

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 mai 2023

PROJET DE LOI**modifiant le Code pénal social
en vue de la mise en place
de la plateforme eDossier****Rapport**fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Cécile Cornet****Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	12

*Voir:*Doc 55 **3259/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.**Voir aussi:**

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 mei 2023

WETSONTWERP**tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek
met het oog op de oprichting
van het eDossier-platform****Verslag**namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Cécile Cornet****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	12

*Zie:*Doc 55 **3259/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.**Zie ook:**

003: Tekst aangenomen door de commissie.

09437

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Catherine Fonck
-------------	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 18 avril 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Economie et du Travail, souligne que ce projet de loi qui s'inscrit dans la numérisation des échanges d'informations entre les différents acteurs de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale.

La loi-programme du 29 mars 2012 a donné un premier élan à la standardisation et à la numérisation de l'échange de données.

Le Code pénal social a ensuite donné un cadre légal à l'e-PV qui permet de constater électroniquement les infractions à la législation sociale.

L'e-PV est opérationnel depuis le 1^{er} mars 2011 et est désormais utilisé par tous les services fédéraux d'inspection sociale et la quasi-totalité des services régionaux.

Ce système a permis d'améliorer la qualité des PV, d'en opérer un traitement plus fluide et de mettre en place des efficiences et synergies au niveau de la lutte contre la fraude.

Aujourd'hui, d'autres services d'inspection se préparent également à utiliser l'e-PV, comme l'inspection économique et le SPF mobilité.

Le présent projet de loi a un double objectif.

D'une part, il prévoit un certain nombre de modifications aux dispositions existantes du Code pénal social concernant le transfert électronique de données et l'échange d'informations.

Ces modifications ont pour but de tenir compte:

— des évolutions technologiques et organisationnelles et;

— des développements dans le domaine de la protection de la vie privée et, en particulier, au RGPD. (Règlement général sur la protection des données).

Plus précisément, il prévoit:

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 18 april 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, benadrukt dat dit wetsontwerp een onderdeel vormt van de digitalisering van de informatie-uitwisseling tussen de verschillende actoren in de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude.

Met de programmawet van 29 maart 2012 werd een eerste aanzet gegeven tot de standaardisering en de digitalisering van de gegevensuitwisseling.

Het Sociaal Strafwetboek heeft vervolgens voorzien in een wettelijk kader voor het e-PV, het elektronisch proces-verbaal tot vaststelling van sociaalrechtelijke inbreuken.

Het e-PV is operationeel sinds 1 maart 2011 en wordt thans gebruikt door alle federale sociale-inspectiediensten en door bijna alle gewestelijke sociale-inspectiediensten.

Dat systeem heeft de kwaliteit van de pv's verbeterd, de verwerking ervan vlotter gemaakt en gezorgd voor efficiëntie en synergieën in de fraudebestrijding.

Thans bereiden ook andere inspectiediensten, zoals de Economische Inspectie en de FOD Mobiliteit en Vervoer, zich voor om het e-PV te gebruiken.

Dit wetsontwerp heeft een dubbel opzet.

Enerzijds voorziet het in een aantal wijzigingen van de bepalingen in het Sociaal Strafwetboek inzake de elektronische overdracht van gegevens en de informatie-uitwisseling.

Die wijzigingen beogen rekening te houden met:

— technologische en organisatorische evoluties en;

— ontwikkelingen op het vlak van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, met name in de AVG (Algemene verordening gegevensbescherming).

Meer in het bijzonder voorziet het in:

1) la reconnaissance de la direction de l'e-PV et de l'eDossier du SPF Emploi comme acteur dans la lutte contre la fraude sociale;

2) la possibilité de transmettre par recommandé électronique l'e-PV et la décision d'amende administrative;

3) l'introduction d'une période de conservation des données personnelles contenues dans la base de données;

4) une modification concernant la désignation du ou des responsable(s) du traitement des données;

5) un certain nombre de modifications concernant l'accès à la base de données e-PV.

D'autre part, ce projet de loi introduit un nouveau cadre juridique pour la plateforme eDossier.

L'eDossier représente un pas supplémentaire vers la numérisation de l'échange de données au sein de la lutte contre la fraude.

Désormais, les flux de données entre les services d'inspection sociale, le parquet et la Direction des amendes administratives du SPF Emploi, Travail et Concertation Sociale se feront via cette plateforme de communication dans le respect de la protection des données personnelles.

Cette plateforme permettra aux membres du personnel des acteurs précités de prendre connaissance à tout moment de l'état d'avancement par exemple d'un rapport de police établissant une infraction à la législation sociale.

En outre, ils pourront consulter, via cette plateforme, les documents pertinents relatifs à une décision de poursuivre pénalement ou non et les suites administratives réservées à une infraction.

La Direction de l'e-PV et de l'eDossier du SPF Emploi et le Service d'Information et de Recherche Sociale (SIRS) bénéficient d'un accès limité à cette plateforme.

