

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 2022

PROJET DE LOI**instaurant une contribution de solidarité
temporaire à charge du secteur pétrolier****SOMMAIRE**

Pages

Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet de la loi	9
Analyse d'impact	11
Avis du Conseil d'État	21
Projet de loi	29

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2022

WETSONTWERP**tot vaststelling van een tijdelijke
solidariteitsbijdrage van de oliesector****INHOUD**

Blz.

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet	9
Impactanalyse	16
Advies van de Raad van State	21
Wetsontwerp	29

**DE URGENTIEVERKLARING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET RÈGLEMENT.**

08315

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 29 novembre 2022.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 29 novembre 2022.

De regering heeft dit wetsontwerp op 29 november 2022 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 29 november 2022 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

RÉSUMÉ

À la suite de la guerre en Ukraine, la demande de pétrole a augmenté. En raison de l'augmentation de la demande, les prix ont également fortement augmenté, de sorte que les sociétés pétrolières réalisent un chiffre d'affaires et donc des bénéfices plus élevés.

Cette crise des prix signifie que le gouvernement a considérablement réduit les droits d'accise.

La presse relaye que les compagnies pétrolières versent des dividendes supplémentaires de plusieurs milliards.

C'est pourquoi le Comité ministériel restreint du 2 octobre 2022, a pris la décision de faire contribuer les entreprises du secteur de l'énergie qui ont bénéficié de surprofits suite à la crise de l'énergie et à l'augmentation des prix que nous traversons depuis le début de l'année 2022.

Cette contribution sera utilisée afin de soutenir les ménages qui subissent les conséquences de la crise et doivent faire face à ces prix élevés.

Cette décision se fonde notamment sur le règlement (UE) 2022/1854 du Conseil du 6 octobre 2022 sur une intervention d'urgence pour faire face aux prix élevés de l'énergie. En ses articles 14 à 18, ce règlement prévoit l'établissement d'une contribution de solidarité temporaire obligatoire à charge des entreprises qui profitent de bénéfices excédentaires tirés de leurs activités dans les secteurs du pétrole brut, du gaz naturel, du charbon et du raffinage, avec pour objectif le soutien aux clients finaux.

Dans ce cadre, ce projet de loi réglemente la contribution de solidarité temporaire instaurée à charge du secteur pétrolier.

SAMENVATTING

Ten gevolge van de oorlog in Oekraïne is de vraag naar petroleum gestegen. Door de hogere vraag zijn de petroleum prijzen sterk gestegen. Dat zorgt er eveneens voor dat de petroleummaatschappijen een hogere omzet halen en een hogere winst maken.

Deze prijencrisis heeft ervoor gezorgd dat de overheid de accijnzen significant verlaagd hebben.

Uit de pers blijkt dat de petroleummaatschappijen extra dividenden uitbetalen van meerdere miljarden.

Omwille van het bovenstaande heeft de beperkte Ministerraad van 2 oktober 2022 het besluit genomen om de energiebedrijven te doen bijdragen, die hebben geprofiteerd van overwinsten als gevolg van de energiecrisis en de prijsstijgingen die we sinds het begin van het jaar 2022 meemaken.

Deze bijdrage dient ter ondersteuning van de huishoudens die lijden onder de gevolgen van de crisis en het hoofd moeten bieden aan deze hoge prijzen.

Dit besluit is met name gebaseerd op de Verordening (EU) 2022/1854 van de Raad van 6 oktober 2022 betreffende een noodinterventie in verband met de hoge energieprijzen. De artikelen 14 tot en met 18 van deze Verordening voorzien in de invoering van een tijdelijke, verplichte solidariteitsbijdrage te betalen door ondernemingen die overwinsten maken met hun activiteiten in de ruwe aardolie-, aardgas-, steenkool- en raffinagesector, teneinde de eindgebruikers te ondersteunen.

In dit verband regelt dit wetsontwerp de door de oliesector te betalen tijdelijke solidariteitsbijdrage.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Ce projet de loi prévoit une contribution de solidarité temporaire à charge de deux types d'entreprises du secteur pétrolier.

Premièrement, la contribution sera due par les sociétés pétrolières enregistrées actives dans le secteur du raffinage et qui disposent de capacité de raffinage en Belgique. Le montant de la contribution à charge de ces sociétés est fixé à 6,9 euros par tonne de pétrole brut transformé entre le 1^{er} janvier 2022 et le 31 décembre 2023.

Ce montant a été estimé pour atteindre un total d'environ 400 millions d'euros. En effet, ces sociétés ont profité de surprofits, ou bénéfices supplémentaires à la suite de l'augmentation exceptionnelle des prix du pétrole depuis le début de l'année 2022, alors que leurs coûts de production ou de livraison durant la même période sont limités ou n'ont pas augmenté.

Deuxièmement, la contribution vise les sociétés pétrolières enregistrée définies comme participants primaires pour l'année 2022, conformément à l'arrêté royal du 5 février 2019 pour les produits diesel, gasoil et essences. Le montant de la contribution à charge de ces sociétés est fixé à 7,8 euros par mètre cube de produits mis à la consommation entre le 1^{er} janvier 2022 et le 31 décembre 2023.

Ce montant a été estimé pour atteindre un total d'environ 200 millions d'euros. Cette contribution visera les huit sociétés déterminées participants primaires pour l'année 2022. Ces sociétés sont considérées comme privilégiées car dans le cadre d'une crise d'approvisionnement des produits pour lesquels elles sont déterminées participants primaires, elles seront favorisées en cas de libération de stocks stratégiques.

Ces huit entreprises sont ensemble responsables d'au moins quatre-vingt-dix pour cent du volume total du produit éligible mis à la consommation en Belgique au cours de l'année 2021.

De plus, le projet de loi prévoit d'instaurer un mécanisme de compensation ou de régularisation qui

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

Dit wetsontwerp voorziet in een tijdelijke solidariteitsbijdrage, aan te rekenen aan twee categorieën van ondernemingen actief in de aardoliesector.

Ten eerste zal de bijdrage verschuldigd zijn door de geregistreerde aardoliemaatschappijen die actief zijn in de raffinagesector en over raffinagecapaciteit in België beschikken. Het bedrag dat deze bedrijven verschuldigd zijn, is vastgesteld op 6,9 euro per ton ruwe olie die tussen 1 januari 2022 en 31 december 2023 wordt verwerkt.

Dit bedrag wordt geschat op een totaal van ongeveer 400 miljoen euro. Dat komt omdat deze bedrijven overwinsten, of extra winsten, hebben behaald als gevolg van de uitzonderlijke stijging van de olieprijs sinds het begin van het jaar 2022, terwijl hun productie- of leveringskosten in dezelfde periode beperkt waren of niet zijn gestegen.

Ten tweede is de bijdrage bestemd voor geregistreerde aardoliemaatschappijen die voor wat betreft het jaar 2022 als primaire deelnemer(s) zijn aangeduid voor diesel, gasolie en benzineproducten, overeenkomstig het koninklijk besluit van 5 februari 2019. Het bedrag van de door deze bedrijven te betalen bijdrage is vastgesteld op 7,8 euro per kubieke meter producten die tussen 1 januari 2022 en 31 december 2023 tot verbruik worden uitgeslagen.

Dit bedrag wordt geraamd op een totaal van ongeveer 200 miljoen euro. Deze bijdrage is gericht op acht ondernemingen die voor wat betreft het jaar 2022 als primaire deelnemers zijn aangeduid. Deze bedrijven worden als begunstigd beschouwd omdat zij in het geval van een bevoorradingscrisis van de producten waarvoor zij als primaire deelnemers zijn aangewezen, worden bevoordeeld bij het in omloop brengen van strategische voorraden.

Deze acht bedrijven zijn samen verantwoordelijk voor ten minste negentig procent van het totale volume van het in aanmerking komende product dat in referentiejaar 2021 in België in verbruik werd gesteld.

Voorts voorziet het wetsontwerp in de invoering van een compensatie- of regularisatiemechanisme waarmee,

permettra, lorsqu'on connaîtra les bénéfices de l'année d'imposition, de régulariser le montant de la contribution pour atteindre au minimum le montant qui aurait été perçu si le calcul de la contribution avait été réalisé selon les articles 15 et 16 du règlement (UE) 2022/1854.

Cette disposition est nécessaire pour la conformité de la loi nationale belge avec l'article 14.2 du règlement 2022/1854 qui exige que "les mesures nationales équivalentes adoptées (...) génèrent un produit comparable ou plus important que le produit estimé de la contribution de solidarité".

Par ailleurs, le projet de loi prévoit que la contribution de solidarité temporaire ne peut pas être reflétée dans la structure du prix maximal ni ne peut se répercuter de quelque façon que ce soit sur d'autres entreprises ou sur l'utilisateur final.

Enfin, le projet prévoit le rôle du SPF Économie pour la notification, de la perception et le contrôle de la contribution, le versement de cette contribution en faveur d'un compte d'attente et les règles de poursuite des infractions à cette loi.

La contribution de solidarité temporaire n'a pas été prévue pour les entreprises du secteur du charbon ni du gaz naturel pour différentes raisons.

Concernant le charbon, sa part relative dans la consommation énergétique belge n'est pas significative. De plus, un seul grand opérateur est actif dans ce secteur en Belgique. Cette seule entreprise fabrique des produits de cokerie en Belgique mais les utilise pour ses propres besoins. Elle n'est pas un fournisseur de ces produits. Les bénéfices réalisés par cette entreprise ne sont pas dus à l'augmentation des prix des produits de coke fabriqués.

Par ailleurs, il n'a pas été jugé opportun d'instaurer une contribution sur le secteur gazier au vu l'absence de production de gaz naturel en Belgique.

wanneer de winst van het belastingjaar bekend is, het bedrag van de bijdrage kan worden geregulariseerd tot ten minste het bedrag dat zou geïnd worden indien de berekening van de bijdrage was uitgevoerd overeenkomstig de artikelen 15 en 16 van Verordening (EU) nr. 2022/1854.

Deze bepaling is noodzakelijk om de Belgische nationale wetgeving in overeenstemming te brengen met artikel 14, lid 2, van Verordening 2022/1854, dat voorschrijft dat "de vastgestelde gelijkwaardige nationale maatregelen (...) even hoge of hogere opbrengsten genereren dan de geschatte opbrengsten uit de solidariteitsbijdrage".

Bovendien bepaalt het wetsontwerp dat de tijdelijke solidariteitsbijdrage niet in de maximumprijsstructuur mag worden weerspiegeld of op enigerlei wijze aan andere bedrijven of aan de eindgebruiker mag worden doorberekend.

Tot slot voorziet het wetsontwerp in de rol van de FOD Economie bij de kennisgeving, de inning en de controle van de bijdrage, de storting van deze bijdrage op een tussenrekening en de regels voor de vervolging van inbreuken op deze wet.

De tijdelijke solidariteitsbijdrage was om verschillende redenen niet voorzien voor bedrijven in de kolen- en aardgassector.

Het relatieve aandeel van steenkool in het Belgische energieverbruik is verwaarloosbaar. Bovendien is er slechts één grote exploitant actief in de Belgische steenkoolsector. Dat bedrijf produceert cokes in België, maar enkel voor eigen verbruik en is bovendien geen leverancier van deze producten. De winst van dit bedrijf kan niet toegeschreven worden aan een verhoging van de prijs van geproduceerde cokes.

Bovendien is bepaald om af te zien van een bijdrage op de gassector, aangezien er in België geen aardgas wordt geproduceerd.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article détermine le fondement constitutionnel de ce projet de loi.

