

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 avril 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la réalisation d'une étude
sur l'armement de drones belges
(MQ-9B *Sky Guardian*)**

(déposée par M. Jasper Pillen)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 april 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een onderzoek
naar de bewapening van Belgische drones
(MQ-9B *Sky Guardian*)**

(ingediend door de heer Jasper Pillen)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les systèmes d'aéronefs télépilotes (*Remotely Piloted Aircraft Systems*, ci-après "RPAS") font partie intégrante de notre société moderne. Ces appareils ont été utilisés ces dernières années pour remplir un nombre croissant de fonctions dans les domaines civil et militaire.

Les guerres récentes comme celle qui oppose l'Arménie à l'Azerbaïdjan et la guerre en Ukraine ont montré qu'il est aujourd'hui techniquement indispensable d'engager des RPAS au-dessus d'un champ de bataille moderne.

En 2019, la Belgique a pris la décision d'acquérir quatre drones *SkyGuardian*, dont les premiers exemplaires sont attendus en 2024. Le plan STAR précise (p. 72) que la Belgique achète "deux systèmes MALE de type MQ-9B *SkyGuardian* et par la suite un troisième système, chacun des 3 systèmes MALE comportant deux RPA MQ-9B et des systèmes de contrôle et de communication associés du même type". Ces aéronefs sans équipage peuvent voler très longtemps et assez haut dans le ciel pour un coût limité. L'option d'armement a été prévue à l'achat des appareils. Ainsi qu'il ressort de la Vision stratégique et du plan STAR, notre pays prévoit toutefois d'utiliser ces drones de haute technologie uniquement pour la collecte d'informations, sans les armer.

D'autres pays européens ont, en revanche, fait le choix de l'armement. La France dispose depuis déjà des années de RPAS armés et elle les engage activement dans la lutte contre le terrorisme dans la région du Sahel, notamment. Les Pays-Bas et l'Allemagne ont également pris la décision d'armer les drones militaires en leur possession. Ces pays limitrophes ont franchi le pas pour plusieurs raisons techniques et militaires: l'efficacité de l'engagement de ces appareils en raison de leur hauteur de vol limitée, le coût inférieur par heure de vol, le risque limité de pertes pour les pays qui les déploient (pas d'équipage) et un nombre étendu de capacités parmi lesquelles la Défense nationale peut choisir en fonction des objectifs de l'opération.

Mais il y a aussi un revers à la médaille. L'évaluation du déploiement de drones armés par les forces occidentales dans des conflits asymétriques et dans des opérations de gestion de crise au cours des 25 dernières années n'est pas toujours positive. Les critiques portent notamment sur l'impact élevé des dommages collatéraux ou des erreurs commises lors des attaques, mais aussi sur la

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op afstand bestuurd luchtvaartuigsystemen (*Remotely Piloted Aircraft System* – hierna: "RPAS") zijn niet meer weg te denken uit onze moderne samenleving. Deze toestellen werden de afgelopen jaren voor steeds meer functies ingezet, in zowel burgerlijke als militaire toepassingen.

De recente oorlogen zoals die tussen Armenië en Azerbeïdjan alsook deze in Oekraïne hebben aangetoond dat het inzetten van RPAS boven het moderne slagveld een technische vanzelfsprekendheid is geworden.

In 2019 besliste ons land om vier *SkyGuardian*-drones aan te schaffen, waarvan de eerste stuks in 2024 worden verwacht. Het STAR-plan specificceert (pagina 58) dat België "twee MALE-systemen van het MQ-9B *SkyGuardian*-type koopt en vervolgens een derde systeem, elk van de drie MALE-systemen bestaande uit twee MQ-9B RPA's en controle- en communicatiesystemen van hetzelfde type". Deze onbemande vliegtuigen kunnen tegen een beperkte vluchtkost erg lang en vrij hoog in de lucht vliegen. Bij aankoop van de toestellen werd in de optie tot bewapening voorzien. Zoals vermeld in de strategische visie en het STAR-plan, plant ons land evenwel alleen om de hoogtechnologische drones te gebruiken voor het inwinnen van inlichtingen, zonder ze te bewapenen.

Andere Europese landen maken de keuze van de bewapeningsoptie wel. Frankrijk beschikt al jaren over bewapende RPAS en zet deze actief in voor, onder meer, de strijd tegen het terrorisme in de Sahel. Nederland en Duitsland namen ondertussen ook de beslissing om de militaire drones waar zij over (zullen) beschikken te bewapenen. Er zijn verschillende technische en militaire redenen waarom deze buurlanden deze stap hebben gezet: de efficiëntie van de inzet van deze toestellen door de lagere vluchthoogte, de lagere kostprijs per vluchtuur, het beperken van het risico op eigen verliezen (*unmanned*) en het aanreiken van een maximum aantal capaciteiten waaruit kan worden gekozen door de nationale defensie in functie van de doelstellingen van de operatie.

Maar er is ook een keerzijde. De evaluatie van de inzet van bewapende drones door westerse strijdkrachten in asymmetrische conflicten en crisisbeheersingsoperaties gedurende de afgelopen 25 jaar is niet onverdeeld positief. Elementen van kritiek zijn bijvoorbeeld de grote gevolgen van collaterale schade of vergissingen bij aanvallen, maar ook desinformatie. Zo kunnen bewapende drones

désinformation. Les drones armés peuvent ainsi être un obstacle à la conquête des coeurs et des esprits dans le cadre d'opérations de sécurité collectives.

Il est essentiel, dans le cadre de ce débat, de distinguer, d'une part, les systèmes télépilotés par un opérateur humain, comme les drones *SkyGuardian* acquis par la Défense, et d'autre part, les systèmes d'armes létales entièrement autonomes.

