

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 mars 2023

PROJET DE LOI**relatif à la création,
aux missions et à la composition
d'un commissariat national drogue****Rapport**fait au nom de la commission
de la Justice
par
M. Olivier Vajda**Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord.....	3
II. Discussion générale.....	8
III. Discussion des articles et votes.....	17

*Voir:*Doc 55 **3215/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.**Voi aussi:**

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 maart 2023

WETSONTWERP**houdende de oprichting,
de opdrachten en de samenstelling
van een nationaal drugscommissariaat****Verslag**namens de commissie
voor Justitie
uitgebracht door
de heer **Olivier Vajda****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	3
II. Algemene bespreking.....	8
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	17

*Zie:*Doc 55 **3215/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.**Zie ook:**

003: Tekst aangenomen door de commissie.

09247

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Philippe Pivin
cd&v	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
N ., Julie Chanson, Marie-Colline Leroy
N ., Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Joris De Vriendt, Tom Van Grieken, Reccino Van Lommel
Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Patrick Dewael, Goedele Liekens
Karin Jiroflée, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 21 mars 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE ET DE LA MER DU NORD

M. Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, souligne que ce gouvernement met tout en œuvre, dans la phase du narcoterrorisme que traverse le pays, pour lutter contre la criminalité grave et organisée liée à la drogue. Cette criminalité affecte en effet le tissu social et économique. Les tentacules des milieux criminels s'étendent ainsi jusque dans le monde légal.

Le ministre songe à cet égard à la corruption, constatée à plusieurs reprises dans des enquêtes liées à SKY-ECC, au blanchiment, et en particulier aux méthodes utilisées pour tenter de blanchir l'argent sale dans une nébuleuse de petites entreprises qui poussent comme des champignons dans les villes, avec tous les effets secondaires que cela implique.

Des actes de violence sont également à déplorer dans un contexte d'intimidation, de trahison, de manœuvres de diversion ou de règlements de comptes dans le milieu de la drogue. Non seulement le centre d'Anvers, mais aussi sa périphérie, y compris Malines récemment, sont confrontés à ces phénomènes qui ont atteint un paroxysme dramatique lorsqu'une enfant de onze ans a perdu la vie à Merksem début janvier.

Le fait que des journalistes, des magistrats, des fonctionnaires de police ou des décideurs politiques soient menacés, ou que des complots d'enlèvement soient mis sur pied montre hélas que ces criminels ne reculent devant rien. L'objectif recherché est d'instiller la peur et de déstabiliser notre société.

Le temps où nous nous tournions vers nos voisins du nord pour constater de telles pratiques terroristes est malheureusement passé.

Le problème se pose surtout à Anvers. Bien sûr, parce que le port d'Anvers est une plaque tournante du trafic international de cocaïne, mais aussi en raison des centres de pouvoir illégaux dans la région d'Anvers dont les activités sont liées au trafic de drogue via le port d'Anvers. Mais le problème ne se limite pas à Anvers et à sa région. Le problème se manifeste de différentes

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 21 maart 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE EN NOORDZEE

De heer Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, stipt aan dat in de strijd tegen de zware en georganiseerde drugcriminaliteit deze regering, nu men in de fase van het narcoterrorisme is aanbeland, alle zeilen bijzet. Deze criminaliteit tast immers het maatschappelijk en economisch weefsel aan. De tentakels van de onderwereld reiken aldus tot in de bovenwereld.

De minister denkt in dit verband aan corruptie, wat meermaals werd vastgesteld in onderzoeken gelinkt aan SKY-ECC, aan witwassen en in het bijzonder hoe er wordt geprobeerd om het geld wit te wassen in schimmige bedrijfjes die in de steden als paddenstoelen uit de grond rijzen. Met alle neveneffecten van dien.

Helaas is er ook het geweld, in een context van intimidatie, verraad, afleidingsmanoeuvre of afrekening binnen het drugmilieu. Niet alleen de Antwerpse binnenstad maar ook de periferie, en recent ook Mechelen, worden hiermee geconfronteerd. De dood van een elfjarig kind in Merksem begin januari was een dramatisch dieptepunt.

Het feit dat journalisten, magistraten, politieambtenaren of politici worden bedreigd of dat ontvoeringscomplotten worden beraamd, toont helaas aan dat die criminelen voor niets terugdeinzen. Het is hun bedoeling angst te zaaien en onze samenleving te destabiliseren.

Het tijdperk waarin dergelijke terroristische praktijken enkel bij onze noorderburen voorkwamen, ligt jammer genoeg achter ons.

Het probleem rijst vooral in Antwerpen. Dat valt uiteraard te verklaren doordat de haven van Antwerpen een draaischijf is voor de internationale cocaïnehandel, maar ook doordat in de Antwerpse regio illegale machtsbases opereren die activiteiten ontplooiën die aan de drugshandel via de haven van Antwerpen kunnen zijn gelinkt. Maar het probleem is niet beperkt tot Antwerpen

manières dans l'ensemble du pays avec des dealers dans les villes, la production de XTC partout dans le pays avec son problème connexe de déversement de déchets chimiques, les plantations de cannabis dans les zones rurales, les réseaux criminels à Bruxelles, Liège et dans d'autres villes, comme l'a dévoilé SKY-ECC, le blanchiment d'argent criminel et l'économie illégale parallèle qui en découlent, et récemment les faits de violence liés à la drogue à Malines.

Le ministre s'est récemment entretenu au Royaume-Uni avec M. Tom Tugendhat, le ministre de l'Intérieur britannique. Ce pays est également en proie au phénomène du crime organisé, et les clans albanais y sont particulièrement actifs. Les deux pays coopèrent en ce moment précis non seulement pour combattre ces clans albanais mais également dans la lutte contre le blanchiment. L'opération SKY-ECC a révélé qu'il n'est pas rare que l'argent provenant d'activités criminelles soit blanchi via le Royaume-Uni. Il va de soi que le *Brexit* n'a rien changé à cette nécessité de coopération. Un officier de liaison, qui a du reste été le directeur judiciaire d'Anvers, a d'ailleurs été détaché à Londres pour faciliter cette coopération post-*Brexit*. C'est un homme qui sait de quoi il parle et qui partage la plus-value du commissaire drogue, c'est-à-dire une personne indépendante au-dessus de la mêlée, afin de stimuler l'approche coordonnée.

Pour ce faire, ce gouvernement a pris plusieurs mesures importantes qui ont été concrétisées dans le Stroomplan XXL. Des échanges de vues ont déjà été organisés à plusieurs reprises et le ministre a déjà été interrogé à ce sujet au sein de la commission.

La mise en œuvre du Stroomplan XXL, un plan dynamique et évolutif, bat son plein. Le ministre passe en revue les actions récentes en la matière:

- le recours à la Sûreté de l'État dans la lutte contre le crime organisé;
- le contrôle du personnel portuaire sensible, conformément à l'article 22*quinquies* de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité;
- l'analyse des téléphones portables par l'Office des Étrangers pour identifier les auteurs d'actes criminels graves, notamment les trafiquants de drogue, en vue de leur éloignement;

en de Antwerpse regio. Het doet zich op verschillende manieren in heel het land voor, met drugdealers in de steden, de overal aanwezige productie van XTC met het bijbehorende probleem van het storten van chemisch afval, cannabisplantages in rurale gebieden, criminele netwerken in Brussel, Luik en in andere steden, zoals de operatie SKY-ECC heeft blootgelegd, het witwassen van misdaadgeld en de parallelle illegale economie als resultaat van die praktijken. Recent nog vonden in Mechelen gewelddadige feiten plaats die aan de drugs-handel zijn gelinkt.

De minister heeft recent in het Verenigd Koninkrijk een onderhoud gehad met de minister van Binnenlandse zaken Tom Tugendhat. Ook daar is er het fenomeen van *organised crime*, in het bijzonder met Albanese clans. De beide landen werken op dit eigenste moment samen, niet alleen in de aanpak van die Albanese clans maar ook in de aanpak van het witwassen. In SKY-ECC werd vastgesteld dat het witwassen van het criminele geld niet zelden via het Verenigd Koninkrijk gebeurt. De Brexit heeft vanzelfsprekend niks veranderd aan die noodzaak tot samenwerking. Om die samenwerking na de Brexit te faciliteren, werd trouwens een verbindingsofficier, die overigens de gerechtelijk directeur van Antwerpen is geweest, geplaatst in Londen. Een man die weet waarover hij spreekt en die de meerwaarde van de drugscommissaris, zijnde een onafhankelijk persoon die boven het gewoel staat om de gecoördineerde aanpak mee aan te jagen, deelt.

Deze regering heeft hiervoor een belangrijk aantal maatregelen, die werden geconcretiseerd in het Stroomplan XXL, genomen. Al meermaals werden hierover in de commissie gedachtewisselingen georganiseerd en werd de minister erover bevraagd.

Het stroomplan XXL, een dynamisch en evolutief plan, is in volle uitvoering. De minister overloopt de recente acties in dit verband:

- het inschakelen van de veiligheid van de Staat in de strijd tegen de georganiseerde misdaad;
- de screening van het gevoelige havenpersoneel overeenkomstig artikel 22*quinquies* van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen;
- het uitlezen van gsm's door de Dienst Vreemdelingenzaken om zware criminelen, onder meer drugscriminelen, te identificeren met het oog op hun uitwijzing;

— et, enfin, la désignation du commissaire drogue.

Cette approche est encore renforcée afin de pouvoir soutenir plus efficacement ces services, et tel est l'objet du projet de loi à l'examen.

L'approche de la criminalité liée à la drogue, de son impact subversif et de la violence qui y est associée exige une coopération renforcée et en chaîne à travers tout le pays. Dans cette lutte, il est essentiel que tous les niveaux de compétence, les domaines stratégiques, mais aussi les partenaires privés coopèrent de manière optimale. Un organe transversal peut jouer un rôle de coordinateur et de soutien à cet égard.

C'est pourquoi le ministre présente aujourd'hui le projet de loi relatif à la création, aux missions et à la composition d'un commissariat national drogue. L'idée de créer une telle instance en période de crise nationale n'est pas neuve. L'OCAM a été créé en 2006 pour lutter contre le terrorisme et l'extrémisme. En 2020, un commissariat corona avait été créé pour assurer la coordination de la politique de santé de l'autorité fédérale et celle des entités fédérées. Aux Pays-Bas également, une instance similaire a déjà été mise sur pied, appelée le *Directoraat-Generaal Georganiseerde en Ondermijnende Criminaliteit* (la DGO – Direction générale Criminalité organisée et subversive). Aux Pays-Bas, l'objectif de cette direction générale est d'apporter un appui supplémentaire à des projets pertinents, sur le plan international, national, interdépartemental et interadministratif. Cette direction générale fait donc office de catalyseur pour renforcer, accélérer, moderniser et pérenniser la lutte contre la criminalité subversive.

