

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 janvier 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la régulation de l'usage
des cryptomonnaies et
de ses impacts sociétaux, fiscaux et
environnementaux**

(Application de l'article 76 du Règlement)

Texte adopté

par le comité d'avis
des Questions scientifiques et
technologiques

Voir:

Doc 55 **3115/ (2022/2023):**

001: Rapport (auditions).

002: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 januari 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de regulering van het gebruik
van cryptomunten en
van de maatschappelijke, fiscale en
milieueffecten ervan**

(Toepassing van artikel 76 van het Reglement)

Tekst aangenomen

door het adviescomité
voor Wetenschappelijke en Technologische
Vraagstukken

Zie:

Doc 55 **3115/ (2022/2023):**

001: Verslag (hoorzittingen).

002: Verslag.

08727

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'impact que représentent les cryptomonnaies sur le secteur financier et la société par l'existence de plus de 80 millions de portefeuilles actifs dans le monde, par une capitalisation atteignant environ 1000 milliards de dollars, et considérant que près de 10 % des ménages belges possèdent des actifs en cryptomonnaies selon une étude de la Banque centrale européenne;

B. vu l'impact écologique que représentent les cryptomonnaies par leurs consommations énergétiques. En effet, bien que les cryptomonnaies qui reposent sur un modèle "*proof of stake*" utilisent moins d'énergie, la consommation énergétique du bitcoin est estimée à environ 100 TWh par an (novembre 2022), ce qui représente un quart de plus que la consommation annuelle de la Belgique. Une transaction coûte 160 dollars (quinze fois plus qu'il y a quelques années), consomme 1000 KWh (un tiers de la consommation moyenne annuelle d'un ménage belge) et génère 300 grammes de déchets électroniques, selon les calculs cités en février 2022 par le Professeur Bart Preneel de la KU Leuven;

C. vu la hausse des enquêtes de police impliquant des actifs en cryptomonnaies reportée par la *Federal Computer Crime Unit*, et vu la nécessité d'avoir un cadre réglementaire clair pour tous les acteurs concernés afin de permettre aux services de police de s'acquitter efficacement de leur mission de contrôle et de répression;

D. vu l'augmentation croissante du nombre de portefeuilles actifs et l'adoption croissante des cryptomonnaies au niveau mondial au sein d'entreprises telles que PayPal, Visa, Tesla, Mastercard et d'États tels que le Salvador, l'Ukraine et le Vietnam;

E. vu les opportunités technologiques et économiques que représentent les cryptomonnaies et les blockchains dans le cadre d'un usage responsable, régulé et durable;

F. vu la nécessité d'informer les consommateurs face aux risques inhérents aux placements spéculatifs;

G. vu la nécessité de disposer d'un cadre législatif permettant l'innovation, de manière durable et inclusive;

H. vu le manque de moyens et d'outils des instances fédérales pour assurer un contrôle financier complet et vu les difficultés pour les parquets d'effectuer des saisies d'actifs en cryptomonnaies;

I. vu les auditions de M. Levi Haegebaert (auteur et expert en bitcoin), de M. Jean-Luc Verhelst (*blockchain author*, formateur et consultant), de M. Tim Hermans

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de impact van cryptomunten op de financiële sector en op de samenleving, aangezien er wereldwijd meer dan 80 miljoen actieve portefeuilles bestaan die samen goed zijn voor ongeveer 1000 miljard dollar, en overwegende dat uit een studie van de Europese Centrale Bank (ECB) blijkt dat bijna 10 % van de Belgische gezinnen activa in cryptomunten bezit;

B. gelet op de ecologische impact van cryptomunten, aangezien het mijnen ervan energie verslindt. Hoewel voor de cryptomunten op basis van het *proof of stake*-model minder energie vereist is, wordt het energieverbruik van de bitcoin geschat op ongeveer 100 TWh per jaar (november 2022), wat een kwart meer is dan het jaarverbruik van België. Volgens berekeningen aangehaald in februari 2022 door professor Bart Preneel van de KU Leuven kost een transactie 160 dollar (vijftien keer meer dan enkele jaren geleden), wordt daarvoor 1000 KWh verbruikt (een derde van het gemiddelde jaarverbruik van een Belgisch gezin) en wordt daarbij 300 gram elektronisch afval gegenereerd;