Seul un nombre limité de données est stocké dans eDossier, à savoir celles qui sont nécessaires pour permettre le suivi de l'état du dossier et pour générer un certain nombre de statistiques orientées pour améliorer le droit pénal social.

Les documents relatifs aux poursuites pénales et administratives continueront évidemment à être stockés

1) de l'erkenning van de Directie van het e-PV en het eDossier van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg als actor in de strijd tegen de sociale fraude;

2) de mogelijkheid om het e-PV en de beslissing tot oplegging van een administratieve geldboete per elektronische aangetekende zending te bezorgen;

3) de invoering van een bewaartermijn voor de in de databank opgenomen persoonsgegevens;

4) een wijziging inzake de aanwijzing van de verantwoordelijke(n) voor de verwerking van de gegevens;

5) een aantal wijzigingen inzake de toegang tot de e-PV-databank.

Anderzijds beoogt dit wetsontwerp een nieuw juridisch kader in te stellen voor het eDossier-platform.

Het eDossier betekent een volgende stap in de digitalisering van de gegevensuitwisseling binnen de fraudebestrijding.

Voortaan zullen de gegevensstromen tussen de sociale-inspectiediensten, het parket en de Directie van de administratieve geldboeten van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg via dit communicatieplatform verlopen, met inachtneming van de bescherming van de persoonsgegevens.

Het zal de personeelsleden van voormelde actoren ook in de mogelijkheid stellen om op ieder ogenblik kennis te nemen van de stand van zaken van bijvoorbeeld een politieverlag tot vaststelling van een inbreuk op de sociale wetgeving.

Daarnaast zullen zij via dit communicatieplatform de relevante documenten kunnen raadplegen met betrekking tot een beslissing om al dan niet strafrechtelijk te vervolgen en met betrekking tot de administratieve vervolging van een inbreuk.

De Directie van het e-PV en het eDossier van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) hebben een beperkte toegang tot dit platform.

In het eDossier worden slechts een beperkt aantal gegevens opgeslagen, namelijk deze die nodig zijn om de follow-up van het dossier mogelijk te maken en om een aantal statistieken te kunnen genereren om het sociaal strafrecht te verbeteren.

De documenten betreffende de strafrechtelijke en de administratieve vervolging blijven uiteraard opgeslagen

dans des sources authentiques mais il sera possible de consulter les documents via eDossier.

La gestion d'eDossier et l'ensemble du règlement sur la protection de la vie privée reposeront sur les mêmes principes que ceux qui s'appliquent à la base de données e-PV.

Comme c'est déjà le cas avec l'e-PV, eDossier pourra également être utilisé par les services régionaux d'inspection sociale et les services régionaux d'amendes administratives.

De cette manière, la plateforme permettra d'éviter davantage les doubles sanctions et de prendre en compte les antécédents.

Le travail de numérisation de la lutte contre la fraude se poursuivra évidemment.

Dans ce cadre, le ministre travaille déjà à :

1) la rédaction d'un accord de coopération concernant l'échange de données avec les services régionaux d'inspection sociale et les services d'amendes administratives.

2) une adaptation du cadre légal afin de permettre aux autres partenaires de la lutte contre la fraude sociale de rejoindre la plateforme eDossier comme les cours et tribunaux, les services chargés de recouvrer les amendes pénales et administratives mais également la personne sanctionnée.

Evidemment, le ministre a tenu compte des avis du Conseil consultatif de droit pénal social, de l'Autorité de protection des données, de l'Organe de contrôle des informations de police, du Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité et du Conseil d'État lors de l'élaboration de ce projet de loi.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Björn Anseeuw (N-VA) annonce que son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen.

Ce texte soulève toutefois quelques questions et observations.

En premier lieu, si le texte vise à une meilleure coordination des différents services d'inspection en charge de la lutte contre la fraude sociale, et permet notamment de lutter contre les doublons inutiles et de renforcer les

in authentieke bronnen, maar de documenten zullen via het eDossier kunnen worden geraadpleegd.

Het beheer van het eDossier en het hele reglement betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zullen berusten op dezelfde principes als die welke gelden voor de e-PV-databank.

Zoals dat thans ook het geval is voor het e-PV, zal het eDossier ook door de gewestelijke sociale-inspectiediensten en de gewestelijke diensten voor administratieve geldboeten kunnen gebruikt worden.

Dankzij het platform zullen aldus meer dubbele bestraffingen kunnen worden voorkomen en zal met eerdere sancties rekening kunnen worden gehouden.

Er zal uiteraard voort werk worden gemaakt van de digitalisering van de fraudebestrijding.

In dat kader werkt de minister reeds aan:

1) het opstellen van een samenwerkingsovereenkomst teneinde de gegevensuitwisseling met de gewestelijke sociale inspectiediensten en diensten voor administratieve geldboeten te regelen;

2) een aanpassing van het wettelijke kader teneinde ook de overige partners in de strijd tegen de sociale fraude, zoals de hoven en de rechtbanken, de diensten belast met de inning van strafrechtelijke en administratieve boetes en zelfs gesanctioneerden toegang tot het eDossier-platform te geven.

