

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 mai 2023

PROJET DE LOI**instaurant un cadre temporaire de crise de
droit passerelle en cas de situations d'urgence****Rapport**fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensionspar
M. **Jean-Marc Delizée****Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	6
III. Discussion des articles et votes.....	16

*Voir:*Doc 55 **3284/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi.

002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 mei 2023

WETSONTWERP**tot invoering van een tijdelijk crisiskader
overbruggingsrecht in geval van noodsituaties****Verslag**namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenenuitgebracht door
de heer **Jean-Marc Delizée****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	6
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	16

*Zie:*Doc 55 **3284/ (2022/2023)**:

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

09458

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Catherine Fonck
-------------	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 19 avril 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, rappelle qu'il a déjà présenté, il y a quelques mois, le droit passerelle classique réformé. Ce droit passerelle réformé avait pour objectif de simplifier et d'harmoniser le dispositif existant.

Ainsi, depuis le 1^{er} janvier 2023, plusieurs modifications importantes sont entrées en vigueur en ce qui concerne le droit passerelle. Le système de piliers existant a été abandonné et les règles d'octroi pour tous les cas d'interruption ou cessation ont été uniformisées. Le cumul, de manière limitée, entre une activité professionnelle et un revenu de remplacement a été autorisé. De plus, il est dorénavant possible d'octroyer le droit passerelle lors de chaque nouvel événement ou "fait".

Toutefois, cette réforme ne serait pas complète sans le projet de loi qui est présenté ce jour.

Les dispositions y afférentes n'ont malheureusement pas pu être reprises dans la loi-programme puisque le Conseil d'État a refusé l'urgence en la matière.

Ce projet de loi prévoit d'instaurer un cadre temporaire de crise de droit passerelle en cas de situations d'urgence.

En effet, ces dernières années, nous avons été confrontés à une série de crises successives (le coronavirus, les inondations, la crise résultant du conflit en Ukraine), qui ont touché de plein fouet les travailleurs indépendants de notre pays.

Le gouvernement a systématiquement réagi par le biais de mesures spécifiques visant à soutenir les indépendants impactés.

Le droit passerelle classique, autrefois peu connu et utilisé, est devenu ainsi un outil indispensable dans le cadre de la gestion des crises. Au fil de celles-ci, les modalités du droit passerelle ont été adaptées de même que le montant financier octroyé.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 april 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, herinnert eraan dat hij enkele maanden geleden reeds de hervorming van het conventionele overbruggingsrecht heeft gepresenteerd. Die hervorming strekte ertoe de bestaande regeling te vereenvoudigen en te harmoniseren.

Zo zijn sinds 1 januari 2023 meerdere belangrijke wijzigingen in werking getreden inzake het overbruggingsrecht. Het bestaande pijlerstelsel werd afgeschaft en de toekenningsregels voor alle gevallen van onderbreking of beëindiging werden gestandaardiseerd. Een beperkte cumulatie van een beroepsactiviteit met een vervangingsinkomen werd toegestaan. Bovendien kan het overbruggingsrecht voortaan worden toegekend bij elke nieuwe gebeurtenis of elk nieuw "feit".

Die hervorming zou echter niet compleet zijn zonder het wetsontwerp dat thans voorligt.

De bepalingen ervan konden helaas niet in de programmawet worden opgenomen, aangezien de Raad van State heeft geweigerd de urgentie te verlenen.

Dit wetsontwerp beoogt een tijdelijk crisiskader overbruggingsrecht in geval van noodsituaties in te voeren.

De jongste jaren heeft België immers meerdere opeenvolgende crisissen het hoofd moeten bieden (het coronavirus, de overstromingen, de crisis als gevolg van het conflict in Oekraïne), die de Belgische zelfstandigen heel hard hebben getroffen.

De regering heeft steeds gereageerd met specifieke maatregelen om de getroffen zelfstandigen te ondersteunen.

Het destijds weinig bekende en gebruikte conventionele overbruggingsrecht is aldus een onmisbaar instrument van het crisisbeheer geworden. Naarmate de crisissen elkaar opvolgden, werden de nadere regels van het overbruggingsrecht en de toegekende bedragen aangepast.

Dans un souci de sécurité juridique et de prévisibilité, il est de notre devoir de prévoir, pour le futur, un cadre de crise général pour le droit passerelle.

Le projet de loi à l'examen de la commission a donc pour but d'établir un cadre de crise permettant l'activation rapide du droit passerelle en cas de situations d'urgence tout en garantissant une certaine flexibilité afin d'adapter le soutien en fonction de la gravité et de la durée de la crise.

Celui-ci reprend les lignes directrices mais les modalités concrètes seront déterminées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres lorsqu'il sera nécessaire d'activer cette mesure de soutien.

Ainsi, le cadre de crise pourra être activé en cas de situation d'urgence sociale et/ou socio-économique soit:

— des événements qui ont un lourd impact économique qui ne se limite pas à un secteur et qui dépasse le contexte national;

— des événements qui affectent le tissu social national, régional ou local dans plusieurs de ses facettes.

Toutefois, il devra être déterminé par arrêté royal, en fonction de la crise subie et de ses spécificités:

— les raisons qui justifient l'activation du cadre de crise;

— le groupe cible spécifique d'indépendants auquel le cadre de crise s'appliquera (en fonction d'un critère territorial ou sectoriel);

— laquelle des situations s'appliquent entre le fait que:

- l'interruption ou réduction de manière forcée de l'activité indépendante est due à une mesure de l'autorité compétente;
- ou en raison d'une diminution du chiffre d'affaires;
- ou les deux.

Pour le motif relatif à la perte du chiffre d'affaires, elle devra être liée à la situation d'urgence invoquée et être d'au moins 30 %. Pour ce faire, il sera ainsi comparé le chiffre d'affaires du mois précédant la demande par

Ter wille van de rechtszekerheid en de voorspelbaarheid heeft de regering de plicht om, met het oog op de toekomst, te voorzien in een algemeen crisiskader voor het overbruggingsrecht.

Aldus strekt het aan de commissie voorgelegde wetsontwerp ertoe een crisiskader vast te stellen op grond waarvan het overbruggingsrecht in geval van noodsituaties snel kan worden geactiveerd. Tegelijkertijd wordt een bepaalde mate van flexibiliteit gewaarborgd, opdat de steun kan worden aangepast naargelang van de ernst en de duur van de crisis.

Het wetsontwerp omvat de krachtlijnen, maar de concrete nadere regels zullen worden bepaald bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, wanneer de activering van die steunmaatregel nodig zal blijken.

Aldus zal het crisiskader kunnen worden geactiveerd in geval van een sociale en/of sociaaleconomische noodsituatie:

— gebeurtenissen met een zware economische weerslag, die niet beperkt blijft tot één sector en die de nationale context overstijgt;

— gebeurtenissen die meerdere facetten van het nationaal, gewestelijk of lokaal sociaal weefsel aantasten.

Naargelang van de crisis en de specifieke kenmerken ervan zullen de volgende elementen echter bij koninklijk besluit moeten worden bepaald:

— de redenen die de activering van het crisiskader verantwoorden;

— de specifieke doelgroep van zelfstandigen op wie het crisiskader van toepassing zal zijn (aan de hand van een territoriaal dan wel sectoraal criterium);

— welke van de volgende situaties van toepassing is:

- de gedwongen onderbreking of vermindering van de zelfstandige activiteit is te wijten aan een maatregel van de bevoegde autoriteit;
- de omzet is aanzienlijk gedaald;
- beide criteria zijn van toepassing.

