

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 février 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la sécurité civile,
en vue d'instaurer l'indexation automatique
de la dotation fédérale
aux zones de secours**

(déposée par Mmes Julie Chanson et
Eva Platteau)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 februari 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 mei 2007
betreffende de civiele veiligheid,
teneinde de federale dotatie
aan de hulpverleningszones
automatisch te indexeren**

(ingediend door de dames Julie Chanson en
Eva Platteau)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à améliorer le financement des zones de secours en prévoyant l'indexation automatique de la dotation fédérale qui leur est destinée.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de financiering van de hulpverleningszones te verbeteren door te voorzien in de automatische indexering van de aan die zones toegekende federale dotatie.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En raison de la crise énergétique actuelle, nous connaissons une inflation galopante.

Si cette inflation touche bien entendu les ménages, elle touche aussi les pouvoirs publics et en particulier ses acteurs de première ligne. Ainsi, les zones de secours, pourtant déjà en grande difficulté financière, accusent le coup.

Ces dernières voient leurs dépenses augmenter, principalement en raison des indexations successives des salaires, dans un contexte où 80 % de leurs dépenses sont destinées à rémunérer leur personnel. Rien que pour l'année 2022, les dépassements de l'indice-pivot vont conduire à cinq indexations des salaires dans la fonction publique (février, avril, juin, septembre et décembre). Ces indexations successives induisent une augmentation totale à hauteur de 10,4 % des salaires dans la fonction publique, entre janvier 2022 et janvier 2023. La situation risque de ne pas s'améliorer de sitôt. Le Bureau fédéral du Plan, dans ses prévisions de septembre 2022, anticipe de nouvelles indexations en février, avril et septembre 2023, portant à 17,2 % l'augmentation des salaires dans la fonction publique en seulement deux ans, hors indexations barémiques.

Du côté des recettes, les dotations fédérales aux zones de secours n'ont, quant à elles, pas été automatiquement indexées. L'écart entre les recettes et les dépenses des zones de secours se creuse donc de façon inquiétante. Étranglées financièrement par la conjoncture et parce qu'elles sont souvent amenées à supporter le coût de réformes prises par d'autres niveaux de pouvoir, les communes ne parviennent plus à compenser le déficit. En résumé, les finances des zones de secours se dégradent et se dégraderont encore à l'avenir. Dans la mesure où le maintien de la qualité des services de secours et la préservation du cadre de travail sont primordiales, il est impératif d'agir.

Indexer automatiquement les dotations que l'État fédéral accorde aux zones de secours est un moyen de pallier ce problème. Par ailleurs, il n'est pas équitable de la part de l'État fédéral, d'une part, d'assurer l'indexation des salaires des agents de la sécurité civile fédérale mais, d'autre part, de ne pas le faire pour ceux des zones de secours alors que l'indexation des salaires des travailleurs de ces deux services est rendue obligatoire par un mécanisme légal fédéral.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De heersende energiecrisis leidt tot een sterk oplopende inflatie.

Die inflatie treft uiteraard de gezinnen, maar eveneens de overheid en in het bijzonder de eerstelijnsactoren ervan. De hulpverleningszones, die al in grote financiële moeilijkheden verkeren, krijgen de volle laag.

Zij zien hun uitgaven stijgen, voornamelijk door opeenvolgende loonindexeringen in een context waarin 80 % van hun uitgaven bestemd is voor de uitbetaling van het personeel. Voor 2022 alleen al zullen de overschrijdingen van de spilindex vijf indexeringen van de ambtenarenlonen tot gevolg hebben (februari, april, juni, september en december). Die reeks indexeringen brengt een totale stijging van 10,4 % van de ambtenarenlonen met zich, tussen januari 2022 en januari 2023. De toestand lijkt niet snel te zullen verbeteren. In zijn ramingen van september 2022 voorziet het Federaal Planbureau nieuwe indexeringen in februari, april en september 2023, waardoor de ambtenarenlonen in amper twee jaar zullen stijgen met 17,2 %, los van de indexeringen van de weddeschalen.

Aan ontvangstenzijde werden de federale dotaties aan de hulpverleningszones niet automatisch geïndexeerd. De kloof tussen de ontvangsten en de uitgaven van de hulpverleningszones neemt bijgevolg onrustwekkende proporties aan. De gemeenten slagen er niet meer in het tekort te compenseren, aangezien de conjunctuur hun financiële armslag beknot en ze vaak de kosten moeten dragen van hervormingen waartoe andere beleidsniveaus hebben beslist. Kortom, de financiën van de hulpverleningszones verslechteren en zullen er in de toekomst nog meer op achteruitgaan. Het is van wezenlijk belang dat de kwaliteit van de hulpverleningsdiensten en het werkkader in stand worden gehouden; daarom is het absoluut noodzakelijk op te treden.

Een automatische indexering van de dotaties die de Federale Staat aan de hulpverleningszones toekent, vormt een middel om iets aan dat probleem te doen. Bovendien getuigt het van een gebrek aan rechtvaardigheidszin dat de Federale Staat wel het loon van de ambtenaren van de federale civiele veiligheid indexeert, maar niet dat van de ambtenaren van de hulpverleningszones. Nochtans legt een federaal wettelijk mechanisme de beide diensten op het loon van hun werknemers te indexeren.

Enfin, la loi prévoit actuellement un mécanisme d'indexation de "dotations et subventions spécifiques" fédérales aux zones de police; celui-ci, bien qu'ayant un caractère éventuel, est prévu par l'article 41*bis* de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. Il n'est pas normal qu'un tel mécanisme n'existe pas pour les zones de secours. Cette proposition de loi vise donc non seulement à inscrire un mécanisme d'indexation de cette dotation explicitement dans la loi mais aussi à rendre cette indexation automatique.

Julie CHANSON (Ecolo-Groen)
Eva PLATTEAU (Ecolo-Groen)

Tot slot bevat de wet momenteel een mechanisme van indexering van de federale "specifieke dotaties en toelagen" aan de politiezones. Dat – weliswaar niet-automatische – mechanisme is vervat in artikel 41*bis* van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Het is niet normaal dat een dergelijk mechanisme ontbreekt voor de hulpverleningszones. Dit wetsvoorstel beoogt bijgevolg niet enkel uitdrukkelijk een mechanisme tot indexering van die dotatie op te nemen in de wet, maar die indexering eveneens automatisch te maken.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 69 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, modifié par la loi du 21 décembre 2013, dans l'alinéa 1^{er}, entre les mots "la fixation" et les mots "et le versement" les mots " , l'indexation automatique" sont insérés.

12 octobre 2022

Julie CHANSON (Ecolo-Groen)
Eva PLATTEAU (Ecolo-Groen)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 69 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, gewijzigd bij de wet van 21 december 2013, worden, in het eerste lid, de woorden "voor de vaststelling en betaling" vervangen door de woorden "voor de vaststelling, de automatische indexering en de betaling".

12 oktober 2022