

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 avril 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 3 juillet 1978
relative aux contrats de travail
visant à allonger et à rendre obligatoire
le congé de naissance**

(déposée par
Mme Sophie Thémont et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 april 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 3 juli 1978
betreffende de arbeidsovereenkomsten
teneinde het geboorteverlof
te verlengen en verplicht te maken**

(ingediend door
mevrouw Sophie Thémont c.s.)

RÉSUMÉ

La proposition de loi vise à allonger et à rendre obligatoire le congé de naissance afin, d'une part, d'opérer un alignement sur le congé de maternité et, d'autre part, de répondre aux souhaits exprimés par la société civile.

SAMENVATTING

Het wetsvoorstel strekt ertoe het geboorteverlof te verlengen en verplicht te maken, niet alleen om het in overeenstemming te brengen met het moederschapsverlof, maar ook om te beantwoorden aan de wensen van het middenveld.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis le 1^{er} janvier 2023, chaque travailleur, quel que soit le régime de travail selon lequel il est engagé (à temps plein ou à temps partiel), a droit à 20 jours de congé, à prendre durant une période de quatre mois suivant le jour de l'accouchement, à l'occasion de la naissance d'un enfant dont la filiation est établie à son égard.

Entre le 1^{er} janvier 2022 et le 31 décembre 2022, le père ou le coparent de l'enfant pouvait prétendre à un congé de 15 jours et, avant cette période, celui-ci s'élevait à seulement 10 jours.

Sous l'impulsion du ministre de l'Économie et du Travail, le socialiste Pierre-Yves Dermagne, le nombre de jours de congé de naissance a donc doublé sous cette législature 55.

La question du congé de naissance doit en effet être considérée comme l'une des clés pour tendre vers une véritable égalité entre les parents, par un juste équilibre entre les congés accordés aux uns et aux autres lors de la naissance de leur enfant, afin d'avoir un partage plus équitable des responsabilités familiales. Si l'on veut y parvenir, les auteurs estiment qu'il faut aller encore plus loin que ce qui est actuellement prévu.

D'une part, il convient de rendre obligatoire le congé de naissance pour ôter ainsi toute pression sur les travailleurs concernés. Il s'avère en effet que, malgré les dispositions réglementaires prise en la matière, certains pères et coparents hésitent encore à solliciter ce congé de peur de perdre leur emploi ou éventuellement de passer à côté d'une promotion.

L'étude menée en 2010 par l'IEFH¹ montrait déjà que 10,8 % des hommes interrogés avaient rencontré des difficultés lors de la prise ou de la demande d'un congé de naissance. Il s'agissait le plus souvent d'un problème avec l'employeur (crainte ou menace de rater une promotion, menace de licenciement, etc.) ou d'un problème lié au travail (charge de travail trop importante, retard dans l'exécution du travail).

¹ IEFH: Institut pour l'égalité des femmes et des hommes.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds 1 januari 2023 heeft elke werknemer, ongeacht zijn werkregeling (voltijds of deeltijds), naar aanleiding van de geboorte van een kind van wie de afstamming langs zijn zijde vaststaat, recht op 20 dagen verlof, op te nemen binnen een periode van vier maanden vanaf de dag van de bevalling.

Tussen 1 januari 2022 en 31 december 2022 kon de vader of meemouder van het kind aanspraak maken op een verlof van 15 dagen; voordien waren er dat slechts 10.

Onder impuls van de socialistische minister van Economie en Werk, de heer Pierre-Yves Dermagne, is het dus de bedoeling het aantal dagen geboorteverlof te verdubbelen tijdens deze 55^e zittingsperiode.

Het geboorteverlof moet immers worden beschouwd als een sleutel tot reële gelijkheid tussen de ouders. Daarbij moet tussen de verlofstelsels die naar aanleiding van de geboorte van een kind voor elk van de ouders gelden, een billijk evenwicht tot stand worden gebracht opdat zij de gezinstaken eerlijk kunnen verdelen. Daartoe moet volgens de indieners een stap verder worden gegaan dan de huidige regeling.

Ten eerste moet het geboorteverlof een verplicht karakter krijgen om elke druk bij de betrokken werknemers weg te nemen. Ondanks de reglementaire bepalingen ter zake blijkt immers dat sommige vaders en meemouders nog aarzelen dat verlof aan te vragen, uit schrik hun werk te verliezen of eventueel een bevordering mis te lopen.

Onderzoek uit 2010 van het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen (IGVM)¹ toonde al aan dat 10,8 % van de bevraagde mannen moeilijkheden ondervond om geboorteverlof op te nemen of aan te vragen. Meestal was er een probleem ten aanzien van de werkgever (angst of dreiging om een bevordering mis te lopen, dreiging met ontslag, enzovoort) of had het werk zelf er iets mee te maken (te hoge werkdruk, achterstand in het werk).

