

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

8 mai 2023

**LE RÔLE DES DOUANES  
DANS LA LUTTE  
CONTRE LA VIOLENCE  
LIÉE À LA DROGUE**

**Audition**

**Rapport**

fait au nom de la commission  
des Finances et du Budget  
par  
**M. Christian Leysen**

**Sommaire**

**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Questions et observations des membres.....	3
III. Réponses des orateurs.....	14
IV. Répliques et réponses complémentaires.....	21
Annexe.....	25

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 mei 2023

**DE ROL  
VAN DE DOUANEDIENSTEN  
IN DE AANPAK  
VAN HET DRUGSGEWELD**

**Hoorzitting**

**Verslag**

namens de commissie  
voor Financiën en Begroting  
uitgebracht door  
de heer **Christian Leysen**

**Inhoud**

**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting.....	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
III. Antwoorden van de sprekers.....	14
IV. Replieken en bijkomende antwoorden.....	21
Bijlage.....	25

09468

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige/kleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a procédé à une audition sur le rôle des douanes dans la lutte contre la violence liée à la drogue au cours de sa réunion du 22 mars 2023.

L'orateur suivant a pris la parole: M. Kristian Vanderwaeren, administrateur général, SPF Finances, Administration générale des Douanes et Accises.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Pour l'exposé introductif de *M. Kristian Vanderwaeren, administrateur général, SPF Finances, Administration générale des Douanes et Accises*, il est renvoyé au diaporama PowerPoint annexé au présent rapport.

## II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

*Mme Sophie De Wit (N-VA)* évoque les défis majeurs auxquels les douanes font face. Des moyens ont été prévus pour l'achat de scanners supplémentaires et pour le recrutement de 108 douaniers en 2023. Il est crucial d'assurer une présence physique suffisante sur le terrain. Les recrutements se déroulent-ils plus aisément au sein des douanes qu'au sein des services de police, où il est extrêmement difficile de remplir les cadres prévus? Le calendrier sera-t-il respecté?

Le défi est gigantesque: la quantité de biens importés est d'une telle ampleur qu'il est nécessaire de recourir à un soutien technologique. Les douanes ont déjà intercepté plusieurs tonnes de cocaïne alors que seule une faible portion des flux commerciaux a été contrôlée. Il convient en outre que les contrôles n'entravent pas trop le fonctionnement des terminaux. La technologie permettra-t-elle un jour de tout contrôler, ou cet espoir est-il vain? Quel est le pourcentage des 300.000 conteneurs à risque qui est contrôlé?

M. Vanderwaeren a exprimé son soutien à Mme Ine Van Wymersch, nouvelle commissaire nationale aux drogues, qui fera de son mieux pour résoudre ce problème. Si la création du commissariat aux drogues était nécessaire, le gouvernement a malheureusement opté pour la création d'un organe stratégique de coordination doté de peu de compétences opérationnelles. Les parquets et les services de police doivent pouvoir suivre

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 22 maart 2022 een hoorzitting gehouden over de rol van de douanediens in de aanpak van het drugsgeweld.

De volgende spreker kwam aan het woord: de heer Kristian Vanderwaeren, Algemene Administratie van de, FOD Financiën, Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Voor de inleidende uiteenzetting van *de heer Kristian Vanderwaeren, administrateur-generaal, FOD Financiën, Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen* wordt verwezen naar powerpointpresentatie in de bijlage bij dit verslag.

## II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

*Mevrouw Sophie De Wit (N-VA)* wijst op de grote uitdagingen voor de douanediens. Er werd geld vrijgemaakt voor bijkomende scanners en voor de aanwerving van 108 douaniers in 2023. Een voldoende groot aantal mensen op het terrein is cruciaal. Verlopen de aanwervingen bij de douane vlotter dan bij de politiediensten, waar het zeer moeilijk blijkt om de kaders in te vullen? Zal de timing gehaald worden?

De uitdaging is gigantisch: de hoeveelheid geïmporteerde goederen is dusdanig groot dat technologische ondersteuning noodzakelijk is. Er worden reeds vele tonnen cocaïne onderschept, terwijl slechts een klein gedeelte van de handelsstromen wordt onderzocht. Controles mogen daarnaast het functioneren van de terminals niet te sterk belemmeren. Zal technologie volstaan om ooit alles te controleren of is dat ijdele hoop? Welk percentage van de 300.000 risicocontainers wordt gecontroleerd?

De heer Vanderwaeren sprak zijn steun uit voor de nieuwe nationale drugscommissaris, mevrouw Ine Van Wymersch, die haar uiterste best zal doen om het probleem aan te pakken. De oprichting van het drugscommissariaat is weliswaar noodzakelijk, maar helaas werd geopteerd voor een coördinerend beleidsorgaan dat weinig operationele bevoegdheden zal krijgen. De parketten en de politiediensten moeten kunnen volgen

lorsque les douanes passent à la vitesse supérieure. Or, la police judiciaire fédérale (PJF) – qui est une source d'informations majeure pour les douanes – remplace difficilement son personnel. Le commissariat aux drogues allègera-t-il effectivement la charge de travail des douaniers sur le terrain? N'a-t-on pas raté l'occasion de créer un service plus opérationnel, comme aux Pays-Bas ou aux États-Unis?

Mme De Wit poursuit en renvoyant aux discussions sur l'incinération de la cocaïne saisie. Le déplacement et la conservation de la cocaïne saisie présentent des risques de sécurité pour les douaniers. Les inquiétudes relatives à cette méthode de destruction sont-elles aujourd'hui apaisées? Comment pourrait-on garantir encore davantage la sécurité du personnel?

Enfin, le fait que le prix de la cocaïne en rue ne diminue pas en dépit de toutes les saisies montre que la stratégie actuelle ne va pas encore assez loin.

*M. Ahmed Laaouej (PS)* estime que l'administrateur général a souligné à juste titre que le port d'Anvers constituait la principale porte d'entrée de la cocaïne et d'autres substances illégales destinées aux marchés belge et européen. Les douanes ne sont d'ailleurs nullement responsables de cette situation.

Pourquoi la lutte contre le trafic de drogues est-elle moins efficace à Anvers que d'autres grands ports maritimes tels que Le Havre ou Hambourg? Les ports allemands et français sont-ils organisés autrement? Par rapport aux pays précités, existe-t-il des différences en matière de contrôles douaniers et policiers?

Grâce à tous les moyens dont ils disposent, les trafiquants de drogue peuvent s'adapter aux techniques de détection. Ils peuvent par exemple sans doute empêcher toute détection olfactive en utilisant des emballages spécifiques ou des substances chimiques. Ne serait-il dès lors pas souhaitable, indépendamment de l'analyse de risques, de tendre vers le contrôle de tous les conteneurs, en dépit de tous les obstacles? Cet objectif est-il atteignable, moyennant les investissements et les outils technologiques modernes nécessaires, ou s'agit-il d'une utopie?

M. Vanderwaeren a également souligné la nécessité de coopérer avec le monde économique. D'autres observateurs ont cependant indiqué que ces acteurs économiques entravent depuis longtemps les contrôles effectifs, craignant que le port d'Anvers devienne moins compétitif par rapport à d'autres ports ou à d'autres moyens de transport. Certains souhaits exprimés par les douanes ces dernières années se sont-ils heurtés à des intérêts économiques? Il faudra déterminer, à un moment

wanneer de douane een versnelling hoger schakelt. Bij de Federale Gerechtelijke Politie (FGP) – een belangrijke informatiebron voor de douane – is het bijvoorbeeld een uitdaging om mensen te vervangen. Zal het drugscommissariaat de taak van de douaniers op het terrein effectief verlichten? Is het geen gemiste kans om een meer operationele dienst uit te bouwen, zoals in Nederland of in de Verenigde Staten?

Mevrouw De Wit verwijst voorts naar de discussies over de verbranding van in beslag genomen cocaïne. De verplaatsing en bewaring na inbeslagname houden veiligheidsrisico's in voor douaniers. Is de ongerustheid over de aanpak van de vernietiging ondertussen opgelost geraakt? Hoe kan er nog meer ingezet worden op het garanderen van de veiligheid van het personeel?

Het feit dat de straatprijs van cocaïne ondanks alle inbeslagnames niet daalt betekent tot slot dat de huidige aanpak nog niet ver genoeg gaat.

Volgens de heer Ahmed Laaouej (PS) heeft de administrateur-generaal er terecht op gewezen dat de haven van Antwerpen de toegangspoort bij uitstek is voor cocaïne en andere illegale middelen bestemd voor de Belgische en Europese markt. De verantwoordelijkheid voor deze situatie ligt overigens niet bij de douanediensdiensten.

Waarom is de bestrijding van de drugstrafiek in Antwerpen minder effectief in vergelijking met andere grote zeehavens zoals Le Havre of Hamburg? Zijn de Duitse en Franse havens anders georganiseerd? Zijn er verschillen met de genoemde landen op het vlak van de douane- en politiecontroles?

De drugstrafikanten kunnen zich – met alle middelen waarover ze beschikken – aanpassen aan de detectietechnieken. Zo kunnen ze olfactorische detectie wellicht maskeren door middel van aangepaste verpakkingen of chemische substanties. Is het daarom niet raadzaam om – los van de risicoanalyse – te streven naar 100 % controle van alle containers, ondanks alle obstakels? Is dat realiseerbaar, mits de nodige investeringen en moderne technologie, of is het een utopie?

De heer Vanderwaeren benadrukte voorts de noodzakelijke samenwerking met het bedrijfsleven. Andere waarnemers merken op dat deze economische spelers lange tijd een belemmering vormden voor effectieve controles, uit vrees dat Antwerpen minder concurrentieel zou worden ten opzichte van andere havens of andere transportmogelijkheden. Zijn bepaalde wensen van de douane de voorbije jaren stukgelopen op economische belangen? Op een bepaald moment moet men kiezen

donné, si ces intérêts l'emportent sur les dommages pour la santé publique et les nuisances sociales provoqués par le trafic de drogues. L'intervenant estime que ces objectifs plus fondamentaux devront toujours primer.

Plusieurs marchés publics ont en outre déjà été lancés pour l'achat de scanners en trois phases. De combien de scanners disposera-t-on au total après 2027?

En matière d'échange de bonnes pratiques, l'intervenant demande s'il existe des exemples de ports non européens dotés d'infrastructures modèles. Quels sont les pays qui pourraient servir de modèles à la Belgique sur le plan technologique et en ce qui concerne les méthodes de contrôle?

Enfin, M. Laaouej évoque le risque de corruption, renvoyant à une affaire de tentative de corruption d'un agent des douanes. Quelles méthodes les douanes mettent-elles en œuvre en interne pour garantir l'intégrité et la protection de ses agents? En effet, les mafias de la drogue n'hésitent pas à exercer des pressions sur ces agents, et pas seulement des pressions financières, mais aussi des menaces, et elles ne reculent devant rien pour affaiblir l'État.

*M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)* revient tout d'abord sur la coopération avec la police fédérale et locale et avec la justice, à propos de laquelle M. Vanderwaeren a exprimé sa satisfaction. L'intervenant demande si M. Vanderwaeren peut en dire davantage sur cette coopération cruciale? A-t-il des recommandations à formuler afin de lever d'éventuels obstacles à une coopération encore plus fructueuse?

Selon certaines analyses, si l'on parvenait à intercepter 20 % de la drogue, le modèle économique des bandes de trafiquants pourrait être brisé. L'administrateur général partage-t-il ce point de vue? Qu'est-ce qui nous sépare encore de cet objectif et que faudrait-il faire pour l'atteindre?

Le projet "100 % scanning" vise les conteneurs suspects. Dans ce contexte, on a évoqué le chiffre de 300.000 conteneurs en provenance d'Amérique du Sud. Ce chiffre fait-il référence à ces mêmes conteneurs à risque ou existe-t-il un autre critère permettant de considérer un conteneur comme suspect? Si c'est le cas, de combien de conteneurs parle-t-on alors? Le scannage des conteneurs suspects est-il suffisant ou faudrait-il, à plus long terme, scanner chaque conteneur?

Dans l'exposé introductif, il est apparu que l'endroit où s'effectue actuellement le scannage est trop éloigné des terminaux à conteneurs, ce qui rend le port d'Anvers vulnérable et attrayant pour les criminels. À l'avenir, les

of deze belangen opwegen tegen de schade voor de volksgezondheid en de sociale impact die drugshandel veroorzaakt. Deze meer fundamentele doestellingen dienen steeds te primeren.

Er werden verder reeds aanbestedingen uitgeschreven voor de aankoop van scanners in drie fasen. Hoeveel scanners zullen er na 2027 in totaal beschikbaar zijn?

Op het vlak van de uitwisseling van best practices vraagt de spreker naar voorbeelden van niet-Europese havens met een modelinfrastructuur. Welke landen kunnen op het vlak van technologie en controlemethodes model staan voor België?

Ten slotte gaat de heer Laaouej in op het gevaar voor corruptie, waarbij hij verwijst naar een zaak waarin werd gepoogd om een douanebeambte om te kopen. Welke interne methodes hanteert de douane om de integriteit en de bescherming van zijn agenten te waarborgen? De drugsmaffia aarzelt immers niet om druk uit te oefenen op deze mensen, niet enkel financieel maar ook door bedreigingen, en deinst nergens voor terug om de overheid te verzwakken.

*De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)* gaat allereerst in op de samenwerking met de federale en lokale politie en met justitie, waarover de heer Vanderwaeren zijn tevredenheid uitte. Kan hij deze cruciale samenwerking verder toelichten? Heeft hij aanbevelingen om eventuele obstakels voor een nog betere samenwerking weg te nemen?

Volgens sommige analyses zou men het verdienmodel van de drugsbendes kunnen breken indien 20 % van de drugs wordt onderschept. Is de administrateur-generaal het daarmee eens? Hoe ver staat men nog van dat percentage af, en wat is er nodig om dat te bereiken?

Het project 100 % scanning mikt op verdachte containers. In dit verband werd het cijfer van 300.000 containers uit Zuid-Amerika aangehaald. Zijn dit tevens de risicocontainers waarvan sprake was, of is er een ander criterium om een container als verdacht te identificeren? Hoeveel zouden dat er dan zijn? Is het scannen van verdachte containers voldoende, of moet men op langere termijn elke container scannen?

Uit de inleidende uiteenzetting bleek tot slot dat de locatie waar momenteel gescand wordt te ver van de containerterminals ligt, waardoor de Antwerpse haven kwetsbaar is en aantrekkelijk voor de misdaad. In de

nouveaux scanners devraient être installés sur les sites des terminaux à conteneurs. Ce nouvel emplacement est-il optimal pour les douanes?

*M. Wouter Vermeersch (VB)* constate que la situation n'est pour le moins pas facile pour les douaniers. Il précise que ses observations critiques découlent donc de son inquiétude à l'égard des personnes qui doivent être sur le terrain tous les jours. Le groupe VB ne perd pas une occasion de plaider, à la Chambre, en faveur d'une augmentation des effectifs, des moyens et des compétences de la douane, et il continuera à le faire systématiquement.

Le trafic de drogue a pu se développer dans notre pays au point de devenir une activité commerciale extrêmement lucrative, avec toute la violence qui l'accompagne et qui effraie, à juste titre, le citoyen ordinaire. Près de 110 tonnes de cocaïne ont été saisies dans le port d'Anvers en 2022, ce qui constitue un nouveau record. Ces saisies importantes ne représentent toutefois que la partie émergée de l'iceberg. Les services des douanes, par exemple, estiment que 10 à 20 % seulement de la drogue sont interceptés. Cela signifierait donc que l'année dernière, entre 550 et 1100 tonnes de cocaïne sont entrées en Belgique par le port d'Anvers. À 50 euros le gramme en moyenne, cela représente une valeur marchande de 27 à 55 milliards d'euros. Le chiffre d'affaires faramineux de cette mafia s'accompagne d'une violence de rue et d'un règne de la terreur.

Le principal problème auquel les douanes sont confrontées est le manque de personnel, en particulier dans la région d'Anvers. Aucune solution n'a encore été trouvée à ce problème. Pour lutter contre le trafic de drogue, qui s'accompagne d'une violence croissante, le ministre des Finances, M. Vincent Van Peteghem, a annoncé le recrutement de 108 douaniers supplémentaires ainsi qu'un investissement de 70 millions d'euros, qui concerne notamment l'achat de scanners. L'intervenant souligne cependant que, depuis 2021, le ministre annonce tous les six mois les mêmes chiffres, comme s'il s'agissait de nouvelles mesures.

Il ressort toutefois de chiffres publiés à l'été 2022 que le nombre de douaniers au port d'Anvers a diminué, passant de 758 en 2020 à 734 en janvier 2022. Au cours de la même période, le nombre de douaniers à Zeebrugge est passé quant à lui de 111 à 107.

Le nombre de douaniers n'a donc absolument pas augmenté au cours des dernières années. Les effectifs nets ont même diminué, tandis que l'infrastructure

toekomst zouden de nieuwe scanners wel op de terreinen van de containerterminals geplaatst worden. Is deze nieuwe locatie voor de douane optimaal?

*De heer Wouter Vermeersch (VB)* stelt vast dat de situatie allerminst gemakkelijk is voor de douaniers. De kritische bemerkingen van de spreker komen dan ook voort uit bezorgdheid voor de mensen die dagelijks in het veld moeten staan. De VB-fractie laat in de Kamer geen moment verloren gaan om te pleiten voor meer mensen, middelen en bevoegdheden voor de douane en zal dat ook consequent blijven doen.

De drugstrafiek is in dit land kunnen uitgroeien tot een miljardenbusiness, met al het geweld dat erbij komt kijken en dat de gewone burger terecht angst inboezemt. In de haven van Antwerpen werd in 2022 bijna 110 ton cocaïne in beslag genomen, waarmee opnieuw een record werd gebroken. Deze grote vangsten zijn slechts het topje van de ijsberg. Zo schatten de douanediens ten dat slechts 10 % tot 20 % van de drugs onderschept wordt. Dit zou betekenen dat er vorig jaar tussen de 550 ton en 1100 ton cocaïne België binnenkwam via de haven van Antwerpen. Aan een gemiddelde van 50 euro per gram loopt dit op tot een straatwaarde van tussen de 27 en 55 miljard euro. De miljardenomzet van deze maffia gaat gepaard met ernstig straatgeweld en terreur.

