

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 février 2023

PROJET DE LOI**modifiant la loi du 29 avril 1999
relative à l'organisation
du marché de l'électricité****Rapport**fait au nom de la commission
de l'Énergie, de l'Environnement et
du Climat
par
M. **Bert Wollants****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	7
III. Discussion des articles et votes.....	12

*Voir:*Doc 55 **3082/ (2022/20230000)**:
001: Projet de loi.**Voir aussi:**

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 februari 2023

WETSONTWERP**tot wijziging van de wet van 29 april 1999
betreffende de organisatie
van de elektriciteitsmarkt****Verslag**namens de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat
uitgebracht door
de heer **Bert Wollants****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	7
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	12

*Zie:*Doc 55 **3082/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.**Zie ook:**

003: Tekst aangenomen door de commissie.

08806

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Marianne Verhaert, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 24 janvier 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, indique que le projet de loi à l'examen vise à apporter une modification relative au stockage dans la loi électricité.

La loi du 14 février 2022 modifiant la loi électricité et la loi gaz prévoyait l'obligation d'obtenir une autorisation pour la construction et l'exploitation d'installations de stockage d'énergie. Cette loi prévoyait aussi une présomption d'autorisation pour "les installations de stockage d'énergie du passé", qui était toutefois assortie d'une obligation d'information à l'égard des autorités publiques.

Le projet à l'examen vise à modifier l'article 4 de la loi électricité. Dans le cadre de l'obligation d'autorisation prévue pour les installations de stockage d'énergie, on utilisera désormais un critère de tension (exprimé en volts) plutôt qu'un critère de capacité (exprimé en watts) pour différencier les installations de stockage de petite et de grande taille. Il importe d'opérer cette distinction dès lors que les installations de stockage de grande taille relèvent de la compétence de l'autorité fédérale.

L'objectif est de mettre en œuvre le consensus atteint avec les gouvernements régionaux au sein du Comité de concertation des 13 juillet et 30 novembre 2022. Ce consensus a été élaboré à la suite du recours introduit par le gouvernement flamand contre la modification législative du 14 février 2022.

Utilisation d'un critère de tension

Pour différencier les installations de petite et de grande taille, on utilisera désormais le critère de tension qui est aussi utilisé pour distinguer la distribution d'électricité du transport d'électricité (en application de l'article 6, § 1^{er}, VII, § 1^{er}(a), de la loi spéciale de réformes institutionnelles.

Dans la pratique, cela signifiera que le critère de différenciation sera fixé à 70 kilovolts, comme le prévoit l'article 2, 12°, de la loi électricité. La notion de grand stockage recouvrera donc toute installation de stockage d'énergie reliée par un point de raccordement au réseau de transport, à un réseau industriel fermé ou à un système de courant continu à haute tension (CCHT).

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft voorliggend wetsontwerp onderzocht tijdens haar vergadering van 24 januari 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, geeft aan dat dit wetsontwerp betrekking heeft op een wijziging aangaande opslag in de Elektriciteitswet.

De wet van 14 februari 2022 tot wijziging van de Elektriciteitswet en van de Gaswet voorzagt in de vergunningsplicht van de bouw en exploitatie van installaties voor de opslag van energie. Voor "energieopslagfaciliteiten uit het verleden" werd voorzien in een vermoeden van vergunning, weliswaar gekoppeld aan een informatieverplichting ten aanzien van de overheid.

Het huidige ontwerp betreft een wijziging van artikel 4 van de Elektriciteitswet. Voor de vergunningsplicht voor energieopslag-faciliteiten wordt een spanningscriterium (volt) gebruikt in plaats van een criterium op basis van vermogen (watt) om de grens tussen grote en kleine opslagfaciliteiten te bepalen. Dit is belangrijk omdat grote opslagfaciliteiten onder de bevoegdheid van de federale overheid vallen.

Dit is een uitvoering van de consensus die gevonden werd met de gewestelijke regeringen in het overlegcomité van 13 juli 2022 en het overlegcomité van 30 november 2022. Deze consensus werd uitgewerkt naar aanleiding van het beroep van de Vlaamse regering tegen de wetswijziging van 14 februari 2022.

Gebruik van een spanningscriterium

Om de grens tussen groot en klein te bepalen, zal men het spanningscriterium gebruiken dat ook wordt gebruikt met betrekking tot het onderscheid tussen de distributie van elektriciteit en het vervoer van elektriciteit (uit artikel 6, § 1, VII paragraaf 1(a), van de Bijzondere wet tot hervorming der instellingen).

In de praktijk betekent dit dat het afbakeningscriterium 70 kilovolt is. Dit volgt uit artikel 2, 12°, van de Elektriciteitswet. Men spreekt dus van grote opslag wanneer het een energieopslagfaciliteit betreft die via een aansluitingspunt is aangesloten op het transmissienet, op een gesloten industrieel net, of op een HVDC-systeem (hoogspanningsgelijkstroom).

Application dans le cadre du CRM

La modification à l'examen aura des répercussions sur le mécanisme de rémunération de la capacité (mécanisme CRM), en ce qui concerne, d'une part, l'obligation de participer à la préqualification, et, d'une part, l'obligation d'obtenir une autorisation préalable.

La ministre rappelle au préalable que la loi du 14 février 2022 prévoyait l'obligation, pour les installations de stockage d'énergie, d'également introduire un dossier de préqualification dans le cadre du CRM. L'autorisation des installations de stockage d'énergie devra également être prise en compte pour évaluer la recevabilité et la préqualification des capacités dans le cadre du mécanisme CRM.