C. gelet op de door de *Federal Computer Crime Unit* gemelde stijging van het aantal politieonderzoeken betreffende activa in cryptomunten, en gelet op de nood aan een duidelijk reglementair kader voor alle betrokken actoren om de politiediensten in staat te stellen hun controle- en handhavingstaken efficiënt uit te voeren;

D. gelet op de voortdurende toename van het aantal actieve portefeuilles en de toenemende aanvaarding van cryptomunten wereldwijd door ondernemingen zoals PayPal, Visa, Tesla, Mastercard en staten zoals El Salvador, Oekraïne en Vietnam;

E. gelet op de technologische en economische kansen die cryptomunten en blockchains bieden inzake een verantwoord, gereguleerd en duurzaam gebruik;

F. overwegende dat de consumenten moeten worden ingelicht over de risico's van speculatieve beleggingen;

G. gelet op de nood aan een wettelijk kader dat innovatie op duurzame en inclusieve wijze mogelijk maakt;

H. gelet op het gebrek aan middelen en instrumenten van de federale instanties om een volledige financiële controle te waarborgen, en overwegende dat de parketten het moeilijk hebben om activa in cryptomunten in beslag te nemen;

I. gelet op de hoorzittingen met de heer Levi Haegebaert (auteur en bitcoinexpert), de heer Jean-Luc Verhelst (*blockchain*auteur, trainer en consultant),

(directeur chargé, entre autres, de la surveillance des services de paiement et des risques cyber, Banque nationale de Belgique), de M. Alex de Vries (fondateur de Digiconomist), de Mme Catherine Van de Heyning (substitut du procureur du Roi à Anvers, division Malines, et assistant professor *European Fundamental Rights Law*, UAntwerpen), de M. Michaël De Laet (appui stratégique, *Federal Computer Crime Unit*, Police fédérale), de MM. Gregory Demal (membre du comité de direction, FSMA) et Gaëtan Laga (coordinateur, contrôle des opérateurs financiers et politique de contrôle anti-blanchiment, FSMA), de MM. Karel Baert (CEO, Febelfin) et Geert Gielens (*director economic affairs and statistics*, Febelfin), du Professeur Wim Schoutens (KU Leuven), de M. Marc Toledo (CEO et co-fondateur de la plateforme bit4you), de M. Gilles Quoistiaux (journaliste, *Trends-Tendances*), de M. Bas van der Hout (journaliste, *De Tijd*), de Mme Kim Robitaille (directrice “approvisionnement en électricité”, Hydro-Québec), du Professeur Robby Houben (professeur de droit financier et des sociétés, UAntwerpen), de M. Florian Ernotte (avocat), du Professeur Bart Preneel (professeur à la faculté des Sciences de l’Ingénieur, directeur du groupe de recherche *Computer Security and Industrial Cartography*, KU Leuven), du Professeur Jean-Jacques Quisquater (professeur émérite à l’Ecole Polytechnique de Louvain, UCLouvain), du Professeur Bruno Colmant (membre de l’Académie royale des sciences, des lettres et des beaux-arts de Belgique, *group head of private banking* chez Degroof Petercam, président du *Belgian Finance Center*), de M. Brecht Van Craen (consultant), de M. Peter Kerstens (conseiller, Direction générale de la stabilité financière, des services financiers et de l’union des marchés des capitaux, Commission européenne), et de MM. Marc Billa (conseiller général, Administration générale de la Fiscalité) et Nathan Boes (attaché, Administration générale de la Trésorerie, SPF Finances), menées par le comité d’avis des Questions scientifiques et technologiques au sein de la Chambre des représentants;

J. vu les travaux en cours relatifs à la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil sur les marchés de crypto-actifs (*Markets in Crypto-assets*, MiCA), et modifiant la directive (UE) 2019/1937, du 24 septembre 2020;

