

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 mars 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**sur la désignation de la Fédération de Russie
comme État soutenant
le terrorisme**

(déposée par Mme Els Van Hoof)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 maart 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de erkenning van de
Russische Federatie als
staatssponsor van terrorisme**

(ingediend door mevrouw Els Van Hoof)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La guerre menée par la Russie contre l'Ukraine constitue une violation flagrante du droit international et entraîne des pertes considérables de vies humaines. La Chambre des représentants a déjà adopté plusieurs résolutions condamnant la Russie pour cette guerre. Ces derniers mois, la Russie a encore intensifié ses attaques contre la population civile et les infrastructures civiles telles que les hôpitaux, les installations médicales et les écoles. Le réseau électrique a été gravement perturbé dans tout le pays en raison des attaques de missiles russes visant notamment plusieurs centrales nucléaires. Au début de l'hiver rigoureux qui s'annonce, la Russie a adopté une stratégie qui vise à faire souffrir autant que possible la population civile en Ukraine, privant plusieurs millions de personnes d'électricité, de chauffage ou d'eau par des températures glaciales.

Il n'existe pas aujourd'hui de définition internationalement reconnue du terrorisme mais les États membres de l'Union européenne (UE) s'accordent toutefois sur une définition claire. Dans la directive 2017/541 du 15 mars 2017¹, le Conseil de l'Union européenne a défini les infractions terroristes comme étant des infractions commises dans le but d'intimider gravement une population et de déstabiliser gravement ou de détruire les structures politiques, constitutionnelles, économiques ou sociales fondamentales d'un pays.

Différents groupes armés impliqués dans la guerre menée en Ukraine sont clairement coupables d'infractions terroristes. Le groupe Wagner est présent dans cette région depuis 2014 pour soutenir les rebelles pro-russes du Donbass. Cette organisation tristement célèbre a perpétré de nombreux crimes de guerre contre le peuple ukrainien. Ses membres sont notamment accusés de crimes de guerre commis en avril 2022 dans le village de Motyzyhn. Le groupe Wagner a par ailleurs joué un rôle de premier plan dans le massacre de la population civile à Boutcha. Il est généralement considéré comme l'armée privée de Vladimir Poutine. Il a été déployé par le passé en Libye et en Syrie, notamment. Ce groupe est également très présent dans d'autres pays d'Afrique tels que la République centrafricaine, le Mali et le Burkina Faso. Il s'agit de pays fragiles dont les dictateurs sont

¹ Article 3 de la directive (UE) 2017/541 du Parlement européen et du Conseil du 15 mars 2017 relative à la lutte contre le terrorisme et remplaçant la décision-cadre 2002/475/JAI du Conseil et modifiant la décision 2005/671/JAI du Conseil, publiée au *Journal officiel de l'Union européenne* du 31 mars 2017. L 88/6.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De oorlog van Rusland tegen Oekraïne is een grove schending van het internationaal recht en veroorzaakt een massaal verlies van mensenlevens. De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft Rusland al in meerdere resoluties veroordeeld voor deze oorlog. Rusland heeft zijn aanvallen op de burgerbevolking en op de civiele infrastructuur – waaronder ziekenhuizen, medische voorzieningen en scholen – de laatste maanden nog geïntensiveerd. Het elektriciteitsnetwerk is in heel het land sterk verstoord vanwege Russische raketaanvallen op onder meer verschillende kerncentrales. Met de strenge winter in het vooruitzicht heeft Rusland de strategie aangenomen om de burgerbevolking in Oekraïne zo hard mogelijk te laten lijden. Miljoenen mensen zitten in vriestemperaturen zonder elektriciteit, verwarming of water.

Er bestaat vandaag geen internationaal overeengekomen definitie van terrorisme. Binnen de Europese Unie (EU) zijn de lidstaten het wel eens over een duidelijke definitie. De Raad van de EU heeft in Richtlijn 2017/541 van 15 maart 2017¹ terroristische misdrijven gedefinieerd als misdrijven die worden gepleegd met het oogmerk een bevolking ernstig te intimideren en de politieke, constitutionele, economische of sociale basisstructuren van een land ernstig te destabiliseren of te vernietigen.

