

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 juin 2023

PROJET DE LOI

**relatif au transport d'hydrogène
par canalisations**

**Amendements
déposés en séance plénière**

**Avis du Conseil d'État n° 73.463/3
du 22 mai 2023**

Voir:

Doc 55 **3077/ (2022/2023):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport de la première lecture.
- 004: Articles adoptés en première lecture.
- 005: Amendements.
- 006: Rapport de la deuxième lecture.
- 007: Texte adopté en deuxième lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 juni 2023

WETSONTWERP

**betreffende het vervoer van waterstof
door middel van leidingen**

**Amendementen
ingediend in de plenaire vergadering**

**Advies van de Raad van State nr. 73.463/3
van 22 mei 2023**

Zie:

Doc 55 **3077/ (2022/2023):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag van de eerste lezing.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 005: Amendementen.
- 006: Verslag van de tweede lezing.
- 007: Tekst aangenomen in tweede lezing.

09681

N° 21 du gouvernement

Art. 4

Apporter les modifications suivantes:

1° au paragraphe 4, supprimer les mots “, et au plus tard jusqu’au 31 décembre 2030”;

2° au paragraphe 5, insérer les mots “et paragraphe 3” entre les mots “Par dérogation au paragraphe 2” et les mots “, l’article 5, § 5,”.

JUSTIFICATION

L’applicabilité des articles 3 à 7 de la loi gaz aux réseaux d’hydrogène existants exploités par des entreprises autres que le gestionnaire du réseau de transport d’hydrogène n’est plus limitée à la date du 31 décembre 2030. Certes, l’intention est de donner un caractère temporaire à cette disposition par voie législative à un stade ultérieur, pour autant que la transposition des propositions législatives dans le paquet “*Hydrogen and decarbonized gas markets package*” (ou “paquet gaz”) publié le 15 décembre 2021, qui n’a pas encore été adoptée, le prévoirait.

La ministre de l’Énergie,

Tinne Van der Straeten

Nr. 21 van de regering

Art. 4

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1° in paragraaf 4, de woorden “en uiterlijk tot 31 december 2030” weglaten;

2° in paragraaf 5, de woorden “en paragraaf 3” invoegen tussen de woorden “In afwijking van paragraaf 2” en de woorden “, bepaalt artikel 5, § 5”.

VERANTWOORDING

De toepasselijkheid van de artikelen 3 tot 7 van de gaswet op bestaande waterstofnetten die door andere ondernemingen dan de waterstofvervoernetbeheerder worden beheerd, is niet langer begrensd door de datum van 31 december 2030. Weliswaar is het de bedoeling om in een later stadium bij wet een tijdelijk karakter aan deze bepaling toe te kennen, in zoverre de omzetting van de wetgevingsvoorstellen in het pakket “*Hydrogen and decarbonized gas markets package*” (of “gaspakket”), dat op 15 december 2021 is bekendgemaakt, maar nog niet is aangenomen, dit zou bepalen.

De minister van Energie,

Tinne Van der Straeten

N° 22 du gouvernement

Art. 5

Apporter les modifications suivantes:

1° au paragraphe 5, alinéa 1^{er}, remplacer les mots “Jusqu’au 31 décembre 2030 au plus tard, le ministre peut,” **par les mots** “Le ministre peut”;

2° au paragraphe 5, 1°, supprimer les mots “par exemple récemment”;

3° au paragraphe 5, supprimer le 2°;

4° compléter le paragraphe 5 par deux alinéas, rédigés comme suit:

“Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis de la Commission, la procédure suivant laquelle le ministre peut prendre la décision visée à l’alinéa 1^{er}.”

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis de la Commission, abroger les paragraphes 5 et 6.”;

5° compléter le paragraphe 6, alinéa 1^{er}, par un 7°, rédigé comme suit:

“7° les impacts et contraintes techniques ou économiques pour l’utilisateur de réseau, y compris en ce qui concerne la possibilité de raccorder de nouvelles unités de production à un réseau hydrogène existant par un gestionnaire d’un réseau hydrogène existant ou une entreprise associée.”;

6° compléter cet article par un paragraphe 7, rédigé comme suit:

“§ 7. Pour l’application des paragraphes 5 et 6, ne sont pas considérées comme des extensions, les modifications des réseaux d’hydrogène existants qui remplissent les deux conditions suivantes:

1° la modification des réseaux d’hydrogène existants

Nr. 22 van de regering

Art. 5

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1° in paragraaf 5, eerste lid, de woorden “Tot uiterlijk 31 december 2030 kan de minister,” **vervangen door de woorden** “De minister kan”;

2° in paragraaf 5, 1°, de woorden “bijvoorbeeld recent” **weglaten;**

3° in paragraaf 5 de bepaling onder 2° weglaten;

4° paragraaf 5 aanvullen met de volgende twee leden, luidende:

“De Koning bepaalt, bij besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, en na advies van de Commissie, de procedure overeenkomstig dewelke de minister het besluit kan nemen bedoeld in het eerste lid.

De Koning kan, bij besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, en na advies van de Commissie, de paragrafen 5 en 6 opheffen.”;

5° paragraaf 6, eerste lid, aanvullen met een bepaling onder 7°, luidende:

“7° de technische of economische gevolgen en beperkingen voor de netgebruiker, inclusief wat betreft de mogelijkheid tot aansluiting van nieuwe productie-eenheden op een bestaand waterstofnet door een beheerder van een bestaand waterstofnet of een verbonden onderneming.”;

6° dit artikel aanvullen met een paragraaf 7, luidende:

“§ 7. Voor de toepassing van de paragrafen 5 en 6, zijn niet te beschouwen als uitbreidingen, wijzigingen van bestaande waterstofnetten die aan beide van volgende voorwaarden voldoen:

1° de wijziging van bestaande waterstofnetten

n'entraîne pas de changement de la capacité de transport, et;

2° la modification des réseaux d'hydrogène existants n'est pas destinée à raccorder un ou plusieurs nouveaux utilisateurs du réseau.

Les articles 3 à 7 de loi gaz restent applicables à ces modifications pour autant qu'ils soient toujours applicables au réseau d'hydrogène existant concerné conformément à l'article 4, § 4, de la présente loi."

JUSTIFICATION

Les circonstances que la ministre doit prendre en compte lors de la mise en œuvre de l'habilitation d'octroyer, après proposition de la Commission, des autorisations de transport d'hydrogène pour une extension des réseaux d'hydrogène existants sont remaniées.

La disposition du 2° concernant le caractère technique et économiquement déraisonnable d'une proposition du gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène est supprimée et cet aspect est intégré dans l'évaluation de la compatibilité de l'exception avec l'intérêt public telle que visée au paragraphe 6. En outre, il est envisagé que l'examen de la compatibilité avec l'intérêt public soit également effectué en tenant compte, le cas échéant, des impacts et contraintes techniques ou économiques pour l'utilisateur de réseau, y compris en ce qui concerne la possibilité de raccorder de nouvelles unités de production à un réseau d'hydrogène existant par un gestionnaire d'un réseau hydrogène existant ou une entreprise associée.

De manière analogue à la gestion des réseaux d'hydrogène existants par d'autres entreprises que le gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène, la possibilité pour le ministre d'octroyer des autorisations de transport d'hydrogène pour l'extension des réseaux d'hydrogène existants n'est plus limitée à la date butoir du 31 décembre 2030. Cette date butoir est remplacée par une délégation au Roi pour l'abrogation des paragraphes 5 et 6, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis de la Commission. Cette délégation au Roi permet d'adopter une approche flexible pour l'abrogation de la possibilité d'extension, requise par l'incertitude de vitesse de développement du marché de l'hydrogène et du réseau de transport d'hydrogène. Suite à l'avis avec référence

bringt geen wijziging van de vervoerscapaciteit met zich mee, en;

2° de wijziging van bestaande waterstofnetten is niet bedoeld om één of meer nieuwe netgebruikers aan te sluiten.

De artikelen 3 tot en met 7 van de gaswet blijven derhalve van toepassing op deze wijzigingen mits zij nog steeds van toepassing zijn op het betrokken bestaande waterstofnet overeenkomstig artikel 4, § 4, van deze wet."

VERANTWOORDING

De omstandigheden waarmee de minister rekening moet houden indien die uitvoering geeft aan de machtiging om, op voorstel van de Commissie, waterstofvervoervergunningen te verlenen voor de uitbreiding van bestaande waterstofnetten worden herschikt.

