

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

11 avril 2023

PROPOSITION DE LOI**modifiant diverses dispositions relatives
à une interdiction générale de détenir
et de vendre du protoxyde d'azote
à des fins inappropriées**

(déposée par Mme Nawal Farih)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

11 april 2023

WETSVOORSTEL**tot wijziging van diverse bepalingen
voor wat een algemeen verbod op het bezit
en de verkoop van distikstofmonoxide
voor oneigenlijk gebruik betreft**

(ingediend door mevrouw Nawal Farih)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi habilite le Roi à interdire la détention, le transport, la fabrication et la vente de gaz hilarant à des fins inappropriées, par analogie avec d'autres substances psychotropes. Une exception est toutefois prévue pour le protoxyde d'azote utilisé à des fins professionnelles (à des fins médicales et techniques ou en vue d'une utilisation comme additif alimentaire).

Dès lors qu'une interdiction générale est instaurée, l'interdiction de vendre des cartouches métalliques destinées à l'utilisation domestique de siphons alimentaires contenant du protoxyde d'azote ("gaz hilarant") prévue à l'article 6, § 7, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, est abrogée.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel geeft aan de Koning de bevoegdheid om het bezit, het vervoeren, het vervaardigen en de verkoop van lachgas, gericht op het oneigenlijk gebruik, net zoals voor andere psychotrope stoffen, te verbieden. Er wordt evenwel in een uitzondering voorzien voor distikstofmonoxide dat wordt gebruikt voor professionele doeleinden (technische of medische doeleinden of om te gebruiken als voedingsadditief).

Aangezien er dus een algemeen verbod wordt ingevoerd, kan het verbod op de verkoop van metalen patronen met distikstofmonoxide ("lachgas") voor spuitbusvullingen, voor huishoudelijk gebruik, bepaald in artikel 6, § 7, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten, worden opgeheven.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Contexte

Le protoxyde d'azote, également connu sous le nom de "gaz hilarant", est utilisé dans le cadre de certaines interventions chirurgicales en raison de son effet anesthésiant. Il est également présent dans l'industrie alimentaire, où l'on utilise des cartouches de gaz hilarant pour, par exemple, mettre des siphons à crème fraîche sous pression. Il s'agit donc d'une substance facile à se procurer.

Mais depuis les années quatre-vingt, le gaz hilarant fait l'objet d'une utilisation détournée pour ses propriétés euphorisantes. Depuis quelques années, ce phénomène se développe également en Belgique. Le gaz hilarant est un dépresseur du système nerveux central. Lors de son inhalation, il va progressivement prendre la place de l'oxygène. En cas de trop forte concentration, il peut entraîner l'asphyxie ou provoquer le coma, voire le décès par arrêt respiratoire. En cas d'utilisation prolongée ou répétitive, l'inhalation du protoxyde d'azote provoque chez le consommateur – outre des manifestations digestives et des neuropathies périphériques – le développement d'une anémie, voire l'endommagement de la moelle osseuse. Une dépendance psychologique au produit peut également se déclarer. L'utilisateur de gaz hilarant peut encore se sentir groggy durant des heures après la consommation, ce qui peut bien entendu entraîner des accidents et rend cette consommation incompatible avec la participation à la circulation routière. De plus, très souvent, l'inhalation du protoxyde d'azote marque, pour les mineurs, la première utilisation de substances récréatives, avant de se tourner vers d'autres substances plus puissantes, encore plus dangereuses pour la santé.

Aujourd'hui, le gaz hilarant est utilisé de plus en plus fréquemment comme une drogue. Dans les villes principalement, des cartouches de crème fraîche vides jonchent le sol. Ce sont principalement les jeunes qui se tournent vers cette drogue bon marché pour se mettre dans un état euphorique. Pour l'heure, la détention de gaz hilarant n'est d'ailleurs pas interdite.

Cadre réglementaire

Avec l'interdiction de la vente aux mineurs de cartouches contenant du gaz hilarant (protoxyde d'azote), une étape importante a déjà été franchie en vue de protéger les jeunes contre l'utilisation abusive de ce produit. Cette interdiction a été instaurée par la loi du 11 février 2021 modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Context

Distikstofmonoxide, ook "lachgas" genoemd, wordt omwille van het verdovende effect gebruikt bij bepaalde heelkundige ingrepen. Het komt ook voor in de voedingsindustrie. Zo worden lachgaspatronen gebruikt om bijvoorbeeld slagroomsputten onder druk te brengen. Daardoor is lachgas gemakkelijk verkrijgbaar.

