

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

18 janvier 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 7 mai 1999
sur les jeux de hasard, les paris,
les établissements de jeux de hasard et
la protection des joueurs
en ce qui concerne la durée des conventions
pour les établissements de jeux de hasard
de classe IV**

(déposée par Mme Els Van Hoof)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

18 januari 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 7 mei 1999
op de kansspelen, de weddenschappen,
de kansspelinrichtingen en
de bescherming van de spelers,
wat de duurtijd van de convenanten
voor kansspelinrichtingen
klasse IV betreft**

(ingediend door mevrouw Els Van Hoof)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à limiter la durée maximale des conventions pour les établissements de jeux de hasard de classe IV, dont relèvent les agences de paris, à la durée maximale de la licence de jeux de hasard correspondante.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de maximale duurtijd van een convenant voor een kansspelinrichting klasse IV, waartoe de wedkantoren behoren, te beperken tot de maximale duurtijd van de respectievelijke kansspelvergunning.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'engagement de paris a lieu dans un établissement de jeux de hasard de classe IV disposant d'une licence F2. D'après les chiffres les plus récents, la Belgique compte au total 2731 titulaires d'une licence active de classe F2. Il s'agit du nombre de personnes disposant, sur le territoire national, d'une licence pour pouvoir engager des paris.¹ Parmi ces titulaires d'une licence active, 572 sont des agences de paris.

En outre, les paris demeurent la principale source de revenus des opérateurs de jeux de hasard. En effet, 33,10 % des revenus bruts des jeux hors ligne (*offline Gross Gaming Revenue*, GGR), soit le total des mises diminué du montant des gains versés, proviennent des paris.² En d'autres termes, un tiers des GGR du secteur des établissements physiques de jeux de hasard, et donc des établissements de classe IV, provient des paris. Ils génèrent ainsi la plus grande partie du chiffre d'affaires des établissements physiques de jeux de hasard.

Ces dernières années, la législation relative aux agences de paris a encore été durcie, leur nombre ayant par exemple été plafonné à 600.³ Le mécanisme de contrôle EPIS a en outre été instauré dans l'ensemble des agences, ce qui signifie que les nom, prénom et date de naissance de chaque joueur doivent être enregistrés dans le système d'information des personnes exclues (*Excluded Persons Information System*, EPIS) pour vérifier si le joueur peut accéder à l'établissement.⁴

¹ Rapport annuel 2021 de la Commission des jeux de hasard, https://www.gamingcommission.be/sites/default/files/2022-05/CJH_Rapport%20Annuel%202021.pdf, p. 73.

² Rapport annuel 2021 de la Commission des jeux de hasard, https://www.gamingcommission.be/sites/default/files/2022-05/CJH_Rapport%20Annuel%202021.pdf, p. 48.

³ Arrêté royal du 27 avril 2018 modifiant l'arrêté royal du 22 décembre 2010 fixant le nombre maximum d'établissements de jeux de hasard fixes et mobiles de classe IV, les critères visant à organiser une dispersion de ces établissements ainsi que la procédure pour le traitement des demandes lorsqu'une licence se libère à la suite d'un retrait ou d'un désistement, *Moniteur belge* du 16 mai 2018.

⁴ Loi du 7 mai 2019 modifiant la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, et insérant l'article 37/1 dans la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, *Moniteur belge* du 15 mai 2019; arrêté royal du 20 mars 2022 modifiant deux arrêtés royaux du 15 décembre 2004 en ce qui concerne le système EPIS et le registre d'accès, *Moniteur belge* du 28 mars 2022.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het aannemen van weddenschappen gebeurt in een klasse IV-kansspelinrichting die over een F2-vergunning beschikt. Volgens de laatste cijfers zijn er in totaal 2731 actieve vergunninghouders klasse F2 op het Belgische grondgebied. Dat zijn het aantal personen die op nationaal niveau over een vergunning beschikken om weddenschappen aan te nemen¹. 572 van deze actieve vergunninghouders zijn wedkantoren.

De weddenschappen blijven bovendien de belangrijkste bron van inkomsten voor kansspeloperatoren. 33,10 % van de *offline Gross Gaming Revenue* (GGR), zijnde het totaal van de inzetten min de uitgekeerde winsten, gaat naar de weddenschappen.² Met andere woorden: één derde van de GGR binnen de wereld van de fysieke kansspelinrichtingen wordt verdiend door de weddenschappen, met name de inrichtingen klasse IV. Zij vertegenwoordigen zo het grootste aandeel van de omzet binnen de fysieke kansspelinrichtingen.

