

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 décembre 2022

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Avenant,
fait à Luxembourg le 31 août 2021,
à la Convention entre le Royaume de Belgique
et le Grand-Duché de Luxembourg
en vue d'éviter les doubles impositions et
de régler certaines autres questions
en matière d'impôts sur le revenu et
sur la fortune, et le protocole final y relatif,
signés à Luxembourg le 17 septembre 1970,
tels que modifiés par les Avenants
du 11 décembre 2002, du 16 juillet 2009 et
du 5 décembre 2017**

Rapport

fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
M. Michel De Maegd

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales.....	3
II. Discussion	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses de la ministre et réplique	5
III. Votes.....	6

*Voir:*Doc 55 **3055/ (2022/2023):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 december 2022

WETSONTWERP

**houdende instemming met het Avenant,
gedaan te Luxemburg op 31 augustus 2021,
bij de Overeenkomst tussen het Koninkrijk
België en het Groothertogdom Luxemburg
tot het vermijden van dubbele belasting
en tot regeling van sommige andere
aangelegenheden inzake belastingen
naar het inkomen en naar het vermogen, en
het desbetreffende slotprotocol, ondertekend
te Luxemburg op 17 september 1970,
zoals gewijzigd door de Avenanten
van 11 december 2002, van 16 juli 2009 en
van 5 december 2017**

Verslag

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
de heer **Michel De Maegd**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel en de Federale Culturele Instellingen.....	3
II. Bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de minister en replek.....	5
III. Stemmingen	6

*Zie:*Doc 55 **3055/ (2022/2023):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

08567

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Georges Dallemagne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 19 décembre 2022.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,
DES AFFAIRES EUROPÉENNES ET
DU COMMERCE EXTÉRIEUR, ET
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

Mme Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, explique que le projet de loi portant assentiment à l'Avenant, fait à Luxembourg le 31 août 2021, vise à modifier la Convention entre la Belgique et le Grand-Duché de Luxembourg en vue d'éviter les doubles impositions et de régler certaines autres questions en matière d'impôts sur le revenu et sur la fortune.

La ministre renvoie à l'Avenant élaboré à Bruxelles le 5 décembre 2017, qui a introduit la règle de tolérance de 24 jours et qui avait déjà été soumis précédemment au Parlement (DOC 55 2158/001 à 005).

Selon cette règle de tolérance, un travailleur transfrontalier peut rester imposable dans son État de travail "habituel" pendant un nombre maximum de 24 jours par an, et ce même s'il exerce une partie de ses activités professionnelles dans un autre État, comme son État de résidence par exemple.

Cette règle de tolérance constitue une dérogation au principe de la "présence physique" préconisée par le modèle de Convention de l'OCDE selon lequel les revenus des professions dépendantes sont imposables dans l'État où l'activité professionnelle est exercée.

Le télétravail a connu un essor considérable au cours de ces dernières années, notamment en raison de la pandémie. On observe qu'un nombre non négligeable de travailleurs, parmi lesquels les travailleurs transfrontaliers, pratiquent régulièrement le télétravail.

Ces travailleurs dépassent ainsi les 24 jours introduits par l'Avenant du 5 décembre 2017.

Par conséquent, un nouvel Avenant a été négocié en 2021 afin d'étendre cette règle de tolérance à 34 jours. Cette prolongation permet, par la même occasion, de diminuer les démarches administratives.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 december 2022.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
EUROPESE ZAKEN EN
BUITENLANDSE HANDEL EN
DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

Mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel en de Federale Culturele Instellingen, licht toe dat het wetsontwerp houdende instemming met het Avenant, gedaan te Luxemburg, op 31 augustus 2021, de Overeenkomst tussen België en Luxemburg wijzigt om dubbele belasting te voorkomen, en ook om andere kwesties te regelen rond belastingen op inkomen en vermogen.

De minister verwijst naar het Avenant dat op 5 december 2017 in Brussel was opgesteld en waarmee de tolerantieregel van 24 dagen werd ingevoerd, en dat reeds eerder aan het Parlement werd voorgelegd (DOC 55 2158/001 tot 005).

