

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 janvier 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à donner suite
au rapport de la Cour des comptes
concernant la gare de Mons**

(déposée par M. Nicolas Parent et
Mme Kim Buyst)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 januari 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het gevolg dat dient
te worden gegeven aan het verslag van
het Rekenhof over het station van Bergen**

(ingediend door de heer Nicolas Parent en
mevrouw Kim Buyst)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 3 juin 2021, la Chambre des représentants adoptait la proposition de résolution n° 1819/006 (DOC 55 1819/006) visant à charger la Cour des comptes d'enquêter sur les retards et les dépassements de budget du chantier de la gare de Mons.

Vu l'importance pour la Belgique des grands chantiers ferroviaires et les subventions publiques engagées au sein des entreprises ferroviaires, il s'agissait de mieux comprendre les mécanismes qui ont conduit aux dysfonctionnements constatés en matière de gestion de ce chantier pour éviter de les reproduire à l'avenir.

Dans son rapport du 27 octobre 2022¹, la Cour des comptes pose plusieurs constats majeurs concernant le chantier de la gare de Mons et notamment les suivants:

1. des lacunes ont été constatées concernant les principes d'égalité et de mise en concurrence ayant trait aux services d'architecture;
2. la non-reliance du marché relatif aux services d'architecture malgré les changements substantiels apportés à l'objet de ces services;
3. la gestion du projet dans son ensemble n'a été, ni efficace, ni transparente. La Cour des comptes a notamment dû reconstituer par elle-même une partie de l'historique du dossier en l'absence, en particulier, d'un répertoire structuré et complet de la documentation relative à la mise en œuvre du projet;
4. plusieurs choix ou variations budgétaires n'ont pu être justifiés ou expliqués correctement;
5. l'affectation des moyens publics concernant le chantier de la gare de Mons n'a pas été correctement justifiée et planifiée dans les plans pluriannuels d'investissement (PPI) de la SNCB. Ce constat est d'autant plus important que, dans un système d'enveloppe fermée, les moyens financiers alloués à des projets comme celui

¹ "Modernisation et aménagement du site et des bâtiments de la gare de Mons – Gestion de projet, délais, budget et marchés publics", Rapport de la Cour des comptes transmis à la Chambre des représentants, Bruxelles, septembre 2022.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 3 juni 2021 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers resolutie nr. 1819/006 (zie DOC 55 1819/006) aangenomen, waarbij het Rekenhof wordt verzocht om de vertragingen bij de werkzaamheden aan het station van Bergen en de desbetreffende budgetoverschrijdingen te onderzoeken.

Gelet op het belang van de grote spoorwegwerkzaamheden voor België en op het feit dat de spoorwegondernemingen overheidssubsidies krijgen, kwam het erop aan beter inzicht te krijgen in de mechanismen die tot de inzake het beheer van de voormelde werkzaamheden geconstateerde disfuncties hebben geleid om te voorkomen dat die zich in de toekomst opnieuw voordoen.

In zijn verslag van 27 oktober 2022¹ doet het Rekenhof in verband met de werkzaamheden voor het station van Bergen met name de volgende grote vaststellingen:

1. er zijn leemten geconstateerd in verband met de beginselen van gelijkheid en van oproep tot mededinging wat de architectuurdiensten betreft;
2. de opdracht voor de architectuurdiensten is niet opnieuw uitgeschreven ondanks de substantiële veranderingen die met betrekking tot het voorwerp van die diensten zijn doorgevoerd;
3. het beheer van het project in zijn geheel is noch doeltreffend, noch transparant verlopen. Het Rekenhof heeft de ontstaansgeschiedenis van het dossier immers deels zelf moeten wedersamenstellen, meer bepaald omdat "er geen gestructureerd en volledig bestand voorhanden (...) [was] met de documentatie over de uitvoering van het project" (zie blz. 6 van bovenvermeld verslag);
4. verscheidene keuzes of budgetvariëaties konden niet naar behoren worden verantwoord of toegelicht;
5. de bestemming van de overheidsmiddelen betreffende de werkzaamheden voor het station van Bergen is niet correct verantwoord en gepland in de meerjareninvesteringsplannen (MIP's) van de NMBS. Dat is een belangrijke vaststelling, temeer daar bij een systeem met een gesloten enveloppe de financiële middelen die aan