De afgelopen jaren werd de wetgeving inzake wedkantoren verder verstrengd. Zo werd het aantal wedkantoren beperkt tot 600.³ Daarnaast werd de EPIS-controle ingevoerd voor alle wedkantoren. Dit houdt in dat de naam, voornaam en geboortedatum van de speler verplicht moeten worden geregistreerd in het *Excluded Persons Information System* (EPIS) om na te gaan of aan de speler toegang kan worden verleend.⁴

¹ Jaarverslag Kansspelcommissie 2021, https://www.gamingcommission.be/sites/default/files/2022-05/KSC_Jaarverslag%202021.pdf, p. 73.

² Jaarverslag Kansspelcommissie 2021, https://www.gamingcommission.be/sites/default/files/2022-05/KSC_Jaarverslag%202021.pdf, p. 48.

³ Koninklijk besluit van 27 april 2018 tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 2010 tot vaststelling van het maximum aantal vaste en mobiele kansspelinrichtingen klasse IV, de criteria die ertoe strekken een spreiding van deze inrichtingen te organiseren en de procedure voor de behandeling van de aanvragen ingeval een vergunning vrijkomt wegens intrekking of stopzetting, *Belgisch Staatsblad* van 16 mei 2018.

⁴ Wet van 7 mei 2019 tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, en tot invoering van artikel 37/1 in de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij, *Belgisch Staatsblad* van 15 mei 2019; koninklijk besluit van 20 maart 2022 tot wijziging van twee Koninklijke Besluiten van 15 december 2004 met betrekking tot het EPIS-systeem en het toegangsregister, *Belgisch Staatsblad* van 28 maart 2022.

Enfin, il a aussi été prévu qu'aucune agence de paris ne pouvait en principe s'établir à proximité d'établissements d'enseignement, d'hôpitaux et d'endroits fréquentés principalement par des jeunes.⁵

L'importance des paris demeure donc considérable dans le secteur des jeux de hasard. En outre, il convient d'éviter que des agences de paris s'installent à proximité directe d'établissements scolaires, par exemple, dès lors que la présence de ces agences banalise les jeux de hasard.

Il est indispensable que les communes soient réellement associées à l'octroi ou au renouvellement des licences de classe F2. Fortes de leur connaissance de la situation locale, les communes sont en effet les mieux placées pour déterminer si l'exploitation d'une agence de paris causera des nuisances, ou si son emplacement est par exemple trop proche d'un établissement scolaire.

L'article 43/4, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs ("loi sur les jeux de hasard") prévoit la conclusion d'une convention entre l'exploitant d'une agence de paris et la commune de son lieu d'établissement. Cette convention doit être jointe à toute demande de licence de classe F2, sans quoi cette licence ne pourra pas être délivrée.

L'obligation de joindre une convention à toute demande de licence de classe F2 a été instaurée par la loi du 7 mai 2019 modifiant la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, et insérant l'article 37/1 dans la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale. L'obligation de conclure cette convention n'est prévue que depuis 2019 pour les titulaires d'une licence de classe F2, mais le mécanisme de la convention existait déjà auparavant dans la mesure où la conclusion d'une convention était déjà imposée aux exploitants de salles de jeux automatiques (article 34, alinéa 3, de la loi sur les jeux de hasard).

Cette convention vise à permettre aux communes d'exercer un contrôle effectif sur l'octroi de ces licences

Tot slot werd ook bepaald dat een wedkantoor in principe niet gevestigd kan worden in de nabijheid van scholen, ziekenhuizen en plaatsen die vooral door jongeren worden bezocht.⁵

Het belang van de weddenschappen binnen de goksector blijft dus zeer groot. Bovendien normaliseert de aanwezigheid van een wedkantoor gokken. De aanwezigheid van wedkantoren in bijvoorbeeld de directe omgeving van scholen moet dan ook worden vermeden.

De daadwerkelijke inspraak van de gemeente is onontbeerlijk wanneer wordt gesproken over de toekenning of hernieuwing van een vergunning F2. De gemeenten kunnen met hun kennis van de lokale situatie het best inschatten of het wedkantoor tot overlast zal leiden, dan wel of de vestigingsplaats zich bijvoorbeeld te dicht bij een school bevindt.

Artikel 43/4, § 1, vierde lid, van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers ("Kansspelwet") voorziet in het afsluiten van een convenant tussen de uitbater van een wedkantoor en de gemeente waarbinnen het wedkantoor zou worden gevestigd. Bij de aanvraag voor een vergunning F2 moet het convenant worden gevoegd. Zonder het convenant kan de vergunning aldus niet worden afgeleverd.

De verplichting om een convenant toe te voegen aan de vergunningsaanvraag F2 werd ingevoerd middels de wet van 7 mei 2019 tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, en tot invoeging van artikel 37/1 in de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij. Hoewel het convenant voor de vergunningen F2 pas in 2019 werd ingeschreven, bestond de figuur reeds: een convenant was immers reeds verplicht voor de speelautomatenhallen (art. 34, derde lid, van de Kansspelwet).

