

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mars 2023

PROJET DE LOI

**portant octroi de la garantie de l'État
dans le cadre de l'assistance macrofinancière
exceptionnelle à l'Ukraine accordée
par l'Union européenne**

Rapport

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. Dieter Vanbesien

Sommaire**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses du ministre	7
C. Répliques des membres	8
III. Discussion des articles et votes	8

Voir:

Doc 55 **3157/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 maart 2023

WETSONTWERP

**houdende de toekenning
van de staatsgarantie in het kader
van buitengewone macrofinanciële
bijstand aan Oekraïne door de Europese Unie**

Verslag

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Dieter Vanbesien**

Inhoud**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de minister	7
C. Replieken van de leden	8
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	8

Zie:

Doc 55 **3157/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

09099

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mardi 7 mars 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, indique que le projet de loi à l'examen vise à octroyer une garantie de l'État de maximum 124.440.640 euros à l'Union européenne, dans le cadre de l'assistance macrofinancière exceptionnelle qu'elle accorde à l'Ukraine.

En raison de l'invasion russe et de son impact destructeur, y compris sur l'économie ukrainienne, l'Ukraine a perdu l'accès aux marchés internationaux des capitaux. Cette situation ne lui laisse que très peu de réserves, si bien que les fonctions de base de l'État ukrainien se sont plus garanties.

Progressivement, la communauté internationale a pris plusieurs initiatives, tant bilatérales que multilatérales, afin d'offrir l'assistance nécessaire à l'Ukraine au travers de subventions, de prêts et de garanties. Dans ce cadre, la Commission européenne a annoncé, dans sa communication intitulée "Aide immédiate et aide à la reconstruction de l'Ukraine" du 18 mai 2022, approuvée par le Conseil européen des 23 et 24 juin 2022, une aide macrofinancière exceptionnelle d'un montant maximal de 9 milliards d'euros. Les 6 milliards d'euros pour lesquels cette garantie est demandée en font partie. Les 3 milliards d'euros restants font partie de l'assistance qui sera accordée en 2023. Aucune garantie n'est demandée aux États membres à cet égard.

Cette assistance macrofinancière exceptionnelle diffère du mécanisme d'assistance macrofinancière ordinaire par une flexibilité accrue, mais elle est toutefois subordonnée à la condition préalable que l'Ukraine respecte les principes de l'État de droit et garantisse le respect des droits humains.

Vu les difficultés auxquelles l'Ukraine est confrontée et la probabilité de pertes, la Commission européenne a estimé qu'une couverture budgétaire de 70 % était nécessaire pour protéger le budget européen et préserver la solvabilité de l'Union européenne. Dans le cadre d'une assistance macrofinancière ordinaire, la couverture est généralement limitée à 9 %. Compte tenu de la situation spécifique de l'Ukraine, il convient que les États membres fournissent la couverture budgétaire

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 7 maart 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, de heer Vincent Van Peteghem, legt uit dat het voorliggende wetsontwerp tot doel heeft een staatsgarantie van maximum 124.440.640 euro toe te kennen aan de Europese Unie, in het kader van buitengewone macrofinanciële bijstand aan Oekraïne door de Europese Unie.

Wegens de Russische invasie en diens vernietigende impact ook op de Oekraïense economie, heeft Oekraïne de toegang tot de internationale kapitaalmarkten verloren en blijven er slechts zeer beperkte reservebuffers over waardoor de basisfuncties van de Oekraïense staat niet meer zijn gegarandeerd.

Gaandeweg zijn er door de internationale gemeenschap diverse initiatieven, zowel bilateraal als multilateraal, ondernomen om via subsidies, leningen en garanties de nodige ondersteuning te gaan bieden. In die context heeft de Europese Commissie via haar mededeling "Hulp voor en wederopbouw van Oekraïne" van 18 mei 2022 en bekrachtigd door de Europese Raad van 23 en 24 juni 2022 een buitengewone macro-financiële bijstand voor een maximumbedrag van 9 miljard euro aangekondigd. De 6 miljard euro waarvoor deze garantie wordt gevraagd, maakt hiervan deel uit. De resterende 3 miljard euro maakt onderdeel uit van de steun voor 2023. Hiervoor wordt geen garantie van de lidstaten gevraagd.

