

**Sénat et Chambre
des représentants
de Belgique**

SESSION DE 2022-2023

7 MARS 2023

**Priorités de la présidence suédoise du
Conseil de l'Union européenne**

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des Questions européennes

par
**M. Van Goidsenhoven (S.) et
Mme Tillieux (Ch.)**

**Belgische Senaat en
Kamer van
volksvertegenwoordigers**

ZITTING 2022-2023

7 MAART 2023

**Prioriteiten van het Zweedse voorzitter-
schap van de Raad van de Europese Unie**

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité
voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
de heer **Van Goidsenhoven (S.)** en
mevrouw **Tillieux (K.)**

Composition du Comité d'avis / Samenstelling van het Adviescomité
Présidents / Voorzitters: Gaëtan Van Goidsenhoven (S.), Eliane Tillieux (Ch./K.)

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Sénat
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat

N-VA:
Ecolo-Groen:
Vlaams Belang:
PS:
MR:
CD&V:
Open Vld:
PVDA-PTB:

Membres / Leden
Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
Leo Pieters
Latifa Gahouchi
Gaëtan Van Goidsenhoven
Karin Brouwers
Rik Daems
László Schonbrodt

Suppléants / Plaatsvervangers
Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
Bob De Brabandere
Nadia El Yousfi
Philippe Dodriment
Peter Van Rompuy
Steven Coenegrachts
Jos D'Haese

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Chambre
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer

N-VA:
Ecolo-Groen:
PS:
Vlaams Belang:
MR:
CD&V:
PVDA-PTB:
Open Vld:

Membres / Leden
Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Kristof Calvo, Samuel Cogolati
Eliane Tillieux
Ellen Samyn
Michel De Maegd
Nawal Farih
Steven De Vuyst
Patrick Dewael

Suppléants / Plaatsvervangers
Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Christophe Lacroix
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Parlement européen
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement

N-VA:
Ecolo-Groen:
PS:
Vlaams Belang:
MR:
CD&V:
PTB:
Open Vld:

Membres / Leden
Geert Bourgeois, Assita Kanko
Saskia Bricmont, Sara Matthieu
Marie Arena
Gerolf Annemans
Olivier Chastel
Cindy Franssen
Marc Botenga
Hilde Vautmans

I. INTRODUCTION

Le 7 mars 2023, un échange de vues a été organisé avec Mme Annika Molin Hellgren, ambassadrice du Royaume de Suède, sur les priorités de la présidence suédoise du Conseil de l'Union européenne («Union» ou «UE») durant le premier semestre de 2023.

M. Flahaut, député, ouvre la réunion. Il demande d'excuser l'absence des coprésidents, Mme Tillieux et M. Van Goidsenhoven. M. Flahaut remercie ensuite Mme Annika Molin Hellgren, ambassadrice du Royaume de Suède, pour sa présence. La présidence suédoise a débuté le 1^{er} janvier 2023. Cet échange de vues sera consacré à la présentation des priorités suédoises et à leur état d'avancement.

II. PRÉSENTATION DES PRIORITÉS DE LA PRÉSIDENTE SUÉDOISE

Mme Annika Molin Hellgren, ambassadrice du Royaume de Suède, remercie le Comité d'avis pour l'invitation à cet échange de vues.

L'ambassadrice esquisse le contexte de la présidence. Il était déjà évident, plusieurs mois avant le début de la présidence, que les défis historiques liés aux incertitudes géopolitiques actuelles auraient une incidence sur les priorités de la présidence. La guerre en Ukraine et ses conséquences sont au premier rang des préoccupations. Ce conflit a eu pour effet de créer une remarquable unité au sein de l'Union européenne, qui n'a pas hésité à apporter un soutien massif à l'Ukraine. Ce pays se bat non seulement pour sa survie, mais aussi pour les valeurs que sont la démocratie et la sécurité. Les conclusions du Conseil européen du 9 février 2023 (1) vont donc dans le sens d'un soutien continu à l'Ukraine. La collaboration entre les États membres, le Parlement européen, les parlements nationaux et l'Union européenne en général demeure essentielle et est la bonne voie à suivre pour l'avenir.

L'intervenante souligne que la priorité, pendant une présidence, est de viser l'intérêt général de l'ensemble des États membres et de rechercher des compromis et non de promouvoir son propre agenda national. Une présidence représente une importante charge de travail, mais il est essentiel de faire progresser l'UE avec efficacité et transparence.

(1) Voir: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-1-2023-INIT/fr/pdf>.

I. INLEIDING

Op 7 maart 2023 werd een gedachtewisseling georganiseerd met mevrouw Annika Molin Hellgren, ambassadeur van het Koninkrijk Zweden, over de prioriteiten van het Zweedse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie («Unie» of «EU») in de eerste helft van 2023.

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, opent de vergadering. Spreker verontschuldigt de covoorzitters mevrouw Tillieux en de heer Van Goidsenhoven. Verder bedankt de heer Flahaut mevrouw Annika Molin Hellgren, ambassadeur van het Koninkrijk van Zweden voor haar aanwezigheid. Het Zweedse voorzitterschap ging van start op 1 januari 2023. Tijdens deze gedachtewisseling zal een voorstelling en stand van zaken van de Zweedse prioriteiten worden gegeven.