Er zij op gewezen dat de omzetsdaling verband moet houden met de ingeroepen noodsituatie en minstens 30 % moet bedragen. De omzetsdaling zal worden bepaald door de omzet van de maand voorafgaand aan de aanvraag

rapport à celui du même mois de l'année civile complète précédant la situation d'urgence.

Il pourra être modifié, par arrêté royal, les mois de référence pour la comparaison et le pourcentage requis de diminution de chiffre d'affaires soit l'augmenter jusqu'à un maximum de 60 %.

Le travailleur indépendant devra également répondre à plusieurs conditions cumulatives pour pouvoir solliciter la prestation financière de droit passerelle soit:

— prouver son assujettissement pendant les 4 trimestres qui précèdent le trimestre suivant le trimestre dans lequel se trouve la demande;

— être travailleur indépendant ou aidant à titre principal ou conjoint aidant;

— avoir payé des cotisations sociales, ou avoir constitué des droits à la pension, pour au moins quatre trimestres pendant une période de référence de 16 trimestres. Un assouplissement à deux trimestres est prévu pour les indépendants débutant leur activité.

— avoir sa résidence principale en Belgique.

Le projet de loi permet que certaines de ces conditions puissent être modulées par arrêté royal et ce, en respectant plusieurs limites.

Ainsi, la preuve d'assujettissement pourra être limitée à minimum deux trimestres ou augmentée à maximum six trimestres.

Il pourrait également être possible d'étendre la mesure de soutien aux indépendants à titre complémentaire et aux travailleurs indépendants actifs après l'âge de la pension pour autant qu'ils paient des cotisations au moins égales à celles d'un indépendant à titre principal.

Au niveau du montant, il s'agit du même que celui octroyé dans le cadre du droit passerelle classique. Toutefois, il est possible de le moduler, uniquement en fonction de la diminution du chiffre d'affaires demandée et en s'assurant qu'il est toujours à minimum 50 % du montant normal et à maximum 150 %.

La durée précise de ce cadre régissant les situations d'urgence sera déterminée par arrêté royal mais ne

te comparer avec le chiffre d'affaires de la même période de l'année civile précédente.

De referentiemaanden voor de vergelijking en het vereiste percentage van de omzetsdaling kunnen bij koninklijk besluit worden gewijzigd, dan wel verhoogd tot maximaal 60 %.

De zelfstandige zal ook aan meerdere cumulatieve voorwaarden moeten voldoen om aanspraak te kunnen maken op de financiële ondersteuning van het overbruggingsrecht:

— het bewijs leveren dat men aan de verzekeringsplicht heeft voldaan gedurende de vier kwartalen die voorafgaan aan het kwartaal dat volgt op het kwartaal waarin de aanvraag heeft plaatsgevonden;

— zelfstandige, helper in hoofdberoep of meewerkende echtgenoot zijn;

— gedurende een referentieperiode van zestien kwartalen gedurende minstens vier kwartalen socialezekerheidsbijdragen hebben betaald of pensioenrechten hebben opgebouwd. Voor de startende zelfstandigen zou een versoepeling gelden en volstaan twee kwartalen;

— zijn hoofdverblijfplaats in België hebben.

Het wetsontwerp voorziet erin dat aan sommige van die voorwaarden binnen bepaalde perken en krachtens een koninklijk besluit een flexibelere invulling kan worden gegeven.

Zo kan het bewijs dat aan de verzekeringsplicht is voldaan, worden beperkt tot minimum twee kwartalen of worden verhoogd tot maximum zes kwartalen.

De steunmaatregel zou eveneens kunnen worden uitgebreid tot zelfstandigen in bijberoep en tot zelfstandigen die hun activiteit na de pensioengerechtigde leeftijd blijven uitoefenen, indien ze minstens evenveel bijdragen betalen als een zelfstandige in hoofdberoep.

Het uit te keren bedrag is hetzelfde als het bedrag dat in het kader van het conventionele overbruggingsrecht wordt toegekend. Het is echter mogelijk dat bedrag te moduleren, uitsluitend op grond van de vereiste vermindering van het omzetcijfer, waarbij erover dient te worden gewaakt dat de hoogte van het bedrag ten minste 50 % en ten hoogste 150 % van het normale bedrag bedraagt.

De exacte duur van dit wettelijke kader voor noodsituaties zal bij koninklijk besluit worden bepaald, maar

pourra pas dépasser 3 mois et sera renouvelable pour des périodes successives du même délai.

La demande sera faite auprès de la caisse d'assurances sociales de l'indépendant concerné.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Justification des amendements

M. Christophe Bombled (MR) explique que les amendements déposés (DOC 55 3284/002) visent à modifier la loi-programme du 26 décembre 2022 et plus spécifiquement les dispositions relatives à la réforme du droit passerelle.

Le premier amendement prévoit donc de modifier le titre du projet de loi à l'examen aujourd'hui afin de mieux refléter le contenu du texte amendé.

Ensuite, une rectification est prévue quant à une incohérence par rapport à l'octroi du droit passerelle, si la fin de la période d'octroi de la prestation financière de droit passerelle est un mois incomplet.

En effet, la loi-programme prévoit l'octroi du droit passerelle pendant 12 mois au maximum (par fait). Cette période commence à courir au moment de l'interruption/cessation. Toutefois, l'interruption/la cessation intervient rarement le premier jour d'un mois civil, de sorte que les mois civils au cours desquels la période d'interruption théorique commence et se termine seront souvent "incomplets". Ainsi, l'article 196, § 3, de la loi-programme prévoit que la prestation financière sera octroyée par périodes de 7 jours civils consécutifs au début de la période d'octroi théorique, à concurrence de 25 % du montant mensuel.

Cependant, la loi-programme ne prévoit pas de disposition permettant l'octroi de la prestation financière au cours du mois civil incomplet à la fin de la période d'octroi. Cela constitue une lacune dans la réglementation, c'est pourquoi l'intervenant souhaite la combler à travers les amendements n^{os} 2 et 3.

De plus, l'actuel article 200 de la loi-programme du 26 décembre 2022 attribue, aux caisses d'assurances sociales, la compétence de procéder à la récupération des montants indûment versés. Cependant, il n'est pas fait mention de la disposition selon laquelle la décision

zal niet langer dan drie maanden kunnen bedragen. Het zal voor opeenvolgende periodes van telkens dezelfde duur kunnen worden vernieuwd.

De aanvraag ertoe moet bij de socialeverzekeringskas van de betrokken zelfstandige worden ingediend.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Verantwoording bij de amendementen

De heer Christophe Bombled (MR) licht toe dat de ingediende amendementen (DOC 55 3284/002) ertoe strekken de programmawet van 26 december 2022 te wijzigen, inzonderheid op het stuk van de hervorming van het overbruggingsrecht.

Zo voorziet het eerste amendement in de wijziging van het opschrift van het voorliggende wetsontwerp, opdat het beter de inhoud van de geamendeerde tekst zou weergeven.

