er iets moet gebeuren met de overwinsten, op zoveel mogelijk vlakken. Het komt er nu vooral op aan te zorgen dat er voldoende rechtszekerheid kan worden geboden. Voor de spreker is vooral ook de invloed op de eindfactuur belangrijk. Hij verwijst hiervoor naar een van de bezorgdheden die de Raad van State heeft geuit: de gevolgen van voorliggende maatregel zullen gedragen worden door de eindafnemers. Het kan en mag niet de bedoeling zijn dat als de regering de overwinsten gaat afnemen, dat de eindklant daar het slachtoffer van wordt.

Comment seront utilisés les moyens que le gouvernement se verra verser sur son compte? Seront-ils intégralement utilisés pour alléger la facture énergétique ou devront-ils servir à financer d'autres mesures existantes?

Le Conseil d'État indique également que la mesure n'est pas sans risque au regard du règlement européen, qui n'en prévoit pas la possibilité. Pour ce faire, le droit de l'Union devrait être modifié, ce qui pourrait conduire à un blocage. Cette modification interviendra-t-elle? Les mesures ne peuvent absolument pas présenter de failles.

M. Mathieu Bihet (MR) constate que la contribution exceptionnelle de solidarité instaurée par ce projet de loi doit permettre à l'État fédéral d'intervenir en faveur des consommateurs finaux en vue de faire face au prix élevé du gaz naturel sur les marchés.

Depuis plusieurs mois, les postes de gaz naturel liquéfié opérés par Fluxys affichent complet et le réseau est utilisé au maximum de ses capacités. En effet, en septembre 2022, dans le cadre de la publication de ses résultats semestriels, Fluxys a indiqué que les volumes transportés dans le réseau ont augmenté de 38 % par rapport au premier semestre 2021.

Le réseau confirme une fois encore son rôle de plaque tournante de l'énergie en Europe du Nord-Ouest, avec le terminal à Zeebrugge comme point d'accès important tant pour le gaz naturel par canalisations que pour le gaz naturel liquéfié par navire.

Fluxys renforcera encore cette position avec la construction annoncée d'une nouvelle canalisation d'une longueur de 44 kilomètres entre la Flandre orientale et le Brabant flamand. Elle permettra d'accroître la sécurité d'approvisionnement de la Belgique et de ses pays voisins étant donné les nombreuses secousses qu'a connues le secteur du gaz. Fluxys anticipe ainsi la capacité croissante de regazéification de gaz naturel liquéfié au terminal de Zeebrugge.

Le gestionnaire du réseau de transport de gaz naturel a alloué via des enchères, la capacité disponible sur le réseau de transport. Pour les exercices 2022 et 2023, cette mise aux enchères permettra de générer des primes d'un montant exceptionnel. La contribution de solidarité est fixée à un montant de 300 millions d'euros. Ce montant garantit que des ressources suffisantes restent disponibles pour les investissements.

M. Bihet indique que le groupe MR soutiendra ce projet de loi, mais il demande les précisions suivantes:

Hoe zullen de middelen die de regering op haar rekening zal gestort krijgen, worden aangewend? Zullen deze integraal gebruikt worden om de energiefactuur te verlagen, of zal dit moeten dienen om andere bestaande maatregelen te financieren?

De Raad van State zegt ook dat de maatregel niet zonder risico is, gelet op de Verordening die daar geen opening in voorziet. Daarom zou het Unierecht moeten worden aangepast, wat op de dag van vandaag een bottleneck zou kunnen zijn. Zal dit worden aangepast? De maatregelen moeten zeker waterdicht zijn.

De heer Mathieu Bihet (MR) stelt vast dat de uitzonderlijke solidariteitsbijdrage die dit ontwerp van programawet beoogt in te voeren het voor de Federale Staat mogelijk moet maken in te grijpen ten gunste van de eindafnemers zodat ze het hoofd kunnen bieden aan de hoge aardgasprijzen op de markten.

Sinds meerdere maanden zitten de door Fluxys geëxploiteerde posten van vloeibaar aardgas vol en wordt het net maximaal benut. In september 2022 heeft Fluxys, in het kader van de bekendmaking van zijn halfjaarresultaten, immers aangegeven dat de via het netwerk vervoerde volumes met 38 % waren gestegen in vergelijking met het eerste semester van 2021.

Het netwerk toont eens te meer zijn rol van draaischijf voor energie in Noord-West-Europa aan, met de terminal van Zeebrugge als belangrijk toegangspunt zowel voor aardgas via leidingen als voor vloeibaar aardgas via schepen.

