

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2022

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 22 à 58, 134 et 135, 169 et 170, 173 et
174, 177 à 211)

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions

par
Mme **Florence Reuter**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2022

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 22 tot 58, 134 en 135, 169 en 170, 173 en
174, 177 tot 211)

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen

uitgebracht door
mevrouw **Florence Reuter**

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

SOMMAIRE	Pages
I. TITRE 4 — Emploi: artt. 22 à 58 et artt. 169 et 170	4
A. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail	4
B. Discussion générale	8
C. Discussion des articles et votes	19
II. TITRE 7 — Pensions: artt. 134 et 135.....	20
A. Exposé introductif de la ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris	20
B. Discussion	21
C. Votes	24
III. TITRE 9 — Indépendants: artt. 177 à 211 et artt. 173 et 174	25
A. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique	25
B. Discussion générale	27
C. Discussion des articles et votes	37

INHOUD	Blz.
I. TITRE 4 — Werk: art. 22 tot 58 en art. 169 en 170.....	4
A. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk ..	4
B. Algemene bespreking	8
C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	19
II. TITRE 7 — Pensioenen: art. 134 en 135.....	20
A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris.....	20
B. Bespreking	21
C. Stemmingen.....	24
III. TITRE 9 — Zelfstandigen: art. 177 tot 211 en art. 173 en 174	25
A. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.....	25
B. Algemene bespreking	27
C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	37

Voir:

Doc 55 3015/ (2022/2023):

- 001: Projet de loi-programme.
- 002 à 005: Amendements.
- 006: Rapport de la première lecture (Affaires sociales).
- 007: Articles adoptés en première lecture (Affaires sociales).
- 008: Rapport (Économie).
- 009: Erratum.
- 010: Rapport de la première lecture (Santé).
- 011: Articles adoptés en première lecture (Santé).
- 012: Rapport (Climat).
- 013: Amendement.
- 014: Rapport de la première lecture (Finances).
- 015: Articles adoptés en première lecture (Finances).
- 016: Rapport de la deuxième lecture (Affaires sociales).

Zie:

Doc 55 3015/ (2022/2023):

- 001: Ontwerp van programmawet.
- 002 tot 005: Amendementen.
- 006: Verslag van de eerste lezing (Sociale Zaken).
- 007: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Sociale Zaken).
- 008: Verslag (Economie).
- 009: Erratum.
- 010: Verslag van de eerste lezing (Gezondheid).
- 011: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Gezondheid).
- 012: Verslag (Klimaat).
- 013: Amendement.
- 014: Verslag van de eerste lezing (Financiën).
- 015: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Financiën).
- 016: Verslag van de tweede lezing (Sociale zaken).

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles de ce projet de loi-programme, qui a obtenu l'urgence lors de la séance plénière de la Chambre des représentants du 1^{er} décembre 2020, au cours de ses réunions du 30 novembre et des 6 et 7 décembre 2022.

Les articles 136 à 168, 171 et 172, 175 et 176 du même projet, qui ont également été renvoyés à la commission, ont été examinés en première lecture au cours de la réunion du 29 novembre 2022.

La deuxième lecture de ces articles, ainsi que le vote nominatif sur l'ensemble des articles renvoyés à la commission ont eu lieu le 14 décembre 2022 (voir les rapports de commissions DOC 55 3015/006 et 55 3015/016).

I. — TITRE 4 – EMPLOI: ARTT. 22 À 58 ET ARTT. 169 ET 170

A. Exposé introductif de M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail

Le titre 4 du projet vise à prendre un certain nombre de mesures et à apporter des modifications à diverses lois relevant de la compétence du ministre afin de mettre en œuvre l'accord budgétaire du gouvernement.

Le projet de loi met en œuvre les mesures suivantes.

CHAPITRE 1

Enregistrement des présences dans le secteur du nettoyage et/ou d'entretien

Cette section vise à introduire un système d'enregistrement électronique des arrivées et des départs du lieu de travail de toutes les personnes physiques qui exercent ou font exercer des activités d'entretien et/ou de nettoyage de biens immobiliers.

Le secteur du nettoyage est déjà soumis à l'obligation d'enregistrer les présences.

Toutefois, cette inscription est limitée aujourd'hui.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde artikelen van dit ontwerp van programmawet, dat tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 1 december 2022 de urgentie heeft verkregen, besproken tijdens haar vergaderingen van 30 november 2022, 6 en 7 december 2022.

De tevens naar de commissie verwezen artikelen 136 tot 168, 171 en 172, 175 en 176 van hetzelfde ontwerp, werden in eerste lezing besproken tijdens de vergadering van 29 november 2022.

De tweede lezing over deze artikelen, alsook de naamstemming over het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen, vond plaats op 14 december 2022 (zie commissieverslagen DOC 55 3015/006 en 55 3015/016).

I. — TITEL 4 – WERK: ART. 22 TOT 58 EN ART. 169 EN 170

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk

Titel 4 van het ontwerp beoogt een aantal maatregelen te nemen en wijzigingen aan te brengen in diverse wetten die onder de bevoegdheid van de minister vallen, teneinde uitvoering te geven aan het begrotingsakkoord van de regering.

Het ontwerp geeft uitvoering aan de volgende maatregelen.

HOOFDSTUK 1

Aanwezigheidsregistratie voor onderhouds- en/of reinigingsactiviteiten

Deze afdeling beoogt een elektronisch registratiesysteem in te voeren om bij te houden wanneer natuurlijke personen die onderhouds- en/of reinigingsactiviteiten van onroerende goederen (laten) verrichten, op de werkplek aankomen en die weer verlaten.

In de schoonmaaksector geldt al een verplichte aanwezigheidsregistratie.

Die registratie is thans evenwel beperkt.

Il s'agit d'un enregistrement à l'arrivée (Check IN) et en dessous d'un seuil du montant de la facture pour la totalité des travaux, il n'est pas obligatoire. Ce seuil, hors TVA, est de 500.000 euros.

Dans le cadre d'un Plan pour une concurrence loyale, les partenaires sociaux du secteur du nettoyage ont souhaité qu'un enregistrement obligatoire supplémentaire soit mis en place au moment du départ du lieu de travail (Check OUT), et que cette obligation d'enregistrement soit étendue à tous les travaux, quelle que soit leur valeur, et à toutes les personnes physiques quel que soit leur statut (salariés, indépendants, détachés, entrepreneurs, sous-traitants, etc.)

Le ministre attache une grande importance à cet objectif et veut être clair: il s'agit d'améliorer la sécurité sur le lieu de travail en disposant à tout moment des bonnes informations sur les personnes présentes sur un lieu de travail.

Il s'agit, dans le même temps, de veiller à ce que ces informations soient à la disposition des services d'inspection dans le cadre de la lutte contre le travail non déclaré, l'exploitation économique et le faux travail indépendant.

Le Code pénal social sera également complété par des dispositions de contrôle sur ces nouvelles obligations.

Ces obligations ne s'appliqueront qu'aux entrepreneurs et sous-traitants engagés par un donneur d'ordre pour effectuer des activités d'entretien et/ou de nettoyage.

Les entreprises qui font entretenir leurs locaux par leur propre personnel de nettoyage ne sont donc pas couvertes.

Les sociétés de titres-services sont également exclues car le donneur d'ordre est une personne physique qui fait effectuer des travaux de nettoyage à des fins exclusivement privées.

CHAPITRE 2

Modification de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs

À la demande unanime des partenaires sociaux du secteur funéraire, le champ d'application du travail occasionnel est élargi à un certain nombre de fonctions.

Het betreft een registratie bij aankomst (Check IN); onder een bepaald factuurbedrag voor de totaliteit van de werken is zulks niet verplicht. Dat drempelbedrag ligt op 500.000 euro exclusief btw.

In het raam van een Plan voor eerlijke concurrentie Schoonmaak hebben de sociale partners in de schoonmaaksector verzocht een bijkomende verplichte registratie in te voeren om het verlaten van de werkplek (Check OUT) bij te houden, alsook die registratieplicht uit te breiden tot alle werkzaamheden, ongeacht de waarde ervan, alsook tot alle natuurlijke personen, ongeacht hun status (werknemers, zelfstandigen, gedetacheerden, aannemers, onderaannemers enzovoort).

De minister hecht veel belang aan die doelstelling en stelt duidelijk dat wordt beoogd de veiligheid op de werkplek te verbeteren door te allen tijde te beschikken over de juiste informatie over wie aanwezig is op de werkplek.

Tegelijk ligt het in de bedoeling te bewerkstelligen dat de inspectiediensten over die informatie kunnen beschikken, teneinde zwartwerk, economische uitbuiting en schijnzelfstandigheid tegen te gaan.

Het Sociaal Strafwetboek zal ook worden aangevuld met bepalingen met het oog op het houden van toezicht op die nieuwe verplichtingen.

Die verplichtingen zullen enkel gelden voor de aannemers en de onderaannemers die door een opdrachtgever zijn ingeschakeld om onderhouds- en/ of reinigingsactiviteiten uit te voeren.

De ondernemingen die hun lokalen door eigen schoonmaakpersoneel doen onderhouden, vallen hier dus niet onder.

Dienstenchequebedrijven zijn eveneens uitgesloten, omdat de opdrachtgever een natuurlijke persoon is die uitsluitend voor privédoeleinden reinigingswerken laat uitvoeren.

HOOFDSTUK 2

Wijziging van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders

Op unaniem verzoek van de sociale partners van de uitvaartsector wordt het toepassingsgebied van Gelegenheidsarbeid met meerdere functies uitgebreid.

Le gouvernement prévoit un allongement du délai de prescription de 7 à 10 ans en cas d'actes frauduleux ou de déclarations fausses ou délibérément incomplètes de l'employeur et en cas d'assujettissement frauduleux à la sécurité sociale des salariés.

Cette mesure vise principalement à frapper les entreprises délibérément frauduleuses, car le délai de prescription ordinaire dans lequel l'ONSS peut introduire une réclamation reste de 3 ans.

CHAPITRE 3

Allocations versées indûment en cas de chômage temporaire

Les mesures contenues dans le chapitre 3 ne constituent pas une nouveauté puisqu'il s'agit ici de pérenniser la possibilité donnée à l'ONEm par le chapitre 2 de la loi du 30 juillet 2022 produisant ses effets jusqu'au 31 décembre 2022 de récupérer les allocations de chômage temporaire versées indûment à charge de l'employeur.

Grâce à ces dispositions l'ONEm peut récupérer les allocations à charge de l'employeur lorsque ce dernier a placé son travailleur en chômage temporaire alors qu'il n'y avait pas de force majeure, d'accident technique, d'intempéries ou de manque de travail pour des raisons économiques.

Le travailleur conserve ses allocations de chômage au titre d'avance sur son salaire tandis que l'employeur comble la différence entre le salaire net normalement dû à son travailleur et le montant net des allocations indument versées par l'ONEm.

Les dispositions du chapitre 3 protègent le travailleur qui ne peut être pour responsable de l'erreur ou de la fraude commise par son employeur et garantissent une récupération efficace des moyens issus de la sécurité sociale.

Le texte qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 2023 précise que la récupération à charge de l'employeur peut s'opérer sur des salaires dus et allocations versées à partir du 1^{er} juillet 2022, afin d'assurer une transition souple entre la mesure temporaire de la loi du 30 juillet 2022 et le système structurel introduit par la présente loi.

De regering voorziet in een verlenging van de verjaringstermijn van 7 jaar naar 10 jaar in geval van bedrieglijke handelingen of valse dan wel opzettelijk onvolledige aangiften door de werkgever, alsook in geval van frauduleuze onderwerping aan de sociale zekerheid voor werknemers.

Die maatregel beoogt vooral de bewust frauderende ondernemingen te treffen, want de gewone verjaringsstermijn waarbinnen de RSZ een vordering kan instellen, blijft behouden op 3 jaar.

HOOFDSTUK 3

Onrechtmatig betaalde uitkeringen in geval van tijdelijke werkloosheid

De maatregelen in hoofdstuk 3 zijn niet nieuw; ze betreffen immers de bestendiging van de mogelijkheid die de RVA wordt geboden door hoofdstuk 2 van de wet van 30 juli 2022, van kracht tot 31 december 2022, om ten onrechte uitgekeerde tijdelijke-werkloosheidsuitkeringen van de werkgever terug te vorderen.

Dankzij die bepalingen kan de RVA de uitkeringen van de werkgever terugvorderen wanneer die voor zijn werknemer de tijdelijke werkloosheid heeft ingeroepen zonder dat er sprake was van overmacht, technisch ongeval, slecht weer of gebrek aan werk om economische redenen.

De werknemer behoudt zijn werkloosheidsuitkering als voorschot op zijn loon, terwijl de werkgever het verschil aanvult tussen het nettoloon dat normaliter aan zijn werknemer toekomt en het nettobedrag van de uitkering die ten onrechte door de RVA werd betaald.

De bepalingen van hoofdstuk 3 beschermen de werknemer; hij kan niet verantwoordelijk worden gesteld voor de fout of de fraude van zijn werkgever. Deze bepalingen waarborgen dat de middelen van de sociale zekerheid doeltreffend kunnen worden teruggevorderd.

In de tekst die op 1 januari 2023 in werking treedt, wordt verduidelijkt dat de terugvordering ten laste van de werkgever kan plaatsvinden op de verschuldigde lonen en uitkeringen die vanaf 1 juli 2022 zijn betaald, om een vlotte overgang te waarborgen tussen de tijdelijke maatregel van de wet van 30 juli 2022 en de structurele regeling die bij deze wet wordt ingevoerd.

CHAPITRE 4

**Suppression du remboursement
des indemnités de reclassement**

Le présent chapitre tend à réaliser l'accord budgétaire du gouvernement du 18 octobre 2022 qui impose des économies hors chômage à charge de l'ONEm.

Il s'agit ici de supprimer le remboursement fait par l'ONEm à l'employeur de l'indemnité de reclassement en cas de licenciement collectif.

Cette mesure doit entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2023 et s'appliquer à tous les licenciements collectifs annoncés après le 31 décembre 2022.

Le critère applicable est l'annonce du licenciement collectif et non, par exemple, la date du licenciement individuel.

L'objectif étant de traiter l'employeur de manière égale par rapport à l'ensemble de ses travailleurs.

CHAPITRE 7

**Régime de chômage
avec complément d'entreprise**

La mesure tend à augmenter les taux de cotisation pour le recours au chômage avec complément d'entreprise.

Cette mesure est mise en place pour deux années et vise aussi bien les travailleurs déjà présents dans le système que les nouveaux entrants.

Cette mesure vise elle aussi un objectif budgétaire.

CHAPITRE 8

Cotisations spéciales d'activation

Ce chapitre a pour objet de porter les taux de cotisations d'activation spéciales actuellement fixés à 16 et 18 % à 20 % pour les groupes d'âge les plus jeunes à savoir les travailleurs de moins de 62 ans.

Il est prévu par ailleurs une majoration de 25 % du montant de la cotisation spéciale d'activation lorsque l'entreprise est redevable de ladite cotisation pour au moins 10 % de ses travailleurs.

HOOFDSTUK 4

**Afschaffen van de terugbetaling
van de inschakelingsvergoedingen**

Dit hoofdstuk beoogt uitvoering te geven aan het begrotingsakkoord van de regering van 18 oktober 2022, dat de RVA verplicht tot besparingen buiten werkloosheid.

Het gaat om de afschaffing van de terugbetaling van de inschakelingsvergoeding door de RVA aan een werkgever, in geval van collectief ontslag.

Deze maatregel moet op 1 januari 2023 in werking treden en geldt voor alle collectieve ontslagen die na 31 december 2022 worden aangekondigd.

Het toepasselijke criterium is de aankondiging van het collectief ontslag en niet bijvoorbeeld de datum van het individuele ontslag.

Het is de bedoeling dat de werkgever al zijn werknemers gelijk behandelt.

HOOFDSTUK 7

**Stelsel van werkloosheid
met bedrijfstoeslag**

De maatregel beoogt de bijdragevoeten te verhogen voor het gebruik van het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag.

Die maatregel wordt voor twee jaar ingevoerd en is bedoeld voor zowel werknemers die al in het systeem zitten als nieuwe toetreders.

De maatregel heeft ook een budgettaire doelstelling.

HOOFDSTUK 8

Bijzondere activeringsbijdrage

Dit hoofdstuk beoogt de bijzondere activeringsbijdrage van thans respectievelijk 16 en 18 % te verhogen naar 20 % voor de twee jongste leeftijdsgroepen, met name de werknemers jonger dan 62 jaar.

Voorts wordt voorzien in een verhoging van de bijzondere activeringsbijdrage met 25 % wanneer minstens 10 % van het personeel van het bedrijf een beroep doet op de regeling.

Outre l'objectif budgétaire visé par cette mesure, elle a aussi pour ambition de dissuader les employeurs de dispenser leurs travailleurs de moins de 60 ans de leurs prestations.

B. Discussion générale

a. Questions et observations des membres

M. Björn Anseeuw (N-VA) indique qu'en ce qui concerne le premier chapitre, le groupe N-VA souscrit à l'objectif visé. Le membre a constaté, à l'instar du Conseil d'État, que le texte du projet de loi laissait toutefois un nombre relativement important de points en suspens. Le Conseil d'État a fait état d'imprécisions et d'imperfections dans son avis. Il a été répondu à l'observation du Conseil d'État sur certains points. L'article 48 du projet de loi-programme prévoit ainsi que les dispositions du chapitre 1^{er} entrent en vigueur "à la date fixée par le Roi, et au plus tard le 1^{er} janvier 2024". Aucune date limite d'entrée en vigueur n'était prévue dans l'avant-projet de loi. M. Anseeuw se demande tout de même comment, au regard de cette date limite tardive d'entrée en vigueur, le gouvernement atteindra l'objectif qu'il s'est fixé de générer 700 millions d'euros de recettes provenant de la lutte contre la fraude fiscale et sociale en 2022 voire un milliard d'euros en 2023. Si le gouvernement inscrit des recettes d'une telle ampleur au budget, il devrait également avoir le courage de prévoir un calendrier à respecter pour générer les recettes estimées. L'intervenant lit en outre dans le commentaire de la Cour des comptes relatif au budget 2023 que les recettes prévues de 700 millions d'euros ne sont guère fondées sur des mesures politiques concrètes.

M. Anseeuw formule ensuite encore les questions suivantes:

— l'article 25 du projet de loi-programme prévoit que, après avis de l'APD, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et les modalités auxquelles doit répondre le système d'enregistrement. Un avis de l'APD a-t-il déjà été recueilli? La commission peut-elle en prendre connaissance ainsi que de l'arrêté royal dont il est question?

