

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mars 2023

PROJET DE LOI**instaurant un cadre temporaire de crise de
droit passerelle en cas de situations d'urgence**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 maart 2023

WETSONTWERP**tot invoering van een tijdelijk crisiskader
overbruggingsrecht in geval van noodsituaties****Sommaire****Pages**

Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet de loi	12
Analyse d'impact	19
Avis du Conseil d'État	33
Projet de loi	41

Inhoud**Blz.**

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet	12
Impactanalyse	26
Advies van de Raad van State	33
Wetsontwerp	41

<i>Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 31 mars 2023.</i>	<i>De regering heeft dit wetsontwerp op 31 maart 2023.</i>
<i>Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 12 avril 2023.</i>	<i>De “goedkeuring tot drukken” werd op 12 april 2023 door de Kamer ontvangen.</i>

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

RÉSUMÉ

Notre pays a rencontré au cours des dernières années plusieurs situations de crise que ce soit le coronavirus, les inondations ou l'impact du conflit entre la Russie et l'Ukraine.

Pour chaque crise, des modifications ont été faites au cadre existant du droit passerelle que ce soit pour assouplir les modalités d'octroi existantes ou par l'augmentation du montant de la prestation financière.

Ce projet de loi prévoit un cadre de crise permettant l'activation rapide d'une mesure de soutien en cas de situations d'urgence et garantissant une certaine flexibilité afin d'adapter le soutien en fonction de la gravité et de la durée de la crise.

Les principes de base sont ainsi fixés dans la législation et il est prévu que les modalités concrètes d'exécution seront fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres au moment de l'activation de cette mesure.

Ainsi, le montant et les modalités précises de l'aide apportées seront adaptés en fonction des caractéristiques de la crise.

SAMENVATTING

Ons land werd tijdens de afgelopen jaren blootgesteld aan verschillende crisissituaties, of het nu ging om het coronavirus, de overstromingen, of de impact van het conflict tussen Rusland en Oekraïne.

Naar aanleiding van elke crisis werden wijzigingen aangebracht aan het bestaande kader van het overbruggingsrecht, hetzij door de bestaande toekenningsmodaliteiten te versoepelen, hetzij door het bedrag van de financiële uitkering te verhogen.

Dit wetsontwerp voorziet in een crisiskader dat een snelle activering van een steunmaatregel in noodsituaties mogelijk maakt en een zekere flexibiliteit garandeert om de steun aan te passen aan de ernst en de duur van de crisis.

De basisprincipes worden aldus in de wetgeving vastgelegd en er wordt voorzien dat de concrete uitvoeringsmodaliteiten worden geregeld in een in ministerraad overlegd koninklijk besluit op het ogenblik dat deze maatregel geactiveerd wordt.

Zodoende zullen het bedrag en de exacte modaliteiten van de steun aangepast worden in functie van de kenmerken van de crisis.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Ces dernières années, notre pays a été confronté à des situations de crise exceptionnelles (COVID-19, inondations, conflit Russie-Ukraine). Ces événements ont eu un impact important sur les travailleurs indépendants. À chaque reprise, il a été décidé d'étendre temporairement le régime de droit passerelle existant avec un dispositif de crise caractérisé par des modalités d'octroi plus souples et, dans certains cas, par une prestation financière plus élevée. Afin d'assurer la sécurité juridique nécessaire à l'avenir, ce projet de loi prévoit un cadre de crise permettant l'activation rapide d'une mesure de soutien en cas de situations d'urgence et garantissant une certaine flexibilité afin d'adapter le soutien en fonction de la gravité et de la durée de la crise.

Le projet contient ainsi les principes de base et prévoit que les modalités concrètes seront fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres au moment de l'activation de cette mesure. Il sera notamment possible d'adapter le montant précis de l'aide pour chaque crise en fonction de sa gravité et de sa durée.

Ainsi, le cadre de crise peut uniquement être activé en cas i) d'événements ayant un impact socio-économique significatif qui ne se limite pas à un secteur et qui dépasse le contexte belge ou ii) d'événements qui affectent le tissu social (national, régional, local) dans plusieurs de ses facettes (économiques, sociales, liées aux infrastructures, etc.).

Si un événement particulier engendre une crise, le gouvernement est chargé de mentionner par arrêté royal les raisons pour lesquelles cet événement justifie l'activation du cadre de crise, de déterminer le groupe cible spécifique de travailleurs indépendants sur base d'une délimitation territoriale ou sectorielle et de déterminer la période d'application du cadre de crise et son éventuelle prolongation (à chaque fois par période de trois mois).

L'application du cadre temporaire de crise est liée à l'interruption ou à la réduction de l'activité indépendante en raison d'une mesure imposée par une autorité compétente et/ou à une diminution du chiffre d'affaires d'au moins 30 % (modifiable par arrêté royal à un maximum de 60 %). Il appartient au Roi de déterminer dans

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

De voorbije jaren werd ons land geconfronteerd met uitzonderlijke crisissituaties (COVID-19, overstromingen, conflict Rusland-Oekraïne). Deze gebeurtenissen hadden een zware impact op de zelfstandigen. Telkenmale werd er beslist om het bestaande stelsel van overbruggingsrecht tijdelijk uit te breiden met een crisisregeling, gekenmerkt door soepelere toekenningsmodaliteiten en in bepaalde gevallen een hogere financiële uitkering. Om in de toekomst voor de nodige rechtszekerheid te zorgen, voorziet dit wetsontwerp een crisiskader dat toelaat snel een ondersteuningsmaatregel te activeren in situaties van nood en een zekere flexibiliteit garandeert teneinde de steun aan te passen aan de ernst en de duur van de crisis.

Zo omvat het ontwerp de basisprincipes en bepaalt het ontwerp dat de concrete modaliteiten bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden geregeld op het moment dat de maatregel geactiveerd wordt. Dit laat onder meer toe om de precieze omvang van de steun bij elke crisis af te stemmen op de ernst en de duur ervan.

Zo kan het crisiskader uitsluitend worden geactiveerd bij i) gebeurtenissen waarvan de socio-economische impact zwaar is, niet beperkt blijft tot een sector en de Belgische context overstijgt of ii) bij gebeurtenissen die het maatschappelijk leven (nationaal, regionaal, lokaal) in meerdere van haar facetten (economisch, sociaal, met betrekking tot de infrastructuur, enz.) raken.

Indien een bepaalde gebeurtenis een crisis teweegbrengt, komt het aan de regering toe om bij koninklijk besluit de redenen te vermelden waarom deze gebeurtenis de activering van het crisiskader rechtvaardigt, de specifieke doelgroep zelfstandigen te bepalen aan de hand van een territoriale en/of sectoriële afbakening, alsook te bepalen voor welke periode het crisiskader in werking treedt en of die periode moet verlengd worden (telkens per periode van drie maanden).

De toepassing van het tijdelijk crisiskader wordt afhankelijk gemaakt van een onderbreking of inperking van de zelfstandige activiteit ten gevolge van een door een bevoegde overheid opgelegde maatregel en/of van een omzetsdaling van minstens 30 % (via koninklijk besluit aan te passen tot maximum 60 %). Het komt aan

laquelle/lesquelles de ces situations prévues par la loi le demandeur doit se trouver pour pouvoir prétendre à la prestation financière et de déterminer la façon de démontrer qu'il se trouve dans cette situation.

En outre, le montant de la prestation financière peut varier, à nouveau via un arrêté royal, en fonction de l'ampleur de la diminution du chiffre d'affaires, avec un minimum de 50 % et un maximum de 150 %.

Par souci de clarté: le maintien des droits sociaux en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités qui s'applique dans le cadre du droit passerelle classique (article 189, 2°, de la loi-programme du 26 décembre 2022), n'est pas applicable dans le contexte du présent cadre temporaire de crise.

À la lumière de l'avis n° 72.568/1 du Conseil d'État du 20 janvier 2023 relatif à l'avant-projet de loi proposé, il convient de préciser ce qui suit:

— Suite à l'observation selon laquelle les délégations au Roi prévues à l'article 3, alinéa 5, et l'article 5, alinéa 3, 3), de l'avant-projet sont formulées de manière trop générale et, par conséquent, ne répondent pas à l'exigence d'une intervention préalable du législateur, les contours des délégations sont reformulés dans les articles cités, par rapport au texte de l'avant-projet de loi soumis au Conseil d'État.

— Suite à l'observation relative au délai de prescription, des explications supplémentaires sont également fournies dans le commentaire des articles.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}

Dispositions introductives

Art. 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Art. 2

Cet article donne une liste de définitions déterminant la portée exacte des termes utilisés dans cette loi.

de Koning toe om te bepalen in welke van deze wettelijk voorziene situaties de aanvrager zich moet bevinden om aanspraak te kunnen maken op de financiële uitkering en hoe hij moet aantonen zich in deze situatie te bevinden.

De hoogte van de financiële uitkering kan bovendien, opnieuw via koninklijk besluit, variëren in functie van de omvang van de omzetsdaling, met een minimum van 50 % en een maximum van 150 %.

Ter verduidelijking: het behoud van de sociale rechten inzake de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, zoals van toepassing in het kader van het klassiek overbruggingsrecht (artikel 189, 2°, van de programmawet van 26 december 2022) is niet van toepassing in het kader van dit tijdelijk crisiskader.

In het licht van het advies nr. 72.568/1 van de Raad van State van 20 januari 2023 over het voorgelegde voorontwerp van wet wordt verder de volgende toelichting verstrekt:

— Naar aanleiding van de opmerking dat de in artikel 3, vijfde lid, en artikel 5, derde lid, 3), van het voorontwerp ontworpen machtigingen aan de Koning op te algemene wijze geformuleerd zijn en bijgevolg niet voldoen aan het voormelde vereiste van een voorafgaande tussenkomst van de wetgever, worden in vergelijking met de aan de Raad van State voorgelegde tekst van het voorontwerp van wet, de contouren van de machtigingen geherformuleerd in de geciteerde artikelen.

— Naar aanleiding van de opmerking omtrent de verjaringstermijn, wordt ook de nodige toelichting gegeven in de artikelsgewijze bespreking.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK 1

Inleidende bepalingen

Art. 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Art. 2

Dit artikel geeft een lijst van definities die de juiste draagwijdte bepalen van de termen die in deze wet worden gebruikt.

CHAPITRE 2

Le champ d'application

Art. 3

Cet article prévoit un cadre temporaire de crise de droit passerelle qui consiste en l'octroi d'une prestation financière pour les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants qui sont confrontés à des difficultés économiques en raison d'une situation d'urgence sociale et/ou socio-économique, également sans être contraints d'interrompre ou de cesser leur activité indépendante.

Il s'agit de la même prestation financière que celle visée à l'article 196, § 1^{er}, de la loi-programme du 26 décembre 2022. En d'autres termes, un montant majoré est également prévu pour les travailleurs indépendants qui démontrent, sur base d'une attestation de l'organisme assureur, avoir une personne à charge. Si plusieurs bénéficiaires ont leur résidence principale à la même adresse, le montant majoré ne peut être accordé qu'à un seul bénéficiaire.

À condition d'être motivé de manière explicite et détaillée, ce cadre temporaire de crise peut être activé par arrêté royal délibéré en conseil des ministres en cas de survenance d'un des événements suivants:

— des événements qui ont un lourd impact socio-économique qui ne se limite pas à un secteur et qui dépasse le contexte belge et/ou

— des événements qui affectent le tissu social national, régional, ou local dans plusieurs de ses facettes (économiques, sociales, liées à l'infrastructure, etc.).

Le cas échéant, le même arrêté royal délimite également le groupe cible spécifique des bénéficiaires (territorial et/ou sectoriel).

L'arrêté royal détermine également la situation dans laquelle le demandeur doit se trouver pour demander et se voir octroyer la prestation financière et la manière dont il devra en apporter la preuve. Il peut s'agir d'une interruption ou réduction forcée de l'activité indépendante en raison d'une mesure imposée par l'autorité compétente et/ou d'une diminution du chiffre d'affaires.

Enfin, l'arrêté royal détermine la période d'application dans le temps du cadre temporaire de crise, étant entendu que le cadre de crise ne peut être activé initialement que pour une période de trois mois et peut être prolongé pour chaque période de trois mois.

HOOFDSTUK 2

Het toepassingsgebied

Art. 3

Dit artikel voorziet een tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht, bestaande uit een financiële uitkering voor zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten die als gevolg van een maatschappelijke en/of socio-economische noodsituatie geconfronteerd worden met economische moeilijkheden, tevens zonder dat zij zich genoodzaakt zien om hun zelfstandige activiteit te onderbreken of stop te zetten.

Het betreft dezelfde financiële uitkering zoals bedoeld in artikel 196, § 1, van de programmawet van 26 december 2022. Met andere woorden wordt er ook een verhoogd bedrag voorzien voor zelfstandigen die, aan de hand van een attest van de verzekeringsinstelling, aantonen dat zij een persoon ten laste hebben. Indien meerdere begunstigden op éénzelfde adres hun hoofdverblijfplaats hebben, kan het verhoogde bedrag slechts aan één enkele begunstigde worden toegekend.

Dergelijk tijdelijk crisiskader kan – mits uitdrukkelijke en omstandige motivering – geactiveerd worden bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit in geval van volgende gebeurtenissen:

— gebeurtenissen waarvan de socio-economische impact zwaar is, niet beperkt blijft tot een sector en de Belgische context overstijgt en/of

— gebeurtenissen die het maatschappelijk leven (nationaal, regionaal, lokaal) in meerdere facetten (economisch, sociaal, met betrekking tot de infrastructuur, enz.) raken.

Hetzelfde koninklijk besluit bakent desgevallend ook de specifieke doelgroep begunstigden af (territoriaal en/of sectorieel).

Het koninklijk besluit bepaalt eveneens in welke situatie de aanvrager zich moet bevinden om de financiële uitkering aan te vragen en toegekend te krijgen en hoe hij dit moet aantonen. Het kan daarbij gaan om een gedwongen onderbreking of inperking van de zelfstandige activiteit ingevolge een door de bevoegde overheid opgelegde maatregel en/of een omzetting.

Ten slotte bepaalt het koninklijk besluit de geldingsduur van het tijdelijk crisiskader, met dien verstande dat het crisiskader initieel slechts voor een periode van drie maanden kan worden geactiveerd, en per periode van drie maanden kan worden verlengd.

CHAPITRE 3

Les conditions

Art. 4

Cet article reprend les conditions cumulatives telles qu'applicables au droit passerelle "classique" et reprises au chapitre 3 du titre 9 de la loi-programme du 26 décembre 2022, à savoir:

Le travailleur indépendant doit être assujetti pendant les quatre trimestres qui précèdent le premier jour du trimestre suivant le trimestre du mois civil sur lequel porte la demande.

Le Roi est habilité à modifier la période de quatre trimestres d'assujettissement, avec un minimum de deux trimestres et un maximum de six trimestres.

Pendant cette période, le travailleur indépendant doit être assujetti en tant que travailleur indépendant ou aidant à titre principal ou en tant que conjoint aidant.

Le Roi est habilité à étendre cette mesure aux travailleurs indépendants à titre complémentaires et aux travailleurs indépendants actifs après l'âge de la pension affectés de la même façon par la situation d'urgence, à condition qu'ils sont redevables de cotisations provisoires légalement dues qui sont moins égales à celles d'un travailleur indépendant à titre principal.

Le travailleur indépendant doit avoir effectivement payé ses cotisations sociales légalement dues ou avoir constitués des droits à la pension pour quatre trimestres pendant une période de référence de 16 trimestres. S'il s'agit d'un starter (qui n'est affilié que depuis douze trimestres ou moins), deux trimestres suffisent.

Art. 5

Cet article détermine la/les situation(s) qui entraîne(nt) l'octroi la prestation financière.

D'une part, il peut s'agir d'une situation d'interruption ou de réduction forcée de l'activité indépendante en raison d'une mesure imposée par une autorité compétente.

D'autre part, il peut s'agir d'une diminution du chiffre d'affaires, de 30 % en principe, en lien de causalité direct avec l'événement.

HOOFDSTUK 3

De voorwaarden

Art. 4

Dit artikel herneemt de cumulatieve voorwaarden zoals die van toepassing zijn op het "klassiek" overbruggingsrecht, zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van titel 9 van de programmawet van 26 december 2022, met name:

De zelfstandige moet verzekeringsplichtig zijn gedurende de vier kwartalen die onmiddellijk voorafgaan aan de eerste dag van het kwartaal dat volgt op het kwartaal waarin de kalendermaand valt waarop de aanvraag betrekking heeft.

De Koning wordt gemachtigd om de periode van vier kwartalen verzekeringsplicht aan te passen, met een minimum van twee kwartalen en een maximum van zes kwartalen.

Gedurende deze periode moet de zelfstandige verzekeringsplichtig zijn als zelfstandige of helper in hoofdberoep of als meewerkende echtgenoot.

De Koning wordt gemachtigd om deze maatregel uit te breiden tot zelfstandigen in bijberoep en zelfstandigen actief na pensioenleeftijd die op dezelfde manier getroffen worden door de noodsituatie, op voorwaarde dat zij wettelijk voorlopige bijdragen verschuldigd zijn die minstens gelijk zijn aan die van een zelfstandige in hoofdberoep.

De zelfstandige moet gedurende een referentieperiode van zestien kwartalen gedurende vierde kwartalen effectief zijn wettelijk verschuldigde sociale bijdragen betaald hebben of pensioenrechten hebben opgebouwd. Indien het om een starter gaat (die slechts gedurende twaalf of minder kwartalen is aangesloten) volstaan twee kwartalen.

Art. 5

Dit artikel bepaalt de situaties die aanleiding kunnen geven tot de toekenning van de financiële uitkering.

Enerzijds kan het gaan om de situatie waarin hij zijn zelfstandige activiteit moet onderbreken of inperken ten gevolge van een door een bevoegde overheid opgelegde maatregel.

Anderzijds kan het ook gaan om een omzetsdaling die in principe 30 % moet bedragen, en in een direct oorzakelijk verband moet staan met de gebeurtenis.

