

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 février 2023

PROPOSITION

**portant assentiment
à l'accord de coopération du 5 juillet 2022
entre l'autorité fédérale, les Régions et
les Communautés relatif à la composition
de la délégation belge à l'Assemblée
interparlementaire Benelux**

Rapport

fait au nom de la commission
de la Constitution et
du Renouveau institutionnel
par
M. Mathieu Bihet

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
III. Vote.....	5

Voir:

Doc 55 **3091/ (2022/2023)**:
001: Proposition de Mme Tillieux.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 februari 2023

VOORSTEL

**houdende goedkeuring
van het samenwerkingsakkoord
van 5 juli 2022 tussen de federale overheid,
de Gewesten en de Gemeenschappen over
de samenstelling van de Belgische delegatie
van de Benelux Interparlementaire Assemblée**

Verslag

namens de commissie
voor Grondwet en
Institutionele vernieuwing
uitgebracht door
de heer **Mathieu Bihet**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking	4
III. Stemming.....	5

Zie:

Doc 55 **3091/ (2022/2023)**:
001: Voorstel van mevrouw Tillieux.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

08792

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Özlem Özen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Yngvild Ingels, Sander Loones
Ecolo-Groen PS	Kristof Calvo, Claire Hugon, Gilles Vanden Burre Khalil Aouasti, Ahmed Laaouej, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Barbara Pas
MR	Mathieu Bihet, Sophie Wilmès
cd&v	Jan Briers
PVDA-PTB	Sofie Merckx
Open Vld	Patrick Dewael
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Wim Van der Donckt, Kristien Van Vaerenbergh
N., Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé, Stefaan Van Hecke
Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Eliane Tillieux, Laurence Zanchetta
Marijke Dillen, Dominiek Sneppe, Wouter Vermeersch
Emmanuel Burton, Michel De Maegd, Philippe Pivin
Wouter Beke, Servais Verherstraeten
Raoul Hedebouw, Thierry Warmoes
Maggie De Block, Katja Gabriëls
Melissa Depraetere, Joris Vandenbroucke

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Catherine Fonck
DéFI	François De Smet

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België — Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant — Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition au cours de sa réunion du 24 janvier 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Eliane Tillieux, présidente de la Chambre, indique que la proposition à l'examen, qui porte assentiment à l'accord de coopération du 5 juillet 2022 entre l'autorité fédérale, les Régions et les Communautés relatif à la composition de la délégation belge à l'Assemblée interparlementaire Benelux, vise à fixer formellement la composition de la délégation belge à l'Assemblée interparlementaire Benelux telle qu'elle est appliquée en pratique.

Le Parlement Benelux se compose, depuis la convention constitutive de 1955, de 21 parlementaires belges, 21 parlementaires néerlandais et 7 parlementaires luxembourgeois. Les 21 membres belges sont choisis et désignés par le Parlement belge.

Le 22 mars 1997, l'assemblée plénière du Parlement Benelux a décidé que la délégation belge serait composée de membres des Chambres fédérales et des Parlements des Communautés et des Régions. La répartition des sièges de la délégation belge a ainsi été adaptée à la structure fédérale de l'État.

La convention constitutive de 1955 en question a été actualisée par la Convention concernant l'Assemblée interparlementaire Benelux de 2015, qui est entrée en vigueur le 1^{er} août 2019. La répartition des mandats entre les parlements belges n'a pas été fixée par ladite convention. Le Conseil d'État a recommandé que cette question soit réglée par le biais d'un accord de coopération interparlementaire.

Conformément aux accords conclus entre les parlements, la délégation belge se compose comme suit depuis 2014:

- 10 membres de la Chambre des représentants;
- 5 membres du Parlement flamand;
- 2 membres du Parlement de la Communauté française;
- 2 membres du Parlement wallon;
- 1 membre du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale;

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel besproken tijdens haar vergadering van 24 januari 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Eliane Tillieux, Kamervoorzitster, stipt aan dat dit voorstel houdende goedkeuring van "het samenwerkingsakkoord van 5 juli 2022 tussen de federale overheid, de Gewesten en de Gemeenschappen over de samenstelling van de Belgische delegatie van de Benelux Interparlementaire Assemblee" de in de praktijk toegepaste samenstelling van de Belgische delegatie in de Benelux Interparlementaire Assemblee beoogt te formaliseren.

Het Benelux-parlement is, sinds het instellingsverdrag van 1955, samengesteld uit 21 Belgische, 21 Nederlandse en 7 Luxemburgse parlementsleden. De 21 Belgische leden worden gekozen uit en aangewezen worden door het Belgische parlement.

De plenaire vergadering van het Benelux-parlement besliste op 22 maart 1997 de Belgische delegatie samen te stellen uit leden van de Federale Kamers en van de gemeenschaps- en de gewestraden. Hierdoor werd de zetelverdeling van de Belgische delegatie in overeenstemming gebracht met de Federale Staatsstructuur.

