

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 avril 2023

**L'ATTAQUE AU COUTEAU
PERPÉTRÉE SUR DES POLICIERS
DE LA ZONE DE POLICE
BRUXELLES-NORD**

Auditions

Rapport

fait au nom de la commission
de la Justice et de la commission de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
Mme **Marijke Dillen** et
M. **Eric Thiébaut**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 april 2023

**DE MESAANVAL
OP POLITIEAGENTEN
VAN DE POLITIEZONE
BRUSSEL-NOORD**

Hoorzittingen

Verslag

namens de commissie
voor Justitie en de commissie voor
Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
mevrouw **Marijke Dillen** en
de heer **Eric Thiébaut**

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Philippe Pivin
cd&v	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
N ., Julie Chanson, Marie-Colline Leroy
N ., Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Joris De Vriendt, Tom Van Grieken, Reccino Van Lommel
Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Patrick Dewael, Goedele Liekens
Karin Jiroflée, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Barbara Pas
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
N ., Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Joris De Vriendt, Frank Troosters, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Ecolo-Groen	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
PS	: <i>Parti Socialiste</i>
VB	: <i>Vlaams Belang</i>
MR	: <i>Mouvement Réformateur</i>
cd&v	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
PVDA-PTB	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
Open Vld	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
Vooruit	: <i>Vooruit</i>
Les Engagés	: <i>Les Engagés</i>
DéFI	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
INDEP-ONAFH	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

Sommaire	Pages
I. Audition du 31 janvier 2023 de Mme Niki Dheedene, représentante de la direction générale “Justitiehuisen”; Mme Annie Devos, administratrice générale de l’Administration générale des Maisons de Justice (AGMJ); M. Rudy Van De Voorde, directeur général de la direction générale des Établissements pénitentiaires; M. Laurent Kennes, professeur à l’ULB (réunion du matin).....	4
A. Exposés	4
B. Questions et observations des membres	21
C. Réponses et répliques	29
II. Audition du 31 janvier 2023 de M. Olivier Slosse, chef de corps de la zone de police Nord de Bruxelles; M. Eddy Quaino, représentant de la CGSP; M. Raoul Moulin, représentant de la CSC; M. Carlo Medo, président national du SNPS; M. Vincent Gilles, président national du SLPF Police (réunion de l’après-midi)	37
A. Exposés	37
B. Questions et interventions des membres	43
C. Réponses et répliques	51
III. Audition du 7 février 2023 de M. Marc De Mesmaeker, commissaire général de la police fédérale; M. Gert Vercauteren, directeur a.i. de l’Organe de Coordination pour l’Analyse de la Menace; Mme Kathleen Stinckens, présidente du Comité permanent de contrôle des services de police; M. Nicholas Paelinck, président de la Commission Permanente de la Police Locale; M. Michaël Dantinne, professeur à l’ULiège; Mme Antoinette Verhage et M. Christophe Vandeviver, professeurs à l’UGent (réunion du matin).....	60
A. Exposés	60
B. Questions et observations des membres	89
C. Réponses	97
D. Répliques	104
IV. Audition du 7 février 2023 de M. Yves Wuyts, directeur de la section Soins de santé mentale du réseau de soins Zorgnet-Icuro, et de Mme Kirsten Catthoor, présidente de l’association flamande de psychiatrie (Vlaamse Vereniging voor Psychiatrie) (réunion de l’après-midi)	107
A. Exposés	107
B. Questions et observations des membres	118
C. Réponses et répliques	123

Inhoud	Blz.
I. Hoorzitting van 31 januari 2023 met mevrouw Niki Dheedene, vertegenwoordigster van het directoraat-generaal Justitiehuisen; mevrouw Annie Devos, administrateur-generaal van de “Administration générale des Maisons de Justice” (AGMJ); de heer Rudy Van de Voorde, directeur-generaal van het directoraat-generaal Penitenciaire Inrichtingen; de heer Laurent Kennes, hoogleraar aan de ULB (voormiddagzitting)	4
A. Uiteenzettingen	4
B. Vragen en opmerkingen van de leden	21
C. Antwoorden en replieken	29
II. Hoorzitting van 31 januari 2023 met de heer Olivier Slosse, korpschef van de politiezone Brussel Noord; met de heer Eddy Quaino, vertegenwoordiger van de ACOD; met de heer Raoul Moulin, vertegenwoordiger van het ACV; met de heer Carlo Medo, nationaal voorzitter van het NSPV, en met de heer Vincent Gilles, nationaal voorzitter van de VSOA Politie (namiddagvergadering)	37
A. Uiteenzettingen	37
B. Vragen en betogen van de leden	43
C. Antwoorden en replieken	51
III. Hoorzitting van 7 februari 2023 met de heer Marc De Mesmaeker, commissaris-generaal van de federale politie; de heer Gert Vercauteren, directeur a.i. van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse; mevrouw Kathleen Stinckens, voorzitter van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten; de heer Nicholas Paelinck, voorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie; professor Michaël Dantinne, hoogleraar aan de Universiteit van Luik; mevrouw Antoinette Verhage en de heer Christophe Vandeviver, hoogleraren aan de UGent (voormiddagvergadering)	60
A. Uiteenzettingen	60
B. Vragen en opmerkingen van de leden	89
C. Antwoorden	97
D. Replieken	104
IV. Hoorzitting van 7 februari 2023 met de heer Yves Wuyts, directeur van de Geestelijke Gezondheidszorg bij Zorgnet-Icuro en mevrouw Kirsten Catthoor, voorzitter van de Vlaamse Vereniging voor Psychiatrie (namiddagvergadering)	107
A. Uiteenzettingen	107
B. Vragen en opmerkingen van de leden	118
C. Antwoorden en replieken	123

MESDAMES, MESSIEURS,

Suite à l'attaque au couteau perpétrée le 10 novembre 2022 sur des policiers de la zone de police Bruxelles-Nord, les commissions réunies de la Justice et de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives ont tenu un échange de vues avec le vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord et la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique le lundi 14 novembre 2022 (compte rendu intégral: <https://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/55/ic929.pdf>).

À la suite de cet échange de vues, les commissions réunies ont décidé d'entendre un certain nombre d'intervenants sur les thèmes de la justice, de l'intérieur/de la police, de la santé et du partage d'informations.

Ces auditions ont eu lieu au cours des réunions des commissions réunies des 31 janvier et 7 février 2023.

**I. — AUDITION DU 31 JANVIER 2023
DE MME NIKI DHEEDENE,
REPRÉSENTANTE
DE LA DIRECTION GÉNÉRALE
“JUSTITIEHUIZEN”; MME ANNIE DEVOS,
ADMINISTRATRICE GÉNÉRALE
DE L'ADMINISTRATION GÉNÉRALE
DES MAISONS DE JUSTICE (AGMJ);
M. RUDY VAN DE VOORDE, DIRECTEUR
GÉNÉRAL DE LA DIRECTION GÉNÉRALE
DES ÉTABLISSEMENTS PÉNITENTIAIRES;
M. LAURENT KENNES, PROFESSEUR
À L'ULB (RÉUNION DU MATIN)**

A. Exposés

1. Exposé de Mme Annie Devos, administratrice générale de l'Administration générale des Maisons de Justice (AGMJ)

Le contexte et le suivi du cas Yassine Mahi

Mme Annie Devos, administratrice générale de l'Administration générale des Maisons de Justice (AGMJ), se limite dans un premier temps à un bref rappel chronologique des faits en raison de l'essentiel respect de la procédure judiciaire en cours. Mme Devos souligne que le prévenu a fait l'objet d'un suivi volontaire, dès sa sortie, à fond de peine, de l'établissement pénitentiaire de Leuven, le 10 juillet 2019. Yassine Mahi est au préalable orienté vers les services du CAPREV (Centre d'Aide et de Prise en charge de toute personne concernée par

DAMES EN HEREN,

Naar aanleiding van de mesaanval op 10 november 2022 op politieagenten van de zone Brussel-Noord hebben de verenigde commissies voor Justitie en voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken op maandag 14 november 2022 een gedachtewisseling gehouden met de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee en de minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing (integraal verslag: <https://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic929.pdf>).

Na afloop ervan hebben de verenigde commissies beslist een aantal sprekers te horen over de thema's justitie, binnenlandse zaken/politie, volksgezondheid en informatiedeling.

Die hoorzittingen hebben plaatsgevonden tijdens de vergaderingen van de verenigde commissies van 31 januari en 7 februari 2023.

**I. — HOORZITTING VAN 31 JANUARI 2023
MET MEVROUW NIKI DHEEDENE,
VERTEGENWOORDIGSTER
VAN HET DIRECTORAAT-GENERAAL
JUSTITIEHUIZEN; MEVROUW ANNIE DEVOS,
ADMINISTRATEUR-GENERAAL
VAN DE ADMINISTRATION GÉNÉRALE
DES MAISONS DE JUSTICE (AGMJ);
DE HEER RUDY VAN DE VOORDE, DIRECTEUR-
GENERAAL VAN HET DIRECTORAAT-GENERAAL
PENITENTIAIRE INRICHTINGEN;
DE HEER LAURENT KENNES, HOOGLERaar
AAN DE ULB (VOORMIDDAGZITTING)**

A. Uiteenzettingen

1. Uiteenzetting van mevrouw Annie Devos, administrateur-generaal van de “Administration générale des Maisons de Justice” (AGMJ)

Context en opvolging van de casus-Yassine Mahi

Mevrouw Annie Devos, administrateur-generaal van de “Administration générale des Maisons de Justice” (AGMJ), vangt aan met een chronologisch overzicht van de feiten, dat ze beknopt houdt omdat het van cruciaal belang is de aan de gang zijnde gerechtelijke procedure niet te doorkruisen. Mevrouw Devos benadrukt dat de beklaagde, Yassine Mahi, instemt met vrijwillige begeleiding vanaf 10 juli 2019, wanneer hij na strafeinde de gevangenis van Leuven mag verlaten. Op het ogenblik dat Yassine Mahi nog in Hasselt in de gevangenis zit,

les Extrémismes et Radicalismes Violents) par le CAW Limburg, alors qu'il purge une peine à la prison de Hasselt. À partir du 1^{er} février 2019, l'individu est accompagné par le CAPREV qui poursuit un suivi volontaire hors univers carcéral, du 10 juillet 2019 au 10 novembre 2022. L'intervenante indique qu'il s'agit d'un accompagnement psychologique qui est clôturé à la demande de l'intéressé avant le maintien d'un suivi social et un travail préparant une réorientation menant à une prise en charge psychologique externe à long terme.

Mme Devos précise que l'intéressé se présente au CAPREV le 7 novembre 2022 et est recontacté, dès le lendemain, par l'intervenant référent pour analyser sa situation et envisager une prise en charge psychologique. Le 9 novembre 2022, les deux personnes s'entrelient en visioconférence (grève des transports en commun) et rien ne laisse alors présager un passage à l'acte violent. Aucun indice ne justifie donc une mobilisation de la procédure d'état de nécessité. Le 10 novembre 2022, jour des faits, Yassine Mahi appelle la permanence téléphonique du CAPREV vers 11h50. L'intervenant référent prend alors contact par SMS et signale sa disponibilité dès le début d'après-midi. L'oratrice situe ensuite le premier contact avec un officier de police le 11 novembre 2022 et le juge d'instruction rencontre les services responsables du suivi le 15 novembre 2022.

L'intervention du CAPREV, les échanges d'informations et les balises méthodologiques

Mme Devos insiste sur le fait que le CAPREV œuvre à la demande des justiciables. Créée par le gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles en 2016, l'institution entame son travail en janvier 2017 et met en place un suivi individualisé, pour mineur et majeur, tant durant le temps de détention qu'en dehors de celui-ci. L'experte souligne que cette demande peut s'inscrire dans le cadre d'une contrainte judiciaire ou hors contrainte judiciaire.

a) Dans le cadre d'une contrainte judiciaire

L'intervenante indique que dans le cadre d'une alternative à la détention préventive, d'un sursis ou d'une suspension probatoire, d'une libération conditionnelle ou d'une surveillance électronique, l'intervention du CAPREV est balisée par un mandat d'une autorité judiciaire au sein d'un dispositif conditionnel imposé et pris en charge de manière conjointe avec un assistant de justice d'une Maison de justice. Dans ce cas, des échanges d'informations sont réalisés entre ces deux professionnels lors d'entretiens tripartites (assistant de

wordt hij eerst door CAW Limburg doorverwezen naar CAPREV (*Centre d'Aide et de Prise en charge de toute personne concernée par les Extrémismes et Radicalismes Violents*). Vanaf 1 februari 2019 wordt hij door CAPREV opgevolgd in het kader van een vrijwillige begeleiding buiten de gevangenis, die duurt van 10 juli 2019 tot 10 november 2022. De spreker stipt aan dat het gaat om psychologische begeleiding, die op vraag van de betrokkene wordt beëindigd, in afwachting van verdere maatschappelijke begeleiding en van toeleiding naar externe psychologische begeleiding op lange termijn.

Mevrouw Devos verduidelijkt dat de betrokkene zich op 7 november 2022 bij CAPREV aanmeldt, waarna de referentiepersoon hem 's anderendaags contacteert om zijn situatie te onderzoeken en te bekijken of psychologische begeleiding mogelijk is. Op 9 november 2022 hebben beiden nog een videoconferentie (wegens een staking bij het openbaar vervoer), maar niets doet dan vermoeden dat de betrokkene tot een gewelddaad zou overgaan. Op dat ogenblik is er dus geen enkele aanwijzing om de noodtoestandsprocedure op te starten. Op 10 november 2022, de dag van de feiten, belt Yassine Mahi omstreeks 11.50 u. naar de wachtdienst van CAPREV, waarna de referentiepersoon hem sms't dat hij in de vroege namiddag beschikbaar is. De spreker verwijst vervolgens naar het eerste contact met een politieambtenaar op 11 november 2022 en stipt aan dat de onderzoeksrechter op 15 november 2022 een ontmoeting heeft met de diensten die verantwoordelijk zijn voor de opvolging.

Optreden van CAPREV, informatie-uitwisseling en methodologisch kader

Mevrouw Devos benadrukt dat CAPREV handelt op verzoek van de justitiabelen. Het centrum werd in 2016 door de Fédération Wallonie-Bruxelles opgericht en is in januari 2017 van start gegaan. Het biedt individuele opvolging voor minderjarigen en volwassenen, zowel tijdens als na de detentie. De deskundige benadrukt dat de opvolging er kan komen met of zonder gerechtelijk dwangbevel.

a) Met gerechtelijk dwangbevel

De spreker stipt aan dat CAPREV in het kader van een alternatief voor voorlopige hechtenis, van probatie-uitstel of -opschorting, van een voorwaardelijke invrijheidstelling of van elektronisch toezicht, kan handelen binnen de grenzen van een gerechtelijk mandaat, als onderdeel van de opgelegde voorwaarden, waar samen met een justitieassistent van een justitiehuis op wordt toegezien. In dat geval wisselen die beide beroepsactoren tijdens gesprekken tussen de drie partijen (justitieassistent, CAPREV en justitiabele) informatie uit over

justice, CAPREV et justiciable) afin de relayer la manière dont le justiciable exécute les conditions de prise en charge assurée par le CAPREV.

L'oratrice souligne que les informations utiles portent sur le respect du dispositif conditionnel, en ce compris le suivi mis en place par le CAPREV, et sont transmises à l'autorité mandante par l'assistant de justice. Celui-ci dispose du document d'évaluation de la menace élaboré par l'OCAM, le clarifie avec le justiciable et le CAPREV, avant de le transmettre en annexe de ses rapports à l'autorité mandante.

Le document d'évaluation de la menace qui est fourni à l'Administration générale des Maisons de Justice (AGMJ) découle de l'obligation d'alimentation de la Banque de données communes (BDC), selon les articles 7, § 1^{er}, alinéa 5 de l'arrêté royal du 21/07/2016, relatif à la BDC *Terrorist Fighters* et 7, § 1^{er}, alinéa 6, de l'arrêté royal du 23 avril 2018, relatif à la BDC Propagandiste de haine, qui détaillent les conditions d'alimentation des banques de données par les Maisons de Justice de l'ensemble du pays.

“Dans le cadre de leurs missions légales d'accompagnement judiciaire et de la surveillance d'auteurs d'infractions, l'AGMJ, (...) ont directement accès aux données à caractère personnel et informations de la BDC *Terrorist Fighters* et doivent alimenter celle-ci conformément aux dispositions de l'article 44/11/3^{ter}, §§ 4 et 5 de la loi sur la fonction de police.”

b) Hors contrainte judiciaire

Mme Devos rappelle que pour l'ensemble des suivis volontaires réalisés par le CAPREV et en l'absence de mandat judiciaire, l'AGMJ n'a pas l'autorisation légale d'accéder à la BDC. Les échanges d'information sont dès lors cadrés par le principe de l'état de nécessité.

L'experte insiste sur le fait qu'en tant qu'intervenants psychosociaux, les agents du CAPREV appartiennent aux catégories de professions protégées par les principes du secret professionnel. Le respect de ceux-ci est essentiel pour permettre un espace de travail dont le

hoe de justitiabele acht slaat op de voorwaarden voor begeleiding door CAPREV.

De spreekster benadrukt dat over de naleving van de opgelegde voorwaarden en ook over de opvolging door CAPREV de nodige informatie wordt uitgewisseld, waarna de justitieassistent die informatie ter kennis brengt van de mandaterende overheid. De justitieassistent beschikt over een dreigingsevaluatiedocument van het OCAD, dat hij in samenspraak met de justitiabele en CAPREV invult alvorens het als bijlage bij zijn verslagen te bezorgen aan de mandaterende overheid.

Het dreigingsevaluatiedocument dat aan de *Administration générale des Maisons de Justice* (AGMJ) moet worden bezorgd, houdt verband met de verplichte aanvoer van gegevens naar de gemeenschappelijke gegevensbank *Terrorist Fighters*, op grond van artikel 7, § 1, vijfde lid, van het koninklijk besluit van 21 juli 2016 betreffende de gemeenschappelijke gegevensbank *Terrorist Fighters*, en naar de gemeenschappelijke gegevensbank *Haatpropagandisten*, op grond van artikel 7, § 1, zesde lid, van het koninklijk besluit van 23 april 2018 betreffende de gemeenschappelijke gegevensbank *Haatpropagandisten* en tot uitvoering van sommige bepalingen van de afdeling 1bis “Het informatiebeheer” van hoofdstuk IV van de wet op het politieambt, waarin nader wordt bepaald hoe alle Belgische justitiehuizen de gegevensbanken dienen aan te vullen.

Zo luidt artikel 7, § 1, vijfde lid, van voormeld koninklijk besluit van 21 juli 2016: “In het kader van hun wettelijke opdrachten van justitiële begeleiding van en toezicht op daders van misdrijven, beschikken de Algemene Administratie van Justitiehuizen van de Franse Gemeenschap (...) over een rechtstreekse toegang tot de persoonsgegevens en de informatie van de gegevensbank *Terrorist Fighters* en moeten ze deze voeden overeenkomstig de bepalingen van artikel 44/11/3^{ter}, §§ 4 en 5 van de wet op het politieambt.”

b) Zonder gerechtelijk dwangbevel

Mevrouw Devos wijst erop dat de AGMJ niet bij wet toegang tot de gemeenschappelijke gegevensbank (GGB) heeft wanneer de begeleiding door CAPREV op vrijwillige basis gebeurt en er dus ook geen gerechtelijk mandaat is uitgevaardigd. De informatie-uitwisselingen worden dan afgebakend door het noodtoestandsbeginsel.

De deskundige benadrukt dat de personeelsleden van CAPREV als psychosociale hulpverleners deel uitmaken van de beroepscategorieën die beschermd worden door de beginselen van het beroepsgeheim. De naleving van die beginselen is van wezenlijk belang om

cadre confidentiel contribue à sa manière à la sécurité publique. Selon l'oratrice, si le cadre de travail n'est pas protégé, les bénéficiaires ne s'adresseront plus spontanément au service, créant ainsi une invisibilisation du phénomène et un déficit de prise en charge.

L'intervenante souligne qu'en 2016, le gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles a décidé de créer un service dédié à la prise en charge des personnes concernées par les radicalismes et extrémismes violents. Il a fait le choix d'intégrer le CAPREV à l'AGMJ. En tant que service public, le CAPREV est transparent quant à sa méthodologie qui reprend les principes de base de l'AGMJ tout en y ajoutant le principe de confidentialité indispensable à ce type de travail.

Mme Devos fait remarquer que, dans les suivis hors contrainte judiciaire, les échanges d'informations sont cadrés en fonction des principes qui régissent l'état de nécessité. Par ailleurs, en application de l'article 14, alinéa 2, de la loi organique du 30 novembre 1998 sur les services de renseignement et de sécurité, le CAPREV, ainsi que les autres services opérationnels dans le domaine, à savoir les Maisons de justice, la Direction de la surveillance électronique, peut être amené à transmettre des informations à la Sûreté de l'État.

La participation aux CSIL-R

L'administratrice générale de l'AGMJ rappelle que la loi sur les Cellules de Sécurité intégrale locales (CSIL) du 30 juillet 2018 vise à permettre une concertation de cas afin d'aider à prévenir les infractions terroristes au sens du Code pénal. Ce dispositif est mis en place à la suite des travaux et des recommandations de la Commission d'enquête parlementaire sur les attentats terroristes du 22 mars 2016.

Mme Devos indique qu'en l'absence d'un cadre légal (prévu par l'article 3 de la loi CSIL), les services opérationnels de l'AGMJ n'ont pas été autorisés à participer aux CSIL-R. Cependant, un décret à venir de la Fédération Wallonie-Bruxelles (FWB) doit autoriser les membres des services à participer à une CSIL-R (article 3, § 2, de la loi CSIL-R). Ce décret permet d'identifier les membres des services relevant des compétences de la FWB qui peuvent être invités par le bourgmestre en raison de la contribution qu'ils peuvent apporter à un suivi ciblé et individualisé traité par la CSIL-R. L'oratrice indique que

een werkomgeving tot stand te brengen waarvan het vertrouwelijke karakter op zijn manier bijdraagt aan de openbare veiligheid. De spreekster is van oordeel dat als de werkomgeving niet wordt beschermd, de betrokkenen niet meer spontaan zullen komen aankloppen, waardoor de problemen onder de radar verdwijnen en de begeleiding tekortschiet.

De spreekster benadrukt dat de Franse Gemeenschapsregering in 2016 heeft besloten een dienst op te richten voor de begeleiding van personen die vatbaar zijn voor gewelddadig radicalisme en extremisme. Er werd voor gekozen CAPREV te integreren in de AGMJ. Als openbare dienst hanteert CAPREV een transparante methodologie, waarbij het de basisbeginselen van de AGMJ overneemt maar daarbovenop acht slaat op het voor dat soort van werk onontbeerlijke vertrouwelijkheidsbeginsel.

Mevrouw Devos merkt op dat de informatie-uitwisselingen bij opvolging zonder gerechtelijk dwangbevel worden afgebakend door de noodtoestandsbeginselen. Ingevolge artikel 14, tweede lid, van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten zijn CAPREV en andere betrokken operationele diensten, meer bepaald de justitiehuisen en de *Direction de surveillance électronique*, verplicht in bepaalde situaties informatie aan de Veiligheid van de Staat te verstrekken.

Deelname aan de LIVC-R

De administrateur-generaal van de AGMJ wijst erop dat de wet tot oprichting van lokale integrale veiligheidszellen inzake radicalisme, extremisme en terrorisme van 30 juli 2018 (hierna "de LIVC-wet") casusoverleg mogelijk moet maken om terroristische misdrijven in de zin van het Strafwetboek te helpen voorkomen. Die regeling is er gekomen naar aanleiding van de werkzaamheden en aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen van 22 maart 2016.

Mevrouw Devos stipt aan dat de operationele diensten van de AGMJ, bij gebrek aan een nader uitgewerkt rechtskader (waarin artikel 3 van de LIVC-wet voorziet), niet gemachtigd waren om aan de LIVC-R deel te nemen. Bij de Fédération Wallonie-Bruxelles is echter een decreet in voorbereiding waardoor alle relevante diensten zouden mogen deelnemen aan de LIVC-R (artikel 3, § 2, van de LIVC-R-wet). Dat decreet zou bepalen welke leden van de diensten waar de Franse Gemeenschap bevoegd voor is door de burgemeester kunnen worden uitgenodigd vanwege hun mogelijke

l'avant-projet de ce décret CSIL-R de la FWB est passé en première lecture au gouvernement le 29 septembre 2022.

L'experte indique que, suite aux faits qui se sont produits à la fin de l'année 2022, l'AGMJ a pris la décision de permettre aux Maisons de justice, à la Direction de la surveillance électronique et au CAPREV de répondre positivement aux invitations des CSIL-R. L'intervenante considère que la participation des services opérationnels de l'AGMJ aux CSIL-R apporte une valeur ajoutée en termes de coopération multidisciplinaire et intersectorielle, dans l'intérêt des justiciables suivis. Elle fait remarquer que, tant que le texte de décret n'est pas stabilisé, ce sont les membres de direction qui s'y rendent (moyennant préparation de la CSIL avec le gestionnaire du dossier et un feedback du contenu de la CSIL-R).

Mme Devos précise le principe de la circulation de l'information entre les différents interlocuteurs. L'AGMJ travaille en coordination avec l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM), la Sûreté de l'État, le Service général de renseignement et de la sécurité (SGRS) et la police intégrée. La structure mise en place par la loi de 2018 organise la communication entre la Task force nationale (TFN), les Task forces locales (TFL) et les CSIL, avec une articulation entre TFN et TFL via l'Information officer. Au niveau de l'AGMJ, une personne est mandatée pour alimenter la BDC. L'AGMJ collabore également de manière régulière et suivie avec la DG EPI, représentée par M. Vandevorde, et en particulier avec la Cellule extrémisme (CelEx) à propos des situations à suivre conjointement. L'intervenante fait remarquer qu'au sein de l'AGMJ, les Services de la surveillance électronique et les directions des Maisons de Justice ont accès à la BDC et donc également un devoir d'alimentation de celle-ci, contrairement au CAPREV.

En conclusion, Mme Devos estime qu'il convient de poursuivre le travail précis de l'articulation de la chaîne de sécurité du pays, dans le respect des rôles et des compétences de chacun. Elle juge important de cibler l'action de chaque institution et acteur de la chaîne pénale en étant très attentif à l'articulation fine entre les différents maillons. Selon l'experte, il convient de protéger des espaces d'écoute par le secret professionnel, surtout dans le domaine de l'accompagnement psychosocial professionnel. L'état de nécessité est un levier suffisamment puissant et fonctionnel alors que

bijdrage aan een individuele, casusgerichte opvolging door de LIVC-R. De spreker geeft nog mee dat de Franse Gemeenschapsregering het voorontwerp van dit LIVC-R-decreet op 29 september 2022 in eerste lezing heeft besproken.

De deskundige stipt aan dat de AGMJ, naar aanleiding van de gebeurtenissen van eind 2022, ertoe heeft beslist dat de justitiehuizen, de *Direction de la surveillance électronique* en CAPREV zullen mogen ingaan op uitnodigingen voor de LIVC-R. Zij is van mening dat de deelname van de operationele diensten van de AGMJ aan de LIVC-R een meerwaarde biedt op het vlak van multidisciplinaire en intersectorale samenwerking, in het belang van de opgevolgde justitiabelen. Zij merkt op dat zolang de tekst van het besluit niet helemaal uitgebalanceerd is, de AGMJ bij de LIVC-R wordt vertegenwoordigd door de directieleden (die samen met de dossierbeheerder voorbereidingen treffen voor de LIVC-R en die achteraf inhoudelijk terugkoppelen over de LIVC-R).

Mevrouw Devos verduidelijkt het principe achter de informatie-uitwisseling tussen de verschillende actoren. De AGMJ werkt samen met het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD), de Veiligheid van de Staat, de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV) en de geïntegreerde politie. De bij de wet van 2018 ingestelde structuur regelt de communicatie tussen de nationale taskforce (NTF), de lokale taskforces (LTF) en de LIVC's, waarbij een Information Officer optreedt als schakel tussen de NTF's en de LTF's. Bij de AGMJ krijgt één personeelslid het mandaat om gegevens in te voeren in de gemeenschappelijke gegevensbank (GGB). De AGMJ werkt ook regelmatig nauw samen met het directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen, vertegenwoordigd door de heer Van de Voorde, en in het bijzonder met de Cel Extremisme (CelEx) bij situaties die een gezamenlijke follow-up vereisen. De spreker merkt op dat binnen de AGMJ de diensten voor het elektronisch toezicht en de directies van de justitiehuizen toegang hebben tot de GGB en dus die gegevensbank dus eveneens van gegevens moeten voorzien, in tegenstelling tot CAPREV.

Tot besluit is mevrouw Devos van oordeel dat de vertakking van 's lands veiligheidsketen met de nodige precisie moet worden voortgezet, waarbij het zaak is acht te slaan op eenieders rollen en bevoegdheden. Ze vindt het belangrijk het optreden van elke instelling en actor van de strafketen nauwgezet af te bakenen en daarbij bijzonder attent te zijn op de onderlinge verhouding tussen de verschillende schakels van die keten. Volgens de deskundige moeten de ruimten waar mensen worden gehoord, door het beroepsgeheim worden beschermd, vooral met betrekking tot professionele psychosociale

des lieux de paroles protégés sont indispensables et constituent une garantie de sécurité publique.

2. Exposé de Mme Niki Dheedene, représentante de la direction générale “Justitiehuizen”

Mme Niki Dheedene indique que les entités fédérées jouent un rôle dans la gestion des détenus, anciens détenus et justiciables radicalisés.

Les parcours de suivi organisés en Flandre

Les autorités flamandes organisent des parcours d'aide au sein des prisons. Le département du Bien-être emploie quatre équivalents temps plein en tant que consultants dans le cadre des *Centra voor Algemeen Welzijnswerk* (CAW – Centres d'aide sociale générale). Ces personnes s'occupent du désengagement dans les prisons, ce qui signifie qu'elles suivent chaque détenu répertorié dans la Banque de données commune (BDC) de l'Organe de Coordination pour l'Analyse de la Menace (OCAM). Il ne s'agit donc pas exclusivement de détenus condamnés pour des faits de radicalisation ou de terrorisme. Le consultant continue à suivre le détenu lorsqu'il est transféré dans une autre prison et jusqu'à six mois après sa libération.

Les détenus ne sont pas légalement obligés d'accepter le suivi, ce qui signifie que les CAW doivent agir de façon proactive. Pour l'instant, un seul détenu a refusé de participer au parcours de suivi.

Le consultant étudie les besoins de la personne radicalisée. En cas de problèmes psychologiques ou psychiatriques, il sollicite l'aide d'un *Centrum voor Geestelijke Gezondheidszorg* (CGG – Service de santé mentale). Le département du Bien-être a recruté du personnel supplémentaire pour les CGG afin de pouvoir donner la priorité aux détenus.

Collaboration et échange d'informations

Dans le cadre de la lutte contre la radicalisation, il convient que toutes les parties concernées coopèrent. C'est pourquoi, depuis janvier 2023, les prisons flamandes disposent d'un nouveau manuel relatif à la radicalisation. Le manuel précédent datait de fin 2017. La nouvelle version règle le déroulement d'une concertation de cas entre l'ensemble des acteurs concernés, dont la direction de la prison, le service psychosocial (SPS), les CAW et les CSM. Un travail acharné a été accompli afin de créer un climat de confiance.

begeleiding. De noodtoestand is daartoe als hefboom krachtig en doeltreffend genoeg en bovendien zijn beschermde gespreksruimten onontbeerlijk en staan ze mee borg voor de openbare veiligheid.

2. Uiteenzetting van mevrouw Niki Dheedene, vertegenwoordigster van het directoraat-generaal Justitiehuizen

Mevrouw Niki Dheedene geeft aan dat de deelstaten een rol spelen in de aanpak van geradicaliseerde gedetineerden, ex-gedetineerden en justitiabelen.

Vlaamse opvolgingstrajecten

De Vlaamse overheid organiseert hulpverleningstrajecten in de gevangenis. Het departement Welzijn schakelt vier voltijdse equivalenten in als consulent van de Centra Algemeen Welzijnswerk (CAW). Zij doen aan *disengagement* in de gevangenis, wat betekent dat ze iedere gedetineerde opvolgen die is opgenomen in de gemeenschappelijke gegevensbank (GGB) van het Coördinatieorgaan van de dreigingsanalyse (OCAD). Het betreft dus niet uitsluitend gedetineerden die veroordeeld zijn voor radicalisering of terreurisdrijven. De consulent blijft de gedetineerde opvolgen wanneer die naar een andere gevangenis wordt overgeplaatst, en ook tot zes maanden na diens vrijlating.

De gedetineerden zijn niet wettelijk verplicht om de opvolging te aanvaarden, waardoor de CAW's aanklappend te werk moeten gaan. Voorlopig heeft maar één gedetineerde het opvolgingstraject geweigerd.

De consulent bestudeert de noden van de geradicaliseerde. Bij psychologische of psychiatrische problemen zal hij de hulp van een Centrum voor Geestelijke Gezondheidszorg (CGG) invoeren. Het departement Welzijn heeft bijkomende personeelsleden voor de CGG's aangeworven opdat de gedetineerden voorrang kunnen krijgen.

Samenwerking en informatie-uitwisseling

In de strijd tegen radicalisering moeten alle betrokken partijen samenwerken. Sinds januari 2023 geldt daarom een nieuw radicaliseringsdraaiboek in de Vlaamse gevangenis. Het vorige draaiboek dateerde van eind 2017. De nieuwe versie regelt het verloop van een casusoverleg tussen alle betrokken actoren, waaronder de gevangenisdirectie, de psychosociale dienst (PSD), CAW's en CGG's. Er is hard gewerkt om een vertrouwensband te scheppen.

Tout prisonnier sera un jour libéré. C'est pourquoi les maisons de justice ont été mandatées en janvier 2023 en vue de mettre en place un nouveau trajet. Trois mois avant que le prisonnier puisse être libéré sous conditions, les assistants de justice participeront, dans la prison, à une concertation de cas. Ils étudieront la situation familiale du détenu en dehors de la prison. La personne concernée retournera-t-elle dans un environnement radicalisé? Les membres de la famille sont-ils disposés à apporter de l'aide? Les assistants de justice rendront ensuite un avis au directeur de la prison.

Il se fait par ailleurs que le jour de l'audition est également celui du lancement d'un nouveau projet pilote dans les prisons de Gand et de Bruges. Outre les maisons de justice, les pouvoirs locaux et l'*information officer* de la Cellule de Sécurité intégrale locale (CSIL) visiteront également la prison. Cette démarche permettra également à ces acteurs d'obtenir toutes les informations nécessaires six mois avant l'éventuelle libération.

Depuis 2015, les maisons de justice se sont vu délivrer 231 mandats concernant une radicalisation. L'oratrice précise qu'il arrive fréquemment que plusieurs mandats soient délivrés pour une même personne. On dénombre actuellement 33 mandats en vigueur relatifs à des personnes condamnées pour infractions terroristes ou radicalisation. Si l'on y ajoute les mandats visant des personnes condamnées pour d'autres infractions mais qui figurent également dans la BDC, le nombre total de mandats atteint 67.

Chaque fois qu'elles reçoivent un mandat, les maisons de justice vérifient si la personne concernée figure déjà dans la BDC. Si c'est le cas, les maisons de justice demandent une analyse de la menace à l'OCAM et une évaluation des risques au SPS. Le justiciable est ensuite enregistré à la CSIL.

Le gestionnaire du dossier est accompagné par un expert en radicalisation. Ces assistants de justice ont suivi une formation approfondie sur la radicalisation et l'évaluation des risques.

Pour les détenus qui n'ont pas été condamnés pour une infraction terroriste mais qui sont enregistrés dans la BDC, les maisons de justice ne procèdent pas à une évaluation des risques. Deux psychologues suivent toutefois une formation à l'heure actuelle afin de procéder à une telle évaluation des risques et d'établir un diagnostic psychologique. Dès lors que plusieurs justiciables souffrent de problèmes psychologiques, ce renfort est nécessaire.

Si un magistrat impose un trajet de désengagement aux personnes condamnées pour terrorisme, les maisons

Ooit komen gevangenen vrij. Daarom hebben de justitiehuizen in januari 2023 een mandaat gekregen om een nieuw traject op te zetten. Drie maanden voordat een gevangene voorwaardelijk vrij kan komen, zullen de justitieassistenten in de gevangenis deelnemen aan casusoverleg. Buiten de gevangenis zullen ze de thuissituatie van de gedetineerde bestuderen. Komt de persoon in kwestie opnieuw terecht in een geradicaliseerd milieu? Staan de familieleden klaar met steun? Vervolgens zullen de justitieassistenten de gevangenisdirecteur adviseren.

Op de dag van de hoorzitting wordt overigens een nieuw proefproject opgestart in de gevangenis van Gent en Brugge. Naast de justitiehuizen zullen ook de lokale besturen en de *Information Officer* van de lokale integrale veiligheidscel (LIVC) de gevangenis bezoeken. Op die manier krijgen ook deze actoren een half jaar vóór de mogelijke vrijlating alle nodige informatie.

Sinds 2015 hebben de justitiehuizen 231 mandaten rond radicalisering ontvangen. De spreker verduidelijkt dat er dikwijls meerdere mandaten voor eenzelfde persoon zijn verstrekt. Momenteel lopen er nog 33 mandaten voor personen die veroordeeld zijn voor terreurmisdriven of radicalisering. Met daarbij de mandaten gerekend voor de personen die voor andere misdrijven zijn veroordeeld maar die ook in de GGB zijn opgenomen, komt het totaal uit op 67 mandaten.

Telkens als de justitiehuizen een mandaat ontvangen, gaan ze het na in de GGB. Als blijkt dat de persoon in kwestie in die databank is opgenomen, vragen de justitiehuizen bij het OCAD een dreigingsanalyse en bij de PSD de risicotaxatie op. Vervolgens wordt de justitiabele aangemeld bij de LIVC.

De dossierbeheerder wordt geflankeerd door een radicaliseringsexpert. Zulke justitieassistenten hebben een doorgedreven opleiding in radicalisering en risicotaxatie achter de rug.

Ten aanzien van veroordeelden die niet voor een terreurmisdaad zijn veroordeeld maar wel in de GGD zijn opgenomen, voeren de justitiehuizen geen risicotaxatie uit. Er worden momenteel echter twee psychologen opgeleid om de risicotaxatie uit te voeren en een psychologische diagnose op te stellen. Omdat meerdere justitiabelen psychologische problemen hebben, is deze versterking noodzakelijk.

Indien de magistraat een *disengagement*-traject oplegt aan veroordeelden voor terrorisme, schakelen de

de justice font appel au Ceapire, l'homologue flamand du CAPREV. Le Ceapire est un partenaire externe qui travaille de manière multidisciplinaire et qui dispose de psychologues. Il est assisté par le service interne, composé de psychologues et d'experts en radicalisation.

Un décret flamand prévoit que tant les assistants de justice que le Ceapire participent à la CSIL-R. Chaque mois, l'OCAM reçoit les rapports des assistants de justice, ce qui permet à l'organe de coordination de mieux faire concorder son analyse de la menace avec le déroulement du trajet.

Le trajet qui vient d'être commenté prouve l'importance de l'échange d'informations, tant au sein qu'en dehors des murs de la prison.

Le décret relatif à la CSIL prévoit que tous les participants à la concertation sont autorisés à briser leur secret professionnel. Le Ceapire peut dès lors participer efficacement à la concertation et partager des informations, y compris avec les maisons de justice. Il a été beaucoup misé sur des sessions d'information avec les pouvoirs locaux et les acteurs de la prévention sociale. La *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten* (VVSG) propose des trajets d'accompagnement pour l'organisation des concertations au sein des CSIL.

En outre, les maisons de justice disposent d'un protocole avec la Sûreté de l'État, pour que ce service reçoive également les informations nécessaires. Il existe des accords de coopération pratiques avec la direction générale des Établissements pénitentiaires (DG EPI). Si un prisonnier est libéré, la DG EPI transmet ses évaluations des risques et ses analyses aux maisons de justice. À l'inverse, en cas d'emprisonnement d'un condamné, les maisons de justice transmettent leurs informations à la DG EPI. Enfin, en juillet 2022, un protocole conclu avec l'OCAM réglant le partage des comptes rendus complets est entré en vigueur.

Soins de psychiatrie légale

Les maisons de justice sont souvent confrontées à des justiciables et à des détenus souffrant de problèmes psychiatriques. C'est pourquoi l'oratrice préconise d'accorder une attention accrue aux trajets de soins de psychiatrie légale. Il faut dire que les personnes atteintes de problèmes psychiatriques ne constituent pas précisément un groupe cible "populaire".

Partant de ce constat, l'oratrice est favorable à l'élargissement de la formule de la mise à la disposition. En 2020, elle l'a déjà préconisé lors d'une audition consacrée à une proposition de loi déposée par le

justitiehuisen Ceapire in, de Vlaamse tegenhanger van CAPREV. Ceapire is een externe partner die multidisciplinair werkt en psychologen in dienst heeft. Zij worden bijgestaan door de interne dienst van psychologen en radicaliseringsexperts.

Een Vlaams decreet regelt dat zowel de justitieassistenten als Ceapire deelnemen aan de LIVC-R. Om de maand ontvangt het OCAD de verslagen van de justitieassistenten. Zo kan het Coördinatieorgaan zijn dreigingsanalyse beter afstemmen op het trajectverloop.

Het hierboven toegelichte traject bewijst het belang van informatie-uitwisseling, zowel binnen als buiten de gevangenis muren.

Het decreet over de LIVC voorziet erin dat alle deelnemers aan het overleg hun beroepsgeheim kunnen doorbreken. Daardoor kan Ceapire doeltreffend deelnemen en informatie delen, ook met de justitiehuisen. Er is hard ingezet op informatiesessies met lokale besturen en met actoren die aan sociale preventie doen. De Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) biedt begeleidingstrajecten aan voor de organisatie van het LIVC-overleg.

Bovendien hebben de justitiehuisen een protocol met de Staatsveiligheid, opdat ook die dienst de nodige informatie ontvangt. Er bestaan praktische samenwerkingsafspraken met het directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen (DG EPI). Als een gevangene vrijkomt, maakt DG EPI zijn risicotaxaties en analyses over aan de justitiehuisen. Omgekeerd maken de justitiehuisen bij opsluiting van een veroordeelde hun informatie over aan DG EPI. In juli 2022 is tot slot een protocol met het OCAD ingegaan dat het delen van de volledige verslaggeving regelt.

Forensische zorg

De justitiehuisen krijgen vaak te maken met justitiabelen en gedetineerden met psychiatrische problemen. Daarom pleit de spreker voor meer aandacht voor forensische zorgtrajecten. Mensen met psychiatrische problemen zijn nu eenmaal geen populaire doelgroep om mee te werken.

Die vaststelling indachtig is de spreekster voorstander van het uitbreiden van de terbeschikkingstelling. In 2020 heeft zij daar reeds voor gepleit tijdens een hoorzitting over een wetsvoorstel van de N-VA-fractie

groupe N-VA (DOC 55 0768/001). Les mandats relatifs aux infractions terroristes, en particulier, pourraient faire l'objet d'un meilleur suivi.

L'oratrice souligne qu'il convient de procéder à une refonte complète des soins de psychiatrie légale. À cet effet, les maisons de justice lanceront un trajet avec les ministres fédéraux de la Justice et de la Santé publique et avec les ministres flamands du Bien-être et de la Justice.

En ce qui concerne les justiciables que les maisons de justice prennent en charge, il existe de nombreux critères d'exclusion qui leur barre l'accès aux soins de psychiatrie légale. Les personnes souffrant de problèmes psychiques complexes, reposant par exemple sur la combinaison d'une idéologie radicale avec des problèmes psychiatriques, sont refusées. Il en va de même pour la combinaison de délits de mœurs avec des problèmes psychiatriques ou une dépendance. Selon l'oratrice, il convient de veiller à ce que ces personnes aient, elles aussi, accès aux soins de psychiatrie légale.

C'est pourquoi les maisons de justice ont décidé d'affecter une partie du financement fédéral qui leur était encore dû aux soins de psychiatrie légale, même si cette matière ne relève pas, au sens strict, de leur mission. Il importait toutefois d'éviter que des justiciables soient laissés sur la touche.

Hormis l'internement, une autre forme de trajet obligatoire devrait exister, de sorte que les prisonniers puissent déjà faire quelque chose pour résoudre leurs problèmes dans le cadre de leur trajet de détention et qu'ils puissent être traités. Ce n'est toujours pas le cas actuellement, en raison de l'absence d'un cadre complet. L'oratrice conclut qu'il incombe aux différents ministres des divers niveaux de pouvoir d'apporter les changements nécessaires afin de remédier à ce problème.

3. Exposé de M. Rudy Van de Voorde, directeur général de la direction générale des Établissements pénitentiaires

M. Rudy Van de Voorde explique que les auteurs d'attentats et d'incidents de sécurité ont souvent déjà un passé carcéral. La plupart d'entre eux ne pouvaient toutefois être qualifiés de personnes radicalisées avant les faits. Les séjours en prison semblent avoir souvent contribué au processus de radicalisation. De nombreux témoignages font aussi état de processus de radicalisation très rapides qui passent par les médias sociaux.

Bien que les prisons n'aient donc pas le monopole en matière de radicalisation, il ne fait aucun doute que les détenus y sont plus vulnérables. Les prisons renforcent effectivement un certain nombre de frustrations et de

(DOC 55 0768/001). In het bijzonder zouden terreurmandaten beter kunnen worden opgevolgd.

De spreekster beklemtoont dat de forensische zorg volledig dient te worden hertekend. Daartoe zullen de justitiehuizen een traject opstarten met de federale ministers van Justitie en van Volksgezondheid en de Vlaamse ministers van Welzijn en van Justitie.

Voor de justitiabelen die de justitiehuizen onder hun hoede nemen, gelden talrijke exclusiecriteria die hen uit de forensische zorg weren. Complexe psychische problemen, zoals de combinatie van radicaal gedachtegoed met psychiatrische problemen, worden bijvoorbeeld geweigerd. Hetzelfde geldt voor de combinatie van zedendelinquentie met psychiatrische problemen of een verslaving. Er moet volgens de spreekster op worden toegezien dat ook deze mensen toegang krijgen tot de forensische zorg.

De justitiehuizen hebben daarom besloten om een deel van de federale financiering die ze nog tegoed hadden, aan de forensische zorg te besteden, al is dat vakgebied strikt genomen niet hun taak. Het was echter zaak te voorkomen dat de justitiabelen elders uit de boot zouden vallen.

Behalve internering zou een vorm van verplicht traject mogelijk moeten zijn, opdat gevangenen reeds tijdens hun detentietraject aan hun problemen werken en opdat ze worden behandeld. Nu is dat niet altijd het geval vanwege het gebrek aan een volledig kader. De spreekster besluit dat het de verantwoordelijkheid van verschillende ministers van verschillende beleidsniveaus is om daar verandering in te brengen.

3. Uiteenzetting van de heer Rudy Van de Voorde, directeur-generaal van het directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen

De heer Rudy Van de Voorde licht toe dat de daders van aanslagen en veiligheidsincidenten dikwijls al een gevangenisparcours hebben afgelegd. Toch konden de meesten voorafgaand aan de feiten niet als radicaliseerd worden bestempeld. Vaak blijken verblijven in de gevangenis te hebben bijgedragen tot het radicaliseringsproces. Er doen ook legio getuigenissen de ronde over zeer snelle radicalisering via sociale media.

Hoewel gevangenen dus geen monopolie hebben op radicalisering, lijdt het geen twijfel dat gedetineerden er vatbaarder voor zijn. Gevangenen vergroten frustraties en maatschappelijke problemen immers uit. Veel

problèmes sociaux. De nombreux détenus traînent déjà un lourd passif comportant des échecs. En raison de cette position de départ vulnérable, certains d'entre eux se laissent entraîner dans un processus de radicalisation. Il s'avère en outre que les détenus de cette catégorie souffrent souvent d'une affection psychiatrique. Les personnes ayant commis une infraction terroriste pour des motifs purement rationnels, comme une conviction religieuse, constituent une minorité. L'oratrice souligne toutefois que ces personnes fortement radicalisées tentent de convaincre les autres détenus.

Nombre de détenus doté d'un profil de terroriste

La cellule Extrémisme (CelEx) de la DG EPI suit 115 détenus disposant d'un statut dans la BDC. Ils sont répartis en cinq catégories. En ordre décroissant de fréquence, il s'agit des *foreign terrorist fighters*, des extrémistes potentiellement violents, des *homegrown terrorist fighters*, des propagandistes de haine et des condamnés terroristes. Plusieurs détenus ont un statut mixte et peuvent dès lors être versés dans différentes catégories.

Pour des raisons de prudence, la CelEx ne suit pas que les 115 détenus précités. L'objectif est d'étouffer la radicalisation dans l'œuf. C'est pourquoi 142 détenus, au total, sont suivis. La moitié de ce groupe se trouve dans une prison flamande, 53 détenus séjournent dans une prison wallonne et les 18 autres dans une prison bruxelloise.

Entre le début de l'enregistrement, en 2014, et 2019, les chiffres ont fortement augmenté, pour atteindre 180 prisonniers dotés d'un profil terroriste. Après un léger recul, leur nombre s'est stabilisé, vers 2021, autour des chiffres qui viennent d'être mentionnés.

Il est intéressant de noter que la Flandre abrite actuellement davantage de détenus terroristes que les autres régions, alors qu'auparavant, c'était l'inverse: 92 en Wallonie, 63 en Flandre et 13 à Bruxelles.

Plusieurs raisons expliquent la tendance à la baisse depuis la mi-2019. L'important afflux initial de détenus dotés d'un profil terroriste a été progressivement et partiellement neutralisé par le flux sortant, qui survient tout au long du processus pénal. Plusieurs détenus dotés de ce profil ont été condamnés à des courtes peines de prison inférieures ou égales à trois ans.

Une autre explication réside dans le fait que l'OCAM a progressivement affiné ses techniques d'analyse, de sorte qu'il a attribué ce profil à moins de personnes. Par ailleurs, le phénomène lui-même se produit moins

gevangenen dragen al een zware rugzak met mislukkingen mee. Door die kwetsbare uitgangspositie laten enkelen zich meeslepen in het radicaliseringsproces. Bovendien blijkt deze categorie gedetineerden dikwijls aan een psychiatrische aandoening te lijden. Het aandeel dat met louter rationele beweegredenen zoals een religieuze overtuiging een terreurmisdaad heeft gepleegd, vormt een minderheid. De spreker waarschuwt dat dergelijke diehards de overige gevangenen echter van hun discours proberen te overtuigen.

Aantal gedetineerden met een terreurprofiel

De cel Extremisme (CelEx) van DG EPI volgt 115 gedetineerden met een in de GGB aangemerkte status. Ze vallen uiteen in vijf categorieën (in aflopende volgorde van frequentie): *foreign terrorist fighters*, potentieel gewelddadige extremisten, *homegrown terrorist fighters*, haatpropagandisten en zuivere veroordeelden voor terrorisme. Enkele gedetineerden hebben een gemengde status en kunnen bijgevolg in diverse categorieën worden ondergebracht.

Om voorzichtigheidsredenen gaat de observatie van CelEx ruimer dan de bovenvermelde 115 gevangenen. Het is de bedoeling om radicalisering in de kiem te smoren. Daarom worden er in totaal 142 gevangenen opgevolgd. Precies de helft van die groep zit in een Vlaamse gevangenis, 53 gedetineerden verblijven in een Waalse gevangenis, en de overige 18 in een Brusselse.

Van de start van de registratie in 2014 tot in 2019 heeft zich een sterke stijging voorgedaan, tot wel 180 gevangenen met een terreurprofiel. Na een lichte daling blijft hun aantal sinds 2021 min of meer stabiel op voormelde cijfers.

Interessant is dat er op dit moment meer veroordeelden voor terrorisme in Vlaanderen in de gevangenis zitten dan in de overige gewesten, terwijl de verhouding vroeger omgekeerd was: 92 in Wallonië, 63 in Vlaanderen en 13 in Brussel.

Er zijn meerdere redenen voor de dalende trend sinds midden 2019. De oorspronkelijk grote instroom van gedetineerden met een terreurprofiel is gaandeweg deels opgeheven door de uitstroom. Die doet zich voor gedurende het hele strafrechtproces. Een aantal gedetineerden met het profiel werd veroordeeld tot korte gevangenisstraffen van drie jaar of minder.

Een tweede verklaring luidt dat het OCAD gaandeweg zijn analysetechnieken heeft verfijnd, waardoor minder mensen het profiel toegekend kregen. Voorts komt het fenomeen zelf minder voor in de gehele samenleving. Of

fréquemment dans l'ensemble de la société. Il conviendrait d'examiner si cette diminution est due à un meilleur contrôle policier, à un meilleur suivi ou à des actions de prévention.

Cadres réglementaires

Les cadres réglementaires de la DG EPI se fondent sur la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus et sur la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine.

Le plan d'action ministériel contre la radicalisation dans les prisons (2015), le plan d'action radicalisme (Plan R de 2006, actualisé en décembre 2015), la stratégie contre le terrorisme et l'extrémisme (STE, 2021) et le protocole réglant la collaboration et l'échange d'informations entre la Sûreté de l'État et la direction générale des établissements pénitentiaires du SPF Justice (2006, actualisé en juillet 2022) sont des exemples de réglementations fédérales spécifiques.

En outre, la DG EPI et la Communauté flamande ont établi une feuille de route concernant l'approche à adopter avec les détenus radicalisés. Cette feuille de route régule la concertation de cas entre la Communauté flamande et l'établissement pénitentiaire. Cette concertation de cas ne peut être assimilée à la concertation de cas au sein d'une CSIL, telle qu'elle a été présentée par Mme Dheedene.

La DG EPI est de surcroît un service d'appui officiel de l'OCAM. La direction générale a détaché deux fonctionnaires de liaison spécifiquement à cette fin. Ces fonctionnaires interprètent, affinent et intègrent dans les banques de données de l'OCAM les informations que la DG EPI lui transmet.

En interne, la DG EPI applique les instructions particulières extrémisme (IPEX). La première version des IPEX date du 3 août 2016. Ces instructions régissent l'approche pénitentiaire de l'extrémisme et de la radicalisation. Les signes potentiels de radicalisation sont rapidement détectés et signalés. La transmission d'informations en interne et vers l'extérieur est coordonnée. Les IPEX ont par ailleurs abouti à la création de CelEx, l'échelon intermédiaire qui transmet les informations provenant des prisons aux différents partenaires de la sécurité.

La DG EPI a adapté, chemin faisant, ces instructions en fonction des recommandations contenues dans le

dat te danken is aan beter politieel toezicht, opvolging of preventieve acties, moet worden onderzocht.

Réglementaire kaders

De reglementaire kaders van DG EPI zijn gestoeld op de basiswet betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden (2005), aangevuld met de wet betreffende de externe rechtspositie in verband met strafuitvoeringsmodaliteiten (2006).

Voorbeelden van specifieke federale regelgeving zijn het ministeriële actieplan Radicalisering in de Gevangenis (2015), het actieplan Radicalisme (Plan R; 2006, bijgewerkt in december 2015), de Strategie Extremisme en Terrorisme (TER, 2021) en het protocol Regeling van de samenwerking en de informatie-uitwisseling tussen de Veiligheid van de Staat [en DG EPI?] (2006, bijgewerkt in juli 2022).

Voorts hebben DG EPI en de Vlaamse Gemeenschap een draaiboek opgesteld over de aanpak van geradicaliseerde gedetineerden. Het regelt een casusoverleg tussen de Vlaamse Gemeenschap en de gevangenisdienst. Dit casusoverleg mag niet worden gelijkgesteld met het casusoverleg met de LVC dat mevrouw Dheedene heeft toegelicht.

Daarenboven is DG EPI een officiële steundienst van het OCAD. Het directoraat-generaal heeft daartoe twee bijzondere liaisonambtenaren gedetacheerd. De informatie die DG EPI aan het OCAD bezorgt, wordt door hen geduid, verfijnd en in de databanken van het OCAD verwerkt.

Intern hanteert DG EPI de Bijzondere Instructies Extremisme (BIEX). De eerste versie van de BIEX dateert van 3 augustus 2016. De instructies regelen de penitentiaire aanpak van extremisme en radicalisering. Mogelijke tekenen van radicalisering worden vroeg gedetecteerd en gesignaleerd. De informatiestroom wordt intern en extern gecoördineerd. De BIEX bepaalde bovendien de oprichting van CelEx, de tussenschakel die informatie van de gevangenis overbrengt naar de verschillende veiligheidspartners.

DG EPI heeft gaandeweg instructies aangepast aan de aanbevelingen uit het rapport van de parlementaire

rapport de la commission d'enquête parlementaire organisée à la suite des attentats terroristes perpétrés à Zaventem et à Maelbeek.

Déroulement du trajet de détention

La politique de placement est activée au moment de l'incarcération. Sachant qu'il n'existe pas de profil type du détenu radicalisé, une stratégie de répartition des détenus présentant un profil terroriste a rapidement été mise en œuvre.

Le confinement (*containment*) est appliqué aux détenus qui tentent d'influencer d'autres détenus ou de les convaincre de commettre de nouvelles infractions. Ces détenus sont placés dans les sections de déradicalisation des prisons d'Ittre ou de Hasselt. Le nombre de personnes incarcérées dans ces sections n'a jamais été très élevé. La section de Hasselt est fermée depuis un an et demi, tandis que celle d'Ittre compte encore quatre détenus.

Les prisons de Bruges, Gand, Lantin et Andenne ont en outre été désignées comme des établissements dits satellites, dans lesquels la DG EPI coopère avec les services communautaires afin d'élargir l'offre. L'objectif est de préparer le reclassement des détenus en passant par une phase de désengagement.

La DG EPI a considérablement investi dans des instruments d'évaluation. C'est à ce titre que le *Violent Extremism Risk Assessment 2 Revised* (VERA-2R) a été élaboré en partenariat avec d'autres pays européens. Cet instrument peut être utilisé pour évaluer le risque de comportement violent à motivation religieuse.

L'observation et l'évaluation des risques ont lieu durant l'intégralité du trajet de détention. Les constatations résultant des observations quotidiennes sont traitées dans des rapports d'évaluation périodiques qui alimentent ensuite la BDC. Outre les observations quotidiennes et les évaluations périodiques, la DG EPI analyse les contacts entretenus par les détenus à l'intérieur et à l'extérieur de la prison et passe les visiteurs et les contacts téléphoniques au crible.

Il va sans dire que la DG EPI facilite l'accompagnement des détenus présentant un profil terroriste vers des trajets de soutien psychosocial général ou des trajets de désengagement spécifiques. Le service psychosocial mise principalement sur l'évaluation des risques, tandis que les services communautaires se chargent de l'accompagnement en tant que tel.

Au moment de l'incarcération, les partenaires de sécurité transmettent le dossier complet du détenu, sur la

onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen in Zaventem en Maelbeek.

Verloop detentietraject

Het plaatsingsbeleid wordt geactiveerd op het moment van de opsluiting. In het besef dat er niet zoiets bestaat als de geradicaliseerde gedetineerde, werd al snel een spreidingsstrategie van gedetineerden met een terreurprofiel toegepast.

Containment wordt toegepast op gevangenen die anderen proberen te beïnvloeden of te overtuigen nieuwe misdrijven te plegen. Zulke gedetineerden worden geplaatst in de deradicaliseringsafdeling van de gevangenis van Iltre of Hasselt. Het aantal gedetineerden in een dergelijke afdeling is nooit hoog geweest. De afdeling van Hasselt is sinds anderhalf jaar geleden niet meer actief. In de afdeling in Iltre verblijven nog vier gevangenen.

Daarnaast zijn de gevangenen van Brugge, Gent, Lantin en Andenne aangeduid als zogenoemde satellietinrichtingen, waar DG EPI met de gemeenschapsdiensten samenwerkt om een intenser aanbod uit te werken. Doel is om met *disengagement* de reclassering van de gedetineerden voor te bereiden.

DG EPI heeft fors geïnvesteerd in assessmentinstrumenten. Ter illustratie dient de *Violent Extremism Risk Assessment 2 Revised* (VERA-2R), een instrument dat in partnerschap met enkele Europese landen is ontwikkeld. Het kan worden ingezet om het risico op gewelddadig gedrag met religieuze drijfveren in te schatten.

De observatie en risicotaxatie worden tijdens het volledige detentietraject uitgevoerd. De vaststellingen van de dagelijkse observaties worden verwerkt in periodieke evaluatierapporten, waarvan de gegevens vervolgens worden toegevoegd aan de GGB. Behalve de dagelijkse observaties en periodieke evaluaties monitort DG EPI de contacten van gevangenen binnen en buiten de gevangenis muren en screent het de bezoekers en de telefonische contacten.

Uiteraard faciliteert DG EPI de begeleiding van de gedetineerden met een terreurprofiel naar trajecten met algemene psychosociale ondersteuning of naar specifieke *disengagement*-trajecten. De psychosociale dienst (PSD) zet vooral in op risicotaxatie, terwijl de gemeenschapsdiensten instaan voor de begeleiding zelf.

Bij de opsluiting maken de veiligheidspartners het volledige dossier van de gevangene over, op basis waarvan

base duquel la DG EPI établit des mesures d'ordre et de sécurité. L'objectif est de n'imposer ce type de mesures qu'en présence d'éléments étayant leur nécessité. Par précaution, de nombreux détenus font l'objet d'une mesure de sécurité au début du trajet de détention. L'observation permet ensuite de déterminer, chemin faisant, s'il convient de maintenir cette mesure.

L'accompagnement religieux et la quête de sens religieux font l'objet d'une attention particulière. Le rapport de la commission d'enquête parlementaire recommandait notamment de faire appel à des imams dans les prisons. Il n'est toutefois pas évident de trouver des ministres du culte prêts à coopérer. Cette situation est principalement due aux dysfonctionnements au sein de l'exécutif qui doit les désigner.

Les détenus pouvaient traditionnellement trouver refuge auprès des imams et des représentants d'autres religions, à qui ils pouvaient se confier en ayant la certitude absolue que leurs propos ne seraient pas répétés. L'association soudaine des imams à l'accompagnement psychologique a dès lors constitué un curieux revirement. La participation des imams a dès lors donné des résultats variables. En effet, certains ont accepté cette offre alors que d'autres détenus musulmans ont préféré s'adresser à des ministres d'autres cultes ou à des conseillers laïques. L'efficacité de cette mesure doit donc être évaluée au cas par cas.

La préparation au retour dans la société dépend des modalités d'exécution de la peine. Dans ce cadre, le rapportage et l'évaluation des risques sont cruciaux. L'orateur préconise que les maisons de justice soient associées plus rapidement à la préparation de la réinsertion des détenus. Cela permettrait aux maisons de justice et à la DG EPI de plaider conjointement pour l'élaboration d'un plan de reclassement solide, et permettrait que ce qui a été préparé en prison soit effectivement mis en œuvre.

Lorsque les détenus condamnés pour terrorisme arrivent en fin de peine, une note de fin de peine est rédigée. Cette note, qui présente en détail le trajet de détention de chaque détenu, est transmise aux partenaires de la sécurité et peut être utilisée au sein de la CSIL. Il ne s'agit toutefois pas d'un document de base permettant de donner un mandat aux maisons de justice.

Stratégies structurelles

La CelEx est l'axe du processus de partage d'informations. En effet, ce service collecte les informations des coordinateurs de sécurité locaux, les traite, puis les transmet à d'autres services de l'administration centrale, par exemple au service psychosocial central

DG EPI interne orde- en veiligheidsmaatregelen opstelt. Het opzet is om zulke maatregelen enkel op te leggen indien er aanwijzingen bestaan dat ze nodig zijn. Uit voorzorg zijn veel gedetineerden bij aanvang van het detentietraject het voorwerp van een veiligheidsmaatregel. Gaandeweg zal uit observatie blijken of de maatregel moet worden aangehouden.

Religieuze begeleiding en zingeving vormen een bijzonder aandachtspunt. Het rapport van de parlementaire onderzoekscommissie bevatte de aanbeveling om imams in te zetten in de gevangenis. Het is echter niet gemakkelijk om bereidwillige geestelijken te vinden. Dat is in hoofdzaak te wijten aan disfuncties binnen de executieve die hen moet aanstellen.

Traditioneel boden imams en vertegenwoordigers van andere godsdiensten een vrijplaats. Gedetineerden konden er hun hart luchten in de volle zekerheid dat ze hun verhaal onder vier ogen brachten. Het was dan ook een vreemde wending toen imams plots werden betrokken bij de psychologische begeleiding. De inzet van de imams levert dan ook wisselende resultaten op. Sommige gedetineerden maken gebruik van het aanbod, terwijl andere moslimgedetineerden zelfs liever hun toevlucht nemen tot bedienaars van andere erediensten of tot lekenconsulenten. De doeltreffendheid van de maatregel dient dan ook casuïstisch te worden benaderd.

De voorbereiding op de terugkeer naar de samenleving hangt af van de strafuitvoeringsmodaliteiten. Daarbij zijn de verslaggeving en de risicotaxatie van groot belang. De spreker pleit ervoor dat de justitiehuizen sneller bij de voorbereiding van re-integratie worden betrokken. Het zou ertoe leiden dat de justitiehuizen en DG EPI samen kunnen streven naar een solide reclasseringsplan en dat wat in de gevangenissen wordt voorbereid daadwerkelijk kan worden uitgevoerd.

Als het strafeinde van terreurgedetineerden nadert, wordt een eindstrafnota opgesteld. Daarin wordt het detentietraject van de gedetineerden uitvoerig toegelicht. Het document wordt bezorgd aan de veiligheidspartners en kan in de LVC worden gebruikt. Het is echter geen basisdocument voor de opstart van een mandaat voor de justitiehuizen.

Structurele strategieën

CelEx is de spil voor alles wat met infodeling te maken heeft. De dienst verzamelt informatie van lokale veiligheidscoördinatoren, verwerkt ze en zendt ze over aan andere diensten van de centrale administratie, zoals de centrale PSD en het lijnmanagement. CelEx verstrekt

et au management de ligne. La CelEx transmet aussi systématiquement des informations aux partenaires externes tels que l'OCAM et la police fédérale.

Des représentants de la CelEx participent activement à différents groupes de travail nationaux dans le cadre de la Stratégie extrémisme et terrorisme (Stratégie TER). La direction générale participe à la concertation locale sur les cas individuels des détenus des prisons du nord du pays. La DG EPI participe en outre à des plateformes de concertation et à des congrès sur la scène internationale, notamment sur la formation du personnel des prisons.

Dès leur entrée en service, tous les membres du personnel de la DG EPI suivent un module de formation sur la détection de l'extrémisme et de la radicalisation. Le personnel de surveillance suit une formation plus intensive basée sur l'utilisation de cellules de simulation. Des formations plus spécialisées sont offertes au personnel des services psychosociaux et aux membres de la direction.

L'orateur conclut en renvoyant à la cellule de sécurité intégrée pénitentiaire (CSIP). Ce projet lancé le jour de l'audition sera mené dans quatre prisons. Il vise à créer l'équivalent d'une CSIL au sein des prisons, l'objectif étant de garantir la communication d'informations tout au long du trajet judiciaire. La CSIP devra se réunir une première fois à l'arrivée en prison de chaque détenu. Des initiatives visant à préparer la réintégration des détenus pourront faire l'objet de réunions de la CSIP, et cette cellule se réunira une dernière fois au moment de la libération du détenu.

4. Exposé de M. Laurent Kennes, professeur à l'ULB

M. Laurent Kennes, professeur à l'ULB, revient sur les réactions du magistrat de garde, acteur judiciaire confronté à la situation d'urgence et qui effectue un travail difficile en prenant des décisions à chaud, tout en gérant un important flux d'informations concernant différents dossiers parfois administrés de concert.

M. Kennes précise bien qu'il ne s'agit pas ici de rechercher la faute d'un magistrat mais plutôt de fournir des éléments de réflexion à propos des informations dont disposait le magistrat concerné et de réfléchir à l'intérêt d'un éventuel changement de la législation ainsi qu'aux directives données aux magistrats de garde à partir du drame de novembre 2022.

ook stelselmatig informatie aan externe partners, zoals het OCAD en de federale politie.

Vertegenwoordigers van CelEx nemen actief deel aan verschillende nationale werkgroepen in het kader van de Strategie Extremisme en Terrorisme (TER). Het directoraat-generaal doet mee aan het lokale casusoverleg over de gevangenen van de regio Noord. Aanvullend participeert DG EPI aan internationale overlegplatformen en congressen, met name over opleidingen voor gevangenispersoneel.

Bij indiensttreding volgen alle personeelsleden van DG EPI een opleidingsmodule over de detectie van extremisme en radicalisering. Het bewakingspersoneel volgt een intensievere opleiding waarbij gebruik wordt gemaakt van simulatiecellen. Aan psychosociale dienstverleners en directieleden worden nader toegespitste opleidingen aangeboden.

Tot slot verwijst de spreker naar de Penitentiare Integrale Veiligheidscel (PIVC), een project dat op de dag van de hoorzitting van start is gegaan en in vier gevangenen zal worden uitgerold. Het betreft het equivalent van een LIVC binnen de gevangensmuren. Doel is om de informatiedoorstroming tijdens het volledige justitiële traject te garanderen. Wanneer een gedetineerde de gevangenis betreedt, moet de PIVC een eerste keer samenkomen. Initiatieven ter voorbereiding van de re-integratie kunnen het onderwerp van een PIVC vormen. Op het moment van de vrijlating zal de PIVC een laatste keer vergaderen.

4. Uiteenzetting van de heer Laurent Kennes, hoogleraar aan de ULB

De heer Laurent Kennes, hoogleraar aan de ULB, gaat in op de reacties van de dienstdoende magistraat – de gerechtelijke speler die met de noodsituatie te maken krijgt en zich van de moeilijke taak moet kwijten ogenblikkelijk beslissingen te nemen en tegelijkertijd de aanzienlijke informatiestroom moet zien te beheren voor de verschillende dossiers die soms samen worden behandeld.

De heer Kennes verduidelijkt dat het hem er niet zozeer om te doen is de fout van een magistraat bloot te leggen, als wel inzake de informatie waarover de betrokken magistraat beschikte stof tot nadenken te bieden en te wijzen op het nut van een eventuele wijziging van de wetgeving en van de aan de dienstdoende magistraten verstrekte richtlijnen sinds het drama van november 2022.

I. Les législations:

Le professeur Kennes distingue deux lois s'appliquant aux faits étudiés.

A. La loi relative à la détention préventive qui évoque l'arrestation judiciaire de maximum 48 heures avant de comparaître devant un juge.

L'intervenant estime que la question de la légalité de l'arrestation judiciaire pose ici problème à un magistrat de garde qui juge qu'il n'est pas possible d'incarcérer l'individu en l'absence d'une infraction pénale, d'un flagrant délit ou crime ou d'indices sérieux d'une infraction.

Il pose la question d'un caractère infractionnel dans le cas d'espèce:

1. L'analyse du magistrat est un examen préalable fondé sur différents indices et n'a rien à voir avec une décision d'un juge pénal après enquête. Il s'agit donc d'une qualification provisoire.

2. Au sujet d'une potentielle menace d'un attentat contre les personnes au sens de l'article 327 du Code pénal, M. Kennes relève que le suspect dit "si vous ne m'aidez pas, je risque bien de commettre un attentat contre les policiers". Il souligne qu'il s'agit sans doute d'une menace sous conditions ("si vous ne m'aidez pas") et donc vraisemblablement d'une infraction pénale. Si la personne est entendue par les services de police et qu'elle signe son audition, l'expert estime que l'on peut considérer qu'il s'agit d'une menace écrite et donc, de fait, une qualification pénale qui peut justifier une arrestation. L'orateur signale que l'article 217 du projet de Code pénal ne prévoit plus la nécessité d'une condition pour qu'il s'agisse d'une infraction pénale.

3. Le magistrat estime que la situation n'implique pas de possibilité de menace terroriste au sens de l'article 137 du Code pénal. Or, selon le professeur, l'individu a été radicalisé en prison (tentative de le déradicaliser à Hasselt) et parle de "tuer des policiers", ce qui constitue un acte malheureusement caractéristique du terrorisme de ces dernières années. Selon M. Kennes, peu importe le mobile que l'intéressé indique, il existe donc ici des indices sérieux d'une telle menace pour la sécurité publique.

I. De wetgeving:

De heer Kennes stelt dat op de onderzochte feiten twee wetten van toepassing zijn.

A. In de eerste plaats is er de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis, op grond waarvan de gerechtelijke aanhouding alvorens voor een rechter te verschijnen in geen geval langer dan 48 uur mag duren.

De spreker is van oordeel dat de wettigheid van de gerechtelijke aanhouding *in casu* een probleem vormt voor een dienstdoende magistraat die vaststelt dat de betrokkene niet kan worden opgesloten bij ontstentenis van een strafbaar feit, van een op heterdaad ontdekte misdaad of dito wanbedrijf of van ernstige aanwijzingen van een misdrijf.

In dit bijzondere geval rijst de vraag of er sprake is van een inbreukmakende aard:

1. De door de magistraat gemaakte analyse is een voorafgaande toetsing op basis van verschillende aanwijzingen en heeft niets te maken met een uitspraak van een strafrechter na onderzoek. Het betreft dus een voorlopige kwalificatie.

2. Wat een mogelijke bedreiging met een aanslag op personen in de zin van artikel 327 van het Strafwetboek betreft, wijst de heer Kennes erop dat de verdachte zegt mogelijkerwijs een aanslag op politieagenten te zullen plegen als hij niet geholpen wordt. De spreker benadrukt dat het wellicht gaat om een bedreiging onder een voorwaarde (als hij niet geholpen wordt) en dus waarschijnlijk om een strafbaar feit. Indien de betrokkene door de politiediensten wordt verhoord en het pv van het verhoor ondertekent, is de deskundige van oordeel dat zulks kan worden beschouwd als een schriftelijke bedreiging en dus *de facto* als een strafrechtelijke kwalificatie die een aanhouding kan verantwoorden. De spreker wijst erop dat artikel 217 van het ontwerp van Strafwetboek niet langer voorziet in de voorwaardelijkheid om de kwalificatie van strafbaar feit te verkrijgen.