La diminution du chiffre d'affaires est déterminée en comparant le chiffre d'affaires du mois civil précédant le mois civil sur lequel porte la demande avec celui du même mois civil de la dernière année civile complète précédant la situation d'urgence.

Il appartient au Roi de déterminer quelle situation s'applique (l'une ou les deux) et d'en fixer les modalités précises dans un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Ainsi, le pourcentage de la diminution du chiffre d'affaires peut être ajusté, ainsi que le seuil minimal et maximal de la prestation financière en fonction du pourcentage de diminution du chiffre d'affaires. Ceci permet d'adapter le montant du soutien à chaque crise en fonction de sa gravité et de sa durée.

CHAPITRE 4

Modalités d'exécution

Section 1^{re}

La procédure de demande

Art. 6

Cet article détermine les différentes modalités de la demande:

— l'organisme auprès duquel la demande doit être introduite, à savoir la caisse d'assurances sociales auprès de laquelle l'indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant était affilié en dernier lieu;

— le mode d'introduction de la demande, à savoir par lettre recommandée, par dépôt sur place contre accusé de réception ou par voie électronique (si cette possibilité est offerte par la caisse d'assurances sociales à laquelle le demandeur est affilié);

— la fixation de la date de la demande selon le mode d'introduction;

— le délai de déchéance dans lequel la demande doit être introduite, à savoir deux trimestres qui suivent le trimestre au cours duquel se trouve le mois civil sur lequel porte la demande;

— l'obligation pour la caisse d'assurances sociales de remettre le formulaire de renseignements au demandeur avec la demande de le renvoyer dûment complété.

De omzetzaling wordt bepaald door een vergelijking te maken tussen de omzet in de kalendermaand voorafgaand aan de kalendermaand waarvoor de aanvraag wordt gedaan ten opzichte van de omzet van dezelfde kalendermaand van het laatste volledige kalenderjaar dat voorafging aan de noodsituatie.

Het komt aan de Koning toe te bepalen welke situatie van toepassing is (één of allebei) en om de precieze modaliteiten te bepalen in een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Zo kan het percentage van de omzetzaling aangepast worden, alsook de minimum en maximumgrenzen van de financiële uitkering in functie van het percentage inzake omzetzaling. Dit laat de mogelijkheid om de precieze omvang van de steun bij elke crisis af te stemmen op de ernst en de duur ervan.

HOOFDSTUK 4

Uitvoeringsmodaliteiten

Afdeling 1

De aanvraagprocedure

Art. 6

Dit artikel bepaalt de verschillende modaliteiten van de aanvraag:

— de instelling waarbij de aanvraag moet ingediend worden, namelijk het sociaal verzekeringsfonds waarbij de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot het laatst was aangesloten;

— de wijze van indiening van de aanvraag, namelijk met een aangetekend schrijven, door neerlegging ter plaatse tegen ontvangstbewijs of via elektronische weg (indien dit aangeboden wordt door het sociaal verzekeringsfonds waarbij de aanvrager is aangesloten);

— het bepalen van de aanvraagdatum naar gelang de wijze van indiening;

— de vervalt termijn waarbinnen de aanvraag moet ingediend zijn, namelijk twee kwartalen volgend op het kwartaal waarin kalendermaand ligt waarop de aanvraag betrekking heeft;

— de verplichting voor het sociaal verzekeringsfonds om de aanvrager het inlichtingenformulier te bezorgen met de vraag om deze behoorlijk ingevuld terug te sturen.

Section 2*La décision***Art. 7**

Cet article décrit le rôle de la caisse d'assurances sociales dans le cadre de la prise de décision d'octroi de la mesure de crise (et, le cas échéant, du paiement éventuel de la prestation financière). En outre, il est clairement précisé que la décision de refus doit mentionner la possibilité d'appel devant le tribunal du travail. Le délai de recours de trois mois est également ancré légalement.

Section 3*Modifications***Art. 8**

Cet article oblige la caisse d'assurances sociales à prendre une nouvelle décision adaptée dès qu'elle est au courant d'un nouvel élément qui fait obstacle au droit passerelle. Par ailleurs, le bénéficiaire du droit passerelle a l'obligation de communiquer à sa caisse d'assurances sociales dans les quinze jours civils chaque événement qui a éventuellement une influence sur le droit passerelle. Ceci est primordial, par exemple, s'il exerce une activité professionnelle pendant la période d'octroi du droit passerelle.

Cet article détermine dans le paragraphe 3 les effets dans le temps des modifications précitées.

Section 4*Cumul avec un revenu de remplacement
dans le cadre de la sécurité sociale***Art. 9**

Cet article détermine que le cumul avec un revenu de remplacement dans le cadre de la sécurité sociale n'est autorisé qu'à la condition que la somme de la prestation financière de droit passerelle applicable et des autres revenus de remplacement ne dépasse pas le montant de la prestation financière de droit passerelle applicable. En cas de dépassement, le montant de la prestation financière de droit passerelle applicable sera réduit à concurrence du montant du dépassement. Il s'agit de la même disposition de cumul que celle applicable dans

Afdeling 2*De beslissing***Art. 7**

Dit artikel omschrijft de rol van het sociaal verzekeringsfonds bij het nemen van de beslissing (en daaropvolgend de eventuele uitbetaling van de financiële uitkering). Bovendien wordt er duidelijk gesteld dat de weigeringsbeslissing de beroepsmogelijkheden bij de arbeidsrechtbank moet omvatten. Hierbij wordt ook uitdrukkelijk de beroepstermijn van drie maanden wetelijk verankerd.

Afdeling 3*Wijzigingen***Art. 8**

Dit artikel verplicht het sociaal verzekeringsfonds om een nieuwe aangepaste beslissing te nemen van zodra zij op de hoogte is van een nieuw element dat een beletsel vormt voor het overbruggingsrecht. Daarnaast heeft de begunstigde van het overbruggingsrecht de plicht om elke gebeurtenis die mogelijkerwijze een invloed heeft op het overbruggingsrecht, binnen de vijftien kalenderdagen mee te delen aan het sociaal verzekeringsfonds. Dit is bijvoorbeeld van het grootste belang indien hij een beroepsactiviteit uitoefent tijdens de periode van toekenning van het overbruggingsrecht.

Dit artikel bepaalt in paragraaf 3 de uitwerking in de tijd van de voornoemde wijzigingen.

Afdeling 4*Cumul met een vervangingsinkomen
in het kader van de sociale zekerheid***Art. 9**

Dit artikel bepaalt dat de cumul met een vervangingsinkomen in het kader van de sociale zekerheid slechts toegestaan is op voorwaarde dat de som van de toepasselijke financiële uitkering in het kader van het overbruggingsrecht en de andere vervangingsinkomens het bedrag van de toepasselijke financiële uitkering overbruggingsrecht niet overschrijdt. In geval van overschrijding zal het bedrag van de toepasselijke financiële uitkering in het kader van het overbruggingsrecht verminderd worden ten belope van deze overschrijding. Het betreft dezelfde

le droit passerelle classique en vertu de l'article 199 de la loi programme du 26 décembre 2022.

Section 5

Récupération

Art. 10

Cet article habilite les caisses d'assurances sociales à procéder à la récupération des montants versés indûment.

En outre, il est clairement indiqué que la décision de récupération doit mentionner les possibilités de recours devant le tribunal du travail. Par ailleurs, le délai de recours de trois mois est explicitement inscrit dans la loi.

Art. 11

Cet article détermine les motifs sur lesquels l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants peut se baser pour octroyer une renonciation à la récupération des montants indûment versés.

Section 6

Prescription

Art. 12

Cet article fixe un délai de prescription de trois ans pour l'action en paiement de la prestation financière, ainsi que les modalités applicables de la prescription (l'interruption de la prescription selon les règles de l'ancien Code civil ou par lettre recommandée).

Art. 13

Cet article fixe un délai de prescription de trois ans (cinq ans en cas de manœuvres frauduleuses ou après avoir fait des déclarations fausses ou sciemment incomplètes ou si le bénéficiaire n'a pas respecté l'obligation de l'article 8, § 2) pour la récupération de la prestation financière indûment versée dans le cadre du droit passerelle, ainsi que les modalités applicables de la prescription (l'interruption de la prescription selon les règles de l'ancien Code civil ou par lettre recommandée).

cumulbepaling als deze die van toepassing is bij het klassiek overbruggingsrecht krachtens artikel 199 van de programmawet van 26 december 2022.

Afdeling 5

Terugvordering

Art. 10

Dit artikel geeft de sociale verzekeringsfondsen de bevoegdheid om over te gaan tot de terugvordering van onrecht uitbetaalde bedragen.

Bovendien wordt er duidelijk gesteld dat de beslissing tot terugvordering de beroepsmogelijkheden bij de arbeidsrechtbank moet omvatten. Hierbij wordt ook uitdrukkelijk de beroepstermijn van drie maanden wetelijk verankerd.

Art. 11

Dit artikel bepaalt de gronden waarop het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen zich kan baseren om een verzaking aan de terugvordering van de onrecht uitbetaalde bedragen toe te kennen.

Afdeling 6

Verjaring

Art. 12

Dit artikel bepaalt een verjaringstermijn van drie jaar voor de vordering tot uitbetaling van de financiële uitkering, alsook de toepasselijke modaliteiten van de verjaring (het stuiten van de verjaring volgens de regels van het oud Burgerlijk Wetboek of per aangetekende brief).

Art. 13

Dit artikel bepaalt een verjaringstermijn van drie jaar (vijf jaar bij bedrieglijke handelingen of na het afleggen van valse of opzettelijk onvolledige verklaringen of indien de begunstigde de verplichting van artikel 8, § 2, niet heeft nageleefd) voor de terugvordering van de onrecht uitbetaalde financiële uitkering in het kader van het overbruggingsrecht, alsook de toepasselijke modaliteiten van de verjaring (het stuiten van de verjaring volgens de regels van het oud Burgerlijk Wetboek of per aangetekende brief).

Concernant la remarque du Conseil d'État dans son avis n° 72.568/1 du 20 janvier 2023 sur la prolongation du délai de prescription, il convient de remarquer que la prolongation du délai de prescription en cas de fraude est justifiée par le fait que la caisse d'assurances sociales n'est généralement informée que postérieurement du fait que des prestations financières de droit passerelle ont été indûment versées. Souvent, ces informations ne sont révélées que suite à une enquête générale (de fraude) menée par d'autres institutions. Ces enquêtes prennent beaucoup de temps, d'où le risque qu'une partie des prestations indûment versées soit prescrite au moment où la fraude est établie et où la caisse d'assurances sociales en est informée par l'autre institution. Une prolongation du délai de prescription est donc indispensable dans de tels cas, afin que la lutte contre la fraude sociale ne se limite pas à la simple détection de la fraude.

Section 7

Disposition générale

Art. 14

Cet article détermine que la prestation financière octroyée conformément à la présente loi ne sera pas prise en compte lors de la détermination de la durée maximale du droit passerelle en application de l'article 193, § 3, de la loi-programme.

CHAPITRE 5

L'entrée en vigueur

Art. 15

Cet article détermine que cette loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Le ministre des Indépendants,

David Clarinval

Le ministre des Affaires sociales,

Frank Vandenbroucke

Wat betreft de bemerking van de Raad van State in het advies nr. 72.568/1 van 20 januari 2023 over de verlengde verjaringstermijn, moet opgemerkt worden dat de verlengde verjaringstermijn in geval van fraude is ingegeven vanuit het feit dat het sociaal-verzekeringsfonds in de regel pas later op de hoogte wordt gebracht dat er sprake is van ten onrechte uitbetaalde financiële uitkeringen overbruggingsrecht. Dit komt vaak pas aan het licht in het kader van een algemeen (fraude) onderzoek uitgevoerd door andere instellingen. Dergelijke onderzoeken nemen veel tijd in beslag, waardoor het risico bestaat dat een deel van de ten onrechte uitbetalingen verjaard is op het ogenblik dat de fraude vaststaat en het sociaal-verzekeringsfonds hiervan op de hoogte wordt gebracht door de andere instelling. Een verlengde verjaringstermijn in dergelijke gevallen is bijgevolg noodzakelijk opdat de strijd tegen de sociale fraude niet beperkt zou blijven tot de loutere vaststelling van fraude.

Afdeling 7

Algemene bepaling

Art. 14

Dit artikel bepaalt dat de financiële uitkering die overeenkomstig deze wet wordt toegekend niet in rekening zal worden gebracht bij het bepalen van de maximale duur van het overbruggingsrecht in toepassing van artikel 193, § 3, van de programmawet.

HOOFDSTUK 5

Inwerkingtreding

Art. 15

Dit artikel bepaalt dat deze wet in werking treedt de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

De minister van Zelfstandigen,

David Clarinval

De minister van Sociale Zaken,

Frank Vandenbroucke

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi instaurant un cadre temporaire de crise de droit passerelle en cas de situations d'urgence

Chapitre 1^{er} - Dispositions introductives

Article 1. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre par:

1° "l'arrêté royal n° 38": l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants;

2° "la loi-programme": la loi-programme du *;

3° "le travailleur indépendant": le travailleur indépendant visé à l'article 3 de l'arrêté royal n° 38;

4° "l'aidant": l'aidant visé à l'article 6 de l'arrêté royal n° 38, qui n'est pas conjoint aidant;

5° "le conjoint aidant": le conjoint aidant visé à l'article 7bis de l'arrêté royal n° 38;

6° "le demandeur": le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant qui introduit une demande en vue d'obtenir le droit passerelle visé dans la présente loi;

7° "le bénéficiaire": le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant qui bénéficie du droit passerelle visé dans la présente loi;

8° "la caisse d'assurances sociales": la caisse d'assurances sociales pour travailleurs indépendants visée à l'article 20, § 1^{er} et 3, de l'arrêté royal n° 38;

9° "l'Institut national": l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants visé à l'article 21 de l'arrêté royal n° 38.

Chapitre 2 - Le champ d'application

Art. 3. Les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants qui sont confrontés à des difficultés économiques en raison d'une situation d'urgence sociale et/ou socio-économique sans être contraints d'interrompre ou de cesser leur activité indépendante, peuvent prétendre temporairement à la prestation financière visée à l'article 192, § 1^{er}, de la loi-programme. Il s'agit du cadre temporaire de crise de droit passerelle en cas de situations d'urgence.

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot invoering van een tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht in geval van noodsituaties

Hoofdstuk 1 - Inleidende bepalingen

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° "het koninklijk besluit nr. 38": het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen;

2° "de programmawet": de programmawet van *;

3° "de zelfstandige": de zelfstandige bedoeld in artikel 3 van het koninklijk besluit nr. 38;

4° "de helper": de helper bedoeld in artikel 6 van het koninklijk besluit nr. 38, die geen meewerkende echtgenoot is;

5° "de meewerkende echtgenoot": de meewerkende echtgenoot bedoeld in artikel 7bis van het koninklijk besluit nr. 38;

6° "de aanvrager": de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot die een aanvraag indient tot het bekomen van het in deze wet bedoelde overbruggingsrecht;

7° "de begunstigde": de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot die het in deze wet bedoelde overbruggingsrecht geniet;

8° "het sociaal verzekeringsfonds": de sociale verzekeringskas voor zelfstandigen bedoeld in artikel 20, § 1 en 3, van het koninklijk besluit nr. 38;

9° "het Rijksinstituut": het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen bedoeld in artikel 21 van het koninklijk besluit nr. 38.

Hoofdstuk 2 - Het toepassingsgebied

Art. 3. Zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten die als gevolg van een maatschappelijke en/of socio-economische noodsituatie geconfronteerd worden met economische moeilijkheden zonder dat zij zich genooddaakt zien om hun zelfstandige activiteit te onderbreken of stop te zetten, komen tijdelijk in aanmerking voor de financiële uitkering bedoeld in artikel 192, § 1, van de programmawet. Dit wordt het tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht in geval van noodsituaties genoemd.

Dans le cadre du présent article, il est question d'une situation d'urgence sociale et/ou socio-économique telle que visée à l'alinéa précédent lorsqu'au moins une des situations suivantes se produit:

— des événements qui ont un lourd impact économique qui ne se limite pas à un secteur et qui dépasse le contexte national;

— des événements qui affectent le tissu social national, régional ou local dans plusieurs de ses facettes.

Le Roi déclare la situation d'urgence visée à l'alinéa 1^{er} pour une durée déterminée qui est strictement nécessaire et qui ne peut en aucun cas dépasser trois mois par un arrêté délibéré en Conseil des ministres. Pendant cette période, le cadre temporaire de crise de droit passerelle en cas de situations d'urgence s'applique.

À l'issue de la période visée à l'alinéa 1^{er}, le Roi peut déclarer le maintien de la situation d'urgence chaque fois pour une période de trois mois au maximum par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

L'arrêté royal visé à l'alinéa 3 mentionne:

— Les raisons pour lesquelles la situation évoquée correspond à la description donnée à l'alinéa 2;

— Le groupe cible spécifique de travailleurs indépendants auxquels s'applique le cadre temporaire de crise de droit passerelle en cas de situations d'urgence en question;

— Les critères et la manière dont il est établi que le cadre temporaire de crise en cas de situations d'urgence s'applique à la situation du demandeur;

— La période d'application dans le temps du cadre temporaire de crise de droit passerelle en cas de situations d'urgence.

Chapitre 3 - Les conditions

Art. 4. Les travailleurs indépendants, aidants et conjoints aidants doivent remplir les conditions cumulatives suivantes:

1° prouver leur assujettissement dans le cadre de l'arrêté royal n° 38 pendant les quatre trimestres qui précèdent le premier jour du trimestre suivant le trimestre du mois civil sur lequel porte la demande.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en vertu de l'article 3 de la présente loi, augmenter ou limiter le nombre de trimestres requis;

2° pour la période visée au 1°, être redevable des cotisations visées aux articles 12, §§ 1^{er}, 1^{er}bis ou 1^{er}ter, ou 13bis, § 2, 1°, 1°bis ou 2°, de l'arrêté royal n° 38.