Vervolgens wordt een onsamenhangendheid inzake de toekenning van het overbruggingsrecht weggewerkt, ingeval de periode voor de toekenning van de overbruggingsrechtuitkering niet afloopt op het einde van de maand en die maand dus onvolledig is.

In de programmawet wordt immers bepaald dat het overbruggingsrecht (per feit) gedurende maximum 12 maanden wordt toegekend. Die periode begint te lopen op het ogenblik van de onderbreking/stopzetting van de activiteit. De onderbreking/stopzetting vindt echter zelden plaats op de eerste dag van een kalendermaand, waardoor de kalendermaanden waarin de theoretische onderbrekingsperiode begint en afloopt, veelal "onvolledig" zullen zijn. Zo bepaalt artikel 196, § 3, van de programmawet dat de financiële uitkering in het begin van de theoretische toekenningperiode per periodes van zeven opeenvolgende kalenderdagen wordt toegekend, ten belope van 25 % van het maandelijks bedrag.

De programmawet bevat evenwel geen bepaling die de onvolledige kalendermaand op het einde van de theoretische toekenningperiode regelt. Dat is een hiaat in de regelgeving, waarvoor de spreker via de amendementen nrs. 2 en 3 een oplossing wil aanreiken.

Bovendien geeft het huidige artikel 200 van de programmawet van 26 december 2022 de sociale verzekeringsfondsen de bevoegdheid om over te gaan tot de terugvordering van onterecht uitbetaalde bedragen. Evenwel ontbreekt de bepaling die uitdrukkelijk stelt

de récupération doit mentionner les possibilités d'appel devant le tribunal du travail. L'amendement n° 4 a pour but d'inscrire cette mention dans la loi ainsi que le délai de recours est de trois mois.

Pour finir, dans l'attente de l'entrée en vigueur de ce projet de loi et dans le contexte de crise énergétique actuel, le gouvernement a dû prendre certaines mesures de crise afin de soutenir les travailleurs indépendants contraints d'interrompre ou de cesser leur activité parce qu'elle n'est plus rentable en raison de la crise énergétique.

Un assouplissement avait donc été décidé concernant le droit passerelle classique, et plus particulièrement sur le principe du "sac-à-dos".

Concrètement, cet assouplissement implique que le droit passerelle et les droits sociaux accordés en conséquence, pour la période entre octobre 2022 et mars 2023 ne seront pas comptabilisés dans le cadre du calcul de la durée totale d'octroi possible du droit passerelle pendant la carrière professionnelle entière. Il ne sera pas non plus tenu compte des périodes de droit passerelle octroyées dans le passé pour déterminer si l'indépendant peut bénéficier du droit passerelle dans le cadre de la crise énergétique.

Toutefois, le chapitre 3 du titre 9 loi-programme du 26 décembre 2022 abroge la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et remplace celle-ci, pour les interruptions ou les cessations survenant à partir du 1^{er} janvier 2023.

Cela a pour conséquence que les travailleurs indépendants qui interrompent ou cessent leur activité entre le 1^{er} janvier 2023 et le 31 mars 2023 en raison de l'impact de la crise énergétique sur la rentabilité de leur activité ne pourraient pas bénéficier de l'assouplissement "sac-à-dos" en ce qui concerne la période d'octroi du droit passerelle.

Les amendements n^{os} 5 et 6 visent donc à corriger cette conséquence indésirable.

Concrètement, il est prévu que les prestations financières octroyées pour les mois de janvier, février et mars 2023 (et le maintien de certains droits sociaux octroyé subséquemment), accordés aux travailleurs indépendants parce que l'exercice de leur activité indépendante n'est plus rentable en raison de l'augmentation des prix de l'énergie sont également exclus de la période d'octroi de droit passerelle visée à l'article 193, § 3, de la loi-programme. Il ne sera pas non plus tenu compte des

dat de la beslissing tot terugvordering de beroepsmogelijkheden bij de arbeidsrechtbank moet vermelden. Amendement nr. 4 strekt ertoe die vermelding, alsook de beroepstermijn van drie maanden, in de wet op te nemen.

Tot slot heeft de regering, in afwachting van de inwerkingtreding van dit wetsontwerp en tegen de achtergrond van de huidige energiecrisis, een aantal crisismaatregelen moeten nemen ter ondersteuning van de zelfstandigen die hun activiteit dienden te onderbreken of stop te zetten wegens een gebrek aan rendabiliteit als gevolg van de energiecrisis.

Er is bijgevolg beslist het klassieke overbruggingsrecht te versoepelen, inzonderheid wat het "rugzakprincipe" betreft.

Concreet houdt die versoepeling in dat het overbruggingsrecht en de op basis daarvan toegekende sociale rechten voor de periode tussen oktober 2022 en maart 2023 niet in aanmerking zullen worden genomen bij de berekening van de totale toekenningsduur van het overbruggingsrecht over de volledige loopbaan. Evenmin zal met reeds eerder toegekende overbruggingsrechtperiodes rekening worden gehouden om te bepalen of de aanvrager in het kader van de energiecrisis aanspraak kan maken op het overbruggingsrecht.

Hoofdstuk 3 van titel 9 van de programmawet van 26 december 2022 heft echter de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen op en vervangt die voor onderbrekingen of stopzettingen die vanaf 1 januari 2023 plaatsvinden.

Dat heeft tot gevolg dat zelfstandigen die hun activiteit tussen 1 januari 2023 en 31 maart 2023 onderbreken of stopzetten doordat de energiecrisis zwaar op de rendabiliteit van hun activiteiten weegt, geen aanspraak zouden kunnen maken op de versoepeling inzake het "rugzakje", wat de periode voor de toekenning van het overbruggingsrecht betreft.

De amendementen nrs. 5 en nr. 6 strekken er bijgevolg toe dat ongewenste effect weg te werken.

Concreet wordt erin voorzien dat de financiële uitkeringen die aan zelfstandigen voor de maanden januari, februari en maart 2023 worden toegekend (en het behoud van bepaalde sociale rechten die op basis daarvan worden toegekend) doordat de uitoefening van hun zelfstandige activiteit door de stijging van de energieprijzen niet langer rendabel is, evenmin worden meegerekend in de periode voor de toekenning van het overbruggingsrecht als bedoeld in artikel 193, § 3, van

périodes de droit passerelle du passé pour déterminer pour quelle période le demandeur peut bénéficier du droit passerelle dans le cadre de la crise énergétique.

B. Questions et observations des membres

Mme Katrien Houtmeyers (N-VA) souligne que le groupe N-VA est favorable au soutien aux indépendants.

Le droit passerelle a démontré toute son utilité durant les périodes de crise pour des indépendants qui perdaient tout en quelques semaines.

Toutefois, ce projet de loi met le Parlement hors-jeu, ce qui n'est pas acceptable pour le groupe N-VA.

Ce projet de loi date de fin 2022 et le Conseil d'État a remis son avis le 20 janvier 2023. Dans son avis, le Conseil d'État estimait que la délégation confiée au Roi était formulée en des termes trop généraux. C'est la raison pour laquelle des modifications ont dû être apportées et que cela a pris autant de temps avant que ce projet de loi puisse être débattue au Parlement.