Verder wordt de bepaling onder 2° inzake het technisch en economisch onredelijk karakter van een voorstel van de waterstofvervoernetbeheerder geschrapt en wordt dit aspect geïntegreerd in de toetsing van de verenigbaarheid van de uitzondering met het maatschappelijk belang zoals bedoeld in paragraaf 6. Bovendien wordt voorzien dat de toetsing van de verenigbaarheid met het maatschappelijk belang eveneens moet gebeuren desgevallend rekening houdend met de technische of economische gevolgen en beperkingen voor de netgebruiker, inclusief wat betreft de mogelijkheid tot aansluiting van nieuwe productie-eenheden op een bestaand waterstofnet door een beheerder van een bestaand waterstofnet of een verbonden onderneming.

Naar analogie van het beheer van bestaande waterstofnetwerken door andere ondernemingen dan de waterstofvervoernetbeheerder is de mogelijkheid voor de minister om waterstofvervoervergunningen te verlenen voor de uitbreiding van bestaande waterstofnetwerken niet langer beperkt tot de termijn van 31 december 2030. Deze einddatum wordt vervangen door een delegatie aan de Koning om de paragrafen 5 en 6 op te heffen, bij een in de Ministerraad overlegd besluit en na advies van de Commissie. Deze delegatie aan de Koning maakt een flexibele aanpak van de opheffing van de uitbreidingsoptie mogelijk, die nodig is wegens de onzekere snelheid waarmee de waterstofmarkt en het waterstofvervoernetwerk zich ontwikkelen. Ingevolge het advies met

“73.463/3” du Conseil d’État du 22 mai 2023 (numéro marginal 4), le règlement de ratification a été omis.

Un nouveau paragraphe 7 précise que pour l’application des paragraphes 5 et 6, les modifications des réseaux existants, qui ne sont pas destinées à modifier la capacité de transport et qui ne sont pas destinées à raccorder un ou plusieurs nouveaux utilisateurs du réseau, ne sont pas considérées comme des extensions. Il s’agit par exemple de la modification de l’implantation ou du tracé des réseaux existants qui sont demandés par les autorités ou par un propriétaire privé d’un terrain sur lequel se trouvent les réseaux existants. Le régime applicable aux réseaux d’hydrogène existants est donc également applicable à ces modifications, y compris l’octroi d’autorisations de transport d’hydrogène en vertu des articles 3 à 7 de loi gaz pour autant que ceux-ci soient toujours applicables au réseau d’hydrogène existant concerné.

La ministre de l’Énergie,

Tinne Van der Straeten

kenmerk “73.463/3” van de Raad van State van 22 mei 2023 (randnummer 4), werd de bekrachtigingsregeling weggelaten.

Een nieuwe paragraaf 7 verduidelijkt dat voor de toepassing van de paragrafen 5 en 6 wijzigingen van bestaande netten die niet bedoeld zijn om de vervoercapaciteit te wijzigen en die niet bedoeld zijn om een of meer nieuwe netgebruikers aan te sluiten, niet als uitbreidingen worden beschouwd. Het gaat bijvoorbeeld om de wijziging van de ligging of het tracé van de bestaande netten die worden aangevraagd door een overheid of een privé-eigenaar van een grond waarin de bestaande netten zich bevinden. De regeling die geldt voor bestaande waterstofnetten is derhalve ook van toepassing op dergelijke wijzigingen, met inbegrip van het verlenen van vergunningen voor het vervoer van waterstof op grond van de artikelen 3 tot en met 7 van de Gaswet, voor zover deze nog van toepassing zijn op het betrokken bestaande waterstofnet.

De minister van Energie,

Tinne Van der Straeten

N° 23 du gouvernement

Art. 8

Compléter cet article par un alinéa, rédigé comme suit:

“Un gestionnaire de réseau de transport d’hydrogène est désigné pour un terme renouvelable de vingt ans. Cinq ans avant l’expiration de son mandat, le gestionnaire du réseau peut demander le renouvellement de sa désignation. Le ministre décide de la demande de renouvellement conformément à la procédure visée à l’article 9.”

JUSTIFICATION

Ce projet de loi établit une procédure pour la désignation d’un gestionnaire de réseau de transport d’hydrogène en Belgique. En ce sens, le projet de loi accorde des droits exclusifs au futur gestionnaire du réseau de transport d’hydrogène en ce qui concerne la construction et la gestion de toute nouvelle canalisation de transport d’hydrogène. En effet, l’article 4 du projet de loi prévoit qu’à partir de l’entrée en vigueur de l’arrêté désignant le gestionnaire du réseau de transport d’hydrogène, la construction, la gestion et l’exploitation de toute canalisation de transport d’hydrogène sont réservées exclusivement au gestionnaire du réseau de transport d’hydrogène, sauf certaines exceptions.

Les droits exclusifs ainsi établis par le projet de loi interdisent, sauf certaines exceptions, l’exercice des activités de construction, de gestion et d’exploitation des canalisations de transport d’hydrogène à d’autres acteurs du marché. Dans la mesure où cela pourrait être considéré comme une restriction à la liberté d’établissement telle que prévue par le droit européen, de telles restrictions doivent (1) poursuivre un but légitime, (2) être appropriées pour atteindre ces buts et (3) être limitées à ce qui est strictement nécessaire à cette fin. Les dispositions introduites par ce projet de loi ont été équilibrées autant que possible au regard de l’objectif visé par ce projet de loi. La modification introduite au présent article s’inscrit également dans cette démarche en donnant un caractère temporaire et renouvelable à la désignation du gestionnaire du réseau de transport d’hydrogène. La recherche de cet équilibre est détaillée ci-après.

L’établissement de ces droits exclusifs pour la construction et l’exploitation de canalisations de transport d’hydrogène ont

Nr. 23 van de regering

Art. 8

Dit artikel aanvullen met een lid, luidende:

“Een waterstofvervoersnetbeheerder wordt aangewezen voor een hernieuwbare termijn van twintig jaar. Vijf jaar voor het verstrijken van zijn mandaat kan de netbeheerder om de hernieuwing van zijn aanwijzing verzoeken. De minister beslist over de aanvraag tot hernieuwing overeenkomstig de procedure bedoeld in artikel 9.”

VERANTWOORDING

Dit wetsontwerp bevat een procedure voor de aanwijzing van een waterstofvervoernetbeheerder in België. Het wetsontwerp kent in die zin exclusieve rechten toe voor de toekomstige waterstofvervoer-netbeheerder met betrekking tot de aanleg en het beheer van elke nieuwe waterstofvervoerleiding. Artikel 4 van het wetsontwerp bepaalt immers dat vanaf de inwerkingtreding van het besluit waarbij de waterstofvervoernetbeheerder wordt aangewezen, de aanleg, het beheer en de exploitatie van elke waterstofvervoerleiding uitsluitend zijn voorbehouden aan de waterstofvervoernetbeheerder, met bepaalde uitzonderingen.

De aldus bij het wetsontwerp ingestelde exclusieve rechten verbieden, met bepaalde uitzonderingen, de uitoefening van de activiteiten van aanleg, beheer en exploitatie van waterstofvervoerleidingen aan andere marktdeelnemers. Voor zover dit zou kunnen worden beschouwd als een beperking van de vrijheid van vestiging bepaald in het Europees recht, geldt dat deze beperkingen (1) een gerechtvaardigd doel nastreeft, (2) geschikt is om deze doelstellingen te verwezenlijken en (3) beperkt is tot hetgeen hiervoor strikt noodzakelijk is. De bij dit wetsontwerp ingevoerde bepalingen zijn zoveel mogelijk in evenwicht gebracht met de doelstelling van dit wetsontwerp. Ook de in dit artikel aangebrachte wijziging sluit daarbij aan door de aanwijzing van de waterstofvervoernetbeheerder een tijdelijk en hernieuwbaar karakter te geven. Het zoeken naar dit evenwicht wordt hieronder nader uitgewerkt.

De vestiging van deze exclusieve rechten voor de bouw en het beheer van waterstofvervoerleidingen hebben als

pour objectif légitime de garantir une concurrence non faussée sur les marchés de l'énergie et d'assurer la sécurité de l'approvisionnement, compte tenu du rôle central que jouera l'infrastructure de transport de l'hydrogène.