Voor de toepassing van dit artikel is er sprake van een maatschappelijke en/of socio-economische noodsituatie in de zin van het vorige lid wanneer minstens één van de volgende situaties zich voordoet:

— gebeurtenissen die een zware economische impact hebben die niet beperkt blijft tot één sector en de nationale context overstijgt;

— gebeurtenissen die het maatschappelijk leven op nationaal, regionaal of lokaal niveau in meerdere facetten raken

De Koning kondigt de in het eerste lid bedoelde noodsituatie af voor een bepaalde duur die strikt noodzakelijk is en in geen geval langer mag zijn dan drie maanden, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Tijdens deze bedoelde periode is het tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht in geval van noodsituaties van kracht.

Na het verstrijken van de periode bedoeld in het vorige lid, kan de Koning de instandhouding van de noodsituatie afkondigen, telkens voor een periode van maximaal drie maanden, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Het koninklijk besluit bedoeld in het derde lid vermeldt:

— De redenen waarom de bedoelde situatie beantwoordt aan de omschrijving gegeven in het tweede lid;

— De specifieke doelgroep van zelfstandigen waarop het betreffende tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht in geval van noodsituaties van toepassing is;

— De criteria en de wijze waarop vastgesteld wordt dat het tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht in geval van noodsituaties van toepassing is op de situatie van de aanvrager;

— De geldingsduur van het tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht in geval van noodsituaties.

Hoofdstuk 3 - De voorwaarden

Art. 4. De zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten moeten aan de volgende cumulatieve voorwaarden voldoen:

1° hun verzekeringsplicht bewijzen in het kader van het koninklijk besluit nr. 38 gedurende de vier kwartalen die onmiddellijk voorafgaan aan de eerste dag van het kwartaal dat volgt op het kwartaal waarin de kalendermaand valt waarop de aanvraag betrekking heeft.

De Koning kan, in het besluit vastgesteld krachtens artikel 3 van deze wet, het aantal vereiste kwartalen uitbreiden of beperken;

2° voor de in 1° bedoelde periode, de in de artikelen 12, §§ 1, 1bis of 1ter, of 13bis, § 2, 1°, 1°bis of 2°, van het koninklijk besluit nr. 38 bedoelde bijdragen verschuldigd zijn.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en vertu de l'article 3 de la présente loi, étendre ou limiter le champ d'application personnel du cadre de crise temporaire de droit passerelle en cas de situations d'urgence à un autre groupe de travailleurs indépendants, aidants ou conjoints aidants que ceux visés au 2°;

3° avoir effectivement payé des cotisations provisoires légalement dues visées au 2° ou avoir constitué des droits à la pension conformément à l'arrêté royal n° 72 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants pour au moins quatre trimestres, pendant la période de seize trimestres qui précède le premier jour du trimestre suivant le trimestre du mois civil sur lequel porte la demande.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en vertu de l'article 3 de la présente loi, augmenter ou limiter le nombre de trimestres requis;

4° avoir en Belgique leur résidence principale, au sens de l'article 3, alinéa 1^{er}, 5°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en vertu de l'article 3 de la présente loi, supprimer cette condition.

Art. 5. Afin de bénéficier de la prestation financière visée à l'article 3 pour un certain mois civil, le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant démontre que, pour un certain mois civil à déterminer, son activité connaît une diminution d'au moins 30 % du chiffre d'affaires par rapport au chiffre d'affaires d'un certain mois de référence à déterminer.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en vertu de l'article 3 de la présente loi, le mois civil au cours duquel la diminution du chiffre d'affaires doit être démontrée et le mois de référence pour l'application de l'alinéa précédent.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en vertu de l'article 3, déterminer les modalités dérogatoires suivantes:

1) augmenter le pourcentage de la diminution minimale du chiffre d'affaires requis pour obtenir la prestation financière visée à l'article 3, alinéa 1^{er}, de la présente loi jusqu'à un maximum de 60 %;

2) moduler le montant de la prestation en fonction de la diminution requise du chiffre d'affaires, le montant de la prestation financière étant toujours au moins égal à 50 % et au maximum égal à 150 % du montant visé à l'article 192, § 1^{er}, de la loi-programme;

3) établir d'autres critères et/ou des critères supplémentaires selon la nature de la crise.

Le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant ne bénéficie pas déjà pour le même mois d'une prestation financière visée au chapitre 3 du titre 9 de la loi-programme.

De Koning kan, in het besluit vastgesteld krachtens artikel 3 van deze wet, het personeel toepassingsgebied van het tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht in geval van nood-situaties uitbreiden met of beperken tot een andere groep zelfstandigen, helpers of meewerkende echtgenoten, dan deze bedoeld onder 2°;

3° de in 2° bedoelde wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen effectief betaald hebben of pensioenrechten hebben opgebouwd overeenkomstig het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, voor minstens vier kwartalen tijdens het tijdvak van zestien kwartalen dat voorafgaat aan de eerste dag van het kwartaal dat volgt op het kwartaal van de kalendermaand waarop de aanvraag betrekking heeft.

De Koning kan, in het besluit vastgesteld krachtens artikel 3 van deze wet, het aantal vereiste kwartalen uitbreiden of beperken;

4° in België hun hoofdverblijfplaats hebben, in de zin van artikel 3, eerste lid, 5°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

De Koning kan, in het besluit vastgesteld krachtens artikel 3 van deze wet, deze voorwaarde schrappen.

Art. 5. Om voor een bepaalde kalendermaand gerechtigd te zijn op de financiële uitkering bedoeld in artikel 3, toont de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot aan dat zijn zelfstandige activiteit voor een nader te bepalen kalendermaand, een omzetverlies kent van minstens 30 % ten opzichte van de omzet van een nader te bepalen referentiemaand.

De Koning bepaalt, bij het besluit vastgesteld krachtens artikel 3 van deze wet, de kalendermaand waarvoor het omzetverlies moet worden aangetoond en de referentiemaand voor de toepassing van het vorige lid.

De Koning kan, in het besluit vastgesteld krachtens artikel 3, de volgende afwijkende modaliteiten bepalen:

1) het percentage van het minimale omzetverlies, vereist voor het verkrijgen van de financiële uitkering bedoeld in artikel 3, eerste lid, van deze wet, verhogen tot maximaal 60 %;

2) het bedrag van de financiële uitkering moduleren in functie van het vereiste omzetverlies, waarbij het bedrag van de financiële uitkering steeds minstens 50 % en maximaal 150 % van het bedrag bedoeld in artikel 192, § 1, van de programmawet, bedraagt;

3) andere criteria en/of aanvullende criteria vaststellen in functie van de aard van de crisis.

De zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot geniet voor dezelfde kalendermaand niet reeds financiële uitkering bedoeld in hoofdstuk 3 van titel 9 van de programmawet.

Chapitre 4 - Modalités d'exécution

Section 1^{re} – La procédure de demande

Art. 6. § 1^{er}. Les travailleurs indépendants, aidants et conjoints aidants doivent introduire leur demande auprès de la caisse d'assurances sociales à laquelle ils sont affiliés au moment de la demande.

La demande doit être introduite, sous peine de forclusion, au plus tard pendant le deuxième trimestre suivant le trimestre au cours duquel se trouve le mois civil sur lequel porte la demande.

§ 2. La demande doit être introduite par lettre recommandée, par dépôt d'une requête sur place contre accusé de réception ou, si possible, par voie électronique, selon les modalités et conditions déterminées par la loi du 24 février 2003 concernant la modernisation de la gestion de la sécurité sociale et concernant la communication électronique entre des entreprises et l'autorité fédérale.

La caisse d'assurances sociales enregistre chaque demande introduite de la manière précitée dans le réseau informatique du statut social des travailleurs indépendants, qui est géré par l'Institut national.

Lorsque la demande est introduite par lettre recommandée à la poste, la date du cachet de la poste vaut comme date à laquelle la demande est introduite.

Lorsque la demande est introduite par le dépôt d'une requête, la caisse d'assurances sociales enregistre la demande immédiatement et remet au demandeur un accusé de réception dans lequel la date d'enregistrement est mentionnée. La date d'enregistrement vaut comme date à laquelle la demande est introduite.

Lorsque la demande est introduite par voie électronique, la date de l'envoi électronique vaut comme date à laquelle la demande est introduite.

§ 3. La caisse d'assurances sociales invite immédiatement le demandeur à dûment compléter un formulaire de renseignements, à le signer et le renvoyer dans les trente jours.

Section 2 – La décision

Art. 7. La caisse d'assurances sociales vérifie si les conditions de la présente loi et des arrêtés d'exécution sont remplies.

La caisse d'assurances sociales notifie la décision au demandeur par lettre recommandée. Si la demande est rejetée, le motif ainsi que les possibilités d'appel devant le tribunal du travail y sont mentionnés. Le recours doit être introduit dans un délai de trois mois à compter de la notification de la décision de refus.

Hoofdstuk 4 - Uitvoeringsmodaliteiten

Afdeling 1 - De aanvraagprocedure

Art. 6. § 1. De zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten moeten hun aanvraag indienen bij het sociaal verzekeringsfonds waarbij zij op het moment van de aanvraag zijn aangesloten.

De aanvraag moet, op straffe van verval, ingediend worden ten laatste binnen het tweede kwartaal volgend op het kwartaal waarin kalendermaand ligt waarop de aanvraag betrekking heeft.

§ 2. De aanvraag moet worden ingediend met een aangetekend schrijven, door neerlegging van een verzoekschrift ter plaatse tegen ontvangstbewijs of, indien mogelijk, via elektronische weg, volgens de modaliteiten en voorwaarden vastgesteld in de wet van 24 februari 2003 betreffende de modernisering van het beheer van de sociale zekerheid en betreffende de elektronische communicatie tussen ondernemingen en de federale overheid.

Het sociaal verzekeringsfonds registreert elke op bovenvermelde wijze ingediende aanvraag in het informaticanetwerk van het sociaal statuut der zelfstandigen, dat beheerd wordt door het Rijksinstituut.

Wanneer de aanvraag wordt ingediend met een ter post aangetekend schrijven, geldt de datum van de poststempel als datum waarop de aanvraag is ingediend.

Wanneer de aanvraag wordt ingediend door het neerleggen van een verzoekschrift ter plaatse, registreert het sociaal verzekeringsfonds de aanvraag onmiddellijk en overhandigt de aanvrager een ontvangstbewijs waarop de datum van registratie vermeld wordt. De datum van registratie geldt als datum waarop de aanvraag is ingediend.

Wanneer de aanvraag wordt ingediend via elektronische weg, geldt de datum van de elektronische verzending als datum waarop de aanvraag is ingediend.

§ 3. Het sociaal verzekeringsfonds nodigt de aanvrager onverwijld uit om binnen de dertig dagen een inlichtingenformulier behoorlijk in te vullen, te ondertekenen en terug te sturen.

Afdeling 2 - De beslissing

Art. 7. Het sociaal verzekeringsfonds gaat na of aan de voorwaarden van deze wet en de uitvoeringsbesluiten is voldaan.

Het sociaal verzekeringsfonds betekent de beslissing aan de aanvrager bij een aangetekend schrijven. Indien de aanvraag wordt verworpen, worden de redenen alsook de beroepsmogelijkheden voor de arbeidsrechtbank erin vermeld. Het beroep moet ingediend worden binnen een termijn van drie maanden na de kennisgeving van de beslissing tot weigering.

La caisse d'assurances sociales enregistre la décision dans le réseau informatique du statut social des travailleurs indépendants, qui est géré par l'Institut national.

Dès que la caisse d'assurances sociales a pris une décision, elle procède, si nécessaire, au versement de la prestation financière.

Section 3 - Modifications

Art. 8. § 1^{er}. Dès que la caisse d'assurances sociales est au courant d'un élément quelconque qui fait obstacle au bénéfice de la prestation financière, la caisse d'assurances sociales notifie, par lettre recommandée, une nouvelle décision motivée. Dans cette nouvelle décision, le motif ainsi que les possibilités d'appel devant le tribunal du travail sont mentionnés. Le recours doit être introduit dans un délai de trois mois à compter de la notification de la décision de refus.

La caisse d'assurances sociales enregistre chaque nouvelle décision dans le réseau informatique du statut social des travailleurs indépendants, qui est géré par l'Institut national.

§ 2. Les bénéficiaires sont obligés de communiquer à la caisse d'assurances sociales tout événement susceptible d'avoir une influence sur la prestation financière visée à l'article 3, alinéa 1^{er}, de la présente loi dans les quinze jours civils.

§ 3. Toute modification susceptible d'affecter la prestation financière visée à l'article 3, alinéa 1^{er}, de la présente loi produit ses effets le premier jour du mois qui suit le mois de la modification.

Section 4 - Cumul avec un revenu de remplacement dans le cadre de la sécurité sociale

Art. 9. Les bénéficiaires ne peuvent cumuler le montant applicable visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, de la présente loi avec un ou plusieurs autres revenus de remplacement que dans la mesure où la somme du montant applicable visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, de la présente loi et des autres revenus de remplacement ne dépasse pas le montant applicable visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, de la présente loi. En cas de dépassement, le montant applicable visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, de la présente loi, sera réduit à concurrence de ce dépassement.

Section 5 – Récupération

Art. 10. La caisse d'assurances sociales doit procéder à la récupération des indus, si nécessaire par voie judiciaire. Les montants récupérés sont transmis à l'Institut national.

Art. 11. L'Institut national peut totalement ou partiellement renoncer à la récupération de la prestation financière indûment payée.

Une telle renonciation n'est possible que:

Het sociaal verzekeringsfonds registreert de beslissing in het informaticanetwerk van het sociaal statuut der zelfstandigen, dat beheerd wordt door het Rijksinstituut.

Zodra het sociaal verzekeringsfonds een beslissing heeft genomen, gaat het, zo nodig, over tot de uitbetaling van de financiële uitkering.

Afdeling 3 - Wijzigingen

Art. 8. § 1. Zodra het sociaal verzekeringsfonds op de hoogte is van enig element dat een beletsel vormt voor het genot van de financiële uitkering, betekent het sociaal verzekeringsfonds, bij een aangetekend schrijven, een nieuwe gemotiveerde beslissing. In deze nieuwe beslissing worden de redenen alsook de beroepsmogelijkheden voor de arbeidsrechtbank vermeld. Het beroep moet ingediend worden binnen een termijn van drie maanden na de kennisgeving van de beslissing tot weigering.

Het sociaal verzekeringsfonds registreert elke nieuwe beslissing in het informaticanetwerk van het sociaal statuut der zelfstandigen, dat beheerd wordt door het Rijksinstituut.

§ 2. De begunstigden zijn verplicht het sociaal verzekeringsfonds elke gebeurtenis die mogelijkerwijze een invloed heeft op de financiële uitkering bedoeld in artikel 3, eerste lid, van deze wet, mee te delen binnen de vijftien kalenderdagen.

§ 3. Elke wijziging die een invloed heeft op de financiële uitkering bedoeld in artikel 3, eerste lid, van deze wet, heeft uitwerking op de eerste dag van de maand die volgt op de maand van de wijziging.

Afdeling 4 – Cumul met een vervangingsinkomen in het kader van de sociale zekerheid

Art. 9. De begunstigden kunnen het toepasselijke bedrag bedoeld in artikel 3, eerste lid, van deze wet slechts cumuleren met een of meerdere andere vervangingsinkomens voor zover de som van het toepasselijke bedrag bedoeld in artikel 3, eerste lid, van deze wet en de andere vervangingsinkomens niet meer bedraagt dan het toepasselijke bedrag bedoeld in artikel 3, eerste lid, van deze wet. Ingeval van overschrijding wordt het toepasselijke bedrag bedoeld in artikel 3, eerste lid, van deze wet, verminderd ten belope van deze overschrijding.

Afdeling 5 – Terugvordering

Art. 10. Het sociaal verzekeringsfonds moet overgaan tot de terugvordering van de onterecht uitbetaalde bedragen, zo nodig langs gerechtelijke weg. De teruggevorderde bedragen worden overgemaakt aan het Rijksinstituut.

Art. 11. Het Rijksinstituut kan geheel of gedeeltelijk afzien van de terugvordering van de financiële uitkering die ten onrechte werd uitbetaald.

Dergelijke verzaking is slechts mogelijk:

1° dans des cas dignes d'intérêt et à la condition que le débiteur soit de bonne foi;

2° lorsque la modicité du montant à récupérer ne justifie pas que des frais soient exposés;

3° lorsque la récupération résulte de la rectification d'une erreur commise par la caisse d'assurances sociales compétente ou une autre institution de sécurité sociale.

Section 6 - Prescription

Art. 12. Sans préjudice des dispositions de l'article 6, § 1^{er}, alinéa 2, l'action en paiement de la prestation financière se prescrit par trois ans.

Le délai de trois ans prend cours le premier jour du trimestre qui suit le trimestre au cours duquel se trouve le mois civil sur lequel porte la demande.

Outre les causes mentionnées à l'ancien Code civil, la prescription est interrompue par une requête en paiement introduite par lettre recommandée auprès de la caisse d'assurances sociales compétente. L'interruption est valable pour trois ans et peut être renouvelée.

En aucun cas, la caisse d'assurances sociales compétente ne peut renoncer au bénéfice de la prescription fixée par le présent article.

Art. 13. L'action en répétition de la prestation financière payée indûment se prescrit par trois ans à partir de la date à laquelle le paiement a été effectué.

Outre les causes mentionnées à l'ancien Code civil, la prescription est interrompue par l'action en répétition des paiements indus notifiée au débiteur par lettre recommandée.

Le délai de prescription est porté à cinq ans si la prestation financière payée indûment a été obtenue à la suite de manœuvres frauduleuses ou de déclarations fausses ou sciemment incomplètes, ou encore si le bénéficiaire n'a pas respecté l'engagement fixé à l'article 8, § 2. Ce délai prend cours à la date à laquelle l'institution a connaissance de manœuvres frauduleuses, de déclarations fausses ou sciemment incomplètes, de circonstances intentionnellement provoquées en vue de l'obtention du droit passerelle ou quelconque avantage ou du fait que le bénéficiaire n'a pas respecté l'engagement fixé à l'article 8, § 2.

Section 7 – Disposition générale

Art. 14. La prestation financière octroyée conformément à la présente loi ne sera pas prise en compte lors de la détermination de la durée maximale du droit passerelle en application de l'article 189, § 3, de la loi-programme.

