

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

26 janvier 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 4 février 2018
contenant les missions et
la composition de l'Organe central
pour la Saisie et la Confiscation,
visant à affecter socialement
les biens immobiliers confisqués
dans le cadre d'infractions visées
à l'article 324bis du Code pénal,
au bénéfice d'associations ou
de personnes morales
défendant l'intérêt général**

(déposée par M. Ahmed Laaouej et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

26 januari 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 4 februari 2018
houdende de opdrachten en de samenstelling
van het Centraal Orgaan
voor de Inbeslagneming en
de Verbeurdverklaring, teneinde vastgoed
dat in beslag wordt genomen in het kader
van inbreuken als bedoeld in artikel 324bis
van het Strafwetboek een sociale bestemming
te geven ten behoeve van verenigingen of
rechtspersonen die opkomen
voor het algemeen belang**

(ingediend door de heer Ahmed Laaouej c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi prévoit la possibilité pour l'Organe central pour la Saisie et la Confiscation (OCSC) de mettre à disposition d'associations, de fondations d'utilité publique, de coopératives ou d'entreprises sociales, des biens immobiliers confisqués dans le cadre d'affaires de criminalité organisée; cela, à des fins sociales ou d'intérêt général; en effet, actuellement, ces biens sont le plus souvent revendus à des acheteurs privés.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring (COIV) de mogelijkheid te bieden vastgoed dat als gevolg van activiteiten van georganiseerde misdaad in beslag wordt genomen, voor sociale doeleinden of doeleinden van algemeen belang ter beschikking te stellen van verenigingen, stichtingen van openbaar nut, coöperatieven of sociale ondernemingen. Thans wordt dat vastgoed immers meestal verkocht aan privékopers.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Importance de prévoir une affectation sociale des biens immobiliers saisis

Les réseaux de la criminalité grave et organisée et des mafias sont très prospères sur les marchés de la drogue, de la prostitution, de la vente d'armes et des contrefaçons. Leurs activités criminelles génèrent des capitaux, liquidités et biens immobiliers importants, dont la plupart ont été "blanchis" pour s'insérer dans l'économie dite "normale".

S'attaquer aux patrimoines acquis illicitement et élaborer une stratégie et des outils à cet effet est indispensable pour lutter contre la criminalité grave et organisée, afin de combattre son emprise sur l'économie et la société. Tel est, en outre, l'objectif des procédures de saisies et de confiscations.

La création d'un dispositif de réaffectation des biens immobiliers confisqués provenant de la criminalité organisée permettrait d'utiliser socialement ces biens confisqués au bénéfice de l'ensemble de la société, avec un objectif de réparation des méfaits perpétrés à l'encontre de celle-ci. En effet, cette mise à disposition favoriserait les activités associatives et d'intérêt collectif, au bénéfice des populations qui ont tout particulièrement souffert de ces agissements délictueux.

2. Mécanismes appliqués dans d'autres pays européens

Ces types de systèmes de réaffectation ont déjà été adoptés et ont fait leurs preuves à l'étranger. Tel est le cas, non seulement de l'Espagne mais également, et surtout, de l'Italie (la loi Rognoni-La Torre), dont le système est souvent donné en exemple. En 1982, il a été ainsi permis à l'autorité judiciaire de s'attaquer au patrimoine économique des mafias, grâce à une procédure de confiscation préventive antimafia.

Ce dispositif est inspiré des lois antimafias, en vigueur en Italie. En effet, dans la lutte sans merci que livre l'État italien à la criminalité organisée mafieuse et pour réagir aux assassinats des magistrats Giovanni Falcone et Paolo Borsellino, des lois adoptées en 1992 et 1996 ont prévu la confiscation de l'intégralité des patrimoines des criminels mafieux et le réemploi des immeubles saisis à des fins sociales. Le but est non seulement d'exproprier

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Het belang van een sociale bestemming voor in beslag genomen vastgoed

De netwerken van de zware en georganiseerde misdaad en de maffianetwerken doen gouden zaken met drugs, prostitutie, wapenhandel en namaak. Hun criminele activiteiten leveren heel wat kapitaal, liquide middelen en vastgoed op, waarvan het grootste deel wordt witgewassen om te kunnen opgaan in de "normale" economie.

Om de zware en georganiseerde misdaad te bestrijden en uiteindelijk haar greep op de economie en de samenleving te verzwakken, moet men de pijlen op dat onwettig verkregen vastgoed richten en daartoe een strategie en instrumenten uitwerken. Dat is overigens ook het doel van de procedures voor inbeslagneming en verbeurdverklaring.