Deze buitengewone macro-financiële bijstand wijkt af van het reguliere macro-financiële bijstandsmechanisme door meer flexibiliteit te bieden, maar is tegelijkertijd ook onderworpen aan de voorwaarde dat Oekraïne de principes van de rechtstaat respecteert en de naleving van de mensenrechten garandeert.

Rekening houdend met de uitdagingen waarmee Oekraïne wordt geconfronteerd en de kans op verliezen, heeft de Europese Commissie dan ook voorgesteld dat een begrotingsdekking van 70 % nodig is om de EU-begroting te beschermen en de kredietwaardigheid van de EU te vrijwaren. In normale omstandigheid is de dekking beperkt tot 9 % bij reguliere macro-financiële assistentie. Wegens de specifieke situatie waarin Oekraïne zich bevindt, dienen de lidstaten de resterende 61 %

complémentaire de 61 % sous la forme de garanties, la contribution de chaque État membre étant calculée au prorata de son revenu national brut (RNB).

En ce qui concerne la Belgique, la clé de répartition prévoit une contribution correspondant à la part relative de notre pays dans le RNB total de l'Union européenne, soit 3,4001 %. En conséquence, la Belgique doit fournir une garantie qui s'élèvera au maximum à 124.440.640 euros.

Les États membres ne doivent pas fournir de liquidités anticipativement. Celles-ci seront demandées en cas de non-remboursement par l'Ukraine et si les provisions du fonds commun de provisionnement affectées à l'Ukraine sont épuisées. Cette mesure n'aura un impact budgétaire que si l'exécution de la garantie est demandée.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Sander Loones (N-VA) s'enquiert d'abord de l'impact potentiel de cette garantie d'État sur le budget de la Belgique. Quel sera exactement le risque? Des simulations ont-elles été réalisées afin d'évaluer le risque de non-remboursement par l'Ukraine? Dans quel délai cette garantie d'État pourra-t-elle être activée?

L'intervenant déplore par ailleurs que cette garantie ne puisse être discutée qu'en commission des Finances. Il aurait souhaité pouvoir également examiner cette question avec des experts en relations internationales au sein de la commission des Relations extérieures ou du comité d'avis pour les Questions européennes.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) indique que le groupe Ecolo-Groen est très favorable à la solidarité à l'égard de l'Ukraine. La guerre menée en Ukraine cause des souffrances inhumaines, mais aussi des dégâts économiques et des dégâts en matière d'infrastructure. La garantie d'État à l'examen permettra de résoudre une petite partie de ces problèmes. Son groupe soutiendra dès lors pleinement le projet de loi à l'examen.

M. Hugues Bayet (PS) se rallie à l'intervention de l'intervenant précédent. Le groupe PS soutiendra également le projet de loi à l'examen avec conviction.

M. Wouter Vermeersch (VB) fait observer que l'Ukraine élabore un partenariat avec l'Union européenne

van de budgettaire dekking te verstrekken in de vorm van garanties, waarbij de door elke lidstaat toegezegde bedragen *pro rata* van het Bruto Nationaal Inkomen (BNI) worden berekend.

Wat de Belgische bijdrage betreft, komt de bijdragesleutel overeen met het relatieve aandeel van België in het totale BNI van de Unie namelijk 3,4001 %, waardoor ons land dus een garantie moet geven van maximum 124.440.640 euro.

De lidstaten moeten niet in ex-ante contanten voorzien. Deze zullen worden opgevraagd bij een eventuele niet-terugbetaling door Oekraïne en indien de voorzieningen van het Gemeenschappelijk voorzieningsfonds voor Oekraïne uitgeput zijn. Alleen indien een beroep zou worden gedaan op de uitvoering van de waarborg, zou er een impact zijn op de begroting.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) wenst vooreerst te vernemen wat de potentiële impact van de staatsgarantie is voor de Belgische begroting. Wat is precies de risicomarge? Zijn er simulaties gemaakt om het risico op niet-terugbetaling door Oekraïne in te schatten? Binnen welke termijn zal deze staatsgarantie mogelijk kunnen worden aangesproken?

Verder betreurt de spreker dat deze staatsgarantie enkel kan worden besproken in de commissie voor Financiën. Hij had het liever gezien dat dit onderwerp ook kon besproken worden met de buitenlandexperten van de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen of het adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) geeft aan dat de Ecolo-Groen-fractie een grote voorstander is van de solidariteit met Oekraïne. De oorlog in Oekraïne brengt onmenselijk leed met zich mee, om nog maar te zwijgen van de economische schade of de schade aan de infrastructuur. De staatsgarantie kan alvast een klein deel van de zorgen wegnemen. Zijn fractie zal dit wetsontwerp dan ook ten volle steunen.