— Le ministre a souligné que la mesure est instaurée sur la base d'un avis unanime des partenaires sociaux. Il est en effet exact que cette mesure a été proposée dans le cadre du "Plan pour une concurrence loyale pour le secteur du nettoyage". Ce plan remonte déjà à 2016. Un projet-pilote était prévu. Combien de projets-pilotes ont-ils été réalisés? Leur évaluation a-t-elle fourni des enseignements pour l'avenir? Le texte va même plus loin que ce qui a été demandé en 2016 par les partenaires

Naast de budgettaire doelstelling beoogt deze maatregel ook de werkgevers te ontmoedigen om hun werknemers jonger dan 60 jaar van prestaties vrij te stellen.

B. Algemene bespreking

a. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) verklaart dat, wat het eerste hoofdstuk betreft, de N-VA-fractie akkoord gaat met de beoogde doelstelling. Het lid heeft, samen met de Raad van State, vastgesteld dat de tekst van het ontwerp echter nogal wat losse eindjes bevat. De Raad van State sprak van onzorgvuldigheden en onvolkomenheden in zijn advies. Op sommige plaatsen werd tegemoetgekomen aan de opmerking van de Raad van State: zo stelt artikel 48 van het ontwerp van programmawet dat de bepalingen van hoofdstuk 1 in werking treedt "op de door de Koning bepaalde datum en uiterlijk op 1 januari 2024". In het voorontwerp van wet was in geen uiterste datum van inwerkingtreding voorzien. Maar door deze late uiterste datum van inwerkingtreding vraagt de heer Anseeuw zich toch af hoe deze regering de zichzelf opgelegde doelstelling zal bereiken om voor 2022.700 miljoen euro opbrengst uit de strijd tegen de fiscale en sociale fraude te genereren. En voor 2023 zelfs 1 miljard euro. Als men opbrengsten van een dergelijke omvang opneemt in de begroting, moet de regering ook de moed hebben in een timing te voorzien waartegen de geraamde opbrengsten zullen moeten worden gegenereerd. In de Commentaar van het Rekenhof op de begroting 2023 leest de spreker bovendien dat de verwachte opbrengst van 700 miljoen euro slechts zeer matig en beperkt is onderbouwd door concrete beleidsmaatregelen.

Vervolgens heeft de heer Anseeuw nog de volgende vragen:

— Artikel 25 van het ontwerp van programmawet stelt dat, na advies van de GBA, de Koning, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de voorwaarden en de nadere regels waaraan het registratiesysteem moet beantwoorden, bepaalt. Wordt er reeds een advies van de GBA ingewonnen? Kan de commissie hiervan kennis nemen, evenals van het koninklijk besluit waarvan sprake?

— De minister wees erop dat de maatregel wordt ingevoerd op unaniem advies van de sociale partners. Het is inderdaad zo dat deze maatregel werd voorgesteld in het kader van het Plan "Eerlijke concurrentie in de schoonmaaksector". Dit plan dateert reeds van 2016. Er zou een proefproject komen. Hoeveel proefprojecten zijn er geweest? Heeft de evaluatie ervan lessen opgeleverd voor de toekomst? De tekst van het wetsvoorstel gaat zelfs verder dan hetgeen in 2016 werd gevraagd door de

sociaux. Les partenaires sociaux ont-ils rendu un avis au sujet du texte du projet de loi-programme? Cet avis peut-il, le cas échéant, également être porté à la connaissance de la commission?

— Pourquoi n'est-il question que du secteur du nettoyage et/ou d'entretien dans le texte du projet? Le membre a compris à la lecture de l'exposé général du budget que les mesures de lutte contre la fraude, en ce compris l'enregistrement des présences, concernaient plusieurs secteurs. Le texte du projet de loi-programme ne mentionne toutefois qu'un secteur. Le ministre est-il en mesure de donner plus de précisions sur ce point?

— Est-t-il exact, comme le membre l'a compris, que le système d'enregistrement des présences sera repris du secteur du déménagement?

— Le ministre peut-il confirmer que l'enregistrement des présences dans le secteur du nettoyage et/ou d'entretien a été inscrit dans le budget comme un coût pour 2023 et que les éventuelles recettes ne seront générées qu'en 2024? Quelle date ultime d'entrée en vigueur faut-il prévoir pour atteindre l'objectif que le gouvernement s'est fixé?

S'agissant de la prolongation du délai de prescription en cas de fraude de 7 à 10 ans, le membre indique qu'il adhère en principe à cette mesure. On pourrait cependant partir du principe que seul un nombre limité de dossiers ne pourraient pas être traités dans le délai de prescription en vigueur. Rien n'est cependant moins vrai, semble-t-il. Le gouvernement considère en effet que cette mesure devrait générer 7 millions d'euros. Le ministre peut-il donner des précisions concernant cette recette supplémentaire?

En ce qui concerne les allocations versées indûment en cas de chômage temporaire, il est instauré une mesure permettant de les récupérer via l'employeur, qui les répercutera à son tour sur la rémunération du travailleur. Le gouvernement part du principe que cette mesure générera un peu plus de 15 millions d'euros en 2023, alors que la Cour des comptes a montré de manière argumentée que ces recettes seraient en réalité nulles. Selon quelles modalités ces 15 millions d'euros seront-ils compensés?

Enfin, s'agissant de la suppression du remboursement des indemnités de reclassement, le membre considère que cette mesure peut être considérée comme une bonne chose à première vue. Elle aura toutefois pour effet dans la pratique qu'il sera plus onéreux pour les employeurs de licencier des travailleurs dans le cadre d'un licenciement collectif. Les indemnités de préavis seront ainsi augmentées de manière relativement

sociale partners. Werd over de tekst van het ontwerp van programmawet een advies uitgebracht door de sociale partners? Kan dit advies, in voorkomend geval, met de commissie worden gedeeld?

— Waarom is er in de tekst van het ontwerp enkel sprake van de reinigings- en onderhoudssector? Uit de toelichting bij de begroting begreep het lid dat de antifraudemaatregelen, de aanwezigheidsregistratie inbegrepen, betrekking hadden op meerdere sectoren. In de tekst van het ontwerp van programmawet wordt echter slechts één sector vermeld. Kan de minister dit nader duiden?

— Begrijpt het lid het juist dat het te implementeren aanwezigheidsregistratiesysteem zal worden overgenomen uit de verhuissector?

— Kan de minister bevestigen dat de aanwezigheidsregistratie in de reinigings- en onderhoudssector voor 2023 in de begroting werd ingeschreven als kosten en dat de eventuele opbrengsten pas voor 2024 zullen zijn? Welke uiterste datum van inwerkingtreding is nodig om de doelstelling die de regering zichzelf heeft opgelegd, te halen?

Inzake de verlenging van de verjaringstermijn bij fraude van 7 naar 10 jaar, verklaart het lid in principe in te stemmen met deze maatregel. Maar men zou ervan kunnen uitgaan dat slechts een beperkt aantal dossiers niet binnen de geldende verjaringstermijn zouden kunnen worden afgehandeld. Niets is echter minder waar, zo lijkt het. Immers, de regering gaat ervan uit dat deze maatregel 7 miljoen euro zou opbrengen. Kan de minister deze meeropbrengst duiden?

Inzake de onrechtmatig betaalde uitkeringen ingeval van tijdelijke werkloosheid wordt de maatregel ingevoerd dat deze via de werkgever kunnen worden teruggevorderd, die dit op zijn beurt zal verhalen op het loon van de werknemer. De regering gaat ervan uit dat dit iets meer dan 15 miljoen euro zal opbrengen in 2023, terwijl het Rekenhof met argumenten heeft aangetoond dat deze opbrengst in feite nihil zou zijn. Op welke manier zal deze 15 miljoen euro dan worden gecompenseerd?

Tot slot, wat het afschaffen van de terugbetaling van de inschakelingsvergoeding betreft, wijst het lid erop dat deze maatregel op het eerste gezicht positief kan worden beoordeeld. Maar het zal er in de praktijk op neerkomen dat, wanneer het gaat om collectief ontslag, het ontslaan van werknemers duurder wordt voor de werkgevers. Op deze wijze worden op vrij slinkse wijze de opzegvergoedingen verhoogd. Dit terwijl deze regering er geen

sournoise, et ce, alors que ce gouvernement ne voit pas d'objection à mettre davantage à mal la sécurité sociale et la durabilité de son financement en prévoyant toutes sortes d'allocations (allocations de chômage, revenu d'intégration,...) en plus de l'indexation. L'inactivité devient encore plus attrayante de cette manière. Cette tendance a pour conséquence que les employeurs ne doivent plus exercer une concurrence les uns envers les autres sur le marché du travail mais vis-à-vis des pouvoirs publics, qui versent des allocations élevées aux personnes qui ne travaillent pas. La compétitivité des employeurs de ce pays est ainsi sapée. Comment le ministre justifie-t-il de telles mesures?

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) indique que le groupe Ecolo-Groen évalue positivement les mesures proposées par le ministre.

Elle formule encore les questions et observations suivantes:

— la membre estime que la mesure concernant l'enregistrement obligatoire des présences par la voie électronique dans le secteur de l'entretien et/ou du nettoyage est positive. Cette mesure permet de lutter plus efficacement contre l'exploitation de travailleurs qui sont parfois soumis à de fortes pressions. Il est scientifiquement établi que ce secteur est exposé à la fraude sociale;

— la membre considère que l'allongement du délai de prescription pour la fraude sociale est également une bonne chose. Une mesure identique a été prise concernant la fraude fiscale. Il faut accorder aux administrations le temps nécessaire pour examiner de manière approfondie des dossiers qui sont souvent complexes;

— le dossier concernant les allocations versées indûment en cas de chômage temporaire n'est pas nouveau. La mesure proposée rectifie à juste titre une anomalie en prévoyant une sanction si l'employeur s'appuie indûment sur l'une des formes suivantes de chômage temporaire, à savoir la force majeure, l'accident technique, les intempéries ou le manque de travail pour raisons économiques. C'est donc une bonne chose que cette mesure existante soit prolongée.

Mme Sophie Thémont (PS) indique que les mesures proposées ont déjà été évoquées avec le ministre en commission lors de la discussion de sa note de politique générale. La députée souhaite attirer une fois de plus l'attention sur une mesure, à savoir l'enregistrement des présences dans le secteur du nettoyage et/ou d'entretien. Cette mesure est importante dans la lutte contre la fraude sociale et la situation précaire dans laquelle ces travailleurs sont parfois placés. Elle est également

graten in ziet om de sociale zekerheid en de duurzame financiering ervan, voort onder druk te zetten met allerhande uitkeringen (werkloosheidsuitkeringen, leeflonen enzovoort) bovenop de indexering. Op deze wijze wordt inactiviteit nog aantrekkelijker gemaakt. Deze tendens heeft voor gevolg dat werkgevers op de arbeidsmarkt niet met elkaar moeten concurreren, maar met de overheid, die hoge uitkeringen uitbetaalt voor diegenen die niet werken. Op deze wijze wordt de concurrentiepositie van de werkgevers van dit land onderuit gehaald. Hoe verantwoordt de minister dergelijke maatregelen?

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) verklaart dat de Ecolo-Groen-fractie de door de minister voorgestelde maatregelen positief evalueert.

Zij heeft nog de volgende vragen en opmerkingen:

— de maatregel betreffende de verplichte elektronische aanwezigheidsregistratie in de sector van het onderhoud en de schoonmaakdiensten beoordeelt het lid als positief. Deze maatregel maakt het mogelijk de strijd tegen de uitbuiting van werknemers, die soms onder zware druk staan, efficiënter te voeren. Er is wetenschappelijk vastgesteld dat deze sector gevoelig is voor sociale fraude;

— ook de verlenging van de verjaringstermijn voor sociale fraude wordt door het lid positief beoordeeld; voor de fiscale fraude werd een gelijkaardige maatregel getroffen. De administraties moeten de tijd hebben om de vaak complexe dossiers grondig te kunnen onderzoeken;

— het dossier betreffende de onrechtmatig betaalde uitkeringen in geval van tijdelijke werkloosheid is geen nieuw dossier. De voorgestelde maatregel herstelt terecht een anomalie: ze voorziet in een sanctie indien de werkgever ten onrechte steunt op één van de volgende vormen van tijdelijke werkloosheid: overmacht, technische stoornis, slecht weer of gebrek aan werk wegens economische oorzaken. Het is dan ook goed dat deze reeds bestaande maatregel wordt verlengd.

Mevrouw Sophie Thémont (PS) verklaart dat de voorgestelde maatregelen reeds met de minister in commissie aan bod kwamen tijdens de bespreking van diens beleidsnota. Eén maatregel wenst het lid nogmaals voor het voetlicht te plaatsen. Het betreft de aanwezigheidsregistratie in de reinigings- en/of onderhoudssector. Deze maatregel is belangrijk in de strijd tegen de sociale fraude en tegen de precare situatie waarin deze werknemers soms worden geplaatst. Het is ook belangrijk

importante du point de vue de la sécurité et de la santé au travail. Les accidents souvent graves qui peuvent se produire et être accompagnés de conséquences graves supplémentaires pour les travailleurs en situation précaire ont déjà été soulignés lors de la discussion de la note de politique générale du ministre. Dans ce cas, il est positif que les procédures existantes en matière de lutte contre la traite des êtres humains puissent entrer automatiquement en vigueur. Ces procédures ne peuvent toutefois être appliquées efficacement que moyennant un enregistrement automatique des présences.

L'intervenante renvoie en outre à l'audit de l'Agence fédérale des risques professionnels (Fedris) réalisé par la Cour des comptes. Cette dernière a souligné que les accidents du travail sont rapportés dans une faible mesure et que Fedris doit également réaliser des statistiques concernant les travailleurs détachés. Cet enregistrement des présences peut indirectement être utile dans ce contexte. La sécurité et la santé sur le lieu de travail peuvent être améliorées de cette manière.

M. Hans Verreyt (VB) souligne que les lois-programmes et pot-pourri ne suscitent pas l'enthousiasme du groupe VB. Toutes les mesures sont proposées en vrac, en des quantités considérables cette fois. Bien que certaines mesures soient bénéfiques, d'autres sont loin d'être à l'avantage de la population.

De même, l'examen de ces projets de loi est toujours un peu chaotique, notamment parce qu'il est toujours effectué au cours de semaines chargées pour les commissions. Le Conseil d'État ne peut pas non plus faire son travail de manière suffisamment approfondie dans le peu de temps qui lui est imparti à cet effet. Il ressort en outre de l'avis du Conseil d'État qu'il n'est pas le seul à avoir manqué de temps dans la préparation de ce projet de loi. La longue liste de problèmes d'ordre linguistique, de traductions incohérentes ou de manquements est pour le moins regrettable. Il va sans dire que cette liste laisse présager toutes sortes d'adaptations qui surviendront à un stade ultérieur.

Sur le fond, le membre souligne qu'il va de soi que la lutte contre le dumping social ou les violations de toutes sortes de législations liées au travail est une bonne chose. Le SIRS et les partenaires sociaux ont demandé explicitement par le passé que certaines législations soient modifiées. Cela a permis de compliquer les choses pour les entreprises qui commettent des abus et simultanément des moyens supplémentaires ont été accordés aux inspections sociales en vue de réaliser des contrôles ciblés et efficaces. La lutte contre le travail au noir, l'exploitation et les faux indépendants doit en effet être et rester la priorité. Elle peut toutefois encore être

vanuit het oogpunt van veiligheid en gezondheid op de werkplek. Tijdens de bespreking van de beleidsnota van de minister werd reeds gewezen op de vaak ernstige ongevallen die zich kunnen voordoen, met extra zware gevolgen voor werknemers in een precare situatie. In dit geval is het positief dat de bestaande procedures in de strijd tegen de mensenhandel automatisch in werking kunnen treden. Maar deze procedures kunnen slechts efficiënt worden toegepast wanneer in een aanwezigheidsregistratie is voorzien.

Voorts verwijst de spreekster naar de door het Rekenhof uitgevoerde audit bij het Federaal Agentschap voor beroepsziekten (Fedris); het Rekenhof heeft gewezen op de lage rapportage van arbeidsongevallen en heeft aangestipt dat ook Fedris statistieken moet opstellen over gedetacheerde werknemers. Deze aanwezigheidsregistratie kan ook hierbij onrechtstreeks helpen. Op deze wijze kan de veiligheid en de gezondheid op de werkplek worden verhoogd.

De heer Hans Verreyt (VB) wijst erop dat de VB-fractie geen fan is van programma- of potpourriwetten. Alles komt op een hoopje, een zeer grote hoop eigenlijk deze keer, weliswaar met zaken ten goede, maar ook zaken die allesbehalve in het voordeel zijn van de mensen.

Ook de behandeling van deze wetsontwerpen is altijd een beetje chaos, mede doordat de behandeling steeds valt in drukke commissieweken. Maar het maakt ook dat de Raad van State, op de korte tijd die hij hiervoor krijgt, zijn werk onvoldoende grondig kan doen. En uit het advies van de Raad van State blijkt ook dat hij niet de enige was die onvoldoende tijd kreeg in de voorbereiding van dit ontwerp. De lange lijst met eerder taalkundige problemen, inconsequente vertalingen of slordigheden, deed toch wel een beetje pijn aan de ogen. En is natuurlijk de voorbode van allerlei aanpassingen die zich nog in een latere fase zullen aandienen.

Ten gronde wijst het lid erop dat het aanpakken van de sociale dumping of overtredingen op allerlei arbeidsgerelateerde wetgeving, natuurlijk een goede zaak is. Het SIOD en de sociale partners vroegen in het verleden expliciet naar de aanpassing van sommige wetgeving. Hierdoor wordt de bedrijven die de kantjes ervan aflopen het leven moeilijker gemaakt en tegelijkertijd worden er meer middelen gegeven aan de sociale inspecties om gerichte en efficiënte controles te doen. Want het aanpakken van zwartwerk, uitbuiting en schijnzelfstandigheid moeten prioriteiten zijn en blijven. Al mag het nog een versnelling hoger en ruimer, naar andere sectoren. Wat

intensifiée et étendue à d'autres secteurs. Le membre souhaite savoir quels sont les autres projets envisagés par le gouvernement à cet effet.

Si l'instauration d'une obligation d'enregistrement étendue et une certaine responsabilité en cascade peuvent contribuer à apporter une solution, M. Verreyt appuiera cette mesure. Quand le système d'enregistrement sera-t-il finalisé du point de vue opérationnel?

Le membre souscrit à l'élargissement du champ d'application du travail occasionnel dans le secteur funéraire. Le membre se demande toutefois s'il est réellement nécessaire d'inscrire dans une loi des détails aussi spécifiques que la "préparation des imprimés nécrologiques pour l'envoi: pliage, mise sous couverture". Cela contribue-t-il à renforcer la qualité de la législation ou est-ce uniquement une façon de remplir davantage le *Moniteur belge*? Le membre estime que le "bon sens" pourrait suffire pour établir ce qui relève ou non de la définition du "travail occasionnel dans le secteur funéraire".