1° in behartigenswaardige gevallen en mits de schuldenaar te goeder trouw is;

2° wanneer de geringheid van het terug te vorderen bedrag niet verantwoordt dat kosten worden gedaan;

3° wanneer de terugvordering voortvloeit uit de rechtzetting van een fout begaan door het bevoegde sociaal verzekeringsfonds of een andere instelling van sociale zekerheid.

Afdeling 6 – Verjaring

Art. 12. Onverminderd de bepalingen van artikel 6, § 1, tweede lid, verjaart de vordering tot uitbetaling van de financiële uitkering na verloop van drie jaar.

De termijn van drie jaar neemt een aanvang de eerste dag van het kwartaal dat volgt op het kwartaal waarin de kalendermaand ligt waarop de aanvraag betrekking heeft.

Buiten de oorzaken vermeld in het oud Burgerlijk Wetboek wordt de verjaring gestuit door een verzoek tot betaling, bij een aangetekend schrijven, ingediend bij het bevoegde sociaal verzekeringsfonds. De stuiting is geldig voor drie jaar en mag worden hernieuwd.

Het bevoegde sociaal verzekeringsfonds mag in geen geval aan het voordeel van de bij dit artikel bepaalde verjaring verzaken.

Art. 13. De vordering tot terugbetaling van de financiële uitkering die ten onrechte werd betaald, verjaart na verloop van drie jaar te rekenen van de datum waarop de uitbetaling werd gedaan.

Buiten de oorzaken vermeld in het oud Burgerlijk Wetboek wordt de verjaring gestuit door een, bij een aangetekend schrijven, aan de schuldenaar betekende vordering tot terugbetaling van wat ten onrechte werd uitbetaald.

De verjaringstermijn wordt op vijf jaar gebracht indien de ten onrechte uitbetaalde financiële uitkering werd bekomen door bedrieglijke handelingen of door valse of opzettelijk onvolledige verklaringen of nog indien de begunstigde de verplichting bepaald in artikel 8, § 2, niet heeft nageleefd. Die termijn gaat in op de dag waarop het sociaal verzekeringsfonds kennis heeft van de bedrieglijke handelingen, de valse of opzettelijk onvolledige verklaring, het opzettelijk bewerkstelligen van de omstandigheden met het oog op het verkrijgen van het overbruggingsrecht of enig ander voordeel of van het feit dat de begunstigde de verplichting bepaald in artikel 8, § 2, niet heeft nageleefd.

Afdeling 7 – Algemene bepaling

Art. 14. De financiële uitkering die overeenkomstig deze wet wordt toegekend zal niet in rekening worden gebracht bij het bepalen van de maximale duur van het overbruggingsrecht in toepassing van artikel 189, § 3, van de programmawet.

Chapitre 5 - L'entrée en vigueur

Art. 15. Cette loi entre en vigueur le [DATE].

Hoofdstuk 5 - Inwerkingtreding

Art. 15. Deze wet treedt in werking op [DATUM].

Analyse d'impact de la réglementation

RiA-AiR

- :: Remplissez de préférence le formulaire en ligne ria-air.fed.be
- :: Contactez le Helpdesk si nécessaire ria-air@premier.fed.be
- :: Consultez le manuel, les FAQ, etc. www.simplification.be

Fiche signalétique

Auteur .a.

Membre du Gouvernement compétent	Le Ministre des Indépendants, Monsieur David Clarinval
Contact cellule stratégique (nom, email, tél.)	Wim De Booser – Wim.debooser@clarnival.belgium.be
Administration compétente	SPF Sécurité sociale – DG Expertise Juridique
Contact administration (nom, email, tél.)	Julie Vanooteghem – Julie.Vanooteghem@minsoc.fed.be

Projet .b.

Titre du projet de réglementation	Projet de loi instaurant un cadre temporaire de crise de droit passerelle en cas de situations d'urgence.
Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.	Cette loi exécute le souhait du Gouvernement d'introduire, à l'instar du rapport d'évaluation du Comité général de Gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (rapport CGG 2022/01 du 17 mars 2022), d'instaurer un cadre temporaire de crise de droit passerelle, à élaborer par le Roi en cas d'une crise.
Analyses d'impact déjà réalisées	☐ Oui Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document : __ ☒ Non

Consultations sur le projet de réglementation .c.

Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :	avis Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants – avis Inspecteur des Finances – avis Conseil d'État – accord de la secrétaire d'Etat au Budget
---	--

Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact .d.

Statistiques, documents de référence, organisations et personnes de référence :	--
---	----

Date de finalisation de l'analyse d'impact .e.

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?



Un projet de réglementation aura généralement des impacts sur un nombre limité de thèmes. Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème. S'il y a des **impacts positifs et / ou négatifs**, **expliquez-les** (sur base des mots-clés si nécessaire) et **indiquez** les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs. Pour les thèmes **3, 10, 11 et 21**, des questions plus approfondies sont posées. Consultez le [manuel](#) ou contactez le helpdesk ria-air@premier.fed.be pour toute question.

Lutte contre la pauvreté .1.

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☐ Pas d'impact

Les travailleurs indépendants qui sont confrontés à une situation de crise inattendue, ont un risque plus élevé de tomber dans la pauvreté à cause du fait que cette situation de crise peut avoir un impact important sur leur chiffre d'affaires et peut engendrer une baisse significative de leur chiffre d'affaires. La présente loi prévoit la possibilité pour le Roi de prendre une initiative visant à octroyer à ces travailleurs indépendant une prestation financière de droit passerelle et d'éviter ainsi que ces personnes tombent dans la pauvreté structurelle.

Égalité des chances et cohésion sociale .2.

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☐ Pas d'impact

La présente loi soutient l'entrepreneuriat indépendant en traçant déjà les grandes lignes d'un cadre de crise, à partir desquelles le Roi peut prendre l'initiative d'octroyer une prestation financière de droit passerelle aux travailleurs indépendants en temps de crise, leur permettant ainsi de garder la tête hors de l'eau.

Égalité entre les femmes et les hommes .3.

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont directement et indirectement concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

Le groupe-cible est neutre à l'égard des sexes, étant donné que tant les indépendants féminins que les indépendants masculins sont visés.

Si des personnes sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

La réglementation ne fait aucune distinction selon le sexe du demandeur.

S'il existe des différences, répondez aux questions 3 et 4.

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez
4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

↓ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 5.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

--

Santé .4.

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabètes et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

☒ Impact positif

☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☐ Pas d'impact

La présente loi soutient l'entrepreneuriat indépendant en traçant déjà les grandes lignes d'un cadre de crise, à partir desquelles le Roi peut prendre l'initiative d'octroyer une prestation financière de droit passerelle aux travailleurs indépendants en temps de crise, leur permettant ainsi de garder la tête hors de l'eau et de maintenir autant que possible leur qualité de vie. La prestation financière vise à garantir un revenu de remplacement équitable pour les travailleurs indépendants en fonction de l'importance de la perte du chiffre d'affaires subie en raison de la crise. Ceci a effectivement des conséquences positives sur leur santé mentale et physique.

Emploi .5.

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

☒ Impact positif

☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☐ Pas d'impact

La prestation financière de droit passerelle dans le cadre du cadre temporaire de crise apporte aux travailleurs indépendants impactés un soutien nécessaire pour continuer à exercer leur activité indépendante, ce qui leur évite de devoir cesser définitivement leur activité indépendante (avec pour conséquence d'éventuelles démissions/licenciements des membres du personnel).

Modes de consommation et production .6.

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

☒ Impact positif

☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☐ Pas d'impact

La prestation financière de droit passerelle dans le cadre du cadre temporaire de crise constitue un soutien supplémentaire pour les travailleurs indépendants lourdement touchés financièrement par une crise, de telle sorte qu'ils peuvent continuer à consommer et produire.

Développement économique .7.

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

☒ Impact positif

☐ Impact négatif

↓ Expliquez.

☐ Pas d'impact

La prestation financière de droit passerelle dans le cadre du cadre temporaire de crise évite que certains travailleurs indépendants lourdement touchés par une crise, soient forcés de mettre un terme à leur activité indépendante, ce qui entraînerait inévitablement un impact sur le développement économique dans ce pays.

Investissements .8.

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez.	☐ Pas d'impact
La prestation financière de droit passerelle dans le cadre du cadre temporaire de crise évite constitue un soutien indispensable pour les travailleurs indépendants lourdement touchés pas une crise, de telle sorte qu'ils puissent continuer à développer leur activité indépendante (avec pour conséquence les investissements nécessaires, dans un premier temps surtout en capital humain).	

Recherche et développement .9.

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.	
☒ Impact positif ☐ Impact négatif ↓ Expliquez.	☐ Pas d'impact
La prestation financière de droit passerelle dans le cadre du cadre temporaire de crise constitue un soutien indispensable pour les travailleurs indépendants lourdement touchés pas la crise, de telle sorte qu'ils puissent (à terme) poursuivre leur activité indépendante.	

PME .10.

Impact sur le développement des PME.	
1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées par le projet ? Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs). Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi. Toutes les entreprises touchées par une situation de crise. La prestation financière de droit passerelle s'adresse sans aucune distinction à tous les travailleurs indépendants vu qu'elle consiste en une prestation financière à la personne physique (et non à l'entreprise). Bien qu'elles soient destinées à toutes les entreprises, il doit être spécifié que la prestation est un revenu de remplacement pour la personne physique de l'entrepreneur indépendant.	
↓ Si des PME sont concernées, répondez à la question 2.	
2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME. N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11 Impact positif. La prestation financière de droit passerelle s'adresse sans aucune distinction à tous les travailleurs indépendants vu qu'elle consiste en une prestation financière à la personne physique (et non à l'entreprise). Bien qu'elle soit destinée à toutes les entreprises, il doit être spécifié que la prestation est un revenu de remplacement pour la personne physique de l'entrepreneur indépendant.	
↓ S'il y a un impact négatif, répondez aux questions 3 à 5.	
3. Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] > expliquez --	
4. Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez --	
5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ? --	

Charges administratives .11.

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.	
↓ Si des citoyens (cf. thème 3) et/ou des entreprises (cf. thème 10) sont concernés, répondez aux questions suivantes.	
1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation. S'il n'y a aucune formalité ou obligation, expliquez pourquoi.	
a. réglementation actuelle*	b. __ réglementation en projet**

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation actuelle*, répondez aux questions 2a à 4a.	↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation en projet**, répondez aux questions 2b à 4b.
2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?	
a.	b. Le demandeur du droit passerelle doit compléter un formulaire de demande par lequel il fournit les informations demandées. Il doit également démontrer la chute du chiffre d'affaires sur base des déclarations à la TVA.
3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?	
a.	b. En ce qui concerne le formulaire de demande ainsi que les pièces justificatives : celles-ci doivent être transmises à la caisse d'assurances sociales par l'indépendant. La caisse d'assurances sociales met à la disposition du demandeur un formulaire de demande que celui-ci doit renvoyer complété et signé.
4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?	
a.	b. En principe, le demandeur doit introduire une nouvelle demande pour chaque mois pour lequel il fait appel à la prestation financière.
5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ? Il est tenu compte du principe Only Once. Si la caisse d'assurances sociales dispose déjà des documents/pièces justificatives requis par la réglementation, ces pièces ne peuvent pas de nouveau être demandées auprès de l'indépendant.	

Énergie .12.

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez. --
		☒ Pas d'impact

Mobilité .13.

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez. --
		☒ Pas d'impact

Alimentation .14.

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez. --
		☒ Pas d'impact

Changements climatiques .15.

Formulaire AIR - v2 – oct. 2014

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

 Expliquez.

☒ Pas d'impact

Ressources naturelles .16.

Gestion efficace des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

 Expliquez.

☒ Pas d'impact

Air intérieur et extérieur .17.

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SO_x, NO_x, NH₃), particules fines.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

 Expliquez.

☒ Pas d'impact

Biodiversité .18.

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

 Expliquez.

☒ Pas d'impact

Nuisances .19.

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

 Expliquez.

☒ Pas d'impact

Autorités publiques .20.

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif

 Expliquez.

☒ Pas d'impact

Cohérence des politiques en faveur du développement .21.

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en développement.

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants :

- | | |
|-----------------------------------|---|
| ○ sécurité alimentaire | ○ revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation) |
| ○ santé et accès aux médicaments | ○ mobilité des personnes |
| ○ travail décent | ○ environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre) |
| ○ commerce local et international | ○ paix et sécurité |

Expliquez si aucun pays en développement n'est concerné.

[Le cadre temporaire de crise de droit passerelle n'a aucune incidence sur les intérêts des pays en développement.](#)

↓ S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question 2.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). Cf. manuel

↓ S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 3.

3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs ?

Regelgevingsimpactanalyse

RiA-AiR

- :: Vul het formulier bij voorkeur online in ria-air.fed.be
- :: Contacteer de helpdesk indien nodig ria-air@premier.fed.be
- :: Raadpleeg de handleiding, de FAQ, enz. www.vereenvoudiging.be

Beschrijvende fiche

Auteur .a.

Bevoegd regeringslid	Minister van Zelfstandigen, de heer David Clarinval
Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Wim De Booser – Wim.debooser@clarinval.belgium.be
Overheidsdienst	FOD Sociale Zekerheid – DG Juridische Expertise
Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Julie Vanooteghem – Julie.Vanooteghem@minsoc.fed.be

Ontwerp .b.

Titel van het ontwerp van regelgeving	Ontwerp van wet tot invoering van een tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht in geval van noodsituaties
Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.	Deze wet geeft uitvoering aan de wens van de Regering om, in navolging van het evaluatieverslag van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (verslag ABC 2022/01 van 17 maart 2022), een tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht in te voeren dat nader uit te werken door de Koning in geval van een crisis.
Impactanalyses reeds uitgevoerd	☐ Ja Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden: __ ☒ Nee

Raadpleging over het ontwerp van regelgeving .c.

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:	advies Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen – advies Inspecteur van Financiën – advies Raad van State – akkoord Staatssecretaris van Begroting
--	--

Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren .d.

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en contactpersonen:	—
--	---

Datum van beëindiging van de impactanalyse .e.

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?



Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

Een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden is gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken.

Indien er een **positieve en/of negatieve impact** is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.

Voor de thema's **3, 10, 11** en **21**, worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Raadpleeg de [handleiding](#) of contacteer de helpdesk ria-air@premier.fed.be indien u vragen heeft.

Kansarmoedebestrijding .1.

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

☒ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☐ Geen impact

Zelfstandigen die geconfronteerd worden met een onverwachte crisissituatie, hebben een groter risico om in armoede te belanden doordat deze crisissituatie een aanzienlijke impact kan hebben op hun omzetcijfer en een significante daling van hun omzet tot gevolg kan hebben. Deze wet voorziet dat de Koning in dergelijke gevallen een initiatief kan nemen dat er op gericht is om deze zelfstandigen een financiële uitkering overbruggingsrecht te bieden en te vermijden dat deze personen in structurele armoede terechtkomen.

Gelijke Kansen en sociale cohesie .2.

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

☒ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☐ Geen impact

Deze wet ondersteunt het zelfstandig ondernemerschap door reeds de grote lijnen van een crisiskader uit te tekenen, waarbinnen de Koning het initiatief kan nemen om de zelfstandigen in tijden van crisissituatie een financiële uitkering overbruggingsrecht te bieden zodat zij het hoofd boven water kunnen houden.

Gelijkheid van vrouwen en mannen .3.

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

De doelgroep is genderneutraal, aangezien zowel vrouwelijke als mannelijke zelfstandigen beoogd worden.



Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

De regelgeving maakt geen enkel onderscheid naar gelang het geslacht van de aanvrager.



Indien er verschillen zijn, beantwoord dan vragen 3 en 4.

3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit

4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?



Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 5.

5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

-

Gezondheid .4.

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

☒ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☐ Geen impact

Deze wet ondersteunt het zelfstandig ondernemerschap door reeds de grote lijnen van een crisiskader uit te tekenen, waarbinnen de Koning het initiatief kan nemen om de zelfstandigen in tijden van crisissituatie een financiële uitkering overbruggingsrecht te bieden zodat zij het hoofd boven water kunnen houden en hun levenskwaliteit zoveel mogelijk kunnen behouden. De financiële uitkering beoogt het verzekeren van een billijk vervangingsinkomen voor zelfstandigen op basis van de grootte van het omzetverlies dat zij lijden ingevolge de crisis. Dit komt logischerwijze hun gezondheid ten goede, ook op psychologisch vlak.

Werkgelegenheid .5.

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

☒ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☐ Geen impact

De financiële uitkering overbruggingsrecht in het kader van het tijdelijk crisiskader biedt de getroffen zelfstandigen de nodige ondersteuning zodat zij hun zelfstandige activiteit verder kunnen uitoefenen, dit om te vermijden dat zij hun zelfstandige activiteiten definitief zouden moeten stopzetten (met eventuele ontslagen van personeelsleden tot gevolg).

Consumptie- en productiepatronen .6.

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

☒ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☐ Geen impact

De financiële uitkering overbruggingsrecht in het kader van het tijdelijk crisiskader zorgt voor een extra ondersteuning van de zelfstandigen die financieel het hardst getroffen worden door een crisis, zodat zij kunnen blijven consumeren en produceren.

Economische ontwikkeling .7.

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

☒ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☐ Geen impact

De financiële uitkering overbruggingsrecht in het kader van het tijdelijk crisiskader wil voorkomen dat bepaalde zelfstandigen die hard getroffen worden door een crisis, genoodzaakt zouden zijn om hun zelfstandige activiteiten stop te zetten, hetgeen onvermijdelijk een impact zou hebben op de economische ontwikkeling in dit land.

Investerings .8.

Investerings in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuur), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringscijfer in procent van het bbp.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☐ Geen impact

De financiële uitkering overbruggingsrecht in het kader van het tijdelijk crisiskader zorgt voor een onontbeerlijke ondersteuning van de door een crisis getroffen zelfstandigen, zodat zij hun zelfstandige activiteit verder kunnen ontplooiën (met de nodige investeringen tot gevolg, in eerste instantie voornamelijk in menselijk kapitaal).