II. VOORSTELLING VAN DE PRIORITEITEN VAN HET ZWEEDSE VOORZITTERSCHAP

Mevrouw Annika Molin Hellgren, ambassadeur van het Koninkrijk Zweden, bedankt het Adviescomité voor de uitnodiging voor de gedachtewisseling.

De ambassadeur schetst de context van het voorzitterschap. Al enkele maanden voor het voorzitterschap was het duidelijk dat de historische uitdagingen van de onzekere geopolitieke tijden een invloed zouden hebben op de onderwerpen van het voorzitterschap. Zo zijn de oorlog in Oekraïne en de gevolgen hiervan een belangrijk onderdeel. De oorlog bracht een opmerkelijke eenheid in de Europese Unie met een overweldigende steun voor Oekraïne. Oekraïne vecht niet alleen voor zijn eigen overleven, maar ook voor de waarden van democratie en veiligheid. De conclusies van de Europese Raad van 9 februari 2023 (1) spreken dan ook voor zich in de voortdurende steun voor Oekraïne. De samenwerking tussen de lidstaten, het Europees Parlement, de nationale parlementen en de Europese Unie in het algemeen blijft belangrijk en zorgt voor een goed pad voor de toekomst.

Spreekster benadrukt dat er gedurende een voorzitterschap moet worden gekeken vanuit het algemeen belang van alle lidstaten en dat er moet worden gestreefd naar compromissen meer dan dat de eigen nationale agenda voorop wordt geschoven. De werkdruk van een voorzitterschap is groot, maar het is belangrijk om de EU vooruit te helpen op een efficiënte en transparante wijze.

(1) Zie: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-1-2023-INIT/en/pdf>.

Les quatre priorités de la présidence suédoise sont la sécurité de l'UE et des citoyens, la compétitivité, la transition verte et énergétique ainsi que la démocratie libérale et l'état de droit. Ces priorités sont liées et interdépendantes.

L'invasion de l'Ukraine par la Russie est un facteur déterminant pour la sécurité en tant que priorité. Il faut tendre à l'unité, c'est une tâche essentielle. Les conclusions du Conseil européen du 9 février 2023 sont conformes aux priorités, en particulier en ce qui concerne les réparations et la reconstruction. Durant la présidence, on fait en sorte de mettre la Russie sous pression et de peser sur ses capacités à poursuivre la guerre. On préconise la mise en œuvre de sanctions massives et on s'efforce de prévenir l'implication de pays tiers. Par ailleurs, la Russie devra rendre des comptes pour ses actes et on examine donc, dans cette perspective, la possibilité de créer un tribunal pénal à La Haye.

Un autre volet de la priorité en matière de sécurité est la recherche d'un consensus sur la politique de sécurité et de défense. Il faut promouvoir la collaboration entre l'UE et l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN). Par ailleurs, la libre circulation au sein de l'UE doit se poursuivre dans de bonnes conditions de sécurité et ne pas donner lieu au développement d'activités criminelles transfrontalières. Mme Molin Hellgren cite, comme dernier aspect de la priorité «sécurité», le besoin de solidarité et de responsabilité dans l'élaboration d'un pacte sur la migration et l'asile.

La compétitivité est la deuxième priorité. L'Union n'a pas encore développé son plein potentiel économique. À cet égard, la prospérité et le bien-être sur le continent européen sont essentiels dans le cadre d'une croissance économique durable et de la résilience. Il faut répondre à la réalité du moment en mettant l'accent sur le renforcement de la compétitivité européenne. On a demandé à la Commission européenne de proposer une stratégie à long terme. La concertation a commencé et le rapport devrait être adopté par le Conseil en mars 2023. L'ambassadrice cite, en tant que dernier volet de cette priorité, le succès du marché unique créé il y a trente ans.

Mme Molin Hellgren aborde ensuite la transition verte et énergétique. Cette priorité est étroitement liée à la compétitivité de l'UE. L'un des principaux défis est la crise climatique. À cet égard, l'objectif est de parvenir à la neutralité carbone d'ici 2050. Dans le cadre de la guerre en Ukraine, il est demandé d'accélérer l'abandon des combustibles fossiles. L'ambassadrice indique que

De vier prioriteiten van het Zweedse voorzitterschap zijn veiligheid van de EU en de burgers; concurrentiekracht; groene en energietransitie; en liberale democratie en de rechtsstaat. De prioriteiten zijn gelinkt en afhankelijk van elkaar.

De Russische invasie in Oekraïne is een bepalende factor voor de prioriteit rond veiligheid. Er moet worden gestreefd naar eenheid en dat is een essentiële taak. De conclusies van de Raadsvergadering van 9 februari 2023 sluiten aan bij de prioriteiten, meer bepaald wat herstel en heropbouw betreft. Tijdens het voorzitterschap wordt er druk gezet op Rusland en op zijn mogelijkheden om de oorlog verder te zetten. Hierbij staan uitgebreide sancties voorop en wordt ernaar gestreefd om de betrokkenheid van derde landen te vermijden. Verder moet Rusland de verantwoordelijkheid voor zijn daden opnemen en hiervoor wordt gekeken naar de oprichting van een straftribunaal in Den Haag.