La récupération des sommes brutes en cas de recours illicite au chômage temporaire par certains employeurs est une mesure logique. Quiconque fraude doit subir les conséquences de ses actes. Le membre prône une perception rapide et efficiente dans ce cadre.

S'agissant de la suppression du remboursement des indemnités de reclassement, le membre souligne que l'employeur dont l'entreprise est en restructuration et qui procède à un licenciement collectif doit verser une indemnité de reclassement aux travailleurs. Lorsque cette indemnité est plus élevée que l'indemnité de préavis normale, l'employeur peut récupérer l'intégralité du coût supplémentaire auprès de l'ONEm. La suppression du remboursement augmente donc les coûts des restructurations. Ne risque-t-on toutefois pas de ce fait de connaître un scénario encore plus mauvais dans lequel ce n'est plus l'ONEm, mais le Fonds de fermeture des entreprises qui doit intervenir? Il va sans dire qu'un entrepreneur doit également assumer des responsabilités et ce, tant en période faste qu'en des temps plus difficiles. Il n'en demeure pas moins que M. Verreyt ne comprend pas bien la politique menée par le gouvernement car, d'un côté, les partis de la majorité font des déclarations concernant la façon dont ils souhaitent soutenir l'ensemble des entreprises en difficulté et, de l'autre côté, ils augmentent les coûts pour les entreprises en difficulté, des entreprises qui vivent une restructuration – sans doute – pénible.

Enfin, le membre n'a pas d'objection à l'encontre de l'augmentation des cotisations d'activation si cette

zijn de verdere plannen van de regering in dit verband, zo wenst het lid te vernemen.

Als het invoeren van een uitgebreide registratieverplichting en een zekere ketenverantwoordelijkheid hierbij kunnen helpen, dan zal de heer Verreyt dit steunen. Wanneer zal het registratiesysteem operationeel klaar zijn?

De uitbreiding van het gelegenhedswerk in de begrafenissector draagt de goedkeuring van het lid weg. Maar het lid vraagt zich af of het opnemen in een wet van zo'n specifieke details, tot het 'vullen van het rouwdrukwerk in de omslagen' toe, echt noodzakelijk is. Draagt dat bij tot betere wetgeving, of enkel tot een beter gevuld Staatsblad? Het lid is van oordeel dat soms het 'Gezond Verstand' ook nog een mooi handvest zou kunnen zijn om te bepalen wat onder de definitie "gelegenhedswerk in de begrafenissector" ressorteert en wat niet.

De terugvordering van de brutosommen bij onrechtmatig gebruik van tijdelijke werkloosheid door sommige werkgevers is een logische maatregel. Wie fraudeert moet op de blaren zitten. In dit verband pleit het lid voor een snelle en efficiënte inning.

Wat het afschaffen van de terugbetaling van de inschakelingsvergoeding betreft, wijst het lid erop dat de werkgever in herstructurering die overgaat tot een collectief ontslag, een inschakelingsvergoeding is verschuldigd aan de werknemers. Als die vergoeding hoger is dan de normale opzegvergoeding kon de werkgever de meerkosten hiervan verhalen op de RVA. De afschaffing van de terugbetaling verhoogt dus de kosten van herstructureringen. Bestaat echter niet het gevaar dat men hierdoor in een nog slechter scenario zou terechtkomen, waar het niet de RVA is, maar het Fonds Sluiting van Ondernemingen dat moet optreden? Uiteraard heeft een ondernemer ook verantwoordelijkheden. Verantwoordelijkheden op momenten dat het goed gaat, maar ook op momenten dat het minder gaat. Maar de heer Verreyt begrijpt het door de regering gevoerde beleid niet goed: langs de ene kant leggen de meerderheidspartijen verklaringen af, hoe ze de bedrijven in moeilijkheden allemaal willen steunen, en langs de andere kant verhogen ze de kosten voor bedrijven in moeilijkheden, die bedrijven die bezig zijn met een – wellicht - pijnlijke herstructurering.

Tot slot, als het verhogen van de activeringsbijdrage er mee voor kan zorgen dat iets oudere werknemers

mesure peut permettre à des travailleurs un peu plus âgés de continuer à travailler plus longtemps.

Mme Florence Reuter (MR) exprime le soutien du groupe MR aux mesures proposées, qui sont importantes dans la lutte contre la fraude sociale, mais contribueront également à une plus grande sécurité sur le lieu de travail. En ce qui concerne l'extension de la possibilité de travail occasionnel dans le secteur funéraire, la membre demande au ministre pourquoi le choix ne s'est pas porté sur le système des flexijobs.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) formule trois observations sur les mesures proposées dans le projet à l'examen.

Le membre juge positive l'extension de l'obligation d'enregistrement électronique des présences dans le secteur de l'entretien et du nettoyage. Il est bon de savoir, pour des raisons de sécurité, qui est présent sur le lieu de travail et à quelle heure. C'est également un système efficace dans la lutte contre la fraude sociale et le travail non déclaré.

Plusieurs arrêtés d'exécution seront encore nécessaires pour que les nouvelles mesures entrent en vigueur au 1^{er} janvier 2024. Quand ces arrêtés seront-ils prêts?

En ce qui concerne l'extension du travail occasionnel dans le secteur funéraire, les dispositions prévues ont été rédigées de manière très détaillée. D'autres secteurs ont-ils demandé à bénéficier d'une réglementation semblable? La membre souligne que les réglementations déjà en vigueur dans les secteurs de l'horeca et de l'agriculture et de l'horticulture sont rédigées de manière beaucoup plus large.

Mme Muylle constate également que le projet de loi-programme comprend aussi des dispositions qui amèneront les employeurs à y réfléchir à deux fois avant de licencier des travailleurs en recourant au régime de chômage avec complément d'entreprise ou de procéder à un licenciement collectif avec l'obligation de payer une indemnité de reclassement aux travailleurs licenciés. La membre estime que ces mesures sont positives car elles s'inscrivent dans un contexte plus large et font appel au sens des responsabilités des employeurs.

En d'autres termes, le groupe cd&v soutiendra les dispositions du projet de loi-programme à l'examen.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) fait part de ses expériences personnelles sur le lieu de travail pour exprimer son soutien à l'extension de l'obligation d'enregistrement électronique des présences dans le secteur

langer aan het werk kunnen blijven, dan heeft het lid met deze maatregel geen probleem.

Mevrouw Florence Reuter (MR) zegt de steun van de MR-fractie toe voor de voorgestelde maatregelen die belangrijk zijn in de strijd tegen de sociale fraude, maar die ook zullen bijdragen tot meer veiligheid op de werkvloer. Inzake de uitbreiding van de mogelijkheid voor occasioneel werk in de uitvaartsector wenst het lid van de minister te vernemen waarom er niet is gekozen voor het systeem van de flexi-jobs.

Mevrouw Nathalie Muylle (cd&v) heeft een drietal opmerkingen bij de in het ontwerp voorgestelde maatregelen.

De uitbreiding van de verplichting van elektronische aanwezigheidsregistratie voor de sector van het onderhoud en de reinigingsactiviteiten, beoordeelt het lid als positief. Het is goed om, om veiligheidsredenen, te weten wie op welk ogenblik op de werkplek aanwezig is. Ook is het een efficiënt systeem in de strijd tegen de sociale fraude en het zwartwerk.

Er zijn nog een aantal uitvoeringsbesluiten nodig om de nieuwe maatregelen tegen 1 januari 2024 in werking te doen treden. Wanneer worden deze uitvoeringsbesluiten verwacht?

Wat de uitbreiding van het gelegenhedswerk in de begrafenissector betreft, zijn de ontworpen bepalingen wel zeer gedetailleerd uitgeschreven. Zijn er nog andere sectoren die gevraagd hebben om een gelijkaardige regeling te kunnen genieten? De reeds bestaande regelingen voor de horeca en de land- en tuinbouw zijn veel breder opgesteld, zo merkt het lid nog op.

Voorts stelt mevrouw Muylle vast dat er in het ontwerp van programmawet ook bepalingen zijn opgenomen die de werkgevers tweemaal zullen doen nadenken vooraleer zij werknemers zullen ontslaan en hierbij een beroep willen doen op het stelsel van werkloosheid met een bedrijfstoeslag, of bij een collectief ontslag een inschakelingsvergoeding voor hun ex-werknemers zullen moeten betalen. Deze maatregelen beoordeelt het lid als positief omdat zij passen in het ruimer geheel waarbij wordt geappelleerd aan de verantwoordelijkheidszin van de werkgevers.

De cd&v-fractie steunt met andere woorden de voorliggende bepalingen van het ontwerp van programmawet.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) deelt haar persoonlijke ervaringen op de werkvloer om aan te geven dat zij de uitbreiding van de verplichting van de elektronische aanwezigheidsregistratie voor de sector

de l'entretien et du nettoyage. Outre les objectifs énoncés dans l'exposé des motifs, cette mesure permettra de s'assurer que le nombre d'heures effectivement prestées est correctement enregistré. C'est une bonne chose pour les travailleurs.

La membre demande simplement plus d'indulgence envers les travailleurs en ce qui concerne les sanctions prévues en cas de non-enregistrement. Elle plaide à cet égard en faveur d'une plus grande souplesse vis-à-vis d'eux.

S'agissant du travail occasionnel dans le secteur funéraire, Mme Moscufo souligne que le groupe PVDA-PTB n'est pas favorable à des statuts de cette nature. Mais l'intervenante indique que le travail occasionnel ciblé est préférable au système des flexi-jobs. La membre souhaiterait plus d'informations à ce sujet. D'autres secteurs ont-ils formulé la même demande au sujet du travail occasionnel?

La membre estime que les articles 169 et 170 du projet de loi-programme poursuivent deux objectifs: concrétiser un objectif budgétaire de 11 millions d'euros – ce qui est peu – et décourager les employeurs de licencier. Cette justification dérange la membre. En effet, il n'existe plus qu'une option permettant aux travailleurs âgés éprouvant des difficultés à continuer à travailler de prendre une retraite anticipée, mais les mesures proposées pénaliseront les employeurs qui y recourent. Plutôt que de prendre cette mesure, le gouvernement aurait mieux fait de mener un débat de fond sur la liste des métiers pénibles, pour lesquels des régimes généraux de préretraite pourraient ensuite être élaborés. Le groupe PVDA-PTB ne soutiendra donc pas ces deux articles du projet de loi-programme.

Mme Tania De Jonge (Open Vld) formule les observations suivantes.

Concernant l'extension de l'obligation d'enregistrement électronique des présences, Mme De Jonge rappelle que les premiers jalons de ce dispositif avaient été posés par M. Philippe De Backer, le secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale de l'époque. En effet, il avait conclu un accord sur le sujet avec les services d'inspection sociale et les partenaires sociaux du secteur visé dans le cadre du "Plan général pour une concurrence loyale dans le secteur du nettoyage" de 2016. Le secteur du nettoyage est sensible aux phénomènes de travail non déclaré et de dumping social. La mesure proposée contribuera à lutter contre l'affaiblissement de notre sécurité sociale.

van het onderhoud en de reinigingsactiviteiten steunt. Naast de doelstellingen die in de memorie van toelichting zijn neergeschreven, draagt deze maatregel ertoe bij dat het aantal effectief gepresteerde uren nauwgezet wordt geregistreerd. Dat is een goede zaak voor de werknemers.

Enkel wat de voorziene sancties ingeval van niet-registratie door de betrokkene betreft, vraagt het lid meer clementie voor de werknemers. Het lid is in dit verband voorstander van meer soepelheid naar de werknemers toe.

Inzake het occasioneel werk in de uitvaartsector wijst mevrouw Moscufo erop dat de PVDA-PTB-fractie niet warm loopt voor dergelijke statuten. Maar in vergelijking tot het systeem van de flexi-jobs verklaart mevrouw Moscufo gericht occasioneel werk te verkiezen. Graag kreeg het lid hierover meer uitleg. Zijn er nog andere sectoren die dezelfde vraag naar occasioneel werk hebben gesteld?

De artikelen 169 en 170 van het ontwerp van programmawet hebben twee doelen, aldus het lid: een begrotingsdoelstelling voor een bedrag van 11 miljoen euro – wat niet veel voorstelt – en het ontmoedigen van de werkgevers om werknemers te ontslaan. Deze verantwoording stoort het lid. Er blijft immers nog één mogelijkheid over om oudere werknemers, die moeilijk konden voortwerken, vervroegd te laten stoppen. Maar door de voorgestelde maatregelen worden de werkgevers gepenaliseerd om gebruik te maken van deze mogelijkheid. Eerder dan deze maatregel had de regering beter het debat ten gronde gevoerd over de lijst van zware beroepen, waarvoor dan algemene vervroegde uittredingsregelingen kunnen worden uitgewerkt. De PVDA-PTB-fractie zal deze twee artikelen van de programmawet dan ook niet steunen.

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) formuleert de volgende opmerkingen.

De verruiming van de verplichte elektronische aanwezigheidsregistratie herinnert mevrouw De Jonge eraan dat de eerste aanzetten van deze regeling werden gegeven door de toenmalige staatssecretaris voor de bestrijding van de sociale fraude, de heer Philippe De Backer: hij sloot hierover een akkoord met de sociale inspectiediensten en de sociale partners van de betrokken sector in het kader van het 'Algemeen plan voor eerlijk concurrentie in de schoonmaak' van 2016. De schoonmaaksector is gevoelig voor zwartwerk en sociale dumping. De voorgestelde maatregel zal bijdragen tot de strijd tegen de ondermijning van de sociale zekerheid.

La membre poursuit en posant les questions suivantes. Le ministre a-t-il l'intention de procéder à une évaluation de la mesure? Dans l'affirmative, quand et sur quelle base cette évaluation sera-t-elle effectuée? Le plan général pour une concurrence loyale dans le secteur du nettoyage a-t-il été entièrement mis en œuvre? Des mesures seront-elles encore prises? Est-il exact que les aides-ménagères qui travaillent avec le système des titres-services ne relèveront pas du champ d'application de cette nouvelle réglementation? Comment le service d'information et de recherche sociale et les services d'inspection adapteront-ils leurs contrôles à ces mesures supplémentaires?

En ce qui concerne le travail occasionnel dans le secteur funéraire, Mme De Jonge souligne qu'il s'agit d'une mesure qui était également demandée à l'unanimité par les partenaires sociaux du secteur. Il importe donc d'y donner suite. Ce secteur est également sensible au travail non déclaré, mais a, dans le même temps, besoin de flexibilité.

Les dispositions du chapitre 3 prolongent de nouveau des mesures instaurées récemment par la loi du 30 juillet 2022 portant dispositions diverses en matière de chômage temporaire, à savoir l'obligation pour l'employeur de payer un salaire lorsque celui-ci a indûment placé un travailleur dans un système de chômage temporaire et la possibilité pour l'ONEM de récupérer auprès de l'employeur les allocations de chômage temporaire indûment versées. Le groupe Open Vld soutient l'ancrage légal de ces mesures.

En ce qui concerne la suppression du remboursement, à l'employeur, des indemnités de reclassement en cas de licenciement collectif, la membre demande quel est le montant des recettes budgétisé pour cette mesure.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) indique que les dispositions du projet de loi-programme à l'examen donnent exécution à la note de politique générale du ministre du Travail. Le groupe Vooruit soutiendra ces mesures.

Le membre aborde ensuite plus en détail les deux points suivants.

L'enregistrement des présences dans le secteur du nettoyage est une mesure positive, à propos de laquelle il existe un accord entre les partenaires sociaux. Quand ce système sera-t-il opérationnel? Conjuguée à l'allongement du délai de prescription des faits de fraude sociale, cette mesure s'inscrit dans un train de mesures visant à lutter contre le dumping social. Des concertations seraient encore en cours avec les partenaires sociaux

Voorts heeft het lid nog de volgende vragen. Heeft de minister de intentie een evaluatie van de maatregel door te voeren? Zo ja, tegen wanneer en op welke basis? Werd het volledige plan voor eerlijke concurrentie in de schoonmaak volledig uitgevoerd? Volgen er nog stappen? Is het juist dat de poetshulpen die werken met dienstencheques niet onder deze nieuwe regeling vallen? Op welke manier zullen de sociale inlichtingen- en opsporingsdienst en de inspectiediensten hun controles aan deze bijkomende maatregelen aanpassen?

Wat het occasioneel werk in de begrafenissector betreft, wijst mevrouw De Jonge erop dat het om een maatregel gaat die ook door de sociale partners van de sector unaniem werd gevraagd. Het is dan ook belangrijk dat daarop wordt ingegaan. Ook deze sector is gevoelig voor zwartwerk, maar heeft tegelijkertijd nood aan flexibiliteit.

De bepalingen in hoofdstuk 3 verlengen opnieuw een maatregel die recent werd ingevoerd door de wet van 30 juli 2022 betreffende diverse bepalingen inzake tijdelijke werkloosheid, met name de loonplicht voor een werkgever die werknemers ten onrechte in een stelsel van tijdelijke werkloosheid heeft geplaatst, en de mogelijkheid voor de RVA om onterecht betaalde uitkeringen tijdelijke werkloosheid terug te vorderen van de werkgever. De Open Vld-fractie steunt de wettelijke verankering van deze maatregelen.

Met betrekking tot de afschaffing van de terugbetaling van inschakelingsvergoedingen aan werkgevers ingeval van collectieve ontslagen, wenst het lid te vernemen hoeveel opbrengst van deze maatregel in de begroting werd ingeschreven.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) verklaart dat de voorliggende bepalingen van het ontwerp van programwet uitvoering geven aan hetgeen in de beleidsnota van de minister van Werk is opgenomen. De Vooruit-fractie steunt deze maatregelen.

Op de volgende twee punten gaat het lid vervolgens nader in.

De aanwezigheidsregistratie in de schoonmaaksector is een positieve maatregel, waarover bovendien een akkoord bestaat tussen de sociale partners. Wanneer zal dat systeem operationeel zijn? Samen met de verlenging van de verjaringstermijn van feiten van sociale fraude maakt deze maatregel deel uit van een geheel pakket aan maatregelen om de sociale dumping tegen te gaan. Over andere maatregelen in fraudegevoelige

à propos de la prise éventuelle d'autres mesures dans les secteurs sensibles à la fraude. La membre songe à cet égard à la responsabilité solidaire pour le paiement de la rémunération. Où en est ce dossier?