¹ *Modernisering en inrichting van de site en de gebouwen van het station van Bergen – Projectmanagement, budgetten, termijnen en overheidsopdrachten*, Verslag van het Rekenhof aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, Brussel, september 2022.

de la gare de Mons diminuent la part de la subvention disponible pour d'autres investissements ferroviaires;

6. les relations entre les différentes parties prenantes (SNCB, Infrabel, Eurogare, ville de Mons, Région Wallonne, Opérateur de transport de Wallonie (OTW) et bureaux d'architecture) ont été régies par des conventions portant sur différents objets, de telle sorte que les rôles et responsabilités de chacune des parties ont été dispersés;

7. le SPF Mobilité et Transports n'a pas disposé de rapports et d'informations suffisants ni des moyens humains nécessaires au bon suivi du dossier et n'a dès lors pas été efficacement en mesure de jouer son rôle de contrôle et de suivi exhaustif de ce chantier financé par des subventions publiques;

8. en raison de la limitation de son rôle quant à l'élaboration des plans pluriannuels d'investissement (PPI), le SPF Mobilité et Transports n'a pas apporté l'éclairage suffisant s'agissant de l'évolution budgétaire du chantier et de son écart par rapport aux plans pluriannuels d'investissement;

Compte tenu de ce qui précède, il est nécessaire pour la Chambre des représentants de tirer les conclusions qui s'imposent pour éviter que de tels dysfonctionnements ne se répètent à l'avenir et afin d'assurer une bonne affectation des moyens publics au service des voyageurs.

Nicolas PARENT (Ecolo-Groen)
Kim BUYST (Ecolo-Groen)

projecten zoals dat van het station van Bergen worden toegekend het voor andere spoorweginvesteringen beschikbare subsidieaandeel doen krimpen;

6. bij de betrekkingen tussen de verschillende belanghebbende partijen (de NMBS, Infrabel, Eurogare, de stad Bergen, het Waals Gewest, de *Opérateur de transport de Wallonie* (OTW) en de architectenbureaus) golden overeenkomsten over verschillende onderwerpen, zodat de respectieve functies en verantwoordelijkheden van elk van de partijen versnipperd zijn geraakt;

7. de FOD Mobiliteit en Vervoer beschikte niet over toereikende verslagen en informatie, noch over de benodigde personele middelen voor een behoorlijke *follow-up* van het dossier en is dan ook niet bij machte geweest om doeltreffend zijn functie te vervullen die ertoe strekt controle uit te oefenen alsook een exhaustieve *follow-up* te verrichten van die met overheidssubsidies gefinancierde werkzaamheden;

8. wegens de beperkte rol die de FOD Mobiliteit en Vervoer bij de uitwerking van de meerjareninvesteringsplannen heeft gespeeld, heeft die FOD onvoldoende toegelicht hoe de werkzaamheden budgettair gezien zijn geëvolueerd en hoe daarbij van de meerjareninvesteringsplannen is afgeweken.

Gelet op het voorgaande is het noodzakelijk dat de Kamer van volksvertegenwoordigers de vereiste conclusies trekt. Zulks heeft tot doel te voorkomen dat dergelijke disfuncties zich in de toekomst opnieuw voordoen, alsmede zich ervan te vergewissen dat de overheidsmiddelen goed worden besteed ten dienste van de reizigers.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant le rapport rendu par la Cour des comptes le 27 octobre 2022 intitulé “Modernisation et aménagement du site et des bâtiments de la gare de Mons – Gestion de projet, délais, budget et marchés publics”;

B. considérant que le financement du projet de rénovation de la gare de Mons est principalement réalisé par le biais de subventions publiques d’investissement octroyées par l’État fédéral aux sociétés ferroviaires;