Lachgas wordt sinds de jaren 80 echter ook oneigenlijk gebruikt omwille van zijn euforiserende eigenschappen. Dat "oneigenlijk gebruik" komt sinds enkele jaren ook in België voor. Lachgas remt de werking van het centraal zenuwstelsel af. Indien het gas wordt ingeademd, neemt het geleidelijk de plaats in van de zuurstof. Bij een te hoge concentratie kan dit leiden tot verstikking, coma of zelfs overlijden, omdat de ademhaling stopt. Bij langdurig of herhaald gebruik veroorzaakt de inademing van distikstofmonoxide bij de gebruiker niet alleen spijsverteringsproblemen en perifere zenuwaandoeningen, maar ook de ontwikkeling van bloedarmoede en zelfs een beschadiging van het beenmerg. Ook een psychologische verslaving aan het product komt voor. Na het gebruik van lachgas kan men zich nog uren versuft voelen, wat uiteraard kan leiden tot ongelukken en dus niet kan samengaan met deelname aan het verkeer. Bovendien blijkt het inademen van distikstofmonoxide voor minderjarigen heel vaak de eerste kennismaking met recreatief drugsgebruik, vóór ze overschakelen op andere – en zwaardere – middelen, die nóg gevaarlijker zijn voor de gezondheid.

Lachgas wordt vandaag steeds meer gebruikt als drug. Vooral in de steden vinden we overal lege slagroomcapsules op de grond. Het zijn vooral jongeren die naar de goedkope drug grijpen om in een roes te komen. Het bezit van lachgas is vandaag ook niet verboden.

Regelgevend kader

Met een verbod op de verkoop van metalen slagroomcapsules met lachgas (distikstofmonoxide) aan minderjarigen, werd al een eerste belangrijke stap gezet om jongeren te beschermen tegen misbruik ervan. Dit verbod werd ingevoerd met de wet van 11 februari 2021 tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de

la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, visant à interdire la vente de cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote aux mineurs.¹

En pratique, ce ne sont souvent pas les cartouches métalliques destinées aux siphons alimentaires qui posent problème, mais bien les ballons et les bonbonnes contenant du gaz hilarant qui sont vendus pour un usage récréatif, comme le révèle une réponse du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique du 17 novembre 2022². Selon la Commission néerlandaise d'évaluation des risques (*Commissie Risicobeoordeling*), l'utilisation de bonbonnes de gaz à la place des cartouches semble entraîner l'usage d'une plus grande quantité de ballons³.

De toute façon, l'utilisation de gaz hilarant provenant de bonbonnes de gaz non destinées au processus de production de siphons (chantilly) prêts à l'emploi ne relève pas de l'application du protoxyde d'azote en tant qu'additif alimentaire. Dans tous les cas, l'achat, la vente, la possession et la délivrance à des particuliers de bonbonnes de gaz hilarant ne concernent pas son usage en tant qu'additif alimentaire. Pour les particuliers, l'utilisation du protoxyde d'azote comme additif alimentaire est donc limitée aux capsules pour la préparation d'aliments.⁴

La vente de cartouches métalliques destinées aux siphons est donc uniquement pertinente pour une utilisation professionnelle en tant qu'additif alimentaire. La vente de ces cartouches métalliques par conséquent donc être strictement limitée aux entreprises ou aux particuliers qui souhaitent les utiliser à des fins professionnelles, à savoir comme additif alimentaire. En outre, il convient aussi d'envisager l'opportunité de limiter le nombre de cartouches que l'on peut acheter et d'interdire la revente de ces cartouches.

La production de ces capsules est actuellement régie par un cadre juridique qui fixe les conditions

¹ Loi du 11 février 2021 modifiant la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, visant à interdire la vente de cartouches métalliques contenant du protoxyde d'azote aux mineurs, publiée au *Moniteur belge* du 23 février 2021.

² Question orale et réponse n° V55002966P de Nawal Farih au ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Frank Vandenbroucke, 17 novembre 2022, sur "Une interdiction générale de la vente aux particuliers de cartouches contenant du gaz hilarant", CRIV 55 PLEN 214, p. 38.

