

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE**

23 mai 2023

**PROJET DE LOI-PROGRAMME**

Sommaire	Pages
Exposé des motifs .....	3
Avant-projet de loi .....	12
Avis du Conseil d'État .....	22
Projet de loi .....	36

CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 8, § 2, 2<sup>o</sup>, DE LA LOI DU 15 DÉCEMBRE 2013,  
L'ANALYSE D'IMPACT N'A PAS ÉTÉ DEMANDÉE.

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À  
L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.**

**BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

23 mei 2023

**ONTWERP VANPROGRAMMAWET**

Inhoud	Blz.
Memorie van toelichting .....	3
Voorontwerp van wet .....	12
Advies van de Raad van State .....	22
Wetsontwerp .....	36

OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 8, § 2, 2<sup>o</sup>, VAN DE WET VAN 15 DECEMBER 2013  
WERD DE IMPACTANALYSE NIET GEVRAAGD.

**DE URGENTIEVERKLARING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD  
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET REGLEMENT.**

09542

<i>Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 23 mai 2023.</i>	<i>De regering heeft dit wetsontwerp op 23 mei 2023 ingediend.</i>
<i>Le "bon à tirer" a été reçu à la Chambre le 25 mai 2023.</i>	<i>De "goedkeuring tot drukken" werd op 25 mei 2023 door de Kamer ontvangen.</i>

<i>N-VA</i>	<i>: Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen</i>	<i>: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>PS</i>	<i>: Parti Socialiste</i>
<i>VB</i>	<i>: Vlaams Belang</i>
<i>MR</i>	<i>: Mouvement Réformateur</i>
<i>cd&amp;v</i>	<i>: Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>PVDA-PTB</i>	<i>: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
<i>Open Vld</i>	<i>: Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>Vooruit</i>	<i>: Vooruit</i>
<i>Les Engagés</i>	<i>: Les Engagés</i>
<i>DéFI</i>	<i>: Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
<i>INDEP-ONAFH</i>	<i>: Indépendant – Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>
<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Document de la 55<sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>	<i>DOC 55 0000/000 Parlementair document van de 55<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>	<i>CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique</i>	<i>CRABV Beknopt Verslag</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière</i>	<i>PLEN Plenum</i>
<i>COM</i>	<i>Réunion de commission</i>	<i>COM Commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)</i>

**EXPOSÉ DES MOTIFS**

MESDAMES, MESSIEURS,

**COMMENTAIRE DES ARTICLES****TITRE I<sup>ER</sup>***Disposition générale*

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

**TITRE 2***Affaires sociales***CHAPITRE 1<sup>ER</sup>****Prolongation des mesures “pénurie de personnel dans le secteur des soins”**

## Art. 2

Cet article vise à prolonger la mesure, introduite par la loi du 20 novembre 2022 portant des mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins, qui prévoit une réduction de cotisations et d’impôt pour les pensionnés de plus de 65 ans qui perçoivent des revenus complémentaires dans le secteur des soins jusqu’au 30 septembre 2023 inclus.

Dans ce contexte, le délai dérogatoire pour la communication de l’horaire et de la durée de travail est également prolongé jusqu’au 30 septembre 2023 inclus.

Il est remarqué que l’objectif est que cette mesure soit limitée aux pensionnés de plus de 65 ans ou ayant accompli une carrière complète.

Ces pensionnés de plus de 65 ans sont un soutien bienvenu dans le secteur des soins qui fait face à des défis structurels et qui subit encore les conséquences de la pandémie de COVID-19. La situation sanitaire dans notre pays est désormais stabilisée. Néanmoins, il convient de noter que des infections au coronavirus sont encore diagnostiquées aujourd’hui, ce qui impacte notre système de santé. De plus, il ne faut pas oublier que le secteur des soins est encore en train de rattraper un retard de soins. Le secteur des soins subit également les effets différés du COVID-19 parmi son propre personnel. Durant la pandémie de COVID-19 le personnel est allé

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

DAMES EN HEREN,

**TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN****TITEL I***Algemene bepaling*

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

**TITEL 2***Sociale Zaken***HOOFDSTUK 1****Verlenging maatregelen “personeelsschaarste in de zorgsector”**

## Art. 2

Dit artikel beoogt de maatregel te verlengen, ingevoerd bij de wet van 20 november 2022 houdende maatregelen aangaande de personeelsschaarste in de zorgsector, die voorziet in een bijdrage- en belastingvermindering voor 65-plussers die bijverdienen in de zorgsector tot en met 30 september 2023.