C. considérant la nécessité de garantir que les subventions publiques dont bénéficient la SNCB et Infrabel soient affectées en conformité avec les plans pluriannuels d’investissement et les contrats de gestion et fassent l’objet d’un suivi efficace et d’un contrôle régulier;

D. considérant l’exemplarité dont doivent faire preuve les entreprises de service public en matière de bonne gouvernance et de transparence;

E. vu la nécessité de prendre des mesures pour éviter que les dysfonctionnements mis en avant par la Cour des comptes ne se reproduisent à l’avenir;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de prendre acte du rapport “Modernisation et aménagement du site et des bâtiments de la gare de Mons – Gestion de projet, délais, budget et marchés publics” et de faire siennes les conclusions de la Cour des comptes du 27 octobre 2022;

2. de rappeler aux sociétés ferroviaires la nécessité de tenir à jour et à disposition des organes d’évaluation et de contrôle, un historique et un archivage complets de leurs dossiers, en particulier en ce qui concerne les investissements et engagements stratégiques;

3. de veiller, au sein des contrats de gestion de la SNCB et d’Infrabel, à l’efficacité et la sobriété des investissements, notamment en matière de gares et points d’arrêts, afin d’assurer la qualité de l’accueil et l’accessibilité des infrastructures dans un maximum de lieux sur l’ensemble du territoire;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst op het verslag van het Rekenhof van 27 oktober 2022 getiteld Modernisering en inrichting van de site en de gebouwen van het station van Bergen – Projectmanagement, budgetten, termijnen en overheidsopdrachten;

B. attendeert erop dat het renovatieproject van het station van Bergen hoofdzakelijk wordt gefinancierd via overheidsinvesteringsubsidies die de Federale Staat aan de spoorwegondernemingen toekent;

C. wijst erop dat het noodzakelijk is te garanderen dat de overheidssubsidies die de NMBS en Infrabel ontvangen, worden toegewezen in overeenstemming met de meerjareninvesteringsplannen en de beheerscontracten en dat zij doeltreffend worden opgevolgd en regelmatig worden gecontroleerd;

D. stipt aan dat de openbare nutsbedrijven een voorbeeldfunctie hebben inzake goed beheer en transparantie;

E. wijst erop dat het noodzakelijk is maatregelen te nemen om te voorkomen dat de door het Rekenhof vastgestelde disfuncties zich in de toekomst opnieuw voordoen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. akte te nemen van het verslag van het Rekenhof van 27 oktober 2022 getiteld Modernisering en inrichting van de site en de gebouwen van het station van Bergen – Projectmanagement, budgetten, termijnen en overheidsopdrachten en zich aan te sluiten bij de conclusies ervan;

2. de spoorwegondernemingen eraan te herinneren dat het nodig is dat zij een volledige wordingsgeschiedenis en archivering van hun dossiers bijhouden en ter beschikking houden van de evaluatie- en controleorganen, in het bijzonder wat de strategische investeringen en verbintenissen betreft;

3. er, in het kader van de beheerscontracten met de NMBS en Infrabel, op toe te zien dat de investeringen doeltreffend en niet buitensporig zijn, meer bepaald wat de stations en de stopplaatsen betreft, opdat de kwaliteit van het onthaal en de toegankelijkheid van de infrastructuur in zoveel mogelijk plaatsen over het hele grondgebied worden gegarandeerd;

4. d'inviter les sociétés ferroviaires à garantir que les plans pluriannuels d'investissement (PPI) présentent une description détaillée et un scope délimité des projets et que ces informations soient portées à la connaissance du Conseil des ministres;

5. de veiller à ce que les membres des conseils d'administration de la SNCB et d'Infrabel reçoivent une information complète et régulière dans le cadre du suivi des grands investissements des deux entreprises;

6. d'intégrer dans les contrats de gestion de la SNCB et d'Infrabel le principe de "*mid term review*" (révision à mi-parcours) des projets dans le but d'identifier leur adéquation au regard des objectifs généraux poursuivis dans les contrats de gestion et dans le cadre des estimations initiales, de contrôler l'efficacité de leur mise en œuvre, de maîtriser les coûts et de développer d'éventuelles recommandations selon les objectifs précités quant au suivi de ceux-ci;

