

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 mai 2023

PROJET DE LOI**modifiant la loi du 1^{er} juillet 2011
relative à la sécurité et la protection
des infrastructures critiques****Rapport**fait au nom de la commission
de l'Énergie, de l'Environnement et
du Climat
parMM. **Mathieu Bihet** et **Samuel Cogolati****Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	9

*Voir:*Doc 55 **3277/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 mei 2023

WETSONTWERP**tot wijziging van de wet van 1 juli 2011
betreffende de beveiliging en de bescherming
van de kritieke infrastructuur****Verslag**namens de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat
uitgebracht doorde heren **Mathieu Bihet** en **Samuel Cogolati****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	9

*Zie:*Doc 55 **3277/ (2022/2023)**:

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

09550

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Marianne Verhaert, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 9 mai 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, indique que le projet de loi à l'examen, qu'elle dépose conjointement avec la ministre de l'Intérieur, Mme Annelies Verlinden, prévoit une modification de la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques, appelée "loi EPCIP".

Concrètement, le projet de loi à l'examen instaure une nouvelle obligation, pour les exploitants des infrastructures critiques relevant du secteur de l'énergie, de réaliser des audits internes et externes de leurs mesures de sécurité. Depuis plus de 10 ans, la loi EPCIP fournit un cadre préventif essentiel pour la sécurité de nos infrastructures critiques. Les exploitants concernés sont tenus de prendre des mesures de protection afin de prévenir ou d'empêcher tout incident ou crise.

Mais depuis un an, le monde a changé. La guerre en Ukraine nous a démontré que les infrastructures énergétiques sont devenues des cibles potentielles d'attaques et de sabotages. De tels actes peuvent avoir des conséquences dramatiques pour notre sécurité d'approvisionnement énergétique, mais aussi pour notre économie et pour l'environnement. La sécurité d'approvisionnement en électricité, gaz et pétrole de la Belgique dépend aussi de la sécurité physique et de la cybersécurité de nos infrastructures énergétiques.

Aujourd'hui, nous devons changer de logiciel et adopter un état d'esprit qui réponde à cette nouvelle réalité. Après avoir désigné en 2022 de nouvelles infrastructures critiques et de nouveaux opérateurs de service essentiels, la ministre souhaite, en 2023, renforcer la législation en vigueur pour élever le niveau de sécurité de nos infrastructures critiques énergétiques.

Des audits internes et externes

Les exploitants d'infrastructures critiques sont tenus de prendre, au quotidien, des mesures de prévention et de protection dans le cadre de leur plan interne de sécurité. Mais avec le temps qui passe et la routine qui s'installe, l'efficacité de ces mesures peut diminuer. Pour y remédier, le projet de loi à l'examen prévoit l'obligation pour les exploitants de réaliser des audits internes et externes afin de vérifier, en particulier, si les mesures

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 9 mei 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, stelt dat dit wetsontwerp, dat ze samen met de minister van Binnenlandse Zaken, mevrouw Annelies Verlinden, indient, voorziet in een wijziging van de wet van 1 juli 2011 inzake de beveiliging en bescherming van kritieke infrastructuur, bekend als de "EPCIP-wet".

Concreet voert dit wetsontwerp een nieuwe verplichting in voor exploitanten van kritieke infrastructuur in de energiesector om interne en externe audits van hun beveiligingsmaatregelen uit te voeren. Al meer dan 10 jaar vormt de EPCIP-wet een essentieel preventief kader voor de beveiliging van onze kritieke infrastructuur. De betrokken exploitanten zijn verplicht beschermende maatregelen te nemen om een incident of crisis te voorkomen of af te wenden.

Maar het afgelopen jaar is de wereld veranderd. De oorlog in Oekraïne heeft ons laten zien dat energie-infrastructuur een potentieel doelwit voor aanvallen en sabotage is geworden. Dergelijke acties kunnen dramatische gevolgen hebben voor onze bevoorradingszekerheid, maar ook voor onze economie en het milieu. De veiligheid van de elektriciteits-, gas- en olievoorziening van ons land hangt ook af van de fysieke en cyberveiligheid van onze energie-infrastructuur.

