

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 janvier 2023

PROJET DE LOI

**portant octroi de prêts concessionnels
à l'Association internationale
de Développement dans le cadre
de ses reconstitutions des ressources**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 januari 2023

WETSONTWERP

**houdende de toekenning van concessionele
leningen aan de Internationale
Ontwikkelingsassociatie in het kader
van wedersamenstellingen van de middelen**

SOMMAIRE

Pages

Résumé	3
Exposé des motifs.....	4
Avant-projet de loi	7
Analyse d'impact.....	8
Avis du Conseil d'État	16
Projet de loi	18

INHOUD

Blz.

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet.....	7
Impactanalyse	12
Advies van de Raad van State	16
Wetsontwerp	18

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 25 janvier 2023.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 25 janvier 2023.

De regering heeft dit wetsontwerp op 25 januari 2023 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 25 januari 2023 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

RÉSUMÉ

Ce projet de loi prévoit la possibilité pour le Roi d'octroyer des prêts concessionnels à l'Association internationale de Développement (IDA) dans le cadre de ses reconstitutions de ressources. Étant donné l'usage répété, par la Belgique, de cette option de contribution partielle à l'IDA sous forme de prêts concessionnels, il s'avère indiqué de créer une base légale générale permettant à la Belgique de contribuer à l'IDA sous forme de prêts concessionnels, afin d'éviter la nécessité de créer une nouvelle base légale pour chaque décision individuelle.

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp voorziet in de mogelijkheid om de Koning toe te laten concessionele leningen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IOA) in het kader van de zijn wedersamenstellingen van middelen. Gezien het herhaalde gebruik door België van deze mogelijkheid van gedeeltelijke bijdrage aan de IOA in de vorm van concessionele leningen, is het aangewezen om een algemene wettelijke basis te creëren die België toelaat om bij te dragen aan de IOA in de vorm van concessionele leningen, om te vermijden dat voor elke individuele beslissing een nieuwe wettelijke bijdrage moet worden gecreëerd.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Les institutions financières internationales sont des institutions financières, généralement publiques, qui apportent des financements aux gouvernements de pays en difficulté ou au secteur privé de pays où l'on veut promouvoir le développement économique et social.

Parmi ces institutions, figurent notamment les institutions de Bretton Woods et les banques de développement régionales. Celles-ci sont des institutions supranationales créées par des États souverains qui en sont les actionnaires.

Leurs missions s'inscrivent dans le cadre des politiques de coopération et d'aide au développement définies par ces États. Elles ont notamment pour mandat de lutter contre la pauvreté et d'améliorer le bien-être des populations dans les pays les plus pauvres.

Les banques de développement sont habilitées à octroyer un financement à long terme et ce, sur un plan multilatéral. Les moyens dont celles-ci disposent pour accorder ces prêts sont déterminés par le volume souscrit par les États membres dans le capital social, les réserves et les moyens récoltés par le biais de l'émission d'obligations sur le marché international des capitaux.

Les conditions financières des interventions des banques de développement ne conviennent néanmoins pas à tous les pays en développement.

C'est la raison pour laquelle des fonds concessionnels ont été créés (au sein des banques de développement), comme l'Association internationale de développement (IDA) du Groupe de la Banque mondiale, comme entités distinctes de ces banques mais fonctionnant sous la direction de celles-ci, dans le but d'octroyer des prêts concessionnels aux pays les plus pauvres (selon certaines conditions).

Ces prêts concessionnels sont caractérisés par un taux d'intérêt très bas (voire nul) et par de longues maturités avec des périodes de grâce.

Les ressources de ces fonds proviennent essentiellement des contributions des pays relativement riches

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

De internationale financiële instellingen zijn financiële instellingen, overwegend van publieke aard, die financiering toekennen aan overheden van landen in moeilijkheden of aan de privésector van landen waarbij de bevordering van het economische en sociale beleid beoogd wordt.

Onder deze instellingen bevinden zich in het bijzonder de Bretton Woods Instellingen en de regionale ontwikkelingsbanken. Deze zijn supranationale instellingen die door soevereine staten opgericht werden en waarvan zij aandeelhouder zijn.