¹ IGVM: Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen.

La nécessité de donner un caractère obligatoire au congé de naissance faisait déjà l'objet de la proposition déposée, en février 2016, sous la législature 54 (DOC 54 1678/001)² et redéposée sous la législature 55 (DOC 55 0051/001). Fin décembre 2022, la Ligue des Familles a d'ailleurs à nouveau appelé à rendre ce congé obligatoire, mettant en avant les exemples de la France (1 semaine obligatoire), du Portugal (20 jours obligatoires) et de l'Espagne (6 semaines obligatoires).

Au vu des avancées menées sous cette législature 55 concernant l'allongement du congé de naissance, les auteurs estiment nécessaire de modifier la proposition DOC 55 0051/001 précitée, à travers le dispositif prévu ici.

D'autre part, les auteurs estiment important de prévoir une nouvelle évolution concernant la durée et le caractère modulable du congé de naissance dans les années à venir. En effet, comme l'indique également la Ligue des Familles, "actuellement, les femmes qui viennent d'accoucher sont laissées seules. Seules à s'occuper à plein temps d'un nouveau-né, seules à faire face aux joies mais aussi à toutes les difficultés, seules à interrompre leur trajectoire professionnelle. En restant avec leur nouveau-né à la maison, elles endossent la plus grande partie des tâches ménagères et familiales."³

Les auteurs estiment dès lors, comme le recommande la Ligue des Familles, qu'il convient de pouvoir porter la durée du congé de naissance à la hauteur de la durée du congé de maternité, à savoir 15 semaines.

L'Espagne, par exemple, a institué un congé d'une durée similaire pour les mères et les pères (16 semaines, 100 % rémunéré et non transférable), depuis le 1^{er} janvier 2021.

Les mesures incluses dans la présente proposition de loi sont par ailleurs soutenues au niveau de la société civile puisque, selon le Baromètre des parents 2022 de la Ligue des Familles⁴, 64 % des parents interrogés demandent un congé de naissance obligatoire, alors que seulement 9 % y sont défavorables; 67 % des parents sont demandeurs d'un congé de naissance d'une même durée que le congé de maternité (15 semaines) et ce chiffre s'élève à 77 % chez les parents d'enfants de 0 à 3 ans.

De nood aan een verplicht geboorteverlof was al de aanleiding voor wetsvoorstel DOC 54 1678/001², dat in februari 2016 tijdens de 54^e zittingsperiode werd ingediend en dat tijdens deze zittingsperiode opnieuw is ingediend (DOC 55 0051/001). Eind december 2022 heeft de *Ligue des Familles* overigens opnieuw opgeroepen om dat verlof verplicht te maken. Daarbij verwees ze naar de voorbeelden van Frankrijk (1 week verplicht), Portugal (20 dagen verplicht) en Spanje (6 weken verplicht).

Gelet op de vooruitgang die tijdens deze 55^e zittingsperiode inzake geboorteverlof al is geboekt, achten de indieners het noodzakelijk de bij voormeld wetsvoorstel DOC 55 0051/001 beoogde regeling hier nader te verfijnen.

Ten tweede vinden de indieners het belangrijk dat in de komende jaren een en ander wordt aangepast met betrekking tot de duur en het flexibele karakter van het geboorteverlof. De *Ligue des Familles* wijst immers ook op het volgende: "Actuellement, les femmes qui viennent d'accoucher sont laissées seules. Seules à s'occuper à plein temps d'un nouveau-né, seules à faire face aux joies mais aussi à toutes les difficultés, seules à interrompre leur trajectoire professionnelle. En restant avec leur nouveau-né à la maison, elles endossent la plus grande partie des tâches ménagères et familiales."³

Derhalve vinden de indieners, zoals de *Ligue des Familles* aanbeveelt, dat het geboorteverlof even lang zou moeten kunnen duren als het moederschapsverlof, met name 15 weken.

Zo heeft Spanje op 1 januari 2021 een verlof van dezelfde duur voor moeders en vaders ingevoerd (16 weken, 100 % betaald en niet overdraagbaar).

Voorts worden de in dit wetsvoorstel opgenomen maatregelen gedragen door het middenveld: uit de *Baromètre des parents 2022* van de *Ligue des Familles*⁴ blijkt dat 64 % van de bevraagde ouders voorstander is van een verplicht geboorteverlof, terwijl slechts 9 % tegen is; 67 % van de ouders is voorstander van een even lang geboorteverlof als het moederschapsverlof (15 weken) en dat cijfer loopt op tot 77 % onder de ouders met kinderen jonger dan 3 jaar.