Le CRM et l'obligation de participer à la préqualification

La modification à l'examen n'a aucune incidence sur l'obligation d'introduire un dossier de préqualification.

L'obligation d'introduire un dossier de préqualification s'applique à tous les détenteurs d'une capacité de production et à tous les détenteurs d'une installation de stockage d'énergie qui répondent aux critères de recevabilité définis dans la loi électricité.

L'un de ces critères de recevabilité concerne le seuil minimal de 1 MW, mesuré au point de livraison, après application des facteurs de réduction. Les détenteurs d'une capacité inférieure à ce seuil ne peuvent pas participer à la procédure de préqualification.

L'utilisation du critère de la tension pour différencier les infrastructures de stockage de petite et de grande taille n'aura donc aucune incidence sur l'obligation d'introduire un dossier de préqualification.

Le CRM et l'obligation d'obtenir une autorisation préalable

La modification à l'examen aura toutefois une incidence sur la prise en considération de l'autorisation obtenue par les installations de stockage d'énergie dans le cadre du mécanisme CRM.

En effet, le projet de loi vise à modifier l'article 4, § 1^{er}, de la loi électricité et les capacités qui sont considérées comme des installations existantes en application de l'article 4, § 6, de ladite loi. Cette modification aura pour conséquence que ces dispositions ne concerneront plus que les installations de stockage d'énergie de grande taille.

Toepassing in het kader van de CRM

Er zijn gevolgen van deze wijziging voor het CRM-mechanisme, enerzijds voor de verplichting tot deelname aan prekwificatie, en anderzijds voor de verplichting van een voorafgaande vergunning.

Voorafgaand brengt de minister in herinnering dat de wet van 14 februari 2022 voorzag dat energieopslagfaciliteiten eveneens onder de verplichting vallen om een prekwificatie-dossier in te dienen binnen de CRM. Voor de beoordeling van de ontvankelijkheid en prekwificatie van capaciteiten in het kader van het CRM-mechanisme, moet de vergunning van energieopslagfaciliteiten eveneens in aanmerking worden genomen.

CRM en verplichting tot deelname aan prekwificatie

De wijziging heeft geen impact op de verplichting tot indienen van een prekwificatiedossier.

De verplichting tot indienen van een prekwificatiedossier geldt voor iedere houder van productiecapaciteit en iedere houder van een energieopslagfaciliteit die voldoet aan de ontvankelijkheidscriteria in de Elektriciteitswet.

Één van deze ontvankelijkheidsvoordwaarden betreft de minimumdrempel van 1 MW, gemeten op het leveringspunt, na toepassing van de reductiefactoren. Capaciteitshouders onder deze drempel kunnen niet deelnemen aan de prekwificatieprocedure.

Het gebruik van het spanningscriterium om de grens tussen grote en kleine infrastructuur voor opslag af te bakenen, heeft aldus geen impact op de verplichting tot indienen van een prekwificatiedossier.

CRM en verplichting voorafgaande vergunning

De wijziging heeft wel een impact op het in aanmerking nemen van de vergunning van energieopslagfaciliteiten in het kader van het CRM-mechanisme.

Dit wetsontwerp wijzigt namelijk artikel 4, § 1, van de Elektriciteitswet en de capaciteiten die krachtens artikel 4, § 6, van de Elektriciteitswet in aanmerking komen als bestaande installaties. Door de wijziging hebben deze bepalingen enkel nog betrekking op de grote energieopslagfaciliteiten.

La ministre rappelle que, dans le cadre du mécanisme CRM, tout détenteur de capacité soumis à une obligation d'autorisation doit disposer d'une autorisation ou doit avoir introduit une demande pour la capacité au plus tard quinze jours après la publication de l'instruction d'organiser une mise aux enchères.

Par ailleurs, si l'investissement envisagé implique une activité soumise à une obligation autorisation, la personne qui a introduit le dossier de préqualification doit disposer d'une autorisation de production au plus tard vingt jours avant la date limite de soumission des offres dans le cadre de la mise aux enchères (soit au plus tard vingt jours avant le 30 septembre de l'année où la mise aux enchères est organisée).

La législation relative au mécanisme CRM renvoyant à cet article 4 en ce qui concerne cette obligation d'autorisation, la modification à l'examen aura donc une incidence l'examen de l'autorisation des installations de stockage d'énergie.

Le projet de loi prévoit toutefois que les dispositions à l'examen n'auront aucune répercussion sur la procédure de mise aux enchères en cours pour l'année 2022.

En effet, lors de l'entrée en vigueur de la modification à l'examen, la date limite (le 15 juin) pour introduire un dossier de préqualification pour la mise aux enchères de 2022 aura déjà expiré, tout comme la date limite pour disposer d'une autorisation (dont il fallait disposer ou qu'il fallait avoir demandé quinze jours après le 4 avril 2022).

Si l'investissement envisagé impliquait une activité soumise à une obligation d'autorisation, l'auteur de la demande devait disposer d'une autorisation au plus tard vingt jours avant la date limite d'introduction (soit le 30 septembre 2022).

C'est pourquoi, dans un souci de sécurité juridique, le projet de loi confirme que l'arrêté du 29 mars 2022 continuera à produire ses effets en ce qui concerne la mise aux enchères de 2022. Il conviendra d'évaluer le respect de la condition de recevabilité et du critère de préqualification au regard du droit en vigueur au moment de ladite évaluation.

