

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mai 2023

RÉSOLUTION**relative à la lutte efficace et effective
contre l'ingérence étrangère et
la mise à mal de notre démocratie****Texte adopté**
par la séance plénière

*Voir:***Doc 55 3045/ (2022/2023):**

- 001: Proposition de résolution de M. Pillen.
002 et 003: Amendements.
004: Rapport.
005: Texte adopté par la commission.
006: Amendements.

Voir aussi:*Compte rendu intégral:*
11 mai 2023.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 mei 2023

RESOLUTIE**betreffende het efficiënt en effectief
bestrijden van de buitenlandse inmenging en
de ondermijning van onze democratie****Tekst aangenomen**
door de plenaire vergadering

*Zie:***Doc 55 3045/ (2022/2023):**

- 001: Voorstel van resolutie van de heer Pillen.
002 en 003: Amendementen.
004: Verslag.
005: Tekst aangenomen door de commissie.
006: Amendementen.

Zie ook:*Integraal verslag:*
11 mei 2023.

09499

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'accord de gouvernement fédéral du 30 septembre 2020;

B. considérant que la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité définit la notion d'“ingérence” comme suit: “la tentative d'influencer des processus décisionnels par des moyens illicites, trompeurs ou clandestins” (article 8, alinéa 1^{er}, 1^o, g);

C. vu la Stratégie de sécurité nationale de décembre 2021;

D. vu le Plan STAR de juin 2022;

E. vu la Stratégie de cybersécurité 2.0 2021-2025 de mai 2021;

F. vu les avis écrits reçus sur la présente résolution du SGRS, de la Sûreté de l'État (VSSE), de l'OCAM et du Centre national de crise;

G. vu la résolution du Parlement européen du 9 mars 2022 sur l'ingérence étrangère dans l'ensemble des processus démocratiques de l'Union européenne, y compris la désinformation (2020/2268 (INI));

H. vu la Boussole stratégique de l'Union européenne;

I. vu le Concept stratégique de l'OTAN;

J. vu la Déclaration de Versailles du 11 mars 2022;

K. vu la demande d'établissement d'un rapport d'information relatif à la lutte contre les ingérences de puissances étrangères visant à saper les fondements de l'état de droit démocratique, qui a été adressée au Sénat le 22 avril 2022;

L. vu les cas dans lesquels l'une ou l'autre forme d'ingérence étrangère a été confirmée officiellement dans notre pays et/ou chez nos partenaires et alliés de l'Union européenne et de l'OTAN;

M. considérant que la Belgique, en tant qu'hôte de plusieurs institutions européennes, ainsi que de l'OTAN et du quartier général du SHAPE, est un pôle d'attraction pour l'espionnage et l'ingérence;

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het federaal regeerakkoord van 30 september 2020;

B. gelet op het feit dat de wet houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst van 30 november 1998 het begrip “inmenging” als volgt definieert: “de poging om met ongeoorloofde, bedrieglijke of clandestiene middelen beslissingsprocessen te beïnvloeden” (artikel 8, 1^e lid, 1^o, g);

C. gelet op de Nationale Veiligheidsstrategie van december 2021;

D. gelet op het STAR-Plan van juni 2022;

E. gelet op de Cybersecurity Strategie 2.0 2021-2025 van mei 2021;

F. gelet op de schriftelijke adviezen over deze resolutie van de ADIV, de Veiligheid van de Staat (VSSE), het OCAD en het Nationaal Crisiscentrum;

G. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 9 maart 2022 over buitenlandse inmenging in alle democratische processen in de Europese Unie met inbegrip van desinformatie (2020/2268 (INI));

H. gelet op het Strategisch Kompas van de Europese Unie;

I. gelet op het Strategisch Concept van de NAVO;

J. gelet op de Verklaring van Versailles van 11 maart 2022;

K. gelet op het Verzoek tot het opstellen van een informatieverslag ter bestrijding van de inmenging door buitenlandse mogendheden met het oog op het ondermijnen van de democratische rechtsstaat dat op 22 april 2022 aanhangig werd gemaakt in de Senaat;

L. overwegende de voorbeelden waarbij een of andere vorm van buitenlandse inmenging in ons land en/of bij onze partners en bondgenoten in de Europese Unie en de NAVO officieel werd bevestigd;

M. gelet op het feit dat België, als gastland van verschillende Europese instellingen en het NAVO en SHAPE-hoofdkwartier, een aantrekkingspool is voor spionage en inmenging;