L'octroi de droits exclusifs est nécessaire pour atteindre cet objectif. Afin d'optimiser le développement du marché de l'hydrogène, l'objectif est de permettre au plus grand nombre possible d'entreprises du secteur de l'hydrogène d'accéder aux services de transport de l'hydrogène de manière non discriminatoire et d'assurer un développement optimal du réseau. Comme expliqué dans l'exposé des motifs du présent projet de loi, le choix d'accorder des droits exclusifs au gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène a été motivé, d'une part, par la superficie limitée du territoire belge, où la présence de plusieurs opérateurs de réseaux de transport d'hydrogène concurrents conduirait à un développement sous-optimal du réseau, par exemple en développant des canalisations parallèles qui se feraient concurrence. Le développement de cette infrastructure de réseau à forte intensité de capital réservée à un seul opérateur de réseau de transport d'hydrogène certifié et désigné (qui peut également agir en tant qu'opérateur de réseau de transport d'hydrogène indépendant dans un modèle ISO, le cas échéant), dans un contexte réglementé (avec des exceptions limitées), permet également des gains d'efficacité en termes de planification et de mise en œuvre. D'autre part, ce choix reflète l'objectif de permettre à plus long terme l'interconnexion et la gestion intégrée du réseau du gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène avec les réseaux d'hydrogène existants, vu les atouts qu'ils présentent pour l'atteinte des objectifs de la Belgique en matière d'hydrogène. Cela devrait de plus conduire le gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène à prendre en charge à la fois les développements d'infrastructures les plus rentables et les moins rentables soutenant ainsi le développement du marché de l'hydrogène et permettant au plus grand nombre possible d'entreprises d'hydrogène d'accéder aux services de transport d'hydrogène, en ligne avec les ambitions de la Belgique, y compris en termes d'interconnexions.

L'octroi de ces droits exclusifs est justifié en l'espèce car ils visent à créer une concurrence non faussée sur le futur marché de l'hydrogène. L'attribution de la gestion et du développement à une partie jouera un rôle important dans le développement d'un marché de l'hydrogène liquide avec un degré de concurrence sain, car l'attribution à un opérateur indépendant et neutre permettra aux acteurs connectés au réseau de transport d'hydrogène d'échanger des molécules avec n'importe quel autre utilisateur de ce réseau. En effet, les responsabilités du gestionnaire comprennent la fourniture d'un accès libre et non discriminatoire au réseau de

gerechtigd doel een onvervalste mededinging op de energiemarkten te waarborgen en de continuïteit van de energievoorziening te garanderen gezien de centrale rol die de vervoersinfrastructuur van waterstof zal spelen.

De toekenning van exclusieve rechten is nodig om dit beoogde doel te verwezenlijken. Met het oog op een optimale ontwikkeling van de waterstofmarkt wordt beoogd om zoveel mogelijk waterstofondernemingen op een niet-discriminerende manier toegang te geven tot waterstofvervoerdiensten en om te zorgen voor een optimale ontwikkeling van het netwerk. Zoals reeds werd uiteengezet in de memorie van toelichting van dit wetsontwerp is de keuze om exclusieve rechten toe te kennen aan de waterstofvervoernetbeheerder enerzijds ingegeven door de beperkte oppervlakte van het Belgische grondgebied, waarbij de aanwezigheid van meerdere concurrerende waterstofvervoernetbeheerders tot een suboptimale netontwikkeling zou leiden, bijvoorbeeld door het ontwikkelen van parallelle pijpleidingen die met elkaar zouden concurreren. De ontwikkeling van deze kapitaalintensieve netwerkinfrastructuur voorbehouden aan één gecertificeerde en aangeduide waterstofvervoernetbeheerder (die desgevallend ook kan optreden als onafhankelijke waterstofvervoernetbeheerder in een ISO-model), in een gereguleerde context (met beperkte uitzonderingen), maakt ook efficiëntiewinsten mogelijk op het vlak van planning en uitvoering. Anderzijds weerspiegelt deze keuze de doelstelling om op langere termijn de interconnectie en het geïntegreerde beheer van het netwerk van de waterstofvervoernetbeheerder met de bestaande netwerken mogelijk te maken, gezien de voordelen ervan voor de verwezenlijking van de Belgische waterstofdoelstellingen. Dit moet er bovendien toe leiden dat de waterstofvervoernetbeheerder zowel de meer als minder rendabele infrastructuurontwikkelingen op zich neemt, en aldus de ontwikkeling van de waterstofmarkt ondersteund en zo veel mogelijk waterstofbedrijven toegang kan geven tot waterstofvervoerdiensten, overeenkomstig de waterstofambities van België, met inbegrip van interconnecties.

De toekenning van deze exclusieve rechten is in dit geval gerechtvaardigd daar het erop gericht is een onvervalste mededinging te bewerkstelligen op de toekomstige waterstofmarkt. De toewijzing van het beheer en ontwikkeling aan één partij zal een belangrijke rol spelen bij de ontwikkeling van een liquide waterstofmarkt met een gezonde mate van mededinging, aangezien de toewijzing aan één onafhankelijke en neutrale beheerder de op het waterstofvervoernetwerk aangesloten actoren in staat zal stellen moleculen uit te wisselen met elke andere gebruiker van dat netwerk. De beheerder is immers onder meer verantwoordelijk voor het verschaffen

transport d'hydrogène à des tarifs réglementés, l'établissement et la mise en œuvre d'un plan de développement du réseau et d'une planification des investissements efficaces et responsables, et la garantie de la qualité de l'hydrogène transporté par son réseau. En outre, l'établissement de ces responsabilités confère un rôle central et directeur au plan de développement du réseau élaboré par ce gestionnaire, offrant aux acteurs du marché une perspective claire et transparente sur le développement du marché et de l'infrastructure de transport de l'hydrogène en Belgique.

L'octroi de droits exclusifs est limité au strict nécessaire. Le projet de loi vise à assurer une planification et une exploitation efficaces des infrastructures, ainsi qu'un accès non discriminatoire à celles-ci. Il vise à soutenir le développement du marché, tout en respectant les contrats et engagements existants des acteurs en place. Le projet de loi est proportionné dans ce sens car:

- il prévoit la désignation d'un gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène qui sera responsable de la planification, du développement et de l'exploitation des nouvelles conduites de transport d'hydrogène, ainsi que la possibilité de désigner ce gestionnaire comme gestionnaire indépendant des réseaux existants;

- il prévoit un régime spécial pour les réseaux existants qui permet aux acteurs concernés de continuer à honorer leurs contrats et engagements existants. Ce régime spécial n'est pas limité dans le temps, même si l'intention est de donner un caractère temporaire à cette disposition par voie législative à un stade ultérieur, pour autant que la transposition des propositions législatives contenues dans le "*Hydrogen and decarbonized gas market package*" (ou "paquet gaz"), publié le 15 décembre 2021 mais qui n'a pas encore été adopté, le prévoirait;

- il permet les extensions des réseaux existants (par exemple pour le raccordement de nouveaux utilisateurs du réseau ou l'augmentation de la capacité de transport) sous les conditions détaillées à l'article 5, paragraphes 5 et 6. Ces conditions visent à garantir que ces extensions soient compatibles avec l'intérêt public sachant que le développement, la gestion et l'exploitation de nouvelles canalisations sont normalement réservés au gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène;

- il permet les modifications des réseaux existants qui ne sont pas destinées à modifier la capacité de transport ni à raccorder un ou plusieurs nouveaux utilisateurs du réseau.

van vrije en niet-discriminerende toegang tot het waterstofvervoernet aan gereguleerde tarieven, voor het opstellen en uitvoeren van een efficiënt en verantwoord netontwikkelingsplan en investeringsplanning, en voor het waarborgen van de kwaliteit van de waterstof die via zijn netwerk wordt vervoerd. Daarnaast leidt het instellen van deze verantwoordelijkheden tot een centrale, sturende rol voor het netontwikkelingsplan dat door deze beheerder wordt opgesteld en dat marktpartijen een duidelijk en transparant perspectief biedt op de ontwikkeling van de waterstofvervoermarkt en -infrastructuur in België.