K. vu la vulnérabilité des publics plus jeunes aux risques inhérents aux cryptomonnaies;

L. vu la nécessité de lutter contre les fraudes et le blanchiment d’argent (à titre d’exemple, en 2021, les consommateurs belges ont rapporté à la FSMA une perte de plus de 25,5 millions d’euros du fait de plateformes de trading frauduleuses, selon leur communiqué de presse du 15 février 2022);

de heer Tim Hermans (directeur, onder meer belast met het toezicht op betalingsdiensten en cyberrisico’s, Nationale Bank van België), de heer Alex de Vries (oprichter van Digiconomist), mevrouw Catherine Van de Heyning (substituut-procureur des Konings te Antwerpen, afdeling Mechelen, en assistent professor *European Fundamental Rights Law*, UAntwerpen), de heer Michaël De Laet (beleidsondersteuning, *Federal Computer Crime Unit*, Federale Politie), de heren Gregory Demal (lid van het directiecomité, FSMA) en Gaëtan Laga (coördinator, toezicht op de financiële dienstverleners en het antiwitwasbeleid, FSMA), de heren Karel Baert (ceo, Febelfin) en Geert Gielens (*director economic affairs and statistics*, Febelfin), professor Wim Schoutens (KU Leuven), de heer Marc Toledo (ceo en medeoprichter van het bit4you-platform), de heer Gilles Quoistiaux (journalist, *Trends-Tendances*), de heer Bas van der Hout (journalist, *De Tijd*), mevrouw Kim Robitaille (directrice “*approvisionnement en électricité*”, Hydro-Québec), professor Robby Houben (professor financieel en vennootschapsrecht, UAntwerpen), de heer Florian Ernotte (advocaat), professor Bart Preneel (hoogleraar aan de faculteit Ingenieurswetenschappen, afdelingshoofd van de onderzoeksgroep *Computer Security and Industrial Cartography*, KU Leuven), professor Jean-Jacques Quisquater (professor emeritus aan de *École Polytechnique de Louvain*, UCLouvain), professor Bruno Colmant (lid van de *Académie royale des sciences, des lettres et des beaux-arts de Belgique*, *group head of private banking* bij Degroof Petercam, voorzitter van het *Belgian Finance Center*), de heer Brecht Van Craen (consultant), de heer Peter Kerstens (adviseur, Directoraat-generaal Financiële Stabiliteit, Financiële Diensten en Kapitaalmarktenunie, Europese Commissie), en de heren Marc Billa (adviseur-generaal, Algemene Administratie van de Fiscaliteit) en Nathan Boes (attaché, Algemene Administratie van de Thesaurie, FOD Financiën), gehouden door het adviescomité voor Wetenschappelijke en Technologische Vraagstukken bij de Kamer van volksvertegenwoordigers;

J. gelet op de lopende werkzaamheden over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake markten in cryptoactiva (MiCA), en tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937 van 24 september 2020;

K. gelet op de kwetsbaarheid van een jonger publiek voor risico’s die inherent zijn aan cryptomunten;

L. gelet op de noodzaak om fraude en witwaspraktijken tegen te gaan (zo hebben de Belgische consumenten, volgens een persbericht van de FSMA van 15 februari 2022, in 2021 aan de FSMA een verlies van meer dan 25,5 miljoen euro door frauduleuze tradingplatformen gemeld);

M. vu la croissance des cryptoactifs et des cryptomonnaies depuis le début de la crise du COVID-19;

N. vu l'importance du développement d'un marché européen des cryptoactifs ayant pour objectif, la neutralité et la stabilité;

O. vu le nombre de cryptoactifs qui échappent à la réglementation financière européenne existante;

P. vu la loi du 1^{er} février 2022 modifiant la loi du 18 septembre 2017 relative à la prévention du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme et à la limitation de l'utilisation des espèces afin d'introduire des dispositions relatives au statut et au contrôle des prestataires de services d'échange entre monnaies virtuelles et monnaies légales et des prestataires de services de portefeuilles de conservation;

Q. vu l'ensemble de règles financières, incluant la directive 2014/65/UE du Parlement européen et du Conseil du 15 mai 2014 concernant les marchés d'instruments financiers et modifiant la directive 2002/92/CE et la directive 2011/61/UE (refonte) (directive MiFID II);