Avis du Conseil d'État

Dans son avis, le Conseil d'État indiquait qu'il était préférable d'encore mieux motiver l'utilisation du critère de tension pour définir la notion d'installation de stockage de grande taille. Cette motivation supplémentaire a été inscrite dans l'exposé des motifs du projet de loi.

De minister brengt ook in herinnering dat voor het CRM-mechanisme een capaciteitshouder die vergunningsplichtig is, dient te beschikken over een vergunning of een aanvraag dient te hebben ingediend voor de capaciteit uiterlijk binnen vijftien dagen volgend op de publicatie van de instructie tot organisatie van een veiling.

Verder dient de indiener van het prekwalificatiedossier uiterlijk twintig dagen voor de uiterste indieningsdatum van de biedingen in het kader van de veiling, over een vergunning te beschikken indien de beoogde investering een activiteit impliceert waarvoor een vergunningsplicht geldt (dus uiterlijk twintig dagen voor 30 september van het jaar waarin de veiling wordt georganiseerd).

In het kader van het CRM-mechanisme wordt inzake de vergunningsplicht verwezen naar dit artikel 4, waardoor de wijziging aldus een impact heeft op het in aanmerking nemen van de vergunning van energieopslagfaciliteiten.

Het wetsontwerp beoogt evenwel te bepalen dat er geen impact is op de lopende veilingprocedure van 2022.

Op het moment dat deze wijziging van kracht wordt, is de uiterlijke datum om een prekwalificatiedossier in te dienen voor de veiling 2022 reeds verstreken (uiterlijk 15 juni), net als de uiterlijke termijn om te beschikken over een vergunning (beschikken of aangevraagd 15 dagen na 4 april 2022).

Indien de beoogde investering een activiteit impliceert waarvoor een vergunningsplicht geldt, diende de indiener over een vergunning te beschikken, uiterlijk twintig dagen voorafgaand aan de uiterste indieningsdatum (30 september 2022).

Daarom is in het wetsontwerp in het licht van de rechtszekerheid bevestigd dat het besluit van 29 maart 2022 zijn gevolg blijft behouden met betrekking tot de veiling georganiseerd in 2022. Het naleven van de ontvankelijkheidsvoorwaarde en prekwalificatiecriteria beoordeeld dient te worden aan de hand van het vigerend recht op het moment van de beoordeling.

Advies van de Raad van State

In zijn advies gaf de Raad van State aan dat het gebruik van het spanningscriterium voor de definiëring van grote opslagfaciliteiten nog beter gemotiveerd moest worden. Die extra motivatie werd opgenomen in de memorie van toelichting van het wetsontwerp.

Celui-ci indique que le niveau de tension constitue un critère objectif et pertinent dans le cadre de l'obligation d'autorisation à laquelle les installations de stockage d'énergie sont soumises, compte tenu des réalités physiques et des caractéristiques techniques de ces installations.

Les trois points suivants précisent la pertinence et l'objectivité de ce critère:

— Dès qu'un lieu de raccordement donné aura été défini et que le type et les caractéristiques techniques de l'installation de stockage, y compris la capacité de raccordement prévue, seront connus, il sera possible de connaître le niveau de tension du réseau auquel le raccordement sera effectué et, partant, d'identifier l'autorité compétente.

Certaines installations de stockage en cours de développement (à savoir les projets de batteries) sont relativement faciles à moduler et peuvent donc être renforcées en capacité ou partiellement mises hors service à court terme, ce qui modifierait la capacité.

Par conséquent, le niveau de tension constitue un paramètre plus stable (et objectif) pour déterminer l'autorité compétente. En effet, le niveau de tension d'un lieu de raccordement donné ne change que très exceptionnellement. Grâce à la modification législative à l'examen, tous les acteurs concernés sauront clairement dès l'entame du projet quelle est l'autorité compétente, ce qui ne fera que renforcer la sécurité juridique.

— Par ailleurs, l'autorité compétente pour le réseau étant également déterminée en fonction du niveau de tension, le niveau de tension du réseau auquel est raccordée une installation de stockage constitue également un critère pertinent pour déterminer l'autorité compétente pour délivrer les autorisations.

En d'autres termes, la modification à l'examen s'inscrit dans le droit fil d'une répartition des compétences qui s'applique déjà à un autre domaine, à savoir la répartition qui est définie à l'article 6, VII, alinéa 1^{er}, a) et alinéa 2, c) de la loi spéciale de réformes institutionnelles.

— Enfin, le niveau de tension plus élevé du réseau de transport auquel serait raccordée une installation de stockage d'énergie est proportionnel à la puissance plus élevée de cette installation de stockage d'énergie.

Informations opérationnelles

Sept autorisations ont été délivrées jusqu'à présent. Ces autorisations ont été demandées en application de l'arrêté royal du 11 octobre 2000 (jusqu'en 2021) et de

Daarin wordt vermeld dat het spanningsniveau een objectief en relevant criterium is met betrekking tot de vergunningsplicht voor energieopslag-faciliteiten, rekening houdend met de fysieke realiteit en de technische kenmerken van dergelijke installaties.

Volgende drie punten verduidelijken de relevantie en objectiviteit van dit criterium:

— Eens een bepaalde aansluitlocatie en de aard en technische kenmerken van de opslaginstallatie m.i.v. het verwachte aansluitingsvermogen gekend zijn, volgt daaruit het spanningsniveau van het net waarop aangesloten zal worden en bijgevolg de bevoegde overheid.