Onderzoek en ontwikkeling .9.

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☐ Geen impact

De financiële uitkering overbruggingsrecht in het kader van het tijdelijk crisiskader vormt een ondersteuning voor zwaar getroffen zelfstandigen zodat zij hun zelfstandige activiteit (op termijn) kunnen verderzetten.

Kmo's .10.

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers).

Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

Alle ondernemingen die getroffen worden door een crisissituatie. De financiële uitkering overbruggingsrecht richt zich zonder enig onderscheid tot alle zelfstandigen, aangezien de financiële uitkering aan de fysieke persoon wordt toegekend, en niet aan de onderneming. Hoewel het alle ondernemingen ten goede komt, dient gespecificeerd te worden dat de uitkering een vervangingsinkomen betreft voor de fysieke persoon van de zelfstandige ondernemer.

Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

N.B. De impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden.

Positieve impact. De financiële uitkering overbruggingsrecht richt zich zonder enig onderscheid tot alle zelfstandigen, aangezien de financiële uitkering aan de fysieke persoon wordt toegekend, en niet aan de onderneming. Hoewel het alle ondernemingen ten goede komt, dient gespecificeerd te worden dat de uitkering een vervangingsinkomen betreft voor de fysieke persoon van de zelfstandige ondernemer.

Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vragen 3 tot 5.

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] > Leg uit

--

4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

--

5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

Administratieve lasten .11.

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.

Indien burgers (zie thema 3) en/of ondernemingen (zie thema 10) betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving. Indien er geen enkele formaliteiten of verplichtingen zijn, leg uit waarom.	
a. <u>__huidige regelgeving*</u> ↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige* regelgeving, beantwoord dan vragen 2a tot 4a.	b. <u>__ontwerp van regelgeving**</u> ↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving**, beantwoord dan vragen 2b tot 4b.
2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen? a. b. De aanvrager van het overbruggingsrecht moet een aanvraagformulier invullen waarin hij de nodige informatie alsook motivering geeft. Hij moet tevens het bewijs van omzetting aantonen aan de hand van BTW-aangiftes.	
3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld? a. b. Wat het aanvraagformulier, alsook de bewijsstukken betreft: deze moeten door de zelfstandige zelf worden bezorgd aan het sociaal verzekeringsfonds. Het sociaal-verzekeringsfonds stelt een aanvraagformulier ter beschikking van de aanvrager die het ingevuld en ondertekend moet terugbezorgen.	
4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep? a. b. De aanvrager moet in principe voor elke maand waarvoor hij aanspraak wil maken op de financiële uitkering een nieuwe aanvraag indienen.	
5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren? Er wordt rekening gehouden met het Only Once-principe. Indien het sociaal-verzekeringsfonds reeds over de door de regelgeving vereiste documenten/bewijsstukken beschikt, dan mogen deze stukken niet opnieuw opgevraagd worden bij de zelfstandige.	

Energie .12.

Energimix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact Leg uit.

Mobiliteit .13.

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact Leg uit.

Voeding .14.

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact Leg uit.

Klimaatverandering .15.

RIA formulier - v2 - oct. 2014

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Natuurlijke hulpbronnen .16.

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Buiten- en binnenlucht .17.

Luchtqualiteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SOX, NOX, NH3), fijn stof.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Biodiversiteit .18.

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitatten, biotechnologieën, uitvindingsoctrooien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Hinder .19.

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Overheid .20.

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling .21.

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.		
---	--	--

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van:

- | | |
|--|---|
| o voedselveiligheid | o inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie) |
| o gezondheid en toegang tot geneesmiddelen | o mobiliteit van personen |
| o waardig werk | o leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling) |
| o lokale en internationale handel | o vrede en veiligheid |

Indien er geen enkelen ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom.

[Het tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht heeft geen enkele weerslag op de belangen van ontwikkelingslanden.](#)

↓ Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan vraag 2.

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). Zie bijlage

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 3.

3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 72.568/1 DU 20 JANVIER 2023

Le 21 novembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'instaurant un cadre temporaire de crise de droit passerelle en cas de situations d'urgence'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 12 janvier 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge Vos, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assessseurs, VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge Vos, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 janvier 2023.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de définir les principes de base d'un cadre de crise selon lesquels le droit passerelle pour les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants peut être temporairement étendu, avec des modalités d'octroi plus souples et, dans certains cas, une prestation financière plus élevée.

L'article 3 de l'avant-projet fixe le champ d'application du cadre temporaire de crise de droit passerelle en cas de situations d'urgence (alinéas 1^{er} et 2) et accorde des délégations au Roi pour déclarer la situation d'urgence et en fixer les modalités (alinéas 3 à 5).

Les articles 4 et 5 définissent les conditions auxquelles les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants doivent satisfaire et habilitent le Roi à étendre ou à limiter ces conditions.

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité avec les normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
Nr. 72.568/1 VAN 20 JANUARI 2023

Op 21 november 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot invoering van een tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht in geval van noodsituaties'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 12 januari 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge Vos, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Vos, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 januari 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe de basisprincipes van een crisiskader te bepalen waaronder het overbruggingsrecht voor zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten tijdelijk kan worden uitgebreid, met soepelere toekeningsmodaliteiten en in bepaalde gevallen een hogere financiële uitkering.

Artikel 3 van het voorontwerp stelt het toepassingsgebied van het tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht in geval van noodsituaties vast (eerste en tweede lid) en verleent delegaties aan de Koning om de noodsituatie af te kondigen en de nadere regels ervan te bepalen (derde tot vijfde lid).

De artikelen 4 en 5 bepalen de voorwaarden waaraan de zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten moeten voldoen, en machtigen de Koning om deze voorwaarden uit te breiden of te beperken.

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van wet, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Les articles 6 et 7 règlent la procédure de demande et d'octroi du droit passerelle. L'article 8 contient les prescriptions applicables lorsque la situation du bénéficiaire change, celui-ci ne pouvant ainsi plus prétendre à la prestation financière, tandis que l'article 9 prévoit un plafond de cumul avec d'autres revenus de remplacement. Les articles 10 et 11 règlent ensuite encore la récupération des prestations financières indûment payées, tandis que les articles 12 et 13 contiennent les règles de prescription pour les actions dans le cadre de la réglementation en projet.

L'article 14 prévoit par ailleurs que la prestation financière octroyée conformément à la réglementation en projet ne sera pas prise en compte lors de la détermination de la durée maximale du droit passerelle 'régulier', prévu par le chapitre 3 du titre 9 de la loi-programme du 26 décembre 2022.

La loi dont l'adoption est envisagée entrera en vigueur à une date encore indéterminée (article 15).

FORMALITÉS

3.1. L'avant-projet comporte des dispositions qui règlent le traitement de données à caractère personnel. Tel est particulièrement le cas de l'article 6, § 2, alinéa 2, de l'article 7, alinéa 3, et de l'article 8, § 1^{er}, alinéa 2, qui prévoient l'enregistrement, par la caisse d'assurances sociales, de demandes dans le réseau informatique du statut social des travailleurs indépendants, qui est géré par l'Institut national.

L'article 36, paragraphe 4, du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 'relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)', combiné avec l'article 57, paragraphe 1, c), et le considérant 96 de ce règlement, impose de consulter l'autorité de contrôle, en l'occurrence l'Autorité de protection des données visée dans la loi du 3 décembre 2017 'portant création de l'Autorité de protection des données', dans le cadre de l'élaboration d'une proposition de mesure législative devant être adoptée par un parlement national, ou d'une mesure réglementaire fondée sur une telle mesure législative, qui se rapporte au traitement.

3.2. À la question de savoir s'il s'agit d'un traitement de données à caractère personnel et si l'avis de l'Autorité de protection des données a été recueilli, le délégué a répondu:

"Ons inziens heeft het wetsontwerp geen dergelijke gevolgen. Het betreft immers een toepassing van het klassieke overbruggingsrecht (hoofdstuk 3 van Titel 9 van de Programmawet van 26 december 2022). Het betreft geen nieuwe verwerking van persoonsgegevens, noch het specificeren of wijzigen van een bestaande verwerking".

3.3. L'avis de l'Autorité de protection des données sur le projet de loi doit encore être recueilli. La circonstance, invoquée par le délégué, selon laquelle il s'agirait d'une application du droit passerelle classique et, partant, d'un traitement de

De artikelen 6 en 7 regelen de procedure voor het aanvragen en verlenen van het overbruggingsrecht. Artikel 8 bevat de voorschriften in het geval de situatie van de begunstigde wijzigt waardoor deze niet langer aanspraak kan maken op de financiële uitkering, terwijl artikel 9 voorziet in een cumulatief plafond met andere vervangingsinkomens. De artikelen 10 en 11 regelen voorts nog de terugvordering van onterecht uitbetaalde financiële uitkeringen, terwijl de artikelen 12 en 13 de verjaringsregels bevatten voor vorderingen in het kader van de ontworpen regeling.

Artikel 14 bepaalt verder dat de financiële uitkering overeenkomstig de ontworpen regeling niet in rekening zal worden gebracht bij het bepalen van de maximale duur van het 'reguliere' overbruggingsrecht, voorzien in hoofdstuk 3 van titel 9 van de programmawet van 26 december 2022.

De aan te nemen wet zal in werking treden op een nog niet nader bepaalde datum (artikel 15).

VORMVEREISTEN

3.1. Het voorontwerp bevat bepalingen die de verwerking van persoonsgegevens regelen. Dat geldt in het bijzonder voor artikel 6, § 2, tweede lid, artikel 7, derde lid, en artikel 8, § 1, tweede lid, die voorzien in de registratie door het sociaal verzekeringsfonds van aanvragen in het informaticanetwerk van het sociaal statuut der zelfstandigen, dat beheerd wordt door het Rijksinstituut.

Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 'betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)', gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 'tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit', te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

3.2. Gevraagd of er sprake is van een verwerking van persoonsgegevens en of het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit werd ingewonnen, antwoordde de gemachtigde:

"Ons inziens heeft het wetsontwerp geen dergelijke gevolgen. Het betreft immers een toepassing van het klassieke overbruggingsrecht (hoofdstuk 3 van Titel 9 van de Programmawet van 26 december 2022). Het betreft geen nieuwe verwerking van persoonsgegevens, noch het specificeren of wijzigen van een bestaande verwerking."

3.3. Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit over het wetsontwerp moet nog worden ingewonnen. De omstandigheid dat, zoals de gemachtigde aanvoert, het zou gaan om een toepassing van het klassieke overbruggingsrecht

données à caractère personnel existant, n'y change rien, dès lors que le champ d'application de la réglementation existante du traitement de données à caractère personnel est modifié par l'avant-projet.

Si, consécutivement à cet avis à recueillir, le texte soumis au Conseil d'État devait encore subir des modifications², les dispositions modifiées ou ajoutées devraient encore être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

EXAMEN DU TEXTE

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

4.1. L'article 3, alinéa 5, de l'avant-projet habilite le Roi à définir "les critères et la manière dont il est établi que le cadre temporaire de crise en cas de situations d'urgence s'applique à la situation du demandeur".

Le Roi est ainsi indirectement habilité à déterminer les données qui doivent figurer dans une demande d'obtention du droit passerelle en cas de situations d'urgence; ces données sont ensuite enregistrées dans le réseau informatique du statut social des travailleurs indépendants, géré par l'Institut national.

Par ailleurs, l'article 5, alinéa 3, 3), de l'avant-projet habilite le Roi à "établir d'autres critères et/ou des critères supplémentaires selon la nature de la crise".

4.2. Conformément à l'article 22 de la Constitution, tout traitement de données à caractère personnel et, plus généralement, toute atteinte au droit à la vie privée, sont soumis au respect d'un principe de légalité formelle.

En réservant au législateur compétent le pouvoir de fixer dans quels cas et à quelles conditions il peut être porté atteinte au droit au respect de la vie privée, l'article 22 de la Constitution garantit à tout citoyen qu'aucune ingérence dans l'exercice de ce droit ne peut avoir lieu qu'en vertu de règles adoptées par une assemblée délibérante, démocratiquement élue. Une délégation à un autre pouvoir n'est toutefois pas contraire au principe de légalité, pour autant que l'habilitation soit définie de manière suffisamment précise et porte sur l'exécution de mesures dont les "éléments essentiels" sont fixés préalablement par le législateur³.

À cet égard, la section de législation considère que, quelle que soit la matière concernée, constituent, en principe, des

² À savoir d'autres modifications que celles dont fait état le présent avis ou que celles visant à répondre aux observations formulées dans le présent avis.

³ Jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle: voir notamment C.C., 18 mars 2010, n° 29/2010, B.16.1; C.C., 20 février 2020, n° 27/2020, B.17.

en aldus een bestaande verwerking van persoonsgegevens, doet daar geen afbreuk aan, aangezien het toepassingsgebied van de bestaande regeling van de verwerking van persoonsgegevens door het voorontwerp wordt gewijzigd.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het inwinnen van het voornoemde advies nog wijzigingen zou ondergaan,² moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, alsnog aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

ALGEMENE OPMERKINGEN

4.1. Artikel 3, vijfde lid, van het voorontwerp machtigt de Koning om de "criteria en de wijze waarop vastgesteld wordt dat het tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht in geval van noodsituaties van toepassing is op de situatie van de aanvrager" te bepalen.

Op die wijze wordt de Koning op indirecte wijze gemachtigd om vast te stellen welke gegevens in een aanvraag tot het verkrijgen van het overbruggingsrecht in geval van noodsituaties moeten worden opgenomen; deze gegevens worden vervolgens geregistreerd in het informaticanetwerk van het sociaal statuut der zelfstandigen, beheerd door het Rijksinstituut.

Daarnaast machtigt artikel 5, derde lid, 3), van het voorontwerp de Koning om "andere criteria en/of aanvullende criteria [vast te stellen] in functie van de aard van de crisis".

4.2. Krachtens artikel 22 van de Grondwet geldt voor elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen, voor elke schending van het recht op het privéleven, dat het formeel legaliteitsbeginsel dient te worden nageleefd.

Doordat artikel 22 van de Grondwet aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan het recht op eerbiediging van het privéleven, waarborgt het aan elke burger dat geen enkele inmenging in dat recht kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Een delegatie aan een andere macht is evenwel niet in strijd met het legaliteitsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de "essentiële elementen" voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn.³

In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de

² Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt, of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

³ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: zie inzonderheid GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17.

‘éléments essentiels’ les éléments suivants: 1°) les catégories de données traitées; 2°) les catégories de personnes concernées; 3°) la finalité poursuivie par le traitement; 4°) les catégories de personnes ayant accès aux données traitées; et 5°) le délai maximal de conservation des données⁴.

4.3. Dans la mesure où elles impliqueraient le traitement de catégories supplémentaires de données à caractère personnel, force est d’observer que les habilitations au Roi en projet à l’article 3, alinéa 5, et à l’article 5, alinéa 3, 3), de l’avant-projet sont formulées en des termes trop généraux et, par conséquent, ne répondent pas à l’exigence précitée d’une intervention préalable du législateur.

5.1. L’avant-projet habilite le Roi à déclarer la situation d’urgence pour une durée maximale de trois mois (article 3, alinéa 3, de l’avant-projet), qui peut être prolongée chaque fois pour une période de trois mois au maximum (article 3, alinéa 4), l’arrêté royal qui déclare la situation d’urgence devant mentionner les raisons pour lesquelles la situation évoquée correspond à la description d’une situation d’urgence sociale et/ou socio-économique, donnée à l’article 3, alinéa 2, de l’avant-projet, devant déterminer le groupe cible spécifique et devant préciser les critères et la manière dont il est établi que le cadre temporaire de crise précité s’applique à la situation du demandeur, ainsi que sa période d’application dans le temps (article 3, alinéa 5).

Les articles 4 et 5 de l’avant-projet contiennent eux aussi un certain nombre de délégations étendues au Roi. Ainsi, l’article 4 de l’avant-projet détermine les conditions d’application du droit passerelle, le Roi étant également habilité à étendre ou à limiter ces conditions concrètes, ou à les supprimer. L’article 5 de l’avant-projet habilite lui aussi le Roi à déterminer le mois civil et le mois de référence pour satisfaire à la condition relative à la diminution du chiffre d’affaires, ainsi qu’à augmenter le pourcentage de la diminution minimale du chiffre d’affaires (“jusqu’à un maximum de 60 %”), à moduler le montant de la prestation (“le montant de la prestation financière étant toujours au moins égal à 50 % et au maximum égal à 150 % du montant visé à l’article 192, § 1^{er} [lire: 196, § 1^{er}], de la loi-programme”), et à établir d’autres critères et/ou des critères supplémentaires selon la nature de la crise.

5.2. Interrogé à ce sujet, le délégué a commenté la portée de ces habilitations comme suit:

“Deze bepalingen creëren een duidelijk referentiekader, waaraan toekomstige tijdelijke crisismaatregelen zich moeten houden. Het recente verleden (maart 2020 tot heden) met de talrijke én diverse crisissen (COVID-19 pandemie met de verschillende fases, overstromingen, conflict Oekraïne, energiecrisis) illustreert dat crisissen onvoorspelbaar zijn en

volgende elementen in beginsel ‘essentiële elementen’ uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.⁴

4.3. In de mate dat zij de verwerking van bijkomende categorieën van persoonsgegevens zouden impliceren, valt op te merken dat de in artikel 3, vijfde lid, en artikel 5, derde lid, 3), van het voorontwerp ontworpen machtigingen aan de Koning op te algemene wijze geformuleerd zijn en bijgevolg niet voldoen aan het voormelde vereiste van een voorafgaande tussenkomst van de wetgever.

5.1. Het voorontwerp bevat een machtiging aan de Koning om de noodsituatie af te kondigen voor maximaal drie maanden (artikel 3, derde lid, van het voorontwerp), telkens verlengbaar voor een periode van maximaal drie maanden (artikel 3, vierde lid), waarbij het koninklijk besluit waarbij de noodsituatie wordt afgekondigd de redenen dient te vermelden waarom de bedoelde situatie beantwoordt aan de in artikel 3, tweede lid, van het voorontwerp gegeven omschrijving van een maatschappelijke en/of socio-economische noodsituatie, de specifieke doelgroep dient te bepalen, de criteria en de wijze moet vermelden waarop vastgesteld wordt dat voormeld tijdelijk crisiskader van toepassing is op de situatie van de aanvrager, evenals de geldingsduur ervan (artikel 3, vijfde lid).

