

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

21 février 2023

**PROPOSITION DE LOI**

**concernant l'obligation de proposer  
une adaptation à la baisse des acomptes  
prélevés dans le cadre des contrats  
de fourniture d'énergie  
en cas de diminution des prix de l'énergie**

(déposée par Mme Melissa Depraetere  
et M. Malik Ben Achour et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 februari 2023

**WETSVOORSTEL**

**betreffende de verplichting tot het voorstellen  
van een neerwaartse aanpassing  
van de voorschotten van energiecontracten  
in geval van een daling  
van de energieprijzen**

(ingediend door mevrouw Melissa Depraetere  
en de heer Malik Ben Achour c.s.)

**RÉSUMÉ**

*Cette proposition de loi impose aux fournisseurs d'énergie l'obligation de proposer à leurs clients une adaptation à la baisse des acomptes lorsque cela se justifie, dans le cadre du mode de calcul convenu, en raison d'une baisse substantielle des prix sur le marché de gros.*

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel verplicht energieleveranciers om aan de afnemers een voorstel tot neerwaartse aanpassing van de voorschotten te doen wanneer dit, volgens de overeengekomen berekeningswijze, op basis van een substantiële daling van de prijzen op de groothandelsmarkt aan de orde is.*

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| cd&v        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| Les Engagés | : Les Engagés                                                             |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de nummering van de publicaties: |                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                                | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                   |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                           | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                           | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                          | Beknopt Verslag                                                                                                                            |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                           | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                           | Plenum                                                                                                                                     |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                            | Commissievergadering                                                                                                                       |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                            | Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)                                                                              |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis que la crise énergétique a éclaté - en août 2021 -, les prix du gaz naturel et de l'électricité ont fortement augmenté sur les marchés de gros. Les fournisseurs d'énergie ont été contraints de revoir à la hausse les factures d'acompte afférentes aux contrats (variables), et ce, afin de faire face à l'augmentation du prix d'achat de l'énergie et d'éviter que les clients finals aient une mauvaise surprise lors de l'établissement de la facture finale.

Depuis le pic atteint en août 2022, les prix du gaz naturel et de l'électricité sont en baisse. Pour beaucoup de consommateurs, cette baisse ne se fait pas encore ressentir dans les factures d'acompte qu'ils paient chaque mois. Cela s'explique, d'une part, par le décalage qui existe entre les marchés de gros et de détail et, d'autre part, par le fait que la diminution des prix de gros ne se répercute pas de la même façon sur tous les clients finals, car elle dépend de la méthode d'indexation appliquée dans le cadre de la formule tarifaire.

Les divers contrats sont indexés sur la base de différentes bourses et cotations de prix, ainsi que sur une période de temps différente. Ainsi, un contrat peut être indexé sur la base des prix pratiqués sur une bourse à long terme (paramètre *forward*), par exemple pour le trimestre suivant. Il peut également l'être sur la base des cotations pour le jour suivant (paramètre *spot*). Certains contrats sont fondés sur une moyenne de cotations de prix de plusieurs jours sur une bourse de l'énergie, d'autres sur une cotation à un jour.

Mais le délai prévu pour l'indexation d'un contrat peut également varier: il peut être trimestriel ou mensuel. Le prix est alors respectivement modifié tous les 3 mois ou tous les mois. Il s'ensuit un décalage entre l'évolution des prix sur le marché de gros et sur le marché de détail.

Une deuxième raison expliquant le fait que les factures d'acompte des consommateurs n'aient pas diminué est que les acomptes n'ont pas encore été ajustés pour refléter la tendance à la baisse du marché. Différents consommateurs ayant un contrat variable paient donc un acompte trop élevé. La législation actuelle n'oblige pas les fournisseurs à adapter les acomptes à la baisse des prix sur les bourses de l'énergie. De nombreux fournisseurs ont augmenté leurs factures d'acompte en raison de la hausse des prix sur les marchés de gros, mais la tendance à la baisse que l'on observe actuellement sur le marché de l'énergie ne se traduit pas encore par

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds het uitbreken van de energiecrisis in augustus 2021 zijn de prijzen voor aardgas en elektriciteit fors gestegen op de groothandelsmarkten. Energieleveranciers zagen zich genoodzaakt om de voorschotfacturen van (variabele) contracten te verhogen. De prijs voor het inkopen van energie was namelijk gestegen. Een correct ingeschatte voorschotfactuur voorkomt bovendien verrassingen bij de eindafrekening van de eindafnemer.