De grootste bezorgdheid is het personeelstekort waarmee de douane, zeker ook in de regio Antwerpen, te kampen heeft en waarvoor maar geen oplossing wordt gevonden. Om de steeds gewelddadigere drugshandel aan te pakken kondigde de minister van Financiën, de heer Vincent Van Peteghem, aan om 108 extra douaniers aan te werven en bijkomend 70 miljoen euro te investeren in onder andere scanners. Sinds 2021 kondigt de minister echter ieder half jaar dezelfde aantallen aan als nieuwe maatregelen, wat ze niet zijn.

Uit cijfers die in de zomer van 2022 gepubliceerd werden bleek dat het aantal douaniers in de Antwerpse haven daalde van 758 in 2020 naar 734 in januari 2022. In dezelfde periode ging het aantal douaniers in Zeebrugge van 111 naar 107.

Het aantal douaniers is de voorbije jaren bijgevolg helemaal niet gestegen. Netto zijn er zelfs minder douaniers en de douane-infrastructure laat het vaak afweten door

douanière n'est souvent pas à la hauteur de la tâche en raison de problèmes techniques. Les pannes de scanner sur la rive gauche du port d'Anvers (*Linkeroever*) sont monnaie courante.

En mars 2023, l'intervenant a une nouvelle fois eu vent d'informations inquiétantes: la direction des douanes aurait décidé de fermer, temporairement ou non, les bureaux des douanes des quais 869 (*Europaterminal*) et 913 (*Noordzeeterminal*). Il s'agit de deux des quais les plus exposés au trafic de drogue dans le port d'Anvers.

L'intervenant fait ensuite lecture d'un message antérieur, datant de 2021: "Pour des raisons de manque de personnel et d'organisation des services, l'Administration générale des douanes et accises de la région d'Anvers a été contrainte de mettre fin à sa présence permanente aux terminaux MPET (1718 et 1742) et Antwerp Gateway-DPWorld (terminal 1700) à partir du lundi 4 octobre 2021 et jusqu'à nouvel ordre, et de regrouper les personnes qui y étaient employées dans le poste d'inspection frontalier Linkeroever." (traduction).

Il reste encore au total quatre bureaux des douanes dans le port d'Anvers. Tous les autres ont fermé leurs portes en raison d'un manque de personnel. Leur mission est pourtant importante et même cruciale pour lutter contre les importations de drogue dans notre pays. Dans ces bureaux des douanes, les conteneurs à haut risque sont contrôlés et sélectionnés en vue de leur scannage. L'identité des chauffeurs est également contrôlée, de même que les documents de bord. Ce contrôle ne s'exerce pratiquement plus du tout aux endroits susmentionnés. Vu la disparition des bureaux des douanes des quais 869 et 913, les opérateurs des terminaux *Europa* et *Noordzee* doivent effectuer eux-mêmes ces contrôles, ce qui n'est pas une garantie de réussite.

De quels besoins en personnel et en moyens les douanes devraient-elle disposer pour pouvoir retrouver toute leur efficacité?

Dans l'accord de gouvernement du 30 septembre 2020, on pouvait lire à ce sujet: "Le gouvernement fournira donc les ressources nécessaires (investissements et personnel) pour mener à bien le projet douanier de "scanning à 100 % des conteneurs à haut risque" dans le port d'Anvers."

Il est clair que les douanes n'obtiennent pas les investissements et les effectifs dont elles ont besoin pour gérer leurs services de manière optimale, et encore moins pour atteindre l'objectif du projet "100 % scanning" d'ici la fin de la législature. La réalité est que les effectifs déployés dans le port d'Anvers ont diminué

technische problemen. Berichten over defecte scanners op Linkeroever zijn schering en inslag.

In maart 2023 vernam de spreker opnieuw verontrustende informatie: de douanedirectie zou hebben besloten om de douaneburelen op de kaaien 869 (*Europaterminal*) en 913 (*Noordzeeterminal*), al dan niet tijdelijk, te sluiten. Het betreft twee van de meest drugsgevoelige kaaien van de Antwerpse haven.

Een eerder bericht uit 2021 luidde als volgt: "Omwille van personeelstekort en dienstorganisatorische redenen zag de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen regio Antwerpen zich genoodzaakt om vanaf maandag 4 oktober 2021 en dit tot nader order haar permanente aanwezigheid op de terminals MPET (1718 en 1742) en Antwerp Gateway-DPWorld (terminal 1700) te stoppen en de mensen daar tewerkgesteld te centraliseren op de Grensinspectiepost Linkeroever."

In totaal blijven in de Antwerpse haven nog een vier-tal douanekantoren geopend. Alle andere locaties zijn ondertussen gesloten door personeelstekort. Hun taak is nochtans belangrijk en cruciaal in de strijd tegen de drugsimport. Via deze douanekantoren worden drugsgevoelige containers gecontroleerd en geselecteerd voor verdere scancontrole. Bovendien worden de identiteit van de chauffeurs en de boordpapieren gecontroleerd. Deze controle verdwijnt op de genoemde locaties vrijwel volledig. Met het verdwijnen van de douanekantoren op de kaaien 869 en 913 moeten de uitbaters van de Europa-terminal en de Noordzee-terminal deze controles zelf uitvoeren, wat geen garantie op succes is.

Hoeveel mensen en middelen zijn nodig om de douane opnieuw op volle kracht te laten draaien?

In het regeerakkoord van 30 september 2020 staat: "De regering zal dan ook de nodige middelen (investeringen en personeel) voorzien om het project van de douane "100 % scanning van risicocontainers" in de haven van Antwerpen tot een goed einde te brengen."

Het is duidelijk dat de douane niet de nodige investeringen en personeel krijgt om haar diensten optimaal te laten draaien, laat staan dat men 100 % scanning zal bereiken tegen het einde van de regeerperiode. De realiteit is dat het aantal personeelsleden in de haven van Antwerpen onder deze regering gedaald is. De

depuis l'entrée en fonction de ce gouvernement. Les recrutements supplémentaires sont destinés non pas à combler le manque de personnel, mais à la réalisation du projet "100 % scanning".

Les services des douanes de la région anversoise sont en réalité confrontés à une hémorragie due à la mobilité interne. La raison principale est l'absence de transports publics dans le port et d'une indemnité de déplacement décente entre le domicile et le lieu de travail. La ministre de la Fonction publique a décidé de refuser l'indemnité demandée. Par conséquent, toute personne souhaitant travailler à la douane du port d'Anvers doit disposer de son propre véhicule. L'indemnité existante couvre à peine le carburant, sans parler des autres frais liés à la possession d'un véhicule. Il est insensé que les douaniers d'Anvers doivent assumer tant de frais pour pouvoir simplement travailler. Les douaniers qui travaillent à Bruxelles, par exemple, n'ont pas à supporter ces frais et peuvent en outre faire du télétravail trois jours par semaine, ce qui est évidemment impossible pour un douanier qui doit assurer des périodes de garde au port. Cela explique pourquoi tant d'agents des douanes quittent le port d'Anvers.

Quels sont les principaux obstacles au recrutement d'un nombre suffisant de personnes supplémentaires ayant le profil souhaité? Le problème réside-t-il dans l'absence de conditions de travail compétitives (rémunération et défraiement) ou dans un manque général de moyens budgétaires?

M. Vermeersch souligne qu'au cours du premier trimestre 2021, les douanes ne sont parvenues à contrôler qu'un conteneur sur les quarante-deux qui ont été importés dans le port d'Anvers (2,38 %), comme l'a révélé une réponse du ministre compétent à une question parlementaire. Ce chiffre est lamentablement bas.

Quel est le pourcentage de conteneurs importés scannés actuellement? Quelles mesures doivent-elles être prises pour que ce pourcentage augmente? M. Vanderwaeren estime-il que ces mesures sont réalisables à court terme?

L'intention de procéder à un scanning à 100 % des conteneurs à haut risque figure dans l'accord de gouvernement, ce qui ne signifie certainement pas l'ensemble des containers. Comment établit-on qu'un conteneur fait partie de la catégorie à risque?

L'intervenant a personnellement exercé la profession d'importateur de conteneurs maritimes chargés de panneaux solaires et a importé. Dans ce cadre, il a fait acheminer des centaines de conteneurs maritimes d'Asie par bateau, lesquels ont été importés via les

bijkomende aanwervingen zijn niet bedoeld om het tekort aan te vullen, maar voor het 100 % scanning-project.

De Antwerpse diensten kampen met een leegloop door interne mobiliteit. De belangrijkste reden daarvoor is het gebrek aan openbaar vervoer in de haven en aan een fatsoenlijke woon-werkvergoeding. De minister van Ambtenarenzaken besliste om de gevraagde vergoeding te weigeren. Wie bij de douane in de haven wil werken, moet bijgevolg beschikken over een eigen voertuig. De bestaande vergoeding dekt amper de brandstof, laat staan de andere kosten die een auto met zich meebrengt. Het is de wereld op zijn kop dat douaniers in Antwerpen heel wat kosten moeten maken om te kunnen gaan werken. Douaniers die in Brussel werken hebben deze kosten bijvoorbeeld niet, en kunnen bovendien drie dagen per week telewerken, wat een douanier die shiften moet lopen in de haven helemaal niet kan. Het gevolg is een uitstroom van personeel uit de haven van Antwerpen.

Welke zijn de grote knelpunten om voldoende bijkomend personeel met het gewenste profiel aan te werven? Zit het probleem bij het ontbreken van competitieve arbeidsvoorwaarden (verloning en vergoeding), of bij een algemeen gebrek aan budgettaire middelen?

De heer Vermeersch wijst erop dat de douane er in het eerste kwartaal van 2021 slechts in slaagde om 1 op de 42 containers die in de haven van Antwerpen werden ingevoerd (2,38 %) te controleren, zoals bleek uit een antwoord van de bevoegde minister op een parlementaire vraag. Dit is een bedroevend laag cijfer.

Welk percentage van de ingevoerde containers wordt er op heden gescand? Wat moet er gebeuren om dat percentage te doen toenemen? Achten de heer Vanderwaeren deze maatregelen haalbaar op korte termijn?

In het regeerakkoord staat de intentie om 100 % van alle risicocontainers te scannen, wat allicht niet gelijk staat aan alle containers. Hoe bepaalt men wanneer een container behoort tot de categorie risicocontainers?

De spreker is zelf professioneel actief geweest als importeur van zeecontainers met zonnepanelen, waarbij vele honderden zeecontainers werden verscheept uit Azië en geïmporteerd via de havens van Rotterdam en Antwerpen, en heeft daarnaast ook vele havens in

ports de Rotterdam et d'Anvers. Il a en outre visité de nombreux ports en Asie. Dans le port de Hong Kong, des centaines de camions par heure sont scannés à la chaîne. Les ports de Singapour et de Shanghai scanneraient déjà 100 % des conteneurs. Ces trois ports font partie des plus grands ports au monde. Le port de Shanghai en particulier est d'un autre ordre de grandeur que le port d'Anvers (750 millions de tonnes d'importations contre 240 millions de tonnes). Pourtant, chaque conteneur y est scanné.

Existe-t-il des exemples de ports de catégorie mondiale qui atteignent des pourcentages beaucoup plus élevés ou qui atteignent déjà 100 % de scannage aujourd'hui?

Une question suivante concerne l'achat des nouveaux scanners. Un budget a déjà été prévu dans le budget initial de 2022. Il a toutefois été reporté au budget de 2023, principalement en crédits d'engagement, et même à 2024 pour les crédits de liquidation. La réception effective n'aura sans doute lieu qu'en 2024. Quel est l'état d'avancement de ce projet d'investissement?

Les trafiquants de drogue tentent parfois d'acheter le personnel du port. De tels incidents sont-ils également signalés en ce qui concerne le personnel des Douanes et Accises? Quelles mesures l'administration a-t-elle prises pour se couvrir suffisamment contre ce risque? Dans les entreprises privées, une solution consiste à mettre en place un système de rotation sur le lieu de travail de manière à ce qu'il soit impossible de prédire qui travaillera à quel moment sur un quai donné. Ce système peut-il être également mis en place à la douane? Dans la négative, pour quel motif?

M. Vermeersch aborde ensuite la question du matériel de soutien et de l'armement.

Une grande partie des douaniers totalement ou légèrement armés doivent utiliser des menottes d'un autre âge et trop petites. Ces menottes sont particulièrement difficiles à mettre aux personnes arrêtées. De plus, les menottes ne sont pas confortables à porter et peuvent blesser les personnes qui les portent. Dans certains cas, les bracelets des menottes se sont même révélés trop petits pour les poignets des personnes arrêtées. Dans ce cas, il faut demander l'aide d'un collègue équipé de menottes plus modernes de la marque SPE. Ces menottes ont été achetées récemment mais elles n'ont pas encore été distribuées à tous les douaniers. Actuellement, elles ne sont même pas en stock à la douane. Par conséquent, les vieux modèles sont toujours distribués aux agents des douanes, au grand dam de ces derniers. Cela fait plus de trois ans que l'on promet aux douaniers l'acquisition de menottes du nouveau type.

Azië bezocht. In de haven van Hongkong worden aan de lopende band vele honderden vrachtwagens per uur gescand. Ook de havens van Singapore en Shanghai zouden reeds aan 100 % scanning doen. Zij behoren alle drie tot de grootste havens van de wereld. Zeker de haven van Shanghai is nog van een andere grootteorde dan de haven van Antwerpen (750 miljoen ton versus 240 miljoen ton import). Toch wordt elke container er gescand.

Bestaan er voorbeelden van wereldhavens die veel hogere percentages halen of vandaag reeds 100 % scanning bereiken?

Een volgende vraag gaat over de aankoop van de nieuwe scanners. Er werd reeds bij de initiële begroting van 2022 in een budget voorzien. Dit werd echter verschoven naar de begroting van 2023, voornamelijk in vastleggingskredieten, en voor de vereffeningskredieten zelfs naar 2024. De werkelijke oplevering zal wellicht pas in 2024 plaatsvinden. Wat is de stand van zaken voor dit investeringsproject?

Drugscriminelen pogen soms om personeel in de haven om te kopen. Zijn er ook dergelijke incidenten te melden met betrekking tot de personeelsleden van Douane en Accijnzen? Welke maatregelen heeft de administratie genomen om zich afdoende tegen dit risico in te dekken? Een van de oplossingen bij private ondernemingen is het instellen van een rotatiesysteem op de plaats van tewerkstelling, zodat niet vooraf kan ingeschat worden wie op welk moment op een bepaalde kaai aan het werk is. Kan dit ook bij de douane georganiseerd worden? Indien niet, wat is daar de reden voor?

De heer Vermeersch gaat vervolgens in op het ondersteunend materiaal en de bewapening.

Een groot deel van de volledig en licht bewapende douaniers dient verouderde en te kleine handboeien te gebruiken. Deze handboeien zijn bijzonder moeilijk aan te leggen bij arrestanten. Bovendien kennen de boeien geen draagcomfort en kunnen ze aanleiding geven tot kwetsuren bij de geboeide. In sommige gevallen zijn de klauwen van de boeien zelfs al te klein gebleken voor de polsen van de arrestant. In dat geval dient bijstand te worden gevraagd aan een collega die uitgerust is met modernere handboeien van het merk SPE. Deze werden recenter aangekocht, maar zijn nog steeds niet verspreid onder alle douaniers. Momenteel zijn ze zelfs niet in voorraad bij de douane, waardoor de verouderde modellen nog steeds worden verdeeld, tot grote ergernis op het terrein. Douaniers worden al ruim drie jaar gesust met de belofte dat het nieuwe type boeien zal worden aangekocht.

Le ministre des Finances a promis qu'une solution serait trouvée. En réponse à une question de M. Vermeersch, il a déclaré que le service armé de l'Administration générale des douanes et accises aurait des nouvelles menottes pour la fin 2022, et que l'attribution du marché en vue de cet achat était en cours. Selon les dernières informations, les services des douanes ne sont toutefois toujours pas équipés de ce nouveau matériel. Le dossier serait encore au stade du cahier des charges. La faisabilité est également remise en question compte tenu des économies réalisées aux douanes. M. Vanderwaeren a-t-il une idée de l'état d'avancement de l'achat?

L'intervenant souhaite en outre connaître l'état d'avancement de l'achat de nouvelles armes collectives de calibre plus performant (pistolets mitrailleurs) et de la distribution de la nouvelle arme personnelle (pistolets). La plupart des armes des douaniers ont en effet plus de vingt ans.

Qui plus est, M. Georges Gilkinet, vice-premier ministre et ministre de la Mobilité, a fait savoir par voie de presse que les douanes peuvent procéder à des contrôles d'alcoolémie et de drogue dans la circulation. Le ministre ne tient toutefois pas compte du fait que les douanes ne relèvent pas de l'article 37 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police. Cela signifie concrètement que les douanes ne peuvent pas utiliser la contrainte pour faire sortir une personne de son véhicule par exemple. Le recours à la violence se limite aux articles 416 et 417 du Code pénal, à savoir la légitime défense. L'administrateur général des douanes peut-il le confirmer?

Les armes évoquées sont importantes dans le cadre de la lutte contre la mafia de la drogue. Il importe en outre de souligner dans le cadre de la lutte contre la drogue que les douanes ne peuvent pas demander de papiers d'identité – sauf en cas de présomption d'infraction en matière de douanes et accises et donc pas pour les infractions de droit commun – et n'ont toujours pas directement accès à la Banque de données nationale générale (BNB) de la police. Cela signifie dans le cas le plus absurde que les douaniers, dans l'exercice de leurs fonctions, entrent en contact avec des personnes signalées et recherchées, sans en être eux-mêmes conscients, dès lors que ces données ne peuvent être contrôlées qu'à certains conditions et moyennant une procédure très lourde.

Des signaux provenant du terrain indiquent clairement que nombre de points n'ont pas encore été réglés légalement. Les exemples évoqués par l'intervenant représentent de graves manquements auxquels les douanes sont confrontées. Quels sont les moyens

De minister van Financiën beloofde dat er een oplossing zou komen. Als antwoord op een vraag van de heer Vermeersch verklaarde hij dat de bewapende dienst van de Algemene Administratie der Douane en Accijnzen tegen eind 2022 nieuwe handboeien zal hebben, en dat de toewijzing van de overheidsopdracht voor deze aankoop bezig is. Volgens de laatste informatie zijn de douanediensten echter nog steeds niet voorzien zijn van dit nieuwe materiaal. Het dossier zou nog in de bestekfase zitten. Men vreest ook voor uitvoerbaarheid, gezien de besparingen bij douane. Heeft de heer Vanderwaeren zicht op de stand van zaken van de aankoop?