Een ander luik van de prioriteit veiligheid draait om het vinden van een consensus rond het veiligheids- en defensiebeleid. Samenwerking tussen de EU en de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) moet worden gepromoot. Verder moet het vrij verkeer in de EU veilig verlopen en geen platform bieden voor grensoverschrijdende criminele activiteiten. Als laatste onderdeel binnen deze prioriteit verwijst mevrouw Molin Hellgren naar de nood voor solidariteit en verantwoordelijkheid bij het opstellen van een migratie- en asielpact.

Concurrentiekracht is de tweede prioriteit. Momenteel bereikt de Unie niet zijn volledige economisch potentieel. De welvaart en het welzijn van het Europese continent worden hierbij vooropgesteld in het kader van duurzame economische groei en veerkracht. Er is een antwoord nodig op de huidige realiteit met een focus op de versterking van de Europese concurrentiekracht. De vraag is gesteld aan de Europese Commissie om een langetermijnstrategie voor te stellen. Het overleg is opgestart en het rapport zou in maart 2023 moeten worden aangenomen door de Raad. Als laatste onderdeel van deze prioriteit verwijst de ambassadeur naar het succes van de eengemaakte markt in kader van het dertigjarige bestaan ervan.

Mevrouw Molin Hellgren vervolgt met de groene en energietransitie. Deze prioriteit is sterk gelinkt aan het concurrentievermogen van de EU. Één van de grootste uitdagingen is de klimaatcrisis. In dit kader is het doel voorop gesteld om CO₂-neutraal te zijn tegen 2050. In het kader van de oorlog in Oekraïne, wordt er gepleit om verder afstand te nemen van fossiele brandstoffen.

la transition verte offre des opportunités telles que la durabilité et les avantages concurrentiels. L'Union européenne peut jouer un rôle de précurseur et de pionnier en matière de transition verte et être un acteur climatique mondial grâce à sa capacité industrielle considérable. Les évolutions sont alors prévisibles et se déroulent dans de bonnes conditions pour l'Union. Des discussions sont en cours en ce qui concerne le plan vert industriel européen. En outre, certains dossiers relevant du paquet «Ajustement à l'objectif 55» doivent être finalisés. Selon l'intervenante, la tâche ne sera pas facile mais elle est d'une importance vitale. La loi américaine sur la réduction de l'inflation est une bonne chose vu les engagements pris en matière de climat, mais il faut être attentif aux conséquences pour l'industrie et le marché européens. Il est important de préserver la relation avec les États-Unis.

La quatrième priorité est la démocratie libérale et l'état de droit, qui sont les valeurs fondamentales à la base de la collaboration européenne. Il faut préserver l'état de droit dans chaque État membre afin de protéger les citoyens et le fonctionnement du marché unique. Les procédures prévues à l'article 7 du Traité sur l'Union européenne (TUE) se poursuivent comme prévu. Durant la présidence, un symposium sera organisé sur les instruments et les méthodes utilisés pour garantir l'état de droit. Ce symposium aura probablement lieu en juin à Stockholm.

Enfin, Mme Molin Hellgren indique que l'UE est confrontée à plusieurs crises et qu'il est essentiel pour elle de faire face au climat géopolitique actuel. Une plus grande compétitivité et une Europe plus verte et plus sûre sont des objectifs prioritaires à cet égard.

III. ÉCHANGE DE VUES

A. Questions et observations des membres

Mme Van Bossuyt, députée, tient d'abord et surtout à évoquer, dans le contexte de la guerre en Ukraine, les démarches entreprises en vue de l'adhésion de la Suède à l'OTAN et le blocage turc à cet égard. L'intervenante aimerait savoir quel soutien la Suède attend de l'Union européenne pour lever le blocage turc.

Sur le plan de la défense, la Suède représente une industrie de niveau mondial. Le pays entend s'investir dans la défense européenne. Comment la Suède contribuera-t-elle, avec ses connaissances, à la réforme de la politique de défense européenne?

De l'ambassadeur, on apprend que des opportunités existent bien dans la transition verte, comme la durabilité et les avantages concurrentiels. L'Union européenne peut jouer un rôle de précurseur et de pionnier en matière de transition verte et être un acteur climatique mondial grâce à sa capacité industrielle considérable. Les évolutions sont alors prévisibles et se déroulent dans de bonnes conditions pour l'Union. Des discussions sont en cours en ce qui concerne le plan vert industriel européen. En outre, certains dossiers relevant du paquet «Ajustement à l'objectif 55» doivent être finalisés. Selon l'intervenante, la tâche ne sera pas facile mais elle est d'une importance vitale. La loi américaine sur la réduction de l'inflation est une bonne chose vu les engagements pris en matière de climat, mais il faut être attentif aux conséquences pour l'industrie et le marché européens. Il est important de préserver la relation avec les États-Unis.

La quatrième priorité est la démocratie libérale et l'état de droit, qui sont les valeurs fondamentales à la base de la collaboration européenne. Il faut préserver l'état de droit dans chaque État membre afin de protéger les citoyens et le fonctionnement du marché unique. Les procédures prévues à l'article 7 du Traité sur l'Union européenne (TUE) se poursuivent comme prévu. Durant la présidence, un symposium sera organisé sur les instruments et les méthodes utilisés pour garantir l'état de droit. Ce symposium aura probablement lieu en juin à Stockholm.