Mme Vanrobaeys cite ensuite des cas concrets de fraude au chômage temporaire dans le secteur du nettoyage. Les aides-ménagères concernées, qui sont en fait également victimes de ces pratiques, craignent des sanctions. Il est positif que l'ordre donné par le ministre à l'ONEm d'adapter ses instructions ait déjà eu des effets sur le terrain. Les mesures proposées résolvent déjà beaucoup de problèmes. Une situation problématique qui n'a pas encore été résolue est celle d'une entreprise qui s'est livrée à un traitement créatif des salaires: elle a simultanément demandé le chômage temporaire pour ses aides-ménagères tout en les faisant continuer à travailler. Dans ce cas précis, une sanction de quatre semaines est encore et toujours prévue pour ces aides-ménagères si la fraude commise par l'employeur peut être prouvée. En l'occurrence, cette fraude peut être facilement prouvée dès lors que plusieurs responsables administratifs ont rempli des documents relatifs à la demande de bénéfice du chômage. Il est question de nombreux dossiers et de faits très récurrents. Mais les aides-ménagères risquent toujours des sanctions dans ce cas précis. Pourrait-on encore trouver une solution pour que les aides-ménagères qui se trouvent dans un cas similaire ne subissent pas ces sanctions? Le cas de figure cité par la membre ne concerne en effet pas un acte de fraude commis par ces aides-ménagères, mais une fraude organisée par l'entreprise, commise par les responsables administratifs sur ordre de la direction de l'entreprise. Dans ce cas précis, il n'est pas juste que les aides-ménagères concernées soient sanctionnées.

Mme Vanrobaeys conclut que les mesures structurelles instaurées par le projet de loi à l'examen entraîneront certainement une évolution positive sur le terrain.

b. Réponses du ministre

Concernant l'avis du Conseil d'État, *le vice premier ministre et ministre de l'Emploi* souligne qu'un article 48 a été inséré après cet avis, en vue de garantir une entrée en vigueur au plus tard le 1^{er} janvier 2024.

L'arrêté royal est en préparation et va être soumis pour avis à l'Autorité de Protection des Données (APD). Dès que cet avis sera reçu, il pourra être transmis aux membres de la commission.

Les partenaires sociaux ont été consultés et n'ont pas émis de remarque particulière au sujet du Titre 4 – Travail de la loi-programme.

secteurs zou nog overleg worden gevoerd met de sociale partners. Het lid denkt hierbij aan de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de lonen. Wat is de stand van zaken in dit verband?

Vervolgens wijst mevrouw Vanrobaeys naar concrete gevallen van fraude met tijdelijke werkloosheid in de schoonmaaksector. De betrokken poetshulpen, die in feite ook slachtoffer zijn van deze praktijken, vrezen sancties. Het is een goede zaak dat de opdracht vanwege de minister aan de RVA om haar instructies aan te passen, reeds een impact heeft gehad op het terrein. Met de voorgestelde maatregelen wordt reeds heel wat opgelost. Een probleem dat nog niet is opgelost, is dat een bedrijf aan creatieve loonverwerking heeft gedaan: het bedrijf vroeg tegelijkertijd tijdelijke werkloosheid aan voor de poetshulpen én liet dezelfde poetshulpen doorwerken. In dat geval geldt er nog steeds een sanctie van 4 weken voor deze poetshulpen wanneer de fraude door de werkgever kan worden aangetoond. Dat is gemakkelijk aantoonbaar aangezien verschillende kantoorverantwoordelijken de werkloosheidsdocumenten hebben ingevuld. Er is een toevloed aan dossiers en ook een veelvuldige herhaling van de feiten. Maar de poetshulpen riskeren nog steeds sancties in dit concrete geval. Kan er nog een oplossing worden gevonden zodat poetshulpen die in een gelijkaardig geval verkeren, niet met dergelijke sancties worden geconfronteerd? De door het lid aangehaalde casus betrof geen fraude vanwege individuele poetshulpen, maar een georganiseerde fraude vanuit het bedrijf, die door de kantoorverantwoordelijken in opdracht van de bedrijfsleiding werd uitgevoerd. In dat geval is het niet juist dat individuele poetshulpen worden gesanctioneerd.

De met het ontwerp ingevoerde structurele maatregelen zullen zeker een positieve evolutie teweegbrengen op het terrein, zo besluit mevrouw Vanrobaeys.

b. Antwoorden van de minister

Wat het advies van de Raad van State betreft, benadrukt *de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk* dat na dat advies een artikel 48 werd ingevoegd, teneinde een inwerkingtreding ten laatste op 1 januari 2024 te garanderen.

Het koninklijk besluit is momenteel in de maak en zal voor advies aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) worden bezorgd. Na ontvangst van dat advies zal het aan de commissieleden kunnen worden bezorgd.

De sociale partners werden geraadpleegd en hebben geen bijzondere opmerkingen gemaakt over Titel 4 – Werk van het ontwerp van programmawet.

Concernant les différents secteurs qui pourraient faire l'objet d'un système d'enregistrement du temps de travail, l'idée est de s'inspirer de ce qui existe dans le secteur de la construction, en tenant compte des spécificités du secteur et de la concertation sociale sectorielle.

Le ministre a également été saisi d'une demande d'enregistrement du temps de travail dans le secteur du déménagement. Il a été décidé de traiter le secteur du déménagement de manière distincte par rapport au secteur du nettoyage. Cela s'explique par le fait que pour le secteur du nettoyage, il s'agit de l'extension d'un dispositif existant alors que pour le secteur du déménagement, on part d'une page blanche.

Ce travail a débuté et la volonté est d'agir le plus rapidement possible, afin de continuer à générer des rendements en matière de lutte contre la fraude sociale.

Concernant la lutte contre la fraude sociale et les revenus générés, le ministre indique les revenus générés par cette lutte: il s'agit de 342 millions d'euros en 2021, et 204 millions d'euros en 2022 sur les trois premiers trimestres.

Concernant la prolongation des délais de prescription, une évaluation budgétaire a évidemment été réalisée sur base des données des années précédentes. Les tableaux avec les données des années précédentes peuvent être transmis aux membres.

Concernant la question relative au secteur des pompes funèbres, le ministre souligne que la commission paritaire ne demande pas unanimement l'extension du champ d'application des flexi-jobs au secteur des pompes funèbres. Il n'y a pas eu de demande unanime des partenaires sociaux du secteur, contrairement à l'extension de la possibilité de travail occasionnel.

Concernant la question relative aux licenciements collectifs, le ministre confirme qu'il s'agit d'une mesure qui augmentera, dans certains cas, le coût du licenciement. Le Gouvernement a néanmoins souhaité avancer sur cette matière.

Concernant la question de Mme Moscufo sur l'extension du système d'enregistrement du temps de travail à d'autres secteurs, les partenaires sociaux ont été interrogés pour une mise en place générale de ce système dans le cadre du "JobsDeal". Il n'y a pas eu d'avis unanime des partenaires sociaux. Le ministre va donc continuer à travailler secteur par secteur.

Inzake de diverse sectoren waarin een systeem voor de registratie van de werktijd zou kunnen worden ingevoerd, is het de bedoeling zich te inspireren op de bestaande regeling in de bouwsector, rekening houdend met de eigenheden van de sector en met het sectoraal sociaal overleg.

De minister kreeg een aanvraag om de werktijd ook in de verhuissector te registreren. Beslist werd de verhuissector en de schoonmaaksector verschillend te behandelen; inzake de schoonmaaksector betreft het immers de uitbreiding van een bestaande regeling, terwijl men in de verhuissector van nul af aan moet beginnen.

Die werkzaamheden werden aangevat en het is de bedoeling zo snel mogelijk te handelen, om resultaten te blijven boeken in de strijd tegen de sociale fraude.

Wat de strijd tegen de sociale fraude en de inkomsten daaruit betreft, wijst de minister erop dat die strijd in 2021 342 miljoen euro heeft opgeleverd, en 204 miljoen euro in de drie eerste kwartalen van 2022.

Inzake de verlenging van de verjaringstermijnen werd uiteraard een budgettaire evaluatie uitgevoerd, op grond van de gegevens van de voorgaande jaren. De tabellen met die gegevens van de voorgaande jaren mogen aan de leden worden bezorgd.

Wat de sector van de begrafenisondernemingen betreft, wijst de minister erop dat het paritair comité niet eenparig verzoekt om een uitbreiding van het toepassingsgebied van de flexi-jobs naar die sector. De sociale partners van de sector hebben daartoe geen unanieme aanvraag ingediend, terwijl ze dat wel hebben gedaan voor de uitbreiding van gelegenhedswerk.

Wat de vraag over de collectieve ontslagen betreft, bevestigt de minister dat die maatregel in sommige gevallen zal leiden tot hogere opzeggingskosten. De regering wou ter zake evenwel vooruitgang boeken.

In antwoord op de vraag van mevrouw Moscufo over de uitbreiding van het systeem van de werktijdregistratie naar andere sectoren, geeft de minister aan dat de sociale partners werden bevraagd over een algemene invoering van dit systeem in het kader van de JobsDeal. De sociale partners hebben geen eenparig advies gegeven. De minister zal dus per sector blijven voortwerken.

c. Répliques

M. Björn Anseeuw (N-VA) revient sur sa question concernant l'augmentation sournoise des indemnités de congé. Le ministre reconnaît que ces indemnités augmenteront effectivement, mais le membre n'a obtenu aucune réponse à sa question de savoir comment le ministre peut justifier cette mesure à la lumière des défis auxquels les employeurs sont confrontés aujourd'hui, surtout si l'on tient compte de la compétitivité actuelle des entreprises dans notre pays. Ces employeurs doivent non seulement faire face à la concurrence des entreprises des pays voisins, mais elles doivent aussi composer avec les prestations très élevées accordées par ce gouvernement.

Mme Vanrobaeys (Vooruit) rappelle au ministre qu'il n'a pas encore répondu à sa question concernant les sanctions infligées aux aides-ménagères qui sont en partie victimes des pratiques de fraude sociale commises par leur employeur, sans leur concours et à leur insu.

Le vice-premier ministre et ministre du Travail répond comme suit aux questions posées.

En ce qui concerne la question de Mme Vanrobaeys, la politique de l'ONEm consiste avant tout à recouvrer les prestations indûment versées auprès de l'employeur en question. Mais le ministre se dit attentif à la situation des aides-ménagères concernées et il suivra cette affaire de près.

En réponse à la question de M. Anseeuw, le ministre indique que la compétitivité des entreprises n'est pas uniquement déterminée par les coûts salariaux. De nombreuses autres mesures jouent un rôle en la matière, comme la fiscalité, les coûts énergétiques, la productivité. En outre, il arrive que certains indicateurs soient impossibles à comparer.

M. Björn Anseeuw (N-VA) souligne que le coût salarial par heure prestée constitue tout de même un critère approprié pour comparer la compétitivité des entreprises. Or, la Belgique occupe malheureusement la tête du classement dans ce domaine. Le membre examinera aussi plus en détail la question de l'effet des efforts du gouvernement en ce qui concerne les coûts énergétiques. Le débat pourra alors se poursuivre sur la base de ses calculs.

c. Replieken

De heer Björn Anseeuw (N-VA) komt terug op zijn vraag betreffende de slinkse verhoging van de opzegvergoedingen. De minister erkent dat deze inderdaad worden verhoogd, maar het lid kreeg geen antwoord op de vraag hoe de minister deze maatregel kan verantwoorden in het licht van de uitdagingen waarmee de werkgevers vandaag worden geconfronteerd, zeker als men rekening houdt met de huidige concurrentiepositie van de ondernemingen in ons land. Deze werkgevers moeten niet alleen concurreren tegen bedrijven van de ons omringende landen, maar ook tegen de torenhoge uitkeringen van deze regering.

Mevrouw Vanrobaeys (Vooruit) herinnert de minister eraan dat hij nog geen antwoord gaf op haar vraag met betrekking tot de sancties tegen de poetshulpen die mede het slachtoffer zijn van sociale fraudepraktijken van hun werkgever, buiten hun medewerking en medeweten om.

De vice-eersteminister en minister van Werk antwoordt als volgt.

Wat de vraag van mevrouw Vanrobaeys betreft, is het beleid van de RVA er in de eerste plaats op gericht de onterecht betaalde uitkeringen terug te vorderen van de werkgever in kwestie. Maar de minister verklaart aandacht te hebben voor de situatie waarin de betrokken poetshulpen zijn terecht gekomen en hij zal dit van nabij opvolgen.

Op de vraag van de heer Anseeuw stelt de minister dat de competitiviteit van de ondernemingen niet enkel wordt bepaald door de loonkosten. Er zijn nog heel wat andere maatregelen die een rol spelen, zoals de fiscaliteit, de energiekost, de productiviteit. Soms zijn bepaalde indicatoren bovendien onderling niet vergelijkbaar.

De heer Björn Anseeuw (N-VA) wijst erop dat een juist criterium voor het vergelijken van de competitiviteit van de ondernemingen toch wel de kosten per gewerkt uur zijn. België is in dezen helaas de koploper van het klassement. Ook zal het lid de verwijzing naar het effect van de inspanningen van de regering betreffende de energiekosten aan een nader onderzoek onderwerpen. Op basis van zijn berekeningen kan dan het debat worden voortgezet.

C. Discussion des articles et votes**CHAPITRE 1^{ER}****Enregistrement des présences
dans le secteur du nettoyage et/ou d'entretien****Section 1^{re}***Définitions*

Les articles 22 à 41 et les articles 43 à 48 ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

L'article 42 est adopté par 14 voix et une abstention.

CHAPITRE 2**Modification de la loi du 27 juin 1969
révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944
concernant la sécurité sociale des travailleurs**

Les articles 49 et 51 ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

L'article 50 ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 14 voix et une abstention.

L'article 52 ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 3**Allocations versées indûment
en cas de chômage temporaire**

Les articles 53 à 56 ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 4**Suppression du remboursement
des indemnités de reclassement**

Les articles 57 et 58 ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 11 voix contre 2 et 2 abstentions.

C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen**HOOFDSTUK 1****Aanwezigheidsregistratie voor onderhouds-
en/of reinigingsactiviteiten****Afdeling 1***Definities*

De artikelen 22 tot 41 en de artikelen 43 tot 48 worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Artikel 42 wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 2**Wijziging van de wet van 27 juni 1969
tot herziening van de besluitwet
van 28 december 1944 betreffende
de maatschappelijke zekerheid der arbeiders**

De artikelen 49 en 51 worden zonder verdere bespreking aangenomen bij eenparigheid.

Artikel 50 wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 52 wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 3**Onrechtmatig betaalde uitkeringen
in geval van tijdelijke werkloosheid**

De artikelen 53 tot 56 worden zonder verdere bespreking aangenomen bij eenparigheid.

HOOFDSTUK 4**Afschaffen van de terugbetaling
van de inschakelingsvergoedingen**

De artikelen 57 en 58 worden zonder verdere bespreking aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

CHAPITRE 7

Régime de chômage avec complément d'entreprise (Titre 8 – Affaires sociales)

L'article 169 ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 14 voix contre une.

CHAPITRE 8

Cotisations spéciales d'activation (Titre 8 – Affaires sociales)

L'article 170 ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 14 voix contre une.

II. — TITRE 7 – PENSIONS: ARTICLES 134 ET 135**A. Exposé introductif de la ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris**

Suite à la notification du budget, la ministre a l'honneur de présenter les articles 134 et 135 du titre pensions du projet de loi-programme.

Ces articles concernent le relèvement des limites de revenus professionnels autorisés pour les bénéficiaires d'uniquement une seule ou plusieurs pensions de survie qui ont des enfants à charge.

Le champ d'application de cette mesure est donc limité aux personnes sans pension de retraite propre de moins de 65 ans avec des enfants à charge.

En effet, le gouvernement a constaté une diminution importante du taux d'activité dès que la pension de survie est octroyée. Les limites actuelles du travail autorisé pour les personnes ayant un enfant à charge les met souvent en situation de difficulté car elles se retrouvent avec un revenu plus bas alors que la situation n'a pas changé.

Des mesures similaires seront prises pour les régimes de pension des indépendants et du secteur public.

L'augmentation de la limite de cumul pour un seul enfant à charge sera de 10.050 euros au lieu de 5.025 euros. Pour chaque enfant à charge supplémentaire, un relèvement supplémentaire de la limite de cumul de 5.025 euros sera accordé.

HOOFDSTUK 7

Stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag (Titel 8 – Sociale Zaken)

Artikel 169 wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

HOOFDSTUK 8

Bijzondere activeringsbijdrage (Titel 8 – Sociale Zaken)

Artikel 170 wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

II. — TITEL 7 – PENSIOENEN: ART. 134 EN 135**A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris**

Als gevolg van de begrotingsnotificatie heeft de minister de eer de artikelen 134 en 135 van de titel Pensioenen van het ontwerp van programmawet toe te lichten.

Het betreft het optrekken van de toegelaten arbeidsgrenzen voor mensen met uitsluitend een of meer overlevingspensioenen en kinderen.

Het toepassingsgebied van die maatregel is dus beperkt tot de mensen zonder eigen rustpensioen die minder dan 65 jaar zijn en kinderen ten laste hebben.

De overheid heeft immers vastgesteld dat er een aanzienlijke daling van de activiteitsgraad is eens het overlevingspensioen wordt toegekend. De huidige grenzen inzake toegestane arbeid voor de mensen die een kind ten laste hebben, brengen hen vaak in moeilijkheden aangezien zij plots een lager inkomen hebben terwijl hun situatie niet veranderd is.

Vergelijkbare maatregelen zullen worden genomen in de pensioenregelingen van de zelfstandigen en van de overheidssector.

De verhoging van de cumulatiegrens voor één kind ten laste zal 10.050 euro bedragen in plaats van 5.025 euro. Voor elk bijkomend kind ten laste zal een bijkomende verhoging van de cumulatiegrens van 5.025 euro worden toegekend.

Le gouvernement a également saisi l'opportunité pour harmoniser le moment où la condition d'enfant à charge doit être remplie. Au lieu de prouver la charge d'enfants au 1^{er} janvier de l'année civile, cela peut désormais être fait, pour les salariés comme pour le secteur public, à tout moment au cours de l'année civile considérée.

La date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal étant fixée au 1^{er} janvier 2023, ces mesures s'appliqueront pour la première fois aux revenus professionnels relatifs à l'année civile 2023.

B. Discussion

a. Questions et observations des membres

Mme Valerie Van Peel (N-VA) déclare soutenir les mesures à l'examen. Il est positif que le travail soit rendu plus attractif pour tous et la situation familiale ne devrait pas être un facteur déterminant à cet égard. Néanmoins, le groupe N-VA s'abstiendra lors du vote sur ces mesures dans la mesure où le système de la pension de survie a un effet désactivant. Il serait préférable d'abolir complètement ce système. Cela ne signifie toutefois pas que la N-VA ne croit pas qu'une personne qui perd son partenaire ne mérite pas d'être soutenue. Mais cela ne doit pas se faire exclusivement par le biais d'une allocation de remplacement de revenu. En outre, des plafonds ont été prévus pour le bénéfice de cette allocation. Par conséquent, une personne qui est prête à travailler davantage perd l'allocation.