Art. 2

Cet article établit que le présent projet de loi vise à la mise en œuvre partielle du règlement (UE) 2022/1854 du Conseil du 6 octobre 2022 sur une intervention d'urgence pour faire face aux prix élevés de l'énergie.

Art. 3

Cet article définit les termes "arrêté royal du 5 février 2019", "contribution de solidarité temporaire" et "société pétrolière enregistrée", nécessaires à la bonne compréhension de la loi.

Art. 4

Cet article établit le principe de la contribution de solidarité temporaire, vise les sociétés concernées et détermine le montant.

D'un côté, concernant les sociétés pétrolières enregistrées actives dans le secteur du raffinage et qui disposent de capacité de raffinage en Belgique, le montant de 6,9 euros par tonne de pétrole brut importé entre le 1^{er} janvier 2022 et le 31 décembre 2023 a été décidé afin d'atteindre environ 400 millions d'euros.

D'un autre côté, les participants primaires ont été visées car elles ont également profités de bénéfices extraordinaires dus à l'augmentation des prix du diesel, gasoil et essences et elles sont reconnues comme une catégorie particulière de sociétés car privilégiées en cas de crise d'approvisionnement.

Pour cette deuxième catégorie de sociétés, le montant a été fixé à 7,8 euros par mètre cube de produits mis à la consommation entre le 1^{er} janvier 2022 et le 31 décembre 2023, afin d'atteindre un total d'environ 200 millions d'euros.

Ces montants sont calculés et dus par société séparément pour l'année 2022 et pour l'année 2023.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke grondslag van dit wetsontwerp.

Art. 2

Dit artikel bepaalt dat dit wetsvoorstel tot doel strekt tot gedeeltelijke uitvoering van Verordening (EU) 2022/1854 van de Raad van 6 oktober 2022 betreffende een noodinterventie in verband met de hoge energieprijzen.

Art. 3

In dit artikel worden de begrippen "koninklijk besluit van 5 februari 2019", "tijdelijke solidariteitsbijdrage" en "geregistreerde aardoliemaatschappij" gedefinieerd, die nodig zijn voor een goed begrip van de wet.

Art. 4

Dit artikel stelt het beginsel van de tijdelijke solidariteitsbijdrage vast, verwijst naar de beoogde ondernemingen en bepaalt het bedrag.

Enerzijds voor de geregistreerde aardoliemaatschappijen die actief zijn in de raffinagesector en met raffinagecapaciteit in België, bedraagt het bedrag van de bijdrage 6,9 per ton ingevoerde ruwe aardolie tussen 1 januari 2022 en 31 december 2023 werd besloten om een totaalbedrag van ongeveer 400 miljoen euro te bereiken.

Anderzijds, worden de primaire deelnemers beoogd omdat zij eveneens buitengewone winsten genoten ten gevolge van de stijging van de prijs van diesel, gasolie en benzine en zij erkend worden als een buitengewone categorie bedrijven omdat zij bevoorrecht zijn in geval van een bevoorradingscrisis.

Voor de tweede categorie bedrijven wordt het bedrag vastgesteld op 7,8 euro per kubieke meter producten die tussen 1 januari 2022 en 31 december 2023 tot verbruik worden uitgeslagen, voor een totaalbedrag van ongeveer 200 miljoen euro.

Deze bedragen worden afzonderlijk berekend en verschuldigd voor het jaar 2022 en voor het jaar 2023.

Dans les deux cas, le montant de la contribution a été fixé afin d'instaurer une contribution proportionnelle aux mesures relatives aux autres secteurs de l'énergie.

Ce montant représente environ 1,5 % du prix du produit.

De plus, le projet de loi prévoit d'instaurer un mécanisme de compensation ou de régularisation qui permettra, lorsqu'on connaîtra les bénéfices de l'année d'imposition, de régulariser le montant de la contribution pour atteindre au minimum le montant qui aurait été perçu si le calcul de la contribution avait été réalisé selon les articles 15 et 16 du règlement (UE) 2022/1854.

Il prévoit également que cette contribution a pour but de soutenir les ménages et les entreprises qui subissent les conséquences de la crise énergétique et doivent faire face aux prix exceptionnellement élevés.

Les mesures envisagées sont notamment des primes accordées aux citoyens, telles que l'allocation pour l'acquisition de gasoil ou de propane en vrac destinés au chauffage d'une habitation privée ("chèque mazout") ou la future allocation pour l'acquisition de pellets en vrac destinés au chauffage d'une habitation privée ("chèque pellets").

Par ailleurs, un monitoring est actuellement en place pour suivre le niveau des ristournes appliqué par les opérateurs sur le prix maximum. Il nous indique que le montant de la contribution est raisonnable et proportionné aux capacités des sociétés. C'est également un indicateur qui peut montrer si la contribution est partiellement ou totalement répercutée sur le consommateur.

Art. 5

Cet article prévoit premièrement que la contribution de solidarité temporaire ne peut pas être reflétée dans la structure du prix maximal et que les sociétés qui doivent la payer ne peuvent pas facturer ou répercuter, totalement ou partiellement de quelque façon la contribution de solidarité temporaire directement ou indirectement sur d'autres entreprises ou sur l'utilisateur final. Cette disposition permet de s'assurer que la contribution sera à charge de ces entreprises qui ont bénéficié de surprofits.

Deuxièmement, cet article impose le paiement de la contribution de solidarité temporaire chaque semestre de l'année en cours.

In beide gevallen is het bedrag van de bijdrage vastgesteld om een bijdrage in te voeren die in verhouding staat tot de maatregelen voor de andere energiesectoren.

Dit bedrag vertegenwoordigt ongeveer 1,5 % van de productprijs.

Voorts voorziet het wetsontwerp in de invoering van een compensatie- of regularisatiemechanisme waarmee, wanneer de winst van het belastingjaar bekend is, het bedrag van de bijdrage kan worden geregulariseerd tot ten minste het bedrag dat zou geïnd worden indien de berekening van de bijdrage was uitgevoerd overeenkomstig de artikelen 15 en 16 van Verordening (EU) nr. 2022/1854.

Het voorziet eveneens dat de bijdrage bestemd is voor de ondersteuning van huishoudens en ondernemingen die lijden onder de gevolgen van de energiecrisis en het hoofd moeten bieden aan de uitzonderlijke hoge prijzen.

De beoogde maatregelen omvatten voornamelijk premies voor burgers, zoals de toekenning van een toelage voor het aanschaffen van huisbrandolie of propaan in bulk, bestemd voor de verwarming van een privéwoning ("stookoliecheque") of de toekenning van een toelage voor het aanschaffen van pellets in bulk, bestemd voor de verwarming van een privéwoning ("pellet cheque").

Bovendien wordt momenteel toezicht gehouden op de omvang van de toegepaste kortingen op de maximumprijs, die door de economische operatoren gegeven worden. Daaruit blijkt dat het bedrag van de bijdrage billijk en in verhouding is met de capaciteit van de onderneming. Het is eveneens een indicator om na te gaan of de bijdrage geheel of gedeeltelijk aan de consument wordt doorgegeven.

Art. 5

Dit artikel bepaalt vooreerst dat de tijdelijke solidariteitsbijdrage niet mag worden weerspiegeld in de maximumprijsstructuur en dat ondernemingen die moeten betalen de tijdelijke solidariteitsbijdrage op geen enkele wijze, direct of indirect, in rekening mogen brengen of doorberekenen aan andere bedrijven of aan de eindgebruiker. Deze bepaling zorgt ervoor dat de bijdrage wordt gedragen door de ondernemingen die overwinst hebben gemaakt.

Ten tweede stelt dit artikel de betaling van de tijdelijke solidariteitsbijdrage vast elk semester van het lopende jaar.

Art. 6

Cet article établit le rôle de la Direction générale Énergie du SPF Économie, PME, Classes Moyennes et Énergie pour la notification, la perception et le contrôle des obligations de la contribution de solidarité temporaire. Il prévoit que les agents de la Direction générale Énergie disposent des moyens et des compétences qui leur sont attribués par les dispositions légales concernant la réglementation économique et les prix.

Art. 7

Cet article fixe les règles de poursuite de toute infraction au présent projet de loi ainsi que la sanction applicable à toute société concernée qui ne paye pas ou pas totalement sa contribution.

Art. 8

Cet article prévoit l'entrée en vigueur de la loi au jour de sa publication au *Moniteur belge*.

La ministre de l'Énergie,

Tinne Van der Straeten

Art. 6

Dit artikel legt de rol vast van de Algemene Directie Energie van de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie voor de kennisgeving, de inning en de controle van de verplichtingen van de tijdelijke solidariteitsbijdrage. Er wordt bepaald dat de ambtenaren van de Algemene Directie Energie over de middelen en bevoegdheden beschikken die hun door de wettelijke bepalingen inzake economische regulering en prijzen zijn toegekend.

Art. 7

Dit artikel bevat de regels voor de vervolging van elke inbreuk op dit wetsontwerp, alsook de sanctie die van toepassing is op elke betrokken onderneming die haar bijdrage niet of niet volledig betaalt.

Art. 8

Dit artikel bepaalt dat de wet in werking treedt op de dag van haar publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

De minister van Energie,

Tinne Van der Straeten

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi instaurant une contribution de solidarité temporaire à charge du secteur pétrolier

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. Pour l'application de la présente loi on entend par:

1° arrêté royal du 5 février 2019: arrêté royal du 5 février 2019 déterminant les mesures applicables, lors d'une crise d'approvisionnement, à la répartition internationale et nationale et à l'approvisionnement équitable du pétrole et des produits pétroliers disponibles et déterminant les règles pour l'utilisation des stocks obligatoires de pétrole et produits pétroliers;

2° contribution de solidarité temporaire: contribution extraordinaire de crise telle que prévue à l'article 3;

3° "société pétrolière enregistrée": toute personne physique ou morale, qui pour son compte propre, pour le compte d'autrui ou pour ses besoins propres, produit, achète, importe ou entre, sort, raffine, détient en stockage, transforme, emploie, distribue, offre en vente, vend, livre ou transporte du pétrole et/ou des produits pétroliers, enregistrée auprès du SPF Économie, Direction générale de l'Énergie, Service pétrole & Fapetro conformément à l'arrêté ministériel du 19 mai 2021 relatif à l'enregistrement des personnes qui interviennent dans le circuit d'approvisionnement du pays et des consommateurs en pétrole et produits pétroliers.

Art. 3. § 1^{er}. Une contribution de solidarité temporaire est instaurée à la charge des sociétés pétrolières enregistrées actives dans le secteur du raffinage et qui disposent de capacité de raffinage en Belgique et des sociétés pétrolières enregistrées définies comme participants primaires pour l'année 2022, conformément à l'arrêté royal du 5 février 2019 pour les produits diesel, gasoil et essences.

§ 2. Le montant de la contribution à charge des sociétés pétrolières enregistrées actives dans le secteur du raffinage et qui disposent de capacité de raffinage en Belgique est fixé à 6,9 euros par tonne de pétrole brut importé entre le 1^{er} janvier 2022 et le 31 décembre 2023.

Le montant de la contribution à charge des sociétés pétrolières enregistrées définies comme participants primaires pour l'année 2022, conformément à l'arrêté royal du 5 février 2019 est fixé à 7,8 euros par mètre cube de produits mis à la consommation entre le 1^{er} janvier 2022 et le 31 décembre 2023.