Hun opdrachten schrijven zich in in het kader van het door de landen bepaald beleid inzake ontwikkelingssamenwerking. Zij hebben met name als mandaat armoedebestrijding en het bevorderen van het welzijn van de bevolkingen in de armste landen.

De ontwikkelingsbanken zijn gemachtigd lange-termijn financiering te verstrekken, en dit op multilateraal vlak. De middelen waarover ze beschikken voor het toekennen van deze leningen worden bepaald door het volume aan maatschappelijk kapitaal onderschreven door de lidstaten, de reserves en de opgehaalde middelen via het uitschrijven van obligaties op de internationale kapitaalmarkt.

De financiële voorwaarden verbonden aan de interventies van de ontwikkelingsbanken zijn echter niet geschikt voor alle ontwikkelingslanden.

Om daaraan te verhelpen werden concessionele fondsen (in de schoot van de ontwikkelingsbanken) opgericht, zoals de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IOA) bij de Wereldbankgroep, als onderscheiden entiteiten bij deze banken, maar onder hun beheer met het oogpunt concessionele leningen te verstrekken aan de armste ontwikkelingslanden (onder bepaalde voorwaarden).

Deze concessionele leningen worden gekenmerkt door een lage interestvoet (zelfs nul) en door lange terugbetalingstermijnen, met gratieperiodes.

De middelen van deze fondsen komen hoofdzakelijk van bijdragen verschaft door de relatief rijkste landen

qui se réunissent en principe tous les trois ans lors de réunions appelées “reconstitutions”, en vue d’octroyer des ressources budgétaires à ces Fonds, sous forme de dons. Le volume de ces reconstitutions doit être suffisant en raison des besoins importants des pays en développement.

En sa qualité de membre d’un Fonds, la Belgique peut exercer une influence plus ou moins significative sur la politique de la banque de développement sous la direction de laquelle le Fonds fonctionne.

Dans le cadre de l’IDA, face à la difficulté de certains pays d’octroyer des dons pour un montant au moins aussi important que les montants octroyés par le passé, la possibilité, pour ces pays, de pouvoir contribuer à la reconstitution de ses ressources sous forme de “prêts concessionnels” a été créée dans le cadre de l’IDA17.

Étant donné la chute des moyens disponibles pour la coopération au développement, il peut être intéressant pour la Belgique de pouvoir recourir à d’autres moyens que l’octroi de dons dans le cadre de sa contribution aux Fonds dont elle est membre.

Cette possibilité a notamment pour avantage de permettre une imputation budgétaire différente de celle liée à l’octroi d’un don: les prêts concessionnels peuvent en effet être inscrits sous le “code 8” dans le budget et ne sont donc pas directement pris en compte dans le calcul du déficit budgétaire du pays.

Une telle contribution additionnelle sous forme de prêts concessionnels peut ainsi permettre à la Belgique de compenser la réduction des dons directs octroyés aux Fonds dont elle est membre, possibilité que la Belgique a d’ailleurs déjà utilisée dans le cadre de l’IDA18 et de l’IDA19.

Étant donné l’usage répété, par la Belgique, de cette option de contribution partielle à l’IDA sous forme de prêts concessionnels, il s’avère indiqué de créer une base légale générale permettant à la Belgique de contribuer à l’IDA sous forme de prêts concessionnels, afin d’éviter la nécessité de créer une nouvelle base légale pour chaque décision individuelle.

La création d’une base juridique générale ne préjuge pas des décisions futures: toute nouvelle contribution basée sur cette base juridique devra être soumise à l’approbation du Conseil des ministres.

die in principe driejaarlijks samenkomen in het kader van zogenaamde “wedersamenstellingen” met het oog op het verlenen van budgetaire middelen aan deze fondsen, onder de vorm van *giften*. Het volume van deze wedersamenstellingen dient voldoende te zijn om tegemoet te komen aan de belangrijke behoeften van de ontwikkelingslanden.

Als lid van dergelijke fondsen kan België een betrekkelijk belangrijke rol vervullen bij het bepalen van het beleid gevoerd door de ontwikkelingsbank verantwoordelijk voor het beheer van het fonds.