N. considérant l'approche globale nécessaire pour prévenir les risques d'ingérences étrangères préconisée par le SGRS dans son avis écrit;

O. considérant que le rapport annuel de la VSSE publié en 2018 souligne notamment que les services de renseignement chinois ont tenté d'influencer les relations bilatérales de notre pays au travers de l'ingérence (pp. 24-25 du rapport annuel¹) et que le rapport annuel publié en 2022 fait explicitement référence au fait que "pour représenter ses intérêts, la Chine aussi continue de faire appel à un spectre très large de techniques d'influence, ouvertes ou cachées, qui évoluent dans une zone grise entre le lobbying, l'ingérence, l'influence politique, l'espionnage, le chantage économique, les campagnes de désinformation, entre lesquelles la frontière est souvent floue." (p. 7 du rapport annuel²);

P. compte tenu de l'instruction judiciaire en cours sur la corruption éventuelle de membres du Parlement européen par le Qatar et le Maroc (aussi appelée "Qatargate");

Q. faisant référence aux cas d'ingérence des Émirats arabes unis régulièrement relayés par la presse;

R. vu la situation et les évolutions géopolitiques actuelles, en particulier la guerre qui fait rage depuis l'invasion de l'Ukraine par la Russie le 24 février 2022;

S. considérant que le rapport annuel 2021-2022 de la VSSE renvoie explicitement à l'attention particulière que continuent d'accorder les services de renseignement aux activités de renseignement éventuelles de la Russie et à la propagande pro-russe diffusée sur d'autres canaux;

T. considérant que la société fantôme israélienne Team Jorge manipule les élections dans le monde entier au moyen de larges campagnes de désinformation;

U. prenant note de la motion (2021-2022, 36.045, n° 11) adoptée le 28 février 2022 par la *Tweede Kamer* néerlandaise, qui demande à la Cour des comptes d'enquêter pour savoir si et, le cas échéant, de quelle manière les partis politiques, les responsables politiques et les organisations représentatives aux Pays-Bas ont été financés (en espèces ou en nature) à partir de 2014 avec de l'argent provenant de la Fédération de Russie ou avec de l'argent provenant de personnes (morales) russes, et qui invite la Cour des comptes à communiquer les résultats de cette enquête;

¹ <https://www.vsse.be/sites/default/files/1-ra-fr-2018.pdf>

² <https://vsse.be/sites/default/files/ra-vsse-2022-fr-web-r2.pdf>

N. gelet op de omvattende aanpak die noodzakelijk is om het risico op buitenlandse inmenging te voorkomen, zoals die in het schriftelijke advies van de ADIV wordt bepleit;

O. overwegende dat het jaarverslag 2018 van de VSSE onder meer verwijst naar het feit dat de Chinese inlichtingendiensten de bilaterale relaties van ons land probeerden te beïnvloeden door middel van inmenging (p. 24-25 jaarverslag¹) en dat in het jaarverslag 2022 expliciet wordt verwezen naar het feit dat "ook China voor de behartiging van zijn belangen een beroep blijft doen op een breed scala aan open en verdoken beïnvloedings-technieken die zich afspelen in een grijze zone tussen lobbying, inmenging, politieke beïnvloeding, spionage, economische chantage en desinformatiecampagnes waar vaak geen duidelijke grens tussen bestaat" (p. 7 jaarverslag²);

P. gelet op het lopend gerechtelijk onderzoek naar mogelijke omkoping van Europarlementsleden door Qatar en Marokko (zogenaamde "Qatargate");

Q. gelet op de gevallen van inmenging van de Verenigde Arabische Emiraten waarover regelmatig wordt bericht in de pers;

R. gelet op de huidige geopolitieke situatie en evolutie, en dan met name de oorlog sinds de Russische invasie van Oekraïne op 24 februari 2022;

S. overwegende dat het jaarverslag 2021-2022 van de VSSE expliciet verwijst naar het feit dat de inlichtingendiensten bijzonder aandachtig blijven voor potentiële Russische inlichtingenactiviteiten en pro-Russische propaganda via andere kanalen;

T. gelet op 'Team Jorge', een Israëlisch schijnbedrijf dat wereldwijd verkiezingen manipuleert door middel van grootschalige desinformatiecampagnes;