Bepaalde opslaginstallaties die thans ontwikkeld worden (met name batterijprojecten) zijn relatief eenvoudig moduleerbaar en kunnen dus op korte termijn in vermogen uitgebreid worden of gedeeltelijk uit dienst genomen worden, waardoor het vermogen zou wijzigen.

Bijgevolg is het spanningsniveau een meer stabiele (en objectieve) parameter die de bepaling van de bevoegde overheid toelaat. Het spanningsniveau van een bepaalde aansluitlocatie wijzigt immers hoogst uitzonderlijk. Voor alle betrokken actoren zal het op basis van deze wetswijziging bij aanvang van het project duidelijk zijn welke overheid bevoegd is, hetgeen de rechtszekerheid ten goede komt.

— Bovendien, aangezien naargelang van het spanningsniveau ook de bevoegdheid voor het net wordt bepaald, is ook daarom het spanningsniveau van het net waarop een opslagfaciliteit wordt aangesloten een pertinent criterium voor de bepaling van de voor de aflevering van de vergunning bevoegde overheid.

Er wordt met andere woorden aangesloten bij een bevoegdheidsverdeling die reeds op een ander vlak geldt, met name die van artikel 6, VII, lid 1, a) en lid 2, c van de Bijzondere wet tot hervorming der instellingen.

— Tot slot staat het hogere spanningsniveau van het transmissienet waarop een energieopslagfaciliteit zou zijn aangesloten in evenredige verhouding tot het hogere vermogen van deze energieopslagfaciliteit.

Operationele informatie

Momenteel werden er 7 vergunningen verleend. Deze zijn gevraagd conform het koninklijk besluit van 11 oktober 2000 (tot 2021), en conform het koninklijk besluit

l'arrêté royal du 29 mars 2022. Il s'agit notamment des installations de stockage suivantes:

- Engie Coo pompage turbinage upgrade de 99 MW;
- Engie Coo batteries 74 MW;
- Corsica Sole Deux Acren SRL (ex-Innovent) 50 MW batteries;
- Ruien Energy Storage NV / Yuso 28.4 MW batteries;
- Eneco Le Roeulx 50 MW batteries;
- RWE Energy Solutions Belgium SA / NV Dilsen-Stockem 250 MW;
- Total Renewables SAS Antwerpen 24.9 MW batteries et Total Renewables SAS Feluy.

Le délai pour obtenir une autorisation étant d'environ quatre mois, cette procédure ne constitue pas un obstacle majeur pour disposer d'une autorisation préalable dans le cadre du CRM.

La ministre ajoute que ces différents projets donnent des perspectives pour le *low carbon tender*, dont l'avant-projet de loi a récemment été approuvé en première lecture au Conseil des ministres. Ce *low carbon tender* concernera surtout la gestion de la demande et les batteries. Il s'agit d'ailleurs d'une des mesures du Plan hiver du gouvernement visant à créer des capacités supplémentaires pour l'hiver 2024-2025. Ce *low carbon tender* permettra aussi de mieux prendre en main l'enchère T-1 pour l'hiver 2025-2026, pour lequel on cherche encore beaucoup de capacités. Le fait de savoir qu'il y a un certain nombre de projets en cours d'élaboration démontre que la Belgique peut aussi être pionnière en matière de batteries. La ministre renvoie aussi à un entretien qu'elle a eu à la COP27 avec son homologue chilien qui indiquait vouloir avoir un échange avec la Belgique sur le cadre réglementaire en matière de stockage d'énergie, car il souhaite investir dans des batteries pour résoudre un problème de stabilité du réseau haute tension entre deux parties de son pays.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) estime que le projet de loi à l'examen constitue une très bonne avancée en comparaison avec le système qui prévalait jusqu'à présent.

van 29 maart 2022. Het gaat namelijk om de volgende opslaginstallaties:

- Engie Coo pompinstallatie upgrade van 99 MW;
- Engie Coo batterijen 74 MW;
- Corsica Sole Deux Acren SRL (ex-Innovent) 50 MW batterijen;
- Ruien Energy Storage NV / Yuso 28.4 MW batterijen;
- Eneco Le Roeulx 50 MW batterijen;
- RWE Energy Solutions Belgium SA / NV Dilsen-Stockem 250 MW;
- Total Renewables SAS Antwerpen 24.9 MW batterijen en Total Renewables SAS Feluy.

De doorlooptijd voor het verkrijgen van een vergunning bedraagt ongeveer 4 maanden. Dit betekent dat het niet een grote belemmering is om over die voorafgaande vergunning te beschikken in het kader van de CRM.