Daarnaast wil de spreker informeren naar de stand van zaken van de aankoop van nieuwe collectieve wapens met een meer performant kaliber (machinepistolen) en de verspreiding van het nieuwe persoonlijk wapen (pistolen). Het merendeel van de wapens van de douaniers is immers meer dan twintig jaar oud.

Bovendien heeft de vice-eersteminister en minister van Mobiliteit, de heer Georges Gilkinet, via de pers laten weten dat de douane drugs- en alcoholcontroles kan doen in het verkeer. De minister ziet echter over het hoofd dat de douane niet onder artikel 37 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt valt. Concreet betekent dit dat de douane geen dwang kan gebruiken om bijvoorbeeld iemand uit zijn voertuig te halen. De geweldsmiddelen beperken zich tot de artikelen 416 en 417 van het Strafwetboek, de wettige verdediging. Kan de administrateur-generaal dat bevestigen?

De genoemde wapens zijn belangrijk in het kader van de strijd tegen de drugsmafia. Bovendien is het in de strijd tegen drugs belangrijk te benadrukken dat de douane geen identiteitspapieren mag vragen – behoudens een vermoeden van overtreding inzake douane en accijnzen, dus niet voor misdrijven van gemeen recht – en nog steeds geen directe toegang heeft tot de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) van de politie. Dit betekent in het meest absurde geval dat douaniers tijdens de uitoefening van hun ambt in contact komen met geseinde en gezochte personen, zonder het zelf te beseffen, aangezien men pas onder bepaalde voorwaarden en met een heel omslachtige procedure deze gegevens kan controleren.

Signalen vanuit het werkveld maken duidelijk dat heel wat zaken nog niet wettelijk geregeld zijn. De door de spreker opgesomde voorbeelden zijn ernstige tekortkomingen waarmee het douanekorps kampt. Welke wettelijke middelen worden van het Parlement gevraagd

légaux demandés au parlement en vue de pouvoir réaliser les tâches imposées par le gouvernement de manière optimale?

*M. Wouter Beke (cd&v)* estime que les chiffres présentés indiquent qu'il ne faut pas sous-estimer la mission de la douane. S'il n'existe pas de solution miracle, il convient de tout mettre en œuvre pour démanteler le commerce criminel de la drogue et éviter une escalade.

Le gouvernement fédéral a pris l'initiative de désigner une commissaire nationale aux drogues. Que pense M. Vanderwaeren de cette désignation? Comment les services de la douane coopéreront-ils avec la commissaire? Des douaniers intégreront-ils son équipe? Les services de la douane et la commissaire aux drogues se concerteront-ils structurellement ou occasionnellement?

Par ailleurs, quel est l'impact du *Brexit* sur la lutte contre la drogue? Des accords ou des traités ont-ils été conclus avec les services britanniques à propos de contrôles communs? Lorsqu'un conteneur en provenance d'Amérique du Sud a déjà été scanné au Royaume-Uni, cette information est-elle transmise? Ou cela s'inscrit-il dans le cadre d'une évaluation des risques?

L'intervenant demande ensuite comment M. Vanderwaeren conçoit l'intensification de la coopération et des accords internationaux, en particulier en ce qui concerne l'interdiction d'expédier des conteneurs non scannés vers l'Europe. On pourrait exiger que les autres pays scannent les conteneurs et partagent les données ainsi obtenues avant leur expédition en Europe. Un accord de cette nature est-il envisageable au niveau européen?

Un autre point récurrent concerne la communication à propos des drogues saisies. La communication proactive à propos des saisies de drogue fructueuses de la douane permettrait d'indiquer clairement à l'ensemble des intéressés que personne n'a été volé, ce qui pourrait éviter des règlements de compte dans le milieu. Quelle est la position de l'administrateur général à cet égard?

Enfin, en quoi la politique relative à la protection personnelle des douaniers consiste-t-elle? Les montants importants en jeu dans ce contexte présentent des risques.

*M. Marco Van Hees (PVDA-PTB)* aborde premièrement le retour qu'il a reçu de douaniers sur le terrain par rapport au manque de personnel. Ils se plaignent des économies réalisées à la douane depuis plus de 15 ans. La pénurie de personnel est actuellement très grave. Pour faire leur travail correctement, ils estiment que leur

om de door de regering opgelegde taken optimaal te kunnen uitvoeren?

*Voor de heer Wouter Beke (cd&v)* tonen de voorgestelde cijfers aan dat de opdracht van de douane niet te onderschatten is. Hoewel er geen mirakeloplossingen bestaan, moet men er alles aan doen om de criminele drugshandel te ontwrichten en een escalatie te voorkomen.

De federale regering heeft het initiatief genomen om een nationale drugscommissaris aan te stellen. Hoe kijkt de heer Vanderwaeren naar haar aanstelling? Welke verbinding zal er gelegd worden met de douanediensten? Zullen er mensen uit de douane in haar team zitten? Wordt er structureel of occasioneel overlegd met de drugscommissaris?

Wat is voorts het effect van de *brexit* op de drugsbestrijding? Zijn er met de Britse diensten afspraken of verdragen gemaakt over gedeelde controles? Als een container afkomstig uit Zuid-Amerika reeds in het Verenigd Koninkrijk door een scanner is gegaan, wordt deze informatie dan overgezonden, of maakt dit deel uit van een risico-inschatting?

Verder verneemt de spreker graag de visie van de heer Vanderwaeren inzake meer internationale samenwerking en afspraken, meer specifiek omtrent een verbod op het naar Europa vershippen van niet-gescande containers. Men zou kunnen verplichten dat andere landen scans uitvoeren en gegevens delen vooraleer containers naar Europa komen. Is een dergelijke Europese afspraak haalbaar?

Een ander terugkerend punt is de communicatie over in beslag genomen drugs. Het proactief communiceren van succesvolle drugsvangsten door de douane maakt het voor alle betrokkenen duidelijk dat er niemand bestolen is, wat afrekeningen in het milieu kan voorkomen. Hoe ziet de administrateur-generaal dat?

Wat is ten slotte het beleid met betrekking tot de persoonlijke bescherming van douanemedewerkers? De grote bedragen die met deze problematiek gemoeid zijn houden een risico in.

*De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB)* stipt eerst en vooral de feedback aan die hij van de douaniers in het werkveld heeft ontvangen over het personeelstekort. Ze klagen over de besparingen die al 15 jaar bij de douane worden gedaan. Het personeelstekort is momenteel schrijnend. De douaniers zijn van oordeel dat, om hun

nombre devrait doubler. À peine 10 % des containers à risque sont scannés.

Des agents douaniers de terrain affirment qu'ils continuent à recevoir des tâches supplémentaires sans personnel supplémentaire. Par exemple, aucun personnel supplémentaire n'a été prévu pour les mesures de sanctions contre la Russie. Dans l'exposé introductif, M. Vanderwaeren a parlé de 111 ETP pour les tâches relatives aux sanctions contre la Russie. Cela se fait donc aux dépens d'autres tâches comme la lutte contre la drogue.

L'administrateur général peut-il confirmer qu'on n'est qu'à 10 % de scans des containers à risque? Peut-il préciser le nombre actuel? S'agit-il bien de 80.000 containers? Combien cela fait-il du total des containers?

En novembre 2022, l'administrateur général a demandé des moyens supplémentaires. Dans la presse, il estimait le nombre de douaniers à Anvers à un effectif de 650 personnes. Dans la présentation Powerpoint, on parle de 364 douaniers. Comment explique-t-il cette différence? Idéalement, combien d'agents supplémentaires faudrait-il pour pouvoir lutter efficacement contre le trafic de drogue?

Le 17 mars 2023, *Het Laatste Nieuws* signalait que deux bureaux de douane du port d'Anvers (les quais 869 et 913) seront temporairement fermés en raison d'une pénurie de personnel. L'administrateur général pourrait-il confirmer cette fermeture et préciser pendant combien de temps ces quais seront fermés? Pourrait-il estimer l'impact de cette fermeture sur le nombre de containers qui ne seront pas scannés, ni vérifiés?

En février 2023, le gouvernement a annoncé un plan "anti-drogue" de 7 points. Concrètement, le but serait d'acheter 5 scanners supplémentaires et d'engager 108 nouveaux agents douaniers uniquement pour le port d'Anvers. Une enveloppe de 70 millions d'euros a également été annoncée.

Dans la présentation, il est indiqué que l'engagement des 108 douaniers correspond à un budget de 5,5 millions d'euros. S'agit-il de 5,5 millions d'euros qui s'ajoutent aux 5 millions d'euros de hausse du personnel douane dans le budget 2023, voté en décembre 2022 ou est-ce le même montant? Il s'agirait d'un effet d'annonce, car ce budget annoncé en février avait déjà été voté deux mois auparavant.

Cette hausse de budget de 5 millions, n'est-elle pas insignifiante par rapport au chiffre d'affaire du

travail correct te kunnen uitvoeren, hun personeelsformatie zou moeten worden verdubbeld. Amper 10 % van de risicocontainers wordt gescand.

De douanebeambten bevestigen dat ze bijkomende taken blijven krijgen zonder dat er extra personeel komt. Voor de sancties tegen Rusland werd bijvoorbeeld geen enkel bijkomend personeelslid toegevoegd. Tijdens de inleidende uiteenzetting heeft de heer Vanderwaeren gewag gemaakt van 111 VTE voor de taken inzake de sancties tegen Rusland. Dat gaat dus ten koste van andere taken zoals de drugsbestrijding.

Kan de administrateur-generaal bevestigen dat slechts 10 % van de risicocontainers wordt gescand? Kan hij het huidige aantal preciseren? Gaat het wel degelijk over 80.000 containers? Hoeveel zijn er dat ten opzichte van het totaal aantal containers?

In november 2022 heeft de administrateur-generaal extra middelen gevraagd. In de pers werd het aantal douaniers in Antwerpen geschat op een personeelsbestand van 650 mensen. In de PowerPointpresentatie is sprake van 364 douaniers. Hoe verklaart hij dat verschil? Hoeveel extra beambten moeten er idealiter zijn om de drugshandel doeltreffend te bestrijden?

Op 17 maart 2023 heeft *Het Laatste Nieuws* gemeld dat twee douanekantoren van de haven van Antwerpen (kaaien 869 en 913) tijdelijk gesloten zullen zijn door een personeelstekort. Zou de administrateur-generaal die sluiting kunnen bevestigen en kunnen aangeven hoelang die kaaien gesloten worden zijn? Zou hij de impact van die sluiting op het aantal containers dat niet gescand of gecontroleerd zullen worden, kunnen inschatten?

In februari 2023 heeft de overheid een "drugplan" met 7 punten aangekondigd. Het doel is concreet om 5 extra scanners te kopen en 108 nieuwe douanebeambten in dienst te nemen voor de haven van Antwerpen alleen. Een enveloppe van 70 miljoen euro werd ook aangekondigd.

In de presentatie wordt voorgerekend dat de indienstneming van 108 douaniers overeenkomt met een budget van 5,5 miljoen euro. Is dat 5,5 miljoen euro extra bij de 5 miljoen euro van het verhoogd douanepersoneel in de begroting 2023 die in december 2022 werd aangenomen of is dat hetzelfde bedrag? Het zou om een aankondigingseffect gaan want het in februari aangekondigde budget werd twee maanden voordien aangenomen.

Is die verhoging van het budget met 5 miljoen euro niet te verwaarlozen ten aanzien van de omzet van de

trafic de drogue, qui avoisine les 50 milliards d'euros, soit 10.000 fois plus. Quel est le timing prévu pour le recrutement de ces 108 douaniers?

Si on compare le nombre de douaniers du port d'Anvers (364) avec celui des agents du port de Rotterdam (2200), la différence est abyssale. Comment peut-on expliquer cette disproportion?

Deuxièmement, M. Van Hees se pose des questions relatives au manque d'infrastructure.

Les scans sont au centre de la stratégie présentée par le gouvernement. De nos jours, 10 % des containers qualifiés comme étant "à haut risque" sont scannés. La rapidité de déploiement des moyens ne semble cependant pas être à la hauteur des ambitions.

Selon le ministre des Finances, l'entrée en service de tous les scanners supplémentaires n'est pas prévue avant 2033. Il faudra donc attendre dix ans pour arriver à un déploiement normal. L'administrateur général pouvait-il expliquer quelle est la raison d'un déploiement aussi lent? S'agit-il d'un problème budgétaire ou de problèmes techniques? Quels sont les freins?

Troisièmement, M. Van Hees rappelle qu'Anvers n'est pas le seul endroit concerné. L'aéroport de Bierset, où le volume du tonnage de fret a doublé pendant la période 2016-2021, est également concerné par le trafic de drogue. Existe-t-il des chiffres concernant cet aéroport?

Le nombre de douaniers à l'aéroport de Bierset est passé de 130 au 1<sup>er</sup> janvier 2019 à 192 au 1<sup>er</sup> mars 2023, et 19 recrutements sont encore prévus. Est-ce que cette augmentation est suffisante par rapport à un trafic de marchandises qui a doublé? L'administrateur général peut-il estimer l'évolution du nombre de douaniers à l'aéroport de Bierset en 2023 et en 2024?

Quatrièmement, M. Vanderwaeren a déclaré qu'il convient de trouver un équilibre entre le contrôle et la poursuite des affaires commerciales, que leur fonctionnement ne peut pas être bouleversé et que cela doit être raisonnable et réalisable pour les entreprises.

Cela est interpellant dans le sens où on pourrait se demander s'il n'y a pas de freins mis en place pour ne pas entraver le fonctionnement des entreprises. Y a-t-il des pressions de la part des entreprises ou du Port d'Anvers pour réduire le nombre de contrôles?

M. Christian Leysen (*Open Vld*) estime que l'exposé introductif a clairement souligné l'ampleur du défi. La coopération croissante entre les services publics et avec

drugshandel, die nagenoeg 50 miljard euro bedraagt en dus 10.000 keer meer is? Wat is het verwachte tijdspad voor de indienstneming van die 108 douaniers?

Als het aantal douaniers van de haven van Antwerpen (364) wordt vergeleken met dat van de beambten van de haven van Rotterdam (2200) is dat verschil gigantisch. Hoe kan dat verschil worden verklaard?

Ten tweede stelt de heer Van Hees zich vragen bij het tekort aan infrastructuur.

De scans staan centraal in de strategie van de regering. Thans wordt 10 % van de containers die als "hoog risico" worden beschouwd, gescand. De snelheid om de middelen in te zetten lijkt echter niet overeen te stemmen met de doelstellingen.

Volgens de minister van Financiën zullen alle toekomstige scanners niet vóór 2033 in gebruik worden genomen. Er moet dus tien jaar worden gewacht op een normale ingebruikname. Zou de administrateur-generaal kunnen uitleggen waarom dat zo langzaam gebeurt? Is er een budgettair probleem of zijn er technische problemen? Wat zijn de hindernissen?

Ten derde herinnert de heer Van Hees eraan dat Antwerpen niet de enige betrokken plaats is. In de luchthaven van Bierset, waar het aantal ton vracht in de periode van 2016-2021 is verdubbeld, is er ook drugshandel. Zijn er cijfers over die luchthaven?

Het aantal douaniers in de luchthaven van Bierset werd opgetrokken van 130 op 1 januari 2019 naar 192 op 1 maart 2023, en er zijn nog 19 indienstnemingen gepland. Is die verhoging voldoende ten aanzien van een goederenvervoer dat verdubbeld is? Kan de administrateur-generaal de evolutie van het aantal douaniers in de luchthaven van Bierset in 2023 en 2024 inschatten?

Ten vierde heeft de heer Vanderwaeren gezegd dat er een evenwicht moet worden gezocht tussen de controle en de voortzetting van de handelszaken, dat hun werking niet onderuit mag worden gehaald en dat een en ander redelijk en doenbaar moet zijn voor de bedrijven.

Dat is opmerkelijk in de zin dat men zich zou kunnen afvragen of er geen belemmeringen worden geïnstalleerd om de werking van die bedrijven niet te hinderen. Wordt er druk uitgeoefend vanuit de bedrijven of vanuit de haven van Antwerpen om het aantal controles te verlagen?

Voor de heer Christian Leysen (*Open Vld*) blijkt de omvang van de uitdaging duidelijk uit de inleidende uiteenzetting. De groeiende samenwerking tussen de

les armateurs et les exploitants des terminaux a été soulignée à juste titre. Il est dans l'intérêt des citoyens, des pouvoirs publics et des entreprises d'enrayer ce commerce illégal et destructeur.

En réponse à la question de savoir pourquoi un si grand nombre de saisies sont réalisées à Anvers et si les entreprises en sont responsables, M. Leysen renvoie aux flux commerciaux historiques développés avec l'Amérique du Sud, auxquels d'autres ports n'ont guère participé. Chaque port a ses propres spécialisations. Par exemple, le port de Rotterdam est davantage tourné vers l'Asie.

Le trafic de drogue constitue une problématique sociétale importante qui s'étend progressivement à d'autres régions. Un contrôle efficace des flux financiers, y compris des flux en cryptomonnaies, est essentiel pour lutter contre ce phénomène.

Il a par ailleurs été question dans l'exposé introductif de contrôles réalisés à l'aide de nouvelles technologies. La reconnaissance visuelle au moyen de l'intelligence artificielle est un élément important à cet égard.

Il convient en effet de miser davantage sur les pays d'origine afin de s'attaquer à ce problème à la racine. Des mesures sont également nécessaires du côté des utilisateurs finaux.

Pour conclure, l'intervenant salue le travail accompli par les services compétents et leur volontarisme. Certaines initiatives parlementaires pourraient-elles faciliter le travail de la douane?

### III. — RÉPONSES DES ORATEURS

*M. Kristian Vanderwaeren, administrateur général, SPF Finances, Administration générale des Douanes et Accises*, revient d'abord sur les questions relatives aux difficultés rencontrées en matière de recrutement. Depuis septembre 2022, plusieurs cycles de recrutement sont en cours par l'intermédiaire du Selor afin d'engager 108 collaborateurs. Force est toutefois de constater qu'il n'est pas évident de trouver du personnel pour le port d'Anvers. Tout est néanmoins mis en œuvre pour réaliser ces recrutements.

S'agissant du nombre de conteneurs contrôlés, l'orateur a déjà indiqué qu'il y a un peu plus de 300.000 conteneurs à risque. Pour l'heure, les ports d'Anvers et de Zeebrugge scannent 40.000 conteneurs. Ces scans couvrent un large éventail d'activités, pas seulement le trafic de drogue.

overheidsdiensten en met de rederijen en terminaluitbaters werd terecht benadrukt. Het is in het belang van zowel burgers, overheid als bedrijven om deze illegale en destructieve handel de kop in te drukken.