Vandaag moeten we onze software veranderen en een mentaliteit aannemen die inspeelt op deze nieuwe realiteit. Nadat de minister in 2022 nieuwe kritieke infrastructures en nieuwe exploitanten van essentiële diensten heeft aangewezen, wil ze in 2023 de geldende wetgeving versterken om het veiligheidsniveau van onze kritieke energie-infrastructures te verhogen.

Interne en externe audits

Exploitanten van kritieke infrastructuur moeten in het kader van hun interne veiligheidsplan dagelijks preventieve en beschermende maatregelen nemen. Met het verstrijken van de tijd en de routine kan de doeltreffendheid van deze maatregelen echter afnemen. Om dit te verhelpen, voorziet het onderhavige wetsontwerp in de verplichting voor de exploitanten om interne en externe audits uit te voeren teneinde met name na te gaan of de

prévues dans leur plan interne de sécurité ont bien été mises en œuvre.

La ministre souligne que cette modification de la loi EPCIP ne concerne que les exploitants des infrastructures critiques relevant du secteur de l'énergie (électricité, gaz et pétrole). Cette adaptation a fait l'objet d'une concertation et d'accords avec le Centre de crise national (NCCN) en charge de la coordination de la protection de toutes les infrastructures critiques en Belgique. Concrètement, il s'agit essentiellement de mécanismes de soutien et de contrôle destinés à aider les exploitants à sécuriser efficacement leur infrastructure critique (par exemple pour vérifier si des caméras ou des barrières ont bien été installées sur le site). Ils permettront également, le cas échéant, une actualisation des plans internes de sécurité, en concertation avec le SPF Économie – DG Énergie en charge du contrôle et des inspections en la matière.

Ces audits sont proposés par analogie avec la loi du 7 avril 2019 établissant un cadre similaire pour la sécurité des réseaux et des systèmes d'information d'intérêt général pour la sécurité publique. Par ailleurs, il ressort de contacts préalables pris par la DG Énergie avec les exploitants concernés que la mise en place de ces audits internes et externes ne leur pose aucun problème majeur, étant donné qu'un mécanisme de ce type est déjà en vigueur pour les opérateurs de services essentiels (conformément à la législation NIS en matière de cybersécurité).

Une expertise spécialisée en appui

Le projet de loi à l'examen crée également la possibilité pour la DG Énergie de recourir à des prestataires de services externes pour certaines tâches dans le cadre de ses activités de contrôle, comme des experts en cybersécurité ou des plongeurs spécialisés pour l'examen de la sécurité de pipelines sous-marins. À nouveau, cette disposition s'inspire de ce qui existe déjà, en l'occurrence pour la sécurisation des infrastructures critiques dans le secteur financier.

Cette expertise spécialisée viendra appuyer et compléter celle de la DG Énergie, que le gouvernement a renforcée en octobre dernier avec un budget de 1,2 million d'euros pour la sécurisation des infrastructures critiques énergétiques.

Exception pour les infrastructures radiologiques et nucléaires critiques

Il a été décidé, en concertation avec la ministre de l'Intérieur Annelies Verlinden et avec l'Agence fédérale de contrôle nucléaire (AFCN), que les modifications

in hun interne veiligheidsplan vastgestelde maatregelen zijn uitgevoerd.

De minister benadrukt dat deze wijziging van de EPCIP-wet alleen betrekking heeft op exploitanten van kritieke infrastructuur in de energiesector (elektriciteit, gas en olie). Over deze aanpassing is overleg gepleegd en zijn afspraken gemaakt met het Nationaal Crisiscentrum (NCCN), dat belast is met de coördinatie van de bescherming van alle kritieke infrastructuren in België. Concreet gaat het vooral om ondersteunings- en controlemechanismen die de exploitanten moeten helpen om hun kritieke infrastructuur doeltreffend te beveiligen (bijvoorbeeld om na te gaan of er camera's of slagbomen op het terrein zijn geïnstalleerd). Ze zullen het ook mogelijk maken om de interne veiligheidsplannen waar nodig bij te werken, in overleg met de FOD Economie – AD Energie, die belast is met het toezicht en de inspecties op dit gebied.