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot vaststelling van een tijdelijke solidariteitsbijdrage van de oliesectore

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. Voor de toepassing van de wet gelden volgende definities:

1° koninklijk besluit van 5 februari 2019: koninklijk besluit van 5 februari 2019 tot bepaling van de maatregelen die in een bevoorradingscrisis gelden voor de toebedeling van aardolie en aardolieproducten op internationaal en nationaal niveau en voor de billijke bevoorrading van de beschikbare aardolie en aardolieproducten en tot bepaling van de regels voor het aanspreken van de verplichte voorraden aardolie en aardolieproducten;

2° tijdelijke solidariteitsbijdrage: uitzonderlijke crisisbijdrage zoals voorzien in artikel 3;

3° "geregistreerde aardoliemaatschappij": elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die voor eigen rekening, voor rekening van derden of voor eigen behoeften aardolie en/of aardolieproducten produceert, aankoopt, invoert of binnenbrengt, verlaat, raffineert, in opslag houdt, verwerkt, gebruikt, verdeelt, te koop aanbiedt, verkoopt, levert of vervoert, geregistreerd bij de FOD Economie, Directie Energie, Aardolie & Fapetro overeenkomstig het ministerieel besluit van 19 mei 2021 betreffende de registratie van de personen die tussenkomen in het bevoorradingscircuit van aardolie en aardolieproducten aan het land en aan de verbruikers.

Art. 3. § 1. Er wordt een tijdelijke solidariteitsbijdrage ingevoerd voor geregistreerde aardoliemaatschappijen die actief zijn in de raffinagesector en die over raffinagecapaciteit in België beschikken en voor geregistreerde oliemaatschappijen die in het jaar 2022 als primaire deelnemers zijn aangeduid voor diesel, gasolie en benzineproducten, overeenkomstig het koninklijk besluit van 5 februari 2019.

§ 2. Het bedrag van de bijdrage dat moet worden betaald door geregistreerde aardoliemaatschappijen die actief zijn in de raffinagesector en die over raffinagecapaciteit in België beschikken, wordt vastgesteld op 6,9 euro per ton ruwe olie die tussen 1 januari 2022 en 31 december 2023 wordt ingevoerd.

Het bedrag van de bijdrage dat moet worden betaald door de geregistreerde aardoliemaatschappijen die voor wat betreft het jaar 2022 als primaire deelnemers zijn gedefinieerd, overeenkomstig het koninklijk besluit van 5 februari 2019, is vastgesteld op 7,8 euro per kubieke meter producten die tussen 1 januari 2022 en 31 december 2023 tot verbruik worden uitgeslagen.

Ces montants sont calculés et dus par société séparément pour l'année 2022 et pour l'année 2023.

§ 3. Cette contribution a pour but de soutenir les ménages et les entreprises qui subissent les conséquences de la crise énergétique et doivent faire face aux prix exceptionnellement élevés.

Art. 4. § 1^{er}. La contribution de solidarité temporaire ne peut pas être reflétée dans la structure du prix maximal. Les sociétés pétrolières enregistrées visées à l'article 3, § 1^{er} et 2, ne peuvent pas facturer ou répercuter, totalement ou partiellement de quelque façon la contribution de solidarité temporaire directement ou indirectement sur d'autres entreprises ou sur l'utilisateur final.

§ 2. La contribution de solidarité temporaire relative au pétrole brut importé et aux produits diesel, gasoil et essences mis à la consommation entre le 1^{er} janvier 2022 et le 31 décembre 2022 sera facturée chaque semestre de l'année en cours et payée au plus tard 30 jours à partir de la date de réception de la facture.

La contribution de solidarité temporaire relative au pétrole brut importé et aux produits diesel, gasoil et essences mis à la consommation entre le 1^{er} janvier 2023 et le 31 décembre 2023 sera facturée chaque semestre de l'année en cours et payée au plus tard 30 jours à partir de la date de réception de la facture.

Art. 5. La Direction générale Énergie du SPF Économie, PME, Classes Moyennes et Énergie est chargée de la notification, de la perception et du contrôle des obligations de contribution de solidarité temporaire.

À cet effet, les agents de la Direction générale Énergie disposent des moyens et des compétences qui leur sont attribués par les dispositions légales concernant la réglementation économique et les prix.

Art. 6. Toute infraction à la présente loi ou aux arrêtés pris en exécution de la présente section est recherchée, constatée, poursuivie et punie conformément aux dispositions des chapitres II et III de la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix.

Sans préjudice des autres dispositions de la loi précitée, le non-paiement partiel ou total de la contribution de solidarité temporaire, est passible d'une amende au moins égale au décuple du montant éludé, sans pouvoir excéder vingt pour cent du chiffre d'affaires de la société pétrolière enregistrée concernée dans l'année civile 2022.

Art. 7. La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Deze bedragen worden afzonderlijk berekend en verschuldigd voor het jaar 2022 en voor het jaar 2023.

§ 3. Deze bijdrage is bestemd voor de ondersteuning van huishoudens en ondernemingen die lijden onder de gevolgen van de energetische crisis en het hoofd moeten bieden aan de uitzonderlijke hoge prijzen.

Art. 4. § 1. De tijdelijke solidariteitsbijdrage mag niet worden weerspiegeld in de maximumprijsstructuur. De geregistreerde aardoliemaatschappijen bedoeld in artikel 3, § 1 en 2, mogen de tijdelijke solidariteitsbijdrage op geen enkele wijze, geheel of gedeeltelijk, rechtstreeks of onrechtstreeks aan andere ondernemingen of aan de eindgebruiker aanrekenen of doorrekenen.

§ 2. De tijdelijke solidariteitsbijdrage met betrekking tot ingevoerde ruwe olie en met betrekking tot diesel-, gasolie- en benzineproducten die tussen 1 januari 2022 en 31 december 2022 tot verbruik worden uitgeslagen, wordt elk semester van het lopende jaar gefactureerd en betaald uiterlijk 30 dagen na de datum van ontvangst van de factuur.

De tijdelijke solidariteitsbijdrage met betrekking tot ingevoerde ruwe olie en met betrekking tot diesel-, gasolie- en benzineproducten die tussen 1 januari 2023 en 31 december 2023 tot verbruik worden uitgeslagen, wordt elk semester van het lopende jaar gefactureerd en betaald uiterlijk 30 dagen na de datum van ontvangst van de factuur.

Art. 5. De Algemene Directie Energie van de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie is belast met de kennisgeving, de inning en de controle van de tijdelijke solidariteitsbijdrageverplichtingen.

Daartoe beschikken de ambtenaren van de Algemene Directie Energie over de middelen en bevoegdheden, die hun werden toegekend op basis van de wettelijke bepalingen inzake economische regulering en prijzen.

Art. 6. Elke inbreuk op deze wet of op de ter uitvoering van deze afdeling uitgevaardigde bevelen wordt onderzocht, vastgesteld, vervolgd en bestraft overeenkomstig de bepalingen van de hoofdstukken II en III van de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische regulering en de prijzen.

Onverminderd de overige bepalingen van voornoemde wet, wordt de gehele of gedeeltelijke niet-betaling van de tijdelijke solidariteitsbijdrage bestraft met een geldboete van ten minste tienmaal het ontdoken bedrag, zonder dat dit bedrag meer mag bedragen dan twintig procent van de omzet van de betrokken geregistreerde oliemaatschappij in het kalenderjaar 2022.

Art. 7. Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Analyse d'impact intégrée

Fiche signalétique

A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

La Ministre de l'Energie, Tinne VAN DER STRAETEN

Contact cellule stratégique

Nom : Jan Vanderhaeghe

E-mail : jan.vanderhaeghe@vanderstraeten.belgium.be

Téléphone : +3222777039

Administration

Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes Moyennes et Energie - Direction générale Energie

Contact administration

Nom : Nancy Mahieu

E-mail : nancy.mahieu@economie.fgov.be

Téléphone : +32 2 277 82 87

B. Projet

Titre de la réglementation

Avant-projet de loi instaurant une contribution de solidarité temporaire à charge du secteur pétrolier

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

Suite à la guerre en Ukraine, la demande de pétrole a augmenté. En raison de l'augmentation de la demande, les prix ont également fortement augmenté, de sorte que les sociétés pétrolières réalisent un chiffre d'affaires et donc des bénéfices plus élevés. La presse montre que les compagnies pétrolières versent des dividendes supplémentaires de plusieurs milliards.

Cet avant-projet de loi prévoit d'imposer une contribution aux entreprises du secteur de l'énergie qui ont bénéficié de surprofits suite à la crise de l'énergie et l'augmentation des prix que nous traversons depuis le deuxième trimestre de l'année 2021.

Cette contribution sera utilisée afin de soutenir les ménages qui subissent les conséquences de la crise et doivent faire face à ces prix élevés.

Cette décision se fonde notamment sur le Règlement (UE) 2022/1854 du Conseil du 6 octobre 2022 sur une intervention d'urgence pour faire face aux prix élevés de l'énergie. En ses articles 14 à 18, ce Règlement prévoit l'établissement d'une contribution de solidarité temporaire obligatoire à charge des entreprises qui profitent de bénéfices excédentaires tirés de leurs activités dans les secteurs du pétrole brut, du gaz naturel, du charbon et du raffinage, avec pour objectif le soutien aux clients finaux.

Analyses d'impact déjà réalisées :

☐ Oui ☒ Non

C. Consultations sur le projet de réglementation

Avant-projet de loi instaurant une contribution de solidarité temporaire à charge du secteur pétrolier - (v1) - 14/10/2022
11:32

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

Avis de l'inspecteur des finances, du Secrétaire d'Etat au Budget et du Conseil d'Etat

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

/

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

1. Lutte contre la pauvreté

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Cette contribution sera utilisée afin de soutenir les ménages qui subissent les conséquences de la crise énergétique et doivent faire face à ces prix élevés.

2. Égalité des chances et cohésion sociale

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

☐ Des personnes sont concernées. | ☒ Aucune personne n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

L'avant-projet prévoit une contribution à charge d'entreprises. Il ne vise pas directement des personnes.

4. Santé

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

5. Emploi

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

6. Modes de consommation et production

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

7. Développement économique

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

8. Investissements

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

9. Recherche et développement

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

10. PME

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

☒ Des entreprises (dont des PME) sont concernées. | ☐ Aucune entreprise n'est concernée.

Avant-projet de loi instaurant une contribution de solidarité temporaire à charge du secteur pétrolier - (v1) - 14/10/2022 11:32

Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (

Secteur pétrolier:

- sociétés dans le secteur du raffinage
- sociétés distributrices produits pétroliers finis

Pas de PME ni micro-entreprises

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.

N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

Contribution de solidarité temporaire instaurée à la charge des sociétés pétrolières enregistrées actives dans le secteur du raffinage et qui disposent de capacité de raffinage en Belgique et des sociétés pétrolières enregistrées définies comme participants primaires pour l'année 2022, conformément à l'arrêté royal du 5 février 2019 pour les produits diesel, gasoil et essences.

☐ Il y a des impacts négatifs.

11. Charges administratives

☐ Des entreprises/citoyens sont concernés. ☒ Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

12. Énergie

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Cette contribution à charge des entreprises du secteur pétrolier sera utilisée afin de soutenir les ménages qui subissent les conséquences de la crise énergétique et doivent faire face à ces prix élevés.

13. Mobilité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

14. Alimentation

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

15. Changements climatiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

16. Ressources naturelles

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

17. Air intérieur et extérieur

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

18. Biodiversité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

19. Nuisances

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

20. Autorités publiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

Avant-projet de loi instaurant une contribution de solidarité temporaire à charge du secteur pétrolier - (v1) - 14/10/2022
11:32

21. Cohérence des politiques en faveur du développement

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

☐ Impact sur les pays en développement. | ☒ Pas d'impact sur les pays en développement.