Inzake de vraag waarom er zoveel drugsvangsten in Antwerpen plaatsvinden en of dat de fout is van het bedrijfsleven, wijst de heer Leysen op de historisch opgebouwde handelsstromen met Zuid-Amerika waarbij andere havens nauwelijks meespelen. Elke haven heeft bepaalde specialiteiten, zo is Rotterdam bijvoorbeeld meer gericht op Azië.

De drugstrafiek is een ernstig maatschappelijk probleem dat steeds meer verspreid raakt naar andere regio's. Een goede controle van de financiële stromen is essentieel om dit aan te pakken, waarbij ook cryptomunten in het vizier komen.

Voorts werd in de inleidende uiteenzetting verwezen naar controle via nieuwe technologieën. Visuele herkenning door middel van artificiële intelligentie is daarbij een belangrijk element.

Er moet inderdaad verder op de herkomstlanden ingezet worden teneinde het probleem aan de bron aan te pakken. Ook aan de zijde van de uiteindelijke gebruikers zijn maatregelen noodzakelijk.

De spreker uit ten slotte zijn waardering voor het werk en het voluntarisme van de bevoegde diensten. Zijn er parlementaire initiatieven die het werk van de douane zouden kunnen vergemakkelijken?

### III. — ANTWOORDEN VAN DE SPREKERS

*De heer Kristian Vanderwaeren, administrateur-generaal, FOD Financiën, Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen*, gaat allereerst in op de vragen inzake de moeizame rekrutering. Sinds september 2022 lopen er rekruteringsrondes via Selor met het oog op de aanwerving van 108 mensen. De realiteit is echter dat het niet eenvoudig is om personeel te vinden voor de haven van Antwerpen. Alles wordt in het werk gesteld om deze aanwervingen te laten plaatsvinden.

Met betrekking tot de vraag over het aantal gecontroleerde containers, gaf de spreker reeds aan dat er ruim 300.000 risicovolle containers zijn. Momenteel worden in Antwerpen en Zeebrugge 40.000 containers gescand. Een hele waaier activiteiten wordt daarbij afgedekt, niet alleen drugshandel.

Il conviendra d'abord d'augmenter ce nombre. Compte tenu de l'efficacité des coûts, il n'est actuellement pas réaliste de scanner l'ensemble des conteneurs. L'objectif est de continuer à se concentrer sur les conteneurs à risque et de doubler le nombre de conteneurs actuellement scannés. L'acquisition de scanners supplémentaires permettra de réaliser 80.000 à 100.000 scans. Cette nouvelle capacité ne sera pas spécifiquement affectée à la problématique de la drogue. Si des armes ou d'autres produits illicites sont trouvés, il va de soi que la douane interviendra. L'interception des drogues sera toutefois la priorité absolue des nouveaux scanners des terminaux.

La phase suivante consistera à déterminer si les 300.000 conteneurs en provenance d'Amérique latine doivent être considérés comme à risque ou non. Certains ports d'Amérique latine scannent déjà l'ensemble des conteneurs. Le Brésil, par exemple, peut fournir des images au préalable, ce qui rend les scans superflus.

En ce qui concerne le commissariat national drogue, M. Vanderwaeren est convaincu que Mme Ine Van Wymersch est la personne adéquate pour assurer la direction de ce service. Il confirme qu'il s'est déjà entretenu avec elle. L'orateur estime que la commissaire drogue devra, dans un premier temps, remplir un rôle de coordination. Le cadre juridique du volet opérationnel doit encore être établi. Une fois cette étape terminée, la commissaire prendra contact avec les différents services. Pour l'heure, on ne sait pas combien de collaborateurs devront être détachés dans son cabinet.

L'orateur s'attend à ce que la commissaire drogue s'attaque principalement aux obstacles légaux entravant la coopération entre les services publics. Le *Stroomplan XXL* élaboré par le procureur du Roi anversois, M. Franky De Keyser, constitue une très bonne base pour la création du commissariat national drogue. Ce plan se concentre sur la répression, tout en accordant de l'importance à la communication entre les services. Il aborde par ailleurs la coopération avec l'Amérique du Sud et fait la part belle à l'approche de la demande.

En ce qui concerne les questions sur l'aspect opérationnel, il y a des arguments pour et contre la mise sur pied d'une équipe HARC (*Hit and Run Cargo*) comme aux Pays-Bas, ou d'une instance analogue à la *Drug Enforcement Administration (DEA)* aux États-Unis. Dans le contexte belge, il vaut mieux pérenniser l'approche et la collaboration existantes. Il ne semble pas logique de charger la police de repérer séparément les drogues par scannage et de confier aux services de douane le soin de détecter les armes et les contrefaçons à l'aide d'autres scanners. D'un point de vue opérationnel, ce

In een eerste fase moet dit aantal opgedreven worden. Alles scannen is op dit ogenblik niet realistisch vanuit het oogpunt van kostenefficiëntie. Het is de bedoeling om te blijven focussen op de risicocontainers en om het huidige aantal te verdubbelen. Met bijkomende scanapparatuur kunnen 80.000 à 100.000 scans gerealiseerd worden. Het is de bedoeling om deze opschaling specifiek toe te spitsen op de drugsproblematiek. Indien ook wapens of andere zaken gevonden worden, zal er uiteraard eveneens ingegrepen worden. De nieuwe scanners op de terminals zullen echter het onderscheppen van drugs als absolute prioriteit hebben.

De andere fase heeft te maken met het kwalificeren van de 300.000 containers uit Latijns-Amerika als al dan niet risicovol. Sommige havens in Latijns-Amerika scannen reeds alles. Vanuit Brazilië kunnen bijvoorbeeld op voorhand beelden bezorgd worden, wat scans overbodig maakt.

Inzake het nationaal drugscommissariaat is de heer Vanderwaeren ervan overtuigd dat mevrouw Ine Van Wymersch de juiste persoon op de juiste plaats is om de leiding van deze dienst op te nemen. Hij bevestigt reeds met haar gesproken te hebben. De spreker ziet in eerste instantie een coördinerende rol voor de drugscommissaris weggelegd. Het juridisch kader voor het operationele onderdeel moet nog opgesteld worden. Eenmaal dit rond is, zal zij contact opnemen met de verschillende diensten. Op dit ogenblik is het nog niet duidelijk hoeveel mensen er naar haar kabinet gedetacheerd dienen te worden.

De spreker verwacht dat de drugscommissaris voornamelijk de wettelijke hinderpalen voor de samenwerking tussen de overheidsdiensten zal aanpakken. Het *Stroomplan XXL* dat door de Antwerpse procureur des Konings, de heer Franky De Keyser, werd uitgewerkt, vormt een zeer goede basis voor de start van het nationale drugscommissariaat. Dit plan is toegespitst op wetshandhaving en hecht eveneens belang aan informatiedoorstroming tussen de diensten. Daarnaast is aandacht voor de samenwerking met Zuid-Amerika en de aanpak van de vraag zeer belangrijk.

Met betrekking tot de operationele vragen zijn er argumenten pro en contra een HARC-team (*Hit and Run Cargo*) zoals in Nederland, of een *Drug Enforcement Administration (DEA)* zoals in de Verenigde Staten. In de Belgische context kan de bestaande benadering en samenwerking het best bestendigd worden. Het lijkt niet logisch om de politie afzonderlijk te laten scannen op drugs, en andere zaken zoals wapens en namaak aan de douane over te laten met andere scanners. Operationeel is dat niet eenvoudig. De huidige structuren laten een goede samenwerking toe, wat met de nodige middelen

n'est pas simple. Les structures actuelles permettent une bonne collaboration qui peut être renforcée à l'aide des moyens nécessaires et d'un cadre législatif, et qu'une bonne coordination puisse être prévue. Les différents services ne réclament pas de changement de paradigme.

On a aussi fait référence à la surveillance et à la sécurité avant de procéder à la destruction de la cocaïne saisie. Le stockage et le traitement représentent effectivement un défi en raison de l'ampleur des saisies, allant parfois jusqu'à 5 tonnes. Des initiatives ont été prises en collaboration avec les incinérateurs, Indaver en particulier, en vue de s'accorder sur les mesures qui s'imposent pour assurer une destruction la plus rapide possible après la saisie. Les entreprises privées concernées sont disposées à apporter le soutien nécessaire pour lutter contre ce problème. L'orateur évoque les Pays-Bas qui disposent déjà d'une structure dotée d'une voie sécurisée (*secured lane*) vers l'incinérateur, bien que les saisies soient moindres.

On a également demandé pourquoi Anvers est le premier port d'importation de la cocaïne. Cette situation s'explique par des raisons historiques: le port d'Anvers est traditionnellement davantage tourné vers l'Amérique latine que le port de Rotterdam, par exemple. L'ampleur du trafic de conteneurs fait d'Anvers une cible privilégiée. En outre, la cocaïne se vend plus cher en Europe qu'aux États-Unis, ce qui rend le grand marché européen plus intéressant pour les trafiquants. Il existe une sorte de voie express entre les ports latino-américains et Anvers, ce qui en fait une destination logique en vue d'obtenir le profit le plus élevé possible. Le prix est certes encore plus élevé en Japon et en Australie, mais ces marchés sont plus réduits.

Une question analogue a été posée sur l'ampleur des saisies par rapport à la France et l'Allemagne. Cela ne veut pas dire que la Belgique est moins bien organisée dans la lutte contre l'importation de drogues. Il est néanmoins un fait qu'Anvers est le premier port d'importation de fruits venant d'Amérique latine vers l'Europe. Les saisies sont donc, en toute logique, plus importantes. La lutte n'est pas du même ordre en Belgique qu'en Allemagne et en France. Renforcer les contrôles à Anvers pourrait créer un effet de vases communicants. La coordination est dès lors indispensable au niveau européen. L'UE pourrait faire davantage qu'elle ne le fait aujourd'hui.

Les réseaux criminels sont effectivement très inventifs, obligeant les services compétents à s'adapter en permanence car les trafiquants recourent à des produits pour dissimuler la drogue. Des méthodes toujours plus créatives font leur apparition: les stupéfiants sont par exemple dissimulés dans des briques de jus d'orange, dans des bouteilles de champagne, dans de fausses

en een wetgevend kader geconsolideerd kan worden en dat een goede coördinatie kan voorzien worden. De verschillende diensten zijn geen vragende partij voor een paradigmashift.

Er werd tevens gerefereerd naar de bewaking en de veiligheid vooraleer de in beslag genomen cocaïne vernietigd wordt. De opslag en behandeling zijn inderdaad een uitdaging wegens de grote vangsten, soms tot 5 ton. Er werden initiatieven genomen om in samenwerking met de verbrandingsovens, meer bepaald met Indaver, de nodige afspraken te maken met betrekking tot een zo snel mogelijke vernietiging na de vangst. De betrokken privébedrijven zijn bereid om de nodige ondersteuning te bieden bij de aanpak van dit probleem. De spreker verwijst naar het Nederlandse voorbeeld, waar reeds een structuur met een *secured lane* naar de verbrandingsovens bestaat, ondanks de kleinere inbeslagnames.

De vraag rees voorts waarom Antwerpen de voornaamste importhaven voor cocaïne is. Historische redenen liggen daaraan ten grondslag: de Antwerpse haven is traditioneel meer op Latijns-Amerika gericht dan bijvoorbeeld Rotterdam. De omvangrijke containertrafik zorgt ervoor dat Antwerpen het belangrijkste doelwit is. Bovendien ligt de marktprijs voor cocaïne in Europa hoger dan in de Verenigde Staten, wat de grote Europese markt interessanter maakt voor trafikanten. Er ligt een soort snelweg tussen de Latijns-Amerikaanse havens en Antwerpen, wat het tot een logische route maakt met het oog op een zo groot mogelijke winst. In Japan en Australië ligt de prijs weliswaar nog hoger, maar deze markten zijn kleiner.

Een gelijkaardige vraag ging over de grote inbeslagnames in vergelijking met Frankrijk en Duitsland. Dit betekent niet dat België minder goed georganiseerd is in de strijd tegen de import van drugs. Antwerpen is nu eenmaal de belangrijkste haven om fruit vanuit Latijns-Amerika te importeren in Europa. De vaststellingen liggen dan ook logischerwijs hoger. De strijd is van een andere orde dan in Frankrijk en Duitsland. Indien de controles in Antwerpen aanscherpen, kan dat mogelijk wel een waterbedeffect teweegbrengen. Coördinatie op Europees niveau is daarom noodzakelijk. De EU zou meer kunnen doen dan tot nu toe het geval is.

De criminele netwerken zijn inderdaad zeer inventief. De bevoegde diensten moeten zich voortdurend aanpassen, aangezien de trafikanten producten gebruiken om de drugs te maskeren. Steeds creatievere werkwijzen doen hun intrede: de verdovende middelen zitten bijvoorbeeld verstopt in sinaasappelsap, in champagneflessen, in stenen of geïmpregneerd in kledij. Deze technieken

pierres ou imprégnés dans des vêtements. Ces techniques obligent les criminels à mettre sur pied des laboratoires permettant d'extraire la cocaïne, ce qui complique le processus. Il est dès lors plus pertinent de viser les principaux modes opératoires. Il suffit, en effet, d'intercepter 20 % du trafic pour briser le modèle commercial, comme l'a indiqué M. Vanbesien. Si la méthode la plus courante (le *rip-on/rip-off* et la dissimulation dans la structure des conteneurs, soit environ 60 % des drogues cachées) peut être arrêtée par le biais du scanning et en compliquant l'accès aux terminaux, le reste du trafic disparaîtra également ou se déplacera.

En ce qui concerne la coopération avec le monde économique, l'orateur n'a pas ressenti d'opposition aux contrôles. La situation est telle que des PDG et d'autres personnes qui ont des postes à responsabilités dans les terminaux et les compagnies de navigation sont également touchés: certains de leurs collaborateurs sont incarcérés, et ils risquent eux-mêmes d'être approchés par des criminels. Ils habitent souvent à Anvers, où la criminalité liée à la drogue crée des nuisances en rue. Pour mettre en place un dialogue réaliste, il convient toutefois de prendre en considération les capacités budgétaires des entreprises concernées. Cela pourra se faire en tenant compte du planning des entreprises, tout en poursuivant un objectif de contrôle clair. D'un point de vue opérationnel, il conviendrait à cette fin de mettre en œuvre une coopération optimale, par exemple en maintenant le nombre de mouvements dans les terminaux à un niveau aussi acceptable que possible. Les propositions du secteur sont prises en compte.

Il a aussi été renvoyé à d'autres ports comme ceux de Hong Kong, de Singapour et de Shanghai. Il n'est absolument pas certain que ces ports soient aussi bien organisés qu'ils le prétendent. À Shanghai, par exemple, l'orateur n'a pas pu visiter personnellement les infrastructures. Certains problèmes se posent effectivement à Hong Kong. Des scanners sont également utilisés en Arabie saoudite et dans certains ports d'Amérique latine, mais cela ne signifie pas encore que tout y est contrôlé. Il n'y a qu'à Singapour que l'organisation du contrôle est en effet excellente. M. Vanderwaeren est ouvert à toutes les idées visant à améliorer les contrôles. Les douanes organisent régulièrement des missions à l'étranger en vue d'améliorer leur propre fonctionnement.

En réponse à la question portant sur les actions mises en œuvre pour prévenir la corruption, l'orateur renvoie à la série de mesures liées au système informatique (*tracing and tracking*), qui permettent de toujours savoir par qui un contrôle déterminé a été réalisé. Par ailleurs, tous les douaniers n'ont pas accès à l'ensemble des banques de données. Il importe en outre que l'Autorité nationale de sécurité (ANS) réalise un screening lors du

noodzaken de criminels wel om laboratoria op te zetten om de cocaïne te extraheren, wat het proces bemoeilijkt. Het is daarom zinvoller om de belangrijkste modi operandi te viseren. Het volstaat inderdaad om 20 % van de trafiek te onderscheppen om het businessmodel te breken, zoals de heer Vanbesien aangaf. Indien via scanning en een bemoeilijkte toegang tot de terminals de meest courante methode (*rip-on/rip-off* en verborgen in de structuur van de containers, goed voor ongeveer 60 % van de verstopte drugs) kan gestopt worden, zal de rest van de trafiek ook verdwijnen of zich verplaatsen.

Inzake de samenwerking met de bedrijfswereld heeft de spreker niet de indruk dat er weerstand bestaat. De situatie is dusdanig dat CEO's en andere personen die een baan met verantwoordelijkheden uitoefenen in de terminals en de scheepvaartondernemingen eveneens getroffen worden: sommigen van hun medewerkers zijn opgesloten, en zij riskeren om zelf benaderd te worden door criminelen. Vaak zijn ze zelf inwoner van Antwerpen, waar de drugscriminaliteit een impact heeft op straat. Om een realistische dialoog te bewerkstelligen moet er echter rekening gehouden worden met de budgettaire mogelijkheden van de betrokken firma's. Dit kan door rekening te houden met de planning van de bedrijven en tegelijk een duidelijke controledoelstelling voor ogen te houden. Operationeel kan dat in een zo goed mogelijke samenwerking geregeld worden, door bijvoorbeeld het aantal bewegingen op de terminals zo werkbaar mogelijk te houden. Er wordt geluisterd naar hun voorstellen.

Voorts werd verwezen naar andere havens zoals Hongkong, Singapore en Shanghai. Het is verre van zeker of deze havens zo optimaal georganiseerd zijn als ze beweren. De spreker kon in Shanghai bijvoorbeeld niet persoonlijk vaststellen hoe de infrastructuur eruitziet. In Hongkong zijn er wel degelijk problemen. In Saoedi-Arabië en sommige Latijns-Amerikaanse havens wordt eveneens gescand, maar dit betekent nog niet dat alles gecontroleerd wordt. Alleen in Singapore is de organisatie van de controle inderdaad uitstekend. De heer Vanderwaeren staat open voor alle ideeën om de controle te verbeteren. De douane organiseert geregeld buitenlandse missies met het oog op de verbetering van de eigen werking.

Op de vraag wat er aan corruptiepreventie wordt gedaan, verwijst de spreker naar de reeks maatregelen met betrekking tot het IT-systeem (*tracing and tracking*), zodat steeds kan nagetrokken worden wie een bepaalde opzoeking heeft gemaakt. Niet alle douaniers hebben bovendien toegang tot alle databanken. Daarnaast is het belangrijk dat er een screening wordt uitgevoerd door de Nationale Veiligheidsdienst (NVO) bij de

recrutement, mais aussi après celui-ci. Une formation relative à la déontologie et à l'intégrité ainsi qu'une campagne de communication ont également été lancées.