Doel van het convenant was de gemeenten daadwerkelijk zeggenschap te geven over de toekenning

⁵ Loi du 7 mai 2019 modifiant la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, et insérant l'article 37/1 dans la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, *Moniteur belge* du 15 mai 2019.

⁵ Wet van 7 mei 2019 tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, en tot invoeging van artikel 37/1 in de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij, *Belgisch Staatsblad* van 15 mei 2019.

F2, et à leur confier une partie du contrôle des établissements de jeux de hasard.⁶

La convention fixe les modalités, par exemple le lieu où l'établissement de jeux de hasard est établi, les jours et les heures d'ouverture et de fermeture, et l'identité de la personne qui exerce le contrôle de la commune. Elle permet de tenir compte de la proximité d'établissements d'enseignement, d'hôpitaux, d'endroits fréquentés par des jeunes, de lieux de culte ou encore de prisons lors du choix du lieu d'établissement.

La loi sur les jeux de hasard ne fixe pas aujourd'hui la durée de la convention. Selon la commune, la convention est conclue pour une durée déterminée, pour une durée indéterminée ou pour la durée de la licence. En pratique, certaines communes ont conclu une convention pour une durée indéterminée et toute convention conclue pour une durée indéterminée reste valable indéfiniment, également lorsque la licence F2 doit être renouvelée. Lors du renouvellement de sa licence, l'exploitant de l'établissement de jeux de hasard peut donc chaque fois soumettre la même convention sans devoir se concerter à nouveau avec la commune à propos d'une nouvelle convention ou d'une modification de la convention.

Pour renforcer le contrôle exercé par les communes sur les licences F2, il semble cependant souhaitable que la durée de la convention soit limitée à la durée de la licence de jeux de hasard correspondante, cette durée étant fixée par l'article 25 de la loi sur les jeux de hasard. La licence F2 est valable trois ans et peut être chaque fois renouvelée pour une période de trois ans.

La présente proposition de loi aura pour conséquence de limiter à trois ans la durée de la convention conclue dans le cadre d'une demande de licence de classe F2. L'objectif est en effet que la durée de la convention soit identique à la durée de la licence de jeux de hasard correspondante pour qu'une convention valable couvre toute la durée de l'exploitation de l'établissement de jeux de hasard.

L'alignement de la durée de la convention sur la durée de la licence permettra aux communes et aux administrations communales successives d'être associées davantage à l'octroi des licences aux agences de paris et à leur renouvellement. Cette modification permettra à

van deze vergunning F2. Dankzij het convenant wordt een deel van de controle op deze kansspelinrichtingen in handen van de gemeente gegeven.⁶

Een convenant bepaalt de modaliteiten, zoals waar het wedkantoor is gevestigd, de openingsuren, de sluitingsdagen en wie het gemeentelijk toezicht waarneemt. Bij het bepalen van de vestigingsplaats kan zo rekening worden gehouden met onderwijsinstellingen, ziekenhuizen, plaatsen die vooral door jongeren worden bezocht, plaatsen waar erediensten worden gehouden of gevangenissen.

Op heden is er niets bepaald in de Kansspelwet wat de duurtijd van het convenant betreft. Afhankelijk van de gemeente wordt een convenant voor bepaalde duur, voor onbepaalde duur of voor de duurtijd van de vergunning afgesloten. In de praktijk zijn er gemeenten die convenanten hebben afgesloten voor een onbepaalde duur. Door in een onbepaalde duur te voorzien, blijft het convenant doorlopen, ook wanneer de F2-vergunning moet worden hernieuwd. Wanneer de vergunning wordt hernieuwd, kan de uitbater van de kansspelinrichting dan telkens opnieuw hetzelfde convenant voorleggen zonder dat het nodig is opnieuw met de gemeente te overleggen over een nieuw of aangepast convenant.

Om het zeggenschap van de gemeenten omtrent de F2-vergunning verder te versterken, lijkt het raadzaam de duurtijd van de convenanten te beperken tot de duurtijd van de respectievelijke kansspelvergunning. De duurtijd van de kansspelvergunningen wordt geregeld in artikel 25 van de Kansspelwet. De F2-vergunning is drie jaar geldig en kan telkens hernieuwd worden voor een periode van drie jaar.

Het huidige wetsvoorstel heeft tot gevolg dat de duurtijd van het convenant afgegeven in het kader van een vergunningsaanvraag van het type F2 wordt beperkt tot drie jaar. Het is immers de bedoeling dat het convenant en de respectievelijke kansspelvergunning dezelfde duurtijd hebben, zodat er gedurende de volledige duur van de uitbating van de kansspelinrichting ook een geldig convenant is.