Via een regeling voor de herbestemming van verbeurdverklaard vastgoed van de georganiseerde misdaad zou men dergelijk vastgoed een maatschappelijke bestemming kunnen geven die de hele samenleving ten goede komt. Aldus zou immers de uit die wandaden voortvloeiende maatschappelijke schade worden hersteld. Concreet zou een dergelijke terbeschikkingstelling van vastgoed een steun in de rug zijn voor verenigingsactiviteiten en activiteiten van algemeen belang ten behoeve van de bevolkingsgroepen die bijzonder te lijden hebben gehad van die wandaden.

2. De aanpak in andere Europese landen

Dergelijke herbestemmingsregelingen bestaan al in het buitenland, waar ze hun diensten hebben bewezen. Niet alleen in Spanje is dat zo, maar ook en vooral in Italië (met de wet-Rognoni-La Torre), waarvan de aanpak vaak als voorbeeld wordt aangehaald. In 1982 kreeg het gerecht er de mogelijkheid om de maffia te treffen in haar economische vermogen, via een daartoe bedoelde preventieve procedure voor verbeurdverklaring.

De hier beoogde regeling put inspiratie uit de Italiaanse antimaffiawetten. In de genadeloze strijd van de Italiaanse Staat tegen de georganiseerde maffiamisdaad en als reactie op de moorden op de rechters Giovanni Falcone en Paolo Borsellino werden in 1992 en 1996 wetten aangenomen op grond waarvan het volledige vermogen van de maffiosi kan worden verbeurdverklaard en het in beslag genomen vastgoed kan worden herbestemd

les biens accumulés par les organisations criminelles de manière illicite, mais aussi de restituer ces biens à la collectivité par le biais de personnes morales; cela, à des fins sociales et d'intérêt général. Tel est également l'objectif de la présente proposition de loi.

Depuis 1996, des biens confisqués à la mafia, notamment des immeubles, des terrains ou encore des entreprises, ont pu être attribués à des associations, coopératives ou entités publiques locales pour créer des centres culturels, des bibliothèques, des établissements de soins pour toxicomanes, des lieux d'hébergement d'urgence, des centres sociaux ou encore des coopératives sociales de production agricole.

La loi italienne a une portée plus large que le dispositif proposé par la présente proposition de loi car cette loi italienne concerne tant les biens meubles (voitures, bateaux, ...), que les biens immobiliers. Les experts s'accordent sur le fait que au moins 100.000 biens ont ainsi été confisqués définitivement par la justice, depuis 1982. Depuis une quinzaine d'années, les saisies de biens mafieux ont connu une forte augmentation. On estime que la justice italienne procède dans ce cadre à la saisie de biens pour une valeur d'environ 11 milliards d'euros, tous les deux ans.

Inspirée de cet exemple italien, la France vient d'adopter, le 8 avril 2021, une modification de son Code pénal permettant à l'Agence de gestion et de recouvrement des avoirs saisis et confisqués (AGRASC) de mettre à la disposition de certaines associations, fondations d'utilité publique ou organismes qui concourent à la politique du logement, des biens immobiliers saisis ou confisqués dans le cadre d'une procédure pénale. À ce jour, trois actes d'affectation ont été réalisés dans le cadre de ce dispositif, dont celui qui a eu lieu en juillet 2022, concernant un immeuble à usage d'habitation à rénover, composé de 9 logements, situé à Coudekerque-Branche, dans le département du Nord, lequel devrait être affecté au logement de personnes faisant partie de publics précaires ou à la mise à l'abri de ces derniers.

3. Règles applicables au niveau européen

L'article 10 de la "directive 2014/42/UE du Parlement européen et du Conseil du 3 avril 2014 concernant le gel et la confiscation des instruments et des produits du crime dans l'Union européenne", incite également les États à prendre des mesures pour permettre que les biens confisqués soient utilisés à des fins d'intérêt public ou pour des finalités sociales. Lors de la transposition de cette directive par la Belgique, celle-ci n'a cependant pas usé de cette possibilité.

pour sociale doeleinden. Het is niet alleen de bedoeling alle goederen die door de misdaadorganisaties onwettig werden verkregen te onteigenen, maar ook om ze via rechtspersonen aan de gemeenschap terug te geven voor sociale doeleinden en doeleinden van algemeen belang. Ook dit wetsvoorstel beoogt dat.

In Italië worden verbeurdverklaarde goederen van de maffia, meer bepaald gebouwen, terreinen of bedrijven, sinds 1996 aan verenigingen, coöperatieven of lokale overheidsinstanties toegewezen om er culturele centra, bibliotheken, zorginstellingen voor drugsverslaafden, noodopvang, sociale centra of sociale landbouwcoöperatieven te vestigen.