³ Coördinatiepunt Assessment en Monitoring nieuwe drugs (CAM), Risicobeoordeling lachgas (2019), <https://www.rivm.nl/documenten/cam-rapport-risicobeoordeling-lachgas>

⁴ Voir la note explicative (*Nota van Toelichting*) (<https://open.overheid.nl/repository/ronl-79.007.928-8729-472e-bb89-fa752e91f362/1/pdf/concept-nota-van-toelichting.pdf>)

bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten, teneinde de verkoop aan minderjarigen van metalen patronen met distikstofmonoxide te verbieden¹.

In de praktijk zijn het vaak niet de metalen patronen voor spuitbusvullingen die het probleem vormen, maar wel ballonnen en flessen met lachgas voor recreatief gebruik die worden verhandeld, zoals bleek uit een antwoord van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid op 17 november 2022². De verschuiving van het gebruik van slagroomgaspatronen naar het gebruik van gasflessen lijkt volgens de Nederlandse Commissie Risicobeoordeling het gebruik van grotere hoeveelheden lachgasballonnen in de hand te werken³.

Het gebruik van lachgas uit gasflessen anders dan voor de productieprocessen van kant- en klare (slagroom) spuitbussen en ampullen valt sowieso buiten de toepassing van lachgas als voedingsadditief. De inkoop, de verkoop, het bezit en de terhandstelling van lachgas in gasflessen aan particulieren valt in alle gevallen buiten de bestemming als voedingsadditief. Voor particulieren is het gebruik van lachgas als voedingsadditief dus beperkt tot het gebruik van lachgas uit ampullen om voeding mee te bereiden⁴.

Het is dan ook zo dat de verkoop van metalen patronen voor spuitbusvullingen eigenlijk enkel relevant is voor professioneel gebruik als voedingsadditief. De verkoop van deze metalen patronen moet dus beperkt worden tot enkel deze bedrijven of particulieren die het voor deze professionele doeleinden, namelijk als voedingsadditief, wensen te gebruiken. Bovendien moet er ook worden over nagedacht of het aantal patronen dat men kan aankopen, moet beperkt worden en de doorverkoop van deze patronen moet worden verboden.

Op de productie van deze ampullen is een bestaand juridisch kader van toepassing, dat de voorwaarden

¹ Wet van 11 februari 2021 tot wijziging van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten, teneinde de verkoop aan minderjarigen van metalen patronen met distikstofmonoxide te verbieden, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 23 februari 2021.

² Mondelinge vraag en antwoord nr. V55002966P van Nawal Farih aan minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Frank Vandenbroucke, 17 november 2022 over "Een algemeen verbod op de verkoop van metalen slagroomcapsules met lachgas aan particulieren", CRIV 55 PLEN 214, pag. 38.

³ Coördinatiepunt Assessment en Monitoring nieuwe drugs (CAM), Risicobeoordeling lachgas (2019), <https://www.rivm.nl/documenten/cam-rapport-risicobeoordeling-lachgas>

⁴ Zie Nota van Toelichting (<https://open.overheid.nl/repository/ronl-79.007.928-8729-472e-bb89-fa752e91f362/1/pdf/concept-nota-van-toelichting.pdf>)

auxquelles le gaz hilarant doit satisfaire pour servir d'additif alimentaire: citons notamment le Règlement (CE) n° 1333/2008 du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2008 sur les additifs alimentaires⁵ et le Règlement (UE) n° 231/2012 de la Commission du 9 mars 2012 établissant les spécifications des additifs alimentaires énumérés aux annexes II et III du règlement (CE) n° 1333/2008 du Parlement européen et du Conseil⁶.

Exemples à l'étranger

Les Pays-Bas ont approuvé, en novembre 2022, une interdiction générale portant notamment sur la détention, la vente, la fourniture, le transport et la fabrication de gaz hilarant, interdiction qui est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2023. L'objectif est de réduire l'usage récréatif et de limiter l'offre. Le gaz hilarant a été inscrit sur la liste II de la loi néerlandaise sur l'opium. L'usage professionnel du gaz hilarant à des fins médicales et techniques reste néanmoins autorisé aux Pays-Bas, tout comme son utilisation comme additif alimentaire. Les fabricants et les grossistes de gaz hilarant à usage médical doivent demander une dérogation à la loi sur l'opium. Si le protoxyde d'azote est utilisé comme additif alimentaire, la vente, par les grossistes, des siphons à chantilly, est réservée à une liste restreinte d'entreprises bien déterminées, et ne pourra excéder cinq boîtes de maximum cinquante capsules à la fois, et seulement dans le cadre d'une procédure d'achat classique, pas séparément. La revente de gaz hilarant est également interdite dans tous les cas.⁷