Bij de voorbereiding van het wetsontwerp, heeft de minister uiteraard rekening gehouden met de adviezen van de Adviesraad sociaal strafrecht, van de Gegevensbeschermingsautoriteit, het Controleorgaan op de politieke informatie, het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten en de Raad van State.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Björn Anseeuw (N-VA) geeft aan dat zijn fractie dit wetsontwerp zal steunen.

De tekst ervan roept evenwel enkele vragen en opmerkingen op.

De tekst heeft de ambitie een betere coördinatie te bewerkstelligen tussen de verscheidene inspectiediensten die met de bestrijding van sociale fraude zijn belast en maakt het onder meer om nutteloze dubbele registraties

échanges d'information, on peut se demander si cela va assez loin. L'occasion n'a-t-elle pas été manquée de pousser encore plus loin l'intégration de ces différents services? Certaines composantes de la majorité sont en effet notoirement opposées à une plus grande intégration.

L'éparpillement des missions nuit à l'efficacité du contrôle, et les règles d'accès différenciées en ce qui concerne les flux de données ne simplifie pas la tâche des services. À titre d'exemple, pourquoi les sanctions administratives prononcées par l'INAMI et l'ONSS ne sont-elles pas enregistrées dans l'eDossier? Plus généralement, certains services n'ont-ils pas toujours accès à l'eDossier. Est-ce exact? Dans l'affirmative, cet accès sera-t-il accordé à terme et dans quel délai?

Le deuxième point concerne l'Accord de coopération à conclure avec les entités fédérées en ce qui concerne la plateforme eDossier. Cet accord est-il en voie de préparation? Quels en seront concrètement le contenu et la portée?

Le Comité de gestion de la plateforme eDossier est à l'adresse du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, lequel en assure par ailleurs le secrétariat. Pourquoi le choix a-t-il été fait de faire dépendre ledit Comité de gestion du SPF et non, par exemple du SIRS? Ce choix n'est-il pas incompatible avec l'objectif poursuivi d'améliorer la lutte contre la fraude sociale?

Le texte à l'examen devrait, selon les indications du ministre, permettre de libérer des moyens, au sein des services concernés, en faveur des missions de contrôle, notamment par la suppression de diverses tâches administratives et d'encodage. Quelle est l'ampleur de l'économie de moyens visée?

Enfin, il est prévu que la Chambre de la sécurité sociale et de la santé du Comité de la sécurité de l'information puisse déterminer les conditions et les modalités pour l'élargissement de l'accès aux données de la banque de données epv. Ce contrôle ne risque-t-il pas de retarder la circulation des informations? Quels sont les risques globalement encourus par les retards que ce contrôle pourrait entraîner?

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) souligne que son groupe soutient ce projet de loi, qui vise à lutter plus efficacement contre la fraude sociale en améliorant les synergies entre les différents acteurs.

te voorkomen en de uitwisseling van informatie te versterken. Een eerste bedenking die hierbij kan worden gemaakt, is of een en ander ver genoeg gaat. Wordt hier geen kans gemist om nog verdere stappen te zetten in de integratie van die verschillende diensten? Bepaalde strekkingen binnen de meerderheid zijn inderdaad duidelijk tegen een grotere integratie gekant.

De versnippering van de taken maakt de controles minder doeltreffend en de uiteenlopende regels voor de toegang tot de gegevensstroom maken de taak van de diensten er niet gemakkelijker op. Waarom worden bijvoorbeeld de administratieve sancties die door het RIZIV en de RSZ werden uitgesproken, niet in het eDossier geregistreerd? Klopt het dat sommige diensten nog steeds geen toegang tot het eDossier hebben? Indien dat zo is, zal die toegang op termijn worden verleend en binnen welke termijn?

Het tweede punt betreft de met de deelstaten te sluiten samenwerkingsovereenkomst over het eDossier-platform. Is men bezig met de voorbereiding van die overeenkomst? Welke inhoud en draagwijdte zal die concreet hebben?

Het bestuurscomité van het eDossier-platform is gevestigd op het adres van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, die er voorts het secretariaat van voert. Waarom werd ervoor gekozen om dat comité bij de FOD onder te brengen en niet bij de SIOD bijvoorbeeld? Gaat die keuze niet in tegen de doelstelling om de strijd tegen de sociale fraude te verbeteren?

Volgens de minister zouden op grond van de voorliggende tekst binnen de betrokken diensten middelen voor controle-opdrachten moeten kunnen worden vrijgemaakt, inzonderheid door het wegvallen van verscheidene administratieve en gegevensinvoertaken. Hoeveel middelen beoogt men ter zake te besparen?