De strekking van de Italiaanse wet is ruimer dan die van de hier voorgestelde regeling, aangezien de Italiaanse wet betrekking heeft op zowel roerende goederen (auto's, boten enzovoort) als onroerende goederen. Deskundigen zijn het erover eens dat het Italiaanse gerecht op die manier sinds 1982 minstens 100.000 goederen definitief heeft verbeurdverklaard. De laatste vijftien jaar is het aantal inbeslagnemingen van maffiagoederen sterk gestegen. Men schat dat het Italiaanse gerecht elke twee jaar voor ongeveer 11 miljard euro aan goederen in beslag neemt.

Zich baserend op het Italiaanse voorbeeld heeft Frankrijk op 8 april 2021 zijn Strafwetboek gewijzigd, waardoor het Agence de gestion et de recouvrement des avoirs saisis et confisqués (AGRASC) vastgoed dat in het kader van een strafrechtelijke procedure in beslag werd genomen of werd verbeurdverklaard, ter beschikking kan stellen van bepaalde verenigingen, stichtingen van openbaar nut of organisaties die het woonbeleid ondersteunen. Tot dusver werden in het kader van die regeling drie herbestemmingen uitgevoerd. Eén daarvan in juli 2022: een te renoveren woonpand bestaande uit negen wooneenheden in Coudekerque-Branche (*Département du Nord*) zal dienen voor de huisvesting of tijdelijke opvang van mensen uit kwetsbare bevolkingsgroepen.

3. Regels op Europees niveau

Ook artikel 10 van Richtlijn 2014/42/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de bevrozing en confiscatie van hulpmiddelen en opbrengsten van misdrijven in de Europese Unie zet de lidstaten ertoe aan maatregelen te nemen opdat verbeurdverklaarde goederen kunnen worden gebruikt voor doeleinden van algemeen belang of sociale doeleinden. Bij de omzetting van die Richtlijn heeft België echter niet van die mogelijkheid gebruikgemaakt.

4. Utilité d'une affectation des biens saisis pour renforcer la confiance dans la Justice

Outre le fait que la confiscation permet de priver concrètement la personne condamnée d'un patrimoine accumulé illégalement, cette mise à disposition, mettant en œuvre un mécanisme de réaffectation sociale des biens confisqués, permet également de mettre en lumière le résultat concret du travail des services de la police judiciaire et de la Justice dans le domaine de la lutte contre la criminalité organisée. Cette mise à disposition permet dès lors de renforcer la confiance dans la Justice, en montrant de manière concrète ses résultats, et donc son efficacité.

5. Fonctionnement des mécanismes de saisie en Belgique

Les procédures de saisies et de confiscations des biens immobiliers sont mises en œuvre par l'Office central pour la Saisie et la Confiscation.

La loi du 4 février 2018 "contenant les missions et la composition de l'Organe central pour la Saisie et la Confiscation" (ci-après: "Loi OCSC") confie à l'OCSC une compétence de gestion des biens immobiliers confisqués qui lui sont confiés. Son article 16, § 1^{er}, précise ainsi que: "Le ministère public ou le juge d'instruction peut confier à l'Organe central la gestion d'avoirs patrimoniaux saisis. Lorsque l'Organe central accepte, il assure la gestion de ces avoirs patrimoniaux jusqu'à ce que le magistrat compétent décide de leur destination...".

Il est précisé que l'Organe central peut faire appel à cette fin à tout intermédiaire ou mandataire qu'il considère comme nécessaire pour l'accomplissement de cette mission. À cette fin l'article 16, § 4, précise que: "L'Organe central peut conclure des accords séparés avec des tiers pour la gestion."

En pratique, l'État évite de gérer les biens immobiliers confisqués, en raison des difficultés pratiques et des coûts induits par la gestion et il choisit donc de les vendre. En outre, en vertu de l'article 17, § 1^{er}, phrase introductive, de la Loi OCSC: "Le directeur de l'Organe central peut, pour la durée qu'il détermine, mettre à la disposition de la police fédérale l'avoir patrimonial ayant fait l'objet d'une décision exécutoire d'aliénation en

4. De herbestemming van in beslag genomen goederen als instrument om het vertrouwen in het gerecht te versterken

Naast het feit dat de verbeurdverklaring de mogelijkheid biedt de veroordeelde daadwerkelijk te ontdoen van een onwettig verkregen vermogen, maakt deze terbeschikkingstelling, waarbij uitvoering wordt gegeven aan een regeling voor de sociale herbestemming van verbeurdverklaarde goederen, het ook mogelijk de tastbare resultaten van het werk van de gerechtelijke politie en het gerecht in de strijd tegen de georganiseerde misdaad onder de aandacht te brengen. Deze terbeschikkingstelling helpt derhalve het vertrouwen in het gerecht te versterken door de resultaten en dus de doeltreffendheid ervan concreet aan te tonen.