La membre ajoute que la Cour des comptes doute de la neutralité budgétaire annoncée de la mesure.

Le groupe N-VA soutient les mesures qui encouragent le travail, mais ce n'est pas le cas en l'espèce, conclut Mme Van Peel.

Mme Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) déclare que le groupe auquel elle appartient se félicite de cette mesure qui vise à protéger du piège à l'emploi les familles qui deviennent monoparentales à la suite du décès d'un des deux partenaires.

Concernant l'incidence concrète de la mesure, l'intervenante demande à la ministre qu'elle veille à ce que cette mesure s'inscrive dans la réforme plus vaste qui est notamment préparée par les partenaires sociaux. Pourquoi ce point spécifique est-il déjà traité maintenant? La mesure individuelle est toutefois importante. Pour cette raison, Mme Leroy annonce que le groupe Ecolo-Groen la soutiendra.

De regering heeft ook de gelegenheid te baat genomen om het moment waarop de voorwaarde "kind ten laste" moet vervuld zijn, te harmoniseren. In plaats van de kinderen ten laste te moeten bewijzen op 1 januari van het kalenderjaar, kan dat voortaan, zowel voor werknemers als voor de overheidssector, worden gedaan op elk moment in de loop van het betrokken kalenderjaar.

Aangezien de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit is vastgesteld op 1 januari 2023, zullen die maatregelen voor het eerst van toepassing zijn op beroepsinkomsten die betrekking hebben op het kalenderjaar 2023.

B. Bespreking

a. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) verklaart de voorliggende maatregelen te steunen. Het is goed dat werken voor iedereen lonend wordt gemaakt en de gezinssituatie mag hierbij niet bepalend zijn. Toch zal de N-VA-fractie zich onthouden bij de stemming van de maatregelen. Het systeem van het overlevingspensioen werkt immers eerder deactiverend. Dit systeem zou beter in zijn geheel worden afgeschaft. Maar dit betekent niet dat de N-VA niet van oordeel is dat iemand die zijn partner verliest, geen ondersteuning verdient. Maar dit moet niet uitsluitend geschieden via een inkomensvervangende uitkering. Bovendien zijn er voor het verkrijgen van deze uitkering plafonds bepaald. Iemand die bereid is om meer te werken, verliest dan ook de uitkering.

Voorts wijst het lid erop dat het Rekenhof twijfelt aan het budgettair neutraal karakter van de voorgestelde maatregel.

De N-VA-fractie steunt maatregelen die werken aanmoedigen, maar dit is *in casu* niet het geval, zo besluit mevrouw Van Peel.

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) verklaart dat voor de fractie waarvan zij deel uitmaakt deze maatregel, die ertoe strekt om éénoudergezinnen, ontstaan na het overlijden van een partner, te behoeden voor de inactiviteitsval, een goede zaak is.

Wat de concrete impact van de maatregel betreft, wenst de spreker van de minister te vernemen dat zij erop zal toezien dat deze maatregel zal passen in de grotere hervorming die mede door de sociale partners wordt voorbereid. Waarom wordt dit specifiek punt nu reeds geregeld? Toch is de afzonderlijke maatregel wel belangrijk. Om die reden zegt mevrouw Leroy de steun van de Ecolo-Groen-fractie toe.

M. Jean-Marc Delizée (PS) indique qu'il soutient pleinement la mesure proposée.

Mme Ellen Samyn (VB) souligne que le groupe VB soutient l'idée qui sous-tend les mesures à l'examen. Toutefois, elle demande une clarification du passage suivant tiré de l'exposé des motifs du projet de loi: "Par souci d'exhaustivité, il convient de mentionner que les modifications susmentionnées concernent le système de pension des fonctionnaires et que des mesures similaires seront prises par arrêté royal dans les régimes de pension des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants." (voir DOC 55 3015/001, p. 88). Les mesures concernant les salariés et les indépendants n'ayant pas encore été prises, le groupe VB s'abstiendra. Quand les mesures entreront-elles en vigueur pour ces régimes?

Mme Florence Reuter (MR) exprime, elle aussi, le soutien de son groupe aux mesures à l'examen, grâce auxquelles les personnes qui bénéficient actuellement d'une pension de survie seront encouragées à réintégrer le marché du travail, qui souffre d'une pénurie de personnes actives.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) exprime également le soutien de son groupe aux articles du projet de loi. Les personnes qui perdent un partenaire ne devraient pas, en plus de leur chagrin, être inutilement confrontées à une perte de revenu évitable. En effet, il a été observé dans la pratique que les personnes de la tranche d'âge 49-65 ans qui perdent leur partenaire se mettent souvent à travailler à temps partiel ou même arrêtent de travailler dans le courant de l'année pour éviter de perdre la pension de survie. Ces personnes devraient avoir la possibilité de continuer à travailler si elles le souhaitent. Les seuils prévus par la loi actuelle, à savoir 25.000 euros bruts par an, sont beaucoup trop bas. Ils contribuent à créer un piège à l'emploi. La membre a également déposé, plus tôt dans l'année, une proposition de loi visant à relever les limites de revenu pour percevoir un revenu complémentaire. Par conséquent, les dispositions proposées dans la loi-programme vont dans la bonne direction.

La membre attire en outre l'attention sur la catégorie des personnes sans enfants qui perdent leur partenaire au cours de leur carrière active. Ces personnes devraient également avoir le droit de travailler davantage sans courir le risque de perdre leur pension de survie. La ministre va-t-elle également prêter attention à ce groupe cible lors de la prochaine phase et l'inclure dans la réforme plus globale des pensions?

Mme Tania De Jonge (Open Vld) estime que les mesures proposées constituent une avancée. Pour l'heure, les personnes qui perdent un être cher sont

De heer Jean-Marc Delizée (PS) verklaart de voorgestelde maatregel ten volle te steunen.

Mme Ellen Samyn (VB) wijst erop dat de VB-fractie de achterliggende idee van de voorliggende maatregelen steunt. Maar zij vraagt toch nog verduidelijking bij de volgende passage in de toelichting van het wetsontwerp: "Volledigheidshalve wordt vermeld dat voormelde wijzigingen betrekking hebben op het pensioenstelsel van de ambtenaren en dat bij koninklijk besluit vergelijkbare maatregelen zullen worden genomen in de pensioenstelsels van de werknemers en de zelfstandigen." (zie DOC 55 3015/001, blz. 88). Aangezien de maatregelen voor de werknemers en de zelfstandigen nog niet werden genomen, zal de VB-fractie zich onthouden. Wanneer zullen voor deze stelsels de maatregelen in werking treden?

Ook mevrouw *Florence Reuter (MR)* spreekt de steun van haar fractie uit voor de voorliggende maatregelen. Op deze wijze zullen de personen die op vandaag een overlevingspensioen krijgen, aangemoedigd worden om herin te treden op de arbeidsmarkt, die met een tekort aan actieven kampt.

Ook mevrouw *Nahima Lanjri (cd&v)* spreekt de steun uit van haar fractie voor de artikelen van het wetsontwerp. Mensen die een partner verliezen, mogen bovenop hun verdriet, niet nodeloos worden geconfronteerd met te vermijden inkomensverlies. In de praktijk werd immers vastgesteld dat mensen in de leeftijdscategorie van 49 tot 65 jaar die hun partner verliezen, vaak deeltijds gaan werken of in de loop van het jaar zelfs stoppen met werken om te vermijden dat zij het overlevingspensioen zouden verliezen. Deze mensen moeten de mogelijkheid hebben om te blijven werken als zij dit wensen. De in de huidige wet voorziene drempels waren veel te laag, met name 25.000 euro bruto per jaar. Dit leidt tot het creëren van een inactiviteitsval. Het lid diende eerder dit jaar ook een wetsvoorstel in met als doel het optrekken van inkomensgrenzen om bij te verdienen. De voorgestelde bepalingen in de programmawet zijn dan ook een stap in de goede richting.

Voorts vraagt het lid nog aandacht voor die categorie van personen die kinderloos zijn en die hun partner verliezen tijdens hun actieve loopbaan. Ook deze personen zouden het recht moeten krijgen om meer te werken zonder het risico te lopen hun overlevingspensioen te verliezen. Zal de minister in een volgende fase ook aandacht hebben voor deze doelgroep en dit meenemen in de meer globale pensioenhervorming?

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) is van oordeel dat de voorgestelde maatregelen een stap voorwaarts betekenen. Mensen die geconfronteerd worden met een

encore confrontées à cet obstacle financier qui les empêche de reprendre le travail dès que le plafond de cumul est dépassé.

La membre estime en outre qu'il faut également réfléchir à la réduction progressive de la pension de survie au fur et à mesure que le revenu augmente. De cette façon, le travail rapporterait toujours plus que l'inactivité et la société apporterait un soutien supplémentaire à une personne qui traverse une période très difficile sur le plan émotionnel et pratique.

Pour *Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit)*, les propositions à l'examen sont positives. Cette avancée autorisera les personnes, à un moment où elles doivent faire face à une lourde perte, à continuer malgré tout à travailler. La mesure concerne plus spécifiquement les jeunes avec enfants qui perdent leur partenaire. La membre déclare que le groupe Vooruit ne s'oppose nullement à l'extension de cette mesure aux personnes sans enfants. Cet élargissement serait en effet tout à fait conforme aux avis émis par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes par le passé au sujet de la pension de survie et de l'allocation de transition. Dans ces avis, l'Institut évoquait le danger d'un piège à l'emploi, par lequel les personnes, pour bénéficier de ce soutien si nécessaire qu'est la pension de survie, se mettent parfois à travailler moins longtemps, voire renoncent à leur emploi. L'intention ne peut certainement pas être que ces personnes soient forcées de se retrouver dans cette situation après la perte de leur partenaire.

La membre souhaite par ailleurs profiter de cette discussion pour attirer l'attention sur un autre aspect. Des auditions ont été organisées au Parlement sur les expériences de jeunes encore actifs qui perdent leur partenaire. Beaucoup ont témoigné que, sans l'aide financière et administrative concrète de leurs proches, ils auraient eu du mal à traverser cette période de deuil. Certains témoins ont suggéré qu'il devrait exister un site internet public intitulé "J'ai perdu mon partenaire, et maintenant?".

La membre constate que la ministre a très récemment lancé au SPF Pensions un site internet intitulé "on est là pour vous.be". Ce site décrit les différentes étapes de la procédure et explique les implications pour les pensions et autres avantages en cas de décès. L'intervenante remercie et félicite la ministre pour cette initiative.

Le seul regret de l'intervenante – et elle précise qu'elle a également déposé une proposition de résolution à ce sujet – est que la Communauté flamande ne souhaite pas collaborer aux initiatives fédérales en la matière. Mme Vanrobaeys le regrette profondément. Idéalement,

groot verlies, worden nog altijd geconfronteerd met deze financiële drempel om opnieuw aan de slag te gaan, van zodra het cumulplafond wordt doorbroken.

Voorts is het lid van oordeel dat er ook moet worden nagedacht over de progressieve afbouw van het overlevingspensioen, naarmate dat het inkomen zou stijgen. Op deze wijze zou werken steeds meer lonen dan het niet-actief zijn. Op deze wijze zorgt de samenleving voor een bijkomende steun voor iemand die emotioneel en praktisch door een heel moeilijke periode gaat.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) beoordeelt de voorstellen als positief. Het is een stap vooruit om mensen die, op een ogenblik dat zij te maken hebben met een zwaar verlies, toch toe te laten om ook verder te werken. En dit voor jonge mensen met kinderen die hun partner verliezen. Het lid verklaart dat de Vooruitfractie er geen bezwaar tegen heeft om deze maatregel verder uit te breiden naar mensen zonder kinderen. Dit ligt immers volledig in de lijn met de adviezen die het Instituut voor Gelijkheid van Mannen en Vrouwen in het verleden heeft uitgebracht rond de overgangsuitkering rond het overlevingspensioen. Het Instituut sprak in deze adviezen over het gevaar van een inactiviteitsval, waardoor mensen, omwille van die toch wel broodnodige ondersteuning van het overlevingspensioen, soms minder of niet meer gaan werken. Het kan toch niet de bedoeling zijn dat deze personen bij het verlies van hun partner in die situatie worden gedwongen.

Voorts wenst het lid naar aanleiding van deze bespreking, ook aandacht te vragen voor het volgende. In het Parlement werden hoorzittingen georganiseerd over het wedervaren van jonge, nog actieve mensen die hun partner verliezen. Velen getuigden dat zij zonder concrete financiële en administratieve hulp van naasten deze rouwperiode met moeite zouden zijn doorgekomen. Sommige getuigen stelden voor dat er een publieke website moest komen met als hoofding "ik verloor mijn partner, wat nu?".

Het lid heeft vastgesteld dat de minister zeer recent bij de Federale Pensioendienst een website heeft gelanceerd met de naam "Wij zijn ervoor jou.be". Op deze website staat een stappenplan beschreven en worden ook de gevolgen voor de pensioenen en andere uitkeringen uitgelegd ingeval van een overlijden. Het lid dankt en feliciteert de minister hiervoor.

Het enige wat het lid betreurt – en zij verduidelijkt dat zij hierover ook een voorstel van resolutie heeft ingediend – is dat de Vlaamse Gemeenschap in deze aangelegenheid niet wenst samen te werken met federale initiatieven. Dit betreurt mevrouw Vanrobaeys ten zeerste. Idealiter

il devrait exister un point de contact unique que les personnes en deuil pourraient consulter pour y trouver toutes les informations nécessaires.

b. Réponses de la ministre

Neutralité budgétaire de la mesure

La ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, Mme Karine Lalieux, répond que la mesure à l'examen n'occasionnera aucun coût supplémentaire pour le budget. En effet, la pension de survie est calculée en fonction des droits à pension propres du défunt. Or, en relevant les limites de cumul, il est possible que les partenaires survivants aient à rembourser moins à l'État en cas d'activité, que ce n'était le cas dans le passé. Avec cette mesure, le gouvernement vise toutefois précisément à ce que davantage de survivants réintègrent le marché du travail.

Rapport des partenaires sociaux

La ministre attend le rapport contenant les propositions des partenaires sociaux en vue d'une réforme globale avant la fin de l'année.

Arrêté royal relatif aux régimes de pension des indépendants et du secteur public

L'arrêté royal demandé par Mme Samyn a été approuvé hier en Comité de gestion des Pensions.

En d'autres termes, les différents régimes seront traités de manière identique.

Élargissement de la mesure aux partenaires sans enfants

La ministre a déjà défendu cette prolongation au sein du groupe de travail intercabinets, mais sans succès.

C. Votes

Les articles 134 et 135 du projet de loi-programme ne donnent lieu à aucune autre observation et sont adoptés par 11 voix et une abstention.

komt er één contactpunt dat rouwenden zouden kunnen raadplegen en waar zij alle nodige informatie zouden kunnen terugvinden.

b. Antwoorden van de minister

Budgettaire neutraliteit van de maatregel

De minister van minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris, mevrouw Karine Lalieux, antwoordt dat er geen bijkomende kost zal zijn ten laste van de begroting. Immers, het overlevingspensioen wordt berekend op de eigen pensioenrechten van de overledene. Maar door het verhogen van de cumuldrempels is het mogelijk dat de overlevende partners minder zullen moeten terugbetalen aan de overheid ingeval van activiteit, dan in het verleden het geval was. Maar met de maatregel beoogt de regering ook dat er juist meer overlevenden opnieuw zullen intreden in de arbeidsmarkt.

Rapport van de sociale partners

De minister verwacht het rapport met voorstellen van de sociale partners voor een globale hervorming voor het einde van het jaar.

Koninklijk Besluit voor pensioenstelsels van zelfstandigen en de overheidssector

Het koninklijk besluit waarnaar mevrouw Samyn vroeg, werd gisteren goedgekeurd in de schoot van Beheerscomité Pensioenen.

De verschillende stelsels worden met andere woorden gelijk behandeld.

Uitbreiding van de maatregel naar partners zonder kinderen

De minister verdedigde deze uitbreiding reeds in de Interkabinettenwerkgroep, zij het zonder succes.

C. Stemmingen

De artikelen 134 en 135 van het ontwerp van programwet worden zonder verdere bespreking aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

III. — TITRE 9 –INDÉPENDANTS: ARTICLES 177 À 211 ET ARTICLES 173 ET 174

A. Exposé introductif de M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, expose les mesures prises dans le cadre du statut social des travailleurs indépendants. Elles concernent notamment le droit passerelle, la cotisation à charge des sociétés et le statut de primo-starter après une incapacité de travail. Ces mesures figurent dans le titre 9 du projet de loi-programme à l'examen.

Le montant de la cotisation à charge des sociétés n'a plus été indexé depuis 2004. Il est prévu d'indexer annuellement ce montant à partir de 2023, sur la base d'un avis de l'Inspection des finances et d'une notification budgétaire découlant du conclave budgétaire d'octobre 2022. L'instauration de cette indexation sera dépourvue d'effet rétroactif.

Concrètement, le nouveau montant s'élèvera à 378,5 euros au lieu de 347,5 euros pour les petites sociétés et à 945,43 euros au lieu de 868 euros pour les grandes sociétés.

L'objectif est de soutenir financièrement les travailleurs indépendants en incapacité de travail qui peuvent reprendre le travail. C'est pourquoi le régime "primo-starter" sera étendu aux indépendants qui sortent d'une incapacité ayant duré au moins deux trimestres consécutifs.

Les conditions d'assimilation représentent un frein à la réintégration après une maladie. En cas d'activité autorisée pendant l'incapacité de travail, ainsi qu'en cas de reprise complète de l'activité, les cotisations sont souvent disproportionnées par rapport aux revenus limités qu'elle génère à ce moment-là.

Pour lever ce frein à la réintégration, le régime de cotisations sociales plus favorable déjà en vigueur actuellement pour travailleurs indépendants primo-starters sera appliqué dans ces cas.

Le SPF Sécurité sociale estime que cette mesure pourra soutenir près de 5.200 indépendants.

Le chapitre 3 relatif au droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants vise la réforme du droit

III. — TITEL 9 - ZELFSTANDIGEN: ART. 177 TOT 211 EN ART. 173 EN 174

A. Inleidende uiteenzetting van de heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

De heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, licht de maatregelen toe in het kader van het sociaal statuut der zelfstandigen. Het gaat meer bepaald om het overbruggingsrecht, de vennootschapsbijdrage en het statuut van primostarter na een periode van arbeidsongeschiktheid. Deze maatregelen zijn opgenomen in titel negen van de programmawet.