Le gouvernement a décidé qu'il était préférable que la fonction de commissaire drogue soit assurée par un magistrat parce qu'il est neutre et impartial. Un magistrat est effectivement la personne la mieux placée pour se tenir au-dessus de la mêlée. De nombreux acteurs et de nombreux partenaires sont engagés dans la lutte contre la criminalité liée à la drogue. Un magistrat sera le garant de la neutralité requise à l'égard de ces partenaires. L'article 6 du projet de loi à l'examen prévoit qu'il devra s'agir d'un magistrat du ministère public ayant au moins dix ans d'expérience qui est titulaire d'un certificat de bilinguisme poussé. Le Collège des procureurs généraux a désigné Mme Ine Van Wymeersch, actuellement encore procureur du Roi du parquet de Hal-Vilvorde, en tant que responsable de ce commissariat national drogue. Le ministre ne peut que saluer ce choix.

Mme Van Wymeersch est l'un des visages du ministère public. Ce n'est pas un hasard si elle a été élue,

— en laatstelijk de aanstelling van de drugs-commissaris.

Teneinde de diensten beter te kunnen ondersteunen, wordt deze aanpak nog verder versterkt, wat ook de inzet van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp is.

De aanpak van de drugsgerelateerde criminaliteit, van de ondermijnende impact ervan en van het ermee gepaard gaande geweld vraagt om een versterkte ketensamenwerking in heel het land. In het kader van die strijd is het noodzakelijk dat alle bevoegdheidsniveaus en beleidsdomeinen, maar ook de private partners optimaal samenwerken. Een transversaal orgaan kan daarin een coördinerende rol spelen.

Dat is dan ook de reden waarom de minister vandaag het wetsontwerp houdende de oprichting, de opdrachten en de samenstelling van een nationaal drugscommissariaat voorlegt. Het idee voor de oprichting van een dergelijke instantie is al eerder in een periode van nationale crisis geopperd. Het OCAD werd in 2006 opgericht om het terrorisme en het extremisme te bestrijden. In 2020 werd het coronacommissariaat opgericht teneinde de coördinatie te verzekeren van het gezondheidsbeleid van de federale overheid en van dat van de deelstaten. Nederland heeft reeds een gelijkaardige instantie, namelijk het Directoraat-Generaal Georganiseerde en Ondermijnende Criminaliteit (DGO). Dat Nederlandse directoraat-generaal is belast met het verlenen van bijkomende ondersteuning aan relevante projecten op het internationale, nationale, interdepartementale en interbestuurlijke vlak. Dat directoraat-generaal doet dus dienst als katalysator waarmee de strijd tegen de ondermijnende criminaliteit wordt versterkt, versneld, gemoderniseerd en verduurzaamd.

De regering heeft beslist dat de functie van drugs-commissaris het best wordt waargenomen door een magistraat omdat deze neutraal en onpartijdig is. Een magistraat kan immers beter dan wie ook boven het gewoel staan. Er zijn vele actoren, vele partners in de aanpak van de druggerelateerde criminaliteit. Een magistraat is een garantie voor de nodige neutraliteit ten aanzien van die partners. Op grond van artikel 6 van het wetsontwerp moet het gaan om een parketmagistraat met minstens 10 jaar ervaring en die in het bezit is van een taalcertificaat grondige tweetaligheid. Het College van procureurs-generaal heeft mevrouw Ine Van Wymeersch, momenteel nog procureur des Konings van het parket Halle-Vilvoorde, aangewezen als hoofd van dit nationaal drugscommissariaat. Een keuze die de minister alleen maar kan toejuichen.

Mevrouw Van Wymeersch is één van de gezichten van het openbaar ministerie. Het is niet toevallig dat zij

en 2016, porte-parole de l'année. Le ministre ne peut que confirmer qu'elle possède le profil idéal pour assumer la fonction de coordination et de liaison de commissaire drogue. En coopération avec son équipe, elle endossera un rôle de liaison, de coordination et de soutien dans la lutte contre la criminalité liée à la drogue. Elle sera le moteur qui contribue à stimuler l'approche. Elle coordonnera les diverses initiatives, s'assurera que tous les esprits convergent dans la même direction et veillera à la cohérence de l'approche nationale. À cet égard, la dimension internationale ne peut être négligée. Le rôle de coordination et de liaison du commissaire drogue inclut donc également la coopération avec les pays producteurs, avec nos voisins, et en particulier les Pays-Bas, et avec les 6 pays de la coalition anti-narco créée par les Pays-Bas lors de la conférence qui s'est tenue à Amsterdam début octobre 2022.

Les missions du commissaire drogue sont décrites à l'article 11 du projet de loi à l'examen. À cet égard, le ministre fait référence à la comparaison qu'il a faite précédemment avec l'OCAM, avec le commissaire corona ou avec la direction générale Ondermijning (Affaiblissement) aux Pays-Bas. Dans un contexte européen, on pourrait également faire le parallèle avec le coordinateur pour la lutte contre le terrorisme, une fonction créée au sein de l'Union européenne à la suite des attentats perpétrés à Madrid en 2004 et à Londres en 2005.

La mise en place d'une approche gouvernementale globale ou d'une approche globale nécessitera une coordination accrue. Une coordination entre tous les acteurs du pays, aux niveaux fédéral, régional et local, entre les acteurs actifs dans la répression et le contrôle, mais également dans la prévention. Par ailleurs, le commissaire drogue remplit une fonction de passerelle entre le terrain et le niveau stratégique à Bruxelles. Dans ce cadre, il est associé à l'élaboration et à la mise en œuvre des plans de sécurité et il formule également des propositions politiques – ou des recommandations au gouvernement – par le biais du Conseil national de sécurité ou du Comité stratégique du renseignement et de la sécurité. Il les formule évidemment en concertation avec la CGPD, la Cellule générale en matière de drogues, qui apporte, sur le long terme, son soutien, à partir d'informations vérifiées, à la politique belge en matière de drogue, assurément sur le plan de la prévention.

Le ministre redoute évidemment des effets de déplacement. Mieux l'on réussira à exclure les criminels de la drogue du port d'Anvers, plus on risquera de créer un effet dit de vases communicants avec d'autres ports. Le commissaire drogue jouera également un rôle à cet égard. Une détection rapide des effets de déplacement permettra à la police et à la justice de se réorienter

in 2016 tot woordvoerder van het jaar werd verkozen. De minister kan alleen maar bevestigen dat zij het uitgelezen profiel heeft voor de verbindende, coördinerende functie van drugscommissaris. Samen met haar team zal zij een verbindende, coördinerende, regisserende en ondersteunende rol opnemen in de strijd tegen de druggerelateerde criminaliteit. Zij is het vliegwiel om de aanpak mee aan te jagen. Zij zal de diverse initiatieven op elkaar afstemmen, ervoor zorgen dat de neuzen in dezelfde richting staan en de coherentie van de nationale aanpak bewaken. De internationale dimensie mag hierbij niet uit het oog worden verloren. De coördinerende en verbindende rol van de drugscommissaris behelst dus ook de samenwerking met de landen van productie, de samenwerking met de buurlanden, in het bijzonder met Nederland, en de samenwerking met de 6 landen van de anti-narcocoalitie zoals die werd opgericht door Nederland tijdens de conferentie in Amsterdam begin oktober 2022.

De opdrachten van het drugscommissariaat worden beschreven in artikel 11 van het wetsontwerp. De minister verwijst in dit verband naar zijn eerder gemaakte vergelijking met het OCAD, met de coronacommissaris of met de directie-generaal ondermijning in Nederland. Een andere vergelijking die opgaat, weliswaar in een Europese context, is de antiterrorismecoördinator die werd gecreëerd binnen de Europese Unie na de aanslagen in Madrid in 2004 en in Londen in 2005.

Als men wil komen tot een *whole of government approach*, a *comprehensive approach*, is er meer coördinatie nodig. Coördinatie tussen alle actoren in het land, op federaal, regionaal en lokaal vlak, tussen de actoren die werken op repressie en handhaving, maar ook op preventie. De drugscommissaris is tegelijk ook de link tussen het terrein en het beleidsmatige niveau in Brussel. In die zin is hij betrokken bij de opmaak én bij de uitvoering van de veiligheidsplannen en doet hij beleidsvoorstellen – of aanbevelingen aan de regering, via de nationale veiligheidsraad of het strategisch comité inlichtingen en veiligheid. Dat doet hij uiteraard in afstemming met de ACD, de algemene cel drugsbeleid, die het Belgisch drugsbeleid, zeker op het vlak van preventie, *evidence of information based* mee ondersteunt op de langere termijn.

Uiteraard is de minister beducht voor verplaatsings-effecten. Hoe beter erin wordt geslaagd om de haven van Antwerpen dicht te timmeren voor drugcriminelen, hoe meer het zogenaamde waterbedeffect naar andere havens wordt geriskeerd. Ook hier speelt de drugscommissaris een rol. Hoe vroeger die verplaatsingseffecten gedetecteerd kunnen worden, hoe sneller politie en

rapidement. En d'autres termes, le commissaire drogue accordera de l'attention non seulement à Anvers, mais également au reste du pays. Enfin, le commissaire drogue suivra également l'approche au niveau international: la coopération avec les Pays-Bas, avec d'autres pays d'Europe et avec les pays sources en Amérique latine.

Il va sans dire que le rôle de coordinateur et de soutien à la politique du commissaire drogue impliquera également d'appliquer le principe qui consiste à suivre l'argent (*follow the money*). La lutte contre la criminalité organisée liée à la drogue ne pourra effectivement être menée que si les criminels sont non seulement jugés et sanctionnés par la justice, mais si tout est également mis en œuvre pour réduire au maximum leur patrimoine criminel, en Belgique comme à l'étranger. L'Europe élabore actuellement une directive relative à la "confiscation en l'absence de condamnation". Il ne faut toutefois pas forcément attendre la publication de cette directive pour déjà prendre une initiative à l'échelon national. Cette situation est donc un exemple concret dans lequel le commissaire national drogue pourra apporter une plus-value.

Le commissaire national drogue n'enquêtera pas lui-même (article 10 du projet de loi). Il n'a pas de compétence opérationnelle, ne se substitue ni au parquet d'Anvers, ni au parquet fédéral et ne peut évidemment pas demander de devoirs d'enquête à la police.

Il importe en outre de renvoyer à l'article 5 du projet de loi. Cet article prévoit que le commissaire national drogue est assisté par un commissaire drogue adjoint et une équipe d'experts, du personnel d'appui, et des représentants des services d'appui, plus précisément de la Justice, de la Police, des Finances et de la Santé publique. Ces membres du personnel peuvent être détachés de la fonction publique administrative fédérale, du personnel de l'ordre judiciaire et de la police, ou être recrutés à cet effet. Le commissaire national drogue est proposé par le Collège des procureurs généraux. Le Collège veille à ce que l'ensemble des magistrats du parquet qui répondent aux conditions aient connaissance du poste vacant et les interroge au sujet de leur intérêt et de leurs motivations. C'est sur cette base que le Collège propose un candidat. Compte tenu de ce qui précède et de l'urgence, il n'est pas nécessaire d'inscrire une procédure de sélection dans la loi, comme l'a conseillé le Conseil d'État. S'agissant de l'adjoint, une procédure de sélection sera toutefois prévue par la voie d'un arrêté royal.

justitie zich kunnen heroriënteren. De drugscommissaris zal met andere woorden niet alleen aandacht hebben voor Antwerpen maar ook voor de rest van het land. En tenslotte zal de drugscommissaris ook de aanpak op het internationale niveau mee opvolgen: de samenwerking met Nederland, de samenwerking met andere landen in Europa, de samenwerking met de bronlanden in Latijns-Amerika.