R. vu la directive (UE) 2019/1937 du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2019 sur la protection des personnes qui signalent des violations du droit de l'Union;

S. vu le manque de clarté du cadre fiscal applicable aux revenus générés par les cryptoactifs, ainsi qu'aux éventuelles moins-values ou plus-values réalisées;

T. vu la forte volatilité des cryptoactifs;

U. vu l'obligation de déclaration actuelle à l'impôt des personnes physiques et auprès du Point de contact central des comptes et contrats financiers (PCC) des comptes étrangers détenus auprès d'établissements de banque, de change, de crédit et d'épargne, et considérant que cette obligation s'applique également aux comptes étrangers enregistrant la détention de cryptoactifs, ainsi que l'a indiqué le ministre des Finances en réponse à des questions orales le 16 février 2022 (CRIV 55 COM 701, p. 21 et suiv.);

V. vu la multiplicité des formes de conservation des cryptoactifs et le flou entourant la question de l'applicabilité de la définition d'un établissement de banque, de change, de crédit ou d'épargne à ces formes de conservation;

M. gelet op de groei van de cryptoactiva en de cryptomunten sinds het begin van de COVID-19-crisis;

N. gelet op het belang van de ontwikkeling van een Europese markt voor cryptoactiva die voor neutraliteit en stabiliteit moet zorgen;

O. gelet op het aantal cryptoactiva dat door de mazen van de bestaande Europese financiële regelgeving glipt;

P. gelet op de wet van 1 februari 2022 tot wijziging van de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten om bepalingen in te voeren rond het statuut van en het toezicht op aanbieders van diensten voor het wisselen tussen virtuele valuta en fiduciaire valuta en aanbieders van bewaarportemonnees;

Q. gelet op de financiële regelgeving, waaronder Richtlijn 2014/65/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende markten voor financiële instrumenten en tot wijziging van Richtlijn 2002/92/EG en Richtlijn 2011/61/EU (herschikking) (MiFid II-richtlijn);

R. gelet op Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden;

S. gelet op de onduidelijkheid met betrekking tot het fiscaal kader dat van toepassing is op de inkomsten gegenereerd uit cryptoactiva en eventuele gerealiseerde min- of meerwaarden;

T. gelet op de sterke volatiliteit van cryptoactiva;

U. gelet op de bestaande aangifteplicht in het kader van de personenbelasting en bij het Centraal Aanspreekpunt van rekeningen en financiële contracten (CAP) van buitenlandse rekeningen die worden aangehouden bij bank-, wissel-, krediet- en spaarinstellingen, die ook van toepassing is op buitenlandse rekeningen die het bezit van cryptoactiva registreren, zoals op 16 februari 2022 aangegeven door de minister van Financiën in antwoord op mondelinge vragen (CRIV 55 COM 701, blz. 21 en volgende);

V. gelet op de veelheid aan bewaringsvormen van cryptoactiva en de onduidelijkheid over de toepasbaarheid van de definitie van bank-, wissel-, krediet- of spaarinstelling op deze bewaringsvormen;

W. considérant que tax-on-web et le PCC ne sont aujourd'hui techniquement équipés que pour la déclaration de comptes étrangers sur la base d'un numéro IBAN;

X. vu les difficultés techniques qui en découlent en ce qui concerne l'obligation de déclaration des comptes étrangers en cryptomonnaies détenus auprès d'établissements de banque, de change, de crédit et d'épargne;

Y. vu l'obligation en vigueur d'enregistrer, auprès de la FSMA, les prestataires de services liés aux monnaies virtuelles, plus précisément les prestataires de services d'échange entre monnaies virtuelles et monnaies légales, les prestataires de services de portefeuilles de conservation de clés cryptographiques privées ("*wallet providers*") établis en Belgique, ainsi que les *Automated Teller Machines* (ATM's) installées en Belgique, c'est-à-dire les distributeurs automatiques qui permettent l'échange entre monnaies virtuelles et monnaies légales;