Ook de artikelen 4 en 5 van het voorontwerp bevatten een aantal ruime machtigingen aan de Koning. Zo bepaalt artikel 4 van het voorontwerp de toepassingsvoorwaarden van het overbruggingsrecht, waarbij de Koning tevens wordt gemachtigd om deze concrete voorwaarden uit te breiden of te beperken, dan wel te schrappen. Zo ook bevat artikel 5 van het voorontwerp een machtiging aan de Koning om de kalendermaand en de referentiemaand te bepalen voor het voldoen aan de voorwaarde betreffende het omzetverlies, alsook om het percentage van het minimale omzetverlies te verhogen (“tot maximaal 60 %”), het bedrag van de financiële uitkering te moduleren (“waarbij het bedrag van de financiële uitkering steeds minstens 50 % en maximaal 150 % van het bedrag bedoeld in artikel 192, § 1 [lees: 196, § 1], van de programmawet, bedraagt”), en om andere en/of aanvullende criteria vast te stellen in functie van de aard van de crisis.

5.2. Hierover bevraagd, lichtte de gemachtigde de draagwijdte van deze machtigingen als volgt toe:

“Deze bepalingen creëren een duidelijk referentiekader, waaraan toekomstige tijdelijke crisismaatregelen zich moeten houden. Het recente verleden (maart 2020 tot heden) met de talrijke én diverse crisissen (COVID-19 pandemie met de verschillende fases, overstromingen, conflict Oekraïne, energiecrisis) illustreert dat crisissen onvoorspelbaar zijn en

⁴ Avis C.E. 68.936/AG du 7 avril 2021 sur un avant-projet devenu la loi du 14 août 2021 ‘relative aux mesures de police administrative lors d’une situation d’urgence épidémique’, *Doc. parl.*, Chambre, 2020-21, n° 1951/1, observation 101. Voir aussi C.C., 10 mars 2022, n° 33/2022, B.13.1 et C.C., 22 septembre 2022, n° 110/2022, B.11.2.

⁴ Adv.RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’, *Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 1951/1, opmerking 101. Zie ook GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1 en GwH 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2.

dat het uitwerken van een tijdelijke crisismaatregel telkenmale maatwerk is. Op uitdrukkelijke vraag van de sociale partners in het Algemeen Beheerscomité werd dan ook voorzien in een wettelijk referentiekader, dat toelaat om snel tijdelijke crisismaatregelen uit te werken. Dit wettelijk referentiekader bevat alle essentiële elementen, en zorgt voor de nodige kadering door de grenzen te bepalen waarbinnen de Koning moet blijven. Bijgevolg zijn wij van mening dat dit wettelijk referentiekader niet in strijd is met het legaliteitsbeginsel”.

5.3. L'article 23 de la Constitution dispose que chacun a le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine. À cet effet, les différents législateurs garantissent, en tenant compte des obligations correspondantes, les droits économiques, sociaux et culturels, et déterminent les conditions de leur exercice. Ces droits comprennent notamment le droit à la sécurité sociale, qui importe en l'occurrence. L'article 23 de la Constitution ne précise pas ce qu'impliquent ces droits, dont seul le principe est exprimé, chaque législateur étant chargé de les garantir, conformément à l'alinéa 2 de cet article, en tenant compte des obligations correspondantes.

En vertu de l'article 23, alinéa 2, de la Constitution, il revient à “la loi, [au] décret ou [à] la règle visée à l'article 134” de garantir les droits économiques, sociaux et culturels et de déterminer les conditions de leur exercice. Il ressort tant de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle que des avis de la section de législation du Conseil d'État que l'article 23 de la Constitution doit être considéré comme une des dispositions de la Constitution qui réservent certaines matières à un législateur.

Il résulte de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle que l'article 23 de la Constitution n'interdit pas les habilitations pour autant que celles-ci portent sur des “mesures”⁵, sur “l'exécution de mesures”⁶, sur “l'adoption de mesures”⁷ ou sur des “compétences”⁸ dont l'objet a été déterminé par le législateur compétent et que l'article 23 de la Constitution “ne s'oppose nullement à ce que le législateur confie au Roi le pouvoir de préciser une matière déterminée, dont il désigne l'objet”⁹.

Bien qu'il apparaisse de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle que l'article 23 de la Constitution “n'impose pas au législateur de régler tous les éléments essentiels du droit”¹⁰, il résulte de la jurisprudence du Conseil d'État que ce dernier estime qu'il ressort néanmoins de ces arrêts que pour définir

dat het uitwerken van een tijdelijke crisismaatregel telkenmale maatwerk is. Op uitdrukkelijke vraag van de sociale partners in het Algemeen Beheerscomité werd dan ook voorzien in een wettelijk referentiekader, dat toelaat om snel tijdelijke crisismaatregelen uit te werken. Dit wettelijk referentiekader bevat alle essentiële elementen, en zorgt voor de nodige kadering door de grenzen te bepalen waarbinnen de Koning moet blijven. Bijgevolg zijn wij van mening dat dit wettelijk referentiekader niet in strijd is met het legaliteitsbeginsel.”

5.3. Artikel 23 van de Grondwet bepaalt dat ieder het recht heeft om een menswaardig leven te leiden. Daartoe waarborgen de onderscheiden wetgevers, rekening houdend met de overeenkomstige plichten, de economische, sociale en culturele rechten, waarvan ze de voorwaarden voor de uitoefening bepalen. Die rechten omvatten onder meer het te dezen van belang zijnde recht op sociale zekerheid. Artikel 23 van de Grondwet bepaalt niet wat die rechten, waarvan enkel het beginsel wordt uitgedrukt, impliceren, waarbij elke wetgever ermee is belast die rechten te waarborgen, overeenkomstig het tweede lid van dat artikel, rekening houdend met de overeenkomstige plichten.

Op grond van artikel 23, tweede lid, van de Grondwet komt het aan “de wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel” toe om de economische, sociale en culturele rechten te waarborgen en de voorwaarden voor de uitoefening ervan te bepalen. Zowel uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof als uit de adviespraktijk van de afdeling Wetgeving van de Raad van State blijkt dat artikel 23 van de Grondwet moet worden beschouwd als één van de bepalingen van de Grondwet die sommige aangelegenheden voorbehouden aan een wetgever.

Uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof blijkt dat artikel 23 van de Grondwet machtigingen niet verbiedt voor zover de machtigingen betrekking hebben op “maatregelen”⁵, op “de tenuitvoerlegging van maatregelen”⁶, op “het aannemen van maatregelen”⁷ of op “bevoegdheden”⁸ waarvan het onderwerp door de bevoegde wetgever is aangegeven en dat artikel 23 van de Grondwet zich “geenszins er tegen verzet dat de wetgever aan de Koning de bevoegdheid opdraagt een bepaalde aangelegenheid, waarvan hij het onderwerp aanduidt, nader te regelen”⁹.

Hoewel uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof blijkt dat artikel 23 van de Grondwet de bevoegde “wetgever niet [verplicht] om alle essentiële elementen van het recht” te regelen,¹⁰ blijkt uit de adviespraktijk van de Raad van State dat hij van oordeel is dat uit deze arresten desalniettemin blijkt dat

⁵ C.C., 5 mars 2015, n° 24/2015, B.39 et C.C., 30 avril 2015, n° 47/2015, B.7.

⁶ C.C., 10 juillet 2008, n° 101/2008, B.39; C.C., 18 décembre 2008, n° 182/2008, B.6.3; C.C., 11 juillet 2013, n° 110/2013, B.4; C.C., 3 avril 2014, n° 62/2014, B.3.2. Voir également C.C., 5 mai 2009, n° 73/2009, B.6.4.

⁷ C.C., 28 juin 2012, n° 84/2012, B.5.2; C.C., 17 mars 2016, n° 42/2016, B.8.1.

⁸ C.C., 6 octobre 2016, n° 125/2016, B.16.1.

⁹ C.C., 12 juillet 2012, n° 88/2012, B.13.3.

¹⁰ C.C., 15 juin 2017, n° 71/2017, B.9; C.C., 21 juin 2018, n° 77/2018, B.5.4; C.C., 27 juin 2019, n° 105/2019, B.6; C.C., 24 octobre 2019, n° 148/2019, B.31; C.C., 14 mai 2020, n° 67/2020, B.9.1.

⁵ GwH 5 maart 2015, nr. 24/2015, B.39 en GwH 30 april 2015, nr. 47/2015, B. 7.

⁶ GwH 10 juli 2008, nr. 101/2008, B.39; GwH 18 december 2008, nr. 182/2008, B.6.3; GwH 11 juli 2013, nr. 110/2013, B.4; GwH 3 april 2014, nr. 62/2014, B.3.2. Zie ook GwH 5 mei 2009, nr. 73/2009, B.6.4.

⁷ GwH 28 juni 2012, nr. 84/2012, B.5.2; GwH 17 maart 2016, nr. 42/2016, B.8.1.

⁸ GwH 6 oktober 2016, nr. 125/2016, B.16.1.

⁹ GwH 12 juli 2012, nr. 88/2012, B.13.3.

¹⁰ GwH 15 juni 2017, nr. 71/2017, B.9; GwH 21 juni 2018, nr. 77/2018, B.5.4; GwH 27 juni 2019, nr. 105/2019, B.6; GwH 24 oktober 2019, nr. 148/2019, B.31; GwH 14 mei 2020, nr. 67/2020, B.9.1.

l'“objet” d'un droit fondamental social, économique ou culturel à garantir, le législateur ne peut pas se contenter de confier simplement au gouvernement le soin de déterminer la portée, les conditions d'octroi et le champ d'application personnel de ces droits¹¹.

5.4. L'article 5 de l'avant-projet attribue au Roi le pouvoir de déterminer, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, les modalités précises du soutien, c'est-à-dire d'adapter la condition de la diminution du chiffre d'affaires dans les limites prévues par la loi et de modifier les limites minimales et maximales de la prestation financière en fonction de la diminution requise du chiffre d'affaires. Selon l'exposé des motifs, cette habilitation vise à permettre “d'adapter l'ampleur exacte du soutien pour chaque crise en fonction de sa gravité et de sa durée”.

Il revient par conséquent au Roi d'adapter la portée du droit passerelle dans la fourchette définie par le législateur. Compte tenu de la limite inférieure et supérieure prévue par la loi, cette habilitation peut dès lors être admise.

5.5. En ce qui concerne les conditions d'octroi et le champ d'application personnel, le Roi est toutefois habilité à les déterminer, dès lors qu'il peut chaque fois étendre ou limiter les conditions légales prévues à l'article 4 de l'avant-projet, ou, en ce qui concerne la condition posée à l'article 4, 4°, de l'avant-projet, la supprimer. Ainsi, en ce qui concerne les conditions d'octroi et le champ d'application personnel, la portée de la réglementation en projet n'est pas suffisamment définie par la loi même.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Article 5

6. L'article 5, alinéa 3, 2), de l'avant-projet doit faire référence au montant visé à l'article 196, § 1^{er}, de la loi-programme (et non: 192, § 1^{er}).

¹¹ Voir l'avis C.E. 63.964/4/VR du 16 octobre 2018, sur un avant-projet devenu l'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 avril 2019 'relative au patrimoine culturel mobilier et immatériel de la Région de Bruxelles-Capitale', *Doc. parl.*, Parl. Rég. Brux.-Cap., 2018-19, n° A-813/1. Voir aussi, par exemple, l'avis C.E. 62.477/1, donné le 19 février 2018, sur un avant-projet devenu le décret de l'Autorité flamande du 6 juillet 2018 'concernant la prise en compte de la santé psychiatrique dans les soins de santé mentale', *Doc. parl.*, Parl. fl., 2017-18, n° 1588/1, pp. 191-224; l'avis C.E. 68.701/1 du 26 janvier 2021 sur un avant-projet devenu la loi du 28 février 2021 'modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et modifiant la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant des mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants', *Doc. parl.*, Chambre, 2020-21, n° 1768/1.

de wetgever zich er bij het bepalen van het “onderwerp” van een te waarborgen sociaal, economisch of cultureel grondrecht niet toe kan beperken het zonder meer aan de regering over te laten om de draagwijdte, de toekenningsvoorwaarden en het personeel toepassingsgebied van deze rechten te bepalen.¹¹

5.4. Artikel 5 van het voorontwerp verleent de Koning de bevoegdheid om de precieze modaliteiten van de steun te bepalen in een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, met name om de voorwaarde van de omzetsdaling binnen de wettelijk gestelde grenzen aan te passen en de minimum- en maximumgrenzen aan de financiële uitkering te veranderen in functie van de vereiste omzetsdaling. Blijkens de memorie van toelichting strekt deze machtiging ertoe om “de mogelijkheid [te laten] om de precieze omvang van de steun bij elke crisis af te stemmen op de ernst en de duur ervan”.

Bijgevolg staat het aan de Koning om de draagwijdte van het overbruggingsrecht aan te passen binnen de door de wetgever vastgestelde vork. Gelet op de wettelijk bepaalde onder- en bovengrens, is deze machtiging dan ook aanvaardbaar.

5.5. Wat de toekenningsvoorwaarden en het personeel toepassingsgebied betreft, wordt de Koning evenwel gemachtigd om deze te bepalen, aangezien hij de wettelijke voorwaarden van artikel 4 van het voorontwerp telkens kan uitbreiden of beperken, dan wel, wat de in artikel 4, 4°, van het voorontwerp gestelde voorwaarde betreft, schrappen. Aldus wordt, wat de toekenningsvoorwaarden en het personeel toepassingsgebied betreft, de reikwijdte van de ontworpen regeling niet voldoende bij wet zelf vastgesteld.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 5

6. In artikel 5, derde lid, 2), van het voorontwerp dient verwezen te worden naar het bedrag bedoeld in artikel 196, § 1, van de programmawet (niet: 192, § 1).

¹¹ Zie adv.RvS 63.964/4/VR 16 oktober 2018, over een voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 25 april 2019 'betreffende het roerend en immaterieel cultureel erfgoed van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest', *Parl.St. Br.Parl.* 2018-19, nr. A-813/1. Zie ook bijvoorbeeld adv.RvS 62.477/1, op 19 februari 2018 gegeven over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van de Vlaamse overheid van 6 juli 2018 'betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging', *Parl.St. Vl.Parl.* 2017-18, nr. 1588/1, 191-224; adv.RvS 68.701/1 van 26 januari 2021 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 28 februari 2021 'tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot wijziging van de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen', *Parl.St. Kamer* 2020-21, nr. 1768/1.

Article 13

7.1. L'article 13, alinéa 3, de l'avant-projet fixe à cinq ans le délai de prescription pour la récupération de prestations financières payées indûment si le paiement a été obtenu à la suite de "manœuvres frauduleuses ou de déclarations fausses ou sciemment incomplètes" ou "si le bénéficiaire n'a pas respecté l'engagement fixé à l'article 8, § 2". Ce délai de prescription ne prend cours qu'à la date à laquelle la caisse d'assurances sociales a effectivement connaissance des circonstances précitées.

7.2. Dans l'avis 72.474/1-2-3-4 du 10 novembre 2022 sur un dispositif comparable, la section de législation a observé précédemment ce qui suit:¹²

"L'article 199, alinéa 3, de l'avant-projet fixe à cinq ans le délai de prescription pour la répétition de prestations financières payées indûment si le paiement a été obtenu à la suite de 'manœuvres frauduleuses ou de déclarations fausses ou sciemment incomplètes' ou 'si le bénéficiaire n'a pas respecté l'engagement fixé à l'article 193, § 2'. Ce délai de prescription ne prend cours qu'à la date à laquelle la caisse d'assurances sociales a connaissance des circonstances précitées.

Prévoir des délais de prescription vise à garantir la sécurité juridique, à mettre les défendeurs potentiels à l'abri de plaintes tardives peut-être difficiles à contrer, et à empêcher que les tribunaux statuent à partir d'éléments de preuve auxquels on ne pourrait plus ajouter foi et qui seraient incomplets en raison du temps écoulé¹³.

Force est de constater que, compte tenu du point de départ précité prévu pour le délai de prescription, le régime de prescription en projet peut impliquer que l'action en répétition de la prestation financière visée à l'article 185, 1°, payée indûment, est *de facto* imprescriptible dans les circonstances précitées tant qu'il ne peut pas être démontré que la caisse d'assurances sociales a pris connaissance de ces circonstances. La question se pose de savoir si cela correspond bien à l'intention des auteurs de l'avant-projet. Le cas échéant, il est recommandé de prévoir une justification complémentaire à ce sujet dans l'exposé des motifs.

Il en est d'autant plus ainsi que, conformément à l'article 5ter, § 4, de la loi du 15 janvier 1990 'relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale', une durée maximale de conservation 'ne pouvant excéder un an après la prescription de toutes les actions qui relèvent de la compétence du responsable du traitement et, le cas échéant, du paiement intégral de tous les montants y liés' s'applique au traitement concerné des données à caractère personnel, et que, en l'occurrence, le régime de prescription en projet

¹² Avis C.E. 72.474/1-2-3-4 du 10 novembre 2022 sur un avant-projet devenu la loi-programme du 26 décembre 2022, (*Doc. parl.*, Chambre, 2022-23, n° 3015/1).

¹³ *Note de bas de page 80 de l'avis cité*: Voir entre autres Cour eur. D.H., 26 novembre 2013, n° 41248/06, *Bogdel c. Lituanie*, §§ 79-80; Cour eur. D.H., 13 février 2020, n° 25137/16, *Sanofi Pasteur c. France*, § 50 et références qui y sont faites.