De vennootschapsbijdrage werd sinds 2004 niet meer geïndexeerd. Op basis van een advies van de Inspectie van Financiën en een begrotingsnotificatie na afloop van het begrotingsconclaf van oktober 2022 wordt in een jaarlijkse indexering voorzien vanaf 2023. Deze indexering wordt zonder terugwerkende kracht ingevoerd.

Concreet zal het nieuwe bedrag 378,5 euro bedragen in plaats van 347,5 euro voor de kleine vennootschappen en 945,43 euro in plaats van 868 euro voor de grote vennootschappen.

Het is de bedoeling dat de zelfstandigen in arbeidsongeschiktheid die opnieuw aan de slag kunnen financieel worden gesteund. Daarom zal de regeling van de primostarters uitgebreid worden naar de zelfstandigen die uit een periode van arbeidsongeschiktheid komen van ten minste twee opeenvolgende kwartalen.

De gelijkstellingsvoorwaarden vertegenwoordigen een rem op de re-integratie na ziekte. In geval van een toegelaten activiteit tijdens de arbeidsongeschiktheid, en in geval van een volledige hervatting van de activiteit staan de bijdragen vaak niet in verhouding tot de beperkte inkomsten die zij op dat moment genereren.

Om deze rem op de re-integratie weg te werken, zal de gunstigere sociale bijdrageregeling die nu al geldt voor de primostarters in deze gevallen worden toegepast.

Voor de FOD Sociale Zekerheid zal deze maatregel ongeveer 5.200 zelfstandigen kunnen steunen.

Hoofdstuk drie over het overbruggingsrecht voor zelfstandigen beoogt de hervorming van het klassieke

passerelle classique en vue de simplifier et d'harmoniser le régime actuel.

Dans ce dossier, le ministre a suivi les recommandations du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants. Plusieurs modifications importantes seront apportées. Premièrement, le système sera simplifié en abandonnant le système de piliers existant et en uniformisant les règles d'octroi pour tous les cas d'interruption ou cessation. Deuxièmement, il sera autorisé de cumuler, de manière limitée, une activité professionnelle et un revenu de remplacement. L'autorisation de ce cumul type permettra au droit passerelle de répondre à un objectif social plus large visant à faciliter la réintégration sur le marché du travail après une interruption d'activité et à soutenir l'entrepreneuriat de la seconde chance. Troisièmement, il sera possible d'octroyer le droit passerelle lors de chaque nouvel événement ou "fait".

En effet, le travailleur indépendant dispose actuellement d'un sac à dos de maximum 12 mois de prestations et de maximum 4 trimestres de maintien des droits, à utiliser pour une ou plusieurs période(s) de cessation forcée. Le contenu de ce sac à dos est doublé lorsque l'indépendant a constitué des droits à pension dans le statut social pendant au moins 60 trimestres.

Le ministre propose d'accorder à chaque indépendant:

- un droit minimum à 12 mois de droit passerelle;

- un droit complémentaire calculé, au moment de la cessation, en fonction de la longueur de la carrière en tant que travailleur indépendant.

Le droit passerelle reste réservé aux travailleurs indépendants à titre principal et aux conjoints aidants.

Enfin, le ministre préparera également un cadre de crise permettant l'activation rapide de soutien en cas:

- d'événements qui ont une importante incidence socio-économique, qui ne se limite pas à un secteur et qui dépasse le contexte belge;

- d'événements qui affectent le tissu social dans plusieurs de ses facettes.

L'octroi de cette aide de crise est lié à une diminution du chiffre d'affaires d'au moins 30 %.

overbruggingsrecht om de huidige regeling te vereenvoudigen en te harmoniseren.

In dit dossier heeft de minister de aanbevelingen gevolgd van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen. Meerdere belangrijke wijzigingen zullen worden aangebracht. Ten eerste zal het systeem vereenvoudigd worden door het bestaande systeem van de pijlers te laten varen en door de toekenningregels voor alle gevallen van onderbreking of stopzetting te uniformiseren. Ten tweede zal de beperkte cumulatie van een beroepsactiviteit met een vervangingsinkomen mogelijk zijn. Door een dergelijke cumulatie toe te laten, komt het overbruggingsrecht tegemoet aan een bredere sociale doelstelling om de re-integratie op de arbeidsmarkt te vergemakkelijken na een onderbreking van de activiteit en om het tweedekansondernemerschap te ondersteunen. Ten derde zal het mogelijk zijn het overbruggingsrecht toe te kennen bij elke nieuwe gebeurtenis of 'feit'.

Momenteel beschikt de zelfstandige immers over een rugzakje van maximaal twaalf maanden uitkeringen en van maximaal vier kwartalen behoud van rechten, dat gebruikt kan worden voor één of meerdere periodes van gedwongen stopzetting. De inhoud van dit rugzakje verdubbelt wanneer de zelfstandige tijdens ten minste 60 kwartalen pensioenrechten opgebouwd heeft in het sociaal statuut.

De minister stelt voor elke zelfstandige:

- een minimumrecht van twaalf maanden overbruggingsrecht te geven;

- een aanvullend recht toe te kennen dat, op het moment van de stopzetting, berekend wordt naargelang van de lengte van de loopbaan als zelfstandige.

Het overbruggingsrecht blijft voorbehouden voor zelfstandigen in hoofdberoep en meewerkende echtgenoten.

Tot slot zal er ook een crisiskader worden voorbereid dat de snelle activering van de steun mogelijk maakt in geval van:

- gebeurtenissen met een zware sociaaleconomische impact, die niet beperkt zijn tot een sector en die de Belgische context overschrijden;

- gebeurtenissen die het sociaal weefsel in meerdere facetten ervan aantasten.

De toekenning van deze crisissteun is verbonden aan een omzetzdaling van ten minste dertig procent.

B. Discussion générale

a. Questions et observations des membres

M. Björn Anseeuw (N-VA) pose des questions à propos de l'indexation de la cotisation annuelle à charge des sociétés destinée à financer le statut social des travailleurs indépendants. Le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants a rendu un avis positif sur l'indexation, mais a également laissé entendre qu'il n'était pas prévu d'augmenter cette cotisation à charge des sociétés. La notification budgétaire 2023 et 2024 prévoit que l'indexation automatique générera 24 millions d'euros de recettes supplémentaires en 2023 et 39 millions d'euros de recettes supplémentaires en 2024. D'où proviennent ces recettes supplémentaires si la cotisation à charge des sociétés n'est pas augmentée? S'il est toutefois question d'augmenter cette cotisation, l'intervenant ne soutiendra pas cette mesure. S'il s'agit en revanche de l'indexation automatique, il la soutiendra.

L'intervenant déplore que le droit passerelle ait été intégré en urgence dans la loi-programme et que la procédure d'avis du Conseil d'État ait été fortement limitée et raccourcie. Cette façon de procéder n'était pas nécessaire, dès lors que la proposition initiale relative à la modernisation du droit passerelle date de début 2022 et que ses dispositions ne diffèrent guère de celles de la loi-programme.

Le Comité de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants estime que le délai de recours de trois mois dans le cadre du droit passerelle est très court. Les indépendants doivent effectivement disposer du temps nécessaire pour prendre connaissance des éventuelles décisions de refus, pour continuer à s'informer à propos de leur dossier et pour chercher des solutions possibles, de préférence à l'amiable. Pourquoi ce délai d'à peine trois mois, au lieu de six mois, comme recommandé?

Cette mesure entrerait en vigueur le 1^{er} janvier 2023, ce qui laisse peu de temps aux caisses d'assurances sociales. Est-ce réalisable sans créer de charge administrative trop importante en fin d'année?

Le rapport de la Cour des comptes n'évoque que la mesure relative à l'indexation de la cotisation à charge des sociétés et aux primo-starters après une incapacité de travail. Par conséquent, l'introduction du nouveau droit passerelle à titre de mesure budgétaire pour 2023 n'a-t-elle pas été communiquée à la Cour des comptes?

Dans le cadre du droit passerelle, le ministre prévoit, dans le budget, des coûts supplémentaires de 7,4 millions d'euros par an. D'où proviennent ces coûts supplémentaires?

B. Algemene bespreking

a. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) heeft vragen inzake de indexering op de bijdragebelasting van de vennootschappen bestemd voor het sociaal statuut der zelfstandigen. Het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen heeft over de indexering een positief advies verstrekt, maar liet ook verstaan dat het optrekken van de vennootschapsbijdrage niet aan de orde is. In de begrotingsnotificatie 2023 en 2024 wordt als gevolg van de automatische indexering in een meeropbrengst voorzien van 24 miljoen euro in 2023 en 39 miljoen euro in 2024. Vanwaar komen die meeropbrengsten als de vennootschapsbijdrage niet wordt opgetrokken? Als het optrekken van de vennootschapsbijdrage wel aan de orde is, zal de spreker de maatregel niet steunen. Als het alleen over de automatische indexering gaat, verleent de spreker wel zijn steun.

De spreker betreurt dat het overbruggingsrecht inderhaast in de programmawet werd opgenomen en dat de adviesprocedure van de Raad van State flink werd beperkt en ingekort. Een en ander had niet gehoeven, aangezien het oorspronkelijke voorstel voor de modernisering van het overbruggingsrecht dateert van begin 2022 en nauwelijks verschilt van wat er in de programmawet is opgenomen.

Het Beheerscomité voor zelfstandigen vindt een beroepstermijn van drie maanden in de context van het overbruggingsrecht vrij kort. De zelfstandigen moeten namelijk over de nodige tijd beschikken om kennis te nemen van eventuele weigeringsbeslissingen, en om zich verder te informeren over hun dossiers, naar mogelijke, bij voorkeur minnelijke, oplossing te zoeken. Waarom deze termijn van slechts drie maanden, in plaats van zes maanden, zoals was geadviseerd?

De datum van inwerkingtreding zou 1 januari 2023 zijn. Dat geeft sociaalverzekeringsfondsen weinig tijd. Is dat haalbaar zonder al te veel administratieve overlast tijdens de jaarwisseling?

In het verslag van het Rekenhof is er alleen sprake van de maatregel inzake de indexering van de vennootschapsbijdrage en de primostarters na arbeidsongeschiktheid. Werd het invoegen van het nieuwe overbruggingsrecht als begrotingsmaatregel voor 2023 derhalve niet aan het Rekenhof meegedeeld?

De minister plant in het kader van het overbruggingsrecht gebudgetteerde meerkosten ten belope van 7,4 miljoen euro per jaar. Vanwaar deze meerkosten?

Le régime de crise prévu concernant le droit passerelle sera-t-il introduit dans un projet de loi distinct après avoir obtenu l'avis du Conseil d'État dans un délai de 30 jours? Quels sont les projets du ministre à cet égard?

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) renvoie à son intervention dans le cadre de la discussion de la note de politique générale et déclare que le groupe Ecolo-Groen soutiendra la mesure proposée.

M. Jean-Marc Delizée (PS) considère que la mesure relative à l'indexation automatique à charge des sociétés constitue une mesure raisonnable, qui permet de créer un cadre plus stable et transparent concernant le paiement de cette cotisation à charge de société. Cela permettra également de simplifier le mécanisme.

Concernant le soutien via un régime de cotisation favorable aux indépendants qui sortent d'une incapacité de travail, cela correspond à une demande du Comité général de gestion et facilite la transition entre une période d'incapacité/invalidité et une période de reprise de l'activité indépendante à titre principal.

Le retour au travail après une période d'incapacité est parfois compliqué. Les indépendants doivent fournir des efforts supplémentaires pour compenser la perte de clients. Ils sont souvent confrontés, dans les premiers temps de la reprise, à des cotisations qui ne sont pas toujours équilibrés par rapport aux revenus à la baisse.

Il est positif de privilégier ce type de mesures de soutien pour faciliter la réinsertion professionnelle.

Une évaluation est-elle prévue à cet égard?

Concernant le droit passerelle classique, le groupe PS marque son soutien à cette réforme, qui exécute les propositions émises par le Comité de gestion.

L'introduction d'une possibilité de cumul avec une activité professionnelle va permettre de faciliter la réintégration sur le marché du travail.

Les caisses d'assurance sociale sont-elles prêtes pour une implémentation en 2023?

Mme Florence Reuter (MR) rappelle qu'il y a 500.000 travailleurs de longue durée. Il était important de prendre des mesures pour des travailleurs indépendants.

Zal de voorziene crisisregeling overbruggingsrecht via een apart wetsontwerp worden ingediend na het advies van de Raad van State binnen een termijn van 30 dagen? Wat zijn de plannen van de minister op dat vlak?

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) verwijst naar haar tussenkomst naar aanleiding van de bespreking van de beleidsnota en verklaart dat de Ecolo-Groen-fractie de voorgestelde maatregelen steunt.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) vindt de maatregel inzake de automatische indexering ten laste van de vennootschappen een redelijke maatregel, die het mogelijk maakt een stabielere en transparantere regeling tot stand te brengen voor de betaling van die bijdrage ten laste van de vennootschap. Aldus kan de regeling ook worden vereenvoudigd.

De steun via een gunstige bijdrageregeling voor zelfstandigen die uit een arbeidsongeschiktheidsperiode komen, komt tegemoet aan een verzoek van het Algemeen Beheerscomité en vergemakkelijkt de overgang tussen een periode van arbeidsongeschiktheid of invaliditeit en een periode waarin de activiteit als zelfstandige in hoofdberoep opnieuw wordt opgepikt.

Het werk hervatten na een periode van arbeidsongeschiktheid is soms lastig. De zelfstandigen moeten bijkomende inspanningen leveren om het klantenverlies te compenseren. Bij het aanvangen van hun werkhervatting worden zij vaak geconfronteerd met bijdragen die niet altijd sporen met hun lagere inkomsten.

Het is een goede zaak dat voor dergelijke steunmaatregelen wordt gekozen om de beroepsherinschakeling te bevorderen.

Is ter zake een evaluatie gepland?

Wat het klassieke overbruggingsrecht betreft, steunt de PS-fractie de voorliggende hervorming, aangezien ze beoogt uitvoering te geven aan de voorstellen van het Beheerscomité.

De invoering van de mogelijkheid tot cumulatie met een beroepsactiviteit zal de herinschakeling op de arbeidsmarkt vergemakkelijken.

Zullen de socialeverzekeringskassen klaar zijn voor een uitrol in 2023?

Mevrouw Florence Reuter (MR) herinnert eraan dat er 500.000 langdurig arbeidsongeschikten zijn. Het was zaak maatregelen ten bate van de zelfstandigen te nemen.

Une mesure de soutien était nécessaire pour aider l'indépendant en réduisant le montant de ses cotisations.

On soulage l'indépendant et on lui garantit le même accès aux droits sociaux que s'il cotisait normalement.

M. Hans Verreyt (VB) souligne qu'une réforme générale du droit passerelle s'imposait. Les mesures *ad hoc* avec effet rétroactif ne suffisaient effectivement plus pour répondre adéquatement aux événements influençant la survie économique des indépendants.

L'intervenant soutient également la mesure relative à l'indexation de la cotisation à charge des sociétés. Il est positif de ne plus devoir chaque fois adopter un arrêté royal fixant les chiffres.

Le nombre important d'articles délégués au Roi pose problème à l'intervenant. Le droit passerelle a effectivement été préparé en tant que proposition distincte. Les dispositions à élaborer ne peuvent-elles pas l'être au sein du Parlement, au travers d'une discussion en commission plutôt que par arrêtés royaux? Ce thème attend depuis trois ans et mérite dès lors une discussion distincte. L'intervenant regrette qu'il soit intégré dans une loi-programme.

Le droit passerelle devrait entrer en vigueur dans trois semaines. Comment cela sera-t-il géré sur le plan organisationnel?

Mme Nahima Lanjri (cd&v) indique qu'elle soutiendra le projet de loi.

L'extension du régime des primo-starters aux indépendants qui reprennent le travail après une période d'incapacité de travail ou d'invalidité facilitera la reprise du travail, car cette reprise sera moins risquée qu'à l'heure actuelle. Si les indépendants paieront les mêmes cotisations provisoires forfaitaires lorsqu'ils reprennent leurs activités, ils pourront toutefois demander une réduction de ces cotisations s'ils peuvent démontrer que leurs revenus ne dépasseront le montant du seuil minimum. Les indépendants seront-ils suffisamment informés de cette possibilité? Le ministre prendra-t-il des mesures afin de s'assurer que ces informations soient transmises aux indépendants en incapacité de travail et en invalidité? Dans l'affirmative, comment le ministre s'y attèlera-t-il?

Il est positif de réformer le droit passerelle classique et de permettre, grâce à une meilleure flexibilité, d'y recourir également plus facilement en cas de circonstances

Er was behoefte aan een steunmaatregel om de zelfstandige te helpen door het bedrag van zijn bijdragen te verminderen.

Dat verlicht de druk op de zelfstandige en waarborgt dat hij dezelfde toegang tot sociale rechten krijgt als wanneer hij de normale bijdragen zou betalen.

De heer Hans Verreyt (VB) onderstreept dat een algemene hervorming van het overbruggingsrecht noodzakelijk was. De ad-hocmaatregelen met terugwerkende kracht waren namelijk niet voldoende om op adequate wijze in te spelen op gebeurtenissen die de economische overlevingskansen van de zelfstandigen beïnvloeden.

De spreker steunt eveneens de maatregel inzake de indexering van de vennootschapsbijdrage. Het is goed dat er niet meer telkens een koninklijk besluit zal moeten worden goedgekeurd ten behoeve van de cijfers.

De spreker heeft het moeilijk met het grote aantal artikelen dat aan de Koning wordt gedelegeerd. Het overbruggingsrecht werd immers als een apart voorstel voorbereid. Kan wat dan toch nog moet worden bepaald niet in het Parlement gebeuren, met een bespreking in de commissie in plaats van via koninklijke besluiten? Dit onderwerp ligt al drie jaar voor en is daarom een aparte bespreking waard. Het is geen goede zaak dat dit in een programmawet is opgenomen.

Het overbruggingsrecht zou over drie weken in werking moeten treden. Hoe zal dit organisatorisch worden aangepakt?

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) geeft aan het wetsontwerp te zullen goedkeuren.

De uitbreiding van de regeling voor primostarters naar zelfstandigen die terugkeren na een periode van arbeidsongeschiktheid of invaliditeit zal de terugkeer naar de werkvloer verzachten omdat deze minder risicovol is dan nu het geval is. Zelfstandigen zullen echter dezelfde forfaitaire voorlopige bijdragen betalen wanneer zij hun activiteiten hervatten, maar kunnen een vermindering vragen wanneer zij kunnen aantonen dat het aannemelijk is dat hun inkomsten het bedrag van de minimumdrempel niet zullen overschrijden. Zullen zelfstandigen voldoende geïnformeerd worden over deze mogelijkheid? Zal de minister maatregelen nemen om er zeker van te zijn dat deze informatie terechtkomt bij zelfstandigen in arbeidsongeschiktheid en invaliditeit? Zo ja, hoe zal de minister dat aanpakken?