Z. vu la grande variété de technologies blockchain et de possibilités de conservation de cryptomonnaies, notamment sous la forme de comptes auprès d'un *exchange* ou d'un *hard* ou *soft wallet*;

AA. considérant les vingt projets pour l'avenir proposés par la FSMA le 4 octobre 2022;

AB. vu le chapitre 2 de la loi du 25 septembre 2022 portant dispositions diverses en matière d'économie, prévoyant des modifications relatives au service bancaire de base suite aux avis du Conseil d'État (avis 70.008/1/V du 6 septembre 2021) et de l'Autorité de protection des données (n° 185/2021 du 8 octobre 2021), et garantissant un service bancaire de base pour toutes les entreprises, quel que soit leur secteur d'activité;

AC. vu les initiatives européennes visant à créer un euro numérique émis par la Banque centrale européenne;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de soutenir la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil sur les marchés de crypto-actifs (MiCA), et modifiant la directive (UE) 2019/1937, du 24 septembre 2020, en cours de finalisation, qui vise l'encadrement légal du marché des cryptomonnaies, et, de ce fait, entre autres:

a) de plaider pour que la classification de l'empreinte écologique des cryptoactifs, qui sera réalisée par la ESMA (*European Securities and Markets Authority*), prenne au maximum en compte l'internalisation des coûts liés aux

W. gelet op het feit dat tax-on-web en het CAP momenteel technisch enkel voorzien zijn op het aangeven van buitenlandse rekeningen op basis van een IBAN-nummer;

X. gelet op de daaruit voortvloeiende technische moeilijkheden betreffende de aangifteplicht van buitenlandse cryptorekeningen die worden aangehouden bij bank-, wissel-, krediet- en spaarinstellingen;

Y. gelet op de bestaande inschrijvingsplicht bij de FSMA voor de aanbieders van diensten met virtuele valuta, meer bepaald voor de aanbieders van diensten voor het wisselen tussen virtuele munten en fiduciaire valuta, voor de in België gevestigde aanbieders van portefeuilles voor de bewaring van persoonlijke cryptosleutels (*wallet providers*), alsook voor de in België geplaatste *Automated Teller Machines* (ATM's), zijnde de automaten waarmee virtuele munten kunnen worden omgewisseld voor fiduciaire valuta en *vice versa*;

Z. gelet op de grote verscheidenheid aan blockchain-technologieën en mogelijkheden om cryptomunten te bewaren via onder meer accounts bij een *exchange* of een *hard* of *soft wallet*;

AA. gelet op de twintig toekomstprojecten zoals voorgesteld door de FSMA op 4 oktober 2022;

AB. gelet op hoofdstuk 2 van de wet van 25 september 2022 houdende diverse bepalingen inzake economie, die wijzingen met betrekking tot de basisbankdienst behelst, ingevolge advies nr. 70.008/1/V van 6 september 2021 van de Raad van State en advies nr. 185/2021 van 8 oktober 2021 van de Gegevensbeschermingsautoriteit, en die beoogt een basisbankdienst te waarborgen voor alle ondernemingen, ongeacht de sector van hun bedrijvigheid;

AC. gelet op de Europese initiatieven die beogen een door de ECB uitgegeven digitale euro te creëren;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. haar steun toe te zeggen aan het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende markten in cryptoactiva (MiCA) en tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937 van 24 september 2020, een voorstel dat zich thans in de afwerkingsfase bevindt en dat beoogt de cryptomuntenmarkt wettelijk te regelen. Die steun houdt onder andere in:

a) ervoor te pleiten dat de door de ESMA (*European Securities and Markets Authority*) uit te werken classificering van de ecologische voetafdruk van de cryptoactiva maximaal rekening houdt met het internaliseren van de

émissions de CO₂ et à la consommation énergétique de l'ensemble de la chaîne de valeur;

b) de plaider pour que seuls les modèles de cryptoactifs obtenant une classification exemplaire de leur empreinte écologique, selon le futur règlement MiCA et les règles établies par la ESMA, soient encouragés par des incitants publics;

c) d'encourager les modèles de blockchain vertueux qui peuvent élaborer des règles communes pour écarter les comportements problématiques, frauduleux et énergivores;

d) de soutenir les innovations permettant le développement d'applications utilisant la technologie des registres distribués (*distributed ledger technology* – DLT) en tant que *smart contracts* exemplaires, en lien avec les législations sociales et environnementales;