De toekenning van exclusieve rechten is beperkt tot wat strikt noodzakelijk is. Het wetsontwerp boogt te zorgen voor een efficiënte planning en exploitatie van infrastructuur, alsmede voor niet-discriminerende toegang tot die infrastructuur. Het beoogt de ontwikkeling van de markt te ondersteunen, met inachtneming van de bestaande contracten en verbintenissen van de bestaande spelers. Het wetsontwerp is in die zin evenredig omdat:

- het voorziet in de aanwijzing van een waterstofvervoernetbeheerder die verantwoordelijk zal zijn voor de planning, de ontwikkeling en de uitbating van de nieuwe waterstofvervoerleidingen, alsmede in de mogelijkheid om deze beheerder aan te wijzen als onafhankelijke beheerder van de bestaande netwerken;

- het voorziet in een speciale regeling voor bestaande netten die de betrokken actoren in staat stelt hun bestaande contracten en verbintenissen te blijven nakomen. Deze speciale regeling is niet beperkt in tijd, hoewel het de bedoeling is om in een later stadium bij wet een tijdelijk karakter aan deze bepaling toe te kennen, in zoverre de omzetting van de wetgevingsvoorstellen in het pakket "*Hydrogen and decarbonized gas markets package*" (of "gaspakket"), dat op 15 december 2021 is bekendgemaakt maar nog niet is aangenomen, dit zou bepalen;

- het staat uitbreidingen van bestaande netwerken (bijvoorbeeld voor de aansluiting van nieuwe netgebruikers of de vergroting van de vervoercapaciteit) toe onder de in artikel 5, paragrafen 5 en 6, genoemde voorwaarden. Deze voorwaarden moeten ervoor zorgen dat dergelijke uitbreidingen verenigbaar zijn met het maatschappelijk belang, aangezien de ontwikkeling, het beheer en de exploitatie van nieuwe pijpleidingen normaliter zijn voorbehouden aan de waterstofvervoernetbeheerder;

- het staat wijzigingen aan bestaande netwerken toe die niet bedoeld zijn om de vervoercapaciteit wijzigen of om een of meer nieuwe netgebruikers aan te sluiten. Hieronder

Il s'agit par exemple de la modification de l'implantation ou du tracé des réseaux existants qui sont demandés par les autorités ou par un propriétaire privé d'un terrain sur lequel se trouvent les réseaux existants;

- il garantit aux propriétaires de réseaux existants une rémunération équitable pour la gestion de leurs réseaux par le gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène en cas de transfert de la gestion de ces réseaux au gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène. Le montant de cette compensation est calculé sur base d'une méthodologie transparente établie par la Commission;

- il n'impose pas d'expropriation et ne contraint pas à la revente des réseaux existants et prévoit une rémunération équitable en cas de transfert de la gestion au gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène (voir point précédent). Il respecte autant que possible le droit d'utilisation d'un bien par son propriétaire;

- il vise à faciliter la connexion des réseaux existants au réseau du gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène;

- l'article 10 prévoit que le candidat gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène doit être propriétaire des canalisations qui sont ou seront affectées au transport de l'hydrogène, à l'exclusion des réseaux d'hydrogène existants. Ce qui précède n'empêche pas le futur gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène d'acquérir à terme un droit de propriété sur une canalisation existante ou nouvelle, destinée ou réaffectée au transport d'hydrogène, au moyen d'un contrat de location ou de leasing, avec à chaque fois l'option de devenir propriétaire de la canalisation à la fin de la période de location. La Commission évaluera cette méthode d'acquisition de la propriété économique et à terme juridique dans le cadre de la procédure de certification initiale, mais aussi dans le cadre du respect permanent des exigences de certification, tant en termes d'accès au(x) canalisation(s) qu'en termes de tarifs de réseau;

- cet amendement propose également que la désignation de l'exploitant du réseau de transport d'hydrogène soit faite pour une certaine durée. Cette durée déterminée permet de garantir que les investissements lourds nécessaires à la construction et au développement du réseau de transport d'hydrogène sont raisonnablement proportionnés à l'objectif de gestion à long terme du réseau de transport d'hydrogène.

Compte tenu de la vision à long terme qui devrait sous-tendre le développement du réseau de transport d'hydrogène

vallen bijvoorbeeld wijzigingen in de ligging of het tracé van bestaande netwerken die worden aangevraagd door de overheid of door een particuliere eigenaar van grond waarop bestaande netwerken zich bevinden;

- het garandeert de eigenaars van bestaande netwerken een billijke vergoeding voor het beheer van hun netwerken door de waterstofvervoernetbeheerder in geval van overdracht van het beheer van deze netwerken aan de waterstofvervoernetbeheerder. Het bedrag van deze vergoeding wordt berekend op basis van een door de Commissie vastgestelde transparante methodologie;

- het legt geen onteigening op en verplicht niet tot het doorverkopen van bestaande netwerken en voorziet in een billijke vergoeding in geval van overdracht van het beheer aan de waterstofvervoernetbeheerder (zie vorige punt). Het eerbiedigt zoveel mogelijk het gebruiksrecht van een goed door de eigenaar ervan;

- het is opgesteld om de mogelijke aansluiting van bestaande netten met het net van de waterstofvervoernetbeheerder te vergemakkelijken;

- in artikel 10 wordt voorzien dat de kandidaat waterstofvervoernetbeheerder eigenaar moet zijn van de pijpleidingen die bestemd zijn of worden voor het vervoer van waterstof, met uitsluiting van de bestaande waterstofnetten. Voorgaande neemt niet weg dat de kandidaat waterstofvervoernetbeheerder het recht heeft om over een bestaande of een nieuwe pijpleiding, die bestemd is of herbestemd wordt voor vervoer van waterstof, op termijn in eigendom te verwerven middels een leasingovereenkomst, met weliswaar telkens de optie om op het einde van de leaseperiode eigenaar te worden van de pijpleiding. De Commissie zal deze wijze van economisch en op termijn juridisch eigendomsverwerving evalueren in het kader van de initiële procedure van certificering maar ook in het kader van de permanente naleving van de certificeringseisen, alsook op vlak van toegang tot deze pijpleiding(en) als op vlak van de nettarieven;

- dit amendement stelt bovendien voor dat de aanduiding van de beheerder van het waterstofvervoernet gebeurt voor een bepaalde termijn. Die bepaalde termijn zorgt ervoor dat de vereiste zware investeringen voor de bouw en ontwikkeling van het waterstofvervoernet in redelijk verband van evenredigheid staat ten aanzien het doel van een lange termijn beheer van het waterstofvervoernet.

Rekening houdend met de langetermijnvisie die aan de ontwikkeling van het waterstofvervoernet ten grondslag moet

et de la nécessité d'une structure de gestion stable, il est proposé de fixer ce délai à vingt ans, sur une base renouvelable.

Nous réitérons que l'hydrogène peut jouer un rôle essentiel en Belgique pour rendre certains secteurs climatiquement neutres lorsque l'électrification est techniquement irréalisable ou économiquement irréaliste, et ainsi contribuer de manière significative à la réalisation de nos ambitions climatiques belges et européennes.

La ministre de l'Énergie,

Tinne Van der Straeten

liggen, en de noodzaak van een stabiele beheersstructuur, wordt voorgesteld die termijn op twintig jaar te bepalen, op hernieuwbare basis.

We herhalen dat waterstof in België een essentiële rol kan spelen om bepaalde sectoren klimaatneutraal te maken waar elektrificatie technisch niet haalbaar of economisch niet realistisch is, en zo een significante bijdrage kan leveren tot de realisatie van onze Belgische en Europese klimaatambities.

De minister van Energie,

Tinne Van der Straeten

N° 24 du gouvernement

Art. 18/1 (nouveau)

Dans le chapitre 3, insérer un article 18/1, rédigé comme suit:

“Art. 18/1. Subsidies.