De coördinerende en beleidsondersteunende rol van de drugscommissaris behelst natuurlijk ook het zogenaamde *follow the money-principe*. De strijd tegen de georganiseerde drugscriminaliteit kan maar effectief worden gevoerd als de drugcriminelen niet alleen voor de rechter worden gebracht en gestraft, maar ook als er alles aan wordt gedaan om hun criminele vermogen maximaal af te nemen, zowel in het binnen- als in buitenland. Europa werkt momenteel aan een richtlijn voor de zogenaamde *non conviction based confiscation*. Er hoeft evenwel niet per se op de publicatie van deze richtlijn te worden gewacht alvorens op nationaal niveau al een initiatief te nemen. Dit is dan ook een concreet voorbeeld waar de nationale drugscommissaris van meerwaarde kan zijn.

Wat de nationale drugscommissaris niet zal doen, is zelf onderzoeken voeren (artikel 10 van het wetsontwerp). De drugscommissaris heeft geen operationele bevoegdheid, komt niet in de plaats van het Antwerpse parket of van het federaal parket en kan uiteraard geen opsporingsopdrachten aan de politie geven.

Verder is het van belang te wijzen op artikel 5 van het wetsontwerp. Dit artikel bepaalt dat de nationale drugscommissaris wordt bijgestaan door een adjunct en een team van experts, ondersteunend personeel en vertegenwoordigers van de ondersteunende diensten, meer bepaald: Justitie, Politie, Financiën en Volksgezondheid. Die personeelsleden kunnen worden gedetacheerd vanuit het federaal administratief openbaar ambt, het gerechtspersoneel en de politie of hiertoe worden aangeworven. De nationale drugscommissaris wordt voorgedragen door het College van procureurs-generaal. Het College zorgt ervoor dat de vacature bekend is bij alle parketmagistraten die aan de voorwaarden voldoen en peilt naar hun interesse en motivatie. Op basis daarvan dragen zij een kandidaat voor. Gelet op het voorgaande en op de urgentie is het niet noodzakelijk om een selectieprocedure bij wet te bepalen, zoals de Raad van State adviseerde. Voor de adjunct zal wel een selectieprocedure bij koninklijk besluit worden bepaald.

Le projet de loi à l'examen fixe la base légale du commissariat drogue. Ensuite, le commissaire national drogue pourra être désigné par le Roi, le commissaire drogue adjoint pourra être sélectionné et désigné et le commissariat drogue pourra être davantage développé. Le cadre du personnel, le statut et la qualité du personnel d'appui du commissariat seront élaborés par la voie d'un arrêté royal (article 9).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Sophie De Wit (N-VA) se félicite que des choses bougent finalement dans le domaine de la lutte contre la criminalité et la violence liées à la drogue. Il a fallu un certain temps avant que ce gouvernement se rende compte de l'urgence, mais mieux vaut tard que jamais. La convocation du Conseil national de sécurité a ainsi longtemps été assimilée à une mesure politique symbolique et inutile. Elle a finalement eu lieu, bien qu'il ait fallu pour cela qu'une enfant de 11 ans perde la vie. La création d'un commissariat national drogue est l'une des mesures qui en a résulté.

Le constat ne date pas d'hier: il faut accroître la coordination et la coopération. La création d'un commissariat national drogue en vue de répondre concrètement à ces besoins est donc une initiative positive. La forme concrète de la coordination et de la coopération suscite toutefois quelques questions. La membre comprend que le commissariat national drogue deviendra un organe politique exerçant une fonction de coordination, mais dépourvu de compétence opérationnelle. En revanche, son pendant néerlandais, à savoir le *Directoraat-Generaal Georganiseerde en Ondermijnende Criminaliteit* (DGO – direction générale Criminalité organisée et subversive), dispose de compétences opérationnelles. Pourquoi le ministre a-t-il fait ce choix?

L'intervenante considère d'ailleurs que la comparaison avec le commissaire corona que le ministre a faite dans son exposé introductif est malheureuse.

Il est logique que le commissaire drogue ne puisse pas prendre la direction des opérations dans des dossiers concrets. Il n'est pas envisageable qu'il prenne le pas sur le procureur du Roi d'Anvers, par exemple. Il n'empêche que le commissariat drogue pourrait tout de même travailler dans des dossiers concrets afin de servir d'interface entre les différents services. Il faut améliorer la collaboration sur le terrain et pas uniquement dans les projets politiques. Le groupe N-VA craint dès lors que le commissariat national drogue devienne plutôt

Dit ter bespreking voorliggende wetsontwerp legt de wettelijk basis voor het drugscommissariaat vast. Nadien kan de nationale drugscommissaris worden aangesteld door de Koning, kan de adjunct worden geselecteerd en aangesteld en kan het drugscommissariaat verder worden uitgebouwd. De personeelsformatie, het statuut en de hoedanigheid van het ondersteunend personeel van het commissariaat zal bij wege van een koninklijk besluit worden uitgewerkt (artikel 9).

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) is tevreden dat er eindelijk zaken bewegen op het vlak van de strijd tegen druggerelateerde criminaliteit en geweld. Het heeft enige tijd geduurd eer deze regering er de urgentie van inzag, maar beter laat dan nooit. Zo werd het samenroepen van de Nationale Veiligheidsraad lange tijd afgedaan als nutteloze symboolpolitiek maar uiteindelijk is het, weliswaar naar aanleiding van de dood van een 11-jarig meisje, toch gebeurd en kwam de oprichting van een nationaal drugscommissariaat eruit als één van de maatregelen.

De vaststelling dat er meer coördinatie en samenwerking nodig is, wordt al lang gemaakt. De oprichting van een nationaal drugscommissariaat om dit te bewerkstelligen, is dan ook een positief initiatief. Alleen zijn er wel enkele vragen te stellen bij de concrete invulling ervan. Het lid begrijpt dat het nationaal drugscommissariaat een beleidsorgaan zal worden met een coördinerende functie, maar zonder operationele bevoegdheden. In Nederland beschikt het gelijkaardige Directoraat-Generaal Georganiseerde en Ondermijnende Criminaliteit (DGO) wel over operationele bevoegdheden. Waarom heeft de minister deze keuze gemaakt?

Terzijde vindt zij de door de minister in zijn inleidende uiteenzetting gemaakte vergelijking met de coronacommissaris ongelukkig.

Het is logisch dat de drugscommissaris niet de leiding kan overnemen in concrete dossiers. Het kan niet de bedoeling zijn dat hij bijvoorbeeld boven de Antwerpse procureur des Konings komt te staan. Maar dat neemt niet weg dat het drugscommissariaat toch in concrete dossiers zou moeten kunnen werken om de brug te slaan tussen verschillende diensten. De betere samenwerking moet op het terrein gebeuren en niet enkel in beleidsplannen. De N-VA-fractie vreest dan ook dat het gevaar bestaat dat het nationaal drugscommissariaat

un organe d'étude, un salon de discussion, un énième niveau intermédiaire, sans véritable capacité d'action.

L'intervenante considère surtout qu'il est nécessaire d'accroître le renforcement opérationnel et la coopération. Cet objectif ne sera pas atteint en créant un nouvel organe politique mais en prenant d'autres initiatives telles que, par exemple:

— la création d'une Banque-Carrefour Sécurité et d'une agence policière fédérale des stupéfiants sur le modèle américain (*Drug Enforcement Administration* ou *DEA*) qui lutterait de manière coordonnée contre la criminalité organisée, en collaboration avec la police fédérale et la police locale, le parquet, la commune, l'Office des Étrangers, les services d'inspection et de recherche sociaux et fiscaux au sein de la structure d'un *Joint Intelligence Center* et d'un *Joint Decision Center*;

— la création d'un service de recherche fiscale sur le modèle néerlandais (*Fiscale Inlichtingen en Opsporingsdienst* ou *FIOD*, le service d'information et de recherche fiscales du fisc néerlandais) qui s'emploie, avec l'agence néerlandaise des drogues (*drugsagentschap*), à tarir les flux financiers criminels qui sapent notre économie et notre société.

Mme De Wit salue la création d'un commissariat national drogue mais craint que la capacité d'action de ce commissariat soit insuffisante en raison de la faiblesse de ses compétences opérationnelles.

Mme Marijke Dillen (VB) indique d'emblée que son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen.

Après avoir lu le document parlementaire DOC 55 3215/001, elle a toutefois l'impression que l'avant-projet de loi qui figure dans ce document n'est pas celui sur lequel le Conseil d'État s'est basé pour rendre son avis. La membre demande au ministre de le vérifier.

Ensuite, en ce qui concerne l'avis du Conseil d'État en tant que tel, l'intervenante fait observer que cet avis se limite au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables. Compte tenu de l'importance du projet de loi à l'examen, l'intervenante déplore que le ministre n'ait pas accordé au Conseil d'État un délai plus long qui lui aurait permis de formuler un avis complet et approfondi qui aurait peut-être fourni des informations utiles et opportunes.

Mme Dillen estime que dès lors que le projet de loi à l'examen vise la création d'un commissariat national

eerder een studieorgaan zal worden, een praatbarak, een zoveelste tussenniveau, zonder echte slagkracht.

Er is volgens de spreekster vooral nood aan meer operationele versterking en samenwerking. En dat wordt niet bereikt door een nieuw beleidsorgaan op te richten maar door andere initiatieven zoals:

— de oprichting van een Kruispuntbank Veiligheid en een federaal politieel drugsagentschap naar Amerikaans model (*Drug Enforcement Administration* of *DEA*) dat de georganiseerde misdaad gecoördineerd bestrijdt in samenwerking met de federale en de lokale politie, het parket, de gemeente, de Dienst Vreemdelingenzaken, de sociale en fiscale inspectie- en opsporingsdiensten binnen de structuur van een *Joint Intelligence Center* en een *Joint Decision Center*;

— de oprichting van een fiscale opsporingsdienst naar Nederlands model (*Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst* of *FIOD* van de Nederlandse belastingdienst) die samen met het drugsagentschap focust op het lamleggen van de criminele geldstromen die onze economie en samenleving ondermijnen.

Mevrouw De Wit vindt de oprichting van het nationaal drugscommissariaat een goede stap maar vreest dat het, gelet op de geringe operationele bevoegdheden, niet voldoende slagkracht zal hebben.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) deelt alvast mee dat haar fractie het ter bespreking voorliggende wetsontwerp zal steunen.