Sinds de piek in augustus 2022 dalen de prijzen voor aardgas en elektriciteit. Veel consumenten voelen dit vandaag nog niet in de voorschotfacturen die zij maandelijks betalen. Ten eerste komt dit door de vertragende werking die er speelt tussen de groothandelsmarkt en de kleinhandelsmarkt. Daarbovenop sijpelen de lagere groothandelsprijzen op een verschillende manier door naar de eindklant, afhankelijk van de indexeringswijze van de tariefformule.

Contracten worden geïndexeerd op basis van verschillende beurzen en prijsnoteringen, alsook op een verschillende termijn. Zo kan een contract geïndexeerd worden op basis van prijzen op een beurs voor de langere termijn (forwardparameter), bijvoorbeeld voor het volgende kwartaal. Het kan evengoed geïndexeerd worden op basis van de noteringen op een beurs voor de dag nadien (spotparameter). Sommige contracten gebruiken een gemiddelde van prijsnoteringen van meerdere dagen op een energiebeurs, anderen gebruiken de prijsnotering van één dag.

Maar ook de termijn waarop een contract geïndexeerd wordt kan verschillen, dat kan per kwartaal of per maand zijn. De prijs wijzigt respectievelijk om de 3 maanden of per maand. Hierdoor treedt dus een vertraging op tussen prijsevoluties op de groothandels- en kleinhandelsmarkt.

Een tweede reden waarom de consumenten nog geen lagere voorschotfacturen hebben gekregen, is omdat de voorschotten nog niet aangepast werden aan de dalende trend op de markt. Verschillende consumenten met een variabel contract betalen in dat geval te veel voorschot. De huidige wetgeving voorziet geen verplichting voor leveranciers om de voorschotten af te stemmen op neerwaartse prijsevoluties op de energiebeurzen. Bij stijgende noteringen op de groothandelsbeurzen hebben veel leveranciers de voorschotfacturen opgetrokken. De dalende tendens die zich momenteel op de energiemarkt afspeelt, zet zich echter nog niet door in

une diminution des factures d'acompte - alors que les prix sont aujourd'hui nettement plus bas que lors du pic de la fin août 2022.

Étant donné qu'il est important que les factures d'acompte soient correctes et correspondent aux cotations de prix sur les bourses de gros et compte tenu de la circonstance exceptionnelle à laquelle nous avons été confrontés, à savoir une diminution considérable du prix du gaz naturel et de l'électricité en un laps de temps très court, nous souhaitons obliger les fournisseurs à proposer un acompte adapté à la baisse lorsque les prix de gros diminuent.

Concrètement, chaque fournisseur sera tenu de proposer un acompte basé sur le mode de calcul figurant dans le contrat pour le trimestre Q, à condition que cette proposition soit sensiblement inférieure au montant des acomptes applicables à ce moment-là. Cette obligation entrera en vigueur dès que le prix moyen des coûts énergétiques déterminé au cours des deux premiers mois du trimestre Q-1 sur la base de la moyenne des cotations mensuelles de l'indice TTF101 pour le gaz et de l'Endex101 pour l'électricité, tel que publié sur le site internet de la CREG, sera, au plus tard le cinquième jour du troisième mois du trimestre Q-1, inférieur à 80 % du prix moyen des coûts énergétiques déterminé au cours du trimestre Q-2.

dalende voorschotfacturen voor de afnemers. Dit terwijl de prijzen momenteel aanzienlijk lager zijn dan op hun piek eind augustus 2022.

Gelet op het belang van correcte voorschotfacturen, die overeenkomen met de prijsnoteringen op de groothandelsbeurs en gelet op de uitzonderlijke omstandigheid, waarbij de prijs voor aardgas en elektriciteit op een korte periode zeer fors is gedaald, willen wij de leveranciers verplichten een neerwaarts aangepast voorschot voor te stellen bij dalende groothandelsprijzen.

Concreet wordt elke leverancier verplicht om een voorstel van voorschot te doen volgens de in het contract opgenomen berekeningswijze voor kwartaal Q op voorwaarde dat dit voorstel substantieel lager is dan het bedrag van de op dat ogenblik van toepassing zijnde voorschotten. Deze verplichting geldt van zodra de gemiddelde prijs van de energiekosten die wordt vastgesteld in de eerste 2 maanden van Q-1, op basis van het gemiddelde van de maandelijkse noteringen van de index TTF101 voor gas en Endex101 voor elektriciteit, zoals gepubliceerd op de website van de CREG, ten laatste op vijfde dag van de derde maand van Q-1, lager is dan 80 % van de gemiddelde prijs van de energiekosten die werd vastgesteld in Q-2.