Fluxys zal die positie nog versterken door de aangekondigde aanleg van een nieuwe leiding van 44 kilometer tussen Oost-Vlaanderen en Vlaams-Brabant. Daardoor zal de bevoorradingszekerheid van België en van zijn buurlanden toenemen gelet op de talrijke schokken die de gassector heeft gekend. Fluxys anticipeert op die manier op de groeiende capaciteit van hervergassing van vloeibaar aardgas in de terminal van Zeebrugge.

De beheerder van het aardgasvervoersnet heeft via veilingen de beschikbare capaciteit op het vervoersnet toegewezen. Voor de begrotingsjaren 2022 en 2023 zullen dankzij die veilingen uitzonderlijk hoge premies kunnen worden behaald. De solidariteitsbijdrage is vastgesteld op 300 miljoen euro. Dat bedrag garandeert dat er voldoende middelen beschikbaar blijven voor investeringen.

De heer Bihet stelt dat de MR-fractie dit ontwerp van programawet zal steunen, maar hij vraagt de volgende verduidelijkingen:

— Ce paiement aura-t-il bien lieu avant le 16 janvier 2023?

— Comment les autres États membres de l'Union européenne ont-ils imposé la contribution exceptionnelle de solidarité à leur gestionnaire du réseau de transport? Existe-t-il différents mécanismes? D'autres mécanismes ont-ils été envisagés?

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) indique que cette partie du projet de loi-programme concerne la contribution de solidarité de Fluxys. Le gouvernement veut écrémer 300 millions d'euros. La CREG avait proposé un montant supérieur. Il va sans dire que le groupe PVDA-PTB soutient le principe de l'écrémage des surprofits de manière à ce qu'ils soient reversés au consommateur.

Pour le gestionnaire de réseau Fluxys, il s'agit toutefois d'activités régulées par le secteur public. Les surprofits reviennent automatiquement aux utilisateurs. En effet, si les revenus de Fluxys augmentent, les tarifs de transport diminuent, ce qui illustre bien pourquoi il est de loin préférable pour la classe ouvrière que le secteur énergétique soit public, en ce sens que les profits et les revenus sont automatiquement reversés à la population.

La situation est donc curieuse. Si le gouvernement ne fait rien, les surprofits bénéficieront normalement aussi au consommateur, car Fluxys devra les répercuter dans ses tarifs et donc réduire ceux-ci. Et si le gouvernement écrème les surprofits, il sera en mesure de prendre des mesures supplémentaires et ces profits excédentaires reviendront aussi indirectement au consommateur. Dans le premier cas de figure, la compensation est proportionnelle à la consommation et dans le second, la compensation dépendra des mesures du gouvernement.

M. Warmoes demande quel est l'impact de cette mesure sur les différents consommateurs. Il présume qu'une réduction des tarifs serait proportionnellement plus bénéfique pour les gros utilisateurs que la contribution de solidarité proposée par le gouvernement.

M. Christian Leysen (Open Vld) fait observer que les surprofits ne résultent pas seulement de la guerre en Ukraine, mais qu'ils sont également liés à un contexte géopolitique plus large. Il cite à cet égard la manière dont les pays européens ont organisé leurs approvisionnements énergétiques à long terme, ainsi que la rivalité géopolitique entre les États-Unis et la Chine pour la domination du monde, dont l'Europe fait les frais.

La taxe sur les surprofits est un impôt exceptionnel sur des profits inattendus, à savoir une situation hors du commun sur les marchés. L'intervenant est

— Zal die betaling wel degelijk vóór 16 januari 2023 plaatsvinden?

— Hoe hebben de andere lidstaten van de Europese Unie de uitzonderlijke solidariteitsbijdrage opgelegd aan de beheerder van hun transportnetwerk? Bestaan er meerdere regelingen? Werden andere regelingen overwogen?

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) geeft aan dat dit stuk van het ontwerp van programmawet over de solidariteitsbijdrage van Fluxys gaat. De regering wil 300 miljoen euro afroken. De CREG had meer voorgesteld. De PVDA-PTB-fractie steunt uiteraard het principe van het afroken van de overwinsten, zodat deze kunnen terugvloeien naar de consument.

Voor de netbeheerder Fluxys betreft het echter publieke gereguleerde activiteiten. De overwinsten vloeien automatisch terug naar de gebruikers. Indien Fluxys immers meer inkomsten heeft, dalen de transporttarieven. Het toont mooi aan waarom een publieke energiesector veel beter is voor de werkende klasse: de winsten en opbrengsten vloeien automatisch terug naar het publiek.