5. Werking van de inbeslagnemingsmechanismen in België

Het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring (COIV) staat in voor de tenuitvoerlegging van de procedures tot inbeslagneming en verbeurdverklaring van onroerende goederen.

De wet van 4 februari 2018 houdende de opdrachten en de samenstelling van het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring (hierna: de COIV-wet) kent het COIV de bevoegdheid toe om de hem toevertrouwde verbeurdverklaarde onroerende goederen te beheren. Aldus bepaalt artikel 16, § 1: "Het openbaar ministerie of de onderzoeksrechter kan het beheer van in beslag genomen vermogensbestanddelen toevertrouwen aan het Centraal Orgaan. Indien het Centraal Orgaan dit aanvaardt, draagt het de verantwoordelijkheid voor het beheer van deze vermogensbestanddelen tot aan de beslissing omtrent de bestemming ervan door de bevoegde magistraat (...)".

Verduidelijkt wordt dat het Centraal Orgaan in dat verband een beroep kan doen op elke tussenpersoon of lasthebber die het nodig acht voor het vervullen van die opdracht. Aldus bepaalt artikel 16, § 4: "Het Centraal Orgaan kan voor het beheer afzonderlijke overeenkomsten sluiten met derden."

In de praktijk beheert de Staat node verbeurdverklaarde onroerende goederen, vanwege de uit dat beheer voortvloeiende praktische moeilijkheden en kosten. De verkoop van dergelijke goederen krijgt dus de voorkeur. Voorts bepaalt artikel 17, § 1, inleidende zin, van de COIV-wet: "De directeur van het Centraal Orgaan kan, voor de duur die hij bepaalt, het vermogensbestanddeel dat het voorwerp heeft uitgemaakt van een uitvoerbare

application des articles 28*octies* ou 61*sexies* du Code d'instruction criminelle...".

6. Objectifs de la proposition de loi

6.1. *Élargissement des possibilités de mise à disposition des biens saisis*

Il est proposé de compléter le dispositif prévu par l'article 17, § 1^{er}, précité afin de permettre à l'OCSC, dans le cadre de ses compétences de gestion, de réaliser une mise à disposition des biens immobiliers confisqués, conformément à l'article 42 du Code pénal, à des fins de réutilisation sociale au profit d'associations sans but lucratif, de coopératives, de fondations et d'entreprises sociales.

Le dispositif de la présente proposition de loi prévoit que cette mise à disposition peut être effectuée à titre gratuit ou à titre onéreux, ce qui permettrait de financer l'éventuel coût consenti par l'OCSC pour le financement de ce dispositif. Les associations ou personnes morales bénéficiaires devront être des associations sans but lucratif, des fondations d'utilité publique, des coopératives ou des entreprises sociales et devront être agréées par le Roi; un agrément spécifique pour bénéficier de cette mise à disposition sera donc nécessaire.

Les procédures pour l'obtention de l'agrément aux associations ou aux personnes morales seront fixées par le Roi. L'association ou la personne morale devra, pour bénéficier de cette mise à disposition, utiliser les biens immobiliers à des fins d'intérêt public ou pour des finalités sociales. Ainsi, les personnes morales pouvant bénéficier de cette mise à disposition sont celles dont les activités visent des finalités sociales et/ou d'intérêt public. Toutefois, dans les procédures de passation de contrat, pour déterminer les associations ou personnes morales, fixées par le Roi, les liens entre, d'une part, les infraction qui sont à l'origine des confiscations et, d'autre part, l'objet social et les activités de ces associations ou personnes morales, devra être pris en compte.

On vise ici, par exemple, les associations ou personnes morales dont les activités sociales concernent la lutte contre les infractions en lien avec la criminalité organisée, leur action de prévention ou d'assistance et d'aide aux victimes. Par exemple, des associations qui viennent en aide aux victimes de manière générale ou encore des associations qui aident les personnes qui souffrent d'assuétudes. Mais il peut s'agir aussi d'associations ou de personnes morales dont l'activité ou l'objet social est

beslissing tot vervreemding met toepassing van de artikelen 28*octies* of 61*sexies* van het Wetboek van strafvordering, ter beschikking stellen van de federale politie (...)"

6. Doelstellingen van het wetsvoorstel

6.1. *Uitbreiding van de mogelijkheden om in beslag genomen goederen ter beschikking te stellen*

Voorgesteld wordt om de in voormeld artikel 17, § 1, vervatte regeling aan te vullen. Aldus kan het COIV in het raam van zijn beheersbevoegdheden verbeurdverklaarde onroerende goederen ter beschikking stellen, overeenkomstig artikel 42 van het Strafwetboek, met het oog op sociaal hergebruik ten behoeve van verenigingen zonder winstoogmerk, van coöperatieve verenigingen, van stichtingen en van sociale ondernemingen.