Volgens deze tolerantieregel kan een grensarbeider voor een periode van maximaal 24 dagen per jaar belastbaar blijven in zijn "gebruikelijke" Staat, ook al verricht hij een deel van zijn beroepswerkzaamheden in een andere staat, bijvoorbeeld de Staat waar hij woont.

Deze tolerantieregel is een afwijking op het beginsel van "fysieke aanwezigheid" dat in het modelverdrag van de OESO wordt bepleit, namelijk dat de inkomsten uit niet-zelfstandige beroepen belastbaar zijn in de Staat waar de beroepsactiviteit wordt uitgeoefend.

Als gevolg van de pandemie was er vooral de laatste jaren een enorme toename van telewerk. De vaststelling geldt dat een aanzienlijk aantal werknemers, waaronder grensarbeiders, regelmatig telewerkt.

Deze werknemers overschrijden dus de 24 dagen die door het Avenant van 5 december 2017 zijn ingevoerd.

Daarom is in 2021 onderhandeld over een nieuw Avenant om de tolerantieregel te verlengen tot 34 dagen. Hierdoor worden tegelijk de administratieve lasten verminderd.

L'entrée en vigueur de l'Avenant du 31 août 2021 est très attendue, notamment par les nombreux transfrontaliers belges travaillant au Grand-Duché de Luxembourg, qui pourront désormais télétravailler 34 jours en Belgique, tout en restant imposables au Grand-Duché de Luxembourg.

Dès son entrée en vigueur, l'Avenant sera applicable aux périodes imposables prenant cours le 1^{er} janvier 2022. Une rétroactivité est donc prévue.

L'urgence a été demandée et obtenue au cours de la séance plénière du 15 décembre conformément à l'article 51, car cet Avenant devrait entrer en vigueur le plus rapidement possible.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Josy Arens (Les Engagés) souligne que de nombreux travailleurs frontaliers attendaient avec impatience l'initiative législative à l'examen. L'intervenant se réjouit de constater que la ministre a activé ce dossier, ce qui a dissipé de nombreuses incertitudes de cette catégorie de travailleurs.

En 2021, le SPF Finances a procédé à des contrôles stricts du respect des règles de télétravail par les travailleurs frontaliers, qui éprouvent parfois de grandes difficultés à remplir les formalités requises. L'entrée en vigueur avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2022 de l'initiative législative à l'examen, comme l'a souligné la ministre, est donc cruciale. M. Arens s'attend à ce que le ministre des Finances donne les instructions adéquates à ce sujet à son administration.

M. Arens espère que le nombre de jours de télétravail augmentera encore à l'avenir. Le projet de loi à l'examen constitue en tout cas un pas dans la bonne direction.

M. Kris Verduyck (Vooruit) explique qu'il est nécessaire de conclure des accords sur les plans de la sécurité sociale et de la fiscalité pour permettre aux travailleurs frontaliers de télétravailler. Il est heureux que des avancées soient engrangées au niveau européen en matière de sécurité sociale.

L'accord à l'examen conclu avec le Grand-Duché de Luxembourg est également positif. C'est là que s'arrêtent les bonnes nouvelles. Malheureusement, l'accord est limité à cette région. Pour des milliers de travailleurs de la région frontalière du Limbourg dont le membre est originaire, et qui travaillent aux Pays-Bas, Eindhoven est

Er wordt sterk uitgekeken naar de inwerkingtreding van het Avenant van 31 augustus 2021, vooral door de vele Belgische grensarbeiders in het Groothertogdom Luxemburg. Zij zullen voortaan 34 dagen kunnen tewerkwerken in België, en dat terwijl ze in Luxemburg belastbaar blijven.

Bij de inwerkingtreding zal het Avenant van toepassing zijn op de belastingperioden die ingaan op 1 januari 2022. Er is dus voorzien in een terugwerkende kracht.