De minister voegt eraan toe dat die verschillende projecten perspectieven bieden voor de *low carbon tender*, waarvoor het voorontwerp van wet recent in eerste lezing door de Ministerraad werd goedgekeurd. Die *low carbon tender* zal vooral betrekking hebben op het vraagbeheer en op de batterijen. Het betreft trouwens één van de maatregelen van het Winterplan van de regering om bijkomende capaciteit te creëren voor de winter van 2024-2025. Dankzij die *low carbon tender* zullen we ook de T-1-veiling voor de winter van 2025-2026, waarvoor we op zoek zijn naar nog veel capaciteit, beter kunnen aanpakken. Het feit dat er een aantal projecten worden uitgewerkt, toont aan dat België ook een pionier kan zijn wat batterijen betreft. De minister verwijst voorts naar een gesprek dat zij tijdens de COP27 heeft gehad met haar Chileense collega, die te kennen heeft gegeven met België van gedachten te willen wisselen over het regelgevend kader inzake energieopslag aangezien hij wil investeren in batterijen om een stabiliteitsprobleem van het hoogspanningsnet tussen twee delen van zijn land op te lossen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) vindt dit wetsontwerp een grote stap vooruit in vergelijking met het systeem dat tot op heden gold. Dankzij dit wetsontwerp zullen

Grâce à ce projet de loi, il sera à présent possible de développer une vision commune de la part de l'État fédéral et des Régions. Il rappelle qu'à l'époque, le problème d'une absence de consensus avait été évoqué, mais que la ministre avait préféré aller de l'avant de manière unilatérale, tout en sachant qu'un certain nombre de questions se posait en matière de répartition des compétences.

L'intervenant estime que les projets de batteries et de flexibilité rendent le marché de l'électricité plus résilient. La flexibilité est un grand défi dans le cadre de la transition énergétique. Cela a été souligné tant par Elia que par un récent rapport néerlandais sur la sécurité d'approvisionnement. La flexibilité permettrait en effet d'aplatir les pics de consommation qu'on constate encore actuellement, ce qui permettrait d'avoir un système plus stable. M. Wollants attend cependant de voir comment le *low carbon tender* sera organisé concrètement. Il faudrait éviter que les projets de batteries passent au second plan par rapport à des projets de centrales à gaz supplémentaires. Une grande flexibilité du réseau peut constituer un avantage, bien au-delà des hivers problématiques évoqués par la ministre.

L'intervenant demande si, à côté de ce *low carbon tender*, il sera aussi question de l'enchère 2022. Le dernier rapport d'Elia évoque en effet une possible reprise de l'enchère 2022. D'après ce rapport, la situation devait devenir plus claire en décembre 2022. Comment la ministre compte-elle s'y prendre?

Pour le surplus, il indique que son groupe soutiendra ce projet de loi.

Mme Kim Buyst (Ecolo-Groen) indique que ce projet de loi relatif aux installations de stockage est important dans le cadre de la transition énergétique, dans la mesure où les batteries offrent davantage de flexibilité et constituent une partie de la solution dans le mix énergétique.

Ce projet de loi traduit également l'accord conclu au sein du Comité de concertation. Cela signifie que la concertation paie toujours. Il est positif que la ministre tende toujours la main aux Régions pour veiller à la coopération en matière de politique énergétique.

On opérera désormais une distinction claire entre le stockage de petite et de grande taille. Est-il exact que le même critère de tension sera aujourd'hui généralisé à l'ensemble de la législation et que l'utilisation de ce critère ne changera rien pour les dossiers de préqualification à introduire dans le cadre du CRM?

M. Daniel Senesael (PS) remercie la ministre pour ce projet de loi qui a pour objectif de modifier l'article 4 de

de la Federale Staat et de les gewesten een gemeenschappelijke visie kunnen ontwikkelen. Hij herinnert eraan dat er eerder werd verwezen naar een gebrek aan eenstemmigheid, maar dat de minister er de voorkeur aan had gegeven eenzijdig voortgang te maken, hoewel ze wist dat er een aantal vragen bestonden inzake de bevoegdheidsverdeling.

De spreker is van oordeel dat de batterij- en de flexibiliteitsprojecten de elektriciteitsmarkt resistentier zullen maken. De flexibiliteit is een grote uitdaging in het kader van de energietransitie. Dat werd zowel door Elia als door een recent Nederlands rapport over de bevoorradingszekerheid benadrukt. Door die flexibiliteit zouden de huidige verbruikspieken worden afgeplat, wat een stabiel systeem zou opleveren. De heer Wollants vraagt zich echter af hoe de *low carbon tender* concreet zal worden georganiseerd. Er moet worden voorkomen dat de batterijprojecten moeten wijken voor projecten voor bijkomende gascentrales. Een grote flexibiliteit van het netwerk kan een voordeel zijn dat veel verder reikt dan de problematische winters waar de minister naar verwijst.

De spreker vraagt of er naast die *low carbon tender* ook sprake zal zijn van de veiling 2022. Het jongste rapport van Elia verwijst immers naar een mogelijke herneming van de veiling 2022. Volgens dat rapport moest de situatie in december 2022 duidelijker worden. Hoe zal de minister dat aanpakken?

Voor het overige stelt de spreker dat zijn fractie dit wetsontwerp zal steunen.

Mevrouw Kim Buyst (Ecolo-Groen) geeft aan dat dit wetsontwerp rond opslagfaciliteiten belangrijk is in het kader van de energietransitie, vermits batterijen voor meer flexibiliteit zorgen en een deel van de oplossing zijn in de energiemix.

Dit wetsontwerp geeft ook uiting aan wat besproken werd in het Overlegcomité. Dit betekent dat overleg altijd loont. Het is goed dat de minister altijd een hand reikt aan de gewesten om ervoor te zorgen dat samengewerkt wordt rond energiebeleid.

Er wordt nu een duidelijke afbakening gemaakt tussen grote of kleine opslag. Klopt het dat hetzelfde spanningscriterium nu in de hele wet gebruikt wordt en dat het gebruik van dit spanningscriterium geen verschil zal uitmaken voor de prekwalificatiedossiers in het kader van de CRM?