² Proposition de loi modifiant l'article 30 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, en ce qui concerne le caractère obligatoire du congé de paternité.

³ <https://liguedesfamilles.be/article/allongement-du-conge-de-paternite-cette-fois-nattendons-plus-20-ans>

⁴ <https://liguedesfamilles.be/article/barometre-des-parents-ce-si-difficile-equilibre>

² Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 30 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, teneinde vaderschapsverlof verplicht te maken.

³ <https://liguedesfamilles.be/article/allongement-du-conge-de-paternite-cette-fois-nattendons-plus-20-ans>

⁴ <https://liguedesfamilles.be/article/barometre-des-parents-ce-si-difficile-equilibre>

Cette proposition de loi et les mesures qu'elle contient vise donc clairement à obtenir plus d'égalité entre les femmes et les hommes, à établir une répartition plus égalitaire des tâches familiales et un droit/devoir égal pour les mères, pères et coparents, de s'occuper de leur enfant.

Sophie Thémont (PS)
Patrick Prévot (PS)
Chanelle Bonaventure (PS)
Hervé Rigot (PS)
Laurence Zanchetta (PS)
Jean-Marc Delizée (PS)

Dit wetsvoorstel en de erin vervatte maatregelen beogen dus kennelijk meer gelijkheid tussen vrouwen en mannen, een meer gelijkwaardige verdeling van de gezinstaken en gelijke rechten en plichten voor moeders, vaders en meouders inzake de zorg voor hun kind.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 30 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, modifié en dernier lieu par la loi du 7 octobre 2022, dans le paragraphe 2, sont apportées les modifications suivantes:

1° l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“Le travailleur est tenu de s'absenter de son travail à l'occasion de la naissance d'un enfant dont la filiation est établie à son égard, pendant vingt jours, à choisir par lui à partir du septième jour qui précède la date présumée de l'accouchement et au plus tard dans les quatre mois à dater du jour de l'accouchement.”;

2° l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“Le droit à vingt jours de congé de naissance, tel que visé à l'alinéa 1^{er}, est étendu à:

— 6 semaines pour les naissances qui ont lieu à partir du 1^{er} janvier 2025;

— 8 semaines pour les naissances qui ont lieu à partir du 1^{er} janvier 2026;

— 10 semaines pour les naissances qui ont lieu à partir du 1^{er} janvier 2027.

3° entre l'alinéa 2 et l'alinéa 3 est inséré l'alinéa suivant:

“En plus des droits visés à l'alinéa 2, le travailleur a le droit de s'absenter de son travail à l'occasion de la naissance d'un enfant dont la filiation est établie à son égard:

— à partir du 1^{er} janvier 2028, au-delà de la dixième semaine, pour deux semaines supplémentaires;

— à partir du 1^{er} janvier 2029, au-delà de la dixième semaine, pour quatre semaines supplémentaire;

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 30 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 7 oktober 2022, worden in § 2 de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door:

“De werknemer is verplicht om van het werk afwezig te zijn ter gelegenheid van de geboorte van een kind waarvan de afstamming langs zijn zijde vaststaat, gedurende twintig dagen, door hem te kiezen vanaf de zevende dag die de vermoedelijke bevallingsdatum voorafgaat en op te nemen binnen uiterlijk vier maanden te rekenen vanaf de dag van de bevalling.”;

2° het tweede lid wordt vervangen als volgt:

“Het recht op twintig dagen geboorteverlof, zoals bedoeld in het eerste lid, wordt opgetrokken tot:

— 6 weken voor de geboortes vanaf 1 januari 2025;

— 8 weken voor de geboortes vanaf 1 januari 2026;

— 10 weken voor de geboortes vanaf 1 januari 2027.”;

3° tussen het tweede en het derde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

“Boven op de rechten als bedoeld in het tweede lid heeft de werknemer het recht om van het werk afwezig te zijn ter gelegenheid van de geboorte van een kind waarvan de afstamming langs zijn zijde vaststaat:

— vanaf 1 januari 2028, gedurende twee bijkomende weken na de tiende week;

— vanaf 1 januari 2029, gedurende vier bijkomende weken na de tiende week;

— à partir du 1^{er} janvier 2030, au-delà de la dixième semaine, pour cinq semaines supplémentaires.”

16 février 2023

Sophie Thémont (PS)
Patrick Prévot (PS)
Chanelle Bonaventure (PS)
Hervé Rigot (PS)
Laurence Zanchetta (PS)
Jean-Marc Delizée (PS)

— vanaf 1 januari 2030, gedurende vijf bijkomende weken na de tiende week.”

16 februari 2023