Artikel 13

7.1. De verjaringstermijn voor het terugvorderen van ten onrechte betaalde financiële uitkeringen wordt door artikel 13, derde lid, van het voorontwerp bepaald op vijf jaar ingeval de betaling werd bekomen door "bedrieglijke handelingen of door valse of opzettelijk onvolledige verklaringen" of "indien de begunstigde de verplichting bepaald in artikel 8, § 2, niet heeft nageleefd". Deze verjaringstermijn neemt slechts een aanvang op de dag waarop het sociaal verzekeringsfonds daadwerkelijk kennis heeft van de voormelde omstandigheden.

7.2. De afdeling Wetgeving merkte eerder in advies 72.474/1-2-3-4 van 10 november 2022 over een vergelijkbare regeling op:¹²

"De verjaringstermijn voor het terugvorderen van ten onrechte betaalde financiële uitkeringen wordt door artikel 199, derde lid, van het voorontwerp bepaald op vijf jaar in geval de betaling werd bekomen door 'bedrieglijke handelingen of door valse of opzettelijk onvolledige verklaringen' of 'indien de begunstigde de verplichting bepaald in artikel 193, § 2, niet heeft nageleefd'. Deze verjaringstermijn neemt slechts een aanvang op de dag waarop het sociaal verzekeringsfonds kennis heeft van de voormelde omstandigheden.

Het voorzien in verjaringstermijnen strekt ertoe de rechtszekerheid te verzekeren, mogelijke verweerders te beschermen tegen oude aanspraken die moeilijk te weerleggen zijn, en te voorkomen dat rechtscolleges uitspraken doen op basis van bewijsmiddelen die onbetrouwbaar en onvolledig zijn geworden door het verstrijken van de tijd.¹³

Vastgesteld dient te worden dat gelet op voormeld aanvangspunt van de verjaringstermijn, de ontworpen verjaringsregeling tot gevolg kan hebben dat de vordering tot terugbetaling van de in artikel 185, 1°, bedoelde financiële uitkering die ten onrechte werd uitbetaald in voormelde omstandigheden *de facto* onverjaarbaar is zolang niet kan worden aangetoond dat het sociaal verzekeringsfonds van de voormelde omstandigheden heeft kennisgenomen. De vraag rijst of zulks overeenstemt met de bedoeling van de stellers van het voorontwerp. In voorkomend geval verdient het aanbeveling om hiervoor bijkomend in de memorie van toelichting in een verantwoording te voorzien.

Dit geldt des te meer aangezien overeenkomstig artikel 5ter, § 4, van de wet van 15 januari 1990 'houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid' voor de betrokken verwerking van persoonsgegevens een maximale bewaartermijn geldt van 'één jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren, en in voorkomend geval, de integrale betaling van alle hiermee verbonden bedragen' en de ontworpen verjaringsregeling in voormeld geval aldus ook tot

¹² Adv.RvS 72.474/1-2-3-4 van 10 november 2022 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de programmawet van 26 december 2022 (*Parl. St. Kamer* 2022-23, nr. 3015/1).

¹³ *Voetnoot 80 van het aangehaalde advies*: Zie onder meer EHRM 26 november 2013, nr. 41248/06, *Bogdel t. Litouwen*, §§ 79-80; EHRM 13 februari 2020, nr. 25137/16, *Sanofi Pasteur t. Frankrijk*, § 49 en verwijzingen aldaar.

peut donc également avoir pour effet que la durée maximale de conservation des données soit indéterminée, sauf dans les cas où le dol a été effectivement établi¹⁴”.

L'observation précitée de l'avis 72.474/1-2-3-4 s'applique aussi à l'article 13 de l'avant-projet.

Le greffier,

Le président,

Greet Verberckmoes

Marnix Van Damme

gevolg kan hebben dat de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens onbepaald is behalve in de gevallen waarin de misleiding daadwerkelijk werd vastgesteld.¹⁴”

De hiervoor aangehaalde opmerking uit advies 72.474/1-2-3-4 geldt ook voor artikel 13 van het voorontwerp.

De griffier,

De voorzitter,

Greet Verberckmoes

Marnix Van Damme

¹⁴ *Note de bas de page 81 de l'avis cité:* Conformément à l'article 22 de la Constitution, tout traitement de données à caractère personnel et, plus généralement, toute atteinte au droit à la vie privée, sont soumis au respect d'un principe de légalité formelle. En réservant au législateur compétent le pouvoir de fixer dans quels cas et à quelles conditions il peut être porté atteinte au droit au respect de la vie privée, l'article 22 de la Constitution garantit à tout citoyen qu'aucune ingérence dans l'exercice de ce droit ne peut avoir lieu qu'en vertu de règles adoptées par une assemblée délibérante, démocratiquement élue. Une délégation à un autre pouvoir n'est toutefois pas contraire au principe de légalité, pour autant que l'habilitation soit définie de manière suffisamment précise et porte sur l'exécution de mesures dont les 'éléments essentiels' sont fixés préalablement par le législateur.

À cet égard, la section de législation, considère que, quelle que soit la matière concernée, constituent, en principe, des "éléments essentiels" les éléments suivants: 1°) les catégories de données traitées; 2°) les catégories de personnes concernées; 3°) la finalité poursuivie par le traitement; 4°) les catégories de personnes ayant accès aux données traitées; et 5°) le délai maximal de conservation des données (avis C.E. 68.936/AG du 7 avril 2021 sur un avant-projet de loi devenu la loi du 14 août 2021 'relative aux mesures de police administrative lors d'une situation d'urgence épidémique', *Doc. parl.*, Chambre, 2020-21, n° 1951/1, observation 101). Voir aussi C.C., 10 mars 2022, n° 33/2022, B.13.1 et C.C., 22 septembre 2022, n° 110/2022, B.11.2).

¹⁴ *Voetnoot 81 van het aangehaalde advies:* Krachtens artikel 22 van de Grondwet geldt voor elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen, voor elke schending van het recht op het privéleven, dat het formeel legaliteitsbeginsel dient te worden nageleefd. Doordat artikel 22 van de Grondwet aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan het recht op eerbiediging van het privéleven, waarborgt het aan elke burger dat geen enkele inmenging in dat recht kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Een delegatie aan een andere macht is evenwel niet in strijd met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de "essentiële elementen" voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn.

In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel "essentiële elementen" uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens (adv.RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 'betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie', *Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 1951/1, opmerking 101. Zie ook GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1 en GwH 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2).

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre des Indépendants et du ministre des Affaires sociales,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre des Indépendants et le ministre des Affaires sociales sont chargés de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE 1^{ER}**Dispositions introductives****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre par:

1° l'arrêté royal n° 38: l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants;

2° la loi-programme: la loi-programme du 26 décembre 2022;

3° le travailleur indépendant: le travailleur indépendant visé à l'article 3 de l'arrêté royal n° 38;

4° l'aidant: l'aidant visé à l'article 6 de l'arrêté royal n° 38, qui n'est pas conjoint aidant;

5° le conjoint aidant: le conjoint aidant visé à l'article 7bis de l'arrêté royal n° 38;

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Zelfstandigen en de minister van Sociale Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Zelfstandigen en de minister van Sociale Zaken zijn ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

HOOFDSTUK 1**Inleidende bepalingen****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° het koninklijk besluit nr. 38: het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen;

2° de programmawet: de programmawet van 26 december 2022;

3° de zelfstandige: de zelfstandige bedoeld in artikel 3 van het koninklijk besluit nr. 38;

4° de helper: de helper bedoeld in artikel 6 van het koninklijk besluit nr. 38, die geen meewerkende echtgenoot is;

5° de meewerkende echtgenoot: de meewerkende echtgenoot bedoeld in artikel 7bis van het koninklijk besluit nr. 38;

6° le demandeur: le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant qui introduit une demande en vue d'obtenir la prestation financière visée dans la présente loi;

7° le bénéficiaire: le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant qui bénéficie la prestation financière visée dans la présente loi;

8° la caisse d'assurances sociales: la caisse d'assurances sociales pour travailleurs indépendants visée à l'article 20, §§ 1^{er} et 3, de l'arrêté royal n° 38;

9° l'Institut national: l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants visé à l'article 21 de l'arrêté royal n° 38.

CHAPITRE 2

Le champ d'application

Art. 3

§ 1^{er}. Les travailleurs indépendants, les aidants et les conjoints aidants qui sont confrontés à des difficultés économiques en raison d'une situation d'urgence sociale et/ou socio-économique sans être contraints d'interrompre ou de cesser leur activité indépendante, peuvent prétendre temporairement à la prestation financière visée à l'article 196, § 1^{er}, de la loi-programme. Il s'agit du cadre temporaire de crise de droit passerelle en cas de situations d'urgence.

Dans le cadre du présent article, il est question d'une situation d'urgence sociale et/ou socio-économique telle que visée à l'alinéa précédent lorsqu'au moins un des événements suivants se produit:

— des événements qui ont un lourd impact économique qui ne se limite pas à un secteur et qui dépasse le contexte national;

— des événements qui affectent le tissu social national, régional ou local dans plusieurs de ses facettes.

§ 2. Le Roi déclare la situation d'urgence visée au paragraphe 1^{er} pour une durée déterminée qui est strictement nécessaire et qui ne peut en aucun cas dépasser trois mois par un arrêté délibéré en Conseil des ministres. Pendant cette période, le cadre temporaire de crise de droit passerelle en cas de situations d'urgence s'applique.

À l'issue de la période visée à l'alinéa 1^{er}, le Roi peut déclarer le maintien de la situation d'urgence chaque fois

6° de aanvrager: de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot die een aanvraag indient tot het bekomen van het in deze wet bedoelde financiële uitkering;

7° de begunstigde: de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot die de in deze wet bedoelde financiële uitkering geniet;

8° het sociaal verzekeringsfonds: de sociale verzekeringskas voor zelfstandigen bedoeld in artikel 20, §§ 1 en 3, van het koninklijk besluit nr. 38;

9° het Rijksinstituut: het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen bedoeld in artikel 21 van het koninklijk besluit nr. 38.

HOOFDSTUK 2

Het toepassingsgebied

Art. 3

§ 1. Zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten die als gevolg van een maatschappelijke en/of socio-economische noodsituatie geconfronteerd worden met economische moeilijkheden zonder dat zij zich genoodzaakt zien om hun zelfstandige activiteit te onderbreken of stop te zetten, komen tijdelijk in aanmerking voor de financiële uitkering bedoeld in artikel 196, § 1, van de programmawet. Dit wordt het tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht in geval van noodsituaties genoemd.

Voor de toepassing van dit artikel is er sprake van een maatschappelijke en/of socio-economische noodsituatie in de zin van het vorige lid wanneer minstens één van de volgende gebeurtenissen zich voordoet:

— gebeurtenissen die een zware economische impact hebben die niet beperkt blijft tot één sector en de nationale context overstijgt;

— gebeurtenissen die het maatschappelijk leven op nationaal, regionaal of lokaal niveau in meerdere facetten raken.

§ 2. De Koning kondigt de in de eerste paragraaf bedoelde noodsituatie af voor een bepaalde duur die strikt noodzakelijk is en in geen geval langer mag zijn dan drie maanden, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Tijdens deze bedoelde periode is het tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht in geval van noodsituaties van kracht.

Na het verstrijken van de periode bedoeld in het vorige lid, kan de Koning de instandhouding van de

pour une nouvelle période de trois mois au maximum par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

§ 3. L'arrêté royal visé au paragraphe 2 détermine:

1. les raisons pour lesquelles l'évènement évoqué correspond à la description donnée au paragraphe 1^{er};
2. le groupe cible spécifique de travailleurs indépendants auquel s'applique le cadre temporaire de crise de droit passerelle en cas de situations d'urgence sur base d'une délimitation territoriale et/ou sectorielle;
3. la/les situation(s) visée(s) à l'article 5 de la présente loi qui entraîne(nt) l'octroi la prestation financière;
4. la manière dont le demandeur démontre qu'il se trouve dans la situation déterminée conformément au point 3;
5. la période d'application dans le temps du cadre temporaire de crise de droit passerelle en cas de situations d'urgence.

CHAPITRE 3

Les conditions

Art. 4

Les travailleurs indépendants, aidants et conjoints aidants doivent remplir les conditions cumulatives suivantes:

1° prouver leur assujettissement dans le cadre de l'arrêté royal n° 38 pendant les quatre trimestres qui précèdent le premier jour du trimestre suivant le trimestre du mois civil sur lequel porte la demande.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en vertu de l'article 3 de la présente loi, modifier le nombre de trimestres d'assujettissement requis, étant entendu qu'il peut réduire ce nombre de trimestres à un minimum de deux et l'augmenter à un minimum de six;

2° pour la période visée au 1°, être redevable des cotisations visées aux articles 12, §§ 1^{er}, 1^{er}bis ou 1^{er}ter, ou 13bis, § 2, 1°, 1°bis ou 2°, de l'arrêté royal n° 38.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en vertu de l'article 3 de la présente loi, étendre le champ d'application personnel du cadre de crise temporaire de droit passerelle en cas

noodsituatie afkondigen, telkens voor een nieuwe periode van maximaal drie maanden, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

§ 3. Het koninklijk besluit bedoeld in paragraaf 2 bepaalt:

1. de redenen waarom de bedoelde gebeurtenis beantwoordt aan de beschrijving bedoeld in paragraaf 1;
2. de specifieke doelgroep van zelfstandigen waarop het tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht in geval van noodsituaties van toepassing is, door middel van territoriale en/of sectoriële afbakening;
3. in welke van de in artikel 5 van deze wet voorziene situaties de financiële uitkering kan worden toegekend;
4. de wijze waarop de aanvrager aantoont zich te bevinden in de overeenkomstig punt 3 bepaalde situatie;
5. de geldingsduur van het tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht in geval van noodsituaties.

HOOFDSTUK 3

De voorwaarden

Art. 4

De zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten moeten aan de volgende cumulatieve voorwaarden voldoen:

1° hun verzekeringsplicht bewijzen in het kader van het koninklijk besluit nr. 38 gedurende de vier kwartalen die onmiddellijk voorafgaan aan de eerste dag van het kwartaal dat volgt op het kwartaal waarin de kalendermaand valt waarop de aanvraag betrekking heeft.

De Koning kan, in het besluit vastgesteld krachtens artikel 3 van deze wet, het aantal vereiste kwartalen verzekeringsplicht aanpassen, met dien verstande dat hij het aantal kwartalen kan verminderen tot minimaal twee en kan vermeerderen tot minimaal zes;

2° voor de in 1° bedoelde periode, de in de artikelen 12, §§ 1, 1bis of 1ter, of 13bis, § 2, 1°, 1°bis of 2°, van het koninklijk besluit nr. 38 bedoelde bijdragen verschuldigd zijn.

De Koning kan, in het besluit vastgesteld krachtens artikel 3 van deze wet, het personeel toepassingsgebied van het tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht in geval

de situations d'urgence aux travailleurs indépendants visés aux articles 12, § 2, ou 13, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 38, pour autant que le montant de leurs cotisations provisoires légalement dues pendant la période visée au 1° soit au moins égal à celui des cotisations visées à l'article 12, § 1^{er}, précité, et à condition que ces catégories de travailleurs indépendants soient impactées de la même manière par la situation d'urgence;

3° avoir effectivement payé des cotisations provisoires légalement dues visées au 2° ou avoir constitué des droits à la pension conformément à l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants pour au moins quatre trimestres, pendant la période de seize trimestres qui précède le premier jour du trimestre suivant le trimestre du mois civil sur lequel porte la demande.

Si le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant ne peut prouver son assujettissement dans le cadre de l'arrêté royal n° 38 qu'au cours des douze trimestres précédant immédiatement le premier jour du trimestre du mois civil sur lequel porte la demande ou moins, il suffit qu'il ait effectivement payé ses cotisations provisoires légalement dues pendant au moins deux trimestres;

4° avoir en Belgique leur résidence principale, au sens de l'article 3, alinéa 1^{er}, 5°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Art. 5

Au moment où le Roi active le cadre de crise de droit passerelle en cas de situations d'urgence, il détermine également laquelle/lesquelles des situations suivantes est/sont applicable(s):

1° l'activité indépendante doit être interrompue ou réduite de manière forcée en raison d'une mesure imposée par une autorité compétente;

2° l'activité indépendante connaît une diminution du chiffre d'affaires qui répond aux conditions suivantes:

1. la diminution du chiffre d'affaires doit être due à la situation d'urgence invoquée;

2. la diminution du chiffre d'affaires doit atteindre au moins 30 % et

van noodsituaties uitbreiden tot de zelfstandigen beoogd door de artikelen 12, § 2, of 13, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 38, voor zover het bedrag van hun wettelijk verschuldigde voorlopige sociale bijdragen tijdens de in 1° bedoelde periode minstens gelijk is aan dat van de bijdragen bedoeld in voormeld artikel 12, § 1, en op voorwaarde dat deze categorieën zelfstandigen op dezelfde manier worden getroffen door de noodsituatie;

3° de in 2° bedoelde wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen effectief betaald hebben of pensioenrechten hebben opgebouwd overeenkomstig het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, voor minstens vier kwartalen tijdens het tijdvak van zestien kwartalen dat voorafgaat aan de eerste dag van het kwartaal dat volgt op het kwartaal van de kalendermaand waarop de aanvraag betrekking heeft.