Er zijn in de oorlog in Oekraïne verschillende gewapende groepen actief die zich duidelijk schuldig maken aan terroristische misdrijven. De Wagnergroep is al in de regio aanwezig sinds 2014 om de pro-Russische rebellen in de Donbas te ondersteunen. De groep is berucht vanwege de vele oorlogsmisdaden die ze plegen tegen de Oekraïense bevolking. Ze worden er onder meer van beschuldigd oorlogsmisdaden te hebben gepleegd in het dorpje Motyzyhn in april 2022 en speelden een leidende rol bij het uitmoorden van de burgerbevolking in Boetsja. De Wagnergroep wordt algemeen gezien als het privé-leger van Vladimir Poetin en werd in het verleden ook ingezet in onder meer Libië en Syrië. De groep is ook sterk aanwezig in andere Afrikaanse landen zoals de Centraal-Afrikaanse Republiek, Mali en Burkina Faso. Het zijn fragiele landen waar dictators met behulp van de

¹ Artikel 3 van de Richtlijn (EU) 2017/541 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 inzake terrorismebestrijding en ter vervanging van Kaderbesluit 2002/475/JBZ van de Raad en tot wijziging van Besluit 2005/671/JBZ van de Raad, bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* van 31 maart 2017, L 88/6.

maintenus au pouvoir avec l'aide du groupe Wagner, qui exerce une répression violente contre la population locale.

Le 141^e régiment spécial motorisé – les fameux “Kadyrovtsy” – est également connu pour les atrocités dont il s'est rendu coupable par le passé et qu'il continue de commettre dans la guerre contre l'Ukraine. Ce groupe a été créé en Tchétchénie. Il est placé sous la direction du tristement célèbre Ramzan Kadyrov, chef de la République tchétchène. Tout comme le groupe Wagner, les Kadyrovtsy entreprennent à dessein des actions visant la population civile en Ukraine.

Les attaques délibérées et les atrocités perpétrées par les troupes russes et par les organisations qu'elles mandatent contre des civils en Ukraine, la destruction d'infrastructures civiles et les autres violations graves commises à l'égard du droit international et du droit humanitaire sont des actes de terrorisme et des crimes de guerre. Eu égard au soutien évident que le groupe Wagner, le 141^e régiment spécial motorisé et d'autres milices armées reçoivent de la Russie, celle-ci peut *de facto* être considérée comme un État qui soutient le terrorisme.

La présente proposition de résolution vise dès lors à reconnaître la Russie comme étant un État qui soutient le terrorisme et emploie des moyens terroristes. La Chambre qualifie de “terrorisme d'État” les actions du gouvernement de la Fédération de Russie en Ukraine contre des civils innocents et des infrastructures civiles. Cette qualification est conforme à la qualification adoptée par le Parlement européen dans sa résolution du 23 novembre 2022².

L'Union européenne tient une liste des personnes, des groupes et des entités impliqués dans des actes de terrorisme. Régulièrement actualisée et complétée, cette liste mentionne aujourd'hui treize personnes et vingt-et-un groupes qui font l'objet de sanctions telles que le gel de leurs avoirs dans l'Union européenne.

Toutefois, comme l'a souligné la commissaire européenne Ylva Johansson au cours de la séance plénière du Parlement européen du 18 octobre 2022, l'Union européenne est aujourd'hui dépourvue, contrairement aux États-Unis ou au Canada, par exemple, de tout cadre juridique permettant de qualifier un État tiers de promoteur du terrorisme. La présente proposition de résolution demande dès lors d'élaborer un cadre juridique européen

Wagnergroep aan de macht blijven en waar deze groep verantwoordelijk is voor de gewelddadige onderdrukking van de lokale bevolking.

Het 141^e Speciale Gemotoriseerde Regiment, ook wel beter bekend als de “Kadyrovietsen”, is een regiment dat eveneens berucht is vanwege de gruweldaden die het beging in het verleden en nog steeds begaat in de oorlog met Oekraïne. De groep is ontstaan in Tsjetsjenië en staat onder leiding van de beruchte Ramzan Kadyrov, de leider van de Tsjetsjeense Republiek. Net als de Wagnergroep ondernemen ze doelbewust acties om de burgerbevolking in Oekraïne te treffen.

De opzettelijke aanvallen en wreedheden van Russische troepen en hun gevolmachtigden tegen burgers in Oekraïne, de vernietiging van civiele infrastructuur en andere ernstige schendingen van het internationaal en humanitair recht zijn terreurdaden en oorlogsmisdaden. Gelet op de duidelijke steun die de Wagnergroep, het 141^e Speciale Gemotoriseerde Regiment en andere gewapende milities krijgen vanuit Rusland, kan Rusland *de facto* worden beschouwd als een staat die terrorisme sponsort.

In dit voorstel van resolutie erkent de Kamer van volksvertegenwoordigers Rusland dan ook als een staatssponsor van terrorisme en als een staat die terroristische middelen gebruikt. De Kamer kwalificeert de aanvallen van de regering van de Russische Federatie op onschuldige burgers en civiele infrastructuur in Oekraïne als “staatsterrorisme”. Deze kwalificatie is in lijn met de kwalificatie die het Europees Parlement aannam in zijn resolutie van 23 november 2022².