Le ministre peut, après avis de la Commission, octroyer des subsides au gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène, à sa demande, pour le développement du réseau de transport d'hydrogène sous réserve que les conditions suivantes soient respectées:

1° la demande de subside est introduite par lettre recommandée avec accusé de réception au ministre et le projet est le cas échéant contenu dans le plan de développement du réseau et est en dans tous les cas compatible avec la stratégie hydrogène fédérale et la vision du gouvernement fédéral en matière de développement du réseau de transport d'hydrogène, y compris le raccordement envisagé au réseau de transport d'hydrogène d'un ou de plusieurs pays voisins, le raccordement envisagé de terminaux d'hydrogène et aux installations de stockage d'hydrogène;

2° l'installation de transport d'hydrogène proposée est conçue en tenant compte de la demande future en hydrogène, tant en termes de volume que d'étendue géographique;

3° le projet tire profit, lorsque c'est techniquement faisable et économiquement pertinent, de la réaffectation de canalisations existantes;

4° le projet contient un plan d'affaires solide qui démontre la nécessité du subside pour permettre la réalisation du projet avec l'envergure et dans le timing envisagé et qui se base entre autres sur une analyse des coûts et avantages positive spécifique au projet, notamment en termes de sécurité de l'approvisionnement énergétique de la Belgique ou d'innovation. Le plan d'affaires doit prévoir que le montant du subside ne puisse servir à augmenter directement le retour sur investissement des fonds engagés par le gestionnaire

Nr. 24 van de regering

Art. 18/1 (nieuw)

In hoofdstuk 3, een artikel 18/1 invoegen, luidende:

“Art. 18/1. Subsidies.

De minister kan aan de waterstofvervoersnetbeheerder, op zijn verzoek, na advies van de Commissie, subsidies verlenen voor de ontwikkeling van het waterstofvervoersnet, mits aan de volgende voorwaarden is voldaan:

1° de subsidieaanvraag wordt per aangetekende brief met ontvangstbevestiging ingediend bij de minister en het project is desgevallend vervat in het netontwikkelingsplan, en is in ieder geval verenigbaar met de federale waterstofstrategie en de visie van de federale regering op de ontwikkeling van het waterstofvervoersnet, met inbegrip van de beoogde aansluiting op het waterstofvervoersnet van één of meer buurlanden, en de beoogde aansluiting op de waterstofterminals en op waterstofopslagfaciliteiten;

2° de voorgestelde waterstofvervoersinstallatie wordt ontworpen rekening houdend met de toekomstige waterstofvraag, zowel qua volume als qua geografische omvang;

3° het project maakt, voor zover technisch haalbaar en economisch relevant, gebruik van de herbestemming van bestaande pijpleidingen;

4° het project bevat een degelijk ondernemingsplan waaruit blijkt dat de subsidie nodig is om het project met de beoogde omvang en binnen het beoogde tijdschema te kunnen uitvoeren en die onder meer gebaseerd is op een positieve project-specifieke kostenbatenanalyse, in het bijzonder met het oog op energiebevoorradingszekerheid van België of innovatie. In het ondernemingsplan moet worden bepaald dat het bedrag van de subsidie niet rechtstreeks mag worden gebruikt om het rendement van de door de

du réseau de transport d'hydrogène. Le subside ne peut pas être repris dans la valeur des actifs servant de base de calcul à la rémunération régulée;

5° le subside est uniquement destiné à réduire les coûts d'investissements, et son montant ne peut excéder cinquante pour cent des coûts d'investissements du projet;

6° le gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène se conforme aux autres obligations ou autorisations requises par le gouvernement. Les demandes d'autorisations requises doivent avoir été soumises avant l'introduction de la demande de subvention et, en cas de refus définitif de l'une des autorisations requises, la subvention ne sera pas accordée et le droit à toute subvention déjà accordée en vertu du présent article sera perdu.

Dans un délai de quatre mois à compter de la réception de la demande de subvention, le ministre décide de l'intention d'octroyer l'aide, en notifiant et en octroyant la subvention uniquement après que la Commission européenne a déclaré les mesures de soutien contenues dans le présent article compatibles avec le marché intérieur conformément à l'article 107 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne et avec l'application de l'article 4, paragraphe 3, ou de l'article 9, paragraphe 3, du règlement (UE) 2015/1589 du Conseil du 13 juillet 2015 portant modalités d'application de l'article 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, ou que le délai dans lequel la Commission européenne est tenue de prendre une décision concernant les mesures de soutien contenues dans le présent article a expiré conformément à l'article 4, paragraphe 6, de ce même règlement.

Les modalités applicables à l'octroi, au paiement et à l'utilisation de la subvention sont précisées dans une convention que le ministre conclut avec le bénéficiaire au plus tard quatre mois après la publication de la décision visée à l'alinéa 1^{er}.

waterstofvervoersnetbeheerder toegezegde middelen te verhogen. De subsidie mag niet worden opgenomen in de waarde van de activa die wordt gebruikt voor de berekening van de gereguleerde vergoeding;

5° de subsidie is uitsluitend bedoeld om de investeringskosten te verminderen; het bedrag van de subsidie mag niet hoger zijn dan vijftig procent van de investeringskosten van het project;

6° de waterstofvervoersnetbeheerder schikt zich naar de overige verplichtingen of vereiste vergunningen vanwege de overheid. Vergunningaanvragen voor vereiste vergunningen moeten worden ingediend voor de indiening van de subsidieaanvraag en bij de definitieve weigering van één van de vereiste vergunningen wordt de subsidie niet verleend en vervalt het recht op een reeds toegekende subsidie op grond van dit artikel.

Binnen vier maanden vanaf de ontvangst van de subsidieaanvraag, beslist de minister over het voornemen tot steuntoekenning, waarbij tot aanmelding wordt overgegaan en waarbij de subsidie slechts wordt verleend nadat de Europese Commissie de steunmaatregelen vervat in dit artikel verenigbaar heeft verklaard met de interne markt overeenkomstig artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en met toepassing van artikel 4, derde lid of artikel 9, derde lid van de Verordening (EU) 2015/1589 van de Raad van 13 juli 2015 tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van artikel 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, of de termijn waarbinnen de Europese Commissie gehouden is een beslissing te nemen met betrekking tot de steunmaatregelen vervat in dit artikel is in overeenstemming met artikel 4, zesde lid van die verordening, verstreken.

De modaliteiten die van toepassing zijn op de verlening, de betaling en het gebruik van de subsidie worden gespecificeerd in een overeenkomst die de minister uiterlijk vier maanden na de bekendmaking van het besluit, bedoeld in het eerste lid, sluit met de begunstigde.

En cas de non-respect des conditions visées à l'alinéa 1^{er}, de la décision d'octroi du subside ou de la convention de subvention visée à l'alinéa 3, le versement du subside est interrompu et le montant du subside est réexaminé et le ministre peut, sans préjudice de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, prendre les mesures suivantes:

1° déclarer le gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène en défaut;

2° suspendre le paiement du subside;

3° imposer des conditions supplémentaires;

4° récupérer en tout ou en partie le subside octroyé.

En cas de récupération, le taux de référence européen pour la récupération des aides d'État illégales est appliqué à partir de la date d'octroi du subside."

JUSTIFICATION

Cet article prévoit la possibilité pour le ministre d'octroyer un subside au gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène pour le développement du réseau de transport d'hydrogène, dans la limite des crédits budgétaires disponibles.

Cet article donne suite à la décision du Conseil des ministres du 1^{er} avril 2022 relative à l'attribution éventuelle d'une subvention pour le développement de l'infrastructure de transport d'hydrogène. Cet article vise à introduire un lien explicite entre la désignation en tant que gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène et la possibilité de recevoir une subvention de l'État fédéral pour le développement du réseau de transport d'hydrogène.

La disponibilité de subventions pour soutenir le développement du réseau de transport d'hydrogène de l'opérateur désigné peut influencer la décision d'une entreprise de se porter candidate ou non en tant qu'opérateur. Par conséquent, cet article (1) établit un lien direct entre la désignation de l'opérateur du réseau de transport d'hydrogène et la

Ingeval van niet-naleving van de voorwaarden bedoeld in het eerste lid, de beslissing tot verlening van een subsidie of de subsidieovereenkomst bedoeld in het derde lid wordt de betaling van de subsidie gestaakt en wordt de omvang van de subsidie herzien en kan de minister, onverminderd de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, de volgende maatregelen treffen:

1° de waterstofvervoersnetbeheerder in gebreke stellen;

2° de uitbetaling van de subsidie opschorten;

3° bijkomende voorwaarden opleggen;

4° de verleende subsidie geheel of gedeeltelijk terugvorderen.

In geval van terugvordering wordt de Europese referentierentevoet voor terugvordering van onrechtmatig verleende staatssteun toegepast vanaf het tijdstip van de verlening van de subsidie."

VERANTWOORDING

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid voor de minister om, binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten, een subsidie te verlenen aan de waterstofvervoernetbeheerder voor de ontwikkeling van het waterstofvervoernet.

