

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

25 avril 2023

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale du 6 janvier 1989
sur la Cour constitutionnelle
afin d'élargir aux dispositions
du titre 1^{er}bis de la Constitution
la liste des dispositions au regard
desquelles la Cour exerce son contrôle**

(déposée par M. Josy Arens et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

25 april 2023

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof,
teneinde de lijst van de bepalingen in het licht
waarvan het Hof zijn toetsing uitoefent,
uit te breiden tot het bepaalde
onder titel Ibis van de Grondwet**

(ingediend door de heer Josy Arens c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi spéciale doit être lue conjointement avec la proposition de révision de la Constitution qui vise à compléter l'article 7bis de la Constitution en vue d'y consacrer l'obligation pour l'État fédéral, les communautés et les régions de veiller au bien-être des animaux en tant qu'êtres sensibles.

Elle vise à modifier l'article 1^{er} de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle en vue d'élargir la liste des dispositions au regard desquelles la Cour constitutionnelle exerce son contrôle à la disposition du titre 1^{er}bis de la Constitution, qui définit les objectifs de politique générale de la Belgique fédérale, des communautés et des régions. Parmi ces objectifs figure actuellement le développement durable. À celui-ci, la proposition de révision de l'article 7bis vise à ajouter le bien-être des animaux en tant qu'êtres sensibles.

SAMENVATTING

Dit voorstel van bijzondere wet moet in samenhang worden gelezen met het voorstel tot herziening van artikel 7bis van de Grondwet, teneinde er het welzijn van de dieren als wezens met gevoel in op te nemen. Aldus worden de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten ertoe verplicht te waken over het welzijn van de dieren als wezens met gevoel.

Meer bepaald wordt in dit voorstel van bijzondere wet beoogd artikel 1 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof te wijzigen, teneinde de lijst van bepalingen in het licht waarvan het Grondwettelijk Hof zijn toetsing uitoefent, uit te breiden tot het bepaalde onder titel Ibis van de Grondwet, waarin de algemene beleidsdoelstellingen verankerd zijn van het federale België, van de gemeenschappen en van de gewesten. Duurzame ontwikkeling is thans een van die doelstellingen. Bovenvermeld voorstel tot herziening van artikel 7bis van de Grondwet strekt ertoe daar het welzijn van de dieren als wezens met gevoel aan toe te voegen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi spéciale doit être lue conjointement avec la proposition de révision de la Constitution qui vise à compléter l'article 7*bis* de la Constitution en vue d'y consacrer l'obligation pour l'État fédéral, les communautés et les régions de veiller au bien-être des animaux en tant qu'êtres sensibles.

Elle vise à modifier l'article 1^{er} de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle en vue d'élargir la liste des dispositions au regard desquelles la Cour constitutionnelle exerce son contrôle à la disposition du titre I^{er}*bis* de la Constitution, qui définit les objectifs de politique générale de la Belgique fédérale, des communautés et des régions. Parmi ces objectifs figure actuellement le développement durable. À celui-ci, la proposition de révision de l'article 7*bis* vise à ajouter le bien-être des animaux en tant qu'êtres sensibles.

Il s'agit par ce biais de compléter l'arsenal de mesures de protection du bien-être des animaux en tant qu'être sensibles en permettant à la Cour constitutionnelle de sanctionner directement toute disposition législative qui constituerait un recul significatif dans le niveau de protection offert aux animaux en tant qu'être sensibles. Cela permettrait à la Cour constitutionnelle de consacrer une obligation de *standstill* en la matière et sanctionner une violation de celle-ci, à l'instar de ce qu'elle a pu faire à l'égard des droits reconnus par l'article 23 de la Constitution notamment¹.

Les associations de défense du bien-être des animaux pourront ainsi agir devant la Cour constitutionnelle pour demander l'annulation, voire la suspension, des lois, décrets ou ordonnances qui iraient à l'encontre du bien-être des animaux en tant qu'êtres sensible. À cet égard, la jurisprudence de la Cour constitutionnelle précise que, "Lorsqu'une association sans but lucratif qui n'invoque pas son intérêt personnel agit devant la Cour, il est requis que son but statutaire soit d'une nature particulière et, dès lors, distinct de l'intérêt général; qu'elle défende un intérêt collectif; que la norme attaquée soit susceptible

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van bijzondere wet moet in samenhang worden gelezen met het voorstel tot herziening van artikel 7*bis* van de Grondwet, teneinde er het welzijn van de dieren als wezens met gevoel in op te nemen. Aldus worden de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten ertoe verplicht te waken over het welzijn van de dieren als wezens met gevoel.

