

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 février 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement des étrangers,
en ce qui concerne l'instauration
de tests d'intégration contraignants
avant le départ pour la Belgique
en cas de regroupement familial**

(déposée par Mme Barbara Pas et
M. Ortwin Depoortere)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 februari 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980 betreffende de toegang
tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging
en de verwijdering van vreemdelingen,
wat betreft de invoering van bindende
integratietesten bij gezinshereniging
voor het vertrek naar België**

(ingediend door mevrouw Barbara Pas en
de heer Ortwin Depoortere)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

RÉSUMÉ

Outre l'afflux important de demandeurs d'asile, environ 50.000 bénéficiaires du regroupement familial arrivent en Belgique chaque année. Le système du regroupement familial et de la migration matrimoniale génère un afflux permanent et fait aussi en sorte que le processus d'intégration doit chaque fois repartir de zéro.

Contrairement à certains autres pays européens, la Belgique n'impose pas de tests d'intégration contraignants aux candidats au regroupement familial. En effet, les étrangers qui s'établissent aujourd'hui en Belgique dans le cadre du regroupement familial ne sont censés faire des efforts d'intégration qu'après leur arrivée.

Cette proposition de loi vise à instaurer un test d'intégration préalable pour les bénéficiaires du regroupement familial, sous la forme d'un examen d'intégration. Cet examen doit comporter les parties suivantes:

1° l'examen des valeurs et normes fondamentales de notre société;

2° l'examen des aptitudes orales et écrites dans la langue de la communauté dans laquelle ils comptent s'établir; et

3° la signature d'une déclaration par laquelle ils indiquent comprendre et s'engagent à respecter les normes et valeurs fondamentales de la société.

SAMENVATTING

Naast de belangrijke instroom van asielzoekers komen jaarlijks ongeveer 50.000 gezinsmigranten naar België. Het systeem van gezinshereniging en huwelijksmigratie genereert een permanente instroom van migranten en zorgt er ook voor dat het integratieproces telkens van nul moet herbeginnen.

In tegenstelling tot sommige andere Europese landen kent België geen bindende integratietesten voor kandidaat-gezinsmigranten. Vreemdelingen die vandaag in het kader van gezinshereniging naar België komen, worden immers pas na aankomst verondersteld inspanningen voor integratie te leveren.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een voorafgaande integratietest voor gezinsmigranten in te voeren, die de vorm aanneemt van een inburgeringsexamen. Dat examen dient te bestaan uit:

1° het examineren van de fundamentele waarden en normen van onze samenleving;

2° het examineren van mondelinge en schriftelijke vaardigheden in de taal van de gemeenschap waar zij zich zullen vestigen;

3° de ondertekening van een verklaring waarbij zij te kennen geven de fundamentele waarden en normen van de samenleving te begrijpen en er naar te handelen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Outre l'afflux important de demandeurs d'asile, environ 50.000 bénéficiaires du regroupement familial arrivent en Belgique chaque année. Le VB met en garde depuis longtemps contre les conséquences d'une immigration incontrôlée par le biais du regroupement familial et de la migration matrimoniale. En effet, non seulement ce système génère un afflux permanent, mais il fait en sorte que le processus d'intégration doit chaque fois repartir de zéro. Nous préconisons donc un durcissement sensible du système.

Contrairement à certains autres pays européens, la Belgique n'impose pas de tests d'intégration contraignants aux candidats au regroupement familial. En effet, les étrangers qui viennent aujourd'hui en Belgique dans le cadre du regroupement familial ne sont censés faire des efforts d'intégration qu'après leur arrivée (article 1/2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, ci-après "loi sur les étrangers").

L'article 7, 2, de la directive 2003/86/CE du Conseil du 22 septembre 2003 relative au droit au regroupement familial (ci-après: "directive sur le regroupement familial") prévoit cependant la possibilité d'imposer des conditions d'intégration avant le départ pour la Belgique:

"2. Les États membres peuvent exiger des ressortissants de pays tiers qu'ils se conforment aux mesures d'intégration, dans le respect du droit national.