Tot slot stelt mevrouw Molin Hellgren dat de EU zich in meerdere crisissen bevindt en dat het essentieel is voor de Unie om het huidige geopolitieke klimaat aan te pakken. Meer concurrentiekracht en een groener en veiliger Europa staan hierbij voorop.

III. GEDACHTEWISSELING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, verwijst eerst en vooral in de context van de oorlog in Oekraïne naar de stappen die ondernomen zijn voor de toetreding van Zweden bij de NAVO en de Turkse blokkade daarbij. Spreekster vraagt welke steun Zweden verwacht van de EU om de Turkse blokkade te doorbreken.

Zweden is op het vlak van defensie een industrie op wereldformaat. Het land wil inzetten op Europese defensie. Hoe zal Zweden met zijn kennis meehelpen in de hervorming van het Europese defensiebeleid?

Selon l'intervenante, il est clair qu'une plateforme de reconstruction sera mise en place pour l'Ukraine, même si l'on ne sait pas encore en quoi elle consistera exactement. Qui, selon la Suède, doit se retrouver autour de la table pour en discuter?

Mme Van Bossuyt embraye ensuite sur la question du marché intérieur et du commerce en général. La Suède entrevoit, à juste titre, un rôle pour l'UE dans l'économie mondiale. Comment pense-t-elle qu'on pourrait concrètement renforcer ce rôle? Faut-il, par exemple, miser davantage sur des accords commerciaux, ou la Suède voit-elle les choses autrement?

Aujourd'hui, en 2023, le marché intérieur existe depuis trente ans. En tant qu'ancienne présidente de la commission du Marché intérieur et de la Protection des consommateurs (IMCO) du Parlement européen, l'intervenante déclare avoir souvent entendu des appels à l'amélioration du marché intérieur, mais lorsqu'il s'agissait de prendre des mesures concrètes, le réflexe protectionniste reprenait le dessus. De quelle manière la Suède voudrait-elle renforcer la réglementation existante du marché intérieur? Selon Mme Van Bossuyt, le respect des règles en vigueur est fondamental lorsqu'on souhaite élaborer de nouvelles règles. Comment la Suède voit-elle l'instrument d'urgence?

Quels sont, selon la Suède, les principaux défis à court terme en matière de migration? En Belgique, des enfants dorment à nouveau dans la rue, en conséquence non seulement des décisions fédérales mais aussi de la politique européenne.

Enfin, une révision des normes d'émissions Euro 7 (2) est actuellement sur la table, mais l'Allemagne bloque le dossier. Comment la Suède compte-t-elle s'y prendre pour débloquent la situation?

M. Calvo, député, s'enquiert de la situation politique actuelle en Suède. Quels sont les accords entre le gouvernement et le partenaire qui soutient la coalition gouvernementale? Quelle incidence ces accords auront-ils sur la présidence suédoise?

L'intervenant évoque ensuite le paquet «Ajustement à l'objectif 55». Quels sont les dossiers prioritaires pour la présidence suédoise dans le cadre de ce paquet?

En ce qui concerne la guerre en Ukraine, le front européen est très uni, ce qui est une bonne chose pour l'unité et la coopération au sein de l'UE. Comment la

Spreekster geeft aan dat het duidelijk is dat er een wederopbouwplatform zal komen voor Oekraïne. Hoe dat platform eruit zal zien is nog niet duidelijk. Wie moet volgens Zweden mee aan tafel zitten?

Mevrouw Van Bossuyt gaat verder over de interne markt en handel in het algemeen. Zweden ziet terecht een rol voor de EU in de wereldeconomie. Hoe ziet het land concreet hoe die rol versterkt kan worden? Betekent dit bijvoorbeeld dat er meer moet worden ingezet op handelsakkoorden of ziet Zweden dit anders?

De interne markt bestaat dertig jaar in 2023. Als voormalig voorzitter van de commissie Interne Markt en Consumentenbescherming (IMCO) in het Europees Parlement geeft spreekster aan dat ze vaak zag dat er geroepen werd om de interne markt te verbeteren, maar bij het nemen van maatregelen was er een protectionistische reflex. Op welke manier wil Zweden de bestaande interne markt regelgeving versterken? Het naleven van de bestaande regels is prioritair voor het maken van nieuwe regels volgens mevrouw Van Bossuyt. Wat is de Zweedse visie op het noodinstrument?

Wat zijn volgens Zweden de belangrijkste uitdagingen op korte termijn inzake migratie? In België slapen kinderen opnieuw op straat, dat is niet alleen het gevolg van de federale beslissingen, maar ook van het Europese beleid.

Tot slot ligt er een herziening op tafel van de Euro 7-emissienormen (2); Duitsland blokkeert dit. Hoe zal Zweden zorgen dat dit dossier wordt gedeblokkeerd?

De heer Calvo, volksvertegenwoordiger, vraagt naar de huidige politieke situatie in Zweden. Wat zijn de afspraken tussen de regering en de gedogen partner? Welke impact zullen deze afspraken hebben op het Zweeds voorzitterschap?