In het kader van de IOA, om tegemoet te komen aan de moeilijkheid die bepaalde landen ondervinden om giften te verlenen vergelijkbaar met deze verleend in het verleden, werd in het kader van de IDA17 de mogelijkheid voorzien om deel te nemen aan de wedersamenstelling van zijn middelen via concessionele leningen.

Gezien de vermindering van de beschikbare middelen voor ontwikkelingssamenwerking, kan het interessant zijn voor België om andere middelen te gebruiken dan de giften in het kader van de wedersamenstelling van de Fondsen waarvan het lid is.

Deze mogelijkheid biedt meer bepaald het voordeel een verschillende begrotings-aanrekening te volgen in vergelijking met de toekenning van een gift: de concessionele leningen kunnen inderdaad worden ingeschreven op de begroting als een “code 8” en worden derhalve niet direct in rekening gebracht bij de berekening van het begrotingstekort van het land.

Een dergelijke supplementaire bijdrage onder de vorm van concessionele leningen laat België bijgevolg toe de verminderde bijdrage via giften aan deze Fondsen waarvan België lid is, te compenseren; mogelijkheid die België trouwens al gebruikt heeft in het kader van de IOA18 en van de IOA19.

Gezien het herhaalde gebruik door België van deze mogelijkheid van gedeeltelijke bijdrage aan de IOA in de vorm van concessionele leningen, is het aangewezen om een algemene wettelijke basis te creëren die België toelaat om bij te dragen aan de IOA in de vorm van concessionele leningen, om te vermijden dat voor elke individuele beslissing een nieuwe wettelijke bijdrage moet worden gecreëerd.

Het creëren van een algemene wettelijke basis houdt geen voorafname in op toekomstige beslissingen: elke nieuwe bijdrage gebaseerd op deze wettelijke basis zal ter goedkeuring moeten worden voorgelegd aan de Ministerraad.

Avis du Conseil d'État

Le texte du projet de loi a été adapté pour tenir compte des observations du Conseil d'État (avis 72.710/2), notamment la préambule (suppression de la référence à l'avis du Conseil d'État) et le délai d'entrée en vigueur.

À la demande du Conseil d'État, une analyse d'impact de la réglementation a également été réalisée. Cette analyse n'a pas conduit à un amendement du projet de loi.

Le ministre des Finances,

Vincent Van Peteghem

La ministre de la Coopération au Développement,

Caroline Gennez

Advies Raad van State

De tekst van het wetsontwerp werd aangepast om rekening te houden met de opmerkingen van de Raad van State (advies 72.710/2), meer bepaald de preambule (weglating van de verwijzing naar het advies van de Raad van State) en de termijn van inwerkingtreding.

Zoals gevraagd door de Raad van State werd ook een regelgevingsimpactanalyse uitgevoerd. Deze analyse leidde niet tot een aanpassing van het wetsontwerp.

De minister van Financiën,

Vincent Van Peteghem

De minister van Ontwikkelingssamenwerking,

Caroline Gennez

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi portant octroi de prêts concessionnels à l'Association internationale de Développement dans le cadre de ses reconstitutions des ressources

Vu les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, l'article 3, §§ 1^{er} et 2;

Vu l'avis xxxxx/x du Conseil d'État, donné le... (date);

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Le Roi peut, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, octroyer des prêts concessionnels à l'Association internationale de Développement dans le cadre des reconstitutions de ses ressources.

Le Roi détermine les modalités des prêts visés à l'alinéa 1^{er}.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet houdende de toekenning van concessionele leningen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie in het kader van wedersamenstellingen van de middelen

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, artikel 3, §§ 1 en 2;

Gelet op advies xxxxx/x van de Raad van State, gegeven op ... (datum);

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bepaald in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, concessionele leningen verlenen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie in het kader van de wedersamenstellingen van zijn middelen.

De Koning bepaalt de modaliteiten van de in het eerste lid vermelde leningen.