De EU heeft een lijst waarop ze personen, groepen en entiteiten plaatst die betrokken zijn bij terroristische acties. Deze lijst wordt regelmatig opgevolgd en aangevuld. Momenteel staan er 13 personen en 21 groepen op deze lijst. Hiertegen zijn sancties ingesteld, zoals het bevriezen van hun tegoeden in de EU.

Maar zoals Eurocommissaris Ylva Johansson op 18 oktober 2022 tijdens de plenaire sessie van het Europees Parlement opmerkte, beschikt de EU in tegenstelling tot bijvoorbeeld de VS of Canada momenteel echter niet over een juridisch kader om een derde land aan te merken als staatssponsor van terrorisme. Dit voorstel van resolutie roept dan ook op om een dergelijk Europees rechtskader te ontwikkelen en om vervolgens te overwegen

² Résolution du Parlement européen du 23 novembre 2022 sur la désignation de la Fédération de Russie comme État soutenant le terrorisme (2022/2896(RSP)).
Disponible sur: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0405_FR.html.

² Resolutie van het Europees Parlement van 23 november 2022 over de aanmerking van de Russische Federatie als staatssponsor van terrorisme (2022/2896(RSP)).
Raadpleegbaar op: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0405_NL.html.

qui le permette, puis d'envisager d'ajouter la Fédération de Russie sur une liste des États soutenant le terrorisme. Cet ajout permettrait de prendre des mesures restrictives importantes contre Moscou et aurait des conséquences restrictives considérables sur les relations entre l'Union européenne et la Russie, ce qui étofferait le neuvième train de sanctions récemment approuvé par l'Union européenne. Dans l'attente de ce cadre, la Chambre des représentants demande à l'Union européenne d'inscrire, sur la liste de l'Union européenne des terroristes, l'organisation paramilitaire russe appelée "groupe Wagner", le 141^{ème} régiment spécial motorisé, ainsi qu'un ensemble d'autres groupes armés, de milices et de *proxies*³ financés par la Russie.

de Russische Federatie toe te voegen aan een lijst van staatssponsors van terrorisme. Dit zou leiden tot een aantal belangrijke beperkende maatregelen tegen Moskou en zou ingrijpende beperkende gevolgen hebben voor de betrekkingen van de EU met Rusland, ter aanvulling van het negende sanctiepakket dat onlangs door de EU werd goedgekeurd. Ondertussen roept de Kamer van volksvertegenwoordigers de EU op om de Russische paramilitaire organisatie "Wagnergroep", het 141^e Speciaal Gemotoriseerde regiment, en andere door Rusland gefinancierde gewapende groepen, milities en *proxies*³ op de EU-lijst van terroristen te plaatsen.

Els Van Hoof (cd&v)

³ Un proxy est une partie qui n'est impliquée qu'indirectement dans un conflit.

³ Een proxy is een partij die slechts op de achtergrond betrokken is bij een conflict.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la charte des Nations Unies (ONU), la convention des Nations Unies du 9 décembre 1948 pour la prévention et la répression du crime de génocide et la quatrième Convention de Genève du 12 août 1949 relative à la protection des personnes civiles en temps de guerre;

B. vu le cadre juridique international pour prévenir et combattre le terrorisme, y compris la résolution 2341 du Conseil de sécurité de l'ONU sur la protection des infrastructures critiques contre les actes terroristes, adoptée le 13 février 2017;

C. vu la convention européenne du 27 janvier 1977 pour la répression du terrorisme et les conventions internationales qui l'ont suivie;

D. vu le cadre juridique de l'Union européenne contre le terrorisme, notamment la position commune 2001/931/PESC du Conseil du 27 décembre 2001 relative à l'application de mesures spécifiques en vue de lutter contre le terrorisme⁴ et le Règlement (CE) n° 2580/2001 du Conseil du 27 décembre 2001 concernant l'adoption de mesures restrictives spécifiques à l'encontre de certaines personnes et entités dans le cadre de la lutte contre le terrorisme⁵;

E. vu la résolution condamnant l'agression de l'Ukraine par la Fédération de Russie adoptée par la Chambre des représentants le 17 mars 2022⁶;

F. vu la résolution visant à rejeter l'incorporation des territoires ukrainiens occupés au sein de la Fédération de Russie adoptée par la Chambre des représentants le 17 novembre 2022⁷;

⁴ Position commune 2001/931/PESC du Conseil du 27 décembre 2001 relative à l'application de mesures spécifiques en vue de lutter contre le terrorisme. Disponible sur: <https://eur-lex.europa.eu/FR/legal-content/summary/freezing-funds-list-of-terrorists-and-terrorist-groups.html#>

⁵ Règlement (CE) n° 2580/2001 du Conseil du 27 décembre 2001 concernant l'adoption de mesures restrictives spécifiques à l'encontre de certaines personnes et entités dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, publiée au *Journal officiel des Communautés européennes* du 28 décembre 2001, L 344.