3. De magistraat is van oordeel dat de situatie geen aanleiding geeft om te worden aangemerkt als mogelijke terroristische bedreiging in de zin van artikel 137 van het Strafwetboek. Welnu, volgens de hoogleraar is de betrokkene geradicaliseerd in de gevangenis (poging tot deradicalisering in Hasselt); hij spreekt over het "doden van politieagenten" – wat jammer genoeg kenmerkend is voor het terrorisme van de jongste jaren. Volgens de heer Kennes zijn er, ongeacht de beweegredenen die de betrokkene zelf aangeeft, *in casu* dus ernstige aanwijzingen van een dergelijke bedreiging voor de openbare veiligheid.

A posteriori, l'intervenant constate que le magistrat de garde perd ici rapidement le contrôle du suspect en l'absence de décision de privation de liberté, sous prétexte que le fait examiné ne correspond pas *a priori* à une qualification pénale. Cette interprétation ne semble pas correcte selon le professeur Kennes qui rappelle que le magistrat de garde n'exerce pas un rôle de juge mais a vocation à rechercher et poursuivre des infractions. L'article 326 du Code pénal précise d'ailleurs bien que les infractions qui existent avant le passage à l'acte relèvent du principe de précaution et justifient une réaction et la prise de premières mesures coercitives.

B. La loi du 26 juin 1990 relative à la protection de la personne des malades mentaux et la mise en observation de ceux-ci.

M. Kennes identifie cet outil législatif qui offre la possibilité d'une hospitalisation forcée grâce à deux articles:

1. L'article 2 de la loi évoque le principe d'une hospitalisation forcée afin de protéger un proche et prévoit que "les mesures de protection ne peuvent être prises à défaut de tout autre traitement approprié, à l'égard d'un malade mental, que si son état le requiert soit qu'il mette gravement en péril sa santé et sa sécurité, soit qu'il constitue une menace grave pour la vie ou l'intégrité d'autrui".

L'expert souligne l'existence d'une marge d'appréciation pour le magistrat qui doit analyser la dangerosité d'un individu constituant une menace grave pour la vie ou l'intégrité d'autrui.

Le rapport du Procureur général de la Cour d'appel de Bruxelles indique que "l'hospitalisation forcée en psychiatrie ne peut avoir lieu que si l'intéressé refuse un traitement volontaire". M. Kennes réfute cette affirmation et indique que la loi de 1990 ne dit pas cela et ne va pas dans le sens de cette interprétation qui n'est d'ailleurs plus retenue depuis l'époque de la mise en œuvre de la loi. Dans ce cas-ci, aucun traitement approprié n'a débuté à 10h34. Tout au plus le suspect a-t-il demandé de l'aide.

Si l'expert ne remet pas en cause les personnes concernées, il insiste sur le caractère problématique pour l'avenir d'un rapport qui indique qu'aucune erreur n'a été commise. L'orateur établit un parallèle avec un toxicomane qui annonce vouloir arrêter sa consommation et dont rien ne garantit le suivi d'un traitement du simple fait qu'il soit annoncé. Dans le cas présent, le suspect déclare vouloir tuer des policiers et souhaite

A posteriori wijst de spreker erop dat de dienstdoende magistraat snel de controle over de verdachte verliest omdat er geen bevel tot vrijheidsbeneming is uitgevaardigd, onder het voorwendsel dat het onderzochte feit *a priori* niet aan de voorwaarden van een strafrechtelijke kwalificatie voldoet. Die interpretatie lijkt volgens de heer Kennes onjuist. Hij wijst erop dat de dienstdoende magistraat niet als rechter optreedt, maar de taak heeft strafbare feiten te onderzoeken en te vervolgen. Het Strafwetboek bepaalt trouwens duidelijk dat de strafbare feiten die bestaan vooraleer tot de daad is overgegaan onder het voorzorgsbeginsel vallen en niet alleen een reactie maar ook de eerste dwangmaatregelen verantwoorden.

B. Vervolgens is er de wet van 26 juni 1990 betreffende de bescherming van de persoon van de geesteszieke, die voorziet in opneming ter observatie.

De heer Kennes geeft aan dat deze wet een gedwongen opname mogelijk maakt dankzij twee artikelen:

1. Artikel 2 van de wet bepaalt dat een gedwongen opname mogelijk is om een naaste te beschermen: "De beschermingsmaatregelen mogen, bij gebreke van enige andere geschikte behandeling, alleen getroffen worden ten aanzien van een geesteszieke indien zijn toestand zulks vereist, hetzij omdat hij zijn gezondheid en zijn veiligheid ernstig in gevaar brengt, hetzij omdat hij een ernstige bedreiging vormt voor andermans leven of integriteit".

De deskundige wijst op de beoordelingsmarge voor de magistraat, die moet onderzoeken welke mate van gevaar uitgaat van iemand die een ernstige bedreiging voor andermans leven of integriteit tot uitdrukking brengt.

Het verslag van de procureur-generaal van het hof van beroep van Brussel stelt dat gedwongen opname in de psychiatrie alleen kan plaatsvinden als de betrokkene een vrijwillige behandeling weigert. De heer Kennes wijst die stelling af, die niet strookt met de wet van 1990; de in dat verslag gemaakte interpretatie is trouwens sinds de invoering van de wet niet meer gangbaar. In dit bijzondere geval werd om 10.34 uur geen passende behandeling gestart. De verdachte heeft hooguit om hulp gevraagd.

De deskundige wijst de betrokkenen niet met de vinger maar benadrukt de problematische aard van een verslag dat aangeeft dat geen fouten zijn gemaakt. De spreker maakt de vergelijking met een drugsverslaafde die aankondigt dat hij met zijn gebruik wil stoppen, maar waarbij louter de aankondiging niet waarborgt dat hij zich daadwerkelijk zal laten behandelen. In dit geval verklaart de verdachte dat hij politieagenten wil doden

être aidé mais cette démarche ne suffit pas à annihiler le risque de violence.

2. L'article 9 concerne le caractère urgent décidé par le procureur du Roi et indique que le ministère public peut décider lui-même. "En cas d'urgence, le procureur du Roi du lieu où le malade se trouve peut décider que celui-ci sera mis en observation dans le service psychiatrique qu'il désigne. Le procureur du Roi se saisit soit d'office, à la suite de l'avis écrit d'un médecin désigné par lui, (...).".

M. Kennes précise que le magistrat de garde n'est pas compétent pour savoir s'il s'agit d'un malade mental et l'avis d'un médecin lui est nécessaire. Le magistrat de garde peut donc priver de liberté un individu sur base d'un diagnostic médical.

L'expert estime que l'appel des services de police a été pris au sérieux et suivi de l'intervention de trois, voire quatre magistrats mais que la réaction n'a pas été adéquate alors que quelques éléments démontraient une dangerosité potentielle:

- des antécédents de violence (vol à main armée);
- une sortie de prison en 2019, à fond de peine, après une incarcération de cinq ans alors qu'aucune solution n'est trouvée durant l'emprisonnement;
- une absence de contrôle judiciaire sur l'évolution de la situation et le degré de dangerosité après avoir purgé l'intégralité de la peine de prison;
- l'annonce d'un attentat à l'égard de policiers et une menace claire de meurtre. L'individu ne se rend pas à l'hôpital mais effectue une démarche auprès des services de police.

Le professeur est d'avis que le profil terroriste peut clairement alors être perçu comme dangereux, même si le magistrat du parquet ne dispose peut-être pas d'assez d'informations. Il constate l'absence de privation de liberté, le défaut de requête d'un avis médical et de proposition de collaboration avec une équipe de soins. Le magistrat accepte donc de perdre la maîtrise et le contrôle du prévenu, cela dans le délai assez bref des deux à trois heures qui suivent l'appel.

M. Kennes revient sur la question du secret professionnel partagé. Il insiste sur le fait que le ministère public

en hij vraagt om hulp, maar de vraag alleen zal het risico op geweld niet tot nul herleiden.

2. Artikel 9 van de wet van 26 juni 1990 betreft de door de procureur des Konings bepaalde dringendheid en stelt dat het openbaar ministerie zelf mag beslissen: "In spoedeisende gevallen kan de procureur des Konings van de plaats waar de zieke zich bevindt beslissen dat deze ter observatie zal worden opgenomen in de psychiatrische dienst die hij aanwijst. De procureur des Konings treedt op, hetzij ambtshalve na het schriftelijk advies van een door hem aangewezen geneesheer (...).".

De heer Kennes verduidelijkt dat de dienstdoende magistraat niet bevoegd is om vast te stellen of het een geesteszieke betreft en dat hij zich op het advies van een arts moet beroepen. De dienstdoende magistraat mag dus iemand zijn vrijheid ontnemen op grond van een medische diagnose.

De deskundige is van oordeel dat de oproep van de politiediensten ernstig werd genomen en dat er naar aanleiding daarvan drie of zelfs vier magistraten zijn opgetreden, hoewel de respons niet adequaat was aangezien bepaalde elementen op een potentieel gevaar wezen:

- antecedenten van geweld (gewapende overval);
- vrijlating uit de gevangenis in 2019, na strafeinde na vijf jaar opsluiting, tijdens dewelke geen oplossing werd gevonden;
- een gebrek aan rechterlijk toezicht op de evolutie van de situatie en de mate van het vertegenwoordigde gevaar na het uitzitten van de volledige gevangenisstraf;
- de aankondiging van een aanslag op politieagenten en een duidelijke bedreiging met moord. De betrokkene gaat niet naar het ziekenhuis maar wendt zich tot de politiediensten.

De hoogleraar is van oordeel dat het terroristenprofiel dan duidelijk als gevaarlijk kan worden beschouwd, ook al beschikt de parketmagistraat misschien niet over voldoende informatie. Hij stelt vast dat niet tot vrijheidsbeneming werd overgegaan, dat geen medisch advies werd gevorderd en dat niet werd voorgesteld om met een zorgteam samen te werken. De magistraat aanvaardt dus dat hij binnen het korte tijdsbestek van twee tot drie uur na de oproep de gebeurtenissen mogelijkwijze niet meer in de hand heeft en de controle over de verdachte verliest.

De heer Kennes gaat in op het gedeeld beroepsgeheim. Hij benadrukt dat het openbaar ministerie het

dirige l'information judiciaire et en maîtrise l'information (article 28 *quinquies*, § 3, relatif à la presse). Il fait remarquer que, contrairement au juge d'instruction et à la police, le procureur est le maître de la communication, même avec la presse. Il peut donc communiquer une inquiétude particulière avec un service psychiatrique dont le personnel médical est alors tenu au secret. Selon l'intervenant, le ministère public aurait dû à tout le moins donner des directives plus précises aux services de police et rester en contact avec ceux-ci afin d'assurer un suivi du dossier.

Dans ses conclusions *a posteriori*, le professeur Kennes juge essentiel de rappeler le principe de précaution pour tout professionnel confronté à un risque. C'est donc aussi le cas pour un magistrat du ministère public qui ne souhaite sans doute pas priver une personne de liberté sans raison objective. Pour l'orateur, le principe de précaution devant des signes de dangerosité devait bien ici être pris en considération afin de sécuriser la situation et d'attendre des informations complémentaires. La dangerosité a donc ici de fait été sous-estimée.

M. Kennes estime que la solution consiste en une décision de toujours garder et conserver la maîtrise du suspect tant que l'on n'est pas rassuré. Pour M. Kennes, modifier ou durcir la loi ne constitue pas une solution. La législation n'est pas vraiment ici en cause mais plutôt une interprétation erronée adoptée par un magistrat face à une situation complexe. Il convient plutôt de fournir des directives plus claires à l'attention des magistrats de garde, qui parfois sont jeunes et peuvent manquer d'expérience. Le professeur Kennes confirme l'existence d'un *memento* de garde, avec des différences entre les versions francophone et néerlandophone, ainsi que d'autres circulaires propres aux ressorts des Cours d'appel, dans le but d'outiller les magistrats de garde. À titre d'exemple d'outil, l'intervenant souligne l'intéressante circulaire, datant d'après les faits évoqués, qui précise que "la prétendue volonté de se soigner doit être soumise à un médecin et se traduire par un traitement approprié. À défaut, une décision de mise en observation doit être prise, même si la personne manifeste la volonté de se soigner."

B. Questions et observations des membres

M. Eric Thiébaud (PS) se dit interpellé par l'analyse de M. Kennes au sujet du rapport du parquet fédéral car celle-ci va à l'encontre des conclusions évoquant

gerechtelijk onderzoek leidt en de informatiedoorstroming beheert (artikel 28 *quinquies*, § 3, van het Wetboek van Strafvordering, betreffende het verstrekken van gegevens aan de pers). Hij wijst erop dat, in tegenstelling tot de onderzoeksrechter en tot de politie, de procureur bepaalt welke gegevens worden verstrekt, ook aan de pers. Hij kan dus zijn bijzondere bezorgdheid kenbaar maken aan een psychiatrische dienst, waarvan het medisch personeel dan tot geheimhouding is verplicht. De spreker vindt dat het openbaar ministerie op zijn minst nauwkeurigere richtlijnen had moeten geven aan de politiediensten en met hen in contact had moeten blijven om het dossier op te volgen.

In zijn conclusies *a posteriori* acht de heer Kennes het essentieel om elke beroepsbeoefenaar die met een risico te maken krijgt te wijzen op het voorzorgsbeginsel. Dat geldt dus ook voor een magistraat van het openbaar ministerie, die wellicht niet zonder objectieve reden iemand zijn vrijheid wil ontnemen. De spreker vindt dat in dit geval het voorzorgsbeginsel, gelet op de aanwezige tekenen van gevaar, in aanmerking had moeten worden genomen om in afwachting van aanvullende informatie de situatie veilig te stellen. *In casu* werd het gevaar dus onderschat.

De heer Kennes is van oordeel dat, zolang er ongerustheid bestaat, altijd de beslissing moet worden genomen de verdachte onder controle te brengen en te houden. De heer Kennes ziet geen heil in een wijziging of aanscherping van de wet. Het pijnpunt is hier niet zozeer de wetgeving zelf, als wel een onjuiste interpretatie ervan door een magistraat die te maken krijgt met een complexe situatie. Er is dus veeleer nood aan duidelijkere richtlijnen voor de dienstdoende magistraten, die soms jong en onervaren zijn. De heer Kennes bevestigt dat er ten behoeve van de dienstdoende magistraten een beknopte leidraad bestaat, met verschillen tussen de Franstalige en de Nederlandstalige versie, alsook specifieke rondzendbrieven van de hoven van beroep om de dienstdoende magistraten enig houvast te bieden. Ter illustratie verwijst de spreker naar de interessante rondzendbrief (in het Frans) van kort na de thans besproken feiten, waarin wordt verduidelijkt dat de zogenaamde bereidheid zich te laten behandelen moet worden voorgelegd aan een arts en desgevallend in een passende behandeling moet uitmonden, en dat bij gebreke daarvan moet worden beslist de betrokkene ter observatie op te nemen, zelfs al toont die zich bereid zich te laten behandelen.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Eric Thiébaud (PS) is onthutst door de analyse van de heer Kennes betreffende het verslag van het federaal parket, want die staat haaks op de bevinding

l'absence de problème dans la démarche du magistrat de garde. Le principe de précaution n'a pas été respecté et le prévenu n'aurait sans doute pas dû être laissé en liberté. Suite à la présentation de Mme Devos, le membre fait part d'une impression de lourdeur d'un système qui ne facilite pas la communication et la concertation entre tous les acteurs de la chaîne. M. Thiébaud estime qu'il est important de tirer des conclusions de cette situation et d'évaluer le besoin de modification de la législation ou de travailler sur les structures et le fonctionnement de l'appareil judiciaire afin d'éviter que pareille situation ne se reproduise plus.

L'intervenant fait remarquer que M. Mahi est entré en prison pour des faits de droit commun, vol avec violence, avant de s'y radicaliser et de purger une peine de six ans, à fond de peine et sans libération conditionnelle. L'orateur souhaite obtenir des informations sur les mécanismes et les actions concrètes mis en place pour détecter et suivre un criminel emprisonné identifié comme en voie de radicalisation.

M. Thiébaud constate que la structure du CAPREV est active en Wallonie et à Bruxelles alors que le détenu est emprisonné en Flandre où pareille structure n'existe pas. Le membre interroge les experts à propos de potentiels problèmes structurels liés à l'organisation fédérale du pays et à un morcellement des institutions mises en place qui pourrait compliquer la situation.

Mme Sophie De Wit (N-VA) apprend que la concertation locale à propos des cas individuels n'a lieu que dans les prisons flamandes. Existe-t-il une procédure équivalente à la procédure flamande dans les autres régions du pays?

Le projet-pilote CSIP sera mené dans quatre prisons. Quelles seront-elles? Ce projet sera-t-il ensuite étendu à d'autres prisons? Quels lacunes ce projet-pilote devra-t-il permettre de combler exactement?

Il faut pouvoir continuer à suivre les détenus qui présentent un profil radicalisé ou psychiatrique après leur libération. Des instruments sont nécessaires à cet effet. Il n'est pas facile d'assurer ce suivi, car les individus concernés ont purgé leurs peines. L'intervenante rappelle que le groupe N-VA a présenté en 2019 une proposition de loi visant à élargir le champ d'application de la mise à la disposition du tribunal de l'application des peines à l'ensemble des infractions terroristes et sexuelles (DOC 55 0768/001). La membre souligne que

dat er geen enkel probleem rees met de aanpak van de dienstdoende magistratuur. Het voorzorgsbeginsel werd niet in acht genomen en de verdachte had wellicht niet op vrije voeten mogen blijven. Na de uiteenzetting van mevrouw Devos heeft het lid de indruk dat het systeem omslachtig is, hetgeen de communicatie en het overleg tussen de diverse actoren van de keten niet vergemakkelijkt. De heer Thiébaud vindt het belangrijk om lering te trekken uit deze situatie en om te onderzoeken of de wetgeving moet worden gewijzigd dan wel dat de structuren en de werking van het gerechtelijk apparaat moeten worden bijgesteld om dergelijke situaties voortaan te voorkomen.

De spreker wijst erop dat de heer Mahi in de gevangenis was beland wegens gemeenrechtelijke feiten, namelijk diefstal met geweld, alvorens daar te radicaliseren en een straf van zes jaar uit te zitten, die hij volledig heeft uitgezeten zonder voorwaardelijke invrijheidstelling. De spreker verzoekt om meer informatie over de mechanismen en de concrete acties om een radicaliserende gedetineerde op het spoor te komen en vervolgens op te volgen.

De heer Thiébaud wijst erop dat CAPREV in Wallonië en in Brussel actief is, maar dat de gedetineerde was opgesloten in Vlaanderen, waar een dergelijke structuur niet bestaat. Het lid vraagt de deskundigen wat de mogelijke structurele problemen zijn als gevolg van de federale organisatie van het land en van een versnippering van de opgezette instellingen, wat de situatie voort kan bemoeilijken.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) verneemt dat het lokaal casusoverleg enkel in de Vlaamse gevangenissen plaatsvindt. Is in de andere landsgedeelten een alternatief voor het Vlaamse draaiboek voorhanden?

Het proefproject PIVC zal in vier gevangenissen worden uitgevoerd. Om welke gevangenissen gaat het? Wordt het project later uitgebreid naar andere gevangenissen? Welke lacunes moet het proefproject precies dichten?

Als gedetineerden met een radicaliseringsprofiel of psychisch profiel vrijkomen, moeten ze alsnog kunnen worden opgevolgd. Daar zijn instrumenten voor nodig. Zulke opvolging is niet eenvoudig, aangezien de personen in kwestie hun straf hebben uitgezeten. De spreker herinnert eraan dat de N-VA-fractie in 2019 een wetsvoorstel heeft ingediend om het toepassingsgebied van de terbeschikkingstelling uit te breiden tot alle terroristische en seksuele misdrijven (DOC 55 0768/001). Het lid benadrukt dat het niet de bedoeling is die personen langer

l'objectif de cette proposition n'est pas d'incarcérer plus longtemps les auteurs de ces infractions, mais bien de garantir leur suivi.

L'intervenante souligne que Mme Dheedene est favorable à cette idée. Quelle est la position des autres invités? S'ils estiment que la mise à la disposition du tribunal d'application des peines et le suivi par ce tribunal ne constituent pas une bonne solution, ils doivent en proposer une autre.

Mme Devos a indiqué que le secret professionnel était essentiel pour la collecte d'informations. Il faut donc sopeser les arguments. La concertation flamande sur les cas individuels a innové en prévoyant un secret professionnel partagé. Mme Devos estime-t-elle qu'il s'agit d'une bonne solution? Dans le cadre de l'évènement qui a donné lieu à la présente audition, des agents de police ont été envoyés sur le terrain pour rechercher un individu à propos duquel ils avaient trop peu d'informations. Il est donc incontestable que l'échange d'informations est crucial.

Chaque cas est un instantané. Dans le cas de Thomas Monjoie, d'autres décisions auraient pu être prises. Il est pénible de constater que certaines infractions auraient pu être évitées, par exemple en procédant à une arrestation administrative par la police dans l'attente d'un avis médical. Lorsque les services de sécurité se heurtent à un secret professionnel absolu, ils ne peuvent cependant pas attendre. L'intervenante souligne qu'elle ne reproche rien à personne et qu'elle estime, comme M. Kennes, que la formation, l'accompagnement et des instructions adéquates sont nécessaires.

M. Philippe Pivin (MR) souligne l'importance de la différence entre les notions de contrainte et de non-contrainte judiciaire en ce qui concerne l'accès aux informations à propos de détenus ou ex-détenus. Il regrette que les services des maisons de justice n'aient pu participer aux échanges d'informations dès la création des CSIL. Le membre estime que tout intervenant doit pouvoir être informé de l'ensemble des éléments.

M. Pivin questionne les experts à propos de l'intérêt d'une modification de la législation concernant le principe du secret professionnel. Il aimerait également connaître l'avis des intervenants au sujet de l'utilité d'une intégration et d'une collaboration accrues avec les services de police locale au niveau du partage des informations et de l'opportunité d'améliorations à envisager dans le fonctionnement des services internes des maisons de justice mais également dans le domaine de l'échange d'informations avec les services opérationnels de terrain.

in de gevangenis te houden maar wel om de opvolging ervan te garanderen.

Mevrouw Dheedene is dit idee genegen. Wat is het standpunt van de overige gastsprekers? Als de terbeschikkingstelling en de opvolging door de strafuitvoeringsrechtbank geen goede oplossing vormen, dient er een andere te worden aangereikt.

Mevrouw Devos stipte aan dat het beroepsgeheim essentieel is voor de informatievergaring. Er moet dus een afweging worden gemaakt. Het Vlaamse casuoverleg verlegt grenzen door een gedeeld beroepsgeheim te hanteren. Is deze keuze volgens mevrouw Devos een goede oplossing? In de casus die de aanleiding voor de hoorzitting vormt, zijn politieagenten op pad gestuurd met een persoon over wie ze te weinig wisten. Informatie-uitwisseling is dus ontegensprekelijk cruciaal.

Elke casus is een momentopname. In het geval van Thomas Monjoie hadden andere beslissingen kunnen worden genomen. Het is een pijnlijke vaststelling dat misdrijven hadden kunnen worden voorkomen, bijvoorbeeld met een bestuurlijke aanhouding door de politie in afwachting van het advies van een geneesheer. Als de veiligheidsdiensten op onaantastbaar beroepsgeheim stoten, is afwachten geen optie. De spreker benadrukt dat ze niemand iets wil verwijten en treedt de heer Kennes bij: opleiding, begeleiding en de juiste instructies zijn een vereiste.

De heer Philippe Pivin (MR) beklemtoont dat het met betrekking tot de toegang tot informatie over gedetineerden of ex-gedetineerden een groot verschil maakt of er wel of niet sprake is van een gerechtelijk dwangbevel. Hij betreurt dat de diensten van de justitiehuisen niet vanaf de oprichting van de LIVC's hebben kunnen deelnemen aan de informatie-uitwisselingen. Volgens het lid dient elke actor van alle elementen op de hoogte te kunnen worden gebracht.

De heer Pivin vraagt de deskundigen of het nuttig zou zijn de wetgeving te wijzigen op het vlak van het beginsel van het beroepsgeheim. Ook wil hij weten of de gastsprekers een eventuele versterkte integratie en samenwerking met de diensten van de lokale politie op het vlak van informatiedeling nuttig zouden vinden en in welke mate ze het opportuun zouden vinden niet alleen de werking van de interne diensten van de justitiehuisen te verbeteren, maar ook de informatie-uitwisseling met de operationele diensten in het veld.

M. Pivin se dit peu étonné de l'importance du prosélytisme dans l'univers carcéral et émet quelques doutes quant à l'efficacité des programmes de désendoctrinement au sein des prisons. Il estime qu'une situation de fond de peine doit d'office déclencher des alertes chez tous les acteurs de la chaîne judiciaire. L'intervenant souhaite un complément d'informations à propos du partage d'informations, et des partenaires internes et externes qui y seraient liés, dans le cadre de la préparation à la sortie de prison, comme énoncé par M. Van de Voorde. Le membre s'interroge à propos de la qualité du partage d'informations avec les services de polices et les CSIL. M. Pivin souligne qu'une consultation locale est mise en place tous les trois mois dans le nord du pays et il demande aux experts un état des lieux à l'échelle du pays dans ce domaine.

L'intervenant indique que M. Kennes a anticipé les nombreuses questions et il se montre interpellé par l'avis de l'expert qui éclaire les affirmations du rapport du procureur général à propos de la non qualification pénale des faits alors que certains articles du Code pénal auraient pu être mis en œuvre. Le membre relève donc que le magistrat doit requérir l'avis d'un médecin pour déterminer une éventuelle qualification de maladie mentale de l'individu. M. Pivin aimerait savoir ce qui a pu empêcher le(s) magistrat(s) de prendre le temps, de collecter les informations complémentaires nécessaires afin de prendre une décision en totale connaissance de cause et d'éviter de trancher cette situation en quelques minutes.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) demande si M. Van de Voorde peut donner plus de précisions au sujet des soins psychiatriques prodigués aux détenus. Un *numerus clausus* est-il d'application? Tant le département fédéral de la Santé publique que les entités fédérées sont responsables en la matière.

M. Van de Voorde peut-il préciser les modalités de la collaboration applicable entre les services lorsque des personnes souffrant d'un problème mental quittent la prison, indépendamment de la radicalisation?

La feuille de route flamande règle l'accompagnement volontaire par les CASG. Mme Dheedene estime-t-elle que l'échange d'informations entre les maisons de justice et les autres services doit être clarifié? Qui transmet quelle information en vue du suivi? Et à qui? Selon quelles modalités le partage d'informations est-il réalisé?

Les protocoles d'admission forcée, qui n'existent pas dans chaque arrondissement, ont été examinés au sein

Het verbaast de heer Pivin niet echt dat er in de gevangenissen veel ruimte is voor bekeringsijver en is niet helemaal overtuigd van de doeltreffendheid van de desindoctrinatieprogramma's in de gevangenissen. Volgens hem dienen er, wanneer het strafeinde in zicht komt, automatisch alarmbellen af te gaan bij alle actoren van de gerechtelijke keten. De spreker had graag bijkomende informatie gekregen over de door de heer Van de Voorde aangehaalde informatiedeling in het kader van de voorbereiding op de terugkeer naar de maatschappij en over de interne en externe partners die daarbij zouden worden betrokken. Het lid stelt zich vragen bij de kwaliteit van de informatiedeling met de politiediensten en de LIVC's. De heer Pivin benadrukt dat in Vlaanderen driemaandelijks lokaal casusoverleg plaatsvindt en vraagt de deskundigen dienaangaande om een stand van zaken voor het hele land.

De spreker geeft aan dat de heer Kennes in zijn betoog al een antwoord heeft geboden op heel wat vragen. Hij is geschrokken van het standpunt van de deskundige, die de stellingen van de procureur-generaal in diens verslag verduidelijkt met betrekking tot de niet-kwalificatie als strafbare feiten, terwijl kennelijk bepaalde artikelen van het Strafwetboek hadden kunnen worden ingeroepen. Het lid stelt bijvoorbeeld vast dat de magistratuur de kwalificatie van geestesstoornis bij een betrokkene alleen kan doen vaststellen op basis van het advies van een arts. De heer Pivin zou willen weten wat de magistratuur of magistraten heeft belet de nodige tijd te nemen en de nodige bijkomende informatie in te winnen om zo met volledige kennis van zaken een beslissing te kunnen nemen en te voorkomen dat die situatie in luttele minuten diende te worden beslecht.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) vraagt of de heer Van de Voorde meer toelichting kan verschaffen over de psychiatrie voor gedetineerden. Geldt er een *numerus clausus*? Zowel het federale departement Volksgezondheid als de deelstaten zijn verantwoordelijk voor deze zaak.

Kan de heer Van de Voorde dieper ingaan op hoe de samenwerking tussen diensten verloopt wanneer personen met een mentaal probleem de gevangenis verlaten, los van radicalisering?

Het Vlaamse draaiboek regelt vrijwillige begeleiding door CAW's. Meent mevrouw Dheedene dat de informatie-uitwisseling tussen justitiehuizen en andere diensten moet worden verduidelijkt? Wie geeft welke informatie voor opvolging door aan wie? Hoe vindt de informatiedeling plaats?

In de gemengde commissie werd enkele maanden geleden gesproken over de collocatieprotocollen, die niet

de la commission mixte il y a quelques mois. Comment les maisons de justice y sont-elles associées?

Mme Devos a donné un aperçu chronologique des activités des maisons de justice wallonnes. Peut-on déduire de son exposé que l'auteur de l'attaque au couteau a été suivi structurellement par la CAPREV ou par un service externe?

La CAPREV ne dispose pas d'une base légale qui lui permette de participer à la CSIL. L'échange d'informations avec les services de sécurité n'est-il dès lors pas possible? Mme Devos a-t-elle pris des initiatives pour que cela change?

La membre estime, comme Mme De Wit, que le droit n'est pas une science exacte. La Justice continuera à dépendre des experts médicaux pour prendre ses décisions.

Mme Marijke Dillen (VB) indique que les orateurs ont évoqué de nombreuses pistes de réflexion qu'il conviendra d'approfondir ultérieurement en commission. La membre demande des précisions au sujet du suivi à l'issue de la peine et de la modification de la législation relative au secret professionnel.

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) salue la remise en contexte et l'évocation de l'importance du secret professionnel des agents par Mme Devos dont les services ont été mis en cause par le ministre de la Justice pour manque de communication des informations. Elle confirme l'objectif de tirer des enseignements de ce triste épisode, alors que l'enquête judiciaire suit son cours et qu'il ne s'agit pas ici de mettre en cause des personnes. La membre constate, à l'énumération des différents articles de loi qui auraient pu être exploités, que des modifications législatives ne semblent pas nécessaires pour le placement en sécurité d'une personne potentiellement dangereuse. Elle fait remarquer que l'évocation d'une possibilité d'arrestation administrative préalable, ne dépendant pas à ce moment du magistrat, vient compléter l'analyse de la situation. Pour preuve d'un arsenal suffisant pour éloigner un danger potentiel, Mme Matz signale d'ailleurs que, quelques jours après les faits, le dimanche 13 novembre 2022, un individu a été arrêté pour des propos agressifs similaires envers la police. L'intervenante insiste sur l'importance de la clarté des directives remises à des magistrats de garde parfois très sollicités, afin de faciliter leur appréciation de situations potentiellement dangereuses. Elle estime qu'il convient de se poser la question de savoir si le magistrat dispose de suffisamment d'éléments pour proposer une

in elk arrondissement bestaan. Hoe zijn de justitiehuzen daarbij betrokken?

Mevrouw Devos verschafte een chronologisch overzicht van de Waalse justitiehuzen. Mag uit haar uiteenzetting worden geconcludeerd dat de dader van de mesaanval structureel werd opgevolgd door CAPREV of een externe dienst?

Het ontbreekt CAPREV aan een wettelijke basis om deel te nemen aan de LIVC. Kan er daardoor geen informatie-uitwisseling met veiligheidsdiensten plaatsvinden? Heeft mevrouw Devos initiatieven genomen om daar verandering in te brengen?

Het lid treedt mevrouw De Wit bij: het recht is geen exacte wetenschap. Justitie zal voor beslissingen blijven afhangen van medische deskundigen.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) geeft aan dat de gast sprekers veel stof tot nadenken hebben verschaft, die achteraf diepgaander moet worden besproken in de commissie. Het lid verkrijgt graag meer toelichting over de opvolging na strafeinde en de wijziging in de wetgeving betreffende het beroepsgeheim.

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) is tevreden dat mevrouw Devos het beroepsgeheim van de politiemensen opnieuw in zijn context heeft geplaatst en het belang ervan heeft aangehaald. De diensten van mevrouw Devos werden door de minister van Justitie met de vinger gewezen voor een gebrekkige informatiedoorstroming. Ze beklemtoont opnieuw dat het de bedoeling is uit deze droevige geschiedenis lessen te trekken, maar dat het lopende gerechtelijk onderzoek tegelijkertijd moet voortgaan en het niet de bedoeling is personen te beschuldigen. Afgaande op de aangehaalde wetsartikelen waarop men zich had kunnen beroepen, stelt het lid vast dat het niet nodig lijkt wetwijzigingen door te voeren met betrekking tot de inbewaringstelling van potentieel gevaarlijk individuen. Ze merkt op dat er voor een volledige analyse van de situatie ook rekening mee moet worden gehouden dat een eventuele voorafgaande administratieve aanhouding op dat moment niet van de magistratuur afhangt. Dat het bestaande arsenaal aan middelen volstaat om een potentieel gevaar weg te ruimen, wordt volgens mevrouw Matz bewezen door het feit dat enkele dagen later, op zondag 13 november 2022, een individu werd aangehouden op grond van gelijkaardige agressieve taal jegens de politie. De spreekster wijst erop hoe belangrijk het is dat de richtlijnen ter attentie van de soms overvraagde dienstdoende magistraten

détention provisoire, le temps d'élucider la situation et de déterminer le risque que représente l'individu.

Mme Matz s'interroge à propos de la connaissance de la potentielle dangerosité ainsi que du passé de radicalisé de la personne par les services de police, et donc du degré de communication entre le procureur et les policiers.

La membre questionne les experts au sujet de l'intérêt d'un projet sur lequel travaillent des experts et qui vise à mettre hors-jeu et de créer une forme de détention médicale de 48 heures. Elle se demande si le dispositif actuel permet déjà de prendre en considération ce type de situation.

M. Koen Geens (cd&v) souligne que la société actuelle est structurée de manière très horizontale. La direction est répartie entre plusieurs acteurs. Toutes les parties collaborent aussi bien que possible mais la solidité de la chaîne correspond à celle de son maillon le plus faible. Il est impossible qu'il n'y ait jamais d'erreur dans une chaîne aussi longue. L'audition a considérablement contribué à identifier ce maillon faible.

Le membre revient sur la question de savoir pourquoi l'attaque au couteau du 10 novembre 2022 a bénéficié d'une telle attention au Parlement. Premièrement, un policier est décédé ce jour-là. Deuxièmement, la radicalisation fait toujours l'effet d'un chiffon rouge et attire automatiquement l'attention des députés.

L'intervenant s'arrête ensuite sur le sens du mot "radical". Il se qualifie lui-même de membre radical du cd&v mais n'est pas enclin à recourir à la violence. Ce n'est pas parce qu'une personne est radicale qu'elle commet des actes de violence. Le mot "radicalisme" est dès lors gênant et ne convient pas vraiment. Des motifs autres que des convictions radicales sous-tendent les actes de violence.

Dès lors, la question se pose de savoir en quoi la déradicalisation consiste exactement. Aussi exhaustifs que puissent être les grands experts internationaux dans leur explication du processus, ils restent muets lorsqu'on leur demande comment il faut s'y prendre pour faire renoncer une personne radicalisée à ses idées extrêmes.

La question principale est donc de savoir comment une personne en arrive à commettre un acte de violence.

clairement. Cette clarté aide à évaluer potentiellement les situations dangereuses plus facilement. Selon elle, la question doit être posée au magistrat s'il dispose d'éléments suffisants pour émettre une hypothèse provisoire de culpabilité avant d'attendre que la situation soit clarifiée et que l'individu concerné ait pu exprimer ses points de vue.

Mevrouw Matz cherche à savoir dans quelle mesure les services de police ont connaissance du potentiel danger et du passé de radicalisation de la personne concernée et dans quelle mesure le procureur et les policiers communiquent entre eux.

Le lid demande aux experts s'ils voient l'utilité d'un projet sur lequel travaillent des experts et qui vise à mettre hors-jeu et de créer une forme de détention médicale de 48 heures. Elle se demande si le dispositif actuel permet déjà de prendre en considération ce type de situation.

De heer Koen Geens (cd&v) stipt aan dat de huidige samenleving erg horizontaal gestructureerd is. De leiding is verspreid over meerdere actoren. Iedereen werkt zo goed mogelijk samen maar de ketting is zo sterk als haar zwakste schakel. Het kan niet anders dan dat er in zo'n lange keten af en toe een vergissing wordt gemaakt. De hoorzitting heeft er fors toe bijgedragen om die zwakke schakel te identificeren.

Le lid buigt zich over de vraag waarom de aanslag op 10 november 2022 zoveel parlementaire aandacht heeft getrokken. Een eerste factor is dat er die dag een politiemans overleden is. Ten tweede werkt radicalisering nog altijd als een rode lap op een stier: het maakt parlementsleden automatisch alerter.

Vervolgens staat de spreker stil bij de semantiek van het woord "radicaal". Hij bestempelt zichzelf als radicale cd&v'er maar is niet geneigd tot gewelddadigheid. Het is niet omdat iemand radicaal is dat hij ook geweld pleegt. Radicalisme is dus een vervelend woord dat niet echt ter zake doet. Achter geweldpleging gaan andere redenen schuil dan enkel een radicale geloofsovertuiging.

Dit besef leidt tot de vraag waar deradicalisering precies op slaat. Hoe uitvoerig grote internationale experts het proces ook kunnen uitleggen, ze vallen stil als iemand vraagt hoe je een geradicaliseerd persoon doet afstappen van zijn extreme gedachtegoed.

De hamvraag luidt dan ook hoe iemand ertoe komt om geweld te plegen. Mogelijke verklaringen zijn psychische

Des problèmes psychologiques ou une violence inhérente sont des explications possibles. L'intervenant croit toutefois que beaucoup de personnes versent dans la violence parce qu'elles espèrent ainsi donner un sens à leur vie. Elles ne doivent pas être radicalement croyantes pour passer à l'acte. Le film "Rebel" d'Adil El Arbi et de Bilall Fallah l'illustre clairement: beaucoup de combattants syriens ne sont pas des extrémistes religieux mais utilisent la religion comme prétexte pour pouvoir commettre des actes de violence.

Les policiers doivent incontestablement être mieux protégés que les autres citoyens dès lors qu'ils exercent une fonction d'autorité. L'intervenant estime toutefois que l'on accorde trop d'attention à l'hypothèse que l'auteur se serait radicalisé en prison. Le mot "radicalisation" permet de faire entrer certains profils dans un cadre. C'est la raison pour laquelle il s'agit d'une explication si attrayante.

Lorsque le ministre de la Justice est venu témoigner en commission, le membre a indiqué qu'il n'était pas possible d'obtenir de bons résultats pour ces personnes dans le contexte binaire belge. L'approche belge est dite binaire dès lors que les personnes qui présentent un grave trouble psychique sont incarcérées ou renvoyées dans les services psychiatriques.

Les personnes qui ont un profil similaire à celui de l'auteur de l'attaque du 10 novembre 2022 devraient être placées dans des établissements spécialisés. Les services de psychiatrie n'accueillent en effet pas volontiers ces profils et les prisons ne sont pas non plus des établissements appropriés pour eux.

La chaîne ne peut plus avoir de maillon faible. La société pouvait encore tolérer cette faiblesse il y a trente ans mais elle a tellement évolué que ce n'est plus le cas aujourd'hui. Tout bien considéré, la chaîne a cependant bien fonctionné. Le magistrat du parquet a eu rapidement accès à l'ensemble du système et obtenu toutes les informations nécessaires.

En bref, soit la société doit pouvoir accepter qu'une erreur humaine soit commise au niveau d'un maillon de la chaîne, soit il faut trouver une solution spécifique pour les personnes souffrant de troubles psychiques qui n'ont leur place ni en prison, ni dans un établissement psychiatrique.

L'intervenant n'a pas de questions spécifiques à poser aux orateurs mais les invite à partager leur avis sur cette affaire. Il les remercie pour leurs éclaircissements.

M. Ben Segers (Vooruit) indique que le groupe Vooruit attache une grande importance à un meilleur échange

problemen of inherente gewelddadigheid. De spreker gelooft echter dat velen gewelddadig worden omdat ze met geweld zin aan hun leven hopen te geven. Daarvoor hoeven ze niet radicaal gelovig te zijn. De film *Rebel* van Adil El Arbi en Bilall Fallah laat dat mooi zien: veel Syriëstrijders hebben geen extreme geloofsovertuiging maar gebruiken religie als voorwendsel om geweld te kunnen plegen.

Het staat buiten kijf dat politieagenten beter moeten worden beschermd dan andere burgers. Ze hebben immers een gezagsfunctie. De spreker meent echter dat er te veel aandacht gaat naar het feit dat de dader in de gevangenis geradicaliseerd zou zijn. Dankzij het woord "radicalisering" kunnen bepaalde profielen in een *frame* worden geplaatst. Daarom is het zo'n aantrekkelijke verklaring.

Toen de minister van Justitie in de commissie kwam getuigen, gaf het lid aan dat in de binaire Belgische context geen goed resultaat voor zulke mensen kan worden gehaald. De Belgische aanpak is binair omdat mensen met een zwaar psychisch probleem ofwel achter tralies worden gezet, ofwel naar de psychiatrie worden doorverwezen.

Mensen zoals de dader van de aanslag van 10 november 2022 zouden in gespecialiseerde inrichtingen moeten worden geplaatst. De psychiatrie ziet zulke profielen immers niet graag komen en de gevangenis zijn evenmin een geschikte plek.

In de hele keten mag geen enkele zwakke schakel overblijven. De samenleving kon zo'n zwakke schakel dertig jaar geleden nog verdragen, maar omdat de samenleving steeds volmakter wordt, is dat nu niet meer het geval. Al met al heeft de keten echter goed gewerkt. De parketmagistraat had snel toegang tot het volledige systeem en heeft alle nodige informatie gekregen.

Kortom: ofwel moet de samenleving kunnen aanvaarden dat er ergens in de keten een menselijke vergissing plaatsvindt, ofwel moet er een specifieke oplossing worden uitgetekend voor psychisch gestoorde mensen die noch in de gevangenis, noch in een psychiatrische inrichting thuishoren.

De spreker heeft geen specifieke vragen voor de genodigden maar nodigt hen uit om hun kijk op deze zaak te delen. Hij is dankbaar voor hun heldere inzichten.

De heer Ben Segers (Vooruit) geeft aan dat de Vooruit-fractie veel belang hecht aan een betere

d'informations entre la police, la justice et le secteur des soins. La police est quotidiennement en contact avec le secteur des soins. Toutes les nuits, des agents conduisent des personnes aux urgences ou dans un service psychiatrique, ou ont pour mission de procéder à une admission forcée. Pour l'heure, la base juridique pour la violation de leur secret professionnel est trop vague. Les prestataires de soins ne savent pas non plus quelles informations ils peuvent communiquer aux agents. L'intervenant se rallie à l'intervention de M. Kennes, laquelle s'oppose toutefois à l'analyse du parquet.

Dans certaines circonstances, le magistrat de service doit suivre plusieurs situations simultanément. L'intervenant demande si ce magistrat est un juge du fond. Quoi qu'il en soit, il convient que le ministère public réalise ultérieurement une analyse de ce qui peut être amélioré. Il n'y a aucune honte à pointer du doigt les situations difficiles et à admettre qu'il aurait fallu agir différemment.

L'affaire Thomas Monjoie rappelle au membre l'affaire des mineurs vietnamiens qui ont atterri à Bruxelles après une course-poursuite menée par la police néerlandaise. Ces jeunes ont finalement trouvé la mort lors du drame du trafic d'êtres humains dans l'Essex. À l'époque, le ministère public n'est pas non plus parvenu à présenter une analyse unique qui aurait permis d'ajuster les procédures, alors qu'une amélioration était clairement possible.

C'est pourquoi le groupe Vooruit demande que le ministère public établisse des directives claires à l'attention des magistrats de garde, comme l'a également suggéré M. Kennes.

L'intervenant indique que pour des raisons de sécurité et dans l'intérêt du secteur des soins, il n'est pas indiqué de laisser un individu présentant un profil à risques sans surveillance dans la salle d'attente d'un service d'urgences.

En référence à l'exposé de M. Kennes, la constatation que le ministère public aurait pu donner des directives plus précises à la police dans le cas présenté est également très importante, même si une admission à l'hôpital n'a pas été imposée. L'orateur a invoqué à juste titre le principe de précaution. Il a proposé de ne pas adopter de loi plus stricte mais d'améliorer les directives formulées à l'attention des magistrats de garde afin de garder le contrôle de la personne concernée. Comment estime-t-il que les directives devraient être adaptées précisément?

Les autorisations *ad hoc* que les magistrats de parquet peuvent donner à la police pour partager des informations

informatie-uitwisseling tussen politie, justitie en de zorgsector. De politie komt dagelijks in contact met de zorgsector. Elke nacht brengen agenten personen naar de spoedafdeling of de psychiatrie, of krijgen ze de opdracht tot gedwongen opname. Momenteel is de juridische basis voor het doorbreken van hun beroepsgeheim te onduidelijk. Zorgverleners weten evenmin welke informatie ze aan agenten mogen verstrekken. De spreker schaart zich achter het betoog van de heer Kennes, maar dat staat dwars op de analyse van het parket.

In sommige omstandigheden moet de magistraat van dienst meerdere situaties tegelijkertijd opvolgen. De spreker vraagt of die magistraat geen bodemrechter is. In ieder geval moet het openbaar ministerie achteraf een analyse maken van wat beter kan. Het is geen schande om moeilijke situaties met de vinger te wijzen en toe te geven dat er beter had kunnen worden opgetreden.

De zaak-Thomas Monjoie doet het lid denken aan de Vietnamese minderjarigen die in Brussel belandden na een achtervolging door de Nederlandse politie. Uiteindelijk kwamen deze jongeren om bij het mensensmokedrama in Essex. Ook toen slaagde het openbaar ministerie er aanvankelijk niet in om ook maar één analyse te maken om procedures bij te stellen, hoewel verbetering duidelijk mogelijk was.

Daarom vraagt de Vooruit-fractie dat het openbaar ministerie duidelijke richtlijnen voor wachtmagistraten opstelt. De heer Kennes heeft dezelfde suggestie gedaan.

Iemand met een risicoprofiel zonder bewaking achterlaten in de wachtzaal van de spoeddienst, is om veiligheidsredenen ongewenst voor de zorgsector, opert de spreker.

Verwijzend naar de uiteenzetting van de heer Kennes is de vaststelling dat het openbaar ministerie in de voorliggende casus preciezere richtlijnen aan de politie had kunnen geven dan ook erg belangrijk, ook al werd er geen ziekenhuisopname opgelegd. De gastspreker wees terecht op het voorzichtigheidsprincipe. Hij stelde voor om geen strengere wet goed te keuren maar om de richtlijnen voor wachtmagistraten te verbeteren opdat de controle over de betrokken persoon kan worden behouden. Hoe moeten de richtlijnen volgens hem precies worden bijgesteld?

De ad-hoctoestemmingen die parketmagistraten aan de politie kunnen geven om informatie met de zorgverlening

ne sont pas assez souvent accordées. C'est la raison pour laquelle la procureure du Roi Ine Van Wymersch estime qu'il s'indiquerait d'en fixer les grandes lignes dans un protocole de coopération. Quelle est l'opinion des orateurs invités à ce sujet?

La concertation de cas, permise par l'article 458ter du Code pénal, est-elle une option utile pour partager des informations avec les hôpitaux et les psychiatres?

C. Réponses et répliques

Mme Annie Devos salue le travail effectué sur le plan législatif avec l'instauration au Code pénal de l'article 458ter. Cette disposition crée un cadre légal qui permet une exception au secret professionnel et autorise la concertation de cas en mettant en place une cause de justification de la violation du secret professionnel. Cet outil législatif permet ainsi de révéler des éléments importants et considérés comme secrets professionnels, sans risque de sanction si les conditions de la concertation sont respectées. L'expert indique que la loi sur les CSIL institue celles-ci en concertations de cas, au sens de l'article 458ter. Cette loi demande également aux entités fédérées de créer elles-mêmes un cadre décretaal permettant aux services de participer à ces concertations de cas.

L'intervenante fait remarquer que des outils existent et doivent être mis en place pour autant que les conditions soient réunies par les autres entités. Elle rappelle que le texte d'un projet de décret qui va permettre aux services des Maisons de justice de participer aux concertations de cas sera prochainement soumis à une seconde lecture au gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles.

Mme Devos insiste sur la distinction entre les notions de secret professionnel strict et le secret professionnel partagé qui valide un partage d'informations quand des personnes sont liées au secret professionnel tout en partageant un même objectif.

L'oratrice fait remarquer que Mme Dheedene et M. Van de Voorde ont fait référence à la circulaire de février 2019, cosignée par le ministre de la Justice et les trois ministres de tutelle des Maisons de justice des entités fédérées, qui vise à une meilleure organisation et une articulation optimale de la collaboration intra et extra-muros. Des outils existent et les acteurs s'en saisissent. L'intervenante estime que l'on se fait beaucoup d'illusion au sujet de la sortie de prison qui nécessite de mettre en place les indispensables conditions de la

te delen, worden niet vaak genoeg toegekend. Daarom stelt procureur des Konings Ine Van Wymersch dat het beter is om de grote lijnen vast te leggen in een samenwerkingsprotocol. Wat vinden de genodigden van die stelling?

Is het casusoverleg, mogelijk gemaakt door artikel 458ter van het Strafwetboek, een nuttige optie om informatie uit te wisselen met ziekenhuizen en psychiaters?

C. Antwoorden en replieken

Mevrouw Annie Devos heeft lof voor het werk dat op het wetgevende niveau is gebeurd met de invoering van artikel 458ter in het Strafwetboek. Die bepaling creëert een wettelijk kader dat een uitzondering op het beroepsgeheim mogelijk maakt en dat casusoverleg toestaat door te voorzien in een rechtvaardigingsgrond voor het doorbreken van het beroepsgeheim. Die wetgevingsbepaling maakt het aldus mogelijk dat belangrijke elementen die normaliter onder het beroepsgeheim vallen, aan het licht komen, zonder gevaar voor een sanctie mits de voorwaarden van het overleg worden nageleefd. De deskundige geeft mee dat de LIVC-wet die voorwaarden instelt voor het in artikel 458ter bedoelde casusoverleg. Die wet verzoekt ook de deelstaten zelf een decretaal kader te scheppen voor de deelname van diensten aan dat casusoverleg.

De spreekster merkt op dat sommige instrumenten bestaan en dat, mits aan de voorwaarden is voldaan, in andere moet worden voorzien door de overige deelstaten. Ze brengt in herinnering dat de Franse Gemeenschapsregering het ontwerp van decreet waarmee de diensten van de justitiehuisen zullen kunnen deelnemen aan het casusoverleg, binnenkort in tweede lezing zal bespreken.

Mevrouw Devos wijst met klem op het onderscheid tussen de begrippen "strikt beroepsgeheim" en "gedeeld beroepsgeheim". Dankzij het gedeeld beroepsgeheim kan informatie worden gedeeld door actoren die door het beroepsgeheim zijn gebonden maar eenzelfde doelstelling hebben.

De spreekster merkt op dat mevrouw Dheedene en de heer Van de Voorde hebben verwezen naar de gezamenlijke rondzendbrief van februari 2019 van de minister van Justitie en de drie voor de justitiehuisen bevoegde deelstaatsministers. Die rondzendbrief beoogt een betere organisatie en een optimale afstemming van de intra- en extramurale samenwerking. Er zijn ter zake instrumenten beschikbaar en de betrokken actoren maken er gebruik van. Volgens de spreekster bestaan er veel illusies omtrent het ogenblik waarop men de

réussite de ce moment crucial par une amélioration de la coordination entre les professionnels.

Mme Devos souligne la qualité et l'efficacité de la collaboration avec le CAW Limburg. Cet organisme a très rapidement échangé et partagé des informations confidentielles, sous le sceau du secret professionnel, et a communiqué sans tarder le lieu de réintégration à fond de peine à Bruxelles, avant que le CAPREV ne vienne chercher l'individu à sa sortie de prison à Leuven. L'expert estime donc que les maillons de la chaîne ont bien fonctionné dans le cadre du suivi du dossier. L'article 458ter permet donc un travail solide et offre aux professionnels de terrain qui travaillent avec le secret professionnel de s'appuyer sur le mécanisme de l'état de nécessité quand c'est nécessaire.

L'oratrice indique que les Maisons de justice reçoivent 35.000 mandats par an en provenance de l'autorité fédérale. La circulaire Vérification implique une prise de contact avec les services de police pour tout suivi et guidance au niveau d'une analyse globale. Dans le cadre d'un mandat judiciaire, l'assistant de justice doit avoir une vision globale du suivi pour en faire rapport à l'autorité judiciaire mandante à laquelle il transmet les informations pertinentes. Mme Devos demande donc aux agents de prendre contact avec la police et estime que cette pratique est tout à fait intégrée par ses services.

Afin de progresser et d'optimiser le travail d'accompagnement de personnes remises en liberté, l'expert suggère d'améliorer la formation des agents par un encadrement à la hauteur des enjeux et par des directives claires émanant d'une hiérarchie, dont le ministre, qui soutienne le travail de terrain.

L'intervenante insiste sur le fait que le CAPREV réalise un suivi hors mandat sur base d'une demande volontaire de la personne radicalisée. Un suivi structurel a donc été mis en place pour M. Mahi et des dizaines d'entretiens ont été organisés, mettant en évidence, comme souvent, une situation de grande fragilité. Mme Devos souligne qu'il est important de prendre en compte la précarité et les conditions matérielles et sociales dans lesquelles se trouvent la plupart des personnes sortant de prison, surtout si c'est à fond de peine et en l'absence d'un travail de fond.

gevangenis verlaat; dat belangrijke moment kan maar slagen als wordt voorzien in de daartoe onontbeerlijke randvoorwaarden, meer bepaald een verbeterde coördinatie tussen de beroepsactoren.

Mevrouw Devos wijst nadrukkelijk op de uitstekende en doeltreffende samenwerking met CAW Limburg. Die organisatie heeft zeer snel vertrouwelijke informatie waar het beroepsgeheim op van toepassing is, gedeeld en heeft onverwijld de gegevens bezorgd van het re-integratieadres in Brussel dat de betrokkene na strafeinde was toegewezen, voordat CAPREV de betrokkene bij het verlaten van de gevangenis van Leuven kwam ophalen. Volgens de deskundige hebben bij de opvolging van dit dossier alle schakels van de ketting goed werk geleverd. Dankzij artikel 458ter wordt gedegen werk mogelijk gemaakt en kunnen de beroepsactoren die aan het beroepsgeheim zijn gebonden, wanneer nodig terugvallen op het noodtoestandsmechanisme.

De spreekster geeft aan dat de justitiehuizen jaarlijks 35.000 mandaten van de federale overheid ontvangen. De Verificatierondzendbrief impliceert dat er voor elke opvolging en begeleiding in het kader van een algemene dreigingsanalyse met de politiediensten contact wordt opgenomen. In het kader van een gerechtelijk mandaat dient de justitieassistent een omvattend zicht op de opvolging te hebben om ter zake verslag te kunnen uitbrengen aan de mandaterende gerechtelijke overheid, waaraan hij de relevante informatie bezorgt. Mevrouw Devos vraagt de ambtenaren dan ook om contact met de politie op te nemen, een praktijk die volgens haar volledig in haar diensten is ingeburgerd.

Voor verdere vooruitgang en een optimale begeleiding van in wie in vrijheid wordt gesteld suggereert de deskundige de ambtenaren beter op te leiden door middel van een raamwerk dat aan de uitdagingen beantwoordt, en van duidelijke richtlijnen vanuit een hoger niveau – waar ook de minister toe behoort – dat het werk in het veld ondersteunt.

De spreekster benadrukt dat CAPREV ook opvolgingen doet zonder gerechtelijk mandaat, dus wanneer een geradicaliseerde er zelf om verzoekt. Zo werd de heer Mahi structureel opgevolgd en werden er tientallen gesprekken gevoerd, waaruit, zoals zo vaak, een situatie van grote kwetsbaarheid naar voren is gekomen. Mevrouw Devos beklemtoont dat het belangrijk is rekening te houden met de precare situatie en de materiële en sociale omstandigheden waarin de meeste gedetineerden zich bij hun vertrek uit de gevangenis bevinden, vooral indien ze hun volledige straf hebben uitgezeten en geen uitzicht op werk hebben.

Suite aux faits du 10 novembre 2022, l'experte, avec l'aval de la ministre de tutelle, demande aux directeurs de tous les services opérationnels des Maisons de justice de se rendre aux CSIL en cas d'invitation, afin de favoriser la mise en place de cette plateforme multidisciplinaire. La validation en première lecture par le gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles du projet de dispositif légal va permettre d'encadrer cette participation et de créer les conditions aidant à rassurer les professionnels qui doivent assumer ce type de responsabilités. Pour Mme Devos, la collaboration avec les services de sécurité est bien intégrée mais toujours dans le respect du rôle de chacun.

L'intervenante ne se prononce pas sur la délicate question de l'internement psychologique et elle juge que la stratégie de désengagement par rapport à la violence est davantage réaliste et travaillable que l'approche de déradicalisation. Les spécialistes s'accordent sur le fait que cette notion de déradicalisation est un peu illusoire car œuvrer sur les convictions profondes et intimes d'une personne est bien complexe et aléatoire, alors qu'agir au niveau d'un désengagement de la violence apparaît plus concret et réaliste.

Pour terminer, Mme Devos constate, en tant que praticienne de terrain expérimentée, que les situations de fond de peine se multiplient et constituent un gros problème et un danger pour la société. La culture qui tend à éviter le risque alimente en réalité celui-ci en laissant des personnes en prison.

L'intervenante rappelle la difficulté du travail de suivi au quotidien. Elle insiste sur le fait que les nombreux cas débouchant sur des réussites sont occultés par des faits divers malheureux et qu'il convient d'éviter de modifier une législation qui offre déjà un arsenal juridique suffisant.

Mme Niki Dheedene explique que l'auteur de l'attaque au couteau en question a été transféré pour une très courte période dans la section de déradicalisation de la prison de Hasselt. À la fin de sa peine, les consultants francophones du CAW se sont entretenus à dix-sept reprises avec lui. Ils ont ensuite échangé des informations avec le CAPREV, qui a progressivement repris le suivi. Des collaborateurs du CAPREV lui ont rendu visite en prison.

Les CSIP ont été créées dans le cadre d'un projet pilote. Il importe de les ancrer ultérieurement dans la loi afin de pouvoir les organiser dans l'ensemble des établissements pénitentiaires. Les maisons de justice, le

Naar aanleiding van de feiten van 10 november 2022 en met instemming van de ter zake bevoegde minister vraagt de deskundige dat alle directeurs van operationele diensten van de justitiehuisen op eventuele uitnodigingen voor de LIVC zouden ingaan om dat multidisciplinaire platform mee gestalte te helpen geven. Dankzij het ontwerp van decreet dat de Franse Gemeenschapsregering in eerste lezing heeft aangenomen, is er voortaan een raamwerk voor die deelname en zijn de omstandigheden gecreëerd die de beroepsactoren die dat soort verantwoordelijkheid moeten opnemen zich meer op hun gemak moeten doen voelen. Volgens mevrouw Devos is de samenwerking tussen de veiligheidsdiensten goed ingeburgerd, doch altijd met respect voor eenieders rol.

De deskundige spreekt zich niet uit over het heikele vraagstuk van internering in de psychiatrie en vindt de *disengagement*-strategie ten opzichte van geweld realistischer en werkbaarder dan de deradicaleringsaanpak. Volgens sommige specialisten is een dergelijke kijk op deradicalisering enigszins een illusie, aangezien het hoogst complex is op iemands diepste innerlijke overtuigingen in te werken en eventuele resultaten hoogst onzeker zijn; inzetten op het doen afzweren van radicalisme (*disengagement*) lijkt daarentegen concreter en realistischer te zijn.

Tot slot van haar betoog geeft mevrouw Devos aan dat zij vanuit haar jarenlange ervaring in het veld vaststelt dat almaar meer gedetineerden na het volledig uitzitten van hun straf vrijkomen, wat een groot probleem en een gevaar voor de samenleving vormt. Onze op risicopreventie gerichte cultuur biedt juist een voedingsbodemp voor gevaar door mensen gevangen te houden.

De spreekster wijst erop hoe moeilijk opvolging in de dagelijkse praktijk is. Ze benadrukt dat de vele succesvolle gevallen in de schaduw komen te staan van kleinere doch niet minder betreuwenswaardige feiten en dat het geen zin heeft een wetgeving te wijzigen die al in een toereikend juridisch instrumentarium voorziet.

Mevrouw Niki Dheedene legt uit dat de dader van de besproken mesaanval voor zeer korte tijd werd overgebracht naar de deradicaliseringsafdeling van de gevangenis van Hasselt. Op het einde van zijn straf hebben Franstalige CAW-consulenten zeventien gesprekken met hem gevoerd. Vervolgens hebben ze informatie uitgewisseld met CAPREV, dat de opvolging stapsgewijs heeft overgenomen. Hulpverleners van CAPREV hebben de man bezocht in de gevangenis.

De PIVC zijn opgericht in het kader van een proefproject. Het is belangrijk dat ze achteraf wettelijk worden verankerd zodat ze in alle gevangenissen kunnen worden ingericht. De justitiehuisen, het federaal parket

parquet fédéral de la Justice, l'OCAM et la DG EPI ont pris les devants en établissant un accord de coopération, qui est actuellement intégré dans le cadre plus large de la CSIL. Ces cellules de concertation sont sous l'autorité de la ministre de l'Intérieur.

Ne souhaitant pas attendre la finalisation du cadre légal interfédéral, la Flandre a élaboré elle-même un cadre décretaal pour les CSIL et les autres formes de concertation de cas et d'approche intégrée. L'ensemble des services flamands pourront échanger des informations conformément au règlement général sur la protection des données. Le décret est actuellement soumis à l'examen du Conseil d'État.

Enfin, l'oratrice indique que les maisons de justice ne sont pas associées à l'admission forcée.

M. Rudy Van de Voorde souligne que les signes de radicalisation en prison sont détectés au moyen d'observations. Une attention est notamment accordée aux changements soudains de comportement ou d'apparence. Tout l'art consiste à percevoir une éventuelle continuité ou cohérence de ces signes. Le "comportement de camouflage par mimétisme" était surtout fréquent en 2014 et 2015. Le fait qu'un détenu crie une fois *Allahu akbar* ne signifie pas qu'il est radicalisé. C'est pourquoi des observations quotidiennes et nuancées sont nécessaires.

Par précaution, la DG EPI établit une liste de détenus à observer plus longue que l'OCAM. Dès que la direction générale a recueilli suffisamment d'informations pour permettre à l'OCAM d'effectuer une analyse de la menace, les informations sont transmises. La DG EPI s'efforce donc d'avoir un temps d'avance sur l'OCAM.

L'orateur rejoint Mme Dheedene: la mise en place à part entière de la CSIP requiert encore du travail législatif. Un courrier du Collège des procureurs généraux permet de mettre en oeuvre quatre projets pilotes. Le premier vient d'être lancé à Bruges. Les trois autres suivront bientôt dans les prisons d'Andenne, de Lantin et de Gand.

Le travail dans un environnement pénitentiaire est déjà pénible et selon l'orateur, il n'est pas facilité par les cadres législatifs pour l'échange d'informations. La gestion et la protection des données sont des matières juridiques complexes. Il ne fait aucun doute que le thème du secret professionnel sera abordé au sein de la CSIP.

En ce qui concerne le suivi après la fin de peine, l'orateur souscrit à l'intervention de Mme Devos. La fin de peine ne peut pas servir de solution de confort. Il n'est pas judicieux de considérer qu'un détenu doit simplement

van Justitie, OCAD en DG EPI hebben het voortouw genomen door een samenwerkingsakkoord op te maken, dat momenteel wordt verwerkt in het grotere geheel van LIVC. Zulke overlegcellen worden geleid door de minister van Binnenlandse Zaken.

Omdat het Vlaamse beleidsniveau niet wil wachten tot het interfederale wettelijk kader rond is, heeft het zelf een decretaal kader opgesteld voor de LIVC en alle andere vormen van casusoverleg en ketenaanpak. Alle Vlaamse diensten zullen onderling informatie kunnen uitwisselen in overeenstemming met de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Het decreet ligt momenteel voor bij de Raad van State.

Tot slot stipt de spreker aan dat de justitiehuizen niet bij collocatie zijn betrokken.

De heer Rudy Van de Voorde benadrukt dat signalen van radicalisering in de gevangenis worden opgespoord met observaties. Er wordt bijvoorbeeld gelet op plotse wijzigingen in gedrag of voorkomen. De kunst bestaat erin om een eventuele continuïteit en consistentie in die signalen te ontwaren. Vooral in 2014 en 2015 kwam kameleongedrag vaak voor. Dat een gedetineerde een keer "*allahoe akbar*" roept, betekent niet dat hij geradicaliseerd is. Daarom zijn dagelijkse en genuanceerde observaties noodzakelijk.

Uit voorzorg hanteert DG EPI een langere lijst van te observeren gedetineerden dan het OCAD. Zodra het directoraat-generaal voldoende informatie heeft vergaard opdat het OCAD een dreigingsanalyse kan opstellen, wordt de informatie overgezonden. DG EPI probeert het OCAD dus nog een stap voor te zijn.

De spreker treedt mevrouw Dheedene bij: voor de volwaardige invoering van de PIVC is er nog wetgevend werk nodig. Een schrijven van het College van procureurs-generaal laat toe om vier proefprojecten op te voeren. Het eerste is net opgestart in Brugge. De overige drie zullen binnenkort volgen in de gevangenis van Andenne, Lantin en Gent.

Werken in een gevangenisomgeving is al zwaar. De spreker stipt aan dat de wetgevende kaders voor informatie-uitwisseling het er niet gemakkelijker op maken. Gegevensbeheer- en bescherming zijn complexe juridische aangelegenheden. Ongetwijfeld zal het thema beroepsgeheim in de PIVC worden aangekaart.

Inzake de opvolging na strafeinde schaaft de spreker zich achter het betoog van mevrouw Devos. Strafeinde mag niet worden aangegrepen als comfortoplossing. Het is geen goede gedachtegang om te stellen dat een

purger la totalité de sa peine si aucun accompagnement ne semble possible.

L'orateur préconise de restructurer la peine privative de liberté. Tant l'accompagnement intra-muros que l'accompagnement post-pénitentiaire devraient être des composantes obligatoires de l'exécution de la peine.

En ce qui concerne la révision de la loi sur l'internement, un travail réglementaire créatif sera nécessaire. Pour l'instant, l'internement équivaut en effet à l'irresponsabilité. L'orateur estime que cette définition est inadaptée. Les critères doivent être définis de manière plus nuancée. Il conviendra en outre de veiller à ne pas créer un effet d'aspiration vers les nouveaux établissements d'internement et à ne pas ramener ces établissements à un instrument de transcarcération.

Les juristes sont mieux placés pour se prononcer sur la transition de la chaîne pénale vers la chaîne civile. Lorsque l'orateur travaillait dans un hôpital psychiatrique, la loi du 26 juin 1990 relative à la protection de la personne des malades mentaux s'appliquait. Il a constaté que la frontière entre l'admission forcée et la détention était très mince. Certaines personnes internées avaient eu la chance de rencontrer un procureur de garde qui avait opté pour le circuit médical civil, alors qu'il aurait également pu délivrer un mandat d'arrêt. La question est de savoir s'il est envisageable d'extraire également des personnes de la chaîne pénale.

Il convient de se distancier de la notion de déradicalisation. Les notions de désengagement et de désistance sont plus opérationnelles. Lorsque le terrorisme spirituel est soudainement apparu, il a été admis qu'il fallait le combattre à l'aide de nouvelles armes. Toutes les parties concernées ont manqué l'occasion d'adapter les instruments existants aux nouvelles exigences. En fin de compte, l'objectif est de détourner les personnes de la violence, quelle que soit leur motivation.

Le radicalisme et les attentats à la démocratie ne sont d'ailleurs pas un phénomène nouveau. Les militants des Cellules Communistes Combattantes (CCC) étaient également très radicalement convaincus du renversement du système juridique belge. Ces militants n'ont pas bénéficié de programmes de déradicalisation, mais des outils existants en matière d'aide psychosociale.

Il est exact que l'approche flamande diffère de l'approche wallonne. L'administration pénitentiaire fédérale doit adapter ses méthodologies à la structure bicéphale belge. Par conséquent, les instruments utilisés par la DG EPI pour coopérer avec les entités fédérées diffèrent

gedetineerde zijn straf maar volledig moet uitzitten als geen enkele begeleiding aan lijkt te slaan.

De spreker pleit voor een herstructurering van de vrijheidsstraf. Zowel de intramurale als de postpenitentiaire begeleiding zouden verplichte delen van de strafuitvoering moeten worden.

Voor de herziening van de wet op internering zal creatief regelgevend werk nodig zijn. Op dit moment staat internering immers gelijk aan ontoerekeningsvatbaarheid. Die definitie lijkt de spreker ongeschikt. De criteria dienen genuanceerder te worden afgebakend. Voorts zal erop moeten worden toegezien dat er geen aanzuigeffect naar de nieuwe interneringsinrichtingen ontstaat en dat zij niet worden herleid tot een instrument voor transcarceratie.

Over de transitie van de strafrechtketen naar de burgerrechtelijke keten kunnen juristen zich beter uitspreken. Toen de spreker in een psychiatrisch ziekenhuis werkte, gold de wet van 26 juni 1990 betreffende de bescherming van de persoon van de geesteszieke. Hij stelde vast dat de grens tussen collocatie en detentie flinterdun is. Sommige binnengebrachte personen hadden het geluk een procureur van wacht te zijn tegengekomen die voor het civiel-medische circuit had gekozen, terwijl een aanhoudingsmandaat evengoed mogelijk was geweest. De vraag rijst of het überhaupt te overwegen is om mensen ook uit de strafrechtketen te halen.

Er dient afstand te worden genomen van het begrip deradicalisering. Werkbaardere begrippen zijn *disengagement* en *desistance*. Toen het spirituele terrorisme plotseling opdook, werd aangenomen dat het moest worden bestreden met nieuw ontwikkelde wapens. Alle betrokken partijen hebben een kans laten liggen om bestaande instrumenten aan te passen aan nieuwe vereisten. Per slot van rekening is het de bedoeling dat mensen afstappen van geweld, wat hun motief ook is.

Radicalisme en aanslagen op de democratie zijn overigens geen nieuw verschijnsel. De militanten van de Cellules Communistes Combattantes (CCC) waren ook zeer radicaal overtuigd van de omverwerping van het Belgische rechtssysteem. Deze mensen werden niet geholpen in het kader van deradicaliseringsprogramma's, maar door het bestaande instrumentarium van de psychosociale hulpverlening.

Het klopt dat de Vlaamse aanpak verschilt van de Waalse. Het federale gevangeniswezen moet zijn methodologieën aanpassen aan de tweekoppige Belgische structuur. Bijgevolg zijn de instrumenten die DG EPI gebruikt om met de deelstaten samen te werken, onderling

entre eux. La Région de Bruxelles-Capitale constitue d'ailleurs un troisième cas encore plus compliqué.

En ce qui concerne les soins psychiatriques dans les prisons, l'intervenant indique qu'il a fait ses études à une époque où il était de bon ton d'affirmer qu'une prison n'était pas un environnement thérapeutique. Pendant des années, cette conviction a freiné les investissements dans les soins de santé mentale en milieu carcéral. La situation s'est encore davantage compliquée lorsque la compétence en matière d'accompagnement psychosocial a été transférée aux entités fédérées.

La DG EPI consent actuellement d'importants investissements dans les prestations de soins afin de réparer les dommages historiques. Lorsque les moyens budgétaires ont finalement été dégagés, la situation sur le marché du travail n'était malheureusement pas favorable. Ce concours de circonstance a compliqué et complique le recrutement d'infirmiers et de psychiatres disposés à travailler dans une prison.

Pour certains groupes de détenus, il existe depuis lors des sections distinctes, par exemple pour les personnes âgées dans les prisons de Merksplas, de Saint-Hubert et de Bruges. Sur papier, les effectifs des sections psychiatriques et des sections de défense sociale correspondent aux normes applicables aux centres de psychiatrie légale. L'orateur reconnaît que le chemin à parcourir reste très long, mais il indique que les mentalités ont en tout cas évolué.

L'éventuel transfert de la compétence en matière de soins de santé pénitentiaires au SPF Santé publique ou à d'autres structures fait l'objet d'une concertation intensive. Il est encore difficile de prédire le résultat de cette concertation. Début 2023, une première étape a été franchie en matière de financement et d'assurabilité d'un certain nombre de condamnés. L'orateur conclut que c'est positif, mais que ces progrès ne sont pas encore vraiment liés aux efforts consentis en matière de soins de santé.

M. Laurent Kennes revient sur la question d'un suivi pour les prévenus qui vont à fond de peine. Il rappelle un projet de loi de l'ancien ministre de la Justice à ce sujet. Pour l'expert, cela concerne deux situations différentes: d'une part les personnes condamnées pour des faits de délinquance sexuelle et d'autre part, les individus condamnés pour des faits de terrorisme. L'intervenant juge cette législation intéressante mais elle ne concerne en rien notre cas puisque les faits ne relèvent d'aucune des deux situations. Il signale en outre que la mise à disposition du tribunal d'application des peines existe

verschillend. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is overigens een derde, nog ingewikkelder geval.