Tot slot wordt erin voorzien dat de Kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité de voorwaarden en de nadere regels kan bepalen voor de uitbreiding van de toegang tot de gegevens van de ePV-databank. Is het risico niet reëel dat die controle het informatieverkeer vertraagt? Welke risico's zijn algemeen inherent aan de eventueel aan die controle te wijten vertragingen?

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) onderstreept dat haar fractie steun geeft aan het voorliggende wetsontwerp, dat ertoe strekt door een verbetering van de synergie tussen de verscheidene actoren doeltreffender tegen sociale fraude op te treden.

Lors d'échanges organisés en commission, le SIRS (Service d'Information et de Recherche Sociale) avait attiré l'attention sur la problématique de la fraude sociale organisée.

Pour mener efficacement ses missions, le SIRS doit pouvoir bénéficier d'informations fiables et complètes.

Le ministre a évoqué un accès limité aux données pour le SIRS. Qu'en est-il? A quelles données le SIRS aura-t-il accès? Comment cela lui permettra-t-il de construire une analyse par secteur et par profil dans le cas de fraude sociale organisée?

Mme Sophie Thémont (PS) souligne qu'il est essentiel de tout mettre en œuvre pour lutter contre la fraude sociale organisée.

L'intervenante salue la mise en place de cette plateforme électronique, qui permettra de faciliter les poursuites dissuasives envers les employeurs exploitants.

Le projet de loi mentionne que les citoyens pourront consulter leur dossier et présenter leurs moyens de défense de façon électronique.

Si la numérisation constitue un gain de temps pour de nombreux citoyens, l'intervenante tient à rappeler la problématique de la fracture numérique qui touche un grand nombre de citoyens. En ce sens, Mme Thémont souhaite savoir s'il sera toujours possible de consulter son dossier "papier".

M. Hans Verreyt (VB) souligne que le VB soutiendra ce projet de loi. En effet, il faut tout mettre en œuvre pour lutter efficacement contre la fraude sociale. Si la numérisation permet cela, il faut le permettre.

La mise en commun d'informations constitue une avancée positive et permet d'agir plus rapidement.

L'intervenant a deux questions:

— La fraude sociale existe également dans les régions. Environ 5 % des dossiers sont suivis par les Régions. Y-a-t-il une répartition équilibrée des dossiers entre les différentes régions?

— La numérisation permet un gain de temps pour les services de l'administration. A quoi ce gain de temps va-t-il être consacré?

Tijdens in de commissie gehouden gedachtewisselingen, heeft de SIOD de aandacht gevestigd op de problematiek van de georganiseerde sociale fraude.

De SIOD dient over betrouwbare en volledige informatie te kunnen beschikken om zijn opdrachten efficiënt te kunnen uitvoeren.

De minister heeft meegedeeld dat de SIOD een beperkte toegang tot de gegevens zou krijgen. Wat is daarvan aan? Tot welke gegevens zal de SIOD toegang hebben? Hoe zal dat de dienst in staat zijn om in het geval van georganiseerde sociale fraude een analyse per sector en per profiel op te stellen?

Mevrouw Sophie Thémont (PS) onderstreept dat het erop aankomt alles in het werk te stellen in de strijd tegen de georganiseerde sociale fraude.

De spreker is tevreden met de oprichting van dat elektronische platform, waardoor ontradende vervolgingen jegens werkgevers die zich aan uitbuiting bezondigen, gemakkelijker worden gemaakt.

Het wetsontwerp vermeldt dat burgers hun dossier zullen kunnen raadplegen en hun verweermiddelen elektronisch zullen kunnen voorleggen.

Hoewel de digitalisering voor veel burgers tijdswinst betekent, houdt de spreker eraan te wijzen op de digitale kloof die nog voor vele burgers een realiteit is. Daarom wil mevrouw Thémont weten of de burger nog steeds zijn "papieren" dossier zal kunnen raadplegen.

De heer Hans Verreyt (VB) onderstreept dat het VB dit wetsontwerp zal steunen. Alles moet immers in het werk worden gesteld om doeltreffend tegen de sociale fraude op te treden. Indien de digitalisering dat mogelijk maakt, moet het nodige worden gedaan.

Het delen van informatie betekent een positieve doorbraak en maakt het mogelijk om sneller op te treden.

De spreker heeft twee vragen:

— Ook in de gewesten komt sociale fraude voor. Ongeveer 5 % van de dossiers worden opgevolgd door de gewesten. Zijn de dossiers evenwichtig verdeeld tussen de diverse gewesten?

— Dankzij de digitalisering kunnen de administratieve diensten tijdswinst verwezenlijken. Waar zal die gewonnen tijd voor worden gebruikt?

Florence Reuter (MR) rappelle les remarques émises par le Conseil consultatif du droit pénal social au regard du droit au respect de la vie privée, qui soulignait que les données traitées dans le cadre de l'epv et de la plateforme eDossier étaient entièrement soumises aux règles du RGPD. L'intervenante souhaite dès lors savoir ce qu'il en est des modalités de protection juridique et techniques entourant ce traitement de données: que recouvrent-elles précisément? Les échanges de données sont-ils suffisamment sécurisés? Le délai de conservation de 5 ans n'est-il pas trop long?