⁶ Résolution du 17 mars 2022 condamnant l'agression de l'Ukraine par la Fédération de Russie, *Doc. parl.*, Chambre, 2021-2022, DOC n° 55 2579/004.

⁷ Résolution du 17 novembre 2022 visant à rejeter l'incorporation des territoires ukrainiens occupés au sein de la Fédération de Russie, *Doc. parl.*, Chambre, 2022-2023, DOC n° 55 2938/005.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het Handvest van de Verenigde Naties (VN), het VN-Verdrag inzake de voorkoming en de bestrafing van genocide van 9 december 1948 en het Vierde Verdrag van Genève betreffende de bescherming van burgers in oorlogstijd van 12 augustus 1949;

B. gelet op het internationale rechtskader voor het voorkomen en bestrijden van terrorisme, met inbegrip van resolutie 2341 van de VN-Veiligheidsraad over de bescherming van kritieke infrastructuur tegen terroristische daden, aangenomen op 13 februari 2017;

C. gelet op het Europees Verdrag tot bestrijding van terrorisme van 27 januari 1977 en de daaropvolgende internationale verdragen;

D. gelet op het EU-rechtskader voor het bestrijden van terrorisme, waaronder gemeenschappelijk standpunt 2001/931/GBVB van de Raad van 27 december 2001 betreffende de toepassing van specifieke maatregelen ter bestrijding van het terrorisme⁴ en Verordening (EG) nr. 2580/2001 van de Raad van 27 december 2001 inzake specifieke beperkende maatregelen tegen bepaalde personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen het terrorisme⁵;

E. gelet op de resolutie betreffende het veroordelen van de agressie van de Russische Federatie jegens Oekraïne die de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft aangenomen op 17 maart 2022⁶;

F. gelet op de resolutie houdende het verwerpen van de inlijving van de bezette Oekraïense gebieden in de Russische Federatie die de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft aangenomen op 17 november 2022⁷;

⁴ Gemeenschappelijk Standpunt 2001/931/GBVB van de Raad van 27 december 2001 betreffende de toepassing van specifieke maatregelen ter bestrijding van het terrorisme. Raadpleegbaar op: <https://eur-lex.europa.eu/NL/legal-content/summary/freezing-funds-list-of-terrorists-and-terrorist-groups.html#:~:text=Dit%20gemeenschappelijk%20standpunt%20voorziet%20in,financi%C3%ABle%20activa%20van%20toepassing%20is.>

⁵ Verordening (EG) nr. 2580/2001 van de Raad van 27 december 2001 inzake specifieke beperkende maatregelen tegen bepaalde personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen het terrorisme, bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* van 28 december 2001, L 344.

⁶ Resolutie van 17 maart 2022 betreffende het veroordelen van de agressie van de Russische Federatie jegens Oekraïne, *Parl. St.*, Kamer, 2021-2022, DOC nr. 55 2579/004.

⁷ Resolutie van 17 november 2022 houdende het verwerpen van de inlijving van de bezette Oekraïense gebieden in de Russische Federatie, *Parl. St.*, Kamer, 2022-2023, DOC nr. 55 2938/005.

G. vu la résolution du Parlement européen du 23 novembre 2022 sur la désignation de la Fédération de Russie comme État soutenant le terrorisme (2022/2896(RSP))⁸;

H. considérant que depuis 2014, en particulier après le 24 février 2022, date à laquelle la Fédération de Russie a relancé la guerre d'agression illégale, non provoquée et injustifiée qu'elle mène contre l'Ukraine, ses forces ont porté des attaques aveugles contre des zones résidentielles et des infrastructures civiles, tué des milliers de civils ukrainiens et commis des actes de terreur dans tout le pays qui ciblaient divers éléments d'infrastructures civiles comme des zones résidentielles, des écoles, des hôpitaux, des gares ferroviaires, des théâtres et des réseaux d'eau et d'électricité; que ces actes brutaux et inhumains sont à l'origine de décès, de souffrances, de destructions et de déplacements de population;

I. considérant que les forces armées russes et leurs alliés ont commis des exécutions sommaires, des enlèvements, des violences sexuelles, des tortures et d'autres atrocités dans des territoires ukrainiens occupés récemment ou depuis plus longtemps;

J. considérant que plusieurs milliers de civils ont été assassinés en Ukraine, dont plusieurs centaines d'enfants, et que bien plus encore ont été torturés, harcelés, agressés sexuellement, enlevés ou déplacés de force par les forces armées russes et leurs alliés ou ont disparu du fait de ces derniers;