De heer Hugues Bayet (PS) sluit zich aan bij de vorige spreker. Ook de PS-fractie zal dit wetsontwerp met volle overtuiging steunen.

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt op dat Oekraïne sinds 2014 een samenwerking met de EU

depuis 2014. Celui-ci dépasse la simple coopération bilatérale et s'étend aussi progressivement à une association politique et à une intégration économique, mais aussi à un soutien financier.

L'Union européenne soutient financièrement l'Ukraine en lui fournissant une assistance macrofinancière (AMF).

L'AMF est un instrument financier grâce auquel l'Union européenne octroie une aide financière à des pays partenaires situés dans son environnement immédiat et confrontés à une crise de leur balance des paiements.

L'AMF est généralement accordée sous la forme de prêts et peut également être partiellement accordée sous la forme de dons en provenance du budget de l'Union européenne afin d'accorder les prêts à des conditions plus préférentielles lorsque la situation financière du pays en crise le requiert.

Le ministre sait-il à combien de milliards d'euros s'élève l'assistance accordée jusqu'à présent à l'Ukraine par l'Union européenne? Quelle est la proportion de prêts, de garanties et de subventions dans cette assistance?

M. Wouter Beke (cd&v), Mme Marianne Verhaert (Open Vld) et Mme Gita Vanpeborgh (Vooruit) expriment également leur soutien au projet de loi à l'examen.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) aborde plusieurs thèmes dans son intervention.

1. Condamnation de l'agressions russe

Si besoin en est, l'orateur rappelle d'abord que, dès le départ, le PVDA-PTB a condamné fermement l'attaque illégale, criminelle et meurtrière lancée par la Russie contre l'Ukraine le 24 février 2022.

Cette invasion russe cause une catastrophe humanitaire. Après un an de guerre, on estime qu'il y a environ 200.000 morts. Des quartiers entiers sont détruits. Des infrastructures essentielles sont dévastées. Chaque jour de guerre supplémentaire aggrave ce terrible bilan. Avec la ligne du front gelée depuis des mois, ce serait le moment de lancer des négociations de paix.

2. L'assistance financière à l'Ukraine

L'assistance macrofinancière exceptionnelle visée dans ce projet de loi prétend aider l'Ukraine, mais l'Union européenne fournit cette assistance en échange de réformes structurelles qui vont rendre plus compliquée la reconstruction de la société ukrainienne après la fin du conflit.

opboudt, dat verder gaat dan bilaterale samenwerking alleen en zich ook ontwikkelt tot geleidelijke politieke associatie en economische integratie, maar ook financiële steun.

De Europese Unie verleent financiële steun aan Oekraïne via macrofinanciële bijstand (MFB).

MFB is een bestaand financieel instrument van de EU, waarbij financiële steun wordt verleend aan partnerlanden in de directe omgeving van de EU die met een betalingsbalanscrisis worden geconfronteerd.

MFB-steun bestaat doorgaans uit het verstrekken van leningen en kan deels ook uit giften uit de EU-begroting bestaan om de lening onder meer concessionele voorwaarden te verstrekken als de financiële situatie van het land in nood dit vereist.

Heeft de minister zicht op hoeveel miljarden euro aan steun de Europese Unie tot nu toe aan Oekraïne heeft verstrekt? Hoe is deze steun verdeeld in leningen, garanties en subsidies?

De heer Wouter Beke (cd&v), mevrouw Marianne Verhaert (Open Vld) en mevrouw Gita Vanpeborgh (Vooruit) drukken eveneens hun steun uit voor het wetsontwerp.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) brengt in zijn betoog meerdere thema's te berde.

1. Veroordeling van de Russische agressie

Zo nodig herinnert de spreker er eerst aan dat de PVDA-PTB de illegale, criminele en moorddadige aanval van Rusland tegen Oekraïne op 24 februari 2022 van meet af aan met klem heeft veroordeeld.

Die Russische invasie veroorzaakt een humanitaire ramp. Na één jaar oorlog zouden er ongeveer 200.000 doden gevallen zijn. Hele wijken en essentiële infrastructuurvoorzieningen zijn vernietigd. Met elke bijkomende oorlogsdag worden deze treurige gevolgen erger. De frontlinie is al sinds maanden ongewijzigd en het is dus tijd om vredesonderhandelingen aan te vatten.