7. de s'assurer, au sein des contrats de gestion de la SNCB et d'Infrabel, du suivi des investissements avec l'obligation, pour les sociétés ferroviaires, de justifier la pertinence des projets retenus et mis en œuvre dans le cadre des plans d'investissement, leur trajectoire budgétaire et leur planning. Un récapitulatif annuel des projets en cours et prévus ainsi que l'analyse "*mid term review*" doivent être mis à la disposition des conseils d'administration et du SPF Mobilité et Transports avec une attention particulière pour les projets qui font l'objet de modifications par rapport aux plans initiaux;

8. de veiller à une plus grande implication du SPF Mobilité et Transports dans l'élaboration des plans pluriannuels d'investissement (PPI) et de le charger de mettre en œuvre une stratégie d'évaluation permettant d'assurer le respect des engagements budgétaires fixés dans les PPI et l'adéquation des investissements par rapport aux priorités définies;

9. de fixer des indicateurs KPI (*key performance indicators*) dans les contrats de gestion de la SNCB et d'Infrabel fondés sur le respect des estimations opérées au moment du lancement du marché concernant le budget et les délais des chantiers;

4. de spoorwegondernemingen ertoe op te roepen te waarborgen dat de meerjareninvesteringsplannen een gedetailleerde beschrijving en een afgebakende omvang van de projecten bevatten en dat die informatie ter kennis wordt gebracht van de Ministerraad;

5. erop toe te zien dat de leden van de raden van bestuur van de NMBS en van Infrabel regelmatig volledige informatie ontvangen in het kader van de opvolging van de grote investeringen van de twee ondernemingen;

6. in de beheerscontracten van de NMBS en van Infrabel het principe van de "*mid term review*" (tussentijdse herziening) van de projecten te integreren om te kunnen nagaan of zij aansluiten bij de algemene doelstellingen die in de beheerscontracten en in het kader van de oorspronkelijke ramingen worden nagestreefd, om toe te zien op de doeltreffendheid van de uitvoering ervan, om de kosten te beheersen en om eventuele aanbevelingen uit te werken overeenkomstig de voormelde doelstellingen wat de *follow-up* ervan betreft;

7. er in de beheerscontracten van de NMBS en van Infrabel in te voorzien dat de investeringen worden opgevolgd, waarbij de spoorwegondernemingen verplicht zijn de relevantie van de projecten die in het kader van de investeringsplannen worden gekozen en uitgevoerd, alsook het budgettaire traject en de planning ervan te rechtvaardigen. De raden van bestuur en de FOD Mobiliteit en Vervoer moeten jaarlijks een samenvatting krijgen van de lopende en van de in het vooruitzicht gestelde projecten, alsook van de analyse in het kader van de "*mid term review*", waarbij bijzondere aandacht moet worden besteed aan de projecten die worden gewijzigd ten opzichte van de oorspronkelijke plannen;

8. ervoor te zorgen dat de FOD Mobiliteit en Vervoer meer wordt betrokken bij de uitwerking van de meerjareninvesteringsplannen en die FOD te belasten met de uitvoering van een evaluatiestrategie om te kunnen garanderen dat de in die investeringsplannen vastgestelde budgettaire engagementen worden nageleefd en dat de investeringen aansluiten bij de vastgestelde prioriteiten;

9. in de beheerscontracten van de NMBS en van Infrabel KPI-indicatoren (*key performance indicators*) vast te stellen die gebaseerd zijn op de naleving van de bij de start van de aanbesteding gemaakte ramingen betreffende het budget en de termijnen voor de werken;

10. de doter le SPF Mobilité et Transports de ressources nécessaires pour assurer le suivi des grands investissements de la SNCB et d'Infrabel.

28 octobre 2022

Nicolas PARENT (Ecolo-Groen)
Kim BUYST (Ecolo-Groen)

10. de FOD Mobiliteit en Vervoer de noodzakelijke middelen toe te kennen voor de *follow-up* van de grote investeringen van de NMBS en van Infrabel.

28 oktober 2022