Het gaat dus om een opmerkelijke situatie: indien de regering niets doet, komen de overwinsten normaal gezien ook de consument ten goede, want Fluxys moet deze doorrekenen in zijn tarieven en de tarieven dus verlagen. Maar, indien de regering ze afroemt, kan de regering bijkomende maatregelen nemen en vloeien de overwinsten indirect ook terug naar de consument. In de eerste situatie is de compensatie evenredig met het verbruik; in de tweede is de compensatie afhankelijk van de maatregelen van de regering.

De heer Warmoes vraagt wat de impact is van deze maatregel op verschillende gebruikers. Hij vermoedt dat een verlaging van de tarieven in verhouding de grootverbruikers meer ten goede zou komen, dan de solidariteitsbijdrage die de regering voorstelt.

De heer Christian Leysen (Open Vld) merkt op dat de overwinsten niet enkel een gevolg zijn van de oorlog in Oekraïne, maar te maken hebben met een bredere geopolitieke context. Hij verwijst naar de wijze waarop de Europese landen hun energiebevoorrading op lange termijn hebben georganiseerd, en naar de geopolitieke strijd tussen de Verenigde Staten en China over het voorzitterschap in de wereld waarin Europa de rekening betaalt.

De overwinstentaks is een uitzonderlijke belasting op de *windfall profits*, een uitzonderlijke toestand op de markten. De spreker maakt zich voornamelijk zorgen

principalement préoccupé par le caractère juridique de la mesure. Fluxys a indiqué ne pas avoir d'objection contre cette mesure. Dans quelle mesure l'assentiment des actionnaires étrangers de Fluxys est-il également une source de préoccupations?

M. François De Smet (DéFi) partage les points de vue des intervenants précédents concernant la nécessité de cette mesure et l'importance d'une législation correcte. L'énergie et, en particulier, le gaz ne peuvent plus être considérés comme des marchandises classiques. Il devrait donc être possible, dans de telles circonstances exceptionnelles de lutter contre les effets de la spéculation.

Comment le gouvernement tiendra-t-il compte des nombreuses observations du Conseil d'État? Comment évalue-t-il l'impact de la mesure à l'examen sur les tarifs futurs?

B. Réponses de la ministre

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, souligne que l'exposé introductif a déjà répondu à une partie des questions.

Droit de l'Union

À l'époque du l'élaboration du texte et de l'envoi d'un feed-back complémentaire au Conseil d'État, des négociations étaient parallèlement en cours au sujet du règlement européen concernant la solidarité en matière d'approvisionnement de gaz. L'utilisation des rentes de congestion a constitué un sujet spécifique dans ce cadre, sujet qui a conduit à l'insertion d'une disposition relative à l'utilisation des rentes de congestion dans les considérants du règlement. Dans le cadre du règlement existant relatif au gaz, il est possible de trouver de la flexibilité en concertation avec les autorités de régulation compétentes, à savoir la CREG en l'espèce. La CREG a elle-même proposé cette mesure à la ministre dans un avis.

Entrée en vigueur

Lors du Sommet précédent, le règlement concernant la procédure d'octroi rapide des permis, le règlement concernant la solidarité et le texte relatif au mécanisme de correction du marché ont été liés les uns aux autres. Le prochain Conseil se tiendra le 13 décembre 2022 et une réunion est également prévue le 19 décembre 2022. Ces trois règlements ont tous été adoptés sur la base de l'article 122 du Traité sur le fonctionnement de l'UE. Ils entreront ainsi rapidement en vigueur, c'est-à-dire très probablement déjà avant l'entrée en vigueur de la loi-programme.

over het juridisch karakter van de maatregel. Fluxys gaf aan geen bezwaar te hebben tegen de maatregel. In welke mate is er de bezorgdheid dat ook de buitenlandse aandeelhouders van Fluxys hiermee akkoord gaan?

De heer François De Smet (DéFi) deelt de standpunten van de vorige sprekers inzake de noodzaak van deze maatregel en het belang van een correcte wetgeving. Energie, en in het bijzonder gas, kunnen niet meer als traditionele handelswaar worden beschouwd. Daarom moet het, in dergelijke uitzonderlijke omstandigheden, mogelijk zijn om de gevolgen van de speculatie tegen te gaan.

Hoe zal de regering rekening houden met de talrijke opmerkingen van de Raad van State? Hoe ziet de regering het effect van de voorliggende maatregel op de toekomstige tarieven?

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, wijst erop dat een deel van de vragen reeds werd beantwoord in de inleidende uiteenzetting.