Expliquez pourquoi :

Contribution établie sur entreprises pétrolières belges

Voorontwerp van wet tot vaststelling van een tijdelijke solidariteitsbijdrage van de oliesector - (v1) - 14/10/2022 11:32

Geïntegreerde impactanalyse

Beschrijvende fiche

A. Auteur

Bevoegd regeringslid

De Minister van Energie, Tinne VAN DER STRAETEN

Contactpersoon beleidscel

Naam : Jan Vanderhaeghe

E-mail : jan.vanderhaeghe@vanderstraeten.belgium.be

Tel. Nr. : +3222777039

Overheidsdienst

Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie - Algemene Directie Energie

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : Nancy Mahieu

E-mail : nancy.mahieu@economie.fgov.be

Tel. Nr. : +32 2 277 82 87

B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

Voorontwerp van wet tot vaststelling van een tijdelijke solidariteitsbijdrage van de oliesector

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

Ingevolge de oorlog in Oekraïne is de vraag naar petroleum gestegen. Door de grotere vraag zijn de prijzen ook sterk gestegen met als gevolg dat petroleummaatschappijen een hogere omzet halen en bijgevolg ook de winsten. Uit de pers blijkt dat de petroleummaatschappijen extra dividenden uitbetalen van meerdere miljarden.

Dit wetsontwerp voorziet in een bijdrage die wordt opgelegd aan energiebedrijven die hebben geprofiteerd van overwinsten als gevolg van de energiecrisis en de prijsstijgingen die we sinds het tweede kwartaal van het jaar 2021 meemaken.

Deze bijdrage zal worden gebruikt ter ondersteuning van huishoudens die lijden onder de gevolgen van de crisis en het hoofd moeten bieden aan deze hoge prijzen.

Dit besluit is met name gebaseerd op de Verordening (EU) 2022/1854 van de Raad van 6 oktober 2022 betreffende een noodinterventie in verband met de hoge energieprijzen, waarin wordt voorgesteld "regels vast te stellen voor een tijdelijke solidariteitsbijdrage voor EU-bedrijven en vaste inrichtingen die voornamelijk actief zijn in de olie-, gas-, kolen- en raffinagederijsectoren om bij te dragen tot de betaalbaarheid van energie voor huishoudens en bedrijven".

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

☐ Ja ☒ Nee

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

Voorontwerp van wet tot vaststelling van een tijdelijke solidariteitsbijdrage van de oliesector - (v1) - 14/10/2022 11:32

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

Advies van de Inspecteur van Financien, van de Staatsecretaris voor Begroting en van de Raad van State

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen

/

Voorontwerp van wet tot vaststelling van een tijdelijke solidariteitsbijdrage van de oliesector - (v1) - 14/10/2022 11:32

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

1. Kansarmoedebestrijding

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Deze bijdrage zal worden gebruikt ter ondersteuning van huishoudens die lijden onder de gevolgen van de energetische crisis en het hoofd moeten bieden aan deze hoge prijzen.

2. Gelijke kansen en sociale cohesie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

☐ Er zijn personen betrokken. | ☒ Personen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

Het voorontwerp voorziet in een door de ondernemingen te betalen bijdrage. Zij richt zich niet rechtstreeks op individuen.

4. Gezondheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

5. Werkgelegenheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

6. Consumptie- en productiepatronen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

7. Economische ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

8. Investerings

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

9. Onderzoek en ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

10. Kmo's

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

☒ Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. | ☐ Ondernemingen zijn niet betrokken.

Voorontwerp van wet tot vaststelling van een tijdelijke solidariteitsbijdrage van de oliesector - (v1) - 14/10/2022 11:32

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (

Oliesector:

- bedrijven in de raffinagesector
- bedrijven die afgewerkte olieproducten distribueren

Geen KMO of micro-ondernemingen

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

N.B. de impact op de administratieve lasten moet bij het punt 11 gedetailleerd worden

Tijdelijke solidariteitsbijdrage ingevoerd voor geregistreeerde aardoliemaatschappijen die actief zijn in de raffinagesector en die over raffinagecapaciteit in België beschikken en voor geregistreeerde oliemaatschappijen die in het jaar 2022 als primaire deelnemers zijn aangeduid voor diesel, gasolie en benzineproducten, overeenkomstig het koninklijk besluit van 5 februari 2019.

☐ Er is een negatieve impact.

11. Administratieve lasten

☐ Ondernemingen of burgers zijn betrokken. ☒ Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

12. Energie

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Deze bijdrage te betalen door oliemaatschappijen zal worden gebruikt ter ondersteuning van huishoudens die lijden onder de gevolgen van de energetische crisis en het hoofd moeten bieden aan deze hoge prijzen.

13. Mobiliteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

14. Voeding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

15. Klimaatverandering

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

16. Natuurlijke hulpbronnen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

17. Buiten- en binnenlucht

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

18. Biodiversiteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

19. Hinder

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

20. Overheid

Voorontwerp van wet tot vaststelling van een tijdelijke solidariteitsbijdrage van de oliesector - (v1) - 14/10/2022 11:32

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

☐ Impact op ontwikkelingslanden. | ☒ Geen impact op ontwikkelingslanden.

Leg uit waarom:

Bijdrage beoordeeld op Belgische oliemaatschappijen

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 72.457/3 DU 14 NOVEMBRE 2022**

Le 3 novembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi 'instaurant une contribution de solidarité temporaire à charge du secteur pétrolier'.

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 9 novembre 2022. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Inge Vos, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Arne CARTON, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 novembre 2022.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

"L'avis est demandé conformément à l'article 84 § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État car, l'article 14, 3^o du Règlement (UE) 2022/1854 du Conseil du 6 octobre 2022 exige que les états membres élaborent et publient leurs mesures pour mettre en œuvre cette contribution de solidarité au plus tard le 31 décembre 2022, par conséquent le gouvernement souhaite débiter déjà la collecte de la contribution en 2022. La mise en place d'une procédure administrative pour effectuer cette collecte nécessitera un certain délai pour la mise en place".

*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹ ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité avec les normes supérieures.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 72.457/3 VAN 14 NOVEMBER 2022**

Op 3 november 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Energie verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot vaststelling van een tijdelijke solidariteitsbijdrage van de oliesector'.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 9 november 2022. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Inge Vos, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assesseurs, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 november 2022.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

"L'avis est demandé conformément à l'article 84 § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État car, l'article 14, 3^o du Règlement (UE) 2022/1854 du Conseil du 6 octobre 2022 exige que les états membres élaborent et publient leurs mesures pour mettre en œuvre cette contribution de solidarité au plus tard le 31 décembre 2022, par conséquent le gouvernement souhaite débiter déjà la collecte de la contribution en 2022. La mise en place d'une procédure administrative pour effectuer cette collecte nécessitera un certain délai pour la mise en place."

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

3. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'imposer une contribution de solidarité temporaire au secteur pétrolier. Ainsi, il vise à mettre partiellement en œuvre les articles 14 à 18 du règlement (UE) 2022/1854 du Conseil du 6 octobre 2022 'sur une intervention d'urgence pour faire face aux prix élevés de l'énergie'.

L'article 2 de l'avant-projet contient un certain nombre de définitions.

L'article 3 fixe, pour les années 2022 et 2023, le montant et le mode de calcul de la contribution due par les sociétés pétrolières enregistrées actives dans le secteur du raffinage et qui disposent de capacité de raffinage en Belgique. La contribution a pour but de soutenir les ménages et les entreprises qui subissent les conséquences de la crise énergétique et doivent faire face aux prix exceptionnellement élevés.

Conformément à l'article 4, la contribution ne peut pas être reflétée dans la structure du prix maximal et les redevables ne peuvent pas la répercuter de quelque façon sur d'autres entreprises ou sur l'utilisateur final. L'avant-projet règle également la facturation périodique et le paiement des contributions.

L'article 5 règle la notification, la perception et le contrôle par la Direction générale Énergie du Service public fédéral Économie, PME, Classes Moyennes et Énergie.

L'article 6 concerne la sanction des infractions à la loi dont l'adoption est envisagée ainsi qu'à ses arrêtés d'exécution.

Conformément à l'article 7, la loi dont l'adoption est envisagée entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

4.1. L'article 14 du règlement (UE) 2022/1854 s'énonce comme suit:

"1. Les bénéfices excédentaires obtenus par les entreprises et les établissements stables de l'Union exerçant des activités dans les secteurs du pétrole brut, du gaz naturel, du charbon et du raffinage font l'objet d'une contribution de solidarité temporaire obligatoire, à moins que les États membres n'aient adopté des mesures nationales équivalentes.

2. Les États membres veillent à ce que les mesures nationales équivalentes adoptées partagent des objectifs similaires à ceux de la contribution de solidarité temporaire au titre du présent règlement, soient soumises à des règles similaires à celles régissant ladite contribution et génèrent un produit comparable ou plus important que le produit estimé de la contribution de solidarité.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe een tijdelijke solidariteitsbijdrage op te leggen aan de oliesector. Daarmee wordt de gedeeltelijke uitvoering beoogd van de artikelen 14 tot 18 van verordening (EU) 2022/1854 van de Raad van 6 oktober 2022 'betreffende een noodinterventie in verband met de hoge energieprijzen'.

Artikel 2 van het voorontwerp bevat een aantal definities.

Artikel 3 bepaalt het bedrag en de berekeningswijze van de bijdrage die verschuldigd is door geregistreerde aardolie-maatschappijen die actief zijn in de raffinagesector en die over raffinagecapaciteit in België beschikken, voor de jaren 2022 en 2023. De bijdrage is bestemd voor de ondersteuning van huishoudens en ondernemingen die lijden onder de gevolgen van de energetische crisis en het hoofd moeten bieden aan de uitzonderlijke hoge prijzen.

Overeenkomstig artikel 4 mag de bijdrage niet worden weerspiegeld in de maximumprijsstructuur en mogen de bijdrageplichtigen ze op geen enkele wijze doorrekenen aan andere ondernemingen of aan de eindgebruiker. De periodieke facturatie en betaling van de bijdragen worden eveneens geregeld.

Artikel 5 regelt de kennisgeving, de inning en de controle door de Algemene Directie Energie van de Federale Overheidsdienst Economie, kmo, Middenstand en Energie.

Artikel 6 heeft betrekking op de bestraffing van overtredingen van de aan te nemen wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Overeenkomstig artikel 7 treedt de aan te nemen wet in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

ALGEMENE OPMERKINGEN

4.1. Artikel 14 van verordening (EU) 2022/1854 luidt:

"1. Op het surplus aan winsten uit activiteiten door Unie-ondernemingen en vaste inrichtingen in de sectoren ruwe aardolie, aardgas, kolen en raffinage wordt een verplichte tijdelijke solidariteitsbijdrage geheven, tenzij de lidstaten gelijkwaardige nationale maatregelen hebben vastgesteld.

2. De lidstaten zorgen ervoor dat de vastgestelde gelijkwaardige nationale maatregelen vergelijkbare doelstellingen hebben en worden onderworpen aan vergelijkbare regels als de tijdelijke solidariteitsbijdrage uit hoofde van deze verordening, en even hoge of hogere opbrengsten genereren dan de geschatte opbrengsten uit de solidariteitsbijdrage.

3. Les États membres adoptent et publient des mesures mettant en œuvre la contribution de solidarité temporaire obligatoire visée au paragraphe 1 au plus tard le 31 décembre 2022”.