Certains douaniers sont effectivement approchés, en particulier ceux qui ont des difficultés financières. Il convient de les avertir du danger qu'ils encourent et de leur donner les moyens de résister. Ils ont d'ailleurs la possibilité de signaler discrètement les tentatives d'approche auprès de la hiérarchie, et des contacts existent avec la Police judiciaire fédérale (PJF).

Les mécanismes existants ne sont pas infaillibles, mais seul un nombre très restreint de douaniers font l'objet d'une procédure judiciaire (2 sur 3300). Manifestement, les services ne sont nullement infiltrés par des criminels.

Des recommandations ont ensuite été demandées à propos de la coopération avec d'autres services sur le terrain. La douane considère surtout la bonne communication des informations comme prioritaire, non seulement avec les forces de l'ordre mais aussi avec d'autres services, par exemple à propos des enquêtes financières. Ce point pourra être examiné avec la commissaire nationale aux drogues.

Il a en outre été demandé combien de scanners seraient nécessaires et s'il serait possible de scanner l'ensemble des marchandises importées. Pour l'heure, cet objectif n'est pas réaliste, mais il peut certainement le devenir à l'avenir. C'est la raison pour laquelle le projet 100 % scanning a été lancé. Les nouvelles technologies et l'intelligence artificielle sont indispensables pour y parvenir. Dans l'intervalle, il convient de concentrer les efforts sur les conteneurs à risque. Il est impossible de retenir chaque conteneur sans entraver le fonctionnement du port. Si des cargaisons doivent être bloquées, comme dans le cadre des sanctions à l'égard de la Russie, la douane fait évidemment le nécessaire.

Il est difficile de calculer le pourcentage de drogue intercepté par rapport au volume total du trafic. L'orateur estime que la quantité qui passe encore entre les mailles du filet est suffisante pour développer une activité lucrative.

En ce qui concerne les observations à propos des pénuries de personnel, M. Vanderwaeren souligne que le gouvernement a dégagé des moyens supplémentaires pour investir dans les douanes. Le nombre de douaniers diminue effectivement en raison des départs liés aux retraites. Les questions à propos du cadre général sont toutefois de nature politique et devraient être adressées au ministre compétent. L'orateur dirige son organisation avec les moyens mis à sa disposition.

rekrutering en ook nadien. Een opleiding deontologie en integriteit en een communicatiecampagne werden tevens gelanceerd.

Douaniers worden inderdaad benaderd, zeker indien zij financieel zwakker staan. Men moet hen weerbaar maken en wijzen op de gevaren. De mogelijkheid bestaat overigens om discreet melding te maken van dergelijke pogingen bij de hiërarchie, en er bestaan contacten met de Federale Gerechtelijke Politie (FGP).

De bestaande mechanismen zijn niet onfeilbaar, maar slechts een zeer klein aantal douaniers zit in een gerechtelijke procedure (2 op de 3300). Dit geeft een indicatie dat de diensten geenszins door criminelen geïnfiltreerd zijn.

Er werd vervolgens gevraagd naar aanbevelingen inzake samenwerking met andere diensten op het terrein. Vooral de goede doorstroom van informatie is voor de douane prioritair, niet alleen met de ordehandhaving, maar ook met andere diensten, bijvoorbeeld inzake financiële onderzoeken. Dit kan met de nationale drugscommissaris bekeken worden.

Een volgende punt is de vraag hoeveel scanners volstaan en of er kan worden gestreefd naar het scannen van alle geïmporteerde goederen. Momenteel is dat niet realistisch, maar in de toekomst kan het zeker mogelijk worden. Om die reden werd het project 100 % scanning uitgerold. Technologie en artificiële intelligentie zijn noodzakelijk om deze doelstelling te verwezenlijken. In afwachting daarvan dient men zich toe te spitsen op de risicocontainers. Het is niet mogelijk om elke container tegen te houden zonder de werking van de haven onmogelijk te maken. Indien er vracht gestopt moet worden, zoals in het kader van de sancties tegen Rusland, dan wordt dat overigens wel degelijk gedaan.

Een berekening van het percentage onderschepte drugs op het totale gesmokkelde volume is moeilijk te maken. Naar het gevoel van de spreker glipt er nog voldoende door de mazen van het net om een lucratieve business op te zetten.

Inzake de opmerkingen rond personeelstekorten, wijst de heer Vanderwaeren op de bijkomende middelen die de regering ter beschikking stelt voor investeringen in de douane. Het totale aantal douaniers daalt inderdaad door de pensioengerelateerde uitstroom. Vragen over het algemeen kader zijn echter van politieke aard en kunnen het best aan de bevoegde minister worden gericht. De spreker leidt zijn organisatie met de middelen die hij ter beschikking heeft. De huidige problematiek kan alvast

Les 108 recrutements supplémentaires permettront déjà de s'attaquer au problème actuel. Un certain réalisme s'impose toutefois: pour commencer, on peut examiner les résultats de la première étape et l'approche possible sur le plan opérationnel. Il ne serait d'ailleurs pas efficace de recruter 1000 membres du personnel en une seule fois. Il est préférable de travailler par étapes.

M. Vanderwaeren confirme que les 5,5 millions d'euros dégagés pour le recrutement de personnel supplémentaire mentionnés dans l'exposé introductif correspondent au montant déjà approuvé dans le budget prévu pour 2023.

Par ailleurs, l'infrastructure douanière est en effet souvent défectueuse. C'est également le cas aux Pays-Bas. Il existe effectivement des contrats d'entretien, mais une poignée d'entreprises dominant un marché peu compétitif. Par conséquent, les réparations doivent pouvoir s'insérer dans le planning des fournisseurs. Le scannage est loin d'être une procédure simple: des défaillances techniques surviennent rapidement et les chauffeurs de camion occasionnent parfois des dégâts.

En ce qui concerne la fermeture des bureaux, il convient de souligner que les endroits cités dans la presse ne fermeront pas complètement. Une présence limitée pourra parfois être garantie. Les bureaux concernés ne se concentrent pas en particulier sur la drogue. Compte tenu du projet visant à scanner 100 % des conteneurs, la douane sera à nouveau massivement présente dans les cinq grands terminaux dotés de scanners, de sorte que la situation sera tout à fait différente à la mi-2024.

En ce qui concerne le planning d'achat des scanners, l'orateur indique que le premier scanner sera livré fin 2023 et sera ensuite testé. Les quatre autres scanners seront livrés de février à mai 2024. En juin 2024, tous les scanners devront être opérationnels, pour autant que la production et la livraison se déroulent comme prévu.

En ce qui concerne l'observation selon laquelle la mise en œuvre est très lente, l'orateur souligne qu'indépendamment du budget disponible, il convient de procéder à l'analyse technique pour l'achat de logiciels et de scanners, ce qui prend du temps. Il faut d'abord examiner ce qu'il est possible de faire dans les terminaux et quelles sont les technologies disponibles. Il convient de privilégier les scanners les plus aptes pour identifier la cocaïne. Toutes ces démarches prennent du temps.

En ce qui concerne les contrôles d'identité, l'orateur estime que l'absence de cette compétence n'a pas une très grande incidence pour les douaniers. En revanche, un accès contrôlé à la BNG serait intéressant. Le commissaire national "drogue" pourrait s'atteler à ce dossier.

aangepakt worden met de bijkomende 108 rekruteringen. Een zeker realisme is op zijn plaats: om te beginnen kan men bekijken wat de eerste fase oplevert en hoe dat operationeel aangepakt kan worden. Het zou overigens niet efficiënt zijn om in één beweging 1000 personeelsleden aan te werven. Er kan beter in verschillende fasen gewerkt worden.

De heer Vanderwaeren bevestigt dat de in de inleidende uiteenzetting vermelde 5,5 miljoen euro voor bijkomend personeel hetzelfde bedrag betreft als het budget dat reeds werd goedgekeurd in de begroting voor 2023.

De douane-infrastructuur is voorts inderdaad regelmatig defect. Ook in Nederland is dat het geval. Er bestaan wel degelijk onderhoudscontracten, maar een beperkt aantal bedrijven domineert de weinig competitieve markt. Herstellingen moeten bijgevolg in de planning van de leveranciers passen. Scannen is nu eenmaal geen eenvoudige procedure: er ontstaan snel technische mankementen en ook vrachtwagenchauffeurs zorgen af en toe voor schade.

Wat de sluiting van kantoren betreft, dient erop gewezen dat de in de pers genoemde locaties niet volledig sluiten. Soms kan er slechts een beperkte aanwezigheid gewaarborgd worden. De kantoren in kwestie focussen niet specifiek op drugs. Met het project 100 % scanning zal de douane opnieuw massaal op de vijf grote terminals aanwezig zijn met scanapparatuur, waardoor het plaatje er vanaf midden 2024 helemaal anders zal uitzien.

Inzake de planning voor de aankoop van de scanners, laat de spreker weten dat de eerste scanner eind 2023 geleverd en vervolgens getest zal worden. De vier andere worden van februari tot mei 2024 geleverd. In juni 2024 zouden alle scanners operationeel moeten zijn, voor zover productie en levering volgens plan verlopen.

Er werd opgemerkt dat de implementatie zeer traag verloopt. De spreker benadrukt dat – los van het beschikbare budget – de technische analyse voor de aankoop van software en scanners gemaakt moet worden, wat niet van vandaag op morgen kan. Eerst moet bekeken worden wat mogelijk is op de terminals en welke technologie beschikbaar is. De scanners die het best geschikt zijn om cocaïne te identificeren verdienen de voorkeur. Dat alles neemt tijd in beslag.

Wat identiteitscontroles betreft, heeft het ontbreken van deze bevoegdheid voor douaniers volgens de spreker geen erg grote impact. Een gecontroleerde toegang tot de ANG zou anderzijds wel interessant zijn. De nationale drugscommissaris zou daar werk van kunnen maken.

En ce qui concerne la mobilité interne et les coûts supplémentaires pour les douaniers travaillant à Anvers, l'orateur reconnaît qu'il n'est pas simple de recruter du personnel pour le port d'Anvers. Les déplacements doivent être effectués en voiture et coûtent de l'argent. Les agents qui y travaillent ne viennent souvent pas de la région d'Anvers. Lorsqu'une possibilité de mobilité interne se présente, de nombreuses personnes la saisissent. En ce qui concerne la rémunération, il n'est toutefois guère possible de la modifier. Cette question pourrait également plutôt être posée au ministre compétent.

Le chiffre de 364 douaniers actifs à Anvers évoqué par l'orateur portait sur les membres du personnel travaillant dans le port même. La direction d'Anvers exerce également d'autres activités, comme les contrôles à l'aéroport de Deurne et sur la voie publique. Au total, 650 personnes y travaillent.

En ce qui concerne les armes, une analyse a été réalisée en vue de renforcer l'armement des douaniers, surtout pour la surveillance et le transport de la cocaïne saisie. Il arrive en effet parfois que la protection des douaniers soit source de préoccupations. La coopération avec la police et d'autres instances est également importante à cet égard afin d'apporter une réponse adéquate.

En ce qui concerne les menottes, des tests sont réalisés afin de les remplacer. Ce problème devrait être résolu d'ici juin 2023.

La douane n'a pas d'accords structurels avec le Royaume-Uni dans le cadre du *Brexit*. La Belgique faisant partie du marché unique, les accords douaniers relèvent du domaine de compétence de l'Union européenne, ce qui n'empêche pas d'entretenir de bons contacts avec le Royaume-Uni. Peu de constatations sont d'ailleurs effectuées sur les navires en provenance de ce pays. Anvers est souvent le premier port d'escale. Les services britanniques sont peut-être davantage demandeurs qu'inversement.

En ce qui concerne l'instauration d'une obligation internationale de scanner davantage de flux commerciaux, la question se pose de savoir ce qui est réaliste et quelle organisation internationale peut imposer cette obligation. Si les États-Unis et l'Union européenne instauraient une obligation, celle-ci pourrait éventuellement être mise en œuvre au niveau international. En tout état de cause, une obligation de ce type faciliterait grandement la lutte contre le trafic de drogue. Dans le fret aérien, par exemple, il est bel et bien possible, depuis les attentats du 11 septembre 2001, de scanner toutes

Met betrekking tot interne mobiliteit en de bijkomende kosten voor douaniers die in Antwerpen werken, geeft de spreker toe dat het niet eenvoudig is om mensen te rekruteren voor de Antwerpse haven. Verplaatsingen moeten met de wagen en kosten geld. Vaak werken er bovendien mensen die niet uit het Antwerpse komen. Wanneer de mogelijkheid voor interne mobiliteit zich voordoet, gaan velen daarop in. Aan de verloning kan echter weinig gewijzigd worden. Ook deze vraag kan eerder aan de bevoegde minister gesteld worden.

Het genoemde cijfer van 364 douaniers in Antwerpen ging over het personeel in de haven zelf. De directie Antwerpen oefent ook andere activiteiten uit, zoals de controle op de luchthaven van Deurne en op de openbare weg. Samengeteld werken er 650 mensen.

Wat wapens betreft, werd een analyse gemaakt om de bewapening van de douaniers te versterken, vooral voor het toezicht op en het transport van in beslag genomen cocaïne. De bescherming van de douaniers baart inderdaad soms zorgen. Samenwerking met de politie en andere instanties is ook op dat vlak belangrijk om een goed antwoord te bieden.

Voor de handboeien worden testen uitgevoerd om in vervanging te voorzien. Tegen juni 2023 zou dit probleem opgelost moeten zijn.

De douane heeft geen structurele afspraken met het Verenigd Koninkrijk in het kader van *Brexit*. Als onderdeel van de eengemaakte markt behoren afspraken inzake douane tot het bevoegdheidsdomein van de Europese Unie. Dit staat goede contacten met het Verenigd Koninkrijk niet in de weg. Er zijn overigens weinig vaststellingen op schepen die uit dit land komen. Antwerpen is vaak de eerste *port of call*. De Britse diensten zijn wellicht meer vragende partij dan omgekeerd.

Inzake een internationale verplichting om meer handelsstromen te scannen is het de vraag wat realistisch is en welke internationale organisatie dat kan opleggen. Indien de Verenigde Staten en de EU een verplichting zouden invoeren, kan dat eventueel internationaal doorgezet worden. Het zou de strijd tegen de drugshandel in elk geval veel eenvoudiger maken. In de luchtvracht is scanning van alle goederen bij vertrek sinds de aanslagen van 11 september 2001 bijvoorbeeld wel degelijk mogelijk. De spreker is voorstander van intelligente containers, die via satelliet verbonden zijn en een signaal uitzenden

les marchandises au départ. L'orateur est favorable aux conteneurs intelligents, qui sont connectés par satellite et qui envoient un signal dès leur ouverture. À l'arrivée dans le port, un contrôle peut être effectué immédiatement.

Ensuite, le parquet décide toujours à propos de la communication en matière de saisies de drogue individuelles. En règle générale, la douane est demandeuse d'une communication rapide, dès lors qu'il est nécessaire, dans l'intervalle, de stocker la cocaïne saisie. Les douaniers doivent être protégés au maximum contre les risques inhérents à leur mission. La situation se dégrade effectivement de jour en jour.

En ce qui concerne les plaintes relatives aux missions supplémentaires, M. Vanderwaeren confirme que de nouvelles missions s'ajoutent chaque année, alors que les effectifs demeurent inchangés ou enregistrent même une légère baisse. Les douaniers déployés dans le cadre des sanctions contre la Russie ne peuvent pas non plus, dans l'intervalle, effectuer d'autres missions. La demande du gouvernement d'exécuter certaines missions est justifiée, mais il faut suffisamment de personnel disponible pour pouvoir exécuter toutes ces missions.

Enfin, le trafic à Bierset a effectivement augmenté. Il s'agit toutefois principalement d'échanges commerciaux avec l'Asie, et plus particulièrement avec la Chine. Le problème des importations de cocaïne ne se pose guère sur cet itinéraire. La contrefaçon et la sous-évaluation sont des problèmes plus importants.

#### IV. — RÉPLIQUES ET RÉPONSES COMPLÉMENTAIRES

*M. Christian Leysen (Open Vld)* remercie M. Vanderwaeren pour son professionnalisme et sa présentation réaliste de ce qui se passe au quotidien dans les ports. L'approche proposée doit permettre d'obtenir pas à pas les résultats nécessaires.

*M. Wouter Vermeersch (VB)* comprend que M. Vanderwaeren ne puisse pas répondre à certaines questions politiques. Il interrogera le ministre des Finances sur les points concernés.

L'administrateur général a toutefois confirmé l'importante mobilité interne qui s'exerce au détriment du port d'Anvers. Cette désaffection entraîne la fermeture de bureaux et fait en sorte que plusieurs tâches de base ne peuvent plus être exécutées de manière satisfaisante.

Le cadre des rémunérations est en effet fixe. L'intervenant plaidera notamment auprès du ministre

van zodra ze geopend worden. Bij aankomst in de haven kan er dan onmiddellijk gecontroleerd worden.

Het parket beslist voorts steeds over de communicatie inzake individuele drugsvangsten. De douane is in het algemeen geen vragende partij voor een snelle communicatie, aangezien de in beslag genomen cocaïne ondertussen moet bewaard worden. Douaniers moeten zo goed mogelijk tegen de risico's van hun taak beschermd worden. De situatie wordt immers met de dag erger.

Inzake de klachten over bijkomende taken, beaamt de heer Vanderwaeren dat er elk jaar nieuwe opdrachten bijkomen terwijl het personeelsbestand gelijk blijft of zelfs licht daalt. Ook de douaniers die ingezet worden met het oog op de sancties tegen Rusland kunnen ondertussen geen andere taken uitvoeren. De vraag van de regering om bepaalde taken uit te voeren is gerechtvaardigd, maar er moet voldoende personeel beschikbaar zijn om alle opdrachten te kunnen uitvoeren.

De trafiek in Bierset is tot slot inderdaad toegenomen. Het betreft echter vooral handelsstromen met Azië, meer bepaald met China. Het probleem van de import van cocaïne doet zich op deze route nauwelijks voor; namaak en onderwaardering zijn grotere problemen.

#### IV. — REPLIEKEN EN BIJKOMENDE ANTWOORDEN

*De heer Christian Leysen (Open Vld)* bedankt de heer Vanderwaeren voor zijn professionalisme en de realistische voorstelling van het reilen en zeilen in de havens. In de voorgestelde aanpak wordt stap voor stap gewerkt om de nodige resultaten te bereiken.