Dit artikel geeft gevolg aan de beslissing van de Ministerraad van 1 april 2022 omtrent de mogelijk toewijzing van een subsidie voor de ontwikkeling van waterstofvervoerinfrastructuur. Met dit artikel wordt de invoering van een expliciet verband tussen de aanwijzing als waterstofvervoernetbeheerder en de mogelijkheid om van de Federale Staat een subsidie te krijgen voor de ontwikkeling van het waterstofvervoernet beoogd.

De beschikbaarheid van subsidies ter ondersteuning van de ontwikkeling van het waterstofvervoernetwerk van de aangewezen beheerder kan van invloed zijn op de beslissing van een onderneming om zich al dan niet als beheerder aan te melden. Daarom wordt in dit artikel (1) een rechtstreeks verband gelegd tussen de aanwijzing van de

possibilité d'obtenir une subvention pour le développement du réseau de transport d'hydrogène, et (2) précise les conditions d'obtention d'une telle subvention afin qu'elles soient claires et connues de tous avant l'ouverture des candidatures.

Les critères proposés portent sur les éléments suivants:

1. compatibilité du projet subsidié le cas échéant avec le plan de développement du réseau, et dans tous les cas avec la stratégie hydrogène fédérale et la vision du gouvernement fédéral en matière de développement du réseau de transport d'hydrogène. Il se peut en effet que le gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène souhaite déjà introduire des demandes de subsides pour soutenir le développement de son réseau de transport d'hydrogène alors qu'aucun plan de développement du réseau n'a déjà été validé et publié conformément à l'article 14;

2. conception du projet en tenant compte de la demande future, tant en termes de volume que d'étendue géographique;

3. réaffectation de canalisations existantes, lorsque c'est techniquement faisable et économiquement pertinent;

4. démonstration de la nécessité du subside pour permettre la réalisation du projet dans l'envergure et/ou le timing envisagé;

5. emploi du subside uniquement pour réduire les coûts d'investissements, à hauteur de maximum cinquante pour cent des coûts d'investissements du projet;

6. en cas de refus définitif de l'une des autorisations requises (par exemple autorisation de transport, permis d'environnement), la subvention ne sera pas accordée et le droit à toute subvention déjà accordée sera perdu. Le "refus définitif" doit être compris comme l'épuisement des voies de recours ordinaires.

Suite à l'avis avec référence "73.463/3" du Conseil d'État du 22 mai 2023 (numéro marginal 5), il a été prévu que dans les 4 mois suivant la réception de la demande de subvention, une décision sera prise sur l'intention d'accorder une subvention, l'octroi de la subvention elle-même étant soumis à l'approbation de l'aide d'État ou à l'absence de désapprobation en temps opportun par la Commission européenne.

waterstofvervoernetbeheerder en de mogelijkheid om een subsidie te verkrijgen voor de ontwikkeling van het waterstofvervoernet, en (2) de voorwaarden voor het verkrijgen van een dergelijke subsidie nader omschreven, zodat deze duidelijk zijn en bij iedereen bekend zijn voordat de kandidaturen worden geopend.

De voorgestelde criteria hebben betrekking op de volgende elementen:

1. verenigbaarheid van het gesubsidieerde project desgevallend met het netontwikkelingsplan en in ieder geval met de federale waterstofstrategie en de visie van de federale regering op de ontwikkeling van het waterstofvervoernet. Het is immers mogelijk dat de waterstofvervoernetbeheerder reeds subsidies wil aanvragen om de ontwikkeling van zijn waterstofvervoernet te ondersteunen, hoewel er nog geen netontwikkelingsplan is goedgekeurd en gepubliceerd overeenkomstig artikel 14;

2. projectopzet dat rekening houdt met de toekomstige vraag, zowel wat betreft volume als geografische reikwijdte;

3. hergebruik van bestaande pijpleidingen, indien technisch haalbaar en economisch relevant;

4. aantonen dat de subsidie nodig is om het project binnen de beoogde reikwijdte en/of het beoogde tijdschema te kunnen uitvoeren;

5. gebruik van de subsidie uitsluitend ter vermindering van de investeringskosten, tot maximaal vijftig procent van de investeringskosten van het project;

6. in geval van definitieve weigering van één van de vereiste vergunningen (bijvoorbeeld vervoersvergunning, milieuvergunning) wordt de subsidie niet toegekend en gaat het recht op de eventueel reeds toegekende subsidie verloren. Onder "definitieve weigering" dient men te verstaan de uitputting van de gewone rechtsmiddelen.

Ingevolge het advies met kenmerk "73.463/3" van de Raad van State van 22 mei 2023 (randnummer 5), werd voorzien dat binnen 4 maanden vanaf de ontvangst van de subsidieaanvraag zal beslist worden over het voornemen tot subsidieverlening waarbij de subsidieverlening zelf onder voorbehoud is van de goedkeuring voor staatssteun of gebrek aan tijdige afkeuring door de Europese Commissie.

Suite à l'avis avec référence "73.463/3" du Conseil d'État du 22 mai 2023 (marginal 6), il est expliqué que le nouvel article 18/1, quatrième alinéa doit être appliqué conjointement avec le chapitre III du titre V de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

La ministre de l'Énergie,

Tinne Van der Straeten

Ingevolge het advies met kenmerk "73.463/3" van de Raad van State van 22 mei 2023 (randnummer 6), wordt toegelicht dat het nieuwe artikel 18/1, vierde lid behoort te worden toegepast in samenhang gelezen met hoofdstuk III van titel V van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

De minister van Energie,

Tinne Van der Straeten

N° 25 du gouvernement

Art. 19

Apporter les modifications suivantes:

1° au paragraphe 1^{er}, remplacer les mots “n’est autorisée que jusqu’au 31 décembre 2030” par les mots “est autorisée”;

2° supprimer le paragraphe 2;

3° au paragraphe 3, supprimer les mots “Le défaut de désignation du gestionnaire du réseau de transport d’hydrogène comme gestionnaire indépendant d’un réseau d’hydrogène existant conformément à l’article 21 avant le 31 décembre 2030 entraîne l’expiration de toutes les autorisations de transport d’hydrogène du réseau concerné”.

JUSTIFICATION

Le régime concernant l’exploitation des réseaux d’hydrogène existants n’est plus limité par la date du 31 décembre 2030. Certes, l’intention est de donner un caractère temporaire à cette disposition par voie législative à un stade ultérieur, pour autant que la transposition des propositions législatives dans le paquet “*Hydrogen and decarbonized gas markets package*” (ou “paquet gaz”) publié le 15 décembre 2021, qui n’a pas encore été adopté, le prévoirait.

La ministre de l’Énergie,

Tinne Van der Straeten

Nr. 25 van de regering

Art. 19

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1° in paragraaf 1, de woorden “is slechts toegestaan tot 31 december 2030” vervangen door de woorden “is toegestaan”;

2° paragraaf 2 weglaten;

3° in paragraaf 3, de woorden “Indien de waterstofvervoersnetbeheerder niet als de onafhankelijke beheerder van een bestaand waterstofnet uiterlijk op 31 december 2030 wordt aangewezen overeenkomstig artikel 21, komen alle waterstofvervoersvergunningen van het betrokken net te vervallen” weglaten.

VERANTWOORDING

Het regime met betrekking tot het beheer van bestaande waterstofnetten wordt niet langer begrensd door de datum van 31 december 2030. Weliswaar is het de bedoeling om in een later stadium bij wet een tijdelijk karakter aan deze bepaling toe te kennen, in zoverre de omzetting van de wetgevingsvoorstellen in het pakket “*Hydrogen and decarbonized gas markets package*” (of “gaspakket”), dat op 15 december 2021 is bekendgemaakt, maar nog niet is aangenomen, dit zou bepalen.

De minister van Energie,

Tinne Van der Straeten

N° 26 du gouvernement

Art. 20

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La disposition relative à l'accès négocié au réseau est supprimée. Le "*Hydrogen and decarbonized gas markets package*" (ou "paquet gaz"), publié le 15 décembre 2021 mais qui n'a pas encore été adopté, ne semble en effet pas encore stabilisé sur ce point. Une telle disposition pourra le cas échéant être introduite lors de la transposition du paquet gaz en droit national, en fonction des dispositions définitives qu'il contiendra et de la situation spécifique du marché belge de l'hydrogène.