Une autre raison du retard était liée à l'avis manquant de l'Autorité de protection des données (APD). Entre-temps, cet avis a été remis et des amendements ont été déposés suite à cet avis.

Le groupe N-VA ne soutient pas ce projet de loi: en effet, Mme Houtmeyers ne voit pas ce qui justifie que le Parlement soit mis "hors-jeu" en cas de crise. Pour l'intervenante, le débat parlementaire permet de s'assurer qu'il n'y ait pas d'abus dans la délégation confiée au Roi. Or, le champ d'application de la présente loi est très large:

"Dans le cadre du présent article, il est question d'une situation d'urgence sociale et/ou socio-économique telle que visée à l'alinéa précédent lorsqu'au moins une des situations suivantes se produit:

— des événements qui ont un lourd impact économique qui ne se limite pas à un secteur et qui dépasse le contexte national;

— des événements qui affectent le tissu social national, régional ou local dans plusieurs de ses facettes."

L'intervenante a quelques questions:

de programmawet. En evenmin zal met reeds eerder toegekende periodes overbruggingsrecht in het verleden rekening worden gehouden bij de bepaling van de periode waarop de aanvrager in het kader van de energiecrisis op het overbruggingsrecht aanspraak kan maken.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Katrien Houtmeyers (N-VA) beklemtoont dat de N-VA-fractie het toejuicht dat er steun wordt geboden aan de zelfstandigen.

Het overbruggingsrecht heeft in de voorbije crisisperiodes zijn nut bewezen voor zelfstandigen die in enkele weken alles hebben verloren.

Met dit wetsontwerp wordt evenwel het Parlement buitenspel gezet en dat is voor de N-VA-fractie onaanvaardbaar.

Dit wetsontwerp dateert van eind 2022 en de Raad van State heeft er op 20 januari 2023 advies over uitgebracht. De Raad van State stelt in zijn advies dat de machtiging aan de Koning te algemeen was geformuleerd. Om die reden moesten wijzigingen worden aangebracht en heeft het zo lang geduurd alvorens dit wetsontwerp kon worden besproken in het Parlement.

Een andere reden voor de vertraging hield verband met het feit dat er geen advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) voorlag. Intussen werd dat advies bezorgd en werden naar aanleiding daarvan amendementen ingediend.

De N-VA-fractie steunt dit wetsontwerp niet. Mevrouw Houtmeyers ziet immers niet in waarom het Parlement bij crisissen buitenspel zou moeten worden gezet. De spreekster meent dat dankzij het parlementaire debat kan worden gewaarborgd dat de machtiging aan de Koning niet wordt misbruikt. De in het voorliggende wetsontwerp vermelde toepassingsfeer is immers uiterst ruim:

"Voor de toepassing van huidige titel is er sprake van een maatschappelijke en/of socio-economische nood-situatie in de zin van het vorige lid wanneer minstens één van de volgende situaties zich voordoet:

— gebeurtenissen die een zware economische impact hebben die niet beperkt blijft tot één sector en de nationale context overstijgt;

— gebeurtenissen die het maatschappelijk leven op nationaal, regionaal of lokaal niveau in meerdere facetten raken."

De spreekster heeft nog enkele vragen:

— Ce projet de loi est-il dû au fait que le dispositif du droit passerelle “classique” était trop lent pour parvenir à réagir correctement? Si tel est le cas, le ministre peut-il donner des exemples concrets? Si non, pourquoi ce projet est-il nécessaire?

— La description de la situation d’urgence sociale et/ou socio-économique est contradictoire et peu claire. Il est question d’un lourd impact économique mais aussi d’un événement qui affecte le tissu social national, régional ou local dans plusieurs de ses facettes. Cet exemple donne beaucoup de place à l’interprétation. Le ministre peut-il donner des exemples concrets à cet égard?

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) souligne que son groupe soutient pleinement ce projet de loi, en ce qu’il offre un cadre prévisible à l’aménagement d’un droit passerelle lorsqu’il y a une crise qui touche notre société.

Les crises successives ont démontré l’utilité du droit passerelle. Ce dernier était très peu connu par les indépendants avant la crise du COVID-19. Il a désormais gagné ses lettres de noblesse. L’intervenante souligne l’intérêt de mutualiser un risque.

Mme Cornet a une petite interrogation sur le cadre proposé: il faut un minimum de 30 % de diminution du chiffre d’affaires. Si on met cela en regard du minimum de 50 % du droit passerelle, l’intervenante s’interroge entre la corrélation de revenu réel de l’indépendant et le montant de l’indemnité. Le montant maximum est de 150 % du droit passerelle (qui correspond à 1500 euros pour les personnes isolées ou 1891 euros pour les personnes qui ont une charge de famille). Ces montants sont-ils jugés trop faibles par le ministre? Ceci expliquerait que le ministre prévoit de monter directement jusqu’à 150 %.

L’intervenante observe que les montants de droit passerelle ne sont pas dépendants des revenus du conjoint. Il s’agit donc d’une application de l’individualisation des droits.

L’intervenante espère que le MR soutiendra l’individualisation des droits. Il est important que les personnes puissent recevoir un soutien à hauteur de leurs revenus, de leur travail, de leurs cotisations, et qui ne soit pas lié au revenu de leur conjoint.

M. Jean-Marc Delizée (PS) rejoint Mme Cornet quant à l’individualisation des droits.

— Werd dit wetsontwerp ingediend omdat de “gewone” regeling te traag was om gepast te reageren? Zo ja, kan de minister concrete voorbeelden geven? Zo neen, waarom is dit wetsontwerp dan noodzakelijk?

— De omschrijving van een “maatschappelijke en/of socio-economische noodsituatie” is tegenstrijdig en onduidelijk. Er is sprake van “een zware economische impact”, maar ook van “gebeurtenissen die het maatschappelijk leven op nationaal, regionaal of lokaal niveau in meerdere facetten raken”. Die omschrijving laat veel ruimte voor interpretatie. Kan de minister concrete voorbeelden van die gevallen geven?

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) stelt dat haar fractie dit wetsontwerp volkomen steunt, aangezien het ertoe strekt een voorspelbaar kader in te stellen voor de toepassing van een overbruggingsrecht ingeval onze samenleving wordt getroffen door een noodsituatie.

Tijdens de opeenvolgende crisissen is het nut van het overbruggingsrecht gebleken. Vóór de COVID-19-crisis kenden de zelfstandigen dat recht heel slecht, maar sindsdien wordt het als een waardevol instrument beschouwd. De spreker benadrukt dat het belangrijk is risico’s collectief te dragen.

Mevrouw Cornet heeft een detailvraag over de voorgestelde regeling. De omzet moet minstens met 30 % zijn gedaald. Indien dat naast het met betrekking tot het overbruggingsrecht geldende minimum van 50 % wordt geplaatst, leidt dat bij de spreker tot vragen over het verband tussen het reële inkomen van de zelfstandige en het bedrag van de uitkering. De maximale uitkering bedraagt 150 % van het overbruggingsrecht (hetgeen overeenstemt met 1500 euro voor alleenstaanden of 1891 euro voor zelfstandigen met gezinslasten). Acht de minister die bedragen te laag? Dat zou verklaren waarom de minister ze meteen wil doen toenemen tot 150 %.

Het lid merkt op dat de bedragen van het overbruggingsrecht niet afhangen van het inkomen van de partner. De individualisering van de rechten wordt dus toegepast.