En ce qui concerne les réfugiés et/ou les membres de la famille de réfugiés visés à l'article 12, les mesures d'intégration visées au premier alinéa ne peuvent s'appliquer qu'une fois que les personnes concernées ont bénéficié du regroupement familial."

Nous proposons qu'à l'instar des pays voisins, la Belgique impose aux personnes qui souhaitent s'installer dans notre pays dans le cadre du regroupement familial de passer un examen d'intégration avant leur départ. En Allemagne par exemple, les bénéficiaires du regroupement familial sont tenus, depuis septembre 2007, de prouver qu'ils ont des connaissances de base de la langue allemande comme condition pour bénéficier du droit de séjour¹. Aux Pays-Bas aussi, la réussite de l'examen d'intégration est une condition pour bénéficier de ce droit².

¹ EMN, *Family reunification of third-country nationals in Germany*, www.ec.europa.eu/migrant-integration/library-document/family-reunification-third-country-nationals-germany_en

² Voir www.mvv-gezinshereniging.nl/gezinshereniging/voorwaarden-mvv/inburgering-in-het-buitenland

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Naast de grote instroom van asielzoekers komen jaarlijks ongeveer 50.000 gezinsmigranten naar België. VB waarschuwt al lang voor de gevolgen van de ongebreidelde immigratie door middel van de zogenaamde gezinshereniging en huwelijksmigratie. Dat systeem genereert immers niet alleen een permanente instroom, maar zorgt er ook voor dat het integratieproces telkens van nul moet herbeginnen. Wij pleiten dan ook voor een gevoelige verstrakking van het systeem.

In tegenstelling tot sommige andere Europese landen kent België geen bindende integratietesten voor kandidaat-gezinmigranten. De vreemdeling die vandaag via gezinshereniging naar België komt, wordt immers slechts na zijn of haar aankomst verondersteld inspanningen tot integratie te leveren (artikel 1/2, § 1, eerste lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, hierna "Vreemdelingenwet").

Artikel 7, 2, van Richtlijn 2003/86/EG van de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging (hierna "Gezinsherenigingsrichtlijn") voorziet echter in de mogelijkheid om integratievoorwaarden op te leggen vóór het vertrek naar België:

"2. De lidstaten kunnen van onderdanen van derde landen verlangen dat zij overeenkomstig het nationale recht aan integratievoorwaarden voldoen.

De integratievoorwaarden als bedoeld in de vorige alinea kunnen ten aanzien van vluchtelingen/gezinsleden van vluchtelingen als bedoeld in artikel 12 alleen worden toegepast nadat de betrokken personen gezinshereniging is toegestaan."

Wij stellen voor dat, in navolging van wat in onze buurlanden reeds vereist is, België personen die naar dit land komen in het kader van gezinshereniging vóór vertrek een inburgeringsexamen laat afleggen. Zo moeten in Duitsland gezinsmigranten sinds september 2007 als voorwaarde voor hun verblijfsrecht bewijzen dat zij een basiskennis hebben van de Duitse taal¹. Ook in Nederland is het slagen voor het inburgeringsexamen een voorwaarde voor het verblijfsrecht².

¹ EMN, *Family reunification of third-country nationals in Germany*, www.ec.europa.eu/migrant-integration/library-document/family-reunification-third-country-nationals-germany_en

² Zie www.mvv-gezinshereniging.nl/gezinshereniging/voorwaarden-mvv/inburgering-in-het-buitenland

Selon nous, l'examen d'intégration doit comporter les parties suivantes:

1° l'examen des valeurs et normes fondamentales de notre société;

2° l'examen des aptitudes orales et écrites dans la langue de la communauté dans laquelle ils comptent s'établir; et

3° la signature d'une déclaration par laquelle ils indiquent comprendre et s'engagent à respecter les normes et valeurs fondamentales de la société.