*De heer Wouter Vermeersch (VB)* begrijpt dat de heer Vanderwaeren niet op bepaalde politieke vragen kan antwoorden. De minister van Financiën zal over deze thema's ondervraagd worden.

De aanzienlijke interne mobiliteit, weg van de Antwerpse haven, werd wel bevestigd door de administrateur-generaal. Dat leidt tot de sluiting van kantoren en zorgt ervoor dat enkele basistaken onvoldoende kunnen worden vervuld.

Het verloningskader ligt inderdaad vast. De spreker zal er bij de minister voor pleiten om bijvoorbeeld de

en faveur d'une augmentation de l'indemnité de déplacement entre le domicile et le lieu de travail, étant donné que le manque de transports publics oblige de nombreux douaniers à engager des frais pour pouvoir travailler.

Selon les sources de l'intervenant, un conteneur sur 42 est scanné. Aucun nouveau chiffre n'a été communiqué, mais l'intervenant posera la question au ministre. Dans son exposé, M. Vanderwaeren a évoqué la grande efficacité du scannage et de l'automatisation à Singapour, le plus grand port du monde après celui de Shanghai. Selon les chiffres de M. Vermeersch, 577 millions de tonnes de marchandises y ont transité en 2022, contre 240 millions de tonnes à Anvers. Malgré un tonnage deux fois supérieur à celui d'Anvers, le port de Singapour affiche des résultats très impressionnants en s'approchant d'un scannage de 100 % des cargaisons. Le ratio actuellement observé à Anvers, où seul un conteneur sur 42 est scanné, doit donc être relevé.

La moindre capacité de contrôle au port d'Anvers est également liée aux effectifs et à des problèmes techniques. Même si 100 personnes sont recrutées en 2024, le nombre effectif de douaniers à Anvers aura diminué sous ce gouvernement, en raison des nombreux départs et de la mobilité interne.

La fermeture des bureaux de douane mentionnés par l'intervenant est bel et bien due à un manque de personnel. Certes, la présence de la douane dans le port s'intensifiera à l'avenir, mais il est un fait qu'aujourd'hui, elle n'est pas présente dans tous les terminaux. Et, en attendant, la mafia de la drogue traque les voies les moins contrôlées. Il s'agit d'un problème politique, car la douane ne peut travailler qu'avec les outils dont elle dispose.

M. Vermeersch indique ensuite qu'il est effectivement problématique que la cause des problèmes techniques abondants réside dans le nombre réduit de fournisseurs.

En réponse à la question de l'intervenant relative à l'état d'avancement actuel du projet d'investissement dans des scanners supplémentaires, l'orateur a indiqué que le premier scanner ne serait pas livré avant la fin de l'année 2023, et les quatre autres entre février et mai 2024. Tout comme pour les bureaux fermés, M. Vermeersch juge que, sur ce plan-là aussi, le risque auquel les trafiquants de drogue sont exposés est actuellement trop faible, et qu'il conviendrait donc d'accélérer ces investissements.

En ce qui concerne le matériel, par exemple les motos, le ministre des Finances avait déclaré que ce problème serait résolu d'ici à la fin de 2022, ce qui n'a pas été le cas. Il arrive souvent que le ministre annonce

woon-werkvergoeding te verhogen, aangezien het gebrek aan openbaar vervoer douaniers noodzaakt om kosten te maken om te kunnen werken.

Volgens de bronnen van de spreker wordt 1 container op de 42 gescand. Nieuwe cijfers werden niet verstrekt, maar ook deze vraag zal bij de minister aangekaart worden. De heer Vanderwaeren verwees naar de zeer efficiënte scanning en automatisering in Singapore, na Shanghai de tweede grootste haven van de wereld. Volgens de cijfers van de heer Vermeersch werd er 577 miljoen ton verhandeld in 2022; in Antwerpen ging het om 240 miljoen ton. Toch slaagt Singapore er met een dubbel zo grote trafiek in om zeer ver te gaan op het vlak van 100 % scanning. Het cijfer van 1 op de 42 gescande containers moet dan ook hoger.

Het feit dat er minder gecontroleerd kan worden, heeft ook met het personeelsbestand en met technische problemen te maken. Zelfs indien er honderd aanwervingen plaatsvinden in 2024, zal het effectieve aantal douaniers in Antwerpen onder deze regering netto afnemen, door de grote uitstroom en interne mobiliteit.

De door de spreker genoemde douanekantoren zijn wel degelijk gesloten wegens personeelstekort. In de toekomst zal de aanwezigheid weliswaar verhogen, maar vandaag is de douane niet op alle terminals aanwezig. De drugsmaffia zoekt ondertussen de weg van de minste weerstand. Dit is een politiek probleem, want de douane roeit met de riemen die zij heeft.

Het is voorts inderdaad problematisch dat de oorzaak voor de vele technische problemen bij het kleine aantal leveranciers ligt.

De spreker vroeg verder naar de stand van zaken van het investeringsproject voor bijkomende scanners. De eerste scanner wordt pas eind 2023 geleverd, de andere vier van februari tot mei 2024. Net zoals bij de gesloten kantoren is ook op dat vlak het risico voor drugstrafikanten momenteel te klein. De investeringen zouden versneld moeten worden.

Wat de ondersteuning betreft, bijvoorbeeld de handboeien, verklaarde de minister van Financiën dat dit probleem eind 2022 opgelost zou worden, wat niet gebeurd is. De minister kondigt vaak maatregelen aan om

des mesures dont il reporte ensuite l'entrée en vigueur. Il est inacceptable que la douane doive travailler avec des menottes et des armes vieilles de plus de 20 ans, alors qu'elle lutte contre une organisation performante engagée dans un trafic qui génère des milliards d'euros. L'intervenant estime que la douane devrait, sans autre délai, être au moins aussi bien armée que les trafiquants.

En ce qui concerne les moyens légaux, M. Vanderwaeren a évoqué l'intérêt de pouvoir accéder à la BNG. L'intervenant indique que la Chambre peut prendre des initiatives en ce sens. Toujours dans le souci d'élargir l'arsenal de moyens juridiques, il a aussi été question du commissariat national aux drogues. L'intervenant déplore le fait que cette institution ait été annoncée depuis plusieurs années et qu'elle ne devienne opérationnelle que maintenant.

En résumé, la douane devrait être dotée à brève échéance d'effectifs, de moyens et de compétences supplémentaires. Il faut aussi qu'un plus grand nombre d'initiatives législatives soient prises dans ce domaine et que le rythme des investissements s'accélère.

*M. Kristian Vanderwaeren, administrateur général, SPF Finances, Administration générale des Douanes et Accises*, remercie les membres de la commission pour leur soutien.

En ce qui concerne le recrutement à Anvers, la possibilité de faciliter l'emploi dans le port grâce à des investissements informatiques est à l'étude. Le téléchargement d'images pourrait notamment permettre de réduire la pression dans le port. Ceci dit, la présence de personnel sur le terrain sera toujours nécessaire.

L'attribution de marchés n'est effectivement pas toujours assez rapide, mais la législation sur les marchés publics impose des procédures bien définies. Il arrive parfois que du matériel doive être acheté conjointement avec d'autres instances publiques, ce qui entraîne des retards.

Il est impossible de faire livrer les scanners plus rapidement. Les appareils sont fabriqués sur mesure et le processus de production est en cours. Il n'y a en outre que quelques fournisseurs sur le marché, qui exploitent le délai maximum prévu dans les procédures d'adjudication.

L'orateur indique pour conclure que Singapour peut effectivement servir d'exemple, même s'il évoque la possibilité d'un décalage entre les déclarations officielles et la réalité.

ze vervolgens weer uit te stellen. Het is ontoelaatbaar dat de douane met handboeien en wapens van meer dan twintig jaar oud moet werken, terwijl zij strijden tegen een performante miljardenbusiness. De douane zou minstens gelijke bewapening moeten krijgen, zonder verder uitstel.

Inzake wettelijke middelen verklaarde de heer Vanderwaeren dat de toegang tot de ANG interessant zou zijn. De Kamer kan initiatieven in die zin nemen. Er werd ook verwezen naar het nationaal drugscommissariaat om bijkomende wettelijke middelen mogelijk te maken. De spreker betreurt dat deze instelling jarenlang werd aangekondigd maar nu pas operationeel wordt.

De douane moet kortom op korte termijn meer mensen, middelen en bevoegdheden krijgen, er moeten meer wetgevende initiatieven worden genomen, en de investeringen moeten versnellen.

*De heer Kristian Vanderwaeren, administrateur-generaal, FOD Financiën, Algemene administratie van de Douane en Accijnzen*, bedankt de commissieleden voor hun ondersteuning.

Wat de rekrutering in Antwerpen betreft, wordt onderzocht of de tewerkstelling in de haven vergemakkelijkt kan worden door middel van IT-investeringen. Geüploade beelden kunnen de druk in de haven verminderen. Personeel op het terrein zal evenwel altijd noodzakelijk blijven.

Aanbestedingen verlopen inderdaad niet altijd snel genoeg. De wetgeving inzake overheidsopdrachten voorziet echter in bepaalde procedures. Soms dient materiaal collectief aangekocht te worden met andere overheidsdiensten, wat voor vertraging zorgt.

Het is onmogelijk om de scanners sneller te laten leveren. De toestellen worden op maat gemaakt; het productieproces is lopend. Er zijn slechts enkele leveranciers op de markt, die de maximale termijn benutten waarin in een gunningsprocedure voorzien is.

Singapore kan tot slot inderdaad een voorbeeld zijn, al waarschuwt de spreker voor een mogelijke discrepantie tussen de verklaringen en de realiteit.

*M. Wouter Vermeersch (VB)* fait observer, à propos des systèmes informatiques, que certains douaniers doivent ouvrir plusieurs applications, non intégrées, pour accomplir leurs tâches. Ils reprochent en outre aux systèmes utilisés leur manque total de convivialité. Des investissements sont nécessaires pour mettre en place des systèmes intégrés afin que le peu de personnel disponible puisse travailler le plus efficacement possible et ne pas perdre un temps précieux.

*M. Kristian Vanderwaeren (administrateur général, SPF Finances, Douanes et Accises)* souligne qu'avec le projet MyCustoms, cette méthode de travail inefficace devrait prochainement appartenir au passé. La douane dispose de 20 millions d'euros pour déployer ce projet dans les trois ans à venir et mettre fin à cette situation frustrante. Cet investissement n'a pas eu lieu auparavant car la priorité a été donnée à d'importants investissements européens. Les douaniers doivent pouvoir effectuer leur travail dans des conditions optimales.

*Le rapporteur,*

Christian Leysen

*La présidente,*

Marie-Christine Marghem

*De heer Wouter Vermeersch (VB)* merkt in verband met de IT-systemen op dat douaniers verschillende, niet-geïntegreerde, applicaties moeten openen om hun taak uit te oefenen. De gebruikte systemen zijn allesbehalve gebruiksvriendelijk, zo luiden de klachten. Er zijn investeringen noodzakelijk om geïntegreerde systemen op te zetten, zodat het weinige beschikbare personeel zo efficiënt mogelijk kan werken en geen kostbare tijd verliest.

*De heer Kristian Vanderwaeren (administrateur-generaal, FOD Financiën, Douane en Accijnzen)* wijst erop dat deze inderdaad inefficiënte werkwijze zal aangepakt worden met het project MyCustoms. De douane ontvangt 20 miljoen euro om dit binnen de drie jaar uit te rollen en de frustrerende situatie weg te werken. Deze investering gebeurde nog niet eerder omdat er prioriteit werd gegeven aan belangrijke Europese investeringen. De douaniers moeten hun werk in optimale omstandigheden kunnen uitvoeren.

*De rapporteur,*

Christian Leysen

*De voorzitter,*

Marie-Christine Marghem

ANNEXE

**DROGUE – UN COMBAT DE TOUS LES INSTANTS POUR LA DOUANE**



Service Public Fédéral FINANCES

Audition à la Chambre des représentants

Commission Finances

22/03/23



Kristian Vanderwaeren  
Administrateur général D&A

WWW.FIN.BELGIUM.BE

DOUANES ET ACCISES • SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL FINANCES

be

**AGENDA**



Service Public Fédéral FINANCES



1

DES TÂCHES VARIÉES POUR LA DOUANE AVEC UNE PRÉSENCE SUR TOUT LE TERRITOIRE



2

LE FLÉAU DE LA DROGUE À ANVERS D'UN POINT DE VUE DOUANIER



3

LES LIGNES DE DÉFENSE DE LA DOUANE CONTRE LA DROGUE



Collaboration nationale et internationale



Des douaniers et du matériel



Notre projet 100% scanning des marchandises à risques



4

LA DROGUE, UN DOMAINE MULTIDISCIPLINAIRE OÙ LA DOUANE NE PEUT PAS AGIR SEULE

WWW.FIN.BELGIUM.BE

DOUANES ET ACCISES • SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL FINANCES

2



**DES TÂCHES VARIÉES POUR LA DOUANE AVEC UNE PRÉSENCE SUR TOUT LE TERRITOIRE**

**DES TÂCHES VARIÉES ET EN AUGMENTATION CONSTANTE POUR LA DOUANE**

MISSION IMPOSÉE PAR U.E.

FACILITER      CONTRÔLER

**TÂCHES FISCALES**

Accises      Droits importation      TVA importation

RECETTES 2021 = 12,2 MILLIARDS €

**NEW** Energie

**TÂCHES NON-FISCALES (> 350)**

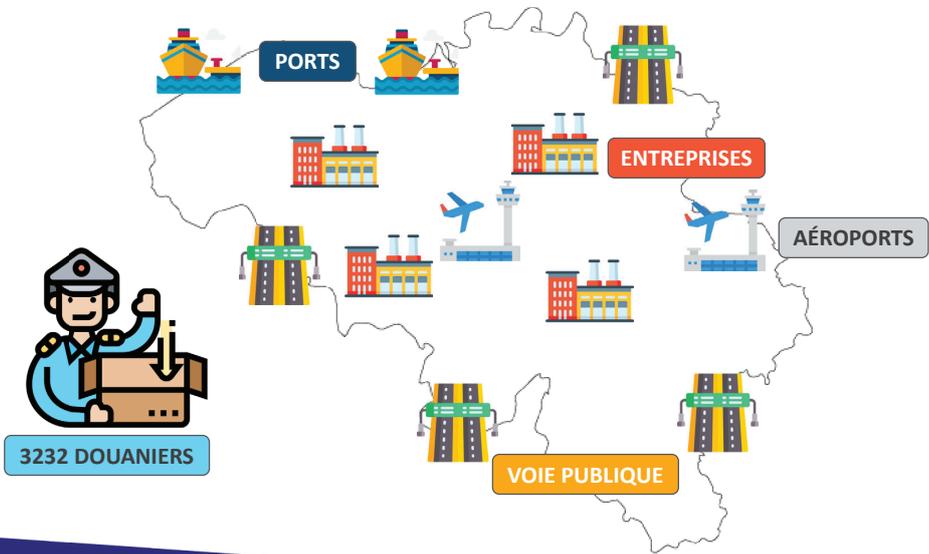
Économie      Sécurité      Santé      Enviro.      Transport

contrefaçon sanctions éco      armes      médicaments drogues      CITES      documents et autorisations

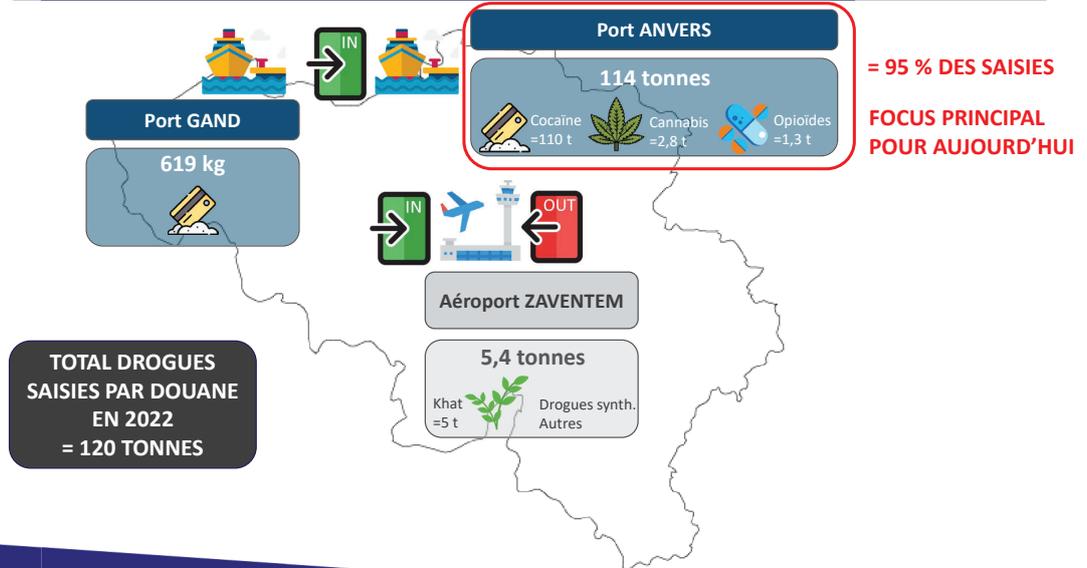
**NEW** Travail forcé CBAM ...

