

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 février 2023

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'accord
de coopération du 13 juillet 2021
entre l'État fédéral, la Région flamande,
la Région wallonne et
la Région de Bruxelles-Capitale
portant coordination de la politique
de transfert transfrontalier
des déchets**

Rapport

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. Hughes Bayet

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	6

Voir:

Doc 55 **3084/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 februari 2023

WETSONTWERP

**houdende instemming
met het samenwerkingsakkoord
van 13 juli 2021 tussen de Federale Staat,
het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest
en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,
betreffende de coördinatie van het beleid
inzake grensoverschrijdende overbrenging
van afvalstoffen**

Verslag

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Hughes Bayet**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Zie:

Doc 55 **3084/ (2022/2023)**:
00x: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

08850

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mercredi 1^{er} février 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Le vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, M. Vincent Van Peteghem, explique que le projet de loi à l'examen a pour objet d'obtenir l'assentiment du législateur fédéral à l'accord de coopération conclu le 13 juillet 2021 entre l'État fédéral et les trois régions et portant coordination de la politique de transfert transfrontalier des déchets.

Le projet de loi lui-même se limite à un seul article de fond, donnant assentiment à cet accord de coopération.

L'accord de coopération a pour but de coordonner la politique en matière d'importation, d'exportation et de transit de déchets, en tenant compte des compétences respectives de l'État fédéral et des régions.

Entre-temps, l'accord a également déjà été ratifié par les trois parlements régionaux.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Peter De Roover (N-VA) souligne que dans le cadre de la Sixième Réforme de l'État, la loi spéciale du 6 janvier 2014 a attribué l'ensemble de la compétence en matière de politique des déchets aux régions. Toutefois, dans le respect de l'article 5 de la Convention de Bâle du 22 mars 1989 et de l'article 53 du règlement (CE) n° 1013/2006, qui prescrivent que les États membres ne peuvent désigner qu'une seule autorité compétente en matière de transit de déchets, la loi spéciale du 6 janvier 2014 a imposé que cette autorité compétente en matière de transit de déchets soit désignée par un accord de coopération conclu entre l'autorité fédérale et les régions. Le projet de loi à l'examen contient l'approbation de cet accord de coopération.

L'intervenant renvoie aux discussions qui ont été menées au Parlement flamand au sujet de cet accord

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van woensdag 1 februari 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, de heer Vincent Van Peteghem, merkt op dat het voorliggende wetsontwerp tot doel heeft om de federale wetgever te laten instemmen met het samenwerkingsakkoord dat op 13 juli 2021 werd afgesloten tussen de Federale Staat en de drie gewesten betreffende de coördinatie van het beleid inzake grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen.

Het wetsontwerp zelf beperkt zich tot één inhoudelijk artikel, waarbij de instemming met dit samenwerkingsakkoord wordt verleend.

Het samenwerkingsakkoord heeft als opzet om het beleid inzake invoer, uitvoer en doorvoer van afval te coördineren, rekening houdend met de respectievelijke bevoegdheden van de Federale Staat en van de gewesten.

Het akkoord werd intussen ook al door de drie gewestparlementen bekrachtigd.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Peter De Roover (N-VA) stipt aan dat in het kader van de Zesde Staatshervorming de bijzondere wet van 6 januari 2014 de volledige bevoegdheid inzake afvalstoffenbeleid heeft toegewezen aan de gewesten. Niettemin, rekening houdend met artikel 5 van het Verdrag van Bazel van 22 maart 1989 en met artikel 53 van de Verordening (EG) nr. 1013/2006, die voorschrijven dat de lidstaten slechts één bevoegde overheid inzake doorvoer van afvalstoffen mogen aanduiden, heeft de bijzondere wet van 6 januari 2014 opgelegd dat de bevoegde overheid inzake doorvoer van afvalstoffen aangeduid dient te worden door een samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Gewesten. Voorliggend wetsontwerp bevat de goedkeuring van dit samenwerkingsakkoord.

De spreker verwijst naar de besprekingen die omtrent die samenwerkingsakkoord in het Vlaams Parlement

de coopération et indique que son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) exprime également son soutien au projet de loi.

M. Wouter Vermeersch (VB) relève que le projet de loi à l'examen a pour objectif d'assurer une gestion du transfert transfrontalier de déchets plus efficace et harmonisée entre les différentes régions et l'État fédéral.

L'accord englobe les règles en matière de transport, de stockage, de traitement et d'élimination des déchets, ainsi que les responsabilités des différentes parties impliquées et la procédure de fixation de la politique.

