

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 juin 2023

PROJET DE LOI

**portant modification de la loi
du 30 juillet 1981 tendant à réprimer
certains actes inspirés par le racisme ou
la xénophobie, de la loi du 10 mai 2007
tendant à lutter contre certaines formes
de discrimination et de la loi du 10 mai 2007
tendant à lutter contre la discrimination
entre les femmes et les hommes**

Rapport complémentaire

fait au nom de la commission
de la Santé et de l'Égalité des chances
par
M. Patrick Prévot

Sommaire**Pages**

I. Procédure	3
II. Discussion de l'amendement	3
III. Votes	5

*Voir:*Doc 55 **3366/ (2022/2023)**:

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.
- 005: Amendement.

Voir aussi:

- Compte rendu intégral: 8 juin 2023.
- 007: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juni 2023

WETSONTWERP

**houdende wijziging van de wet
van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde
door racisme of xenofobie ingegeven daden,
van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding
van bepaalde vormen van discriminatie
en van de wet van 10 mei 2007
ter bestrijding van discriminatie
tussen vrouwen en mannen**

Aanvullend verslag

namens de commissie
voor Gezondheid en Gelijke kansen
uitgebracht door
de heer **Patrick Prévot**

Inhoud**Blz.**

I. Procedure	3
II. Bespreking van het amendement	3
III. Stemmingen	5

*Zie:*Doc 55 **3366/ (2022/2023)**:

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.
- 005: Amendement.

Zie ook:

- Integraal verslag: 8 juni 2023.
- 007: Tekst aangenomen door de commissie.

09780

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Thierry Warmoes

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy, Kathleen Pisman
PS	Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta
VB	Steven Creyelman, Dominiek Sneepe
MR	Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Robby De Caluwé
Vooruit	Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Barbara Creemers, Louis Mariage, Simon Moutquin, Eva Platteau
Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Tania De Jonge, Goedeke Liekens
Gitta Vanpeborgh, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Catherine Fonck
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

I. — PROCÉDURE

Au cours de la séance plénière du 8 juin 2023, la Chambre des représentants a décidé, en application de l'article 93, 1, de son Règlement, de renvoyer, à la commission de la Santé et de l'Égalité des chances, l'amendement n° 4 (DOC 55 3366/005) présenté par Mme Séverine de Laveleye et consorts au projet de loi portant modification de la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie, de la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination et de la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes (DOC 55 3366/001) (CRIV 55 PLEN 246, p. 28).

La commission a ensuite examiné cet amendement au texte du projet de loi adopté par la commission (DOC 55 3366/004) au cours de sa réunion du 14 juin 2023.

II. — DISCUSSION DE L'AMENDEMENT

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen), auteure principale de l'amendement n° 4 (DOC 55 3366/005), commente l'amendement tendant à insérer un nouvel article 53.

Le législateur estime qu'il est nécessaire de créer un cadre juridiquement sûr pour le subventionnement structurel des organisations actives dans le domaine de l'égalité des genres, y compris celles qui œuvrent pour l'égalité entre les femmes et les hommes et celles qui œuvrent pour les droits des personnes trans et intersexes.

Cette disposition donne au Roi le pouvoir de déterminer les modalités selon lesquelles l'Institut peut accorder des subventions structurelles annuelles à ces organismes. Cette disposition constitue une *lex specialis* par rapport à l'article 4, alinéa 1^{er}, 4°, de la loi du 16 décembre 2002 portant création de l'Institut pour l'égalité entre les femmes et les hommes, qui accorde un pouvoir général d'octroi à l'Institut en ce qui concerne le soutien aux organisations œuvrant pour l'égalité entre les femmes et les hommes. Le champ d'application de cette disposition est donc limité aux subventions structurelles. Elle vise simplement à donner au Roi le pouvoir de fixer les modalités selon lesquelles l'Institut peut accorder des subventions structurelles.

I. — PROCEDURE

Tijdens de plenaire vergadering van 8 juni 2023 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers beslist, overeenkomstig artikel 93, nr. 1 van het Reglement, het door mevrouw Séverine de Laveleye c.s. in de plenaire vergadering ingediende amendement nr. 4 (DOC 55 3366/005) op het wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden, van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie en van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen (DOC 55 3366/001), naar de commissie voor Gezondheid en Gelijke Kansen terug te verwijzen (CRIV 55 PLEN 246, blz. 28).

De commissie heeft vervolgens dit amendement op de door de commissie aangenomen tekst (DOC 55 3366/004) van het wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 14 juni 2023.

II. — BESPREKING VAN HET AMENDEMENT

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen), hoofdindienster van het amendement nr. 4 (DOC 55 3366/005) licht het amendement toe dat ertoe strekt een nieuw artikel 53 in te voegen.

De wetgever acht het noodzakelijk om een rechtszeker kader te creëren voor de structurele subsidiëring van organisaties die actief zijn op het vlak van gendergelijkheid, waaronder de organisaties die zich inzetten voor de gelijkheid tussen vrouwen en mannen en de organisaties die zich inzetten voor de rechten van transseksuele- en interseksue personen.