bepaalt waaraan lachgas moet voldoen om als voedingsadditief te gelden, waaronder de Verordening (EG) nr. 1333/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 inzake levensmiddelenadditieven⁵ en de Verordening (EU) nr. 231/2012 van de Commissie van 9 maart 2012 tot vaststelling van de specificaties van de in de bijlagen II en III bij Verordening (EG) nr. 1333/2008 van het Europees Parlement en de Raad opgenomen levensmiddelenadditieven⁶.

Buitenlandse voorbeelden

In Nederland werd in november 2022 een algemeen verbod op onder meer het bezit, de verkoop, het verstrekken, het vervoeren en het vervaardigen van lachgas goedgekeurd dat op 1 januari 2023 in werking trad. Het doel van dit verbod is om het recreatief gebruik terug te dringen en het aanbod te beperken. Lachgas werd op lijst II van de Opiumwet geplaatst. Het professioneel gebruik van lachgas voor medische en technische doeleinden blijft wel toegestaan in Nederland, net als het gebruik van lachgas als toevoeging aan voedingsmiddelen. De fabrikanten en de groothandelaars van medisch lachgas moeten een opiumonthefving aanvragen. Indien het lachgas wordt gebruikt als voedingsadditief, mogen groothandelaars de slagroompatronen alleen nog verkopen aan een beperkte lijst van soorten bedrijven, met niet meer dan vijf doosjes van maximaal vijftig ampullen tegelijk en alleen als onderdeel van een normaal inkooppatroon, niet afzonderlijk. Het doorverkopen van lachgas wordt ook in alle gevallen verboden⁷.

⁵ Règlement (CE) n° 1333/2008 du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2008 sur les additifs alimentaires, publié au *Journal officiel de l'Union européenne* du 31 décembre 2008.

⁶ Règlement (UE) n° 231/2012 de la Commission du 9 mars 2012 établissant les spécifications des additifs alimentaires énumérés aux annexes II et III du règlement (CE) n° 1333/2008 du Parlement européen et du Conseil, publié au *Journal officiel de l'Union européenne* du 22 mars 2012.

⁷ Voir la note explicative (<https://open.overheid.nl/repository/ronl-79.007.928-8729-472e-bb89-fa752e91f362/1/pdf/concept-nota-van-toelichting.pdf>)

⁵ Verordening (EG) nr. 1333/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 inzake levensmiddelenadditieven, bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* van 31 december 2008.

⁶ Verordening (EU) nr. 231/2012 van de Commissie van 9 maart 2012 tot vaststelling van de specificaties van de in de bijlagen II en III bij Verordening (EG) nr. 1333/2008 van het Europees Parlement en de Raad opgenomen levensmiddelenadditieven, bekendgemaakt *Publicatieblad van de Europese Unie* van 22 maart 2012.

⁷ Zie Nota van Toelichting (<https://open.overheid.nl/repository/ronl-79.007.928-8729-472e-bb89-fa752e91f362/1/pdf/concept-nota-van-toelichting.pdf>)

D'autres pays ont également déjà légiféré sur le gaz hilarant pour contrer ses usages néfastes. La France a ainsi interdit la vente et la distribution de produits spécifiquement destinés à faciliter l'extraction de protoxyde d'azote, comme les ballons de baudruche et les "crackers". Il est également interdit de vendre ou de proposer du gaz hilarant dans les débits de boissons et dans les débits de tabac, et la vente ou l'offre aux mineurs de gaz hilarant, quel qu'en soit le conditionnement, tant dans les magasins que lors des événements publics et sur les sites de vente en ligne, a fait l'objet d'une interdiction générale.⁸

Au Royaume-Uni, le gaz hilarant tombe sous l'application du *Psychoactive Substances Act* de 2016⁹, de sorte que sa vente pour un usage inapproprié est interdite. Il n'est toutefois pas interdit d'en détenir, sauf dans un but commercial. Le législateur envisage toutefois de requalifier le gaz hilarant dans le cadre du *Misuse of Drugs Act*¹⁰, afin d'en prohiber également la détention¹¹.