Spreeker haalt vervolgens het *Fit for 55*-pakket aan. Welke dossiers zijn prioritair voor het Zweedse voorzitterschap binnen dit pakket?

Er is een sterk verenigd Europa op het vlak van de oorlog in Oekraïne. Dat is goed voor de eenheid en samenwerking binnen de EU. Hoe zal het Zweeds voorzitterschap

(2) Voir: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr/ip_22_6495.

(2) Zie: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/nl/ip_22_6495.

présidence suédoise compte-t-elle contribuer à maintenir et consolider cette unité et cette coopération?

Pour conclure, M. Calvo aimerait savoir ce qu'il adviendra concrètement des quarante-neuf propositions dont la Conférence sur l'avenir de l'Europe a accouché.

Mme Samyn, députée, demande de plus amples informations au sujet de la procédure d'adhésion de l'Ukraine à l'Union européenne. L'Ukraine doit encore relever d'énormes défis pour satisfaire aux critères d'adhésion de Copenhague, que ce soit sur le plan politique, juridique ou économique. C'est une réalité qu'il faut accepter. Il faut se garder de donner de faux espoirs aux Ukrainiens, comme c'est le cas pour la Turquie et les pays des Balkans occidentaux. Comment la Suède prendra-t-elle ces défis en compte?

L'intervenante demande ensuite si le nouveau gouvernement fera le nécessaire pour mettre fin à la migration illégale vers l'UE, puisqu'il accorde une grande importance au renforcement de la sécurité à la frontière. Cette priorité nationale se traduira-t-elle par une ambition européenne?

Mme Samyn évoque ensuite la priorité que constitue la transition verte, ainsi que le lien de cette dernière avec le paquet «Ajustement à l'objectif 55» et avec la guerre en Ukraine, qui a incité l'UE à rechercher l'indépendance vis-à-vis des combustibles fossiles. Toutefois, les sanctions contre la Russie ont entraîné une hausse des prix du gaz et de l'électricité. Les énergies renouvelables sont insuffisantes pour résoudre le problème, mais le Pacte vert (*Green Deal*) mise pourtant tout sur ces énergies. Que pourrait-on faire pour stabiliser les prix? Quelle position la présidence suédoise défend-elle en l'espèce? Un autre défi réside dans le fait que les différents États membres n'ont pas tous les mêmes besoins énergétiques. Ne risque-t-on pas d'induire une distorsion entre les États membres occidentaux, qui ont déjà investi dans les énergies renouvelables, et les États membres de l'est, qui ont encore recours au pétrole, au gaz et au charbon?

M. Flahaut, député, aimerait savoir quel est le bilan de la présidence suédoise, après deux mois. À quels résultats les priorités ont-elles abouti à ce jour?

Pour ce qui est de l'unité à l'égard de l'Ukraine, l'intervenant observe qu'il y a tout de même une certaine diversité d'approches et de perspectives. Comment les choses évoluent-elles? Concernant l'adhésion de l'Ukraine à l'UE, la question se pose de savoir quelle

hier verder aan bijdragen om die eenheid en samenwerking te bewaren en te versterken?

Als laatste vraagt de heer Calvo welke stappen zullen worden ondernomen in verband met de negenenveertig voorstellen die resulteerden uit de Conferentie over de toekomst van Europa.

Mevrouw Samyn, volksvertegenwoordigster, vraagt meer informatie in verband met de toetredingsprocedure van Oekraïne bij de Europese Unie. Er zijn nog steeds enorme uitdagingen voor Oekraïne om te voldoen aan de toetredingscriteria van Copenhague en dit op het politieke, juridische en economische vlak. Dit is een realiteit die moet worden aanvaard. Er mag geen valse hoop gegeven worden aan de Oekraïners zoals het geval is voor Turkije en de Westelijke Balkanlanden. Hoe zal Zweden rekening houden met deze uitdagingen?

Vervolgens vraagt spreekster of de nodige stappen zullen worden ondernomen om illegale migratie naar de EU te stoppen in het kader van de nieuwe regering, die een grote focus heeft op het aansterken van veiligheid aan de grens. Zal deze nationale prioriteit zich vertalen in een Europese ambitie?

Mevrouw Samyn verwijst verder naar de prioriteit over de groene transitie en de link met het *Fit for 55*-pakket en met de oorlog in Oekraïne die de EU aanzette om een onafhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verwezenlijken. De sancties stegen Rusland hebben er echter voor gezorgd dat de prijzen voor gas en elektriciteit gestegen zijn. Hernieuwbare energie is niet voldoende om alles op te vangen. Toch focust de *Green Deal* zich op hernieuwbare energie. Hoe kan er worden gezorgd voor een stabilisatie van de prijzen? Welk standpunt neemt het Zweeds voorzitterschap hier in? Een andere uitdaging betreft het verschil in energienoden van de verschillende lidstaten. Zal er geen discrepantie worden veroorzaakt tussen westelijke lidstaten die al geïnvesteerd hebben in hernieuwbare energie en de oostelijke lidstaten die nog beroep doen op olie, gas en kool?

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, vult aan met de vraag naar de inschatting van de stand van zaken na twee maanden voorzitterschap. Tot welke resultaten hebben de prioriteiten tot nu toe geleid?