In verband met de psychiatische zorg in de gevangenissen geeft de spreker aan dat hij studeerde in een tijdperk waarin het *bon ton* was om te stellen dat een gevangenis geen therapeutische omgeving is. Jarenlang heeft die overtuiging investeringen in de geestelijke gezondheidszorg in gevangenissen afgeremd. De zaak werd nog ingewikkelder toen de bevoegdheid voor psychosociale begeleiding werd overgedragen aan de deelstaten.

Momenteel investeert DG EPI sterk in de zorgverlening om de historische schade in te halen. Toen de budgettaire middelen voor investeringen eindelijk vrijkwamen, was de situatie op de arbeidsmarkt helaas ongunstig. Dat maakte en maakt het lastig om verpleegkundigen en psychiaters aan te werven die bereid zijn om in een gevangenis te werken.

Voor sommige groepen gedetineerden bestaan ondertussen aparte afdelingen, zoals de afdelingen voor ouderen in de gevangenis van Merksplas, Saint-Hubert en Brugge. Op papier stemmen de personeelsaantallen in de psychiatische afdelingen en in de afdelingen ter bescherming van de samenleving overeen met de normen die van toepassing zijn op de forensische psychiatische centra. Er is nog een lange weg te gaan, erkent de spreker, maar de mentaliteitswijziging heeft alvast plaatsgevonden.

Er wordt intensief overlegd over de mogelijke overdracht van de bevoegdheid voor penitentiaire gezondheidszorg naar de FOD Volksgezondheid of andere structuren. Het is nog lastig om er voorspellingen over te doen. Begin 2023 is de eerste stap gezet over de financiering en de verzekeraarbaarheid van een aantal veroordeelden. Dat is goed nieuws maar de vooruitgang heeft voornamelijk te maken met inspanningen op vlak van gezondheidszorg, besluit de spreker.

De heer Laurent Kennes komt terug op de opvolging van de beklaagden die hun straf volledig uitzitten. Hij herinnert aan een wetsontwerp dienaangaande van de voormalige minister van Justitie. Volgens de deskundige gaat het hier om twee verschillende situaties: personen die wegens seksuele delinquentie veroordeeld zijn en personen die wegens terroristische feiten veroordeeld zijn. De spreker acht die wetgeving weliswaar interessant, maar ze heeft volstrekt niets met deze casus te maken, aangezien de feiten onder geen van beide situaties vallen. Voorts laat hij weten dat terbeschikkingstelling van de

déjà mais est décidée par le tribunal qui condamne la personne dans certaines situations.

M. Kennes souligne que Mme Dheedene et Mme Devos ont indiqué qu'un suivi est souvent accepté par le prévenu, sans que cela soit obligatoire (un seul cas de refus). L'expert insiste également sur le travail de la sûreté de l'État dans l'analyse de la dangerosité d'une personne dans une situation de risque d'attentat terroriste.

Au sujet du secret professionnel, le professeur Kennes pense qu'il convient de se poser la question du type d'information que le magistrat aurait dû avoir en sa possession afin d'adopter une autre position et décision. Il relève l'intérêt du rapport, évoqué par M. Van de Voorde, qui est destiné à être échangé et partagé entre toutes les personnes qui s'occupent du parcours pénitentiaire. L'orateur estime qu'il s'agit là d'un élément bien utile pour le magistrat, avant la prise de décision, malgré la nécessité de conserver toute la confidentialité d'une information qui ne pourra être incluse dans le dossier répressif.

M. Kennes rappelle aussi qu'un échange d'information peut être envisagé en dehors du cadre légal, dans le cas d'une dangerosité particulière. Il estime qu'il peut être nécessaire de transgresser une règle pour faire prévaloir une valeur plus importante et ainsi éviter qu'une infraction ne soit commise. De plus, le ministère public a le droit et le pouvoir de requérir des interventions de la part d'acteurs de l'administration pénitentiaire et des services de police et il doit fournir des directives.

L'expert fait remarquer que les magistrats ont sans doute pris leur temps. Cependant, la décision aurait pu être différente s'ils avaient pu disposer d'encore davantage de temps pour gérer une situation complexe et forcer une privation de liberté judiciaire, même si la privation de liberté administrative constituait également une possibilité.

M. Kennes attire l'attention sur la différence entre le rapport présenté par le ministre de la Justice et celui établi par le procureur général. Ce dernier mériterait d'être interpellé afin de connaître le sens des futures directives à communiquer. Celles-ci peuvent prendre la forme de circulaires ministérielles, de circulaires des procureurs généraux et de circulaires établies par le Procureur général. L'intervenant fait référence à l'exemple de la récente circulaire citée dans son exposé, avec toute la difficulté de savoir si la même information est

strafuitvoeringsrechtbank reeds bestaat, maar dat daar in sommige situaties over wordt beslist door dezelfde rechtbank als die welke de betrokkene veroordeelt.

De heer Kennes onderstreept dat mevrouw Dheedene en mevrouw Devos hebben aangegeven dat de gedefinieerde doorgaans instemt met de opvolging, die niet verplicht is (slechts één geval van weigering). Tevens wijst de deskundige met klem op het analysewerk dat de Veiligheid van de Staat, bij een mogelijke dreiging van een terroristische aanslag, uitvoert met betrekking tot het gevaar dat van een persoon uitgaat.

Aangaande het beroepsgeheim is het volgens professor Kennes wenselijk zich de vraag te stellen over welk soort informatie de magistraat had moeten beschikken om tot een ander standpunt en andere beslissing te komen. De spreker wijst op het belang van het door de heer Van de Voorde aangehaalde verslag, dat dient te worden uitgewisseld met en gedeeld onder al wie bij het detentietraject betrokken is. De spreker bestempelt dat verslag als een heel nuttig element voor de magistraat met het oog op de beslissing, al moet voor de informatie, die niet in het strafdossier zal mogen worden opgenomen, de volste vertrouwelijkheid in acht worden genomen.

Voorts herinnert de heer Kennes eraan dat informatie-uitwisseling buiten het wettelijk kader om kan worden overwogen ingeval sprake is van een bijzondere mate van gevaar. Volgens hem kan het noodzakelijk zijn een regel te doorbreken om een belangrijkere waarde te doen prevaleren en aldus een strafbaar feit te voorkomen. Daarnaast heeft het openbaar ministerie het recht en de bevoegdheid om interventies van penitentiaire en politionele actoren te vorderen en moet het bovendien richtlijnen verstrekken.

De deskundige merkt op dat de magistraten wellicht niet over één nacht ijs zijn gegaan. De beslissing had nochtans anders kunnen uitvallen mochten zij over nog meer tijd hebben kunnen beschikken om op een complexe situatie vat te krijgen en een gerechtelijke aanhouding af te dwingen, al was ook een preventieve, administratieve vrijheidsberoving een mogelijkheid.

De heer Kennes vestigt de aandacht op het verschil tussen het verslag van de minister van Justitie en dat van de procureur-generaal. Laatstgenoemde zou kunnen worden bevraagd omtrent de strekking van de toekomstige richtlijnen. Die richtlijnen zouden kunnen worden opgenomen in rondzendbrieven van een minister, van het College van procureurs-generaal en van de procureur-generaal [procureur des Konings?]. De spreker verwijst naar het voorbeeld van de door hem eerder aangehaalde rondzendbrief, waarbij heel moeilijk uit te maken valt of

communiquée dans les circulaires établies au sein des autres ressorts.

L'expert fait remarquer que la procédure judiciaire en cours concerne un crime d'assassinat terroriste sans évocation de la responsabilité pénale des services judiciaires qui ont précédé ou de la problématique de l'échange d'informations. Il estime important et légitime que tout le monde réponde à toutes les questions concernant la manière dont le système judiciaire a fonctionné au préalable.

Le professeur confirme les propos de M. Geens au sujet du rôle de la prison car l'univers carcéral accentue la radicalisation de la violence avant celle des idées. Le parcours de la plupart des terroristes confirme que c'est en prison qu'ils rencontrent des personnes avec lesquelles ils partagent une démarche violente. L'orateur juge le sujet complexe et sans solution facile, entre les positions extrêmes d'une évolution vers un système davantage répressif et la négation de la prison.

M. Eric Thiébaud (PS) interpelle l'expert à propos de la possibilité d'une arrestation administrative par la police afin de priver de liberté une personne se présentant à elle en signalant son intention de tuer des policiers.

M. Laurent Kennes rappelle que la privation de liberté judiciaire était possible dans ce cas. Il souligne que la privation de liberté administrative était également envisageable pour permettre une mise en observation dans l'attente de l'avis d'un médecin. C'est ce qui se fait généralement lorsque quelqu'un ne commet pas d'infraction. L'expert précise en outre qu'une mesure d'urgence peut également être prise pour protéger une personne qui se mettrait en danger, comme dans le cas d'une volonté suicidaire.

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) confirme que le rapport du ministre de l'Intérieur évoque une arrestation administrative par les services de police qui ont sans doute attendu que le magistrat pose des actes, ou pas, avant de suspendre l'arrestation administrative. La membre souhaite savoir si les policiers étaient informés de la dangerosité de l'individu et elle désire en connaître davantage à propos du rôle joué par les forces de l'ordre, en tant que simple taxi ou dans l'attente de directives de la Justice.

M. Laurent Kennes invite à poser la question à la police mais constate que le niveau de l'information n'a

dezelvde informatie ook staat in de rondzendbrieven van de andere rechtsgebieden.

De deskundige merkt op dat de lopende gerechtelijke procedure betrekking heeft op moord als daad van terrorisme, zonder dat wordt gesproken van de strafrechtelijke aansprakelijkheid van de eerder optredende gerechtelijke diensten of van het informatie-uitwisselingsvraagstuk. De spreker acht het belangrijk en legitiem dat iedereen alle vragen beantwoordt over de manier waarop het gerechtelijk bestel vooraf heeft gefunctioneerd.

De hoogleraar bevestigt wat de heer Geens over de rol van de gevangenis heeft gezegd, want in het gevangeniswezen radicaliseert geweld nog sneller dan gedacht goed. Uit het traject van de meeste terroristen blijkt inderdaad dat de gevangenis de plek is waar zij anderen ontmoeten die eveneens geweld voorstaan. De spreker ziet dit als een complex vraagstuk waar geen gemakkelijke oplossing voor bestaat en dat tussen twee uitersten balanceert, enerzijds een evolutie naar een nog repressiever bestel en anderzijds de volstrekte ontkenning van de gevangenis.

De heer Éric Thiébaud (PS) vraagt de deskundige of iemand die zich bij de politie meldt en aangeeft politiemensen te willen ombrengen administratief kan worden aangehouden en hem zo preventief van zijn vrijheid te beroven.

De heer Laurent Kennes herinnert eraan dat in deze casus gerechtelijke vrijheidsbeneming mogelijk was. Hij beklemtoont dat ook administratieve aanhouding kon worden overwogen met het oog op opnemings in observatie, in afwachting van medisch advies. Dat is de gebruikelijke gang van zaken wanneer er geen strafbaar feit is gepleegd. De deskundige preciseert voorts dat ook een noodmaatregel kan worden genomen ter bescherming van iemand die zichzelf in gevaar zou brengen, bijvoorbeeld als sprake is van een zelfmoordintentie.

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) bevestigt dat in het verslag van de minister van Binnenlandse Zaken wordt verwezen naar een administratieve aanhouding door de politiediensten, die waarschijnlijk de administratieve aanhouding niet hebben willen uitvoeren zolang niet duidelijk was of en welke daden de magistratuur zou stellen. Het lid vraagt of de politiemensen in kennis waren gesteld van de graad van gevaar van de betrokkene en wenst meer te vernemen over de rol die de politiemensen hebben gespeeld; hebben zij al dan niet gewoon taxi gespeeld of eerst nadere richtlijnen van het gerecht willen afwachten?

De heer Laurent Kennes beschouwt dit als een vraag voor de politie maar constateert wel dat met de

pas permis de déboucher sur un suivi puisque l'on perd ensuite la trace et la maîtrise du prévenu. Il fait remarquer que dans son rapport, le procureur général demande que des actes judiciaires soient posés et que chacun des policiers soit entendu. Or, selon le professeur, ce n'est que dans le cadre de poursuites judiciaires, et non dans le cadre d'une arrestation administrative, que l'on demande une audition de personnes.

**II. — AUDITION DU 31 JANVIER 2023
DE M. OLIVIER SLOSSE, CHEF DE CORPS
DE LA ZONE DE POLICE NORD DE BRUXELLES;
M. EDDY QUAINO,
REPRÉSENTANT DE LA CGSP;
M. RAOUL MOULIN,
REPRÉSENTANT DE LA CSC;
M. CARLO MEDO,
PRÉSIDENT NATIONAL DU SNPS;
M. VINCENT GILLES,
PRÉSIDENT NATIONAL
DU SLPF POLICE
(RÉUNION DE L'APRÈS-MIDI)**

A. Exposés

1. Exposé de M. Olivier Slosse, chef de corps de la zone de police Nord de Bruxelles

M. Olivier Slosse déclare que l'un de ses collègues, Thomas Monjoie, est décédé le 10 novembre 2022 des suites d'une attaque qualifiée de meurtre dans un contexte terroriste. Cet homicide n'a pas seulement bouleversé les familles et le corps de police, mais aussi l'organisation de la police dans son ensemble, également à l'étranger. Il est important d'analyser les drames de cette nature et d'évaluer les procédures à la lumière de ces événements.

Collaboration multidisciplinaire

Pour bien définir les conditions préalables nécessaires à la bonne collaboration des parties prenantes, l'orateur appelle à ne pas chercher à identifier des fautes individuelles ou organisationnelles. Des leçons doivent néanmoins en être tirées. Comment doter les professionnels des outils et de l'encadrement nécessaires pour prendre les meilleures décisions dans les situations où les professionnels ne maîtrisent pas tous les facteurs? Comment faire pour mieux gérer les risques inhérents aux personnes en voie de radicalisation, radicalisées et présentant des troubles psychologiques? Pour prédire les comportements humains, il faut en effet se fonder sur

voorhanden zijnde informatie opvolging onmogelijk was, daar men het spoor van de betrokkene vervolgens bijster is geraakt en men de controle is kwijtgespeeld. De spreker merkt op dat de procureur-generaal in zijn verslag vraagt om gerechtelijke handelingen te stellen en om elk van de politieagenten te horen. Om het horen van personen wordt volgens de hoogleraar evenwel alleen verzocht in het kader van gerechtelijke vervolging en niet bij een administratieve aanhouding.

**II. — HOORZITTING VAN 31 JANUARI 2023
MET DE HEER OLIVIER SLOSSE, KORPSCHIEF
VAN DE POLITIEZONE BRUSSEL NOORD;
MET DE HEER EDDY QUAINO,
VERTEGENWOORDIGER VAN DE ACOD;
MET DE HEER RAOUL MOULIN,
VERTEGENWOORDIGER VAN HET ACV;
MET DE HEER CARLO MEDO,
NATIONAAL VOORZITTER VAN HET NSPV, EN
MET DE HEER VINCENT GILLES,
NATIONAAL VOORZITTER
VAN DE VSOA POLITIE
(NAMIDDAGVERGADERING)**

A. Uiteenzettingen

1. Uiteenzetting van de heer Olivier Slosse, korpschef van de politiezone Brussel Noord

De heer Olivier Slosse getuigt dat Thomas Monjoie, een van zijn medewerkers, op 10 november 2022 is overleden aan de gevolgen van een aanval die is gekwalificeerd als moord in terroristische context. De moord had niet alleen een zware impact op de families en het politiekorps maar ook op de politieorganisatie in het algemeen, ook in het buitenland. Het is belangrijk dat zulke drama's worden geanalyseerd en dat procedures eraan worden afgetoetst.

Multidisciplinaire samenwerking

Om de randvoorwaarden voor een goede samenwerking tussen de verschillende betrokken partijen goed af te bakenen, roept de spreker ertoe op om niet op zoek te gaan naar individuele of organisatorische fouten. Wel moeten er lessen worden getrokken. Op welke manier krijgen de professionals de nodige hulpmiddelen en omkadering om in situaties waarin ze niet alle factoren beheersen, de beste beslissingen te nemen? Hoe kunnen risico's die inherent zijn aan radicaliserende, geradicaliseerde of verwarde mensen beter worden beheerst? Wie menselijk gedrag probeert te voorspellen, moet immers met waarschijnlijkheden werken, de ernst van de

des probabilités, estimer la gravité des conséquences potentielles, limiter les incertitudes et gérer les risques.

L'orateur est convaincu que rassembler différents points de vue et des informations provenant de différentes disciplines et de différents secteurs apporte une plus-value. Pour que cette collaboration se mette en place, les différents acteurs doivent toutefois se faire mutuellement confiance. La confiance ne peut cependant pas s'installer lorsque les interlocuteurs essaient d'éviter que quelqu'un les pointe du doigt.

Dans un document, disponible sur le site web de l'OCAM, intitulé "Note stratégique extrémisme et terrorisme: Pour une approche multidisciplinaire en Belgique" (septembre 2021), on peut lire ce qui suit: "Pour que l'approche multidisciplinaire fonctionne de manière optimale, la coopération, le renforcement et le maintien de la confiance ainsi que l'échange d'informations, de connaissances et d'expertise entre tous les services concernés sont absolument essentiels."

L'orateur souligne qu'il n'y a qu'un seul responsable: l'auteur des faits. Il signale ensuite une erreur d'appréciation fréquente dans les situations dont l'issue a été tragique: le biais de résultat. Cette erreur se produit lorsque la qualité d'une décision est évaluée alors que le résultat de cette décision est déjà connu. On oublie alors de prendre en considération que certaines informations n'étaient pas disponibles au moment des faits. Les personnes qui doivent prendre des décisions à propos de comportements humains hypothétiques ne peuvent jamais précisément connaître le résultat d'un risque calculé. Lorsque l'appréciation de leurs décisions est ultérieurement brouillée par le biais de résultat, elles sont tenues responsables de facteurs qui échappaient à leur contrôle.

Antécédents de l'attaque au couteau

La mort de Thomas Monjoie est indissociable de son contexte. Les événements et les réactions des semaines et des mois qui ont suivi cette attaque au couteau l'ont clairement indiqué. Le meurtre de cet inspecteur a soulevé des questions sur le quartier de la gare de Bruxelles-Nord et sur les risques liés au travail de la police de première ligne.

Lorsque Yassine Mahi, l'auteur de cette attaque meurtrière, circulait encore librement, toute personne correspondant à ses critères aurait pu être sa cible. La clef de la bonne compréhension des faits, ce sont donc les événements de l'avant-midi du 20 novembre 2022, lorsque l'auteur est entré dans un commissariat de la zone de police Bruxelles-Nord et a indiqué qu'il avait besoin d'aide car il "voulait faire quelque chose". Arrive-t-il

mogelijke gevolgen inschatten, onzekerheid beperken en aan risicobeheersing doen.

De spreker is ervan overtuigd dat het een meerwaarde vormt om informatie vanuit diverse standpunten, disciplines en sectoren samen te brengen. Om zo'n samenwerking op touw te zetten, moet er vertrouwen heersen tussen de verschillende actoren. Vertrouwen wordt niet opgebouwd wanneer gesprekspartners trachten te voorkomen door anderen met de vinger te worden gewezen.

In een document dat beschikbaar is op de website van het OCAD, getiteld "Strategische nota extremisme en terrorisme: naar een multidisciplinaire aanpak in België" (september 2021), staat: "Voor een optimale multidisciplinaire aanpak zijn samenwerking, een versterking van het wederzijdse vertrouwen én het behoud van dat vertrouwen, net als informatie-uitwisseling en het delen van kennis en expertise tussen alle betrokken diensten, essentieel."

De spreker benadrukt dat er maar één verantwoorde lijke is: de dader. Hij wijst op een denkfout die vaak wordt gemaakt bij situaties met een dramatische afloop: de uitkomstbias. De denkfout treedt op als de kwaliteit van een beslissing wordt geëvalueerd wanneer de uitkomst van die beslissing al bekend is. Men vergeet rekening te houden met welke informatie niet beschikbaar was op het moment van de feiten. Mensen die beslissingen over voorspeld menselijk gedrag moeten nemen, kunnen nooit precies weten hoe een berekend risico zal uitpakken. Als het oordeel over hun beslissing achteraf wordt vertroebeld door de uitkomstbias worden de besluitnemers verantwoordelijk gehouden voor factoren die buiten hun controle lagen.

Aanloop tot de mesaanval

De dood van Thomas Monjoie is niet los te zien van de context. De gebeurtenissen en reacties in de weken en maanden na de mesaanval hebben dat duidelijk gemaakt. De moord op de inspecteur heeft vragen doen rijzen over de omgeving van het Brusselse Noordstation en over de risico's die zijn verbonden aan het eerstelijns politiewerk.

Toen de dader van de moordaanslag, Yassine Mahi, nog vrij rondliep, had om het even welke persoon die aan zijn criteria voldeed, zijn doelwit kunnen worden. De sleutel voor het goede begrip van de feiten zit dus vervat in de gebeurtenissen van de voormiddag van 10 november 2022, toen de dader een commissariaat van de politiezone Brussel Noord binnenwandelde en aangaf dat hij hulp zocht omdat hij "iets wilde doen". Hoe vaak

souvent qu'un individu vienne prévenir de son plein gré qu'il a l'intention de commettre un méfait? Il est clair que le système ne parvient pas à limiter les risques.

Tout au long de cette journée, les collègues de l'orateur ont manifesté des signes de malaise et d'inquiétude. La personne chargée de dresser le procès-verbal a téléphoné à l'hôpital psychiatrique pour s'informer du parcours médical du patient. Ce n'était pas une exigence stricte, mais cette initiative traduit son inquiétude et son implication. Il en va de même en ce qui concerne le transport par la police de cet individu qui n'était pas privé de sa liberté et qui a signalé qu'il cherchait spontanément de l'aide psychiatrique. L'orateur qualifie ce transport de situation schizophrénique: l'individu concerné n'était pas privé de liberté, chacun était libre de rester ou de partir, de parler ou de se taire, d'écouter ou de ne pas écouter.

L'orateur souligne l'importance du sentiment d'inquiétude, car il est à la base de la collaboration multidisciplinaire. L'inquiétude naît de la prise de conscience que les moyens d'un service ne suffisent pas pour gérer un risque. Les accords avec d'autres disciplines et d'autres secteurs qui peuvent apporter une partie de la réponse sont dès lors extrêmement importants.

Ensuite, l'orateur aborde la décision relative à la privation de liberté. Il importe non seulement de se demander si toutes les informations utiles étaient disponibles, mais aussi de s'interroger sur le processus décisionnel. Tout le monde ne prend pas les mêmes décisions. Par ailleurs, la décision d'une même personne peut changer au fil du temps. On peut par exemple prendre de meilleures décisions en recueillant plusieurs avis ou en suivant un algorithme.

À cet égard, l'orateur aurait préféré que l'avis d'un psychiatre soit demandé avant que la police relâche l'auteur. Il souligne qu'il ne reproche rien à personne et qu'il souhaite seulement vérifier s'il existe un cadre légal qui permettrait de régler la situation idéale à laquelle il vient de faire allusion. Existe-t-il une culture du partage d'informations entre ces secteurs très différents?

Le débat sur le partage des informations ne peut pas se limiter à la question purement juridique de savoir si des informations pouvaient ou devaient être partagées. Les aspects fonctionnels sont tout aussi importants. Si la police et le secteur des soins de santé mentale veulent ou doivent échanger des informations, il faut veiller à ce que ces informations puissent effectivement être traitées de manière significative par l'interlocuteur concerné.

komt het voor dat een dader zelf komt melden dat hij geweld wil plegen? Het is duidelijk dat het systeem er niet in slaagt om het risico te beperken.

De medewerkers van de spreker vertoonden doorheen de dag tekenen van ongemak en verontrusting. De persoon die het proces-verbaal opstelde, belde naar het psychiatrisch ziekenhuis om te informeren naar het medisch traject van de patiënt. Dat was geen strikte vereiste, maar het initiatief wijst op verontrusting en betrokkenheid. Hetzelfde geldt voor het vervoer dat de politie heeft uitgevoerd voor een persoon die niet van zijn vrijheid was beroofd en aangaf vrijwillig psychiatrische hulp te zoeken. De spreker bestempelt het transport als een schizofrene situatie: vanwege het gebrek aan vrijheidsberoving was iedereen vrij om te blijven of te vertrekken, te praten of te zwijgen, te luisteren of niet te luisteren.

De spreker benadrukt het belang van het gevoel van verontrusting omdat het de premisse is voor multidisciplinaire samenwerking. Verontrusting ontstaat door het inzicht dat de middelen van een dienst op zichzelf niet volstaan om een risico te beheersen. Afspraken met andere disciplines en sectoren die een deel van het antwoord kunnen aanreiken, zijn bijgevolg erg belangrijk.

Vervolgens gaat de spreker in op de beslissing omtrent de vrijheidsberoving. Het is van belang om niet alleen stil te staan bij de vraag of alle nuttige informatie beschikbaar was, maar ook bij het beslissingsproces. De een neemt nu eenmaal andere beslissingen dan de ander. Bovendien kan de beslissing van eenzelfde persoon veranderen met de tijd. Betere beslissingen nemen kan onder meer door meerdere adviezen in te winnen of een algoritme te volgen.

Met het oog daarop had de spreker liever gezien dat het advies van een psychiater werd ingewonnen vooraleer de politie de dader liet beschikken. Hij benadrukt dat hij niemand met de vinger wijst en er louter op aanstuurt om na te gaan of er een wettelijk kader bestaat om de zopas beschreven ideale situatie te regelen. Leeft er wel een cultuur van informatiedeling tussen zeer verschillende sectoren?

Het debat over informatiedeling mag niet beperkt blijven tot de louter juridische vraag of informatie mocht of moest worden gedeeld. De functionele aspecten zijn net zo belangrijk. Als de politie en de geestelijke gezondheidszorg informatie willen of moeten uitwisselen, moet erop worden toegezien dat die daadwerkelijk betekenisvol kan worden verwerkt door de gesprekspartner.

En matière de violences domestiques, la police utilise un instrument d'évaluation des risques. Il s'agit d'un schéma qui permet d'identifier les risques et de les communiquer clairement au maillon suivant de la chaîne de sécurité. Cet instrument est utile pour structurer l'échange d'informations.

Il est crucial de disposer d'un processus décisionnel robuste. L'enjeu est en effet considérable puisqu'un agent est décédé. Les jours qui ont succédé le meurtre de Thomas Monjoie ont clairement souligné les inquiétudes des proches des agents de police. En effet, ils suivent les informations et ils connaissent la réalité du travail de policier. Pour préserver l'attractivité de la profession de policier, la police doit également pouvoir convaincre les personnes qui souhaitent rejoindre ses rangs ou les futurs policiers qu'elle protège suffisamment ses agents, aussi bien physiquement que juridiquement.

Lourdeur du travail de la police

Le meurtre de Thomas Monjoie est devenu le symbole des actes d'agression que doivent souvent subir les agents de la police et des services de secours, en particulier dans le quartier nord de Bruxelles, où il est difficile pour les agents de première ligne et pour les citoyens d'observer les effets des mesures des pouvoirs publics. Dans ce quartier, les dossiers de personnes en séjour irrégulier sur le territoire belge constituent un problème majeur.

Lorsqu'il est demandé aux policiers d'indiquer ce qui les fatigue le plus, ils renvoient souvent aux dossiers portant le numéro de notice 55 utilisé pour référencer les procès-verbaux pour séjour illégal. Si ce travail est si éreintant, c'est parce qu'il implique des délais d'attente et des privations de liberté. Ces dossiers sont complexes et n'aboutissent que rarement. Les auteurs n'ayant rien à perdre, il est difficile d'obtenir un changement de comportement. La situation précaire de certains auteurs débouche sur des situations perverses. En effet, certaines personnes souhaitent être privées de liberté pour cause d'infraction car cette privation leur donne accès à un logement, à un lit et à des infrastructures sanitaires. Le fait d'être privé de liberté leur importe peu.

Le haut degré de complexité du quartier nord découle de la présence dans cette zone d'un grand nombre de phénomènes et de types de populations. Le constat précité sur la privation de liberté permet toutefois de tirer une conclusion simple: une diminution de la précarité simplifierait le travail de la police. La police ne devrait pas avoir la responsabilité de trouver des solutions face au manque de logements, de places d'hébergement ou d'infrastructures sanitaires.

Inzake huishoudelijk geweld hanteert de politie een instrument voor risicotaxatie. Het gaat om een schema dat risico's in kaart brengt en ze helder aan de volgende schakel in de veiligheidsketen verzendt. Het instrument is een nuttig middel om informatie-uitwisseling te structureren.

Een robuust beslissingsproces is cruciaal omdat de inzet hoog is: er is iemand overleden. De dagen na de moord op Thomas Monjoie maakten duidelijk dat de naasten van politieagenten zich ongerust maken. Het thuisfront volgt het nieuws en kent het politiewerk. Om het beroep van politieagent aantrekkelijk te houden, moet de politie ook de personen die agent willen worden of agenten in spe, ervan kunnen overtuigen dat de medewerkers voldoende worden beschermd, zowel in fysieke als in juridische zin.

Zwaar politiewerk

De moord op Thomas Monjoie is een symbool geworden voor de agressie die politiemensen en hulpverleners vaak moeten ondergaan, in het bijzonder in de Brusselse Noordwijk. In die buurt is het voor eerste-lijnsmedewerkers en burgers lastig om de impact van overheidsmaatregelen te zien. In de Noordwijk vormen dossiers van personen in irregulier verblijf op Belgisch grondgebied een groot probleem.

Politiemensen aan wie wordt gevraagd wat hen het meest vermoeit, wijzen vaak op de dossiers met notitie-nummer 55, dat wordt gebruikt voor processen-verbaal voor illegaal verblijf. Het werk is zo vermoeiend omdat het wachttijden en vrijheidsberovingen inhoudt. De dossiers zijn complex maar leiden zelden ergens toe. De daders hebben niets te verliezen, waardoor het lastig is om gedragsverandering te bewerkstelligen. De precare situatie van sommige daders leidt tot perverse situaties. Voor sommigen is vrijheidsberoving vanwege een misdrijf een doelstelling. Vrijheidsberoving verschaft hun immers onderdak, een bed en sanitaire voorzieningen. Het maakt niet veel uit dat de deur op slot zit.

De Noordwijk is zo complex omdat talloze fenomenen en bevolkingsgroepen het gebied delen. De bovenvermelde vaststelling over de vrijheidsberoving maakt de conclusie echter eenvoudig: minder precare situaties zouden het politiewerk vereenvoudigen. Een oplossing voor het gebrek aan onderdak, slaapplek of sanitaire voorzieningen zou geen politieverantwoordelijkheid mogen zijn.

La police veille en permanence à s'accorder avec le parquet (pour les affaires pénales) et avec l'Office des étrangers (pour les affaires administratives). Il est inadmissible que personne ne soit responsable de la prise en charge de certains individus. Or, les étrangers non expulsables se trouvent aujourd'hui dans un vide juridique qui facilite l'exploitation et qui a pour conséquence qu'il est difficile d'obtenir un changement de comportement de la part des intéressés, ce qui est pourtant l'objectif même du travail de la police et de notre système pénal.

Objectifs

L'orateur préconise une véritable approche multisectorielle de la santé mentale à laquelle il conviendrait d'associer la police et le parquet. En première ligne, les agents présents sur le terrain sont souvent confrontés à des individus qualifiés de "confus" ou de "désorientés". Il est donc urgent d'assurer une meilleure coordination entre les soins de santé mentale urgents et non urgents et le travail de police de première ligne.

Une piste envisageable à cet effet consisterait à créer des patrouilles mixtes composées de membres de la police et des services de soins psychosociaux. Des équipes de crise monodisciplinaires pourraient également être mobilisées, comme cela se fait déjà parfois sur le territoire national et à l'étranger. Entre les admissions forcées, d'une part, et les listes d'attente dans le secteur des soins non urgents, d'autre part, un large éventail d'autres situations peuvent se présenter.

Une autre solution consisterait à assurer un suivi en assurant une concertation et une coordination à propos des cas individuels entre les différentes disciplines. Cette concertation permettrait d'identifier le service le mieux outillé pour gérer une situation donnée et maîtriser les risques y afférents.

Aujourd'hui, le triangle police-parquet-psychiatrie se limite trop souvent à la gestion de la procédure des admissions forcées. Or, ce triangle devrait plutôt œuvrer à la sécurité de l'individu concerné et de son entourage de manière générale. Pour qu'il en soit ainsi, il faut d'abord clairement identifier les possibilités et les limites de chaque interlocuteur. Comme indiqué précédemment, il importe à cet égard de déterminer comment les informations détenues par un partenaire peuvent être intégrées clairement dans la structure d'informations des autres partenaires. L'orateur préconise de renforcer la capacité de résoudre les problèmes tout au long de la chaîne en accordant davantage de moyens à chaque service afin d'évacuer les inquiétudes et de limiter les risques.

L'orateur appelle le parlement à définir les conditions permettant à la police de collaborer avec d'autres

De politie waakt voortdurend over afstemming met het parket (voor strafrechtelijke zaken) en de Dienst Vreemdelingenzaken (voor bestuurlijke aangelegenheden). Het mag niet zo zijn dat niemand verantwoordelijk is voor een bepaalde persoon. Niet-uitwijsbare vreemdelingen vallen vandaag echter in een vacuüm, dat de deur openzet voor uitbuiting en het moeilijk maakt om gedragswijzigingen te bewerkstelligen. Dat is echter de essentie van politiewerk en het strafrechtelijke systeem.

Streefdoelen

De spreker pleit voor een ware multisectorale aanpak van de geestelijke gezondheid. De politie en het parket moeten een plaats krijgen in dat kader. Tijdens eerstelijns politiewerk krijgen agenten vaak te maken met wat heet "verwarde" of "gedesoriënteerde" mensen. Een betere afstemming tussen de dringende en niet-dringende geestelijke gezondheidszorg en eerstelijns politiewerk dringt zich bijgevolg op.

Een mogelijk denkspoor is de invoering van gemengde patrouilles met afgevaardigden van zowel de politie als de psychosociale zorg. Er kunnen ook monodisciplinaire crisisteams worden ingeschakeld, zoals in binnen- én buitenland al af en toe gebeurt. Op het spectrum tussen gedwongen opname enerzijds en de wachtlijsten in de niet-dringende zorg anderzijds doet zich een breed scala aan situaties voor.

Een andere oplossing bestaat uit opvolging door middel van casusoverleg en casuscoördinatie tussen verschillende disciplines. Het overleg kan uitwijzen welke dienst het best is uitgerust om een bepaalde situatie aan te pakken en risico's te beheersen.

Momenteel beperkt de driehoek politie-parket-psychiatrie zich te vaak tot het beheer van de procedure voor gedwongen opname. Eigenlijk zou de driehoek moeten werken rond de veiligheid van de persoon en diens omgeving in het algemeen. Zulke gesprekken beginnen bij een duidelijk beeld van de mogelijkheden en beperkingen van elke gesprekspartner. Een belangrijk vraagstuk is, zoals reeds aangegeven, hoe informatie van een partner helder wordt geïntegreerd in de gegevensstructuur van de overige partners. De spreker pleit voor een groter probleemoplossend vermogen over de hele lijn, waarbij elke dienst meer middelen krijgt om gevoelens van verontrusting weg te nemen en risico's in te perken.

De spreker roept het parlement ertoe op om randvoorwaarden te creëren die de politie ertoe in staat stellen om

secteurs. Il faut prévoir un financement adéquat des soins de santé mentale pour permettre une coopération multisectorielle.

Il convient de soutenir les initiatives en phase de test tout en renforçant les plateformes et structures existantes de partage d'informations telles que les CSIL. En outre, les responsables politiques doivent prendre des initiatives pour soutenir la culture du partage d'informations. L'orateur songe à cet égard à des journées d'études, à des formations et au partage de bonnes pratiques. En effet, les CSIL diffèrent considérablement l'une de l'autre en termes de fonctionnement.

Il existe déjà un cadre légal élargi d'échange d'informations en cas de réelle nécessité. Toutefois, des initiatives législatives supplémentaires sont nécessaires. Par exemple, la Fédération Wallonie-Bruxelles doit encore approuver des décrets établissant un cadre régissant l'échange d'informations.

L'orateur conclut en soulignant qu'il ne faut pas critiquer excessivement les individus ou les services particuliers. En effet, il est difficile de créer un climat de confiance lorsque les jugements sont trop sévères.

2. Exposé de M. Vincent Gilles, au nom du front syndical des syndicats de police

M. Vincent Gilles précise représenter l'expression d'un front commun syndical. Il signale d'emblée que le témoignage sera bref, certainement pas par manque de respect face aux représentants de la nation réunis dans ces deux commissions, émanations d'une démocratie chère à son cœur.

M. Gilles constate et déplore une énorme rupture de confiance entre le monde politique en général et les représentations syndicales mais aussi et surtout une énorme majorité de collègues. L'orateur regrette le comportement de certains membres du gouvernement fédéral qui ont renié un engagement signé, entraînant de fait une perte de confiance envers ces personnes mais aussi envers l'exécutif et la classe politique dans son ensemble.

Le représentant du front des syndicats de police annonce le choix de quitter la salle jusqu'au jour où des membres de la classe politique prendront des mesures concrètes vis-à-vis de la police, dans le but de restaurer une confiance ici rompue.

samen te werken met andere sectoren. De geestelijke gezondheidszorg dient adequaat te worden gefinancierd opdat multisectorale samenwerking haalbaar wordt.

Initiatieven die in een testfase zitten, moeten worden ondersteund. Bestaande platformen en structuren voor informatiedeling, zoals de LIVC, moeten worden versterkt. Bovendien dient de politiek ondersteunende initiatieven te nemen om de cultuur van informatiedeling te bevorderen. Denk daarbij aan studiedagen, vormingen en het delen van goede praktijken. De werking van LIVC verschilt onderling immers aanzienlijk.

Er bestaat reeds een uitgebreid wettelijk kader om informatie indien echt nodig uit te wisselen. Toch zijn er nog wetgevende initiatieven nodig. Met name de *Fédération Wallonie-Bruxelles* moet nog decreten goedkeuren die een kader voor informatie-uitwisseling scheppen.

Tot slot benadrukt de spreker dat afzonderlijke mensen of diensten niet mogen worden afgekraakt. Te scherpe oordelen maken het moeilijk om een vertrouwenssfeer op te bouwen.

2. Uiteenzetting van de heer Vincent Gilles namens het politievakbondsfront

De heer Vincent Gilles verduidelijkt dat hij het standpunt van een vakbondsfront zal weergeven. Hij kondigt vooreerst aan dat zijn betoog heel kort zal zijn, allerm minst ingegeven door een gebrek aan respect voor de vertegenwoordigers van de natie in deze verenigde commissies, die mee de democratie belichamen die hem na aan het hart gaat.

De heer Gilles stelt vast en betreurt dat er een enorme vertrouwensbreuk is ontstaan tussen enerzijds de politiek in het algemeen en anderzijds de vakbondsvertegenwoordigers maar ook en vooral een zeer groot aantal collega's. De spreker betreurt het gedrag van bepaalde leden van de federale regering, die een ondertekende verbintenis niet zijn nagekomen, waardoor *de facto* het vertrouwen in die personen, maar ook in de regering en de politieke klasse in haar geheel verloren is gegaan.

De vertegenwoordiger van het politievakbondsfront kondigt aan de zaal te zullen verlaten, in afwachting van de dag dat de leden van de politieke klasse concrete maatregelen ten behoeve van de politie zullen hebben genomen om het hier gebroken vertrouwen te herstellen.

B. Questions et interventions des membres

Mme Sigrid Goethals (N-VA) estime que M. Slosse qualifie à juste titre l'attaque au couteau d'assassinat dans un contexte terroriste.

L'objectif de l'audition n'est pas de pointer quelqu'un du doigt, et ce n'est pas non plus l'intention du groupe N-VA. Cependant, si des erreurs ont été commises, il convient d'en tirer des leçons afin d'éviter de les reproduire à l'avenir.

Les représentants de la Justice qui ont pris la parole au cours de la réunion du matin ont indiqué une série de points à améliorer, dont la communication. Celle-ci est importante à tous les niveaux pour pouvoir mettre en œuvre une approche multidisciplinaire.

Quelles informations le magistrat pouvait-il communiquer aux agents de police sur le terrain lorsqu'il a pris connaissance des faits? Qui savait à quel moment? La police est en effet fortement hiérarchisée. Cela arrive-t-il, par exemple, que le magistrat puisse transmettre des informations à M. Slosse mais que le chef de corps ne puisse pas communiquer ces informations à ses subalternes?

Il est essentiel de pouvoir partager l'ensemble des informations concernant les personnes figurant sur une liste de l'OCAM. Au cours de l'audition du matin, il a été indiqué que l'auteur pouvait faire l'objet d'une admission forcée. Cet assassinat révèle de fâcheuses incompréhensions.

Quelles informations la police a-t-elle transmises à l'hôpital? On a le sentiment qu'aucune information ne pouvait ou ne devait être transmise. Quelle est la position de la police par rapport au partage du secret professionnel? La membre estime qu'il conviendrait d'inscrire ce principe dans la loi.

Le personnel hospitalier est-il habituellement briefé par les agents de police lorsque des personnes sont admises sous escorte policière? Si tel n'est pas le cas, l'intervenante préconise d'instaurer cette procédure. Cette idée est-elle réalisable en pratique? M. Slosse a indiqué que l'agent a contacté lui-même l'hôpital lors de la rédaction du procès-verbal, tout en admettant que celle-ci peut intervenir plusieurs heures plus tard. Une meilleure communication aurait permis d'éviter une série d'événements regrettables.

La membre reconnaît que la situation est extrêmement complexe. Toute situation problématique permet toutefois de déceler une série de points améliorables à court terme. Quels sont ces points qui, selon M. Slosse,

B. Vragen en betogen van de leden

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) meent dat de heer Slosse de mesaanval terecht bestempelt als moord in terroristische context.

De bedoeling van de hoorzitting is niet om iemand met de vinger te wijzen. De N-VA-fractie heeft die intentie evenmin. Als er fouten zijn gemaakt, moeten daar lessen uit worden getrokken om ze in de toekomst te voorkomen.

De vertegenwoordigers van Justitie die tijdens de ochtendsessie aan het woord zijn gekomen, wezen op enkele mogelijke verbeterpunten, waaronder communicatie. Die is op alle niveaus belangrijk om een multidisciplinaire aanpak te kunnen bewerkstelligen.

Wat mocht de magistraat communiceren aan de politieagenten te velde op het moment dat hij kennisnam van de feiten? Wie wist wat op welk moment? De politie kent immers meerdere rangen en ordes. Komt het bijvoorbeeld voor dat de magistraat informatie mag doorgeven aan de heer Slosse, maar dat de korpschef die informatie niet mag doorgeven aan zijn ondergeschikten?

Het is erg belangrijk dat alle informatie over mensen die op een OCAD-lijst staan, kan worden gedeeld. In de voormiddagzitting kwam aan bod dat gedwongen opname van de dader mogelijk was. De moord legt schrijnende misverstanden bloot.

Welke informatie heeft de politie aan het ziekenhuis doorgegeven? Het gevoel heerst dat er geen informatie kon of mocht worden overgezonden. Hoe staat de politie tegenover een gedeeld beroepsgeheim? Het lid is van mening dat het in de wet zou moeten worden verankerd.

Is het de gewoonte dat ziekenhuispersoneel door de agenten wordt gebriefd wanneer er onder politiebegeleiding personen worden opgenomen? Zo neen, dan pleit de spreker voor de invoering van deze werkwijze. Is het idee praktisch haalbaar? De heer Slosse stelde dat de agent bij het opstellen van het proces-verbaal zelf contact heeft opgenomen met het ziekenhuis, ook al gebeurde dat misschien ettelijke uren later. Met betere communicatie was het niet gekomen tot een aantal betreurenswaardige gebeurtenissen.

Het lid erkent dat de situatie erg complex is. Toch zijn er in elke probleemsituatie enkele *quick wins* te ontwaaren. Welke manieren ziet de heer Slosse om snel een en ander recht te zetten? Wetswijziging is een proces

pourraient être rapidement améliorés? Une modification de la législation est un processus de longue haleine et en attendant, de petites améliorations peuvent déjà sauver des vies.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) aurait également souhaité poser quelques questions aux représentants syndicaux, qui sont malheureusement partis bredouilles.

M. Slosse est revenu sur le cas concret du meurtre de Thomas Monjoie. Quelle est la procédure suivie généralement? Est-ce habituel ou exceptionnel que la police escorte une personne présentant des problèmes psychiques vers un hôpital psychiatrique? Ne le fait-elle qu'à la demande du parquet? Les services de police restent-ils sur place? Cela se déroule-t-il toujours de cette manière?

Dans le cas à l'examen, un avis psychiatrique aurait été très utile. Il en va probablement de même dans d'autres dossiers. Il n'est toutefois pas possible de demander des dizaines d'avis par jour. Qu'en est-il en pratique? Dans quelle mesure la police peut-elle obtenir les avis nécessaires à relativement court terme pour pouvoir évaluer la situation? Cette matière relève partiellement de la compétence du parquet. Le parquet prend-il ses décisions assez rapidement?

La police a-t-elle organisé un débriefing après le meurtre de l'inspecteur? A-t-elle discuté du cas avec le parquet? Quel a été le résultat de cette discussion? La procédure suivie par le parquet et par la zone de police a-t-elle été modifiée depuis lors?

Comme le montrent notamment les statistiques du Collège des procureurs généraux, les classements sans suite constituent un problème. En cas de faits de violence envers un agent, le nombre de classements sans suite pour motif d'opportunité est relativement élevé. Des accords ont été conclus à ce sujet lors de l'entrée en fonction du gouvernement. Le ministre de la Justice a modifié la circulaire en prévoyant des directives plus strictes. Depuis lors, un simple classement sans suite pour motif d'opportunité n'est plus possible. Les syndicats contestent le résultat, mais le ministre souligne que le suivi est dorénavant nettement plus strict. Le parquet général indique en outre qu'il invite les parties concernées à signaler les cas de classements sans suite contraires à la circulaire. Il n'a toutefois encore reçu aucun signalement de ce type.

Quelle est la situation dans la zone de police de Bruxelles Nord et dans les zones de police voisines? La circulaire est-elle correctement ou plus correctement

van lange adem. Intussen kunnen ook *quick wins* al levens redden.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) had graag ook vragen gesteld aan de vakbondsvertegenwoordigers, die helaas onverrichter zake zijn vertrokken.

De heer Slosse is ingegaan op de concrete casus van de moord op Thomas Monjoie. Hoe verloopt het proces in het algemeen? Is het gebruikelijk of uitzonderlijk dat de politie een persoon met psychische problemen begeleidt naar een psychiatrisch ziekenhuis? Gebeurt het enkel als het parket erom vraagt? Blijven de politiediensten ter plaatse? Is dat altijd zo?

Een psychiatrisch advies zou in de voorliggende casus erg nuttig zijn geweest. Wellicht geldt hetzelfde in andere casussen. Tientallen adviezen per dag opvragen is echter niet haalbaar. Wat is de praktijk? Hoe vlot kan de politie op relatief korte termijn de nodige adviezen ontvangen om een beoordeling te maken? Deze aangelegenheid ligt deels in handen van de parketten. Nemen zij hun beslissingen vlot genoeg?

Heeft de politie na de moord op de inspecteur een debriefing gehouden? Heeft de politie de casus met het parket doorgesproken? Met welk resultaat? Is de handelwijze van het parket en de politiezone sindsdien aangepast?

Sepots zijn een probleem, zo blijkt onder meer uit cijfergegevens van het College van procureurs-generaal. In geval van geweldpleging op een agent ligt het aantal sepots om opportuniteitsredenen vrij hoog. Bij het aantreden van de regering zijn er afspraken gemaakt. De minister van Justitie heeft de rondzendbrief aangepast en striktere richtlijnen opgelegd. Om opportuniteitsredenen seponeren is sindsdien niet zomaar meer mogelijk. De vakbonden betwisten het resultaat, terwijl de minister erop hamert dat de opvolging een pak strikter verloopt. Het parket-generaal verklaart bovendien dat het betrokken partijen uitnodigt om gevallen van sepots die in strijd zijn met de rondzendbrief aan te geven. Het heeft echter nog geen aangiftes ontvangen.

Wat is de situatie in de politiezone Brussel Noord en de omliggende politiezones? Wordt de rondzendbrief correct of correcter toegepast? Wordt er daadwerkelijk

appliquée? Une suite est-elle réellement donnée aux dossiers, que ce soit par une citation ou par une autre mesure?

M. Eric Thiébaud (PS) fait part d'échos au sujet de la situation compliquée de la zone de police Nord de Bruxelles. Il aimerait savoir si le chef de corps constate une amélioration et des résultats concrets sur le terrain suite aux demandes répétées adressées à la ministre de l'Intérieur par différents bourgmestres.

Le membre rappelle l'intervention du professeur Kennes et avoue partager son scepticisme à propos de l'analyse et des conclusions du rapport du parquet général. Il estime cependant qu'il n'est pas question de jouer un rôle de juge d'instruction mais plutôt de déterminer les éventuels soucis au niveau de la législation, de cibler de potentiels dysfonctionnement et d'éventuels modifications à apporter au système. M. Thiébaud pense qu'il ne s'agit pas ici d'un réel problème de communication puisque nous sommes ici face à un criminel en bout de peine, en l'absence de mesure de libération préventive, dont la radicalisation a été détectée et suivie avant de se trouver face à un magistrat qui consulte trois autres représentants du ministère public. L'intervenant aimerait connaître l'avis du représentant de la zone de police au sujet du problème qui a causé le décès d'un policier et à propos des solutions à apporter pour éviter que pareil drame ne se reproduise.

M. Philippe Pivin (MR) constate et regrette l'ampleur du malaise engendré par la rupture de confiance entre les représentants des policiers et le monde politique. Il adresse une série de questions au chef de corps de la zone de police Nord de Bruxelles.

a. Au sujet des services de police:

— Faut-il élargir les habilitations des policiers aux accès des bases de données des identifications des personnes?

— La police manque-t-elle d'informations quant aux données de risques relatives aux individus radicalisés ou potentiellement radicalisés dans chaque zone?

— Les services de police manquent-ils de moyens d'action face au pouvoir judiciaire quand il s'agit de priver un individu de liberté?

gevolg gegeven aan dossiers, zij het met dagvaarding of met een andere maatregel?

De heer Eric Thiébaud (PS) heeft geluiden opgevangen over de moeilijke situatie bij de Brusselse politiezone Noord. Hij vraagt of de korpschef een verbetering en concrete resultaten in het veld vaststelt naar aanleiding van de herhaaldelijke vragen van meerdere burgemeesters aan de minister van Binnenlandse Zaken.

Het lid verwijst naar het betoog van professor Kennes en geeft toe dat hij diens scepticisme over de analyse en de conclusies van het verslag van het parket-generaal deelt. Toch is het volgens hem niet zozeer de bedoeling als een soort van onderzoeksrechter op te treden, als wel op zoek te gaan naar de eventuele pijnpunten in de wetgeving, mogelijke disfuncties bloot te leggen en te bekijken op welke punten het systeem eventueel moet worden gewijzigd. Volgens de heer Thiébaud gaat het hier niet echt om een fundamenteel communicatieprobleem; het betreft hier immers een crimineel die niet voorwaardelijk in vrijheid was gesteld en zijn straf dus volledig had uitgezeten, en ten aanzien van wie radicalisering werd gedetecteerd en opgevolgd, voordat hij werd voorgeleid voor een magistraat die drie andere vertegenwoordigers van het openbaar minister heeft geraadpleegd. De spreker vraagt het standpunt van de vertegenwoordiger van de politiezone over het probleem dat tot het overlijden van een politieagent heeft geleid en over de oplossingen om dergelijk drama's in de toekomst te voorkomen.

De heer Philippe Pivin (MR) constateert en betreurt de omvang van de malaise als gevolg van de vertrouwensbreuk tussen de vertegenwoordigers van de politie en de politieke wereld. Hij heeft een aantal vragen voor de korpschef van de politiezone Brussel Noord.

a. Over de politiediensten:

— Moeten de politieambtenaren in ruimere mate toegang krijgen tot de gegevensbanken voor de identificatie van personen?

— Heeft de politie te weinig informatie over de risicoaspecten van geradicaliseerde of potentieel geradicaliseerde individuen in elke zone?

— Beschikken de politiediensten in vergelijking met het gerecht over te weinig instrumenten om iemands vrijheid te ontnemen?

— Le chef de zone constate-t-il un manque d'accès aux informations concernant des personnes ayant fait l'objet de condamnations?

— Quel est l'avis de M. Slosse à propos du fonctionnement des CSIL en tant que policier?

b. À propos des protocoles d'intervention:

M. Pivin relève que le rapport du procureur général évoque des protocoles en vigueur lorsque la police doit emmener une personne vers une institution de soins.

— Ces protocoles sont-ils propres à chaque établissement hospitalier ou communs à toutes les institutions?

— Que contiennent ces documents en termes d'informations pratiques (mise en garde, effectifs nécessaires, ...)?

— À quel moment la police considère-t-elle qu'elle n'a plus la responsabilité d'une personne accompagnée dans une institution hospitalière?

— Quel est l'élément qui détermine formellement le statut d'une personne emmenée ou accompagnée dans un établissement de soins (libre, sous contrainte, ...)?

M. Ortwin Depoortere (VB) déplore que les représentants des syndicats de police aient quitté la salle mais il comprend leurs revendications. Il n'est pas étonnant que les syndicats profitent de l'audition pour appuyer ces revendications. Ils ne demandent finalement que la mise en œuvre de l'accord qu'ils avaient conclu avec le gouvernement fédéral concernant leur rémunération, le régime de non-activité préalable à la pension (NAPAP) et les faits de violence envers la police et les services de secours.

L'intervenant a le plus profond respect pour les policiers qui travaillent sur le terrain. L'incident qui s'est produit le 30 janvier 2023 dans la station de métro Schuman démontre une nouvelle fois que la police fait bien son travail et est en première ligne pour garantir la sécurité des citoyens. La situation ne s'améliorera pas tant que le gouvernement ne prendra pas de mesures pour protéger la profession et la rendre plus attractive.

Toute profession disposant d'une forme d'autorité, telle que celle de policier, de chauffeur de bus ou de conducteur de métro, est de plus en plus remise en question. Ce changement de mentalité indésirable entraîne parfois des actes de violence physique mortels.

— Krijgt men volgens de korpschef te moeilijk toegang tot informatie over personen die veroordeeld zijn geweest?

— Wat denkt de heer Slosse als politieambtenaar over de werking van de LIVC?

b. Over de interventieprotocollen:

De heer Pivin merkt op dat het verslag van de procureur-generaal verwijst naar protocollen die de politie moet volgen bij overbrenging naar een zorginstelling.

— Beschikt elke ziekenhuisinstelling over een eigen protocol of gaat het voor alle instellingen om hetzelfde protocol?

— Welke praktische informatie bevatten die documenten (waarschuwingen, benodigd aantal personeelsleden enzovoort)?

— Vanaf welk ogenblik is de politie van oordeel dat iemand die naar een ziekenhuisinstelling wordt begeleid niet langer onder haar verantwoordelijkheid valt?

— Welk aspect bepaalt formeel de status (vrijwillig, onder dwang enzovoort) waaronder iemand naar een zorginstelling wordt gebracht of begeleid?

De heer Ortwin Depoortere (VB) betreurt dat de vertegenwoordigers van de politievakbonden de zaal hebben verlaten maar heeft veel begrip voor hun eisen. Het hoeft niet te verbazen dat de vakbonden de hoorzitting aangrijpen om die eisen kracht bij te zetten. Per slot van rekening vragen ze enkel om de uitvoering van de overeenkomst die ze met de federale regering hadden gesloten over hun loon, de regeling omtrent non-activiteit voorafgaand aan de pensionering (NAVAP) en het geweld tegen de politie en hulpdiensten.

De spreker heeft het grootste respect voor agenten die op het terrein hun werk doen. Het voorval dat zich op 30 januari 2023 in het metrostation Schuman heeft voorgedaan, bewijst nogmaals dat de politie adequaat te werk gaat en telkens in de vuurlinie staat om de veiligheid van burgers te verdedigen. Zolang de regering geen maatregelen neemt om het beroep te beschermen en aantrekkelijker te maken, is er geen beterschap in zicht.

Elk beroep dat gezag uitstraalt, zoals politieagent maar ook buschauffeur of metrobestuurder, wordt steeds ter discussie gesteld. Die ongewenste mentaliteitswijziging heeft soms dodelijk fysiek geweld tot gevolg.

M. Slosse est revenu sur le problème des illégaux dans sa zone de police. Il ne s'agit toutefois pas d'un cas isolé. La police doit consacrer de plus en plus de temps à la gestion de ces illégaux, alors que cette tâche ne devrait pas relever de l'approche administrative. En parallèle, la police doit lutter contre la criminalité organisée et la problématique croissante de la drogue.

M. Slosse estime-t-il que la police locale dispose de personnel et de moyens financiers en suffisance pour relever l'ensemble de ces défis? Le problème est encore plus criant dans les zones de police bruxelloises. Une semaine avant l'audition, Mme Annelies Verlinden, ministre de l'Intérieur, aurait envoyé des agents de la réserve fédérale à Anvers dans le cadre de la lutte contre la drogue. Reste-t-il des effectifs en suffisance à Bruxelles? La police des chemins de fer dispose-t-elle encore d'une capacité suffisante?

L'intervenant s'étonne que le parquet ait eu besoin d'autant de temps pour prendre une décision concernant l'auteur du meurtre de Thomas Monjoie. Il a fallu attendre plusieurs heures avant d'avoir des informations claires. Lorsque que la décision est tombée, l'homme avait été libéré. Convient-il de modifier la législation ou le problème est-il dû à des lignes de communication inopérantes ou trop longues?

L'intervenant a eu l'impression que le parquet a très vite publié un communiqué, à savoir le jour même de l'incident, alors que la police était alors en mesure de relater les événements de manière plus complète.

M. Slosse estime-t-il que la police doit pouvoir partager les informations concernant la radicalisation, les admissions et les problèmes psychiques avec les établissements psychiatriques et les hôpitaux?

M. Tim Vandenput (*Open Vld*) constate que dans l'affaire Thomas Monjoie, M. Slosse aurait souhaité obtenir l'avis du psychiatre avant que la personne soit remise en liberté. Faut-il remédier à cette lacune au moyen d'un cadre légal? À quelles autres propositions le pouvoir législatif pourrait-il œuvrer? La scission des compétences entre le niveau fédéral et les entités fédérées pourrait poser problème.

La socialisation des soins de santé mentale a pour effet non désiré qu'un nombre croissant de personnes souffrant d'un trouble psychiatrique entrent en contact avec le système pénal. On dit parfois que les policiers sont les huissiers qui décident si les personnes qui présentent un problème de santé mentale peuvent rester dans la société ou si elles doivent être renvoyées dans le système judiciaire.

De heer Slosse heeft stilgestaan bij het illegalenprobleem in zijn politiezone. Het is echter geen unicum. De politie moet steeds meer werktijd besteden aan de omgang met illegalen, terwijl dat geen taak van de bestuurlijke handhaving zou mogen zijn. Daarenboven strijdt de politie tegen de georganiseerde criminaliteit en de groeiende drugsproblematiek.

Vindt de heer Slosse dat de lokale politie over voldoende personeel en financiële middelen beschikt om alle uitdagingen aan te gaan? In de Brusselse politiezones stelt het probleem zich nog scherper. Minister van Binnenlandse Zaken Annelies Verlinden zou een week voor de hoorzitting een aantal manschappen van de federale reserve naar Antwerpen hebben gestuurd om de drugsproblematiek aan te pakken. Blijft er voldoende mankracht over in Brussel? Heeft de spoorwegpolitie nog voldoende capaciteit?

De spreker is verbaasd dat het parket zoveel tijd nodig had voor een beslissing over de dader van de moord op Thomas Monjoie. Het heeft een paar uur geduurd om duidelijkheid te scheppen. Toen de beslissing eenmaal viel, was de man op vrije voeten. Moet er aan de wetgeving worden gesleuteld of ligt het probleem bij verkeerde en te lange communicatielijnen?

De spreker had de indruk dat het parket erg snel op de proppen kwam met een mededeling, met name de dag zelf al, terwijl de politie op dat moment een vollediger beeld van de gebeurtenissen kon schetsen.

Vindt de heer Slosse dat de politie informatie over radicalisering, opnames en psychische problemen moet kunnen delen met psychiatrische instellingen en ziekenhuizen?

De heer Tim Vandenput (*Open Vld*) stelt vast dat in de zaak-Thomas Monjoie de heer Slosse graag het advies van de psychiater had ingewonnen voordat de persoon opnieuw in vrijheid werd gesteld. Moet dit pijnpunt in een wettelijk kader worden gegoten? Met welke andere voorstellen kan de wetgevende macht aan de slag gaan? Doordat bevoegdheden zijn gesplitst tussen de deelstaten en het federale beleidsniveau ontstaan er misschien problemen.

De vermaatschappelijking van de geestelijke gezondheidszorg heeft als onbedoeld effect dat steeds meer mensen met een psychiatrisch probleem in contact komen met het strafrechtelijk systeem. Men zegt weleens dat politiemensen de deurwaarders zijn die beslissen of personen met geestelijke gezondheidsproblemen in de samenleving kunnen blijven of dat ze in het justitiële systeem terechtkomen.

Pour faire face aux situations de crise impliquant des personnes qui présentent un problème de santé mentale, plusieurs services de police étrangers ont mis en place des équipes de policiers spécialisés, à savoir les *crisis intervention teams* (CIT). Dans l'intervalle, plusieurs projets pilotes ont également été lancés en Belgique dans le but d'offrir une aide spécialisée à domicile aux adultes atteints d'un trouble psychiatrique qui traversent une crise. M. Slosse estime-t-il que ces équipes peuvent représenter une plus-value?

L'intervenant déplore que les syndicats policiers aient quitté la salle. Ils se fourvoient dans le système de la séparation des pouvoirs. Ce n'est pas à la Chambre qu'ils doivent adresser leur critique du gouvernement, mais au gouvernement. Le membre attache une grande importance à la représentation des syndicats au parlement. Aujourd'hui, ils ont donné un mauvais signal aux députés. C'est pourquoi M. Vandenput appellera les syndicats plus tard dans la journée pour clarifier les choses et souligner que le parlement est un interlocuteur loyal.

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) regrette et souligne le danger de la perte de confiance entre les représentants des policiers et le monde politique en général. L'intervenante appelle à un geste fort et s'interroge sur la réelle prise de conscience de la situation par l'actuel gouvernement fédéral. La membre insiste sur le respect de la parole donnée et la concrétisation de l'apport de moyens à une police très sollicitée ces dernières années et en grande souffrance depuis trop longtemps.

Mme Matz salue la dignité affichée par le commissaire et ses services suite à ce drame et insiste sur la nécessité de trouver les moyens d'éviter que pareille situation ne se reproduise. Pour l'oratrice, cette affaire démontre quand même un certain nombre de dysfonctionnements, en partie éclairés par l'exposé du professeur Kennes qui a bien montré qu'une série de procédures judiciaires auraient pu ou auraient dû être activées.

L'intervenante souhaite connaître la mission et le rôle précis attribués aux policiers qui ont accompagné le prévenu à l'hôpital et si les membres des services d'ordre avaient connaissance de la dangerosité ainsi que du passé de la personne radicalisée suite à une communication du parquet. De manière plus générale, Mme Matz aimerait obtenir des informations au sujet du type d'informations dont la police dispose à propos du passé d'un individu radicalisé interpellé.

Verschillende buitenlandse politiediensten hebben voor de afhandeling van crisissituaties met mensen met geestelijke gezondheidsproblemen teams van gespecialiseerde politiemensen opgericht, de zogenaamde *crisis intervention teams* (CIT). Er zijn intussen ook meerdere proefprojecten gevoerd in België. Het opzet is om gespecialiseerde thuishulp te bieden aan volwassenen met een psychiatrische aandoening die een crisis doormaken. Meent de heer Slosse dat zulke teams een meerwaarde kunnen vormen?

De spreker betreurt dat de politievakbonden de zaal hebben verlaten. Ze vergissen zich in het systeem van de scheiding der machten. Hun kritiek op de regering moeten ze bespreken met de regering, niet met de Kamer. De spreker hecht veel belang aan de vertegenwoordiging van de vakbonden in het parlement. Vandaag geven ze een slecht signaal aan de parlementsleden. Het lid zal de vakbonden daarom later op de dag bellen om de zaak uit te klaren en te benadrukken dat het parlement een loyale gesprekspartner is.

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) betreurt het gebroken vertrouwen tussen de vertegenwoordigers van de politie en de politici in het algemeen en ze benadrukt het gevaar daarvan. De spreekster roept op tot een krachtig gebaar en vraagt zich af of de huidige federale regering zich wel ten volle bewust is van de situatie. Het lid benadrukt dat beloftes moeten worden nagekomen en dat moet worden voorzien in concrete extra middelen voor de politiediensten, die de jongste jaren zwaar overvraagd zijn en al te lang met een tekort aan middelen kampen.

Mevrouw Matz prijst de waardigheid die de commissaris en zijn diensten na deze tragedie hebben getoond en ze benadrukt dat alles in het werk moet worden gesteld om de herhaling van een dergelijke situatie te voorkomen. De spreekster vindt dat deze zaak hoe dan ook een aantal pijnpunten naar voren heeft gebracht, zoals deels is gebleken uit de uiteenzetting van professor Kennes, die duidelijk heeft aangetoond dat bepaalde gerechtelijke procedures in gang gezet hadden kunnen of zelfs moeten worden.

De spreekster vraagt wat de exacte opdracht en rol was van de politieagenten die de verdachte naar het ziekenhuis hebben begeleid en of de politiemensen naar aanleiding van communicatie door het parket op de hoogte waren van het gevaar en van het verleden van de geradicaliseerde betrokkene. Meer in het algemeen peilt mevrouw Matz naar het soort van informatie waarover de politie beschikt betreffende het verleden van een aangehouden geradicaliseerde betrokkene.

La membre rappelle la déclaration du ministre de la Justice lors d'une récente audition, selon laquelle une amélioration et une mise au point des procédures s'avère nécessaire. À ce sujet, elle s'interroge quant aux éléments de l'architecture de sécurité à améliorer et sur les points d'attention à cibler afin de mieux protéger les policiers (une modification de la législation, des directives plus claires, ...).

Mme Matz fait remarquer qu'une révision du Plan canal est en cours à l'initiative de la ministre de l'Intérieur. Cette initiative suggère une extension des objectifs de lutte contre le terrorisme et l'extrémisme au niveau du combat contre le trafic de drogue. L'intervenante signale que certains bourgmestres concernés craignent un important manque de moyens suite à l'élargissement des tâches. L'oratrice demande à M. Slosse s'il dispose d'informations au sujet de l'impact de cette mesure sur l'organisation de la zone de police et les effectifs policiers disponibles.

Pour terminer, Mme Matz demande au chef de zone si le dépôt de plaintes directement liées aux violences à l'encontre des policiers s'avère efficace et est suffisamment suivi d'effets au niveau de la Justice car la version des autorités annonçant la tolérance zéro est souvent contredite par les syndicats policiers.

M. Ben Segers (*Vooruit*) souligne une nouvelle fois que son groupe attache une très grande importance au partage d'informations entre la police, la justice et le secteur des soins de santé. La police étant en contact quotidien avec le secteur des soins de santé, elle est bien placée pour tirer des enseignements pertinents. Il serait dommage de ne pas le faire.

Dans son analyse des classements sans suite, le ministère public renvoie au mécanisme qui permet de signaler les abus aux magistrats de référence du parquet général. Les syndicats ne se sont pas encore manifestés à ce propos. Que pense M. Slosse de ce mécanisme? Il n'est actuellement utilisé que pour les cas de violence à l'encontre de policiers. Ce mécanisme devrait-il être étendu à d'autres situations?

Lors de la réunion du matin, le professeur Laurent Kennes (ULB) a indiqué que le parquet avait perdu tout contrôle du suspect et qu'il avait même demandé de ne plus être informé des suites du dossier. M. Kennes a indiqué à juste titre qu'il était facile de porter des jugements *a posteriori*. Mais ce n'est pas une raison de ne pas analyser ce qui s'est passé.

La police peut-elle poser d'office les actes nécessaires à l'égard de l'hôpital? Doit-elle disposer pour cela d'une

Het lid verwijst naar de verklaring van de minister van Justitie tijdens een recente hoorzitting dat een verbetering en bijwerking van de procedures nodig is. Ze vraagt welke elementen van de veiligheidsarchitectuur voor verbetering vatbaar zijn en welke aandachtspunten moeten worden aangepakt om de politieagenten beter te beschermen (wijziging van de wetgeving, duidelijkere richtlijnen enzovoort).

Mevrouw Matz wijst erop dat op initiatief van de minister van Binnenlandse Zaken het Kanaalplan thans wordt herzien. Het opzet zou zijn het oorspronkelijk plan om tegen terrorisme en extremisme te strijden uit te breiden tot drugshandel. De spreekster wijst erop dat sommige betrokken burgemeesters vrezen voor een fors tekort aan middelen als gevolg van de uitbreiding van de taken. De spreekster vraagt of de heer Slosse informatie heeft over de weerslag van die maatregel op de organisatie van de politiezone en het beschikbare politiepersoneel.

Tot slot vraagt mevrouw Matz aan de korpschef of het indienen van klachten die rechtstreeks verband houden met geweld jegens politieagenten daadwerkelijk iets uithaalt en of het gerecht daar vervolgens het nodige mee doet; de overheid beweert immers wel een nultolerantiebeleid te voeren, maar zulks wordt vaak tegengesproken door de politievakbonden.

De heer Ben Segers (*Vooruit*) herhaalt dat de informatie-uitwisseling tussen politie, justitie en de zorgsector voor zijn fractie cruciaal is. De politie komt dagelijks in contact met de zorgsector en is dus goed geplaatst om de juiste lessen te trekken. Dat niet doen is een gemiste kans.

Het openbaar ministerie verwijst in zijn analyse van septs naar het bestaande mechanisme om misstanden te melden bij de referentiemagistraten van het parket-generaal. De vakbonden hebben nog geen signaal gegeven. Hoe beoordeelt de heer Slosse het mechanisme? Momenteel wordt het enkel gebruikt voor zaken waarbij sprake is van geweld tegen politiemensen. Moet het mechanisme worden uitgebreid naar andere zaken?

Tijdens de ochtendzitting stelde professor Laurent Kennes (ULB) dat het parket elke controle over de verdachte verloor. Het vroeg zelfs niet meer om te worden geïnformeerd. De heer Kennes onderstreepte terecht dat achteraf bekeken alles gemakkelijk is. Dat is echter geen excuus om de analyse dan maar niet te maken.

Kan de politie ambtshalve de nodige daden stellen ten aanzien van het ziekenhuis? Is daar sowieso een duidelijke

mission claire du parquet? Que peut-elle et ne peut-elle pas communiquer à l'hôpital, compte tenu de la mission qui lui a été confiée par le parquet et du secret professionnel? La police peut-elle continuer à surveiller au sein de l'hôpital des personnes qui viennent d'être hospitalisées? Peut-elle les priver de leur liberté? Dans le cas visé, l'auteur avait apparemment fait l'objet d'une arrestation judiciaire. Les règles ont-elles été respectées? La police peut-elle demander à l'hôpital d'être informée du déroulement de l'hospitalisation ou faut-il pour cela un ordre du parquet?

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) a été choqué – mais pas surpris – que les syndicats quittent collectivement la salle. La réaction apathique des parlementaires le surprend davantage. Certains ne font même preuve d'aucune compréhension à l'égard de la décision des syndicats.

Les syndicats ne sont pas entendus. L'intervenant fait observer que la ministre était souvent absente lors des négociations salariales. Grâce aux vives protestations des policiers, les syndicats ont finalement obtenu une concession qui a cependant été révoquée quelques mois plus tard. Le membre comprend que les syndicats dénoncent un abus de confiance. La police est confrontée à un manque d'effectifs et à des problèmes de flexibilité et de sécurité. L'intervenant n'est pas convaincu que, grâce à l'action des représentants syndicaux, les parlementaires aient enfin pris conscience de la situation.

L'intervenant adressera à M. Slosse les nombreuses questions qu'il souhaitait poser aux représentants syndicaux.

La surpopulation carcérale est un problème bien connu. Les gardiens ont du mal à travailler convenablement. Il faut remédier à ce problème pour poser de bonnes bases en vue de progresser. M. Slosse estime-t-il, lui aussi, que de telles tragédies pourraient être évitées si l'on était pas confronté à ce manque général de moyens pour les prisons et pour le suivi dans les prisons? La police aurait-elle pu réagir plus adéquatement si elle avait eu davantage de moyens? L'auteur aurait-il pu faire l'objet d'une réinsertion plus efficace?

Le suivi post-pénitentiaire est un problème tout aussi important. Les établissements psychiatriques spécialisés et l'accueil de crise dans les hôpitaux souffrent d'un manque de place. Faute de personnel, certains services psychiatriques de désintoxication doivent être fusionnés pour la première prise en charge post-crise. Qui fournit dès lors les premiers soins?

L'intervenant dénonce le manque de moyens affectés à l'accueil en psychiatrie. Un juge de paix de Liège a

opdracht van het parket voor nodig? Wat mag de politie wel of niet meedelen aan het ziekenhuis, gelet op de opdracht van het parket en op het beroepsgeheim? Kan de politie zonet opgenomen personen blijven bewaken in het ziekenhuis? Kan de politie zulke personen van hun vrijheid beroven? In de voorliggende casus werd de dader blijkbaar gerechtelijk aangehouden. Werden de regels gevolgd? Mag de politie het ziekenhuis vragen om op de hoogte te worden gehouden over het verloop van de opname of is daar een opdracht van het parket voor nodig?