Mevrouw Cornet hoopt dat de MR die individualisering zal steunen. Het is belangrijk dat de mensen steun kunnen krijgen die afhangt van hun inkomsten, hun arbeid en hun bijdragen, maar niet van het inkomen van hun partner.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) is het eens met mevrouw Cornet op het stuk van de individualisering van de rechten.

Sous la présente législature, des discussions avaient eu lieu au sujet du droit passerelle. Un chiffre interpellant émanait d'une étude au sujet des indépendants: 75 % des indépendants ne connaissaient pas le droit passerelle avant la crise du COVID-19. La situation n'est plus la même aujourd'hui.

Lors de la première crise du COVID-19, la Belgique se trouvait en période d'affaires courantes. Chacun a pris ses responsabilités pour trouver des solutions à une crise sanitaire unique, qui a eu un impact considérable sur le plan humain, social, économique.

Après la crise du COVID-19, il y a eu les inondations, la crise en Ukraine, la crise énergétique, ... Lors de toutes ces crises, l'État a répondu présent pour soutenir les indépendants.

Ces différents événements ont eu pour conséquence que les différents dispositifs ont évolué.

M. Delizée dresse un bilan assez positif de la manière dont on a soutenu les indépendants. Le Parlement a donné des délégations à un gouvernement en affaires courantes parce qu'il fallait aider les indépendants face à ces situations d'urgence.

Le présent projet permet de clarifier les choses et de se préparer à d'autres crises éventuelles. On sait désormais que des événements imprévisibles peuvent arriver.

Pour M. Delizée, il est important d'avoir une loi qui fixe un cadre général, et qui puisse être activé en cas d'urgence. Si demain, d'autres situations exceptionnelles se produisent, il faut avoir de la souplesse et de la flexibilité pour intervenir rapidement.

Les deux objectifs sont donc les suivants:

— une base légale générale;

— un cadre suffisamment flexible pour pouvoir adapter le soutien des pouvoirs publics en fonction de la gravité et de la durée des crises.

L'intervenant note que le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG) a approuvé ce dispositif. Il a émis une remarque: il faut, à chaque fois, prolonger la mesure d'aide par période de 3 mois par arrêté royal, ce qui n'est pas toujours très souple.

Le groupe PS soutient ce projet de loi ainsi que ses amendements.

Tijdens de vorige regeerperiode hadden besprekingen plaatsgevonden over het overbruggingsrecht. Een studie over de zelfstandigen had een ontvankelijk cijfer aan het licht gebracht: 75 % van de zelfstandigen kende vóór de COVID-19-crisis het overbruggingsrecht niet. Thans is de situatie anders.

Tijdens de eerste COVID-19-crisis had België een regering in lopende zaken. Elkeen heeft zijn verantwoordelijkheid genomen om oplossingen te vinden voor een ongeziene gezondheidscrisis met een aanzienlijke weerslag op menselijk, sociaal en economisch vlak.

Na de COVID-19-crisis werd ons land geconfronteerd met de overstromingen, met de Oekraïne-crisis, met de energiecrisis enzovoort. In al die crisissen heeft de Staat de zelfstandigen gesteund.

Die diverse gebeurtenissen hebben ertoe geleid dat de verscheidene regelingen zijn geëvolueerd.

De heer Delizée komt tot een vrij positieve eindconclusie van de wijze waarop de zelfstandigen werden ondersteund. Het Parlement heeft machtigingen gegeven aan een regering in lopende zaken, omdat de zelfstandigen in die noodsituaties moesten worden geholpen.

Het voorliggende wetsontwerp strekt ertoe een en ander te verduidelijken en eventuele nieuwe crisissen voor te bereiden. Het is intussen duidelijk dat onverwachte gebeurtenissen niet ondenkbaar zijn.

De heer Delizée acht het zaak te beschikken over een wet met een algemeen kader dat in noodgevallen in werking kan worden gesteld. Indien er zich morgen andere uitzonderlijke situaties voordoen, zijn soepelheid en flexibiliteit vereist om snel te kunnen optreden.

De twee doelstellingen zijn dan ook de volgende:

— een algemene wettelijke basis.

— een kader dat flexibel genoeg is om de overheidssteun te kunnen aanpassen aan de ernst en de duur van de crisissen.

De spreker merkt op dat het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC) deze regeling heeft goedgekeurd, maar wel een opmerking heeft geformuleerd: de steunmaatregel zou per periode van drie maanden telkens moeten worden verlengd bij koninklijk besluit, wat niet altijd bijzonder soepel is.

De PS-fractie steunt dit wetsontwerp en de amendementen erop.

M. Hans Verreyt (VB) souligne que les dernières années ont démontré qu'il convenait d'adapter le droit passerelle. Le groupe VB a approuvé la plupart des dispositifs venant en soutien aux indépendants mais il avait rappelé l'importance de créer un cadre général. M. Verreyt avait également rappelé qu'il n'était plus acceptable de systématiquement adopter des mesures avec effet rétroactif.

Concernant le présent projet de loi, l'intervenant regrette que le Parlement n'ait plus son mot à dire. Lorsqu'on délègue tout au Roi, il n'est plus possible d'avoir un débat au Parlement.

Aucun parlementaire ne veut mettre des bâtons dans les roues du gouvernement en cas de crise. Mais il convient que le Parlement puisse jouer son rôle et qu'il puisse y avoir un débat parlementaire.

C'est la raison pour laquelle le groupe VB ne va pas soutenir ce projet de loi. Mais il ne va pas voter contre, car il plaide depuis longtemps pour l'instauration d'un cadre général.

M. Christophe Bombled (MR) souligne que les différentes crises ont mis en lumière la nécessité de réformer le droit passerelle "classique" mais également la nécessité de pouvoir activer rapidement un outil de crise.

Ce projet de loi crée la balise légale pour un véritable droit passerelle de crise, qui pourra rapidement être activé en cas d'inondation exceptionnelle, de guerre ou d'explosion de prix de certaines matières premières.

Le ministre fait le choix de faire preuve de prévisibilité en créant une base juridique nécessaire pour faire face à des situations futures aussi difficiles qu'incertaines.

Ce nouvel outil permettra l'activation rapide d'une mesure de soutien en cas de situations d'urgence en garantissant une certaine flexibilité afin d'adapter le soutien en fonction de la gravité et de la durée de la crise.

M. Bombled a une seule question: le droit passerelle de crise déterminera qui pourra bénéficier de ce droit passerelle. La zone géographique pourra être aussi balisée si besoin (exemple des inondations qui ont impacté certaines régions mais pas d'autres). Pourrait-on dès lors imaginer une localisation par commune en cas de situation d'urgence?

De heer Hans Verreyt (VB) beklemtoont dat het de jongste jaren is gebleken dat het overbruggingsrecht moest worden aangepast. De VB-fractie heeft de meeste regelingen tot steun aan de zelfstandigen goedgekeurd, maar heeft ook gewezen op het belang van een algemeen kader. De heer Verreyt had er voorts aan herinnerd dat het niet langer aanvaardbaar was om stelselmatig maatregelen met terugwerkende kracht aan te nemen.