De heer Daniel Senesael (PS) dankt de minister voor dit wetsontwerp tot wijziging van artikel 4 van de

la loi électricité afin qu'en ce qui concerne l'obligation d'autorisation pour la construction et l'exploitation d'installations de stockage d'énergie dans le système électrique, un critère de tension (volt) soit désormais utilisé pour déterminer la limite entre les grandes et les petites installations de stockage au lieu d'être basé sur la capacité (watt).

Il s'agit d'un projet de loi technique, dont l'application concerne les dossiers de pré-qualification quant au stockage d'énergie qui doivent être remis dans le cadre du CRM. Il permettra une meilleure adéquation avec les réseaux d'électricité.

Sur la base de cette modification à la loi, il sera clair pour tous les acteurs impliqués au début du projet quelle autorité est compétente. Ceci ne fera que renforcer la sécurité juridique. Par ailleurs, l'autorité compétente du réseau étant également déterminée en fonction du niveau de tension, le niveau de tension du réseau auquel est raccordée une installation de stockage est également un critère pertinent pour déterminer l'autorité compétente pour délivrer l'autorisation.

M. Kurt Ravyts (VB) peut souscrire aux solutions pratiques proposées par le projet de loi pour remplacer le critère de puissance par un critère de tension. Il déplore néanmoins que, ces derniers temps, des discussions liées aux compétences aient surgi dans de très nombreux dossiers. La position du Conseil d'État est également regrettable, étant donné que le Conseil démonte en partie la solution proposée, tout en admettant ignorer lui-même comment il conviendrait de procéder.

Le groupe VB estime qu'un cadre d'investissement pour les batteries, qui sont nécessaires pour réaliser la transition énergétique mais aussi pour garantir la sécurité d'approvisionnement énergétique, est très important et plus intéressant que la piste des centrales à gaz.

M. Ravyst conclut en exprimant ses inquiétudes à propos du *Low Carbon Tender*, de l'analyse qualitative des risques et de la possibilité de rouvrir les enchères de 2022. Il indique cependant que son groupe soutiendra le projet de loi.

Mme Marie-Christine Marghem (MR) revient sur les enchères dans le cadre du CRM. Dans la mesure où le CRM doit être technologiquement neutre, toutes les capacités doivent pouvoir y contribuer. L'intervenante constate qu'on approche des enchères qui porteront sur la période concernée par l'extinction des centrales nucléaires (à l'exception des deux centrales qui seront prolongées).

elektriciteitswet. De wijziging beoogt dat met betrekking tot de vergunningsplicht voor de bouw en exploitatie van energieopslaginstallaties in het elektriciteitssysteem spanning (volt) in plaats van vermogen (watt) zou worden gebruikt als criterium om de grens tussen grote en kleine opslaginstallaties te bepalen.

Het betreft een technisch wetsontwerp, waarvan de toepassing betrekking heeft op de in het raam van het CRM in te dienen prekwalificatiedossiers in verband met energieopslag. Het is de bedoeling een betere afstemming op de elektriciteitsnetwerken tot stand te brengen.

Dankzij de voorliggende wetswijziging zou het voor alle betrokken spelers van bij de aanvang van het project duidelijk zijn welke overheid bevoegd is. Dat komt de rechtszekerheid ten goede. Aangezien op basis van het spanningsniveau zou worden bepaald welke overheid bevoegd is voor het net, is het spanningsniveau van het net waarop een opslaginstallatie wordt aangesloten, eveneens een goed criterium om te bepalen welke overheid bevoegd is om de vergunning voor die opslaginstallatie af te leveren.

De heer Kurt Ravyts (VB) kan zich vinden in de praktische oplossingen die het wetsontwerp biedt om het vermogenscriterium te vervangen door een spanningscriterium. Hij betreurt echter dat de laatste tijd bij vele dossiers discussies zijn over de bevoegdheden. Ook het standpunt van de Raad van State is jammerlijk, omdat ze enerzijds de aangeboden oplossing voor een stuk afbreken, maar anderzijds aangeven dat ze zelf niet weten hoe het dan wel moet.

De VB-fractie is van mening dat een investeringskader voor batterijen – nodig voor de energietransitie maar ook voor de energiebevoorradingszekerheid – zeer belangrijk is en interessanter dan de piste van de gascentrales.

Tot slot uit de heer Ravyts zijn bezorgdheden omtrent de *Low Carbon Tender*, de kwalitatieve risicoanalyse en de mogelijkheid om de veiling 2022 opnieuw open te stellen. Zijn fractie zal het wetsontwerp steunen.

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR) komt terug op de CRM-veilingen. Aangezien het CRM technologisch neutraal moet zijn, moet alle capaciteit ertoe kunnen bijdragen. De spreekster stelt vast dat de naderende veilingen betrekking zullen hebben op de periode waarin de kerncentrales zullen zijn stilgelegd (met uitzondering van de twee centrales die zullen worden verlengd).

L'intervenante estime qu'il est positif de disposer d'un cadre réglementaire qui soit compatible avec la situation dans les Régions. Le critère utilisé rejoint celui qui a toujours été utilisé, à savoir que le stockage relié au réseau de distribution doit être distingué de celui qui est relié au réseau de transport. Aujourd'hui, le stockage à grand échelle n'est pas encore au point sur le plan technologique. Mais, il est positif de déjà disposer d'un cadre réglementaire qui pourra servir le jour où ce type de stockage sera disponible.