Unierecht

Op het moment van de opmaak van de tekst en op het moment dat er verdere feedback werd gegeven aan de Raad van State, waren er parallel ook de onderhandelingen over de Verordening wat de gassolidariteit betreft. Daarbij was de aanwending van de congestierentes een specifieke topic, wat ertoe geleid heeft dat een bepaling werd opgenomen in de overwegingen van de Verordening over de aanwending van de congestierentes. In het kader van de bestaande Gasverordening, in dialoog met de bevoegde regulatorische autoriteiten – in dit geval de CREG – kan er flexibiliteit worden gevonden. De CREG stelde in een advies aan de minister zelf deze maatregel voor.

Inwerkingtreding

Op de vorige Raad werden zowel de Verordening over de *fast permitting*, de Verordening over de solidariteit als de tekst over het *market correction mechanism* aan elkaar gekoppeld. De volgende Raad is op 13 december 2022 en ook op 19 december 2022 is er een vergadering gepland. Alle drie de Verordeningen worden aangenomen op basis van artikel 122 van het Verdrag. Deze zullen dan ook snel in werking treden, heel waarschijnlijk dus al voor dat de programmawet in werking treedt.

Tarifs

La période tarifaire dont il est question concerne la période 2024-2027 et c'est le régulateur qui est compétent en la matière. La compétence du gouvernement se limite à l'adoption de lignes directrices. La contribution de solidarité de 300 millions d'euros est également intégrée dans la proposition tarifaire¹ consultée actuellement par Fluxys. Ce montant correspond aux primes d'enchères (760 millions d'euros) moins les 460 millions d'euros rendus aux tarifs durant la période 2024-2027.

La ministre ne participe pas aux discussions sur les tarifs entre le gestionnaire de transport et le régulateur. La mesure est toutefois jugée équitable, vu que les tarifs pourront rester stables sur une longue période de temps.

Païement

La loi prévoit effectivement que la cotisation doit être payée pour le 16 janvier 2023 au plus tard sur le compte bancaire BE42679200000054 du Team "Gestion Compte central Perception et Recouvrement" du SPF Finances.

Autres pays

Aucun autre État membre ne se trouve dans une situation similaire à celle de la Belgique. Lors des négociations sur le texte du Règlement, il a même été nécessaire de clarifier notre situation. Celle-ci est exceptionnelle, dès lors que les flux vont dans l'autre direction et que nous servons de point d'interconnexion pour le GNL.

Tarifs de transport

Les tarifs pour les consommateurs résidentiels sont relativement bas et ont peu d'impact sur la facture finale. Les tarifs de transport sont principalement payés par ceux qui sont directement connectés au réseau de transmission. Ces tarifs resteront en tout cas stables pour ces clients durant les trois prochaines années.

Actionnaires

Les actionnaires de Fluxys sont pour plus de 80 % des investisseurs publics, le restant étant entre les mains d'un fonds d'investissement étranger.

¹ https://www.fluxys.com/en/news/fluxys-belgium/2022/221006_consultation-59_new-transmission-tariffs-2024-2027.

Tarieven

De tarifaire periode waarvan sprake is deze voor de periode 2024-2027, waarvoor de bevoegdheid bij de regulator ligt. De bevoegdheid van de regering is het aannemen van richtsnoeren. In het tariefvoorstel¹ dat momenteel wordt geconsulteerd door Fluxys is de 300 miljoen euro solidariteitsbijdrage ook ingeschreven. Dit bedrag resulteert uit de verwachte veilingpremies (760 miljoen euro) min de 460 miljoen euro die in de periode 2024-2027 wordt teruggegeven aan de tarieven.

De minister is geen partner in de discussies over de tarieven tussen de transportbeheerder en de regulator. De maatregel wordt echter billijk geacht, gelet dat de tarieven over een lange periode stabiel zullen kunnen blijven.

Betaling

De wet strekt er effectief toe te bepalen dat de bijdrage uiterlijk op 16 januari 2023 moet worden gestort op de bankrekening BE42679200000054 van het Team "Beheer Centrale Rekening, Inning en Invordering" van de FOD Financiën.

Andere landen

Er bevindt zich geen enkel andere lidstaat in een gelijkaardige situatie als België. Bij de onderhandelingen over de tekst van de Verordening was het zelfs nodig om onze situatie te verduidelijken. Deze is uitzonderlijk, omdat de flows de andere richting uitgaan en omdat wij fungeren als interconnectiepunt voor LNG.

Transporttarieven

De tarieven voor de residentiële verbruikers zijn relatief laag en hebben weinig impact op de eindfactuur. De transporttarieven worden vooral betaald door zij die rechtstreeks zijn aangesloten op het transmissienet. Voor hen blijven deze tarieven de komende drie jaar sowieso stabiel.