Le projet prévoit en outre que les données, passé ce délai de 5 ans, pourront encore être conservées et consultées sous une forme anonymisée "à des fins statistiques et de recherche scientifique ou historique": qu'est-ce que cela recouvre précisément? Qui aura encore accès à ces données, même anonymisées, après 5 ans.

Certaines parties du dispositif envisagé initialement ont été reportées à une date ultérieure; il en va notamment des modalités d'accès, de consultation et de rectification par les citoyens. Pour quels motifs cet élément n'est-il pas intégré au dispositif à l'examen? Quand sera-t-il présenté devant le Parlement?

Enfin, le texte prévoit une entrée en vigueur à la date de la publication de la loi au *Moniteur belge*. C'est, pour le moins, un délai d'entrée en vigueur plutôt rapide. Tout est-il prêt, d'un point de vue technique et opérationnel, au niveau des différentes administrations concernées? Les agents ont-ils, par exemple, reçu les formations nécessaires?

Mme Nahima Lanjri (cd&v) souligne que ce projet de loi permettra un meilleur échange de données entre les différents services d'inspection sociale.

La numérisation présente de nombreux avantages et doit permettre de rendre un meilleur service aux citoyens.

Le ministre a-t-il pris des contacts avec les régions en vue de conclure des accords de coopération?

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) relève que le ministre a indiqué que le présent projet de loi allait permettre de réaliser des économies. Elle s'interroge: dans quels services auront-lieu ces économies? A quoi va-t-on affecter ces économies?

Mevrouw Florence Reuter (MR) herinnert aan de opmerkingen van de Adviesraad van het sociaal strafrecht met betrekking tot het recht op de inachtneming van de persoonlijke levenssfeer; daarin werd benadrukt dat de gegevens die worden verwerkt in het raam van het e-PV en van het eDossier-platform, volledig onderworpen zijn aan de AVG-regels. De spreekster wil derhalve vernemen hoe het zit met de nadere regels inzake juridische bescherming en met de nadere technische regels voor de desbetreffende gegevensverwerking. Wat behelzen ze? Is de gegevensuitwisseling afdoende beveiligd? Is de bewaartijd van vijf jaar niet te lang?

Het wetsontwerp beoogt bovendien dat de gegevens na het verstrijken van die termijn van vijf jaar nog kunnen worden bewaard en in geanonimiseerde vorm kunnen worden geraadpleegd met het oog op "wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden". Wat houdt dat precies in? Wie zal na vijf jaar nog toegang krijgen tot die gegevens, ook al zijn ze geanonimiseerd?

Sommige onderdelen van de aanvankelijk geplande regeling werden uitgesteld tot later. Dat geldt onder meer voor de nadere regels inzake toegang voor de burgers, alsook inzake raadpleging en rechtzetting door hen. Waarom is dat aspect niet in de voorliggende regeling opgenomen? Wanneer zal het aan het Parlement worden voorgelegd?

Tot slot voorziet het wetsontwerp in een inwerking-treding op de dag van de bekendmaking van de wet in het *Belgisch Staatsblad*. Dat kan minstens een snelle inwerkingtreding worden genoemd. Is bij de diverse betrokken diensten vanuit technisch en operationeel oogpunt alles klaar? Heeft het personeel bijvoorbeeld de nodige opleidingen gekregen?

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) beklemtoont dat dankzij dit wetsontwerp de gegevensuitwisseling tussen de diverse sociale-inspectiediensten beter zal verlopen.

De digitalisering heeft talrijke voordelen en moet een betere dienstverlening voor de burgers mogelijk maken.

Heeft de minister contact opgenomen met de gewesten, teneinde samenwerkingsakkoorden te sluiten?

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) merkt op dat de minister heeft aangegeven dat dankzij het voorliggende wetsontwerp besparingen zouden kunnen worden verwezenlijkt. Zij vraagt in welke diensten die besparingen zullen gebeuren? Waarvoor zal het bespaarde geld worden gebruikt?

Mme Tania De Jonge (Open Vld) souligne être favorable à un meilleur échange d'informations entre les services pour lutter contre la fraude sociale.

L'exposé des motifs du projet de loi démontre que la numérisation apporte de nombreux avantages. Cela permettra aux agents des services concernés de pouvoir se concentrer sur le cœur de leur tâche. Grâce à ce projet de loi, les dossiers vont pouvoir être traités de manière plus rapide.

L'intervenante a quelques questions:

1) les fonctionnaires de police ne sont pas habilités à consulter la plateforme eDossier. À quelles conditions cela sera-t-il rendu possible?

2) le ministre dit que le présent projet de loi permettra de réaliser des économies. Ces dernières ont-elles été chiffrées?