Interdiction générale

L'Institut Vias et le Centre Antipoisons souhaiteraient interdire le gaz hilarant dans notre pays. Au début de l'année 2022, l'Institut pour la sécurité routière a déjà mis en garde contre le fait que la consommation de gaz hilarant augmente surtout chez les jeunes conducteurs. Dans le cadre de la dixième édition de l'Enquête nationale d'Insécurité routière publiée par Vias en janvier 2022, 8 % des conducteurs ont reconnu avoir pris le volant après avoir consommé du gaz hilarant au moins une fois par mois, et ce phénomène est surtout fréquent chez les 18-34 ans (19 %). Il ressort en outre de cette enquête que le gaz hilarant est souvent consommé en combinaison avec de l'alcool, et c'est notamment le cas pour 61 % des jeunes conducteurs âgés entre 18 et 34 ans.

Compte tenu des dangers induits par le gaz hilarant pour la sécurité routière et pour la santé, Vias préconise dès lors un durcissement des règles en la matière. S'il est vrai que plusieurs communes ont déjà interdit, dans leur réglementation locale, la détention et la consommation de gaz hilarant, d'autres continuent néanmoins à les autoriser. Il serait plus logique d'harmoniser toutes ces mesures et d'interdire partout la vente et la détention de gaz hilarant à des fins inappropriées.¹²

Ook in andere landen werd reeds wetgeving uitgevaardigd om in te grijpen op het schadelijk gebruik van lachgas. Zo is het in Frankrijk verboden om producten te verkopen en te verdelen die specifiek bedoeld zijn om de extractie van lachgas te vergemakkelijken, zoals ballonnen en "crackers". Er is ook een verbod op de verkoop of het aanbieden van lachgas in drank- en tabakswinkels en een algemeen verbod op het verkopen of het aanbieden van lachgas aan minderjarigen, in welke vorm dan ook, zowel in winkels, tijdens openbare gelegenheden en op het internet⁸.

In het Verenigd Koninkrijk valt lachgas onder de *Psychoactive Substances Act* 2016⁹, waardoor de verkoop ervan voor oneigenlijk gebruik verboden is. Het bezit ervan is echter niet verboden, tenzij met de bedoeling om het te verkopen. Er wordt echter over nagedacht om lachgas te herkwalificeren onder de *Misuse of Drugs Act*¹⁰, zodat ook het bezit ervan verboden zou worden¹¹.

Algemeen verbod

Het Vias Institute en het Antigifcentrum willen lachgas in ons land verbieden. Begin 2022 waarschuwde het verkeersinstituut er al voor dat vooral jonge bestuurders steeds vaker lachgas gebruiken. In het kader van de tiende nationale VerkeersONveiligheidsenquête van Vias van januari 2022 gaf 8 % van de bestuurders toe minstens één keer per maand te rijden na het gebruik van lachgas, vooral bij de 18- tot 34-jarigen komt dit vaak voor (19 %). Uit deze enquête bleek bovendien dat lachgas vaak gecombineerd wordt met alcohol. 61 % van de jonge bestuurders tussen 18 en 34 jaar combineert lachgasgebruik met alcohol.

Gelet op de gevaren van lachgas voor zowel de verkeersveiligheid als voor de gezondheid, pleit Vias er dan ook voor om de regels voor lachgas te verstrengen. Het bezit en gebruik van lachgas is in verschillende gemeenten al verboden door de lokale regelgeving, maar in andere gemeenten is dat nog steeds toegestaan. Het zou logischer zijn om al deze regels te harmoniseren en de verkoop en het bezit voor oneigenlijk gebruik overal te verbieden¹².

⁸ Loi n° 2021-695 du 1^{er} juin 2021 tendant à prévenir les usages dangereux du protoxyde d'azote <https://www.legifrance.gouv.fr/dossierlegislatif/JORFDOLE000039487910/>

⁹ Voir <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2016/2/enacted>

¹⁰ Voir <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1971/38>

¹¹ Voir <https://www.gov.uk/government/news/home-secretary-seeks-expert-advice-on-laughing-gas>

¹² Institut Vias, "En un an, le pourcentage de conducteurs sous l'influence de drogues a doublé en Wallonie", 25 janvier 2022.