U. akte nemend van de motie (2021-2022, 36.045, nr. 11) die op 28 februari 2022 werd aangenomen in de Tweede Kamer in Nederland, waarbij de Algemene Rekenkamer wordt verzocht om te onderzoeken of en, zo ja, op welke wijze de politieke partijen, de politici en de belangenorganisaties in Nederland vanaf 2014 zijn gefinancierd (in contant geld of in natura) met geld uit de Russische Federatie of met geld van Russische (rechts) personen, en die de Algemene Rekenkamer verzoekt de resultaten van dat onderzoek mee te delen;

¹ <https://www.vsse.be/sites/default/files/1-av-nl-2018.pdf>

² <https://vsse.be/sites/default/files/ra-vsse-2022-nl-web-r2.pdf>

V. considérant que la réforme prévue du Code pénal prévoit le renforcement des incriminations qui permettent de lutter plus efficacement contre les actes d'ingérence et d'espionnage;

W. considérant que, dans son rapport d'activités de 2021, le Comité permanent R indique que pendant la période de référence, 17 des 543 mandataires politiques (3,13 %) ont fait l'objet de 53 notes aux autorités (21 concernant l'extrémisme, 25 pour espionnage et ingérence, 7 autres tels que organisations criminelles ou corruption);

X. considérant que pour lutter efficacement contre l'ingérence, une coopération est nécessaire entre tous les niveaux de pouvoir (fédéral, communautés et régions, niveau local) ainsi qu'avec les services de sécurité et la société civile, mais aussi avec les médias traditionnels, les entreprises technologiques, etc.;

Y. considérant que le renforcement de la résilience nationale nécessite une approche intégrée, sachant que des progrès doivent être réalisés dans tous les domaines afin de rendre notre pays plus réactif et plus résilient (par exemple, notre résilience démocratique, économique, sociale, juridique, etc.);

Z. considérant que certaines opérations d'information (InfoOps) dirigées contre l'Occident exploitent certaines lignes de fracture au sein de la société, que ce soit entre des groupes de population et des partis politiques ou entre certaines politiques menées et les citoyens, et que ces opérations jouent souvent sur des sujets sensibles présents dans le débat sociétal, comme la migration, les questions de genre, la discrimination, les sanctions contre la Russie, la problématique climatique, le nationalisme, les droits des minorités et les mesures prises pour lutter contre le COVID-19;

AA. vu l'espionnage économique pratiqué en Belgique par des puissances étrangères telles que la Chine et compte tenu de l'avertissement lancé par le Centre pour la Cybersécurité aux entreprises belges, appelées à être vigilantes face aux risques d'espionnage économique via TikTok;

BB. considérant que l'entreprise chinoise TikTok est soumise à la loi chinoise de 2017 sur le renseignement, qui oblige cette entreprise à coopérer avec les services de renseignement chinois;

CC. considérant que les différentes formes de ce genre d'espionnage ont déjà été dénoncées à maintes reprises, notamment de la part d'entreprises publiques chinoises telles que Huawei ou Alibaba;

V. gelet op de voorziene hervorming van het strafwetboek waarbij de strafbaarstellingen worden versterkt die het mogelijk maken om inmenging en spionage doeltreffender te bestrijden;

W. gelet op het activiteitenverslag van het Vast Comité I van 2021 dat stelt dat tijdens de referentieperiode maakten 17 op 543 politieke mandatarissen (3,13 %) het voorwerp uit van 53 *notes aux autorités* (21 in verband met extremisme, 25 in verband met spionage en inmenging, en 7 andere, zoals bijvoorbeeld criminele organisaties en corruptie);

X. overwegende dat, om inmenging effectief en efficiënt te bestrijden, er samenwerking nodig is tussen alle niveaus in ons land (federaal, gemeenschappen en gewesten, lokaal niveau), met de veiligheidsdiensten, met het maatschappelijk middenveld, maar ook met reguliere media, technologiebedrijven, enz.;

Y. gelet op het feit dat het versterken van de nationale weerbaarheid een geïntegreerde aanpak vergt, gezien in alle domeinen vordering dient gemaakt te worden om ons land wendbaarder en weerbaarder te maken (bijvoorbeeld, onze democratische weerbaarheid, onze economische weerbaarheid, onze maatschappelijke weerbaarheid, juridische weerbaarheid, enz.);

Z. overwegende dat bepaalde *Information Operations* (InfoOps) tegen het Westen bestaande breuklijnen binnen een samenleving uitbuiten, hetzij tussen bevolkingsgroepen en politieke partijen, hetzij tussen het beleid en de burger, en daarbij vaak inspelen op gevoelige thema's van het maatschappelijke debat, zoals migratie, gender issues, discriminatie, de sancties tegen Rusland, de klimaatproblematiek, nationalisme, rechten van minderheden en COVID-19 maatregelen;