Op het vlak van eenheid ten opzichte van Oekraïne, merkt de spreker op dat er toch verschillende aanpakken en uiteenlopende perspectieven zijn. Hoe evolueert dit? Betreffende de toetreding van Oekraïne tot de EU stelt zich de vraag welke impact dit heeft. Er zijn ook andere

incidence une telle adhésion pourrait avoir. D'autres pays attendent encore de pouvoir adhérer à l'Union et ne verraient pas d'un bon œil une intégration accélérée de l'Ukraine.

Que pense la Suède de l'idée d'une défense européenne? La Suède souhaite devenir membre de l'OTAN, mais il y a certaines tensions entre l'OTAN et l'UE. L'OTAN est très puissante en termes de moyens, et l'UE la suit très souvent, malgré la Boussole stratégique.

M. Flahaut aborde ensuite la question de la composition du gouvernement suédois, en lien avec la priorité que constitue la lutte contre la criminalité transfrontalière. Il aimerait savoir quelle est l'influence de cette composition sur la politique migratoire.

Aucun aspect social n'a été cité parmi les priorités. Dans la mesure où la Suède était un précurseur dans le domaine de l'État-providence, M. Flahaut déplore cette absence du social dans les priorités.

En ce qui concerne les États-Unis, les entreprises américaines se portent bien actuellement, alors que l'UE connaît une crise économique sous l'effet de la guerre en Ukraine. Il faut éviter un tel déséquilibre.

Enfin, M. Flahaut souligne que la solidarité avec le Sud ne figure pas non plus dans la liste des priorités. Il y a encore des pays en guerre dans l'hémisphère sud. Cet élément est-il pris en compte dans la préparation de la présidence suédoise?

B. Réponses de l'ambassadrice

Mme Molin Hellgren répond qu'il existe un soutien européen en faveur de l'adhésion de l'Ukraine. Ce thème ne concerne pas uniquement la présidence suédoise, mais aussi les prochaines présidences. La Suède tentera d'engranger des avancées et de soutenir l'adhésion. À cet égard, il est important de préserver l'unité au sein de l'UE et l'intégrité de la procédure d'adhésion de l'Ukraine à l'Union. Il ne faut pas sous-estimer l'importance de ce processus pour l'Ukraine et les autres candidats États membres. Le processus d'adhésion et les réformes sont importants pour l'Ukraine dans la perspective de la construction de la paix.

En ce qui concerne la reconstruction de l'Ukraine, l'ambassadrice indique qu'on ne sait pas encore exactement qui devra être autour de la table. Il s'agira d'un effort international rassemblant, entre autres, le G7, les institutions financières internationales et autres. Tout

landes die nog wachten op toetreding. Een versnelde integratie van Oekraïne wordt in die landen niet goed ontvangen.

Wat is het standpunt van Zweden ten opzichte van een Europese defensie? Zweden wil toetreden tot de NAVO, maar tussen de NAVO en de EU bestaan er gespannen verhoudingen. De NAVO staat heel sterk met middelen. De EU volgt, ondanks het Strategisch Kompas, de NAVO heel vaak.

Gelinkt aan de prioriteit over grensoverschrijdende criminaliteit, verwijst de heer Flahaut naar de samenstelling van de Zweedse regering. Hij vraagt welke invloed deze samenstelling heeft op het migratiebeleid.

Bij de prioriteiten werden geen sociale aspecten vermeld. Aangezien Zweden een voorloper was op het vlak van de welvaartsstaat, betreurt de heer Flahaut het feit dat dit niet opgenomen is als prioriteit.

Wat de Verenigde Staten betreft, doen de Amerikaanse bedrijven het momenteel goed terwijl er in de EU een economische crisis is ten gevolge van de oorlog in Oekraïne. Er mag geen onevenwicht gecreëerd worden.

Tot slot haalt de heer Flahaut aan dat de solidariteit met het Zuiden ook ontbreekt bij de prioriteiten. Er zijn nog steeds landen in het Zuiden waar oorlog wordt gevoerd. Wordt hiermee rekening gehouden bij de voorbereiding van het Zweeds voorzitterschap?

B. Antwoorden van de ambassadeur

Mevrouw Molin Hellgren antwoordt dat er Europese steun is voor de toetreding van Oekraïne. Het is niet alleen een onderwerp van het Zweedse voorzitterschap, maar ook voor de komende voorzitterschappen. Zweden zal proberen vooruitgang te boeken en de toetreding te steunen. Hierbij is het belangrijk om de eenheid binnen de EU en de integriteit van de toetredingsprocedure van Oekraïne bij de EU te behouden. Er mag niet worden onderschat hoe belangrijk dit is voor Oekraïne en de andere kandidaat-lidstaten. Het toetredingsproces en de hervormingen zijn belangrijk voor Oekraïne om de vrede te bewerkstelligen.

Wat betreft de heropbouw van Oekraïne geeft de ambassadeur aan dat wie aan tafel moet zitten hiervoor nog niet duidelijk is. Het zal een internationale inspanning zijn met onder andere de G7, de internationale financiële instellingen en anderen. Het moet in lijn liggen met de

devra se dérouler de manière conforme à la déclaration du G7 (3) du 24 février 2023, et il ne s'agira pas uniquement d'une approche définie par l'UE.