Les RPAS visés par la présente proposition de résolution sont des systèmes contrôlés à distance par des opérateurs humains durant l'intégralité du processus de sélection et d'engagement d'une cible militaire, en particulier lorsque le système est armé. La seule différence avec un aéronef conventionnel est que l'opérateur ne se trouve pas à bord du RPAS.

Si l'étude commandée révèle qu'il s'indique d'armer les drones belges, des conditions strictes devront être respectées en la matière. Le concours d'un opérateur militaire formé à cette fin opérant avec ces UAS au sein de sa chaîne de commandement est une condition essentielle minimale, et ce, pour des raisons éthiques, juridiques et opérationnelles. Il conviendra d'appliquer le système du *red card holder* à ces opérations, ainsi que la ligne de conduite "en cas de doute, il n'y a pas de doute" (*in case of doubt, there is no doubt*). Les règles du droit international et les règles d'engagement doivent être respectées en toute circonstance.

een obstakel vormen om hearts & minds te winnen in de context van collectieve veiligheidsoperaties.

Essentieel in dit debat is het onderscheid dat moet worden gemaakt tussen, enerzijds, de systemen zoals de door Defensie aangekochte *SkyGuardian*-drones die vanop afstand bestuurd worden door een menselijke bestuurder en, anderzijds, de volledig autonome dodelijke wapensystemen.

De in dit voorstel van resolutie beoogde RPAS zijn systemen die door mensen op afstand worden gecontroleerd tijdens het gehele proces van selectie en inzet tegen een militair doelwit, in het bijzonder wanneer het systeem bewapend is. Het enige verschil met een conventioneel luchtvaartuig is dat de operator zich niet aan boord van de RPAS bevindt.

Indien de gevraagde studie zou aantonen dat het bewapenen van de Belgische drones aangewezen is, dan moeten strikte voorwaarden in acht worden genomen. A minima is het inzetten van een daartoe opgeleide militaire operator die binnen zijn/haar commandoketen opereert met deze UAS een essentiële voorwaarde, dit om zowel ethische, juridische als operationele redenen. Het *red card holder*-systeem dient op deze operaties toegepast te worden, net als de richtlijn "*in case of doubt, there is no doubt*". De regels van het internationaal recht en de rules of engagement dienen steeds te worden gerespecteerd.

Jasper Pillen (Open Vld)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la Vision stratégique pour la Défense de 2016 et le plan STAR de 2022;

B. considérant que les drones armés ont et auront un impact dans les guerres actuelles et futures;

C. considérant que les drones *SkyGuardian* achetés par la Belgique disposent de l'option d'armement;

D. vu l'avis transmis le 21 octobre 2022 par l'État-major de la Défense concernant la proposition de résolution 2098/001 relative à l'élargissement des capacités de la Défense en matière de *Unmanned Aircraft Systems* et de *Counter Unmanned Aircraft Systems*¹;

E. considérant que certains de nos alliés comme la France, les Pays-Bas, l'Allemagne, le Royaume-Uni, l'Italie et l'Espagne ont déjà pris la décision d'armer des drones;

F. considérant que les drones *SkyGuardian* achetés par la Belgique sont des systèmes contrôlés à distance par des opérateurs humains durant l'intégralité du processus de sélection et d'engagement d'une cible militaire, en particulier lorsque le système est armé;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de charger l'État-major de la Défense de réaliser sans délai une étude des avantages et des inconvénients de l'armement des quatre drones *SkyGuardian* achetés par la Défense belge, en mettant l'accent sur les volets éthique, technique, industriel, financier, juridique et militaro-tactique de l'option d'armement;

2. de transmettre cette étude dans un délai raisonnable à la commission de la Défense nationale de la Chambre des représentants en vue d'une discussion.

20 mars 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de Strategisch Visie voor Defensie van 2016 en het STAR-plan van 2022;

B. gelet op het feit dat bewapende drones de huidige en toekomstige oorlogsvoering (zullen) beïnvloeden;

C. gelet op het feit dat de aangekochte *SkyGuardian*-drones de bewapeningsoptie hebben;

D. gelet op het, op 21 oktober 2022 verstuurde, advies van de Defensiestaf aangaande het voorstel van resolutie 2098/001 betreffende "het verbreden van de *Unmanned Aircraft Systems* en *Counter Unmanned Aircraft Systems* capaciteiten van Defensie"¹;

E. overwegende dat onder meer bondgenoten als Frankrijk, Nederland, Duitsland, het Verenigd Koninkrijk, Italië en Spanje de keuze voor dronebewapening al hebben gemaakt;

F. overwegende dat de aangekochte *SkyGuardian*-drones systemen zijn die door mensen op afstand gecontroleerd worden tijdens het gehele proces van selectie en inzet tegen een militair doelwit, in het bijzonder wanneer het systeem bewapend is;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de defensiestaf op te dragen om onverwijld een onderzoek van de voor- en nadelen van de bewapening van de vier aangekochte *SkyGuardian*-drones door de Belgische Defensie uit te voeren, waarbij er wordt gefocust op het ethisch, technisch, industrieel, financieel, juridisch en militair-tactisch aspect van de bewapeningsoptie;

2. deze studie binnen een redelijke termijn ter bespreking te bezorgen aan de commissie voor Landsverdediging van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

20 maart 2023

Jasper Pillen (Open Vld)

¹ Voir *Doc. parl.* Chambre, 2020-2021, DOC 55 2098/001.

¹ Zie *Parl. St.*, Kamer, 2020-2021, DOC 55 2098/001.