K. considérant que la Fédération de Russie continue de violer obstinément les principes de la charte des Nations Unies par ses actes d'agression contre la souveraineté, l'indépendance et l'intégrité territoriale de l'Ukraine, et de violer de manière flagrante et grossière le droit humanitaire international, notamment en prenant délibérément pour cible des biens de caractère civil qui ne devraient pas être l'objet d'attaques conformément à l'article 52, paragraphe 1, du protocole additionnel I de 1977 aux conventions de Genève de 1949;

L. considérant qu'à ce jour, les tirs de missiles, de drones et d'artillerie effectués par la Russie ont endommagé ou détruit plus de 60.000 installations et équipements civils dans toute l'Ukraine;

M. considérant que, lors du siège de Marioupol, les autorités de la Fédération de Russie ont provoqué une

G. gelet op de op 23 november door het Europees Parlement aangenomen resolutie over de aanmerking van de Russische Federatie als staatsponsor van terrorisme (2022/2896(RSP))⁸;

H. overwegende dat sinds 2014, en met name vanaf 24 februari 2022, toen de Russische Federatie de illegale, niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde aanvalsoorlog tegen Oekraïne herstartte, het Russische leger willekeurige aanvallen heeft uitgevoerd op woongebieden en civiele infrastructuur, duizenden Oekraïense burgers heeft gedood en overal in het land terreurdaden heeft gepleegd met als doelwit allerlei onderdelen van de civiele infrastructuur, zoals woonwijken, scholen, ziekenhuizen, treinstations, theaters en water- en elektriciteitsnetwerken en deze wrede en onmenselijke daden doden, leed, verwoesting en ontheemding tot gevolg hebben;

I. overwegende dat de Russische strijdkrachten en gelieerde groeperingen zich schuldig hebben gemaakt aan standrechtelijke executies, ontvoeringen, seksueel geweld, foltering en andere wrede daden in nieuwe bezette gebieden in Oekraïne en in gebieden die al langer bezet waren;

J. overwegende dat vele duizenden burgers in Oekraïne zijn vermoord, waaronder honderden kinderen, en dat nog veel meer burgers gefolterd, geïntimideerd, seksueel misbruikt, ontvoerd of gedwongen ontheemd of verdwenen zijn door toedoen van de Russische strijdkrachten en gelieerde groeperingen;

K. overwegende dat de Russische Federatie door haar daden van agressie tegen de soevereiniteit, de onafhankelijkheid en de territoriale integriteit van Oekraïne de beginselen van het VN-Handvest hardnekkig blijft schenden, en daarnaast ook het internationaal humanitair recht op flagrante en grove wijze blijft schenden, onder meer door zich doelbewust op civiele objecten te richten die "niet het doelwit van een aanval mogen worden" volgens artikel 52, lid 1, van Aanvullend Protocol I van 1977 bij de Verdragen van Genève van 1949;

L. overwegende dat tot op heden meer dan 60.000 civiele infrastructuurvoorzieningen in Oekraïne door Russische raket-, drone- en artillerie-aanvallen beschadigd of vernield zijn;

M. overwegende dat tijdens de belegering van Marioepol de autoriteiten van de Russische Federatie

⁸ Cf. note de bas de page 2.

⁸ Zie voetnoot 2.

vaste crise humanitaire qui a causé la mort de dizaines de milliers de civils et détruit 95 % de la ville;

N. considérant que, depuis octobre 2022, les troupes russes s'attaquent délibérément aux infrastructures essentielles de l'Ukraine dans tout le pays dans le but de terroriser la population et de la priver de l'accès au gaz, à l'électricité, à l'eau, à l'internet et à d'autres biens et services de première nécessité, avec des effets catastrophiques, singulièrement à l'approche de l'hiver;

O. considérant que l'objectif de ces attaques est de terroriser la population ukrainienne, de saper sa résistance et sa détermination à continuer de défendre son pays, de forcer les Ukrainiens à accepter la puissance occupante et sa tentative illégale d'annexer plusieurs parties de l'Ukraine;

P. considérant que la Russie représente un risque pour la sûreté et la sécurité de l'ensemble du continent européen et pour l'ordre international fondé sur des règles en raison des efforts qu'elle déploie pour porter atteinte à la sécurité et à la sûreté des installations nucléaires ukrainiennes et de ses menaces d'avoir recours à des armes nucléaires;

Q. considérant que les forces armées russes et les groupes russes contrôlés par l'État et leurs alliés, tels que le groupe Wagner, ont à de nombreuses reprises pris pour cible des civils dans plusieurs autres contextes, notamment au cours de la deuxième guerre de Tchétchénie, de la guerre russo-géorgienne de 2008 et de la guerre civile en Syrie, mais aussi en Libye, en République centrafricaine et au Mali; que le groupe Wagner bénéficie d'un soutien politique, économique et logistique important de la part de l'État russe, en particulier du ministère russe de la Défense;