L'examen d'intégration doit être présenté par les personnes majeures visées à l'article 10, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4° et 5°.

L'examen d'intégration est présenté dans le poste diplomatique établi dans le pays d'origine des membres de la famille visés à l'article 10, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4° et 5°. À défaut de ce poste diplomatique, l'examen est présenté dans le poste diplomatique le plus proche établi dans un pays voisin. Les conditions de réussite de l'examen d'intégration sont fixées par l'autorité compétente.

Étant donné que la directive sur le regroupement familial ne permet pas d'imposer des conditions d'intégration aux membres de la famille de réfugiés reconnus avant leur départ pour la Belgique, une exception sera prévue pour cette catégorie de bénéficiaires du regroupement familial.

C'est pourquoi nous proposons d'insérer, dans l'article 1/2 de la loi sur les étrangers, en guise d'exception au paragraphe 1^{er}, un paragraphe 5 rédigé comme suit:

“§ 5. Les membres de la famille majeurs d'un étranger visés à l'article 10, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4° et 5°, joignent à leur demande de séjour une attestation de réussite d'un examen d'intégration.

L'examen d'intégration comporte trois parties:

1° l'examen des valeurs et normes fondamentales de notre société;

2° l'examen des aptitudes orales et écrites dans la langue de la communauté dans laquelle ils comptent s'établir; et

Het inburgeringsexamen dient volgens ons te bestaan uit:

1° het examineren van de fundamentele waarden en normen van onze samenleving;

2° het examineren van mondelinge en schriftelijke vaardigheden in de taal van de gemeenschap waar zij zich zullen vestigen;

3° de ondertekening van een verklaring waarbij zij te kennen geven dat zij de fundamentele waarden en normen van de samenleving begrijpen en er naar zullen handelen.

Het inburgeringsexamen dient te worden afgelegd door de in artikel 10, § 1, eerste lid, 4° en 5°, bedoelde meerderjarige personen.

Het inburgeringsexamen wordt afgelegd in de diplomatieke post in het land van herkomst van de in artikel 10, § 1, eerste lid, 4° en 5°, bedoelde familieleden. Indien dat land geen diplomatieke post heeft, dient het examen te worden afgelegd in de dichtstbijzijnde diplomatieke post van een buurland. De voorwaarden voor het behalen van het inburgeringsexamen worden bepaald door de daartoe bevoegde overheid.

Vermits de Gezinsherenigingsrichtlijn niet toelaat om integratievoorwaarden op te leggen aan gezinsleden van erkende vluchtelingen vóór het vertrek naar België, zal een uitzondering worden bepaald voor deze categorie van gezinsmigranten.

Om deze redenen stellen wij voor om in artikel 1/2 van de Vreemdelingenwet, als uitzondering op paragraaf 1, een paragraaf 5 in te voegen, luidende:

“§ 5. De in artikel 10, § 1, eerste lid, 4° en 5°, bedoelde meerderjarige familieleden van een vreemdeling voegen aan hun verblijfsaanvraag een attest van een geslaagd inburgeringsexamen toe.

Het inburgeringsexamen bestaat uit:

1° het examineren van fundamentele waarden en normen van onze samenleving;

2° het examineren van mondelinge en schriftelijke vaardigheden in de taal van de gemeenschap waar zij zich zullen vestigen; en

3° la signature d'une déclaration par laquelle ils indiquent comprendre et s'engagent à respecter les normes et valeurs fondamentales de la société.

L'examen d'intégration est présenté dans le poste diplomatique établi dans le pays d'origine des membres de la famille visés à l'alinéa 1^{er}. À défaut de ce poste diplomatique, l'examen est présenté dans le poste diplomatique le plus proche établi dans un pays voisin.

Les conditions de réussite de l'examen d'intégration visé à l'alinéa 1^{er} seront fixées par l'autorité compétente.

Cette disposition n'est pas applicable aux membres de la famille visés à l'article 10, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4° et 5° d'un étranger reconnu réfugié."