Bij nalezing van het Parlement document DOC 55 3215/001 meent zij evenwel te moeten vaststellen dat het daarin opgenomen voorontwerp van wet niet hetzelfde document is als dat waarop de Raad van State zich heeft gebaseerd voor zijn advies. Het lid vraagt aan de minister om dit na te kijken.

Wat voorts het advies zelf van de Raad van State betreft, stelt zij vast dat dit slechts een beperkt advies is tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten. Gelet op het belang van het wetsontwerp betreurt het lid dat de minister niet meer tijd heeft gegeven aan de Raad van State om een volledig en grondig advies te formuleren. Dit zou misschien nog nuttige en bruikbare informatie hebben opgeleverd.

Mevrouw Dillen meent dat, aangezien dit wetsontwerp de oprichting beoogt van een nationaal

drogue placé sous l'autorité conjointe des ministres de la Justice et de l'Intérieur, il aurait été utile de solliciter également l'avis de la commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives à ce sujet.

Le groupe VB soutient le projet de loi à l'examen. Il convient en effet d'intensifier la lutte contre la criminalité grave et organisée liée à la drogue, car la criminalité déstabilisante (corruption, blanchiment, violence et intimidation) affecte notre tissu social et économique. Il est précisé à juste titre dans l'exposé des motifs que si cette problématique se manifeste surtout à Anvers, elle ne se limite pas à Anvers et à sa région. Cette problématique est aujourd'hui présente dans tout le pays. La lutte contre la criminalité liée à la drogue au sens le plus large nécessite une coopération renforcée et organisée en chaîne à travers tout le pays. Tel est clairement l'objectif du projet de loi à l'examen.

Le commissariat drogue devra coopérer avec l'ensemble des niveaux de pouvoir et des domaines stratégiques. Il devra être le ciment de l'approche visant à limiter la criminalité organisée et ses effets déstabilisants et subversifs sur la société. L'intervenante demande si une concertation a été organisée au préalable avec les autres niveaux de pouvoir. Les Communautés ont-elles eu voix au chapitre? Quel sera leur rôle? En ce qui concerne la coopération avec l'ensemble des domaines stratégiques, Mme Dillen aimerait obtenir davantage de précisions à propos des domaines politiques visés. Une concertation a-t-elle eu lieu?

Il conviendra en effet de coordonner les différentes initiatives, ne fût-ce que pour ne pas gaspiller les moyens modestes et précieux prévus, et pour les dépenser à bon escient. Accordera-t-on toutefois une attention suffisante aux efforts locaux, principalement dans les grandes villes, et ces efforts seront-ils intégrés dans cette mission de coordination?

La membre fait observer que certains parquets ont acquis une expertise particulière grâce à leurs années d'expérience dans cette problématique sans cesse croissante. Elle pense en particulier au parquet d'Anvers, qui joue un rôle de pionnier dans ce domaine, comme en témoignent les résultats de l'opération SKY-ECC. L'intervenante souligne que, tout comme le parquet d'Anvers, la police judiciaire fédérale d'Anvers a toujours abordé sérieusement cette problématique par le passé. Mme Dillen demande au ministre comment il conçoit l'intégration de cette expertise dans le fonctionnement du commissariat national drogue qui sera créé?

Une magistrate a été choisie comme commissaire nationale drogue. La membre se félicite du choix de

drugscommissariaat onder het gezamenlijk gezag van de minister van Justitie én van de minister van Binnenlandse Zaken, het nuttig zou zijn om hierover het advies te vragen van de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken.

De VB-fractie steunt dit wetsontwerp. De strijd tegen de zware en georganiseerde drugcriminaliteit moet inderdaad worden opgevoerd want de ondermijnende criminaliteit zoals corruptie, witwassen, geweld en intimidatie tast het maatschappelijk en economisch weefsel aan. Terecht wordt in de toelichting vermeld dat de problematiek die zich in het bijzonder manifesteert in Antwerpen, niet beperkt is tot Antwerpen en de Antwerpse regio. Deze problematiek is vandaag, zonder onderscheid, aanwezig in het hele land. De aanpak van de druggerelateerde criminaliteit in de meest uitgebreide betekenis vereist een versterkte en ketengerichte samenwerking over het hele land, wat duidelijk de doelstelling van dit wetsontwerp is.

Het drugscommissariaat moet samenwerken met alle bevoegdheidsniveaus en beleidsdomeinen. Het moet een bindmiddel zijn van de aanpak om de georganiseerde en de ontwrichtende, ondermijnende effecten op de samenleving terug te dringen. De spreekster wenst te vernemen of er met de andere bevoegdheidsniveaus voorafgaandelijk overleg heeft plaatsgevonden? Hebben de gemeenschappen inspraak gehad? Wat zal hun rol zijn? Wat de samenwerking met alle beleidsdomeinen betreft, had mevrouw Dillen graag wat meer verduidelijking over de beleidsdomeinen die hierbij worden beoogd. Heeft er overleg plaatsgevonden?

De diverse initiatieven moeten, al was het maar om de kostbare en schaarse middelen niet te verspillen en op een goede wijze te besteden, terecht op elkaar worden afgestemd. Zal er evenwel aandacht zijn voor de lokale inspanningen, vooral in grote steden, en zullen deze mee worden opgenomen in deze coördinerende opdracht?

Het lid merkt op dat sommige parketten, op basis van een jarenlange ervaring met deze steeds maar stijgende problematiek, een bijzondere expertise hebben opgebouwd. Zij denkt hierbij in het bijzonder aan het parket van Antwerpen dat een voortrekkersrol speelt in deze problematiek, getuige ook de aanpak van de resultaten van operatie SKY-ECC. De spreekster beklemtoont dat zowel het Antwerpse parket als de Antwerpse federale gerechtelijke politie ook voordien deze problematiek ernstig heeft aangepakt. Mevrouw Dillen vraagt de minister hoe hij de inbreng van deze expertise in de werking van het op te richten nationaal drugscommissariaat ziet?

Er wordt geopteerd voor een magistraat als nationale drugscommissaris. Zij juicht alvast de keuze van

Mme Ine Van Wymeersch, qui a déjà plus que prouvé ses compétences. Mme Dillen rejoint la position du ministre lorsqu'il indique que la commissaire nationale drogue devra être indépendante et neutre, devra être au-dessus de la mêlée, ne devra pas s'immiscer dans les compétences et les missions du ministère public en matière pénale et ne pourra pas se substituer au ministère public. La question se pose toutefois de savoir comment la commissaire exercera son rôle en pratique. La membre estime que la commissaire nationale drogue devra pouvoir se concerter, évidemment pas dans les dossiers individuels, avec le ministère public dans une juridiction déterminée, par exemple à Anvers, rendre des avis et formuler des suggestions concernant la manière d'aborder la problématique, etc. Quel est le point de vue du ministre à ce sujet?

La coordination de la mise en œuvre du Stroomplan XXL relève également de la compétence du commissariat national drogue. Le ministre peut-il fournir plus de précisions à ce sujet?

Le commissaire drogue sera rattaché aux quatre ministres associés à la politique en matière de drogues, à savoir la ministre de l'Intérieur, Annelies Verlinden, le ministre de la Justice, Vincent Van Quickenborne, le ministre des Finances, Vincent Van Peteghem, et le ministre de la Santé publique, Frank Vandenbroucke. Une répartition des tâches a-t-elle été prévue? La multiplicité des acteurs ne risque-t-elle pas de compliquer et de ralentir la mise en œuvre de la politique et le processus décisionnel? Quel est l'apport des différents ministres concernés au projet de loi à l'examen?

Enfin, en ce qui concerne le financement du commissariat national drogue, qui est un projet ambitieux et coûteux, l'intervenante souhaite savoir si un budget a été établi, si les moyens nécessaires sont disponibles en suffisance, si ce financement s'effectuera au détriment d'un autre département et, si oui, lequel.

M. Philippe Pivin (MR) salue l'initiative du ministre, qui constitue un signal complémentaire de la détermination du gouvernement belge à lutter contre le trafic de drogue. Ce projet de loi doit cependant s'inscrire dans un arsenal beaucoup plus large de mesures à prendre dans le cadre de la lutte contre le trafic de drogues. Pour l'intervenant, le plus urgent à cet égard est l'accélération de la mise en place du scannage des conteneurs dans le port d'Anvers. Fin 2021, moins de 1 % de ceux-ci faisaient en effet l'objet d'un scannage. Le ministre des Finances a indiqué récemment qu'un plan "100 % scanning" avait été mis en place, et que celui-ci courait sur 10 ans, ce qui signifie qu'il serait finalisé seulement en 2033. Il est donc essentiel d'accélérer ce dispositif.

mevrouw Ine Van Wymeersch, die al meer dan voldoende haar bekwaamheid heeft bewezen, toe. Het lid begrijpt het uitgangspunt van de minister wanneer hij stelt dat de nationale drugscommissaris onafhankelijk en neutraal moet zijn, boven het gewoel moet staan, zich niet mag inmengen in de bevoegdheden en opdrachten in strafzaken van het openbaar ministerie en zich niet in de plaats kan stellen van het openbaar ministerie. De vraag rijst evenwel hoe dit in de praktijk zal worden toegepast. Het moet volgens het lid mogelijk zijn dat de drugscommissaris, uiteraard niet in individuele dossiers, in overleg treedt met het openbaar ministerie in een bepaald rechtsgebied, bijvoorbeeld in Antwerpen, adviezen verstrekt, suggesties in de wijze van aanpak voorstelt, overleg pleegt enzovoort. Wat is de zienswijze van de minister hieromtrent?

Ook de coördinatie van de uitvoering van het Stroomplan XXL behoort tot de bevoegdheid van het nationaal drugscommissariaat. Kan de minister dit verder toelichten?

De drugscommissaris zal worden toegevoegd aan de vier ministers die betrokken zijn bij het drugsbeleid, zijnde de minister van Binnenlandse Zaken Annelies Verlinden, de minister van Justitie Vincent Van Quickenborne, de minister van Financiën Vincent Van Peteghem en de minister van Volksgezondheid Frank Vandenbroucke. Is er een taakverdeling? Zal de veelheid aan actoren het beleid en beslissingsproces niet bemoeilijken en vertragen? Wat is de inbreng van deze betrokken ministers aan dit wetsontwerp?

Tot slot inzake de financiering van dit nationaal drugscommissariaat, dat een ambitieus project met een stevig prijskaartje is, wenst het lid te vernemen of er ter zake een begroting van de noodzakelijke budgetten werd opgemaakt, of de nodige en voldoende middelen voorhanden zijn en ten laste van welk departement dit zal gebeuren.