2. de prévoir, en lien avec le futur règlement MiCA, d'afficher pour chaque message publicitaire une mise en garde contre les risques inhérents aux placements financiers et spéculatifs;

3. de mettre en place une campagne d'information et de sensibilisation auprès des jeunes quant aux risques des placements financiers dans des produits hautement spéculatifs, de s'assurer que la publicité pour les plateformes d'échange de cryptomonnaies ne s'adressent pas aux mineurs d'âge, et d'encourager les programmes d'éducation financière;

4. de fournir aux parquets les moyens techniques et humains afin de pouvoir effectuer des saisies d'actifs en cryptomonnaies;

5. de concrétiser le futur règlement MiCA au niveau belge, par les autorités compétentes, et la classification européenne des cryptoactifs, grâce à la mise en place d'un label de qualité garantissant, et classant, les cryptomonnaies selon l'empreinte écologique, l'innovation et la fiabilité de ces dernières;

6. de mettre en place, dans l'administration fédérale et à destination des agents fédéraux, en collaboration avec le SPF Stratégie et Appui, une expertise sous forme de groupes de travail et de formations concernant les technologies liées à la blockchain et aux cryptomonnaies, tout en gardant une attention particulière concernant les risques existant autour de l'anonymat;

7. de soutenir, en collaboration avec le SPF Stratégie et Appui, l'utilisation des technologies liées à la blockchain au sein de l'administration fédérale, des institutions

kosten gerelateerd aan de CO₂-uitstoot, alsook met het energieverbruik van de hele waardenketen;

b) ervoor te pleiten dat de overheid alleen stimulansen geeft aan de cryptoactivamodellen die een voorbeeldige ecologische voetafdruk kunnen aantonen, krachtens de rangschikking op grond van de toekomstige MiCA-verordening en van door de ESMA opgestelde regels;

c) de verdienstelijke blockchainmodellen te steunen die erin slagen gemeenschappelijke regels uit te werken om probleemgedrag, fraude en een hoog energieverbruik te bannen;

d) steun te verlenen aan de innovatie waarmee applicaties kunnen worden ontwikkeld die gebruik maken van op decentrale registers berustende technologie (*distributed ledger technology* – DLT) en die als voorbeeld kunnen dienen voor slimme contracten, met oog voor de sociale en milieuwetgeving;

2. rekening houdend met de toekomstige MiCA-verordening, ervoor te zorgen dat bij elke reclameboodschap wordt gewaarschuwd voor de risico's die speculatieve financiële beleggingen met zich brengen;

3. ten behoeve van de jeugd een voorlichtings- en bewustmakingscampagne te voeren over de risico's van beleggen in hoogspeculatieve producten, ervoor te zorgen dat de reclame voor cryptoplatformen niet op minderjarigen is gericht, alsook programma's met het oog op financiële geletterdheid aan te moedigen;

4. de parketten de technische en menselijke middelen te verschaffen om cryptoactiva in beslag te kunnen nemen;

5. ervoor te zorgen dat de bevoegde instanties in België gestalte geven aan de toekomstige MiCA-verordening en aan de Europese rangschikking van de cryptoactiva, middels de invoering van een kwaliteitslabel dat de cryptomunten rangschikt volgens hun ecologische voetafdruk en dat waarborgt dat zij innoverend en betrouwbaar zijn;

6. in samenwerking met de FOD Beleid en Ondersteuning binnen de federale overheidsdiensten ten behoeve van het federale overheidspersoneel expertise op te bouwen via werkgroepen en opleidingen over blockchain- en cryptomuntengerelateerde technologieën, met bijzondere aandacht voor de risico's die met de anonimiteit gepaard gaan;