⁸ Loi n° 2021-695 du 1^{er} juin 2021 tendant à prévenir les usages dangereux du protoxyde d'azote <https://www.legifrance.gouv.fr/dossierlegislatif/JORFDOLE000039487910/>

⁹ Zie <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2016/2/enacted>

¹⁰ Zie <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1971/38>

¹¹ Zie <https://www.gov.uk/government/news/home-secretary-seeks-expert-advice-on-laughing-gas>

¹² Vias Institute, "1 op de 5 jonge bestuurders rijdt maandelijks na druggebruik", 25 januari 2022.

Compte tenu du danger majeur induit par la consommation récréative de gaz hilarant pour la santé du consommateur et pour la société, la présente proposition de loi vise d'habiliter le Roi à interdire, entre autres, la détention et la vente de gaz hilarant (à des fins inappropriées). Il convient toutefois de prévoir une dérogation à des fins professionnelles, notamment pour l'utilisation du protoxyde d'azote dans les secteurs médical et technique et pour l'utilisation comme additif alimentaire.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

À la lumière de l'interdiction générale de détenir et de vendre du gaz hilarant prévue à l'article 3 de la présente proposition de loi, l'interdiction de vendre des cartouches métalliques destinées à l'utilisation domestique de siphons alimentaires contenant du gaz hilarant prévue à l'article 6, § 7, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, est superflue. Cette vente tombera en effet aussi sous le coup de l'interdiction générale. Par souci de clarté, il est également plus logique de ne prévoir une interdiction que dans la loi du 24 février 1921.

Art. 3

Par analogie avec les substances psychotropes, cet article vise à habiliter le Roi à fixer les mesures nécessaires pour interdire entre autres l'importation, la détention et la vente de gaz hilarant à des fins récréatives (en vue donc d'une utilisation détournée).

Cette interdiction ne s'adresse pas aux entreprises et aux particuliers qui utilisent le gaz hilarant à des fins techniques ou médicales ou qui l'utilisent comme additif alimentaire. Les conditions requises pour pouvoir invoquer cette exception doivent encore être précisées par arrêté royal.

Dès lors que l'interdiction est inscrite dans la loi du 24 janvier 1921¹³, l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé (AFMPS) est compétente pour veiller au respect de celle-ci.

¹³ Loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes, publiée au *Moniteur belge* du 6 mars 1921.

Gelet op het groot gevaar van het recreatief gebruik van lachgas voor zowel de eigen gezondheid als voor de samenleving, beoogt dit wetsvoorstel aan de Koning de bevoegdheid te geven om, onder meer, het bezit en de verkoop van lachgas (voor oneigenlijk gebruik) te verbieden. Er dient echter te worden voorzien in een uitzondering voor professionele doeleinden, met name voor gebruik van lachgas in de medische en technische sectoren en voor gebruik als voedingsadditief.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

In het licht van het algemeen verbod op het bezit en de verkoop van lachgas dat wordt ingevoerd met artikel 3 van dit wetsvoorstel, is het verbod op de verkoop van metalen patronen met lachgas ten behoeve van spuitbusvullingen voor huishoudelijk gebruik zoals geregeld bij artikel 6, § 7, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten, overbodig. Dit zal namelijk ook onder het algemeen verbod vallen. Naar eenduidigheid toe, is het ook logischer om enkel in de wet van 24 februari 1921 een verbod op te leggen.

Art. 3

Dit artikel beoogt de Koning de bevoegdheid te geven om de nodige maatregelen uit te vaardigen met het oog op een verbod op onder meer de invoer, het bezit en de verkoop van lachgas voor recreatieve doeleinden (of dus "oneigenlijk gebruik"). Dit naar analogie met psychotrope stoffen.

Dit verbod is niet gericht op het gebruik van lachgas door bedrijven of particulieren voor medische doeleinden of technische doeleinden, noch voor het gebruik ervan als voedingsadditief. De precieze voorwaarden om zich te beroepen op deze uitzondering, dienen nog verder te worden verduidelijkt bij koninklijk besluit.

Doordat de verbodsbepaling wordt opgenomen in de wet van 24 februari 1921¹³ is het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten (FAGG) bevoegd om toezicht uit te oefenen op de naleving ervan.