Deze audits worden voorgesteld naar analogie met de wet van 7 april 2019 tot instelling van een soortgelijk kader voor de beveiliging van netwerken en informatiesystemen van algemeen belang voor de openbare veiligheid. Na voorafgaande contacten van AD Energie met de betrokken operatoren, blijkt dat de uitvoering van deze interne en externe audits bij hen geen grote problemen oplevert, gezien het bestaan van een dergelijk mechanisme dat reeds van kracht is voor operatoren van essentiële diensten (overeenkomstig de NIS-wetgeving op het gebied van cyberveiligheid).

Gespecialiseerde expertise ter ondersteuning

Het onderhavige wetsontwerp creëert ook de mogelijkheid voor AD Energie om voor bepaalde taken in het kader van zijn controleactiviteiten een beroep te doen op externe dienstverleners, zoals bijvoorbeeld deskundigen op het gebied van cyberveiligheid of gespecialiseerde duikers voor het onderzoek naar de veiligheid van onderzeese pijpleidingen. Ook deze bepaling is geïnspireerd op wat reeds bestaat, in dit geval voor de beveiliging van kritieke infrastructuur in de financiële sector.

Deze gespecialiseerde expertise zal de expertise van AD Energie ondersteunen en aanvullen, die de regering afgelopen oktober heeft versterkt met een budget van 1,2 miljoen euro voor de beveiliging van kritieke energie-infrastructuren.

Uitzondering voor kritieke radiologische en nucleaire infrastructuur

In overleg met de minister van Binnenlandse Zaken, mevrouw Annelies Verlinden, en het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC), zijn de wijzigingen die

apportées à la loi EPCIP par le projet de loi à l'examen ne s'appliqueraient pas aux infrastructures radiologiques et nucléaires critiques.

En effet, l'article 15*bis* de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire dispose que la sécurité de ces infrastructures relève de la compétence exclusive de l'AFCN.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) indique que les modifications à l'examen vont dans la bonne direction, mais il aurait aussi souhaité que le projet intègre une méthode permettant de tenir déjà compte de la problématique en question dans la planification de nouvelles infrastructures critiques. Il est par exemple apparu que le développement d'une île énergétique en mer du Nord ne serait pas optimal sur le plan de la sûreté des infrastructures critiques. Une disposition légale prévoit-elle l'obligation de réaliser une analyse de sécurité dans le cadre de la construction d'infrastructures critiques?

Mme Kim Buyst (Ecolo-Groen) rappelle aux membres présents que la Belgique est au carrefour de très nombreux câbles et canalisations, comme des gazoducs, des lignes électriques ou internet. Le projet de loi à l'examen est donc particulièrement opportun. Les exploitants procèdent d'ores et déjà (sur une base volontaire) à des tests de résistance. Quelle conséquence éventuelle un audit aux conclusions négatives pourrait-il avoir?

M. Malik Ben Achour (PS) comprend que les exploitants devront réaliser des audits internes et externes, ce qui permettra de vérifier que les plans de sécurité sont effectivement mis en œuvre et d'examiner si ces plans peuvent être améliorés pour remédier à d'éventuels dysfonctionnements ou prévenir de nouveaux risques. Le groupe PS se réjouit de cette disposition, d'autant que les opérateurs de services essentiels y sont déjà soumis. Soumettre aussi bien les installations critiques que les exploitants de services essentiels – c'est-à-dire, pour notre pays, des infrastructures énergétiques cruciales comme les pipelines, les terminaux de GNL ou les centrales électriques – semble totalement cohérent et renforcera la sécurité de ces installations. Cette initiative est d'autant plus importante au regard du contexte

door dit wetsontwerp aan de wet betreffende het EPCIP worden aangebracht, niet van toepassing op nucleaire en radiologische kritieke infrastructuur.