**111 ETP**

## DES DOUANIERS PRÉSENTS DANS LES PORTS, AÉROPORTS, ENTREPRISES ET LA VOIE PUBLIQUE



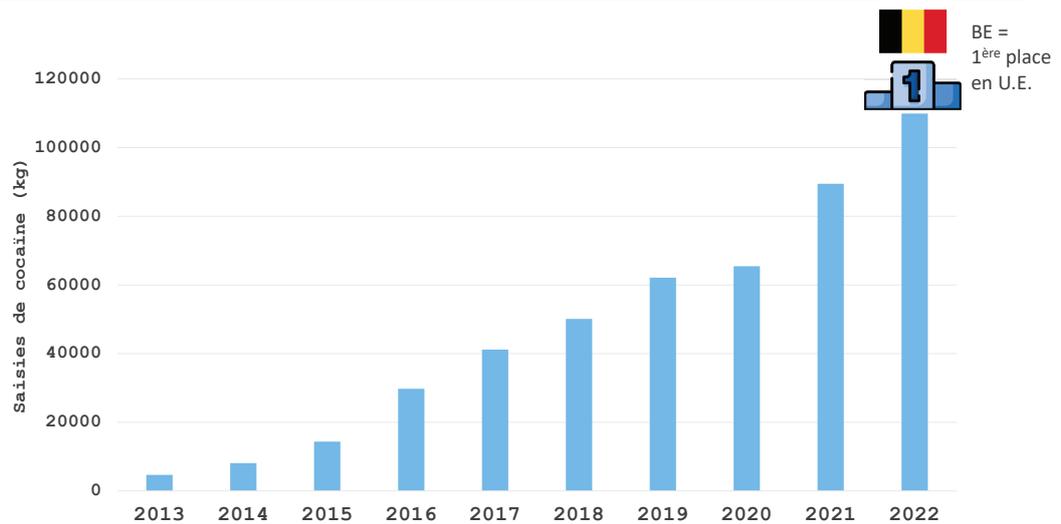
## LE PORT D'ANVERS EST LA PRINCIPALE PORTE D'ENTRÉE DE LA DROGUE EN BELGIQUE MAIS DES PORTES SECONDAIRES EXISTENT



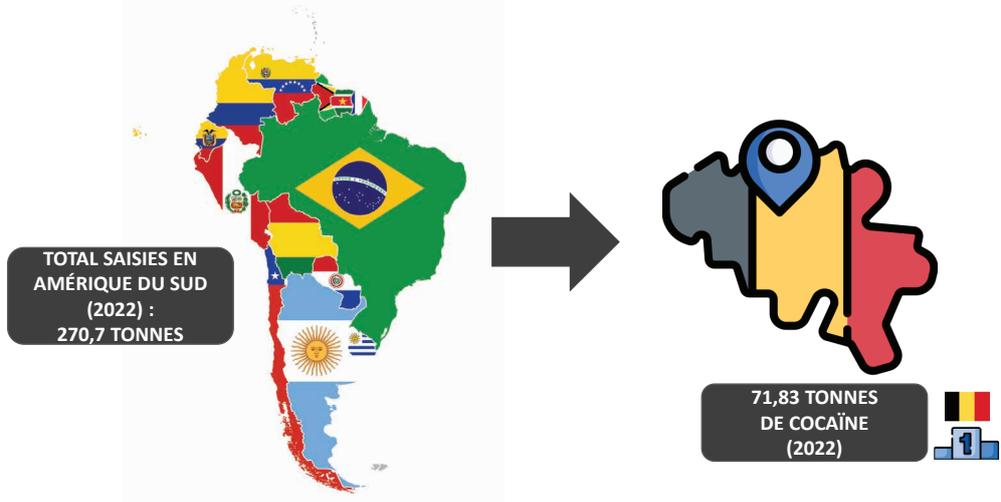


**LE FLÉAU DE LA DROGUE À ANVERS D'UN POINT DE VUE DOUANIER**

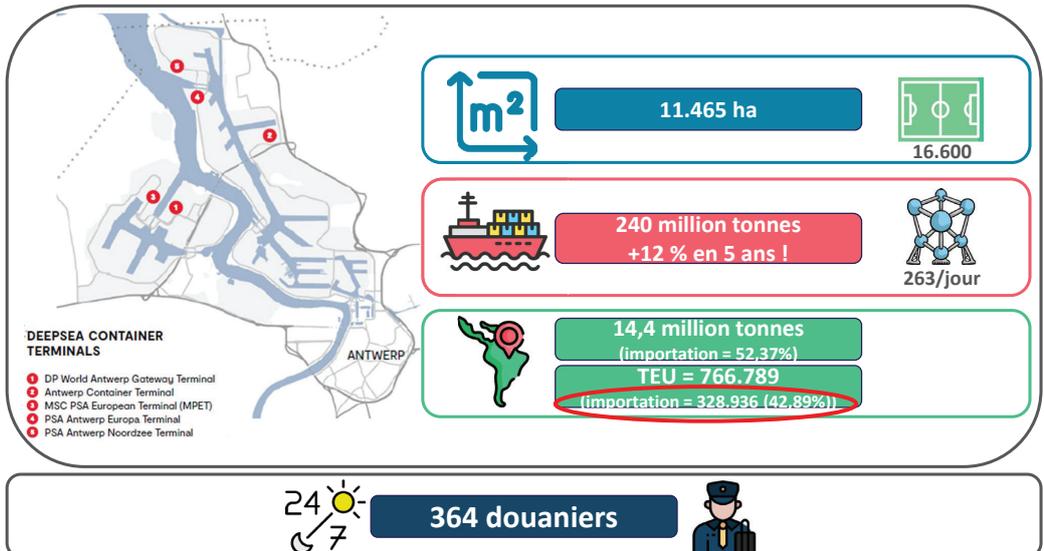
**UNE ÉVOLUTION IMPRESSIONNANTE DES SAISIES DE COCAÏNE AU SEIN DU PORT D'ANVERS**



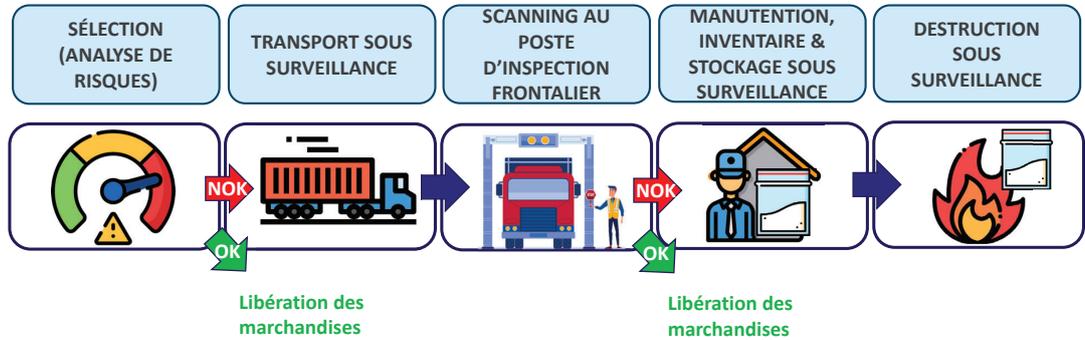
## LES SAISIES DE COCAÏNE A DESTINATION D'ANVERS SONT ÉGALEMENT IMPRESSIONNANTES EN AMÉRIQUE DU SUD



## NOTRE TERRAIN D'OPÉRATION AU PORT D'ANVERS



## NOTRE PROCESUS ACTUEL DE CONTRÔLE POUR LA DROGUE (PROCESSUS PRINCIPAL)



### LES LIGNES DE DÉFENSE DE LA DOUANE CONTRE LA DROGUE

## NOS DIVERSES LIGNES DE DÉFENSE CONTRE LA DROGUE A ANVERS

### PRÉSENT

### FUTUR

COLLABORATION  
NATIONALE &  
INTERNATIONALE

DES DOUANIERS ET DU  
MATÉRIEL

PROJET 100% SCANNING  
DES MARCHANDISES A  
RISQUES



LES LIGNES DE DÉFENSE DE LA DOUANE CONTRE  
LA DROGUE

## LA COLLABORATION NATIONALE ET INTERNATIONALE

### COLLABORATION NATIONALE

Autres  
autorités



multi-agency approach

Secteur  
privé

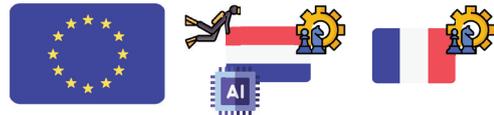


### COLLABORATION INTERNATIONALE

Attaché  
douanier



Signature MoU/LoI



## DES DOUANIERS ET DU MATÉRIEL EN SUPPORT (1)

### DES DOUANIERS A ANVERS AVEC DES TÂCHES MULTIPLES LIÉES À LA DROGUE : 176

Sélectionner les  
containers à contrôler



Fouiller les bateaux  
(‘rummage’)



Scanner les containers



Contrôler le contenu  
des containers



Rechercher la drogue  
avec les chiens



Accompagner les  
containers jusqu’au PIF



Surveiller le lieu de  
stockage de la drogue



Accompagner la drogue  
pour destruction



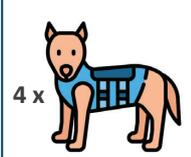
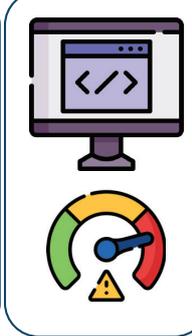
Rédiger le PV





## DES DOUANIERS ET DU MATÉRIEL EN SUPPORT (2)

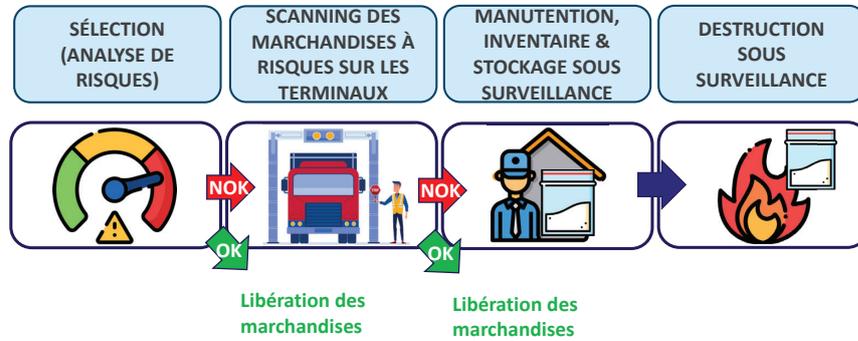
### DU MATÉRIEL EN SUPPORT DANS LE PORT D'ANVERS

SCANNERS	CHIENS	VÉHICULES	ARMEMENT	SYSTEMES IT	LABORATOIRE ET MATÉRIEL D'ANALYSE										
 <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>#</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Scanner fixe</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td>Scanner mobile</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>Backscatter</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td>Scanner à main</td> <td>2</td> </tr> </tbody> </table>		#	Scanner fixe	2	Scanner mobile	1	Backscatter	2	Scanner à main	2	 <p>4 x</p>				
	#														
Scanner fixe	2														
Scanner mobile	1														
Backscatter	2														
Scanner à main	2														

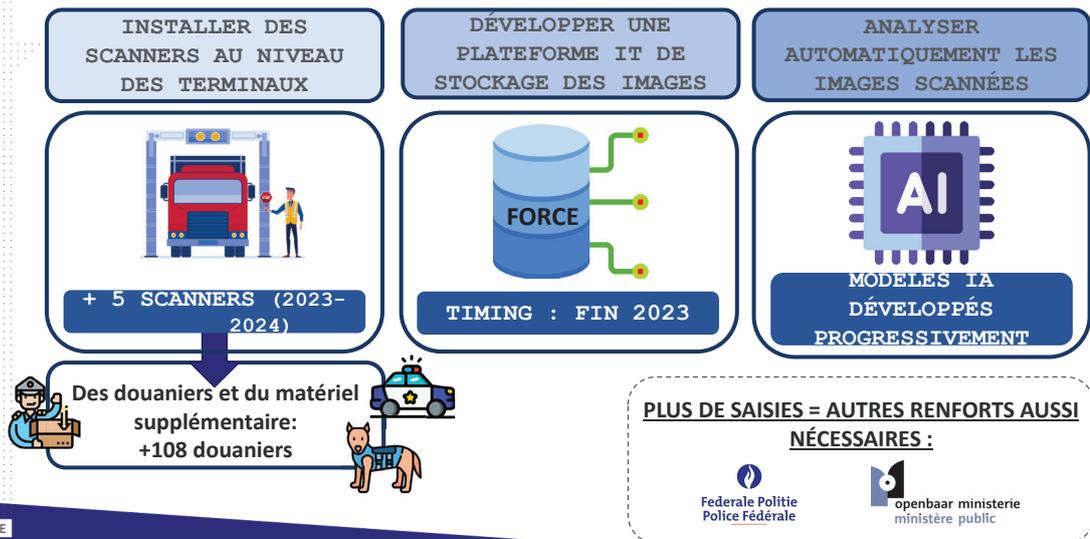


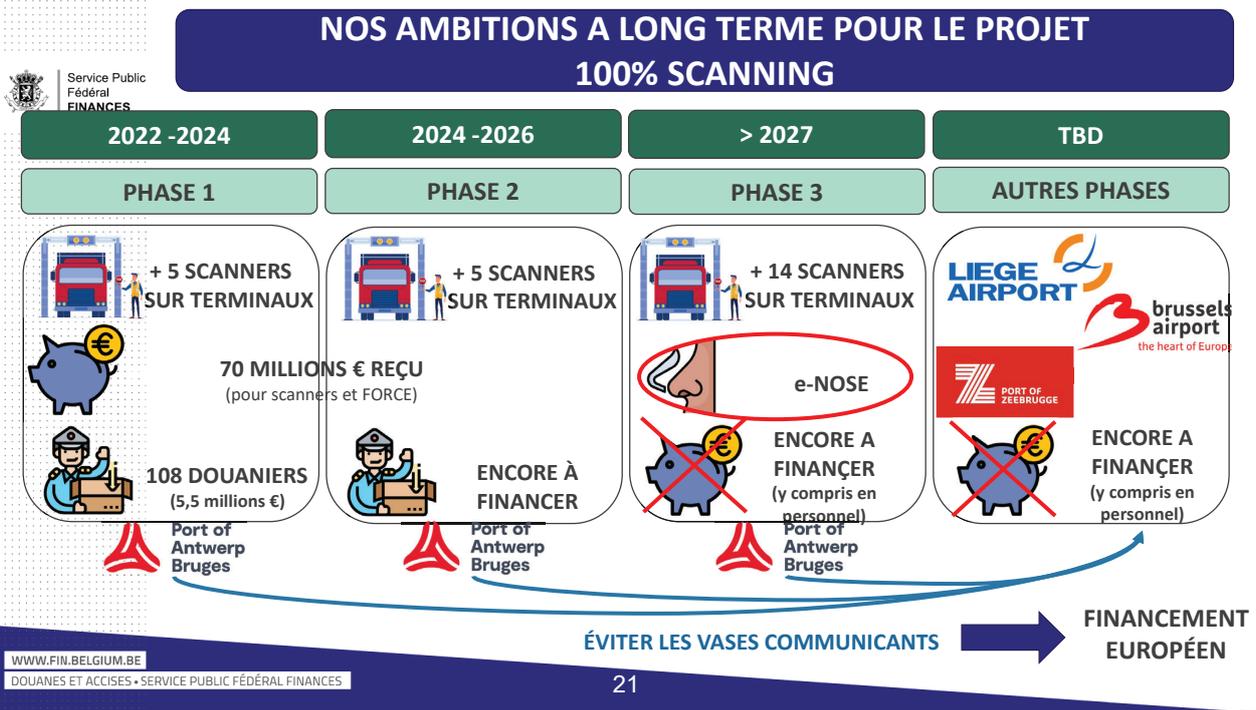
### LES LIGNES DE DÉFENSE DE LA DOUANE CONTRE LA DROGUE

## NOTRE PROCESSUS DE CONTRÔLE APRÈS LE PROJET 100% SCANNING DES MARCHANDISES À RISQUES



## ÉLÉMENTS NÉCESSAIRES POUR CONCRÉTISER LA PREMIÈRE PHASE DU PROJET 100% SCANNING





Service Public Fédéral FINANCES



4

LA DROGUE, UN DOMAINE MULTIDISCIPLINAIRE OÙ LA DOUANE NE PEUT PAS AGIR SEULE

[WWW.FIN.BELGIUM.BE](http://WWW.FIN.BELGIUM.BE)  
 DOUANES ET ACCISES • SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL FINANCES





Service Public  
Fédéral  
**FINANCES**

**DOUANES ET ACCISES**

[WWW.FIN.BELGIUM.BE](http://WWW.FIN.BELGIUM.BE)

DOUANES ET ACCISES • SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL FINANCES

be

## BIJLAGE

# DRUGS – EEN CONTINUE STRIJD VOOR DE DOUANE



Federale  
Overheidsdienst  
FINANCIËN

Hoorzitting : Kamer van volksvertegenwoordigers

Commissie Financiën en Begroting

22/03/23



Kristian Vanderwaeren  
Administrateur-generaal D&A

WWW.FIN.BELGIUM.BE

DOUANE EN ACCIJNZEN • FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN

be

## AGENDA



1

EEN DIVERSITEIT AAN TAKEN VOOR DE DOUANE MET EEN AANWEZIGHEID OVER HET HELE LAND



2

DE DRUGSPROBLEMATIEK IN ANTWERPEN VANUIT DOUANE-PERSPECTIEF



3

DE VERDEDIGINGSLINIËN VAN DE DOUANE TEGEN DRUGS



Nationale en internationale samenwerking



Douaniers en hun materiaal



Project 100% scanning van risicogoederen



4

DRUGS, EEN MULTIDISCIPLINAIR ACTIEDOMEIN

WWW.FIN.BELGIUM.BE

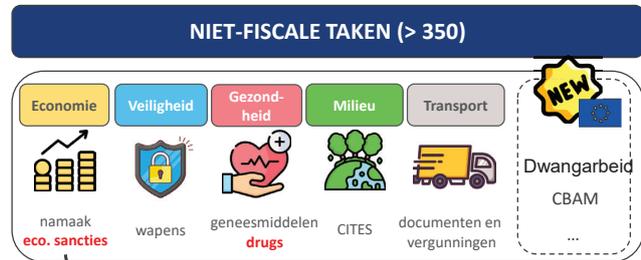
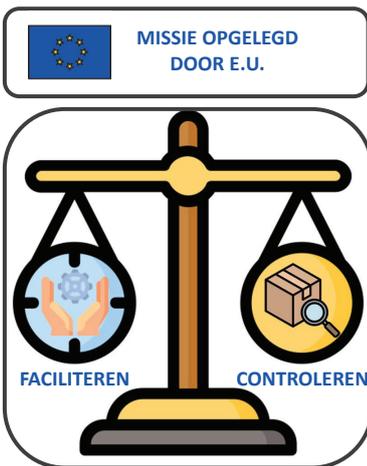
DOUANE EN ACCIJNZEN • FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN