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) is geschrokken maar tegelijkertijd niet verbaasd dat de vakbonden collectief de zaal hebben verlaten. Verbazingwekkender is de lakse reactie van de parlementsleden. Sommigen kunnen zelfs geen begrip opbrengen voor de beslissing van de vakbonden.

De vakbonden worden niet gehoord. Tijdens de loononderhandelingen kwam de minister vaker niet dan wel. Dankzij hevig protest van de politieagenten sleepten de vakbonden eindelijk een toegeving in de wacht, die enkele maanden later evenwel al werd teruggedroepen. Het lid begrijpt dat de vakbonden een vertrouwensbreuk aanklagen. De politie worstelt met een te klein personeelsbestand en flexibiliteits- en veiligheidsproblemen. De spreker is er niet van overtuigd dat de parlementsleden eindelijk wakker zijn geschud door de actie van de vakbondsvertegenwoordigers.

De spreker zal zijn talrijke vragen voor de vakbondsvertegenwoordigers aan de heer Slosse stellen.

De overbevolking in gevangenissen is een algemeen gekend probleem. Cipers weten niet hoe ze hun werk rond moeten krijgen. Dat euvel moet worden verholpen om een goede basis te leggen voor verdere vooruitgang. Is de heer Slosse het ermee eens dat algemeen gebrek aan middelen voor de gevangenissen en voor opvolging in de gevangenissen een gemiste kans is om de tragedie te voorkomen? Had de politie met meer middelen beter kunnen reageren? Had de dader beter kunnen worden gereïntegreerd?

Postpenitentiaire opvolging is een even groot probleem. Zowel de gespecialiseerde psychiatrie-instellingen als crisisopvang in de ziekenhuizen worstelen met plaatsgebrek. Sommige afkickafdelingen in de psychiatrie moeten vanwege personeelstekorten worden samengevoegd bij de eerste opvang na crisissituaties. Wie verstrekt dan de eerste hulp?

Er zijn te weinig middelen beschikbaar voor het psychiatrisch onthaal, klaagt de spreker aan. Een vrederechter

souligné qu'un délai d'attente de 50 minutes avait été imposé à Yassine Mahi. La tragédie aurait-elle pu être évitée si ce dernier avait pu être traité dans un délai plus court?

Il était possible d'agir à chaque étape. M. Slosse pense-t-il que le personnel pénitentiaire, les magistrats et les policiers sont suffisamment formés pour détecter les problèmes et s'occuper des personnes souffrant de troubles psychiatriques?

M. Kennes a souligné, au cours de la réunion du matin, que les magistrats étaient en nombre insuffisant. De plus, ils sont souvent assez jeunes, âgés d'environ 28 ans. M. Kennes estime que la solution consisterait à améliorer les directives destinées aux magistrats afin que la loi actuelle soit correctement appliquée. Il ne juge pas nécessaire d'adopter de nouvelles lois. Qu'en pense M. Slosse?

C. Réponses et répliques

M. Olivier Slosse, chef de corps de la zone de police Bruxelles-Nord, indique qu'il ne pourra pas répondre à certaines questions. En effet, certaines enquêtes n'impliquant pas la police sont toujours en cours. L'orateur souhaite éviter de compromettre l'enquête judiciaire sur l'auteur ainsi que l'enquête sur le déroulement des faits.

Sur la base des constatations actuelles, l'orateur conclut que la police et le parquet disposaient effectivement ensemble de toutes les informations disponibles. Les recherches doivent toutefois encore être approfondies.

Plusieurs députés ont demandé si les policiers de première ligne doivent avoir davantage accès aux informations. L'orateur explique que les informations sont mises à disposition par paliers. Les agents de police sur le terrain sont avertis qu'une certaine personne pose problème. La procédure interne prévoit qu'ils contactent ensuite un service de garde disponible en permanence, qui peut chercher des informations plus détaillées dans des banques de données.

En réponse à la question à propos des progrès rapides (*quick wins*), l'orateur indique que la police organise des débriefings opérationnels afin de pouvoir tirer les enseignements appropriés. La lisibilité des informations présentes dans les banques de données au profit de la première ligne constitue un point important sur lequel il conviendra de travailler. En effet, les agents de première ligne gèrent plusieurs tâches de front. Leur charge de travail étant difficilement prévisible, ils doivent pouvoir accéder le plus facilement possible aux informations. La police s'efforce de répondre à ce besoin.

in Luik wees erop dat de wachttijd voor de behandeling van Yassine Mahi opliep tot 50 minuten. Had het drama met een kortere wachttijd kunnen worden voorkomen?

In elke fase was optreden mogelijk. Denkt de heer Slosse dat het gevangenispersoneel, magistraten en politieagenten voldoende zijn opgeleid om problemen op te sporen en om te gaan met mensen met een psychiatrische stoornis?

De heer Kennes wees er tijdens de ochtendzitting op dat er onvoldoende magistraten zijn. Bovendien zijn ze vaak vrij jong, rond de 28 jaar. Voor hem bestaat de oplossing erin om de richtsnoeren voor de magistraten te verbeteren zodat de huidige wet correct wordt toegepast. Er dienen volgens hem geen nieuwe wetten te worden aangenomen. Wat vindt de heer Slosse hiervan?

C. Antwoorden en replieken

De heer Olivier Slosse, korpschef van de politiezone Brussel Noord, geeft aan dat hij sommige vragen niet zal kunnen beantwoorden. Sommige onderzoeken waar de politie niet bij is betrokken, lopen immers nog. De spreker wenst het gerechtelijk onderzoek naar de dader niet in het gedrang te brengen, net zomin als het onderzoek naar het verloop van de feiten.

Op basis van de huidige vaststellingen besluit de spreker dat de combinatie van politie en parket daadwerkelijk over alle informatie beschikte die voorhanden was. Verder onderzoek is echter nog nodig.

Meerdere parlementsleden hebben de vraag gesteld of politiemensen in de eerste lijn meer toegang tot informatie moeten krijgen. De spreker legt uit dat informatie getraptd beschikbaar wordt gemaakt. Politieagenten te velde krijgen een signaal dat er met een bepaalde persoon iets aan de hand is. De interne procedure bepaalt dat ze vervolgens contact opnemen met een permanent beschikbare wachtdienst, die uitgebreidere informatie in databanken kan opzoeken.

Op de vraag over *quick wins* antwoordt de spreker dat de politie operationele debriefings houdt opdat de juiste lessen kunnen worden getrokken. Een belangrijk werkpunt is de bevattelijkheid van de informatie in databanken ten behoeve van de eerste lijn. Eerstelijnsagenten zijn immers met verschillende zaken tegelijkertijd bezig. Omdat hun werkdruk slecht voorspelbaar is, moet de informatie zo toegankelijk mogelijk worden aangereikt. De politie zet hierop in.

Plusieurs députés souhaitent obtenir des informations complémentaires à propos de la communication avec l'hôpital et du caractère réciproque de cet échange d'informations. L'orateur souligne que le suspect n'était pas privé de sa liberté. Il pouvait donc aller et venir comme il l'entendait. S'il avait gentiment décliné l'offre d'être emmené dans un hôpital psychiatrique, cela n'aurait pas posé problème.

Le fait qu'une personne qui n'est pas privée de sa liberté et qui demande volontairement des soins de santé mentale soit emmenée à l'hôpital par la police est une situation étrange. Dans ces cas, la police fait office de taxi.

Les agents de police ne peuvent pas communiquer à l'hôpital des données contenues dans un procès-verbal, sauf si le parquet leur en a donné l'instruction. Ils peuvent toutefois transmettre d'autres informations. À nouveau, dans le cas présent, il s'agit du transport d'une personne qui souhaite volontairement être hospitalisée et qui peut dès lors partir librement.

Inversement, les prestataires de soins sont tenus par le secret médical. Lorsque l'agent a téléphoné à l'hôpital, le prestataire de soins aurait pu refuser de répondre aux questions. Lorsqu'un patient quitte l'hôpital, ce dernier peut évidemment le signaler.

Lorsqu'une disparition est signalée, la police contacte l'hôpital. Un avis de l'Ordre des médecins stipule que dans pareil cas, une partie du dossier médical peut être communiquée. Le secret médical interdit de transmettre des informations permettant de déduire l'état de santé d'une personne, sauf lorsqu'il existe un cadre permettant de briser ce secret. L'orateur conclut que le secret professionnel n'est jamais figé. Le respect de ce secret varie en fonction de la situation et de l'identité de la personne souhaitant obtenir les informations.

L'orateur souligne qu'en dehors du contexte de l'admission forcée, aucun cadre n'est prévu organisant l'échange d'informations entre un hôpital psychiatrique et la police. En l'absence de collocation, il n'est effectivement pas question de privation de liberté. La personne concernée peut toujours décider de quitter le trajet proposé.

D'aucuns affirment que l'autorité et la légitimité qui émanent de la police créent *de facto* une situation qui ne permet pas à la personne amenée par la police d'aller et de venir en toute liberté. L'orateur admet que de telles situations sont bizarres. Une fonction de police de proximité n'est toutefois pas exclue. Comme indiqué ci-avant,

Verschillende parlementsleden wensen bijkomende toelichting te bekomen over de communicatie met het ziekenhuis en de wederkerige aard van die informatie-uitwisseling. De spreker benadrukt dat de verdachte niet van zijn vrijheid was beroofd. Hij kon dus gaan en staan waar hij wilde. Als hij vriendelijk had bedankt voor het aanbod om naar een psychiatrisch ziekenhuis te worden gebracht, was dat geen enkel probleem geweest.

Het is een vreemde situatie als iemand die niet van zijn vrijheid is beroofd en vrijwillig om geestelijke zorgverlening vraagt, door de politie naar een ziekenhuis wordt gebracht. De politie treedt in zulke gevallen in wezen op als taxi.

Gegevens die in een proces-verbaal staan, mogen politieagenten niet delen met het ziekenhuis, tenzij ze daartoe de instructie van het parket hebben gekregen. Andere informatie mogen ze wel verzenden. Nogmaals, in de voorliggende casus gaat het om het vervoer van een persoon die vrijwillig wil worden opgenomen en bijgevolg ook vrijwillig kan vertrekken.

In omgekeerde richting zijn zorgverleners gebonden door het medisch geheim. Toen de agent naar het ziekenhuis belde, had de zorgverlener kunnen weigeren om op de vragen te antwoorden. Wanneer een patiënt het ziekenhuis verlaat, kan het ziekenhuis dat uiteraard wel meedelen.

Wanneer iemand een vermissing aangeeft, contacteert de politie het ziekenhuis. Een advies van de Orde van Geneesheren stipuleert dat een deel van het medisch dossier in zulke gevallen mag worden gedeeld. Informatie waaruit de gezondheidstoestand van een persoon kan worden afgeleid, mag vanwege het medisch geheim niet worden overgezonden, behalve wanneer er een kader bestaat dat het doorbreken van het medisch geheim toelaat. Het beroepsgeheim is nooit een zwart-witverhaal, besluit de spreker. De uitvoering ervan hangt telkens af van de situatie en van wie inlichtingen wenst te verkrijgen.

Buiten de context van de gedwongen opname is er niet in een kader voorzien om informatie-uitwisseling te organiseren tussen een psychiatrisch ziekenhuis en de politie, benadrukt de spreker. Zonder collocatie is er immers geen sprake van vrijheidsberoving. De persoon in kwestie kan altijd besluiten om van een voorgesteld traject af te stappen.

Sommigen opperen dat de autoriteit en de legitimiteit die de politie uitstraalt, *de facto* een situatie creëren waarin de persoon die door de politie wordt aangeboden geen volledige vrijheid van komen en gaan heeft. De spreker beaamt dat zulke situaties bevreemdend zijn. Nabijheidsgerichte politiezorg is echter niet uitgesloten.

le transport proposé par la police à cette personne est un signe encourageant que la police s'inquiète. L'orateur en déduit que cette situation met plusieurs agents mal à l'aise, comme en témoigne également l'appel téléphonique passé à l'hôpital.

La question de savoir si la police doit maintenir la surveillance à l'hôpital dépend de plusieurs facteurs. Il arrive que des infractions judiciaires coïncident, par exemple, avec une demande d'examen psychiatrique. Dès lors que dans ce cas de figure, une privation de liberté judiciaire s'applique, la police restera sur place. Celle-ci a conclu des accords avec certains hôpitaux en ce qui concerne des personnes ivres ou sous influence. Dans pareil cas, il n'est pas possible de procéder immédiatement à un examen psychiatrique. En attendant, l'intéressé sera maintenu dans une cellule psychiatrique sous la surveillance d'un service de sécurité privé.

Toutes les questions relatives à la rapidité avec laquelle les avis sont rendus restent à nouveau limitées à l'admission forcée. Dans d'autres circonstances, il n'existe effectivement aucun cadre. En cas d'admission forcée, les avis sont rendus par arrondissement. Le procureur du Roi de la Région de Bruxelles-Capitale a récemment rédigé une circulaire qui prévoit que la police doit transmettre toutes les informations utiles à l'hôpital en cas d'admission forcée. À toutes fins utiles, l'orateur souligne que l'auteur de l'attaque au couteau du 10 novembre 2022 n'avait pas été admis de force.

La circulaire définit en outre les responsabilités dans le processus d'une admission forcée. L'avis d'un psychiatre doit d'abord déterminer si l'admission forcée est de mise ou non. La privation de liberté sur instruction du parquet dans l'attente de l'avis porte le nom de "procédure Nixon". L'hôpital qui effectue l'expertise est désigné par rôle de garde. Si le psychiatre constate que l'admission est nécessaire, des mesures de protection entrent en vigueur.

Le transfert du patient de l'hôpital vers l'institut psychiatrique a un caractère hybride. La législation relative à la protection des personnes atteintes de maladies mentales impose en principe de confier ce transport à des ambulanciers spécialisés. À Bruxelles, c'est généralement un groupe composé d'ambulanciers classiques et de policiers qui s'en charge. La contrainte et la privation de liberté causent parfois un risque d'évasion qui peut être réduit en administrant des calmants au patient ou en restreignant physiquement sa liberté de mouvement. Le psychiatre peut prescrire ce type de mesures. En tout état de cause, une estimation des risques est effectuée.

Zoals reeds aangegeven, is het vervoer dat de politie aan de persoon aanbood, een bemoedigend teken van verontrusting. De spreker leidt eruit af dat meerdere agenten zich ongemakkelijk voelden bij de situatie, getuige ook het telefoontje naar het ziekenhuis.

Of de politie de bewaking in het ziekenhuis moet voortzetten, hangt af van een aantal aspecten. Soms vallen gerechtelijke misdrijven bijvoorbeeld samen met een vraag naar een psychiatrisch onderzoek. Aangezien in zulke gevallen een gerechtelijke vrijheidsberoving geldt, zal de politie blijven. Met sommige ziekenhuizen heeft de politie overeenkomsten voor wanneer personen dronken of onder invloed zijn. Het psychiatrisch onderzoek is in zulke gevallen niet meteen mogelijk. In afwachting wordt zo'n persoon in een psychiatrische cel gehouden en staat hij onder bewaking van een private veiligheidsdienst.

Alle vragen naar de vlothheid waarmee adviezen worden verstrekt, blijven opnieuw beperkt tot de gedwongen opname. In andere omstandigheden bestaat er immers geen kader. Bij gedwongen opname worden de adviezen per arrondissement geregeld. De procureur des Konings van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft onlangs een rondzendbrief opgesteld, waarin staat dat de politie alle nuttige informatie aan het ziekenhuis moet overzenden als er sprake is van gedwongen opname. Wellicht ten overvloede benadrukt de spreker dat de dader van de mesaanval van 10 november 2022 niet gedwongen werd opgenomen.

De rondzendbrief bepaalt voorts de verantwoordelijkheden in het proces van een gedwongen opname. Eerst moet het advies van een psychiater uitmaken of iemand al dan niet gedwongen wordt opgenomen. Vrijheidsberoving op aangeven van het parket in afwachting van het advies wordt de Nixonprocedure genoemd. Het ziekenhuis dat de expertise uitvoert, wordt per wachtrol aangeduid. Als de psychiater vaststelt dat opname noodzakelijk is, treden er beschermingsmaatregelen in werking.

Het vervoer van de patiënt van het ziekenhuis naar de psychiatrische instelling heeft een hybride status. Krachtens de wet op de bescherming van personen met een geestesziekte moet het vervoer in principe worden uitgevoerd door gespecialiseerde ambulanciers. In Brussel gaat het meestal om een groep bestaande uit gewone ambulanciers en politiemensen. Door de dwang en de vrijheidsberoving ontstaat soms een ontsnappingsrisico dat kan worden verkleind door kalmeringsmiddelen toe te dienen of de bewegingsruimte fysiek te beperken. De psychiater kan dergelijke maatregelen voorschrijven. In ieder geval wordt er een risico-inschatting uitgevoerd.

Bien qu'un député ait affirmé que ces procédures n'étaient pas appliquées dix fois par jour, c'est bel et bien souvent le cas. Toutes les zones de police doivent se charger de cette forme de transport. Suivant les dispositifs en vigueur à l'hôpital, les agents présents devront ou non attendre de recevoir un avis. Certains hôpitaux disposent par exemple d'une cellule équipée pour que le patient ne puisse pas se blesser. Dans ce cas, il n'est pas nécessaire que la police exerce une surveillance permanente. Or, c'est en principe à la police que revient cette mission de surveillance qui occupe une grande partie du temps de travail. La circulaire du parquet bruxellois essaie de clarifier les choses en délimitant clairement les responsabilités respectives.

Lors des débriefings internes, les services de police ont pris connaissance de la communication du parquet local et du parquet fédéral. Le service juridique de la police intégrée a également rédigé un document sur les données à communiquer. Un débriefing pluridisciplinaire n'a toutefois pas encore eu lieu.

La police organisera des débriefings opérationnels supplémentaires, mais ceux-ci devront pouvoir être menés dans de bonnes conditions. Outre Thomas Monjoie, un autre policier a subi autant de blessures au couteau que lui. Lorsqu'il a appris, après son opération, le décès de son collègue, il s'est excusé de ne pas avoir pu le sauver. Tous leurs collègues sont taraudés par la question de savoir ce qu'ils auraient pu faire d'autre. Pour travailler avec une dose suffisante de confiance et de certitude psychologique, il faudra que les choses se tassent.

S'agissant du fréquent classement sans suite, l'orateur a le sentiment qu'aujourd'hui, les violences à l'égard des policiers bénéficient d'un meilleur suivi et sont encadrées par une procédure claire. La police reçoit un feedback à des dossiers ouverts auprès du parquet et peut tirer la sonnette d'alarme si nécessaire. La suite donnée à une affaire doit en tout cas être correctement précisée. Le parquet dispose en outre d'un vaste éventail de possibilités de réponses. Les poursuites ne passent pas nécessairement par les tribunaux.

À la suite du meurtre de Thomas Monjoie, la zone de police de Bruxelles-Nord a mis en place un suivi interne pour les questions de personnel psychosociales et juridiques. Lorsque que des policiers sont victimes durant leurs heures de service, un dossier est ouvert pour pouvoir entamer des poursuites. La police s'efforce d'accompagner ses agents afin qu'ils puissent savoir exactement à quels résultats la trajectoire répressive peut mener. Si les victimes souhaitent être soutenues autrement, la police répond à cette demande. Il est judicieux d'examiner la question de savoir si la voie

Hoewel een parlamentslid stelde dat dergelijke procedures niet tien keer op een dag kunnen voorkomen, is dat vaak wel het geval. Alle politiezones worden met deze vorm van vervoer geconfronteerd. Of agenten in het ziekenhuis moeten wachten op het advies hangt af van de voorzieningen waarover het ziekenhuis beschikt. Sommige hebben bijvoorbeeld een soort cel die zodanig is uitgerust dat de patiënt zich niet kan verwonden. Permanente bewaking door de politie is dan niet nodig. Toch staat de politie in principe in voor de bewaking, die een grote hap neemt uit de werktijd. De rondzendbrief van het Brusselse parket probeert de zaak uit te klaren door de verantwoordelijkheden duidelijk af te bakenen.

Op de interne debriefings hebben de politiediensten kennisgenomen van de communicatie van het lokale en het federale parket. Ook de juridische dienst van de geïntegreerde politie heeft een document opgesteld over de communicatie die moet plaatsvinden. Een multidisciplinaire debriefing heeft echter nog niet plaatsgevonden.

De politie zal bijkomende operationele debriefings organiseren maar die moeten in de juiste omstandigheden kunnen plaatsvinden. Naast Thomas Monjoie zat een andere politiemann, die evenzeer gewond is geraakt door een mes. Toen hij na zijn operatie te horen kreeg dat zijn collega was overleden, verontschuldigde hij zich omdat hij zijn collega niet kon redden. Alle medewerkers worstelen nog met de vraag wat ze anders hadden kunnen doen. Om met voldoende vertrouwen en psychologische zekerheid te kunnen werken, moet alles een tijd bezinken.

Wat het frequente sepot betreft, heeft de spreker de indruk dat geweld tegen politieagenten tegenwoordig beter wordt opgevolgd en dat er een duidelijke procedure en opvolging bestaan. De politie krijgt feedback over de dossiers die bij het parket zijn geopend en kan indien nodig aan de alarmbel trekken. Het gevolg dat aan een zaak wordt gegeven, moet in ieder geval goed worden geduid. Het parket kan overigens kiezen uit een brede waaier aan antwoordmogelijkheden. Vervolgen betekent niet noodzakelijk naar de rechtbank stappen.

Naar aanleiding van de moord op Thomas Monjoie heeft de politiezone Brussel Noord een interne opvolging van psychosociale en juridische personeelsaspecten op touw gezet. Als politiemensen tijdens hun dienst ergens slachtoffer van worden, wordt daar een dossier over opgestart als voorbereiding op vervolging. De politie tracht haar medewerkers te begeleiden opdat ze de juiste verwachtingen hebben van wat het vervolgingstraject al dan niet kan opleveren. Wensen de slachtoffers op een andere manier te worden ondersteund, dan willicht de politie die wens in. Het is zinnig om te bestuderen of

judiciaire permet de répondre aux besoins de la victime des violences.

Bien qu'il s'agisse plutôt d'une question syndicale, l'orateur signale que la police intégrée est un corps loyal. Dans les jours qui ont suivi ce meurtre à l'arme blanche commis dans un contexte terroriste, d'autres menaces au couteau ont été proférées. Dans chaque zone, les agents ont poursuivi les recherches en dépit du danger. À un moment donné, la zone de police de Bruxelles Nord a été confrontée à une vague d'absentéisme pour cause de maladie. Après un événement de cette nature, l'orateur trouve cette réaction parfaitement normale.

L'attaque au couteau a souligné les problèmes du Quartier Nord. Le territoire de la zone de police de Bruxelles Nord couvre plusieurs communes. Les ordonnances de police communale y sont cohérentes et uniformes. Cela signifie que les communes sont parvenues à un accord sur la stratégie à déployer dans le Quartier Nord.

En réponse à la question de savoir s'il est possible d'actionner d'autres instruments administratifs ou niveaux de pouvoirs, l'orateur fait observer que les Régions sont responsables de la prévention et de la sécurité. Safe.brussels, qui remplace Bruxelles Prévention & Sécurité (BPS), a réuni tous les acteurs concernés pour évaluer la situation et développer des améliorations. Récemment, il a été proposé, lors du Conseil régional de sécurité auquel participe safe.brussels, de débloquer des moyens en vue du recrutement d'un coordinateur de la sécurité intégrale pour le Quartier Nord. Cette personne sera chargée de fédérer toutes les parties prenantes: la sécurité ne se limite pas en effet au travail policier. La propreté publique, l'urbanisme et les règles de la circulation ont également leur importance. Le rôle du coordinateur dépasse les frontières communales. La Région de Bruxelles-Capitale est donc bel et bien entrée en action.

L'orateur répète que l'échange d'informations ne doit pas se limiter aux aspects juridiques. Les spécialistes des différentes disciplines utilisent des termes différents: l'un parle de victimes tandis que l'autre parle de patients. Parfois, la bonne volonté ne suffit dès lors pas pour échanger des informations. Les données transmises doivent pouvoir être traitées efficacement dans la structure de l'interlocuteur visé.

Pour un psychiatre, les qualifications juridiques des crimes commis par un auteur précis ne sont d'aucun intérêt. En revanche, les descriptions comportementales de l'auteur sont beaucoup plus pertinentes. En matière de violence domestique, un outil d'évaluation des risques a été élaboré. Il a établi un cadre partagé

het gerechtelijke traject wel een antwoord biedt op de behoeften van het slachtoffer van geweld.

Hoewel het eerder een vakbondskwestie betreft, signaleert de spreker dat de geïntegreerde politie een loyaal korps is. In de dagen na de met een mes gepleegde moord in terroristische context kwamen andere dreigementen met messen in de hand voor. In elke zone zijn alle agenten desondanks het gevaar blijven opzoeken. Op een gegeven moment heeft de politiezone Brussel Noord te maken gekregen met een golf van ziekteverzuim. Na een gebeurtenis als deze heeft de spreker daar alle begrip voor.

De problemen in de Noordwijk werden door de mesaanval naar de voorgrond gebracht. Het territorium van de politiezone Brussel Noord beslaat meerdere gemeenten. De gemeentelijke politieverordeningen zijn alvast coherent en op elkaar afgestemd, wat betekent dat de gemeenten een akkoord hebben bereikt over de strategie voor de Noordwijk.

Op de vraag of er andere bestuurlijke instrumenten of beleidsniveaus kunnen worden ingeschakeld, wijst de spreker erop dat de gewesten verantwoordelijk zijn voor de preventie en veiligheid. Safe.brussels, het vroegere Brussel Preventie & Veiligheid, heeft alle betrokken actoren bij elkaar gebracht om de situatie te evalueren en verbeteringen te ontwikkelen. Onlangs is op de Gewestelijke Veiligheidsraad, waar safe.brussels aan deelneemt, voorgesteld om geld vrij te maken voor de aanwerving van een integrale veiligheidscoördinator voor de Noordwijk. Deze persoon moet alle betrokken partijen met elkaar verbinden. Veiligheid gaat immers verder dan politiewerk alleen. Openbare netheid, stedenbouwkundige aangelegenheden en de verkeersregeling hebben er een impact op. De rol van de coördinator overstijgt de gemeentegrenzen. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest treedt dus alvast in actie.

De spreker herhaalt dat informatie-uitwisseling niet uitsluitend door een juridische lens mag worden bestudeerd. Beoefenaars van verschillende disciplines gebruiken verschillende termen: de een heeft het over slachtoffers, de ander over patiënten. Soms volstaat de goede wil om informatie uit te wisselen dan ook niet. De overgezonden gegevens moeten efficiënt kunnen worden verwerkt in de structuur van de gesprekspartner.

Een psychiater kan niets aanvangen met juridische kwalificaties van de misdaden van een bepaalde dader. Veel interessanter zijn beschrijvingen van diens gedrag. Inzake huiselijk geweld is een tool voor risicotaxatie uitgewerkt die een gedeeld raamwerk schept, waardoor de communicatie vlotter verloopt en gegevens een pak

qui permet de fluidifier la communication et d'accroître sensiblement la lisibilité des données. Quand ces outils sont basés sur des modèles scientifiques, ils se révèlent particulièrement utiles.

En ce qui concerne les circonstances ayant abouti au meurtre de Thomas Monjoie, l'orateur répond que chacun cherche le facteur précis qui aurait permis d'éviter ce meurtre. L'orateur se dit toutefois convaincu que l'auteur aurait alors frappé ailleurs. En se focalisant trop sur la recherche d'une cause, on risque de déplacer le problème au lieu de chercher à éviter la répétition de faits similaires.

Lorsque la privation de liberté prend fin, la police ne peut plus rien faire. Le système est ainsi fait. Les agents de la police judiciaire peuvent certes maintenir la privation de liberté, mais pour la sécurité, une décision doit être prise à différents niveaux sur une situation donnée. Le parquet doit donc être informé le plus rapidement possible afin que la privation de liberté puisse être confirmée ou non. Si nécessaire, le parquet mènera une enquête complémentaire avant de délivrer un ordre de privation de liberté, comme dans l'affaire en cause.

L'orateur est favorable à l'adoption d'une approche multidisciplinaire et à l'échange d'informations. Les CSIL offrent un cadre clair et ne sont régies ni par la police, ni par le parquet. C'est important pour établir un climat de confiance. La répression, la prévention et la sensibilisation peuvent ainsi aller de pair. Leur composition pouvant varier, les CSIL ne fonctionnent pas toutes de la même façon. La dynamique de chaque CSIL dépend fortement de la fréquence de ses réunions. Idéalement, chaque cellule devrait se réunir le plus fréquemment possible, car l'approche multidisciplinaire repose sur les contacts mutuels. À mesure que les membres de la CSIL apprennent à se connaître, la confiance s'installe à l'égard du travail de leurs interlocuteurs.

Pour les CSIL, aucune modification de la loi n'est nécessaire. L'orateur préconise cependant que le Parlement encourage autant que possible les membres à se réunir. La CSIL constitue en effet un modèle de concertation particulièrement intéressant, en particulier en association avec la *task force* locale, qui est de nature plus répressive.

En ce qui concerne la question de l'amélioration potentielle de la réinsertion de l'auteur, l'orateur ne souhaite pas se prononcer sur d'autres organisations telles que les prisons, la magistrature ou la psychiatrie. La CSIL est une structure qui permet de procéder au suivi adéquat des personnes à l'intérieur et à l'extérieur des prisons. Les faits en cause auraient toutefois difficilement pu être évités. Dans un rapport du CAPREV, l'auteur est

bevatteijker worden. Met name wanneer zulke tools op wetenschappelijke modellen zijn gebaseerd, zijn ze bijzonder nuttige instrumenten.

Op vragen naar de aanleiding voor de moord op Thomas Monjoie antwoordt de spreker dat iedereen de precieze factor zoekt die het voorval had kunnen voorkomen. Hij is er echter van overtuigd dat de dader dan wel elders had toegeslagen. Door te gefocust naar een aanleiding te zoeken, ontstaat het risico dat het probleem wel wordt verplaatst maar niet voorkomen.

Op het moment dat de vrijheidsberoving afloopt, kan de politie niets meer ondernemen. Zo zit het systeem nu eenmaal in elkaar. Agenten van de gerechtelijke politie kunnen de vrijheidsberoving weliswaar aanhouden maar voor de veiligheid moeten verschillende niveaus een besluit nemen over een bepaalde situatie. Het parket moet dus zo snel mogelijk worden ingelicht opdat het de vrijheidsberoving al dan niet kan bevestigen. Indien nodig voert het parket bijkomend onderzoek uit voordat het overgaat tot de opdracht tot vrijheidsberoving, zoals in de voorliggende casus.

De spreker is voorstander van een multidisciplinaire aanpak en informatie-uitwisseling. De LIVC's bieden een helder kader waarin de regie noch bij de politie, noch bij het parket ligt. Dat is belangrijk voor het creëren van vertrouwen. Repressie, preventie en bewustmaking kunnen op die manier samengaan. Vanwege verschillen in de samenstelling werkt niet elke LIVC op dezelfde manier. De dynamiek van een LIVC houdt grotendeels verband met hoe vaak de cel vergadert. Het liefst gebeurt dat zo vaak mogelijk, aangezien de multidisciplinaire aanpak op contacten is gestoeld. Doordat leden van de LIVC elkaar leren kennen, krijgen ze gaandeweg vertrouwen in het werk van hun gesprekspartners.

Voor de LIVC hoeft geen wetswijziging plaats te vinden. Wel pleit de spreker ervoor dat het Parlement de vergaderstructuren zoveel mogelijk aanmoedigt. De LIVC's zijn immers een bijzonder interessant overlegmodel, in het bijzonder in combinatie met de lokale taskforce, die repressiever van aard is.

In verband met een potentieel betere re-integratie van de dader wenst de spreker geen uitspraken te doen over andere organisaties, zoals het gevangeniswezen, de magistratuur of de psychiatrie. De LIVC's zijn een geschikte structuur om personen zowel binnen als buiten de gevangensmuren op te volgen. Toch had het voorval moeilijk kunnen worden voorkomen. Een verslag van CAPREV beschrijft de dader namelijk als

en effet décrit comme étant un manipulateur. L'orateur conclut en indiquant qu'il n'est pas évident, sur la base de ses déclarations, de se prononcer sur les effets de son suivi thérapeutique.

La capacité

La police est sous pression. Certaines matières sont devenues si complexes et techniques, par exemple la cybercriminalité, qu'elle doit avoir recours à une autre forme d'expertise. L'approche de première ligne en cas de violence domestique et sexuelle nécessite également une expertise complémentaire. Les exigences étant plus élevées, la charge de travail augmente, et cela accentue le besoin de formation.

Un deuxième problème concerne le déplacement des missions de la police. Le sous-financement de la police fédérale a des répercussions sur le fonctionnement de la police locale. À titre d'exemple, l'orateur indique que la présence policière dans les gares relève désormais aussi de la responsabilité de la police locale. De plus, le manque de moyens se fait plus ressentir dans certaines zones que dans d'autres.

En d'autres termes, la police locale doit répondre à des attentes plus importantes mais ses moyens n'ont pas augmenté proportionnellement. L'orateur est conscient que tout le monde est confronté aux indexations et à la hausse des coûts salariaux. Les zones de police locale sont principalement financées par le budget communal. Les contacts sont parfois difficiles car certaines communes ne remplacent pas leurs agents absents. Toute personne qui dépense des fonds publics a le devoir moral de se soucier de l'affectation rationnelle de ces moyens.

Équipes multidisciplinaires

On peut répliquer comme suit à la question de savoir si la police dispose de moyens suffisants: "Suffisants pour quoi faire?". En effet, la sécurité dépend également de la propreté publique et des soins de santé mentale. On réduit trop souvent plusieurs phénomènes sociaux, tels que la migration, le sans-abrisme et les problèmes de dépendance à leur dimension sécuritaire. Or, il ne faut pas perdre de vue leurs autres dimensions. Toutes les composantes de la société doivent prendre leurs responsabilités et doivent, pour ce faire, disposer de suffisamment de moyens.

Il était dès lors judicieux que les services de police étrangers mettent en place des équipes d'intervention en situation de crise (CIT). La police est, par exemple, appelée pour des interventions liées à la consommation de drogues sur la voie publique ou à un comportement confus. Malgré les efforts déployés pour qu'ils soient

un manipulator. Het is niet gemakkelijk om op basis van zijn uitspraken een oordeel te vellen over de impact van zijn therapeutisch traject, besluit de spreker.

Capaciteit

De politie staat onder druk. Door de toegenomen complexiteit en techniciteit van een aantal domeinen, zoals cybercriminaliteit, is andere expertise noodzakelijk. De eerstelijnsaanpak van huishoudelijk en seksueel geweld verdient ook bijkomende expertise. De hogere eisen maken het werk zwaarder en vergroten de behoefte aan opleiding.

Een tweede probleem is de verschuiving van politieopdrachten. De onderfinanciering van de federale politie heeft repercussies op de werking van de lokale politie. Ter illustratie geeft de spreker aan dat de politieaanwezigheid in stations nu ook een verantwoordelijkheid van de lokale politie is. Het gebrek aan middelen is op sommige plaatsen ook voelbaarder dan op andere.

Er worden met andere woorden hogere eisen gesteld aan de lokale politie. In verhouding zijn de middelen niet meegegroeid. De spreker beseft dat iedereen te maken krijgt met indexeringen en stijgende loonkosten. De financiering van lokale politiezones komt voornamelijk uit de gemeentebegroting. Omdat sommige gemeenten uitgevallen personeelsleden van hun eigen administratie niet vervangen, wordt het contact soms lastig. Iedereen die met overheidsgegeld werkt, heeft de morele plicht om na te denken over het efficiënt gebruik van die middelen.

Multidisciplinaire teams

De vraag of de politie over voldoende middelen beschikt, kan als volgt worden teruggekaatst: "Voldoende waarvoor?". Veiligheid hangt immers ook af van de openbare netheid en geestelijke gezondheidszorg. Maatschappelijke fenomenen als migratie, dakloosheid en verslavingsproblemen worden te vaak gereduceerd tot hun veiligheidsdimensie. De overige facetten mogen echter niet uit het oog worden verloren. Alle geledingen van de samenleving moeten hun verantwoordelijkheid opnemen en moeten daartoe over voldoende middelen beschikken.

Daarom zijn de *crisis intervention teams* die buitenlandse politiediensten hebben opgericht een goed idee. De politie wordt bijvoorbeeld gecontacteerd wegens druggebruik op de openbare weg of verward gedrag. Ondanks de inspanningen om agenten zo goed mogelijk op te leiden, blijven het agenten. Als je een hamer hebt,

formés au mieux, les policiers restent des policiers, et leurs outils sont ce qu'ils sont. Il est particulièrement intéressant de constituer des équipes pluridisciplinaires pour apporter des réponses plus diversifiées, même si leur collaboration présente l'un ou l'autre défi juridique à relever.

Des équipes de crise monodisciplinaires sont également envisageables. Dans ce cas, l'échange d'informations entre les disciplines n'est plus problématique. L'expérience acquise à l'étranger indique que ces équipes offrent aussi une valeur ajoutée.

La police n'est pas nécessairement l'instance la plus qualifiée pour répondre à de nombreux appels qu'elle reçoit. Pour illustrer ses propos, M. Slosse donne l'exemple des personnes confuses et désorientées. Il se demande si les policiers sont suffisamment formés pour gérer les personnes atteintes de maladies psychiatriques ou de neurodiversité en général. Il va de soi que les policiers sont par exemple formés et sensibilisés à l'autisme, aux TDAH et aux conséquences de ces formes de neurodiversité lors des interventions policières.

Toutefois, les policiers restent des généralistes. Ils ne sont pas censés résoudre seuls une multitude de problèmes sociaux. Il faut donc que d'autres disciplines apportent leur pierre à l'édifice, car il existe un réel fossé entre les listes d'attente des soins non urgents et les admissions forcées urgentes.

Le plan Canal

Quelques mesures du premier plan Canal, telles que les "cellules radicalisme" et le contrôle de domicile, font partie des activités ordinaires des zones de police. L'essentiel du problème est toutefois qu'il existe, dans une région donnée, un contexte social qui présente un risque de radicalisation susceptible de dépasser les frontières nationales. Il est donc nécessaire de prévoir une aide supplémentaire pour les problématiques de cette ampleur.

Une attention particulière est accordée, en particulier, à la problématique de la drogue. Les profits du trafic de stupéfiants peuvent servir à financer le terrorisme. Dans la perspective des fortes violences entre bandes rivales et des incendies volontaires, les polices locale et fédérale doivent mener autrement la lutte contre la drogue. Il convient dès lors d'assurer prioritairement une meilleure coordination, mais la police est, une fois de plus, confrontée aux limites de ses moyens.

Mme Sigrid Goethals (N-VA) remercie M. Slosse pour ses réponses détaillées. Elle explique qu'il a même

lijkt alles op een nagel. Om een diverser antwoord aan te reiken, zijn teams met vertegenwoordigers uit meerdere disciplines erg interessant. De samenwerking zal wel enige wettelijke uitdagingen stellen.

Monodisciplinaire crisisteams zijn ook een denkspoor. Informatie-uitwisseling tussen disciplines is dan niet langer een struikelblok. Ervaring uit het buitenland wijst uit dat ook zulke teams een meerwaarde bieden.

Veel voorvallen waarvoor naar de politie wordt gebeld, benadrukt de spreker, worden niet noodzakelijk het beste opgelost met een politionele respons. De situaties met verwarde en gedesoriënteerde mensen illustreren dat. De spreker betwijfelt of agenten genoeg zijn opgeleid om met psychiatrische beelden of neurodiversiteit in het algemeen om te gaan. Uiteraard doet de politie aan vorming en bewustmaking, bijvoorbeeld over autisme en ADHD en de gevolgen van die vormen van neurodiversiteit op politie-interventies.

Politieagenten blijven echter generalisten. Het is niet de bedoeling dat ze een brede waaier aan problemen alleen oplossen. Er is dus ook een rol weggelegd voor andere disciplines. Tussen de wachtlijsten van de niet-dringende zorg en de dringende gedwongen opname gaapt een diepe kloof.

Kanaalplan

Enkele maatregelen uit het eerste Kanaalplan, zoals de radicalismecellen en de controle van domicilie, zijn opgenomen in de reguliere werking van de politiezones. De essentie is echter dat er in een bepaald gebied een sociale context bestaat die een risico op radicalisering inhoudt dat de landsgrenzen kan overschrijden. Voor zulke brede aangelegenheden is bijkomende hulp nodig.

In het bijzonder wordt er aandacht besteed aan de drugsproblematiek. Geld uit de drugshandel kan worden gebruikt om terrorisme te financieren. Met het oog op het hevige bendege geweld en de brandstichtingen moeten de lokale en de federale politie de strijd tegen drugs anders gaan voeren. Eerst en vooral is betere coördinatie een vereiste. Maar andermaal botst de politie op beperkte middelen.

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) dankt de heer Slosse voor zijn uitgebreide antwoord. Vragen die de sprekerster

répondu à des questions non posées mais auxquelles elle avait pensé.

M. Eric Thiébaud (PS) exprime son étonnement quant au débat concernant le secret médical dans la mesure où la personne incriminée n'était pas privée de liberté. Il semble évident qu'une expertise psychiatrique aurait dû être demandée sous la contrainte. C'est sans doute là que se situe un souci majeur qu'il conviendra d'analyser.

M. Thiébaud regrette l'absence des représentants des policiers à ce débat et il appelle la ministre de l'Intérieur à rétablir au plus vite le dialogue avec les partenaires syndicaux.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) souligne que l'objectif n'est pas de chercher un élément spécifique qui aurait permis d'éviter la tragédie. La question qui se pose est de savoir si les services exploitent structurellement toutes les possibilités pour éviter ce genre de drames.

Le membre comprend que M. Slosse ne soit pas autorisé ou ne soit pas en mesure de s'exprimer sur certains points, mais il est incontestable qu'il convient de limiter les risques autant que possible. L'intervenant estime que les mandataires politiques n'ont pas tout mis en œuvre pour y parvenir.

Le personnel pénitentiaire joue un rôle important: il observe les détenus, les accompagne et, dans ce cadre, il peut détecter la radicalisation et les problèmes psychiatriques. Les autres acteurs sont les soins de santé mentale, la magistrature et les associations qui œuvrent à la réinsertion. Ensemble, ils forment une chaîne qui doit garantir la sécurité.

Ces acteurs sont cependant tous dépassés. Durant des années, des économies ont été réalisées dans la justice, les prisons et les soins de santé. La police est en sous-effectif, elle ne reçoit pas assez de moyens financiers et elle doit faire face à une charge de travail croissante. Le résultat est visible dans les événements qui se sont récemment produits à Anvers et dans la lutte contre le trafic de drogue.

Le gouvernement réagit à ces constatations en rompant l'accord sectoriel concernant l'augmentation des traitements et en supprimant le régime NAPAP.

L'intervenant répète qu'il comprend parfaitement la décision des représentants syndicaux de quitter cette audition. Certains députés ne sont toujours pas conscients du problème. M. Tim Vandenput (Open Vld) a indiqué que les syndicats devaient régler avec le gouvernement

in haar hoofd had maar niet heeft gesteld, zijn toch beantwoord.

De heer Eric Thiébaud (PS) drukt zijn verbazing uit over de discussie over het medisch beroepsgeheim. De betrokkene werd immers niet van zijn vrijheid beroofd. Het lijkt de spreker voor de hand te liggen dat op basis van een dwangbevel een psychiatrisch onderzoek had moeten worden aangevraagd. Wellicht stelt zich daar een groot knelpunt dat nader moet worden onderzocht.

De heer Thiébaud vindt het jammer dat bij deze bespreking geen vertegenwoordigers van de politie aanwezig zijn en hij verzoekt de minister van Binnenlandse Zaken om de dialoog met de vakbondspartners onverwijld te hervatten.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) benadrukt dat het niet gaat om de zoektocht naar een specifiek element dat de tragedie had kunnen voorkomen. De vraag luidt of de diensten structureel alle kansen benutten om zulke drama's te voorkomen.

Het lid begrijpt dat de heer Slosse zich over sommige zaken niet mag of kan uitspreken, maar het staat vast dat de risico's zoveel mogelijk moeten worden beperkt. Volgens de spreker hebben politici niet alles gedaan om dat te bewerkstelligen.

Het gevangenispersoneel speelt een belangrijke rol: het observeert gevangenen, begeleidt ze en kan radicalisering en psychiatrische problemen opsporen. Andere actoren zijn de geestelijke gezondheidszorg, de magistratuur en de verenigingen die aan reïntegratie doen. Samen vormen de actoren een ketting die de veiligheid moet waarborgen.

Ze zijn echter allemaal overvraagd. Jarenlang is er bezuinigd op justitie, de gevangenen en de gezondheidszorg. De politie is onderbemand, krijgt te weinig financiële middelen en kampt met een groeiende werkdruk. Het resultaat is zichtbaar in de recente gebeurtenissen in Antwerpen en de strijd tegen drugs.

Het antwoord van de regering op die vaststellingen is om het sectorale akkoord voor een loonsverhoging te doorbreken en de NAVAP-regeling af te schaffen.

De spreker herhaalt dat hij de beslissing van de vakbondsafgevaardigden om deze hoorzitting te verlaten, zeer goed begrijpt. Sommige parlementsleden beseffen het probleem nog steeds niet. De heer Tim Vandenput (Open Vld) stelde dat de vakbonden problemen met de

les problèmes qu'ils ont avec le gouvernement. Il estime donc que le Parlement ne s'intéresse pas aux questions syndicales. M. Colebunders trouve préoccupant que la politique menée par le gouvernement ne soit pas remise en question et que les syndicats ne soient même pas écoutés.

Il ne faut pas espérer un changement de la part de la majorité. La police ne pourra obtenir des avancées qu'en descendant dans la rue. L'intervenant a cru comprendre que les syndicats policiers se réunissaient pour entreprendre d'autres actions, ce qu'il encourage. L'amélioration des conditions de travail des policiers permettra d'éviter des tragédies.

**III. — AUDITION DU 7 FÉVRIER 2023
DE M. MARC DE MESMAEKER,
COMMISSAIRE GÉNÉRAL
DE LA POLICE FÉDÉRALE;
M. GERT VERCAUTEREN, DIRECTEUR A.I.
DE L'ORGANE DE COORDINATION
POUR L'ANALYSE DE LA MENACE;
MME KATHLEEN STINCKENS,
PRÉSIDENTE DU COMITÉ PERMANENT
DE CONTRÔLE DES SERVICES DE POLICE;
M. NICHOLAS PAELINCK,
PRÉSIDENT DE LA COMMISSION PERMANENTE
DE LA POLICE LOCALE; M. MICHAËL DANTINNE,
PROFESSEUR À L'ULIÈGE;
MME ANTOINETTE VERHAGE ET
M. CHRISTOPHE VANDEVIVER,
PROFESSEURS À L'UGENT
(RÉUNION DU MATIN)**

A. Exposés

1. Exposé de M. Marc De Mesmaeker, commissaire général de la police fédérale

M. Marc De Mesmaeker, commissaire général de la police fédérale, souligne d'abord que le risque zéro n'existe pas, mais que chacun doit tout mettre en œuvre pour s'en approcher. C'est la raison pour laquelle il formule les réflexions et recommandations suivantes concernant, d'une part, l'échange d'informations, et d'autre part, la loi du 26 juin 1990. Elles ne ramèneront malheureusement pas Thomas Monjoie, mais il espère qu'elles permettront de faire avancer la société.

Échange d'informations

Trois vecteurs façonnent la coopération et l'échange d'informations: les Taskforces locales (TFL), les Cellules

regering ook met de regering moeten oplossen. Voor hem houdt het Parlement zich dus niet bezig met de vakbondsproblemen. Het is zorgwekkend dat het gevoerde beleid niet ter discussie wordt gesteld en dat er zelfs niet naar de vakbonden wordt geluisterd.

Van de meerderheid moet in eerste instantie geen verandering worden verwacht. Alleen door de straat op te gaan, zal de politie iets kunnen bereiken. De spreker heeft opgevangen dat de politievakbonden bijeenzitten om verdere acties uit te werken, wat hij aanmoedigt. Met betere arbeidsomstandigheden voor politieagenten kunnen tragedies worden voorkomen.

**III. — HOORZITTING VAN 7 FEBRUARI 2023
MET DE HEER MARC DE MESMAEKER,
COMMISSARIS-GENERAAL
VAN DE FEDERALE POLITIE;
DE HEER GERT VERCAUTEREN, DIRECTEUR A.I.
VAN HET COÖRDINATIEORGAAN
VOOR DE DREIGINGSANALYSE;
MEVROUW KATHLEEN STINCKENS,
VOORZITSTER VAN HET VAST COMITÉ
VAN TOEZICHT OP DE POLITIEDIENSTEN;
DE HEER NICHOLAS PAELINCK, VOORZITTER
VAN DE VASTE COMMISSIE VAN DE LOKALE
POLITIE; PROFESSOR MICHAËL DANTINNE,
HOOGLERAAR AAN DE UNIVERSITEIT VAN LUIK;
MEVROUW ANTOINETTE VERHAGE EN
DE HEER CHRISTOPHE VANDEVIVER,
HOGLERAREN AAN DE UGENT
(VOORMIDDAGVERGADERING)**

A. Uiteenzettingen

1. Uiteenzetting van de heer Marc De Mesmaeker, commissaris-generaal van de federale politie

De heer Marc De Mesmaeker, commissaris-generaal van de federale politie, onderstreept ten eerste dat het nulrisico niet bestaat, maar dat iedereen er alles aan moet doen om daar zo dicht mogelijk bij aan te leunen. Vandaar de navolgende beschouwingen en aanbevelingen inzake primo de informatie-uitwisseling en secundo de wet van 26 juni 1990 : ze brengen, helaas, Thomas Monjoie niet terug maar de samenleving mogelijk wel een stap verder.

Informatie-uitwisseling

Er zijn drie vectoren die samenwerking en informatie-uitwisseling gestalte geven: de Lokale Taskforces

de Sécurité intégrale locales (CSIL) et la Banque de données commune (BDC).

Les TFL constituent le réseau au sein duquel les différents acteurs de sécurité (police fédérale, police locale (représentée par l'information officer), OE, VSSE, SGRS, Ministère public, OCAM) se concertent pour prioriser et déterminer les mesures de sécurité et de soutien. Avant l'agression dramatique de Thomas Monjoie, l'orateur avait délégué un conseiller politique à la TFL de Hal-Vilvorde. Après les faits, il a délégué un conseiller politique à la TFL de Bruxelles. La concertation TFL est suivie de très près. Tout le monde a l'occasion de contribuer au débat.

Les CSIL rassemblent les partenaires sociaux locaux en vue de la concertation à propos des mesures préventives et curatives. La liaison entre les deux plateformes est assurée par les *Information Officers* de la police locale, qui y participent et veillent à l'échange d'informations entre ces plateformes. Ils transmettent les feedbacks nécessaires et jettent des ponts entre les services de sécurité (membres des TFL) et les services sociaux et de prévention (membres des CSIL). Ces plateformes ne sont pas le seul instrument d'échange d'informations. La BDC permet un échange d'informations dynamique en temps réel.

Dans le cas de Thomas Monjoie, l'auteur avait été répertorié dans la BDC sous l'"entité" *Homegrown Terrorist Fighter* (HTF) avant d'être versé dans la catégorie "extrémistes potentiellement violents" (EPV). En cette qualité, il a fait l'objet de pas moins de huit examens dans la taskforce locale (TFL). Son dossier dans la BDC a été complété ou modifié à six reprises.

Recommandations

Il convient d'encourager les services sociaux tels que les CPAS, le Centre d'Aide et de Prise en charge de toute personne concernée par les Radicalismes et Extrémismes Violents (CAPREV) et les ASBL à participer aux CSIL et à partager les informations. Cette démarche permettra ensuite à l'*Information Officer* d'assurer la diffusion d'informations utiles par le biais de la BDC ou lors d'une réunion des TFL.

Il convient dès lors de réduire le cloisonnement entre les secrets professionnels respectifs. Certains orateurs invités présents à l'audition du 31 janvier 2023 ne semblaient pas partager cet avis. L'heure est toutefois venue de changer de méthode.

Ensuite, les équipes de police sur le terrain doivent disposer des informations essentielles afin de pouvoir

(LTF), de Lokale Integrale Veiligheidscellen (LIVC) en de Gemeenschappelijke Gegevensbank (GGB).

De LTF's vormen het netwerk waarbinnen de verschillende veiligheidsactoren (federale politie, lokale politie (vertegenwoordigd door de information officer), DVZ, VSSE, SGRS, Openbare Ministerie, OCAD) met elkaar overleggen om veiligheids- en ondersteuningsmaatregelen te prioriteren en vast te stellen. Vóór de dramatische aanval op Thomas Monjoie had de spreker een beleidsadviseur afgevaardigd naar de LTF van Halle-Vilvoorde. Na de feiten heeft hij een beleidsadviseur afgevaardigd naar de LTF van Brussel. Het LTF-overleg wordt zeer nauwgezet gevoerd. Iedereen krijgt de kans om aan het debat bij te dragen.

De LIVC's brengen lokale sociale partners samen om te overleggen over preventieve en curatieve maatregelen. De koppeling tussen beide platforms wordt verzorgd door de *Information Officers* van de lokale politie, die eraan deelnemen en zorgen voor de informatiestroom tussen de twee platforms. Zij geven elkaar de nodige feedback en slaan bruggen tussen de veiligheidsdiensten (leden van het LTF) en de preventie- en sociale diensten (leden van de LIVC). De bovengenoemde platforms zijn niet het enige instrument voor informatie-uitwisseling. De GGB maakt realtime, dynamische informatie-uitwisseling mogelijk.

In het geval-Thomas Monjoie was de dader als zogenaamde "entiteit" in de GGB opgenomen als *Homegrown Terrorist Fighter* (HTF) en later als Potentieel Gewelddadig Extremist (PGE). In die hoedanigheid werd hij maar liefst acht keer besproken op de Lokale Taskforce (LTF). Zijn dossier in de GGB werd zes keer aangevuld of gewijzigd.

Aanbevelingen

De deelname van sociale diensten zoals OCMW's, het *Centre d'Aide et de Prise en charge de toute personne concernée par les Radicalismes et Extrémismes Violents* (CAPREV) en vzw's aan LIVC's en de informatiedeling door deze diensten moet worden gestimuleerd. Zo kan de *Information Officer* nadien instaan voor de verspreiding van nuttige informatie via de GGB of tijdens een vergadering van de LTF's.

De schotten tussen de respectievelijke beroepsgeheimen dienen dan ook te worden verkleind. Bepaalde gastsprekers op de hoorzitting van 31 januari 2023 leken het daar niet mee eens te zijn. Anno 2023 is het echter tijd voor een andere aanpak.

Ten tweede dienen politieploegen op het terrein over essentiële informatie te beschikken, opdat ze gepaste

prendre des mesures adéquates. C'est pourquoi il convient d'éviter l'emploi d'abréviations qui ne sont pas claires pour tous les agents. Il faut accroître la convivialité des instruments et formuler clairement les mesures à adopter de manière permanente, les signalements et le statut de chaque entité.

La lisibilité et la convivialité s'imposent donc. L'orateur reconnaît que la police porte une part de responsabilité à cet égard. Il est évident que la BDC doit être à jour en permanence.

Chaque interlocuteur peut demander à examiner une entité lors d'une TFL. Les entités pour lesquelles il n'existe pas d'information ou pas d'information inquiétante ne sont toutefois pas examinées pendant longtemps. Il convient d'examiner, par arrondissement, le nombre de personnes inscrites sur la liste des entités à suivre. La liste d'Hal-Vilvorde semble différer de celle de Bruxelles. C'est pourquoi la police fédérale recommande d'inscrire chaque entité au moins une fois par an à l'ordre du jour des TFL.

Comme le prévoit la circulaire concernée, la police adopte une approche proactive. À cet effet, c'est principalement la police locale qui doit effectuer des visites régulières au domicile d'une entité BDC ou inviter l'intéressé au commissariat. Il arrive régulièrement que ces mesures soient infructueuses. Hormis le cas où une enquête judiciaire est en cours, aucune autre méthode légale ne permet actuellement de mener une approche proactive. C'est pourquoi la police fédérale recommande d'élargir les possibilités d'actions dans le cadre du fonctionnement de la police administrative.

Loi du 26 juin 1990 relative à la protection de la personne des malades mentaux

Dans son rapport intitulé "Police et malades mentaux – Points de vue relatifs à quelques questions juridiques qui se posent dans la pratique", le Comité P a indiqué en 2017 que le cadre légal régissant la protection des malades mentaux n'était clair ni en ce qui concerne la base légale permettant aux membres du service de police d'intervenir, ni en ce qui concerne les compétences et les moyens de contrainte autorisés.

Les divergences d'interprétation et d'avis survenues dans le cadre du décès de Thomas Monjoie montrent à nouveau que la police, la justice et le monde médical ont besoin d'un cadre clair.

La loi du 26 juin 1990 a uniquement pour objectif de protéger la personne du malade mental et son environnement humain. Ce texte n'accorde des compétences spécifiques qu'au juge de paix, au juge de la jeunesse

maatregelen kunnen nemen. Daarom worden beter geen afkortingen gebruikt die niet voor elke agent duidelijk zijn. Instrumenten moeten gebruiksvriendelijker worden gemaakt. De permanent te nemen maatregelen, de signaleringen en de status van de entiteit moeten duidelijk worden geformuleerd.

Bevatelijkheid en gebruiksvriendelijkheid dringen zich dan ook op. De spreker erkent dat de politie in dezen een verantwoordelijkheid draagt. De GGB dient uiteraard te allen tijde actueel te zijn.

Elke gesprekspartner kan vragen om een entiteit te bespreken op een LTF. Entiteiten waarover geen of geen verontrustende informatie bestaat, worden echter langere tijd niet besproken. Per arrondissement moet worden bekeken hoeveel mensen op de lijst met te volgen entiteiten staan. De lijst van Halle-Vilvoorde blijkt te verschillen van de Brusselse. Daarom beveelt de federale politie aan om elke entiteit minstens één keer per jaar te agenderen op de LTF's.

Zoals geregeld in de desbetreffende omzendbrief hanteert de politie een aanklappende aanpak. Daarvoor dient voornamelijk de lokale politie regelmatig huisbezoeken bij een GGB-entiteit uit te voeren of de betrokkene op het politiekantoor uit te nodigen. Geregeld lukt dat niet. Behalve als er een gerechtelijk onderzoek loopt, bestaat er momenteel geen andere wettelijke methode om de aanklappende aanpak uit te voeren. Daarom beveelt de federale politie aan om de actiemogelijkheden in het kader van de bestuurlijke politiewerking te verruimen.

Wet van 26 juni 1990 betreffende de bescherming van de persoon van de geesteszieke

In 2017 stelde het Comité P in het rapport "Politie en geesteszieken – Standpunten inzake enkele in de praktijk gerezen juridische kwesties" dat het wettelijk kader voor de bescherming van geesteszieken onduidelijk was aangaande de rechtsgrond voor het optreden van leden van de politiedienst, de bevoegdheden en de toegestane dwangmiddelen.

De interpretatie- en meningsverschillen die naar aanleiding van de dood van Thomas Monjoie zijn ontstaan, tonen eens te meer aan dat politie, justitie en de medische wereld behoefte hebben aan een duidelijk kader.

De wet van 26 juni 1990 heeft uitsluitend tot doel de persoon van de geesteszieke en diens menselijke omgeving te beschermen. De tekst kent alleen specifieke bevoegdheden toe aan de vrederechter, de jeugdrechter

et, en cas d'urgence, au procureur du Roi. La police n'est pas mentionnée et elle est dès lors tributaire des instructions de ses autorités.

Cette loi prévoit que toute intervention forcée doit être ordonnée par une autorité judiciaire. Certes, l'article 18 de la loi sur la fonction de police règle l'intervention de la police auprès des malades mentaux, mais cette disposition concerne des personnes qui ont déjà été diagnostiquées comme tel. L'article 31 de la même loi pourrait être invoqué, mais son champ d'application est, à juste titre, limité dans le temps. Si l'autorité compétente ne prend pas de mesure au cours du délai prévu, la menace émanant de l'intéressé n'est reportée que de quelques heures.

Formations et groupes de travail

La police intégrée a développé une série de formations en vue de mieux informer et protéger les agents. Outre des formations en matière de maîtrise de la violence obligatoires pour chaque agent, des formations sur les personnes ingérables ont été élaborées à l'intention des services de première ligne.

La fiche de prévention établie par la police intégrée à propos de la gestion de personnes souffrant d'un syndrome de délire agité (*excited delirium syndrome* – EDS) a été diffusée à grande échelle. La formation "Reconnaissance du phénomène EDS" a déjà été suivie par 21.000 policiers. En outre, ce module fait partie de la formation de base depuis janvier 2021. Le module "Intervention en cas de suspicion d'EDS" a été suivi par 6000 agents. Depuis janvier 2022, ce module a également été intégré dans la formation de base. Des manuels sont disponibles et des fiches d'information peuvent être consultées sur Wikipol.

Deux groupes de travail multidisciplinaires ont en outre été mis en place: les groupes de travail KAYA et Multi. Le Comité de coordination de la police intégrée a contribué aux discussions du groupe de travail KAYA au travers de son avis du 6 janvier 2021, sur lequel M. Paelinck reviendra au cours de son exposé. Cet avis sera mis à la disposition des membres de la commission.

Les groupes de travail ont pour mission de créer un cadre plus explicite pour l'échange d'informations entre les différents services et d'élaborer des directives claires pour l'intervention des différents acteurs. Le résultat de leurs travaux sera dès lors crucial.

Conclusion

L'orateur préconise l'adoption d'une disposition légale habilitant les membres des services de police à

en in noodgevallen aan de procureur des Konings. De politie wordt niet genoemd en is bijgevolg afhankelijk van de instructies van haar overheden.

Krachtens de wettekst moet elke gedwongen interventie worden bevolen door een gerechtelijke overheid. Artikel 18 van de wet op het politieambt regelt weliswaar het politietoetreden bij geesteszieke personen, maar deze bepaling heeft betrekking op personen bij wie reeds een diagnose van geestesziekte is gesteld. Artikel 31 van diezelfde wet zou kunnen worden ingeroepen, maar het toepassingsgebied daarvan is terecht beperkt in de tijd. Indien de bevoegde overheid niet binnen de termijn maatregelen treft, wordt de dreiging die van de betrokkene uitgaat slechts met enkele uren uitgesteld.

Opleidingen en werkgroepen

De geïntegreerde politie heeft een reeks opleidingen ontwikkeld om agenten beter in te lichten en te beschermen. Naast de opleidingen inzake geweldbeheersing die elke agent dient te volgen, werden voor de eerste lijnsdiensten opleidingen over onhandelbare personen uitgewerkt.

De preventiefiche die de geïntegreerde politie heeft opgesteld over de omgang met mensen met het *excited delirium syndrome* (EDS), werd op grote schaal verspreid. De opleiding "Fenomeenherkenning EDS" is al door 21.000 politiemensen gevolgd. Bovendien maakt de module sinds januari 2021 deel uit van de basisopleiding. De module "Tussenkomen bij vermoeden EDS" is door 6000 personeelsleden gevolgd. Sinds januari 2022 is ook deze module opgenomen in de basisopleiding. Er zijn handboeken beschikbaar en op Wikipol zijn informatiefiches te raadplegen.

Voorts werden er twee multidisciplinaire werkgroepen opgestart: de werkgroepen KAYA en Multi. In zijn advies van 6 januari 2021 leverde het Coördinatiecomité van de Geïntegreerde Politie een bijdrage tot de discussie in de werkgroep KAYA, waarop de heer Paelinck in zijn uiteenzetting nader zal ingaan. Dit advies zal ter beschikking worden gesteld van de commissieleden.

De werkgroepen moeten een duidelijker kader scheppen voor de informatie-uitwisseling tussen verschillende diensten en moeten heldere richtlijnen voor de interventie van verschillende actoren uitwerken. De uitkomst van hun werkzaamheden is dan ook cruciaal.

Conclusie

De spreker pleit voor een wettelijke bepaling die leden van de politiediensten machtigt om informatie

transmettre au personnel médical des informations adéquates, pertinentes et non excessives. Il s'agit d'informations sur le caractère potentiellement dangereux des personnes escortées par la police vers un hôpital en vue d'y être examinées.

D'aucuns affirment qu'il convient de maintenir une séparation stricte entre les secrets professionnels. D'autres estiment qu'il n'est pas nécessaire de modifier la législation relative au secret professionnel. Ils font valoir que la notion de l'état de nécessité peut toujours être invoquée comme cause de justification. L'orateur plaide néanmoins résolument en faveur de l'instauration d'une disposition légale. En effet, le recours à la notion d'état de nécessité ne permet pas d'éliminer l'ensemble des zones d'ombre. Imaginons qu'après analyse de la situation, on ne procède ni à une arrestation judiciaire ni à une admission forcée et que l'on juge que la personne concernée peut disposer librement en raison de son intention de se faire soigner, il n'est plus possible, dans ce cas, d'invoquer l'état de nécessité.

La circulaire 2018/003 du parquet de Hal-Vilvorde peut constituer une base intéressante pour ces travaux. Ce document expose clairement la procédure à suivre et les responsabilités de chaque service et de chaque instance.

L'orateur espère que les recommandations de la police fédérale contribueront non seulement à améliorer la protection de la sécurité physique des citoyens, mais aussi à renforcer la sécurité juridique pour les policiers sur le terrain.

2. Exposé de M. Gert Vercauteren, directeur a.i. de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace

M. Gert Vercauteren, directeur a.i. de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM), indique que l'OCAM se fait un plaisir de participer à la réflexion visant à tirer les leçons de l'événement tragique qui a conduit à l'organisation de cette audition. Les solutions seront meilleures si elles bénéficient d'un large soutien.

Stratégie extrémisme & terrorisme (TER)

Le terrorisme est un phénomène complexe qui nécessite une approche holistique et multidisciplinaire. Pour encadrer une personne présentant un profil terroriste, l'aspect socio-préventif est aussi important que les aspects sécuritaires. Cette approche est inscrite dans la stratégie TER adoptée en septembre 2021 par tous les niveaux de pouvoir. Cette stratégie n'est pas un plan d'action, mais plutôt un cadre de travail permettant de structurer la coopération et l'échange d'informations.

die toereikend, ter zake dienend en niet overmatig van aard is, te bezorgen aan medisch personeel. Het betreft informatie over het mogelijk gevaarlijke karakter van personen die voor onderzoek naar een ziekenhuis worden gebracht door de politie.

Sommigen opperen dat de beroepsgeheimen strikt gescheiden moeten blijven. Anderen vinden dat de wetgeving over het beroepsgeheim niet aangepast hoeft te worden. Zij voeren aan dat de figuur van de noodtoestand altijd kan worden ingeroepen als rechtvaardigingsgrond. Toch pleit de spreker onomwonden voor het invoeren van een wettelijke bepaling. Terugvallen op de noodtoestand werkt immers niet alle grijze zones weg. Stel dat er na analyse geen gerechtelijke aanhouding noch gedwongen opname plaatsvindt en dat er wordt geoordeeld dat de persoon in kwestie mag beschikken op grond van zijn intentie om zich te laten verzorgen, dan is er geen ruimte meer om de figuur van de noodtoestand in te roepen.

Omzendbrief 2018/003 van het parket Halle-Vilvoorde kan als interessante basis dienen voor de werkzaamheden. In het document worden de te volgen procedure en de verantwoordelijkheden van elke dienst en instantie helder uiteengezet.

Hopelijk leiden de aanbevelingen van de federale politie niet alleen tot een betere bescherming van de fysieke veiligheid van de burgers, maar ook tot meer rechtszekerheid voor de optredende politiemensen.

2. Uiteenzetting van de heer Gert Vercauteren, directeur a.i. van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse

De heer Gert Vercauteren, directeur a.i. van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD), stelt dat het OCAD graag bijdraagt tot de denkoefening om lessen te trekken uit de tragische gebeurtenis die de aanleiding voor de hoorzitting vormt. Een breed draagvlak leidt tot betere oplossingen.

Strategie Extremisme & Terrorismisme (TER)

Terrorisme is een complex fenomeen dat holistisch en multidisciplinair moet worden benaderd. Om iemand met een terreurprofiel goed te begeleiden, is de sociaal-preventieve invalshoek net zo belangrijk als de veiligheidsaspecten. Deze aanpak is opgenomen in de Strategie TER, die alle beleidsniveaus in september 2021 hebben aangenomen. De strategie is geen actieplan maar veeleer een werkkader dat structuur biedt aan samenwerking en informatie-uitwisseling.

La stratégie TER repose sur plusieurs plateformes: la Task force nationale, les Task forces locales (TFL) et les Cellules de sécurité intégrale locales en matière de radicalisme, d'extrémisme et de terrorisme (CSIL-R).

La Task force nationale regroupe l'ensemble des parties prenantes et comprend notamment des représentants des entités fédérées.

Les TFL opèrent au niveau des arrondissements judiciaires. Elles réunissent les services de sécurité, le parquet, l'Office des étrangers (OE) et d'autres organisations concernées. Une TFL se réunit normalement sur base mensuelle pour discuter du cas d'individus dangereux et pour déterminer le service qui est le mieux placé pour prendre des mesures.

Les CSIL-R opèrent au niveau communal. Les services socio-préventifs se concertent, sous la supervision du bourgmestre, sur les personnes enregistrées dans la BDC et sur les personnes qui se situent potentiellement dans un processus de radicalisation. Ils échangent des informations et s'efforcent d'identifier la meilleure manière d'accompagner ces personnes. Des informations sont également échangées dans le cadre des CSIL-R.

Les TFL et les CSIL-R suivent en partie les mêmes personnes sous des angles différents. En qualité d'*information officer*, un collaborateur de la police locale sert de relais entre les deux plateformes.

La Banque de données commune (BDC) constitue la colonne vertébrale de la stratégie TER. On la désigne souvent, à tort, comme étant la liste de l'OCAM. Or, il s'agit bien d'une liste commune qui abrite l'échange d'informations non classifiées concernant les personnes ayant un statut déterminé. Les différents statuts, qui sont décrits dans des arrêtés royaux, sont les suivants: *Foreign Terrorist Fighters* (FTF), *Homegrown Terrorist Fighters* (HTF), Propagandistes de haine (PH), Extrémistes potentiellement violents (EPV) et Personnes condamnées pour terrorisme (PCT).

L'OCAM détermine qui est repris dans la BDC et qui en est retiré. Sur la base des informations disponibles, y compris des informations classifiées qu'il reçoit de ses services d'appui, l'OCAM réalise une analyse de la menace. À l'issue de cette analyse, l'individu concerné se voit attribuer un statut et un niveau de menace. La décision d'inscrire une personne sur la liste est prise sur la base de critères définis par la loi et est étayée par une motivation circonstanciée, qui décrit les risques et les vulnérabilités pour chaque personne. L'évaluation est dynamique et elle est actualisée en permanence par l'OCAM en fonction des informations et des renseignements les plus récents.

De Strategie TER berust op meerdere platforms: de Nationale Taskforce, de Lokale Taskforces (LTF) en de Lokale Integrale Veiligheidscellen inzake radicalisme, extremisme en terrorisme (LIVC-R).

De Nationale Taskforce bundelt alle betrokken partijen, inclusief vertegenwoordigers van de deelstaten.

De LTF's werken op het niveau van de gerechtelijke arrondissementen. Ze brengen de veiligheidsdiensten, het parket, de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) en andere betrokken organisaties bijeen. Normaal gezien vergadert een LTF maandelijks, waarbij gevaarlijke individuen besproken worden en bepaald wordt welke dienst het best geschikt is om maatregelen te treffen.

De LIVC-R's werken op gemeenteniveau. Onder leiding van de burgemeester overleggen sociaal-preventieve diensten over personen die in de GGB zijn opgenomen en over personen die mogelijk in een radicaliseringsproces zitten. Samen wisselen zij informatie uit en bekijken zij hoe deze personen het best kunnen worden begeleid. Ook in de LIVC-R's wordt aan informatie-uitwisseling gedaan.

De LTF's en de LIVC-R's behandelen deels dezelfde personen vanuit verschillende invalshoeken. De *Information Officer*, een medewerker van de lokale politie, slaat de brug tussen beide platforms.

De Gemeenschappelijke Gegevensbank (GGB) vormt de ruggengraat van de Strategie TER. Deze gegevensbank wordt vaak de OCAD-lijst genoemd, maar dat is een foute benaming. De GGB is wel degelijk gemeenschappelijk en huisvest de uitwisseling van niet-geclassificeerde informatie over personen met een bepaalde status. De verschillende statussen staan beschreven in koninklijke besluiten. Het gaat om *Foreign Terrorist Fighters* (FTF), *Homegrown Terrorist Fighters* (HTF), Haatpropagandisten (HP), Potentieel Gewelddadige Extremisten (PGE) en Terrorismeveroordeelden (TV).

Het OCAD bepaalt wie in de GGB wordt opgenomen en wie eruit wordt geschrapt. Op basis van de beschikbare informatie, met inbegrip van de geclassificeerde informatie die het OCAD ontvangt van zijn steundiensten, voert het OCAD een dreigingsanalyse uit. Dat houdt in dat de betrokken persoon een status en een dreiging-sniveau krijgt toegewezen. De beslissing tot opname wordt genomen op basis van wettelijk bepaalde criteria en wordt onderbouwd door een omstandige motivatie, die de risico's en kwetsbaarheden voor elke persoon beschrijft. De evaluatie is dynamisch en wordt permanent door het OCAD bijgewerkt in functie van de nieuwste informatie en inlichtingen.

Le cas Mahi

Sur la base des renseignements dont l'OCAM disposait, Yassine Mahi a été inscrit dans la BDC en septembre 2017 sous le statut de HTF. Il existait en effet des indices sérieux qu'il s'était radicalisé en prison, qu'il tentait de radicaliser d'autres personnes et qu'il avait l'intention de commettre des actes de violence fondés sur un extrémisme religieux inspiré par l'État islamique.