L'intervenant constate que l'exposé des motifs est assez sommaire sur la question de l'impact de la Sixième Réforme de l'État: "Dans le cadre de la Sixième Réforme de l'État, la loi spéciale du 6 janvier 2014 a attribué l'ensemble de la compétence en matière de politique des déchets aux régions. Toutefois, dans le respect de l'article 5 de la Convention de Bâle du 22 mars 1989 et de l'article 53 du règlement (CE) n° 1013/2006, qui prescrivent que les États membres ne peuvent désigner qu'une seule autorité compétente en matière de transit de déchets, la loi spéciale du 6 janvier 2014 a imposé que cette autorité compétente en matière de transit de déchets soit désignée par un accord de coopération conclu entre l'autorité fédérale et les régions (DOC 55 3084, p. 5)."

Le membre souhaiterait ensuite poser quelques questions au ministre.

Quelles étaient les modifications spécifiques qui s'imposaient à la suite de la Sixième Réforme de l'État et pour quelles raisons étaient-elles nécessaires?

La Sixième Réforme de l'État, qui a eu lieu en 2014, a conféré des compétences supplémentaires aux régions et aux communautés. Elle a aussi entraîné la modification de nombreux accords politiques et de la coopération entre les différentes régions et l'État fédéral. Comment l'accord de coopération a-t-il été exécuté et contrôlé durant les années comprises entre la Sixième Réforme de l'État de 2014 et aujourd'hui?

Comment les responsabilités ont-elles été réparties entre les différentes régions et l'État fédéral dans le nouvel accord de coopération et comment s'articulent-elles avec l'accord initial?

Le transfert transfrontalier de déchets présente différents risques, dont des incidences sur le plan

hebben plaatsgevonden en geeft aan dat zijn fractie dit wetsontwerp zal steunen.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) drukt eveneens zijn steun uit voor dit wetsontwerp.

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt op dat het doel van dit wetsontwerp erin bestaat om een efficiëntere en geharmoniseerde aanpak te bewerkstelligen van de overbrenging van afvalstoffen over de grenzen heen tussen de verschillende gewesten en de Federale Staat.

Dit omvat de regels voor vervoer, opslag, verwerking en verwijdering van afvalstoffen, evenals de verantwoordelijkheden van de verschillende partijen en de procedure voor het vaststellen van beleid.

De spreker stelt vast dat de memorie van toelichting toch wel summier is over de impact van de Zesde Staatshervorming: "In het kader van de Zesde Staatshervorming heeft de bijzondere wet van 6 januari 2014 de volledige bevoegdheid inzake afvalstoffenbeleid toegewezen aan de gewesten. Niettemin, rekening houdend met artikel 5 van het Verdrag van Bazel van 22 maart 1989 en met artikel 53 van de Verordening (EG) nr. 1013/2006, die voorschrijven dat de lidstaten slechts één bevoegde overheid inzake doorvoer van afvalstoffen mogen aanduiden, heeft de bijzondere wet van 6 januari 2014 opgelegd dat de bevoegde overheid inzake doorvoer van afvalstoffen aangeduid dient te worden door een samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de gewesten (DOC 55 3084, p. 5)."

Vervolgens wenst het lid een aantal vragen te stellen aan de minister.

Wat waren de specifieke veranderingen die nodig waren als gevolg van de Zesde Staatshervorming en waarom waren ze nodig?

De Zesde Staatshervorming vond plaats in 2014 waarbij extra bevoegdheden aan de gewesten en gemeenschappen werden toegekend. Het betekende ook aanpassingen in vele politieke akkoorden en samenwerking tussen de verschillende gewesten en de Federale Staat. Hoe werd het samenwerkingsakkoord uitgevoerd en gehandhaafd in de jaren tussen de Zesde Staatshervorming van 2014 en vandaag?

Hoe zijn de verantwoordelijkheden verdeeld tussen de verschillende gewesten en de Federale Staat in het nieuwe samenwerkingsakkoord en hoe verhouden ze zich tot het oorspronkelijke akkoord?

Er zijn verschillende risico's verbonden aan de grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen,

environnemental, des risques sanitaires et un impact économique. Quelle est l'impact du nouvel accord de coopération sur la mise en œuvre pratique du transfert transfrontalier de déchets et comment le respect de cet accord est-il garanti?

M. Benoît Piedboeuf (MR) se réjouit de la bonne collaboration entre les entités fédérées et l'État fédéral en cette matière. Il indique qu'il soutient le projet de loi à l'examen.

M. Wouter Beke (cd&v) partage l'avis de l'intervenant précédent et soutiendra également le projet de loi.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) indique qu'il peut marquer son accord sur les principes généraux du projet de loi à l'examen, mais il tient néanmoins à formuler quelques réserves.