L'article 3, § 1^{er}, de l'avant-projet impose une contribution de solidarité temporaire à la charge des “sociétés pétrolières enregistrées actives dans le secteur du raffinage et qui disposent de capacité de raffinage en Belgique et des sociétés pétrolières enregistrée[s] définies comme participants primaires pour l'année 2022, conformément à l'arrêté royal du 5 février 2019 pour les produits diesel, gasoil et essences”. Ainsi, le champ d'application de la contribution en projet est plus restreint que celui de la disposition réglementaire précitée. À la question de savoir si des prélèvements équivalents seront encore instaurés pour les autres secteurs avant l'échéance prévue au paragraphe 3 de cette disposition (31 décembre 2022), le délégué a répondu:

“Un projet de loi est en préparation afin d'instaurer un impôt sur les recettes excédentaires par les producteurs d'électricité.

Il n'est pas prévu d'instaurer un impôt sur le secteur gazier. Ceci car en termes de producteurs, le secteur gazier en Belgique se caractérise, d'une part, par l'absence de production de gaz naturel et, d'autre part, par le faible développement des secteurs du biogaz et du biométhane. La production de biogaz n'est pas suffisamment significative pour permettre l'instauration d'une taxe ou d'une contribution.

Concernant le charbon, il n'est pas non plus prévu d'instaurer un impôt sur les surprofits étant donné que la part relative au charbon dans la consommation énergétique belge n'est pas significative”.

4.2. On peut admettre que la mise en œuvre du règlement (UE) 2022/1854 s'effectue de manière fragmentée, avec des mesures distinctes pour les différents secteurs visés à l'article 14, paragraphe 1, du règlement. Il n'en demeure pas moins que des contributions de solidarité doivent finalement être imposées dans l'ensemble de l'Union aux entreprises et aux établissements stables de l'Union exerçant des activités dans les secteurs du pétrole brut, du gaz naturel, du charbon et du raffinage² et qu'il serait contraire au règlement que certaines entreprises et certains établissements stables ayant une activité lucrative dans ces secteurs ne soient pas soumis à la contribution de solidarité. En effet, cela pourrait conduire à favoriser certains secteurs par rapport à d'autres, ce qui pourrait affecter la concurrence sur le marché de l'énergie.

Par ailleurs, une proposition de loi néerlandaise portant exécution de cette disposition réglementaire a effectivement un champ d'application qui correspond étroitement aux secteurs énumérés dans cette disposition³. Le fait que l'activité

3. De lidstaten dienen vóór 31 december 2022 de maatregelen vast te stellen en bekend te maken voor de uitvoering van de in lid 1 bedoelde verplichte tijdelijke solidariteitsbijdrage”.

Artikel 3, § 1, van het voorontwerp legt een tijdelijke solidariteitsbijdrage op voor “geregistreerde aardoliemaatschappijen die actief zijn in de raffinagesector en die over raffinagecapaciteit in België beschikken en voor geregistreerde oliemaatschappijen die in het jaar 2022 als primaire deelnemers zijn aangeduid voor diesel, gasolie en benzineproducten, overeenkomstig het koninklijk besluit van 5 februari 2019”. Het toepassingsgebied van de ontworpen bijdrage is daarmee beperkter dan dat van de voormelde verordeningsbepaling. Op de vraag of tegen de deadline in lid 3 van die bepaling (31 december 2022) nog zal worden voorzien in gelijkwaardige heffingen voor de andere sectoren, antwoordde de gemachtigde als volgt:

“Un projet de loi est en préparation afin d'instaurer un impôt sur les recettes excédentaires par les producteurs d'électricité.

Il n'est pas prévu d'instaurer un impôt sur le secteur gazier. Ceci car en termes de producteurs, le secteur gazier en Belgique se caractérise, d'une part, par l'absence de production de gaz naturel et, d'autre part, par le faible développement des secteurs du biogaz et du biométhane. La production de biogaz n'est pas suffisamment significative pour permettre l'instauration d'une taxe ou d'une contribution.

Concernant le charbon, il n'est pas non plus prévu d'instaurer un impôt sur les surprofits étant donné que la part relative au charbon dans la consommation énergétique belge n'est pas significative.”

4.2. Er kan worden aangenomen dat de uitvoering van verordening (EU) 2022/1854 op een gefragmenteerde wijze gebeurt, met afzonderlijke maatregelen voor de verscheidene sectoren bedoeld in artikel 14, lid 1, van de verordening. Dat neemt niet weg dat er uiteindelijk in de hele Unie solidariteitsbijdragen moeten worden opgelegd aan Unie-ondernemingen en vaste inrichtingen die actief zijn in de sectoren ruwe aardolie, aardgas, kolen en raffinage² en dat het zou indruisen tegen de verordening indien bepaalde ondernemingen en vaste inrichtingen met een winstgevendende activiteit in die sectoren, niet worden onderworpen aan de solidariteitsbijdrage. Dat zou er immers toe kunnen leiden dat sommige sectoren worden bevoordeeld ten aanzien van andere, wat de mededinging op de energiemarkt kan beïnvloeden.

Overigens heeft een voorstel van wet in Nederland ter uitvoering van die verordeningsbepaling wel degelijk een toepassingsgebied dat nauw aansluit bij de sectoren die in die bepaling worden opgesomd.³ De omstandigheid dat de

² Voir également le considérant 15 de ce règlement.

³ À savoir les revenus obtenus par des activités économiques dans le domaine de l'extraction d'hydrocarbures (pétrole, gaz naturel et condensats), de l'exploitation minière, du raffinage du pétrole ou de la fabrication de produits de cokerie (article 2.1 de la proposition de loi 'Invoering van een tijdelijke solidariteitsbijdrage', Documents de la Chambre II 2022-2023, 36235, n° 2 <https://www.tweedekamer.nl/downloads/document?id=2022D44540>).

² Zie ook overweging 15 bij de verordening.

³ Namelijk inkomsten behaald met economische activiteiten op het gebied van winning van koolwaterstoffen (aardolie, aardgas en condensaat), mijnbouw, de raffinage van aardolie of de vervaardiging van cokesovenproducten (artikel 2.1 van het wetsvoorstel 'Invoering van een tijdelijke solidariteitsbijdrage', Kamerstukken II 2022-23, 36235, nr. 2 <https://www.tweedekamer.nl/downloads/document?id=2022D44540>).

lucrative d'un secteur déterminé serait limitée ou insignifiante par rapport à d'autres secteurs, ne suffit pas en soi à dispenser ce secteur s'il correspond à un secteur visé par la disposition réglementaire.

Il peut être admis que le biogaz et les autres biocarburants ne relèvent pas des secteurs énumérés dans la disposition réglementaire⁴. En ce qui concerne le secteur du charbon, le Conseil d'État ne dispose pas des connaissances requises pour pouvoir déterminer sa part par rapport aux autres secteurs, mais si des bénéfices ne pouvant être considérés comme négligeables sont réalisés dans ce secteur, celui-ci doit également être soumis à une contribution. La circonstance qu'il n'y ait pas d'extraction de charbon ou de gaz naturel en Belgique (ni de pétrole), ne change rien au fait qu'il peut y avoir des activités lucratives dans ces secteurs exercées par des entreprises et des établissements stables en Belgique, même si le Conseil d'État ne dispose pas non plus des connaissances de fait requises à cet égard.

Si les auteurs de l'avant-projet estiment que les prélèvements qu'ils envisagent suffiront au regard du règlement (UE) 2022/1854, ils doivent encore fournir une motivation convaincante dans l'exposé des motifs. Si cela ne s'avère pas possible, le champ d'application de la réglementation en projet doit être élargi.

5. La question se pose de savoir si la mise en œuvre concrète de la contribution dans le régime en projet peut s'inscrire dans le cadre de l'article 14 du règlement, qui habilite les États membres à adopter des "mesures nationales équivalentes", pourvu qu'elles "partagent des objectifs similaires à ceux de la contribution de solidarité temporaire au titre du présent règlement, soient soumises à des règles similaires à celles régissant ladite contribution et génèrent un produit comparable ou plus important que le produit estimé de la contribution de solidarité".

5.1. La première exigence, à savoir que la contribution doit partager des objectifs similaires, ne soulève pas de problème, dès lors que, conformément à l'article 3, § 3, de l'avant-projet, la contribution a pour but "de soutenir les ménages et les entreprises qui subissent les conséquences de la crise énergétique et doivent faire face aux prix exceptionnellement élevés". Cet objectif correspond à plusieurs des finalités énumérées à l'article 17, paragraphe 1, du règlement (UE) 2022/1854. Du reste, ladite énumération ne semble pas impliquer que

winstgevende activiteit van een bepaalde sector slechts beperkt of niet significant zou zijn in verhouding tot andere sectoren, volstaat op zich niet om die sector vrij te stellen indien ze overeenstemt met een sector die in de verordeningsbepaling wordt geïdendeerd.

Er kan worden aangenomen dat biogas en andere bio-brandstoffen niet vallen onder de sectoren die in de verordeningsbepaling worden opgesomd.⁴ Wat betreft de sector kolen beschikt de Raad van State niet over het vereiste inzicht om te kunnen uitmaken wat het aandeel is ten opzichte van de andere sectoren, maar indien er in die sector meer dan verwaarloosbare winsten worden gemaakt, moet die ook worden onderworpen aan een bijdrage. Dat er in België geen steenkool of aardgas wordt gewonnen (evenmin als aardolie), neemt niet weg dat er winstgevende activiteiten kunnen zijn in die sectoren door ondernemingen en vaste inrichtingen in België, ook al beschikt de Raad van State hierover evenmin over het vereiste feitelijke inzicht.

Indien de stellers van het voorontwerp menen dat ze kunnen volstaan met de door hen beoogde heffingen in het licht van verordening (EU) 2022/1854, moeten ze dat alsnog overtuigend motiveren in de memorie van toelichting. Indien dat niet mogelijk zou blijken, moet het toepassingsgebied van de ontworpen regeling worden verruimd.

5. De vraag rijst of de concrete uitwerking van de bijdrage in de ontworpen regeling kan worden ingepast in artikel 14 van de verordening, dat de lidstaten machtigt om "gelijkwaardige nationale maatregelen" vast te stellen, mits die "vergelijkbare doelstellingen hebben en worden onderworpen aan vergelijkbare regels als de tijdelijke solidariteitsbijdrage uit hoofde van deze verordening, en even hoge of hogere opbrengsten genereren dan de geschatte opbrengsten uit de solidariteitsbijdrage".

5.1. Wat betreft het eerste vereiste, namelijk dat de bijdrage vergelijkbare doelstellingen moet hebben, rijst geen probleem, nu de bijdrage overeenkomstig artikel 3, § 3, van het voorontwerp bestemd is "voor de ondersteuning van huishoudens en ondernemingen die lijden onder de gevolgen van de energetische crisis en het hoofd moeten bieden aan de uitzonderlijke hoge prijzen". Die doelstelling stemt overeen met verschillende van de doeleinden die worden opgesomd in artikel 17, lid 1, van verordening (EU) 2022/1854. Die opsomming

⁴ En effet, le biogaz n'est pas un gaz extrait du sol, mais un gaz qui se trouve en règle générale en surface et est issu de la fermentation de matières organiques. Du reste, le considérant 34 du règlement énonce, dans un autre contexte il est vrai (plafond sur les recettes issues du marché): "Le plafond sur les recettes issues du marché ne devrait pas s'appliquer aux technologies utilisant des combustibles qui remplacent le gaz naturel, tels que le biométhane, afin de ne pas compromettre la conversion des centrales électriques au gaz existantes conformément aux objectifs du plan REPowerEU qui figurent notamment dans la communication de la Commission du 18 mai 2022 relative au plan REPowerEU [...]".