Het instellingsverdrag van 1955, waarvan sprake, werd geactualiseerd door het Verdrag van de Benelux Interparlementaire Assemblee van 2015, dat op 1 augustus 2019 in werking trad. De verdeling van de mandaten over de verschillende Belgische parlementen werd niet in het verdrag vastgesteld. De Raad van State adviseerde dat dit via een interparlementair samenwerkingsakkoord kon worden geregeld.

Op grond van afspraken tussen de parlementen onderling is de Belgische delegatie sinds 2014 als volgt samengesteld:

- 10 leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers;
- 5 leden van het Vlaams Parlement;
- 2 leden van het Parlement van de Franse Gemeenschap;
- 2 leden van het Waals Parlement;
- 1 lid van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement;

— 1 membre du Parlement de la Communauté germanophone.

Le 24 novembre 2015, la Conférence des présidents des assemblées parlementaires a examiné un projet d'accord de coopération parlementaire visant à fixer formellement la répartition des sièges de la délégation belge — exposée ci-dessus — telle qu'elle est appliquée en pratique. Toutes les assemblées se sont accordées sur le principe de la formalisation de cette répartition des sièges dans un accord de coopération.

Cet accord de coopération a été signé par les présidents de tous les parlements concernés à Eupen le 5 juillet 2022. Ledit accord de coopération n'entrera en vigueur qu'après que les assemblées de tous les parlements concernés y auront consenti.

Les assemblées suivantes ont déjà adopté l'accord de coopération: le Parlement flamand (le 12 octobre 2022), le Sénat (le 18 novembre 2022), le Parlement de la Communauté française (le 14 décembre 2022) et le Parlement wallon (le 18 janvier 2023).

Il appartient dès lors à la Chambre des représentants de voter à son tour sur cet accord de coopération.

II. — DISCUSSION

M. Sander Loones (N-VA) tient à faire preuve de philosophie en notant que toutes les bonnes et belles choses dans la vie sont liées au nombre sept. Il y a sept ans, il a été décidé de signer un accord de coopération entre les assemblées sur la composition de la délégation belge au Parlement Benelux. Il est temps de mettre en œuvre cet accord. Son groupe votera en faveur de l'approbation de cet accord.

Mme Barbara Pas (VB) indique que son groupe ne votera pas en faveur de cet accord. L'accord de coopération est un parfait exemple d'arithmétique à la belge. Le Parlement Benelux est un organe de représentation au sein duquel la Belgique peut déléguer 21 membres. Dans une démocratie, on est en droit d'attendre que les règles de la proportionnalité soient respectées, notamment au sein d'organes de représentation, et que chaque groupe linguistique soit représenté proportionnellement à son importance numérique. En l'occurrence, le calcul est vite fait. Les Flamands représentent 60 % de la population. Cela signifie que sur la base d'une représentation proportionnelle équitable, le groupe linguistique néerlandophone

— 1 lid van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap.

De Conferentie van de voorzitters van de Parlementaire Assemblies heeft op 24 november 2015 een ontwerp van parlementair samenwerkingsakkoord besproken dat ertoe strekt de — hierboven beschreven — in de praktijk bestaande zetelverdeling van de Belgische delegatie in het Benelux-parlement formeel vast te leggen. Er was eenparigheid omtrent het principe om de bestaande zetelverdeling tussen de verschillende assemblies te verankeren in een samenwerkingsakkoord.

Op 5 juli 2022 werd het samenwerkingsakkoord te Eupen ondertekend door de voorzitters van alle betrokken parlementen. Het samenwerkingsakkoord treedt pas in werking nadat de assemblies van alle betrokken overheden ermee hebben ingestemd.

De volgende assemblies hebben het samenwerkingsakkoord reeds goedgekeurd: Het Vlaams Parlement (aangenomen op 12 oktober 2022), de Senaat (aangenomen op 18 november 2022), het Parlement van de Franstalige Gemeenschap (aangenomen op 14 december 2022) en het Waals Parlement (aangenomen op 18 januari 2023).

Het is dus aan de Kamer van volksvertegenwoordigers om eveneens over dit samenwerkingsakkoord te stemmen.

II. — BESPREKING

De heer Sander Loones (N-VA) wenst het over de filosofische boeg te gooien door erop te wijzen dat alle goede en schone zaken in het leven uit zeven bestaan. Zeven jaar geleden werd beslist om over de samenstelling van de Belgische delegatie van het Benelux Parlement een samenwerkingsakkoord tussen de assemblies te tekenen. Het is tijd om dit akkoord uit te voeren. Zijn fractie zal voor de goedkeuring van dit akkoord stemmen.