La ministre de l'Énergie,

Tinne Van der Straeten

Nr. 26 van de regering

Art. 20

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De bepaling inzake de onderhandelde nettoegang wordt weggelaten. Het "*Hydrogen and decarbonized gas markets package*" (of "gaspakket"), dat op 15 december 2021 is bekendgemaakt maar nog niet is aangenomen, lijkt op dit punt nog niet te zijn gestabiliseerd. Een dergelijke bepaling kan worden ingevoerd bij de omzetting van het gaspakket in nationaal recht, afhankelijk van de definitieve bepalingen ervan en de specifieke situatie van de Belgische waterstofmarkt.

De minister van Energie,

Tinne Van der Straeten

N° 27 du gouvernement

Art. 25

Dans l'alinéa 2, remplacer les mots “dans la mesure où ces dispositions sont pertinentes, applicables ou nécessaires en ce qui concerne le transport d'hydrogène.” **par les mots** “dans la mesure où ces dispositions sont pertinentes, applicables et nécessaires pour l'application de la présente loi.”.

JUSTIFICATION

Les compétences dont dispose la Commission en vertu de la loi gaz (articles 15/14 à 15/18bis) lui sont également attribuées *mutatis mutandis* dans le cadre du marché belge de l'hydrogène dans la mesure où ces compétences sont pertinentes, applicables et nécessaires à l'application du présent projet de loi.

La ministre de l'Énergie,

Tinne Van der Straeten

Nr. 27 van de regering

Art. 25

In het tweede lid, de woorden “voor zover deze bepalingen relevant, toepasselijk of noodzakelijk zijn met betrekking tot het vervoer van waterstof,” **vervangen door de woorden** “voor zover deze bepalingen relevant, toepasselijk en noodzakelijk zijn voor de toepassing van deze wet”.

VERANTWOORDING

De bevoegdheden waarover de Commissie beschikt in het kader van de gaswet (de artikelen 15/14 tot 15/18bis), worden haar *mutatis mutandis* eveneens toegewezen in het kader van de Belgische waterstofmarkt voor zover die bevoegdheden relevant, toepasselijk en noodzakelijk zijn voor de toepassing van dit wetsontwerp.

De minister van Energie,

Tinne Van der Straeten

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 73.463/3 DU 22 MAI 2023

Le 17 avril 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la ministre de l'Énergie à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur des amendements au projet de loi 'relatif au transport d'hydrogène par canalisations'.

Les amendements ont été examinés par la troisième chambre le 9 mai 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Toon MOONEN, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 mai 2023.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DES AMENDEMENTS

2. Les amendements soumis pour avis ont pour objet d'apporter des modifications au projet de loi 'relatif au transport d'hydrogène par canalisations', tel qu'il a été adopté en deuxième lecture par la commission de l'Énergie, de l'Environnement et du Climat de la Chambre des représentants². Ces amendements visent notamment à préserver le statut des réseaux d'hydrogène existants, de sorte que ceux-ci ne devront plus être gérés par le gestionnaire unique de réseau

¹ S'agissant d'amendements à un projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité avec les normes supérieures.

² *Doc. parl.*, Chambre, 2022-23, n° 55-3077/007.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 73.463/3 VAN 22 MEI 2023

Op 17 april 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over amendementen bij het wetsontwerp 'betreffende het vervoer van waterstof door middel van leidingen'.

De amendementen zijn door de derde kamer onderzocht op 9 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 mei 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN DE AMENDEMENTEN

2. De om advies voorgelegde amendementen beogen wijzigingen aan te brengen in het wetsontwerp 'betreffende het vervoer van waterstof door middel van leidingen', zoals dat in tweede lezing werd aangenomen door de commissie voor Energie, Leefmilieu en Klimaat van de Kamer van volksvertegenwoordigers.² Die amendementen beogen onder meer de status van bestaande waterstofnetten te vrijwaren, zodat die niet langer na 31 december 2030 beheerd moeten worden

¹ Aangezien het om amendementen op een wetsontwerp gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² *Parl.St.* Kamer 2022-23, nr. 55-3077/007.

de transport d'hydrogène après le 31 décembre 2030. Il est également ajouté une disposition relative à la durée de la désignation du gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène. En outre, il est créé un fondement juridique pour l'octroi de subsides, dans certaines conditions, au gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène pour le développement du réseau de transport d'hydrogène.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

3. Dans l'avis 71.998/VR/3 du 12 octobre 2022 sur l'avant-projet de loi initial, il a déjà été observé que le projet anticipe la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil 'concernant des règles communes pour les marchés intérieurs des gaz naturel et renouvelable et de l'hydrogène'³, ce qui rend difficile l'appréciation de la compatibilité de l'avant-projet avec la future directive⁴. D'une part, la logique de cette future directive est plutôt que toute entité contrôlant un réseau de transport d'hydrogène doit se comporter comme un gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène, sans que cela signifie nécessairement qu'il n'y a qu'un gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène qui détient tous les réseaux⁵. D'autre part, il faut constater que l'article 47 de la proposition de directive prévoit lui-même effectivement une date limite pour les exceptions aux exigences de dissociation pour les réseaux de transport d'hydrogène existants, de sorte que cette date limite devra encore être insérée ultérieurement dans la loi dont l'adoption est envisagée. Il n'en demeure pas moins que même si plusieurs entreprises contrôlent un réseau de transport d'hydrogène après cette date limite et si chacune satisfait aux exigences de dissociation, chacune d'elles peut être certifiée en tant que gestionnaire de réseau de transport d'hydrogène de son réseau.

EXAMEN DES AMENDEMENTS

Amendement à l'article 5 du projet de loi

4. On n'aperçoit pas pourquoi il est nécessaire que le 4° de l'amendement à l'article 5 du projet de loi habilite le Roi à

³ Proposition de directive du Parlement européen et du Conseil concernant des règles communes pour les marchés intérieurs des gaz naturel et renouvelable et de l'hydrogène, COM(2021) 803 final - 2021/0425 (COD). La procédure législative est encore en cours à la date où le présent avis est donné: voir https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/HIS/?uri=CELEX:52021PC0803#R1CONSIL_DIS_byCONSIL1

⁴ Avis C.E. 71.998/VR/3 sur un avant-projet de loi 'relatif au transport d'hydrogène par canalisations', *Doc. parl.*, Chambre, 2022-23, n° 55-3077/001, pp. 78-81 (observation 11).

⁵ *Ibid.*, pp. 81-82 (observation 12).

door de unieke waterstofvervoersnetbeheerder. Ook wordt een bepaling toegevoegd met de duur van de aanwijzing van de waterstofvervoersnetbeheerder. Voorts wordt een rechtsgrond gecreëerd voor de toekenning van subsidies, onder bepaalde voorwaarden, aan de waterstofvervoersnetbeheerder voor de ontwikkeling van het waterstofvervoersnet.

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. In advies 71.998/VR/3 van 12 oktober 2022 over het oorspronkelijke voorontwerp van wet werd al opgemerkt dat het vooruitloopt op het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad 'betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markten voor hernieuwbare gasen, aardgas en waterstof'³, waardoor de verenigbaarheid van het voorontwerp met de toekomstige richtlijn moeilijk kan worden beoordeeld.⁴ Enerzijds is de logica van die toekomstige richtlijn veeleer dat elke entiteit die een waterstofvervoersnet controleert zich als een waterstofvervoersnetbeheerder dient te gedragen, zonder dat dit *per se* betekent dat er slechts een waterstofvervoersnetbeheerder is die alle netten in handen heeft.⁵ Anderzijds moet worden vastgesteld dat artikel 47 van het voorstel van richtlijn zelf wel een einddatum vooropstelt voor uitzonderingen op de ontvlechtigingsvereisten voor bestaande waterstofvervoersnetten, zodat die einddatum later alsnog in de aan te nemen wet zal moeten worden opgenomen. Dat neemt niet weg dat ook als verschillende ondernemingen na die deadline een waterstofvervoersnet controleren en elk aan de ontvlechtigingsvereisten voldoen, elk van hen kan worden gecertificeerd als een waterstofvervoersnetbeheerder van hun net.