De spreker betreurt dat het Parlement niets meer te zeggen heeft over dit wetsontwerp. Wanneer men alles aan de Koning overlaat, kan er in het Parlement geen debat meer worden gevoerd.

Geen enkel parlements lid wil de regering bij een crisis stokken in de wielen steken. Toch moet het Parlement zijn rol kunnen vervullen en moet er een parlementair debat kunnen worden gevoerd.

Daarom zal de VB-fractie dit wetsvoorstel niet steunen, al zal ze ook niet tegenstemmen. Het VB pleit immers al lang voor de instelling van een algemeen kader.

De heer Christophe Bombled (MR) benadrukt dat uit de verschillende crisissen is gebleken dat het "traditionele" overbruggingsrecht aan een hervorming toe is en dat er snel een crisisinstrument moet kunnen worden geactiveerd.

Met dit wetsontwerp komt er een wettelijk baken voor een echt crisioverbruggingsrecht dat snel zal kunnen worden geactiveerd in geval van een uitzonderlijke overstroming, oorlog of fors stijgende prijzen van bepaalde grondstoffen.

De minister toont aan dat hij vooruitziend is door werk te maken van een juridische basis die nodig is om te kunnen omgaan met moeilijke en onzekere situaties in de toekomst.

Dat nieuwe instrument zal ervoor zorgen dat een steunmaatregel in geval van noodsituaties snel kan worden geactiveerd, waarbij een zekere mate van flexibiliteit zal worden gewaarborgd teneinde de steun te kunnen afstemmen op de ernst en de duur van de crisis.

De heer Bombled heeft slechts één vraag. Het is namelijk zo dat het crisioverbruggingsrecht zal bepalen wie ervoor in aanmerking komt. De geografische zone zal indien nodig ook kunnen worden afgebakend (bijvoorbeeld bij overstromingen die bepaalde streken hebben getroffen, maar andere niet). Zou dat dan betekenen dat er bij een noodsituatie een afbakening per gemeente kan komen?

Mme Nahima Lanjri (cd&v) se réjouit de l'aboutissement de ce projet de loi, qui était attendu depuis longtemps.

De nombreuses crises se sont succédées, ce qui a eu un impact important sur notre économie, sur le taux d'emploi des entreprises et a augmenté le taux des matières premières. De ce fait, de nombreux indépendants ont dû cesser leur activité.

On a dû tirer les leçons de ces différentes crises. Il y avait déjà un droit passerelle. Mais la législation n'était pas suffisamment flexible pour réagir rapidement à de nouvelles formes de crises.

Il fallait parcourir le processus législatif complet pour adapter le droit passerelle en fonction de chaque crise, ce qui ne permettait pas de réagir rapidement.

Il est positif qu'il y ait une modification législative qui donne suffisamment de flexibilité, tout en posant des limites sur les compétences de chacun.

L'intervenante a quelques questions concrètes:

— La baisse du chiffre d'affaires doit être d'au moins 30 % par rapport à l'année de référence. Il y a des "starters" qui n'ont pas d'année de référence. Ces starters sont-ils exclus du droit passerelle?

— Concernant la remarque du Conseil d'État sur les délais de prescription, Mme Lanjri souhaiterait disposer de davantage d'informations sur les délais dans lesquels les caisses d'assurance sociales doivent informer les services. Et pendant combien de temps ces caisses doivent-elles conserver les dossiers?

Mme Tania De Jonge (Open Vld) se réjouit de ce projet de loi.

Les crises se sont succédées ces dernières années. Lors de la crise du COVID-19, certains indépendants ont dû fermer leur activité pendant 10 mois.

Le droit passerelle est une mesure de protection sociale en faveur des indépendants. Un encadrement légal était nécessaire et c'était d'ailleurs une demande unanime des partenaires sociaux.

Le Conseil d'État considérait que la délégation au Roi était trop large. Mais le projet de loi a été remanié pour spécifier cette délégation. En effet, le but est de pouvoir intervenir rapidement en cas d'urgence. Une procédure législative classique ne permet pas de pallier à l'urgence.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) is tevreden dat dit langverwachte wetsontwerp eindelijk zijn beslag krijgt.

De opeenvolging van crisissen heeft een niet te onderschatten weerslag gehad op de Belgische economie en op de werkzaamheidsgraad van de ondernemingen en heeft geleid tot een stijging van de grondstofprijzen. Daardoor hebben vele zelfstandigen hun activiteit moeten stopzetten.

Uit die verschillende crisissen moesten lessen worden getrokken. Er bestond al een overbruggingsrecht, maar de wetgeving was onvoldoende flexibel om snel in te spelen op nieuwe soorten crisissen.

Om het overbruggingsrecht aan elke crisis aan te passen, moest telkens weer het hele wetgevingsproces worden doorlopen, waardoor niet snel kon worden gereageerd.

Het is een goede zaak dat de wetgeving wordt gewijzigd en aldus voldoende flexibiliteit biedt, waarbij tegelijk eenieders bevoegdheden duidelijk worden afgebakend.

De spreker heeft nog enkele concrete vragen:

— De daling van de omzet moet minstens 30 % bedragen ten opzichte van het referentiejaar. Er zijn echter "starters" die nog geen referentiejaar hebben. Zijn zij dan uitgesloten van het overbruggingsjaar?

— Wat de opmerking van de Raad van State over de verjaringstermijnen betreft, vraagt mevrouw Lanjri meer informatie over de termijnen waarbinnen de sociale verzekeringsfondsen de diensten op de hoogte moeten brengen. Hoe lang moeten die fondsen de dossiers bijhouden?

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) is tevreden met dit wetsontwerp.

De voorbije jaren volgden de crisissen elkaar in sneltempo op. Tijdens de COVID-19-crisis moesten sommige zelfstandigen tien maanden lang hun activiteit staken.

Het overbruggingsrecht is een maatregel van sociale bescherming ten behoeve van de zelfstandigen. Er was nood aan een wettelijk kader; dat was ook een eenparig verzoek van de sociale partners.

De Raad van State was van oordeel dat de machtiging aan de Koning te ruim was. Het wetsontwerp werd echter aangepast om die machtiging specifieker te maken. Het is immers de bedoeling in geval van nood snel te kunnen handelen. Een traditionele wetgevingsprocedure kan geen antwoord bieden op een noodsituatie.

Pour Mme De Jonge, un bon équilibre a été trouvé.

Le projet de loi laisse la possibilité aux indépendants à titre complémentaire de solliciter le droit passerelle, à condition qu'ils soient redevables de cotisations provisoires légalement dues qui sont moins égales à celles d'un travailleur indépendant à titre principal.

Mme De Jonge a quelques questions à ce sujet:

— Combien d'indépendants à titre complémentaires paient autant de cotisations qu'un travailleur indépendant à titre principal?

— Y-a-t-il des projections budgétaires du coût que cela aurait coûté si on avait étendu le droit passerelle pour les indépendants complémentaires par le passé?

— Cette extension aura un coût supplémentaire. Le ministre a-t-il une vue sur le contexte budgétaire?

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) se réjouit du présent projet de loi, qui instaure un cadre législatif au droit passerelle. Les différentes crises ont démontré l'importance de pouvoir réagir rapidement.

Mme Vanrobaeys rappelle l'importance d'une sécurité sociale forte. Chaque citoyen peut être touché et peut compter sur la solidarité et sur la sécurité sociale.