Het verzoekend gedeelte van dit wetsvoorstel bepaalt dat die terbeschikkingstelling kosteloos of onder bezwarende titel kan plaatsvinden, wat de financiering mogelijk maakt van de eventuele kosten van die regeling voor het COIV. De begunstigde verenigingen of rechtspersonen moeten verenigingen zonder winstoogmerk, stichtingen van openbaar nut, coöperatieve verenigingen of sociale ondernemingen zijn en moeten door de Koning zijn erkend; de begunstigten van de terbeschikkingstelling moeten dus een specifieke erkenning hebben gekregen.

De Koning zal de voor de verenigingen en de rechtspersonen geldende procedures voor het verkrijgen van de erkenning bepalen. De vereniging of de rechtspersoon zal alleen voor die terbeschikkingstelling in aanmerking komen wanneer beoogd wordt de onroerende goederen te gebruiken voor activiteiten die doeleinden van algemeen belang en/of sociale doeleinden nastreven. Bij de door de Koning vastgestelde procedure tot toewijzing van verbeurdverklaarde onroerende goederen aan verenigingen of rechtspersonen zal echter specifiek het verband in aanmerking moeten worden genomen tussen, enerzijds, de strafbare feiten die aanleiding hebben gegeven tot de verbeurdverklaring en, anderzijds, de sociale doeleinden en de activiteiten van die verenigingen of rechtspersonen.

Zo worden onder meer beoogd de verenigingen of rechtspersonen waarvan de sociale activiteiten zich toeleggen op de bestrijding van strafbare feiten die verband houden met de georganiseerde misdaad, op preventief optreden of op de bijstand en de ondersteuning van de slachtoffers ervan. Het kan in dat verband gaan om verenigingen die de slachtoffers over het algemeen helpen, dan wel om verenigingen die verslaafden helpen. Het kan ook gaan om verenigingen of rechtspersonen

plus large, comme des associations qui luttent contre la pauvreté ou contre le décrochage scolaire, etc.

Ces types d'associations ou de personnes morales jouent en effet également un rôle, direct, dans la prévention de la délinquance et, indirect, dans la lutte contre la criminalité, en évitant l'embrigadement de personnes dans les réseaux des trafiquants, en les impliquant dans des projets concrets d'avenir. Les biens immobiliers affectés doivent avoir été confisqués suite à des faits punissables qui ont été commis dans le cadre d'une organisation criminelle visée à l'article 324*bis* du Code pénal. Une convention sera alors conclue entre l'OCSC et l'association ou la personne morale, précisant les obligations des parties.

Il est prévu que le Roi déterminera les modalités de cette mise à disposition. Il fixera, en outre, les critères et les procédures pour permettre à l'OCSC d'apprécier et de sélectionner les dossiers de candidature des associations ou personnes morales, notamment en ce qui concerne:

- l'usage qui sera fait du bien immobilier;
- leur contribution à l'intérêt général;
- leur aptitude à gérer et à exploiter le bien immobilier;
- le lien entre, d'une part, l'infraction à l'origine de la confiscation et, d'autre part, l'objet social de l'association ou de la personne morale et l'usage qu'elle souhaite faire de l'immeuble.

6.2. Protection des victimes, en évitant l'affectation de biens saisis qui sont nécessaires à leur indemnisation

Cette mise à disposition exclut les biens immobiliers qui sont nécessaires à l'indemnisation des victimes.

Actuellement, conformément à l'article 43*bis*, alinéa 3, du Code pénal, le juge peut, mais ne doit pas obligatoirement, attribuer à la partie civile les choses confisquées, indépendamment du fait que ces choses correspondent ou non au dommage subi par la partie civile. Il peut donc confisquer ces choses et/ou condamner le prévenu à payer à la partie civile des dommages et intérêts. Bien que cette procédure reste inchangée, la proposition de loi exclut cependant la possibilité d'affecter socialement

met bredere activiteiten of sociale doeleinden, zoals de verenigingen die armoede bestrijden of die schooluitval tegengaan enzovoort.