En février 2020, il est passé du statut de HTF à celui de EPV. Ce statut, défini dans l'arrêté royal du 20 décembre 2019, correspondait mieux au profil de l'intéressé. Il avait en effet exprimé l'intention de commettre des actes de violence au nom d'une idéologie extrémiste, sans toutefois avoir déjà entrepris des démarches dans ce sens.

Au moment de l'attaque du 10 novembre 2022, la menace que représentait Yassine Mahi était classée au niveau 2 (moyenne) sur une échelle de 1 à 4. Le niveau de menace a été fixé sur la base de l'ensemble des renseignements dont disposait l'OCAM depuis 2015, lorsque les premiers signes de radicalisation se sont manifestés. Les informations provenaient notamment des nombreux rapports établis par la direction générale des Établissements pénitentiaires sur le trajet de détention de Yassine Mahi et des rapports établis par la Sûreté de l'État à l'issue de sa peine en juillet 2019.

Ensuite, de nombreuses autres informations ont été échangées au sein de différentes TFL de Bruxelles, auxquelles l'OCAM participe systématiquement. Le cas de Yassine Mahi a été abordé au cours de huit réunions de TFL au total, et pour la dernière fois au mois d'octobre 2020. Par la suite, la police l'a encore contrôlé à plusieurs reprises. Depuis sa libération, plus aucun élément à charge n'a toutefois été signalé.

L'OCAM disposait également d'informations sommaires indiquant que Yassine Mahi était suivi de son plein gré par des services socio-préventifs, dont l'ASBL Bravvo et le Centre d'Aide et de Prise en charge de toute personne concernée par les Radicalismes et Extrémismes Violents (CAPREV). Cette information a été partagée aux CSIL concernées peu de temps après sa libération. Mme Annie Devos, représentante de la direction générale Maisons de Justice, a déjà déclaré au cours de l'audition du 31 janvier 2023 que l'accompagnement était encore en cours à la date du 10 novembre 2022. L'OCAM n'a toutefois pas obtenu d'informations sur le suivi socio-préventif de l'intéressé, ni à charge, ni à décharge.

De case-Mahi

Op basis van de inlichtingen waarover het OCAD beschikte, werd Yassine Mahi in september 2017 als HTF opgenomen in de GGB. Er waren immers ernstige aanwijzingen dat hij geradicaliseerd was in de gevangenis, anderen trachtte te radicaliseren en uit religieus geïnspireerd IS-extremisme de intentie tot geweld had.

In februari 2020 werd zijn status aangepast naar PGE. Deze status, gedefinieerd in het koninklijk besluit van 20 december 2019, beantwoordde beter aan het profiel van de betrokkene. Hij had immers de intentie uitgedrukt om een gewelddaad te plegen in naam van een extremistische ideologie, zonder echter al concrete stappen in die richting te hebben gezet.

Op het moment van de aanval van 10 november 2022 was de dreiging uitgaande van Yassine Mahi ingeschaald op niveau 2 (gemiddeld), op een schaal van 1 tot 4. Het dreigingsniveau werd vastgesteld op basis van alle inlichtingen waarover het OCAD beschikte sinds 2015, toen de eerste tekenen van radicalisering opdoken. De informatie kwam onder meer uit talrijke rapporten van het directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen over het detentietraject van Yassine Mahi en uit rapporten van de Veiligheid van de Staat op het einde van zijn straf in juli 2019.

Nadien werden er nog veel inlichtingen uitgewisseld in verschillende LTF's van Brussel, waaraan het OCAD stelselmatig deelneemt. Yassine Mahi werd in het totaal op acht LTF-vergaderingen besproken, voor de laatste keer in oktober 2020. Daarna controleerde de politie hem nog meermaals. Sinds zijn vrijlating kwamen er echter geen elementen à charge meer naar boven.

Het OCAD beschikte ook over summiere informatie waaruit bleek dat Yassine Mahi vrijwillig in begeleiding was bij sociaal-preventieve diensten, met name bij de vzw Bravvo en het *Centre d'Aide et de Prise en charge de toute personne concernée par les Radicalismes et Extrémismes Violents* (CAPREV). Deze informatie werd niet lang na zijn vrijlating gedeeld in de betrokken LVC's. Mevrouw Annie Devos, vertegenwoordigster van de *Administration Générale des Maisons de Justice* (AGMJ), verklaarde tijdens de hoorzitting van 31 januari 2023 al dat de begeleiding op 10 november 2022 nog liep. Het OCAD heeft echter geen informatie ontvangen over de sociaal-preventieve opvolging van de betrokkene, à charge noch à décharge.

Améliorations

De nombreuses avancées ont déjà eu lieu sur le plan législatif et de nouvelles initiatives ne semblent pas immédiatement nécessaires. La loi du 30 juillet 2018 portant création de cellules de sécurité intégrale locales en matière de radicalisme, d'extrémisme et de terrorisme règle l'échange d'informations soumises au secret professionnel. En outre, un accord de coopération relatif aux CSIL-R est en cours d'élaboration afin de réguler la collaboration entre tous les niveaux de pouvoir. Le gouvernement flamand a adopté un décret et le texte de la Communauté française est en cours de finalisation.

Par ailleurs, le projet de loi relatif à la BDC est presque prêt. Cette banque de données possède déjà une base légale dans la loi sur la fonction de police. La commission d'enquête parlementaire créée à la suite des attentats de 2016 a toutefois indiqué qu'une loi *sui generis* constituerait une meilleure option. Au sens strict, la BDC n'est, en effet, pas une banque de données policière. Le nouveau projet de loi consacre aussi légalement les TFL, et l'orateur s'en réjouit.

D'un point de vue opérationnel, l'optimisation du fonctionnement des CSIL-R est une priorité. Le cas Mahi prouve à quel point il est important que l'ensemble des acteurs socio-préventifs participent aux CSIL-R. En outre, le secteur des soins de santé mentale doit aussi être associé à la concertation pour pouvoir échanger des informations et pour que chaque parcours d'accompagnement corresponde le plus possible aux intéressés. Plusieurs initiatives peuvent ainsi être coordonnées afin d'éviter les doubles emplois.

L'OCAM s'investit dans une vaste campagne de sensibilisation au fonctionnement des CSIL-R. À cette fin, l'organe de contrôle a organisé fin 2022 un colloque auquel des universitaires et des acteurs de la sécurité et des services socio-préventifs ont été associés. En collaboration avec les services des entités fédérées, l'OCAM a joué un rôle moteur dans la formation des coordinateurs des CSIL-R en vue de leur offrir un meilleur soutien. Dans un avenir proche, l'accent sera mis sur la participation de représentants de la médecine légale ou du secteur des soins généraux de santé mentale aux travaux des CSIL-R. En la matière, la sensibilisation requiert des efforts de la part de tous les niveaux de pouvoir.

L'amélioration du fonctionnement des CSIL-R doit en outre permettre d'assurer une meilleure collaboration et un échange d'informations plus efficace avec les TFL. Le retour d'informations aux TFL par les CSIL-R est indispensable, en particulier, pour les entités reprises dans la BDC. Un sondage indique d'ailleurs que ces

Verbeteringen

Er zijn al talrijke stappen op wetgevend vlak gezet. Nieuwe initiatieven lijken niet meteen nodig. De wet van 30 juli 2018 tot oprichting van lokale integrale veiligheidscellen inzake radicalisme, extremisme en terrorisme regelt de uitwisseling van informatie die onder het beroepsgeheim valt. Bovendien wordt momenteel gewerkt aan een samenwerkingsakkoord betreffende de LIVC-R's om de samenwerking tussen alle beleidsniveaus te reguleren. De Vlaamse regering heeft een decreet aangenomen en de Franse Gemeenschap legt de laatste hand aan zijn tekst.

Voorts is het wetsontwerp betreffende de GGB bijna klaar. De GGB heeft al een wettelijke basis in de wet op het politieambt. De parlementaire onderzoekscommissie die werd opgericht naar aanleiding van de aanslagen van 2016 stelde echter dat een wet *sui generis* beter zou zijn. De GGB is strikt gezien immers geen politionele databank. Door het nieuwe wetsontwerp worden ook de LTF's wettelijk verankerd, wat de spreker toejuicht.

Operationeel gezien is een optimalisering van de werking van de LIVC-R's een prioriteit. Het geval-Mahi toont aan hoe belangrijk het is dat alle sociaal-preventieve actoren aan de LIVC-R's deelnemen. Tevens dient ook de geestelijke gezondheidszorg mee om de tafel te gaan zitten opdat er informatie kan worden uitgewisseld en opdat elk begeleidingstraject zo goed mogelijk aansluit bij de betrokkene. Tevens kunnen zo initiatieven op elkaar worden afgestemd om dubbel werk te voorkomen.

Het OCAD zet zich in voor een brede sensibilisering van de werking van de LIVC-R's. Eind 2022 hield het controleorgaan daartoe een colloquium met academici en mensen uit de veiligheidswereld en de socio-preventieve diensten. Samen met de deelstaatsdiensten is het OCAD de drijvende kracht achter de vorming van de coördinatoren van de LIVC-R's teneinde hen beter te ondersteunen. In de nabije toekomst ligt de focus op de deelname van vertegenwoordigers van de forensische of algemene geestelijke gezondheidszorg aan LIVC-R's. De sensibilisering ter zake vereist een inspanning op alle beleidsniveaus.

Een betere werking van de LIVC-R's moet voorts leiden tot een betere samenwerking en informatie-uitwisseling met de LTF's. In het bijzonder wanneer het entiteiten uit de GGB betreft, is terugkoppeling door de LIVC-R's naar de LTF's broodnodig. Uit een bevraging bleek overigens dat beide fora de uitwisseling als een

deux plateformes estiment que cet échange devrait être amélioré. Une fiche spéciale a été prévue pour le retour d'informations. L'orateur se félicite que certaines grandes CSIL-R et TLF l'utilisent déjà systématiquement.

Les services de sécurité ne doivent pas connaître les moindres détails de l'organisation du travail des services socio-préventifs. En revanche, ils doivent savoir quel type de suivi est proposé, si l'individu coopère ou si sa situation évolue négativement. Ces informations sont utiles à la personne concernée et à son entourage. Sur la base de ces données, l'OCAM peut en effet adapter son analyse de la menace.

Ces dernières années, les profils des terroristes ont fortement évolué en Belgique comme à l'étranger. Il ne s'agit plus de commandos envoyés en groupe pour commettre des attentats. La plupart des terroristes agissent seuls. Ils sont certes motivés par la propagande extrémiste, mais ne font pas formellement partie de groupements extrémistes ou terroristes. C'est pourquoi ils sont qualifiés d'auteurs isolés. L'appellation "loup solitaire" n'est pas adéquate, car elle suggère que ces individus n'ont aucun contact avec le monde extérieur.

De nombreux terroristes souffrent de problèmes psychologiques. L'OCAM en tient compte systématiquement. Un accueil d'urgence et un parcours d'aide adaptés doivent être prévus pour les entités de la BDC dont il est certain qu'elles souffrent d'un problème psychologique. L'orateur est conscient que cette recommandation sort des compétences de l'OCAM. Le cas Mahi révèle la nécessité d'améliorer l'accueil médico-légal et l'accompagnement, aussi bien pour l'accueil d'urgence qu'en matière d'aide psychiatrique et psychologique.

L'orateur suggère la création de centres spécialisés au niveau des arrondissements. En France, chaque préfecture dispose d'un service qui propose un soutien et des conseils sur les plans médico-légal et psychologique. En outre, l'OCAM recommande que les soignants des hôpitaux et des institutions spécialisées suivent plus de formations consacrées à l'évaluation des risques et à la psychiatrie médico-légale.

Les tâches principales du secteur des soins de santé et des services de sécurité sont très différentes mais il est essentiel d'améliorer la collaboration entre ces deux secteurs tant dans l'intérêt de l'individu qui présente une menace que dans l'intérêt des services qui le prennent en charge et de l'ensemble de la société.

verbeterpunt beschouwen. Voor de terugkoppeling is een speciale fiche uitgewerkt. De spreker juicht toe dat sommige grotere LIVC-R's en LTF's er al stelselmatig gebruik van maken.

De veiligheidsdiensten hoeven niet tot in het kleinste detail te weten hoe de sociaal-preventieve diensten hun werk aanpakken. Wel moeten ze weten welk type opvolging wordt aangeboden, of de persoon meewerkt en of de persoon negatief evolueert. De kennis komt ten bate van de persoon en diens omgeving. Op basis van deze inzichten kan het OCAD zijn dreigingsanalyse aanpassen.

De profielen van terreurdaders zijn de laatste jaren zowel in binnen- als buitenland sterk geëvolueerd. Het gaat niet langer om commando's die in groep worden uitgestuurd om aanslagen te plegen. De meeste daders handelen alleen. Ze zijn weliswaar geïnspireerd door extremistische propaganda, maar maken formeel geen deel uit van een terroristische of extremistische groepering. Daarom worden ze als *lone actors* bestempeld. De term *lone wolves* is niet gepast omdat hij doet uitschijnen dat de daders geen enkel contact met de buitenwereld hebben.

Talrijke daders kampen met psychische problemen. Het OCAD houdt daar stelselmatig rekening mee. Voor GGB-entiteiten die met zekerheid een psychisch probleem hebben, moet in gepaste crisisopvang en een aangepast hulpverleningstraject worden voorzien. De spreker beseft dat deze aanbeveling buiten het mandaat van het OCAD valt. De case-Mahi legt de nood aan betere forensische opvang en begeleiding bloot, op het vlak van zowel crisisopvang als psychiatrische en psychologische hulpverlening.

De spreker oppert dat er op arrondissementeel niveau gespecialiseerde centra kunnen worden opgericht. In Frankrijk is in elke prefectuur een dienst aanwezig die forensisch-psychologische ondersteuning en adviesverlening aanbiedt. Het OCAD beveelt voorts aan dat het zorgpersoneel in ziekenhuizen en gespecialiseerde instellingen meer opleidingen volgt over risicotaxatie en forensische psychiatrie.

De kerntaken van de zorgsector en de veiligheidsdiensten liggen ver uiteen. Een betere samenwerking is echter van cruciaal belang, zowel in het belang van het individu dat een gevaar vormt, als van de diensten die de persoon behandelen en de gehele samenleving.

3. Exposé de Mme Kathleen Stinckens, présidente du Comité permanent de contrôle des services de police

Mme Kathleen Stinckens, présidente du Comité permanent de contrôle des services de police (Comité P), indique que les médias ont annoncé que le Comité P examinait les faits, mais souhaite nuancer formellement cette information. Le Service d'enquêtes (SE) mène bien une enquête, mais cette enquête porte sur les coups tirés par la police après l'attaque au couteau.

Fonctionnement du Comité P et du SE

Les collaborateurs du SE ont deux fonctions. Premièrement, ils enquêtent pour le Comité permanent P et travaillent pour le pouvoir législatif et, deuxièmement, ils sont la police de la police et enquêtent sur certaines infractions pénales ou sur certains faits à la demande et sous la direction exclusive du parquet. Les membres du Comité permanent P, qui dépendent du pouvoir législatif, n'ont pas accès à ces dossiers. Dès lors, l'oratrice ne peut fournir aucune information sur l'enquête menée par le SE à la suite des coups tirés après l'attaque au couteau sur Thomas Monjoie.

Ni l'analyse du phénomène de violence à l'encontre de la police, ni l'enquête sur ses causes ou ses caractéristiques sociologiques ne relèvent des compétences du Comité P. Il s'agit de missions de la police intégrée. Le Comité P peut cependant superviser l'exécution de ces tâches par la police et l'intégration des constatations de l'enquête dans sa méthode de travail.

La police intégrée se définit comme une organisation apprenante. Il convient dès lors que la police analyse aussi bien les violences commises par la police que les violences commises à son encontre. Cela permettra d'actualiser les procédures. La police peut modifier les parcours d'évaluation, miser sur des mesures disciplinaires et élaborer des formations.

Enquête

Le Comité P a lancé fin 2021 une enquête de contrôle intitulée "Image et analyse du phénomène au sein de la police intégrée de la violence par la police et de la violence contre la police" visant à examiner quelles données chiffrées existent, la mesure dans laquelle elles peuvent être utilisées et de quelle manière les informations existantes sont exploitées pour réaliser une analyse de phénomène. La violence semble augmenter, mais il n'y a actuellement pas de chiffres fiables pour

3. Uiteenzetting van mevrouw Kathleen Stinckens, voorzitter van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten

Mevrouw Kathleen Stinckens, voorzitter van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten (Comité P), geeft aan dat de media berichten dat het Comité P onderzoek voert naar de feiten, maar wenst die berichtgeving stellig te nuanceren. Er wordt wel degelijk onderzoek gevoerd door de Dienst Enquêtes (DE), maar het betreft onderzoek naar de schoten die de politie na de mesaanval heeft gelost.

Werking Comité P en DE

De medewerkers van de DE dragen twee petjes. Ten eerste voeren ze onderzoek voor het Vast Comité P en werken ze voor de wetgevende macht. In hun andere hoedanigheid vormen ze een politie ten aanzien van de politie en onderzoeken ze strafrechtelijke inbreuken of feiten in opdracht van en onder de exclusieve leiding van het parket. De leden van het Vast Comité P, die afhangen van de wetgevende macht, hebben geen toegang tot die dossiers. Bijgevolg kan de spreekster geen informatie verschaffen over het onderzoek dat de DE voert naar aanleiding van de geloste schoten na de mesaanval op Thomas Monjoie.

Noch de analyse van het fenomeen van geweld tegen de politie, noch het onderzoek naar de oorzaken of de sociologische eigenschappen daarvan is een bevoegdheid van het Comité P. Het gaat om opdrachten van de geïntegreerde politie. Het Comité P kan evenwel monitoren hoe de politie die taken uitvoert en hoe ze de vaststellingen van het onderzoek verwerkt in haar werkwijze.

De geïntegreerde politie profileert zich als een lerende organisatie. Het is dan ook noodzakelijk dat de politie zowel geweld door als tegen de politie analyseert. Zo kunnen procedures worden aangepast. De politie kan evaluatietrajecten wijzigen, inzetten op tuchtmaatregelen en opleidingen uitwerken.

Onderzoek

Het Comité P is eind 2021 een toezichtsonderzoek gestart met als titel "Beeldvorming en fenomeenanalyse betreffende geweld door de politie en geweld tegen de politie". Doel is om na te gaan welke cijfergegevens er bestaan, in welke mate ze bruikbaar zijn en op welke wijze de bestaande informatie gebruikt wordt om aan fenomeenanalyse te doen. Het lijkt er op dat het geweld toeneemt maar tot op heden zijn er geen betrouwbare cijfers om dat te staven. Dat lijkt immers zo, maar tot

le prouver. Il semble en effet que ce soit le cas, mais jusqu'à présent, aucun chiffre ne permet de l'affirmer. Bien que cette enquête soit toujours en cours, l'oratrice formule déjà quelques considérations provisoires.

Tout d'abord, un inventaire des flux d'informations relatifs à la violence contre la police a été dressé. Il porte sur les informations échangées dans le cadre de la circulaire ministérielle GPI 62¹ et de l'application "Melding Incidenten Signalement Incidenten" (MISI), les informations transmises par la police locale et la police fédérale aux autorités judiciaires et les communications sur la législation relative au bien-être, en particulier concernant les accidents de travail et le registre de faits de tiers.

Plusieurs constats se dégagent des signalements effectués dans le cadre de l'application de la circulaire GPI 62. Il semble d'abord que l'on ne sache pas exactement quels incidents doivent être signalés. La notion de violence n'est pas clairement définie et elle ne fait pas l'objet d'une interprétation uniforme. Il y a ensuite un problème de sous-rapportage, ainsi qu'il ressort de la comparaison avec le nombre de signalements MISI. Troisièmement, les destinataires (c'est-à-dire la Direction interne de prévention et de protection au travail de la police fédérale (CGWB), le Département maîtrise de la violence et l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale (AIG)) ne reçoivent pas exactement les mêmes signalements. Le Département maîtrise de la violence tente d'effectuer des analyses sur la base de signalements partiels, mais se heurte à un manque de personnel. Enfin, les fiches de prévention élaborées par la CGWB sont également basées sur des informations partielles.

L'analyse des signalements MISI permet aussi de dégager quelques constats préliminaires. Comme l'oratrice l'a déjà souligné, leur nombre est sensiblement plus élevé que le nombre de signalements GPI 62 alors qu'il devrait être identique. La police fédérale établit régulièrement des statistiques sur les signalements MISI. Les informations traitées dans le cadre de ces signalements sont toutefois beaucoup plus limitées que les informations contenues dans les signalements GPI 62, ce qui signifie que les signalements MISI ne peuvent être utilisés que dans une mesure limitée.

Le Comité P a pu constater au cours de l'enquête que de nombreuses initiatives avaient déjà été prises dans le cadre de la violence envers la police. Les *bodycams* peuvent par exemple se révéler utiles en la matière. L'oratrice cite également l'aggravation de la

op heden zijn er geen cijfers om dat te staven. Hoewel het onderzoek nog loopt, licht de spreker enkele voorlopige beschouwingen toe.

Eerst en vooral werden de informatiestromen in verband met geweld tegen de politie geïnventariseerd. Het gaat meer bepaald over informatiestromen in het kader van de ministeriële omzendbrief GPI 62¹ en de applicatie "Melding Incidenten Signalement Incidenten" (MISI), informatiestromen van de lokale en federale politie ten aanzien van de gerechtelijke overheden en mededelingen over de wetgeving met betrekking tot welzijn, in het bijzonder arbeidsongevallen en het register van feiten van derden.

Uit de meldingen in het kader van omzendbrief GPI 62 komen enkele vaststellingen naar voren. Bovenal blijkt het onduidelijk te zijn welke incidenten er dienen te worden gemeld. Het begrip geweld is niet duidelijk gedefinieerd en wordt regelmatig anders ingevuld. Ten tweede is er sprake van onderrapportering, zo blijkt uit de vergelijking met het aantal MISI-meldingen. Ten derde ontvangen de bestemmingen (i.e. de Interne directie voor preventie en bescherming op het werk van de federale politie (CGWB), het departement Geweldbeheersing en de Algemene Inspectie van de Federale Politie en van de Lokale Politie (AIG)) niet exact dezelfde meldingen. Het departement Geweldbeheersing probeert op basis van partiële meldingen analyses uit te voeren en wordt daarbij gehinderd door personeelsgebrek. Tot slot zijn ook de preventiefiches die de CGWB opmaakt, op partiële informatie gestoeld.

Ook de analyse van MISI-meldingen levert enkele voorlopige vaststellingen op. Zoals reeds aangegeven ligt hun aantal opmerkelijk hoger dan het aantal GPI 62-meldingen, terwijl de aantallen gelijk zouden moeten zijn. De federale politie maakt regelmatig statistieken over de MISI-meldingen op. De informatie die in het kader van de meldingen wordt verwerkt, is echter veel beperkter dan bij de GPI 62-meldingen, waardoor de MISI-meldingen slechts in beperkte mate kunnen worden ingezet.

Tijdens het onderzoek heeft het Comité P vastgesteld dat er al heel wat initiatieven werden genomen in het kader van geweld tegen politie. Bodycams kunnen bijvoorbeeld soelaas bieden. Voorts is er een strafverzwaring voor geweld tegen de politie ingevoerd. Omzendbrief

¹ Circulaire GPI 62 du 14 février 2008 relative à l'armement de la police intégrée, structurée à deux niveaux

¹ Omzendbrief GPI 62 van 14 februari 2008 betreffende de bewapening van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus.

peine applicable aujourd'hui en cas de violences à l'encontre de la police. Par ailleurs, la COL 10/2017² sur l'usage de la violence contre et par la police est en cours d'évaluation.

L'enquête est entrée dans sa phase finale. Le rapport final sera présenté avant les vacances d'été à la Commission spéciale chargée de l'accompagnement parlementaire du Comité permanent de Contrôle des services de police et du Comité permanent de Contrôle des services de renseignement et de sécurité. On constate en tout état de cause qu'il reste difficile d'obtenir des statistiques correctes, fiables et complètes. Le Comité P ne dispose du reste pas non plus toujours de chiffres complets, par exemple en ce qui concerne les plaintes déposées contre des policiers. Or, les violences perpétrées à l'encontre de la police semblent être indissociablement liées aux violences commises par la police. En effet, l'agression appelle l'agression.

Un guichet unique pour les plaintes

Le Comité P attend beaucoup de la proposition de loi instaurant un portail unique et un règlement des plaintes uniforme pour le dépôt de plaintes et de dénonciations concernant la police (DOC 55 2517/001). Ce guichet constituera une banque de données unifiée qui devra être utilisée et alimentée par toutes les instances qui reçoivent des plaintes à propos de l'action de la police. Il fournira un aperçu en temps réel de toutes les plaintes, quel que soit le lieu où elles ont été déposées.

Dans le cadre de sa fonction d'observation, le Comité P pourra contrôler à tout moment la façon dont les plaintes sont instruites et traitées. Il pourra également se tenir au courant des avancées réalisées. Cela lui permettra d'intervenir rapidement si un service de contrôle interne ne fait pas du bon travail. Chaque service de police disposera d'un aperçu complet des plaintes.

Le recours à des paramètres uniformes tels qu'une définition uniforme de la violence permettra de faire porter les analyses sur des données identiques. Par conséquent, tous les services parleront le même langage. Autre avantage de ce système: chaque plainte se verra attribuer un numéro unique, ce qui signifie qu'une plainte soumise à plusieurs instances en même temps ne sera traitée qu'une seule fois.

² Circulaire n° 10/2017 du Collège des procureurs généraux près les cours d'appel relative au traitement judiciaire des cas d'usage de la violence au préjudice des services de police et au traitement judiciaire des cas d'usage, par les services de police, de la force ayant entraîné la mort ou une atteinte grave à l'intégrité physique

COL 10/2017² houdende geweld tegen en door politie wordt bovendien aan een evaluatie onderworpen.

Het onderzoek bevindt zich in de laatste fase. Het eindrapport zal voor de zomervakantie aan de bijzondere commissie belast met de Parlementaire Begeleiding van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten en van het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten worden gepresenteerd. In ieder geval blijkt dat correct, betrouwbaar en volledig cijfermateriaal problematisch blijft. Overigens beschikt ook het Comité P niet altijd over volledig cijfermateriaal, bijvoorbeeld wat de klachten tegen politieambtenaren betreft. Nochtans blijkt geweld tegen de politie onlosmakelijk verbonden te zijn met geweld door de politie. Agressie lokt immers agressie uit.

Uniek klachtenloket

Het Comité P verwacht veel van het wetsvoorstel tot invoering van een uniek portaal en een uniform klachtenreglement voor het indienen van klachten en aangiften over de politie (DOC 55 2517/001). Zo'n loket vormt een eengemaakte databank die zal moeten worden gebruikt en aangevuld door elke instantie die klachten over politietoedredens ontvangt. Het loket verschaft een realtime overzicht van alle klachten, ongeacht waar de klacht werd ingediend.

Het Comité P zal in het kader van zijn observatiefunctie te allen tijde controle kunnen uitoefenen over de wijze waarop de klacht wordt onderzocht en afgehandeld. Evenzeer zal het kunnen kennismaken van de vooruitgang. Zo zal het Comité P snel kunnen optreden als een dienst voor intern toezicht geen goed werk levert. Elke politiedienst zal een volledig overzicht hebben van de klachten.

Door te werken met uniforme parameters als een eengemaakte definitie van geweld zullen de gemaakte analyses betrekking hebben op dezelfde gegevens. Bijgevolg spreken alle diensten dezelfde taal. Een bijkomend voordeel is dat iedere klacht een uniek nummer krijgt, waardoor een klacht die bij meerdere instanties tegelijkertijd wordt ingediend, maar één keer wordt behandeld.

² Omzendbrief nr. 10/2017 van het College van procureurs-generaal bij de hoven van beroep betreffende de gerechtelijke afhandeling van de gevallen waarin geweld werd gebruikt tegen de politiediensten en deze waarin de politiediensten zelf geweld gebruikten met de dood of een ernstige inbreuk op de lichamelijke integriteit als gevolg.

Si les parquets utilisent également la banque de données uniforme pour signaler au Comité P l'ouverture d'une enquête pénale contre des fonctionnaires de police, comme le prévoit la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace, le Comité pourra établir des liens avec des dossiers de plainte existants.

L'oratrice rappelle enfin qu'il ressort du rapport de *benchmark*³ établi par le Comité P que certains de nos voisins ont créé un point de contact fixe au niveau du ministère public pour les enquêtes pénales dirigées contre des fonctionnaires de police. De cette façon, tous les dossiers sont traités au même endroit et par la même instance.

4. Exposé de M. Nicholas Paelinck, président de la Commission Permanente de la Police Locale

M. Nicholas Paelinck, président de la Commission Permanente de la Police Locale (CPPL), inscrit son intervention dans la lignée de l'audition du 31 janvier 2023 de Monsieur Olivier Slosse, chef de corps de la zone de police Nord de Bruxelles, et de l'exposé du commissaire général Marc De Mesmaeker. L'orateur espère que le décès de Thomas Monjoie conduira à l'élaboration d'une solution efficace pour les personnes en crise et à l'optimisation du travail de première ligne dans le cadre des interventions sociales.

a) Personnes en crise et prise en charge

Il est important de disposer de cadres de référence communs. Le groupe de travail KAYA a dès lors retenu la définition suivante du concept de "personne en crise":

"Une personne en crise est une personne qui se trouve dans un état psycho-médical tel qu'elle présente un danger immédiat pour sa propre sécurité et pour celle d'autrui. Ce danger peut se manifester dans son attitude, dans ses actes ou dans son comportement. Quels que soient le contexte ou la cause éventuels, il est indispensable de fournir sans délai une assistance médicale professionnelle à cette personne. Pour évaluer le danger, les intervenants qui n'ont pas bénéficié d'une formation professionnelle médicale, comme les policiers, se fondent sur les comportements et les actes qu'ils peuvent observer, ainsi que sur les caractéristiques physiques et sur la façon dont l'intéressé communique."

³ Comité permanent de contrôle des services de police, *Benchmark européen sur la surveillance de la police. Conclusions du Comité permanent P en quête de bonnes pratiques*, <https://comitep.be/document/onderzoekrapporten/2020-01-10%20Benchmark%20FR%20synopsis.pdf>.

Indien ook de parketten gebruikmaken van de uniforme databank om de openingen van strafonderzoeken ten aanzien van politieambtenaren aan het Comité P te melden, zoals bepaald in wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse, zal het Comité verbanden met bestaande klachtdossiers kunnen leggen.

Tot slot herinnert de spreekster aan het benchmarkrapport³ waarin het Comité P erop wees dat een aantal buurlanden voor strafonderzoeken tegen politieambtenaren een vast aanspreekpunt heeft ingevoerd op het niveau van het openbaar ministerie. Op die manier worden alle dossiers op dezelfde plek en door dezelfde instantie behandeld.

4. Uiteenzetting van de heer Nicholas Paelinck, voorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie

De heer Nicholas Paelinck, voorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP), zal voortbouwen op het betoog van de heer Olivier Slosse, korpschef van de politiezone Brussel Noord, tijdens de hoorzitting van 31 januari 2023 en van de uiteenzetting van commissaris-generaal Marc De Mesmaeker. De spreker hoopt dat de dood van Thomas Monjoie leidt tot een gedegen oplossing voor personen in crisis en tot de optimalisatie van het eerstelijnswork bij sociale interventies.

a) De persoon in crisis en de opvang

Omdat gemeenschappelijke referentiekaders belangrijk zijn, heeft de werkgroep KAYA de definitie van "persoon in crisis" als volgt vastgelegd:

"Een persoon in crisis is een persoon die verkeert in een psycho-medische toestand en ten gevolge daarvan een onmiddellijk gevaar betekent voor zijn veiligheid en die van anderen. Het gevaar kan zich uiten in zijn houding, handelingen en gedragingen. Professionele medische hulpverlening duldt geen uitstel, onverminderd de mogelijke achtergrond of oorzaak. De beoordeling van de gevaarsituatie door intervenanten die medisch niet-professioneel zijn geschoold, zoals politiemensen, gebeurt op basis van waar te nemen gedragingen en handelingen, alsook lichamelijke aspecten en de wijze van communiceren.". Het is een groot pijnpunt dat de behandeling van personen in crisis verdeeld is tussen

³ Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, Een Europese benchmark inzake politietoezicht. Bevindingen van het Vast Comité P op zoek naar goede praktijken, <https://comitep.be/document/onderzoekrapporten/2020-01-10%20Benchmark%20NL%20synopsis.pdf>.

(traduction). Le fait que le traitement des dossiers des personnes en crise soit réparti entre, d'une part, la police et la magistrature, et, d'autre part, le monde médical et les soins de santé mentale, constitue un problème majeur. Il s'agit en effet de deux univers complètement différents ayant chacun une culture propre et séparés par un secret professionnel.

Avis de la CPPL

Le 21 août 2017, M. Jan Jambon, alors ministre de l'Intérieur, a évoqué ce problème à la suite de la publication d'un rapport du Comité P intitulé "Police et malades mentaux. Points de vue relatifs à quelques questions juridiques qui se posent dans la pratique (situation au 15 décembre 2016)". Ce rapport a été rédigé à la suite du décès de Jonathan Jacob.

Le ministre de l'Intérieur de l'époque a demandé à la CPPL de rendre un avis général sur les recommandations du Comité P. Dans sa réponse, la CPPL a souligné que le secteur médical et la police devaient poursuivre le même objectif, à savoir la sécurité et le bien-être de chaque citoyen. La CPPL préconisait un secret professionnel général partagé qui ne s'appliquerait pas seulement *intra muros*, soulignant qu'il était socialement irresponsable que les services se cachent derrière le secret professionnel ou l'appliquent de manière dogmatique.

Le Comité P a alors souligné que les instituts psychiatriques devaient éviter de refuser à la légère de prendre en charge les personnes souffrant de troubles mentaux en dehors de la procédure de collocation. Dans son avis, la CPPL indique à cet égard que lorsque des institutions spécialisées refusent la prise en charge d'un malade mental, quelles que soient les circonstances, on peut difficilement attendre de la police, qui est un service non spécialisé, qu'elle accueille et héberge cette personne.

Il est dès lors particulièrement gênant de lire, dans le rapport du procureur général Johan Delmulle transmis au Parlement le 13 novembre 2022 en préparation de la réunion des commissions réunies de la Justice et de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives du 14 novembre 2022 (CRIV 55 COM 929), qu'il ressort de l'expérience pratique de l'application fréquente et quotidienne de cette procédure à Bruxelles que lorsque, comme en l'espèce, une personne se présente volontairement à l'hôpital, le psychiatre de garde rend un avis défavorable à son admission forcée. On constate donc que cinq ans après l'initiative du ministre de l'Intérieur de l'époque, ces problèmes continuent à se poser.

politie en magistratuur enerzijds en de medische wereld en de geestelijke gezondheidszorg anderzijds. Het gaat om twee totaal verschillende werelden met hun eigen cultuur, gescheiden door een beroepsgeheim.

Advies van de VCLP

Op 21 augustus 2017 boog toenmalig minister van Binnenlandse Zaken, de heer Jan Jambon, zich over dit probleem naar aanleiding van een rapport van het Comité P met als titel "Politie en geesteszieken. Standpunten inzake enkele in de praktijk gerezen juridische kwesties (situatie op 15 december 2016)". Het rapport werd opgesteld naar aanleiding van het overlijden van Jonathan Jacob.

De toenmalige minister vroeg aan de VCLP een algemeen advies omtrent de aanbevelingen van het Comité P. De VCLP benadrukte in haar antwoord dat de medische sector en de politie eenzelfde doel voor ogen horen te hebben, met name de veiligheid en het welzijn van elke burger. De VCLP pleitte voor een algemeen gedeeld beroepsgeheim dat niet enkel *intra muros* geldt. Het is maatschappelijk onverantwoord als diensten zich achter hun beroepsgeheim verschuilen of het dogmatisch toepassen.

Het Comité P benadrukte destijds dat psychiatrische instellingen niet lichtzinnig mogen omgaan met het weigeren van een geesteszieke persoon buiten de collocatieprocedure. Het VCLP schreef daarover in zijn advies dat als gespecialiseerde instellingen de geesteszieke persoon weigeren, in om het even welke omstandigheid, moeilijk van de politie kan worden verwacht dat deze niet-gespecialiseerde dienst de geesteszieke persoon opvangt en onderdak geeft.

Het is dan ook pijnlijk om in het verslag aan het Parlement van procureur-generaal Johan Delmulle van 13 november 2022, ter voorbereiding van de vergadering van de verenigde commissies voor Justitie en voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken van 14 november 2022 (CRIV 55 COM 929), een passage te lezen waarin wordt gesteld dat de ervaring in de praktijk met de vele dagelijkse toepassingen van deze procedure in Brussel leert dat wanneer er zoals hier vrijwilligheid is, er door de psychiater van wacht negatief geadviseerd wordt voor een gedwongen opname. Vijf jaar na het initiatief van de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken doen de problemen zich dus nog steeds voor.

Groupe de travail KAYA

Suite à la décision de la Cour européenne des droits de l'homme du 12 septembre 2019 dans l'affaire Kaya c. Belgique concernant l'attitude de la police vis-à-vis d'une personne atteinte de troubles mentaux, la CPPL a été chargée, en 2020, de constituer un groupe de travail interdépartemental sur les personnes en crise, sous l'égide du directeur général de la Direction Générale sécurité et prévention du SPF Intérieur.

L'objectif était de déterminer, pour tous les acteurs et toutes les disciplines en cause, comment mettre structurellement en œuvre la coopération sur le terrain tout en respectant la spécificité et la finalité des services. Une grande attention a été accordée à la question de l'échange d'informations dans ce contexte.

Les travaux du groupe de travail KAYA se concentrent actuellement sur le secret professionnel et la recherche d'une base solide susceptible de fonder une coopération multidisciplinaire. Compte tenu du rapport précité du Comité P, ce groupe de travail s'intéresse également aux aspects juridiques de la collocation et d'autres procédures.

D'autres questions doivent encore être abordées, par exemple le transport des personnes, l'aménagement des véhicules de transport, l'infrastructure et l'hébergement dans les commissariats, le secret professionnel, les formations et l'assistance médicale.

Actuellement, seule l'identification du syndrome de délire agité (SDA) fait l'objet d'une coopération interdépartementale. Le champ d'application de cette coopération devrait être élargi à d'autres troubles psychomédicaux. Pour cela, la culture organisationnelle de plusieurs secteurs doit être totalement repensée. La concertation et la coopération sont la clé d'une solution intégrée bénéfique pour tous les partenaires.

Dans cette optique, la CPPL préconise d'élaborer une circulaire interdépartementale sur la prise en charge interdisciplinaire des personnes en crise.

b) Approche opérationnelle

L'orateur évoque ensuite les procédures applicables aux personnes souffrant de troubles mentaux, en particulier aux personnes en crise dangereuses pour la société ou pour elles-mêmes. Il aborde la question de savoir si la police est suffisamment armée sur le plan législatif en ce qui concerne les soins de première ligne.

Werkgroep KAYA

Naar aanleiding van de beslissing in de zaak Kaya v. België van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens van 12 september 2019 betreffende de omgang van de politie met een persoon met psychische problemen kreeg de VCLP in 2020 de opdracht een interdepartementale werkgroep omtrent personen in crisis op te starten, onder auspiciën van de directeur-generaal van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken.

De bedoeling was om bij alle relevante actoren en disciplines na te gaan hoe samenwerking op het terrein op structurele wijze kan worden gerealiseerd, met respect voor de eigenheid en finaliteit van de diensten. Informatie-uitwisseling was daarbij een belangrijk aandachtspunt.

De werkzaamheden van de werkgroep KAYA zijn momenteel toegespitst op het beroepsgeheim en de zoektocht naar een stevige basis voor multidisciplinaire samenwerking. Rekening houdend met het voormelde rapport van het Comité P schenkt de werkgroep ook aandacht aan de juridische aspecten van collocatie en van andere procedures.

Er moeten nog zaken worden besproken, zoals het vervoer van personen, de inrichting van transportvoertuigen, de infrastructuur en accommodatie in de commissariaten, het beroepsgeheim, opleidingen en de medische bijstand.

Momenteel maakt enkel EDS het voorwerp uit van interdepartementale samenwerking. Het toepassingsgebied moet worden uitgebreid naar andere psychomedische stoornissen. Daarvoor moet de organisatiecultuur van meerdere sectoren op de schop. Overleg en samenwerking zijn de sleutel tot een geïntegreerde oplossing die alle partners ten goede komt.

De VCLP pleit dan ook voor de redactie van een interdepartementale omzendbrief over interdisciplinaire gemeenschapsgerichte zorg voor personen in crisis.

b) Operationele aanpak

Vervolgens staat de spreker stil bij procedures rond geesteszieke personen, in het bijzonder personen in crisis die gevaarlijk zijn voor de maatschappij of zichzelf. Hij buigt zich over de vraag of de politie op wetgevend vlak voldoende is gewapend voor eerstelijnszorg.

En 2018, la police a enregistré 8.665 faits dans lesquels des personnes atteintes de troubles mentaux étaient impliquées. En 2021, 11.018 faits de cette nature ont été dénombrés. La police est de plus en plus souvent confrontée à des personnes atteintes d'un trouble psychiatrique de longue durée qui ne résident pas dans une institution. Souvent, le trouble s'accompagne d'une addiction, d'une déficience intellectuelle, de problèmes somatiques et d'un large éventail de problèmes sociaux. La police de première ligne est donc la première à entrer en contact avec les personnes les plus vulnérables de la société, surtout lorsque les soins ne sont pas accessibles. Or, les policiers ne sont pas spécifiquement formés pour faire face à ces situations.

Internement

Lorsque la police est face à une personne atteinte de troubles mentaux ou à une personne en crise qui présente une menace pour la société, c'est la justice qui a la main. Le magistrat du parquet de service est averti et apprécie l'opportunité de prendre ou non une mesure pénale. Dans ce cas, la personne est enfermée dans un établissement de défense sociale ou, à défaut de place, dans l'annexe psychiatrique d'une prison. C'est la procédure d'internement.

Collocation

Le procureur de service peut également opter pour l'admission forcée, procédure par laquelle la personne en crise est admise en observation dans un établissement fermé afin d'être examinée par des experts. L'admission est une décision judiciaire prise par le juge de paix à la suite d'une requête introduite par le procureur du Roi.

La collocation peut avoir lieu si les cinq conditions suivantes sont remplies: la situation nécessite une réaction urgente; la personne présente des signes de troubles mentaux; la personne met gravement en danger sa santé et sa sécurité; la personne constitue une menace pour autrui; la personne refuse les soins; et aucun autre traitement approprié ne peut être mis en place.

Une procédure d'admission forcée peut en outre être lancée si la police contacte le magistrat compétent à propos d'une personne qui présente des signes d'une maladie mentale. En cas d'infraction moins grave, qui n'entraîne pas de mesure judiciaire immédiate, la procédure d'admission forcée peut également être lancée.

Cette procédure est décrite dans les circulaires adressées par le procureur du Roi aux substituts et aux chefs de corps. Dans le cadre de la procédure d'admission forcée, l'intéressé n'est pas arrêté. La police prend une

In 2018 registreerde de politie 8.665 feiten inzake geesteszieke personen. In 2021 lag dat aantal op 11.018. De politie wordt steeds meer geconfronteerd met mensen met een langdurige psychiatrische stoornis die niet verblijven in een voorziening. Vaak gaat de stoornis gepaard met een verslaving, een verstandelijke beperking, somatische problemen en een breed scala aan sociale problemen. De eerstelijns politie komt dus als eerste in contact met de meest kwetsbare mensen in de samenleving, vooral wanneer de zorg niet bereikbaar is. Politied medewerkers zijn echter niet specifiek voor zulke situaties opgeleid.

Internering

Als de politie een geesteszieke persoon of een persoon in crisis aantreft die een dreiging voor de samenleving vormt, ligt de regie in handen van justitie. De parketmagistraat met dienst wordt verwittigd en maakt de afweging om desgevallend een strafrechtelijke maatregel te nemen. In voorkomend geval wordt de persoon opgesloten in een inrichting ter bescherming van de maatschappij of, als er geen plaats is, in de psychiatrische afdeling van een gevangenis. Dit is de interneringsprocedure.

Collocatie

De procureur met dienst kan eveneens opteren voor gedwongen opname, waarbij de persoon in crisis ter observatie wordt opgenomen in een gesloten instelling met het oog op een deskundigenonderzoek. De opname is een rechterlijke beslissing van de vrederechter, getroffen na een verzoekschrift ingediend door de procureur des Konings.

Collocatie kan worden toegepast als aan de volgende vijf criteria wordt voldaan: de situatie vereist een spoedig antwoord; de persoon vertoont tekenen van geestesziekte; de persoon brengt zijn gezondheid en veiligheid ernstig in gevaar of vormt een bedreiging voor anderen; de persoon weigert verzorging; en geen andere gepaste behandeling kan worden opgestart.

Bovendien kan een collocatieprocedure worden opgestart indien de politie de bevoegde magistraat contacteert over een persoon die tekenen van een geestesziekte vertoont. Bij een minder zware inbreuk, die geen onmiddellijke gerechtelijke maatregel behelst, kan de collocatieprocedure eveneens worden opgestart.

De voormelde handelswijze is vastgelegd in de omzendbrieven van de procureur des Konings aan de substituten en aan de korpschefs. Krachtens de collocatieprocedure wordt de betrokkene niet aangehouden. De

mesure conservatoire pour laquelle la législation actuelle ne prévoit ni critères ni définitions. Par exemple, la loi ne précise pas si la police peut menotter un malade mental. Le magistrat prend une mesure de protection après avis favorable d'un expert.

Sur la base des constatations qui précèdent, l'orateur recommande de procéder à une évaluation de la loi du 26 juin 1990 relative à la protection de la personne des malades mentaux.

L'orateur fait en outre observer que les réglementations varient fortement en Europe. Certains pays appliquent uniquement le critère de la dangerosité, alors que d'autres prennent également en compte la nécessité d'un traitement. Le pouvoir judiciaire n'intervient dans l'admission forcée qu'au Portugal, en Belgique et aux Pays-Bas, alors que dans les autres États membres, cette question relève purement de la psychiatrie ou d'une compétence de l'autorité administrative.

L'orateur estime qu'il serait approprié de confier la décision d'admission forcée et la désignation d'un médecin expert à l'autorité administrative, à savoir le bourgmestre ou son délégué, plutôt qu'à un magistrat de parquet de service qui est déjà débordé. Cette proposition de modification permettrait à la Belgique d'aligner ses procédures sur celles en vigueur dans la plupart des autres États membres.

L'article 135, alinéa 2, de la nouvelle loi communale habilite le bourgmestre à prendre diverses mesures dans l'intérêt de la sécurité et de la salubrité publiques, toujours en fonction du risque concret. Un bourgmestre est donc responsable de la sécurité publique et de la santé publique sur le territoire de sa commune. Il est informé par l'officier de police administrative du placement de personnes en état d'ébriété en cellule de dégrisement ou des arrestations administratives. Il ne peut toutefois actuellement pas être informé du fait qu'un malade mental présente un risque dans sa commune, et encore moins prendre une décision à son égard.

Admission volontaire

L'admission volontaire n'est décrite ni dans les directives de parquet, les manuels, les feuilles de route, les fiches d'intervention, ni dans les instructions internes aux corps. Il n'existe pas de procédures policières. Une admission volontaire est un contrat médical entre le patient et son médecin. La police peut tout au plus conseiller les proches ou la personne qui gère la situation.

politie neemt een bewarende maatregel waarvoor in de huidige wetgeving criteria noch definities voorhanden zijn. Het is bijvoorbeeld onduidelijk of de politie een geestesziek persoon mag boeien. Na positief deskundigenadvies treft de magistraat een beschermingsmaatregel.

Op grond van bovenstaande vaststellingen doet de spreker de aanbeveling om de wet van 26 juni 1990 betreffende de bescherming van de persoon van de geesteszieke te evalueren.

Daarnaast wijst de spreker erop dat Europa grote verschillen in regelgeving kent. In sommige landen geldt alleen het gevaarcriterium terwijl in andere landen ook de noodzaak tot behandeling telt. Enkel in Portugal, België en Nederland is de gerechtelijke macht betrokken bij een gedwongen opname, terwijl die in de overige lidstaten een puur psychiatrische aangelegenheid of een bevoegdheid van de bestuurlijke overheid is.

Het lijkt de spreker gepast om de beslissing tot collocation en de aanstelling van een deskundig arts te laten treffen door de bestuurlijke overheid, met name door de burgemeester of diens afgevaardigde, in plaats van door een overvraagde parketmagistraat van dienst. Door dit voorstel tot verandering zou de Belgische procedure aansluiten op de procedures die in de meeste landen van kracht zijn.

Artikel 135, tweede lid, van de nieuwe gemeentewet verleent de burgemeester de bevoegdheid om in het belang van de openbare veiligheid en gezondheid uiteenlopende maatregelen te nemen, steeds afgestemd op het concrete risico. Een burgemeester is dus verantwoordelijk voor de openbare veiligheid en de volksgezondheid op het grondgebied van zijn gemeente. Hij wordt door de officier van bestuurlijke politie ingelicht over opsluitingen van dronken personen of over administratieve aanhoudingen. Over een geestesziek persoon van wie in zijn gemeente een risico uitgaat, mag hij momenteel echter niet in kennis worden gesteld, laat staan dat hij erover zou mogen beslissen.

Vrijwillige opname

De vrijwillige opname staat niet beschreven in parke Richtlijnen, uitgewerkte handleidingen, draaiboeken, interventiefiches of interne korpsinstructies. Er is geen sprake van politionele procedures. Een vrijwillige opname is een medisch contract tussen patiënt en arts. De politie kan hoogstens raad geven aan de verwanten of aan de persoon die met de situatie belast is. De patiënt

Le patient dispose de sa liberté et est donc libre de ses allées et venues.

Aucune disposition légale ne prévoit que la personne emmenée chez un médecin ou dans un hôpital pour être soumise à un examen psychiatrique doit être privée de sa liberté. Le patient se déplace par ses propres moyens ou en ambulance. Le magistrat de parquet ne peut pas imposer cette procédure à la police.

Le transport de malades n'est d'ailleurs pas une mission de la police. Le transport de personnes potentiellement atteintes d'un trouble mental par des fonctionnaires de police comporte un risque pour les deux parties. Des difficultés peuvent se présenter durant le transport et entraîner de graves blessures. Le transport peut augmenter le niveau d'agitation de la personne concernée, en raison par exemple de la présence de policiers en uniforme, du transport dans une voiture de police non banalisée ou de l'utilisation de menottes.

Si la personne traverse un état de psychose ou change brusquement d'humeur durant le transport, les agents ne seront pas en mesure de réagir de manière adéquate. Ils ne disposent ni des moyens ni de la formation nécessaires à cet effet. Une solution pourrait consister à confier le transport de l'intéressé à un membre de sa famille. Cette solution ne sera toutefois pas non plus toujours idéale compte tenu du comportement et de l'état mental de l'intéressé. C'est la raison pour laquelle il est préférable qu'un membre de la famille appelle un médecin afin qu'il vienne examiner la personne concernée sur place. La police peut également faire venir un médecin au commissariat.

La communication entre la police et le médecin est impossible dans ce type de situation, dès lors que la police n'est pas impliquée. En vertu du règlement général sur la protection des données, l'hôpital ne peut pas avvertir la police si l'intéressé quitte l'hôpital.

c) Travail de première ligne et interventions psychosociales

M. Olivier Slosse, chef de corps de la zone de police de Bruxelles Nord, a abordé les problèmes rencontrés dans le quartier de Bruxelles Nord au cours de l'audition du 31 janvier 2023. Il a préconisé, pour les soins de santé mentale tant urgents que non urgents, une approche pluridisciplinaire consistant à recourir à des patrouilles mixtes ou à des équipes de crise monodisciplinaires. L'orateur se rallie totalement à la proposition de M. Slosse, dès lors que 30 % des interventions de première ligne de la police locale s'inscrivent dans une problématique sociale.

beschikt over zijn vrijheid en kan bijgevolg gaan en staan waar hij wil.

In geen enkele wettelijke bepaling wordt gesteld dat de persoon die voor psychiatrisch onderzoek naar een geneesheer of ziekenhuis wordt gebracht, van zijn vrijheid wordt beroofd. De patiënt verplaatst zich zelfstandig of met een opgeroepen ziekenwagen. De parketmagistraat kan deze procedure niet opleggen aan de politie.

Ziekenvervoer is overigens geen politieopdracht. Het vervoer van mogelijk geesteszieke personen door politieambtenaren vormt een risico voor beide partijen. Tijdens het vervoer kunnen zich moeilijkheden voordoen, met ernstige verwondingen tot gevolg. Het vervoer kan een verhoogde opwinding teweegbrengen, bijvoorbeeld door de aanwezigheid van politieambtenaren in uniform, het vervoer in een gestripte politiewagen of het gebruik van handboeien.

Indien de persoon tijdens het vervoer een psychose of een stemmingswisseling doormaakt, kunnen agenten onmogelijk adequaat reageren. Ze beschikken over middelen noch vorming. Een mogelijke oplossing kan erin bestaan om familieleden de betrokkene te laten vervoeren. Gelet op het gedrag en de mentale toestand van de betrokkene zal ook deze oplossing niet altijd wenselijk zijn. Daarom geniet het de voorkeur dat een familielid een geneesheer oproept, zodat die de betrokkene ter plaatse kan onderzoeken. De politie kan ook een arts naar het politiekantoor laten komen.

Communicatie tussen politie en arts is in dezen onmogelijk, aangezien de politie geen betrokken partij is. Op grond van de Algemene Verordening Gegevensbescherming mag het ziekenhuis de politie niet verwittigen indien de betrokkene het ziekenhuis verlaat.

c) Eerstelijnswork en psychosociale interventies

De heer Olivier Slosse, korpschef van de politiezone Brussel Noord, kaartte tijdens de hoorzitting van 31 januari 2023 de problemen in de Brusselse Noordwijk aan. Hij pleitte voor een multidisciplinaire aanpak voor zowel dringende als niet-dringende geestelijke gezondheidszorg door middel van gemengde patrouilles of monodisciplinaire crisisteam. De spreker treedt de heer Slosse volledig bij, want 30 % van de eerstelijnsinterventies van de lokale politie kadert in een sociale problematiek.

L'ensemble du secteur social n'est toutefois disponible que durant les heures de bureau et, de surcroît, souvent exclusivement dans ses locaux et non sur le terrain. Lors des situations de crise, c'est la police locale qui intervient car c'est précisément elle qui entre en premier en contact avec les personnes les plus vulnérables de la société, surtout aux moments où les soins ne sont pas accessibles.

Les interventions requièrent une approche spécifique qui doit pouvoir s'adosser à une formation pédagogique. Un policier qui intervient en première ligne ne dispose pas nécessairement de cette formation. Dans certaines interventions, l'uniforme de police fait en outre l'effet d'un chiffon rouge sur un taureau: il fait escalader la violence et crée parfois une rupture dans la relation ou dans le quartier où l'intervention se produit. Au lieu d'un modèle hiérarchique, une patrouille sociale applique plutôt un modèle de consensus, avec une approche exclusivement positive.

L'orateur appelle le secteur des soins et, par extension, le secteur social à joindre leurs forces et à créer des patrouilles sociales. Ces patrouilles pourront assurer certaines interventions et continuer le travail dans leur domaine de spécialité immédiatement après la désescalade. Elles pourront s'assurer ultérieurement que les personnes concernées se sont effectivement adressées aux acteurs auprès desquelles elles avaient été renvoyées.

Cette initiative déchargerait la police de première ligne et offrirait l'assurance du bon déroulement des interventions. Une patrouille de police de première ligne ne dispose en effet pas toujours du temps nécessaire. La proposition garantit également une approche psychologique correcte.

Ce type d'approche pluridisciplinaire existe depuis des années. Le projet américain *Crisis Assistance Helping Out On The Streets* (CAHOOTS) est en cours depuis déjà 31 ans dans plusieurs villes. Les équipes de police qui participent aux CAHOOTS n'interviennent pas seules: elles sont assistées par un travailleur social ou paramédical. Les assistants sociaux travaillent en civil et ne sont pas armés. En 2017, les équipes CAHOOT ont traité 17 % des appels d'urgence à la police à Eugene dans l'Oregon.

Les homologues américains de l'orateur indiquent qu'environ 30 % des appels passés au numéro d'urgence présentent une composante liée à la santé comportementale (*behavioral health component*), ce qui signifie qu'ils concernent des problèmes sociaux ou mentaux. Dans de nombreux cas, une réponse policière n'est pas nécessaire: l'envoi aux personnes en crise d'une

De volledige sociale sector is echter enkel beschikbaar tijdens de kantooruren, en bovendien vaak uitsluitend op kantoor en niet op het terrein. Bij crisisinterventies treedt de lokale politie op, omdat net zij als eerste in contact komt met de kwetsbaarste mensen in de samenleving, vooral op momenten dat de zorg niet bereikbaar is.

De interventies vereisen een specifieke benadering waaraan pedagogische vorming is voorafgegaan. Een eerstelijns politiemedewerker beschikt daar niet noodzakelijk over. Bijkomend werkt het politie-uniform bij sommige interventies als een rode lap op een stier: het doet geweld escaleren en slaat soms diepe wonden in een relatie of in de buurt waar de tussenkomst plaatsvindt. In plaats van een hiërarchisch model hanteert een sociale patrouille veeleer een consensusmodel met een onvoorwaardelijk positieve benadering.

De spreker roept de zorg en bij uitbreiding de sociale sector ertoe op de krachten te bundelen en sociale patrouilles op de been te brengen. Dergelijke patrouilles kunnen bepaalde interventies op zich nemen en onmiddellijk na de-escalatie vanuit hun specialisme verder werken. Achteraf kunnen ze erop toezien dat de nodige doorverwijzing daadwerkelijk wordt opgevolgd.

Dit initiatief zou de eerstelijns politie ontlasten en zekerheid scheppen dat de afhandeling adequaat verloopt. Een eerstelijns politiepatrouille heeft daar immers niet altijd tijd voor. Het voorstel biedt evenzeer een garantie op een correcte psychologische aanpak.

Dergelijke multidisciplinaire aanpakken bestaan al jaren. Het Amerikaanse project *Crisis Assistance Helping Out On The Streets* (CAHOOTS) loopt al 31 jaar in meerdere steden. Politieploegen die deelnemen aan CAHOOTS staan er daarbij niet alleen voor: ze worden bijgestaan door een maatschappelijk of paramedisch werker. De sociale hulpverleners werken in burger en zijn ongewapend. In 2017 handelden de CAHOOTS-teams 17 % van de politionele hulpoproepen af in de stad Eugene in de staat Oregon.

Amerikaanse ambtsgenoten van de spreker melden dat er in zo'n 30 % van de oproepen naar het noodnummer sprake is van een *behavioral health component*. Er doen zich dus sociale of mentale problemen voor. In vele gevallen is een politierespons niet nodig. Voor personen in crisis zou een sociale patrouille dankzij de verschillende benadering veel efficiënter zijn. Het spreekt

patrouille sociale utilisant une approche différente est beaucoup plus efficace. Il est évident que la police locale interviendra toujours immédiatement, y compris en cas de danger pour l'intégrité physique d'individus ou de menace imminente.

Depuis février 2022, dans le cadre d'un projet-pilote, la police new-yorkaise mobilise, elle aussi, des travailleurs sociaux pour répondre sur le terrain aux appels d'urgence concernant des problèmes de comportement, des tentatives de suicide, des personnes souffrant de troubles psychiques, des sans-abris ou des problèmes liés à l'alcool ou la drogue. Une équipe d'intervention de la police peut, au besoin, accompagner ces travailleurs. Les professionnels de la santé mentale seront les personnes de référence des personnes en crise pour un cinquième des appels d'urgence adressés à la police new-yorkaise.

Conclusion

L'accueil et la prise en charge des personnes en crise et les procédures y afférentes sont problématiques. Il serait nécessaire d'instaurer une concertation intégrée entre tous les acteurs, qui doivent élargir leurs perspectives et chercher des solutions innovantes. Il faut apporter une aide correcte, humaine et justifiée sur le plan psychologique aux personnes en crise.

5. Exposé de M. Michaël Dantinne, professeur à l'ULiège

M. Michaël Dantinne, professeur à l'ULiège, note que les intervenants précédents ont fait preuve d'une attitude prudente voire d'un certain embarras à propos de la nature même des événements du 10 novembre 2022. Selon lui, pourtant, tout indique qu'il ne s'agit pas d'une simple attaque au couteau mais bien d'un attentat islamiste caractérisé: non seulement les faits mais aussi les éléments de l'enquête rendus publics par les médias, ainsi que le parcours de vie de l'auteur présumé semblent le démontrer. Cette qualification adéquate du drame du 10 novembre 2022 est essentielle puisqu'il s'agit de s'interroger sur le système de la lutte contre le terrorisme. Appuyant les propos du directeur de l'OCAM, l'intervenant confirme l'évolution du contexte islamiste tendant vers une absence ou une faible probabilité de commando structuré et financé, guidé sur ordre, et s'orientant davantage vers le scénario d'un individu relativement solitaire, mais toujours en contact plus ou moins direct avec d'autres personnes. Pour M. Dantinne, ces éléments constituent autant de marqueurs d'un terrorisme islamiste, que certains nomment "terrorisme d'ambiance". Les faits sont d'ailleurs très parlants: des policiers sont attaqués à l'arme blanche aux cris d'"Allahu akbar" par un individu prêt à mourir. Les informations

pour zich dat de lokale politie steevast onmiddellijk zal interveniëren, ook bij gevaar voor de fysieke integriteit of bij onmiddellijke dreiging.

Sinds februari 2022 schakelt ook het *New York Police Department* via een proefproject maatschappelijk werkers in bij noodoproepen rond gedragsproblematiek, zelfmoordpogingen, mensen met psychische aandoeningen of bij alcohol- of druggerelateerde problemen en daklozen. Een interventieteam van de politie kan meerijden als back-up. Geestelijke-gezondheidswerkers zullen bij een vijfde van de New Yorkse hulpoproepen de standaardhulpverleners zijn voor personen in crisis.

Conclusie

De opvang en aanpak van personen in crisis en de daarmee gepaard gaande procedures zijn problematisch. Er is nood aan geïntegreerd overleg tussen alle actoren, die hun blik moeten verruimen en out of the box moeten zoeken naar oplossingen. Personen in crisis moeten correct, menselijk en psychologisch verantwoord worden geholpen.

5. Uiteenzetting door de heer Michaël Dantinne, hoogleraar aan de ULiège

De heer Michaël Dantinne, hoogleraar aan de ULiège, merkt op dat de vorige sprekers blijk hebben gegeven van behoedzaamheid en zelfs van enige schroom omtrent de aard zelf van de gebeurtenissen van 10 november 2022. Nochtans wijst alles er volgens hem op dat het niet zomaar om een mesaanval gaat, maar om een uitgesproken islamistische aanslag. Niet alleen de feiten maar ook de door de media openbaar gemaakte gegevens van het onderzoek en de levensloop van de beklaagde lijken dat immers aan te tonen. Een juiste kwalificatie van het drama van 10 november 2022 is essentieel, want het terrorismebestrijdingssysteem zelf komt nu in het vizier te staan. De spreker treedt de OCAD-directeur erin bij dat de islamistische context nu anders is, in die zin dat er tegenwoordig niet of nog slechts zelden sprake is van een gestructureerd en gefinancierd commando dat op bevel in actie schiet, maar zich voortaan vaker het scenario voordoet van een individu dat weliswaar op zichzelf teruggetrokken is maar toch altijd min of meer direct contact met anderen heeft. Volgens de heer Dantinne zijn die aspecten stuk voor stuk kenmerken van een islamistisch terrorisme, dat sommigen *ambient terrorism* noemen. De feiten spreken trouwens boekdelen: politiemensen worden aangevallen

qui ont fuité dans la presse font également état de la découverte au domicile du prévenu d'une bibliothèque de parfait salafiste. C'est donc bien le système de lutte contre le terrorisme islamiste qui doit ici être examiné.

Le professeur constate que l'on a beaucoup évoqué les problèmes liés à l'échange de l'information, aux structures ou aux lacunes légales. S'il ne faut pas nier l'intérêt de ces éléments, l'intervenant suggère de se concentrer sur le facteur humain au cœur du système et rappelle que pointer des erreurs ne constitue en rien une volonté de cibler des fautes. L'analyse semble démontrer qu'il y a eu dysfonctionnement, au moins partiel, dans le facteur humain de ce système. En l'espèce, l'input, soit la situation en regard de laquelle il faut prendre décision, révèle des circonstances dans lesquelles un individu se présente dans un commissariat de police et y dit ce qu'il y dit, de la manière dont il le dit. L'expert signale que le rapport du Procureur général près la Cour d'appel du 13 novembre 2022 relève une série d'éléments et informations très intéressants, notamment des extraits de procès-verbaux d'auditions rédigés par les policiers qui se sont trouvés au contact de l'individu. On y note un discours très compliqué, sans doute doublé d'un comportement étrange qui débute par la venue même de l'individu au commissariat pour y annoncer qu'il ressent une haine à l'encontre de la police mais qu'il souhaite éloigner ces idées, bien qu'il ait déjà envisagé de commettre un attentat. Le prévenu demande donc de l'aide pour éviter de mener à bien ses projets avant de partir à l'étranger poursuivre une vie normale. Il y a ce qu'il déclare mais aussi la manière dont il le fait, le tout formant vraisemblablement un ensemble assez difficile à cerner.

M. Dantine fait remarquer que l'output réside ici dans la décision de la magistrate de garde de faire conduire Y. M. à l'hôpital, sur base volontaire, pour une mise en observation, alors que la police n'a peut-être pas à jouer ce rôle de taxi. Nous connaissons aussi le résultat, à savoir la fin tragique de l'histoire. L'expert pose la question du fondement de cette prise de décision, qui reste fort heureusement humaine, sur la base des éléments connus ce 10 novembre 2022.

L'intervenant souligne que l'individu n'est pas n'importe qui puisqu'il figure dans le club très select de la Banque de données commune, reprenant une liste limitée à plus ou moins 730 individus résidant en Belgique et identifiés

door iemand die met getrokken mes en onder de kreet "allahu akbar" bereid is het leven te laten. In de in de pers uitgelekte informatie wordt voorts gesteld dat in de woning van de beklaagde een boekencollectie van een ware salafist is aangetroffen. In dezen lijdt het dus geen twijfel dat het systeem ter bestrijding van het islamistisch terrorisme onder de loop moet worden genomen.

De hoogleraar stelt vast dat uitvoerig is ingegaan op de moeilijkheden die voortvloeien uit de informatie-uitwisseling, de structuren of de leemten in de wetgeving. Ofschoon het belang van die facetten niet mag worden ontkend, stelt de spreker voor te focussen op de menselijke factor als kern van het systeem, waarbij hij erop wijst dat het wel de bedoeling is fouten bloot te leggen maar niet om schuldigen te benoemen. De analyse lijkt aan te tonen dat de menselijke factor binnen dat systeem het op zijn minst deels heeft laten afweten. De input in dit geval – te weten de situatie ten aanzien waarvan een beslissing moet worden genomen – brengt omstandigheden aan het licht waarbij iemand zich op een politiecommissariaat meldt en er zegt wat hij zegt, zoals hij het zegt. De deskundige laat weten dat in het verslag van de procureur-generaal bij het hof van beroep van 13 november 2022 een aantal zeer interessante elementen en gegevens staan, met name uittreksels uit processen-verbaal van verhoren die zijn opgemaakt door de politiemensen die met de betrokkene hebben gesproken. Het gesprek moet kennelijk zeer moeizaam zijn verlopen en werd wellicht nog bemoeilijkt door het vreemde gedrag van de betrokkene, die zich in eigen persoon op het commissariaat meldt om er te kennen te geven dat hij jegens de politie weliswaar haat koestert maar die gedachten wil verdrijven, al zegt hij er meteen bij dat hij een aanslag al eens heeft overwogen. De beklaagde verzoekt dan ook om hulp om te voorkomen dat hij zijn plannen zou doorzetten alvorens in het buitenland op zoek te gaan naar een normaal leven. Niet alleen wat hij verklaart is van tel, maar ook hoe hij dat doet; de combinatie van beide zal wellicht moeilijk te bevatten zijn geweest.

De output in dit geval bestaat volgens de heer Dantine in de beslissing van de dienstdoende magistrate om Y.M. op vrijwillige basis ter observatie naar het ziekenhuis te vervoeren, terwijl de politie misschien niet als taxidienst hoort te fungeren. Het resultaat is bekend, namelijk de tragische afloop van het verhaal. Rekening houdend met de op die dag, 10 november 2022, bekende gegevens vraagt de deskundige zich af wat juist de grondslag was voor die – gelukkig nog altijd humane – beslissing.

De spreker benadrukt dat de betrokkene niet zomaar iemand is, daar hij behoort tot het zeer selecte clubje van de gemeenschappelijke gegevensbank Haatpropagandisten, die een lijst bevat van ongeveer 730 personen die in België

comme dangereux par l'OCAM suite à une analyse très détaillée. La personne de Y. M. est presque une caricature de l'islamiste radical et sa présence sur cette liste signifie que les analystes le considèrent à la fois comme extrémiste et potentiellement violent. M. Dantinne fait remarquer que l'analyse de l'OCAM se base sur des données brutes qui restent également accessibles au moment de la décision, au-delà du travail réalisé par l'institution. Les faits démontreront d'ailleurs toute la pertinence du travail de cet organe puisque le prévenu a bien été détecté et rangé dans la catégorie adéquate.

De plus, l'orateur fait remarquer que le dossier de Y.M. indique clairement un passé délinquant et carcéral puisqu'il a purgé plus de six ans de prison, à fond de peine, pour des faits sans doute relativement graves de vols avec violence. Il serait intéressant de savoir si ce fond de peine relève d'un choix volontaire afin de se soustraire à un accompagnement et un contrôle ou est plutôt inhérent à des refus de modalités d'exécution de la peine de travail dont il serait alors utile de connaître les raisons. La trajectoire pénitentiaire de l'assaillant est également émaillée de nombreux transfèrements entre centres pénitentiaires, notamment un séjour dans la section Deradex de la prison d'Ittre, réservée aux détenus estampillés "radicaux" que l'administration juge utile de séparer des autres détenus pour éviter une influence néfaste. L'expert relève aussi des incidents de discipline dont une agression sur un agent pénitentiaire, ce qui confirme le caractère potentiellement violent de l'individu, et ajoute encore à ce lourd passif du prévenu deux signalements liés à des soupçons de prosélytisme islamiste en prison. On sait par ailleurs, grâce aux arrêts du Conseil d'État, que l'entourage familial direct de l'intéressé est lui aussi problématique et connu des services de sécurité. On parle bien ici de faits graves de radicalisme qui ont été jugés et qui constituent également un indicateur de facteur de risque. L'orateur fait en outre remarquer qu'il faudra moins d'une heure à des journalistes pour retrouver quasiment l'ensemble du pedigree du prévenu à partir de deux arrêts du Conseil d'État en open source. Il souligne donc que nous sommes donc bien ici face à un individu bien connu, ciblé et dangereux.

M. Dantinne souligne que le rapport du Procureur général de Bruxelles du 13 novembre 2022 apporte deux autres données susceptibles d'avoir joué un rôle dans la décision:

verblijven en na uitvoerige analyse door het OCAD als gevaarlijk zijn aangemerkt. Y.M. komt er haast in over als een karikatuur van de radicale islamist en dat hij op die lijst staat, betekent dat de analisten hem tegelijkertijd als een extremist en als potentieel gewelddadig beschouwen. De heer Dantinne stipt aan dat de OCAD-analyse op ruwe gegevens berust die ook op het ogenblik van de beslissing nog toegankelijk zijn, dus nadat het OCAD zijn werk heeft gedaan. De afgespeelde feiten tonen trouwens aan dat het orgaan zich uitstekend van zijn taak kwijt, aangezien het de beklaagde wel degelijk op het spoor was gekomen en in de passende categorie had ondergebracht.

Daarnaast merkt de spreker op dat uit het dossier Y.M. duidelijk een delinquentie- en gevangenisverleden naar voren komt; de betrokkene was immers veroordeeld geweest tot zes jaar celstraf, die hij helemaal heeft uitgezeten, voor wellicht vrij ernstige feiten van diefstal met geweld. Het ware interessant te weten of hij zijn straf volledig heeft uitgezeten omdat hij daar doelbewust voor koos om zich aan begeleiding en aan toezicht te onttrekken, dan wel veeleer omdat hij weigerde in te stemmen met de nadere uitvoeringsregels van de werkstraf, waarbij het dan nuttig zou zijn er de redenen voor te kennen. Het detentietraject van de aanvaller staat tevens bol van de overbrengingen van de ene naar de andere strafinrichting, met onder meer een opname in de Deradex-afdeling van de gevangenis van Iltre, voorbehouden aan als "radicalen" bestempelde gedetineerden die het penitentiair bestuur liever van de andere gedetineerden gescheiden houdt om funeste beïnvloeding te voorkomen. Voorts wijst de deskundige op meerdere tuchtincidenten, waaronder agressie jegens een penitentiair beambte, wat het potentieel gewelddadige karakter van de betrokkene bevestigt. Boven op die hoogst ongunstige balans van de beklaagde verwijst de expert nog naar twee meldingen als gevolg van vermoedens van islamitische bekeringsijver in de gevangenis. Dankzij de arresten van de Raad van State is overigens geweten dat de directe familiekring van de betrokkene evenzeer problematisch is en bij de veiligheidsdiensten bekend is. Het gaat hier wel degelijk over ernstige feiten van radicalisme die zijn berecht en die tevens een risico-indicator zijn. Bovendien merkt de spreker op dat het journalisten minder dan een uur zou vergen om uit twee, zonder broncode toegankelijke arresten van de Raad van State vrijwel alles te distilleren wat de beklaagde op zijn kerfstok heeft. De deskundige onderstreept dan ook dat we te maken hebben met een gekend, geregistreerd en gevaarlijk individu.