Meer bepaald wordt in dit voorstel van bijzondere wet beoogd artikel 1 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof te wijzigen, teneinde de lijst van bepalingen in het licht waarvan het Grondwettelijk Hof zijn toetsing uitoefent, uit te breiden tot het bepaalde onder titel I*bis* van de Grondwet, waarin de algemene beleidsdoelstellingen verankerd zijn van het federale België, van de gemeenschappen en van de gewesten. Duurzame ontwikkeling is thans een van die doelstellingen. Bovenvermeld voorstel tot herziening van artikel 7*bis* van de Grondwet strekt ertoe daar het welzijn van de dieren als wezens met gevoel aan toe te voegen.

Op die manier wordt het scala van maatregelen ter bescherming van het welzijn van de dieren als wezens met gevoel verruimd, doordat het Grondwettelijk Hof voortaan rechtstreeks zou kunnen optreden tegen elke wetgevingsbepaling die het aan de dieren als wezens met gevoel geboden beschermingspeil significant afzwakt. Het Hof zou dienaangaande aldus een *standstill*-verplichting kunnen bestendigen en een schending daarvan kunnen bestraffen, zoals het eerder al heeft kunnen doen met betrekking tot de rechten die met name bij artikel 23 van de Grondwet worden erkend.¹

Aldus zullen de dierenwelzijnsverenigingen bij het Grondwettelijk Hof de vernietiging of opschorting kunnen vorderen van wetten, decreten of ordonnances die zouden ingaan tegen het welzijn van de dieren als wezens met gevoel. In dat verband stelt het Grondwettelijk Hof in zijn rechtspraak het volgende: "Wanneer een vereniging zonder winstoogmerk die niet haar persoonlijk belang aanvoert, voor het Hof optreedt, is vereist dat haar statutair doel van bijzondere aard is en, derhalve, onderscheiden van het algemeen belang; dat zij een collectief belang verdedigt; dat haar doel door de bestreden norm kan

¹ C.C., arrêt n° 26/2015 du 19 mars 2015, B.15.3.

¹ G.H, arrest nr. 36/2015, 19 maart 2015, B.15.3.

d'affecter son but; qu'il n'apparaisse pas que ce but n'est pas ou n'est plus réellement poursuivi."²

Josy Arens (Les Engagés)
Catherine Fonck (Les Engagés)
Maxime Prévot (Les Engagés)
Vanessa Matz (Les Engagés)
Georges Dallemagne (Les Engagés)

worden geraakt; dat ten slotte niet blijkt dat dit doel niet of niet meer werkelijk wordt nagestreefd."²

² C.C., arrêt n° 156/2021 du 28 octobre 2021, B.4.2.

² G.H, arrest nr. 156/2021, 28 oktober 2021, B.4.2.

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE**Article 1^{er}**

La présente loi spéciale règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 1^{er}, 2°, de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle, inséré par la loi spéciale du 9 mars 2022, les mots “du titre *lbis* “Des objectifs de politique générale de la Belgique fédérale, des communautés et des régions” et” sont insérés entre les mots “des articles” et “du titre II”.

22 avril 2022

Josy Arens (Les Engagés)
Catherine Fonck (Les Engagés)
Maxime Prévot (Les Engagés)
Vanessa Matz (Les Engagés)
Georges Dallemagne (Les Engagés)

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**Artikel 1**

Deze bijzondere wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1, 2°, van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof, ingevoegd bij de bijzondere wet van 9 maart 2022, worden tussen de woorden “de artikelen” en de woorden “van titel II” de woorden “van titel *lbis* “Algemene beleidsdoelstellingen van het federale België, de gemeenschappen en de gewesten” en” ingevoegd.

22 april 2022