De heer Philippe Pivin (MR) uit zijn waardering voor het initiatief van de minister, want aldus geeft de regering een bijkomend signaal dat ze vastberaden de strijd tegen de drugshandel aanbindt. Dit wetsontwerp moet echter deel uitmaken van een veel breder maatregelenpakket ter bestrijding van de drugshandel. De spreker beschouwt de snellere tenuitvoerlegging van de scanning van de containers in de haven van Antwerpen ter zake als het dringendst. Einde 2021 werd minder dan 1 % van de containers gescand. De minister van Financiën heeft onlangs verklaard dat een plan met het oog op de scanning van alle containers werd opgemaakt. Dat plan zou echter gespreid zijn over 10 jaar, waardoor het pas in 2033 afgerond zou zijn. Het is essentieel dat dit proces

Ce scannage permettra en effet d'atteindre l'objectif de neutralisation de 20 % du trafic de drogues, minimum nécessaire pour arriver à briser ce "modèle économique" du trafic de drogues.

M. Pivin interroge ensuite le ministre sur les trois points suivants:

Pour remplir le rôle de commissaire national drogue, pourquoi le ministre a-t-il fait le choix d'un magistrat plutôt que d'un membre des services de police? Le ministre a évoqué la nécessité d'indépendance et de neutralité. Il s'agira cependant d'un membre du parquet. Pourquoi ce choix?

Dans sa note de politique générale 2023, le ministre évoquait le fait que les enquêtes seront menées sous la direction du procureur du port près le parquet d'Anvers. Comment va s'articuler la relation entre celui-ci et le procureur qui va devenir commissaire national, lorsque ce magistrat prendra des initiatives concernant le port d'Anvers?

Enfin, l'expérience néerlandaise dont on s'inspire ici a-t-elle été évaluée? Quid de sa plus-value dans la lutte contre trafic de drogues?

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) indique qu'il votera en faveur de ce projet de loi dont le principe est tout à fait louable. Cependant, il faut rappeler le contexte dans lequel arrive ce projet de loi. Le projet de loi n° 3152 de la ministre Verlinden, relative à l'approche administrative communale, à la mise en place d'une enquête d'intégrité communale et portant création d'une Direction chargée de l'Évaluation de l'Intégrité pour les pouvoirs publics, et ce projet de loi ont en commun de viser à apporter une réponse à moindres frais à cette criminalité. Les acteurs de terrain ont pourtant alerté sur le manque de moyens nécessaires pour mener cette lutte contre la drogue. Ce n'est pas le commissariat national drogues qui va résoudre cette question. Ici, il s'agit de projets superficiels qui ne correspondent pas aux besoins du terrain. Ce dont les acteurs de terrain ont besoin, c'est de davantage de moyens pour éviter que la criminalité organisée ne se développe. Les acteurs de la police judiciaire fédérale et de la justice, lorsqu'ils ont été entendus en commission en 2022, n'ont pas demandé la création d'un tel commissariat, mais ils ont demandé d'obtenir plus de moyens.

On manque de plus de 1000 enquêteurs actuellement, et, le gouvernement propose d'en engager 400 d'ici la fin de la législature. Il y a donc déjà un décalage.

wordt versneld. Dankzij die scanning zou immers 20 % van de drugshandel kunnen worden uitgeschakeld. Die doelstelling is het minimum om het economisch model van de drugshandel onderuit te halen.

De heer Pivin stelt de minister vervolgens vragen over de drie hierna vermelde aspecten.

Waarom heeft de minister voor de rol nationaal drugscommissaris voor een magistraat gekozen in plaats van voor een lid van de politiediensten? De minister heeft gewezen op de noodzakelijke onafhankelijkheid en neutraliteit. De betrokkene is evenwel parketmagistrate. Waarom die keuze?

In zijn beleidsnota voor 2023 heeft de minister aangegeven dat de onderzoeken zullen worden uitgevoerd onder leiding van de havenprocureur bij het parket te Antwerpen. Hoe zal die havenprocureur zich verhouden tot de procureur die nationaal drugscommissaris wordt, wanneer de laatstgenoemde magistraat initiatieven betreffende de haven van Antwerpen zal nemen?

Is er tot slot een evaluatie gebeurd van de Nederlandse ervaringen die ter zake inspiratie hebben geboden? Wat zal de meerwaarde voor de strijd tegen de drugshandel zijn?

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) stelt dat hij voor dit wetsontwerp zal stemmen, aangezien het beginsel ervan volkomen lovenswaardig is. Er moet evenwel worden gewezen op de context waarbinnen dat wetsontwerp wordt ingediend. Dit wetsontwerp beoogt een goedkoop antwoord te bieden op de criminaliteit in kwestie en heeft die doelstelling gemeen met het door minister Verlinden ingediende wetsontwerp DOC 55 3152/001 betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving, de instelling van een gemeentelijk integriteitsonderzoek en houdende oprichting van een Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen. De spelers in het veld hebben nochtans gewaarschuwd voor het gebrek aan de nodige middelen om die strijd tegen drugs aan te binden. Het nationaal drugscommissariaat zal voor dat aspect geen oplossing bieden. Het betreft hier oppervlakkige projecten die niet stroken met de behoeften in het veld. De veldwerkers hebben meer middelen nodig om te voorkomen dat de georganiseerde misdaad een hoge vlucht neemt. Toen de vertegenwoordigers van de federale gerechtelijke politie en van het gerecht in 2022 werden gehoord door de commissie, hebben niet om de oprichting van een dergelijk commissariaat gevraagd, maar om meer middelen.

Er zijn thans meer dan 1000 onderzoekers te kort, terwijl de regering voorstelt om er tegen het einde van de regeerperiode 400 in dienst te nemen. Er is dus al

L'attractivité du métier a été cassée, notamment suite aux actions du gouvernement précédent qui a supprimé des primes pour les enquêteurs. En outre, la ministre Verlinden a violé l'accord sectoriel qui prévoyait une première revalorisation salariale depuis 20 ans, et, par ailleurs, le recrutement annoncé de nouveaux policiers semble surtout viser à combler des départs à la retraite.

L'intervenant est donc perplexe par rapport à ce projet de loi et il souhaite demander l'avis des acteurs de terrain – notamment la police judiciaire fédérale, la douane ou l'inspection financière – sur la pertinence de ce projet de loi par rapport à leurs besoins en vue de lutter efficacement contre la criminalité organisée.

M. Khalil Aouasti (PS) soutient lui aussi ce projet de loi qui vise en fait à créer un nouvel OCAM de la drogue. Ce n'est certes pas un outil opérationnel, mais il s'agit d'un maillon de la chaîne qui devra permettre, avec des services d'appui, de soulager les services de police et de justice qui sont en première ligne, pour offrir une vue panoramique du phénomène de la lutte contre la drogue et de ses dérivés telles que la lutte contre la criminalité financière.

Certes, on vit une situation à Anvers qui démontre que la Belgique, et le port d'Anvers en particulier, est une porte d'entrée du trafic de drogues, qui alimente les mafias contre lesquelles il faut pouvoir mettre en place les outils opérationnels suffisants. Cet outil est donc complémentaire aux services opérationnels. Jamais depuis 2019, les moyens donnés à la justice et à la police n'ont été aussi importants. Certes, cela ne suffit pas encore au regard de la menace, mais les moyens ont été augmentés. Il est facile pour certains de dire que cela ne va pas assez vite quand on a soi-même réduit lors de la précédente législature les moyens de la justice et de la police, sous l'auspice de l'austérité budgétaire.

M. Aouasti rappelle par ailleurs l'existence d'une proposition de loi du groupe PS sur la création d'un fonds "Crime org" (discutée en commission des finances) qui permettra d'aller chercher l'argent dans la criminalité organisée pour refinancer la justice et la police et leur donner les moyens de lutter contre la criminalité organisée (DOC 55 3024/001). Sur les capacités de scannage, l'intervenant confirme que l'objectif de 20 % doit être visé et que les budgets nécessaires doivent être alloués.

een kloof. De aantrekkelijkheid van het beroep werd tenietgedaan, in het bijzonder door de beslissingen van de vorige regering, waaronder de afschaffing van de premies voor onderzoekers. Bovendien heeft minister Verlinden het sectorakkoord geschonden, dat voor de eerste keer in 20 jaar een loonsverhoging behelsde. Voorts lijkt de aangekondigde indienstneming van nieuwe politieambtenaren vooral bedoeld om de pensioneringen op te vangen.

De spreker plaatst dan ook grote vraagtekens bij dit wetsontwerp. Hij wil derhalve de mening vragen van de spelers in het veld, onder meer de federale gerechtelijke politie, de douane en de financiële inspectie, over de relevantie van dit wetsontwerp in het licht van de middelen die zij behoeven om de georganiseerde misdaad doeltreffend te bekampen.

Ook de heer Khalil Aouasti (PS) steunt dit wetsontwerp, dat in feite beoogt een OCAD inzake drugs op te richten. Het betreft weliswaar geen operationeel instrument, maar wel een schakel in de keten die samen met de ondersteunende diensten de taak van de politie- en gerechtsdiensten van de eerste lijn zal verlichten. Het is namelijk de bedoeling een breed zicht te krijgen op de drugsbestrijding en op de verwante activiteiten, zoals de strijd tegen de financiële criminaliteit.

De situatie in Antwerpen toont aan dat België en meer bepaald de haven van Antwerpen een toegangspoort voor drugs is en dat zulks maffiabendes groot maakt. Tegen die maffia moet kunnen worden opgetreden door afdoende operationele instrumenten in te zetten. Het onderhavige instrument vult de operationele diensten dus aan. Sinds 2019 werden nooit zoveel middelen ter beschikking gesteld van het gerecht en de politie. Weliswaar volstaat dat nog niet ten aanzien van de dreiging, maar de middelen zijn wel toegenomen. Het is al te gemakkelijk te roepen dat een en ander niet snel genoeg gaat, zoals sommigen doen, terwijl zij tijdens de vorige regeerperiode in besparingsrondes zelf de middelen voor het gerecht en de politie hebben teruggeschreefd.

De heer Aouasti herinnert er voorts aan dat de PS-fractie een in de commissie voor Financiën en Begroting voorliggend wetsvoorstel heeft ingediend met het oog op de oprichting van een fonds ter bestrijding van de georganiseerde misdaad (DOC 55 3024/001). De bedoeling daarvan bestaat erin bij de georganiseerde misdaad het geld te halen om het gerecht en de politie nieuwe financiering te bezorgen en die instanties de middelen te verschaffen om de georganiseerde misdaad te bestrijden. Wat de scancapaciteit betreft, bevestigt de spreker dat naar 20 % moet worden gestreefd en dat daarvoor de nodige budgetten moeten worden toegewezen.

Cependant, ces éléments ne doivent pas être utilisés pour critiquer le présent projet de loi.

Le ministre répond que l'opération SKY-ECC a clairement démontré que la coordination opérationnelle fonctionnait bien et que l'on n'avait pas besoin de compétences opérationnelles supplémentaires.

Aux Pays-Bas, une équipe d'intervention multidisciplinaire – qui est en réalité un nouveau corps de police – a été constituée, ce qui, selon le professeur Cyrille Fijnaut, est une grave erreur.