De heer Dantinne benadrukt dat het verslag van de procureur-generaal van Brussel van 13 november 2022 nog twee andere elementen bevat die bij de beslissing mogelijkerwijze een rol hebben gespeeld:

— l'absence de nouveaux faits connus depuis la sortie de prison de l'intéressé en 2019, à l'exception de quelques incidents mineurs, dont un troublant refus de révéler le numéro IMEI de son téléphone dans le cadre d'une enquête;

— la description de l'intéressé comme manipulateur pouvant réagir agressivement lorsqu'il est contrarié.

L'orateur précise que dans l'analyse d'un système et de la décision qu'il produit, le processus de façonnage du choix est un autre élément central. Le rapport du Procureur général de Bruxelles apporte à cet égard deux autres informations importantes. Tout d'abord la durée: entre l'instant où la police contacte la magistrate de permanence et le moment où celle-ci revient vers la police après sa décision, il s'écoule tout au plus une heure, délai particulièrement court dans pareille situation qui permet pourtant à la magistrate de permanence de joindre le référent grand-banditisme, qui contacte lui-même le référent terrorisme, qui entre alors en contact avec la cellule radicalisation, avant le chemin inverse pour revenir à la magistrate décideuse. Selon M. Dantinne, cette chaîne de contacts détaillée dans le rapport du Procureur général fait remonter certaines des données brutes reprises ci-dessus.

La question cruciale est donc bien ici de savoir comment la mise en balance de ces éléments a pu donner lieu à cette décision du 10 novembre 2022. M. Dantinne estime bien connaître le système analysé, lui qui a officié comme expert auprès de la commission d'enquête parlementaire sur les Attentats terroristes de Bruxelles. Il ne peut que constater que les informations nécessaires ont bien été collectées. Pour lui, on peut améliorer les choses et plaider pour le secret professionnel partagé, ce qui touche aussi à la formation culturelle des travailleurs sociaux, mais il ne voit pas ce que le CAPREV aurait pu ajouter d'autre qui aurait pu infléchir la décision. M. Dantinne penche pour un problème de mise en balance d'éléments avérés et documentés, liés au passé de l'individu, avec le poids de l'absence de nouveaux faits. Or, en criminologie, il rappelle qu'il est essentiel de ne rien déduire de l'absence de faits. L'orateur indique que de nombreux travaux et études très pertinents démontrent que la présence ou l'absence de nouveaux faits ne permet pas prédire une éventuelle

— de l'absence de nouveaux faits connus depuis la sortie de prison de l'intéressé en 2019, à l'exception de quelques incidents mineurs, dont un troublant refus de révéler le numéro IMEI de son téléphone dans le cadre d'une enquête;

— la description de l'intéressé comme manipulateur pouvant réagir agressivement lorsqu'il est contrarié.

De spreker preciseerd dat bij de ontleding van een systeem en van de beslissingen die erdoor worden voortgebracht, het eveneens aankomt op het proces waarmee deze of gene keuze tot stand komt. Het verslag van de procureur-generaal van Brussel bevat daar nog twee andere belangrijke elementen over. Er is alvast het tijdsverloop: tussen het ogenblik waarop de politie de dienstdoende magistrate contacteert en het ogenblik waarop die na haar beslissing opnieuw met de politie contact opneemt, verstrijkt hoogstens een uur; dat is een bijzonder kort tijdsverloop voor een dergelijke situatie, waarin de dienstdoende magistrate er niettemin in slaagt contact te leggen met de referentiepersoon groot banditisme, die op zijn beurt de referentiepersoon terrorisme contacteert, die zelf dan weer contact opneemt met de cel radicalisering, voordat de hele weg weer omgekeerd wordt afgelegd tot bij de beslissende magistraat. Volgens de heer Dantinne komen uit die in het verslag van de procureur-generaal uitvoerig beschreven chronologie bepaalde van de ruwe gegevens naar boven waar hij het eerder over had.

De hamvraag is dus hoe al die elementen tegenover elkaar zijn afgewogen om te komen tot de beslissing die op 10 november 2022 is genomen. Als expert die betrokken was bij de parlementaire onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen in Brussel denkt de heer Dantinne het geanalyseerde systeem goed te kennen. Hij kan alleen maar vaststellen dat de nodige informatie wel degelijk werd verzameld. Voor zijn part zijn bepaalde zaken inderdaad voor verbetering vatbaar en valt er ook iets te zeggen voor het gedeeld beroepsgeheim, wat niet los kan worden gezien van culturele vorming voor de maatschappelijk werkers, maar hij ziet niet in wat CAPREV nog had kunnen toevoegen wat de beslissing anders had doen luiden. De heer Dantinne denkt veeleer dat de moeilijkheid erin schuilt vaststaande, gestaafde elementen uit het verleden van de betrokkene af te wegen tegen het ontbreken van nieuwe feiten. Hij herinnert er echter aan dat het in de criminologie van belang is niets af te leiden uit de afwezigheid van feiten. De spreker geeft aan dat meerdere hoogst relevante

récidive car les meilleurs délinquants, toutes catégories confondues, sont très habiles pour éviter la détection.

Les magistrats semblent également avoir mis en balance une pathologie mentale avec un évident danger terroriste. L'intervenant souligne que la pathologie mentale reste complexe à diagnostiquer par un spécialiste, comme l'illustre le cas un peu similaire d'un individu proférant des menaces dans un hôpital avant de s'immoler par le feu en cellule, le 22 novembre 2022, soit quelques jours après les faits ici étudiés. M. Dantinne juge que rien n'indique qu'une personne ne puisse être à la fois porteuse d'une maladie mentale tout en présentant les caractéristiques d'un individu radicalisé et violent. Il lui paraît au contraire que ces caractéristiques ne sont pas incompatibles. Or, dans ce dossier, il semble que la mauvaise interprétation de la situation soit fondée sur l'idée que l'un empêche l'autre. Il estime inconcevable et incroyable que l'on puisse accorder du crédit à l'individu quand celui-ci dit vouloir de l'aide mais pas quand il fait part de sa volonté de commettre un attentat, et ce alors qu'il est décrit comme étant un manipulateur. Si, à la somme de ces différents éléments, on ne considère pas qu'il existe une erreur humaine d'appréciation, il faut alors simplement arrêter de vouloir prévenir les attentats.

L'orateur reconnaît qu'il convient sans doute aussi d'améliorer le processus décisionnel; de permettre de se donner davantage de temps pour collecter les informations et d'échanger afin de disposer d'une vision plus fine et complète mais aussi de proposer davantage de compétences et d'expertise dans ce timing élargi, chez les magistrats ou dans leur entourage, en amenant un pool de compétences multidisciplinaires visant à améliorer les décisions. Cependant, M. Dantinne est en désaccord avec ceux qui ont laissé entendre que quoi que l'on ait voulu faire, on ne pouvait légalement rien faire d'autre que ce qui a été fait. Si des analyses de droit positif discordantes ont été formulées, jusque dans les médias, l'intervenant souligne qu'il existe souvent un écart très important entre le droit positif ou les analyses de doctrine et la pratique de la chaîne pénale, judiciaire ou policière. L'exemple le plus significatif souvent enseigné est justement celui de la loi sur la détention préventive dont les critères pourtant restrictifs sont prétendument dévoyés par le système judiciaire qui recourt abondamment à ce type de d'incarcération. L'orateur observe que l'on peut peut-être aussi corriger la loi afin de permettre de placer quelqu'un qui marque son accord en observation contrainte, tout en conservant des garanties démocratiques permettant d'éviter une future utilisation abusive. L'expert fait en outre part de contacts informels avec de

publicaties en onderzoeken aantonen dat eventuele herhaling nooit kan worden voorspeld op basis van de aanwezigheid dan wel afwezigheid van nieuwe feiten; de beste delinquenten, tot welke categorie ze ook behoren, weten immers heel goed hoe ze onder de radar kunnen blijven.

De magistraten lijken ook de afweging te hebben gemaakt tussen een geestesstoornis en een kennelijk terroristisch gevaar. De spreker benadrukt dat het ook voor een specialist moeilijk blijft een mentale aandoening te diagnosticeren, getuige het min of meer gelijkaardige geval van iemand die in een ziekenhuis bedreigingen uitte alvorens zich in zijn cel in brand te steken op 22 november 2022, dus enkele dagen na de hier besproken feiten. De heer Dantinne is van mening dat niets aantoonst dat iemand niet tegelijk geestesziek kan zijn én kenmerken van een gewelddadig en geradicaliseerd individu kan vertonen. Het ene sluit volgens hem het andere niet uit. In deze casus lijkt het er echter op dat de situatie verkeerd is gelezen omdat men ervan uitgaat dat het ene het andere wel uitsluit. Hij vindt het onbegrijpelijk en ongelooflijk dat aan de betrokkene kennelijk wel geloof wordt gehecht wanneer hij om hulp verzoekt, maar niet wanneer hij met een aanslag dreigt, terwijl hij als manipulator geboekstaafd staat. Als men, alles bij elkaar geteld, dan nog vindt dat er geen menselijke beoordelingsfout is gemaakt, dan heeft het geen zin meer aanslagen te willen voorkomen.

De spreker beaamt dat het wellicht raadzaam is om het besluitvormingsproces te verbeteren, om ervoor te zorgen dat er meer tijd is om de nodige informatie te verzamelen en uit te wisselen om tot een scherpere en bredere kijk te komen, maar ook om in die ruimere tijdspanne de magistraten of hun omgeving meer kennis en ervaring aan te reiken, meer bepaald door middel van een multidisciplinaire competentiepool om zo tot betere beslissingen te komen. De heer Dantinne gaat echter niet akkoord met diegenen die te verstaan hebben gegeven dat men misschien wel iets anders had willen doen, maar dat er wettelijk niets anders op zat dan wat men uiteindelijk heeft gedaan. De spreker benadrukt dat niet alle analyses in het positief recht – ook die in de media niet – gelijklopen, maar dat zulks niet wegneemt dat er vaak een wijde kloof gaapt tussen het positief recht of de rechtsleeranalyses, enerzijds, en de praktijk van de strafrechtelijke, gerechtelijke of politionele keten, anderzijds. Het vaak aangeleerde veelzeggendste voorbeeld is juist dat van de wet op de voorlopige hechtenis, waarvan de nochtans strenge criteria zogenaamd omzeild worden door het gerecht, dat van die vorm van opsluiting veelvuldig gebruikmaakt. De spreker merkt op dat de wet misschien ook zo kan worden bijgestuurd dat iemand, met diens toestemming, onder gedwongen observatie kan worden geplaatst, doch met de nodige

nombreux magistrats et avocats qui semblent indiquer qu'un nombre considérable de dossiers ne débouchent pas sur une décision semblable.

En conclusion, M. Dantinne estime que si le travail sur le partage d'informations et les structures est intéressant et peut conduire à des améliorations potentielles, il ne faut pas oublier le cœur des choses. À son estime, si le système semble ne pas avoir bien fonctionné c'est parce qu'une partie de celui-ci, dans son facteur humain, est à l'origine d'une erreur d'appréciation quant à la dangerosité de l'individu. S'il est simple de critiquer à posteriori une décision non strictement juridique et compliquée à prendre, on ne peut que plaider pour des initiatives visant à améliorer les choses en tenant compte de ce facteur humain, le système en lui-même n'étant pas à jeter à la poubelle mais plutôt à corriger.

6. Exposé de Mme Antoinette Verhage et de M. Christophe Vandeviver, professeurs à l'université de Gand (UGent)

Mme Antoinette Verhage, professeure à l'université de Gand (UGent), explique que l'expression "violences envers la police" désigne plusieurs phénomènes. S'il est heureux que les actes de violence extrêmement ciblés et commis par des individus isolés envers des victimes choisies au préalable sont plutôt rares, ils sont dans le même temps très difficiles à prévenir. Les actes de violence découlant d'une interaction entre la police et des citoyens sont plus courants, par exemple au cours d'une manifestation ou dans le cadre du maintien de l'ordre public. Compte tenu de la fréquence plus élevée de ces actes, il est plus facile d'élaborer une stratégie pour y faire face. Il convient de garder à l'esprit la corrélation existant entre les violences envers la police et les violences policières.

Les violences envers la police s'inscrivent dans le cadre d'un phénomène plus large de violences envers les services de secours et les services d'ordre en général. Cependant, plusieurs chercheurs avertissent qu'il ne faut pas toujours réserver un traitement identique aux différentes victimes de ces violences. Une stratégie spécifique doit être élaborée pour chacune de ces catégories.

L'oratrice indique que le terme "violences" est déjà un terme générique dont le champ sémantique s'étend de la violence verbale à la violence meurtrière, en passant par la rébellion. Il importe de délimiter clairement les différentes formes de violence.

democratische waarborgen om toekomstig misbruik te voorkomen. De expert meldt voorts dat uit informele contacten met tal van magistraten en advocaten zou blijken dat heel wat dossiers niet in een gelijkaardige beslissing uitmonden.

Tot slot vindt de heer Dantinne dat de aandacht voor de informatiedeling en de structuren weliswaar interessant is en tot potentiële verbeteringen kan leiden, maar dat de kern van de zaak niet uit het oog mag worden verloren. Als er iets schort aan het systeem, dan is dat volgens hem omdat een deel ervan, en met name de bijbehorende menselijke factor ervan, ten grondslag ligt aan een beoordelingsfout aangaande het door het individu vertegenwoordigde gevaar. Hoewel het gemakkelijk is achteraf kritiek te uiten op een niet strikt juridische en ingewikkelde beslissing, valt alleen maar te pleiten voor initiatieven die de dingen beogen te verbeteren maar tegelijk rekening houden met die menselijke factor; het hele systeem hoeft dus niet overboord te worden gegooid, maar het moet wel worden bijgestuurd.

6. Uiteenzetting van mevrouw Antoinette Verhage en de heer Christophe Vandeviver, hoogleraren aan de UGent

Mevrouw Antoinette Verhage, hoogleraar aan de UGent, legt uit dat geweld tegen politie een verzamelterm is. Heel doelgericht geweld door *lone actors* tegen op voorhand geselecteerde slachtoffers is gelukkig eerder zeldzaam, maar het is tegelijkertijd erg moeilijk te voorkomen. Geweld als gevolg van een interactie tussen de politie en burgers komt veel vaker voor, bijvoorbeeld tijdens een betoging of bij de handhaving van de openbare orde. Vanwege de hogere frequentie kan er gemakkelijker beleid voor worden ontwikkeld. De samenhang tussen geweld tegen de politie en geweld door de politie dient in het achterhoofd te worden gehouden.

Geweld tegen de politie is een deel van het ruimere verschijnsel van geweld tegen hulpverleners en orde-diensten in het algemeen. Toch waarschuwen meerdere onderzoekers ervoor dat de verschillende slachtoffers van zulk geweld niet altijd over één kam mogen worden geschoren. Het beleid dient op elke groep afzonderlijk te worden toegespitst.

De spreker stipt aan dat geweld op zich al een koepelterm is. Het spectrum reikt van verbaal geweld over weerspanningheid tot dodelijk geweld. Het is belangrijk om de verschillende vormen van geweld duidelijk af te bakenen.

Peu d'études internationales ont été consacrées aux violences envers la police. Il n'existe pratiquement pas d'études belges à ce sujet, si bien que les chercheurs sont dans le flou. La question se pose de savoir dans quelle mesure les résultats internationaux peuvent s'appliquer au contexte belge.

Mme Stinckens a déjà expliqué que personne ne connaissait vraiment l'ampleur de ce problème de violences. En effet, les données d'étude sont très fragmentaires. Le scientifique Nils Rentmeesters a mené des recherches sur le trouble de stress post-traumatique (TSPT). Un travail de fin d'études réalisé à l'UGent par Vanessa Laureys contient certaines idées intéressantes, mais il n'est pas comparable à une étude à grande échelle. Enfin, le groupe d'étude de l'oratrice, l'*Institute for International Research on Criminal Policy*, mène aujourd'hui des recherches à ce sujet sous la direction d'Isabo Goormans.

Nonante-trois pour cent des répondants à l'étude de Nils Rentmeesters avaient indiqué qu'ils avaient subi des événements traumatiques, même si ce concept est bien plus large que la notion de violence. L'étude d'Isabo Goormans a conclu que près de 40 % des agents de police étaient victimes de violence. L'oratrice souligne toutefois qu'aucune étude empirique à grande échelle n'a été menée sur cette question et que les actes de violence ne font pas l'objet d'un enregistrement systématique, ce que l'Inspection générale de la Police fédérale et de la Police locale juge problématique, comme l'a également confirmé Mme Kathleen Stinckens du Comité P.

M. Christophe Vandeviver, professeur à l'université de Gand (UGent), explique que la littérature scientifique internationale indique que certains facteurs peuvent augmenter ou réduire le risque d'actes de violence envers la police. Il souligne qu'il n'existe aucune étude belge à ce sujet.

Facteurs influençant le risque d'actes de violence

Les jeunes policiers risquent plus d'être victimes d'actes de violence que les policières intervenant en groupe et les agents bienveillants. Il semblerait en outre que l'utilisation de caméras-piétons réduise ce risque. Les agents des services d'intervention sont quant à eux exposés à un risque accru.

Le risque de violence est plus élevé lorsque plusieurs policiers interviennent en même temps. De plus, le risque dépend de la nature du délit commis. En effet, le risque de violence est plus faible en cas de délits portant atteinte à la propriété et de délits dans le cadre desquels

Er is weinig internationaal onderzoek naar geweld tegen de politie voorhanden. Belgisch onderzoek is zo goed als onbestaande, waardoor wetenschappers in het duister tasten. De vraag rijst in hoeverre internationale resultaten op België van toepassing zijn.

Mevrouw Stinckens lichtte al toe dat niemand eigenlijk echt weet hoe omvangrijk het geweldprobleem is. Er zijn enkel flarden aan onderzoeksmateriaal beschikbaar. Wetenschapper Nils Rentmeesters deed onderzoek naar posttraumatische stressstoornis (PTSS). Een masterproefonderzoek van Vanessa Laureys aan de UGent verschaft enkele inzichten, maar is niet te vergelijken met grootschalig onderzoek. Tot slot verricht de onderzoeksgroep van de spreker, het *Institute for International Research on Criminal Policy*, momenteel onderzoek onder leiding van Isabo Goormans.

In het onderzoek van Nils Rentmeesters gaf 93 % van de respondenten aan traumatische gebeurtenissen te hebben meegemaakt. Het betreft weliswaar een veel breder begrip dan geweld. In onderzoek van Isabo Goormans werd geconcludeerd dat bijna 40 % van de politiemensen slachtoffer wordt van geweld. De spreker beklemtoont echter dat er geen grootschalig empirisch onderzoek is gevoerd en dat geweldplegingen niet stelselmatig worden geregistreerd, wat ook de Algemene Inspectie van de Federale Politie en van de Lokale Politie als problematisch heeft bestempeld, zoals ook mevrouw Kathleen Stinckens van het Comité P heeft bevestigd.

De heer Christophe Vandeviver, hoogleraar aan de UGent, legt uit dat internationaal onderzoek uitwijst dat bepaalde factoren het risico op geweld tegen de politie kan verhogen dan wel verlagen. Hij benadrukt dat er geen Belgisch onderzoek naar deze aangelegenheid bestaat.

Factoren die het risico beïnvloeden

Jonge mannelijke politieambtenaren lopen een hoger risico op geweld dan vrouwelijke politieambtenaren die in groep optreden, en dan personen met zogenaamde meegaande persoonlijkheidstrekken. Voorts lijkt het gebruik van bodycams het risico te verlagen. Wie op een interventiedienst werkt, lijdt dan weer een hoger risico.

Als meerdere politieambtenaren tegelijk opereren, ligt het risico op geweld hoger. Het risico hangt bovendien af van het soort delict. Bij eigendomsdelicten en delicten waarbij het contact door de politie wordt geïnitieerd, is de kans op geweld kleiner. Het omgekeerde geldt bij

le contact est établi par la police. En revanche, il augmente en cas d'actes de violence domestique, d'actes violents par essence, de braquages, de cambriolages, d'enlèvements, de délits sans victime et d'infractions routières.

Le risque augmente également si les auteurs des faits présentent certaines caractéristiques, par exemple s'ils sont de sexe masculin, sous l'influence de l'alcool et/ou de drogue, en groupe, si leur groupe comprend des hommes et des femmes, s'ils sont issus de l'immigration, s'ils ont un casier judiciaire, s'ils sont de nature agressive et s'ils sont sans emploi.

Le contexte socioéconomique et la dimension urbaine ou non ont aussi une incidence considérable. Il est évident que les actes de violence sont plus fréquents dans les zones où le taux de criminalité est élevé, de même que dans le cadre des interventions en lien avec des activités de la vie nocturne et des interventions menées à proximité de points de vente d'alcool. Un nombre plus élevé de délits violents et d'arrestations pour possession de drogue dans un quartier donné entraîne une hausse de la fréquence des actes de violence envers la police dans ce quartier. En outre, le risque de violence augmente lorsque des personnes assistent aux interventions, des études ayant montré que celles-ci sont peu enclines à s'interposer.

Il apparaît que des facteurs liés à l'organisation de la police jouent aussi un rôle. L'orateur n'approfondira toutefois pas ce point car la littérature scientifique internationale à ce sujet ne s'applique pas au contexte belge.

Les fonctionnaires de police dotés d'une personnalité "téméraire" se retrouvent plus souvent confrontés à des situations de violence. Il ressort également que les policières qui interviennent dans une situation de violence domestique impliquant un auteur sous influence courent un risque considérablement plus élevé.

L'interaction entre les fonctionnaires de police eux-mêmes importe également. Il ressort en effet d'études menées auprès de population générale que la proximité sociale accroît le risque de devenir victime. Ou en d'autres termes: toute personne socialement proche d'une victime de violence est elle-même exposée à un risque accru. Ce principe peut également s'appliquer à l'organisation policière. Certaines études ont effectivement montré que des collègues policiers ont une influence directe sur le comportement d'autres fonctionnaires de police et que le statut de victime est, dans une certaine mesure, contagieux.

huiselijk geweld, geweld als zodanig, overval, inbraak, ontvoering, slachtofferloze delicten en verkeersdelicten.

Bepaalde daderkenmerken verhogen het risico op geweld evenzeer. Het gaat dan over mannelijke daders, daders die onder invloed van alcohol en/of drugs handelen, daders die in groep opereren, een combinatie van mannelijke en vrouwelijke daders, daders met een immigratieachtergrond, daders met een strafblad, daders met een agressieve basishouding en werklozen.

De socio-economische en al dan niet stedelijke context heeft een grote invloed. Het spreekt voor zich dat geweld vaker voorkomt in hotspots van criminaliteit. Hetzelfde geldt voor interventies in het nachtleven en in de buurt van alcoholverkooppunten. Een hoger aantal gewelddadige delicten en drugsarrestaties in een bepaalde buurt leiden ertoe dat geweld tegen de politie in dat gebied vaker voorkomt. Bovendien verhoogt de aanwezigheid van omstanders het risico op geweld, aangezien uit onderzoek blijkt dat die weinig bereid zijn om tussenbeide te komen.

Factoren die verband houden met de politieorganisatie blijken ook een rol te spelen. De spreker gaat hier echter niet dieper op in, omdat het internationaal onderzoek hieromtrent niet van toepassing is op de Belgische context.

Politieambtenaren met een zogenaamde risiconemende persoonlijkheid raken vaker in geweldsituaties verzeild. Vrouwelijke politieambtenaren die in een situatie van huiselijk geweld terechtkomen waarbij de dader onder invloed verkeert, blijken eveneens een aanzienlijk hoger risico te lopen.

Ook de interactie tussen politieambtenaren onderling is van belang. Onderzoek bij de algemene bevolking toont immers aan dat sociale nabijheid het risico op slachtofferschap vergroot. Met andere woorden: wie sociaal gezien dicht bij een slachtoffer van geweld staat, loopt zelf meer risico. Dat principe is ook toepasbaar op de politieorganisatie. Uit studies blijkt immers dat collega-politieagenten een rechtstreekse invloed hebben op het gedrag van andere politieambtenaren en dat eventueel slachtofferschap in zekere mate besmettelijk is.

L'intervenant souligne qu'au sein de l'organisation policière, le statut de victime est réparti de manière inégale. Un groupe relativement restreint d'agents subissent la plus grande part de violence alors que la plupart des agents y sont à peine confrontés. L'expression anglaise *hot victims* est utilisé pour désigner le groupe de fonctionnaires qui est davantage victime que la moyenne.

Conséquences de la violence

S'il est établi que la violence entraîne des conséquences lourdes et multiples, les connaissances du monde universitaire belge dans ce domaine sont lacunaires. Des études menées par Nils Rentmeesters indiquent que 14 % des policiers souffrent du trouble de stress post-traumatique et un récent mémoire de master réalisé à l'Université de Gand identifie les conséquences dans divers domaines. Les recherches internationales prouvent que la violence tant physique que verbale a des conséquences à court et à long terme.

L'une des conséquences psychologiques les plus graves est la crainte de redevenir victime. Cette crainte influence le fonctionnement des fonctionnaires de police. En outre, un effet retour semble exister: la peur accroît à son tour le risque de se retrouver victime.

Il est possible d'intervenir, notamment en recourant à des stratégies d'adaptation adéquates, en reconnaissant, en interne, le statut de victime des fonctionnaires de police et en supprimant tous les obstacles possibles dans les démarches entreprises pour obtenir d'aide. Les interactions bienveillantes avec des collègues, des membres de la famille et des amis s'avèrent très importantes pour limiter les conséquences de la violence.

L'orateur prévient que les organisations policières sont toutefois également susceptibles d'aggraver – involontairement – les conséquences, notamment en ne reconnaissant pas immédiatement le statut de victime ou en barrant l'accès aux mesures d'aide, par exemple en raison des lourdeurs administratives.

Outre la victimisation primaire, les fonctionnaires de police ressentent également une victimisation secondaire. Ce sentiment est dû au mode d'organisation de la culture policière dans certains pays. Le fait que les agents ne déclarent pas souffrir de conséquences négatives ne signifie aucunement qu'ils n'en ressentent pas. Des initiatives sont requises pour limiter autant que possible les conséquences négatives du statut de victime, tant au sein de l'organisation policière que dans la société au sens large.

En 2022, *Mme Antoinette Verhage* a effectué, avec ses collègues Isabo Goormans et Christophe Vandeviver, une

Binnen de politieorganisatie is het slachtofferschap ongelijk verdeeld, benadrukt de spreker. Een relatief kleine groep agenten krijgt het meeste geweld te verduren, terwijl de meeste agenten amper met geweld worden geconfronteerd. De term *hot victims* wordt gebruikt om de groep ambtenaren aan te duiden die bovengemiddeld vaak slachtoffer wordt.

Gevolgen van geweld

Hoewel vaststaat dat geweld talrijke verregaande gevolgen met zich brengt, tast de Belgische academische wereld op dit stuk in het duister. Onderzoek van Nils Rentmeesters geeft aan dat 14 % van de politieambtenaren PTSS vertoont en recent masterproefonderzoek aan de UGent brengt de gevolgen op diverse vlakken in kaart. Internationaal onderzoek bewijst dat zowel fysiek als verbaal geweld korte- én langetermijengevolgen heeft.

Een van de ernstigste psychologische gevolgen is de angst voor herhaald slachtofferschap. Die vrees beïnvloedt het functioneren van politieambtenaren. Bovendien lijkt er een feedbackeffect te bestaan: de angst vergroot op zijn beurt het risico op slachtofferschap.

Ingrijpen is mogelijk, onder meer door goede copingsstrategieën aan te reiken, door intern het slachtofferschap van politieambtenaren te erkennen en alle mogelijke barrières in de zoektocht naar hulp weg te nemen. Ondersteunende interacties met collega's, familieleden en vrienden blijken erg belangrijk te zijn om de gevolgen van geweld in te perken.

De spreker waarschuwt dat politieorganisaties de gevolgen onbedoeld echter ook erger kunnen maken, onder andere door slachtofferschap niet onmiddellijk te erkennen of door steunmaatregelen ontoegankelijk te maken, bijvoorbeeld door administratieve rompslomp.

Behalve primair slachtofferschap ervaren politieambtenaren ook secundair slachtofferschap. Dat heeft te maken met de manier waarop de politiecultuur in bepaalde landen wordt georganiseerd. Dat agenten geen negatieve gevolgen rapporteren, betekent allermist dat ze er geen ervaren. Er zijn initiatieven nodig om de negatieve gevolgen van victimisatie zoveel mogelijk in te dijken, zowel binnen de politieorganisatie als in de bredere samenleving.

Mevrouw Antoinette Verhage heeft in 2022 samen met haar collega's Isabo Goormans en Christophe

analyse de la politique⁴ qui montre que jusqu'en 2009, celle-ci n'accordait qu'une attention sporadique au problème de la violence. Lorsque la réforme de la police de l'époque a accordé une très grande attention à la relation entre les citoyens et les agents de police, un premier signal politique a suivi en 2010, avec la loi du 8 mars relative à la circonstance aggravante pour les auteurs de certaines infractions commises envers certaines personnes à caractère public. Depuis lors, la violence à l'encontre de la police est plus lourdement sanctionnée. Cette loi a également apporté quelques améliorations en matière d'assistance en justice.

Depuis 2012, le thème de la violence à l'encontre de la police est de plus en plus souvent à l'ordre du jour. Des initiatives législatives sont prises et l'importance ainsi que l'ampleur de ce phénomène ont été soulignés dans une enquête interne menée au sein de la police. Les chercheurs de l'Université de Gand n'ont toutefois pas eu accès à ce document.

Depuis 2014, de nombreuses initiatives ont été prises pour instaurer une politique nationale cohérente. L'oratrice souligne que la menace terroriste était très présente à cette période, de sorte que le thème de la violence était souvent évoqué. Des initiatives relatives aux armes de la police, à la protection de l'identité des policiers, aux caméras corporelles (*bodycams*) ont suivi, de même que la circulaire COL 10/2017.

S'il convient de saluer ces initiatives, leur nombre a toutefois conduit à un patchwork qui manque de clarté. La constitution de partie civile systématique de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique constitue, par exemple, un signal fort, mais cette pratique a également des conséquences négatives pour la cohérence de la politique.

Conclusions

L'oratrice plaide en faveur d'une politique nationale cohérente. La chaîne de la prévention, de la répression et du suivi doit être assortie de repères. L'enregistrement centralisé constitue une étape essentielle de l'identification de la nature, de l'ampleur et de l'évolution de la violence. L'oratrice a le sentiment que les violences à l'encontre de la police s'amplifient, sans toutefois pouvoir avancer des chiffres pour étayer ce sentiment. Pour que la répression soit optimale, il importe de disposer de signalements cohérents et de réagir adéquatement.

Des initiatives en matière de prévention de la violence et de sensibilisation sont indispensables. Plusieurs pays

Vandeviver een analyse van het beleid⁴ uitgevoerd, waaruit blijkt dat het beleid tot 2009 enkel sporadisch aandacht had voor het geweldprobleem. Toen de toenmalige politiehervorming veel aandacht had voor de relatie tussen burgers en politieagenten, volgde in 2010 een eerste beleidssignaal met de wet van 8 maart 2010 met betrekking tot de verzwarende omstandigheid voor daders van bepaalde misdrijven tegen bepaalde personen bekleed met een openbare hoedanigheid. Sindsdien wordt geweld tegen de politie zwaarder bestraft. De wet heeft ook enkele verbeteringen op het vlak van rechtshulp doorgevoerd.

Sinds 2012 staat het thema geweld tegen de politie steeds vaker op de agenda. Er worden wetgevingsinitiatieven genomen en in een interne bevraging bij de politie worden het belang en de omvang van het fenomeen benadrukt. Tot die bevraging hadden de wetenschappers van de UGent echter geen toegang.

Sinds 2014 worden er talrijke initiatieven genomen om een samenhangend nationaal beleid in te voeren. De spreker wijst erop dat de terreurdreiging in die periode erg actueel was, waardoor het thema geweld vaak de agenda haalde. Initiatieven met betrekking tot politiewapens, de bescherming van de identiteit van politiemensen, bodycams en omzendbief COL 10/2017 volgden.

De initiatieven vallen toe te juichen, maar tegelijkertijd leidde het aantal ervan tot een onoverzichtelijk kluwen. Dat de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing zich stelselmatig burgerlijke partij stelt, vormt bijvoorbeeld een krachtig signaal, maar heeft negatieve gevolgen voor de samenhang van het beleid.

Conclusies

De spreker pleit voor een samenhangend nationaal beleid. De keten van preventie, repressie en nazorg moet worden uitgerust met ankerpunten. Centrale registratie is een essentiële eerste stap om de aard, omvang en evolutie van geweld te kunnen vaststellen. Het gevoel heerst dat geweld tegen de politie toeneemt, maar dat kan niet met cijfermateriaal worden gestaafd. Voor optimale repressie zijn consequente meldingen en adequate reacties belangrijk.

Initiatieven ter preventie van geweld en inzake bewustmaking zijn noodzakelijk. Meerdere landen hebben al

⁴ <http://www.maklu-online.eu/fr/tijdschrift/panopticon/jaargang-volume-43/issue-2-maart-april-2022/het-belgisch-beleid-naar-geweld-tegen-politie-20-jl>

⁴ <http://www.maklu-online.eu/nl/tijdschrift/panopticon/jaargang-volume-43/issue-2-maart-april-2022/het-belgisch-beleid-naar-geweld-tegen-politie-20-jl>

ont déjà mené des campagnes de sensibilisation efficaces telles que la campagne “*Handen af van onze hulpverleners*” (“Touche pas aux services de secours!”) aux Pays-Bas. Les policiers doivent apprendre à reconnaître les signaux adressés par leurs collègues. Lorsqu’ils sont en situation de stress, ils doivent se diriger mutuellement vers les structures d’aide.

Le suivi des policiers victimes pourrait être nettement amélioré. La simplification administrative devra permettre à la police de disposer de protocoles plus clairs pour les victimes. Le suivi est une méthode qui permet de limiter les conséquences négatives de la victimisation et d’enrayer les spirales négatives.

L’oratrice et ses collègues préconisent d’élaborer un programme de recherche qui devra inclure d’autres répondants de première ligne (*first responders*). Un enregistrement adéquat des faits permettra aux scientifiques de fonder leurs travaux sur des données probantes et de formuler des propositions politiques. Au demeurant, les mesures politiques déjà prises font l’objet d’une évaluation insuffisante.

Pour pouvoir travailler correctement, les scientifiques devront avoir accès aux données essentielles. L’article 44/11/10 de la loi sur la fonction de police permet de partager certaines données policières avec les scientifiques dans le cadre de travaux de recherche. L’oratrice indique toutefois qu’aucun arrêté d’exécution n’a été pris pour cette disposition.

B. Questions et observations des membres

M. Koen Metsu (N-VA) demande quelles modifications ont déjà été apportées sur le terrain depuis le 10 novembre 2022. Le professeur Laurent Kennes de l’ULB a déclaré au cours de l’audition du 31 janvier 2023 que l’auteur aurait pu être privé de sa liberté. Que pensent les orateurs invités de cette déclaration?

Au cours de cette audition, M. Olivier Slosse, chef de corps de la zone de police Nord de Bruxelles, a souligné le caractère volontaire de l’admission de Yassine Mahi et le fait que la police n’ait pas été impliquée dans ce processus. M. Paelinck a confirmé ce point de vue. Il est toutefois surprenant que l’échange d’informations entre la police et le personnel de l’hôpital ait été impossible. Il s’agissait en effet d’une personne présentant un profil de radicalisation. Or, le secret professionnel peut être partagé au sein d’une CSIL. Les orateurs souscrivent-ils au point de vue de M. Slosse?

goede bewustzijns campagnes gevoerd, zoals “*Handen af van onze hulpverleners*” in Nederland. Politie mensen moeten signalen bij hun collega’s leren herkennen. Als ze onder stress staan, moeten ze elkaar doorverwijzen naar hulp.

De nazorg voor politiemensen die slachtoffer zijn geworden, kan een pak beter. Administratieve vereenvoudiging moet ertoe leiden dat de politie kan terugvallen op heldere protocollen voor slachtoffers. Nazorg is een methode om de negatieve gevolgen van slachtoffer-schap te beperken en zodoende negatieve spiralen te doorbreken.

De sprekerster en haar collega pleiten voor het uitwerken van een onderzoeksagenda waarin andere *first responders* niet mogen ontbreken. Dankzij een goede registratie van de feiten kunnen wetenschappers evidencebased werken en gepaste beleidsvoorstellen doen. Overigens worden de reeds getroffen beleidsmaatregelen te weinig geëvalueerd.

Om hun werk goed te kunnen doen, moeten wetenschappers toegang krijgen tot cruciale gegevens. Artikel 44/11/10 van de wet op het politieambt maakt het mogelijk bepaalde politiegegevens voor onderzoeksdoeleinden met wetenschappers te delen. De sprekerster kaart aan dat er nog geen uitvoeringsbesluit voor die bepaling bestaat.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Koen Metsu (N-VA) vraagt welke veranderingen er sinds 10 november 2022 al op het terrein zijn uitgevoerd. Professor Laurent Kennes van de ULB verklaarde in de hoorzitting van 31 januari 2023 dat de dader van zijn vrijheid had kunnen worden beroofd. Wat zijn de opmerkingen van de gastsprekers over die vaststelling?

De heer Olivier Slosse, korpschef van de politiezone Brussel Noord, belichtte tijdens de voormelde hoorzitting de vrijwillige aard van de opname van Yassine Mahi en stelde dat de politie er niet bij was betrokken. De heer Paelinck trad hem daarin bij. Het doet echter de wenkbrauwen fronsen dat informatie-uitwisseling tussen politie en ziekenhuispersoneel niet mogelijk was. Het betrof immers een persoon met een radicaliseringsprofiel. In een LVC kan het beroepsgeheim wel worden gedeeld. Delen de genodigden het standpunt van de heer Slosse?

L'échange d'informations fonctionne dans les deux sens. L'hôpital n'aurait pas averti la police au moment du départ de Yassine Mahi. Aurait-il dû avoir le réflexe d'informer les services de police?

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) estime qu'il convient de dire les choses franchement comme l'ont fait les professeurs Dantinne et Kennes. Ceux-ci indiquent que les procédures légales prévues ont globalement bien fonctionné, même si on peut toujours discuter d'ajustements à la marge et améliorer la coordination et la coopération entre services. Pour la membre, contrairement à ce qu'avance le procureur dans son rapport, il ne subsiste aucun doute sur le fait que les magistrats disposaient bien des informations et outils légaux permettant de retenir l'individu et donc d'éloigner le danger. Selon Mme Matz, il serait trop simple de remettre en cause le système et de vouloir réformer l'ensemble de la procédure alors que la faute ou l'erreur humaine issue d'une mauvaise interprétation de la part des magistrats semble évidente.

L'intervenante a bien entendu d'autres experts qui ont mis en lumière la situation mentale difficile d'une partie de la population, suite notamment aux contraintes liées au confinement. Mais, s'il faut prêter l'attention nécessaire à cette question, le cas étudié ne semble pas être lié à cette problématique: les faits cadrent en effet clairement dans le contexte d'une infraction terroriste pour lequel nous sommes légalement bien outillés. Mme Matz pense que la question centrale du dossier, à laquelle il faudra répondre, réside dans l'absence de basculement vers la détention préventive qui aurait permis de donner du temps supplémentaire au magistrat pour décider en connaissance de cause ainsi que la non prise en considération de la dangerosité de la situation. L'intervenante demande que la commission puisse réentendre le ministre de la Justice à la lumière de ce qui a été avancé par les deux professeurs d'université, dans la mesure où le rapport du procureur ne semble pas correspondre à la réalité juridique.

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) estime qu'il convient de revoir les procédures de partage d'informations entre la police et le secteur des soins de santé, et que ce serait également dans l'intérêt des soignants eux-mêmes.

Comment les personnes qui figurent sur la liste de l'OCAM et soupçonnées d'être atteintes d'une maladie mentale sont-elles suivies? M. Dantinne a fait observer que l'on opère souvent une distinction trop nette entre, d'une part, les terroristes potentiels et, d'autre part, les personnes souffrant de troubles mentaux.

Informatie-uitwisseling gebeurt in twee richtingen. Het ziekenhuis zou niet naar de politie hebben teruggekopeld op het ogenblik dat Yassine Mahi het ziekenhuis verliet. Had het ziekenhuis de reflex moeten hebben om de politiediensten in te lichten?

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) meent dat de zaken zonder omwegen moeten worden uitgesproken, zoals de professoren Dantinne en Kennes hebben gedaan. Zij stellen dat de wettelijke procedures al bij al goed hebben gewerkt, al valt er altijd wel iets te zeggen voor kleine bijstellingen en een betere coördinatie van en samenwerking tussen diensten. In tegenstelling tot wat de procureur in zijn verslag schrijft, lijdt het voor het lid geen twijfel dat de magistraten wel degelijk over de nodige inlichtingen en wettelijke instrumenten beschikten om de betrokkene vast te houden en zo het gevaar te bedwingen. Het zou volgens mevrouw Matz te gemakkelijk zijn om het systeem in twijfel te trekken en heel de procedure te willen hervormen, terwijl duidelijk sprake lijkt te zijn van een fout of een menselijke vergissing ten gevolge van een verkeerde interpretatie door de magistraten.

De sprekerster heeft nota genomen van de verklaringen van andere deskundigen, die hebben gewezen op de benarde mentale toestand van een deel van de bevolking, in het bijzonder ingevolge de lockdownmaatregelen. Hoewel daar aandacht naar moet uitgaan, lijkt deze casus daar geen verband mee te houden; uit de context blijkt immers duidelijk dat het hier gaat om een terroristisch misdrijf, waarvoor een afdoend wettelijk instrumentarium bestaat. Volgens mevrouw Matz houdt de hamvraag – waar toch een antwoord op zal moeten worden geboden – verband met het feit dat niet werd overgegaan tot voorlopige hechtenis, wat de magistratuur extra tijd zou hebben gegeven om met kennis van zaken een beslissing te nemen, en dat evenmin acht werd geslagen op het gevaar van de situatie. Rekening houdend met de toelichting van beide hoogleraren en aangezien het verslag van de procureur niet lijkt te stroken met de daadwerkelijke juridische toestand, vraagt de sprekerster dat de commissie de minister van Justitie opnieuw zou horen.

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) stipt aan dat de procedures voor informatiedeling tussen politie en de zorgsector moeten worden herbekeken, ook in het belang van de zorgverleners zelf.

Hoe worden personen opgevolgd die op de OCAD-lijst staan en bij wie een geestesziekte wordt vermoed? De heer Dantinne stipte aan dat de scheiding tussen mogelijke terroristen en mensen met mentale problemen vaak te scherp wordt gemaakt.

Le meurtre de Thomas Monjoie s'inscrit dans une problématique plus large, comme en témoignent l'attaque au couteau qui a eu lieu dans la station de métro Schuman et la récente tragédie familiale de Pelt. M. Paelinck a souligné que les services médicaux et les services de sécurité sont deux mondes totalement séparés. Ils devraient collaborer plus efficacement pour traiter les personnes en crise. M. Paelinck a par ailleurs indiqué que le nombre d'interventions est passé de 8600 à 11.000 entre 2018 et 2021. Pourrait-il apporter plus de précisions sur ces données? Sur quelle base les chiffres ont-ils été enregistrés? Y a-t-il une augmentation du nombre de faits ou bien le rapportage est-il plus efficace?

Le secteur des soins de santé devrait disposer de suffisamment de places pour les admissions volontaires. La liste d'attente pour les soins est très longue, ce qui provoque à juste titre des frustrations dans le chef de toutes les personnes concernées. Si l'admission volontaire est une condition nécessaire pour éviter l'admission forcée, il faut s'assurer que cette admission volontaire a effectivement lieu. Cela n'a pas été le cas dans le dossier Mahi, précisément parce qu'il n'a pas pu y avoir d'échange d'informations entre la police et le secteur des soins de santé.

L'intervenante préconise l'élaboration d'un guide pour les admissions volontaires. Quelle mission la police devrait-elle se voir confier en la matière? M. Paelinck a déclaré à juste titre que la police n'est pas responsable du transport des patients. Or, Yassine Mahi a bien été conduit à l'hôpital par la police.

La membre souscrit à la recommandation de M. Slosse d'envoyer des équipes multidisciplinaires et des travailleurs psychosociaux sur le terrain.

Les orateurs ont clairement indiqué que les études relatives aux violences perpétrées contre la police sont très rares. Il est important que les incidents soient correctement enregistrés afin que les décideurs politiques sachent quelles sont les mesures à adopter. La justice est un aspect de la question, mais les responsables politiques devraient également se concentrer sur le soutien aux victimes. Pour la chercheuse néerlandaise Caroline Koetsenruijter, les violences perpétrées contre la police s'inscrivent dans une tendance générale de la société. Les normes du vivre ensemble s'estompent. L'intervenante estime que les responsables politiques jouent eux-mêmes un rôle d'exemple en la matière.

M. Ortwin Depoortere (VB) demande si le Parlement devra modifier des lois pour que le partage du secret professionnel soit possible entre les mondes actuellement séparés de la police et des soins de santé. Dans

De moord op Thomas Monjoie kadert in een ruimere problematiek, getuige de mesaanval in metrostation Schuman en het recente familiedrama in Pelt. De heer Paelinck benadrukte hoezeer de medische hulpverlening en de veiligheidsdiensten twee aparte werelden vormen. Ze moeten beter samenwerken voor de behandeling van personen in crisis. De heer Paelinck gaf aan dat het aantal interventies in de periode 2018-2021 steeg van 8600 naar 11.000. Kan hij meer duiding verschaffen over die gegevens? Op basis waarvan zijn de cijfers geregistreerd? Is er sprake van een toename van het aantal feiten of van betere rapportering?

De zorgsector moet over voldoende plaats beschikken voor vrijwillige opnames. De wachtlijst voor zorgverlening is erg lang, wat bij alle betrokkenen terecht tot frustraties leidt. Als vrijwillige opname als voorwaarde wordt gesteld om niet over te gaan tot een gedwongen opname, moet worden gewaarborgd dat de vrijwillige opname daadwerkelijk plaatsvindt. In het geval Mahi is dat niet gebeurd, net omdat de informatie-uitwisseling tussen de politie en de zorgsector niet kon doorgaan.

De spreekster is voorstander van een draaiboek voor vrijwillige opnames. Welke opdracht zou daarin voor de politie moeten worden opgenomen? De heer Paelinck stelde terecht dat de politie niet verantwoordelijk is voor het patiëntenvervoer. Yassine Mahi is echter wel degelijk door de politie naar het ziekenhuis gebracht.

Het lid schaart zich achter de aanbeveling van de heer Slosse om multidisciplinaire teams en psychosociale hulpverleners het veld in te sturen.

De genodigden stelden helder dat onderzoek naar geweld tegen de politie erg dungezaaid is. Het is belangrijk dat incidenten goed worden geregistreerd, zodat beleidsmakers weten waar ze maatregelen voor moeten opstellen. Justitie is één kant van de zaak, maar de politiek dient evenzeer in te zetten op ondersteuning voor slachtoffers. De Nederlandse onderzoekster Caroline Koetsenruijter kadert geweld tegen de politie in een algemene tendens in de samenleving. Omgangsnormen vervagen. Politici spelen daarin zelf een voorbeeldrol, betoogt de spreekster.

De heer Ortwin Depoortere (VB) vraagt of het Parlement wetten moet wijzigen opdat de momenteel gescheiden werelden van politie en medische zorgverlening hun beroepsgeheim met elkaar kunnen delen.

l'affirmative, de quelles lois s'agit-il? Les procédures inadéquates pourraient-elles être adaptées?

M. Dantinne s'est exprimé très clairement. Une personne atteinte de troubles mentaux peut également avoir des liens avec le terrorisme. Il ne faut donc pas nécessairement la traiter de façon distincte. L'orateur a énuméré les qualifications attribuées à Yassine Mahi sur la liste de l'OCAM. Le niveau de la menace avait été fixé à 2. Lorsqu'un tel individu – un salafiste qui s'est radicalisé en prison – menace de tuer quelqu'un, il semble logique que l'OCAM relève immédiatement le niveau de la menace. Pourquoi cela n'a-t-il pas eu lieu?

Les propositions de M. Paelinck sont très intéressantes. Le membre a l'impression que l'on attend de la police qu'elle résolve tous les problèmes de la société. Il faut donc saluer les projets pilotes de patrouilles mixtes mis en place aux États-Unis. M. Paelinck pourrait-il apporter des précisions quant à l'introduction de telles équipes en Belgique? Quelles sont les mesures politiques qu'il préconise? Les patrouilles doivent-elles être mixtes ou peut-on envisager d'envoyer les services sociaux seuls sur le terrain, avec la possibilité d'appeler la police en renfort?

L'exposé de Mme Verhage et de M. Vandeviver est stupéfiant. On peut en conclure que l'adage "mesurer, c'est savoir" ne s'applique pas en Belgique. Il n'y a pas d'enregistrement adéquat et les mesures sont disparates. La constitution de partie civile du ministre de l'Intérieur ne suffit pas, car les victimes veulent que justice soit faite. Une approche multisectorielle est nécessaire. Les policiers ne doivent pas être laissés sur le carreau. Comment remédier au manque de données de recherche pertinentes?

M. Tim Vandenput (*Open Vld*) soutient la proposition de M. De Mesmaeker visant à mettre le dossier de chaque entité au moins une fois par an à l'ordre du jour des réunions des TFL et des CSIL. À l'heure actuelle, les dossiers de certaines entités ne sont discutés que si celles-ci présentent un comportement suspect ou punissable. En outre, lorsqu'il n'y a pas d'informations supplémentaires disponibles concernant une entité, la discussion est rapidement clôturée.

M. Vercauteren a déclaré que Yassine Mahi avait été répertorié en tant que HTF dans la BDC en 2017. Après sa libération, l'intéressé a été répertorié en tant qu'EPV, ce qui signifie que sa classification a en quelque sorte été revue à la baisse et que son niveau de menace a diminué pendant la période de détention. Par la suite,

Zo ja, welke? Kunnen inadequate procedures worden aangepast?

Het betoog van de heer Dantinne was recht voor de raap. Een geestesziek persoon is niet enkel geestesziek; hij kan evengoed met terrorisme worden gelinkt en hoeft dus niet noodzakelijk apart te worden behandeld. De genodigde somde de kwalificaties op waardoor Yassine Mahi op de OCAD-lijst is beland. Yassine Mahi had dreigingsniveau 2. Als zo iemand – een salafist die in de gevangenis was geradicaliseerd – ermee dreigt iemand te zullen vermoorden, lijkt het logisch dat het OCAD het dreigingsniveau onmiddellijk optrekt. Waarom is dat niet gebeurd?

De voorstellen van de heer Paelinck zijn zeer interessant. Het lid heeft de indruk dat de politie alle brandjes in de samenleving moet blussen. De Amerikaanse proefprojecten met gemengde patrouilles zijn dan ook een goed idee. Kan de heer Paelinck de invoering van zulke teams in België verder toelichten? Op welke beleidsmaatregelen stuurt hij aan? Moeten de patrouilles gemengd zijn of volstaat het dat de sociale diensten alleen op pad gaan, met de politie als back-up?

De uiteenzettingen van mevrouw Verhage en de heer Vandeviver zijn verbijsterend. Het gezegde "meten is weten" gaat in België blijkbaar niet op, hekelt de spreker. Er is sprake van een gebrek aan adequate registratie en een lappendeken aan maatregelen. De burgerlijke-partijstelling van de minister van Binnenlandse Zaken volstaat niet, want slachtoffers willen gerechtigheid. Er is een ketenaanpak nodig. Politiemensen mogen niet in de kou blijven staan. Hoe kan het gebrek aan relevante onderzoeksgegevens worden weggewerkt?

De heer Tim Vandenput (*Open Vld*) steunt het voorstel van de heer De Mesmaeker om elke entiteit minstens eenmaal per jaar te bespreken op vergaderingen van de LTF's en de LVC's. Sommige entiteiten worden momenteel enkel besproken als ze verdacht of strafbaar gedrag vertonen. Als er geen bijkomende informatie over een entiteit bestaat, is de bespreking overigens snel afgerond.

De heer Vercauteren zei dat Yassine Mahi in 2017 als HTF was opgenomen in de GGB. Na zijn vrijlating werd de betrokkene als PGE geclassificeerd. Zijn label is dus als het ware naar beneden bijgesteld en zijn dreiging is tijdens de gevangenisperiode gedaald. Vervolgens is het dreigingsniveau dat van Yassine Mahi uitging, bijgesteld

le niveau de menace a été porté à 2. Qu'est-ce qui motive ce choix? La radicalisation est un phénomène courant en prison.

Comment une patrouille de police peut-elle connaître le niveau de menace d'une personne contrôlée? Selon le député, cela nécessiterait une reconnaissance faciale. Cependant, il s'agit d'un exercice coûteux qui pose des problèmes au niveau de la protection de la vie privée. Il n'existe donc probablement aucun mécanisme permettant de déterminer le niveau de menace. Comment la police gère-t-elle cette situation?

Le membre se rallie aux propos de M. Paelinck: la police et le corps médical ont un secret professionnel distinct, derrière lequel ils se retranchent aussi lors des réunions des CSIL. L'intervenant, en sa qualité de bourgmestre, doit souvent insister, avec l'*Information Officer*, pour que les participants aux réunions mettent toutes les informations sur la table. En effet, chaque entité doit faire l'objet d'une discussion approfondie. Le fait que certains ne partagent pas toutes les informations témoigne d'un manque de sérieux professionnel dans le cadre du maintien de la sécurité de tous. Il est d'ailleurs difficile de faire participer des médecins à une CSIL. Quelle forme M. Paelinck donnerait-il au secret professionnel commun?

Aujourd'hui, les procédures d'admission forcée doivent être approuvées par le parquet. Cependant, M. Paelinck a suggéré de confier ce pouvoir au bourgmestre sous certaines conditions. L'intervenant est favorable à cette proposition, vu que le parquet est souvent très éloigné de ce qui se passe sur le terrain. Cependant, il est important que, dans ce cas, un médecin participe à la CSIL et qu'il déclare que l'entité en question représente un danger pour elle-même et pour les autres.

M. Daniel Senesael (PS) salue la complémentarité des intervenants entendus qui permet de couvrir un large spectre et peuvent permettre d'améliorer la situation. L'intervenant estime que ces auditions devront être suivies d'un échange avec les ministres concernés et ce, au sein des différentes commissions, afin de garantir le suivi des réflexions et recommandations émises.

Sur base des faits évoqués mais aussi d'autres événements graves récents, M. Senesael constate que l'on n'insiste pas toujours assez sur la nécessité et l'obligation de partager l'information et sur la question du secret professionnel. En tant que bourgmestre et président de zone de police, l'intervenant fait remarquer que la prise de décision au sein des CSIL ne se fait pas systématiquement en toute connaissance de cause. Il juge que le curseur du secret professionnel n'est pas

naar 2. Wat verklaart die keuze? In de gevangenis vindt vaak radicalisering plaats.

Hoe kan een politiepatrouille te weten komen welk dreigingsniveau er van een gecontroleerde persoon uitgaat? Volgens het lid zou daar gezichtsherkenning voor nodig zijn. Dat is echter een dure aangelegenheid met moeilijkheden op het vlak van de privacy. Er is dus waarschijnlijk geen bestaand mechanisme om het dreigingsniveau te achterhalen. Hoe gaat de politie daarmee om?

Het lid treedt de heer Paelinck bij: de politie en de medische wereld hebben een apart beroepsgeheim, waar ze zich ook tijdens LIVC-vergaderingen achter verschuilen. De spreker moet er in zijn rol als burgemeester samen met de *Information Officer* vaak op aandringen dat de deelnemers aan de vergadering alle informatie op tafel leggen. Elke entiteit moet immers grondig worden besproken. Dat sommigen niet alle informatie delen, getuigt van weinig beroepsernst in het kader van het behoud van ieders veiligheid. Het is overigens moeilijk om in een LIVC artsen mee om de tafel te krijgen. Hoe zou de heer Paelinck het gemeenschappelijk beroepsgeheim vormgeven?

Vandaag moeten collocatieprocedures door het parket worden goedgekeurd. De heer Paelinck stelt echter voor om de bevoegdheid onder bepaalde voorwaarden aan de burgemeester te geven. De spreker is dat voorstel genegen, aangezien het parket vaak erg ver staat van wat er op het terrein gebeurt. Wel is het belangrijk dat een arts dan deelneemt aan de LIVC en dat die stelt dat de entiteit in kwestie een gevaar vormt voor zichzelf en voor anderen.

De heer Daniel Senesael (PS) waardeert de complementaire betogen van de gastsprekers, zodat de zaak in een breder perspectief kan worden geplaatst en de toestand kan worden verbeterd. De spreker meent dat naar aanleiding van deze hoorzittingen in de diverse commissies voort met de betrokken ministers van gedachten moet worden gewisseld om de geformuleerde denksporen en aanbevelingen te doen opvolgen.

Op basis van de hier besproken feiten maar ook van andere recente ernstige incidenten stelt de heer Senesael vast dat de noodzaak van en verplichting tot informatie-delings alsook het beroepsgeheim onderbelicht blijven. Als burgemeester en medeverantwoordelijke voor een politiezone weet de spreker dat de beslissingen binnen de LIVC's niet stelselmatig met volle kennis van zaken worden genomen. Hij meent dat de deelnemers aan dergelijke coördinatievergaderingen niet altijd dezelfde

toujours placé au même niveau selon les participants à ces réunions de coordination. Si la volonté d'améliorer la transmission des informations a entraîné des transformations de la structure du système policier voici de nombreuses années, il semble toutefois que toutes les leçons n'ont pas encore été tirées d'un ensemble de faits graves et que l'accès aux données pertinentes permettant de préserver la sécurité, et notamment celle des services de police en particulier, fait toujours défaut.

M. Senesael regrette que les législations idoines qui ont été votées à des moments cruciaux ne soient pas toujours appliquées par les différents intervenants lors de ces réunions, ce qui entraîne des tensions entre individus. Il conclut en insistant sur l'importance de travailler à éviter ces problèmes de communication et de rétention de l'information par certains services qui s'accaparent peut-être trop de pouvoir au détriment d'une mise en commun au service de la collectivité.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) juge que la situation soulève de nombreuses questions tant il est difficile de concevoir qu'un individu avec un parcours aussi spécifique puisse finalement commettre cet acte violent. Il ressort des interventions que la législation actuelle n'est pas en cause mais que le drame aurait sans doute pu être évité vu le déroulement des faits. L'intervenant demande dès lors aux experts ce que l'on aurait pu ou du faire pour empêcher que de tels drames se reproduisent.

Revenant sur les propos de M. Vercauteren qui insiste sur l'importance d'une approche davantage socio-préventive que répressive dans le cadre de ce type de faits, M. Boukili pense que l'on aurait pu mieux faire à l'égard d'un individu dont la situation de radicalisation est détectée dès 2015, et dont les problèmes psychiatriques apparaissent en 2019. Le membre juge essentiel de ne pas négliger le suivi des détenus vu que l'univers carcéral constitue un foyer de radicalisation et que des programmes existent dans ce domaine. Il rappelle que la surpopulation carcérale empêche de réaliser du bon travail de suivi en prison et que l'Observatoire international des prisons (OIP) pointe depuis un certain temps la situation catastrophique des soins psychiatriques dans nos établissements pénitentiaires. M. Boukili regrette le flagrant manque de moyens affectés à cette problématique ainsi que l'absence de suivi des recommandations, émanant de différentes organisations et de la Commission européenne, afin de mettre fin à une politique carcérale médiévale. Il ajoute que des prisons

opvattingen inzake beroepsgeheim huldigen. Het streven naar een betere informatiedoorstroming heeft vele jaren geleden geleid tot een hervorming van de politiestructuur, maar blijkbaar werden nog niet genoeg lessen getrokken uit een aantal ernstige feiten en wringt het schoentje nog steeds bij de toegang tot de nodige relevante gegevens om de veiligheid te waarborgen, in het bijzonder die van de politiediensten.

De heer Senesael betreurt dat de passende wetten die op kantelmomenten zijn aangenomen, niet altijd door alle deelnemers aan voormelde vergaderingen worden toegepast, wat tot spanningen leidt. Tot besluit wijst het lid er nadrukkelijk op dat moet worden ingezet op het wegwerken van die pijnpunten van een gebrekkige communicatie en van het achterhouden van informatie door sommige diensten, die zich misschien te veel macht toe-eigenen, ten nadele van een gemeenschappelijk optreden ten dienste van de samenleving.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) meent dat de situatie veel vragen doet rijzen, want het is moeilijk te vatten dat iemand met een dermate specifiek verleden uiteindelijk de gelegenheid krijgt om een dergelijke gewelddaad te plegen. Uit de uiteenzettingen blijkt dat de huidige wetgeving niet het knelpunt vormt, maar dat het verloop van de feiten erop wijst dat de tragedie waarschijnlijk had kunnen worden voorkomen. De spreker vraagt de deskundigen dan ook wat men had kunnen of moeten doen om een herhaling van dergelijke drama's te voorkomen.

De heer Boukili komt terug op de uitlatingen van de heer Vercauteren, die een veeleer sociaal-preventieve dan repressieve aanpak van dergelijke feiten voorstaat. Het lid meent dat men doeltreffender had kunnen optreden jegens een individu van wie de radicalisering al in 2015 werd opgemerkt en van wie de eerste mentale problemen zijn opgedoken in 2019. De heer Boukili acht het zaak de opvolging van gedetineerden niet te verwaarlozen, aangezien het gevangenis milieu een broedplaats voor radicalisering vormt en er ter zake programma's bestaan. Hij herinnert eraan dat de overbevolking in de gevangenissen een correcte opvolging tijdens de detentie verhindert en dat het Observatoire international des prisons (OIP) al geruime tijd wijst op de catastrofale toestand van de psychiatrische zorg in de Belgische penitentiare inrichtingen. De heer Boukili hekelt het schrijnende gebrek aan middelen daarvoor, evenals het feit dat niet het minste gevolg wordt gegeven aan de aanbevelingen van diverse organisaties en van de Europese Commissie om een einde te maken aan

performantes peuvent favoriser la réinsertion d'une personne et peut-être assurer une réduction du risque.

Le membre rappelle également que de précédentes auditions ont montré les problèmes de communication entre les différents services résultant de la structure fédérale du pays. En effet si le système carcéral relève de la compétence fédérale, le suivi des détenus dépend du niveau régional. Comment justifier l'absence d'un organe qui aurait comme mission de réaliser le lien entre les différentes institutions afin d'assurer un suivi optimal et d'éviter qu'une personne ne passe à travers les mailles du filet?

M. Boukili insiste à nouveau sur la question de l'affectation de moyens nécessaires visant à assurer un suivi pour tous, notamment dans le domaine de l'accueil psychiatrique. Il fait remarquer qu'un renfort en personnel aurait peut-être évité à l'individu d'attendre 50 minutes avant d'être pris en charge à l'hôpital et permis d'éloigner le danger. L'orateur se demande comment faire mieux et autrement dans les conditions actuelles alors que le désinvestissement et le manque de moyens mettent à mal le fonctionnement de nos institutions et services. Afin d'éviter un nouveau drame semblable, il convient selon lui de doter les services publics de ressources suffisantes afin d'optimiser leur fonctionnement et de favoriser une autre politique permettant davantage d'actions sociales et médicales sur le terrain.

M. Boukili revient sur le souhait de M. Senesael d'organiser prochainement un échange de vues avec les ministres. Il estime cette démarche inutile, après trois ans de débats stériles, et plaide pour qu'on passe à l'action par l'introduction de propositions ou de projets de lois dans différents domaines mais surtout dans le secteur de la prévention.

Mme Sophie Rohonyi (DéFI) juge les faits insupportables tant la police constitue un symbole de démocratie. Ces auditions doivent permettre aux parlementaires de convaincre le gouvernement de la nécessité d'investir des moyens et de mener des réformes, notamment législatives.

Le membre constate que les dispositions légales font l'objet de différentes interprétations. Selon le professeur Kennes, le problème réside essentiellement dans une mauvaise interprétation et application de la loi par un magistrat qui sous-évalue la dangerosité de l'inculpé et

het middeleeuwse gevangenisbeleid. Hij voegt daaraan toe dat performante gevangenen de re-integratie van veroordeelden kunnen bevorderen en mogelijk de risico's kunnen verlagen.

Het lid herinnert er ook aan dat vorige hoorzittingen hebben aangetoond dat er tussen de verschillende diensten communicatieproblemen bestaan die voortvloeien uit de federale structuur van het land. Het is immers zo dat, hoewel het gevangeniswezen tot de federale bevoegdheid behoort, de opvolging van de gedetineerden afhangt van het gewestelijke niveau. Hoe valt het te rechtvaardigen dat er geen orgaan bestaat dat als opdracht zou hebben de brug te slaan tussen de verschillende instellingen om een optimale opvolging te waarborgen en om te voorkomen dat iemand door de mazen van het net glipt?

De heer Boukili benadrukt opnieuw dat de noodzakelijke middelen moeten worden uitgetrokken om iedereen daadwerkelijk te kunnen opvolgen, met name in de psychiatische zorg. Hij merkt op dat met extra personeel de betrokkene misschien geen 50 minuten had moeten wachten op behandeling in het ziekenhuis en het gevaar had kunnen worden afgewend. De spreker vraagt zich af hoe in de huidige omstandigheden beter en anders kan worden gehandeld, nu instellingen en diensten worden ondermijnd door desinvestering en een gebrek aan middelen. Om een nieuw, gelijkaardig drama te voorkomen, moeten de openbare diensten volgens hem voldoende middelen krijgen om hun werking te optimaliseren en moet worden aangestuurd op een ander beleid om meer sociale en medische acties in het veld mogelijk worden.

De heer Boukili komt terug op de vraag van de heer Senesael om binnenkort een gedachtewisseling met de ministers te organiseren. Hij vindt zulks na drie jaar van vruchteloze debatten zinloos en pleit voor actie door middel van wetsvoorstellen of -ontwerpen op verschillende gebieden maar vooral inzake de preventiesector.

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI) is van oordeel dat de feiten onduidelijk zijn omdat de politie een symbool van de democratie is. De parlementsleden moeten deze hoorzittingen te baat nemen om de regering te overtuigen van de noodzaak om middelen te investeren en hervormingen door te voeren, met name via wetgeving.

Het lid stelt vast dat de wetsbepalingen aan verschillende interpretaties onderhevig zijn. Volgens professor Kennes schuilt de kern van het probleem niet zozeer in een leemte in het wetgevingsarsenaal, als wel in een verkeerde interpretatie en toepassing van de wet door

ne respecte pas le principe de précaution, plutôt que dans une lacune au niveau de l'arsenal législatif.

À l'inverse, le commissaire général désigne quelques lois pouvant faire l'objet de modifications, d'éclaircissements ou d'améliorations, dont la loi du 26 juin 1990 relative à la protection de la personne des malades mentaux en ce qui concerne les moyens de contraintes. Cette clarification est-elle réellement nécessaire et si oui, dans quel sens?

Les experts sont-ils par ailleurs d'avis que l'article 18 de la loi sur la fonction de police qui règle l'intervention et la surveillance des services de police en relation avec les malades mentaux devrait être clarifié?

Mme Rohonyi se réfère à la recommandation selon laquelle la loi devrait clarifier les circonstances dans lesquelles les services de police doivent pouvoir lever le secret professionnel à l'égard des services médicaux et psychiatriques. Le problème résulte-t-il de la loi en tant que telle alors qu'il apparaît que le secret professionnel peut déjà être levé par les policiers, soit pour protéger l'intégrité physique et psychologique d'une personne, soit en vue de prévenir une infraction terroriste?

L'intervenante aimerait connaître l'avis de M. Paelinck au sujet du manque de financement et de moyens alloués aux zones de police et ce, malgré les promesses du gouvernement fédéral qui s'est engagé à réviser la norme KUL. Mme Rohonyi évoque les difficultés matérielles des zones de police, dont la zone de police Bruxelles Nord, qui ont vu émerger de nouvelles formes de criminalité. Elle souhaite savoir dans quelle mesure le manque de moyens peut-il rendre les services de police vulnérables face à des violences portées à leur rencontre.

L'intervenante regrette le manque de suivi et de mise en œuvre de certaines recommandations de la commission d'enquête parlementaire sur les Attentats terroristes, dont celles indiquant la nécessité de renforcer la police de proximité et les CSIL qui constituent de bons exemples de coopération entre les services administratifs et judiciaires.

L'oratrice demande aux experts si l'on peut considérer que ces deux recommandations ont fait l'objet d'un suivi et ont débouché sur des décisions concrètes.

Mme Rohonyi rappelle les risques liés à la fonction de policier, particulièrement sujette au stress post-traumatique. Le ministre de la Santé s'est référé à l'existence de centres traumatologiques spécifiques dans différents hôpitaux. L'intervenante demande aux experts s'ils estiment que les services de police sont suffisamment

un magistrat qui a représenté le danger de la personne poursuivie a été sous-estimé et le principe de précaution n'a pas été pris en compte.

Omgekeerd zijn er volgens de commissaris-generaal enkele wetten die vatbaar zijn voor wijziging, verduidelijking of verbetering, waaronder de wet van 26 juni 1990 betreffende de bescherming van de persoon van de geesteszieke wat de dwangmiddelen betreft. Is die verduidelijking echt noodzakelijk en zo ja, in welke zin?

Zijn de deskundigen overigens van mening dat artikel 18 van de wet op het politieambt, dat het optreden en het toezicht van de politiediensten betreffende geesteszieken regelt, zou moeten worden verduidelijkt?

Mevrouw Rohonyi verwijst naar de aanbeveling dat de wet de omstandigheden zou moeten verduidelijken waarin de politiediensten het beroepsgeheim voor medische en psychiatrie diensten moeten kunnen doorbreken. Vloeit het probleem voort uit de wet zelf, hoewel blijkt dat de politieagenten zelf al het beroepsgeheim kunnen doorbreken om iemands fysieke en psychologische integriteit te beschermen of om een terroristisch misdrijf te verhinderen?

De spreker kijkt naar het standpunt van de heer Paelinck over het gebrek aan financiering en middelen voor de politiezones, ondanks de toezeggingen van de federale regering om de KUL-norm te herzien. Mevrouw Rohonyi verwijst naar de materiële moeilijkheden van de politiezones, waaronder de politiezone Brussel Noord, die nieuwe vormen van criminaliteit hebben zien ontstaan. Zij wil weten in welke mate het gebrek aan middelen de politiediensten kwetsbaar kan maken voor geweldpleging tegen hen.

De spreker betreurt dat sommige aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen in onvoldoende mate zijn opgevolgd en uitgevoerd, waaronder de noodzakelijke versterking van de wijkpolitie en de LVC's, die een schoolvoorbeeld zijn van samenwerking tussen bestuurlijke en gerechtelijke diensten.

De spreker vraagt de deskundigen of die twee aanbevelingen inderdaad een follow-up hebben gekregen en zijn uitgemond in concrete beslissingen.

Mevrouw Rohonyi herinnert aan de risico's van het politieambt, dat bijzonder vatbaar is voor posttraumatische stress. De minister van Volksgezondheid heeft verwezen naar de specifieke traumacentra in verschillende ziekenhuizen. De spreker vraagt de deskundigen of zij van oordeel zijn dat de politiediensten voldoende op

informés de ces possibilités et s'il convient d'améliorer l'accès à ces structures, voire de créer au besoin un accueil psycho et médico-social de proximité au sein des commissariats.

Mme Rohonyi rappelle le parcours pénitentiaire de Y. M. et interroge M. Dantinne sur le possible effet néfaste des différents transferts entre prisons sur la radicalisation du prévenu. Ne serait-il pas utile d'assurer une centralisation du suivi pénitentiaire en vue d'en assurer une certaine stabilité?

C. Réponses

M. Koen Van Overtveldt, directeur coordinateur (DirCo) de la Direction de coordination et d'appui de Bruxelles, remplace, pour les réponses, le commissaire général De Mesmaeker, qui a dû quitter la réunion. L'orateur explique que certaines des recommandations du commissaire général ont déjà été mises en pratique. Les conditions de partage des informations ont été évaluées. Les informations sur les personnes figurant dans la BDC sont clairement formulées à l'intention des équipes de première ligne.

L'orateur explique à M. Metsu que, selon la police fédérale, la détention préventive est possible sur la base de la loi du 26 juin 1990. Le fait que la personne est disposée à se faire admettre volontairement n'empêche pas nécessairement la police de procéder à une admission forcée en concertation avec le magistrat.

L'orateur convient que l'échange d'informations avec le corps médical se situe dans une zone grise. Il est nécessaire de prévoir des dispositions légales claires permettant le partage du secret professionnel entre la police et le corps médical.

En principe, une TFL est présidée par un DirCo. En réponse à la question de M. Vandenput, l'orateur souligne que rien ne l'empêche d'inscrire chaque entité à l'ordre du jour d'une réunion de la TFL, conformément à la recommandation du commissaire général De Mesmaeker.

Même si une personne n'est pas abordée par une TFL, l'échange de certaines informations peut avoir lieu grâce à la BDC. Le service d'information et de communication de l'arrondissement (SICAD) y veille. La BDC assure une certaine continuité.

Il n'existe aucune base légale pour l'utilisation de la reconnaissance faciale par les patrouilles. D'ailleurs, les patrouilles à pied auraient de toute façon du mal

de hoogte zijn van die mogelijkheden en of de toegang tot die structuren moet worden verbeterd dan wel dat waar nodig misschien zelfs moet worden voorzien in psychologische en medisch-sociale opvang op de politiecommissariaten zelf.

Mevrouw Rohonyi brengt het penitentiaire parcours van Y.M. in herinnering en vraagt de heer Dantinne in hoeverre de veelvuldige overbrengingen naar een andere gevangenis de radicalisering van de beklaagde voort in de hand kan werken. Zou het niet nuttig zijn de penitentiaire opvolging te beperken tot één plek om zo een zekere stabiliteit te garanderen?

C. Antwoorden

De heer Koen Van Overtveldt, directeur-coördinator (dirco) van de coördinatie- en steundirectie Brussel, vervangt voor de antwoorden commissaris-generaal De Mesmaeker, die de vergadering heeft moeten verlaten. De spreker legt uit dat een aantal aanbevelingen van de commissaris-generaal al in de praktijk is gebracht. De informatiedelingsvoorwaarden zijn geëvalueerd. Informatie over personen die in de GGB zijn opgenomen, wordt duidelijk geformuleerd ten behoeve van de eerstelijns ploegen.