In de plenaire vergadering van 15 december is de urgentie op basis van artikel 51 gevraagd en goedgekeurd, omdat dit Avenant zo spoedig mogelijk in werking zou moeten treden.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Josy Arens (Les Engagés) benadrukt dat heel wat grenswerknemers naar dit wetgevend initiatief hebben uitgekeken. De spreker stelt tevreden vast dat de minister het voorliggend dossier heeft geactiveerd, en dat aldus voor deze groep personen heel wat onzekerheid verdwijnt.

In 2021 werd door de FOD Financiën strikt toegekeken op de naleving van de regels van het telewerk door de grensarbeiders. Het is voor deze laatste soms erg moeilijk om de gevraagde formaliteiten te vervullen. De terugwerkende kracht van dit wetgevend initiatief tot 1 januari 2022, waarop de minister heeft gewezen, is dan ook erg belangrijk. De heer Arens verwacht dat de minister van Financiën dienaangaande de passende instructies zal geven aan zijn administratie.

De heer Arens hoopt dat in de toekomst het aantal telewerkdagen nog verder zal worden opgetrokken. Dit wetsontwerp is alvast een stap in de goede richting.

De heer Kris Verduyck (Vooruit) licht toe dat er voor het mogelijk maken van telewerk door grensarbeiders afspraken nodig zijn op het vlak van de sociale zekerheid en op het vlak van de fiscaliteit. Gelukkig beweegt er op het vlak van de sociale zekerheid op Europees niveau een en ander.

Ook het voorliggend akkoord met het Groothertogdom Luxemburg is goed nieuws. Daar stopt het goede nieuws. Jammer genoeg blijft het akkoord beperkt tot die regio. Voor duizenden mensen uit de grensstreek in Limburg waarvan de spreker afkomstig is, en die in Nederland gaan werken, is Eindhoven de brainport van de regio.

le centre nerveux de la région. Ils sont obligés de monter dans leur voiture, car les transports publics transfrontaliers - et c'est un autre débat - n'existent tout simplement pas. Mais le monde a changé suite au covid-19 et les travailleurs ont commencé à télétravailler davantage, leur offrant un meilleur rendement et un meilleur équilibre professionnel-privé. Pour eux, le nombre de jours de télétravail sera malheureusement toujours limité à vingt-quatre jours. Ces travailleurs seront donc encore contraints de se rendre sur leur lieu de travail plus que nécessaire. Il est heureux qu'un accord soit désormais conclu avec le Grand-Duché de Luxembourg, mais qu'en est-il toutefois de l'accord avec la France, l'Allemagne et les Pays-Bas?

La commission des Finances et du Budget a adopté à l'unanimité, en mai 2022, une résolution qui demande au gouvernement d'œuvrer à une solution structurelle pour l'ensemble des travailleurs frontaliers belges et de porter à quarante-huit le nombre de jours de télétravail à leur disposition (DOC 55 2365/001 à 006). On constate aujourd'hui qu'un premier petit accord a été conclu, mais qu'aucune avancée n'a encore été réalisée sur de nombreux autres points. Il est à espérer qu'il y sera remédié rapidement.

Mme Els Van Hoof (cd&v) se rallie aux propos de l'intervenant précédent. La membre salue l'accord à l'examen, mais elle espère que le contenu de cette initiative sera étendu aux autres pays voisins, conformément à la résolution.

B. Réponses de la ministre et réplique

La ministre prend acte de la demande de conclure des accords similaires avec les autres pays voisins, ainsi que du plaidoyer en faveur d'une nouvelle augmentation du nombre maximum de jours de télétravail. Elle transmettra ce message au ministre des Finances.

En ce qui concerne le télétravail transfrontalier, la ministre indique que des efforts sont déployés sur le plan international en vue de promouvoir une approche uniforme entre les différents pays au niveau de l'OCDE. Il est essentiel de développer un instrument opérationnel à ce niveau et d'éviter l'apparition d'un patchwork de mesures bilatérales. L'administration belge compétente s'engage pleinement à apporter sa collaboration en la matière. Cette question est également discutée au niveau du Benelux, où des travaux sont menés sur le plan technique afin de parvenir à une solution durable. La ministre souligne qu'il est tenu compte de la volonté de mener ce projet à bien dans les meilleurs délais.