Le ministre estime qu'il faut être prudent avant de décider de créer de nouveaux organes. Le ministère public accomplit un excellent travail en matière de lutte contre la criminalité organisée. Le ministre souligne la nécessité d'une gestion coordonnée de la politique entre les différents services, non seulement à Anvers mais également dans le reste du pays.

Il précise que la comparaison avec le commissaire Corona ne portait que sur la structure et non sur le contenu.

Le ministre confirme ensuite, en réponse à Mme Dillen, que l'avant-projet repris dans le document DOC 55 3215/001, pages 17 à 22, n'est pas la version correcte. Un nouveau document parlementaire destiné à remplacer ce document sera imprimé afin de rectifier cette erreur.

En ce qui concerne la concertation avec les autres niveaux de pouvoir, le ministre précise qu'au niveau fédéral, une concertation a eu lieu avec le Collège des procureurs généraux ainsi qu'avec les ministres et les services concernés. Au niveau local, une concertation a eu lieu avec les autorités locales, et, dans le cas d'Anvers, avec le bourgmestre. Il y a également eu une coordination préalable avec les communautés. Il est évident que commissaire national drogue tiendra compte de l'expertise existante et des bonnes pratiques déjà mises en place, comme celles du parquet d'Anvers.

Le ministre estime que la comparaison avec l'OCAM, qui était également dirigé par un magistrat, est bel et bien valable. Le magistrat garantit l'indépendance et la neutralité vis-à-vis des autorités de tutelle et des services d'appui.

En ce qui concerne la répartition des tâches entre les ministres concernés, M. Van Quickenborne précise que c'est lui qui est à l'origine du projet de loi et que les quatre ministres détacheront le personnel nécessaire. Le commissariat national drogue, comme l'OCAM, sera placé sous l'autorité conjointe du ministre de la Justice et du ministre de l'Intérieur. L'article 11 du projet de

Die aspecten mogen echter niet worden aangehaald om kritiek te uiten op het voorliggende wetsontwerp.

De minister antwoordt dat operatie SKY-ECC duidelijk heeft aangetoond dat de operationele coördinatie goed loopt en dat er geen nood is aan bijkomende operationele bevoegdheden.

In Nederland werd een multidisciplinair interventieteam, zijnde een nieuw politiekorps, opgericht wat volgens professor Cyrille Fijnaut een grote vergissing is.

Er moet met de creatie van nieuwe organen omzichtig worden omgesprongen. Het openbaar ministerie levert in de strijd tegen de georganiseerde misdaad uitstekend werk. De minister benadrukt de behoefte aan coördinatie en regie in het beleid tussen de verschillende diensten, niet alleen in Antwerpen maar ook in de rest van het land.

Hij verduidelijkt dat de gemaakte vergelijking met de coronacommissaris enkel betrekking had op de structuur en niet op de inhoud.

De minister bevestigt voorts aan mevrouw Dillen dat het voorontwerp dat opgenomen is in DOC 55 3215/001, blz. 17 tot 22, een verkeerde versie betreft. Een nieuw parlementair stuk ter vervanging zal worden gedrukt om dit recht te zetten.

Wat het overleg met de andere bevoegdheidsniveaus betreft, verduidelijkt hij dat op federaal niveau overleg heeft plaatsgevonden met het College van procureurs-generaal en de betrokken ministers en diensten. Op lokaal vlak met de lokale overheden, in Antwerpen met de burgemeester van Antwerpen. Er werd voorafgaandelijk ook afgetoetst met de gemeenschappen. Uiteraard zal de nationale drugscommissaris rekening houden met de aanwezige expertise en goede praktijken, zoals die van het parket van Antwerpen.

De vergelijking met het OCAD, waar ook een magistraat aan het hoofd stond, gaat volgens de minister wel degelijk op. De magistraat staat garant voor onafhankelijkheid en neutraliteit ten aanzien van de voogdijoverheden en de ondersteunende diensten.

Wat de taakverdeling onder de bevoegde ministers betreft, verduidelijkt hij dat hijzelf het wetsontwerp heeft geïnitieerd en dat de vier ministers de personeelsleden zullen detacheren. Het nationaal drugscommissariaat staat, zoals het OCAD, onder het gezamenlijk gezag van de minister van Justitie én van de minister van Binnenlandse Zaken. Overeenkomstig artikel 11 van het

loi prévoit que le commissariat drogue fera rapport au Conseil national de sécurité, au sein duquel différents ministres et départements sont représentés.

Le coût est estimé à 1,2 million d'euros. Le budget prévoit les moyens nécessaires.

Concernant la question du scannage, le ministre confirme que les douanes constitueront un partenaire important du commissaire national drogue. Le volet des soins de santé est également prévu pour permettre une approche pluridisciplinaire, tout comme les finances. Un montant de 70 millions d'euros sera investi dans les douanes, et 108 personnes seront recrutées. Le ministre soutiendra son collègue des Finances pour accélérer encore ce processus.

Le magistrat commissaire national drogue ne fera plus partie du ministère public et ne tombera plus sous l'autorité du Collège des procureurs généraux. Le ministre fait le parallèle avec le magistrat de l'OCAM.

Le procureur du port près le parquet d'Anvers s'occupe des dossiers criminels eux-mêmes. Le commissaire national drogue ne mènera pas d'enquêtes, et sera compétent pour l'ensemble du pays. Il n'y a donc pas de risque de concurrence entre ces deux instances.

Le ministre n'a pas connaissance d'une évaluation qui aurait déjà eu lieu aux Pays-Bas sur le commissaire national drogue.

Le ministre précise que ce projet de loi fait partie d'une approche globale. Le budget de la Justice a déjà été augmenté significativement (+ 500 millions d'euros). Une partie de cette augmentation est investie dans l'approche globale *Stroomplan XXL*. Le ministre cite le renforcement des parquets, des magistrats du siège, de la police judiciaire fédérale. Le ministre mentionne également l'engagement supplémentaire qui a été fait au début de l'opération Sky ECC, où il y a eu un engagement de 61 personnes supplémentaires mais aussi d'un procureur près le port d'Anvers et d'une chambre additionnelle pour Anvers, ce qui démontre la volonté du gouvernement d'avancer. En matière de prévention, de nouvelles chambres de traitement de la toxicomanie ont été mises en place. Par ailleurs, le *Stroomplan XXL* découle d'une évaluation du premier *Stroomplan* datant de la législature précédente.

Le ministre apprécie l'analogie faite avec l'OCAM par M. Auwaerter. Il s'agit ici d'un nouvel organe visant à obtenir une vue panoramique de la lutte contre le trafic

wetsontwerp moet verslag worden uitgebracht aan de Nationale Veiligheidsraad waarin verschillende ministers en diensten zijn vertegenwoordigd.

De kostprijs wordt geraamd op 1,2 miljoen euro. De begroting voorziet in de nodige middelen.

In verband met het scanningsvraagstuk bevestigt de minister dat de douane een belangrijke partner van de nationale drugscommissaris zal zijn. Er is niet alleen voorzien in de nodige financiën, maar evenzeer in het gezondheidszorgaspect, teneinde een multidisciplinaire aanpak mogelijk te maken. Er zal een bedrag van 70 miljoen euro worden geïnvesteerd in de douane en er zullen 108 mensen in dienst worden genomen. De minister zal zijn collega van Financiën ondersteunen om dat proces nog te versnellen.

De als nationale drugscommissaris fungerende magistraat zal niet langer van het openbaar ministerie deel uitmaken, en zal dus niet meer onder het gezag van het College van procureurs-generaal staan. De minister trekt een parallel met de OCAD-magistraat.

De havenprocureur bij het Antwerpse parket houdt zich bezig met de misdaaddossiers zelf. De nationale drugscommissaris zal geen onderzoeken voeren en zal voor het hele land bevoegd zijn. Er is dus geen gevaar voor onderlinge concurrentie tussen die twee instanties.

De minister heeft geen weet van een evaluatie van de nationale drugscommissaris die in Nederland al zou hebben plaatsgevonden.

De minister preciseert dat dit wetsontwerp deel uitmaakt van een totaalaanpak. De begroting voor Justitie is al aanzienlijk opgetrokken (met 500 miljoen euro extra). Een deel van die toename wordt geïnvesteerd in de totaalaanpak *Stroomplan XXL*. De minister vermeldt de versterking van de parketten, van de magistraten van de zetel en van de federale gerechtelijke politie. Voorts wijst de minister erop dat bij de aanvang van de operatie Sky ECC bijkomende indienstneming hebben plaatsgevonden. Er zijn toen niet alleen 61 extra mensen in dienst genomen, maar ook een havenprocureur bij het Antwerpse parket alsook een bijkomende kamer voor Antwerpen. Dat toont aan dat de regering ernaar streeft vooruitgang te boeken. Op preventievlak zijn nieuwe drugsbehandelingskamers ingesteld. Daarenboven vloeit *Stroomplan XXL* voort uit een evaluatie van het eerste *Stroomplan*, dat van de vorige regeerperiode dateert.

De minister waardeert de door de heer Auwaerter gemaakte vergelijking met het OCAD. Het betreft hier een nieuw orgaan dat ertoe strekt een totaalbeeld van de

de drogue et donc une meilleure coordination. C'est donc une pièce du puzzle.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) demande au ministre de lui transmettre les avis reçus dans le cadre de l'élaboration de son projet de loi.

Le ministre rappelle que le Collège des procureurs généraux a été associé à ce projet de loi, tout comme les ministres de la Santé publique et des Finances. Le Collège a proposé la magistrature qui remplira la fonction.

Mme Sophie De Wit (N-VA) souligne que les demandes d'avis ne sont certainement pas des manœuvres dilatoires. Elle rappelle au ministre que les douaniers travaillent souvent sur la base d'indications provenant de la police judiciaire fédérale. Ce n'est cependant un secret pour personne que l'on manque actuellement de personnel de terrain. La députée a reçu des signaux selon lesquels le personnel de terrain a le sentiment que cet organe sert davantage à soulager les ministres concernés qu'à apporter les renforts nécessaires. Les praticiens se demandent dès lors si les moyens fournis ne pourraient pas être affectés plus utilement. De plus, le détachement de membres du personnel d'autres services, tels que les parquets, prive ces derniers de leur savoir-faire, alors qu'ils ont déjà du mal à s'en sortir.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) soutient le principe du commissariat national mais souhaite avoir l'avis des autres acteurs de terrain, et pas uniquement celui du Collège des procureurs généraux. Il faut aller au fond du problème et pour cela, il faut avoir une vue d'ensemble des besoins du terrain. Pourquoi faut-il voter ce projet en urgence? Les avis diront si ce projet est pertinent ou pas. Ce qui est très urgent, c'est d'accorder les moyens nécessaires à la police judiciaire fédérale.

Le ministre répond que le fait que Mme Ine Van Wymeersch a été présentée témoigne du soutien du ministère public.