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) souligne que la numérisation et un meilleur échange de données entre les services constituent des avancées positives qui permettront de mieux lutter contre le dumping social.

L'intervenante a quelques questions ou remarques.

— Le processus de numérisation n'est pas achevé. Quel est le timing de ce processus?

— Il convient que les services de police aient également l'accès à la plateforme de données. Est-ce prévu?

Réponses du ministre

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, souligne que le présent projet est une nouvelle étape dans le processus de numérisation des échanges de données entre différents acteurs chargés de la lutte contre la fraude sociale. Le ministre indique que, s'il est lui-même partisan d'une plus grande intégration des différents services d'inspection, celle-ci ne peut toutefois se réaliser que par étape.

Le projet de loi introduit l'epv et l'eDossier dans le droit pénal social, ce qui permettra un meilleur suivi des procédures par les acteurs concernés. Il englobera les PV établis par les services de police, et qui constituent pas loin de 10 % des procès-verbaux en matière de droit pénal social; par contre, la consultation – par ces mêmes services de police – des e-Dossiers sera réglée ultérieurement.

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) stelt nadrukkelijk voorstandster te zijn van een betere informatie-uitwisseling tussen de diensten om sociale fraude te bestrijden.

In de memorie van toelichting van het wetsontwerp wordt aangetoond dat de digitalisering heel wat voordelen biedt. Zo zal het personeel van de betrokken diensten kunnen focussen op zijn kerntaak. Dankzij dit wetsontwerp zullen de dossiers sneller kunnen worden verwerkt.

De spreker heeft nog enkele vragen, namelijk:

1) de politieambtenaren worden niet gemachtigd om het eDossier-platform te raadplegen. Onder welke voorwaarden zal dat mogelijk worden?

2) de minister heeft aangegeven dat dankzij dit wetsontwerp besparingen zullen kunnen worden verwezenlijkt. Wordt uitgerekend om welk bedrag het zou gaan?

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) beklemtoont dat de digitalisering en een betere gegevensuitwisseling tussen de diensten stappen vooruit zijn waardoor de sociale dumping beter zal kunnen worden bestreden.

De spreker heeft nog enkele vragen of opmerkingen, namelijk:

— Het digitaliseringstraject is nog niet ten einde. Wat is het tijdspad voor dat traject?

— Ook de politiediensten moeten toegang tot het gegevensplatform krijgen. Is daarin voorzien?

Antwoorden van de minister

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, beklemtoont dat dit wetsontwerp een nieuwe fase vormt binnen het digitaliseringsproces van de gegevensuitwisseling tussen de diverse spelers die met de bestrijding van sociale fraude zijn belast. De minister verklaart zelf voorstander te zijn van een omvangrijkere integratie van de diverse inspectiediensten, maar dat zulks alleen in fasen kan worden verwezenlijkt.

Het wetsontwerp strekt ertoe het e-PV en het eDossier in het sociaal strafrecht op te nemen, waardoor de procedures beter zullen kunnen worden opgevolgd door de diverse betrokken spelers. Ook de door de politiediensten opgestelde pv's zullen worden opgenomen in de eDossiers. Die pv's maken nagenoeg 10 % van de pv's inzake sociaal strafrecht uit. De raadpleging van de eDossiers door diezelfde politiediensten zal daarentegen later worden geregeld.

Pourquoi ce phasage dans l'intégration et la numérisation des échanges? Si l'idée sous-jacente au projet est d'offrir, à terme, une plateforme unique d'échanges pour tous les acteurs concernés par la lutte contre la fraude sociale (services de police, service de contrôle des différentes administrations parquets, cours et tribunaux, ...), de l'ouverture à la clôture d'un dossier, il convient de rappeler que le risque d'échec plane sur tous les projets mal calibrés et trop ambitieux; le ministre estime préférable d'engranger des améliorations par étape, qui permettent d'avancer concrètement sur le terrain. À terme, tous les services concernés auront accès à l'eDossier, en ce compris les services de recouvrement, l'Office des étrangers, etc., après analyse juridique du cadre pertinent.

Le présent projet permet déjà de supprimer quelques doublons au niveau des contrôles, chaque service ayant accès à l'eDossier pouvant prendre connaissance des procédures initiées et des sanctions infligées par d'autres entités, dont la Justice et les services relevant des Régions. Chaque service de contrôle pourra de la sorte prendre connaissance des antécédents d'un dossier.

Il faut rappeler que l'epv ne date pas d'hier: depuis mars 2011, tous les services fédéraux d'inspection sociale (en ce compris Fedris, la DG Handicap et le SPP Intégration sociale) et presque tous leurs homologues au niveau des Régions ont accès à la plateforme électronique dédiée. D'autres services fédéraux devraient suivre sous peu, comme par exemple l'inspection économique et l'inspection de la mobilité. L'extension à d'autres services reste possible sur demande, et moyennant un examen du cadre légal.

