

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 mai 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 29 octobre 1997 relatif à l'introduction
d'un droit au congé parental
dans le cadre d'une interruption
de la carrière professionnelle,
en ce qui concerne la dérogation
à la condition d'ancienneté
avec l'accord de l'employeur**

Avis de la Cour des comptes

Voir:

Doc 55 **3190/ (2022/2023):**

001: Proposition de loi de M. Calvo et Mme Leroy.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 mei 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 29 oktober 1997 tot invoering
van een recht op ouderschapsverlof
in het kader van de onderbreking
van de beroepsloopbaan,
voor wat de afwijking van de anciënniteits-
voorwaarde met het akkoord
van de werkgever betreft**

Advies van het Rekenhof

Zie:

Doc 55 **3190/ (2022/2023):**

001: Wetsvoorstel van de heer Calvo en mevrouw Leroy.

09569

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)



Avis sur l'incidence budgétaire de la proposition de loi n° 55 3190/001¹

1. Demande d'avis

Par lettre du 3 avril 2023, la présidente de la Chambre des représentants a demandé à la Cour des comptes d'estimer l'incidence budgétaire éventuelle qui résulterait de l'adoption de la proposition suivante² :

- *Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 29 octobre 1997 relatif à l'introduction d'un droit au congé parental dans le cadre d'une interruption de la carrière professionnelle, en ce qui concerne la dérogation à la condition d'ancienneté avec l'accord de l'employeur, déposée par M. Kristof Calvo et Mme Marie-Colline Leroy (DOC 55 3190/001).*

2. Modifications proposées

La proposition de loi vise à introduire la possibilité de déroger à la condition d'ancienneté dans le cadre du congé parental. En effet, les travailleurs occupés dans le secteur privé ou dans une administration locale ou provinciale et dans plusieurs autres secteurs³ n'ont droit au congé parental que s'ils ont été liés à l'employeur par un contrat de travail pendant au moins 12 mois au cours des 15 mois précédant la demande. La prise du congé parental est un droit du travailleur, qui ne peut pas être refusé par l'employeur⁴.

La proposition de loi entend autoriser la prise du congé parental dès la première année d'occupation auprès de l'employeur, moyennant l'accord de celui-ci. Si la proposition de loi était adoptée, les travailleurs auraient donc la possibilité de prendre déjà le congé parental pendant leur première année d'occupation auprès de l'employeur si ce dernier est d'accord. Dès qu'il compte un an d'ancienneté, le travailleur y a droit automatiquement.

Dans le secteur public (hors administrations locales et provinciales), comme les SPF et les organismes communautaires et régionaux, le congé parental n'est pas lié à une condition d'ancienneté. Auprès de ces employeurs, les travailleurs ont droit au congé parental dès le début de leur occupation sans que l'accord de l'employeur soit requis.

3. Estimation

Pour déterminer le groupe cible, la Cour des comptes a demandé à l'Onem des chiffres sur l'ancienneté des travailleurs. Comme il est difficile de déterminer l'ancienneté auprès de

¹ Approuvé par l'assemblée générale de la Cour des comptes le 16 mai 2023.

² Conformément à l'article 79, alinéa 1^{er}, du règlement de la Chambre.

³ Il s'agit notamment des universités et établissements libres qui relèvent des administrations locales ou provinciales (comme les intercommunales).

⁴ À l'exception de 10 % du congé parental, pour lequel l'accord de l'employeur est requis.



l'employeur, l'Onem a proposé de se baser sur la répartition de l'ancienneté des travailleurs qui demandent un crédit-temps. Dans le cas du crédit-temps, l'indemnité diffère en fonction de l'ancienneté du travailleur concerné : à partir de 5 ans d'ancienneté auprès de l'employeur, le travailleur perçoit une indemnité plus élevée pendant le crédit-temps, de sorte qu'il existe une variable claire permettant de répartir les travailleurs en fonction de leur ancienneté.

21,8 % des travailleurs en crédit-temps ont moins de 5 ans d'ancienneté. À défaut de données détaillées, l'Onem estime le pourcentage de travailleurs avec 1 an d'ancienneté à $21,8 \% / 5 = 4,4 \%$.

En 2022, l'Onem a déboursé 177,2 millions d'euros dans le cadre du congé parental dans des secteurs où une condition d'ancienneté s'applique. La part de personnes actuellement en congé parental comprend l'ensemble des travailleurs ayant plus d'un an d'ancienneté, soit 95,6 % (100 % - 4,4 %) du groupe cible. Si le congé parental est étendu à tous les travailleurs, le coût total s'élèvera donc à maximum 185,4 millions d'euros ($177,2 / 0,956$), soit une augmentation de 8,2 millions d'euros ($185,4 - 177,2$).

Cette estimation ne tient pas compte des changements de comportement. Ainsi, il se peut que le congé parental existant se déplace vers la première année d'ancienneté, tandis que certains travailleurs reportent pour le moment le congé parental jusqu'à avoir une ancienneté suffisante. L'approbation de la proposition de loi n'entraînera dès lors peut-être pas d'emblée une augmentation du congé parental, mais un glissement dans le sens où le congé parental sera pris plus tôt.

Enfin, on ignore également dans quelle mesure les employeurs seraient enclins à accorder un congé parental immédiatement après l'entrée en service. Il n'est pas exclu que, dans la pratique, le congé parental soit malgré tout principalement pris une fois que les travailleurs auront été en service depuis un certain temps.

Il est probable que le montant proposé de l'incidence soit surestimé en raison de ce changement de comportement et d'une éventuelle réticence des employeurs. L'incidence budgétaire estimée de 8,2 millions d'euros constitue donc un maximum.