Pour Mme Marghem, ce ne sont cependant pas ces capacités de stockage qui pourront combler le déficit, tel qu'il ressort du dernier rapport d'Elia pour les années 2025-2026. L'intervenante souligne que, pour pouvoir stocker, il faut préalablement avoir produit de l'énergie. Dans le contexte actuel, elle ne croit pas à la possibilité de produire de grands surplus d'énergie qui pourraient être stockés pour pouvoir ensuite être restitués. Elle se demande d'ailleurs d'où pourraient bien venir ces surplus, si on ne dispose pas de moyens de production industrielle centralisée d'énergie.

Elle indique que son groupe soutiendra ce projet de loi.

Mme Leen Dierick (cd&v) et MM. Kris Verduyckt (Vooruit) et Christian Leysen (Open vld) indiquent successivement qu'ils soutiendront le projet de loi.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) déplore les heures de travail perdues en raison d'un énième conflit institutionnel entre les gouvernements flamand et fédéral, où même le Conseil d'État avoue son impuissance. Notre lasagne institutionnelle constitue un frein substantiel à la transition énergétique. Notre pays a donc besoin de n'avoir qu'un seul ministre de l'Énergie. L'intervenant prône dès lors la refédéralisation de l'ensemble de cette matière.

Le projet de loi à l'examen porte spécifiquement sur l'obligation d'autorisation des installations de stockage d'énergie. Attisé par la N-VA, le gouvernement flamand a jugé problématique la loi qui avait été votée l'année dernière à la Chambre, alors que le Conseil d'État avait à l'époque rendu un avis positif à son sujet. S'il est vrai que le projet de loi à l'examen traduit le compromis conclu au sein du Comité de concertation, il fait aujourd'hui néanmoins l'objet d'un avis négatif du Conseil d'État.

Le projet de loi n'ayant pas été modifié par rapport à l'avant-projet de loi, abstraction faite de la numérotation, il n'a pas été tenu compte de l'avis du Conseil d'État.

Mevrouw Marghem acht het positief te beschikken over een regelgeving die afgestemd is op de toestand in de gewesten. Het gebruikte criterium strookt met het criterium dat altijd al werd gehanteerd, namelijk dat er een onderscheid moet worden gemaakt tussen de opslag die is aangesloten op respectievelijk het distributie- en het transportnet. Thans is de technologie voor grootschalige opslag nog niet rijp. Het is evenwel een goede zaak reeds te beschikken over een regelgevend kader dat dienstig kan zijn wanneer dergelijke opslag beschikbaar wordt.

Mevrouw Marghem stelt dat die opslagcapaciteit echter het tekort niet zal kunnen wegwerken, zoals blijkt uit het jongste Elia-verslag betreffende de jaren 2025-2026. Zij benadrukt dat men de energie eerst moet produceren alvorens men ze kan opslaan. Zij gelooft niet dat in de huidige toestand grote energieoverschotten kunnen worden opgewekt die vervolgens zouden kunnen worden opgeslagen, teneinde ze achteraf alsnog in te zetten. Het lid vraagt zich trouwens af waar dergelijke overschotten vandaan zouden kunnen komen indien men niet beschikt over gecentraliseerde industriële energieopwekkingsinstallaties.

Mevrouw Marghem geeft aan dat haar fractie het voorliggende wetsontwerp zal steunen.

Mevrouw Leen Dierick (cd&v) en de heren Kris Verduyckt (Vooruit) en Christian Leysen (Open vld) geven achtereenvolgens aan het wetsontwerp te zullen steunen.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) betreurt de uren aan energie die verloren zijn gegaan door het zoveelste institutionele gevecht tussen de Vlaamse regering en de federale regering, waar zelfs de Raad van State geen raad meer mee weet. De institutionele lasagne is een enorme rem op de energietransitie. We hebben dus nood aan slecht één minister voor energie. De spreker is daarom voorstander van het herfederaliseren van deze volledige materie.

Dit wetsontwerp gaat specifiek over de vergunningsplicht van energie-opslaginstallaties. De Vlaamse regering heeft, op aanvuren van de N-VA, een probleem gemaakt van de wet die hier in de Kamer vorig jaar werd gestemd, ook al kreeg die toen een positief advies van de Raad van State. Dit wetsontwerp is het compromis dat uit de bus kwam met op het overlegcomité, maar krijgt nu echter negatief advies van de Raad van State.

Het wetsontwerp is – afgezien van de nummering – niet aangepast ten opzichte van het voorontwerp. Er werd dus geen rekening gehouden met het advies van de

La question qui se pose est donc de savoir si ce projet permettra de résoudre la question de la compétence. C'est pourquoi le groupe PVDA-PTB s'abstiendra lors du vote final.

B. Réponses de la ministre

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, confirme que le projet à l'examen traduit une vision commune partagée par les Régions et l'autorité fédérale. Elle indique en outre que son cabinet œuvre en ce moment à l'élaboration des dispositions d'une loi qui permettra de mobiliser encore davantage de flexibilité, y compris celle située sur le réseau à basse tension. La ministre espère également pouvoir parvenir à élaborer une vision commune à ce sujet avec les Régions.

Elle confirme aussi que la flexibilité sera en mesure de réduire la capacité nécessaire pour conclure des contrats dans le cadre du CRM, et ce, dès 2025 et pour des volumes plus élevés au cours des années suivantes.