Aan de heer Metsu legt de spreker uit dat voorlopige hechtenis volgens de federale politie mogelijk is op basis van de wet van 26 juni 1990. Het feit dat de betrokkene verklaart zich vrijwillig te laten opnemen, houdt de politie niet noodzakelijk tegen om in samenspraak met de magistratuur over te gaan tot een gedwongen opname.

De informatie-uitwisseling met de medische sector bevindt zich in een grijze zone, beaamt de spreker. Er is behoefte aan heldere wettelijke bepalingen die het gedeeld beroepsgeheim tussen de politie en de medische wereld mogelijk maken.

In principe wordt een LTF voorgezeten door een dirco. Ten aanzien van de heer Vandenput benadrukt de spreker dat niets hem ervan weerhoudt om conform de aanbeveling van commissaris-generaal De Mesmaeker elke entiteit op een LTF-vergadering te agenderen.

Ook als een persoon niet door een LTF wordt besproken, kan de uitwisseling van bepaalde inlichtingen plaatsvinden dankzij de GGB. De Informatie- en Communicatiedienst van het arrondissement (SICAD) ziet daarop toe. De GGB voorziet in een zekere continuïteit.

Voor de toepassing van gezichtsherkenning door patrouilles bestaat geen wettelijke basis. Overigens zouden voetpatrouilles sowieso moeilijk met gezichtsherkenning

à utiliser la reconnaissance faciale. Cette technologie serait toutefois utile dans les aéroports ou les gares.

La police travaille sur la base de signalements. Lorsqu'une patrouille procède à un contrôle, il doit permettre de déterminer si la personne a fait l'objet d'un signalement, et les agents doivent être informés via leur dispatching de l'identité de la personne et de son éventuel statut de radicalisation. D'autres instruments sont introduits. Par exemple, l'application FOCUS@GPI permet de recevoir sur des tablettes, sur le terrain, des données sur une personne contrôlée.

L'orateur répond à Mme Rohonyi que le commissaire général De Mesmaeker ne demande pas de modification de l'article 18 de la loi sur la fonction de police. Il a simplement expliqué que la police ne peut intervenir que lorsqu'un médecin a constaté que la personne est atteinte d'une maladie mentale. Actuellement, la législation ne permet pas toujours à la police de réagir automatiquement.

M. Gert Vercauteren précise qu'au moment du meurtre de Thomas Monjoie, l'OCAM ne disposait d'aucune information indiquant que l'auteur souffrait de problèmes de santé mentale. L'OCAM n'avait qu'une vague indication que Yassine Mahi était connu comme une personne au comportement manipulateur et socialement indésirable. Cela n'équivaut pas à un trouble mental.

Lorsque l'OCAM a connaissance d'une personne ayant un problème de santé mentale, cette connaissance est naturellement incluse dans l'évaluation du risque. Le cas échéant, l'OCAM recommandera un suivi de la situation. L'évaluation est à la disposition de l'*Information Officer* et du parquet et sera dès lors discutée au sein de la TFL et de la CSIL concernées, qui font le lien entre les services de sécurité et les services sociaux.

Une CSIL est le forum le plus approprié pour le suivi socio-psychologique, car ce dernier relève principalement des compétences des entités fédérées. Il reste à s'assurer que les bons interlocuteurs participent aux réunions. En particulier, le secteur de la santé mentale doit être bien représenté. En outre, il faut assurer un bon retour d'information vers la TFL. Une sensibilisation au bon fonctionnement des CSIL est donc nécessaire. Pour cela, l'OCAM compte sur le soutien de ses partenaires à tous les niveaux politiques.

M. Depoortere a demandé pourquoi l'OCAM n'a pas immédiatement relevé le niveau de menace. L'orateur explique que l'OCAM n'a pas été immédiatement informé des faits. Dans une situation de crise, ce n'est pas l'ajustement du niveau de menace par l'OCAM qui prévaut, mais bien les informations connues de la police et les

kunnen werken. De techniek zou wel van pas komen op luchthavens of stations.

De politie werkt met signalering. Als een patrouille overgaat tot een controle, moet daaruit blijken of de betrokkene al dan niet geseind staat en moeten de agenten via hun dispatching op de hoogte worden gebracht van diens identiteit en eventuele radicaliseringsstatus. Er worden andere instrumenten ingevoerd. Zo kunnen met de applicatie FOCUS@GPI op tablets op het terrein gegevens ontvangen worden over een gecontroleerd persoon.

Aan mevrouw Rohonyi antwoordt de spreker dat commissaris-generaal De Mesmaeker niet verzoekt om artikel 18 van de wet op het politieambt te wijzigen. Hij lichtte enkel toe dat de politie pas kan optreden als een dokter heeft vastgesteld dat de betrokkene geestesziek is. Momenteel maakt de wetgeving het voor de politie niet altijd mogelijk om automatisch te reageren.

De heer Gert Vercauteren verduidelijkt dat het OCAD op het moment van de moord op Thomas Monjoie geen informatie had over psychische problemen bij de dader. Het OCAD beschikte enkel over een vage indicatie dat Yassine Mahi gekend stond als een persoon met manipulatief en sociaal onwenselijk gedrag. Dat staat niet gelijk met een psychische stoornis.

Wanneer het OCAD weet heeft van een persoon met een psychische problematiek, wordt die kennis uiteraard opgenomen in de risicotaxatie. Het OCAD zal in voorkomend geval aanbevelen om de situatie op te volgen. De evaluatie staat ter beschikking van de *Information Officer* en het parket en zal bijgevolg worden besproken in de betrokken LTF en LIVC, die de brug slaan tussen de veiligheidsdiensten en de sociale diensten.

Een LIVC is het meest geschikte forum voor sociaalpsychologische opvolging, aangezien die opvolging voornamelijk onder deelstaatbevoegdheden valt. Er moet nog op worden toegezien dat de juiste gesprekspartners aan de vergaderingen deelnemen. In het bijzonder moet de geestelijke gezondheidszorg goed vertegenwoordigd zijn. Bovendien dient de terugkoppeling naar de LTF goed te verlopen. Sensibilisering voor de goede werking van LIVC's is dan ook nodig. Het OCAD rekent daarvoor op de steun van zijn partners op alle beleidsniveaus.

De heer Depoortere vroeg waarom het OCAD het dreigingsniveau niet onmiddellijk heeft opgetrokken. De spreker legt uit dat het OCAD niet onmiddellijk op de hoogte werd gebracht van de feiten. Bij een crisissituatie geeft de aanpassing van het dreigingsniveau door het OCAD niet de doorslag, maar wel de politieel

renseignements de la BDC. Naturellement, l'OCAM a ajusté le niveau de menace au niveau 3 dès qu'il a été informé.

Le niveau de menace de Yassine Mahi était initialement plus élevé: il était classé au niveau 2 pour le terrorisme et au niveau 3 pour l'extrémisme. En janvier 2020, l'OCAM a ramené à un niveau unifié la ventilation pour toutes les entités de la BDC. Il a alors été décidé d'appliquer le niveau 2. Yassine Mahi avait été libéré en juillet 2019. L'OCAM a donc eu suffisamment de temps pour évaluer son comportement après sa libération et n'a pas agi à la légère.

L'OCAM n'a pas reçu d'éléments à charge. Les enquêtes policières et judiciaires avaient été clôturées, les contacts avec la police étaient de neutres à positifs, et Yassine Mahi avait accepté un programme de d'accompagnement assuré par différents services de prévention sociale. L'OCAM utilise une méthodologie scientifique basée sur des critères qui ont été validés par des chercheurs de la VUB. Ces critères fonctionnent bien, mais le revers de la médaille est que l'OCAM est également lié par ces critères. Dès que certains paramètres évoluent, l'OCAM ajuste son évaluation de la menace. Dans le cas concerné, il n'y avait aucune raison de maintenir la menace au niveau 3.

M. Vandenput préconise d'examiner chaque entité au moins une fois par an au niveau des LTF. Cette règle sera inscrite dans la nouvelle loi sur la BDC. Les DirCo sont conscients de cette nécessité et discutent même de chaque entité au moins deux fois par an, même si aucune nouvelle information n'est disponible à leur sujet. Ces échanges peuvent encourager les services à rechercher de manière proactive de nouvelles informations. L'orateur assure que l'OCAM adaptera son analyse de la menace de manière tout aussi proactive et qu'il n'attendra pas les deux moments de discussion prévus.

La modification du statut de Yassine Mahi, qui est passé de HTF à EPV, peut faire penser que la menace qui émanait de lui s'était atténuée en prison. L'orateur tient fermement à nuancer cette impression. En réalité, le statut d'EPV correspondait mieux au profil de Yassine Mahi. Si ce statut avait existé en 2017, l'OCAM le lui aurait déjà attribué à l'époque. Il n'a toutefois été introduit que plus tard.

La traque de Jürgen Conings a clairement montré ce qui se passe lorsqu'une personne présentant un niveau de menace 4 circule librement dans la nature. Dans ce cas, d'énormes moyens sont déployés afin d'arrêter ces personnes dans les plus brefs délais, étant donné qu'elles représentent une menace imminente.

bekende informatie en de GGB-inlichtingen. Uiteraard heeft het OCAD het dreigingsniveau aangepast naar niveau 3 toen het eenmaal op de hoogte was gebracht.

Het dreigingsniveau van Yassine Mahi was aanvankelijk hoger ingeschaald: op niveau 2 voor terrorisme en op niveau 3 voor extremisme. In januari 2020 heeft het OCAD de uitsplitsing voor alle entiteiten in de GGB herleid tot een eengemaakt niveau. Toen is beslist om niveau 2 toe te passen. Yassine Mahi was in juli 2019 vrijgekomen. Het OCAD had dus genoeg tijd om zijn gedrag na zijn vrijlating te beoordelen en is daarbij niet over een nacht ijs gegaan.

Het OCAD ontving geen elementen à charge. De politionele en gerechtelijke onderzoeken waren afgesloten, de contacten met de politie verliepen neutraal tot positief en Yassine Mahi had een begeleidingstraject door verschillende sociaal-preventieve diensten aanvaard. Het OCAD hanteert een wetenschappelijke methodologie met criteria die door onderzoekers van de VUB zijn nagekeken. De criteria werken goed, maar de keerzijde van de medaille is dat het OCAD er ook aan is gebonden. Zodra bepaalde parameters evolueren, past het OCAD zijn dreigingsevaluatie aan. In dit geval was er geen reden om het dreigingsniveau 3 te behouden.

De heer Vandenput pleit ervoor om elke entiteit minstens een keer per jaar op de LTF's te bespreken. Die regel zal worden verankerd in de nieuwe wet op de GGB. De dirco's zijn daarvan op de hoogte en bespreken elke entiteit zelfs minstens twee keer per jaar, ook als er geen nieuwe informatie voorhanden is. De besprekingen kunnen een stimulans zijn voor de diensten om proactief op zoek te gaan naar nieuwe inlichtingen. De spreker verzekert dat het OCAD zijn dreigingsanalyse evenzeer proactief zal aanpassen en niet zal wachten tot de twee besprekingsmomenten aanbreken.

De bijstelling van Yassine Mahi's status van HTF naar PGE wekt de indruk dat de dreiging die van hem uitging, in de gevangenis is afgezwakt. De spreker wenst die indruk stellig te nuanceren. De status van PGE paste immers beter bij Yassine Mahi's profiel. Als de status van PGE in 2017 al had bestaan, had het OCAD die status toen al toegekend. De status werd echter later pas ingevoerd.

Wat er gebeurt als iemand met dreigingsniveau 4 vrij rondloopt, blijkt duidelijk uit de zoektocht naar Jürgen Conings. Er worden enorm veel middelen uitgetrokken om zulke personen zo snel mogelijk te arresteren, benadrukt de spreker. Ze vormen immers een imminente dreiging.

Pour ce qui concerne les questions sur la reconnaissance faciale, l'orateur se rallie à la position de M. Van Overtveldt. Lors d'un contrôle, la patrouille de police peut vérifier si la personne contrôlée est enregistrée dans la BDC et sous quel statut. Chaque entité fait l'objet d'un signalement au niveau national. La Banque de données Nationale Générale précise si le contrôle doit être discret ou approfondi. Dans le cas de Yassine Mahi, elle indiquait qu'un contrôle approfondi était nécessaire. Cette mention permet d'ajouter une couche au contrôle discret appliqué par défaut aux entités de la BDC.

En réponse à M. Boukili, qui indiquait qu'en dépit de tous les programmes de déradicalisation, les prisons restent un foyer de radicalisation, l'intervenant fait valoir que d'autres invités sont mieux placés pour se prononcer sur ce point. Il souligne à cet égard que le suivi des profils BDC en prison fonctionne bien. Des accords de coopération ont été conclus, des réunions de concertation ont lieu régulièrement, la cellule extrémisme (CeEx) de la Direction générale des Établissements pénitentiaires fait du bon travail, le groupe de travail Prisons se penche presque quotidiennement sur le cas des personnes qui ont un statut dans la BDC et des rapports de fin de peine sont rédigés. Tout risque de radicalisation n'est toutefois pas exclu, car aucun système n'est parfait.

Une piste de réflexion intéressante pour améliorer la situation est la cellule de sécurité intégrée pénitentiaire (CSIP), un nouveau projet qui fait écho aux CSIL, mais à l'intérieur des murs de la prison. La CSIP est un bon exemple de coopération entre des services *intra muros* et *extra muros*. Un accompagnement en vue de la réinsertion est déjà proposé à la plupart des détenus avant même leur libération.

Enfin, l'orateur reconnaît que chaque service est confronté à des problèmes de capacité. Concernant les soins de psychiatrie légale, l'intervenant plaide pour la création de centres spécialisés par arrondissement, inspirés du modèle français. Il signale qu'en France, il a d'abord été fait appel à des volontaires.

M. Nicholas Paelinck explique que la privation de liberté peut difficilement être considérée comme une arrestation. Dans le cadre de la collocation, des mesures conservatoires auraient parfaitement pu être prises en attendant l'application de la loi du 26 juin 1990. Par la suite, la Justice aurait pu prendre des mesures de protection.

Dans le cas d'une admission volontaire, l'échange d'informations est totalement impossible. C'est inhérent à cette procédure. L'hôpital n'est donc pas en tort s'il n'informe pas la police du départ du patient. Il ne fait aucun doute que l'admission volontaire n'est pas une

Wat de vragen over gezichtsherkenning betreft, schaaft de spreker zich achter het betoog van de heer Van Overtveldt. Bij controles kan de politiepatrouille kijken of de persoon in de GGB staat en met welke status. Elke entiteit staat nationaal geseind. De Algemene Nationale Gegevensbank geeft aan of de controle discreet dan wel grondig moet gebeuren. Bij Yassine Mahi stond vermeld dat grondige controle nodig was. Zo wordt een laagje toegevoegd aan de discrete controle die standaard op GGB-entiteiten wordt toegepast.

De heer Boukili stelde dat gevangenen een broeihaard voor radicalisering vormen, alle deradicaliseringsprogramma's ten spijt. De spreker stelt dat andere genodigden beter geplaatst zijn om daar een uitspraak over te doen. Hij stipt echter aan dat de opvolging van GGB-profielen in de gevangenis goed verloopt. Er bestaan samenwerkingsverbanden, er wordt regelmatig overleg gepleegd, de Cel Extremisme (dienst CelEx) van het directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen levert goed werk, de werkgroep Gevangenen buigt zich bijna dagelijks over mensen met een GGB-status en er worden strafeindeverslagen opgesteld. Desondanks kan radicalisering voorkomen, want geen enkel systeem is volmaakt.

Een interessant denkspoor voor verbetering is de Penitentiaire Integrale Veiligheidscel (PIVC), een nieuw project dat de weerspiegeling van de LIVC's vormt binnen de gevangensmuren. De PIVC is een goed voorbeeld van samenwerking tussen diensten *intra muros* en diensten *extra muros*. Reclasseringsbegeleiding wordt voor de meeste gedetineerden al aangeboden nog voordat ze worden vrijgelaten.

Tot slot beaamt de spreker dat elke dienst met capaciteitsproblemen kampt. Inzake de forensische zorg pleit de spreker voor gespecialiseerde centra per arrondissement, geïnspireerd op het Franse model. In Frankrijk werden in eerste instantie vrijwilligers ingeschakeld.

De heer Nicholas Paelinck legt uit dat vrijheidsberoving moeilijk als een aanhouding kan worden beschouwd. In het kader van collocatie hadden er prima bewarende maatregelen kunnen worden getroffen in afwachting van de toepassing van de wet van 26 juni 1990. Vervolgens had Justitie beschermende maatregelen kunnen nemen.

Bij vrijwillige opname is informatie-uitwisseling volstrekt onmogelijk. Dat is inherent aan die procedure. Het ziekenhuis treft dus geen fout als het de politie niet inlicht over vertrek. Het staat vast dat de vrijwillige opname geen goede procedure is om toe te passen op

bonne procédure pour les personnes qui souffrent de problèmes de santé mentale et qui représentent un danger pour la société ou pour elles-mêmes.

L'orateur transmettra ses chiffres à la commission. Chaque procès-verbal concernant une personne malade se voit apposer un code déterminé. Les statistiques peuvent être obtenues auprès de la police fédérale. L'orateur souligne que les chiffres ne concernent que des personnes malades. Il n'y a aucune statistique pour toutes les autres problématiques sociales.

Chercher à savoir si des lois ou des procédures doivent être modifiées constitue la raison d'être du groupe de travail KAYA. Ce groupe de travail doit apporter des éclaircissements sur d'éventuelles mesures conservatoires à prendre par la police pour le transport et la détention de personnes malades. Une autre question est de savoir combien de temps doit durer l'observation. Il arrive qu'un médecin qui arrive sur les lieux et observe un individu pendant cinq minutes le trouve calme, alors que celui-ci est au poste de police depuis déjà deux heures et qu'il présente des sautes d'humeur et des symptômes psychotiques. Les instantanés sont problématiques. La CPPL attend avec impatience la circulaire interdépartementale sur la prise en charge interdisciplinaire axée sur la communauté.

En ce qui concerne la collocation, la loi du 26 juin 1990 fait peser sur les magistrats des responsabilités dont eux-mêmes estiment qu'il serait préférable qu'elles incombent à des psychiatres. Il s'agit en effet d'une procédure administrative et non judiciaire. À l'étranger, la décision de collocation est prise par un psychiatre ou, après avoir recueilli l'avis de celui-ci, par le bourgmestre ou son délégué.

Les bourgmestres des communes de la zone de police *Westkust* ont déjà accepté la création d'une "patrouille sociale". Compte tenu des différents secrets professionnels, il s'agira de deux patrouilles distinctes et modulaires. L'orateur transmettra à la commission la documentation sur le projet CAHOOTS et sur le projet du département de police de New York.

Un médecin urgentiste anversois qui élabore la vision du secteur médical sur le secret professionnel partagé participe au groupe de travail KAYA. Selon la CPPL, ce type de secret professionnel devrait s'appliquer lorsqu'une personne représente une menace pour la société ou pour elle-même. La police ne doit pas tout savoir, mais elle doit en savoir assez pour pouvoir informer les deux parties.

La police a une compétence subsidiaire sur plus de deux cents lois et décrets. Si une autorité déterminée

mensen met een psychisch probleem die een dreiging vormen voor de samenleving of zichzelf.

De spreker zal zijn cijfermateriaal aan de commissie bezorgen. Ieder proces-verbaal dat een zieke persoon betreft, krijgt een vaste code. De statistieken kunnen bij de federale politie worden opgevraagd. De spreker benadrukt dat de cijfers enkel zieke personen betreffen. Er zijn geen cijfers over alle andere sociale problematieken.

De vraag of er wetten of procedures moeten worden gewijzigd, is de bestaansreden van de werkgroep KAYA. De werkgroep moet duidelijkheid verschaffen over bewarende maatregelen door de politie in verband met het ziekenvervoer en opsluiting. Een andere vraag luidt hoelang de observatie moet duren. Het komt voor dat een arts die ter plaatse komt en vijf minuten iemand observeert, een rustige persoon aantreft, terwijl de betrokkene al twee uur op het politiekantoor verblijft en stemmingswisselingen en psychoses doormaakt. De momentopnames zijn problematisch. De VCLP kijkt reikhalzend uit naar de interdepartementale omzendbrief die strekt tot interdisciplinaire gemeenschapsgerichte zorg.

De wet van 26 juni 1990 legt inzake collocatie verantwoordelijkheden bij magistraten waarvan zijzelf vinden dat de bevoegdheid beter wordt doorgegeven aan psychiaters. Het betreft immers een bestuurlijke procedure, geen gerechtelijke. In het buitenland wordt de beslissing tot collocatie genomen door een psychiater of, na inwinning van diens advies, door de burgemeester of diens afgevaardigde.

De burgemeesters van de gemeenten in de politiezone *Westkust* hebben al ingestemd met het oprichten van een sociale patrouille. Met het oog op de verschillende beroepsgeheimen zal het gaan om twee aparte, modulaire patrouilles. De spreker zal documentatie over het CAHOOTS-project en het project bij het *New York Police Department* bezorgen aan de commissie.

Aan de werkgroep KAYA neemt een Antwerpse spoedarts deel die de visie van de medische sector op het gedeelde beroepsgeheim uitwerkt. Volgens de VCLP zou een dergelijk beroepsgeheim moeten gelden wanneer een persoon een dreiging voor de samenleving of voor zichzelf vormt. De politie hoeft niet alles te weten, maar wel voldoende om beide partijen te kunnen inlichten.

De politie is subsidiair bevoegd voor meer dan tweehonderd wetten en decreten. Als een bepaalde overheid

ne peut se charger d'une mission, celle-ci revient à la police, par exemple dans le cadre de l'inaccessibilité des services sociaux en dehors des heures de bureau. Un autre exemple est l'exécution des peines qui, en Belgique, incombe à la police locale. L'orateur préconise une approche différente. Dans les pays anglo-saxons, l'exécution des peines se fait de plus en plus en dehors des prisons, que ce soit sous la forme d'un placement en maison de détention, de la pose d'un bracelet de surveillance ou d'une assignation à résidence. En Angleterre, le contrôle des modalités de la peine est assuré par la justice. Aux États-Unis, il est notamment fait appel à des agents de probation (*parole officers*).

La police locale doit être renforcée. La ministre de l'Intérieur enverra sous peu une circulaire relative à la police de proximité, qui en précisera les missions, une initiative que l'orateur salue.

Enfin, l'orateur indique que des psychologues sont présents dans les zones de police pour prendre en charge les agents. Les fonctionnaires de police sont toutefois des gens à part, qui rechignent à s'adresser à un psychologue ou à un médecin.

M. Michaël Dantinne insiste sur l'importance d'une formation initiale et continue pour les décideurs. Il souligne que cette affaire dramatique servira de casus pour ses étudiants tant elle est porteuse d'enseignements. Un acteur doit apprendre à se prémunir de certaines interprétations et à décrypter les choses afin de mieux apprécier les situations et d'éviter d'opposer l'étiquette "pathologie mentale" et celle de "dangerosité". Il souligne toute l'importance de l'apprentissage et de la connaissance d'un processus de radicalisation bien mieux appréhendé actuellement par la science que voici cinq ans et qui ne constitue en rien une abstraction.

Le professeur juge que ce n'est pas avec une checklist théorique ou des impressions que l'on peut apprécier les éléments en sa possession avec finesse. C'est au contraire en se basant sur une grille de lecture sans cesse remaniée par une formation continue que l'on s'approche d'une meilleure compréhension qui aboutira à de meilleurs réflexes sur le terrain.

Pour M. Dantinne, l'évaluation de la dangerosité reste un exercice difficile. Cette évaluation n'a pas été optimale dans le cas qui nous occupe. On ne s'est peut-être pas donné les moyens d'apprécier les faits correctement. C'est sans doute vrai au niveau du facteur temps dont l'allongement aurait sans doute permis d'apprécier plus finement la situation, même si cela doit se faire dans le respect des garde-fous précisés par la loi. L'expert fait cependant remarquer que rien ne permet de garantir

ergens niet voor kan instaan, belandt de taak bij de politie, bijvoorbeeld in het kader van de onbereikbaarheid van de sociale sector buiten de diensturen. Een ander voorbeeld is de strafuitvoering, waarvoor in België de lokale politie instaat. De spreker bepleit een andere aanpak. In Angelsaksische landen vindt de strafuitvoering steeds meer buiten de gevangenis muren plaats, bijvoorbeeld met detentiehuizen, enkelbanden en huisarrest. In Engeland wordt de controle op de strafuitvoeringsbepalingen verzorgd door justitie. In de VS wordt onder meer gewerkt met reclasseringsambtenaren (*parole officers*).

De lokale politie moet worden versterkt. De minister van Binnenlandse Zaken zal binnenkort een omzendbrief verzenden over de nabijheidspolitie, met helder omschreven taken, wat de spreker toejuicht.

Tot slot geeft de spreker aan dat er in de politiezones psychologen aanwezig zijn om agenten op te vangen. Politieambtenaren zijn echter speciale mensen die niet zo snel zullen aankloppen bij een psycholoog of een arts.

De heer Michaël Dantinne benadrukt het belang van basisopleiding en bijscholing voor de beslissingsbevoegde personen. Hij wijst erop dat deze dramatische zaak dienstig is als casus voor zijn studenten, omdat er zoveel uit te leren valt. Elke actor moet leren hoe zich voor bepaalde interpretaties te hoeden en de zaken beter te leren ontcijferen om situaties beter te kunnen inschatten en om een gecombineerde situatie van "mentale stoornis" en "gevaarsituatie" niet per definitie uit te sluiten. Hij benadrukt het belang van kennis over en inzicht in een radicaliseringsproces, waar de wetenschap vandaag een veel beter beeld van heeft dan vijf jaar geleden en dat allerminst denkbeeldig is.

De hoogleraar is van oordeel dat men de beschikbare elementen niet tot in de puntjes naar waarde kan schatten met een theoretische checklist of op basis van indrukken. Integendeel, pas door een voortdurend door bijscholing aangescherpte interpretatie van die elementen zal een beter begrip tot stand komen, hetgeen zal leiden tot betere beslissingen in het veld.

Voor de heer Dantinne blijft de beoordeling van de gevaarsituatie een moeilijke oefening. In dit bijzondere geval was die beoordeling niet optimaal. Misschien heeft men zichzelf niet de middelen gegeven om de feiten correct te beoordelen. Dat geldt wellicht wat de factor tijd betreft; meer tijd had wellicht tot een betere beoordeling geleid, ook al moet zulks gebeuren met inachtneming van de door de wet bepaalde waarborgen. De deskundige wijst er echter op dat niets garandeert

qu'une mise en observation contrainte ou la délivrance d'un mandat d'arrêt auraient permis d'éviter le drame qui surviendra plus tard.

L'intervenant signale avoir entendu des réflexions confondant les notions de conduite à l'hôpital sur base volontaire et sur base contrainte. Il relève ici toute l'importance des étiquettes puisque le caractère volontaire suppose une souffrance et donne lieu à une aide alors que la notion de contrainte détermine *de facto* un certain danger. Dans le cas qui nous occupe, la base volontaire n'entraînera aucune suite et l'information ne sera pas partagée par l'hôpital alors que la police le contactera afin de prendre des nouvelles. Cette démarche peu habituelle de la part de la police démontre sans doute une forme de malaise et de désaccord par rapport à la décision du magistrat, laquelle permettra ensuite à l'individu de s'écarter en toute légalité.

M. Dantinne rappelle que figurer sur la liste de l'OCAM n'est pas anodin même si le niveau de menace attribué à l'individu concerné n'était que de deux. Ceci témoigne d'une dangerosité déjà très significative qu'il convient de ne jamais minimiser.

Il souligne en outre qu'il existe déjà des possibilités légales permettant de régler le problème du secret professionnel et qu'il serait illusoire de penser qu'une nouvelle loi constituerait la solution miracle. Dans ce domaine, il lui paraît que le facteur culturel ne doit pas être négligé et qu'il faut plutôt travailler à faire évoluer les mentalités des uns et des autres et favoriser le dialogue, ce qui devra amener à une meilleure connaissance des phénomènes.

M. Dantinne estime qu'il faut éviter les caricatures: certes, des détenus peuvent se radicaliser en prison, mais la radicalisation peut également résulter d'une identification à d'autres. Il cite à ce sujet l'exemple de la médiatisation du procès des attentats de Bruxelles. L'orateur est d'avis que la question du manque de suivi en prison est importante mais n'est pas spécifique à la radicalisation. Elle doit être abordée dans un cadre plus large. Certes, un parcours chahuté et marqué par de nombreux transfèrements peut entraîner une certaine perte d'efficacité du travail de suivi (pour autant que celui-ci ait effectivement lieu, ce que l'intervenant met en doute) mais ce suivi dépend en grande partie de la bonne volonté de l'intéressé. On peut ainsi constater qu'au sein des cellules Deradex de la prison d'Ittre, fréquentées par l'individu, nombreux sont ceux qui refusent tout contact, même celui de l'imam.

dat een gedwongen observatie of een gerechtelijk aanhoudingsbevel het drama had kunnen voorkomen; het had zich allicht gewoon later voorgedaan.

Volgens de spreker maakt niet iedereen in zijn of haar betoog het juiste onderscheid naargelang het vervoer naar het ziekenhuis plaatsvindt op vrijwillige basis dan wel onder dwang. Dat onderscheid speelt hier wel degelijk een rol: de vrijwillige aard veronderstelt lijden en geeft aanleiding tot hulp; bij dwang is *de facto* sprake van gevaar. In deze casus zal de vrijwillige aard geen aanleiding geven tot een follow-up en zal de informatie niet worden gedeeld door het ziekenhuis wanneer de politie contact opneemt om naar de situatie te informeren. Uit dat ongebruikelijke optreden van de politie blijkt toch een vorm van ongemak en van onenigheid betreffende de beslissing van de magistratuur, op grond waarvan de betrokkene later volstrekt legaal van de radar zal kunnen verdwijnen.

De heer Dantinne wijst erop dat registratie op de OCAD-lijst niet onbeduidend is, ook niet als aan de betrokkene slechts dreigingsniveau 2 was toegekend. Een dergelijke mate van gevaar is toch niet onaanzienlijk en mag nooit worden geminimaliseerd.

De spreker benadrukt bovendien dat er reeds wettelijke mogelijkheden bestaan om het vraagstuk van het beroepsgeheim aan te pakken; alle heil van een nieuwe wet verwachten is louter zinsbegoocheling. Hij is van oordeel dat ook de factor cultuur niet mag worden veronachtzaamd: er moet veeleer gewerkt worden aan een mentaliteitsverandering bij de verschillende partijen en meer worden ingezet op dialoog, hetgeen moet leiden tot een beter inzicht in de fenomenen.

De heer Dantinne stelt dat men zich moet hoeden voor karikaturen: natuurlijk kunnen gedetineerden radicaliseren in de gevangenis, maar radicalisering kan ook voortvloeien uit identificatie met anderen. Hij verwijst in dat verband naar de grootschalige media-aandacht voor het proces over de aanslagen in Brussel. De spreker is van oordeel dat het gebrek aan opvolging in de gevangenis een belangrijk gegeven is, maar dat het niet specifiek is voor radicalisering. Het vraagstuk moet breder worden beschouwd. Een hobbelig parcours met tal van overbrengingen zal de opvolging ongetwijfeld minder doeltreffend maken (voor zover ze daadwerkelijk plaatsvindt, hetgeen de spreker betwijfelt), maar hoe dan ook hangt die follow-up grotendeels af van de goede wil van de betrokkene. Zo wordt vastgesteld dat tal van gedetineerden in een Deradex-cel in de gevangenis van Iltre, waar ook de betrokkene terecht kwam, elk contact met de buitenwereld weigeren, zelfs met de imam.

Le professeur pense que si au terme des auditions, certains éléments restent flous, alors une loi correctrice peut éventuellement clarifier toute ambiguïté sur les questions de la mise en observation contrainte ou du mandat d'arrêt. Cependant, il lui paraît qu'au plus on charge la Justice de tâches diverses, au plus elle risque de manquer son objectif. Il en va de même aujourd'hui pour la police, dont les échecs éventuels risquent d'avoir pour effet qu'elle soit moins respectée, ce qui pourrait entraîner un accroissement du phénomène de violence à l'égard des forces de l'ordre.

Mme Antoinette Verhage explique que l'on peut remédier au manque de données de recherche en prenant un arrêté qui exécute l'article 44/11/10 de la loi sur la fonction de police. Cet article concerne la communication des données à caractère personnel au sein de la Banque de données nationale générale et s'énonce comme suit: "Le Roi détermine [...] à quels organismes ou personnes, les données à caractère personnel [...] peuvent être communiquées". Faute d'arrêté d'exécution, les chercheurs doivent chaque fois négocier la mise à disposition de données. Parfois, l'accès aux données est refusé, ce qui est démotivant.

M. Christophe Vandeviver admet que les zones de police peuvent interpréter l'absence d'arrêté d'exécution de plusieurs manières. Le gouvernement doit donc se mettre au travail.

Mme Antoinette Verhage souligne que la révision de la norme KUL est urgente. Il s'agit toutefois d'un processus fastidieux.

Les scientifiques n'ont aucune idée de la mesure dans laquelle les policiers se tournent vers les centres de prise en charge des traumatismes. *M. Paelinck* l'a déjà expliqué: beaucoup d'agents rechignent à faire le pas. D'où le rôle important joué par les psychologues du corps et les collègues attentifs en tant que personnes de contact. Les policiers ne sont pas des machines et ont le droit d'être vulnérables. Bien sûr, l'offre externe est également cruciale. Certains agents préféreront, en revanche, ne pas confier à leur corps attiré qu'ils ont été victimes de violences.

D. Répliques

Mme Caroline Taquin (MR) considère que les propos des professeurs Kennes et Dantinne sont interpellants. Elle comprend l'analyse systémique présentée mais il lui semble que, dans le cadre d'une expertise médicale sous contrainte, il faut pouvoir établir un parallèle entre le système de lutte contre la menace islamiste et le système de droit commun. La membre estime que la question de l'interprétation des données est fondamentale. C'est

Volgens de hoogleraar zullen ook na de hoorzittingen bepaalde elementen nog onduidelijk blijven, maar een herstelwet zou alvast elke dubbelzinnigheid over de gedwongen observatie of het aanhoudingsbevel kunnen ophelderen. Het komt hem echter voor dat hoe meer Justitie met verschillende taken wordt belast, hoe meer zij haar doel voorbij dreigt te schieten. Hetzelfde geldt thans voor de politie, wier mogelijke falen kan leiden tot minder respect voor de politie, met van de weeromstuit weer meer geweld jegens de ordediensten.

Mevrouw Antoinette Verhage legt uit dat het gebrek aan onderzoeksgegevens kan worden weggewerkt met een uitvoeringsbesluit voor artikel 44/11/10 van de wet op het politieambt. Het artikel betreft de informatiedeling van persoonsgegevens in de Algemene Nationale Gegevensbank en luidt als volgt: "De Koning bepaalt aan welke instellingen of personen de persoonsgegevens kunnen worden meegedeeld." Bij gebrek aan uitvoeringsbesluit moeten onderzoekers telkens opnieuw onderhandelen over de terbeschikkingstelling van gegevens. Soms wordt de toegang tot de gegevens geweigerd. Dat werkt demotiverend.

De heer Christophe Vandeviver beaamt dat politiezones het gebrek aan uitvoeringsbesluit op meerdere manieren kunnen interpreteren. De regering moet er dus werk van maken.

Mevrouw Antoinette Verhage stipt aan dat de herziening van de KUL-norm dringend is. Het betreft echter een lastig proces.

Wetenschappers hebben geen overzicht over de mate waarin politiemensen de weg naar traumacentra vinden. *De heer Paelinck* gaf het al aan: veel agenten vinden het lastig om de stap te zetten. Daarom zijn korpspsychologen en attente collega's zo belangrijk als aanspreekpunt. Politiemensen zijn mensen en mogen kwetsbaar zijn. Uiteraard is ook het externe aanbod cruciaal. Sommige agenten zullen net liever niet binnen hun eigen korps vertellen dat ze het slachtoffer van geweld zijn geworden.

D. Replieken

Mevrouw Caroline Taquin (MR) vindt dat de betogen van de professoren Kennes en Dantinne tot nadenken stemmen. Ze snapt de door hen voorgestelde analyse van hoe het systeem heeft gewerkt, maar het komt haar voor dat bij een medische expertise op basis van een dwangbevel het verband moet kunnen worden gelegd tussen de aanpak van de islamistische dreiging enerzijds en het gemeenrecht anderzijds. Volgens het lid staat

notamment le cas pour la question du temps écoulé entre les derniers faits commis par l'individu et le drame du 10 novembre. L'oratrice entend aussi les demandes de la police de disposer de meilleures mises à jour de la BDC. Elle souligne la clarté de l'exposé du Commissaire général mais rappelle aussi que la CPPL a avancé des recommandations dès 2017. Ce qui a été entendu lors de l'audition du 31 janvier en matière de partage de l'information suscite des interrogations.

Mme Taquin constate que la police plaide en faveur d'un partage d'informations qui ne serait plus limité par le secret professionnel, des informations appropriées devant pouvoir être partagées avec les services médicaux. L'intervenante aimerait connaître la nature des informations à partager qui ne le sont pas actuellement.

La membre interroge le Commissaire général de la police fédérale au sujet d'un éventuel manque d'échange d'informations entre services de police et les magistrats dans le cas d'une demande de privation de liberté pour des individus menaçants. Est-il nécessaire ou pas de demander un diagnostic médical?

L'intervenante souhaite savoir si le Commissaire général considère que les informations qui se trouvaient dans la BDC, et donc accessibles aux magistrats de garde et à la police locale, permettaient ou pas de déterminer la dangerosité de l'individu.

L'oratrice souhaite des éclaircissements de la part du représentant de l'OCAM au sujet de la périodicité de la mise à jour de chaque entité de la BDC et de la méthodologie utilisée, rappelant que le Commissaire général est d'avis qu'une mise à jour devrait être effectuée annuellement.

D'aucuns espèrent que ces faits dramatiques permettront à l'avenir d'améliorer la gestion de pareille situation, or beaucoup de choses ont déjà été mises en place et des recommandations ont déjà été formulées par la CPPL dès 2017.

La membre interroge le représentant de la CPPL au sujet de la manière de valoriser auprès des magistrats, la formation dispensée aux policiers afin de leur permettre de déceler le syndrome EDS et ce, afin de permettre aux magistrats de décider si un diagnostic et une expertise par un psychiatre sont nécessaires avant de statuer sur une mise sous contrainte. Comment mettre en place une

of valt alles met de interpretatie van de gegevens. Dat is inzonderheid het geval voor de tijdspanne tussen de laatstelijk gepleegde feiten van de dader en het drama van 10 november 2022. De spreker heeft ook begrip voor de vraag van de politie dat de GGB beter bij de tijd zou worden gebracht. Ze benadrukt dat de uiteenzetting van de commissaris-generaal duidelijk was, maar brengt tevens in herinnering dat de VCLP sedert 2017 aanbevelingen naar voren heeft geschoven. Wat tijdens de hoorzitting van 31 januari 2023 met betrekking tot informatiedeling werd gezegd, doet vragen rijzen.

Mevrouw Taquin stelt vast dat de politie voor een informatiedeling pleit die niet meer door het beroepsgeheim zou worden beperkt, aangezien de nodige relevante informatie met de medische diensten moet kunnen worden gedeeld. De spreker vraagt welke informatie in de toekomst dan zou worden gedeeld waarvoor dat vandaag nog niet het geval is.

Het lid stelt de commissaris-generaal van de federale politie vragen over het eventuele gebrek aan informatie-uitwisseling tussen politiediensten en magistraten bij een verzoek tot vrijheidsberoving van personen die een bedreiging vormen. Moet wel of niet een medische diagnose worden aangevraagd?

De spreker wenst te weten of de commissaris-generaal van oordeel is of het met de informatie in de GGB, waar de dienstdoende magistraten en de lokale politie dus toegang toe hadden, mogelijk was het gevaar te bepalen dat van de betrokkene uitging.

De spreker had van de vertegenwoordiger van het OCAD graag gehoord om de hoeveel tijd elke entiteit in de GGB wordt bijgewerkt en volgens welke methode zulks gebeurt. Ze wijst erop dat er volgens de commissaris-generaal jaarlijks een update zou dienen te gebeuren.

Sommigen drukken nu de hoop uit dat die dramatische feiten een betere aanpak van gelijkaardige situaties in de toekomst mogelijk zullen maken, hoewel ter zake reeds veel is verwezenlijkt en de VCLP al sedert 2017 aanbevelingen heeft geformuleerd.

Het lid stelt de vertegenwoordiger van de VCLP vragen over de wijze waarop ervoor kan worden gezorgd dat de aan de politiemensen gegeven opleiding om het EDS-syndroom te leren herkennen, ook beter onder de aandacht kan worden gebracht van de magistraten, zodat zij, alvorens tot een dwangmaatregel over te gaan, kunnen beslissen of een diagnose en een expertise

procédure visant à assurer une approche multidisciplinaire et une meilleure coordination dans de tels cas?

Mme Taquin rappelle qu'en 2017, la CPPL recommandait l'instauration du secret professionnel général partagé. Le cadre légal est-il inadéquat et s'oppose-t-il toujours au partage d'informations entre policiers et services médicaux sur le degré de dangerosité d'un individu que ces services doivent prendre en charge? Conviendrait-il par ailleurs de revoir les habilitations des policiers des zones locales en ce qui concerne l'accès aux bases de données permettant d'identifier des personnes et de connaître leurs antécédents?

À M. Dantinne, l'intervenante demande s'il est nécessaire de mieux intégrer les professionnels de la santé dans le cadre légal de lutte contre la menace terroriste et islamiste.

Enfin, où en sont les formations portant sur le risque de radicalisme et de terrorisme organisées à l'attention du corps de la magistrature?

Mme Sophie De Wit (N-VA) attire l'attention sur le fait que, lors de l'audition du 31 janvier 2023, quelques orateurs ont signalé que le partage du secret professionnel mettait à mal le lien de confiance. Pour le secteur médical, cette confiance est essentielle, sans quoi les patients ne se confieront plus suffisamment à leur soignant. Le législateur se trouve donc face à un dilemme. La membre est convaincue que le secret professionnel doit pouvoir être partagé si besoin est. Certains intérêts sont en effet trop importants pour être ignorés. Le secteur des soins doit néanmoins être convaincu de l'opportunité de modifications éventuelles.

Si la décision de collocation venait à ne plus être prise par le magistrat mais par le bourgmestre, de nouvelles questions se poseraient. Les bourgmestres sont des élus politiques. Sont-ils les mieux placés pour statuer en matière de (privation de) liberté? Il faudrait mettre sur pied toute une chaîne en vue de délivrer un avis. La membre doute que certains titulaires soient disposés à rompre le secret professionnel et à partager des informations avec un responsable politique, plutôt qu'avec un magistrat. Les communes devront offrir un service de garde pouvant appeler les services d'aide pour un accompagnement. Les défenseurs de cette piste ont-ils réfléchi à ces questions?

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) revient sur la réponse liée au suivi au sein des prisons et des cellules de déradicalisation. Il estime qu'il faut d'abord réaliser le bon constat avant de pouvoir régler le problème. Le membre rappelle

door een psychiater al dan niet noodzakelijk zijn. Hoe kan een procedure worden ingesteld die in dergelijke gevallen een multidisciplinaire aanpak en een betere coördinatie waarborgt?

Mevrouw Taquin wijst op de aanbeveling van de VCLP uit 2017 om te werken met een algemeen gedeeld beroepsgeheim. Is het wetgevende kader ongeschikt en maakt het nog steeds niet mogelijk dat politie en medische diensten informatie delen over het gevaar dat uitgaat van iemand waar zij zich over moeten ontfemen? Is het voorts raadzaam dat de lokale politie bredere machtigingen krijgt om de gegevensbanken te raadplegen en aldus personen te identificeren en kennis te nemen van hun antecedenten?

Specifiek aan de heer Dantinne vraagt de spreekster of de gezondheidszorgprofessionals nader moeten worden betrokken bij de wettelijke strijd tegen de terroristische en islamistische dreiging.

Tot slot van haar betoog peilt het lid naar de stand van zaken met betrekking tot de opleidingen voor magistraten over het radicalisme- en terrorisme.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) vestigt er de aandacht op dat enkele gastsprekers tijdens de hoorzitting van 31 januari 2023 aankaarten dat het delen van het beroepsgeheim de vertrouwensband in het gedrang brengt. Voor de medische sector is dat vertrouwen essentieel. Anders vertellen patiënten immers niet genoeg meer aan hun zorgverlener. De wetgever staat dus voor een dilemma. Het lid is ervan overtuigd dat het beroepsgeheim moet kunnen worden gedeeld wanneer dat nodig is. Sommige belangen zijn namelijk te groot om ze te negeren. Toch moet de zorgsector overtuigd zijn van eventuele wijzigingen.

Als de beslissing tot collocatie niet langer door een magistraat zou worden genomen, maar door de burgemeester, roept dat nieuwe vragen op. Burgemeesters zijn politiek verkozenen. Zijn zij de best geplaatste personen om te beslissen over vrijheid en vrijheidsberoving? Er zou een hele adviesverleningsketen moeten worden opgezet. Het lid betwijfelt of mensen ertoe bereid zouden zijn om hun beroepsgeheim te doorbreken en informatie te delen met een politicus in plaats van met een magistraat. Gemeenten zullen een wachtdienst moeten aanbieden die hulpverleners kan oproepen voor begeleiding. Hebben de voorstanders van dit denkspoor over die vragen nagedacht?

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) komt terug op het antwoord op de vraag naar de opvolging binnen de gevangenissen en de deradicaliseringscellen. Volgens hem moet eerst de vaststelling juist zijn vooraleer het

que, lors d'une audition de 2020, l'ancien directeur de l'OCAM a indiqué que le programme de déradicalisation en établissement pénitentiaire n'a jamais existé et n'existera jamais. Mme Lebrun, directrice de la prison d'Iltre qui accueille une cellule Deradex, a signalé qu'elle a reçu une multitude d'offres de suivis mais ne dispose pas de financement pour ce genre de programmes. Des lectures différentes existent donc à ce sujet et l'orateur juge que certains propos sont contradictoires par rapport à ce qui a déjà été avancé lors d'anciennes auditions. M. Boukili indique également que la question de la communautarisation de ces compétences, relevée par M. Dantinne, reste cruciale et problématique.

**IV. — AUDITION DU 7 FÉVRIER 2023
DE M. YVES WUYTS, DIRECTEUR
DE LA SECTION SOINS DE SANTÉ MENTALE
DU RÉSEAU DE SOINS ZORGNET-ICURO, ET
DE MME KIRSTEN CATTHOOR, PRÉSIDENTE
DE L'ASSOCIATION FLAMANDE DE PSYCHIATRIE
(VLAAMSE VERENIGING VOOR PSYCHIATRIE)
(RÉUNION DE L'APRÈS-MIDI)**

A. Exposés

1. Exposé de M. Yves Wuyts, directeur de la section Soins de santé mentale du réseau Zorgnet-Icuro

M. Yves Wuyts, directeur de la section Soins de santé mentale du réseau Zorgnet-Icuro, explique que, le secteur des soins n'ayant pas accès à toutes les informations sur les faits survenus le 10 novembre 2022, il ne se prononcera pas sur l'ensemble des procédures qui ont alors été suivies ou non. Il se concentrera plutôt sur les relations entre le secteur des soins et le parquet.

Le réseau de soins Zorgnet-Icuro regroupe des établissements de soins flamands actifs dans le secteur à profit social, des maisons de repos et de soins ainsi que des établissements de soins pour les personnes âgées, l'ensemble des hôpitaux généraux et l'ensemble des établissements subsidiés du secteur des soins de santé mentale.

L'orateur estime que la coopération entre les services de soins de santé mentale et le parquet ou la police est réduite à tort aux admissions forcées. En effet, ils collaborent aussi en cas de demande d'expertise médicale par la police ou par le parquet, dans le cadre de soins imposés fournis en matière d'aide à la jeunesse, en matière de sécurité durant le transport, en matière de

problème kan worden opgelost. Het lid brengt in herinnering dat de vroegere directeur van het OCAD tijdens een hoorzitting in 2020 heeft meegedeeld dat er in de penitentiaire instellingen nooit een deradicaliseringsprogramma is geweest en er ook nooit zal komen. Mevrouw Lebrun, de directrice van de gevangenis van Iltre, waar er een Deradex-afdeling is, meldde dat ze niet over de financiering beschikt om in te gaan op de vele voorstellen voor opvolging. Er bestaan dus verschillende lezingen ter zake. De spreker meent zelfs dat bepaalde betogen in tegenspraak zijn met wat in vroegere hoorzittingen naar voren is geschoven. De heer Boukili wijst er eveneens op dat de door de heer Dantinne aangehaalde communautarisering van de bevoegdheden ter zake cruciaal en problematisch blijft.

**IV. — HOORZITTING VAN 7 FEBRUARI 2023
MET DE HEER YVES WUYTS, DIRECTEUR
VAN DE GEESTELIJKE GEZONDHEIDSZORG
BIJ ZORGNET-ICURO EN
MEVROUW KIRSTEN CATTHOOR,
VOORZITSTER VAN DE VLAAMSE
VERENIGING VOOR PSYCHIATRIE
(NAMIDDAGVERGADERING)**

A. Uiteenzettingen

1. Uiteenzetting van de heer Yves Wuyts, directeur van de Geestelijke Gezondheidszorg bij Zorgnet-Icuro

De heer Yves Wuyts, directeur van de Geestelijke Gezondheidszorg bij Zorgnet-Icuro, legt uit dat de zorgsector geen toegang heeft tot alle informatie over de feiten die hebben plaatsgevonden op 10 november 2022. De spreker zal zich bijgevolg niet uitspreken over alle procedures die toen al dan niet zijn gevolgd. Hij zal zich toespitsen op de verhoudingen tussen de zorgsector en het parket.

Zorgnet-Icuro is een koepel van Vlaamse zorgvoorzieningen uit de social profit, woonzorgcentra en instellingen uit de ouderenzorg, alle algemene ziekenhuizen en alle gesubsidieerde voorzieningen uit de sector geestelijke gezondheidszorg.

Samenwerking tussen de geestelijke gezondheidszorg en het parket of de politie wordt onterecht herleid tot de gedwongen opname, betoogt de spreker. Samenwerking doet zich immers ook voor wanneer de politie of het parket medische expertise aanvragen, in het kader van opgelegde zorg in de jeugdhulp, bij beveiliging tijdens het transport, voor de behandeling van geïnterneerden

traitement des internés et des détenus, en cas de mise en liberté à l'essai ou en cas de disparitions inquiétantes, par exemple d'un résident d'une maison de repos et de soins.

De plus, les établissements de soins prodiguent aussi des soins somatiques aux victimes et aux auteurs de faits. En outre, la police se rend dans les établissements de soins pour auditionner des patients ou des membres du personnel. Enfin, ils doivent coopérer lorsque des faits punissables sont commis dans un établissement de soins, en cas de troubles de l'ordre public et en cas de décès, en particulier de décès suspect.

Comme M. Olivier Sosse, chef de corps de la zone de police de Bruxelles nord, l'orateur estime que la confiance est la clé de toute bonne coopération. Lorsque la coopération est bonne en général, la probabilité augmente que la communication se déroule comme on le souhaite en cas de crise.

Contacts

Il est bon que les chefs de corps connaissent le directeur de l'hôpital le plus proche. Outre la nécessité d'établir une relation de confiance au niveau stratégique, il importe aussi que les personnes chargées de l'exécution des décisions apprennent à se connaître. Les agents locaux et les prestataires de soins doivent donc faire connaissance et nouer des liens de confiance. Bien que cette recommandation semble traduire une évidence, elle n'est pas toujours mise en œuvre en pratique.

L'échange périodique d'informations constitue une deuxième méthode pour établir des liens de confiance. L'orateur préconise que les agents de police suivent des formations. De leur côté, les acteurs du secteur des soins de santé gagneraient aussi à mieux connaître le fonctionnement de la police et du parquet.

Il arrive fréquemment que la police et les services médicaux soient confrontés plusieurs fois aux mêmes individus. Il serait positif que toutes les parties concernées élaborent une stratégie commune. Ces parties sont la police, le parquet et les services de soins de santé mentale, mais aussi les centres flamands d'aide sociale générale (*Centra Algemeen Welzijnswerk*), les travailleurs de rue, les professionnels de l'aide aux toxicomanes, voire le service du logement actif dans la commune. Un plan de ce type existe déjà à Anvers. L'instauration d'une concertation périodique de qualité permettrait de constituer des patrouilles sociales.

Troisièmement, il importe que les interlocuteurs harmonisent leurs attentes. La société n'a pas encore répondu de façon exhaustive à la question sociétale

en gedetineerden, wanneer mensen op proef vrij zijn of bij onrustwekkende verdwijningen, bijvoorbeeld uit een woonzorgcentrum.

Zorginstellingen verstrekken overigens evenzeer somatische zorg aan slachtoffers en aan daders. Bovendien is de politie actief in zorginstellingen voor het verhoor van patiënten of personeelsleden. Samenwerking is tot slot noodzakelijk wanneer er strafbare feiten worden gepleegd in een zorgvoorziening, bij overtredingen van de openbare orde en bij overlijden, in het bijzonder bij verdacht overlijden.

Het sleutelwoord voor een goede samenwerking is vertrouwen. De heer Olivier Slosse, korpschef van politiezone Brussel Noord, deelt die mening. Als de samenwerking in het algemeen goed gaat, is de kans veel groter dat de communicatie tijdens crisisgevallen naar wens verloopt.

Contacten

Het is een goede zaak als korpschefs de directeur van het nabije ziekenhuis kennen. Naast vertrouwen op beleidsniveau moeten ook mensen uit het uitvoeringsniveau elkaar leren kennen. Lokale agenten en zorgverleners moeten dus kennismaken en een vertrouwensband opbouwen. Hoewel deze aanbeveling voor de hand lijkt te liggen, wordt ze in de praktijk niet altijd uitgevoerd.

Periodieke informatie-uitwisseling is een tweede methode om vertrouwen op te bouwen. De spreker is voorstander van vormingen voor politieagenten. Omgekeerd hebben actoren uit de zorgsector er evenzeer baat bij om beter op de hoogte te zijn van de werking van politie en parket.

Zowel de politie als de medische diensten krijgen regelmatig te maken met personen waarbij ze meermaals /frequent in aanraking komen. Het zou goed zijn mochten alle betrokken partijen zich over een gemeenschappelijke beleidsaanpak buigen. Het gaat dan om de politie, het parket en de geestelijke gezondheidszorg, maar ook om de Centra Algemeen Welzijnswerk, straathoekwerkers, drughulpverleners en zelfs de huisvestingsdienst die in de gemeente actief is. In Antwerpen bestaat een dergelijk plan al. Goed geregeld periodiek overleg zou kunnen leiden tot de oprichting van sociale patrouilles.

Ten derde is het belangrijk dat de gesprekspartners hun verwachtingen op elkaar afstemmen. De samenleving heeft nog geen volledig antwoord op de vraag hoe moet

de savoir comment il convient de gérer les individus qui n'ont pas encore commis de faits punissables mais qui présentent néanmoins certains risques.

Attentes du parquet et de la police

On affirme souvent que les admissions forcées doivent être la réponse standard aux situations dangereuses. Ces admissions sont considérées comme une mesure de protection de la société qui vise à neutraliser des individus jugés dangereux. En utilisant le mot "inclusion", les responsables politiques visent souvent l'incarcération d'individus. L'idée dominante est que les problèmes doivent être réglés par une admission forcée dans un service de soins de santé. Or, une hausse du nombre d'admissions nécessiterait un renforcement de la capacité des services de soins de santé mentale. Un député a suggéré qu'il serait possible d'intégrer l'aide psychiatrique dans l'architecture de sécurité. Une majorité de responsables politiques et de magistrats semblent y être favorables.

Cette position repose sur d'innombrables suppositions: les psychiatres disposeraient d'un remède miracle et seraient en mesure de gérer toutes les situations; un individu interné dans un service psychiatrique serait immédiatement guéri et ne serait plus dangereux pour la société; et plus aucune mesure de sécurité ne serait alors nécessaire.

Le Comité P a poursuivi sur la même voie en recommandant, en 2016, d'instaurer une obligation légale pour la prise en charge des personnes amenées par la police qui ne sont pas des malades mentaux mais qui présentent *de facto* un trouble mental temporaire.

La loi sur la fonction de police dispose que tout fonctionnaire de police en danger peut requérir l'aide ou l'assistance de toute personne utile. Plusieurs acteurs semblent partir du principe que les professionnels de l'aide psychiatrique peuvent être automatiquement considérés comme des personnes utiles à qui les problèmes peuvent être confiés.

Point de vue du secteur des soins

L'action du secteur des soins n'est pas guidée par le principe de sécurité, mais dictée par l'aide aux personnes vulnérables. La question centrale est de savoir comment les méthodes de traitement et les connaissances scientifiques peuvent déboucher sur une désescalade. Si le nombre d'admissions forcées a augmenté ces dix dernières années, ce n'est peut-être pas dû aux soins de santé mentale, mais bien à l'utilisation qui est faite de la procédure d'admission forcée.

worden omgegaan met mensen die nog geen strafbaar feit hebben gepleegd maar wel een risico vertonen.

Verwachtingen vanuit parket en politie

Niet zelden wordt gesteld dat het standaardantwoord voor gevaarsituaties een gedwongen opname dient te zijn. De gedwongen opname wordt beschouwd als beveiligingsmaatregel voor de samenleving, die dient om als gevaarlijk beschouwde mensen te neutraliseren. Met het woord "inclusie" bedoelen politici vaak dat ze iemand opsluiten. De perceptie heerst dat problemen door een gedwongen opname in de zorg moet worden opgelost. Een stijgend aantal opnames vereist dat de capaciteit in de geestelijke gezondheidszorg wordt opgedreven. Een parlamentslid opperde dat de psychiatrische hulpverlening in de veiligheidsarchitectuur kan worden geïntegreerd. Politici en magistraten lijken voornamelijk dit standpunt genegen te zijn.

Dat standpunt legt talrijke veronderstellingen bloot. De psychiatrie zou over een wondermiddel beschikken en elke situatie de baas kunnen. Zodra iemand de psychiatrie binnenkomt, zou hij genezen zijn en niet langer een gevaar voor de samenleving vormen. Beveiliging lijkt dan niet langer nodig te zijn.

Het Comité P gaat op die redenering door. In 2016 beval het Comité immers aan om de opname van door de politie aangeboden personen die niet geestesziek zijn maar door de feiten tijdelijk geestelijk gestoord zijn, wettelijk te verplichten.

De wet op het politieambt bepaalt dat de politieambtenaar in geval van gevaar bijstand en hulp mag vorderen van iedere nuttige persoon. Een aantal actoren lijkt ervan uit te gaan dat de psychiatrische hulpverlening automatisch als een nuttige persoon wordt beschouwd naar wie het probleem kan worden doorgeschoven.

Standpunt van de zorg

De zorgsector vertrekt niet vanuit het veiligheidsprincipe maar stelt de kwetsbare persoon centraal. De hamvraag luidt: hoe kunnen behandelmethodes en wetenschappelijke kennis leiden tot de-escalatie? Als het aantal gedwongen opnames de voorbije tien jaar is toegenomen, dan ligt dat misschien niet aan de geestelijke gezondheidszorg maar aan het gebruik van de procedure van gedwongen opname.

Il apparaît que le nombre d'admissions forcées par tranche de 100.000 habitants est près de quatre fois plus élevé dans la province enregistrant le plus grand nombre d'admissions que dans celle qui enregistre le moins. Cela ne signifie pas que certaines provinces sont par nature plus dangereuses que d'autres, mais cela s'explique par les différences d'interprétation de la procédure.

Un sixième de l'ensemble des admissions dans les hôpitaux psychiatriques sont forcées, ce qui signifie que ces hôpitaux ne peuvent pas choisir un nombre considérable des patients qu'ils traitent, dès lors que la justice les choisit à leur place.

Le domaine politique de la justice est le seul où les mots "malade mental" sont encore employés, le secteur des soins parlant aujourd'hui plutôt de patients et de clients. Lorsque les prestataires de soins parlent d'inclusion, ils ne visent pas l'enfermement, l'objectif étant de permettre aux personnes internées d'assumer leur rôle social au sein de la société. Le sens donné à cette notion étant très différent, l'approche suivie se fonde sur une autre perspective.

L'orateur souligne que l'admission forcée signifie uniquement qu'un individu est admis au sein d'un établissement, mais que cet individu peut toujours refuser de suivre son traitement. En effet, il n'existe en Belgique aucune législation sur les traitements obligatoires.

La loi relative à la protection des malades mentaux

L'évaluation de la loi du 26 juin 1990 relative à la protection de la personne des malades mentaux offre une série d'occasions pour améliorer de la collaboration.

Tout d'abord, le secteur des soins est favorable à la proposition relative à l'adaptation de la terminologie. Il préconise d'utiliser l'expression "mesures de protection restrictives de liberté" au lieu d'"admission forcée", l'expression "personne atteinte d'une affection psychiatrique" plutôt que "personne des malades mentaux" et le mot "personne" ou "patient" à la place du mot "malade". Ensuite, une deuxième proposition saluée par le secteur est l'élargissement de la période d'observation à 48 heures avant la décision du psychiatre ou l'hospitalisation forcée du patient. Grâce à ce délai supplémentaire, le secteur sera en mesure de réaliser des examens plus approfondis et de prendre de meilleures décisions.

Il est aussi suggéré d'élaborer un rapport médical standardisé dans le cadre de la demande d'une admission

Het aantal gedwongen opnames per 100.000 inwoners blijkt in de provincie met de meeste opnames maar liefst vier keer hoger te liggen dan in de provincie met het laagste aantal. Dat betekent niet dat sommige provincies inherent gevaarlijker zijn dan andere, waarschuwt de spreker, maar zulks heeft te maken met verschillen in de interpretatie van de procedure.

Een zesde van alle opnames in psychiatrische ziekenhuizen is een gedwongen opname, wat betekent dat de ziekenhuizen voor een aanzienlijk deel niet zelf bepalen welke patiënten ze behandelen. Justitie doet het in hun plaats.

Het beleidsdomein justitie is het enige dat de term "geesteszieke" nog gebruikt. De zorgsector heeft het over patiënten en cliënten. Als zorgverleners het woord "inclusie" gebruiken, gaat het niet over opsluiting. Doel is dat mensen hun sociale rol in de samenleving kunnen opnemen. De invulling van de term is volledig anders, waardoor ook de aanpak vanuit een andere invalshoek vertrekt.

Gedwongen opname betekent uitsluitend dat een persoon binnen de muren van een instelling verblijft. De spreker benadrukt dat de persoon alsnog kan weigeren om in behandeling te gaan. Verplichte behandeling is in België immers niet geregeld.

Wet op de bescherming van de geesteszieke

De evaluatie van de wet van 26 juni 1990 betreffende de bescherming van de persoon van de geesteszieke biedt een aantal kansen om de samenwerking te verbeteren.

Eerst en vooral is de zorgsector voorstander van het voorstel om het taalgebruik aan te passen; de term "vrijheidsbeperkende beschermingsmaatregelen" gebruiken in plaats van de term "gedwongen opname"; de term "persoon met een psychiatrische aandoening" gebruiken in plaats van de term "persoon van de geesteszieke"; het woord "persoon" of "patiënt" gebruiken in plaats van het woord "zieke". Een tweede voorstel dat de sector toejuicht, is de uitbreiding van de observatieperiode tot 48 uur vooraleer de psychiater moet besluiten of gedwongen opname noodzakelijk is. Met meer tijd kan de sector diepgravender onderzoek voeren en een betere beslissing nemen.

Er wordt evenzeer voorgesteld om werk te maken van een gestandaardiseerd medisch verslag in het kader

forcée. Le procureur et le juge de paix disposeraient ainsi de toutes les informations nécessaires.

Pour l'instant, la loi ne dispose pas encore si l'évaluation médicale doit être réalisée par un médecin spécialiste en psychiatrie ou par un médecin mandaté. L'évaluation de la loi devrait faire bouger les choses, ce dont l'orateur se réjouit. À l'heure actuelle, les généralistes et les dentistes peuvent, eux aussi, délivrer un rapport médical valable.

Une dernière proposition d'adaptation prévoit que l'hospitalisation forcée ne peut pas être imposée à toutes les personnes présentant un trouble psychiatrique, mais uniquement à celles présentant aussi une perte de contrôle de soi. En outre, lors de l'hospitalisation forcée, ces personnes doivent pouvoir retrouver leur capacité de jugement ou le contrôle de leurs actes. Sans ces dispositions, les personnes seront redirigées vers les soins de santé mentale, qui ne pourront les aider davantage.

Des accords solides

Les hôpitaux psychiatriques ont déjà conclu des protocoles de collaboration avec la police et le parquet, mais ceux-ci concernent des arrangements locaux, tributaires de la bonne volonté des différents intervenants. Il serait dès lors judicieux d'établir des protocoles d'application générale dont la portée ira au-delà de l'hospitalisation forcée et des situations d'urgence.

Les soignants déclarent qu'en fait, ils n'ont pas besoin que la police ou le parquet leur communique trop d'informations à l'égard du patient pour effectuer leur travail correctement. Un excès d'informations amène les soignants à endosser un rôle de contrôle.

Il faut néanmoins avertir les services de soins des risques éventuels qu'encourent le patient, les autres patients ou le personnel chargé des soins. Par conséquent, il faut absolument les informer des précédents d'agression et des délits sexuels du patient. Une victime d'agression sexuelle, par exemple, ne devrait en effet pas participer à une thérapie de groupe incluant l'auteur des faits.

En outre, il serait judicieux que la police communique clairement ses attentes à propos de l'admission et de l'échange d'informations au personnel chargé des soins. Celui-ci doit-il assurer un retour d'informations et/ou informer la police du suivi des soins? Ou le rôle des services de police s'est-il limité au transfert du patient vers le centre psychiatrique, sans attendre de suivi ultérieur?

van de aanvraag voor een gedwongen opname. Op die manier beschikken de procureur en de vrederechter over alle noodzakelijke informatie.

Het is nog niet wettelijk verankerd dat de medische evaluatie wordt uitgevoerd door een arts-specialist in de psychiatrie of door een gemandateerd arts. De evaluatie van de wet zou daar verandering in brengen, wat de spreker toejuicht. Voorlopig kunnen huisartsen of tandartsen ook een geldig medisch verslag afleveren.

Een laatste aanpassingsvoorstel luidt dat niet iedereen met een psychiatrisch probleem gedwongen kan worden opgenomen, maar enkel personen met een psychiatrische aandoening gepaard met controleverlies. Bovendien moet het mogelijk zijn om tijdens de gedwongen opname het oordeelsvermogen te herwinnen of opnieuw de controle over de eigen daden te verwerven. Zonder deze bepalingen worden mensen naar de geestelijke gezondheidszorg toegeleid terwijl die geen weg met hen weet.

Goede afspraken

Psychiatrische ziekenhuizen hebben al samenwerkingsprotocollen afgesloten met parket en politie, maar het betreft lokale regelingen die afhangen van ieders goede wil. Het zou een goede zaak zijn om algemeen geldende protocollen op te stellen, die overigens een bredere reikwijdte dienen te hebben dan de gedwongen opname of noodtoestanden.

Zorgverleners verklaren dat ze, om hun werk goed te doen, in wezen niet veel informatie van de politie of het parket nodig hebben. Als ze te veel informatie krijgen, worden ze in een controlerende rol geduwd.

Wel moet de zorg informatie ontvangen over mogelijke risico's. Het kan gaan om gevaar voor de patiënt zelf, voor medepatiënten en voor personeel. Informatie over agressieprecedenten en seksuele delicten dient absoluut te worden overgezonden. Een slachtoffer van een seksueel misdrijf wil immers geen therapiegroep delen met een dader.

Daarenboven is het handig als de politie haar verwachtingen met betrekking tot de opname en de informatie-uitwisseling helder aan de zorgverleners meedeelt. Moeten ze terugkoppelen en/of informatie over het zorgtraject verschaffen? Of heeft de politie de persoon enkel naar het psychiatrisch centrum vervoerd en verwacht men geen verdere opvolging?

En ce qui concerne les soins de psychiatrie légale, le partage d'informations se déroule plutôt efficacement. Il en va de même pour le transfert des détenus vers les établissements psychiatriques. En revanche, la situation est nettement moins claire en ce qui concerne les personnes libérées à l'essai.

Il importe en tout cas que les documents partagés puissent être utilisés par l'ensemble des parties prenantes. Au cours de l'audition du matin, M. De Mesmaeker a déclaré qu'un groupe de travail interne à la police a formulé des propositions au sujet des informations à transmettre et de la façon de le faire. L'ensemble des constatations de ce groupe de travail et des protocoles de collaboration locale devraient permettre de trouver une solution pour aboutir à un partage d'informations efficace.

Ensuite, l'orateur revient sur les informations que le secteur des soins est disposé à transmettre. Plusieurs questions sont réglées par la loi: l'admission forcée, les soins de psychiatrie légale, les faits criminels perpétrés au cours de l'admission et le certificat médical.

L'orateur rappelle la différence entre le certificat médical et le rapport médical. Le certificat médical est comparable au certificat d'incapacité de travail délivré par les médecins généralistes. Il est établi pour le patient et peut, avec son accord, être directement transmis aux services de police. Quant au rapport médical, il mentionne tous les antécédents et les étapes du traitement du patient. Étant donné que ces informations sont couvertes par le secret médical, elles ne peuvent être communiquées qu'au patient.

Les articles 458*bis* et 458*ter* du Code pénal portent sur les situations dans lesquelles la levée du secret professionnel est autorisée. L'article 458*ter* règle la concertation de cas organisée sous la tutelle du procureur du Roi. Elle porte sur l'intégrité physique et psychique ou la prévention d'actes de terrorisme et de délits commis dans le cadre d'une organisation criminelle. Les soins de santé mentale visent exclusivement le maintien de l'intégrité physique ou psychique. Il reste donc à déterminer la portée de la communication.

L'orateur souligne que l'échange d'informations ouvre un droit de parole qui permet la levée du secret professionnel. Il n'est donc pas question d'un devoir de parole. En outre, la levée du secret professionnel ne résout pas la question du traitement des données personnelles. Le parlement flamand examine cette question, mais les hôpitaux relèvent de la compétence de l'autorité fédérale. Quoi qu'il en soit, il est curieux de s'intéresser au secret professionnel sans tenir compte du traitement des données personnelles.

Wat de forensische zorg betreft, zit de informatiedeling vrij goed in elkaar. De overdracht van personen van gevangenissen naar psychiatrische voorzieningen is ook naar behoren geregeld. Veel minder duidelijkheid bestaat er over mensen die op proef vrij zijn.

In ieder geval is het belangrijk dat gedeelde documenten bruikbaar zijn voor alle betrokken actoren. De heer De Mesmaeker verklaarde in de ochtendzitting dat een interne politiewerkgroep voorstellen heeft gedaan over welke informatie dient te worden gedeeld en over de manier waarop dat gebeurt. Aangevuld met de lokale samenwerkingsprotocollen dienen de vaststellingen van die werkgroep tot een oplossing te leiden om te komen tot een goede, relevante informatiedeling.

Vervolgens gaat de spreker in op de informatie die de zorg bereid is te geven. Een aantal aspecten is wettelijk geregeld. Ter illustratie dienen de gedwongen opname, de forensische zorg, criminele feiten die tijdens de opname worden gepleegd en het medisch attest.

De spreker wijst op het onderscheid tussen een medisch attest en een medisch verslag. Het attest is vergelijkbaar met het attest dat huisartsen opstellen over arbeidsongeschiktheid. Dergelijke documenten worden voor de patiënt opgemaakt en mogen mits diens goedkeuring rechtstreeks aan de politie worden bezorgd. Een medisch verslag daarentegen bevat alle anteceden ten en behandelingsstappen. Op deze informatie rust het medisch geheim, waardoor de gegevens enkel aan de patiënt worden meegedeeld.

De artikelen 458*bis* en 458*ter* van het Strafwetboek regelen situaties waarin het beroepsgeheim mag worden doorbroken. Artikel 485*ter* regelt het casusoverleg dat onder voogdij van de procureur des Konings plaatsvindt en betrekking heeft op de fysieke en psychische integriteit of het voorkomen van terrorisme en criminele organisaties. De geestelijke gezondheidszorg is uitsluitend betrokken bij het behoud van de fysieke en psychische integriteit. De vraag blijft hoe breed het gespreksonderwerp wordt opgevat.

De spreker benadrukt dat de informatie-uitwisseling een spreekrecht biedt om het beroepsgeheim te doorbreken. Er is geen sprake van spreekplicht. Bovendien regelt het opheffen van het beroepsgeheim niet hoe de gedeelde persoonsgegevens dienen te worden verwerkt. Het Vlaams Parlement buigt zich over deze aangelegenheid, maar de ziekenhuizen zijn een federale bevoegdheid. In ieder geval is het vreemd om aan het beroepsgeheim te sleutelen zonder ook de verwerking van persoonsgegevens onder de loep te nemen.

La loi ne définit pas les autres cas de figure. Les notions de situations inquiétantes, de risque éventuel et d'urgence sont toutes des notions vagues et il n'est pas évident de les définir précisément.

En réaction à l'attaque au couteau, plusieurs orateurs ont préconisé la tolérance zéro à l'égard des faits de violence commis à l'encontre de la police. Le secteur des soins de santé aimerait que cette tolérance zéro soit étendue à l'ensemble des services d'aide.

2. Exposé de Mme Kirsten Catthoor, présidente de la Vlaamse Vereniging voor Psychiatrie

Mme Kirsten Catthoor, présidente de la Vlaamse Vereniging voor Psychiatrie, indique qu'elle entend aborder des questions médicales et psychiatriques. Même si les médias laissent souvent entendre le contraire, la sécurité et l'ordre public sont des thématiques rarement abordées en psychiatrie.