L'Accord de coopération à conclure entre l'État fédéral et les entités fédérées pour permettre une collaboration effective de tous les services, tous niveaux de pouvoir confondus, a été rédigé en parallèle à la rédaction du présent projet. La concertation elle-même est actuellement en cours.

Concernant le droit à la vie privée, est-il nécessaire de préciser que le projet de loi respecte le RGPD? Tant en ce qui concerne la finalité des traitements de données, les destinataires du traitement les données elles-mêmes, les conditions de conservation, la responsabilité des responsables de traitements, le délai de conservation et les droits des personnes concernées, qui disposent déjà d'un droit d'information, d'accès et de rectification,

Waarom wordt de integratie en de digitalisering van de uitwisseling in fases aangepakt? De idee die ten grondslag ligt aan het wetsontwerp bestaat erin op termijn een uniek platform voor uitwisseling aan te bieden aan alle spelers die betrokken zijn bij de strijd tegen de sociale fraude (politiediensten, controleafdelingen van de diverse overheidsdiensten, parketten, hoven en rechtbanken enzovoort), van de opening tot de afsluiting van het dossier. Er moet evenwel op worden gewezen dat alle projecten die niet goed uitgebalanceerd en te ambitieus zijn, het risico lopen te mislukken. De minister geeft er de voorkeur aan stap voor stap verbeteringen aan te brengen, waardoor in het veld concreet vooruitgang kan worden geboekt. Op termijn, na juridische ontleding van het gepaste kader, zullen alle betrokken diensten toegang krijgen tot het eDossier, dus ook de invorderingsdiensten, de Dienst Vreemdelingenzaken enzovoort.

Het wetsontwerp biedt alvast de mogelijkheid enkele overlappingen met betrekking tot de controle weg te werken. Elke dienst die toegang heeft tot het eDossier zal immers kennis kunnen nemen van de door andere entiteiten, waaronder het gerecht en de diensten van de gewesten, aangevatte procedures en opgelegde sancties. Elke controledienst zal aldus kunnen kennisnemen van de antecedenten van een dossier.

Er zij op gewezen dat het e-PV niet van gisteren dateert: al sinds maart 2011 hebben alle federale sociale-inspectiediensten (waaronder Fedris, de DG Personen met een handicap en de POD Maatschappelijke Integratie) en bijna al hun ambtgenoten van de gewesten toegang tot het gespecialiseerde elektronische platform. Binnenkort zal dat normaal gezien ook het geval zijn voor andere federale diensten, zoals de economische inspectie en de mobiliteitsinspectie. De uitbreiding naar andere diensten blijft mogelijk op verzoek en via een onderzoek van het wettelijk kader.

De samenwerkingsovereenkomst die de Federale Staat en de deelstaten moeten sluiten om alle diensten over alle beleidsniveaus heen effectief te doen samenwerken werd gelijktijdig met dit wetsontwerp opgesteld. Het eigenlijke overleg is thans aan de gang.

Wat het recht inzake de persoonlijke levenssfeer betreft, spreekt het voor zich dat dit wetsontwerp in overeenstemming is met de AVP, met betrekking tot zowel de finaliteit van de gegevensverwerking als de bestemmingen van de verwerking de gegevens zelf, de voorwaarden voor het bijhouden van de gegevens, de verantwoordelijkheid van de verwerkingsverantwoordelijken, de termijn voor het bijhouden van de gegevens

conformément aux articles 100/14 à 100/17 du Code pénal social.

Diverses mesures organisationnelles ont été prévues pour renforcer la sécurité physique des données: le ministre renvoie à cet égard notamment aux articles 27 (monitoring au plus haut niveau de chaque entité, par les délégués à la protection des données des entités qui ont accès à la plateforme eDossier et qui agissent en tant que responsables du traitement) et 32 (mise à jour continue de la liste des personnes qui ont accès aux données, registre des consultations, évaluation sur une base annuelle de l'impact et la pertinence des accès par dossier, etc.).

La conservation de données pseudonymisées ne peut intervenir qu'aussi longtemps que des fins de recherche scientifique ou historique ou de statistiques le requièrent. Techniquement, les numéros NISS sont "hachés" (cryptés), les clés de hachage étant conservées dans une base de données distincte. Le ministre renvoie sur ce point au commentaire de l'article 11.

Le délai ordinaire de conservation des données est fixé à 5 ans, qui est le délai ordinaire pour permettre le lancement de poursuites pénales.

Le projet de loi aura pour effet de dégager des moyens humains dans les différents services d'inspection concernés, les agents ne devant plus effectuer en double ou en triple des tâches administratives (encodage, par exemple). Aucune évaluation de ces gains attendus d'efficacité n'a été réalisée, l'expérience démontrant toutefois leur réalité. Il s'agit en fin de compte d'une optimisation de l'allocation des moyens humains existants, davantage de missions de contrôle pouvant être réalisées dans le même laps de temps.