2

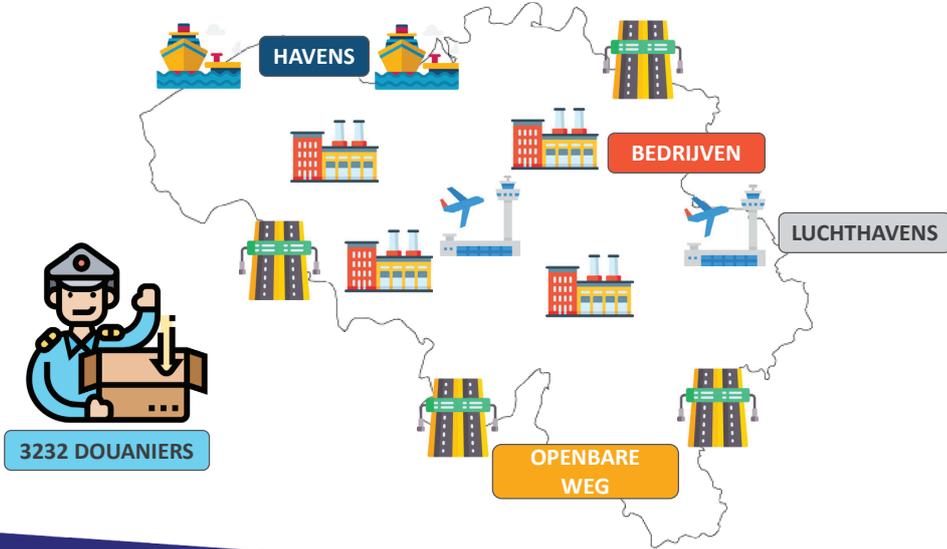


EEN DIVERSITEIT AAN TAKEN VOOR DE DOUANE  
MET EEN AANWEZIGHEID OVER HET HELE LAND

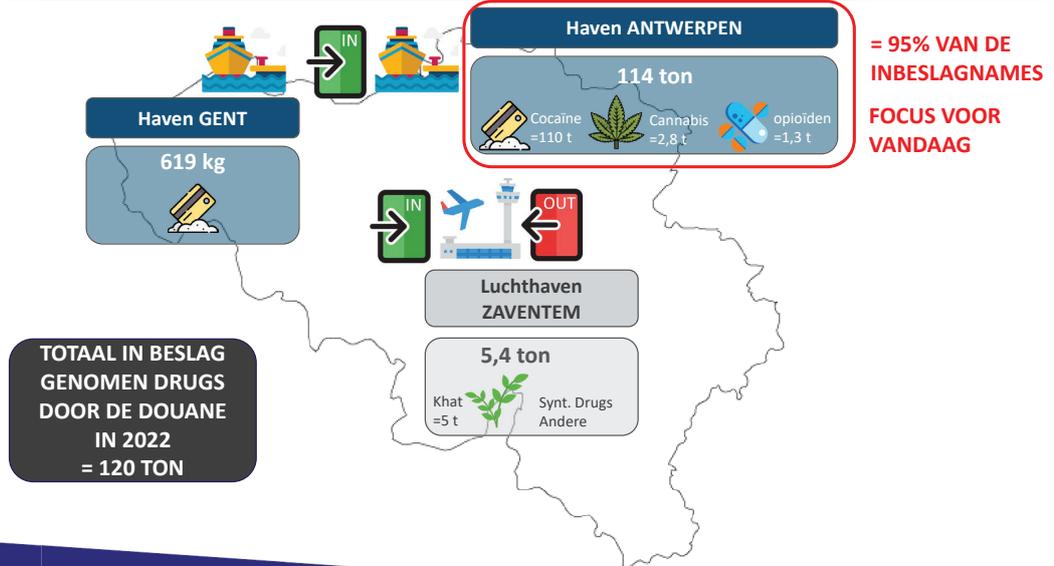
## GEVARIËERDE EN STEEDS TOENEMENDE TAKEN VOOR DE DOUANE



## DOUANIERS AANWEZIG IN HAVENS, LUCHTHAVENS, BEDRIJVEN EN OP DE OPENBARE WEG



## DE HAVEN VAN ANTWERPEN IS DE BELANGRIJKSTE TOEGANGSPOORT VOOR DRUGS IN BELGIË, MAAR ER ZIJN SECUNDAIRE TOEGANGSPOORTEN





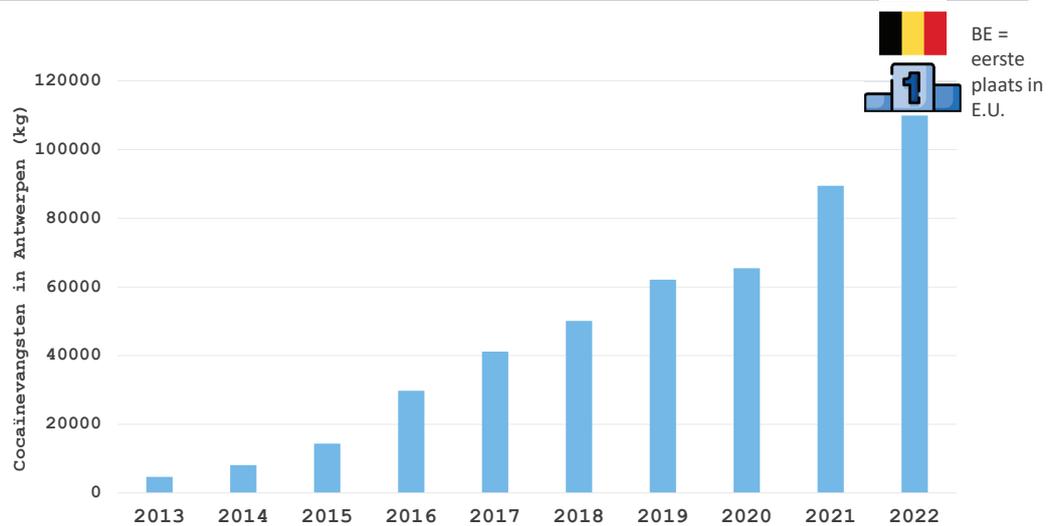
## DE DRUGSPROBLEMATIEK IN ANTWERPEN VANUIT DOUANEPERSPECTIEF

WWW.FIN.BELGIUM.BE

DOUANE EN ACCIJNZEN • FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN

7

## INDRUKWEKKENDE EVOLUTIE VAN COCAÏNEVANGSTEN IN DE HAVEN VAN ANTWERPEN

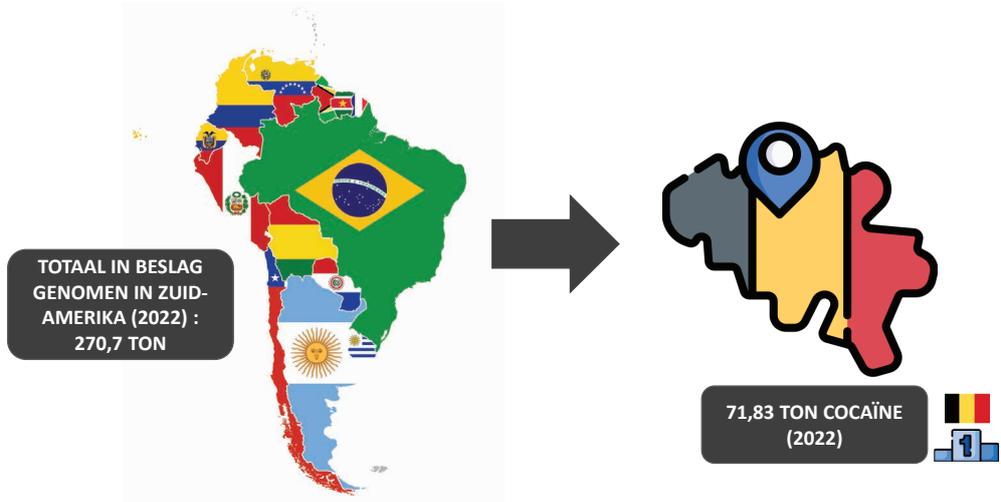


WWW.FIN.BELGIUM.BE

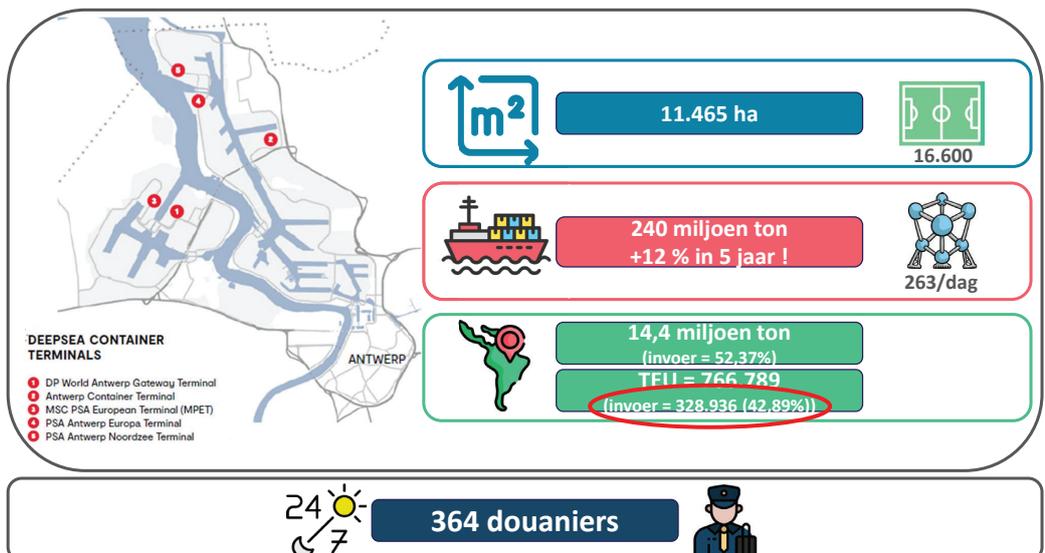
DOUANE EN ACCIJNZEN • FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN

8

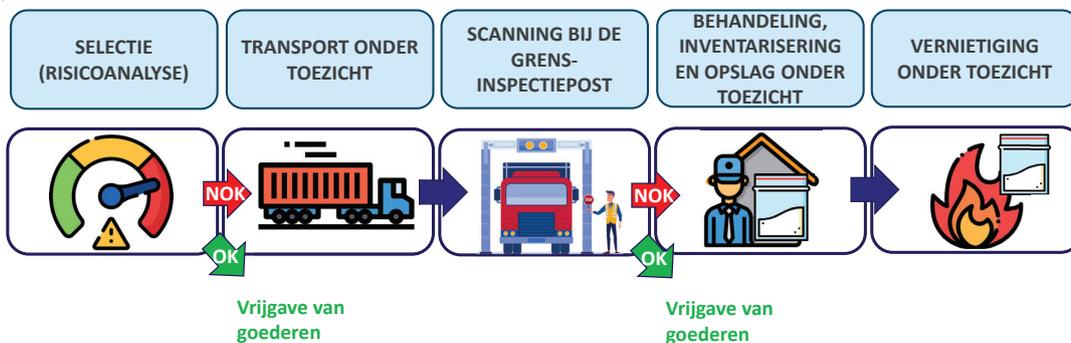
## INBESLAGNAMES VAN COCAÏNE MET BESTEMMING ANTWERPEN OOK IN ZUID-AMERIKA INDRUKWEKKEND



## ONS WERKGEBIED IN DE HAVEN VAN ANTWERPEN



# ONS HUIDIGE CONTROLEPROCES VOOR DRUGS (PRIMAIR PROCES)



## DE VERDEDIGINGSLINIËN VAN DE DOUANE TEGEN DRUGS

## ONZE VERSCHILLENDE VERDEDIGINGSLINIES TEGEN DRUGS IN ANTWERPEN

### VANDAAG

NATIONALE EN  
INTERNATIONALE  
SAMENWERKING



DOUANIERS EN  
MATERIAAL



### TOEKOMST

PROJECT 100% SCANNING  
VAN RISICOGOEDEREN



3

DE VERDEDIGINGSLINIES VAN DE DOUANE TEGEN  
DRUGS - VANDAAG

## NATIONALE EN INTERNATIONALE SAMENWERKING

### NATIONALE SAMENWERKING

**Andere overheden**

Federale Politie  
Police Fédérale

openbaar ministerie  
ministère public

multi-agency approach

**Private sector**

FORWARD BELGIUM

Port of Antwerp Bruges

Kamer van Koophandel  
Antwerpen-Waasland  
Alfaport

### INTERNATIONALE SAMENWERKING

Douane-attaché

Ondertekening MoU/Lol

WORLD CUSTOMS ORGANIZATION  
ORGANISATION MONDIALE DES DOUANES

UNODC  
United Nations Office on Drugs and Crime

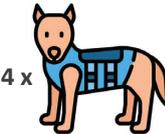
## DOUANIERS EN ONDERSTEUNEND MATERIAAL (1)

### DOUANIERS IN ANTWERPEN MET MEERDERE DRUGSGERELATEERDE TAKEN: 176

Selecteren van de te controleren containers	De boten doorzoeken ('rummage')	Containers scannen	De inhoud van de containers controleren	Zoeken naar drugs met honden
Begeleiding van de containers naar de GIP	De opslagruimte van de drugs bewaken	Drugs begeleiden naar vernietiging	Opstellen van PV	

## DOUANIERS EN ONDERSTEUNEND MATERIAAL (2)

### MATERIAAL TER ONDERSTEUNING IN DE HAVEN VAN ANTWERPEN

SCANNERS	HONDEN	VOERTUIGEN	BEWAPENING	IT SYSTEMEN	LABORATORIUM- EN ANALYSE- APPARATUUR										
 <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>#</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Vaste scanner</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td>Mobiele scanner</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>Backscatter</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td>Handhold scan</td> <td>2</td> </tr> </tbody> </table>		#	Vaste scanner	2	Mobiele scanner	1	Backscatter	2	Handhold scan	2	 4 x				
	#														
Vaste scanner	2														
Mobiele scanner	1														
Backscatter	2														
Handhold scan	2														



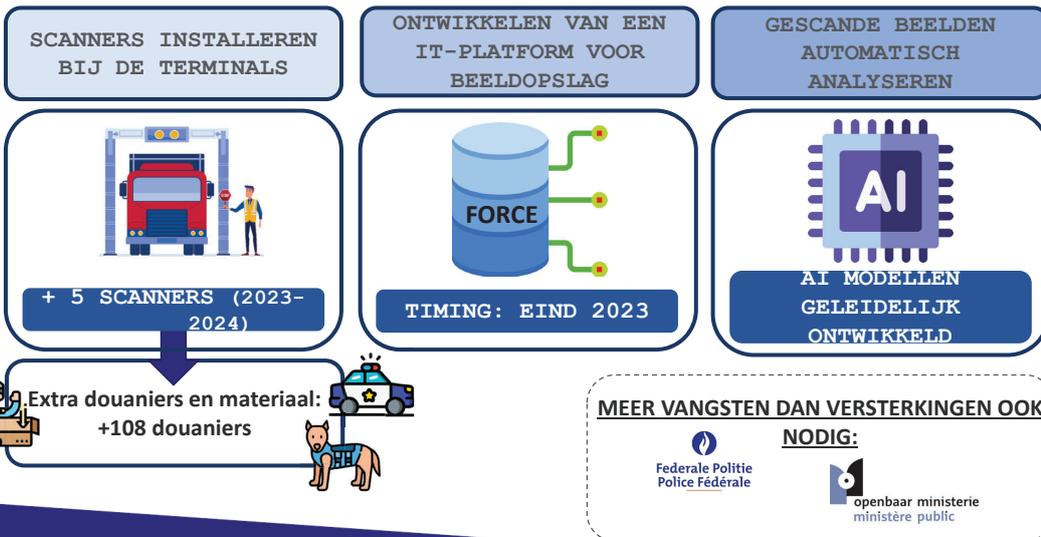
3

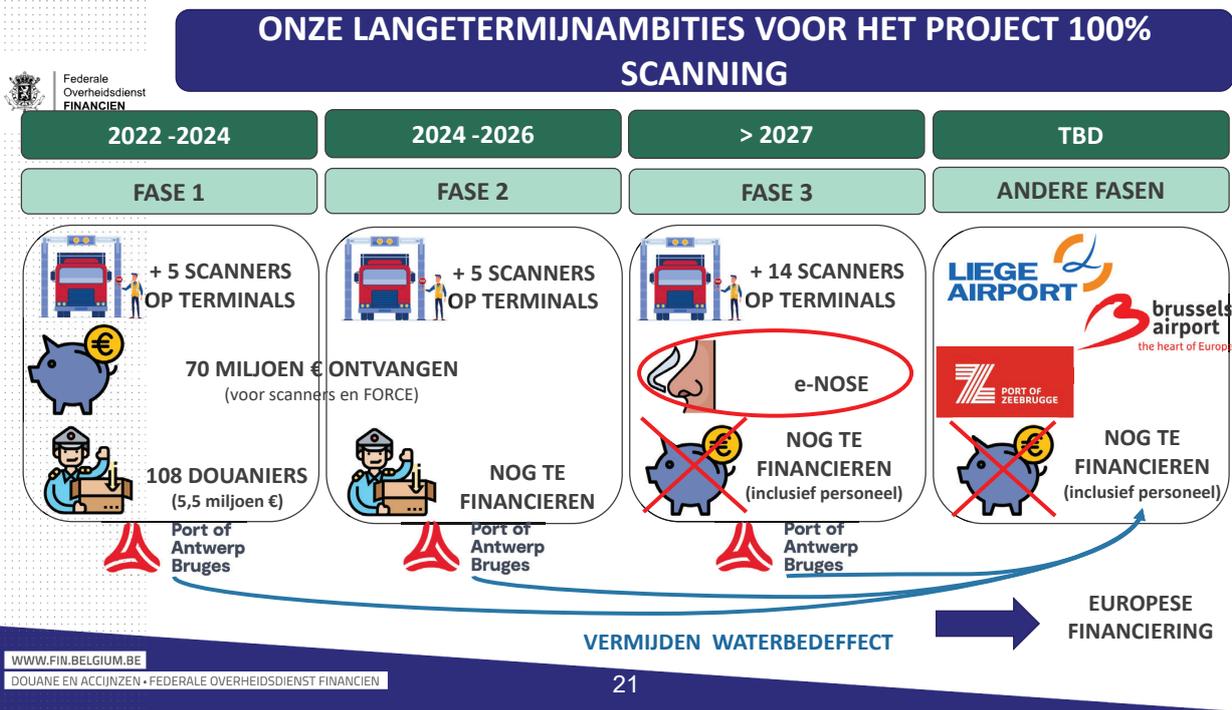
### DE VERDEDIGINGSLINIËN VAN DE DOUANE TEGEN DRUGS - MORGEN

## ONS CONTROLEPROCES NA HET PROJECT 100% SCANNING VAN RISICOGOEDEREN



## BENODIGDE ELEMENTEN OM DE EERSTE FASE VAN HET PROJECT 100% SCANNING TE VERWEZENLIJKEN









WWW.FIN.BELGIUM.BE

DOUANE EN ACCIJNZEN • FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN

be