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Analyse d'impact intégrée

Fiche signalétique

A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

Ministre des Finances, Vincent Van Peteghem

Contact cellule stratégique

Nom : Wout Van Eylen

E-mail : wout.vaneylen@vincent.minfin.be

Téléphone : 0473 61 59 82

Administration

SPF Finances

Contact administration

Nom : Ronald De Swert

E-mail : ronald.deswert@minfin.fed.be

Téléphone : 0470747249

B. Projet

Titre de la réglementation

Avant-projet de loi portant octroi de prêts concessionnels à l'Association internationale de Développement dans le cadre de ses reconstitutions des ressources

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

Ce projet de loi prévoit la possibilité pour le Roi d'octroyer des prêts concessionnels à l'Association internationale de Développement dans le cadre de ses reconstitutions de ressources

Analyses d'impact déjà réalisées :

☐ Oui ☒ Non

C. Consultations sur le projet de réglementation

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

facultatif

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

personnes de référence

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

1. Lutte contre la pauvreté

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Contribution aux ressources de l'Association internationale de développement (contribution à la lutte internationale contre la pauvreté et au développement)

2. Égalité des chances et cohésion sociale

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Contribution aux ressources de l'Association internationale de développement : l'impact est international

3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

☐ Des personnes sont concernées. | ☒ Aucune personne n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

Contribution aux ressources d'une institution internationale

4. Santé

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Contribution aux ressources de l'Association internationale de développement : l'impact est international

5. Emploi

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

6. Modes de consommation et production

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

7. Développement économique

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Contribution aux ressources de l'Association internationale de développement : l'impact est international

8. Investissements

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

9. Recherche et développement

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

10. PME

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

☐ Des entreprises (dont des PME) sont concernées. | ☒ Aucune entreprise n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

Contribution à une institution internationale

11. Charges administratives

| ☐ Des entreprises/citoyens sont concernés. ☒ Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

12. Énergie

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Contribution aux ressources de l'Association internationale de développement : l'impact est international

13. Mobilité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

14. Alimentation

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Contribution aux ressources de l'Association internationale de développement : l'impact est international

15. Changements climatiques

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Contribution aux ressources de l'Association internationale de développement : l'impact est international

16. Ressources naturelles

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Contribution aux ressources de l'Association internationale de développement : l'impact est international

17. Air intérieur et extérieur

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

Contribution aux ressources de l'Association internationale de développement : l'impact est international

18. Biodiversité

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Avant-projet de loi portant octroi de prêts concessionnels à l'Association internationale de Développement dans le cadre de ses reconstitutions des ressources - (v1) - 03/01/2023 11:18

Expliquez

Contribution aux ressources de l'Association internationale de développement : l'impact est international

19. Nuisances

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

20. Autorités publiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

21. Cohérence des politiques en faveur du développement

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

☒ Impact sur les pays en développement. | ☐ Pas d'impact sur les pays en développement.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays).

Contribution aux ressources de l'Association Internationale de Développement : périmètre = les pays les plus pauvres. La contribution fait partie de la politique belge de développement

☐ Il y a des impacts négatifs.

Voorontwerp van wet houdende de toekenning van concessionele leningen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie in het kader van wedersamenstellingen van de middelen - (v1) - 03/01/2023 11:18

Geïntegreerde impactanalyse

Beschrijvende fiche

A. Auteur

Bevoegd regeringslid

Minister van Financiën, Vincent Van Peteghem

Contactpersoon beleidscel

Naam : Wout Van Eylen

E-mail : wout.vaneylen@vincent.minfin.be

Tel. Nr. : 0473 61 59 82

Overheidsdienst

FOD Financiën

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : Ronald De Swert

E-mail : ronald.deswert@minfin.fed.be

Tel. Nr. : 0470747249

B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

Voorontwerp van wet houdende de toekenning van concessionele leningen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie in het kader van wedersamenstellingen van de middelen

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

Dit wetsontwerp voorziet in de mogelijkheid om de Koning toe te laten concessionele leningen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie in het kader van de zijn wedersamenstellingen van middelen

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

☐ Ja ☒ Nee

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

facultatief

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen

referentiepersonen

Voorontwerp van wet houdende de toekenning van concessionele leningen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie in het kader van wedersamenstellingen van de middelen - (v1) - 03/01/2023 11:18

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

1. Kansarmoedebestrijding

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Bijdrage aan de middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie (bijdrage aan internationale armoedebestrijding en ontwikkeling)