D'une manière générale, l'intervenant déplore que les réformes de l'État successives aient fortement fragmenté les compétences dans ce pays, ce qui a complexifié considérablement l'administration du pays. En outre, ces réformes introduisent une forme de concurrence entre entités fédérées et entre ces entités et l'État fédéral. Les soins de santé en sont un exemple bien connu. Dans cette matière, les compétences sont à ce point morcelées entre les entités fédérées et l'État fédéral que le pays compte pas moins de neuf ministres de la Santé publique. Il va sans dire que ce morcellement entrave le processus décisionnel.

M. Christian Leysen (Open Vld) se réjouit du projet de loi à l'examen, auquel il apportera dès lors son soutien.

B. Réponses du ministre

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, répond que l'accord de coopération du 13 juillet 2021 a pour but de désigner l'autorité compétente. Quelques modifications ont également été apportées concernant la surveillance.

La politique en matière de déchets est une compétence régionale au sujet de laquelle le ministre ne souhaite pas s'exprimer. Il renvoie à cet effet aux discussions menées au Parlement flamand.

En ce qui concerne les douanes, il s'agit d'une compétence générale de contrôle, qui est déjà aussi exercée à l'heure actuelle. Les douanes assurent un contrôle des documents et vérifient si les formulaires et documents

waaronder milieueffecten, gezondheidsrisico's en een economische impact. Wat is de impact van het nieuwe samenwerkingsakkoord op de praktische uitvoering van de grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen en hoe wordt de naleving ervan gewaarborgd?

De heer Benoît Piedboeuf (MR) is verheugd dat de deelstaten en de Federale Staat goed hebben samengewerkt in deze materie. Hij drukt zijn steun uit voor dit wetsontwerp.

De heer Wouter Beke (cd&v) sluit zich aan bij de vorige spreker en zal het wetsontwerp eveneens steunen.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) geeft aan dat hij akkoord kan gaan met de algemene principes van dit wetsontwerp maar heeft toch een aantal bedenkingen.

In het algemeen betreurt de spreker dat de opeenvolgende staatshervormingen de bevoegdheden in dit land sterk hebben gefragmenteerd waardoor het bestuur van het land zeer complex is geworden. Bovendien creëert het een vorm van concurrentie tussen de deelstaten onderling en de Federale Staat. Een bekend voorbeeld daarvan is de gezondheidszorg waarvan de bevoegdheden versnipperd liggen over de deelstaten en de Federale Staat en waardoor er maar liefst negen ministers van Volksgezondheid zijn. Het spreekt vanzelf dat het beslissingsproces hierdoor sterk wordt bemoeilijkt.

De heer Christian Leysen (Open Vld) is verheugd over dit wetsontwerp dat hij dan ook zal steunen.

B. Antwoorden van de minister

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, antwoordt dat het samenwerkingsakkoord van 13 juli 2021 tot doel heeft om de bevoegde autoriteit aan te duiden. Tevens werden er enkele aanpassingen doorgevoerd met betrekking tot het toezicht.

Het beleid inzake afvalstoffen is een regionale bevoegdheid waarover de minister geen uitspraken wenst te doen. Hij verwijst hiervoor naar de besprekingen in het Vlaams Parlement.

Wat douane betreft gaat het om een algemene controlebevoegdheid die ook nu reeds wordt uitgeoefend. De douane voert een documentaire controle uit en gaat na of de nodige formulieren en documenten aanwezig

requis sont présents et si les données de la déclaration en douane correspondent à celles figurant dans les documents.

Si les douanes soupçonnent une infraction, elles suspendent la mainlevée des marchandises et prennent contact avec l'autorité compétente. Elles se conforment aux directives de cette dernière. Enfin, il existe un groupe de coordination qui réunit toutes les instances compétentes, dont les douanes.

C. Répliques des membres

M. Wouter Vermeersch (VB) remercie le ministre pour ses réponses et indique que son groupe soutiendra le projet de loi.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est également adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Peter De Roover, Kathleen Depoorter;

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Leslie Leoni;

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

zijn en of de gegevens op de douaneaangifte overeenstemmen met de gegevens op de documenten.

Indien de douane vermoedt dat er een overtreding is, schort ze de vrijgave van de goederen op en neemt contact op met de bevoegde autoriteit. Zij schikt zich naar hun richtlijnen. Verder is het zo dat er een coördinatie-werkgroep is met alle bevoegde instanties, waaronder de douane.

C. Replieken van de leden

De heer Wouter Vermeersch (VB) dankt de minister voor zijn antwoorden en geeft aan dat zijn fractie het wetsontwerp zal steunen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eveneens eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Peter De Roover, Kathleen Depoorter;

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Leslie Leoni;

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Wouter Beke;

PVDA-PTB: Marco Van Hees;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Le rapporteur,

Hugues Bayet

La présidente,

Marie-Christine Marghem

cd&v: Wouter Beke;

PVDA-PTB: Marco Van Hees;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

De rapporteur,

Hugues Bayet

De voorzitter,

Marie-Christine Marghem