AA. gelet op de economische spionage door buitenlandse mogendheden zoals China in België en de waarschuwing van het Centrum voor Cyberveiligheid aan Belgische bedrijven om waakzaam te zijn voor economische spionage via TikTok;

BB. overwegende dat de Chinese onderneming TikTok onderworpen is aan de Chinese nationale inlichtingenwet van 2017, die de onderneming verplicht samen te werken met de Chinese inlichtingendiensten;

CC. overwegende dat de verschillende vormen van deze spionage reeds vele malen aan de kaak zijn gesteld, met name van Chinese staatsbedrijven zoals Huawei of Alibaba;

DD. considérant qu'une enquête a révélé, le 22 décembre 2022, que TikTok espionnait certains journalistes qui enquêtaient sur la société mère ByteDance;

EE. considérant qu'en Belgique, des mesures sont prises à différents niveaux pour interdire d'installer l'application TikTok sur les téléphones professionnels des fonctionnaires;

1. DEMANDE à la Sûreté de l'État, suivant l'exemple du briefing de sensibilisation organisé pour les parlementaires européens, d'informer également la Chambre et ses membres des dangers et des signaux d'ingérence;

2. SALUE la décision d'interdire l'application TikTok sur les téléphones professionnels des fonctionnaires;

3. APPELLE ses membres à s'aligner sur la décision prise par le Conseil national de sécurité le 10 mars 2023 et à supprimer l'application TikTok des téléphones professionnels;

4. APPELLE les membres du gouvernement fédéral à s'aligner sur la décision prise par le Conseil national de sécurité le 10 mars 2023 et à supprimer l'application TikTok des téléphones professionnels;

5. DÉCIDE d'étudier comment implémenter rapidement, dans son fonctionnement interne, les mesures ad hoc de la Stratégie de sécurité nationale afin de prévenir au maximum les risques et les menaces potentiels au sein d'une approche globale;

6. APPELLE sa Commission spéciale compétente pour le Règlement et la Réforme du travail parlementaire à se pencher sur l'avis de la Commission fédérale de déontologie du 9 février 2023;

7. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

7.1. de réaliser d'urgence une étude globale sur l'ingérence étrangère en Belgique, en particulier dans le processus de décision politique belge, ainsi que sur les modalités de sa prévention, et de débattre à ce sujet avec la Chambre et ses membres en toute transparence;

7.2. d'être également attentif, à cet égard, à la vulnérabilité des acteurs politiques, des fonctionnaires, des universités, des entreprises, des groupes de réflexion et d'autre mouvements, organisations ou personnes susceptibles d'être visés par l'ingérence étrangère;

DD. overwegende dat op 22 december 2022 uit een onderzoek is gebleken dat TikTok bepaalde journalisten bespioneerde die het moederbedrijf ByteDance onderzochten;

EE. overwegende dat in België op verschillende niveaus wordt gewerkt aan een verbod voor de TikTok-app op de werktelefoons van overheidspersoneel;

1. VERZOEKT de Veiligheid van de Staat om – in navolging van de sensibiliseringsbriefing aan de Europese parlementariërs – ook de Kamer en haar leden te brieven over de gevaren en signalen van inmenging;

2. VERWELKOMT het verbod op TikTok op de werktelefoons van het overheidspersoneel;

3. ROEPT haar leden OP om de beslissing van de Nationale Veiligheidsraad van 10 maart 2023 te volgen en de TikTok-app te verwijderen van de professionele telefoons;

4. ROEPT de leden van de federale regering OP om de beslissing van de Nationale Veiligheidsraad van 10 maart 2023 te volgen en de TikTok-app te verwijderen van de professionele telefoons;

5. BESLIST te bestuderen hoe de ad-hocmaatregelen van de nationale veiligheidsstrategie snel binnen de interne werking ten uitvoer kunnen worden gelegd, teneinde binnen een omvattende benadering de potentiële risico's en dreigingen zo veel mogelijk te voorkomen;

6. ROEPT haar Bijzondere Commissie bevoegd voor het Reglement en de hervorming van de parlementaire werkzaamheden OP om zich te buigen over het advies van de Federale Deontologische Commissie van 9 februari 2023;

7. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

7.1. op urgente en doortastende wijze een alomvattend onderzoek in te stellen naar buitenlandse inmenging in België, in het bijzonder in het Belgische politieke besluitvormingsproces, en de wijze waarop we dit kunnen voorkomen, en hierover in debat te treden met de Kamer en haar leden op een zo transparant mogelijke manier;