Il en va de même des 'économies' escomptées d'une meilleure coopération entre services: l'impact n'a pas été mesuré, mais chacun sortira indéniablement gagnant de l'économie de temps qui sera réalisée.

Le Comité de gestion de l'eDossier sera chapeauté par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Un intervenant a demandé pourquoi ce n'était pas le Comité stratégique du SIRS à qui cette mission avait été confiée. Les organes en question remplissent des missions distinctes, le Comité stratégique du SIRS étant en particulier responsable de la stratégie de la lutte contre la fraude sociale. La responsabilité de la gestion de la

en de rechte van de betrokkenen, die op grond van de artikelen 100/14 tot 100/17 van het Sociaal Strafwetboek reeds recht hebben op informatie, toegang en rectificatie.

Er komen diverse organisatorische maatregelen om de fysieke veiligheid van de gegevens te vergroten. De minister verwijst in dat verband meer bepaald naar de artikelen 27 (monitoring op het hoogste niveau van elke entiteit door de functionarissen voor de gegevensbescherming van de entiteiten die toegang hebben tot het eDossier-platform en die optreden als verwerkingsverantwoordelijke) en 32 (voortdurende actualisering van de lijst van personen die toegang hebben tot de gegevens, register van de raadplegingen, jaarlijkse evaluatie van de weerslag en de relevantie van de toegangen per dossier enzovoort).

Gepseudonimiseerde gegevens mogen slechts zo lang worden bijgehouden als de doeleinden van wetenschappelijk, historisch of statistisch onderzoek vereisen. Technisch gezien worden de INSZ-nummers 'gehasht' (versleuteld). De hashingsleutels worden in een aparte databank bewaard. De minister verwijst in dat verband naar de toelichting bij artikel 11.

De gewone bewaartermijn van de gegevens ligt vast op vijf jaar, wat overeenstemt met de gewone termijn voor het instellen van een strafrechtelijke vervolging.

Dankzij het wetsontwerp zullen personele middelen kunnen worden vrijgemaakt bij de verschillende betrokken inspectiediensten, aangezien de beampten bepaalde administratieve taken (zoals de codering) niet langer twee of drie maal opnieuw zullen moeten uitvoeren. Geen enkele van die verwachte pluspunten werd geëvalueerd, maar de ervaring toont aan dat die voordelen er wel degelijk zijn. Uiteindelijk gaat het erom de toewijzing van de huidige personele middelen te optimaliseren, waardoor binnen eenzelfde tijdsbestek meer controletaken zullen kunnen worden uitgevoerd.

Hetzelfde geldt voor de besparingen die een betere onderlinge samenwerking tussen diensten naar verwachting zullen opleveren: de weerslag werd niet berekend, maar het lijkt geen twijfel dat iedereen baat zal hebben bij de tijdsbesparing die zal worden gerealiseerd.

Het Beheerscomité van het eDossier zal worden overkoepeld door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. Een spreker heeft gevraagd waarom die taak niet wordt toegewezen aan het Strategisch Comité van de SIOD. Dat komt omdat de desbetreffende organen verschillende taken vervullen en het Strategisch Comité van de SIOD in het bijzonder belast is met de strategie ter bestrijding van sociale fraude. De

plateforme eDossier répond à une finalité distincte, de sorte qu'elle a été confiée à un organe *ad hoc*.

Le ministre a indiqué que les tiers (citoyens, entreprises) pourront à terme introduire eux-mêmes électroniquement leurs moyens de défense dans les epv les concernant. Il va de soi que cet outil demeurera optionnel, la possibilité de présenter ses moyens de défense de façon classique (sous forme papier) sera toujours maintenue.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence et n'appelle aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 38

Ces articles n'appellent aucune observation.

Les articles 2 à 38 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par vote nominatif à l'unanimité des quinze membres présents.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Björn Anseeuw;

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Kristof Calvo, Cécile Cornet;

PS: Khalil Aouasti, Sophie Thémont, Jean-Marc Delizée;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

verantwoordelijkheid voor het beheer van het eDossier-platform is een andere finaliteit, die daarom aan een ad-hocorgaan wordt toevertrouwd.

De minister heeft erop gewezen dat derden (burgers, ondernemingen) op termijn hun verweermiddelen zelf elektronisch zullen kunnen invoeren in de e-PV's die op hen betrekking hebben. Het spreekt voor zich dat die tool facultatief zal zijn; men zal zijn verweermiddelen nog steeds op de traditionele manier (op papier) kunnen invoeren.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt. Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 38

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 38 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen door de vijftien aanwezige leden.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Björn Anseeuw;

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Kristof Calvo, Cécile Cornet;

PS: Khalil Aouasti, Sophie Thémont, Jean-Marc Delizée;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure,

La présidente,

Cécile Cornet

Marie-Colline Leroy

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre): *nihil.*

cd&v: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice,

De voorzitter,

Cécile Cornet

Marie-Colline Leroy

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer):
nihil.