Dergelijke verenigingen of rechtspersonen spelen immers ook een directe rol bij het voorkomen van delinquentie en een indirecte rol bij de misdaadbestrijding, door mensen uit de handen van netwerken van mensenhandelaars te houden en door hen te betrekken bij concrete projecten met toekomstvooruitzichten. De betrokken onroerende goederen moeten verbeurd zijn verklaard naar aanleiding van strafbare feiten die werden gepleegd door een criminele organisatie zoals bedoeld in artikel 324*bis* van het Strafwetboek. Vervolgens zal tussen het COIV en de vereniging of rechtspersoon een overeenkomst worden gesloten waarin de verplichtingen van de partijen worden vastgelegd.

Bepaald wordt dat de Koning de nadere regels van die terbeschikkingstelling zal vastleggen. Daarnaast zal Hij ook de criteria en de procedures vastleggen waar het COIV gebruik van kan maken om de dossiers te beoordelen van de verenigingen of rechtspersonen die zich kandidaat stellen, met name inzake:

- het beoogde gebruik van het onroerend goed;
- hun bijdrage tot het algemeen belang;
- hun bekwaamheid om het onroerend goed te beheren en te benutten;
- het verband tussen, enerzijds, de strafbare feiten die aanleiding hebben gegeven tot de verbeurdverklaring en, anderzijds, de sociale doeleinden van de vereniging of de rechtspersoon en het gebruik dat die van het onroerend goed wenst te maken.

6.2. Bescherming van de slachtoffers, door de terbeschikkingstelling te voorkomen van voor hun schadeloosstelling noodzakelijke verbeurdverklarde goederen

De voor de schadeloosstelling van de slachtoffers noodzakelijke verbeurdverklarde onroerende goederen kunnen niet ter beschikking worden gesteld.

Overeenkomstig artikel 43*bis*, derde lid, van het Strafwetboek kan de rechter de verbeurdverklarde goederen thans aan de burgerlijke partij toewijzen, al is hij daar niet toe verplicht. De rechter kan die zaken dus verbeurdverklaren en/of de beklagde veroordelen tot het betalen van een schadevergoeding aan de burgerlijke partij. Hoewel die procedure ongewijzigd blijft, beoogt het wetsvoorstel echter uit te sluiten dat de voor de schadeloosstelling van de slachtoffers noodzakelijke

les biens immobiliers qui sont nécessaires à l'indemnisation des victimes. Il convient en effet, d'éviter toute situation où une association ou une personne morale se verrait attribuer un bien immobilier au détriment de l'indemnisation d'une victime.

Ahmed Laaouej (PS)
Khalil Aouasti (PS)
Laurence Zanchetta (PS)

verbeurdverklaarde onroerende goederen ter beschikking zouden worden gesteld voor sociale doeleinden. Het komt er immers op aan absoluut te voorkomen dat een onroerend goed ten nadele van de schadeloosstelling van een slachtoffer zou worden toegewezen aan een vereniging of een rechtspersoon.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le chapitre 3, section 2, sous-section 5, de la loi du 4 février 2018 contenant les missions et la composition de l'Organe central pour la Saisie et la Confiscation, il est inséré un article 17/1, rédigé comme suit:

“Art. 17/1. Le directeur de l'Organe central peut mettre à disposition, à titre gratuit ou onéreux, un avoir patrimonial immobilier confisqué définitivement, dont la gestion lui est confiée conformément à l'article 16, au bénéfice d'associations sans but lucratif, de coopératives, de fondations d'utilité publique ou d'entreprises sociales, agréées par le Roi, à des fins d'intérêt public ou pour des finalités sociales.

Le Roi détermine la procédure et les critères d'agrément requis pour bénéficier de la mise à disposition.”

Art. 3

Dans la sous-section 5 précitée, il est inséré un article 17/2, rédigé comme suit:

“Art. 17/2. § 1^{er}. La mise à disposition visée à l'article 17/1 s'effectue aux conditions suivantes:

1. l'avoir patrimonial immobilier doit être libre d'occupants;

2. l'avoir patrimonial immobilier a été confisqué définitivement conformément à l'article 42, 1^o ou 3^o, du Code pénal suite à des faits punissables qui ont été commis dans le cadre d'une organisation criminelle visée à l'article 324*bis* du Code pénal.

§ 2. L'avoir patrimonial immobilier doit être utilisé par les associations ou personnes morales en personne prudente et raisonnable dans le cadre de leurs activités à des fins d'intérêt public ou pour des finalités sociales.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In hoofdstuk 3, afdeling 2, onderafdeling 5, van de wet van 4 februari 2018 houdende de opdrachten en de samenstelling van het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring, wordt een artikel 17/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 17/1. De directeur van het Centraal Orgaan kan een onroerend vermogensbestanddeel dat definitief werd verbeurdverklaard en waarvan het beheer hem overeenkomstig artikel 16 werd toevertrouwd, kosteloos of tegen betaling ter beschikking stellen van door de Koning erkende verenigingen zonder winstoogmerk, coöperatieven, stichtingen van openbaar nut of sociale ondernemingen, voor doeleinden van algemeen belang of voor sociale doeleinden.