¹³ Wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 6 maart 1921.

Art. 4

Cet article vise à étendre les exceptions aux articles 6 et 7 de l'arrêté royal du 6 septembre 2017 réglementant les substances stupéfiantes, psychotropes et soporifique¹⁴, en prévoyant une exception supplémentaire concernant l'acquisition ou la détention de produits contenant du protoxyde d'azote (ou gaz hilarant) obtenus de manière légale dans le cadre d'une activité professionnelle à des fins techniques ou médicales ou en vue de leur utilisation comme additif alimentaire.

Art. 5

Cet article vise à ajouter le gaz hilarant à la liste des substances figurant dans l'annexe IVB de l'arrêté royal du 6 septembre 2017 afin que le gaz hilarant relève également du champ d'application de cet arrêté royal, conformément à l'article 3, § 1^{er}, de ce même arrêté royal.

Art. 6

Il est prévu un délai plus long pour l'entrée en vigueur de l'article 2, à savoir un an, afin que le Roi dispose de suffisamment de temps pour prendre l'arrêté royal visé à l'article 3 de la présente proposition de loi. Si l'article était abrogé après le délai habituel d'entrée en vigueur, la vente de cartouches métalliques destinées à l'utilisation domestique de siphons alimentaires contenant du gaz hilarant à des mineurs ne ferait plus l'objet d'aucune interdiction jusqu'à l'entrée en vigueur de l'arrêté à prendre par le Roi.

Les articles 3, 4 et 5 sont soumis au délai habituel d'entrée en vigueur, à savoir dix jours après leur publication au *Moniteur belge*.

¹⁴ Arrêté royal du 6 septembre 2017 réglementant les substances stupéfiantes, psychotropes et soporifiques, publié au *Moniteur belge* du 26 septembre 2017.

Art. 4

Dit artikel beoogt een uitbreiding van de uitzonderingen op de artikelen 6 en 7 van het koninklijk besluit van 6 september 2017 houdende regeling van verdovende middelen en psychotrope stoffen¹⁴, met name een bijkomende uitzondering voor het aanschaffen of bezit van rechtmatig verkregen producten met distikstofmonoxide (lachgas) in het kader van een beroepswerkzaamheid voor technische of medische doeleinden of om te gebruiken als voedingsadditief.

Art. 5

Dit artikel beoogt lachgas toe te voegen aan de lijst van middelen in bijlage IVB van het koninklijk besluit van 6 september 2017, zodat lachgas ook onder het toepassingsgebied van dit koninklijk besluit zou vallen conform artikel 3, § 1, van hetzelfde koninklijk besluit.

Art. 6

Er wordt voorzien in een langere termijn voor de inwerkingtreding van artikel 2, namelijk 1 jaar. Dit om de Koning te nodige tijd te geven om het koninklijk besluit op basis van artikel 3 van voorliggend wetsvoorstel uit te vaardigen. Indien de opheffing van het artikel na de gebruikelijke termijn van de inwerkingtreding zou gebeuren, dan zou er tot de inwerkingtreding van het door de Koning uit te vaardigen besluit ook geen verbod meer gelden op de verkoop aan minderjarigen van metalen patronen met lachgas ten behoeve van spuitbusvullingen voor huishoudelijk gebruik.

Voor artikelen 3, 4 en 5 geldt de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding, met name 10 dagen na de publicatie ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Nawal Farih (cd&v)

¹⁴ Koninklijk besluit van 6 september 2017 houdende regeling van verdovende middelen en psychotrope stoffen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 26 september 2017.

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

**Modification de la loi du 24 janvier 1977
relative à la protection de la santé
des consommateurs en ce qui concerne
les denrées alimentaires et les autres produits**

Art. 2

L'article 6, § 7, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, inséré par la loi du 11 février 2021, est abrogé.