Indien de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot zijn verzekeringsplicht in het kader van het koninklijk besluit nr. 38 slechts kan bewijzen gedurende de twaalf kwartalen die onmiddellijk voorafgaan aan de eerste dag van het kwartaal dat volgt op het kwartaal van de kalendermaand waarop de aanvraag betrekking heeft of minder, volstaat het dat hij zijn wettelijk verschuldigde voorlopige bijdragen voor minstens twee kwartalen effectief betaald heeft;

4° in België hun hoofdverblijfplaats hebben, in de zin van artikel 3, eerste lid, 5°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Art. 5

Op het ogenblik waarop de Koning het crisiskader overbruggingsrecht in geval van noodsituaties activeert, bepaalt hij eveneens welke van de onderstaande situaties van toepassing is:

1° de zelfstandige activiteit dient gedwongen onderbroken of ingeperkt te worden ten gevolge van een door een bevoegde overheid opgelegde maatregel;

2° de zelfstandige activiteit kent een omzetverlies dat aan de volgende cumulatieve voorwaarden voldoet:

1. het omzetverlies moet te wijten zijn aan de ingeroepen noodsituatie;

2. het omzetverlies moet minstens 30 % bedragen en

3. la diminution du chiffre d'affaires doit être déterminée en comparant le chiffre d'affaires du mois civil précédant le mois civil sur lequel porte la demande, au chiffre d'affaires du même mois civil de la dernière année civile complète précédant la situation d'urgence.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en vertu de l'article 3, déterminer les modalités suivantes:

1) augmenter le pourcentage de la diminution minimale du chiffre d'affaires requis pour obtenir la prestation financière visée à l'article 3, alinéa 1^{er}, de la présente loi jusqu'à un maximum de 60 %;

2) moduler le montant de la prestation financière en fonction de la diminution requise du chiffre d'affaires, le montant de la prestation financière étant toujours au moins égal à 50 % et au maximum égal à 150 % du montant visé à l'article 196, § 1^{er}, de la loi-programme;

3) modifier le mois civil au cours duquel la diminution du chiffre d'affaires doit être démontrée au mois civil sur lequel porte la demande;

4) modifier le mois de référence par rapport auquel la diminution du chiffre d'affaires doit être démontrée en cas d'absence d'un tel mois de référence légalement déterminé ou s'il n'est pas représentatif.

Le travailleur indépendant, l'aidant ou le conjoint aidant ne bénéficie pas déjà pour le même mois d'une prestation financière visée au chapitre 3 du titre 9 de la loi-programme.

CHAPITRE 4

Modalités d'exécution

Section 1^{re}

La procédure de demande

Art. 6

§ 1^{er}. Les travailleurs indépendants, aidants et conjoints aidants doivent introduire leur demande auprès de la caisse d'assurances sociales à laquelle ils sont affiliés au moment de la demande.

La demande doit être introduite, sous peine de forclusion, au plus tard pendant le deuxième trimestre suivant le trimestre au cours duquel se trouve le mois civil sur lequel porte la demande.

3. het omzetverlies moet worden vastgesteld door de omzet van de kalendermaand voorafgaand aan de kalendermaand waarop de aanvraag betrekking heeft te vergelijken met de omzet van diezelfde kalendermaand van het laatste volledige kalenderjaar dat voorafging aan de noodsituatie.

De Koning kan, in het besluit vastgesteld krachtens artikel 3, de volgende modaliteiten bepalen:

1) het percentage van het minimale omzetverlies, vereist voor het verkrijgen van de financiële uitkering bedoeld in artikel 3, eerste lid, van deze wet, verhogen tot maximaal 60 %;

2) het bedrag van de financiële uitkering moduleren in functie van het vereiste omzetverlies, waarbij het bedrag van de financiële uitkering steeds minstens 50 % en maximaal 150 % van het bedrag bedoeld in artikel 196, § 1, van de programmawet, bedraagt;

3) de kalendermaand waarin het omzetverlies moet worden aangetoond aanpassen naar de kalendermaand waarvoor de aanvraag wordt gedaan;

4) de referentiemaand ten opzichte waarvan het omzetverlies moet worden aangetoond aanpassen, in de gevallen waarin de wettelijk bepaalde referentiemaand ontbreekt of niet representatief is.

De zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot geniet voor dezelfde kalendermaand niet reeds financiële uitkering bedoeld in hoofdstuk 3 van titel 9 van de programmawet.

HOOFDSTUK 4

Uitvoeringsmodaliteiten

Afdeling 1

De aanvraagprocedure

Art. 6

§ 1. De zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten moeten hun aanvraag indienen bij het sociaal verzekeringsfonds waarbij zij op het moment van de aanvraag zijn aangesloten.

De aanvraag moet, op straffe van verval, ingediend worden ten laatste binnen het tweede kwartaal volgend op het kwartaal waarin kalendermaand ligt waarop de aanvraag betrekking heeft.

§ 2. La demande doit être introduite par lettre recommandée, par dépôt d'une requête sur place contre accusé de réception ou, si possible, par voie électronique, selon les modalités et conditions déterminées par la loi du 24 février 2003 concernant la modernisation de la gestion de la sécurité sociale et concernant la communication électronique entre des entreprises et l'autorité fédérale.

La caisse d'assurances sociales enregistre chaque demande introduite de la manière précitée dans le réseau informatique du statut social des travailleurs indépendants, qui est géré par l'Institut national.

Lorsque la demande est introduite par lettre recommandée à la poste, la date du cachet de la poste vaut comme date à laquelle la demande est introduite.

Lorsque la demande est introduite par le dépôt d'une requête, la caisse d'assurances sociales enregistre la demande immédiatement et remet au demandeur un accusé de réception dans lequel la date d'enregistrement est mentionnée. La date d'enregistrement vaut comme date à laquelle la demande est introduite.

Lorsque la demande est introduite par voie électronique, la date de l'envoi électronique vaut comme date à laquelle la demande est introduite.

§ 3. La caisse d'assurances sociales invite immédiatement le demandeur à dûment compléter un formulaire de renseignements, à le signer et le renvoyer dans les trente jours.

Section 2

La décision

Art. 7

La caisse d'assurances sociales vérifie si les conditions de la présente loi et des arrêtés d'exécution sont remplies.

La caisse d'assurances sociales notifie la décision au demandeur par lettre recommandée. Si la demande est rejetée, le motif ainsi que les possibilités d'appel devant le tribunal du travail y sont mentionnés. Le recours doit être introduit dans un délai de trois mois à compter de la notification de la décision de refus.

§ 2. De aanvraag moet worden ingediend met een aangetekend schrijven, door neerlegging van een verzoekschrift ter plaatse tegen ontvangstbewijs of, indien mogelijk, via elektronische weg, volgens de modaliteiten en voorwaarden vastgesteld in de wet van 24 februari 2003 betreffende de modernisering van het beheer van de sociale zekerheid en betreffende de elektronische communicatie tussen ondernemingen en de federale overheid.

Het sociaal verzekeringsfonds registreert elke op bovenvermelde wijze ingediende aanvraag in het informaticanetwerk van het sociaal statuut der zelfstandigen, dat beheerd wordt door het Rijksinstituut.

Wanneer de aanvraag wordt ingediend met een ter post aangetekend schrijven, geldt de datum van de poststempel als datum waarop de aanvraag is ingediend.

Wanneer de aanvraag wordt ingediend door het neerleggen van een verzoekschrift ter plaatse, registreert het sociaal verzekeringsfonds de aanvraag onmiddellijk en overhandigt de aanvrager een ontvangstbewijs waarop de datum van registratie vermeld wordt. De datum van registratie geldt als datum waarop de aanvraag is ingediend.

Wanneer de aanvraag wordt ingediend via elektronische weg, geldt de datum van de elektronische verzending als datum waarop de aanvraag is ingediend.

§ 3. Het sociaal verzekeringsfonds nodigt de aanvrager onverwijld uit om binnen de dertig dagen een inlichtingenformulier behoorlijk in te vullen, te ondertekenen en terug te sturen.

Afdeling 2

De beslissing

Art. 7

Het sociaal verzekeringsfonds gaat na of aan de voorwaarden van deze wet en de uitvoeringsbesluiten is voldaan.

Het sociaal verzekeringsfonds betekent de beslissing aan de aanvrager bij een aangetekend schrijven. Indien de aanvraag wordt verworpen, worden de reden alsook de beroepsmogelijkheden voor de arbeidsrechtbank erin vermeld. Het beroep moet ingediend worden binnen een termijn van drie maanden na de kennisgeving van de beslissing tot weigering.

La caisse d'assurances sociales enregistre la décision dans le réseau informatique du statut social des travailleurs indépendants, qui est géré par l'Institut national.

Dès que la caisse d'assurances sociales a pris une décision, elle procède, si nécessaire, au versement de la prestation financière.

Section 3

Modifications

Art. 8

§ 1^{er}. Dès que la caisse d'assurances sociales est au courant d'un élément quelconque qui fait obstacle au bénéfice de la prestation financière, la caisse d'assurances sociales notifie, par lettre recommandée, une nouvelle décision motivée. Dans cette nouvelle décision, le motif ainsi que les possibilités d'appel devant le tribunal du travail sont mentionnés. Le recours doit être introduit dans un délai de trois mois à compter de la notification de la décision de refus.

La caisse d'assurances sociales enregistre chaque nouvelle décision dans le réseau informatique du statut social des travailleurs indépendants, qui est géré par l'Institut national.

§ 2. Les bénéficiaires sont obligés de communiquer à la caisse d'assurances sociales tout événement susceptible d'avoir une influence sur la prestation financière visée à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la présente loi dans les quinze jours civils.

§ 3. Toute modification susceptible d'affecter la prestation financière visée à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la présente loi produit ses effets le premier jour du mois qui suit le mois de la modification.

Section 4

Cumul avec un revenu de remplacement dans le cadre de la sécurité sociale

Art. 9

Les bénéficiaires ne peuvent cumuler le montant applicable visé à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la présente loi avec un ou plusieurs autres revenus de remplacement que dans la mesure où la somme du montant applicable visé à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la présente loi et des autres revenus de remplacement ne dépasse pas le montant applicable visé à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er},

Het sociaal verzekeringsfonds registreert de beslissing in het informaticanetwerk van het sociaal statuut der zelfstandigen, dat beheerd wordt door het Rijksinstituut.

Zodra het sociaal verzekeringsfonds een beslissing heeft genomen, gaat het, zo nodig, over tot de uitbetaling van de financiële uitkering.

Afdeling 3

Wijzigingen

Art. 8

§ 1. Zodra het sociaal verzekeringsfonds op de hoogte is van enig element dat een beletsel vormt voor het genot van de financiële uitkering, betekent het sociaal verzekeringsfonds, bij een aangetekend schrijven, een nieuwe gemotiveerde beslissing. In deze nieuwe beslissing worden de reden alsook de beroepsmogelijkheden voor de arbeidsrechtbank vermeld. Het beroep moet ingediend worden binnen een termijn van drie maanden na de kennisgeving van de beslissing tot weigering.

Het sociaal verzekeringsfonds registreert elke nieuwe beslissing in het informaticanetwerk van het sociaal statuut der zelfstandigen, dat beheerd wordt door het Rijksinstituut.

§ 2. De begunstigden zijn verplicht het sociaal verzekeringsfonds elke gebeurtenis die mogelijkerwijze een invloed heeft op de financiële uitkering bedoeld in artikel 3, § 1, eerste lid, van deze wet, mee te delen binnen de vijftien kalenderdagen.

§ 3. Elke wijziging die een invloed heeft op de financiële uitkering bedoeld in artikel 3, § 1, eerste lid, van deze wet, heeft uitwerking op de eerste dag van de maand die volgt op de maand van de wijziging.

Afdeling 4

Cumul met een vervangingsinkomen in het kader van de sociale zekerheid

Art. 9

De begunstigden kunnen het toepasselijke bedrag bedoeld in artikel 3, § 1, eerste lid, van deze wet slechts cumuleren met een of meerdere andere vervangingsinkomens voor zover de som van het toepasselijke bedrag bedoeld in artikel 3, § 1, eerste lid, van deze wet en de andere vervangingsinkomens niet meer bedraagt dan het toepasselijke bedrag bedoeld in artikel 3, § 1,

de la présente loi. En cas de dépassement, le montant applicable visé à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la présente loi, sera réduit à concurrence de ce dépassement.

Section 5

Récupération

Art. 10

La caisse d'assurances sociales doit procéder à la récupération des indus, si nécessaire par voie judiciaire. Les montants récupérés sont transmis à l'Institut national.

La caisse d'assurances sociales notifie la décision de récupération par lettre recommandée. La décision mentionne le motif ainsi que les possibilités d'appel devant le tribunal du travail. Le recours doit être introduit dans un délai de trois mois à compter de la notification de la décision de récupération.

Art. 11

L'Institut national peut totalement ou partiellement renoncer à la récupération de la prestation financière indûment payée.

Une telle renonciation n'est possible que:

1° dans des cas dignes d'intérêt et à la condition que le débiteur soit de bonne foi;

2° lorsque la modicité du montant à récupérer ne justifie pas que des frais soient exposés;

3° lorsque la récupération résulte de la rectification d'une erreur commise par la caisse d'assurances sociales compétente ou une autre institution de sécurité sociale.

Section 6

Prescription

Art. 12

Sans préjudice des dispositions de l'article 6, § 1^{er}, alinéa 2, l'action en paiement de la prestation financière se prescrit par trois ans.

eerste lid, van deze wet. Ingeval van overschrijding wordt het toepasselijke bedrag bedoeld in artikel 3, § 1, eerste lid, van deze wet, verminderd ten belope van deze overschrijding.

Afdeling 5

Terugvordering

Art. 10

Het sociaal verzekeringsfonds moet overgaan tot de terugvordering van de onterecht uitbetaalde bedragen, zo nodig langs gerechtelijke weg. De teruggevorderde bedragen worden overgemaakt aan het Rijksinstituut.

Het sociaal verzekeringsfonds betekent, bij een aangetekend schrijven, deze beslissing tot terugvordering. In de beslissing worden de reden, alsook de beroepsmogelijkheden voor de arbeidsrechtbank vermeld. Het beroep moet ingediend worden binnen een termijn van drie maanden na de kennisgeving van de beslissing tot terugvordering.

Art. 11

Het Rijksinstituut kan geheel of gedeeltelijk afzien van de terugvordering van de financiële uitkering die ten onrechte werd uitbetaald.

Dergelijke verzaking is slechts mogelijk:

1° in behartigenswaardige gevallen en mits de schuldenaar te goeder trouw is;

2° wanneer de geringheid van het terug te vorderen bedrag niet verantwoordt dat kosten worden gedaan;

3° wanneer de terugvordering voortvloeit uit de rechtzetting van een fout begaan door het bevoegde sociaal verzekeringsfonds of een andere instelling van sociale zekerheid.

Afdeling 6

Verjaring

Art. 12

Onverminderd de bepalingen van artikel 6, § 1, tweede lid, verjaart de vordering tot uitbetaling van de financiële uitkering na verloop van drie jaar.

Le délai de trois ans prend cours le premier jour du trimestre qui suit le trimestre au cours duquel se trouve le mois civil sur lequel porte la demande.

Outre les causes mentionnées à l'ancien Code civil, la prescription est interrompue par une requête en paiement introduite par lettre recommandée auprès de la caisse d'assurances sociales compétente. L'interruption est valable pour trois ans et peut être renouvelée.

En aucun cas, la caisse d'assurances sociales compétente ne peut renoncer au bénéfice de la prescription fixée par le présent article.

Art. 13

L'action en répétition de la prestation financière payée indûment se prescrit par trois ans à partir de la date à laquelle le paiement a été effectué.

Outre les causes mentionnées à l'ancien Code civil, la prescription est interrompue par l'action en répétition des paiements indus notifiée au débiteur par lettre recommandée.

Le délai de prescription est porté à cinq ans si la prestation financière payée indûment a été obtenue à la suite de manœuvres frauduleuses ou de déclarations fausses ou sciemment incomplètes, ou encore si le bénéficiaire n'a pas respecté l'engagement fixé à l'article 8, § 2. Ce délai prend cours à la date à laquelle l'institution a connaissance de manœuvres frauduleuses, de déclarations fausses ou sciemment incomplètes, de circonstances intentionnellement provoquées en vue de l'obtention du droit passerelle ou quelconque avantage ou du fait que le bénéficiaire n'a pas respecté l'engagement fixé à l'article 8, § 2.

Section 7

Disposition générale

Art. 14

La prestation financière octroyée conformément à la présente loi ne sera pas prise en compte lors de la détermination de la durée maximale du droit passerelle en application de l'article 193, § 3, de la loi-programme.

De termijn van drie jaar neemt een aanvang de eerste dag van het kwartaal dat volgt op het kwartaal waarin de kalendermaand ligt waarop de aanvraag betrekking heeft.

Buiten de oorzaken vermeld in het oud Burgerlijk Wetboek wordt de verjaring gestuit door een verzoek tot betaling, bij een aangetekend schrijven, ingediend bij het bevoegde sociaal verzekeringsfonds. De stuiting is geldig voor drie jaar en mag worden hernieuwd.

Het bevoegde sociaal verzekeringsfonds mag in geen geval aan het voordeel van de bij dit artikel bepaalde verjaring verzaken.

Art. 13

De vordering tot terugbetaling van de financiële uitkering die ten onrechte werd betaald, verjaart na verloop van drie jaar te rekenen van de datum waarop de uitbetaling werd gedaan.

Buiten de oorzaken vermeld in het oud Burgerlijk Wetboek wordt de verjaring gestuit door een, bij een aangetekend schrijven, aan de schuldenaar betekende vordering tot terugbetaling van wat ten onrechte werd uitbetaald.

De verjaringstermijn wordt op vijf jaar gebracht indien de ten onrechte uitbetaalde financiële uitkering werd bekomen door bedrieglijke handelingen of door valse of opzettelijk onvolledige verklaringen of nog indien de begunstigde de verplichting bepaald in artikel 8, § 2, niet heeft nageleefd. Die termijn gaat in op de dag waarop het sociaal verzekeringsfonds kennis heeft van de bedrieglijke handelingen, de valse of opzettelijk onvolledige verklaring, het opzettelijk bewerkstelligen van de omstandigheden met het oog op het verkrijgen van het overbruggingsrecht of enig ander voordeel of van het feit dat de begunstigde de verplichting bepaald in artikel 8, § 2, niet heeft nageleefd.

Afdeling 7

Algemene bepaling

Art. 14

De financiële uitkering die overeenkomstig deze wet wordt toegekend zal niet in rekening worden gebracht bij het bepalen van de maximale duur van het overbruggingsrecht in toepassing van artikel 193, § 3, van de programmawet.

CHAPITRE 5

L'entrée en vigueur

Art. 15

Cette loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 28 mars 2023.

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre des Indépendants,

David Clarinval

Le ministre des Affaires sociales,

Frank Vandenbroucke

HOOFDSTUK 5

Inwerkingtreding

Art. 15

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 28 maart 2023.

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Zelfstandigen,

David Clarinval

De minister van Sociale Zaken,

Frank Vandenbroucke