2. Financiële bijstand aan Oekraïne

De in het onderhavige wetsontwerp bedoelde uitzonderlijke macrofinanciële bijstand zou bedoeld zijn om Oekraïne te helpen, maar de Europese Unie verleent die bijstand in ruil voor structurele hervormingen die de wederopbouw van de Oekraïense samenleving na afloop van het conflict zullen bemoeilijken.

Le volet financier de l'aide est en soi assez favorable, avec une durée de prêt plus longue (25 ans) que dans le programme standard (15 ans) et une subvention sur les charges d'intérêts: c'est-à-dire que l'Ukraine ne commencera les remboursements qu'à partir de 2033 et que la charge des intérêts sera portée par les États membres de l'UE.

Le problème se situe plutôt dans les conditions accompagnant cette aide. M. Van Hees cite l'exposé des motifs du projet de loi (DOC 55 3157/001, p. 5): "L'accord de prêt prévoit que la Commission européenne effectue des vérifications, que la Cour des comptes réalise des audits et que le Parquet européen exerce ses compétences. (...) Les conditions relatives aux politiques à mener ont pour but de renforcer la résilience immédiate du pays et la soutenabilité à long terme de sa dette".

Les réformes que l'Ukraine devrait implémenter sont mentionnées dans le mémorandum signé le 16 janvier dernier entre l'Ukraine et l'Union Européenne. Ce mémorandum prévoit 20 points, classés dans 4 catégories: stabilité macrofinancière, réformes structurelles, respect de l'État de droit et énergie. Ils devront être accomplis avant le déblocage total des fonds.

Par exemple, dans le chapitre "réformes structurelles", une des demandes est de "Démarrer le plan d'action visant à déréguler l'activité économique et améliorer le contexte économique, y compris la dérégulation du système des licences et des permis".

L'Union européenne entend également imposer ses règles en matière de faillites ou de marchés publics. On lit ainsi dans le Mémorandum: "Développer la législation en matière de marchés publics pour qu'elle soit alignée avec l'acquis communautaire, y compris pour la période de reconstruction de l'Ukraine après la guerre."

Donc, l'Union européenne impose ses règles avec l'intention assez visible d'imposer ses entreprises sur les marchés publics ukrainiens. Certaines des conditions sont imposées dès ce premier trimestre 2023, alors que le conflit est toujours en cours.

Bref, l'Union européenne impose des réformes et soumet l'Ukraine au contrôle de la Cour des comptes et de la Commission européenne, qui pourront réaliser des audits. Avec en toile de fond la dérégulation néolibérale est imposée par un gendarme européen qu'on connaît bien en Belgique – ou en Grèce – et que

Het financieel onderdeel van de steun is op zich vrij gunstig, met een langere leningslooptijd (25 jaar) dan in het standaardprogramma (15 jaar) en een subsidie inzake de rentelasten. Dat houdt in dat Oekraïne pas vanaf 2033 met de terugbetalingen zal beginnen en dat de rentelast door de lidstaten van de Europese Unie zal worden gedragen.

Het zijn veeleer de voorwaarden waarmee die steun gepaard gaat die een probleem doen rijzen. De heer Van Hees citeert uit de memorie van toelichting van het wetsontwerp (DOC 55 3157/001, blz. 5): "Daarnaast voorziet de leningsovereenkomst dat de Europese Commissie controles verricht, dat de Rekenkamer audits uitvoert en het Europees Openbaar Ministerie zijn bevoegdheden uitoefent. (...) De beleidsvoorwaarden zijn erop gericht de onmiddellijke veerkracht van Oekraïne en de houdbaarheid van zijn schuld op langere termijn te versterken."

De hervormingen die Oekraïne zou moeten doorvoeren, zijn opgenomen in het memorandum dat op 16 januari jongsteden door Oekraïne en de Europese Unie werd ondertekend. Dat memorandum omvat 20 punten die in 4 categorieën zijn ondergebracht, namelijk: macrofinanciële stabiliteit, structurele hervormingen, inachtneming van de rechtsstaat en energie. Een en ander moet concreet gestalte krijgen alvorens de fondsen volledig worden vrijgegeven.