7.2. daarbij oog te hebben voor de kwetsbaarheid van politieke actoren, ambtenaren, universiteiten, bedrijven, denktanks en andere mogelijke organisaties, bewegingen of personen die voor buitenlandse inmenging kunnen worden geviséerd;

7.3. d'accorder la priorité, dans le prolongement de la Stratégie de sécurité nationale, à une gestion coordonnée de ce phénomène;

7.4. d'examiner attentivement, dans ce cadre, comment nos entreprises et nos citoyens peuvent aussi être pleinement associés au renforcement de notre résilience démocratique;

7.5. d'examiner également si, et le cas échéant, comment la coopération avec nos partenaires et nos alliés au sein de l'Union européenne et de l'OTAN peut être renforcée;

7.6. de déterminer quelles initiatives législatives complémentaires peuvent être prises dans ce cadre;

7.7. d'être attentif à la sensibilisation et à l'information de la population et de lutter contre la fracture numérique, conjointement avec les entités fédérées, lors de la prise de toute mesure visant à renforcer la résilience nationale;

7.8. de faire de la lutte stratégique contre la désinformation une priorité de l'agenda politique et de mettre rapidement en place un mécanisme interdépartemental de détection, de suivi, d'analyse et de rapportage des opérations de désinformation et d'information;

7.9. de garantir, conjointement avec les entités fédérées, notre sécurité nationale et notre résilience économique, et de préconiser proactivement au niveau européen une stratégie européenne volontariste de protection des infrastructures critiques (notamment des infrastructures portuaires, aéroportuaires, ferroviaires, énergétiques et hospitalières critiques);

7.10. d'examiner, conjointement avec les entités fédérées, comment intensifier la coopération et la coordination dans le domaine de la protection et du renforcement de notre sécurité économique;

7.11. de réaliser sans délai une étude approfondie des risques que présentent, en matière de sécurité, l'ensemble des applications de réseaux sociaux et des technologies (anti-virus, etc.) utilisées par les services

7.3. in het verlengde van de Nationale Veiligheidsstrategie een gecoördineerde aanpak van het fenomeen prioritair te maken;

7.4. daarbij aandachtig te bekijken hoe ook onze ondernemingen en burgers integraal kunnen worden betrokken bij het versterken van onze democratische weerbaarheid;

7.5. daarbij te bekijken of en in voorkomend geval hoe de samenwerking met onze partners en bondgenoten binnen de Europese Unie en de NAVO kan worden versterkt;

7.6. na te gaan welke bijkomende wetgevende initiatieven in dit kader mogelijk zijn;

7.7. bij het nemen van maatregelen om de nationale weerbaarheid te versterken, telkens oog te hebben voor het sensibiliseren en informeren van de bevolking en, samen met de deelstaten, de digitale kloof aan te pakken;

7.8. de strategische aanpak van desinformatie hoog op de politieke agenda te zetten en met spoed een interdepartementaal mechanisme voor het opsporen, monitoren, analyseren en rapporteren van desinformatie- en informatie-operaties op te zetten;

7.9. samen met de deelstaten, onze nationale veiligheid en economische veerkracht te waarborgen en op Europees niveau proactief te pleiten voor een daadkrachtige Europese strategie om kritieke infrastructuur (onder andere kritieke haven-, luchthaven-, spoor-, energie- en ziekenhuisinfrastructuur) te beschermen;

7.10. samen met de deelstaten, na te gaan hoe de samenwerking en de coördinatie op vlak van het beschermen en het versterken van onze economische veiligheid kan worden geïntensifieerd;

7.11. onverwijld een diepgaand onderzoek uit te voeren naar de veiligheidsrisico's van alle sociale media apps en alle gebruikte technologieën (bijvoorbeeld virus-scans, enz.) door de Belgische overheidsdiensten en

publics et les institutions belges, et d'analyser en profondeur les risques d'espionnage et d'influence qu'elles présentent.

-instellingen en de risico's op spionage en beïnvloeding, grondig te analyseren.

Bruxelles, le 11 mai 2023

Brussel, 11 mei 2023

*La présidente de la Chambre
des représentants,*

*De voorzitter van de Kamer
van volksvertegenwoordigers,*

Eliane Tillieux

*Le greffier de la Chambre
des représentants,*

*De griffier van de Kamer
van volksvertegenwoordigers,*

Jan Deltour