Volgens artikel 15*bis* van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire controle, valt de veiligheid van deze infrastructuur immers onder de exclusieve bevoegdheid van het FANC.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) stelt dat deze aanpassing een goede stap is in de goede richting, maar had graag ook een methodiek gezien om reeds bij het plannen van kritieke infrastructuur, rekening te houden met voorliggende problematiek. Zo bleek bijvoorbeeld dat de ontwikkeling van een energie-eiland in de Noordzee, op het vlak van beveiliging van kritieke infrastructuur niet optimaal zou zijn. Is er iets opgenomen in de wet die ervoor zorgt dat men bij het inplannen van kritieke infrastructuur reeds een veiligheidsanalyse maakt?

Mevrouw Kim Buyst (Ecolo-Groen) herinnert de aanwezigen eraan dat België een knooppunt is van heel wat leidingen, zoals van gas, elektriciteit of internet. Dit wetsontwerp is daarom een goede zaak. De stresstests worden nu reeds (vrijwillig) door de exploitanten uitgevoerd. Wat is een eventueel gevolg indien een audit een negatieve uitkomst met zich meebrengt?

De heer Malik Ben Achour (PS) begrijpt dat de exploitanten interne en externe audits zullen moeten uitvoeren, waardoor kan worden nagegaan of de veiligheidsplannen daadwerkelijk worden toegepast en of deze plannen kunnen worden verbeterd om eventuele tekortkomingen te verhelpen of nieuwe risico's tegen te gaan. De PS-fractie juicht deze bepaling toe, vooral omdat exploitanten van essentiële diensten er reeds aan onderworpen zijn. Een auditplicht voor zowel kritieke installaties als exploitanten van essentiële diensten – d.w.z. voor ons land cruciale energie-infrastructuur zoals pijpleidingen, LNG-terminals of elektriciteitscentrales – lijkt volkomen coherent en komt de veiligheid van de installaties ten goede. Dit is des te noodzakelijker gezien de internationale context die wordt gekenmerkt door de sabotage van de Nord

international caractérisé par le sabotage des gazoducs Nord Stream et par la guerre en Ukraine, qui nous oblige à redoubler de vigilance.

Les lois relatives à la sécurité des infrastructures critiques et des opérateurs de services essentiels mentionnent, pour ce qui est du secteur énergétique, les installations et les infrastructures en lien avec l'électricité, le pétrole et le gaz. Or, les technologies et les infrastructures relatives à l'hydrogène font l'objet de nombreux projets dans notre pays et s'y développeront de plus en plus. La ministre pourrait-elle indiquer si ces nouvelles technologies et installations d'hydrogène sont prises en considération ou non dans les lois précitées? Dans la négative, estime-t-elle que des initiatives devraient être envisagées à court et moyen terme, notamment au niveau européen?

M. Kurt Ravyts (VB) demande quelles sont concrètement les infrastructures critiques visées par le projet de loi à l'examen. En effet, de nouvelles infrastructures critiques ont été désignées en février 2022 et le nombre d'opérateurs de services essentiels a été décuplé en octobre 2022. La ministre pourrait-elle fournir à la commission la liste de ces trente-trois opérateurs?

Au cours d'une séance de questions orales, l'intervenant a interrogé le ministre de la Mer du Nord Vincent Van Quickenborne sur la deuxième édition du sommet de la mer du Nord. Dans sa réponse, le ministre a également évoqué la question des infrastructures, et notamment un budget d'un million d'euros pour la sécurisation des infrastructures critiques. S'agit-il d'un autre montant que celui évoqué par la ministre dans son exposé introductif (1,2 million d'euros)?

M. Ravyts conclut son intervention en soulignant l'intérêt croissant des régimes d'Europe de l'Est envers nos infrastructures critiques et en pointant l'importance des câbles internet sous-marins, entre autres.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) est favorable au projet de loi mais il souhaite faire part de son inquiétude: cette matière ne doit pas se traduire par une poursuite de la répression des manifestations pacifiques. La ministre pourrait-elle garantir que cela ne sera pas le cas?

M. Christian Leysen (Open Vld) renvoie à la directive (UE) 2022/2557 du Parlement européen et du Conseil du 14 décembre 2022 sur la résilience des entités critiques [...]. Dans quelle mesure la ministre a-t-elle été associée à la transposition de cette directive? La ministre pourrait-elle aussi expliquer pourquoi son projet de loi est plus strict que la directive précitée, notamment en ce qui concerne les audits obligatoires?