Deze bepaling verleent de bevoegdheid aan de Koning om de nadere regels te bepalen waaronder het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen structurele, jaarlijkse subsidies kan toekennen aan deze organisaties. Deze bepaling vormt een *lex specialis* ten opzichte van artikel 4, eerste lid, 4°, van de wet van 16 december 2002 houdende oprichting van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, dat een algemene subsidiebevoegdheid toekent aan het Instituut wat betreft de ondersteuning van organisaties die zich inzetten voor de gendergelijkheid. Het toepassingsgebied van deze bepaling is dan ook beperkt tot de structurele subsidiëring. Zij beoogt louter de Koning de bevoegdheid te geven om de nadere regels vast te leggen waaronder het Instituut structurele subsidies kan toekennen.

Cette disposition n'affecte pas l'autonomie de l'Institut pour l'octroi d'autres subventions non structurelles, en dehors du cadre d'un arrêté royal, conformément à l'article 4, alinéa 1^{er}, 4^o, de la loi du 16 décembre 2002 portant création de l'Institut pour l'égalité entre les femmes et les hommes.

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) constate que l'amendement à l'examen permettra au Roi de définir les modalités selon lesquelles l'Institut pourra octroyer des subventions structurelles et indique que cela augmentera l'imprévisibilité. Il s'agira d'une possibilité et non d'une obligation. L'Institut ne pourra donc plus octroyer les subventions de manière autonome.

Mme Marie-Colline Leroy, secrétaire d'État à l'Égalité des genres, à l'Égalité des chances et à la Diversité, adjointe au ministre de la Mobilité, indique que les critères prévus pour les arrêtés royaux ont déjà été fixés. La secrétaire d'État souligne que l'amendement n'aura pas d'impact sur l'attribution des subventions non structurelles.

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) répète que l'Institut ne sera plus autonome pour l'attribution des subventions structurelles.

La secrétaire d'État indique que la réglementation proposée répond à la demande du secteur. En outre, cette réglementation vise une période de cinq ans. Les associations souhaitent que les sources de financement soient plus prévisibles.

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) constate que, quoi que dise la secrétaire d'État, on observe finalement que le gouvernement accroît son influence. L'intervenante craint que les critères soient orientés d'une manière ou d'une autre. Ce sera le monde politique qui décidera à la place de l'Institut, et ce pour une période de cinq ans.

Deze bepaling doet geen afbreuk aan de autonomie van het Instituut om, buiten het kader van een koninklijk besluit, andere, niet-structurele subsidies toe te kennen, overeenkomstig artikel 4, eerste lid, 4^o, van de wet van 16 december 2002 houdende oprichting van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen.

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) stelt vast dat het amendement voor de Koning de mogelijkheid voorziet regels te bepalen waaronder het Instituut structurele subsidies kan toekennen. Daardoor vergroot de onduidelijkheid. Het gaat om een mogelijkheid en niet om een verplichting. Het Instituut mag dus geen subsidies meer op een autonome manier toekennen.

Mevrouw Marie-Colline Leroy, staatssecretaris voor Gendergelijkheid, Gelijke Kansen en Diversiteit, toegevoegd aan de minister van Mobiliteit, deelt mee dat de criteria voor de koninklijke besluiten al zijn vastgelegd. De staatssecretaris onderlijnt dat het amendement geen impact heeft op het toekennen van de niet-structurele subsidies.

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) herhaalt dat er voor het Instituut geen autonomie meer zal zijn bij het toekennen van de structurele subsidies.

De staatssecretaris deelt mee dat de voorgestelde regeling er komt op verzoek van de sector. Bovendien omvat deze regeling een tijdspanne van vijf jaar. De verenigingen willen de financieringsmogelijkheden meer inplannen.

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) stelt vast dat de staatssecretaris wel veel vertelt, maar het blijft uiteindelijk de regering die zichzelf meer invloed verschaft. De spreekster is ervoor bevreesd dat criteria in deze of gene richting georiënteerd zullen worden, het is de politieke wereld die zal beslissen in plaats van het Instituut en dit voor een periode van vijf jaar.

III. — VOTES

Art. 53 (*nouveau*)

L'amendement n° 4 insérant un nouvel article 53 est adopté par 11 voix contre une et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié et corrigé sur les plans technique et linguistique, est adopté, par vote nominatif, par 11 voix contre une et 2 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Eva Platteau, Séverine de Laveleye;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot;

MR: Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Greet Daems;

Open Vld: Robby De Caluwé;

Vooruit: Karin Jiroflée.

A voté contre:

VB: Dominiek Sneppe.

Se sont abstenus:

N-VA: Mieke Claes, Kathleen Depoorter.

Le rapporteur, Le président,

Patrick Prévot Thierry Warmoes

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): non communiqué.

III. — STEMMINGEN

Art. 53 (*nieuw*)

Amendement nr. 4 dat een nieuw artikel 53 invoegt wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele geamendeerde en technisch en taalkundig gecorrigeerde wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Eva Platteau, Séverine de Laveleye;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot;

MR: Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Greet Daems;

Open Vld: Robby De Caluwé;

Vooruit: Karin Jiroflée.

Hebben tegengestemd:

VB: Dominiek Sneppe.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Mieke Claes, Kathleen Depoorter.

De rapporteur, De voorzitter,

Patrick Prévot Thierry Warmoes

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): niet meegedeeld.