L'intervenante a deux questions:

— Qu'en est-il des indépendants starters?

— Les indépendants à titre complémentaire doivent aussi avoir droit au droit passerelle. L'intervenante souhaiterait étendre ce droit pour cette catégorie d'indépendants.

C. Réponses du ministre

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, souligne que le but de ce projet de loi est de disposer d'un cadre qui permette de réagir rapidement en cas de crise.

Pendant la période de crise du COVID-19 il fallait venir régulièrement au Parlement pour mettre en œuvre le droit passerelle. Les caisses d'assurance espéraient mettre en œuvre le dispositif pour payer rapidement. Or, ces dernières ne pouvaient pas le faire avant que le

Volgens mevrouw De Jonge heeft men een goed evenwicht gevonden.

Het wetsontwerp biedt zelfstandigen in bijberoep de mogelijkheid het overbruggingsrecht aan te vragen, op voorwaarde dat de wettelijk door hen verschuldigde voorlopige bijdragen minstens gelijk zijn aan die van een zelfstandige in hoofdberoep.

Mevrouw De Jonge heeft in dat verband nog enkele vragen:

— Hoeveel zelfstandigen in bijberoep betalen evenveel bijdragen als een zelfstandige in hoofdberoep?

— Bestaan er budgettaire berekeningen van wat het zou hebben gekost indien men het overbruggingsrecht voor zelfstandigen in bijberoep in het verleden zou hebben uitgebreid?

— Die uitbreiding zal bijkomende kosten met zich brengen. Heeft de minister zicht op de budgettaire context?

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) is verheugd met dit wetsontwerp, dat het overbruggingsrecht aan een wetgevend kader onderwerpt. Uit de verschillende crisissen is gebleken hoe belangrijk het is snel te kunnen reageren.

Mevrouw Vanrobaeys wijst op het belang van een sterke sociale zekerheid. Elke burger kan worden getroffen en kan rekenen op solidariteit en op de sociale zekerheid.

De spreekster heeft twee vragen:

— Hoe zit het met de startende zelfstandigen?

— De zelfstandigen in bijberoep moeten ook toegang hebben tot het overbruggingsrecht. De spreekster zou willen dat dit recht ook naar hen wordt uitgebreid.

C. Antwoorden van de minister

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, benadrukt dat dit wetsontwerp strekt tot het creëren van een kader dat het mogelijk maakt snel op te treden in geval van crisis.

Tijdens de COVID-19-crisis moest er vaak naar het Parlement worden getrokken om het overbruggingsrecht ten uitvoer te kunnen leggen. De verzekeringsfondsen hoopten de regeling aan te wenden om snel te kunnen betalen. Zij konden dat echter niet doen alvorens de

dispositif ne soit voté. Par conséquent, le ministre devait faire des notes informatives aux caisses d'assurance afin qu'elles puissent se préparer à mettre en œuvre le dispositif. Sans ces notes, il y aurait eu beaucoup de retard dans les paiements.

Malgré cela, il y a eu des critiques car les paiements mettaient parfois deux ou trois mois à intervenir. C'est la raison pour laquelle ce cadre est mis en place.

Le présent projet de loi permet d'avoir de la souplesse, qui permet d'adapter le dispositif en fonction de la crise et de pouvoir réagir rapidement.

Concernant l'avis de l'APD, ce dernier a été envoyé aux parlementaires.

Concernant la notion d'urgence, le ministre souligne qu'il y a une différence entre l'urgence sociale et l'urgence socio-économique. Le ministre a repris les définitions proposées par le CGG. À titre d'exemple, le ministre cite les attentats de Bruxelles, qui ont engendré la fermeture de toute une série d'activités.

Concernant la remarque du Conseil d'État relative à la délégation trop large confiée au Roi, le ministre souligne qu'il a tenu compte de ces remarques. Il a été ajouté que "sur base d'une délimitation territoriale ou sectorielle et de déterminer la période d'application du cadre de crise et son éventuelle prolongation". Il est possible d'accorder un droit passerelle de crise sur une base communale, si des événements spécifiques devaient arriver dans une commune. Par contre, cela ne peut être le cas pour une rue spécifique (contrairement au droit passerelle classique).

La deuxième remarque du Conseil d'État était relative aux conditions d'octroi du champ d'application personnel.

Le ministre y a répondu en donnant des limites dans lesquelles le Roi peut exécuter sa délégation.

Une autre remarque était relative aux critères supplémentaires que le Roi peut établir. Des conditions limitatives (des fourchettes et des précisions) ont été introduites pour répondre à cette remarque.

Concernant la question de Mme Cornet, le ministre souligne qu'il n'y a pas de lien entre la condition de perte de chiffres d'affaires de 30 % et le droit passerelle de 150 %. Ce sont deux fourchettes qui permettent au

regeling was goedgekeurd. De minister moest bijgevolg informatieve nota's voor de verzekeringsfondsen opstellen opdat zij zich konden voorbereiden op de aanwending van de regeling. Zonder die nota's zouden de betalingen veel vertraging hebben opgelopen.

Ondanks dat alles kwam er kritiek omdat het soms twee of drie maanden duurde alvorens de betalingen gebeurden. Om die reden wordt dit kader ingesteld.

Dit wetsontwerp maakt soepelheid mogelijk, waardoor de regelgeving afhankelijk van de crisis kan worden aangepast en waardoor snel kan worden opgetreden.

Het advies van de GBA werd aan de parlementsleden bezorgd.

Wat het begrip "dringendheid" betreft, wijst de minister erop dat er een verschil bestaat tussen maatschappelijke en sociaaleconomische dringendheid. De minister heeft de definities overgenomen die werden voorgesteld door het ABC. De minister verwijst als voorbeeld naar de aanslagen in Brussel, die tot de sluiting van heel wat activiteiten hebben geleid.

Inzake de opmerking van de Raad van State over het feit dat de delegatie aan de Koning te ruim is, benadrukt de minister dat hij met die opmerking rekening heeft gehouden. Toegevoegd werd dat het koninklijk besluit de specifieke doelgroep "door middel van territoriale en/of sectoriële afbakening" bepaalt en vastlegt "voor welke periode het crisiskader in werking treedt en of die periode moet verlengd worden". Het is mogelijk een crisisoverbruggingsrecht toe te kennen op gemeentelijke basis indien zich in een gemeente specifieke gebeurtenissen zouden voordoen. Dat kan daarentegen niet voor een specifieke straat (in tegenstelling tot het traditionele overbruggingsrecht).

De tweede opmerking van de Raad van State betrof de toekenningsvoorwaarden in het licht van het personele toepassingsgebied.

De minister is daaraan tegemoetgekomen door limieten te bepalen waarbinnen de Koning zijn delegatie kan uitoefenen.

Een andere opmerking had betrekking op de aanvullende criteria die de Koning kan vaststellen. Om aan die opmerking tegemoet te komen, werden limitatieve voorwaarden (marges en verduidelijkingen) ingevoerd.

Wat de vraag van mevrouw Cornet betreft, stelt de minister dat er geen verband is tussen de voorwaarde van een omzetverlies van 30 % en het overbruggingsrecht van 150 %. Dat zijn twee marges die het de Koning

Roi de décider quel montant de droit passerelle il utilise, en fonction des événements.