En réponse à la question de Mme De Wit, il précise que la mise en place du commissariat national drogue ne se fera pas au détriment du terrain. Quatre membres du personnel seront détachés des quatre services d'appui, et non du ministère public. Le départ de Mme Ine Van Wymeersch du parquet de Hal-Vilvorde sera bien sûr compensé. Le ministre est en outre convaincu que les activités du commissariat national drogue profiteront

drugshandelbestrijding te krijgen en derhalve tot een betere coördinatie te komen. Het vormt dan ook een stukje van de puzzel.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) verzoekt de minister hem de adviezen te bezorgen die bij de uitwerking van diens wetsontwerp zijn ontvangen.

De minister herinnert eraan dat bij dit wetsontwerp niet alleen het College van procureurs-generaal is betrokken, maar ook de minister van Financiën, evenals de minister van Volksgezondheid. Het College heeft de magistrature die het ambt zal vervullen, voorgedragen.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) stipt aan dat adviesvragen zeker geen vertragingsmanoeuvres zijn. Zij herinnert de minister eraan dat douaniers vaak werken op basis van tips komende van de federale gerechtelijke politie. Het is evenwel geen geheim dat er vandaag op het terrein niet genoeg mankracht voorhanden is. Het lid heeft vanuit het terrein signalen ontvangen van het gevoel dat er leeft dat met dit orgaan de betrokken ministers eerder worden ontzorgd dan dat er wordt gezorgd voor de broodnodige handen en voeten op het veld. De pratici stellen zich dan ook de vraag of de middelen waarin is voorzien niet nuttiger kunnen worden besteed. Daarenboven gaat door het detacheren van personeelsleden uit andere diensten, zoals de parketten, de *knowhow* daar verloren terwijl ze nu al amper het hoofd boven het water kunnen houden.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) steunt weliswaar het beginsel van het nationaal commissariaat, maar wil toch de mening van de andere actoren in het veld kennen, en niet alleen maar die van het College van procureurs-generaal. Het vraagstuk moet ten gronde worden onderzocht, en daarvoor is een overzicht van de behoeften op het terrein noodzakelijk. Waarom moet dit wetsontwerp bij hoogdringendheid worden aangenomen? De meningen zullen uitwijzen of dit wetsontwerp al dan niet relevant is. Wat wél bij hoogdringendheid moet gebeuren, is de toekenning van de benodigde middelen aan de federale gerechtelijke politie.

De minister antwoordt dat het feit dat mevrouw Ine Van Wymeersch wordt voorgedragen, getuigt van de steun van het openbaar ministerie.

Antwoordend op de vraag ter zake van mevrouw De Wit verduidelijkt hij dat de oprichting van het nationaal drugscommissariaat niet ten koste van het terrein gaat. Vier personeelsleden worden gedetacheerd uit de vier ondersteunende diensten, niet uit het openbaar ministerie. Het vertrek van mevrouw Ine Van Wymeersch uit het parket Halle-Vilvoorde zal uiteraard worden opgevangen. De minister is er voorts van overtuigd dat de

aux acteurs de terrain. Enfin, il souligne que la responsabilité politique en la matière incombe aux ministres.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) souligne que ce n'est pas du tout le magistrat en question que ses propos visent, mais bien la réponse du ministre à la lutte contre le trafic de drogue, qui restera superficielle si elle n'est pas accompagnée d'un plan global.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article concerne les définitions.

Mme Sophie De Wit (N-VA) part du principe que, par exemple, les délits économiques et financiers tels que le blanchiment d'argent, auxquels les bande de trafiquants de drogue ont souvent recours, sont également inclus dans la définition légale de la criminalité liée à la drogue.

Le ministre le confirme et renvoie également, à cet égard, à l'article 11, 3°, du projet de loi.

L'article 2 est adopté par 14 voix et 3 abstentions.

werkzaamheden van het nationaal drugscommissariaat die van het terrein ten goede zullen komen. Tot slot benadrukt hij dat in dezen de politieke verantwoordelijk bij de ministers ligt.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) benadrukt dat zijn opmerkingen helemaal niet op de magistraat in kwestie slaan, maar wel op het antwoord van de minister wat de drugshandelsbestrijding betreft. Die bestrijding zal namelijk oppervlakkig blijven als ze niet met een alomvattend plan gepaard gaat.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel betreft de definities.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) gaat ervan uit dat bijvoorbeeld de economische en de financiële misdrijven als witwassen, waarvan drugsbendes vaak gebruik maken, ook onder de wettelijke definitie van drugsgerelateerde criminaliteit vallen.

De minister beaamt dit en verwijst in dit verband ook naar artikel 11, 3°, van het wetsontwerp.

Artikel 2 wordt aangenomen met 14 stemmen en 3 onthoudingen.

CHAPITRE 2

Organisation

Art. 3

Cet article concerne la création du commissariat national drogue.

Étant donné que plusieurs services publics y sont associés, *Mme Sophie De Wit (N-VA)* demande quel portefeuille se chargera de son financement.

Le ministre répond que les quatre départements d'appui prendront conjointement en charge le financement.

L'article 3 est adopté par 14 voix et 3 abstentions.

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 4 est adopté par 14 voix et 3 abstentions.

Art. 5

Cet article fixe la composition du commissariat national drogue.

Mme Sophie De Wit (N-VA) souligne que le gouvernement fait comme si n'importe qui pourrait se porter candidat, alors qu'en réalité, une personne avait déjà été présentée à la presse avant même que le projet de loi à l'examen ne soit déposé. Bien que la députée soit convaincue des capacités de la personne concernée, elle regrette le manque de transparence de cette nomination, qui la met mal à l'aise.

Mme Marijke Dillen (VB) estime que la candidate en question est plus que compétente pour exercer cette fonction importante.

Elle fait observer que cet article énonce les éléments principaux de la procédure de désignation, de recrutement et de détachement des membres du personnel du commissariat national drogue. L'exposé des motifs souligne que, vu le nombre limité de magistrats remplissant les conditions, il n'est pas nécessaire d'inclure les modalités relatives à la candidature dans la loi. Cependant, le Conseil d'État n'est clairement pas de cet avis et note que, vu que la loi reste en défaut de préciser certaines

HOOFDSTUK 2

Organisatie

Art. 3

Dit artikel betreft de oprichting van het nationaal drugscommissariaat.

Gelet op de betrokkenheid van verschillende overheidsdiensten hierbij wenst *mevrouw Sophie De Wit (N-VA)* te vernemen welke portefeuille zal instaan voor de financiering ervan.

De minister antwoordt dat de 4 ondersteunende departementen gezamenlijk zullen instaan voor de financiering.

Artikel 3 wordt aangenomen met 14 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 4

Er worden over dit artikel geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt aangenomen met 14 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 5

Dit artikel bepaalt de samenstelling van het nationaal drugscommissariaat.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) stipt aan dat men doet alsof iedereen zich kandidaat zou kunnen stellen terwijl in de feiten, nog voor dit wetsontwerp werd ingediend, al iemand werd voorgesteld aan de pers. Het lid is weliswaar overtuigd van de goede capaciteiten van de betrokkene maar merkt op dat deze aanstelling niet transparant is verlopen, wat haar toch wel een onwennig gevoel geeft.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) meent dat de kandidaat in kwestie meer dan bekwaam genoeg is om deze belangrijke functie uit te voeren.

Zij merkt op dat dit artikel de belangrijkste elementen opsomt van de procedure voor de aanwijzing, de aanwerving en de detachering van de personeelsleden van het nationaal drugscommissariaat. In de toelichting wordt opgemerkt dat, gelet op het kleine aantal magistraten die aan de voorwaarden voldoet, het niet nodig is om de nadere regels met betrekking tot de kandidatuurstelling op te nemen in de wet. De Raad van State denkt hierover evenwel duidelijk anders en merkt op dat bij het nalaten

modalités, notamment celles relatives à l'appel à candidatures, l'égal accès aux emplois publics ne peut être garanti. Le dispositif doit donc être complété en conséquence. Pourquoi le ministre n'a-t-il pas donné suite à cette observation?

Le membre aurait aimé recevoir davantage d'explications à propos des experts et du personnel d'appui dont la commissaire drogue disposera pour exercer sa mission. De combien d'experts s'agira-t-il? Quelles seront leurs spécialisations et quelle sera la répartition de ceux-ci par catégorie? Ces désignations ont-elles été budgétisées? À quelle date ces personnes entreront-elles en fonction?

Le Conseil d'État souligne en outre que la désignation au poste de commissaire national drogue est subordonnée à plusieurs conditions. Ces conditions sont nécessaires mais très strictes. Seul un petit nombre de magistrats rempliront les conditions requises. Le ministre connaît-il le nombre de magistrats belges pouvant prétendre à cette fonction importante? A-t-on mené une enquête à cet égard?

L'exposé des motifs indique que le Collège des procureurs généraux veillera à ce que tous les candidats qui rempliront les conditions soient informés de la vacance de cet emploi. Tout candidat intéressé sera invité à un entretien au Collège des procureurs généraux. Comment pourra-t-on toutefois avoir la certitude que tous les candidats, aussi peu nombreux soient-ils en pratique, seront informés de la vacance de cet emploi? C'est important pour éviter qu'une personne intéressée par cette fonction, qui pense remplir les conditions prévues mais non informée de sa vacance, entame ensuite une procédure pour contester une nomination. Le membre estime qu'il est important de prévoir suffisamment de garanties pour éviter que cela arrive. Mme Dillen demande au ministre de préciser ce point.

En ce qui concerne la désignation du commissaire adjoint drogue et du personnel, l'exposé des motifs indique que le Roi prévoit un processus de sélection et un appel à candidatures pour ces postes. Cette procédure s'appliquera-t-elle aussi aux experts et au personnel d'appui? Pour quand peut-on attendre l'arrêté royal à ce sujet? Quand les premières épreuves de sélection auront-elles lieu?

Le membre constate en outre que l'exposé des motifs, et non le texte de loi, indique que l'avis du commissaire national drogue sera recueilli avant la désignation du commissaire adjoint drogue. Ce point a-t-il été oublié? S'agira-t-il d'un avis contraignant ou facultatif?

van de uitwerking van de nadere regels in de wet, met name de oproep tot de kandidaten, de gelijke toegang tot openbare ambten niet kan worden gewaarborgd. Het dispositief moet dan ook dienovereenkomstig worden aangevuld. Waarom is de minister hierop niet ingegaan?

Het lid had graag meer toelichting verkregen over de experten en het ondersteunend personeel waarover de drugscommissaris voor de uitvoering van zijn opdracht beschikt. Over hoeveel mensen gaat dit? Welke specialisaties heeft de minister voor ogen en hoeveel van elke categorie? Werd dit gebudgetteerd in de begroting? Tegen wanneer is de indiensttreding gepland?

De Raad van State merkt voorts op dat een reeks voorwaarden worden vooropgesteld om te kunnen worden aangesteld in de functie van nationale drugscommissaris. Deze voorwaarden zijn noodzakelijk maar zeer streng. Slechts een klein aantal magistraten zullen voldoen aan de gestelde voorwaarden. Weet de minister hoeveel magistraten in België voor deze belangrijke functie in aanmerking zullen komen? Werd er ter zake onderzoek gedaan?