⁴ Biogas is immers geen uit de grond gewonnen gas, maar een gas dat in de regel bovengronds wordt gewonnen uit vergisting van organisch materiaal. In overweging 34 van de verordening staat overigens, weliswaar in een andere context (plafond op de marktinkomsten): "Het plafond op marktinkomsten mag niet van toepassing zijn op technologieën die als inputbrandstoffen worden gebruikt ter vervanging van aardgas, zoals biomethaan, om de conversie van bestaande gasgestookte energiecentrales overeenkomstig de REPowerEU-doelstellingen (...) niet in gevaar te brengen."

le produit de la contribution doit bénéficier à chacune des finalités de cette énumération.

Il est néanmoins requis que conformément à l'article 17, paragraphe 2, du règlement, les mesures visant à affecter le produit de ce prélèvement soient "clairement définies, transparentes, proportionnées, non discriminatoires et vérifiables", même si cela ne semble pas nécessairement impliquer que ces mesures doivent être énoncées dans des règles de droit formelles.

5.2. En ce qui concerne la deuxième exigence, à savoir que la contribution doit être soumise à des règles similaires à la définition de la contribution dans le règlement, force est de constater que l'avant-projet déroge aux règles relatives à la base et au taux applicable pour le calcul de la contribution, tels qu'ils figurent aux articles 15 et 16 du règlement (UE) 2022/1854. En effet, la contribution prévue à l'article 3, § 2, de l'avant-projet n'est pas, ainsi que le mentionnent ces dispositions réglementaires, un taux de 33 pour cent minimum sur les bénéfices imposables, mais bien un montant fixe par tonne de pétrole brut importé⁵ ou par nombre de mètres cubes de produits mis à la consommation⁶. Ce n'est donc pas un impôt sur le revenu qui est prévu mais un prélèvement sur l'importation et la mise à la consommation de produits.

À ce sujet, le délégué a déclaré ce qui suit:

"Le montant de la contribution est en effet calculé par tonne importée ou par mètre cube mis à la consommation. Cependant, selon nos estimations, prenant notamment en compte le système de prix maximum instauré en Belgique, nous pouvons considérer que le montant de la contribution ainsi calculée sera comparable".

À ce propos, la note au Conseil des ministres mentionne ce qui suit:

"La contribution ne se calcule pas sur les bénéfices imposables excédant de plus de 20 % les bénéfices imposables moyens des années précédentes, car dans la pratique, il est très difficile de connaître les bénéfices imposables de telles entreprises dans le secteur pétrolier. Etant donné que la plupart des sociétés visées sont des multinationales, il est difficile d'estimer leurs bénéfices déclarés en Belgique. [...] La contribution proposée de 6,9 euros/tonne de pétrole brut importé équivaut à 0,95 euros/baril. Cela représente environ 1 % du prix moyen actuel. Cette contribution, basée sur les importations de pétrole brut en 2021, générerait environ 200 millions d'euros pour l'année 2022. Aussi bien la période que

⁵ Pour les sociétés pétrolières enregistrées actives dans le secteur du raffinage.

⁶ Pour les sociétés pétrolières enregistrées qui sont considérées comme étant des participants primaires conformément à l'arrêté royal du 5 février 2019 'déterminant les mesures applicables, lors d'une crise d'approvisionnement, à la répartition internationale et nationale et à l'approvisionnement équitable du pétrole et des produits pétroliers disponibles et déterminant les règles pour l'utilisation des stocks obligatoires de pétrole et produits pétroliers'.

lijkt overigens niet in te houden dat de opbrengsten van de bijdrage aan elk van de doeleinden in die opsomming ten goede moeten komen.

Wel is vereist dat de maatregelen ter besteding van de opbrengsten van die heffing overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de verordening "duidelijk omschreven, transparant, evenredig, niet-discriminerend en controleerbaar" zijn, ook indien dat niet noodzakelijk lijkt te impliceren dat die maatregelen in formele rechtsregels moeten worden uitgewerkt.

5.2. Wat betreft het tweede vereiste, namelijk dat de bijdrage onderworpen wordt aan vergelijkbare regels als de omschrijving van de bijdrage in de verordening, moet worden vastgesteld dat het voorontwerp afwijkt van de regels inzake de grondslag en het percentage van de berekening van de bijdrage, zoals vervat in de artikelen 15 en 16 van verordening (EU) 2022/1854. De in artikel 3, § 2, van het voorontwerp bepaalde bijdrage is immers niet, zoals in die verordeningsbepalingen wordt vermeld, een tarief van minimaal 33 procent op de belastbare winst, maar wel een vast bedrag per ton ingevoerde ruwe olie⁵ of per aantal kubieke meter producten die tot verbruik worden uitgeslagen⁶. Er wordt dus niet voorzien in een inkomstenbelasting, maar in een heffing op de invoer en op het tot verbruik uitslaan van producten.

De gemachtigde verklaarde in dat verband het volgende:

"Le montant de la contribution est en effet calculé par tonne importée ou par mètre cube mis à la consommation. Cependant, selon nos estimations, prenant notamment en compte le système de prix maximum instauré en Belgique, nous pouvons considérer que le montant de la contribution ainsi calculée sera comparable."

In de nota aan de Ministerraad wordt in dit verband het volgende vermeld:

"De bijdrage wordt niet berekend op de belastbare winst die de gemiddelde belastbare winst van de voorgaande jaren met meer dan 20 % overschrijdt, aangezien het in de praktijk zeer moeilijk is de belastbare winst van dergelijke ondernemingen in de aardoliesector te kennen. Aangezien de meeste van de betrokken ondernemingen multinationals zijn, is het moeilijk een schatting te maken van hun in België aangegeven winst. (...) De voorgestelde bijdrage van 6,9 euro/ton ingevoerde ruwe aardolie komt overeen met 0,95 euro/vat. Dit is ongeveer 1 % van de huidige gemiddelde prijs. Deze bijdrage, gebaseerd op de invoer van ruwe aardolie in 2021, zou voor het jaar 2022 ongeveer 200 miljoen euro opleveren. Zowel de periode als

⁵ Voor de geregistreerde aardoliemaatschappijen die actief zijn in de raffinagesector.

⁶ Voor de geregistreerde aardoliemaatschappijen die als primaire deelnemers worden beschouwd overeenkomstig het koninklijk besluit van 5 februari 2019 'ter bepaling van de maatregelen die in een bevoorradingscrisis gelden voor de toedeling van aardolie en aardolieproducten op internationaal en nationaal niveau en voor de billijke bevoorrading van de beschikbare aardolie en aardolieproducten en tot bepaling van de regels voor het aanspreken van de verplichte voorraden aardolie en aardolieproducten'.

le montant nous semblent proportionnés, et en accord avec le Règlement européen”.

Toutefois, il n'est nullement certain qu'un prélèvement fixe par unité de produit importé ou mis à la consommation aboutisse à un résultat suffisamment comparable à celui d'un prélèvement en pourcentage sur les bénéfices imposables, indépendamment, en outre, de la question de savoir si de tels droits à l'importation sur le pétrole brut ne sont pas contraires à l'article 30 du Traité 'sur le fonctionnement de l'Union européenne'. Compte tenu de ce qui précède, le règlement (UE) 2022/1854 ne peut en tout cas pas être considéré comme une autorisation implicite donnée aux États membres d'instaurer de tels droits à l'importation.

Il est vrai que les États membres doivent disposer d'une certaine marge de manœuvre pour pouvoir inscrire la contribution définie dans le règlement dans un mécanisme d'imposition qui leur est habituel et connu, qui permette non seulement de fixer cette contribution avant le 31 décembre 2022, ainsi que le requiert l'article 14, paragraphe 3, du règlement (UE) 2022/1854, mais également d'utiliser le produit avec “une incidence suffisamment rapide”, ainsi que le prescrit l'article 17, paragraphe 1, phrase introductive. La question se pose toutefois de savoir si ces arguments suffisent pour justifier un mécanisme d'imposition à ce point différent.

5.3. À cela s'ajoute encore que la troisième exigence de l'article 14, paragraphe 2, du règlement (UE) 2022/1854 implique que doit être généré “un produit comparable ou plus important” que le produit estimé de la contribution de solidarité définie dans ce règlement.

À ce sujet, le délégué a déclaré ce qui suit:

“Il n'est en effet pas certain que la contribution prévue par le présent avant-projet de loi génère autant de recettes que les recettes estimées de la contribution de solidarité prévue par le Règlement européen dont le montant est calculé sur base des bénéfices. Cependant, les estimations sont selon nous comparables à ce que l'article 14 prévoit. Nous ne pouvons pas avoir de réponse exacte, notamment au vu de la difficulté de chiffrer le bénéfice réalisé en Belgique de multinationales”.

La difficulté d'estimer à l'avance les bénéfices des entreprises multinationales, qui est également évoquée dans la note au Conseil des ministres, ne signifie pas pour autant que ces bénéfices ne peuvent pas être déterminés à l'impôt des sociétés, fût-ce avec quelque retard. En admettant que ce retard soit contraire à l'exigence de l'article 17, paragraphe 1, phrase introductive, du règlement d'utiliser le produit avec “une incidence suffisamment rapide”, il semble opportun, au regard de la présente observation et de l'observation 5.2, de cependant prévoir au moins un mécanisme qui permette, dès que seront connus les bénéfices de l'année de revenus concernée à l'impôt des sociétés, d'imputer les contributions déjà perçues sur un pourcentage de ces bénéfices, garantissant que soit, au final, généré un produit comparable ou plus important que les 33 pour cent sur les bénéfices prévus

het bedrag lijken ons evenredig en in overeenstemming met de EU-verordening.”

Het is echter allerminst zeker of een vaste heffing per eenheid van ingevoerd of in het verbruik gebrachte product, tot een voldoende vergelijkbaar resultaat leidt als een procentuele heffing op belastbare winst, overigens nog afgezien van de vraag of dergelijke invoerrechten op ruwe olie niet strijdig zijn met artikel 30 van het Verdrag ‘betreffende de werking van de Europese Unie’. Verordening (EU) 2022/1854 kan alvast niet worden beschouwd als een impliciete toelating aan de lidstaten om dergelijke invoerrechten in te stellen, gelet op hetgeen voorafgaat.

Het is weliswaar zo dat de lidstaten enige beleidsruimte moeten hebben om de in de verordening omschreven bijdrage in te kunnen passen in een voor hen gebruikelijk en bekend belastingmechanisme, dat toelaat om die bijdrage niet alleen voor 31 december 2022 te kunnen vaststellen, zoals artikel 14, lid 3, van verordening (EU) 2022/1854 vereist, maar ook om de opbrengsten “met voldoende snel effect” te kunnen realiseren, zoals artikel 17, lid 1, inleidende zin, voorschrijft. De vraag is echter of die argumenten volstaan om een dermate verschillend belastingmechanisme te verantwoorden.

5.3. Daar komt nog bij dat het derde vereiste van artikel 14, lid 2, van verordening (EU) 2022/1854 inhoudt dat “even hoge of hogere opbrengsten” moeten worden gegenereerd dan de geschatte opbrengsten uit de solidariteitsbijdrage zoals omschreven in die verordening.