M. Clarinval souligne qu'il est favorable, à titre personnel, à l'individualisation des droits: il faut tenir compte de l'évolution de la société.

Concernant la remarque du CGG relative aux trois mois, le ministre souligne qu'il s'agit d'un compromis. Cela nécessitera des décisions de prolongation, le cas échéant. Le ministre comprend que cette remarque soit formulée.

Concernant la remarque de M. Verreyt, le ministre souligne qu'il y aura bien un débat politique au sein du Parlement en cas de crise. Si une crise devait survenir, le Parlement sera là pour demander au ministre comment il a réagi.

Concernant la question de Mme Lanjri sur la baisse du chiffre d'affaire des "starters", le ministre indique que le Roi peut moduler les mois de référence.

Concernant le délai de prescription, le ministre souligne que rien ne change par rapport au droit passerelle classique. Cela a été précisé, à la demande du Conseil d'État.

Concernant la question de Mme De Jonge relative aux indépendants à titre complémentaire, le ministre transmettra les chiffres au secrétariat de la commission.

Le ministre indique qu'il est difficile de donner des chiffres sur l'impact budgétaire d'une crise qui n'est pas encore survenue.

D. Répliques

Mme Katrien Houtmeyers (N-VA) considère qu'il n'est pas clair si l'arrêté royal sera soumis au Conseil d'État. En effet, s'il y a eu de la lenteur par le passé, ce n'est pas vraiment dû par le passage au Parlement mais plutôt dû à l'avis soumis au Conseil d'État.

Le ministre souligne que le présent projet de loi a été soumis au Conseil d'État. Si une crise devait survenir dans deux ans, l'arrêté royal devra être soumis au Conseil d'État.

M. Jean-Marc Delizée (PS) souligne que la machine législative est lourde face à des crises d'une grande ampleur: commissions, avis du Conseil d'État, rapport, passage et vote en plénière, ...

mogelijk maken te beslissen wel bedrag van overbruggingsrecht hij gebruikt naargelang van de gebeurtenissen.

De heer Clarinval benadrukt dat hij persoonlijk voorstander is van de individualisering van de rechten: er moet rekening worden gehouden met de evolutie van de samenleving.

Wat de opmerking van het ABC inzake de drie maanden betreft, wijst de minister erop dat dit een compromis betreft. Zo nodig zal dat nopen tot verlengingsbeslissingen. De minister begrijpt dat die opmerking wordt gemaakt.

Wat de opmerking van de heer Verreyt betreft, beklemtoont de minister dat er in geval van crisis wel degelijk een politiek debat binnen het Parlement zal plaatsvinden. Indien er zich een crisis zou voordoen, zal het Parlement paraat staan om aan de minister te vragen hoe hij is opgetreden.

Inzake de vraag van mevrouw Lanjri over de omzetting van "starters" stelt de minister dat de Koning de referentiemaanden kan aanpassen.

Wat de verjaringstermijn betreft, wijst de minister erop dat er niets verandert ten aanzien van het traditionele overbruggingsrecht. Dat werd op verzoek van de Raad van State verduidelijkt.

Wat de vraag van mevrouw De Jonge over zelfstandigen in bijberoep betreft, zal de minister de cijfers aan het commissiesecretariaat bezorgen.

De minister stelt dat het moeilijk is cijfers te geven over de budgettaire weerslag van een crisis die zich nog niet heeft voorgedaan.

D. Replieken

Mevrouw Katrien Houtmeyers (N-VA) stipt aan dat het niet duidelijk is of het koninklijk besluit aan de Raad van State zal worden voorgelegd. Als de zaken in het verleden traag verliepen, dan is dat immers niet te wijten aan de passage bij het Parlement maar veeleer aan de adviesaanvraag bij de Raad van State.

De minister beklemtoont dat dit wetsontwerp aan de Raad van State werd voorgelegd. Indien er zich binnen de twee jaar een crisis zou voordoen, dan zal het koninklijk besluit aan de Raad van State moeten worden voorgelegd.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) benadrukt dat de wetgevingsmachine log is ten aanzien van grote crises: commissies, advies van de Raad van State, verslag, voorlegging, stemming in plenaire vergadering enzovoort.

Le politique doit avoir des leviers pour intervenir rapidement.

L'intervenant remercie le ministre d'avoir donné sa sensibilité relative à l'individualisation des droits.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Artikel 1

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence et n'appelle aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 14

Ces articles n'appellent aucune observation.

Les articles 3 à 14 sont adoptés par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

Art. 15

M. Christophe Bombled et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 55 3284/002), qui vise à remplacer l'intitulé du chapitre 5.

L'amendement n° 2 est adopté par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

M. Christophe Bombled et consorts présentent l'amendement n° 3 (DOC 55 3284/002), qui vise à remplacer l'article 15.

L'amendement n° 3 est adopté par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

Article 16 (nouveau)

M. Christophe Bombled et consorts présentent l'amendement n° 4 (DOC 55 3284/002), qui vise à insérer un article 16.

L'amendement n° 4 est adopté par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

De politieke wereld moet hefboomen hebben om snel in te grijpen.

De spreker bedankt de minister omdat hij zijn standpunt inzake de individualisering van de rechten heeft verduidelijkt.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 14

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 3 tot 14 worden aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 15

De heer Christophe Bombled c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 55 3284/002) in, dat ertoe strekt het opschrift van hoofdstuk 5 te vervangen.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

De heer Christophe Bombled c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 55 3284/002) in, dat ertoe strekt artikel 15 te vervangen.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 16 (nieuw)

De heer Christophe Bombled c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 55 3284/002) in, dat ertoe strekt een artikel 16 in te voegen.

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

CHAPITRE 6 (NOUVEAU)

M. Christophe Bombled et consorts présentent l'amendement n° 5 (DOC 55 3284/002), qui vise à insérer un chapitre 6.

L'amendement n° 5 est adopté par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

Article 17 (nouveau)

M. Christophe Bombled et consorts présentent l'amendement n° 6 (DOC 55 3284/002), qui vise à insérer un article 17.

L'amendement n° 6 est adopté par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par vote nominatif par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy;

PS: Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont;

MR: Christophe Bombled, Philippe Pivin;

cd&v: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

A voté contre:

N-VA: Katrien Houtmeyers;

HOOFDSTUK 6 (NIEUW)

De heer Christophe Bombled c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 55 3284/002) in, dat ertoe strekt een hoofdstuk 6 in te voegen.

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 17 (nieuw)

De heer Christophe Bombled c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 55 3284/002) in, dat ertoe strekt een artikel 17 in te voegen.

Amendement nr. 6 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy;

PS: Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont;

MR: Christophe Bombled, Philippe Pivin;

cd&v: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Heeft tegengestemd:

N-VA: Katrien Houtmeyers.

Se sont abstenus:

VB: Hans Verreyt, Ellen Samyn.

Le rapporteur,

Jean-Marc Delizée

La présidente,

Marie-Colline Leroy

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78, 2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre): *nihil*.

Hebben zich onthouden:

VB: Hans Verreyt, Ellen Samyn.

De rapporteur,

Jean-Marc Delizée

De voorzitter,

Marie-Colline Leroy

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel
78, 2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer): *nihil*.