Melissa Depraetere (Vooruit)  
Malik Ben Achour (PS)  
Kris Verduyck (Vooruit)  
Patrick Prévot (PS)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans l'article 15/5*bis*, § 11/1, alinéa 3, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, inséré par la loi du 25 août 2012 et modifié en dernier lieu par la loi du 28 février 2022, le point 2° est complété par ce qui suit:

“, étant entendu que, si le prix moyen des coûts énergétiques déterminé au cours des deux premiers mois d'un trimestre (Q-1) sur la base de la moyenne des cotations mensuelles de l'indice TTF101, tel que publié sur le site internet de la commission, est, au plus tard le cinquième jour du troisième mois de ce trimestre, inférieur à 80 % du prix moyen du trimestre précédent (Q-2), le fournisseur communiquera au client final avant le premier jour du trimestre suivant (Q) une proposition de modification des acomptes dans le cadre du mode de calcul convenu, à condition que cette proposition soit inférieure au montant des acomptes applicables à ce moment”.

**Art. 3**

Dans l'article 18, § 2/1, alinéa 3, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, inséré par la loi du 25 août 2012 et modifié en dernier lieu par la loi du 28 février 2022, le point 2° est complété par ce qui suit:

“, étant entendu que, si le prix moyen des coûts énergétiques déterminé au cours des deux premiers mois d'un trimestre (Q-1) sur la base de la moyenne des cotations mensuelles de l'indice ENDEX101, tel que publié sur le site internet de la commission, est, au plus tard le cinquième jour du troisième mois de ce trimestre, inférieur à 80 % du prix moyen du trimestre précédent (Q-2), le fournisseur communiquera au client final avant le premier jour du trimestre suivant (Q) une proposition de modification des acomptes dans le cadre du mode de calcul convenu, à condition que cette proposition

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 15/5*bis*, § 11/1, derde lid, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen, ingevoegd bij de wet van 25 augustus 2012 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 28 februari 2022, wordt de bepaling onder 2° aangevuld met de woorden:

“, met dien verstande dat, indien de gemiddelde prijs van de energiekosten die wordt vastgesteld in de eerste twee maanden van een kwartaal (Q-1), op basis van het gemiddelde van de maandelijkse noteringen van de index TTF101, zoals gepubliceerd op de website van de commissie, ten laatste op de vijfde dag van de derde maand van dat kwartaal lager is dan 80 % van de gemiddelde prijs van het voorafgaande kwartaal (Q-2), de leverancier voorafgaand aan de eerste dag van het daaropvolgende kwartaal (Q) aan de eindafnemer een voorstel tot wijziging van de voorschotten zal meedelen op basis van de overeengekomen berekeningswijze, op voorwaarde dat dit voorstel lager is dan het bedrag van de op dat ogenblik van toepassing zijnde voorschotten”.

**Art. 3**

In artikel 18, § 2/1, derde lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, ingevoegd bij de wet van 25 augustus 2012 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 28 februari 2022, wordt de bepaling onder 2° aangevuld met de woorden:

“, met dien verstande dat, indien de gemiddelde prijs van de energiekosten die wordt vastgesteld in de eerste twee maanden van een kwartaal (Q-1), op basis van het gemiddelde van de maandelijkse noteringen van de index ENDEX101, zoals gepubliceerd op de website van de commissie, ten laatste op de vijfde dag van de derde maand van dat kwartaal lager is dan 80 % van de gemiddelde prijs van het voorafgaande kwartaal (Q-2), de leverancier voorafgaand aan de eerste dag van het daaropvolgende kwartaal (Q) aan de eindafnemer een voorstel tot wijziging van de voorschotten zal meedelen

soit inférieure au montant des acomptes applicables à ce moment”.

27 janvier 2023

op basis van de overeengekomen berekeningswijze, op voorwaarde dat dit voorstel lager is dan het bedrag van de op dat ogenblik van toepassing zijnde voorschotten”.

27 januari 2023

Melissa Depraetere (Vooruit)  
Malik Ben Achour (PS)  
Kris Verduyckt (Vooruit)  
Patrick Prévot (PS)