De Koning bepaalt de procedure en de criteria voor de erkenning die vereist is om op de terbeschikkingstelling aanspraak te maken.”

Art. 3

In de voormelde onderafdeling 5 wordt een artikel 17/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 17/2. § 1. De in artikel 17/1 bedoelde terbeschikkingstelling vindt plaats onder de volgende voorwaarden:

1. het onroerend vermogensbestanddeel mag niet bewoond zijn;

2. het onroerend vermogensbestanddeel werd definitief verbeurdverklaard overeenkomstig artikel 42, 1^o of 3^o, van het Strafwetboek, naar aanleiding van strafbare feiten die door een criminele organisatie, zoals bedoeld in artikel 324*bis* van het Strafwetboek, zijn gepleegd.

§ 2. De verenigingen of rechtspersonen gebruiken het onroerend vermogensbestanddeel in het kader van hun activiteiten voor doeleinden van algemeen belang of voor sociale doeleinden en gedragen zich daarbij als een voorzichtig en redelijk persoon.

§ 3. Le Roi fixe les règles de publicité et de mise en concurrence pour déterminer l'association ou la personne morale bénéficiaire de la mise à disposition. Il détermine à cette fin la procédure de passation du contrat de mise à disposition et notamment les modalités permettant aux candidats d'adresser leur candidature au directeur de l'Organe central.

Le Roi fixe les critères d'appréciation et de sélection des dossiers de candidature, en tenant compte de l'usage qui sera fait de l'avoir patrimonial immobilier et de la contribution que cela apporte à l'intérêt général, ainsi que du lien entre, d'une part, l'infraction à l'origine de la confiscation et, d'autre part, l'objet social et la contribution à l'intérêt général de l'association ou de la personne morale candidate.”

Art. 4

Dans la sous-section 5 précitée, il est inséré un article 17/3, rédigé comme suit:

“Art. 17/3. § 1^{er}. Ne peuvent faire l'objet d'une mise à disposition, en application de l'article 17/1:

1. les avoirs patrimoniaux immobiliers grevés d'une mesure de sûreté réelle antérieure à la décision de confiscation ou, le cas échéant, à la décision de confiscation prise en application de l'article 35*bis* du Code d'instruction criminelle; cette exclusion n'est toutefois pas applicable aux contrats de mise à disposition dans lesquels l'association ou la personne morale s'engage à ses frais à désintéresser les créanciers titulaires des sûretés;

2. les avoirs patrimoniaux immobiliers dont la cession est nécessaire à l'indemnisation de toute personne qui, s'étant constituée partie civile ou bénéficiant du statut de personne lésée, a bénéficié d'une décision définitive lui accordant des dommages et intérêts en réparation du préjudice subi du fait de l'infraction pénale à l'origine de la confiscation qui a été prononcée.

§ 2. Ne peuvent bénéficier de la mise à disposition visée à l'article 17/1, les dirigeants d'associations ou de personnes morales dont le casier judiciaire comporte une ou plusieurs condamnations incompatibles avec les exigences de moralité et d'honorabilité requises.

§ 3. De Koning stelt de regels vast voor de oproep tot mededinging en de bekendmaking daarvan, met het oog op de aanwijzing van de vereniging of de rechtspersoon die de terbeschikkingstelling zal verkrijgen. Te dien einde bepaalt hij de procedure voor de ondertekening van de terbeschikkingstellingsovereenkomst en inzonderheid de nadere regels op basis waarvan de kandidaten hun kandidatuur tot de directeur van het Centraal Orgaan kunnen richten.

De Koning stelt de criteria voor de beoordeling en de selectie van de kandidatuurdossiers vast, rekening houdend met het gebruik dat van het onroerend vermogensbestanddeel zal worden gemaakt en met de mate waarin dat gebruik aan het algemeen belang bijdraagt, evenals met het verband tussen, enerzijds, het misdrijf dat aan de basis van de verbeurdverklaring ligt en, anderzijds, het maatschappelijk doel van de kandiderende vereniging of rechtspersoon en de mate waarin die tot het algemeen belang bijdraagt.”