Stream-gaspijpleidingen en de oorlog in Oekraïne, die ons noopt tot grotere waakzaamheid.

De wetten inzake de beveiliging van kritieke infrastructuur en exploitanten van essentiële diensten vermelden in de energiesector installaties en infrastructuur met betrekking tot elektriciteit, olie en gas. Waterstoftechnologieën en -infrastructuren zijn echter het onderwerp van vele projecten in ons land en zullen in toenemende mate worden toegepast. Kan de minister bevestigen of deze nieuwe waterstoftechnologieën en -installaties al dan niet in aanmerking worden genomen door deze wetten? Zo niet, denkt zij dat er op korte of middellange termijn initiatieven moeten worden overwogen, met name op Europees niveau?

De heer Kurt Ravyts (VB) wenst te weten over welke kritieke infrastructuur dit wetsontwerp het concreet heeft. In februari 2022 werd er nieuwe kritieke infrastructuur aangewezen. In oktober 2022 werd het aantal exploitanten vertienvoudigd. Kan de commissie een lijst ontvangen van deze 33 exploitanten?

Tijdens een mondelinge vragensessie heeft de spreker de minister van Noordzee, de heer Vincent Van Quickenborne, bevraagd over de *North Sea Summit II*. Ook daar kwam het aspect infrastructuur aan bod, met onder meer een budget van 1 miljoen euro voor de beveiliging van kritieke infrastructuur. Is dit een ander bedrag dan de 1,2 miljoen euro waarover de minister het in haar inleiding over had?

De heer Ravyts wijst tot slot op de groeiende interesse van regimes in Oost-Europa in onze kritieke infrastructuur en op het belang van onder meer onderzeese datakabels.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) is positief over het wetsontwerp, maar wenst toch een bezorgdheid te uiten: deze materie mag niet leiden tot de verdere repressie van vreedzaam protest. Kan de minister garanderen dat dit niet het geval zal zijn?

De heer Christian Leysen (Open Vld) verwijst naar Richtlijn (EU) 2022/2557 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende de weerbaarheid van kritieke entiteiten [...]. In welke mate is de minister betrokken bij de omzetting van deze Richtlijn? Kan de minister ook toelichten waarom zij, onder meer wat betreft de verplichte audits, strenger is dan de Richtlijn?

B. Réponses de la ministre

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, répond comme suit aux questions et aux observations des membres:

Planification des infrastructures critiques

Chacun est libre de développer des infrastructures, et les infrastructures énergétiques sont effectivement souvent critiques. La ministre souligne qu'en pratique, l'aspect de la sécurité est toujours très présent de l'idée à la rédaction de l'appel d'offres, en passant par la conception. Lorsque l'infrastructure est livrée, on évalue s'il s'agit d'une infrastructure critique et la réglementation concernée est appliquée en conséquence. Les infrastructures relatives à l'hydrogène et au gaz sont notamment planifiées pour assurer la sécurité (résilience et sécurité d'approvisionnement) de notre pays. Elles doivent dès lors être bien protégées. Nous devons accepter l'idée de vivre dans une "période de guerre" et être particulièrement vigilants dès la phase de planification des infrastructures.

Criminalisation de la protestation pacifique

La loi à l'examen concerne les obligations qui incombent aux exploitants d'infrastructures critiques, en particulier pour leurs plans de sécurité. La loi ne concerne donc aucunement l'intervention de la police.

Conséquences d'un audit négatif

Les audits sont instaurés afin d'améliorer la sécurité, mais aussi de promouvoir la culture de la sécurité. Si la confiance est une bonne chose, le contrôle reste primordial. Le non-respect des obligations inscrites dans cette section sera puni, en vertu de l'article 26, § 1^{er}, de la loi, d'une peine d'emprisonnement de huit jours à un an et d'une amende de 26 euros à 10.000 euros ou d'une de ces peines seulement.

En outre, sur la base du paragraphe 2 du même article, quiconque empêche ou entrave volontairement l'exécution d'un contrôle effectué par les membres du service d'inspection, refuse de communiquer les informations qui lui sont demandées à l'occasion de ce contrôle, ou communique sciemment des informations inexacts ou incomplètes, sera puni d'une peine d'emprisonnement de huit jours à un mois et d'une amende de 26 euros à 1.000 euros ou d'une de ces peines seulement.