Één van de punten in het hoofdstuk "structurele hervormingen" luidt bijvoorbeeld als volgt: "*Démarrer le plan d'action visant à déréguler l'activité économique et améliorer le contexte économique, y compris la dérégulation du système des licences et des permis.*"

De Europese Unie wil ook haar regels inzake faillissementen en overheidsopdrachten opleggen. Zo staat in het memorandum het volgende te lezen: "*Développer la législation en matière de marchés publics pour qu'elle soit alignée avec l'acquis communautaire, y compris pour la période de reconstruction de l'Ukraine après la guerre.*"

De Europese Unie legt dus haar regels op met de vrij duidelijke bedoeling haar ondernemingen op te dringen voor de Oekraïense overheidsopdrachten. Sommige voorwaarden worden al tijdens het eerste kwartaal van 2023 opgelegd, terwijl het conflict nog aan de gang is.

Kortom, de Europese Unie legt hervormingen op en onderwerpt Oekraïne aan het toezicht van de Europese Rekenkamer en van de Europese Commissie, die doorlichtingen zullen kunnen uitvoeren. Bij dit alles wordt de neoliberale deregulering opgelegd door een in België en in Griekenland welbekende "politieagent" die Oekraïne

l'Ukraine devra subir également, en n'étant même pas membre de l'Union européenne. Cela représente donc une ingérence de la part de l'Union européenne dans l'organisation d'un pays extérieur.

L'orateur est d'accord pour accorder un prêt à l'Ukraine, mais pas pour le lier à de telles conditions. Ce sont des conditions qui plairont sans doute à certaines multinationales européennes mais qui ne profitent pas à la population ukrainienne. C'est pour ces raisons que le groupe PVDA-PTB s'abstiendra.

B. Réponses du ministre

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, répond aux questions des membres.

— *Réponses aux questions de M. Loones*

En ce qui concerne le risque lié à la garantie d'État, le ministre répond que la garantie est considérée par Eurostat comme une garantie unique qu'il convient de traiter intégralement comme une obligation conditionnelle sans qu'elle soit activée. Cela signifie que son enregistrement dans le budget des dépenses ne sera nécessaire que si l'Union européenne doit effectivement avoir recours à cette garantie. Les États membres ne devront pas fournir anticipativement des moyens propres ou des espèces, ni prendre des dispositions en matière d'espèces. Les garanties ne seront en outre activées que si les provisions du fonds commun de provisionnement affectées à l'Ukraine sont épuisées en raison des défauts de paiement de l'Ukraine. Cette mesure n'aura des conséquences effectives que si l'exécution de la garantie est demandée. Cette garantie d'État expirera le 31 décembre 2058.

La Commission européenne estime que le risque de non-remboursement est élevé mais incertain. Les États membres ont également posé cette question au cours de la discussion de la proposition. Il faut naturellement tenir compte de plusieurs incertitudes: durée de la guerre, coût de la guerre, montants de l'assistance accordée à l'avenir, assistance globale à l'Ukraine et la question de savoir si l'Ukraine retrouvera à terme l'accès aux marchés financiers.

S'agissant du débat plus large sur l'Ukraine, le ministre répond qu'il est ouvert à une poursuite du débat, également à propos du rôle du FMI. Le FMI a également été associé à la discussion dans le cadre du Comité économique et financier (CEF). Octroyer des garanties était la seule solution compte tenu de l'urgence, du message qu'il

ook zal moeten ondergaan, terwijl dat land zelfs geen lid van de Europese Unie is. Een en ander behelst dus een inmenging van de Europese Unie in de organisatie van een land dat er geen deel van uitmaakt.

De spreker is het ermee eens dat een lening wordt toegekend aan Oekraïne, maar niet dat aan die lening dergelijke voorwaarden worden gekoppeld. Het gaat om voorwaarden die wellicht bij bepaalde Europese multinationale ondernemingen in de smaak zullen vallen, maar die de Oekraïense bevolking niet ten goede zullen komen. Daarom zal de PVDA-PTB zich onthouden.

B. Antwoorden van de minister

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, antwoordt op de vragen van de leden.

