

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 avril 2023

PROJET DE LOI

**portant insertion du livre XIX
“Dettes du consommateur”
dans le Code de droit économique**

Amendements

Voir:

Doc 55 **3132/ (2022/2023):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport de la première lecture.
- 004: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 april 2023

WETSONTWERP

**houdende invoeging van boek XIX
“Schulden van de consument”
in het Wetboek van economisch recht**

Amendementen

Zie:

Doc 55 **3132/ (2022/2023):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag van de eerste lezing.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

09312

N° 6 de Mmes **Van Bossuyt** et **Houtmeyers** et de **M. Freilich**

Art. 3

Compléter l'article I.22/1 proposé par l'alinéa suivant:

“Le livre XIX ne s'applique pas si et dans la mesure où le paiement des dettes du consommateur à une entreprise est déjà réglé par une législation spécifique ou régionale.”

JUSTIFICATION

L'exposé des motifs du projet de loi à l'examen précise que plusieurs législations sectorielles fédérales et régionales règlent déjà certains aspects du recouvrement amiable d'une dette impayée. Les législations sectorielles découlent soit de transpositions de directives européennes (notamment en matière de crédit) soit de la volonté d'imposer des mesures de protection spécifiques du consommateur en raison de la particularité de certains services fournis (par exemple dans le domaine des télécommunications, où l'objectif est de clarifier le fait que les opérateurs doivent prendre d'autres mesures en cas de facture impayée que l'interruption de service). Il est précisé que le cadre normatif général mis en œuvre par le projet l'est sans préjudice de l'ensemble de ces législations particulières, qui continueront de s'appliquer en raison de l'objectif de protection particulière qu'elles poursuivent et des services spécifiques visés (tels que l'eau, l'énergie et les télécoms). Le cadre normatif en vigueur s'appliquera toutefois à ces mêmes services car les règles générales et spécifiques s'appliqueront simultanément à une même situation. En principe, elles seront alors appliquées de manière cumulative. Lorsqu'une application cumulative n'est pas possible, la relation entre le droit général et le droit spécifique est généralement régie par le principe “*lex specialis derogat legi generali*”, lequel implique que la loi spécifique l'emporte sur la loi générale.

Par souci de clarté, il nous semble judicieux de préciser, dans le dispositif, que cette réglementation aura valeur de *lex generalis*, et qu'elle ne portera donc pas préjudice aux réglementations sectorielles régionales ou fédérales. L'application cumulative des dispositions de la législation sectorielle et de la loi générale perturberait l'équilibre actuel

Nr. 6 van de dames **Van Bossuyt** en **Houtmeyers** en de heer **Freilich**

Art. 3

Het voorgestelde artikel I.22/1 aanvullen met het volgende lid:

“Boek XIX is niet van toepassing indien en in de mate dat de betaling van schulden van de consument aan een onderneming reeds geregeld is krachtens specifieke of regionale wetgeving.”

VERANTWOORDING

In de memorie van toelichting van het wetsontwerp wordt verduidelijkt dat er reeds meerdere vormen van sectorale wetgeving bestaan, zowel op federaal niveau als op gewestelijk niveau, die bepaalde aspecten van minnelijke invordering van een onbetaalde schuld regelen. De sectorale wetgevingen zijn het resultaat van ofwel omzettingen van Europese richtlijnen (met name voor krediet) ofwel de bereidwilligheid om specifieke maatregelen op te leggen om de consument te beschermen vanwege het bijzondere karakter van bepaalde verstrekte diensten (zoals telecommunicatie, waar het de bedoeling is om te verduidelijken dat operatoren in geval van een onbetaalde factuur andere maatregelen moeten nemen dan een onderbreking van de dienst). Er wordt gestipuleerd dat het regelgevingskader dat door het wetsontwerp wordt geïmplementeerd geldt onverminderd alle bijzondere wetgevingen die van toepassing blijven gezien het doel van de bijzondere bescherming die ze nastreven en de specifieke beoogde diensten (zoals water, energie en telecom). Het huidige regelgevingskader is echter van toepassing op diezelfde diensten aangezien de algemene en specifieke regels gelijktijdig van toepassing zijn op eenzelfde situatie. In principe worden ze dus op cumulatieve wijze toegepast. Als een cumulatieve toepassing niet mogelijk is, wordt de relatie tussen het algemeen recht en het specifiek recht doorgaans geregeld door het principe “*lex specialis derogat legi generali*”. Dit principe houdt in dat een specifieke wet voorrang heeft op een algemene wet.