Identification des structures

Le nombre et l'identification des structures critiques sont des informations classifiées. Pour des raisons

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, beantwoordt de vragen en opmerkingen van de leden als volgt:

Planning kritieke infrastructuur

Het is iedereen vrij om infrastructuur te ontwikkelen, en het is effectief zo dat energie-infrastructuur vaak kritiek zijn. De minister benadrukt dat het in de praktijk vaak zo is dat reeds bij het idee, over het design, tot bij het uitschrijven van de tender het veiligheidsaspect steeds sterk aanwezig is. Eens de infrastructuur wordt opgeleverd, wordt de beoordeling gemaakt of het onder kritieke infrastructuur valt en wordt de betrokken regelgeving van toepassing. De infrastructuur met betrekking tot waterstof en gas wordt ingepland ook met het oog om de veiligheid (weerbaarheid en bevoorradingszekerheid) van ons land te verhogen. Deze moet dan ook goed beschermd worden. We moeten accepteren dat we in een "oorlogstijd" leven en dat we, reeds bij het inplannen van infrastructuur, extra waakzaam moeten zijn.

Criminaliseren vreedzaam protest

Deze wet gaat over de verplichtingen die rusten op de exploitanten van kritieke infrastructuur, meer bepaald wat betreft zijn veiligheidsplan. Deze wet heeft dus niets te maken met het optreden van de politie.

Gevolgen negatieve audit

De finaliteit van het invoeren van de audits is om de veiligheid te verbeteren, maar ook de veiligheidscultuur. Vertrouwen is goed, controle is beter. De niet-naleving van de verplichtingen opgenomen in die afdeling wordt op grond van artikel 26, § 1 van de wet bestraft met een gevangenisstraf van acht dagen tot een jaar en met geldboete van 26 euro tot 10.000 euro of met één van die straffen alleen.

Daarnaast wordt op grond van § 2 van hetzelfde artikel hij die de uitvoering van de controle uitgevoerd door de leden van de inspectiedienst vrijwillig verhindert of belemmert, de informatie die hem gevraagd is naar aanleiding van deze controle weigert mee te delen, of opzettelijk foutieve of onvolledige informatie meedeelt bestraft met een gevangenisstraf van acht dagen tot een maand en met geldboete van 26 euro tot 1.000 euro of met één van die straffen alleen.

Identificatie structuren

Het aantal en de identificatie van de kritieke structuren is geclassificeerde informatie. Om voor de hand

évidentes de sécurité, la ministre ne peut pas fournir plus de détails à ce sujet.

Sommet de la mer du Nord II

La ministre précise que la loi EPCIP est une loi générique dont le champ d'application s'étend à l'ensemble des infrastructures énergétiques.

En ce qui concerne la répartition des compétences entre le ministre de la Mer du Nord et la ministre, celle-ci indique que tout ce qui concerne le domaine maritime relève de la compétence du ministre Van Quickenborne. Par contre, tout ce qui concerne l'infrastructure terrestre ressortit à sa compétence. L'administration, en l'occurrence la DG Énergie, soutient les deux ministres. Les ministres se concertent aussi régulièrement dans le cadre du centre de crise.

Hydrogène

La ministre indique qu'il va de soi que lorsque cette infrastructure sera effectivement développée, elle relèvera du champ d'application de la loi à l'examen.

Directive CER

Les audits internes et externes ne sont pas prévus directement dans la directive CER entrée en vigueur au début de cette année, mais ils répondent à la volonté européenne de renforcer le niveau de sécurité des entités critiques. Ils s'inscrivent dans le cadre d'une approche plus large et d'une série d'actions et de mesures que la ministre met en œuvre depuis quelques mois pour renforcer la sécurité de notre énergie. Elle évoque à cet égard la sensibilisation du secteur et l'inspection réalisée après le sabotage des gazoducs Nord Stream I & II, ainsi que l'actualisation en cours d'un arrêté royal relatif aux infrastructures énergétiques critiques.