M. Kris Verduyckt (Vooruit) a connaissance des initiatives prises en la matière au niveau de l'OCDE.

Zij stappen noodgedwongen in hun wagen, want grensoverschrijdend openbaar vervoer – en dat is een ander debat – bestaat er gewoon niet. Nochtans is de wereld veranderd na corona, waardoor iedereen meer ging thuiswerken en waaruit blijkt dat thuiswerk zorgt voor meer rendement en een betere work-lifebalance. Voor hen blijft het maximum aantal telewerkdagen nog steeds beperkt tot 24 dagen. Zij moeten zich dus nog steeds noodgedwongen meer dagen dan nodig verplaatsen naar het werk. Gelukkig is er nu een akkoord met het Groothertogdom Luxemburg. Waar blijft echter het akkoord met Frankrijk, Duitsland en Nederland?

In mei 2022 werd in de commissie voor Financiën en Begroting een resolutie eenparig aangenomen, waarin gevraagd wordt naar een structurele oplossing voor alle grenswerknemers in België, en waarin gepleit wordt om het aantal telewerkdagen op 48 te brengen (DOC 55 2365/001 tot 006). Thans geldt de vaststelling dat er een eerste akkoordje is, maar dat op vele andere vlakken nog steeds geen vooruitgang is geboekt. Hopelijk wordt daar alsnog snel werk van gemaakt.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) sluit zich aan bij het laatste pleidooi. De voorliggende overeenkomst valt toe te juichen, doch hopelijk wordt de inhoud van dat initiatief, overeenkomstig de resolutie, uitgebreid naar de andere buurlanden.

B. Antwoorden van de minister en repliek

De minister neemt akte van het pleidooi om gelijkaardige regelingen te treffen met de andere buurlanden, en voor het pleidooi om het maximum aantal telewerkdagen verder op te trekken. Zij zal deze boodschap overbrengen aan de minister van Financiën.

In het kader van het grensoverschrijdend telewerk wordt er op internationaal vlak ingezet op een uniforme aanpak tussen de landen die dit bespreken op het niveau van de OESO. Het is van groot belang dat op dat niveau een werkbaar instrument wordt uitgewerkt, en dat er geen lappendeken ontstaat van bilaterale maatregelen. De Belgische bevoegde administratie zet volop in op de ondersteuning van dit thema. Ook op het niveau van de Benelux wordt dit besproken en wordt op technisch vlak werk geleverd om tot een duurzame oplossing te komen. De bezorgdheid om dat werk met de nodige spoed te verrichten, wordt zeker in acht genomen.

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) heeft kennis van de werkzaamheden hieromtrent op het niveau van de

L'intervenant estime toutefois que cela ne doit pas nous empêcher d'adopter de nouvelles mesures bilatérales dès aujourd'hui. Il fait observer que dans le domaine de la sécurité sociale, les travaux se poursuivent au niveau européen. Cela devrait également être le cas dans le domaine du droit fiscal.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté par vote nominatif à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Yngvild Ingels;

Ecolo-Groen: Laurence Hennuy, Simon Moutquin;

PS: Chanelle Bonaventure, André Flahaut, Eric Thiébaud;

MR: Michel De Maegd, Christophe Bombled;

cd&v: Els Van Hoof;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

<i>Le rapporteur,</i>	<i>La présidente,</i>
Michel De Maegd	Els Van Hoof

OESO. Dat mag geen reden zijn om vandaag de dag geen verdere stappen te ondernemen op bilateraal vlak. Op het vlak van de sociale zekerheid wordt wel op Europees vlak voortgewerkt. Ook op fiscaalrechtelijk gebied dient dat te gebeuren.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Yngvild Ingels;

Ecolo-Groen: Laurence Hennuy, Simon Moutquin;

PS: Chanelle Bonaventure, André Flahaut, Eric Thiébaud;

MR: Michel De Maegd, Christophe Bombled;

cd&v: Els Van Hoof;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

<i>De rapporteur,</i>	<i>De voorzitter,</i>
Michel De Maegd	Els Van Hoof