Het is een goede zaak dat het klassieke overbruggingsrecht wordt hervormd en dat het door een verbeterde flexibiliteit ook eenvoudiger zal kunnen ingezet worden bij

imprévues majeures, comme une pandémie ou une catastrophe naturelle. Le nouveau droit passerelle permettra aux indépendants de compter sur un filet de sécurité qui, d'une part, leur offrira le soutien nécessaire lorsqu'ils sont contraints de cesser leurs activités indépendamment de leur volonté et, d'autre part, ne sera pas trop confortable, afin d'éviter le piège à l'emploi. L'autorisation de cumuler, de manière limitée, un revenu de remplacement et le droit passerelle est également une bonne initiative. Cette autorisation permet d'atténuer le 'piège à l'emploi' et les personnes n'ont plus autant de risques à prendre pour reprendre le travail.

Le système de quatre piliers est abandonné au profit d'un double accès. Il existe, d'une part, l'interruption ou la cessation en raison de circonstances indépendantes de la volonté de l'intéressé, qui remplace les piliers faillite et force majeure, et, d'autre part, la cessation en raison de difficultés économiques. Cela signifie-t-il qu'il ne sera plus possible d'accorder le droit passerelle en cas de règlement collectif de dettes, comme c'était le cas dans le cadre du droit passerelle classique?

La prestation financière débute désormais au moment où le fait se produit au lieu du premier jour du mois qui suit le mois au cours duquel le fait se produit. Cette prestation est toutefois subordonnée à une condition, à savoir une interruption de l'activité professionnelle d'au moins sept jours civils consécutifs. En outre, la demande du droit passerelle doit être introduite pendant le deuxième trimestre suivant le trimestre au cours duquel le fait s'est produit. Quand les indépendants recevront-ils concrètement leur première prestation? Après sept jours civils prouvés d'interruption, même si le droit passerelle n'a pas encore été demandé à ce moment-là, ou après une décision de la caisse d'assurances sociales relative à l'octroi du droit passerelle? Si la deuxième option est d'application, existe-t-il alors une différence avec l'avancement de la date à laquelle les indépendants peuvent prétendre au droit passerelle, dès lors que la prestation devra être payée avec effet rétroactif? Le ministre peut-il fournir davantage de précisions?

Un délai légal au cours duquel la caisse d'assurances sociales est tenue de prendre une décision sur l'octroi du droit passerelle est-il également prévu? *Quid* si aucune décision n'est prise?

Si le bénéficiaire ne parvient pas, pour l'une ou l'autre raison, à communiquer le changement de sa situation dans les 15 jours civils, le droit passerelle devra-t-il être restitué pour l'ensemble de la période au cours de laquelle le bénéficiaire l'a perçu ou sera-t-il récupéré

grote onvoorziene omstandigheden, zoals een pandemie of natuurramp. Met het vernieuwde overbruggingsrecht zullen zelfstandigen kunnen rekenen op een vangnet dat hen enerzijds de nodige ondersteuning biedt wanneer zij hun activiteiten noodgedwongen en buiten hun wil om moeten stopzetten. Anderzijds is dit vangnet niet al te comfortabel, zodat een inactiviteits- of werkloosheidsval wordt voorkomen. Ook het toelaten van een beperkte cumulatie tussen een vervangingsinkomen en het overbruggingsrecht is een goed initiatief. Op deze manier wordt de zogenaamde werkloosheidsval verzacht en moeten mensen minder risico's nemen om opnieuw aan het werk te gaan.

Er wordt afgestapt van het vierpijlersysteem en ingezet op een dubbele toegangspoort. Enerzijds is er de onderbreking of stopzetting door omstandigheden buiten de wil van de betrokkene om, die de pijlers faillissement en overmacht vervangen, anderzijds is er de stopzetting door economische moeilijkheden. Wil dit zeggen dat het overbruggingsrecht dan niet meer kan worden toegekend bij een collectieve schuldenregeling, zoals dit wel het geval was bij het klassieke overbruggingsrecht?

Voortaan vangt de financiële uitkering aan op het ogenblik waarop de tijdelijke stopzetting zich voordoet in plaats van op de eerste dag van de maand volgend op de maand waarin het feit zich voordoet. Hieraan is wel een voorwaarde verbonden, namelijk de onderbreking van de beroepsactiviteit gedurende minimaal zeven opeenvolgende kalenderdagen. Daarnaast moet de aanvraag voor het overbruggingsrecht gebeuren binnen het tweede kwartaal volgend op het kwartaal waarin het feit zich voordoet. Wanneer zullen zelfstandigen dan concreet voor het eerst hun uitkering kunnen ontvangen? Is dit na zeven aangetoonde kalenderdagen van onderbreking, ook al is op dat moment het overbruggingsrecht nog niet aangevraagd, of is dit pas nadat het sociaal-verzekeringsfonds een beslissing heeft genomen over de toekenning van het overbruggingsrecht? Indien het laatstgenoemde van toepassing is, is er dan een verschil met het vervroegen van de datum waarop zelfstandigen recht hebben op het overbruggingsrecht, aangezien het alsnog retroactief zal moeten worden uitbetaald? Kan de minister dat verduidelijken?

Wordt er ook in een wettelijke termijn voorzien waarbinnen het sociaal-verzekeringsfonds een beslissing moet nemen over de toekenning van het overbruggingsrecht? Wat als er geen beslissing wordt genomen?

Indien een begunstigde er, om welke reden dan ook, niet in slaagt binnen 15 kalenderdagen mee te delen dat zijn of haar situatie is veranderd, zal dan het overbruggingsrecht over de hele periode dat men het recht heeft ontvangen worden teruggevorderd, of zal het

proportionnellement à partir du moment où la situation a changé?

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) retrace l'évolution du dossier du droit passerelle à la Chambre au cours de la période du coronavirus. Jusqu'à présent, le droit passerelle était subordonné à quatre critères et il suffisait de répondre à l'un de ces critères pour pouvoir bénéficier de ce droit. Les articles concernés de la loi-programme semblent suggérer qu'il conviendra de répondre simultanément à deux conditions. Sera-t-il dès lors plus difficile de bénéficier du droit passerelle? Pourquoi le ministre choisit-il de fixer les modalités par la suite dans un arrêté royal et pourquoi ces modalités ne sont-elles donc pas inscrites directement dans la loi-programme? Les nouveaux critères excluront-ils des personnes qui pouvaient auparavant prétendre à ce droit, en particulier dans le cadre du règlement collectif de dettes?

En ce qui concerne les articles 185 à 187 relatifs au financement alternatif et à l'indexation, Mme *Tania De Jonge (Open Vld)* souligne que plusieurs éléments s'inscrivent dans le prolongement des mesures introduites également pour les travailleurs salariés. La reprise du travail n'est pas un processus instantané permettant de reprendre immédiatement le travail à temps plein. Il est positif de ne pas entraver une reprise progressive en imposant immédiatement le paiement de cotisations sociales complètes.

En ce qui concerne la réforme du droit passerelle, l'intervenante estime que les recommandations du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG) sont pertinentes. Le gouvernement s'est fondé, à juste titre, presque littéralement sur ces recommandations. Le CGG a constaté que trop peu d'indépendants qui cessent leurs activités recourent au droit passerelle classique. Il estime que cette situation est due à la méthode d'évaluation et à sa complexité. Ce droit ciblait également trop peu la réintégration sur le marché du travail après une interruption de travail. Selon le CGG, il convenait, à juste titre, d'offrir une meilleure protection aux indépendants qui y recourent.

Cette réforme renforce à nouveau le statut social de l'indépendant, sans porter atteinte à la spécificité du travail en qualité d'indépendant et aux opportunités et risques y afférents. À cet égard, l'intervenante rappelle qu'en temps normal, il n'est pas nécessaire de soutenir la sécurité sociale des indépendants et que le droit passerelle demeure limité dans le temps. En ce qui concerne les travailleurs salariés, il convient également d'évoluer vers une dégressivité plus forte des allocations de chômage et vers une limitation dans le temps. Il convient de

proportionneel worden teruggevorderd vanaf het moment waarop de situatie is veranderd?

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) schetst de evolutie die het dossier van het overbruggingskrediet in de Kamer gedurende de coronaperiode heeft doorgemaakt. Tot op vandaag werd het overbruggingsrecht aan vier criteria gekoppeld en volstond het aan één van deze criteria te voldoen om het recht te kunnen genieten. De desbetreffende artikelen in de programmawet lijken te suggereren dat er aan twee voorwaarden tegelijk zal moeten worden voldaan. Zal het dus lastiger worden om het overbruggingsrecht te krijgen? Waarom kiest de minister er dan voor om de nadere regels pas later in een koninklijk besluit te gieten en worden ze dus niet rechtstreeks in de programmawet vastgelegd? Zullen de nieuwe criteria personen uitsluiten die voorheen wel recht hadden, meer bepaald in het kader van de collectieve schuldenregeling?

Met betrekking tot de artikelen 185 tot en met 187 inzake alternatieve financiering en de indexering benadrukt *mevrouw Tania De Jonge (Open Vld)* dat een en ander in de lijn ligt van wat ook voor werknemers wordt ingevoerd. Terug aan de slag gaan, is geen aan-en-uitknop waarbij onmiddellijk opnieuw fulltime aan het werk kan worden gegaan. Het is een goede zaak om een geleidelijke heropstart niet te dwarsbomen door meteen volledige sociale bijdragen te verwachten.

Met betrekking tot de hervorming van het overbruggingsrecht vindt de spreker de aanbevelingen van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC) 'to the point'. De regering heeft er zich terecht bijna letterlijk op gebaseerd. Het ABC stelde vast dat heel weinig zelfstandigen die hun zaak stopten, een beroep deden op het klassieke overbruggingsrecht. Dat had volgens het ABC te maken met de manier waarop de beoordeling gebeurt en de complexiteit ervan. Ook was het te weinig gericht op re-integratie op de arbeidsmarkt na werkonderbreking. Een betere bescherming van zelfstandigen die er beroep op doen, drong zich volgens het ABC terecht op.

Het sociaal statuut van de zelfstandige wordt door deze hervorming opnieuw versterkt, zonder afbreuk te doen aan de eigenheid van het werken als zelfstandige en de kansen en risico's die daarbij horen. De spreker herinnert er in dat verband aan dat de sociale zekerheid van zelfstandigen in normale tijden geen steun behoeft en dat het overbruggingsrecht nog steeds beperkt blijft in de tijd. Ook voor de werknemers moet naar een sterkere degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen worden geëvolueerd en naar een beperking in de tijd.

s'attaquer au chômage de longue durée, ce qui suppose l'introduction tant de récompenses que de sanctions.

Quel est le lien avec le droit passerelle de crise accordé dans le cadre de la crise du coronavirus ou de la crise relative à l'Ukraine et aux prix de l'énergie?

Dans sa recommandation, le CGG préconise de continuer à contrôler l'évolution du nombre d'ayants droit indépendants qui ne demandent pas le droit passerelle et d'identifier les raisons de ce phénomène de non-recours. Le ministre a-t-il l'intention de réaliser cette analyse dès l'entrée en vigueur de la nouvelle réglementation? Des données sont-elles disponibles sur le non-recours au droit passerelle de crise à la suite d'une fermeture ou d'une baisse de chiffre d'affaires liée à la crise sanitaire?

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) estime que la réforme du droit passerelle constitue une bonne initiative. L'instrument deviendra plus rapide et plus simple et le forfait de base, également appelé sac-à-dos du travailleur indépendant, pourra être utilisé pour compenser le manque à gagner durant une période. Le travailleur indépendant pourra également se constituer certains droits en fonction de son ancienneté. En outre, le droit passerelle pourra être cumulé avec un autre revenu.

La réglementation entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2023. Le Comité général de gestion estime que cette date n'est pas facile à atteindre, dès lors que les caisses d'assurances sociales devront être prêtes à proposer le sac-à-dos à cette date. Le seront-elles effectivement?

L'intervenante attire l'attention du ministre sur la situation spécifique des infirmiers à domicile indépendants. Ces indépendants sont durement touchés par la crise mais ne peuvent bénéficier d'aucune mesure d'aide. En effet, le droit passerelle n'est pas une solution, dès lors qu'ils ne peuvent pas abandonner tout simplement leurs patients durant sept jours. Pour certains secteurs spécifiques en difficulté, une réduction ONSS allait être prévue. Est-ce une solution pour le groupe de travailleurs indépendants précité? Dans la négative, existe-t-il d'autres possibilités pour soutenir ce groupe, qui fournit un travail très important sur le plan social?

L'intervenante se félicite de la mesure de soutien des travailleurs indépendants en incapacité de travail. Le Comité général de gestion entend également assurer un suivi de cette mesure et même l'évaluer dans le cadre plus large de la réintégration des travailleurs indépendants en incapacité de travail. Comment cette évaluation sera-t-elle réalisée et dans quels délais?

Langdurige werkloosheid moet worden aangepakt en dat veronderstelt de inzet van zowel wortel als stok.

Wat is het verband met het crisisoeverbruggingsrecht van de coronacrisis of de crisis rond Oekraïne en de energieprijzen?

Het ABC pleit er in zijn aanbeveling ook voor te blijven monitoren hoeveel rechthebbende zelfstandigen het overbruggingsrecht niet aanvragen, de zogenaamde *non-take up*, en waarom. Is de minister van plan deze analyse te doen zodra de nieuwe regeling in werking treedt? Zijn er gegevens over de *non-take up* van het crisisoeverbruggingsrecht wegens sluiting of omzetsdaling, veroorzaakt door de coronacrisis?

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) laat optekenen dat de hervorming van het overbruggingsrecht een goed initiatief is. Het instrument wordt sneller en eenvoudiger, het zogenaamde rugzakje kan worden ingezet om een periode te overbruggen en fungeert als basispakket. Voorts kan een en ander verder worden opgebouwd naargelang van de anciënniteit van de betrokkene. Bovendien kan het overbruggingsrecht met een ander inkomen worden gecumuleerd.

De regeling zal tegen 1 januari 2023 in werking treden. Het Algemeen Beheerscomité vindt dat niet evident, want de socialeverzekeringsfondsen moeten dan klaar zijn om het rugzakje aan te bieden. Zullen deze diensten tegen die datum effectief klaarstaan?

De spreekster wijst de minister op de specifieke situatie van de zelfstandige thuisverpleegkundigen. Deze personen worden door de huidige crisis hard getroffen, maar komen voor geen enkele steunmaatregel in aanmerking. Het overbruggingsrecht is voor hen namelijk geen oplossing, omdat zij hun patiënten niet zomaar zeven dagen in de steek kunnen laten. Er zou voor specifieke sectoren in moeilijkheden een RSZ-korting komen. Is dat een uitweg voor de voornoemde groep zelfstandigen? Zo niet, zijn er andere mogelijkheden om deze groep die maatschappelijk gezien erg belangrijk werk verricht, te steunen?

De spreekster kan zich volledig vinden in de maatregel ter ondersteuning van zelfstandigen die arbeidsongeschikt zijn. Ook deze maatregel wenst het Algemeen Beheerscomité te monitoren en zelfs te evalueren in het bredere kader van de re-integratie van arbeidsongeschikte zelfstandigen. Hoe zal dat gebeuren en tegen wanneer?

Mme Catherine Fonck (*Les Engagés*) souligne quelques points positifs contenus dans la loi-programme:

— permettre un cumul entre une activité professionnelle et un revenu de remplacement pour que cela colle à la volonté forte de poursuivre des activités d'indépendants et de tenir compte des situations particulières;

— il faut tendre vers une simplification du système;

— l'allongement de la durée prise en compte.

Un baromètre de l'UCM¹ a examiné l'évolution de la perception des indépendants entre 2016 et 2022. La réforme permettra-t-elle de passer vers une perception et une adhésion meilleure?

La réforme tient compte du travail réalisé par le Comité général des pensions, sauf sur certains points. L'intervenante souhaite attirer l'attention sur les questions suivantes:

— Premier volet: allocation forfaitaire vs. allocation proportionnelle. Il y a eu une série d'enquêtes récentes. Une part importante des indépendants voudrait que la prestation de droit passerelle soit plus en lien avec la perte de revenus subis, donc avec les revenus engrangés antérieurement.

Le Comité général de gestion allait également dans ce sens. Qu'en est-il?

L'intervenante souligne avoir toujours été favorable à une harmonisation des différents statuts.

Il convient de tout mettre en œuvre pour que les indépendants puissent poursuivre leurs activités. Ce volet forfaitaire vs. proportionnel n'est pas pris en compte du côté des indépendants alors que c'est le cas du côté des salariés.

— Deuxième volet: le droit à la pension. Les trimestres durant lesquels l'indépendant bénéficie du droit passerelle ne sont pas considérés comme une période assimilée (qui pourrait entrer en ligne de compte pour la pension).

Le Comité de gestion a de nouveau insisté pour qu'il y ait une prise en compte des droits de pension pour ces trimestres. L'article 191 n'a pas échappé à l'intervenante.

¹ "Grand baromètre annuel du statut social des travailleurs indépendants. Edition 2022", disponible sur www.ucm.be

Mevrouw Catherine Fonck (*Les Engagés*) vestigt de aandacht op enkele positieve punten van de programmawet:

— de mogelijkheid van het combineren van een beroepsactiviteit met een vervangingsinkomen, om het voor wie dit echt wenst mogelijk te maken de activiteit als zelfstandige voort te zetten en tevens rekening te houden met specifieke situaties;

— de aanzet tot een vereenvoudiging van het systeem;

— de verlenging van de in aanmerking genomen duur.

De *Union des Classes Moyennes* (UCM) heeft in een barometer de evolutie van de perceptie door de zelfstandigen tussen 2016 en 2022 tegen het licht gehouden.¹ Zal de hervorming tot een betere perceptie en een groter draagvlak leiden?

Op enkele punten na houdt de hervorming rekening met het werk van het Algemeen Beheerscomité. De spreker wenst de aandacht te vestigen op de volgende punten:

— Eerste onderdeel: forfaitaire uitkering tegenover proportionele uitkering. Recent zijn een aantal peilingen uitgevoerd. Een groot deel van de zelfstandigen wenst dat de overbruggingsrechtuitkering beter zou overeenstemmen met de inkomensderving en dus beter afgestemd zou zijn op het eerder gerealiseerde inkomen.

Ook het Algemeen Beheerscomité neigde in die richting. Hoe zit een en ander precies?

De spreker benadrukt dat zij altijd voorstander is geweest van een harmonisatie van de diverse rechtsposities.

Alles dient in het werk te worden gesteld opdat de zelfstandigen hun activiteiten kunnen voortzetten. Deze tweedeling 'forfaitair tegenover proportioneel' wordt niet in aanmerking genomen voor de zelfstandigen maar wel voor de loontrekkenden.