In dit verband wordt ook de afwijkende termijn voor de bekendmaking van het uurrooster en arbeidstijd verlengd tot en met 30 september 2023.

Opgemerkt wordt dat het de bedoeling is dat deze maatregel beperkt blijft tot gepensioneerden die 65-plusser zijn of een volledige loopbaan hebben doorlopen.

Deze gepensioneerde 65-plussers zijn een welkom ondersteuning in de zorgsector die zowel voor structurele uitdagingen staat als ook nog steeds de gevolgen van de corona-pandemie ondervindt. De sanitaire situatie in ons land is ondertussen gestabiliseerd; toch moet vastgesteld worden dat er tot op vandaag nog corona-besmettingen vastgesteld worden, met een impact op ons zorgsysteem. Bovendien is er nog steeds sprake van een inhaalbeweging ten aanzien van uitgestelde zorg. Ook ondervindt de zorgsector onder haar eigen personeel uitgestelde effecten van corona. Het personeel is tijdens de coronapandemie ver boven haar limieten

au-delà de ses limites pendant une longue période et les absences du personnel sont élevées. Le secteur des soins est, quoi qu'il en soit, un secteur à forte intensité de travail, mais les contre-coups mentaux et physiques qui ont suivi la pandémie de COVID-19 s'ajoutent encore à cette situation.

### Art. 3

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de l'article 2.

La loi du 20 novembre 2022, telle que modifiée par la loi du 26 décembre 2022, prévoit une fin de vigueur au 31 mars 2023.

Afin de pouvoir continuer à garantir la continuité du service public et la sécurité juridique et afin de pouvoir continuer à respecter les droits individuels que les citoyens peuvent tirer de cette mesure (réduction de cotisations et d'impôt lorsque des pensionnés de plus de 65 ans perçoivent des revenus complémentaires dans le secteur des soins), la mesure est introduite avec effet rétroactif au 31 mars 2023.

## CHAPITRE 2

### **Financement de la sécurité sociale**

- Financement alternatif
- Travailleurs indépendants 2023
- Dérogations à la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale

Ce chapitre concerne des dérogations à la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale concernant le financement alternatif de la gestion globale du régime des travailleurs indépendants pour l'année 2023.

La modification a pour but d'adapter les montants forfaitaires du financement alternatif du régime des travailleurs indépendants compte tenu de la réestimation à la hausse du coût du taxshift.

### Art. 4

La première modification de l'article 173 de la loi-programme (I) du 26 décembre 2022 vise à adapter les montants forfaitaires du financement alternatif alloués à la gestion globale du régime des travailleurs indépendants en 2023.

gegaan gedurende lange tijd en de personeelsuitval is groot; de zorg is sowieso een intensieve sector om te werken, maar de mentale en fysieke weerbots na de coronapandemie komt daar nog eens bovenop.

### Art. 3

Dit artikel legt de datum van inwerkingtreding van het artikel 2 vast.

De wet van 20 november 2022, zoals gewijzigd bij de wet van 26 december 2022, voorziet in een buitenwerkings-treding op 31 maart 2023.

Teneinde de continuïteit van de openbare dienst en de rechtszekerheid in dit verband te kunnen blijven garanderen en de individuele rechten die de burgers kunnen putten uit deze maatregel (bijdrage- en belastingvermindering bij het bijverdienen als gepensioneerde 65-plusser in de zorg) te kunnen blijven eerbiedigen wordt de maatregel met terugwerkende kracht ingevoerd met ingang van 31 maart 2023.

## HOOFDSTUK 2

### **Financiering van de sociale zekerheid**

- Alternatieve financiering
- Zelfstandigen 2023
- Afwijkingen op de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid

Dit hoofdstuk betreft afwijkingen op de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid met betrekking tot de alternatieve financiering van het globaal beheer voor het stelsel voor zelfstandigen voor het jaar 2023.

Het doel van de wijziging is de forfaitaire bedragen voor de alternatieve financiering voor het stelsel voor zelfstandigen aan te passen in het licht van de reevaluatie van de kost van de taxshift naar boven.

### Art. 4

De eerste wijziging van artikel 173 van de programma-wet (I) van 26 december 2022 heeft tot doel de forfaitaire bedragen van de alternatieve financiering die in 2023 aan het globaal beheer voor het stelsel voor zelfstandigen worden toegewezen aan te passen.

La deuxième modification de l'article 173 de la Loi-programme (I) du 26 décembre 2022 vise à supprimer l'alinéa 2.

#### Art. 5

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de l'article 4.