En ce qui concerne la mise aux enchères de l'année 2022 et l'analyse qualitative des risques, la ministre indique que l'objectif commun défini dans l'accord conclu entre l'État fédéral et Engie demeure l'hiver 2026. Il a à présent été demandé à Elia de réévaluer sa solidité. Les possibilités de modulation de carburant, qui impliquent de recourir de manière flexible aux centrales nucléaires, sont également examinées. À cet égard, il faudra attendre les résultats des discussions menées entre Engie et l'AFCN et l'avis de ces deux entités.

L'avant-projet de loi relatif au *Low Carbon Tender*, tel qu'il a été approuvé en première lecture par le Conseil des ministres, vise à fixer le cadre réglementaire. Pour pouvoir définir la quantité qui sera mise aux enchères, on attendra la publication de l'étude d'adéquation et de flexibilité de 2023.

En réaction aux observations de Mme Marghem, la ministre indique que notre pic de consommation s'élève à 12 GW. Les énergies solaire et éolienne nous fournissent respectivement 6,5 et 5,2 GW. Ces quantités importantes d'énergie renouvelable sont de nature variable et intermittente. C'est pourquoi ces sources d'énergie peuvent être raccordées à des installations de stockage, de manière à pouvoir aussi utiliser l'énergie produite aux moments où l'ensoleillement est moindre et où le vent ne souffle pas suffisamment.

C. Répliques

Mme Marie-Christine Marghem (MR) souhaiterait connaître l'avis de la CREG sur ce dossier. Elle s'inquiète surtout de la réalisation technique des raccordements.

Raad van State. De vraag is dan ook maar of dit wetsontwerp een oplossing is voor de bevoegdheidskwestie. De PVDA-PTB-fractie zal zich daarom onthouden bij de eindstemming.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, bevestigt dat het hier gaat over een gemeenschappelijke visie over de gewesten en de federale overheid heen. Op dit moment werkt haar kabinet bovendien aan de bepalingen van een wet die toelaat om nog meer flexibiliteit te kunnen aanspreken – ook deze die zich bevindt op het laagspanningsniveau. De minister hoopt ook daar, samen met de gewesten, te kunnen komen tot een gemeenschappelijke visie.

Ze bevestigt ook dat flexibiliteit bij machte is om de capaciteit die nodig is om te contracteren binnen de CRM te verminderen. Dit al in 2025, en met grotere volumes in de latere jaren.

Wat de veiling 2022 en de kwalitatieve risicoanalyse betreft, geeft de minister aan dat het gemeenschappelijk objectief in het akkoord tussen de Federale Staat en Engie de winter van 2026 blijft. Er werd nu aan Elia gevraagd om een nieuwe inschatting te maken van de *firmness* daarvan. Ook wordt er gekeken naar de mogelijkheden van *fuel modulation*: het inzetten op een flexibele wijze van de nucleaire centrales. Het zal hierbij uitkijken zijn naar de gesprekken tussen en de adviezen van Engie en het FANC.

In het voorontwerp van wet voor de *Low Carbon Tender*, zoals deze nu in eerste lezing door de Ministerraad is gepasseerd, wordt het regelgevend kader vastgelegd. Om de hoeveelheid die zou worden geveild te kunnen vastleggen, wordt gewacht op de *Adequacy and Flexibility Study* van 2023.

Als reactie op de bemerkingen van mevrouw Marghem, geeft de minister aan dat we een piekverbruik hebben van 12 GW. Zonne-energie levert ons 6,5 GW, windenergie 5,2 GW. Deze grote hoeveelheden hernieuwbare energie zijn van nature variabel en onderbroken. Daarom kunnen deze energiebronnen worden gekoppeld aan opslagfaciliteiten om de opgewekte energie ook te kunnen aanwenden op momenten waarop de zon minder schijnt of wanneer er onvoldoende wind is.

C. Replieken

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR) had graag het advies van de CREG over dit dossier gehoord. Ze maakt zich vooral zorgen om de technische uitvoering

En ce qui concerne les pics de consommation, l'intervenante ne souscrit pas au raisonnement de la ministre. En effet, la capacité effective des énergies renouvelables est en réalité bien plus faible que les pics de puissance mentionnés. Par ailleurs, les moments où des pics de production et de consommation sont enregistrés ne coïncident absolument pas.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 4

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés par 13 voix une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, en ce compris les corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté par 13 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Claire Hugon;

PS: Leslie Leoni, Daniel Senesael;

VB: Reccino Van Lommel, Kurt Ravyts;

MR: Marie-Christine Marghem;

cd&v: Leen Dierick;

van de aansluitingen. Wat het piekverbruik betreft, gaat ze niet akkoord met de redeneringswijze van de minister. De effectieve capaciteit van hernieuwbare bronnen ligt in de realiteit veel lager dan de vermelde piekvermogens. Bovendien liggen de piekproductiemomenten helemaal niet in lijn met de momenten van piekverbruik.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel betreft de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van de taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Claire Hugon;

PS: Leslie Leoni, Daniel Senesael;

VB: Reccino Van Lommel, Kurt Ravyts;

MR: Marie-Christine Marghem;

cd&v: Leen Dierick;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus:

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

*
* *

Le rapporteur, Le président,

Bert Wollants Christian Leysen

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: non
communiquées;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: non
communiquées.

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden:

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

*
* *

De rapporteur, De voorzitter,

Bert Wollants Christian Leysen

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

— op grond van artikel 105 van de Grondwet: niet
meegedeeld;

— op grond van artikel 108 van de Grondwet: niet
meegedeeld.