La transposition de la directive CER, l'identification des entités critiques et l'entrée en vigueur des nouvelles règles pour ces entités ne sont prévues que pour 2026. En imposant déjà ces mesures dans le cadre légal actuel, nous atteindrons plus rapidement un niveau de sécurité supérieur.

A. Répliques

M. Bert Wollants (N-VA) renvoie une nouvelle fois au rapport *The High Value of The North Sea* publié par le Centre d'études stratégiques de La Haye (HCSS). Ce rapport indique, entre autres, que plus il y a d'infrastructures regroupées au même endroit, plus elles deviennent vulnérables. C'est pourquoi il faut toujours, dès le stade de la conception, tenir compte des possibilités

liggende veiligheidsredenen kan de minister hier niet verder op ingaan.

North Sea Summit II

De minister verduidelijkt dat de EPCIP-wet een generieke wet waaronder alle energie-infrastructuren vallen.

Wat betreft de bevoegdheidsverdeling tussen de minister van Noordzee en haarzelf, geeft de minister aan dat alles wat betrekking heeft op het maritiem aspect onder minister Van Quickenborne valt. Alles wat betrekking heeft op landinfrastructuur onder die van de minister van Energie. De administratie, met name de AD Energie, geeft echter ondersteuning aan beide ministers. Ook binnen het crisiscentrum is een regelmatig overleg tussen de twee ministers.

Waterstof

De minister geeft aan dat, wanneer deze infrastructuur effectief zal ontwikkeld zijn, deze uiteraard ook onder de scope van deze wet zullen vallen.

CER-Richtlijn

De interne en externe audits zijn niet rechtstreeks opgenomen in de CER-Richtlijn die begin dit jaar in werking is getreden, maar zij beantwoorden aan de Europese wens om het veiligheidsniveau van kritieke entiteiten te verhogen. Ze maken deel uit van een bredere aanpak, van een reeks acties en maatregelen die de minister sinds enkele maanden uitvoert om de veiligheid van onze energie te versterken. Ze verwijst hier naar de bewustmaking van de sector en de inspectie die is uitgevoerd na de sabotage van Nord Stream I & II, alsook aan de lopende actualisering van een koninklijk besluit betreffende kritieke energie-infrastructuren.

De omzetting van de CER-Richtlijn, de aanduiding en het in voege treden van de nieuwe regels voor de kritieke entiteiten zal pas ten vroegste in 2026 effect hebben. Door binnen het huidige kader deze maatregelen al op te leggen kunnen we sneller een hoger niveau van beveiliging bewerkstelligen.

C. Replieken

De heer Bert Wollants (N-VA) verwijst opnieuw naar het rapport *The High Value of The North Sea* van het The Hague Centre for Strategic Studies (HCSS). Daarin wordt onder meer vermeld dat hoe meer infrastructuur wordt gecombineerd op eenzelfde plaats, hoe gevoeliger dat deze infrastructuur wordt. Daarom moet reeds in de ontwerpfase van dergelijke infrastructuur rekening worden

de compartimenter ces infrastructures et de les protéger le mieux possible.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article concerne le fondement constitutionnel de la compétence.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 à 5 sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, en ce compris les corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté à l'unanimité.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Samuel Cogolati, Albert Vicaire;

PS: Malik Ben Achour, Mélissa Hanus;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

MR: Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem;

cd&v: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

gehouden met een mogelijke compartimentering en met het zo goed mogelijk beschermen ervan.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel betreft de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 5 worden eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van de taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, wordt eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants;

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Samuel Cogolati, Albert Vicaire;

PS: Malik Ben Achour, Mélissa Hanus;

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

MR: Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem;

cd&v: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

*
* *

Les rapporteurs,

Mathieu Bihet
Samuel Cogolati

Le président,

Christian Leysen

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: non
communiqué;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: non
communiqué.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

*
* *

De rapporteurs,

Mathieu Bihet
Samuel Cogolati

De voorzitter,

Christian Leysen

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

— krachtens artikel 105 van de Grondwet: niet
meegedeeld;

— krachtens artikel 108 van de Grondwet: niet
meegedeeld.