R. considérant que, depuis de nombreuses années, la Russie soutient et finance des régimes et des organisations terroristes, notamment le régime de Bachar Al-Assad en Syrie, auquel la Russie fournit des armes et qu'elle a défendu en attaquant délibérément la population civile, les villes et les infrastructures civiles syriennes;

S. considérant que la Russie a perpétré des attaques dans d'autres pays souverains et sur son propre territoire, y compris l'assassinat ou des tentatives d'assassinat contre de nombreux opposants à la dictature de Poutine, parmi lesquels des journalistes, des responsables politiques, des artistes et des dirigeants étrangers;

T. considérant que la répression systématique exercée par le régime russe actuel à l'encontre de sa propre population a pris un caractère totalitaire et que ce régime

een grootschalige humanitaire crisis hebben veroorzaakt die heeft geleid tot de dood van tienduizenden burgers en de verwoesting van 95 % van de stad;

N. overwegende dat Russische troepen sinds oktober 2022 overal in Oekraïne bewust kritieke infrastructuur als doelwit nemen om de bevolking angst aan te jagen en hen af te snijden van de toegang tot gas, elektriciteit, water, internet en andere basisgoederen en -diensten, hetgeen met name nu de winter op komst is schrijnende situaties oplevert;

O. overwegende dat deze aanvallen tot doel hebben de bevolking van Oekraïne angst aan te jagen, hun verzet te breken alsmede hun vastberadenheid om hun land te blijven verdedigen en hen te dwingen de bezettingsmacht te aanvaarden en in te stemmen met de illegale poging om meerdere gebieden van Oekraïne te annexeren;

P. overwegende dat Rusland, door zijn pogingen om de veiligheid en de beveiliging van de nucleaire installaties in Oekraïne te ondermijnen en door te dreigen met het gebruik van kernwapens, een risico vormt voor de veiligheid en de beveiliging van het hele Europese continent en de op regels gebaseerde internationale orde;

Q. overwegende dat de Russische strijdkrachten en de door de Russische staat aangestuurde groeperingen en gelieerde groeperingen zoals de Wagnergroep herhaaldelijk op verschillende plekken burgers tot doelwit hebben gemaakt, onder meer tijdens de tweede Tsjetsjeense oorlog, de oorlog tussen Rusland en Georgië in 2008 en de Syrische burgeroorlog, alsook in Libië, de Centraal-Afrikaanse Republiek en Mali, en dat deze groep aanzienlijke politieke, economische en logistieke steun ontvangt van de Russische staat, met name van het Russische ministerie van Defensie;

R. overwegende dat Rusland al vele jaren terroristische regimes en organisaties steunt en financiert, met name het Assad-regime in Syrië dat van Rusland wapens heeft ontvangen en dat door Rusland is verdedigd door doelbewuste aanvallen te plegen op de Syrische burgerbevolking, steden en civiele infrastructuur;

S. overwegende dat Rusland, zowel in andere soevereine landen als op zijn eigen grondgebied, aanvallen heeft uitgevoerd, zoals het vermoorden van of moordpogingen op vele tegenstanders van de dictatuur van Poetin, waaronder journalisten, politici, kunstenaars en buitenlandse leiders;

T. overwegende dat de systematische onderdrukking van zijn eigen bevolking door het huidige Russische regime een totalitair karakter heeft gekregen en dat het

a depuis longtemps recours à la violence contre ses opposants politiques;

U. considérant que l'Union européenne tient une liste des personnes, groupes et entités impliqués dans des actes de terrorisme qui font l'objet de sanctions, mais que le cadre juridique actuel, contrairement à celui de pays tels que les États-Unis et le Canada, ne prévoit pas la désignation d'un État comme promoteur du terrorisme;

V. considérant que les actions menées par les forces russes et les forces agissant pour leur compte répondent à la définition du terrorisme acceptée par l'Union européenne, le Conseil de sécurité des Nations Unies et l'Assemblée générale des Nations Unies, laquelle figure dans la résolution n° 1566 du Conseil de sécurité des Nations Unies de 2004, dans la résolution n° 49/60 de l'Assemblée générale des Nations Unies du 9 décembre 1994 et dans les positions communes 2001/931/PESC et 2009/468/PESC du Conseil;

1. RÉAFFIRME son soutien sans réserve à l'indépendance, à la souveraineté et à l'intégrité territoriale de l'Ukraine à l'intérieur de ses frontières reconnues au niveau international et condamne une nouvelle fois la guerre d'agression illégale, non provoquée et injustifiée menée par la Russie contre l'Ukraine;

2. SOULIGNE que les attaques et atrocités perpétrées délibérément par la Fédération de Russie contre la population civile ukrainienne, la destruction d'infrastructures civiles et d'autres violations graves des droits de l'homme et du droit humanitaire international constituent des actes de terreur contre la population ukrainienne et constituent des crimes de guerre;