Mme Molin Hellgren déclare qu'elle répondra par écrit aux questions concernant la défense.

Il n'y a pas d'autre option qu'une industrie forte au sein de l'UE, dans le cadre du marché unique. Un faible niveau de productivité et une insuffisance d'investissements à long terme dans la recherche et le développement, combinés aux prix élevés de l'énergie, constituent une menace plus sérieuse pour l'industrie européenne qu'un manque de financements publics. L'UE ne doit pas être naïve dans sa réaction à la loi américaine sur la réduction de l'inflation.

Pour ce qui est du blocage turc face à l'adhésion de la Suède à l'OTAN, l'ambassadrice fait savoir que des négociations sont en cours avec la Turquie. La Suède croit pouvoir affirmer qu'elle a réalisé sa part des mesures décidées dans l'accord de Madrid (4) du 29 juin 2022. En outre, l'objectif visé est une adhésion dans les plus brefs délais. C'est une priorité absolue. La Suède est un contributeur net à l'OTAN sur le plan de la sécurité, et des mesures sont prises pour porter les dépenses de défense à 2 % du produit intérieur brut d'ici à 2026.

Même si la Suède aspire à devenir membre de l'OTAN, il importe de renforcer l'UE dans sa capacité à assumer un plus grand rôle pour se défendre et agir par elle-même. La coopération UE-OTAN est un aspect très important à cet égard. L'intervenante renvoie également à la déclaration conjointe de l'OTAN et de l'UE du 10 janvier 2023 (5).

L'ambassadrice donne ensuite de plus amples explications sur la situation parlementaire en Suède. Les priorités suédoises ont été fixées à la fin du printemps de 2022, avant la formation du nouveau gouvernement. Ces priorités peuvent compter sur un soutien important au sein du Parlement suédois, qui se les est largement appropriées. Un accord est intervenu avec les Démocrates de Suède au sein du nouveau gouvernement, constitué de trois partis. Cet accord influence plusieurs aspects du travail dans le cadre de la présidence, mais l'intervenante souligne que la présidence, loin de se focaliser sur la promotion des intérêts nationaux, privilégie un travail commun basé sur la transparence, l'efficacité et les compromis.

verklaring van 24 februari 2023 van de G7 (3). Het gaat niet enkel om een aanpak vanuit de EU.

Op de vragen over defensie zal mevrouw Molin Hellgren schriftelijk antwoorden.

Er is geen andere optie dan een sterke industrie in de EU in het kader van de eengemaakte markt. Een lage productiviteit en onvoldoende investeringen op lange termijn in onderzoek en ontwikkeling in combinatie met de hoge energieprijzen vormen een grotere bedreiging voor de Europese industrie dan een gebrek aan overheidsmiddelen. De EU mag niet naïef zijn in het kader van de reactie op de Amerikaanse inflatiereductiewet.

Inzake de Turkse blokkade voor de Zweedse toetreding tot de NAVO geeft de ambassadeur aan dat er onderhandelingen zijn met Turkije. Zweden gelooft dat het zijn deel van het zogenaamde akkoord van Madrid (4) van 29 juni 2022 volbracht heeft. Bovendien wordt er gefocust op een lidmaatschap in de kortst mogelijke tijdspanne. Het is een topprioriteit. Zweden draagt netto bij aan de NAVO wat betreft veiligheid en er worden stappen genomen om de defensie-uitgaven op te drijven naar 2 % van het bruto binnenlands product tegen 2026.

Hoewel Zweden ernaar streeft lid te worden van de NAVO, is het belangrijk om de EU te versterken in zijn vermogen om een grotere rol op te nemen om zichzelf te verdedigen en te handelen. De EU-NAVO-samenwerking is hierbij een zeer belangrijk aspect. Spreekster verwijst tevens naar de gezamenlijke verklaring van de NAVO en de EU van 10 januari 2023 (5).

Vervolgens geeft de ambassadeur meer uitleg over de parlementaire situatie in Zweden. De Zweedse prioriteiten werden vastgelegd in de late lente van 2022 voor de vorming van de nieuwe regering. De prioriteiten kunnen rekenen op brede steun in het Zweedse Parlement en het eigenaarschap is groot. In de nieuwe regering bestaande uit drie partijen is er een akkoord met de Zweedse democraten. Dit beïnvloedt een aantal onderdelen van het werk binnen het voorzitterschap, maar spreekster benadrukt dat het voorzitterschap niet draait rond het promoten van de nationale belangen, maar dat het gaat om een gemeenschappelijk werk op basis van transparantie, efficiëntie en compromissen.

(3) Voir: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_1229.

(4) Voir: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_196951.htm.

(5) Voir: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_210549.htm.

(3) Zie: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_1229.

(4) Zie: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_196951.htm.

(5) Zie: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_210549.htm.

Chaque pays a le droit et même l'obligation de fixer une politique énergétique. La situation de la Suède diffère de celle de la Belgique et le mix énergétique de chaque État membre doit être examiné séparément. La Suède envisage par exemple de nouveaux investissements en matière d'énergie nucléaire. Plusieurs programmes européens comme *REPowerEU* et la facilité pour la reprise et la résilience ont été développés en vue de soutenir la transition des combustibles fossiles vers les énergies vertes.