ONDERZOEK VAN DE AMENDEMENTEN

Amendement op artikel 5 van het wetsontwerp

4. Het is onduidelijk waarom het nodig is om bij punt 4° van het amendement op artikel 5 van het wetsontwerp de Koning

³ Proposal for a directive of the European Parliament and of the Council on common rules for the internal markets in renewable and natural gases and in hydrogen, COM(2021) 803 - 2021/0425 (COD). De wetgevende procedure is nog lopende op de datum waarop dit advies wordt gegeven: zie https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/HIS/?uri=CELEX:52021PC0803#R1CONSIL_DIS_byCONSIL1.

⁴ Adv.RvS 71.998/VR/3 over een voorontwerp van wet 'betreffende het vervoer van waterstof door middel van leidingen', *Parl. St. Kamer* 2022-23, nr. 55-3077/001, 78-81 (opmerking 11).

⁵ *Ibid.*, 81-82 (opmerking 12).

abroger ses paragraphes 5 et 6. En effet, l'élément induisant éventuellement cette abrogation semble être connu suffisamment longtemps à l'avance, de sorte que le législateur lui-même peut prévoir cette abrogation. En outre, il s'avère néanmoins que le législateur devra encore intervenir lorsque la future directive évoquée dans l'observation 3 aura été adoptée.

Si, toutefois, cette habilitation est maintenue, on n'aperçoit pas pourquoi un régime de confirmation n'est pas prévu à cet effet, dès lors que le dispositif à abroger ne concerne pas des éléments essentiels des matières réservées au législateur.

Amendement insérant l'article 18/1 dans l'avant-projet

5. L'article 18/1, en projet, prévoit un régime de subsides pour le développement du réseau de transport d'hydrogène, qui peuvent être considérés comme une aide d'État, de sorte qu'il doit en principe être notifié à la Commission européenne. L'article 108, paragraphe 3, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne requiert en effet que la Commission européenne soit informée, en temps utile, des projets tendant à instituer ou à modifier des aides.

Toutefois, le régime en projet ne constitue qu'un cadre pour l'instauration d'un régime d'aide d'État. Les conditions proprement dites auxquelles l'aide éventuelle sera accordée ne seront précisées que dans les arrêtés d'exécution, de sorte qu'une notification à la Commission européenne n'interviendra qu'à ce moment-là. Par ailleurs, l'article 18/1, alinéa 1^{er}, 6°, en projet, qui implique que l'octroi de l'aide ne peut être décidé qu'après que la Commission européenne n'a pas formulé d'objection, anticipe déjà cette notification. Cette disposition n'est toutefois pas alignée sur l'article 18/1, alinéa 2, en projet, qui exige que le ministre qui a l'énergie dans ses attributions (ci-après: le ministre) statue sur la demande de subside dans un délai de quatre mois.

Tout au plus peut-on prévoir que le ministre statue sur l'intention d'accorder l'aide dans un délai de quatre mois, et il peut, dans ce cas, soumettre le dossier à la Commission européenne. La décision finale ne pourra cependant être prise par le ministre que lorsque la Commission européenne aura terminé le traitement du dossier d'aide d'État, ce qui pourrait prendre beaucoup plus que quatre mois, certainement si la Commission européenne procédait à l'ouverture d'une

te machtingen om de paragrafen 5 en 6 ervan op te heffen. De eventuele aanleiding voor die opheffing lijkt zich immers lang genoeg op voorhand aan te dienen zodat de wetgever zelf in die opheffing kan voorzien. Bovendien laat het zich toch aanzien dat de wetgever alsnog zal moeten optreden wanneer de in opmerking 3 aangehaalde toekomstige richtlijn tot stand zal zijn gekomen.

Indien toch wordt vastgehouden aan die machtiging, valt het niet in te zien waarom daarbij wordt voorzien in een bekrachtigingsregeling, aangezien de op te heffen regeling geen betrekking heeft op essentiële elementen van aan de wetgever voorbehouden aangelegenheden.

Amendement tot invoeging van artikel 18/1 in het wetsontwerp

5. Het ontworpen artikel 18/1 voorziet in een regeling van subsidies voor de ontwikkeling van het waterstofvervoersnet, die als staatssteun kunnen worden beschouwd, zodat het in principe moet worden aangemeld bij de Europese Commissie. Krachtens artikel 108, lid 3, van het Verdrag 'betreffende de werking van de Europese Unie', dient de Europese Commissie immers van elk voornemen tot invoering of wijziging van steunmaatregelen tijdig op de hoogte te worden gebracht.

De ontworpen regeling vormt evenwel slechts een kader voor de invoering van een staatssteunregeling. De eigenlijke voorwaarden waaronder eventuele steun zal worden verleend zullen slechts blijken uit de uitvoeringsbesluiten, zodat pas dan een aanmelding bij de Europese Commissie zal moeten gebeuren. Op die aanmelding wordt overigens al geanticipeerd in het ontworpen artikel 18/1, eerste lid, 6°, dat inhoudt dat over de toekenning van de steun slechts kan worden beslist nadat de Europese Commissie geen bezwaar heeft gemaakt. Die bepaling is evenwel niet afgestemd op het ontworpen artikel 18/1, tweede lid, dat vereist dat de minister bevoegd voor energie (hierna: de minister) binnen vier maanden beslist over de subsidieaanvraag.

Hooguit kan worden bepaald dat de minister binnen vier maanden beslist over het voornemen om de steun toe te kennen, en in dat geval het dossier kan voorleggen aan de Europese Commissie. De eindbeslissing kan echter door de minister pas worden genomen nadat de behandeling van het staatssteundossier door de Europese Commissie is afgerond, wat beduidend langer kan duren dan vier maanden, zeker indien de Europese Commissie zou overgaan tot het openen

procédure formelle d'examen sur le fond, conformément au règlement (UE) 2015/1589⁶.

Il va sans dire qu'il est également possible de renoncer purement et simplement au délai de quatre mois et de prévoir que la décision relative à l'octroi de l'aide ne pourra être prise que lorsque la Commission européenne aura clôturé la procédure d'examen relative aux aides d'État.

Les dispositions en projet doivent être revues en conséquence.

6. L'article 18/1, alinéa 4, en projet, dispose qu'en cas de non-respect des conditions, visées à l'alinéa 1^{er} de cet article, de la décision d'octroi d'un subside ou de la convention de subvention visée à l'alinéa 3 de cet article, le versement du subside est interrompu, le montant du subside est réexaminé et le ministre peut prendre un certain nombre de mesures. Ainsi, il semble être dérogé, jusqu'à un certain point, aux obligations de remboursement découlant de l'article 123 de la loi du 22 mai 2003 'portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral'. Il faudra dès lors préciser, à tout le moins dans la justification de l'amendement, dans quelle mesure l'on entend déroger aux dispositions du chapitre III du titre V de la loi du 22 mai 2003.

*

Le greffier,

Annemie GOOSSENS

Le président,

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

⁶ Règlement (UE) 2015/1589 du Conseil du 13 juillet 2015 'portant modalités d'application de l'article 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne'.

van een formeel onderzoek ten gronde overeenkomstig verordening (EU) 2015/1589.⁶

Uiteraard kan ook zonder meer worden afgezien van de termijn van vier maanden en kan worden bepaald dat de beslissing over de steunverlening pas kan worden genomen nadat het staatssteunonderzoek door de Europese Commissie is afgerond.

De ontworpen bepalingen moeten dan ook in het licht daarvan worden herzien.

6. Het ontworpen artikel 18/1, vierde lid, bepaalt dat in geval van niet-naleving van de voorwaarden bedoeld in het eerste lid van dat artikel, van de beslissing tot verlening van een subsidie of van de subsidieovereenkomst bedoeld in het derde lid van dat artikel, de betaling van de subsidie wordt gestaakt, de omvang van de subsidie wordt herzien en de minister een aantal maatregelen kan treffen. Daarmee lijkt tot op zekere hoogte te worden afgeweken van de terugbetalingsverplichtingen zoals die voortvloeien uit artikel 123 van de wet van 22 mei 2003 'houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat'. Er zal dan ook moeten worden verduidelijkt, minstens in de toelichting bij het amendement, in welke mate wordt beoogd af te wijken van de bepalingen van hoofdstuk III van titel V van de wet van 22 mei 2003.

*

De griffier,

Annemie GOOSSENS

De voorzitter,

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

⁶ Verordening (EU) 2015/1589 van de Raad van 13 juli 2015 'tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van artikel 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie'.