3. RECONNAÎT la Russie comme un État promoteur du terrorisme et comme un État qui utilise des moyens terroristes et déclare que les actions du gouvernement de la Fédération de Russie en Ukraine contre des civils innocents et des infrastructures civiles équivalent à du "terrorisme d'État";

4. CONDAMNE fermement le soutien apporté par la Russie à d'autres dictatures qui utilisent la terreur pour faire échec aux aspirations démocratiques de leurs sociétés;

5. DEMANDE à nouveau AVEC FERMETÉ que toutes les personnes ayant commis, aidé à commettre ou organisé des violations des droits de l'homme, des atrocités ou des crimes de guerre dans le contexte de la guerre d'agression menée par la Russie contre l'Ukraine soient identifiées aussi rapidement que possible, poursuivies et tenues de rendre des comptes;

regime een lange geschiedenis heeft van het gebruik van geweld tegen zijn politieke tegenstanders;

U. overwegende dat de EU weliswaar een lijst bijhoudt van personen, groepen en entiteiten waarvoor wegens betrokkenheid bij terroristische daden sancties gelden, maar dat het huidige wettelijke kader, in tegenstelling tot dat van landen als de Verenigde Staten en Canada, geen mogelijkheid biedt om een staat aan te merken als sponsor van terrorisme;

V. overwegende dat de acties van Russische strijdkrachten en de daaraan gelieerde troepen beantwoorden aan de definitie van terrorisme die is aanvaard door de EU, de VN-Veiligheidsraad en de Algemene Vergadering van de VN, zoals opgenomen in resolutie 1566 van de VN-Veiligheidsraad van 2004, resolutie 49/60 van de Algemene Vergadering van de VN van 9 december 1994 en de gemeenschappelijke standpunten 2001/931/GBVB en 2009/468/GBVB van de Raad;

1. SPREEKT nogmaals zijn onwrikbare steun uit voor de onafhankelijkheid, de soevereiniteit en de territoriale integriteit van Oekraïne binnen zijn internationaal erkende grenzen en veroordeelt nogmaals de illegale, niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne;

2. ONDERSTREEPT dat de opzettelijke aanvallen en wreedheden van de Russische Federatie gericht tegen de burgerbevolking van Oekraïne, de vernietiging van civiele infrastructuur en andere ernstige schendingen van de mensenrechten en het internationaal humanitair recht, neerkomen op terreurdaden tegen de Oekraïense bevolking en oorlogsmisdaden vormen;

3. ERKENT dat Rusland een staatssponsor van terrorisme is, dat Rusland een staat is die terroristische middelen gebruikt en kwalificeert de aanvallen van de regering van de Russische Federatie op onschuldige burgers en civiele infrastructuur in Oekraïne als "staatsterrorisme";

4. VEROORDEELT ten stelligste de steun van Rusland aan andere dictaturen die terreur gebruiken om de democratische aspiraties van hun samenlevingen te onderdrukken;

5. EIST opnieuw dat alle personen die verantwoordelijk zijn voor het plegen, het ondersteunen of het organiseren van mensenrechtenschendingen, wreedheden of oorlogsmisdaden in de context van de Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne zo snel mogelijk worden geïdentificeerd, vervolgd en ter verantwoording worden geroepen;

6. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

6.1. d'accroître son soutien politique, économique, financier, militaire, technique et humanitaire afin d'aider l'Ukraine à se défendre contre la guerre d'agression russe et contre les tentatives menées par la Russie pour déstabiliser les institutions de l'État ukrainien, miner la stabilité macroéconomique du pays et détruire les infrastructures stratégiques dans les domaines de l'énergie, des communications, de l'eau et des transports, ainsi que les infrastructures civiles dans les domaines de l'éducation, de la santé et de la culture;

6.2. d'insister, au niveau européen:

6.2.1. pour que l'on mette en place un cadre juridique européen permettant de déclarer comme tels les États qui soutiennent le terrorisme et qui utilisent des moyens terroristes, dispositif qui exposerait les pays concernés à une batterie de lourdes mesures restrictives et qui aurait pour effet de limiter de manière importante les relations de l'Union européenne avec lesdits pays;

6.2.2. pour qu'il soit envisagé, une fois cela fait, d'inscrire la Fédération de Russie sur ladite liste de l'Union européenne des États qui soutiennent le terrorisme;

6.2.3. pour que l'on s'abstienne d'organiser tout événement officiel sur le territoire de la Fédération de Russie;

6.2.4. pour que l'on inscrive le groupe Wagner et le 141^e régiment spécial motorisé, également connu sous le nom de Kadyrovites, ainsi que d'autres groupes armés, milices et forces agissant pour le compte du régime et financés par la Russie, tels que ceux actifs dans les territoires occupés de l'Ukraine, sur la liste de l'Union européenne des personnes, groupes et entités impliqués dans des actes de terrorisme (liste de l'Union européenne en matière de terrorisme);