7. in samenwerking met de FOD Beleid en Ondersteuning steun te verlenen aan het gebruik van de blockchaintechnologie binnen de diensten van de

publiques liée au niveau fédéral et dans les projets développés par le gouvernement fédéral, ainsi que d'élaborer les réglementations nécessaires stimulant et facilitant une telle utilisation, dans une optique durable et inclusive; en parallèle, de mettre en place une initiative entre les secteurs public et privé visant la création d'un écosystème national afin de stimuler l'innovation, la diffusion et la valorisation des technologies liées à la blockchain d'une manière durable, inclusive et productive, tout en gardant une attention particulière pour les risques existant autour de l'anonymat;

8. de fournir les ressources et les formations nécessaires aux parquets et à la *Federal Computer Crime Unit* pour appréhender la fraude aux cryptomonnaies ainsi que de renforcer la coopération internationale;

9. de prendre les mesures suivantes sur le plan fiscal:

a) clarifier le champ d'application de la définition de la notion d'établissement de banque, de change, de crédit et d'épargne dans le contexte des différentes formes de conservation des cryptoactifs afin de lever toute ambiguïté en ce qui concerne l'obligation de déclaration à l'impôt des personnes physiques et auprès du PCC;

b) lever les obstacles techniques liés à l'obligation de déclarer les comptes étrangers en cryptomonnaies détenus auprès d'établissements de banque, de change, de crédit et d'épargne, si possible avant la date limite de dépôt des déclarations à l'impôt des personnes physiques pour l'année de revenus 2023 et l'exercice d'imposition 2024;

c) clarifier la classification fiscale des revenus des cryptoactifs;

d) examiner l'opportunité de prévoir un cadre juridique spécifique pour le traitement fiscal des cryptoactifs conforme au cadre réglementaire européen;

10. d'accorder à chaque citoyen, après consultation des autorités nationales compétentes (dont la Banque nationale de Belgique), un portefeuille de données numériques décentralisé fonctionnant grâce aux technologies de la blockchain, en lien avec les directives et le pilotage de la Banque centrale européenne.

federale overheid, de aan het federale niveau verbonden overheidsinstellingen en in de door de federale overheid ontwikkelde projecten, alsook de vereiste regelgeving uit te werken ter bevordering en facilitering van dergelijk gebruik, met aandacht voor duurzaamheid en inclusie. Tegelijk zou een initiatief moeten worden opgezet waarbinnen de overheids- en de privésectoren samen een nationaal ecosysteem creëren, teneinde op duurzame, inclusieve en productieve wijze de innovatie van de blockchaintechnologie te stimuleren, de verspreiding ervan te bevorderen en waardecreatie ervan mogelijk te maken, met bijzondere aandacht voor de risico's die met de anonimiteit gepaard gaan;

8. de parketten en de *Federal Computer Crime Unit* de nodige middelen en opleidingen te verstrekken om zicht te krijgen op cryptomuntenfraude en om de internationale samenwerking uit te bouwen;

9. op fiscaal vlak de volgende stappen te zetten:

a) het toepassingsgebied van de definitie van bank-, wissel-, krediet- of spaarinstelling in het kader van de verschillende bewaringsvormen van cryptoactiva te verduidelijken, zodat er volledige klaarheid komt over de aangifteplicht in de personenbelasting en bij het CAP;

b) de technische moeilijkheden betreffende de aangifteplicht van buitenlandse cryptorekeningen die worden aangehouden bij bank-, wissel-, krediet- en spaarinstellingen weg te werken, indien mogelijk vóór de uiterste termijn voor de aangifte in de personenbelasting voor het inkomstenjaar 2023 en het aanslagjaar 2024;

c) de fiscale classificatie van de inkomsten uit cryptoactiva te verduidelijken;

d) de opportuniteit te na te gaan van een specifiek juridisch kader betreffende de fiscale behandeling van cryptoactiva, in overeenstemming met het Europees regelgevend kader;

10. aan elke burger, na raadpleging van de bevoegde nationale overheden (waaronder de Nationale Bank van België), een op basis van de blockchaintechnologie functionerende gedecentraliseerde portefeuille met digitale gegevens toe te kennen, rekening houdend met de richtsnoeren en de aansturing vanwege de Europese Centrale Bank.