De koppeling van het convenant aan de duurtijd van de vergunning geeft de gemeenten en de opeenvolgende gemeentebesturen meer inspraak met betrekking tot het toekennen en hernieuwen van de vergunning aan een wedkantoor. Deze wijziging laat toe dat een gemeente

⁶ Projet de loi modifiant la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, et insérant l'article 37/1 dans la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, *Doc. parl.*, Chambre, 2018-2019, DOC 54 3327/001, p. 12.

⁶ Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, en tot invoering van artikel 37/1 in de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij, *Parl. St.*, Kamer 2018-2019, DOC 54 3327/001, p. 12-13.

toute commune de tenir compte, lors du renouvellement de la licence de jeux de hasard, des modifications de la politique menée, ainsi que du mode d'exploitation de l'établissement de jeux de hasard. Dès lors que chaque fois qu'il souhaitera renouveler sa licence de jeux de hasard, le titulaire de la licence devra à nouveau se réunir avec l'administration communale pour conclure une nouvelle convention, la commune pourra à nouveau y être associée et réagir à d'éventuels changements. Par exemple, les heures d'ouverture le mercredi après-midi seront modifiées s'il apparaît qu'elles sont source de trop nombreux problèmes pour les écoliers ou, à l'inverse, un jour d'ouverture supplémentaire pourra être accordé s'il ressort de la situation locale qu'un régime de ce type correspond mieux à la réalité du moment.

Enfin, un régime transitoire est prévu. La loi s'appliquera aussi bien aux conventions conclues qu'aux conventions renouvelées après son entrée en vigueur.

La modification législative prévue ne portera pas préjudice aux conventions en vigueur. Dès lors, les conventions conclues pour une durée indéterminée resteront en vigueur. Les administrations communales demeureront évidemment libres de résilier ou de modifier, si elles le souhaitent, toute convention existante conclue pour une durée indéterminée, ce qui leur permettra de conclure une convention d'une durée déterminée conformément à la présente loi.

op het ogenblik van het hernieuwen van de kansspelvergunning rekening kan houden met een aangepast beleid, alsook met de wijze van uitbating van de kansspelinrichting. Doordat de vergunninghouder, telkens als hij zijn kansspelvergunning wenst te hernieuwen, opnieuw moet samenzitten met het gemeentebestuur om een nieuw convenant af te sluiten, krijgt de gemeente de mogelijkheid om opnieuw inspraak te hebben en te reageren op eventuele gewijzigde factoren. Zo kunnen bijvoorbeeld de openingsuren op woensdagnamiddag worden aangepast als blijkt dat er te vaak problemen zijn met schoolgaande jeugd. Of er kan in de omgekeerde richting een sluitingsdag minder worden opgelegd omdat op basis van de lokale situatie blijkt dat een dergelijke regeling beter aansluit bij de actuele realiteit.

Tot slot wordt er nog in een overgangsregeling voorzien. De wet zal zowel van toepassing zijn op de convenanten die na de inwerkingtreding van de wet worden afgesloten als op de convenanten die na de inwerkingtreding van de wet worden hernieuwd.

De vooropgestelde wetswijziging laat de bestaande nog lopende convenanten verder onverlet. Dat houdt in dat de bestaande convenanten die voor een onbepaalde duur werden afgesloten, van kracht blijven. Het staat gemeentebesturen uiteraard steeds vrij om, wanneer zij dit wensen, een bestaand convenant van onbepaalde duur op te zeggen of aan te passen, zodat een convenant van bepaalde duur overeenkomstig deze wet kan worden gesloten.

Els Van Hoof (cd&v)

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs

Art. 2

L'article 43/4, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, inséré par la loi du 10 janvier 2010, est complété par la phrase suivante:

“La durée de la convention ne peut excéder la durée de la licence correspondante conformément à l'article 25, alinéa 1^{er}, 7, de la présente loi.”

CHAPITRE 3**Disposition transitoire****Art. 3**

La présente loi s'applique aux conventions conclues ou renouvelées après l'entrée en vigueur de la présente loi. À moins que les parties n'en conviennent autrement, la présente loi ne s'applique pas aux conventions existantes pendant leur durée initialement prévue.

22 décembre 2022

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers

Art. 2

Artikel 43/4, § 1, vierde lid, van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, ingevoegd bij de wet van 10 januari 2010, wordt aangevuld met de volgende zin:

“De duurtijd van het convenant is beperkt tot maximaal de duurtijd van de respectievelijke vergunning overeenkomstig artikel 25, eerste lid, 7, van deze wet.”

HOOFDSTUK 3**Overgangsbepaling****Art. 3**

Deze wet is van toepassing op de convenanten die na de inwerkingtreding van deze wet worden afgesloten of hernieuwd. Tenzij partijen anders overeenkomen, is deze wet niet van toepassing op bestaande convenanten gedurende hun initieel overeengekomen duurtijd.

22 december 2022

Els Van Hoof (cd&v)