Malentendus

La psychiatrie s'intéresse au diagnostic et au traitement des troubles psychiques. Généralement, on peut parfaitement parler aux patients atteints d'un trouble psychiatrique. Ils sont conscients de souffrir d'un dysfonctionnement psychique et sont totalement libres de suivre un traitement et de choisir sa teneur.

Dans certains cas très exceptionnels, le patient atteint d'une grave maladie psychiatrique est temporairement incapable d'exprimer sa volonté. La maladie altère alors provisoirement sa perception de la réalité. Sa réflexion est provisoirement altérée. Ses émotions sont provisoirement influencées négativement et peuvent temporairement induire l'adoption de comportements dangereux pour lui-même et/ou pour d'autres personnes. La police et la justice étant confrontées à ces cas très exceptionnels, il importe de les identifier et d'y réagir adéquatement. Ce n'est qu'ainsi qu'une prise en charge adaptée permet de mettre fin à l'incapacité temporaire du patient d'exprimer sa volonté.

Il existe beaucoup d'idées fausses sur les soins de santé mentale contemporains. Les traitements se déroulent de préférence au sein de la société, loin des murs protecteurs des institutions psychiatriques. Les hospitalisations psychiatriques de longue durée sont l'exception plutôt que la règle. Bien qu'il existe encore des sections fermées que les patients ne peuvent temporairement pas quitter, il s'agit uniquement de stations intermédiaires sur la voie d'un régime ouvert et plus libre. Le passage à l'étape suivante se fait dès que l'intéressé n'est plus désorienté. Dans les sections fermées, la

Alle andere gevallen zijn niet wettelijk geregeld. Verontrustende situaties, mogelijke gevaarsituaties en de notie noodtoestand zijn stuk voor stuk vage begrippen. Het wordt moeilijk om er een eenduidige invulling aan te geven.

Naar aanleiding van het steekincident hebben meerdere sprekers gepleit voor nultolerantie voor geweld tegen de politie. De zorgsector wenst dat die nultolerantie wordt uitgebreid naar alle hulpverleners.

2. Uiteenzetting van mevrouw Kirsten Catthoor, voorzitter van de Vlaamse Vereniging voor Psychiatrie

Mevrouw Kirsten Catthoor, voorzitter van de Vlaamse Vereniging voor Psychiatrie, zal ingaan op geneeskundige en psychiatische aangelegenheden. De media stellen het vaak anders voor, maar veiligheid en openbare orde komen nauwelijks aan de orde in haar vakgebied.

Misverstanden

De psychiatrie houdt zich bezig met de diagnose en behandeling van psychische stoornissen. Meestal zijn patiënten met een psychiatische problematiek prima aanspreekbaar. Ze zijn zich bewust van hun psychisch disfunctioneren en kunnen volledig autonoom beslissen of ze in behandeling willen en hoe die wordt vormgegeven.

In zeer uitzonderlijke gevallen veroorzaken ernstige psychiatische aandoeningen tijdelijke wilsonbekwaamheid. De realiteitsperceptie van de betrokkene is tijdelijk verstoord, de denkprocessen worden tijdelijk nadelig beïnvloed en emotionele belevingen worden tijdelijk in negatieve zin gestuurd, zodat ze tijdelijk tot gevaarlijke gedragserupties voor zichzelf en/of anderen kunnen leiden. Met deze zeer uitzonderlijke situaties krijgen politie en justitie te maken. Het is belangrijk om ze te herkennen en er adequaat op te reageren. Alleen zo kan een gepaste behandeling ertoe leiden dat de tijdelijke wilsonbekwaamheid wordt opgeheven.

Er bestaan veel misverstanden over de eigentijdse geestelijke gezondheidszorg. Behandelingen vinden bij voorkeur plaats in de maatschappij, ver weg van de beveiligende muren van psychiatische instituten. Langdurige psychiatische opnames zijn veeleer uitzondering dan regel. Hoewel er nog gesloten afdelingen bestaan waar patiënten tijdelijk de afdeling niet kunnen verlaten, zijn ze louter tussenstations op weg naar een open en vrijer regime. De overstap wordt gemaakt zodra de betrokkene niet langer verward is. In de gesloten afdelingen is het behandelbeleid erop gericht om patiënten zo snel

politique de traitement vise à encourager les patients à se rendre à l'extérieur dès que possible – d'abord dans l'enceinte de l'hôpital psychiatrique avec un accompagnement, puis sans accompagnement. Il est donc faux de croire que les unités de soins sont des forteresses sécurisées semblables à des prisons.

Il est également faux de croire que les traitements psychiatriques peuvent être imposés. L'autonomie, l'autodétermination, la participation et la prise de décision partagée sont essentielles dans les soins de santé mentale. Cette approche est diamétralement opposée aux tendances sociétales de sécurité et de contrôlabilité absolues. Lorsque des incidents douloureux se produisent, le besoin de contrôle de la société est projeté à tort sur la psychiatrie.

Doutes

Il peut y avoir un recours à la psychiatrie en cas d'agression ciblée ou de nuisances sociales, lorsqu'une assistance médicale urgente est nécessaire et lorsque l'intéressé présente un comportement dangereux pour lui-même ou pour autrui.

Des agressions ciblées peuvent survenir lors de matchs de football ou de manifestations. La police considère à juste titre dans de tels cas qu'il ne fait aucun doute que ces auteurs ne doivent pas être orientés vers une aide psychiatrique après leur arrestation.

La situation est différente pour ce qui est des nuisances sociales. On peut citer à titre d'exemple les personnes qui crient en rue ou importunent d'autres personnes, les mendiants, les personnes éprouvant un besoin impérieux de collectionner et les personnes sous influence. Dans de tels cas, l'idée qui prédomine est que l'intéressé doit être orienté vers la psychiatrie. Lors de problèmes urgents comme le syndrome de délire agité, qui a déjà entraîné des décès en Belgique, la police ne devrait pas hésiter. Il arrive pourtant qu'elle hésite dans ce genre de situations. Il est donc très important de bien pouvoir faire la différence.

Il n'y a pas de doute lorsque l'intéressé présente un risque pour lui-même. Nous songeons aux personnes qui se jettent dans l'eau, se tiennent sur un toit ou marchent le long d'une voie ferrée. Le doute est en revanche permis en cas d'autonégligence ou d'abus de substances. Si une personne présente un comportement dangereux pour autrui, par exemple en brandissant un couteau ou en proférant des menaces verbales, il ne fait aucun doute non plus qu'elle a un problème psychiatrique.

mogelijk stappen naar buiten te laten zetten, eerst binnen de muren van het psychiatrische ziekenhuis met begeleiding, dan zonder. Het is dus een denkfout dat de afdelingen beveiligde burchten zijn, vergelijkbaar met een gevangenis.

Een bijkomende denkfout is dat psychiatrische behandelingen kunnen worden verplicht. In de geestelijke gezondheidszorg staan autonomie, zelfbeschikking, participatie en gedeelde besluitvorming centraal. Die benadering staat lijnrecht tegenover maatschappelijke tendensen van absolute veiligheid en beheersbaarheid. De controlebehoefte van de samenleving wordt na pijnlijke incidenten ten onrechte op de psychiatrie geprojecteerd.

Twijfel

De psychiatrie kan in beeld komen bij gerichte agressie, maatschappelijke overlast, dringende medische hulpverlening en als de betrokkene gevaarlijk gedrag voor zichzelf of voor anderen vertoont.

Gerichte agressie kan zich voordoen tijdens voetbalwedstrijden of betogingen. Bij de politie bestaat er dan terecht geen twijfel over dat zulke daders na arrestatie niet naar de psychiatrie moeten worden doorverwezen.

Bij maatschappelijke overlast zit de vork anders in de steel. Voorbeelden zijn mensen die roepen op straat of anderen lastigvallen, bedelaars, mensen met een verzameldrang en personen onder invloed. In zulke gevallen heerst de overtuiging dat de betrokkene naar de psychiatrie moet worden doorverwezen. Bij dringende problemen zoals het opwindingsdelier, dat in België al tot dodelijke situaties heeft geleid, mag de politie niet twifelen. Toch treedt die twijfel soms op. Goede differentiatie is daarom erg belangrijk.

Er is geen sprake van twijfel als een persoon een risico vormt voor zichzelf. Denk daarbij aan mensen die in het water springen, op een dak staan of langs een spoorweg wandelen. Bij zelfverwaarlozing en middelenmisbruik is die twijfel wel aanwezig. Als een persoon gevaarlijk gedrag vertoont voor anderen, bijvoorbeeld door met een mes te zwaaien of bij verbale dreigementen, bestaat er evenmin twijfel dat de persoon een psychiatrisch probleem heeft.

Admission forcée

Les critères liés à l'admission forcée sont relativement simples. Lorsque le critère de dangerosité est rempli, il s'indique de demander à un médecin d'évaluer si une admission forcée s'impose. La loi prévoit que le médecin doit décider s'il existe un trouble psychiatrique. Si ce n'est pas le cas, il ne peut pas y avoir d'admission forcée. Un autre critère fixé par la loi du 26 juin 1990, qui règle entre autres l'admission, concerne le traitement volontaire. Si un traitement volontaire est possible, on ne peut pas procéder à une admission forcée. Si l'intéressé y consent, on lui propose la voie la plus appropriée. Il peut s'agir d'un traitement ambulatoire.

Si aucun traitement volontaire adéquat n'est possible, l'admission forcée peut être initiée par une procédure d'urgence. Le cas échéant, le procureur s'adresse à un hôpital psychiatrique en vue de l'admission.

Il existe en matière d'admission forcée plusieurs problèmes que l'oratrice détaille ensuite.

Une perception erronée

Il est inexact que les nuisances sociales sont par définition le résultat d'un problème psychiatrique. Elles trouvent parfois leur origine dans le sans-abrisme, la pauvreté ou la consommation d'alcool. Les services d'aide psychiatrique ne peuvent traiter les nuisances sociales que si celles-ci sont le résultat d'une maladie psychiatrique.

Syndrome de délire agité

Le syndrome de délire agité est une urgence médicale peu connue qui peut se présenter lors de l'arrestation par la police de patients présentant une intoxication aux drogues et/ou des troubles psychiatriques. Le phénomène est bien connu dans la littérature professionnelle médicale. Le *Tijdschrift voor Psychiatrie* a récemment publié sur la question un article de synthèse reprenant tous les écueils qui existent en la matière.

Pour illustrer ce syndrome, l'oratrice cite le cas typique de l'homme confus et souvent à moitié nu qui se trouve dans un espace public et ne réagit pas lorsque la police s'adresse à lui. Mais dès que la police l'arrête, il fait preuve d'une force physique considérable, ce qui entraîne une escalade de la violence.

Ces personnes sont en situation d'urgence médicale. Il est important qu'elles soient immédiatement mises sous sédatif par une équipe médicale spécialisée. La police doit être formée en la matière. M. Olivier Slosse,

Gedwongen opname

De criteria voor een gedwongen opname zijn behoorlijk eenvoudig. Als aan het gevaarcriterium is voldaan, is het aangewezen dat een arts inschat of gedwongen opname aan de orde is. Het is wettelijk bepaald dat de arts moet uitmaken of er sprake is van een psychiatrische aandoening. Als dat niet zo is, kan de persoon niet gedwongen worden opgenomen. Het volgende criterium dat bepaald wordt in de wet van 26 juni 1990, die onder meer de gedwongen opname regelt, betreft de vrijwillige behandeling. Als die mogelijk is, valt de gedwongen opname af als optie. Indien de betrokkene ermee instemt, wordt het meest aangewezen traject aangeboden. Dat traject kan ambulant zijn.

Als er geen geschikte vrijwillige behandeling mogelijk is, kan de gedwongen opname worden opgestart via een spoedprocedure. In voorkomend geval vordert de procureur een psychiatrisch ziekenhuis.

De gedwongen opname kent meerdere pijnpunten, die de spreekster vervolgens toelicht.

Verkeerde perceptie

Het klopt niet dat maatschappelijke overlast per definitie het gevolg is van een psychiatrische problematiek. Dakloosheid, armoede en alcoholgebruik kunnen eraan ten grondslag liggen. De psychiatrische hulpverlening kan maatschappelijke overlast alleen behandelen als die het gevolg is van een psychiatrische ziekte.

Opwindingsdelier

Het opwindingsdelier is een weinig bekende medische noodtoestand die kan optreden als de politie patiënten met een drugsintoxicatie en/of psychiatrische stoornis aanhoudt. Het verschijnsel is goed gekend in de medische vakliteratuur. Onlangs publiceerde het *Tijdschrift voor Psychiatrie* een overzichtsartikel met alle struikelblokken.

De spreekster vermeldt ter illustratie van het opwindingsdelier het typische verhaal van de verwarde en vaak halfnaakte man in de openbare ruimte die niet reageert wanneer de politie hem aanspreekt. Zodra de politie de persoon arresteert, vertoont hij echter een enorme fysieke kracht, waardoor het geweld escaleert.

Zulke personen verkeren in een medische noodtoestand. Het is belangrijk dat ze onmiddellijk worden gesedeerd door een medisch gespecialiseerd team. De politie moet daartoe worden opgeleid. De heer Olivier

chef de corps de la zone de police Nord de Bruxelles, a indiqué que des initiatives sont prises en ce sens.

Comportement criminel

Un comportement criminel qui ne découle pas d'un trouble psychiatrique ne peut être traité par la psychiatrie. C'est une vérité qui dérange. La police et la justice doivent oser faire confiance à l'opinion d'un médecin et doivent l'accepter. Il est absurde d'insister en vue de l'admission d'une personne criminelle si aucun trouble psychiatrique ne sous-tend ses délits. On se tourne constamment vers la psychiatrie parce qu'aucune autre solution n'est disponible, mais l'oratrice assure que la psychiatrie n'est pas non plus la panacée.

Traitement approprié

Le traitement approprié peut être ambulatoire ou avoir lieu au domicile du patient. Le changement de paradigme dans les soins de santé mentale modernes implique que les patients continuent à vivre dans leur environnement familial autant que possible et poursuivent leurs activités quotidiennes dans la mesure du possible. Tout problème de santé mentale qui peut être traité en dehors de l'hôpital doit à tout prix être maintenu hors des murs de l'hôpital.

En rendant les soins psychiatriques moins coercitifs, on permet aux patients de conserver leur autodétermination et leur autonomie. Ils participent donc davantage. En termes de droits de l'homme, c'est essentiel. On peut avoir l'impression que la psychiatrie ne surveille pas assez, mais l'oratrice souligne que traiter ne signifie pas surveiller. Si un patient accepte un traitement volontaire, c'est toujours son premier choix, même si cela peut être difficile pour les autres.

Soins

La psychiatrie peut ne pas être en mesure de fournir un traitement approprié au début de l'admission forcée elle-même, car certains troubles psychiatriques ne sont pas contrôlables. C'est le cas, par exemple, de certaines formes de syndrome psycho-organique, comme les lésions cérébrales consécutives à un accident de la route. Le système des soins de santé somatique fait du bon travail en Belgique. Cependant, il arrive que le résultat de ces soins est que les personnes survivent, mais que leur cerveau est endommagé à tel point qu'elles ne peuvent plus fonctionner.

Dans le cas de troubles graves et antisociaux de la personnalité avec un manque total de conscience ou une absence totale de motivation pour le traitement, la

Slosse, korpschef van de politiezone Brussel Noord, gaf aan dat er werk van wordt gemaakt.

Crimineel gedrag

Crimineel gedrag dat niet voortkomt uit een psychiatrische aandoening, kan niet psychiatrisch worden behandeld. Dat is een ongemakkelijke waarheid. Politie en justitie moeten het oordeel van een arts durven te vertrouwen en moeten het aanvaarden. Het heeft geen zin om aan te dringen op de opname van een crimineel persoon als er geen psychiatrische aandoening aan de basis van zijn delicten ligt. Voortdurend wordt naar de psychiatrie gekeken omdat er geen andere oplossingen voorhanden zijn, maar de spreker verzekert dat ook de psychiatrie geen wondermiddel is.

Geschikte behandeling

De geschikte behandeling kan ambulant zijn of bij de patiënt thuis plaatsvinden. De paradigmashift in de moderne geestelijke gezondheidszorg houdt in dat patiënten zoveel mogelijk in hun thuismilieu verblijven en hun dagelijkse activiteiten in de mate van het mogelijke voortzetten. Elk psychisch probleem dat buiten het ziekenhuis kan worden behandeld, moet koste wat het kost buiten de ziekenhuismuren worden gehouden.

Door de psychiatrische zorg minder dwangmatig van aard te maken, behouden patiënten hun zelfbeschikking en autonomie. Ze participeren dan ook meer. Met het oog op de mensenrechten is dat essentieel. Het kan lijken alsof de psychiatrie te weinig toezicht houdt, maar behandelen betekent iets anders dan bewaken, benadrukt de spreker. Als een patiënt een vrijwillige behandeling aanvaardt, is dat altijd zijn of haar eerste keuze, hoe moeilijk die ook voor anderen ligt.

Zorg

Het zou kunnen dat de psychiatrie bij de opstart van een gedwongen opname zelf geen geschikte behandeling kan bieden omdat sommige psychiatrische aandoeningen niet beheersbaar zijn. Voorbeelden zijn bepaalde vormen van het psycho-organisch syndroom, zoals hersenbeschadiging na een verkeersongeval. De Belgische somatische gezondheidszorg levert goed werk. Soms is het resultaat van die zorg echter dat mensen weliswaar overleven, maar dat hun brein zodanig is beschadigd dat ze niet meer kunnen functioneren.

Ook bij ernstige antisociale persoonlijkheidsstoornissen met een totaal gebrek aan gewetensfunctie of een volkomen gebrek aan motivatie voor behandeling kan

psychiatrie ne peut rien faire non plus. Dans le cadre de certaines addictions, après des décennies de consommation, le cerveau devient complètement dysfonctionnel de sorte qu'il n'est plus assez plastique pour être traité.

Dans de tels cas, l'admission forcée est possible, mais pas le traitement. Ces situations entraînent une énorme frustration pour toutes les personnes concernées. La présence de ce type de patients dans une section est contre-productive pour les autres patients.

Places d'observation

Pour les personnes chez lesquelles on soupçonne des problèmes psychiatriques potentiellement dangereux et graves, il n'existe pas de places d'observation sécurisées appropriées en Belgique. Si Yassine Mahi avait été admis de force, il se serait retrouvé dans un hôpital psychiatrique ordinaire où tout au plus deux infirmiers sont présents la nuit. Aux Pays-Bas, il y a déjà eu plusieurs incidents avec des armes, qui ont entraîné des décès parmi les infirmiers. Il n'est donc pas vrai que l'observation psychiatrique régulière est suffisante en cas de troubles potentiellement dangereux.

Contrairement à la Belgique, les pays scandinaves disposent de lieux sécurisés pour l'observation médicale et juridique. La nouvelle proposition de loi prévoit certes une période d'observation de maximum 48 heures dans un service d'urgence spécifiquement équipé à cet effet, mais même cela ne sera pas suffisant pour les personnes très dangereuses.

Psychiatrie légale

La psychiatrie légale belge est aux prises avec un manque de capacité structurel. De toutes les disciplines psychiatriques, la psychiatrie légale est la plus sous-valorisée, alors que c'est exactement le contraire qui devrait se produire. Les psychiatres légaux doivent s'occuper des patients les plus gravement malades qui présentent, en outre, un comportement socialement perturbateur.

Les patients psychiatriques qui sont internés ont rarement la chance de bénéficier d'un traitement médico-légal approprié à long terme. Les places sont rares et les délais d'attente inacceptables. Les patients qui ne trouvent pas de place languissent dans des prisons où leurs problèmes ne font qu'empirer, notamment à cause de la privation sociale et émotionnelle. Plus les problèmes d'une personne sont graves, plus le traitement est difficile. L'oratrice souligne que c'est un véritable cercle vicieux.

de psychiatrie niets doen. Bij sommige verslavingen worden de hersenen na decennialang gebruik volstrekt disfunctioneel, waardoor ze niet plastisch genoeg meer zijn om nog te kunnen worden behandeld.

In zulke gevallen is gedwongen opname mogelijk, maar dat geldt niet voor de behandeling. Zulke situaties leiden tot enorme frustratie bij alle betrokkenen. De aanwezigheid van dergelijke patiënten in een afdeling is contraproductief voor de andere patiënten.

Observatieplaatsen

Voor personen bij wie een mogelijk gevaarlijke en ernstige psychiatrische problematiek wordt vermoed, zijn in België geen geschikte beveiligde observatieplaatsen beschikbaar. Als Yassine Mahi onder dwang zou zijn opgenomen, was hij terechtgekomen in een regulier psychiatrisch ziekenhuis waar 's nachts hoogstens twee verpleegkundigen aanwezig zijn. In Nederland waren er al verschillende incidenten met wapens, waarbij onder de verpleegkundigen dodelijke slachtoffers te betreuren vielen. Het klopt dus niet dat bij potentieel gevaarlijke aandoeningen reguliere psychiatrische observatie volstaat.

In tegenstelling tot België hebben de Scandinavische landen beveiligde plaatsen voor medische en juridische observatie. In het nieuwe wetsvoorstel wordt weliswaar gewag gemaakt van een observatieperiode van maximum 48 uur in een specifiek daartoe uitgeruste spoed-gevallendienst, maar ook dat zal niet volstaan voor zeer gevaarlijke mensen.

Forensische psychiatrie

De Belgische forensische psychiatrie worstelt met een structureel capaciteitstekort. Van alle psychiatrische disciplines wordt de forensische psychiatrie het meest ondergewaardeerd, terwijl precies het omgekeerde het geval zou moeten zijn. Forensisch psychiaters krijgen te maken met de zwaarst zieke psychiatrische patiënten, die bovendien maatschappelijk ontwrichtend gedrag stellen.

Psychiatrische patiënten die worden geïnterneerd, krijgen zelden de kans op een langdurige en aangepaste forensische behandeling. De plaatsen zijn schaars, de wachttijden onaanvaardbaar. De patiënten die geen plaats vinden, kwijnen weg in gevangenissen waar hun problemen alleen maar erger worden, onder andere door sociale en emotionele deprivatie. Hoe erger iemands problemen, des te moeilijker de behandeling. Het is een ware vicieuze cirkel, benadrukt de spreker.

Conclusion

L'illusion sociale d'une maîtrise absolue et le besoin poussé de contrôle brouillent le débat sur la nature de la psychiatrie et sur ses possibilités concrètes. Une admission forcée permet de canaliser le comportement dangereux de patients psychiatriques incapables de manifester leur volonté. Dans bien des cas, il s'agit d'une intervention nécessaire dans le cadre de laquelle police, justice et psychiatrie peuvent collaborer de manière rapide et efficace. Mais le système n'est pas infaillible. Une communication, une concertation et une compréhension poussées des limitations structurelles demeureront nécessaires.

B. Questions et observations des membres

Mme Sigrid Goethals (N-VA) a le sentiment qu'en termes de perception, la police et le secteur des soins sont diamétralement opposés. La collaboration ne sera pas facile et nécessitera encore une sérieuse dose de confiance. La membre estime que les policiers et les dispensateurs de soins ne se rendent pas suffisamment compte qu'ils utilisent un jargon différent.

Pour des raisons de sécurité, les services devront partager le secret professionnel très largement. Tout ne sera toutefois pas résolu pour autant: la veille de l'audition, un service d'urgence a encore subi une attaque à l'arme blanche et n'a pas pu éviter un blessé grave. L'auteur a agi de manière impulsive. Cet exemple illustre cependant l'importance de la communication.

Les orateurs invités ont largement commenté l'admission forcée, mais Yassine Mahi a sollicité l'aide de la police. Cette dernière ne pouvait ignorer que l'intéressé figurait sur la liste de l'OCAM. C'est une information qui doit être partagée, sans quoi l'hôpital est dans l'impossibilité de réagir adéquatement face à une personne escortée par pas moins de trois agents. Il est dès lors opportun de rédiger des protocoles réglant la communication entre la police et l'hôpital.

En outre, certains points restent obscurs en ce qui concerne la loi du 26 juin 1990 relative à la protection de la personne des malades mentaux. Si d'aucuns estiment que l'admission forcée est impossible lorsque l'intéressé se présente spontanément, comme dans le cas de Yassine Mahi, d'autres considèrent qu'elle est possible. Mme Catthoor fait partie du premier groupe, alors que M. Wuyts estime que, dans certains cas, l'admission forcée est envisageable. L'intervenante a-t-elle correctement interprété les exposés? À ses yeux, le cas Mahi montre que l'admission forcée doit être possible dans le cas de personnes admises volontairement.

Conclusie

De maatschappelijke illusie van volstrekte beheersbaarheid en de doorgedreven controlebehoefte vertroebelen het debat over wat de psychiatrie inhoudt en kan bewerkstelligen. Gevaarlijk gedrag van wilsonbekwame psychiatrische patiënten kan worden aangepakt met een gedwongen opname. In veel gevallen is dat een noodzakelijke ingreep waarvoor de politie, het gerecht en de psychiatrie snel en efficiënt kunnen samenwerken. Er zijn echter veel mazen in het net. Doorgedreven communicatie, overleg en begrip voor structurele beperkingen zullen noodzakelijk blijven.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) heeft de indruk dat qua perceptie de politie en de zorg lijnrecht tegenover elkaar staan. Samenwerking zal niet gemakkelijk zijn en zal nog veel vertrouwen vragen. Het lid heeft de indruk dat zowel de politie als de zorg niet genoeg stilstaan bij het feit dat ze een ander vakjargon hanteren.

In het belang van de veiligheid zullen de diensten hun beroepsgeheim in aanzienlijke mate moeten delen. Toch zal ook dat niet alles oplossen. Daags voor deze hoorzitting vond nog maar eens een steekpartij op een spoeddienst plaats. Dat daarbij een zwaargewonde viel, kon niet worden voorkomen. De dader handelde impulsief. Toch toont dit geval aan dat communicatie belangrijk is.

De gastsprekers zijn diep ingegaan op de gedwongen opname, maar Yassine Mahi heeft hulp gevraagd aan de politie. Die kan niet negeren dat de betrokkene op de OCAD-lijst staat. Het gaat om kennis die moet worden gedeeld, want anders kan het ziekenhuis onmogelijk adequaat reageren op een persoon die onder begeleiding van maar liefst drie agenten wordt aangeboden. Het is dan ook nuttig om protocollen op te stellen die de communicatie tussen politie en ziekenhuis regelen.

Voorts heerst er onduidelijkheid over de wet van 26 juni 1990 betreffende de bescherming van de persoon van de geesteszieke. Volgens sommigen is gedwongen opname onmogelijk wanneer de persoon zich vrijwillig aanbiedt, zoals in het geval van Yassine Mahi. Anderen voeren aan dat zulks wel mogelijk is. Mevrouw Catthoor pleit van niet, de heer Wuyts in sommige gevallen van wel. Heeft de spreekster de betogen correct geïnterpreteerd? Volgens haar toont het geval-Mahi aan dat gedwongen opname wel degelijk mogelijk moet zijn voor vrijwillig opgenomen personen.

Comment le secteur des soins psychiatriques organise-t-il l'échange d'informations avec la justice et les services de sécurité? Est-il exact que cet échange de données diffère d'une région à l'autre?

Les orateurs invités considèrent-ils le secret professionnel comme l'un des principaux obstacles à cet échange? On a l'impression que les informations qu'ils veulent partager se situent à un autre niveau que les informations qu'ils attendent des policiers. Est-ce correct?

Mme Catthoor a indiqué que la psychiatrie était confrontée à une pénurie de places. L'intervenante admet que le but est de limiter l'admission de patients aux cas exceptionnels. Comment le secteur des soins réagit-il lorsqu'il n'y a pas de places pour un patient? Ce dernier est-il envoyé ailleurs? Personne ne peut se voir refuser des soins. Créer plus de places est un processus de longue haleine. Quelles sont les solutions avancées par les orateurs?

Mme Sophie De Wit (N-VA) est d'accord avec les arguments de Mme Catthoor: une maîtrise absolue est une illusion. Tous les problèmes ne peuvent pas être résolus. Le cas qui nous occupe est l'amorce d'une réflexion sur de possibles améliorations. Les représentants de la justice et de la police ont déclaré qu'aucune faute ne pouvait leur être imputée. Les auditions ne servent toutefois pas à exprimer des reproches, mais à rechercher une forme de collaboration.

L'intervenante déplore que la loi du 26 juin 1990 renvoie aux "malades mentaux". Des modifications autres que purement sémantiques sont toutefois nécessaires. On savait que Yassine Mahi s'était radicalisé et il était surveillé pour cette raison. Le fait qu'il soit finalement entré dans un bureau de police et ait menacé des agents va au-delà de la nuisance sociale. Il est problématique que l'histoire s'arrête là, car Yassine Mahi était prêt à être admis volontairement. Apparemment, il n'était pas assez dangereux pour nécessiter l'avis d'un psychiatre, mais assez dangereux pour qu'on ne le laisse pas aller à l'hôpital seul.

La membre soutient qu'un cadre doit être mis sur pied pour protéger la société et les intéressés. Yassine Mahi a commis un acte atroce. Que va-t-il devenir? Il est évident qu'il faut remédier aux manques de moyens humains et financiers dans le secteur des soins de santé mentale. Indépendamment de cela, tous les services doivent toutefois unir leurs forces au lieu de se retrancher derrière les règles qu'ils ont édictées. Quelle est la position de M. Wuyts à cet égard?

L'intervenante admet que toutes les personnes concernées ne peuvent être systématiquement "renvoyées" vers

Hoe wisselt de psychiatrische zorgverlening informatie uit met justitie en de veiligheidsdiensten? Klopt het dat de gegevensuitwisseling verschilt van regio tot regio?

Beschouwen de gastsprekers het beroepsgeheim als een van de grootste hindernissen voor informatie-uitwisseling? De informatie die zij willen delen, ligt op een ander niveau dan de inlichtingen die ze van de politie verwachten. Klopt die indruk?

Mevrouw Catthoor gaf aan dat de psychiatrie kampt met plaatsgebrek. De spreekster beaamt dat het de bedoeling is dat patiënten enkel in uitzonderlijke gevallen worden opgenomen. Hoe gaat de zorg ermee om als er voor een patiënt geen plaats is? Wordt de persoon doorverwezen? Er mag aan niemand zorgverlening worden geweigerd. Meer plaats creëren is een proces van lange adem. Welke oplossingen reiken de sprekers aan?

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) is het eens met het betoog van mevrouw Catthoor: totale beheersbaarheid is een illusie. Niet elk probleem kan worden opgelost. De voorliggende casus vormt de aanleiding voor een denkoefening over mogelijke verbeteringen. Vertegenwoordigers van zowel justitie als politie verklaarden dat de schuld niet bij hen lag. De hoorzittingen zijn echter niet bedoeld om verwijten te uiten, maar om op zoek te gaan naar een manier van samenwerking.

De spreekster betreurt dat in de wet van 26 juni 1990 het woord "geesteszieke" gehanteerd wordt. Er zijn echter verregaandere aanpassingen nodig dan enkel op woordniveau. Het was bekend dat Yassine Mahi geradicaliseerd was en daarvoor opgevolgd werd. Dat hij uiteindelijk een politiekantoor betreedt en agenten bedreigt, gaat verder dan maatschappelijke overlast. Het is problematisch dat het verhaal daar stopt, omdat Yassine Mahi bereid was om vrijwillig te worden opgenomen. Blijkbaar was hij niet zo gevaarlijk dat het advies van een psychiater nodig was, maar wel gevaarlijk genoeg om hem niet alleen naar het ziekenhuis te laten gaan.

Het lid betoogt dat er een kader moet worden opgesteld om de samenleving en de betrokkenen te beschermen. Yassine Mahi heeft iets vreselijks gedaan. Wat zal er nog van zijn leven worden? Het staat vast dat de tekorten aan personeel en middelen bij de geestelijke gezondheidszorg moeten worden weggewerkt. Los daarvan moeten alle diensten de krachten bundelen in plaats van zich achter hun eigen regels te verschuilen. Wat is het inzicht van de heer Wuyts?

De spreekster beaamt dat niet elke betrokkene in de geestelijke gezondheidszorg mag worden "gedumpt".

les soins de santé mentale. Il est toutefois un fait que de nombreux détenus ont surtout besoin d'un accompagnement. Le fait de séjourner en prison entraîne un cercle vicieux, qui ne peut être brisé que si les différents services concernés bâtissent des ponts. Le partage d'informations et le secret professionnel sont des éléments cruciaux à cet égard.

Le secret professionnel permet d'installer une confiance, mais il est préférable qu'il soit partagé avec des personnes qui poursuivent les mêmes objectifs. Il est étrange que des policiers non informés se rendent dans un hôpital et y abandonnent une personne qui semble avoir des problèmes de santé mentale, sans même que l'hôpital ne soit au courant. Le partage d'informations doit se faire dans les deux sens. Tout comme Mme Goethals, l'intervenante a l'impression que le corps médical n'est pas toujours disposé à transmettre toutes les informations à la police.

Dans l'intérêt supérieur de la société, un équilibre doit être trouvé. Existe-t-il une volonté de construire des ponts entre les services? Se font-ils suffisamment confiance?

M. Daniel Senesael (PS) souligne trois axes essentiels de réflexion.

Le membre insiste sur la nécessité de la coordination, de l'harmonisation et de la qualité de la communication de l'information. Il juge essentiel de mener un important travail de fond dans le domaine afin notamment de mieux organiser les protocoles entre le milieu hospitalier et les services policiers.

M. Senesael pense que le secret professionnel constitue une pierre angulaire du problème. Il convient selon lui de savoir exactement quand et comment on se situe dans le cadre d'un secret partagé entre le corps médical et la police afin de rencontrer les objectifs de sécurité. Il s'interroge sur la nécessité de modifications de dispositions législatives permettant de clarifier les notions d'hospitalisation volontaire ou forcée car l'appréciation doit être sans erreur.

L'intervenant termine par la question de la complexité des institutions du pays et souligne que des dispositifs sont peut-être à mettre en place. Il rappelle que le CAPREV a fait part d'erreurs d'appréciation commises suite à une mauvaise interprétation de la loi, voire à des divergences d'interprétation entre les acteurs.

Het staat echter vast dat veel gedetineerden vooral begeleiding nodig hebben. Doordat ze in de gevangenis verblijven, ontstaat een vicieuze cirkel. Die kan pas worden doorbroken als diensten bruggen slaan. Informatiedeling en het beroepsgeheim zijn daarvoor cruciaal.

Het beroepsgeheim creëert vertrouwen, maar kan het best worden gedeeld met mensen die dezelfde belangen nastreven. Het is vreemd dat politieagenten zonder informatie naar een ziekenhuis gaan en daar een persoon achterlaten die psychische problemen bleek te hebben, zonder dat zelfs het ziekenhuis daarvan op de hoogte is. De informatiedeling moet in beide richtingen plaatsvinden. Net als mevrouw Goethals heeft de spreker de indruk dat de zorg niet bereid lijkt te zijn om alle informatie door te geven aan de politie.

In het kader van een hoger maatschappelijk belang moet een evenwicht worden gevonden. Bestaat de wil om bruggen tussen diensten te bouwen? Vertrouwen ze elkaar genoeg?

De heer Daniel Senesael (PS) ziet voor de denkoefening drie cruciale pijlers.

Het lid wijst met klem op de noodzakelijke coördinatie, harmonisatie en kwaliteit van de informatiedeling. Hij acht het cruciaal dat ter zake gedegen inhoudelijk werk wordt verricht, met name met het oog op een betere organisatie van de protocollen tussen de ziekenhuizen en de politiediensten.

Volgens de heer Senesael is het beroepsgeheim een kern van het probleem. Het komt er volgens hem op aan exact te weten wanneer en hoe een gedeeld beroepsgeheim voor de medische diensten en de politie van toepassing is, teneinde te voldoen aan de veiligheidsdoelstellingen. Hij maakt kanttekeningen bij de noodzaak om de wetgeving te wijzigen om de begrippen "vrijwillige ziekenhuisopname" en "gedwongen ziekenhuisopname" nader uit te klaren; zulks moet immers feilloos worden ingeschat.

Tot slot van zijn betoog wijst de spreker op de complexiteit van de Belgische instellingen en benadrukt hij dat daarop misschien moet worden ingegrepen. Hij wijst erop dat CAPREV melding heeft gemaakt van beoordelingsfouten naar aanleiding van een verkeerde interpretatie van de wet en zelfs van uiteenlopende interpretaties bij de actoren.

M. Ben Segers (Vooruit) explique que le groupe Vooruit attache une grande importance à l'échange correct d'informations. La confiance est essentielle à cet égard.

Mme Catthoor préconise-t-elle le développement d'une psychiatrie légale catégorielle pour toutes les personnes sous statut judiciaire? À quel modèle de soins pense-t-elle? Beaucoup d'argent a été investi, ces dernières années, dans les soins de psychiatrie légale. Selon Mme Catthoor, quels sont les principaux problèmes auxquels est confronté le circuit des soins de psychiatrie légale?

Les personnes sous statut judiciaire font l'objet d'une double discrimination, étant donné qu'elles n'ont souvent pas accès à l'offre de soins classiques. Comment y remédier? L'analyse des causes sous-jacentes est cruciale. On s'aperçoit souvent que les travailleurs sociaux et les institutions de soins qui prennent en charge des personnes sous statut judiciaire demandent un internement. Comment l'éviter? Quelles solutions les orateurs préconisent-ils?

Il est anormal que, dans certaines provinces, on procède à quatre fois plus d'admissions forcées que dans d'autres. Selon M. Wuyts, ce décalage est dû à des différences d'interprétation de la procédure. Quelles sont ces différentes interprétations? Ont-elles déjà été examinées? Serait-il utile que l'Institut national de Criminalistique et de Criminologie procède à une analyse de ce phénomène?

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) partage l'analyse de Mme De Wit. Il est difficile de concilier les différents points de vue. Chaque partie a des besoins différents. C'est au Parlement qu'il incombe d'établir un cadre juridique pour structurer la coopération. M. Wuyts a indiqué qu'une bonne coopération existait déjà dans certaines régions. Il convient de généraliser ces bonnes pratiques.

M. Wuyts s'est dit favorable aux patrouilles sociales, une proposition également avancée par la police au cours de la réunion du matin. M. Wuyts s'est montré également favorable à l'établissement de coopérations axées sur des cas problématiques récurrents. Mme Platteau demande si l'orateur peut en dire plus à ce sujet.

Que se passe-t-il lorsqu'un patient se présente au service des urgences en état de détresse aiguë? Qui décide s'il convient de procéder à une admission forcée et comment cette décision est-elle prise? Arrive-t-il que les services de santé mentale ne puissent répondre à une demande d'admission, même si elle se recommande, en raison d'un manque de lits?

De heer Ben Segers (Vooruit) licht toe dat de Vooruit-fractie veel belang hecht aan een correcte informatie-uitwisseling. Vertrouwen is daarvoor essentieel.

Pleit mevrouw Catthoor ervoor om voor alle mensen met een justitiële status een categorale forensische psychiatrie te ontwikkelen? Welk zorgmodel heeft zij daarbij in gedachten? De voorbije jaren is er veel geïnvesteerd in de forensische zorg. Wat zijn volgens mevrouw Catthoor de voornaamste knelpunten in het forensische zorgcircuit?

Personen met een justitiële status worden dubbel gediscrimineerd, omdat de reguliere hulpverlening vaak haar deuren voor hen dichthoudt. Hoe kan daar verandering in worden gebracht? Onderzoek naar de onderliggende oorzaken is cruciaal. Vaak blijkt dat hulpverleners en zorginstellingen waarin personen met een justitiële status reeds worden verzorgd, vragen om internering. Hoe kan dat worden voorkomen? Welke oplossingen zien de gastsprekers?

Het is abnormaal dat in sommige provincies vier keer meer gedwongen opnames worden uitgevoerd dan in andere. Volgens de heer Wuyts ligt dat aan verschillen in de manier waarop de procedure wordt geïnterpreteerd. Wat houden de verschillende interpretaties in? Is er al onderzoek naar gevoerd? Zou het nuttig zijn dat het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie het fenomeen in kaart brengt?

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) sluit zich aan bij de analyse van mevrouw De Wit. Het is moeilijk om de uiteenlopende standpunten met elkaar te rijmen. Iedereen heeft andere noden. Het is aan het Parlement om een wettelijk kader voor samenwerking op te stellen. De heer Wuyts haalde aan dat er in sommige regio's al een goede samenwerking bestaat. Het is zaak om zulke goede praktijken elders toe te passen.

De heer Wuyts is te vinden voor de sociale patrouilles, een voorstel dat ook de politie tijdens de ochtendzitting naar voren schoof. Ook samenwerking rond periodiek terugkerende probleemgevallen leek hem een goed idee. Kan de spreker hier dieper op ingaan?

Wat gebeurt er als een patiënt zich op de spoeddienst aanmeldt met een acute zorgvraag? Wie beslist of er wordt overgegaan tot een gedwongen opname en hoe wordt die beslissing genomen? Komt het voor dat de geestelijke gezondheidszorg niet kan ingaan op een vraag tot opname, ook als die aangewezen is, vanwege een gebrek aan bedden voor patiënten?

L'intervenante reconnaît que l'évaluation des risques est importante. Comment cette évaluation est-elle réalisée pour le moment? Comment peut-elle être améliorée? Pour l'activité législative, les parlementaires font, entre autres, appel à l'expertise des travailleurs des soins de santé mentale. Les mesures de prévention sont cruciales.

Quant aux différents chiffres relatifs aux hospitalisations forcées, l'intervenante se joint à la question de M. Segers. M. Nicholas Paelinck, président de la Commission permanente de la Police locale, a suggéré de comparer cette procédure à celles d'autres pays. La Belgique est l'un des seuls pays d'Europe où la justice est impliquée dans la décision. Il a recommandé de permettre à l'autorité administrative de prendre cette décision, en accord avec un médecin. Que pensent les orateurs invités de cette proposition?

Il est intéressant de constater qu'il existe plusieurs formes de comportements violents et socialement inacceptables. Dans quelles situations un psychiatre doit-il intervenir? Un médecin doit chaque fois évaluer la situation et donner son avis. Or, dans le cas Mahi, la justice a pris une décision sans que l'intéressé ait été examiné par un médecin. La procédure décrite par Mme Catthoor n'a donc pas été suivie. Est-ce correct?

Comment les invités expliquent-ils que les services de police entrent de plus en plus souvent en contact avec des personnes souffrant de troubles psychiques? Y-a-t-il plus de personnes souffrant de problèmes psychologiques ou la police accorde-t-elle plus d'attention à de tels cas, qui seraient donc plus souvent signalés?

M. Wuyts a fait observer que les différents services utilisent des jargons différents. La police parle de radicalisation et d'extrémisme. Quel est le point de vue du secteur des soins de santé mentale? Existe-t-il un traitement contre le radicalisme? Le radicalisme est-il considéré comme une maladie mentale? Dans quelle mesure la politique de déradicalisation est-elle basée sur des faits? Comment la société doit-elle agir face à des individus qui adhèrent à des pensées extrêmes?

M. Koen Geens (cd&v) a l'impression que ces personnes sont considérées soit comme des malades mentaux, soit comme des criminels. C'est en grande partie lié au hasard: les intéressés sont-ils d'abord en contact avec le secteur psychiatrique ou avec le système pénitentiaire?

Les établissements d'internement ne sont pas des prisons, mais ils y ressemblent beaucoup. Il s'agit d'établissements de soins où sont admis des individus qui ont commis un fait criminel et ont été reconnus irresponsables

Risico-inschatting is belangrijk, beaamt de spreker. Hoe wordt het risico momenteel ingeschat? Hoe kan de taxatie worden verbeterd? Voor het wetgevend werk doen de parlementsleden onder andere een beroep op de expertise van de geestelijke gezondheidszorg. Preventiemaatregelen zijn cruciaal.

Wat de verschillende aantallen gedwongen opnames betreft, sluit de spreker zich aan bij de vraag van de heer Segers. De heer Nicholas Paelinck, voorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie, opperde om een internationale vergelijking van de procedure te maken. België is een van de weinige Europese landen waarbij justitie bij de beslissing wordt betrokken. Hij pleitte ervoor de bestuurlijke overheid de mogelijkheid te geven om die beslissing te nemen, in overleg met een arts. Wat vinden de gastsprekers van dat voorstel?

Het is interessant om vast te stellen dat er verschillende vormen van gewelddadig en maatschappelijk onaanvaardbaar gedrag bestaan. In welke situaties moet er een psychiater bij worden gehaald? Een arts moet telkens evalueren en een inschatting maken. In het geval-Mahi nam het gerecht echter een beslissing zonder dat de betrokkene werd geobserveerd door een arts. De procedure die mevrouw Catthoor toelichtte, werd dus niet gevolgd. Klopt dat?

Hoe verklaren de genodigden dat de politiediensten steeds vaker in contact komen met mensen met een psychische aandoening? Lijden meer mensen aan psychische problemen of heeft de politie meer aandacht voor zulke gevallen, waardoor ze vaker worden gerapporteerd?

De heer Wuyts stipte aan dat verschillende diensten een ander jargon hanteren. De politie heeft het over radicalisering en extremisme. Wat is de invalshoek van de geestelijke gezondheidszorg? Bestaat er een behandeling voor radicalisme? Wordt radicalisme gezien als een geestesziekte? In welke mate is het deradicaliseringsbeleid gebaseerd op feiten? Hoe gaat de samenleving om met individuen die extreem gedachtegoed aanhangen?

De heer Koen Geens (cd&v) heeft de indruk dat personen ofwel als geesteszieke ofwel als crimineel worden bestempeld. Dat heeft grotendeels te maken met toeval: komt de betrokkene eerst met de psychiatrie dan wel met het penitentiair systeem in contact?

Interneringsinstellingen zijn geen gevangenissen, maar hebben daar wel veel van weg. Het zijn zorginstellingen voor mensen die een crimineel feit hebben gepleegd en ontoerekeningsvatbaar zijn bevonden. De

de leurs actes. Ces établissements se distinguent des prisons au niveau de la sécurité et du *numerus clausus*. Ces deux mondes ont beaucoup plus en commun qu'il n'y paraît *a priori*, la frontière les séparant étant parfois très mince.

L'intervenant renvoie au cas de Jonathan Jacob, qui n'avait pu être admis nulle part ailleurs que dans une cellule de police, ce qui a causé sa mort. Les soins de santé et la justice devraient se rencontrer beaucoup plus souvent et devraient mieux se comprendre. Cela apparaît toutefois difficile.

Notre société ne tolère plus l'insécurité et souhaite exclure un maximum de risques. Partant de cette perspective, elle opère une distinction: elle incarcère les auteurs de faits criminels et n'admet l'internement en institution psychiatrique que si le principe du *numerus clausus* le permet et si un médecin a établi un diagnostic. L'intervenant accepte difficilement cette distinction.

D'aucuns estiment que Yassine Mahi était un terroriste tandis que d'autres estiment qu'il avait besoin de soins psychiatriques. Ces deux diagnostics sont intéressants mais on peut s'interroger sur leur fondement scientifique. On sait très peu de choses sur le cerveau humain.

Comment la société doit-elle gérer la distinction trop nette opérée entre la prison et la psychiatrie? S'il est vrai que l'internement est une solution pour certains individus, cette solution n'est clairement pas valable pour tous. Le membre souligne la possibilité de convertir une peine de prison en peine d'internement. Cependant, il est impossible d'interner toutes les personnes présentant un danger pour la société après leur libération. La société n'est toutefois pas non plus prête à accepter ces risques.

Comme les établissements pénitentiaires et les établissements d'internement, les soins psychiatriques disposent de trop peu de moyens. Les problèmes de santé mentale n'ont jamais été aussi nombreux qu'aujourd'hui. Quelles solutions les invités peuvent-ils proposer?

C. Réponses et répliques

M. Yves Wuyts confirme que la réunion du matin et celle de l'après-midi donnent deux images complètement différentes. Il importe de rapprocher partiellement ces deux mondes.

Selon certains députés, la solution réside dans un meilleur partage de l'information. Bien que ce partage fasse effectivement partie de la solution, il doit s'inscrire dans un contexte plus large. En l'absence d'une base pour

verschillen hebben betrekking op de veiligheid en de *numerus clausus*. De werelden hebben veel meer met elkaar te maken dan op het eerste gezicht zou lijken. Soms is de grens flinterdun.

De spreker verwijst naar de in een politiecel overleden Jonathan Jacob, die nergens kon worden ondergebracht, met de dood tot gevolg. De zorg en justitie moeten veel vaker met elkaar in contact komen en zouden elkaar beter moeten begrijpen. Dat blijkt echter moeilijk.

De huidige samenleving verdraagt geen onveiligheid meer en wil zoveel mogelijk risico's uitsluiten. Vanuit dat oogpunt wordt er een splitsing gemaakt: in de gevangenis belanden mensen die een crimineel feit hebben gepleegd; in de psychiatische instelling belandt iemand enkel als het principe van de *numerus clausus* dat mogelijk maakt en als een arts bevindingen heeft gesteld. De spreker heeft het moeilijk met die splitsing.

Volgens sommigen was Yassine Mahi een terrorist, volgens anderen had hij psychiatische zorg nodig. De verschillende diagnoses zijn interessant, maar het is nog maar de vraag in welke mate ze wetenschappelijk onderbouwd zijn. Over de menselijke hersenen is erg weinig bekend.

Hoe moet de samenleving omgaan met de overdreven scherp afgelijnde splitsing tussen gevangenis en psychiatrie? Hoewel internering voor sommige mensen een oplossing is, geldt dat duidelijk niet voor iedereen. Het lid wijst op de mogelijkheid om een gevangenisstraf om te zetten in internering. Niet iedereen die na zijn vrijlating een gevaar voor de samenleving vormt, kan echter worden geïnterneerd. Toch is de samenleving evenmin bereid om risico's te aanvaarden.

Zowel de psychiatische zorg als het gevangenis- en interneringswezen hebben te weinig middelen. Meer dan ooit hebben mensen problemen met hun geestelijke gezondheid. Welke oplossingen kunnen de gast sprekers aanreiken?

C. Antwoorden en replieken

De heer Yves Wuyts bevestigt dat de ochtendzitting en de namiddagzitting twee volstrekt andere beelden schetsen. Het is zaak de verschillende werelden deels bij elkaar te brengen.

Volgens enkele parlementsleden ligt de oplossing bij een betere informatie-uitwisseling. Die maakt inderdaad deel uit van de oplossing, maar moet passen in een ruimere context. Zonder een basis voor samenwerking

la coopération, les informations échangées risquent de ne pas être utilisées ou de l'être de manière incorrecte.

Pour dire les choses simplement, les services devraient s'asseoir autour de la même table pour discuter ensemble d'un cas. Les procédures actuelles prévoient qu'un cas est transmis à un service particulier. Si celui-ci ne peut rien faire, il le renvoie à un autre service. Les parties impliquées travaillent donc indépendamment les unes des autres et non ensemble.

Dans ce cadre, l'orateur est favorable à ce que des services de soins de santé mentale soient présents dans les commissariats de police ou que des professionnels de la santé viennent renforcer une patrouille de police. Des équipes mobiles de santé mentale existent déjà, mais pour le moment, elles ne sont pas toujours disponibles ni immédiatement opérationnelles.

Lors de la réunion du matin, les orateurs ont évoqué le groupe de travail dédié à la coopération interdépartementale. Ce groupe formulera des propositions qui, en combinaison avec les protocoles de collaboration locaux existants, préciseront les informations que les services doivent obtenir les uns des autres. Les protocoles de collaboration mis en place à Anvers en sont un bon exemple.

L'orateur ne préconise pas l'introduction d'un secret professionnel partagé généralisé. Il suffit que les parties concernées reçoivent les unes des autres des informations suffisantes, pertinentes et nécessaires. Ce qui est suffisant pour les soins de santé mentale ne correspond pas nécessairement à ce qui est suffisant pour la police.

Dans certains pays, la police partage deux pages sur les aspects sécuritaires avec les services de soins de santé mentale, qui transmettent à leur tour des informations sur l'état mental de la personne concernée. De telles solutions sont également envisageables en Belgique.

Un membre a demandé quelles informations les services de soins de santé mentale reçoivent de l'OCAM. Si l'on demande aux services de soins de santé mentale de traiter un problème mental tel que la toxicomanie, les prestataires de soins ne reçoivent pas d'informations de l'OCAM.

Certains hôpitaux psychiatriques se plaignent de ne pas avoir été informés qu'un patient figurait sur la liste de l'OCAM. S'il n'est peut-être pas pertinent d'inscrire un patient toxicomane sur cette liste, cette inscription l'est en revanche lorsque cette toxicomanie engendre un risque en matière de sécurité.

bestaat het risico dat uitgewisselde informatie niet of verkeerd wordt gebruikt.

Eenvoudig gesteld moeten diensten tegelijkertijd om dezelfde tafel gaan zitten om samen een casus te bespreken. De huidige procedures schrijven voor dat een casus naar een bepaalde dienst wordt doorgestuurd. Als die niets kan doen, wordt de zaak naar een andere dienst doorgestuurd. Betrokken partijen werken dus naast en niet met elkaar.

In dat kader is de spreker ervoor te vinden dat de geestelijke gezondheidszorg aanwezig is in het politiekantoor of dat medisch hulpverleners een politiepatrouille versterken. Er bestaan al mobiele teams voor geestelijke gezondheidszorg, maar momenteel zijn ze niet altijd beschikbaar en niet altijd onmiddellijk operationeel.

In de ochtendzitting werd de interdepartementale samenwerkingsgroep besproken. De groep zal voorstellen formuleren, die in combinatie met de bestaande lokale samenwerkingsprotocollen duidelijk zullen maken welke informatie de diensten van elkaar moeten krijgen. De samenwerkingsprotocollen in Antwerpen zijn een goed voorbeeld.

De spreker pleit niet voor de invoering van een veralgemeend gedeeld beroepsgeheim. Het volstaat dat de betrokken partijen van elkaar toereikende inlichtingen ontvangen die ter zake dienen en noodzakelijk zijn. Wat toereikend is voor de geestelijke gezondheidszorg, loopt niet noodzakelijk gelijk met wat toereikend is voor de politie.

In sommige landen deelt de politie twee bladzijden over de veiligheidsaspecten met de geestelijke gezondheidszorg, die op haar beurt informatie over de mentale toestand van de betrokkene bezorgt. Zulke oplossingen zijn ook in België denkbaar.

Een parlementslid vroeg welke informatie de geestelijke gezondheidszorg ontvangt van het OCAD. Als de geestelijke gezondheidszorg wordt gevraagd om een mentaal probleem zoals drugsverslaving te behandelen, ontvangen de zorgverleners geen informatie van het OCAD.

Sommige psychiatrische ziekenhuizen klagen erover dat ze niet wisten dat een behandeld persoon op de OCAD-lijst stond. Het is misschien niet relevant dat een patiënt met een drugprobleem op de OCAD-lijst staat, maar dat verandert als door het druggebruik een veiligheidsrisico ontstaat.

En ce qui concerne le manque de places pour les admissions forcées, l'orateur explique que la plupart des hôpitaux psychiatriques ont passé des accords. Ils organisent un tour de rôle, de sorte que, chaque semaine, c'est un autre hôpital qui prend en charge les admissions forcées. Le parquet en est informé.

Les hôpitaux s'efforcent en permanence de garder quelques places disponibles pour les situations de crise. Comme toujours, le nombre de places fluctue. Lorsqu'un hôpital estime qu'il doit garder cinq lits "de crise", il détermine s'il est possible de faire sortir cinq patients de l'hôpital. Cette décision s'appuie bien évidemment sur une priorisation médicale. Aucun patient n'est contraint de quitter l'hôpital durant son traitement.

La répartition inégale du nombre d'admissions n'est pas due au fait que certaines provinces seraient plus dangereuses que d'autres. Les différences découlent plutôt des préférences et des interprétations des procureurs et des juges de paix: certains magistrats optent plus facilement pour l'admission forcée tandis que d'autres privilégient la voie juridique. La disponibilité des lits psychiatriques est un facteur supplémentaire, l'orateur rappelant que l'offre crée la demande.

Déterminer si un patient nécessite un accueil résidentiel en soins de santé mentale revient à évaluer la sécurité. À titre d'illustration, la dépression peut généralement être traitée sans admission, en ambulatoire, mais lorsque les circonstances sont particulièrement mauvaises ou lorsque la personne présente un risque de suicide élevé, l'admission peut être conseillée.

Mme Kirsten Catthoor explique que le diagnostic psychiatrique est le fruit d'une décision individuelle et arbitraire d'un médecin. Dans certains cas, le doute n'est pas permis, mais dans d'autres cas, il est réel. Certains patients ne présentent aucune psychose au moment de l'examen parce qu'ils parviennent à la maîtriser. En ce qui concerne la différence relative au nombre d'admissions, l'oratrice se rallie à la réponse de M. Wuyts.

La radicalisation n'est pas une maladie psychiatrique, explique l'oratrice. À l'instar des complotistes et des "antivax", il est question dans ce cas d'un délire collectif et non de troubles psychotiques individuels. Le radicalisme est une idéologie selon laquelle la société doit être rejetée. Parfois, une psychose peut conduire un individu à épouser des pensées radicales. Dès que ces personnes sont traitées, ces pensées disparaissent. Il faut clairement distinguer les pathologies psychologiques des problèmes de société.

Lorsqu'un individu qui inquiète la police se présente aux urgences, il convient que la police reste présente

Inzake het plaatsgebrek voor gedwongen opnames licht de spreker toe dat de meeste psychiatrische ziekenhuizen afspraken hebben gemaakt. Ze hanteren een beurtrol voor welk ziekenhuis tijdens een bepaalde week bevoegd is voor de gedwongen opname. Het parket wordt daarvan op de hoogte gehouden.

De ziekenhuizen proberen telkens een aantal crisisplaatsen beschikbaar te houden. Zoals altijd schommelt het aantal plaatsen. Als een ziekenhuis inschat dat het vijf crisisbedden moet vrijhouden, zal het bestuderen of vijf patiënten kunnen worden ontslagen uit het ziekenhuis. Die beslissing gebeurt uiteraard op basis van medische prioritering. Geen enkele patiënt wordt tijdens zijn behandeling gedwongen om het ziekenhuis te verlaten.

De ongelijke spreiding van het aantal opnames komt niet doordat sommige provincies gevaarlijker zijn dan andere. Veeleer hebben de verschillen te maken met de voorkeuren en interpretaties van procureurs en vrederechters. Sommige magistraten kiezen sneller voor gedwongen opname, terwijl anderen een voorkeur hebben voor het juridische traject. De beschikbaarheid van psychiatrische bedden is een bijkomende factor. Aanbod creëert vraag, benadrukt de spreker.

Of een patiënt een residentiële opname in de geestelijke gezondheidszorg nodig heeft, komt neer op een veiligheidsinschatting. Ter illustratie: depressie is meestal ambulante behandelbaar zonder opname. Als de omstandigheden bijzonder slecht zijn of als de persoon een suïciderisico vertoont, kan opname wel aangewezen zijn.

Mevrouw Kirsten Catthoor legt uit dat de psychiatrische diagnose een individuele en arbitraire beslissing van een arts is. In sommige gevallen bestaat er geen twijfel, in andere wel. Er zijn mensen die op het moment van beoordeling geen blijf geven van psychose omdat ze die kunnen beheersen. Wat het verschillende aantal opnames betreft, schaarde de spreker zich achter het antwoord van de heer Wuyts.

Radicalisering is geen psychiatrische aandoening, betoogt de spreker. Net zoals bij complotdenkers en antivaxers is er sprake van collectieve wanen, niet van een individueel psychotisch toestandsbeeld. Radicalisme is de ideologische gedachte dat de maatschappij verwerpelijk is. Soms komt het voor dat iemand door een psychose radicale gedachten ervaart. Zodra zulke personen worden behandeld, verdwijnen de gedachten weer. Er moet een duidelijk onderscheid worden gemaakt tussen psychologische pathologieën en maatschappelijke problemen.

Als een persoon over wie de politie zich zorgen maakt, op de spoeddienst aankomt, is het aangewezen dat de

jusqu'à fin de l'entrevue avec le psychiatre. Cette procédure n'est toutefois pas suivie partout: à Anvers, des informations sont échangées entre le psychiatre et l'agent, mais de manière informelle, jamais sur papier. En effet, sur papier, les données médicales relèvent explicitement du secret professionnel.

Lorsque les critères légaux ne sont pas réunis pour une admission forcée, l'hôpital n'est même pas tenu de faire rapport à la police. Autrement, l'hôpital traquerait le patient jusqu'à la fin de sa vie dans les dossiers de la police, même en l'absence d'admission forcée. Les gens guérissent. Il faut ménager un espace pour le trop-plein émotionnel et l'inquiétude. Tous les faits ne doivent pas être conservés éternellement sur papier. L'oratrice souligne que le droit à l'oubli doit faire partie du débat sur l'échange de données.

Le secteur des soins de santé mentale tente en permanence de résoudre le problème de capacité. Il n'est pas toujours possible de trouver un lit pour un patient. En cas d'admission forcée, l'obligation d'admission s'applique toutefois: lorsqu'une personne présente un danger pour elle-même ou pour autrui, une place est libérée pour l'accueillir.

Actuellement, il n'existe pas en Belgique de lieux de mise en observation qui offre une sécurité suffisante et une aide psychiatrique. C'est un sérieux problème, car quiconque brandit un couteau en rue peut également en brandir un dans un hôpital psychiatrique.

Un homme dangereux a récemment été pris en charge dans trois hôpitaux psychiatriques différents où il a tenté de frapper des infirmiers à l'aide d'une chaise et a jeté de la soupe brûlante sur un soignant. Ces trois établissements ont toutefois conclu que l'homme ne présentait aucun trouble psychiatrique. Il a cependant finalement été incarcéré car il figurait sur la liste des personnes recherchées par Interpol. Aucun hôpital n'avait connaissance de cet avis de recherche. Pire encore, le personnel soignant en a averti la police après que l'intéressé a lui-même parlé de cette liste. La police n'a cependant guère utilisé ces informations. L'oratrice n'a pas l'intention de reprocher quoi que ce soit aux services de police, mais tient à souligner l'importance de tenir compte des besoins des hôpitaux psychiatriques, qui ne sont pas en mesure d'assurer la protection.

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) explique que le parquet avait estimé que Yassine Mahi ne devait pas être pris en charge dès lors qu'il s'était présenté volontairement. La décision de procéder à l'admission forcée du patient appartient-elle donc à la justice, et non au médecin. Est-ce exact?

politie aanwezig blijft tot na het gesprek met de psychiater. Niet overal is dat echter de gang van zaken. In Antwerpen wordt informatie uitgewisseld tussen de psychiater en agent, zij het op informele basis, nooit op papier. Geschreven medische informatie valt immers uitdrukkelijk onder het beroepsgeheim.

Indien niet wordt voldaan aan de wettelijke criteria voor een gedwongen opname, hoeft het ziekenhuis zelfs geen verslag aan de politie te verstrekken. Anders zou het de patiënt voor de rest van zijn leven achtervolgen in de politiedossiers, zelfs als er geen sprake was van gedwongen opname. Mensen genezen. Er moet ruimte worden gemaakt voor emotioneel overstuur zijn en voor bezorgdheid. Niet alle feiten hoeven voor eeuwig op papier te staan. Het recht om te worden vergeten moet deel uitmaken van het debat over informatie-uitwisseling, benadrukt de spreekster.

De geestelijke gezondheidszorg probeert het capaciteitsprobleem voortdurend op te lossen. Het lukt niet altijd om een bed voor een patiënt te vinden. Bij gedwongen opname geldt echter de opnameplicht: als iemand een gevaar vormt voor zichzelf of voor anderen, dan wordt er plaats voor die persoon gemaakt.

Momenteel bestaan er in België geen locaties voor observatie met voldoende beveiliging en psychiatrische bijstand. Dat is een groot probleem, want wie op straat een mes trekt, is daar ook toe in staat in een psychiatriesch ziekenhuis.

Onlangs werd een gevaarlijk persoon in Antwerpen in drie verschillende psychiatriesch ziekenhuizen opgenomen. Hij probeerde verpleegkundigen te slaan met een stoel en goot een kom hete soep over een verpleegkundige uit. Alle drie de ziekenhuizen concludeerden dat de man echter geen psychiatriesch probleem had. Hij is uiteindelijk achter tralies beland, omdat hij op de lijst met gezochte personen van Interpol stond. Geen enkel ziekenhuis was daarvan op de hoogte. Erger nog, verpleegkundigen hebben die inlichting zelf aan de politie doorgegeven omdat de betrokkene het over de lijst had. Met die informatie gebeurde echter weinig. De spreekster wenst de politie niets te verwijten, maar onderstreept dat de behoeftes van de psychiatriesch zorg voor ogen dienen te worden gehouden. De psychiatrie is niet in staat om beveiliging uit te oefenen.

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) zegt dat het parket besliste dat Yassine Mahi niet hoefde te worden opgenomen omdat hij zich vrijwillig aanbood. De inschatting om al dan niet over te gaan tot gedwongen opname ligt dus bij justitie, niet bij de arts. Klopt dat?

Mme Kirsten Catthoor ignore qui du parquet ou des services de police a pris cette décision. Il serait surprenant que le parquet ait décidé que l'admission forcée n'était pas requise en l'absence d'évaluation médicale.

M. Yves Wuyts ajoute qu'il appartient aujourd'hui aux psychiatres de déterminer rapidement s'ils sont face à une situation inquiétante qui nécessite que l'intéressé soit privé de liberté. Il estime qu'il est judicieux de proposer une période d'observation de 48 heures. Les mesures juridiques telles que la privation de liberté sont des décisions très radicales. Le secteur des soins de santé mentale doit pouvoir disposer du temps nécessaire pour prendre une décision adéquate.

Mme Kirsten Catthoor rappelle qu'une possibilité intermédiaire est fréquemment appliquée. Lorsqu'un patient se fait admettre volontairement mais désire ensuite quitter l'hôpital, l'admission forcée peut toujours être décidée. Il appartient au psychiatre traitant de la demander ou de faire appel à un médecin indépendant pour l'évaluation du patient.

Mme Sophie De Wit (N-VA) revient sur le cœur du problème. Yassine Mahi figurait sur la liste de l'OCAM et avait besoin de soins psychiatriques. La police en avait informé le parquet, qui, en principe, pouvait ensuite mandater un médecin pour déterminer si son admission forcée était nécessaire. Au cours de cette procédure, Yassine Mahi a toutefois communiqué son souhait d'être pris en charge, après quoi la procédure a pris fin. En effet, en cas d'admission volontaire, le psychiatre n'intervient plus et la personne n'est soumise à aucune évaluation médicale. Quant au parquet, il ne doit pas prendre de mesures de contrainte et l'arrestation judiciaire devient caduque. L'intéressé était donc un homme libre. Les services de police l'ont néanmoins accompagné jusqu'à l'hôpital, où aucune information n'a été communiquée au personnel soignant. Yassine Mahi a ensuite quitté l'hôpital avant même qu'un entretien d'admission ait eu lieu. La solution intermédiaire mentionnée par *Mme Catthoor* n'a donc pas pu être appliquée. L'hôpital n'a averti personne non plus. On peut donc parler de lacunes qu'il convient de combler.

La communication d'informations médicales ne doit pas nécessairement avoir lieu par écrit, mais il faut cependant que les différents services se fassent suffisamment confiance pour pouvoir échanger des informations. Si la police avait pu transmettre des informations au personnel soignant, Yassine Mahi n'aurait sans doute pas attendu si longtemps dans la salle d'attente. Il aurait peut-être pu recevoir des soins ambulatoires. Son cas

Mevrouw Kirsten Catthoor weet niet zeker of het parket dan wel de politiediensten bij de beslissing werden betrokken. Het zou vreemd zijn mocht het parket hebben gesteld dat gedwongen opname niet nodig was, aangezien er geen medische beoordeling is uitgevoerd.

De heer Yves Wuyts voegt toe dat psychiaters momenteel snel moeten beslissen of er sprake is van een verontrustende situatie die vereist dat de betrokkene van zijn vrijheid wordt beroofd. Een invoering van een observatietermijn van 48 uur is dan ook een goed voorstel. Juridische maatregelen als vrijheidsberoving zijn bijzonder ingrijpend. De zorg moet de tijd krijgen om een gedegen beslissing te nemen.

Mevrouw Kirsten Catthoor wijst erop dat er regelmatig een tussenmogelijkheid wordt toegepast. Als iemand zich vrijwillig laat opnemen maar later toch het ziekenhuis wil verlaten, kan alsnog een gedwongen opname worden opgestart. Het is de taak van de behandelend psychiater om daar zelf om te vragen of om een onafhankelijke arts op te roepen voor een beoordeling.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) herneemt de kern van het probleem. Yassine Mahi stond op de OCAD-lijst en had psychiatrische zorg nodig. De politie lichtte het parket in, waarna het parket in principe kon besluiten om een arts op te roepen, die beslist of gedwongen opname nodig is. Terwijl die procedure werd uitgevoerd, liet Yassine Mahi echter weten dat hij opgenomen wilde worden, waardoor de procedure stopgezet werd. Als iemand zich vrijwillig laat opnemen, komt er immers geen psychiater meer aan te pas. Daardoor wordt de persoon niet medisch geëvalueerd. Het parket hoeft geen dwangmaatregelen te treffen en de gerechtelijke aanhouding vervalt. De betrokkene kon beschikken als een vrij man. Desondanks hebben agenten hem begeleid naar het ziekenhuis, waar hij zonder informatieoverdracht werd achtergelaten. Vervolgens verliet Yassine Mahi het ziekenhuis nog voordat er een intakegesprek kon plaatsvinden. De tussenoplossing die mevrouw Catthoor besprak, kon dus niet worden toegepast. Ook het ziekenhuis heeft niemand verwittigd. Er is dus sprake van een vacuüm dat moet worden gevuld.

Medische informatie hoeft niet op papier te staan. Wel moeten diensten elkaar genoeg vertrouwen opdat ze informatie kunnen uitwisselen. Als de politie informatie had kunnen bezorgen aan het zorgpersoneel, had Yassine Mahi waarschijnlijk niet zo lang alleen in de wachtkamer gezeten. Misschien had hij ambulante zorg kunnen krijgen. Zijn casus is wellicht niet de enige. Het lid erkent dat de perfecte wereld niet bestaat, maar

n'est probablement pas isolé. L'intervenante admet que la perfection n'existe pas, mais relève toutefois une faille dans la procédure d'admission de ce patient.

Mme Kirsten Catthoor précise que l'intervention d'un médecin s'applique à toutes les admissions, même en cas d'admission volontaire.

Mme Sophie De Wit (N-VA) répond qu'en vertu de la loi du 26 juin 1990, les patients admis sur une base volontaire dans un hôpital bruxellois ne sont pas amenés à se présenter devant un psychiatre. L'intervenante propose de néanmoins prévoir une évaluation dans ce cas.

Lorsque la police avertit le parquet de l'arrestation d'une personne potentiellement dangereuse, il appartient au procureur de requérir ou non son admission forcée. Pour cela, il doit pouvoir disposer d'un avis médical. Si l'intéressé introduit au même moment une demande d'admission volontaire, sa santé mentale ne doit plus être évaluée par un médecin. Il convient de conclure des accords de travail clairs pour y remédier. La police aurait de toute façon dû faire appel à un médecin, mais la critique est aisée *a posteriori*.

M. Yves Wuyts ajoute que la procédure n'est entamée qu'à partir du moment où la procédure d'admission forcée est enclenchée. Il demande si, dans le cadre d'une mesure conservatoire, une personne peut être placée en vue de son évaluation sans que cette observation entraîne nécessairement son admission forcée? C'est précisément pour cette raison que l'orateur préconise une période d'observation obligatoire de 48 heures indépendante de l'admission forcée. L'observation est utile après toute forme d'inquiétude psychiatrique. Selon la loi du 26 juin 1990, l'admission volontaire n'exclut pas, par définition, l'admission forcée. Il reste à déterminer si l'on interprète strictement ou largement la loi.

voelt aan dat het beslissingsproces van de psychiatrische zorg in het geval-Mahi niet heeft gewerkt.

Mevrouw Kirsten Catthoor geeft aan dat er altijd een arts moet worden opgeroepen, ook bij vrijwillige opname.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) antwoordt dat er in Brussel bij vrijwillige opnames geen psychiater wordt opgeroepen, overeenkomstig de wet van 26 juni 1990. Het lid oppert om in dergelijke gevallen toch een evaluatie te laten plaatsvinden.

Op het moment dat de politie het parket verwittigt over de aanhouding van een potentieel risicovol persoon, is het aan de procureur om al dan niet een gedwongen opname te vorderen. Daarvoor heeft hij een medisch advies nodig. Als de betrokkene op dat moment echter verklaart zich vrijwillig te laten opnemen, is evaluatie door een arts niet langer nodig. Er zijn duidelijke werkafspraken nodig om dit euvel weg te werken. De politie had hoe dan ook een arts moeten laten komen, maar achteraf is dat makkelijk gezegd.

De heer Yves Wuyts voegt daaraan toe dat er pas een procedure wordt opgestart zodra de stap naar de gedwongen opname wordt gezet. Het parlementslid vraagt of een persoon in een bezwarende maatregel kan worden geplaatst voor evaluatie, zonder dat die observatie noodzakelijk leidt tot gedwongen opname. Precies om die reden pleit de spreker voor een verplichte observatieperiode van 48 uur die losstaat van de gedwongen opname. Observatie is nuttig na elk geval van psychiatrische verontrusting. De wet van 26 juni 1990 bepaalt dat een vrijwillige opname de gedwongen opname niet per definitie uitsluit. Rest de vraag hoe eng of breed de wettekst wordt geïnterpreteerd.

Les rapporteurs,

Marijke DILLEN
Eric THIÉBAUT

Les présidents,

Kristien
VAN VAERENBERGH
Ortwin DEPOORTERE

De rapporteurs,

Marijke DILLEN
Eric THIÉBAUT

De voorzitters,

Kristien
VAN VAERENBERGH
Ortwin DEPOORTERE