2. Gelijke kansen en sociale cohesie

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Bijdrage aan de middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie : impact is internationaal

3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

☐ Er zijn personen betrokken. | ☒ Personen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

Bijdrage aan een internationale instelling

4. Gezondheid

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Bijdrage aan de middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie : impact is internationaal

5. Werkgelegenheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

6. Consumptie- en productiepatronen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

7. Economische ontwikkeling

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Bijdrage aan de middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie : impact is internationaal

8. Investerings

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

9. Onderzoek en ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

Voorontwerp van wet houdende de toekenning van concessionele leningen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie in het kader van wedersamenstellingen van de middelen - (v1) - 03/01/2023 11:18

10. Kmo's

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

☐ Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. | ☒ Ondernemingen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

Bijdrage aan internationale instelling

11. Administratieve lasten

| ☐ Ondernemingen of burgers zijn betrokken. ☒ Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

12. Energie

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Bijdrage aan de middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie : impact is internationaal

13. Mobiliteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

14. Voeding

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Bijdrage aan de middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie : impact is internationaal

15. Klimaatverandering

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Bijdrage aan de middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie : impact is internationaal

16. Natuurlijke hulpbronnen

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Bijdrage aan de middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie : impact is internationaal

17. Buiten- en binnenlucht

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Bijdrage aan de middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie : impact is internationaal

18. Biodiversiteit

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Voorontwerp van wet houdende de toekenning van concessionele leningen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie in het kader van wedersamenstellingen van de middelen - (v1) - 03/01/2023 11:18

Leg uit

Bijdrage aan de middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie : impact is internationaal

19. Hinder

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

20. Overheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

☒ Impact op ontwikkelingslanden. | ☐ Geen impact op ontwikkelingslanden.

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten)

Bijdrage aan de middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie : werkterrein = de armste landen. Bijdrage kadert in het Belgische ontwikkelingsbeleid

☐ Er is een negatieve impact.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 72.710/2 DU 28 DÉCEMBRE 2022**

Le 8 décembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie nationale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'portant octroi de prêts concessionnels à l'Association internationale de Développement dans le cadre de ses reconstitutions des ressources'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 28 décembre 2022. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Bernard BLERO et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assessseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Anne-Stéphanie RENSON, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 décembre 2022.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

1. Interrogé quant à la réalisation d'une analyse d'impact de la réglementation sur l'avant-projet, le délégué du ministre a indiqué qu'elle n'est pas requise dès lors que l'avant-projet aurait trait à l'autorégulation de l'autorité fédérale et qu'ainsi la dispense visée à l'article 8, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative' serait applicable.

La section de législation ne peut toutefois se rallier à ce point de vue: l'avant-projet à l'examen, en ce qu'il habilite le Roi à octroyer des prêts concessionnels à l'Association

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 72.710/2 VAN 28 DECEMBER 2022**

Op 8 december 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale loterij verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende de toekenning van concessionele leningen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie in het kader van wedersamenstellingen van de middelen'.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 28 december 2022. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Patrick RONVAUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne-Stéphanie RENSON, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 december 2022.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Naar aanleiding van een vraag over de uitvoering van een regelgevingsimpactanalyse met betrekking tot het voorontwerp, heeft de gemachtigde van de minister geantwoord dat die analyse niet vereist is aangezien het voorliggende voorontwerp betrekking zou hebben op de autoregulering van de federale overheid en het daardoor de vrijstelling zou genieten zoals bedoeld in artikel 8, § 1, 4^o, van de wet van 15 december 2013 'houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging'.

De afdeling Wetgeving kan echter niet akkoord gaan met die zienswijze: het voorliggende voorontwerp is, in zoverre het de Koning machtigt om concessionele leningen toe te kennen

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

internationale de Développement dans le cadre des reconstitutions de ses ressources, est de nature à impliquer des tiers (en l'occurrence, l'Association internationale de Développement) et comporte ainsi plus qu'une simple autorégulation au sein de l'autorité fédérale¹.

Sauf si une autre exception ou une cause de dispense peut être invoquée, ce que la section de législation n'aperçoit toutefois pas, il faudra encore procéder à un tel examen.