De gemachtigde verklaarde in dat verband het volgende:

“Il n'est en effet pas certain que la contribution prévue par le présent avant-projet de loi génère autant de recettes que les recettes estimées de la contribution de solidarité prévue par le Règlement européen dont le montant est calculé sur base des bénéfices. Cependant, les estimations sont selon nous comparables à ce que l'article 14 prévoit. Nous ne pouvons pas avoir de réponse exacte, notamment au vu de la difficulté de chiffrer le bénéfice réalisé en Belgique de multinationales.”

De moeilijkheid om de winst van multinationale ondernemingen op voorhand in te schatten, waarnaar ook wordt verwezen in de nota aan de Ministerraad, betekent nog niet dat die winst niet bepaalbaar is in de vennootschapsbelasting, zij het dan met enige vertraging. Aangenomen dat die vertraging op gespannen voet staat met het vereiste in artikel 17, lid 1, inleidende zin, van de verordening om de opbrengsten “met voldoende snel effect” te kunnen realiseren, lijkt het, in het licht van deze opmerking en van opmerking 5.2 aangewezen om dan toch minstens te voorzien in een mechanisme dat het mogelijk maakt om, van zodra de winst van het betrokken inkomstenjaar in de vennootschapsbelasting bekend is, de reeds geïnde bijdragen te verrekenen met een percentage op die winst dat waarborgt dat uiteindelijk even hoge of hogere opbrengsten worden gegenereerd dan de 33 procent op

par le règlement⁷. Même si l'on considère que l'exigence de ce produit minimal doit s'apprécier au niveau d'un secteur tout entier et non pas au niveau de chacune des entreprises prises séparément, un tel mécanisme d'imputation est indiqué.

En effet, s'il devait s'avérer que ce produit minimal n'est pas atteint, cela serait contraire à l'article 14, paragraphe 2, du règlement. Il convient encore de souligner qu'une réglementation d'un État membre qui entraînerait un produit insuffisant de la contribution concernée pourrait conduire les entreprises multinationales à transférer (temporairement) des bénéfices vers cet État membre afin d'échapper ainsi autant que possible à la contribution de solidarité temporaire, ce qui ne permettrait pas d'atteindre les objectifs du règlement.

5.4. Il y a donc lieu de conclure que la mise en œuvre de la contribution en projet est problématique sur différents points au regard des dispositions pertinentes du règlement (UE) 2022/1854. L'avant-projet doit être reconsidéré et adapté sur ces points.

Il est aussi recommandé de se concerter avec la Commission européenne. À cet égard, le considérant 66 du règlement mentionne également "(s)i un État membre rencontre des difficultés liées à l'application du présent règlement et, en particulier, de la contribution de solidarité temporaire, il devrait, le cas échéant, consulter la Commission européenne conformément à l'article 4 du traité sur l'Union européenne". Il semble au Conseil d'État que ces difficultés sont bien présentes en l'occurrence.

6. Enfin se pose la question de la compatibilité du régime en projet avec l'article 401 de la directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 'relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée', qui s'énonce comme suit:

"Sans préjudice d'autres dispositions communautaires, les dispositions de la présente directive ne font pas obstacle au maintien ou à l'introduction par un État membre de taxes sur les contrats d'assurance et sur les jeux et paris, d'accises, de droits d'enregistrement, et, plus généralement, de tous impôts, droits et taxes n'ayant pas le caractère de taxes sur le chiffre d'affaires, à condition que la perception de ces impôts, droits et taxes ne donne pas lieu dans les échanges entre États membres à des formalités liées au passage d'une frontière". (italiques ajoutées).

⁷ Cette incertitude est encore renforcée par l'article 4, § 2, de l'avant-projet, qui mentionne que la contribution est "facturée", ce qui pourrait faire naître une incertitude quant au fait de savoir si la contribution constitue des frais professionnels déductibles à l'impôt des sociétés. Toutefois, le délégué a fait savoir que la contribution ne peut pas être considérée comme des frais professionnels déductibles.

de la winst die de verordening vooropstelt.⁷ Ook indien wordt aangenomen dat het vereiste van die minimale opbrengst op het niveau van een hele sector moet worden beoordeeld en niet op het niveau van elke onderneming afzonderlijk, is een dergelijk verrekeningsmechanisme aangewezen.

Indien immers zou blijken dat die minimale opbrengst niet wordt gehaald, zou dat indruisen tegen artikel 14, lid 2, van de verordening. Daarbij moet nog worden aangestipt dat een lidstatelijke regeling die een onvoldoende opbrengst van de betrokken bijdrage tot gevolg heeft, kan leiden tot het (tijdelijk) verschuiven door multinationale ondernemingen van winsten naar die lidstaat om aldus zo veel als mogelijk aan de tijdelijke solidariteitsbijdrage te ontsnappen, waardoor de doelstellingen van de verordening niet kunnen worden bereikt.

5.4. De conclusie is dan ook dat de uitwerking van de ontworpen bijdrage op verscheidene punten problematisch is in het licht van de relevante bepalingen van verordening (EU) 2022/1854. Het voorontwerp moet op die punten worden heroverwogen en aangepast.

Het is ook raadzaam om daarvoor overleg te plegen met de Europese Commissie. In dat verband wordt in overweging 66 van de verordening ook vermeld dat "[i]ndien een lidstaat moeilijkheden ondervindt bij de toepassing van deze verordening en met name van de tijdelijke solidariteitsbijdrage, [hij] in voorkomend geval de Europese Commissie [dient] te raadplegen overeenkomstig artikel 4 van het Verdrag betreffende de Europese Unie". Het wil de Raad van State voorkomen dat die moeilijkheden hier voorliggen.

6. Ten slotte rijst de vraag naar de verenigbaarheid van de ontworpen regeling met artikel 401 van richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 'betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde', dat luidt als volgt:

"Onverminderd andere communautaire bepalingen vormen de bepalingen van deze richtlijn geen beletsel voor de handhaving of invoering door een lidstaat van belastingen op verzekeringsovereenkomsten en op spelen en weddenschappen, alsmede van accijnzen, registratierechten en, meer in het algemeen, van alle belastingen rechten en heffingen die niet het karakter van een omzetbelasting bezitten, mits de heffing van deze belastingen, rechten en heffingen in het verkeer tussen de lidstaten geen aanleiding geeft tot formaliteiten in verband met grensoverschrijding." (cursivering aangebracht).

⁷ Die onzekerheid wordt nog versterkt door artikel 4, § 2, van het voorontwerp, waarin wordt vermeld dat de bijdrage wordt "gefactureerd", waardoor onzekerheid zou kunnen ontstaan of de bijdrage een aftrekbare beroepskost uitmaakt in de vennootschapsbelasting. De gemachtigde deelde echter mee dat de bijdrage niet als een aftrekbare beroepskost kan beschouwd worden.

Selon la Cour européenne de justice, cette disposition, qui figurait auparavant dans l'article 33 de la sixième directive TVA⁸, ne s'oppose pas au maintien ou à l'introduction d'une taxe qui ne présenterait pas l'une des caractéristiques essentielles de la TVA⁹. La Cour définit les caractéristiques essentielles de la TVA comme suit:

“(L)’application générale de la taxe aux transactions ayant pour objet des biens ou des services; la fixation de son montant proportionnellement au prix perçu par l’assujéti en contrepartie des biens et des services qu’il fournit; la perception de la taxe à chaque stade du processus de production et de distribution, y compris celui de la vente au détail, quel que soit le nombre de transactions intervenues précédemment; la déduction de la taxe due par un assujéti des montants acquittés lors des étapes précédentes du processus, de telle sorte que la taxe ne s’applique, à un stade donné, qu’à la valeur ajoutée à ce stade et que la charge finale de la taxe repose en définitive sur le consommateur [...]”¹⁰.

Il résulte de l'article 4, § 1^{er}, de l'avant-projet, aux termes duquel la contribution de solidarité temporaire ne peut pas être facturée ou répercutée, totalement ou partiellement, de quelque façon, directement ou indirectement, sur d'autres entreprises ou sur l'utilisateur final, que la contribution en projet ne peut pas être considérée au regard de la jurisprudence précitée de la Cour de justice comme une taxe sur le chiffre d'affaires au sens de l'article 401 de la directive 2006/112/CE et qu'elle se concilie par conséquent avec cette disposition.

EXAMEN DU TEXTE

Article 6

7. À l'article 6, de l'avant-projet, on écrira “loi” au lieu de “section”. Dans le texte néerlandais, on écrira “besluiten” au lieu de “bevelen”.

OBSERVATION FINALE

8. Il ne ressort pas du texte de l'avant-projet soumis pour avis qu'il poursuit la mise en œuvre partielle du règlement (UE) 2022/1854. Il faudrait le préciser dans un nouvel article 2 à insérer.

Le greffier,

Le président,

Annemie Goossens

Jeroen Van Nieuwenhoven

⁸ Sixième directive 77/388/CEE du Conseil du 17 mai 1977 ‘en matière d’harmonisation des législations des États membres relatives aux taxes sur le chiffre d’affaires – Système commun de taxe sur la valeur ajoutée: assiette uniforme’.

⁹ C.J.U.E., 3 octobre 2006, C-475/03, *Banco popolare di Cremona Soc. coop. arl*, ECLI:EU:C:2006:629, point 27.

¹⁰ *Ibid.*, point 28.

Volgens het Europese Hof van Justitie verzet deze bepaling, die voorheen was terug te vinden in artikel 33 van de Zesde Btw-richtlijn⁸, zich niet tegen de handhaving of de invoering van een belasting die één van de wezenlijke kenmerken van de btw niet bezit.⁹ De wezenlijke kenmerken van de btw worden door het Hof als volgt omschreven:

“[D]e belasting is algemeen van toepassing op transacties betreffende goederen of diensten; het bedrag ervan is evenredig aan de prijs die de belastingplichtige voor zijn goederen of diensten ontvangt; de heffing vindt plaats in elke fase van het productie- en distributieproces, met inbegrip van de kleinhandelsfase, ongeacht het aantal transacties dat eraan voorafging; de belastingplichtige kan de in eerdere fasen van het proces voldane bedragen op de verschuldigde belasting in mindering brengen, zodat de belasting telkens slechts over de in een bepaalde fase toegevoegde waarde wordt geheven en de last uiteindelijk op de consument drukt (...)”¹⁰

Uit artikel 4, § 1, van het voorontwerp, naar luid waarvan de tijdelijke solidariteitsbijdrage op geen enkele wijze, geheel of gedeeltelijk, rechtstreeks of onrechtstreeks aan andere ondernemingen of aan de eindgebruiker mag worden aangerekend of doorgerekend, volgt dat de ontworpen bijdrage in het licht van de aangehaalde rechtspraak van het Hof van Justitie niet beschouwd kan worden als een omzetbelasting in de zin van artikel 401 van richtlijn 2006/112/EG en dat ze bijgevolg verenigbaar is met die bepaling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 6

7. In artikel 6 van het voorontwerp schrijve men “wet” in plaats van “afdeling”. In de Nederlandse tekst schrijve men “besluiten” in plaats van “bevelen”.

SLOTOPMERKING

8. Uit de tekst van het om advies voorgelegd voorontwerp blijkt niet dat het strekt tot de gedeeltelijke uitvoering van verordening (EU) 2022/1854. Dit zou moeten worden verduidelijkt in een nieuw in te voegen artikel 2.

De griffier,

De voorzitter,

Annemie Goossens

Jeroen Van Nieuwenhoven

⁸ Zesde Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 ‘betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der Lid-Staten inzake omzetbelasting – Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag’.

⁹ HvJ 3 oktober 2006, C-475/03, *Banca popolare di Cremona Soc. coop. arl*, ECLI:EU:C:2006:629, punt 27.