4. Conclusion

L'incidence budgétaire estimée de la proposition de loi n° 55 3190/001 basée sur l'hypothèse de la condition d'ancienneté s'élève à 8,2 millions d'euros maximum, un montant qui est quasi certainement surestimé.



Advies over de budgettaire impact van wetsvoorstel nr. 55 3190/001¹

1. Vraag om advies

De voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft met een brief van 3 april 2023 aan het Rekenhof gevraagd om de mogelijke budgettaire impact te ramen van de goedkeuring van volgende voorstel als gevolg zou hebben²:

- *Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 oktober 1997 tot invoering van een recht op ouderschapsverlof in het kader van de onderbreking van de beroepsloopbaan, voor wat de afwijking van de anciënniteitsvoorwaarde met het akkoord van de werkgever betreft, ingediend door de Heer Kristof Calvo en Mevrouw Marie-Colline Leroy (DOC 55 3190/001).*

2. Voorgestelde wijzigingen

Het wetsvoorstel heeft als doel er voor te zorgen dat het mogelijk is om af te wijken van de anciënniteitsvoorwaarde bij ouderschapsverlof. Het is zo dat werknemers in de privésector, bij een lokaal of provinciaal bestuur en in een aantal andere sectoren³ pas recht hebben op ouderschapsverlof wanneer ze gedurende een periode van 15 maanden voorafgaand aan de aanvraag minstens 12 maanden door een arbeidsovereenkomst verbonden waren met de werkgever. Het opnemen van ouderschapsverlof is een recht van de werknemer, dat niet kan worden geweigerd door de werkgever⁴.

Het wetsvoorstel maakt ouderschapsverlof reeds mogelijk tijdens het eerste jaar bij de werkgever, mits diens akkoord. Indien het wetsvoorstel zou worden goedgekeurd, hebben werknemers dus al tijdens het eerste jaar bij de werkgever de mogelijkheid om ouderschapsverlof op te nemen indien de werkgever hiermee akkoord gaat. Vanaf één jaar anciënniteit heeft de werknemer hier automatisch recht op.

In de publieke sector buiten de lokale en provinciale besturen, bijvoorbeeld de FOD's en de gemeenschaps- en gewestinstellingen, is ouderschapsverlof niet verbonden aan een anciënniteitsvoorwaarde. Bij die werkgevers hebben werknemers vanaf het begin van de tewerkstelling recht op ouderschapsverlof, zonder dat hiervoor een akkoord van de werkgever vereist is.

¹ Goedgekeurd door de algemene vergadering van het Rekenhof op 16 mei 2023.

² Overeenkomstig artikel 79 eerste lid van het Reglement van de Kamer.

³ Dit zijn onder andere de vrije universiteiten en inrichtingen die afhangen van lokale of provinciale besturen (zoals bijvoorbeeld intercommunales).

⁴ Met uitzondering van 10% ouderschapsverlof, waarvoor een akkoord van de werkgever nodig is.



3. Raming

Om de doelgroep te bepalen vroeg het Rekenhof bij de RVA cijfers op over de anciënniteit van werknemers. Aangezien de anciënniteit bij de werkgever moeilijk vast te stellen is, stelde de RVA voor om te kijken naar de verdeling in anciënniteit bij de werknemers die tijdskrediet nemen. In geval van tijdskrediet is er een verschil in uitkering naargelang de anciënniteit van de betrokken werknemer: vanaf 5 jaar anciënniteit bij de werkgever krijgt de werknemer een hogere uitkering tijdens de periode van tijdskrediet, zodat er een duidelijke variabele is die toelaat de werknemers op basis van anciënniteit in te delen.

21,8% van de werknemers die tijdskrediet nemen had minder dan 5 jaar anciënniteit. Het percentage werknemers met één jaar anciënniteit wordt, bij gebrek aan gedetailleerde gegevens, door de RVA geschat op $21,8\%/5 = 4,4\%$.

De RVA besteedde in 2022 177,2 miljoen euro aan ouderschapsverlof in sectoren met een anciënniteitsvoorwaarde. Het aandeel personen dat momenteel ouderschapsverlof opneemt omvat alle werknemers met meer dan één jaar anciënniteit, ofwel 95,6% (100%-4,4%) van de doelgroep. Indien ouderschapsverlof wordt uitgebreid naar alle werknemers bedraagt de totale kostprijs bijgevolg maximum 185,4 miljoen euro (177,2/0,956), dus een toename van 8,2 miljoen euro (185,4-177,2).

Deze raming houdt geen rekening met gedragwijzigingen. Zo is het mogelijk dat bestaand ouderschapsverlof verschuift naar het eerste jaar anciënniteit, terwijl werknemers momenteel het ouderschapsverlof uitstellen tot wanneer ze voldoende anciënniteit hebben. Hierdoor is het mogelijk dat de goedkeuring van het wetsvoorstel niet meteen zou leiden tot een toename van ouderschapsverlof, maar wel tot een verschuiving, nl. ouderschapsverlof dat vroeger wordt opgenomen.

Tenslotte is het ook onduidelijk in hoeverre werkgevers geneigd zouden zijn om ouderschapsverlof meteen na de indiensttreding toe te staan. Het is niet uitgesloten dat ouderschapsverlof in de praktijk toch vooral wordt opgenomen wanneer werknemers al een bepaalde periode in dienst zijn.

Door deze gedragwijziging en een mogelijke terughoudendheid bij werkgevers is de voorgestelde raming wellicht een overschatting. De geraamde budgettaire impact van 8,2 miljoen euro is dus een maximum.

4. Conclusie

Wetsvoorstel 3190 heeft, op basis van de hypothese m.b.t. de anciënniteitsvoorwaarde, een geraamde maximale budgettaire impact van 8,2 miljoen euro. Dit is vrijwel zeker een overschatting.