CHAPITRE 3

**Modification de la loi du 24 février 1921
concernant le trafic des substances vénéneuses,
soporifiques, stupéfiantes, psychotropes,
désinfectantes ou antiseptiques et
des substances pouvant servir
à la fabrication illicite de substances
stupéfiantes et psychotropes**

Art. 3

Dans l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 24 février 1921 concernant le trafic des substances vénéneuses, soporifiques, stupéfiantes, psychotropes, désinfectantes ou antiseptiques et des substances pouvant servir à la fabrication illicite de substances stupéfiantes et psychotropes, modifié en dernier lieu par la loi du 30 octobre 2018, il est inséré, entre les alinéas 3 et 4, un nouvel alinéa, qui devient l'alinéa 4, rédigé comme suit:

“Le Roi peut également exercer les mêmes pouvoirs, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, en ce qui concerne protoxyde d'azote. Une exception est prévue

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

**Wijziging van de wet van 24 januari 1977
betreffende de bescherming van de gezondheid
van de gebruikers op het stuk
van de voedingsmiddelen en andere produkten**

Art. 2

Artikel 6, § 7, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten, ingevoegd bij de wet van 11 februari 2021, wordt opgeheven.

HOOFDSTUK 3

**Wijziging van de wet van 24 februari 1921
betreffende het verhandelen van giftstoffen,
slaapmiddelen en verdovende middelen,
psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen
en antiseptica en van de stoffen die kunnen
gebruikt worden voor de illegale vervaardiging
van verdovende middelen en psychotrope stoffen**

Art. 3

In artikel 1, § 1, van de wet van 24 februari 1921 betreffende het verhandelen van giftstoffen, slaapmiddelen en verdovende middelen, psychotrope stoffen, ontsmettingsstoffen en antiseptica en van de stoffen die kunnen gebruikt worden voor de illegale vervaardiging van verdovende middelen en psychotrope stoffen, laatstelijk gewijzigd bij wet van 30 oktober 2018, wordt tussen het derde en vierde lid een lid ingevoegd dat het vierde lid wordt, luidende:

“De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad eveneens dezelfde bevoegdheden uitoefenen ten aanzien van het gas distikstofmonoxide.

pour l'utilisation de protoxyde d'azote à des fins techniques et médicales ou comme additif alimentaire.”.

CHAPITRE 4

Modification de l'arrêté royal du 6 septembre 2017 réglementant les substances stupéfiantes, psychotropes et soporifiques

Art. 4

L'article 8 de l'arrêté royal du 6 septembre 2017 réglementant les substances stupéfiantes, psychotropes et soporifiques, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 27 décembre 2021, est complété par un 7° rédigé comme suit:

“7° l'acquisition ou la détention de produits contenant du protoxyde d'azote obtenus de manière légale dans le cadre d'une activité professionnelle à des fins techniques ou médicales ou en vue de leur utilisation comme additif alimentaire.”.

Art. 5

Dans l'annexe IVB “Substances listées au plan national qui ne sont pas visées aux précédentes annexes”, du même arrêté royal, après le texte relatif à la KETAMINE, compléter l'annexe par ce qui suit:

DCI ou non commun / vulgaire	Nom chimique (Anglais) Ou désignation UICPA
PROTOXYDE D'AZOTE	N20

CHAPITRE 5

Dispositions finales

Art. 6

L'article 2 entre en vigueur un an après sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 7

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 4 et 5.

27 mars 2023

Er wordt voorzien in een uitzondering voor het gebruik van dikstikstofmonoxide voor technische en medische doeleinden en als voedingsadditief.”

HOOFDSTUK 4

Wijzigingen aan het koninklijk besluit van 6 september 2017 houdende regeling van verdoovende middelen en psychotrope stoffen

Art. 4

Artikel 8 van het koninklijk besluit van 6 september 2017 houdende regeling van verdoovende middelen en psychotrope stoffen, laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 27 december 2021, wordt aangevuld met een bepaling onder 7°, luidende:

“7° het aanschaffen of bezit van rechtmatig verkregen producten met distikstofmonoxide in het kader van een beroepswerkzaamheid voor technische of medische doeleinden of om te gebruiken als voedingsadditief.”

Art. 5

In bijlage IVB “Stoffen nationaal opgelijst die niet vallen onder vorige bijlages”, van hetzelfde koninklijk besluit, wordt na de tekst die betrekking heeft op KETAMINE, de bijlage aangevuld als volgt:

INN of triviale naam	Chemische benaming (Engels) of IUTZS-benaming
DISTIKSTOFMONOXIDE	N20

HOOFDSTUK 5

Slotbepalingen

Art. 6

Artikel 2 treedt in werking 1 jaar na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 7

De Koning kan de bepalingen gewijzigd bij de artikel 4 en 5 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

27 maart 2023

Nawal Farih (cd&v)