Aandeelhouders

De aandeelhouders van Fluxys zijn voor meer dan 80 % publieke investeerders, het overige aandeel is in handen van een buitenlands investeringsfonds.

¹ https://www.fluxys.com/en/news/fluxys-belgium/2022/221006_consultation-59_new-transmission-tariffs-2024-2027.

Produits

Comme indiqué dans l'exposé des motifs, les produits seront affectés à des mesures directes et indirectes de soutien en faveur des consommateurs finaux d'énergie.

C. Répliques

M. Bert Wollants (N-VA) remercie la ministre pour ses explications supplémentaires. Il indique qu'il convient de veiller dans ce dossier à ce que les moyens soient également consacrés aux entreprises qui apportent une (plus) grande contribution aux recettes de Fluxys. C'est très important si l'on veut conserver un tissu industriel en Belgique à l'avenir.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 17 à 21

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

Les articles 17 à 21 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble des articles renvoyés à la commission sont adoptés à l'unanimité par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Samuel Cogolati;

PS: Malik Ben Achour, Daniel Senesael;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

MR: Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem;

cd&v: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes;

Opbrengsten

Zoals vermeld in de memorie van toelichting, zullen de opbrengsten worden aangewend voor directe en indirecte steunmaatregelen die de facturen van de eindverbruikers verlagen.

C. Replieken

De heer Bert Wollants (N-VA) dankt de minister voor de bijkomende toelichtingen. Hij wijst erop dat in dit hele verhaal, erop gelet moet worden dat de middelen ook worden besteed aan de bedrijven die een grote(re) bijdrage leveren aan de inkomsten van Fluxys. Als we in de toekomst een industrieel weefsel willen behouden in België, is dit heel belangrijk.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 17 tot 21

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 17 tot 21 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Samuel Cogolati;

PS: Malik Ben Achour, Daniel Senesael;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

MR: Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem;

cd&v: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

Le rapporteur, Le président,

Mathieu Bihet Christian Leysen

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: *non
communiquées*;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: *non
communiquées*.

Annexe: présentation de la ministre de l'Energie

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapporteur, De voorzitter,

Mathieu Bihet Christian Leysen

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

— op grond van artikel 105 van de Grondwet: *niet
meegedeeld*;

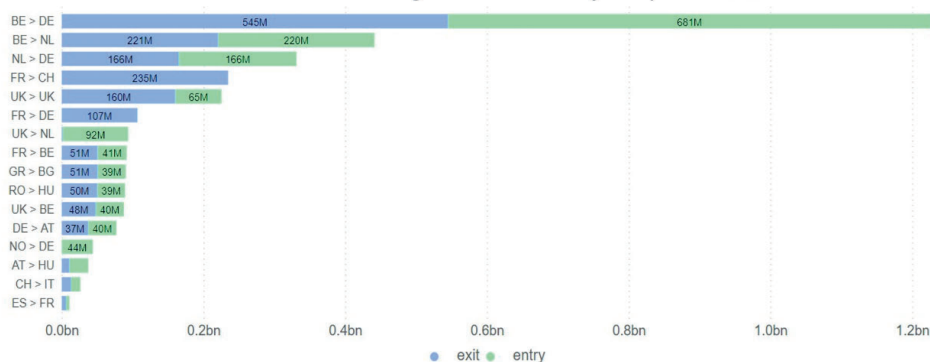
— op grond van artikel 108 van de Grondwet: *niet
meegedeeld*.

Bijlage: presentatie van de minister van Energie

Ontwerp van programmawet
–
solidariteitsbijdrage gas
Projet de loi-programme
–
Contribution de solidarité gaz

Limited capacities on new supply routes have resulted in TSOs collecting unprecedented congestion rents*

Gas TSO's network congestion rent – January to September 2022



ACER estimates that congestion rents* have reached 3.4 billion euros between January and September 2022 - in the whole of 2021 they amounted to 55 million euros.

Source: ACER based on PRISMA, RBP and GSA

*Gas transportation congestion rent calculation is based on auction time (i.e. 2022) not product delivery time (i.e. includes products for delivery beyond 2022)

5

Contribution de solidarité gaz

- Recettes exceptionnelles
- Mesures urgentes nécessaires pour atténuer les conséquences des prix de gaz élevés pour les citoyens et les entreprises

→ Contribution de solidarité de Fluxys de 300 mio €.

- Garantir des tarifs compétitifs et de la capacité d'investissement