¹⁰ *Ibid.*, punt 28.

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de la ministre de l'Énergie,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

La ministre de l'Énergie est chargée de présenter en Notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi vise à la mise en œuvre partielle du règlement (UE) 2022/1854 du Conseil du 6 octobre 2022 sur une intervention d'urgence pour faire face aux prix élevés de l'énergie.

Art. 3

Pour l'application de la présente loi on entend par:

1° arrêté royal du 5 février 2019: arrêté royal du 5 février 2019 déterminant les mesures applicables, lors d'une crise d'approvisionnement, à la répartition internationale et nationale et à l'approvisionnement équitable du pétrole et des produits pétroliers disponibles et déterminant les règles pour l'utilisation des stocks obligatoires de pétrole et produits pétroliers;

2° contribution de solidarité temporaire: contribution extraordinaire de crise telle que prévue à l'article 3;

3° "société pétrolière enregistrée": toute personne physique ou morale, qui pour son compte propre, pour le compte d'autrui ou pour ses besoins propres, produit, achète, importe ou entre, sort, raffine, détient en stockage, transforme, emploie, distribue, offre en vente, vend, livre

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Energie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Energie is ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet beoogt de gedeeltelijke uitvoering van Verordening (EU) 2022/1854 van de Raad van 6 oktober 2022 betreffende een noodinterventie in verband met de hoge energieprijzen.

Art. 3

Voor de toepassing van de wet gelden volgende definities:

1° koninklijk besluit van 5 februari 2019: koninklijk besluit van 5 februari 2019 tot bepaling van de maatregelen die in een bevoorradingscrisis gelden voor de toebedeling van aardolie en aardolieproducten op internationaal en nationaal niveau en voor de billijke bevoorrading van de beschikbare aardolie en aardolieproducten en tot bepaling van de regels voor het aanspreken van de verplichte voorraden aardolie en aardolieproducten;

2° tijdelijke solidariteitsbijdrage: uitzonderlijke crisisbijdrage zoals voorzien in artikel 3;

3° "geregistreerde aardoliemaatschappij": elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die voor eigen rekening, voor rekening van derden of voor eigen behoeften aardolie en/of aardolieproducten produceert, aankoopt, invoert of binnenbrengt, verlaat, raffineert, in opslag houdt,

ou transporte du pétrole et/ou des produits pétroliers, enregistrée auprès du SPF Économie, Direction générale de l'Énergie, Service pétrole & Fapetro conformément à l'arrêté ministériel du 19 mai 2021 relatif à l'enregistrement des personnes qui interviennent dans le circuit d'approvisionnement du pays et des consommateurs en pétrole et produits pétroliers.

Art. 4

§ 1^{er}. Une contribution de solidarité temporaire est instaurée à la charge des sociétés pétrolières enregistrées actives dans le secteur du raffinage et qui disposent de capacité de raffinage en Belgique et des sociétés pétrolières enregistrées définies comme participants primaires pour l'année 2022, conformément à l'arrêté royal du 5 février 2019 pour les produits diesel, gasoil et essences.

§ 2. Le montant de la contribution à charge des sociétés pétrolières enregistrées actives dans le secteur du raffinage et qui disposent de capacité de raffinage en Belgique est fixé à 6,9 euros par tonne de pétrole brut transformé entre le 1^{er} janvier 2022 et le 31 décembre 2023.

Le montant de la contribution à charge des sociétés pétrolières enregistrées définies comme participants primaires pour l'année 2022, conformément à l'arrêté royal du 5 février 2019 est fixé à 7,8 euros par mètre cube de produits mis à la consommation entre le 1^{er} janvier 2022 et le 31 décembre 2023.

Ces montants sont calculés et dus par société séparément pour l'année 2022 et pour l'année 2023.

§ 3. Dès le dépôt du bilan annuel pour l'exercice d'imposition de l'année précédente, un calcul de la contribution est réalisé selon les articles 15 et 16 du règlement (UE) 2022/1854 du Conseil du 6 octobre 2022 sur une intervention d'urgence pour faire face aux prix élevés de l'énergie. Si le montant est supérieur à celui obtenu suivant le calcul de la contribution instaurée par la présente loi, la société pétrolière enregistrée visée au paragraphe 1^{er} doit s'acquitter du paiement de la différence.

Le paiement est effectué dans un délai de 30 jours suivant la notification du SPF Économie.

§ 4. Cette contribution a pour but de soutenir les ménages et les entreprises qui subissent les conséquences de la crise énergétique et doivent faire face aux prix exceptionnellement élevés.

verwerkt, gebruikt, verdeelt, te koop aanbiedt, verkoopt, levert of vervoert, geregistreerd bij de FOD Economie, Directie Energie, Aardolie & Fapetro overeenkomstig het ministerieel besluit van 19 mei 2021 betreffende de registratie van de personen die tussenkomen in het bevoorradingscircuit van aardolie en aardolieproducten aan het land en aan de verbruikers.

Art. 4

§ 1. Er wordt een tijdelijke solidariteitsbijdrage ingevoerd voor geregistreerde aardoliemaatschappijen die actief zijn in de raffinagesector en die over raffinagecapaciteit in België beschikken en voor geregistreerde oliemaatschappijen die in het jaar 2022 als primaire deelnemers zijn aangeduid voor diesel, gasolie en benzineproducten, overeenkomstig het koninklijk besluit van 5 februari 2019.

§ 2. Het bedrag van de bijdrage dat moet worden betaald door geregistreerde aardoliemaatschappijen die actief zijn in de raffinagesector en die over raffinagecapaciteit in België beschikken, wordt vastgesteld op 6,9 euro per ton ruwe olie die tussen 1 januari 2022 en 31 december 2023 wordt verwerkt.

Het bedrag van de bijdrage dat moet worden betaald door de geregistreerde aardoliemaatschappijen die voor wat betreft het jaar 2022 als primaire deelnemers zijn gedefinieerd, overeenkomstig het koninklijk besluit van 5 februari 2019, is vastgesteld op 7,8 euro per kubieke meter producten die tussen 1 januari 2022 en 31 december 2023 tot verbruik worden uitgeslagen.

Deze bedragen worden afzonderlijk berekend en verschuldigd voor het jaar 2022 en voor het jaar 2023.

§ 3. Van zodra de jaarbalans van het voorgaande belastingjaar is ingediend, wordt de bijdrage berekend overeenkomstig de artikelen 15 en 16 van de Verordening (EU) 2022/1854 van de Raad van 6 oktober 2022 betreffende een noodinterventie in verband met de hoge energieprijzen. Indien het bedrag hoger is dan het bedrag dat wordt verkregen door de berekening van de bij deze wet ingevoerde bijdrage, moet de in paragraaf 1 bedoelde geregistreerde aardoliemaatschappij het verschil betalen.

De betaling geschiedt binnen 30 dagen na de kennisgeving van de FOD Economie.

§ 4. Deze bijdrage is bestemd voor de ondersteuning van huishoudens en ondernemingen die lijden onder de gevolgen van de energetische crisis en het hoofd moeten bieden aan de uitzonderlijke hoge prijzen.

Art. 5

§ 1^{er}. La contribution de solidarité temporaire ne peut pas être reflétée dans la structure du prix maximal. Les sociétés pétrolières enregistrées visées à l'article 3, § 1^{er} et 2, ne peuvent pas facturer ou répercuter, totalement ou partiellement de quelque façon la contribution de solidarité temporaire directement ou indirectement sur d'autres entreprises ou sur l'utilisateur final.

§ 2. La contribution de solidarité temporaire relative au pétrole brut importé et aux produits diesel, gasoil et essences mis à la consommation entre le 1^{er} janvier 2022 et le 31 décembre 2022 sera facturée chaque semestre de l'année en cours et payée au plus tard 30 jours à partir de la date de réception de la facture.

La contribution de solidarité temporaire relative au pétrole brut importé et aux produits diesel, gasoil et essences mis à la consommation entre le 1^{er} janvier 2023 et le 31 décembre 2023 sera facturée chaque semestre de l'année en cours et payée au plus tard 30 jours à partir de la date de réception de la facture.

Art. 6

La Direction générale Énergie du SPF Économie, PME, Classes Moyennes et Énergie est chargée de la notification, de la perception et du contrôle des obligations de contribution de solidarité temporaire.

À cet effet, les agents de la Direction générale Énergie disposent des moyens et des compétences qui leur sont attribués par les dispositions légales concernant la réglementation économique et les prix.

Art. 7

Toute infraction à la présente loi ou aux arrêtés pris en exécution de la présente loi est recherchée, constatée, poursuivie et punie conformément aux dispositions des chapitres II et III de la loi du 22 janvier 1945 sur la réglementation économique et les prix.

Sans préjudice des autres dispositions de la loi précitée, le non-paiement partiel ou total de la contribution de solidarité temporaire, est passible d'une amende au moins égale au décuple du montant éludé, sans pouvoir excéder vingt pour cent du chiffre d'affaires de la société pétrolière enregistrée concernée dans l'année civile 2022.

Art. 5

§ 1. De tijdelijke solidariteitsbijdrage mag niet worden weerspiegeld in de maxumprijsstructuur. De geregistreerde aardoliemaatschappijen bedoeld in artikel 3, § 1 en 2, mogen de tijdelijke solidariteitsbijdrage op geen enkele wijze, geheel of gedeeltelijk, rechtstreeks of onrechtstreeks aan andere ondernemingen of aan de eindgebruiker aanrekenen of doorrekenen.

§ 2. De tijdelijke solidariteitsbijdrage met betrekking tot ingevoerde ruwe olie en met betrekking tot diesel-, gasolie- en benzineproducten die tussen 1 januari 2022 en 31 december 2022 tot verbruik worden uitgeslagen, wordt elk semester van het lopende jaar gefactureerd en betaald uiterlijk 30 dagen na de datum van ontvangst van de factuur.

De tijdelijke solidariteitsbijdrage met betrekking tot ingevoerde ruwe olie en met betrekking tot diesel-, gasolie- en benzineproducten die tussen 1 januari 2023 en 31 december 2023 tot verbruik worden uitgeslagen, wordt elk semester van het lopende jaar gefactureerd en betaald uiterlijk 30 dagen na de datum van ontvangst van de factuur.

Art. 6

De Algemene Directie Energie van de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie is belast met de kennisgeving, de inning en de controle van de tijdelijke solidariteitsbijdrageverplichtingen.

Daartoe beschikken de ambtenaren van de Algemene Directie Energie over de middelen en bevoegdheden, die hun werden toegekend op basis van de wettelijke bepalingen inzake economische regulering en prijzen.

Art. 7

Elke inbreuk op deze wet of op de ter uitvoering van deze afdeling uitgevaardigde besluiten wordt onderzocht, vastgesteld, vervolgd en bestraft overeenkomstig de bepalingen van de hoofdstukken II en III van de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische regulering en de prijzen.

Onverminderd de overige bepalingen van voornoemde wet, wordt de gehele of gedeeltelijke niet-betaling van de tijdelijke solidariteitsbijdrage bestraft met een geldboete van ten minste tienmaal het ontdoken bedrag, zonder dat dit bedrag meer mag bedragen dan twintig procent van de omzet van de betrokken geregistreerde oliemaatschappij in het kalenderjaar 2022.

Art. 8

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 29 novembre 2022

PHILIPPE

PAR LE ROI:

La ministre de l'Énergie,

Tinne Van der Straeten

Art. 8

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 29 november 2022

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Energie,

Tinne Van der Straeten