De toelichting vermeldt dat het College van procureurs-generaal erover zal waken dat alle kandidaten die aan de voorwaarden voldoen op de hoogte zullen zijn van deze vacante betrekking. Alle geïnteresseerde kandidaten zullen worden uitgenodigd voor een gesprek bij het College van procureurs-generaal. Op welke wijze zal er evenwel zekerheid zijn dat alle kandidaten – hoe beperkt hun aantal ook in de praktijk moge zijn – op de hoogte zullen worden gebracht van deze vacante betrekking? Dit is belangrijk om te voorkomen dat iemand die zich geroepen voelt, denkt aan te voldoen de voorwaarden maar niet wordt aangeschreven nadien procedures opstart om de benoeming aan te vechten. Het lid acht het belangrijk dat er voldoende waarborgen zijn om dit te voorkomen. Kan de minister dit verder duiden?

Wat de aanstelling van de adjunct-drugscommissaris en het personeel betreft, vermeldt de toelichting dat de Koning een selectieprocedure met een oproep tot kandidatuurstelling voor de adjunct-drugscommissaris en het personeel zal uitschrijven. Worden daarmee ook de experten en het ondersteunend personeel bedoeld? Wanneer mag dit koninklijk besluit worden verwacht? Wanneer kunnen de eerste selectieproeven plaatsvinden?

Het lid merkt voorts op dat in de toelichting, doch niet in de wettekst, staat dat het advies van de nationale drugscommissaris wordt ingewonnen alvorens de adjunct-drugscommissaris wordt aangesteld. Is dit een vergetelheid? Betreft het een bindend dan wel vrijblijvend advies?

Le ministre précise que le commissariat national drogue sera composé d'au moins dix collaborateurs (soit le commissaire national drogue et le commissaire adjoint drogue, quatre représentants des services d'appui, trois experts et deux membres du personnel d'appui). Cette composition n'est pas encore complète. Les trois experts et les deux membres du personnel d'appui seront désignés sur la base des choix du commissaire national drogue et du commissaire adjoint drogue. Un arrêté royal sera bien entendu nécessaire pour définir le statut des collaborateurs.

Comme l'indique l'exposé des motifs, la proposition de l'actuelle commissaire nationale drogue a été faite en concertation avec le Collège des procureurs généraux, qui s'est enquis des motivations de tous les magistrats du parquet remplissant les conditions prévues. Le Collège a retenu une candidate relativement rapidement sur la base de ces informations.

La procédure classique applicable dans la fonction publique ne s'applique pas à cette désignation dès lors que le candidat doit être un magistrat. La vitesse à laquelle la procédure s'est déroulée est indicative du soutien dont a bénéficié la mise en place de ce commissariat.

Se référant également à l'article 9, *Mme Sophie De Wit (N-VA)* souligne qu'il ressort de la pratique que plusieurs magistrats du parquet aujourd'hui chargés de dossiers liés drogue vont changer de fonctions et devront dès lors être remplacés, ce qui entraînera une perte d'expertise sur le terrain.

Le ministre tient à préciser qu'aucun magistrat du parquet n'est prévu en plus du commissaire national drogue.

L'article 5 est adopté par 14 voix et 3 abstentions.

Art. 6

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 6 est adopté par 14 voix et 3 abstentions.

Art. 7

Mme Marijke Dillen (VB) souligne que cet article définit les conditions de désignation du commissaire drogue adjoint. Le commissaire national drogue et le commissaire drogue adjoint appartiennent à des rôles linguistiques différents car, comme l'indique l'exposé

De minister verduidelijkt dat het nationaal drugscommissariaat minstens 10 medewerkers (de nationale drugscommissaris en de adjunct-drugscommissaris, 4 vertegenwoordigers uit de ondersteunende diensten, 3 experten en 2 ondersteunende personeelsleden) zal tellen. De samenstelling is nog niet volledig. De keuze van de 3 experten en de 2 ondersteunende personeelsleden zal gebeuren op basis van de keuzes van de nationale drugscommissaris en de adjunct-drugscommissaris. Er komt uiteraard een koninklijk besluit om het statuut van de medewerkers te bepalen.

Zoals gesteld in de toelichting is de huidige voordracht van de nationale drugscommissaris gebeurd in samenspraak met het College van procureurs-generaal die alle parketmagistraten die voldoen aan de voorwaarden, over hun motivatie bij een mogelijke kandidaatstelling heeft bevraagd. Op basis van deze gegevens heeft het College, vrij snel, een kandidaat naar voren geschoven.

Aangezien het moet gaan over een magistraat is de traditionele procedure van een openbaar ambt niet van toepassing. De snelheid waarmee de procedure is verlopen, getuigt alvast van het gevonden draagvlak om een dergelijk commissariaat op poten te zetten.

Eveneens verwijzend naar artikel 9 merkt *mevrouw Sophie De Wit (N-VA)* op dat uit de praktijk blijkt dat er wel al een aantal parketmagistraten die vandaag werken op drugsdossiers de overstap zullen maken en derhalve zullen moeten worden vervangen, waardoor expertise op het terrein verloren zal gaan.

De minister benadrukt dat er naast de nationale drugscommissaris in geen parketmagistraten wordt voorzien.

Artikel 5 wordt aangenomen met 14 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 6

Er worden over dit artikel geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 6 wordt aangenomen met 14 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 7

Mevrouw Marijke Dillen (VB) stelt vast dat dit artikel de voorwaarden bepaalt om als adjunct te worden aangesteld. De nationale drugscommissaris en adjunct-drugscommissaris behoren tot een verschillende taalrol omdat, zoals in de toelichting wordt gesteld, er efficiënt

des motifs, il convient de communiquer efficacement dans les différentes langues nationales. La membre constate toutefois qu'aucune exigence linguistique n'est prévue en l'espèce. Or, le § 3 précise que le commissaire drogue adjoint remplace le commissaire national drogue en cas d'empêchement ou d'absence – ce qui va de soi. La connaissance des deux langues nationales est donc importante. Par ailleurs, le commissaire drogue adjoint peut être détaché d'un certain nombre de services. Le ministre peut-il confirmer que cela signifie que les personnes qui occupent des fonctions au sein de ces services pourront poser leur candidature si elles remplissent les conditions et qu'elles pourront ensuite participer à la procédure de sélection conformément à l'article 5? Ou bien le système de détachement doit-il être interprété différemment?

Le ministre certifie à Mme Dillen qu'il veillera à ce que le futur commissaire drogue adjoint maîtrise le néerlandais. Un arrêté royal précisera les modalités de candidature.

L'article 7 est adopté par 14 voix et 3 abstentions.

Art. 8 et 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 8 et 9 sont successivement adoptés par 14 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE 3

Missions

Art. 10

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 10 est adopté par 14 voix et 3 abstentions.

Art. 11

Cet article concerne les tâches du commissariat national drogue.

Mme Marijke Dillen (VB) déplore que le ministre n'ait pas tenu compte des observations formulées en la matière par le Conseil d'État.

gecommuniceerd dient te worden in de verschillende landstalen. Het lid stelt evenwel vast dat er in geen taalvereisten wordt voorzien. Nochtans stelt paragraaf 3 dat de adjunct-drugscommissaris de nationale drugscommissaris vervangt in geval van verhindering of afwezigheid, wat uiteraard een vanzelfsprekendheid is. De kennis van beide landstalen is dan ook belangrijk. De adjunct-drugscommissaris kan voorts vanuit een aantal diensten worden gedetacheerd. Kan de minister bevestigen dat daarmee wordt bedoeld dat er zich personen vanuit die functies kandidaat kunnen stellen indien ze aan de voorwaarden voldoen om dan overeenkomstig artikel 5 deel te nemen aan de selectieprocedure? Of dient het systeem van de detachering anders worden begrepen?

De minister verzekert mevrouw Dillen dat erop zal worden toegezien dat de toekomstige adjunct-drugscommissaris het Nederlands machtig is. Een koninklijk besluit zal voorts de manier waarop de kandidaatstelling dient te gebeuren nader uitwerken.

Artikel 7 wordt aangenomen met 14 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 8 en 9

Er worden over deze artikelen geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 8 en 9 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK 3

Opdrachten

Art. 10

Er worden over dit artikel geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 10 wordt aangenomen met 14 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 11

Dit artikel betreft de opdrachten van het nationaal drugscommissariaat.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) betreurt dat de minister niet is ingegaan op de bemerkingen ter zake van de Raad van State.

La membre demande ensuite pourquoi l'exposé des motifs ne fournit pas de précisions quant au paragraphe 1^{er}, 4^o.

Le ministre explique qu'il s'agit du fameux effet de déplacement qu'il a évoqué dans son exposé introductif. Le commissaire national drogue devra veiller à accorder également une attention suffisante aux ports internes.

L'article 11 est adopté par 14 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE 4

Entrée en vigueur

Art. 12

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 12 est adopté par 14 voix et 3 abstentions.

Plusieurs corrections d'ordre légistique sont apportées.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté par vote nominatif par 14 voix et 3 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke;

PS: Khalil Aouasti, Özlem Özen, Laurence Zanchetta;

VB: Katleen Bury, Marijke Dillen;

MR: Philippe Goffin, Philippe Pivin;

cd&v: Koen Geens;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Het lid had voorts graag vernomen waarom in de toelichting niets wordt vermeld over paragraaf 1, 4^o.

De minister legt uit dat dit het zogenaamde waterbedeffect dat hij in zijn inleidende uiteenzetting heeft aangekaart, betreft. Het gaat erover dat de nationale drugscommissaris ook voldoende aandacht heeft voor de binnenhavens.

Artikel 11 wordt aangenomen met 14 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK 4

Inwerkingtreding

Art. 12

Er worden over dit artikel geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 12 wordt aangenomen met 14 stemmen en 3 onthoudingen.

Er worden enkele wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht.

Het gehele wetsontwerp, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt bij naamstemming aangenomen met 14 stemmen en 3 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke;

PS: Khalil Aouasti, Özlem Özen, Laurence Zanchetta;

VB: Katleen Bury, Marijke Dillen;

MR: Philippe Goffin, Philippe Pivin;

cd&v: Koen Geens;

PVDA-PTB: Nabil Boukili;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre: nihil

Se sont abstenus:

N-VA: Christoph D'Haese, Sophie De Wit,
Kristien Van Vaerenbergh.

Le rapporteur,

Olivier Vajda

La présidente,

Kristien Van Vaerenbergh

Articles nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): article 5, § 4, et article 9.

Hebben tegengestemd: nihil

Hebben zich onthouden:

N-VA: Christoph D'Haese, Sophie De Wit,
Kristien Van Vaerenbergh.

De rapporteur,

Olivier Vajda

De voorzitter,

Kristien Van Vaerenbergh

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): artikel 5, § 4, en artikel 9.