Art. 4

In de voormelde onderafdeling 5 wordt een artikel 17/3 ingevoegd, luidende:

“Art. 17/3. § 1. Kunnen met toepassing van artikel 17/1 niet ter beschikking worden gesteld:

1. de onroerende vermogensbestanddelen waarop een zakelijke-zekerheidsmaatregel rust die ouder is dan de verbeurdverklaringsbeslissing of, in voorkomend geval, ouder dan de verbeurdverklaringsbeslissing die met toepassing van artikel 35*bis* van het Wetboek van Strafvordering werd genomen; die uitsluiting is evenwel niet van toepassing op de terbeschikkingstellingsovereenkomsten waarin de vereniging of de rechtspersoon zich ertoe verbindt op eigen kosten de schuldeisers die houder zijn van de zekerheden, schadeloos te stellen;

2. de onroerende vermogensbestanddelen waarvan de overdracht noodzakelijk is voor de schadeloosstelling van iedereen die zich als burgerlijke partij of met de status van benadeelde persoon op een definitieve beslissing kan beroepen die hem een schadeloosstelling toekent ter herstel van het nadeel dat hij heeft geleden naar aanleiding van het strafmisdrijf dat tot de verbeurdverklaring heeft geleid.

§ 2. De leidinggevenden van de verenigingen of rechtspersonen van wie het strafblad één of verscheidene veroordelingen bevat die onbestaanbaar zijn met de vereisten inzake goed gedrag en betrouwbaarheid, maken geen aanspraak op de in artikel 17/1 bedoelde terbeschikkingstelling.

Le Roi détermine les modalités concernant le profil des dirigeants qui doivent attester de leur aptitude à gérer et à exploiter l'avoir patrimonial immobilier mis à disposition.”.

Art. 5

Dans la sous-section 5 précitée, il est inséré un article 17/4, rédigé comme suit:

“17/4. Le directeur de l'Organe central détermine la durée du contrat.

Les coûts liés à l'exploitation et à l'entretien courant de l'avoir patrimonial immobilier mis à disposition sont à la charge exclusive de l'association ou de la personne morale, de même que l'ensemble des taxes et contributions afférentes à cet avoir.

Lorsque le contrat est conclu à titre onéreux, le montant des sommes dues par l'association ou la personne morale peut prendre en compte les coûts de gestion supportés par l'Organe central concernant les avoirs patrimoniaux immobiliers saisis et confisqués qui sont mis à disposition en application dudit contrat.

Le Roi détermine la forme du contrat de mise à disposition et détermine les conditions applicables.”.

Art. 6

Dans la sous-section 5 précitée, il est inséré un article 17/5, rédigé comme suit:

“Art. 17/5. Les dirigeants des associations ou personnes morales bénéficiaires de la mise à disposition rendent compte annuellement à l'OCSC de l'usage qu'ils ont fait de l'avoir patrimonial immobilier mis à disposition dans les conditions fixées par le Roi.

De Koning bepaalt de nadere regels voor het profiel van de leidinggevenden, die het bewijs dienen te leveren van hun bekwaamheid om het ter beschikking gestelde onroerend vermogensbestanddeel te beheren en uit te baten.”.

Art. 5

In de voormelde onderafdeling 5 wordt een artikel 17/4 ingevoegd, luidende:

“17/4. De directeur van het Centraal Orgaan bepaalt de duur van de overeenkomst.

De kosten die aan de uitbating en aan het regelmatige onderhoud van het ter beschikking gestelde onroerend vermogensbestanddeel zijn verbonden, alsook alle aan dit bestanddeel verbonden belastingen en bijdragen, komen volledig ten laste van de vereniging of van de rechtspersoon.

Wanneer de overeenkomst tegen betaling wordt gesloten, kan het door de vereniging of de rechtspersoon verschuldigde geldbedrag de beheerkosten omvatten die het Centraal Orgaan ten laste neemt met betrekking tot de in beslag genomen en verbeurdverklaarde onroerende vermogensbestanddelen die met toepassing van de voormelde overeenkomst ter beschikking worden gesteld.

De Koning bepaalt de vorm van de terbeschikkingstellingsovereenkomst en bepaalt de van toepassing zijnde voorwaarden.”.

Art. 6

In de voormelde onderafdeling 5 wordt een artikel 17/5 ingevoegd, luidende:

“Art. 17/5. De leidinggevenden van de verenigingen of rechtspersonen die de terbeschikkingstelling genieten, leggen jaarlijks ten overstaan van het COIV rekening af van het gebruik dat ze van het ter beschikking gestelde onroerend vermogensbestanddeel hebben gemaakt, overeenkomstig de door de Koning bepaalde voorwaarden.

Le Roi détermine les conditions dans lesquelles le contrôle de la bonne exécution du contrat par l'association ou la personne morale est effectué.”

9 novembre 2022

Ahmed Laaouej (PS)
Khalil Aouasti (PS)
Laurence Zanchetta (PS)

De Koning bepaalt de voorwaarden voor het toezicht op de goede uitvoering van de overeenkomst door de vereniging of de rechtspersoon.”

9 november 2022