6.2.5. pour que l'on veille à ce que toutes les sanctions soient prises rapidement et appliquées avec rigueur et que l'on prévienne, instruisse et poursuive avec détermination tout contournement des sanctions;

6.2.6. pour que l'on étende la liste des personnes visées par les sanctions aux personnes impliquées dans les déportations forcées, les adoptions forcées d'enfants ukrainiens, les "référendums" illégaux dans les régions de Louhansk, Kherson, Zaporijjia et Donetsk, et les "élections" illégales en Crimée et à Sébastopol, ainsi qu'à tous les membres des partis de la Douma d'État qui occupent des fonctions dans des parlements élus à tous les niveaux, y compris aux niveaux régional et municipal;

6. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

6.1. meer politieke, economische, financiële, militaire, technische en humanitaire hulp voor Oekraïne te leveren teneinde Oekraïne te helpen om zich te verdedigen tegen de Russische aanvalsoorlog en tegen de Russische pogingen om de Oekraïense staatsinstellingen te destabiliseren, de macro-economische stabiliteit van het land te ondermijnen en de kritieke infrastructuur op het gebied van energie, communicatie, water en vervoer en de civiele infrastructuur op het gebied van onderwijs, gezondheid en cultuur te vernietigen;

6.2. op Europees niveau aan te dringen om:

6.2.1. een EU-rechtskader te ontwikkelen voor de aanmerking van staten als "sponsors van terrorisme" en staten die terroristische middelen gebruiken, welke een aantal belangrijke beperkende maatregelen in gang zou zetten tegen die landen, en vergaande beperkende gevolgen zou hebben voor de betrekkingen van de EU met die landen;

6.2.2. vervolgens te overwegen de Russische Federatie toe te voegen aan een dergelijke EU-lijst van staats-sponsors van terrorisme;

6.2.3. volledig af te zien van het houden van officiële evenementen op het grondgebied van de Russische Federatie;

6.2.4. de Wagnergroep en het 141^e Speciale Gemotoriseerde Regiment, ook bekend als de "Kadyrovieten", alsmede andere door Rusland gefinancierde gewapende groepen, milities en gelieerde groepen zoals degenen die actief zijn in de bezette gebieden van Oekraïne, op te nemen op de EU-lijst van personen, groepen en entiteiten die betrokken zijn bij terroristische daden (EU-lijst van terroristen);

6.2.5. toe te zien op een snelle uitvoering en strikte handhaving van alle sancties en elke vorm van omzeiling van de sancties actief te voorkomen, te onderzoeken en te vervolgen;

6.2.6. de lijst van personen op wie de sancties van toepassing zijn, uit te breiden naar personen die betrokken zijn bij gedwongen deportaties, gedwongen adopties van Oekraïense kinderen, de illegale "referenda" in de regio's Loehansk, Cherson, Zaporizja en Donetsk en de illegale "verkiezingen" op de Krim en in Sebastopol, alsmede alle leden van de partijen in de Doema die een functie bekleden in een gekozen parlement op welk niveau dan ook, met inbegrip van het regionale en het gemeentelijke niveau;

6.2.7. pour que la Russie et la Biélorussie soient placées sur la liste des pays tiers à haut risque établie par l'Union européenne en matière de lutte contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme;

6.2.8. pour que l'on œuvre à la mise en place d'un vaste mécanisme international d'indemnisation, assorti d'un registre international des dommages, et que l'on collabore activement avec les autorités ukrainiennes à cet égard;

6.2.9. pour que l'on complète le régime juridique permettant la confiscation des avoirs russes gelés par l'Union européenne et leur utilisation pour faire face aux différentes conséquences de l'agression russe contre l'Ukraine, y compris la reconstruction de l'Ukraine et l'indemnisation des victimes de l'agression russe.

19 janvier 2023

6.2.7. Rusland en Belarus op de EU-lijst te plaatsen van derde landen met een hoog risico in verband met de bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering;

6.2.8. te werken aan de invoering van een alomvattend internationaal compensatiemechanisme, met inbegrip van een internationaal schaderegister, en op dit vlak actief samen te werken met de Oekraïense autoriteiten;

6.2.9. de wettelijke regeling te voltooien die het mogelijk maakt Russische tegoeden die door de EU zijn bevroren te confisqueren en te gebruiken als herstelbetalingen voor de diverse gevolgen van de Russische agressie tegen Oekraïne, met inbegrip van de wederopbouw van Oekraïne en de schadeloosstelling van de slachtoffers van de Russische agressie.

19 januari 2023

Els Van Hoof (cd&v)