3° de ondertekening van een verklaring waarbij zij te kennen geven dat zij de fundamentele waarden en normen van de samenleving begrijpen en er naar zullen handelen.

Het inburgeringsexamen wordt afgelegd in de diplomatieke post in het land van herkomst van de in het eerste lid bedoelde familieleden. Bij gebrek aan diplomatieke post wordt het examen afgelegd in de dichtstbijzijnde diplomatieke post in een buurland.

De voorwaarden voor het behalen van het inburgeringsexamen als bedoeld in het eerste lid worden bepaald door de daartoe bevoegde overheid.

Deze regeling is niet van toepassing op de in artikel 10, § 1, eerste lid, 4° en 5°, bedoelde familieleden van een als vluchteling erkende vreemdeling."

Barbara Pas (VB)
Ortwin Depoortere (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La présente loi transpose partiellement la directive 2003/86/CE du Conseil du 22 septembre 2003 relative au droit au regroupement familial.

Art. 3

Dans l'article 1/2 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, inséré par la loi du 18 décembre 2016 et modifié en dernier lieu par la loi du 29 novembre 2022, il est inséré un paragraphe 5 rédigé comme suit:

"§ 5. Les membres de la famille majeurs d'un étranger visés à l'article 10, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4^o et 5^o, joignent à leur demande de séjour une attestation de réussite d'un examen d'intégration. L'examen d'intégration comporte trois parties:

1^o l'examen des valeurs et normes fondamentales de notre société;

2^o l'examen des aptitudes orales et écrites dans la langue de la communauté dans laquelle ils comptent s'établir; et

3^o la signature d'une déclaration par laquelle ils indiquent comprendre et s'engagent à respecter les normes et valeurs fondamentales de la société.

L'examen d'intégration est présenté dans le poste diplomatique établi dans le pays d'origine des membres de la famille visés à l'alinéa 1^{er}. À défaut de ce poste diplomatique, l'examen est présenté dans le poste diplomatique le plus proche établi dans un pays voisin.

Les conditions de réussite de l'examen d'intégration visé à l'alinéa 1^{er} seront fixées par l'autorité compétente.

Cette disposition n'est pas applicable aux membres de la famille visés à l'article 10, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4^o et 5^o d'un étranger reconnu réfugié."

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Deze wet voorziet in de gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2003/86/EG van de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging.

Art. 3

In artikel 1/2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd bij de wet van 18 december 2016 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 29 november 2022, wordt een paragraaf vijf ingevoegd, luidende:

"§ 5. De in artikel 10, § 1, eerste lid, 4^o en 5^o, bedoelde meerderjarige familieleden van een vreemdeling voegen aan hun verblijfsaanvraag een attest van een geslaagd inburgeringsexamen toe. Het inburgeringsexamen bestaat uit:

1^o het examineren van fundamentele waarden en normen van onze samenleving;

2^o het examineren van mondelinge en schriftelijke vaardigheden in de taal van de gemeenschap waar zij zich zullen vestigen; en

3^o de ondertekening van een verklaring waarbij zij te kennen geven dat zij de fundamentele waarden en normen van de samenleving begrijpen en er naar zullen handelen.

Het inburgeringsexamen wordt afgelegd in de diplomatieke post in het land van herkomst van de in het eerste lid bedoelde familieleden. Bij gebrek aan diplomatieke post wordt het examen afgelegd in de dichtstbijzijnde diplomatieke post in een buurland.

De voorwaarden voor het behalen van het inburgeringsexamen als bedoeld in het eerste lid worden bepaald door de daartoe bevoegde overheid.

Deze regeling is niet van toepassing op de in artikel 10, § 1, eerste lid, 4^o en 5^o, bedoelde familieleden van een als vluchteling erkende vreemdeling."

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2024.

19 janvier 2023

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2024.

19 januari 2023

Barbara Pas (VB)
Ortwin Depoortere (VB)