Teneinde voor duidelijkheid te zorgen, lijkt het ons aangegeven om in het dispositief te specificeren dat deze regelgeving als *lex generalis* geldt, en dat zij dus sectorspecifieke regelgeving op regionaal of federaal niveau onverlet laat. Een cumulatieve toepassing van de bepalingen van de sectorspecifieke wetgeving en van de algemene wet zou het huidige

de la réglementation sectorielle. Le concours du nouveau livre XIX et des réglementations sectorielles ou régionales pourrait être source d'incertitude juridique quant aux règles à appliquer en définitive. C'est pourquoi, dans ces secteurs, il convient de donner la priorité aux règles spécifiquement édictées au niveau sectoriel.

evenwicht van de sectorspecifieke regelgeving verstoren. Een samenloop van het nieuwe boek XIX en sectorspecifieke of regionale regelgeving zou aanleiding kunnen geven tot rechtsonzekerheid over welke regels er uiteindelijk van toepassing zijn. Daarom moet voor die sectoren voorrang worden gegeven aan de regels die speciaal voor de sector werden ontworpen.

Anneleen Van Bossuyt (N-VA)

Katrien Houtmeyers (N-VA)

Michael Freilich (N-VA)

N° 7 de Mmes **Van Bossuyt** et **Houtmeyers** et de **M. Freilich**

Art. 15

Apporter les modifications suivantes:

1° dans le § 1^{er}, remplacer le mot “quatrième” par le mot “sixième”;

2° supprimer le § 2;

3° le § 3, qui devient le § 2, est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. La présente loi sera évaluée un an après son entrée en vigueur par le ministre ayant l'Économie dans ses attributions et par le ministre ayant la Protection des consommateurs dans ses attributions. Cette évaluation sera communiquée à la Chambre des représentants et y sera examinée.

Les montants visés aux articles XIX.2, § 2, alinéa 2 et XIX.4, alinéa 1^{er}, sont indexés annuellement au 1^{er} janvier sur la base de l'indice des prix à la consommation qui a cours à la date de l'entrée en vigueur de la présente loi.”.

JUSTIFICATION

1° Nous souhaitons postposer la date d'entrée en vigueur de deux mois afin que les entreprises disposent de six mois pour se conformer à la nouvelle législation. Ce report servira en outre l'intérêt général des consommateurs, étant donné que les entreprises pourront se préparer de manière optimale à l'entrée en vigueur de la loi.

2° L'application des dispositions du projet de loi aux dettes nées de contrats conclus avant l'entrée en vigueur de la loi (contrats en cours) crée une insécurité juridique et aurait des conséquences pratiques déraisonnables. Les entreprises qui avaient légitimement élaboré leurs clauses indemnitaires et leur politique de recouvrement afin de limiter les préjudices en cas de non-paiement seraient en effet confrontées à des obstacles supplémentaires qui auraient un impact sur leur trésorerie.

Nr. 7 van de dames **Van Bossuyt** en **Houtmeyers** en de heer **Freilich**

Art. 15

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1° in paragraaf 1 het getal “vierde” vervangen door het getal “zesde”;

2° paragraaf 2 weglaten;

3° paragraaf 3, die paragraaf 2 wordt, vervangen als volgt:

“§ 2. De wet wordt een jaar na haar inwerkingtreding geëvalueerd door de minister bevoegd voor Economie en de minister bevoegd voor Consumentenbescherming. De evaluatie wordt bezorgd en besproken in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De bedragen bedoeld in artikel XIX.2, § 2, tweede lid en XIX.4, eerste lid, worden jaarlijks op 1 januari geïndexeerd op basis van de consumptieprijsindex die geldt op de datum van inwerkingtreding van deze wet.”.