L'auteur de l'avant-projet veillera par conséquent au respect de cette formalité.

Si l'avant-projet devait être adapté à la suite de l'accomplissement de celle-ci, les dispositions modifiées sur des points autres que ceux faisant l'objet du présent avis devraient être soumises pour avis à la section de législation.

2. Le préambule d'un arrêté de présentation d'un projet de loi se limite, en règle, à la mention des ministres qui le proposent².

Les visas relatifs à l'avis du Conseil d'État seront donc supprimés.

3. L'article 3 est rédigé afin de faire entrer en vigueur la loi en projet le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé à dix jours par l'article 4, alinéa 2, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', il faut renoncer, en principe, à l'entrée en vigueur immédiate afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

Le greffier,

Esther CONTI

Le président,

Pierre VANDERNOOT

aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie in het kader van de wedersamenstellingen van haar middelen, van dien aard dat ze ook consequenties voor derden heeft (*in casu* de Internationale Ontwikkelingsassociatie) en omvat dus meer dan zomaar een autoregulering binnen de federale overheid.¹

Behoudens wanneer een andere uitzonderings- of vrijstellingsgrond kan worden ingeroepen, wat de afdeling wetgeving evenwel niet ziet, dient alsnog te worden overgegaan tot het verrichten van zulk een onderzoek.

De steller van het voorontwerp moet er bijgevolg op toezien dat dat vormvereiste naar behoren wordt vervuld.

Indien het voorontwerp ten gevolge van de vervulling van dat vormvereiste nog zou worden aangepast, moeten de bepalingen die worden gewijzigd op andere punten dan die waarover het voorliggende advies gaat, opnieuw om advies worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

2. In de aanhef van besluiten tot indiening van een wetsontwerp wordt in de regel alleen vermeld welke ministers het besluit voordragen.²

De verwijzing naar het advies van de Raad van State moet derhalve worden weggelaten.

3. Artikel 3 is aldus gesteld dat de ontworpen wet in werking treedt de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding vastgesteld op tien dagen bij artikel 4, tweede lid, van de wet van 31 mei 1961 'betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen', dient in beginsel te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

De griffier,

Esther CONTI

De voorzitter,

Pierre VANDERNOOT

¹ Voir notamment en ce sens l'avis 69.090/2 donné le 20 avril 2021 sur un projet devenu l'arrêté royal du 17 mai 2021 'élevant le plafond des engagements du ducroire résultant de ses activités prévues à l'article 3, 1°, de la loi du 31 août 1939 sur le Ducroire'.

² *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet "Technique législative", recommandations n°s 18 et 227, a).

¹ Zie inzonderheid in die zin advies van de raad van state nr. 69.090/2 van 20 april 2021 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 17 mei 2021 'tot verhoging van het plafond voor de verbintenissen van [D]elcredere die voortvloeien uit zijn activiteiten bedoeld in artikel 3, 1°, van de wet van 31 augustus 1939 betreffende Delcredere'.

² *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbevelingen 18 en 227, a).

PROJET DE LOI**PHILIPPE,**

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre des Finances, et de la ministre de la Coopération au Développement,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre des Finances et la ministre de la Coopération au Développement sont chargés de présenter en Notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Le Roi peut, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, octroyer des prêts concessionnels à l'Association internationale de Développement dans le cadre des reconstitutions de ses ressources.

Le Roi détermine les modalités des prêts visés à l'alinéa 1^{er}.

Donné à Bruxelles, le 22 janvier 2023

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre des Finances,

Vincent Van Peteghem

La ministre de la Coopération au Développement,

Caroline Gennez

WETSONTWERP**FILIP,**

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Financiën en de minister van Ontwikkelingssamenwerking,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Financiën en de minister van Ontwikkelingssamenwerking zijn ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bepaald in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, concessionele leningen verlenen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie in het kader van de wedersamenstellingen van zijn middelen.

De Koning bepaalt de modaliteiten van de in het eerste lid vermelde leningen.

Gegeven te Brussel, 22 januari 2023

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Financiën,

Vincent Van Peteghem

De minister van Ontwikkelingssamenwerking,

Caroline Gennez