Mevrouw Barbara Pas (VB) merkt op dat haar fractie niet zal meestemmen met dit akkoord. Het samenwerkingsakkoord is een knap staaltje van Belgische rekenkunde. Het Benelux Parlement is een vertegenwoordigend orgaan waarin vanuit België 21 leden mogen worden afgevaardigd. In een democratie mag men voor een vertegenwoordigend orgaan toch veronderstellen dat dan de regels van de proportionaliteit worden gevolgd en dat iedere taalgroep wordt vertegenwoordigd in verhouding tot zijn getalsterkte. In dat geval is de rekensom snel gemaakt. De Vlamingen maken 60 % van de bevolking uit. Dat betekent dat de Nederlandse taalgroep volgens de billijke evenredige vertegenwoordiging recht

a droit à 13 représentants. Or l'accord de coopération lui accorde seulement 11 représentants, soit à peine 50 % des mandats. Mme Pas part du principe qu'elle n'a pas d'illusions à se faire sur le rôle linguistique auquel appartiendra le représentant bruxellois. Quand bien même celui-ci serait un néerlandophone, la répartition des mandats ne serait ni proportionnelle, ni équitable.

Mme Pas indique qu'à cela s'ajoute la circonstance aggravante que les accords de coopération ne peuvent pas être dénoncés ni adaptés sans le consentement de toutes les parties. En d'autres termes, ce qui est approuvé aujourd'hui est d'emblée verrouillé. La Flandre ne pourra jamais se distancier unilatéralement de cet accord. L'accord de coopération est une proposition typiquement belge par laquelle les entités fédérées sont pieds et poings liés. Pour ces raisons, son groupe votera contre l'accord de coopération à l'examen.

M. Khalil Aouasti (PS) s'inscrit totalement en faux contre cette affirmation. L'accord de coopération témoigne d'un fédéralisme de coopération qui fonctionne bien. En l'occurrence, l'accord de coopération est un accord conclu entre toutes les assemblées parlementaires belges. Ces assemblées démocratiquement élues ont pu définir leur représentation au sein du Parlement Benelux et ont veillé à ce qu'une représentation linguistique équilibrée au sein de la délégation belge soit respectée. Cet accord prouve que le fédéralisme de coopération fonctionne en Belgique. À cet égard, l'accord est un exemple pour les autres pays. Son groupe votera en faveur de l'adoption de cet accord.

III. — VOTE

L'article unique de la proposition est adopté, par vote nominatif, par 12 voix contre 2.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Sander Loones;

Ecolo-Groen: Guillaume Defossé, Claire Hugon;

PS: Khalil Aouasti, Özlem Özen, Eliane Tillieux;

MR: Mathieu Bihet, Michel De Maegd;

zou hebben op 13 vertegenwoordigers. Het samenwerkingsakkoord geeft slechts 11 vertegenwoordigers aan de Nederlandse taalgroep. De Nederlandse taalgroep komt amper aan 50 % van de mandaten. Mevrouw Pas gaat ervan uit dat zij zich geen illusies moet maken over de taalrol waartoe de Brusselse vertegenwoordiger zal behoren. Maar zelfs indien dat een Nederlandstalige zou zijn, dan nog is de verdeling niet evenredig en niet rechtvaardig.

Mevrouw Pas merkt op dat daar nog de verzwarende omstandigheid bijkomt dat samenwerkingsakkoorden niet kunnen worden gewijzigd, opgezegd of aangepast zonder de instemming van alle partners. Met andere woorden, wat nu wordt goedgekeurd, is meteen ook vergrendeld. Vlaanderen kan daarvan nooit meer eenzijdig afstand nemen. Het samenwerkingsakkoord is een typisch Belgisch voorstel dat ervoor zorgt dat de deelstaten aan handen en voeten gebonden worden. Om deze redenen zal haar fractie tegen dit samenwerkingsakkoord stemmen.

De heer Khalil Aouasti (PS) wenst deze stelling met klem tegen te spreken. Het samenwerkingsakkoord getuigt van een samenwerkingsfederalisme dat goed functioneert. *In casu* is het samenwerkingsakkoord een akkoord dat tussen alle Belgische parlementaire assemblees is gesloten. Deze democratisch verkozen assemblees hebben hun vertegenwoordiging binnen het Benelux Parlement kunnen definiëren en hebben erop toegezien dat een evenwichtige taalverhouding binnen de Belgische delegatie zou worden in acht genomen. Het akkoord bewijst dat het samenwerkingsfederalisme in België werkt. Het akkoord is hierbij een voorbeeld voor het buitenland. Zijn fractie zal voor de goedkeuring van dit akkoord stemmen.

III. — STEMMING

Het enige artikel van het voorstel wordt bij naamstemming aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sander Loones;

Ecolo-Groen: Guillaume Defossé, Claire Hugon;

PS: Khalil Aouasti, Özlem Özen, Eliane Tillieux;

MR: Mathieu Bihet, Michel De Maegd;

cd&v: Servais Verherstraeten;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes;

Open Vld: Maggie De Block;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre:

VB: Katleen Bury, Barbara Pas.

Le rapporteur, La présidente,
Mathieu Bihet Özlem Özen

cd&v: Servais Verherstraeten;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes;

Open Vld: Maggie De Block;

Vooruit: Ben Segers.

Hebben tegengestemd

VB: Katleen Bury, Barbara Pas.

De rapporteur, De voorzitter,
Mathieu Bihet Özlem Özen