— *Antwoorden op de vragen van de heer Loones*

Inzake het risico verbonden aan de staatsgarantie antwoordt de minister dat Eurostat de garantie beschouwt als een eenmalige garantie die volledig als een voorwaardelijke verplichting moet worden behandeld zonder dat er een beroep op wordt gedaan. Dit betekent dat een boeking in de uitgavenbegroting alleen nodig is wanneer de Europese Unie ook effectief een beroep gaat doen op die garantie. De lidstaten hoeven van tevoren ook niet in eigen middelen of contanten te voorzien of voorzieningen in contanten te treffen. De garanties worden ook alleen maar aangesproken als de voorzieningen in het Gemeenschappelijk voorzieningsfonds voor Oekraïne door de wanbetalingen van Oekraïne zijn uitgeput. Alleen als de garantie wordt aangesproken gaat dat ook effectieve gevolgen hebben voor de begroting. De staatsgarantie verstrijkt op 31 december 2058.

De Europese Commissie gaat uit van een groot risico van niet terugbetaling, maar niet van een zekerheid. Deze vraag werd ook gesteld door de lidstaten bij de discussie over dit voorstel. Er zijn uiteraard heel wat onzekerheden: de duur van de oorlog, de kostprijs van de oorlog, de bedragen aan toekomstige steun, de globale steun aan Oekraïne en het feit of Oekraïne op een bepaald moment terug toegang zal krijgen tot de financiële markten.

Aangaande het bredere debat over Oekraïne antwoordt de minister dat hij openstaat om verder het debat te voeren ook over de rol van het IMF. In kader van het Economische en Financieel Comité (EFC) was ook het IMF betrokken bij de discussie. Garanties geven was de enige oplossing gelet op dringende nood, de boodschap

convenait d'adresser aux autres donateurs et du manque de moyens dans le budget de l'Union européenne.

— *Réponses aux questions de M. Vermeersch*

Le ministre indique qu'il répondra par écrit à la question relative au montant total de l'aide européenne fournie à l'Ukraine. Il souligne que l'Union européenne soutient l'Ukraine de façon directe et indirecte.

— *Réponses aux questions de M. Van Hees*

Concernant la question sur la conditionnalité, le ministre répond que la conditionnalité fait partie de l'instrument macrofinancier et du rapprochement entre l'Ukraine et l'Union européenne.

La première règle est même un accord avec le FMI. Pour l'Ukraine, l'Union européenne a accordé cette assistance sans un accord avec le FMI et ceci vu l'urgence et l'importance de soutenir l'Ukraine.

C. Répliques des membres

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) réplique que le FMI n'intervient pas dans ce soutien à l'Ukraine. Il n'en reste pas moins que cette institution impose souvent des conditions inacceptables lors de l'octroi de prêts.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi et ne donne lieu à aucune observation

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

naar andere donoren toe en het gebrek aan middelen op de EU-begroting.

— Antwoorden op de vragen van de heer Vermeersch

Wat het bedrag van de totale Europese steun aan Oekraïne betreft, antwoordt de minister dat hij een schriftelijk antwoord zal verzenden. De Europese Unie levert zowel via directe verbanden als via indirecte verbanden steun aan Oekraïne.

— *Antwoorden op de vragen van de heer Van Hees*

Inzake de vraag in verband met de opgelegde voorwaarden antwoordt de minister dat die voorwaardelijkheid deel uitmaakt van het macrofinancieel instrument en een onderdeel is van de toenadering tussen Oekraïne en de Europese Unie.

De eerste regel is zelfs een overeenkomst met het IMF. Voor Oekraïne heeft de Europese Unie die bijstand toegekend zonder een overeenkomst met het IMF, gelet op de dringende noodzaak en omdat het belangrijk is dat Oekraïne steun krijgt.

C. Replieken van de leden

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) repliceert dat het IMF in deze steun aan Oekraïne niet betrokken is. Dit neemt niet weg dat het IMF bij het verstrekken van leningen vaak ook onaanvaardbare voorwaarden oplegt.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 en 3

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés par 14 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, en ce compris quelques corrections d'ordre légistique, est adopté par vote nominatif par 14 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour;

VB: Wouter Vermeersch;

MR: Benoît Piedboeuf, Philippe Pivin;

cd&v: Wouter Beke;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Gitta Vanpeborgh.

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

Le rapporteur,

La présidente,

Dieter Vanbesien

Marie-Christine Marghem

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische correcties, bij naamstemming aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour;

VB: Wouter Vermeersch;

MR: Benoît Piedboeuf, Philippe Pivin;

cd&v: Wouter Beke;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Gitta Vanpeborgh.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

De rapporteur,

De voorzitter,

Dieter Vanbesien

Marie-Christine Marghem