VERANTWOORDING

1° Wij wensen de datum van de inwerkingtreding twee maanden op te schuiven, opdat de ondernemingen zes maanden zouden hebben om zich in regel te stellen met deze wetgeving. Het algemeen belang van de consument is bovendien gediend met het feit dat ondernemingen zich optimaal kunnen voorbereiden op de inwerkingtreding van de wet.

2° De toepassing van de bepalingen van dit wetsontwerp op schulden ontstaan uit overeenkomsten die werden afgesloten vóór de inwerkingtreding van de wet (lopende overeenkomsten) schept rechtsonzekerheid en zou onredelijke praktische gevolgen hebben. Ondernemingen die op een rechtmatige wijze hun schadebedingen en invorderingsbeleid hadden opgesteld om de schade bij wanbetaling tot een minimum te beperken, zouden immers worden geconfronteerd met extra obstakels die een impact hebben op hun cashflow.

3° Une évaluation de la loi permettra de vérifier si les modifications législatives apportées produisent l'effet escompté et ouvrira la possibilité d'y apporter des ajustements si nécessaire. Nous estimons en outre qu'il est souhaitable que les montants visés aux articles XIX.2, § 2, alinéa 2, et XIX.4, alinéa 1^{er}, soient indexés annuellement.

3° Een wetsevaluatie kan nagaan of de wettelijke aanpassingen het beoogde effect ressorteren en biedt de gelegenheid om, waar nodig, de wet bij te sturen. Daarnaast achten wij het wenselijk dat de bedragen bedoeld in artikel XIX.2, § 2, tweede lid, en XIX.4, eerste lid, jaarlijks worden geïndexeerd.

Anneleen Van Bossuyt (N-VA)
Katrien Houtmeyers (N-VA)
Michael Freilich (N-VA)

N° 8 de Mme **Verhelst et consorts**

Art. 15

Insérer un paragraphe 2/1, rédigé comme suit:

“§ 2/1. Les inscriptions accordées en vertu de la loi du 20 décembre 2002 relatif au recouvrement amiable des dettes du consommateur restent valables après l’entrée en vigueur de la présente loi tant que les recouvreurs de dettes concernés continuent de remplir les conditions de leur inscription.”

JUSTIFICATION

Cette disposition transitoire permettant aux recouvreurs de dettes qui sont actuellement inscrits sous l’empire de la loi du 20 décembre 2002 de poursuivre leurs activités de recouvrement après l’entrée en vigueur de la nouvelle loi est en effet souhaitable. Le présent projet n’instaure aucune nouvelle condition et exigence au regard de la loi du 20 décembre 2002 relatif au recouvrement amiable des dettes du consommateur ou de l’arrêté royal du 17 février 2005 réglementant l’inscription des personnes qui exercent une activité de recouvrement amiable de dettes et les garanties dont ces personnes doivent disposer.

Nr. 8 van mevrouw **Verhelst c.s.**

Art. 15

Een paragraaf 2/1 invoegen, luidende:

“§ 2/1. De inschrijvingen verleend krachtens de wet van 20 december 2002 betreffende de minnelijke invordering van schulden van de consument blijven geldig na de inwerkingtreding van deze wet voor zover de betrokken schuldinvoerders blijven voldoen aan de voorwaarden van hun inschrijving.”

VERANTWOORDING

Een overgangsmaatregel is wenselijk om ervoor te zorgen dat de schuldinvoerders die op basis van de vroegere wet zijn ingeschreven hun activiteit tijdelijk kunnen blijven uitoefenen na de inwerkingtreding van de nieuwe regeling. Het ontwerp voert geen nieuwe voorwaarde en vereiste in ten opzichte van de wet van 20 december 2002 betreffende de minnelijke invordering van schulden van de consument of van het koninklijk besluit van 17 februari 2005 tot regeling van de inschrijving van de personen die een activiteit van minnelijke invordering van schulden uitoefenen en van de waarborgen waarover deze personen moeten beschikken.

Kathleen Verhelst (Open Vld)
 Leslie Leoni (PS)
 Florence Reuter (MR)
 Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
 Leen Dierick (cd&v)
 Melissa Depraetere (Vooruit)
 Barbara Creemers (Ecolo-Groen)