En ce qui concerne les questions relatives à la Conférence sur l'avenir de l'Europe, Mme Molin Hellgren précise que l'on attend le rapport du Parlement européen. La Suède s'engage à travailler sur la base des résultats.

Mme Molin Hellgren indique ensuite que l'ensemble du portefeuille de la migration est important. La première priorité est d'enregistrer des avancées en ce qui concerne le pacte sur la migration et l'asile. Plusieurs négociations ont déjà été lancées entre-temps au sein des différents forums du Conseil Justice et Affaires intérieures. La politique en matière de visas et la coopération dans le cadre de Schengen figurent parmi les thèmes qui sont sur la table. Le travail se poursuit sur la base des initiatives qui ont déjà été prises sous les présidences française et tchèque.

Enfin, une question a été posée au sujet de la loi américaine sur la réduction de l'inflation. La présidente de la Commission européenne, Mme von der Leyen, se rendra aux États-Unis, l'un des principaux partenaires commerciaux de l'Union européenne, afin de plaider en faveur de conditions de concurrence équitables et d'un juste équilibre entre les États-Unis et l'UE. Il est important de ne pas déclencher une guerre des subventions car personne n'en sortira gagnant.

IV. RÉPLIQUE

M. Flahaut renvoie à ses questions sur la dimension sociale et sur le Sud. Il se dit préoccupé au sujet du pacte sur la migration et l'asile, qui tend à transformer l'Europe en une sorte de forteresse.

Mme Molin Hellgren répond qu'elle ne s'étendra pas sur des aspects autres que les quatre priorités de la présidence et qu'elle ne peut pas partager davantage d'informations sur les affaires sociales et la politique concernant le Sud. L'UE reste évidemment l'une des principales institutions donatrices et la Suède l'un des principaux pays donateurs. La coopération est essentielle, par exemple en matière d'égalité des genres. Il

Ieder land heeft het recht en de verplichting om het energiebeleid te bepalen. De situatie in Zweden is anders dan de situatie in België en er moet worden gekeken naar de energiemix van iedere lidstaat op zich. Zweden kijkt bijvoorbeeld naar nieuwe investeringen in kern-energie. Verschillende Europese programma's, zoals *REPowerEU* en het veerkracht- en herstelfonds, zijn ontwikkeld om de transitie van fossiele brandstoffen naar groene energie te ondersteunen.

Wat betreft de vragen over de Conferentie over de toekomst van Europa stelt mevrouw Molin Hellgren dat er gewacht wordt op het verslag vanuit het Europese Parlement. Zweden zet zich in om met de resultaten aan de slag te gaan.

Vervolgens stelt mevrouw Molin Hellgren dat het volledige migratieportfolio belangrijk is. De grootste prioriteit is vooruitgang boeken inzake het migratie- en asielpact. Er zijn ondertussen al verschillende onderhandelingen gestart in de verschillende fora van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken. Op de tafel liggen onder meer het visabeleid en de samenwerking in het kader van Schengen. Er wordt verder gewerkt op basis van wat het Franse en Tsjechische voorzitterschap al ondernomen hebben.

Tot slot werd er een vraag gesteld over de Amerikaanse inflatiereductiewet. Europees commissievoorzitster, mevrouw von der Leyen, reist naar de Verenigde Staten, één van de belangrijkste handelspartners van de Europese Unie, om te pleiten voor een gelijk speelveld en een eerlijke balans tussen de Verenigde Staten en de EU. Het is belangrijk om geen subsidieoorlog te ontketenen want niemand zal hierbij winnen.

IV. REPLIEK

De heer Flahaut verwijst naar zijn vragen over de sociale dimensie en het Zuiden. Spreker geeft aan zich zorgen te maken over het migratie- en asielpact, dat gaat in de richting van een soort «Fort Europa».

Mevrouw Molin Hellgren reageert dat ze niet meer kan toelichten dan de vier prioriteiten binnen het voorzitterschap en geeft aan dat ze niet meer informatie kan delen over sociale zaken en het beleid met betrekking tot het Zuiden. De EU blijft natuurlijk wel één van de belangrijkste donorinstellingen en Zweden één van de belangrijkste donorlanden. Samenwerking is essentieel, bijvoorbeeld over gendergelijkheid. Er zijn geen plannen

n'est pas prévu de mettre un terme à cela, mais un choix politique a été fait en ce qui concerne les priorités. L'UE peut toutefois reconnaître que les contacts avec le Sud restent importants. Dans le contexte de la guerre en Ukraine, on le voit avec l'importance de la sécurité alimentaire et de la lutte contre les prix élevés de l'énergie et du gaz. Il est dans l'intérêt de tous de maintenir le dialogue, et c'est ce que nous faisons.

Les présidents-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Eliane TILLIEUX.

om dit stop te zetten, maar er werd een politieke keuze met betrekking tot de prioriteiten gemaakt. De EU kan wel erkennen dat contacten met het Zuiden belangrijk blijven. In het kader van de oorlog in Oekraïne wordt dit geïllustreerd door het belang van de voedselzekerheid en de strijd tegen de hoge energie- en gasprijzen. Het is in ieders belang om de dialoog te onderhouden en dit wordt dan ook nagestreefd.

De voorzitters-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Eliane TILLIEUX.