— Tweede onderdeel: pensioenrechten. De kwartalen waarin de zelfstandige het overbruggingsrecht geniet tellen niet als gelijkgestelde perioden (bijvoorbeeld voor de berekening van het pensioen).

Het Beheerscomité heeft er andermaal op aangedrongen die kwartalen te doen meetellen voor de pensioenrechten. Artikel 191 is de spreker niet ontgaan.

¹ *Grand baromètre annuel du statut social des travailleurs indépendants. Edition 2022*, beschikbaar op www.ucm.be.

Mais il ne s'agit pas là d'une assimilation au niveau des droits de pension pour les trimestres du droit passerelle.

— Troisième volet: la notion de “charge de famille”. Le Comité a proposé une modification pour que ce ne soit plus lié à la personne à charge au niveau de l'assurance soins de santé. Cela ne prend pas correctement en compte les personnes à charge, et l'existence réelle ou pas d'une charge de famille pour le bénéficiaire.

Il y a toute une série de problèmes qui se posent dans l'application de cette notion de “charge de famille”. Pourquoi cela n'a-t-il pas été modifié?

Il convient d'avoir une attention particulière pour les indépendants qui ont un enfant porteur de handicap. Ce n'est pas pris en considération dans cette réforme. Pourquoi?

L'intervenante souhaite encore évoquer deux points:

— Il convient d'être attentif à la question du non recours au droit passerelle. Est-ce parce qu'ils ne la demandent pas (pour quelle raison)? Est-ce parce qu'ils ont lancé une autre activité? Est-ce dû à la complexité de la procédure?

On attend cette réforme depuis un certain temps donc l'intervenante présume que ces points ont déjà été évoqués. Mme Fonck souhaiterait avoir des informations complémentaires à ce sujet.

— À l'instar de Mme Vanrobaeys, l'intervenante souligne le problème des infirmiers à domicile. Aucune mesure spécifique n'est prise. Or, il faut mettre en place des mesures de soutien ad hoc. La situation est extrêmement complexe. Si on continue de la sorte, la fuite importante vers d'autres secteurs ne va faire que s'aggraver.

b. Réponses du ministre

Le vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique aborde les différentes questions qui lui ont été posées.

Concernant l'indexation de la cotisation, le ministre indique qu'il s'agit d'un vieux dossier, qui date de 2006. Cette année-là, le mécanisme d'indexation a été supprimé pour la cotisation à charge des sociétés. L'indexation du total du bilan a été retenu.

Daarbij gaat het evenwel niet om een gelijkstelling van de overbruggingsrechtswaarden met betrekking tot de pensioenrechten.

— Derde onderdeel: het begrip ‘gezinslast’. Het Beheerscomité heeft een wijziging voorgesteld opdat de regeling niet langer zou samenhangen met de persoon ten laste op het niveau van de ziektekostenverzekering. Aldus wordt niet naar behoren rekening gehouden met de personen ten laste en het al dan niet werkelijk bestaan van een gezinslast voor de rechthebbende.

Met de toepassing van dat begrip ‘gezinslast’ rijzen heel wat moeilijkheden. Waarom werd daar niets aan gedaan?

Er dient bijzondere aandacht uit te gaan naar de zelfstandigen die een kind met een handicap hebben. Deze hervorming houdt daar geen rekening mee. Waarom niet?

De spreker wil nog ingaan op twee punten:

— Er dient te worden uitgezocht waarom niet altijd van het overbruggingsrecht gebruikgemaakt wordt. Wordt dat recht soms bewust niet aangevraagd en waarom dan niet? Wordt inmiddels misschien een andere activiteit opgestart? Is de procedure te ingewikkeld?

Aangezien al even naar deze hervorming uitgekeken wordt, gaat de spreker ervan uit dat die punten al ter tafel gekomen zijn. Mevrouw Fonck wenst nadere informatie ter zake.

— Evenals mevrouw Vanrobaeys vestigt de spreker de aandacht op de moeilijkheden voor de thuisverpleegkundigen. Geen enkele specifieke maatregel wordt genomen. Er dient echter in dergelijke specifieke steunmaatregelen te worden voorzien. De situatie is hoogst complex. Als het zo voortgaat, zal de nu al grote uitstroom naar andere sectoren alleen maar aanzwellen.

b. Antwoorden van de minister

De vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, gaat nader in op de diverse vragen die hem werden gesteld.

Wat de indexering van de bijdrage betreft, stipt de minister aan dat het om een oud dossier gaat dat dateert van 2006. In dat jaar werd die indexering afgeschaft voor de bijdrage ten laste van de vennootschappen. Voor het balanstotaal werd die aanpassing aan het indexcijfer behouden.

Étant donné cette suppression en 2006, il n'y a pas de base légale pour indexer.

Des sociétés ont attaqué cette législation devant la Cour constitutionnelle cette législation. Toute modification dans l'arsenal réglementaire risquait de relancer la question de la légalité de cette cotisation.

L'issue judiciaire de ce contentieux aurait pu être négative, ce qui aurait signifié une obligation dans le chef de l'État de rembourser ces montants importants.

Il n'y a pas eu d'intervention tout au long de ce contentieux.

Dès 2016, l'Inspection des finances introduit des remarques sur cette absence d'indexation au sujet de ces montants.

Le ministre décide de ne pas bouger, étant donné que le contentieux est en cours.

Le 26 février 2021, l'ensemble du gouvernement voulait indexer ce montant. Le ministre a bloqué car il voulait une sécurité juridique maximale.

Le 28 octobre 2021, la Cour constitutionnelle a rendu son avis sur cette cotisation des sociétés. La Cour constitutionnelle a décidé que cette cotisation était bien conforme à la Constitution et donc que les caisses étaient compétentes pour recouvrer la cotisation à charge des sociétés. La loi n'était pas contraire à l'article 170 de la Constitution, en ce qu'elle chargeait le Roi de déterminer les cas dans lesquels il peut être renoncé à l'application des majorations.

Cette décision de la Cour étant intervenue le 28 octobre 2021, le ministre a introduit, en date du 26 avril 2022, la proposition de ne pas indexer cette cotisation. Cette proposition a été refusée par le Conseil des ministres.

Le ministre a donc plié dans le cadre du conclave budgétaire et a accordé cette indexation. Il a toutefois obtenu que cette cotisation ne soit seulement indexée à partir de 2023 et ceci sans effet rétroactif.

Il y a un rendement budgétaire attendu de 24 millions en 2023 et de 39 millions en 2024.

Concernant le droit passerelle de crise, le Conseil d'État a indiqué qu'il n'avait pas le temps d'examiner le volet "crise" car il n'y avait pas d'urgence. Le gouvernement

Gezien die afschaffing in 2006 is er geen wettelijke grondslag voor die aanpassing.

Vennootschappen hebben die wetgeving aangevochten bij het Grondwettelijk Hof. Elke wijziging binnen het regelgevend instrumentarium dreigde het debat over de wettigheid van die bijdrage opnieuw aan te wakkeren.

De gerechtelijke uitkomst van dat geschil had negatief kunnen zijn, waardoor de Staat ertoe verplicht had kunnen worden die forse bedragen terug te betalen.

Gedurende het hele geschil heeft geen enkele tussenkomst plaatsgevonden.

Sinds 2016 maakt de Inspectie van Financiën opmerkingen over het feit dat die bedragen niet worden aangepast aan het indexcijfer.

De minister beslist niets te ondernemen aangezien het geschil nog aan de gang is.

Op 26 februari 2021 wou de voltallige regering dat bedrag aan het indexcijfer aanpassen. De minister heeft zijn hakken in het zand gezet omdat hij maximale rechtszekerheid wou.

Op 28 oktober 2021 heeft het Grondwettelijk Hof zijn advies over die vennootschapsbijdrage uitgebracht en geoordeeld dat die bijdrage wel degelijk in overeenstemming was met de Grondwet en dat de fondsen derhalve bevoegd waren om de bijdrage ten laste van de vennootschappen te innen. De wet was niet in strijd met artikel 170 van de Grondwet omdat zij de Koning gelastte te bepalen in welke gevallen van de verhogingen kan worden afgezien.

Aangezien die uitspraak van het Hof dateert van 28 oktober 2021 heeft de minister op 26 april 2022 voorgesteld die bijdrage niet aan het indexcijfer aan te passen. Dat voorstel werd door de Ministerraad terzijde geschoven.

De minister is dus overstag gegaan bij het begrotingsconclaaf en heeft met die indexering ingestemd. Hij heeft evenwel verkregen dat die bijdrage pas vanaf 2023 en zonder terugwerkende kracht zal worden geïndexeerd.

Er wordt een begrotingsrendement verwacht van 24 miljoen euro in 2023 en van 39 miljoen euro in 2024.

Wat het crisioverbruggingsrecht betreft, heeft de Raad van State aangegeven dat de tijd ontbrak om het deel over de crisis te onderzoeken aangezien er geen

a donc inséré ce volet dans un texte, qui sera examiné ultérieurement, et l'avis du Conseil d'État a été sollicité.

Pour l'entrée en vigueur, c'est prévu le 1^{er} janvier 2023. Le ministre viendra présenter un projet de loi début 2023.

Concernant le droit passerelle classique, tout peut être mis en place pour le 1^{er} janvier 2023. Les anciens dossiers seront examinés sous la législation actuelle. Il n'y aura pas de changement pour les dossiers en cours.

Le ministre finalise une note qui permettra de donner aux caisses les modalités d'exécution qui seront prévues à partir du 1^{er} janvier 2023.

Concernant le rapport de la Cour des comptes, le ministre rappelle que la Cour des comptes indique qu'elle "n'a pas obtenu d'information concernant la neutralisation de cette dépense complémentaire"².

La réforme a pour objectif de simplifier et d'harmoniser le régime.

Concernant les primo-starters, une évaluation globale est prévue. Les caisses d'assurance sociale sont prêtes.

Concernant la question de Mme Lanjri, le ministre souligne l'importance d'accentuer le retour au travail des indépendants après une période de maladie.

Les indépendants sont-ils suffisamment informés? Il s'agit d'une responsabilité qui incombe aux caisses d'assurances sociales. Une note aux caisses va être envoyée pour les informer au mieux afin qu'elles puissent, à leur tour, bien informer les indépendants.

Concernant la question par rapport aux règlements collectifs de dette, le ministre indique que ce volet "règlement collectif de dettes" n'était pas appliqué jusqu'à présent.

Concernant le délai de paiement de l'indépendant, le ministre indique qu'il n'y a pas de délai légal. Après la décision, la Caisse paie avec effet rétroactif si nécessaire.

Concernant le non recours aux droits, le ministre compte s'investir là-dessus. Une étude de l'ABC est attendue.

² Commentaires et observations sur les projets de budget de l'État pour l'année budgétaire 2023, p. 111 in www.ccrek.be

sprake was van hoogdringendheid. De regering heeft dat deel dus opgenomen in een wetsontwerp dat later zal worden besproken. Inmiddels werd ook het advies van de Raad van State gevraagd.

De inwerkingtreding is gepland op 1 januari 2023. De minister zal begin 2023 een wetsontwerp komen toelichten.

De regeling inzake het klassieke overbruggingsrecht kan tegen 1 januari 2023 in gereedheid worden gebracht. Voor de oude dossiers zal de huidige wetgeving gelden. Voor de lopende dossiers zal er niets wijzigen.

De minister legt ten behoeve van de socialeverzekeringsfondsen de laatste hand aan een nota met de nadere regels die vanaf 1 januari 2023 zullen gelden.

Wat het verslag van het Rekenhof betreft, wijst de minister op de volgende erin vermelde passage: "Het Rekenhof heeft geen informatie over de manier waarop die bijkomende uitgaven zullen worden gecompenseerd."²

De hervorming beoogt de regeling te vereenvoudigen en te harmoniseren.

Inzake de primostarters wordt in een alomvattende evaluatie voorzien. De socialeverzekeringsfondsen zijn klaar.

In antwoord op de vraag van mevrouw Lanjri onderstreept de minister de zelfstandigen te steunen die na een ziekteperiode het werk willen hervatten.

Zijn de zelfstandigen voldoende geïnformeerd? Zulks is de verantwoordelijkheid van de socialeverzekeringsfondsen. Er zal een nota aan de fondsen worden bezorgd om hen zo goed mogelijk te informeren, zodat ze op hun beurt de zelfstandigen naar behoren kunnen inlichten.

Wat de vraag over de collectieve schuldenregelingen betreft, geeft de minister aan dat het deel 'collectieve schuldenregeling' tot dusver niet werd toegepast.

Er is geen wettelijke betalingstermijn voor de zelfstandige. Na de beslissing betaalt het fonds met terugwerkende kracht indien zulks nodig is.

Aangaande de vaststelling dat er vaak geen aanspraak op de rechten wordt gemaakt, is de minister van plan dat te verhelpen. De resultaten van een studie van het Algemeen Beheerscomité zullen binnenkort beschikbaar zijn.

² Commentaar en opmerkingen over de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2023, blz.112. Beschikbaar op https://www.ccrek.be/docs/2022_45_Begroting2023.pdf.

Concernant la problématique des infirmières à domicile, le ministre est conscient qu'il y a des difficultés dans ce secteur. Le ministre rappelle toutefois qu'il ne va pas réglementer le secteur spécifique mais il peut prendre des mesures transversales qui touchent tous les indépendants.

Concernant le baromètre de l'UCM, le ministre est conscient que les indépendants vivent de graves difficultés: l'indexation est un coût important et les guerres ont un impact énorme. Heureusement, les indépendants ont pu disposer du droit passerelle pendant la crise du COVID. Certes, la perception des indépendants se dégrade mais c'est dû à la situation économique générale, et pas au droit passerelle.

Concernant les remarques sur la forfaitisation plutôt qu'une proportionnalité dans les allocations, le ministre les partage. Mais il faut être conscient que si l'on veut injecter une dose de proportionnalité dans les allocations aux indépendants, il faudra envisager une réforme des cotisations. Le ministre n'est pas très demandeur d'ouvrir cette discussion.

Il est exact que le droit passerelle n'est pas considéré comme une période assimilée pour les droits à la pension. On peut estimer que le droit passerelle doit être considéré comme période assimilée pour les pensions. Cela coûtera cher à la sécurité sociale. Or, les budgets ne le permettent pas pour le moment.

Concernant la non prise en compte des enfants pour charge de famille, le ministre rappelle qu'il y a des montants différents en fonction de si on est indépendant célibataire ou si on a charge de famille. L'ABC propose d'avoir une réflexion sur cette mesure.

C. Discussion des articles et votes

CHAPITRE 10

Financement alternatif – Dérogations à la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale – des travailleurs indépendants (Titre 8 – Affaires sociales)

Les articles 173 et 174 ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 12 voix contre 3.

Wat de thuisverpleegkundigen betreft, is de minister zich ervan bewust dat de sector met problemen kampt. Hij wijst er echter op dat hij niet alleen die sector zal reglementeren, maar dat hij transversale maatregelen kan nemen die op alle zelfstandigen van toepassing zijn.

Inzake de UCM-barometer is de minister zich ervan bewust dat de zelfstandigen het zeer moeilijk hebben: de indexering van de lonen is een grote kostenpost, en ook de oorlogen hebben een enorme impact. Gelukkig konden de zelfstandigen tijdens de coronacrisis op het overbruggingsrecht rekenen. Het imago van de zelfstandigen gaat er weliswaar op achteruit, maar dat is te wijten aan de algemene economische situatie, niet aan het overbruggingsrecht.

De minister kan zich vinden in de opmerkingen over de forfaitaire uitkering en de proportionele uitkering. Men moet zich er echter van bewust zijn dat de omslag naar een proportionele uitkering voor zelfstandigen een hervorming van de bijdragen zal vergen. De minister is niet echt vragende partij om het debat dienaangaande te openen.

Het overbruggingsrecht wordt voor de pensioenrechten inderdaad niet als een gelijkgestelde periode beschouwd. Men kan de mening zijn toegedaan dat zulks wél zo zou moeten zijn. Dat zal de sociale zekerheid echter veel kosten, de budgettaire toestand zulks momenteel niet toelaat.

Aangaande het feit dat inzake de gezinslast geen rekening wordt gehouden met de kinderen, wijst de minister erop dat de bedragen voor alleenstaande zelfstandigen en die voor zelfstandigen met gezinslast verschillend zijn. Het Algemeen Beheerscomité stelt voor zich te beraden over die maatregel.

C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

HOOFDSTUK 10

Alternatieve financiering - afwijkingen van de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid van de zelfstandigen (Titel 8 – Sociale zaken)

De artikelen 173 en 174 worden zonder verdere bespreking aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

CHAPITRE 1^{ER}

**Modification de la loi du 30 décembre 1992
portant des dispositions sociales et diverses,
relatif à la cotisation annuelle à charge
des sociétés, destinée au statut social des
travailleurs indépendants**

Les articles 177 à 184 ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Primo-starter après une incapacité de travail

Les articles 185 à 187 ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 3

**Un droit passerelle en faveur
des travailleurs indépendants**

Les articles 188 à 203 ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

L'article 204, qui contient les dispositions relatives à la délégation accordée au Roi, ne fait l'objet d'aucune observation et est approuvé par 9 voix contre 2 et 4 abstentions.

Les articles 205 et 206 ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Article 207

Mme Florence Reuter (MR) et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 3015/002) tendant à apporter une correction de nature technique à l'article 32, alinéa 1^{er}, 6^{ter} proposé. L'amendement n° 1 et l'article 207, ainsi modifié, sont adoptés à l'unanimité.

Les articles 208 à 211 ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

La rapporteure,

Florence Reuter

La présidente,

Marie-Colline Leroy

HOOFDSTUK 1

**Wijziging van de wet van 30 december 1992
houdende sociale en diverse bepalingen,
inzake de jaarlijkse bijdrage ten laste van de
vennootschappen bestemd voor het sociaal
statuut der zelfstandigen**

De artikelen 177 tot 184 worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Primostarter na arbeidsongeschiktheid

De artikelen 185 tot 187 worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 3

**Overbruggingsrecht ten gunste
van zelfstandigen**

De artikelen 188 tot 203 worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Artikel 204, dat de bepalingen betreffende de delegatie aan de Koning bevat, wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

De artikelen 205 en 206 worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Artikel 207

Mevrouw Florence Reuter c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 55 3015/002) in, dat ertoe strekt een technische correctie aan te brengen aan het ontworpen artikel 32, eerste lid, 6^{ter}. Amendement nr. 1 en het aldus geamendeerde artikel 207 worden eenparig aangenomen.

De artikelen 208 tot 211 worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

De rapportrice,

Florence Reuter

De voorzitter,

Marie-Colline Leroy