#### TITRE 3

##### *Integration sociale*

#### CHAPITRE UNIQUE

##### **Modification de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale**

Suite au conclave budgétaire, il est prévu qu'à partir du 1<sup>er</sup> octobre 2023, la subvention complémentaire de 35 % et 25 % prévue par la loi du 18 mai 2022 visant à favoriser l'intégration des personnes bénéficiant de la protection temporaire est supprimée.

En vertu de l'article 1<sup>er</sup> de la loi du 8 juillet 1976 organique des CPAS, toute personne a droit à l'aide sociale. Celle-ci a pour but de permettre à chacun de mener une vie conforme à la dignité humaine. L'article 60, § 3, alinéa 2 de la même loi stipule que lorsque cette aide sociale est octroyée sous la forme d'une aide financière, le CPAS peut lier celle-ci à un projet individualisé d'intégration sociale.

À partir du 1<sup>er</sup> octobre 2023, une subvention complémentaire de 10 % sera octroyée aux CPAS pour chaque personne qui perçoit l'aide sociale financière en qualité de bénéficiaire de la protection temporaire lorsqu'il existe un projet individualisé d'intégration sociale.

#### TITRE 4

##### *TRAVAIL*

Les partenaires sociaux au sein du Conseil National du Travail ont dégagé, le 28 mars 2023, un accord sur l'assimilation, pour la période allant du 1<sup>er</sup> janvier 2022 jusqu'au 30 juin 2022 inclus, du chômage

De tweede wijziging van artikel 173 van de Programmawet (I) van 26 december 2022 heeft tot doel het tweede lid op te heffen.

#### Art. 5

Dit artikel legt de datum van inwerkingtreding van artikel 4 vast.

#### TITEL 3

##### *Maatschappelijke integratie*

#### ENIG HOOFDSTUK

##### **Wijziging van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn**

Naar aanleiding van het begrotingsconclaaf wordt de bijkomende toelage van 35 % en 25 % voorzien bij de wet van 18 mei 2022 tot bevordering van de integratie van de begunstigden van het tijdelijk beschermingsstatuut vanaf 1 oktober 2023 afgeschaft.

Volgens artikel 1 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's, heeft elk persoon recht op maatschappelijke dienstverlening. Deze heeft tot doel eenieder in de mogelijkheid te stellen een leven te leiden dat beantwoordt aan de menselijke waardigheid. Art. 60, § 3, tweede lid van dezelfde wet bepaalt dat wanneer deze maatschappelijke dienstverlening wordt toegekend in de vorm van financiële steun, het OCMW deze kan koppelen aan een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie.

Vanaf 1 oktober 2023 wordt een bijkomende toelage van 10 % toegekend aan de OCMW's voor elke persoon die financiële maatschappelijke dienstverlening ontvangt in de hoedanigheid van begunstigde van de tijdelijke bescherming wanneer er een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie bestaat.

#### TITEL 4

##### *WERK*

De sociale partners hebben binnen de Nationale Arbeidsraad op 28 maart 2023, een akkoord bereikt over de gelijkstelling van de tijdelijke werkloosheid wegens overmacht voor de jaarlijkse vakantie voor de periode

temporaire pour cause de force majeure pour les vacances annuelles, et le financement de la compensation du coût pour les employeurs.

Le Conseil National du Travail a élaboré une proposition au gouvernement pour le financement de la compensation du coût pour les employeurs des périodes de chômage temporaire pour cause de force majeure suite à la pandémie causée par le coronavirus, suite aux conséquences des conditions climatiques exceptionnelles des 14 et 15 juillet 2021 et suite au conflit en Ukraine pour la période allant du 1<sup>er</sup> janvier 2022 au 30 juin 2022 inclus dans le régime des vacances annuelles des ouvriers.

Sur la base des données fournies par les organismes compétents, ONSS, ONEM et ONVA, une enveloppe globale de financement pour les ouvriers et les employés a été calculée. L'enveloppe globale a été scindée en deux enveloppes: pour les employeurs d'ouvriers et pour les employeurs d'employés. Pour les employeurs d'employés, la compensation s'élève à 12.417.863 euros.

Le chapitre 1 vise à prévoir le financement de la compensation dans le régime des vacances annuelles des ouvriers.

Le montant de cette subvention, fixée à 32.894.355 euros, couvre aussi bien la compensation partielle du coût de l'assimilation des périodes de chômage temporaire pour cause de force majeure suite à la pandémie causée par le coronavirus COVID-19, suite aux conséquences des conditions climatiques exceptionnelles des 14 et 15 juillet 2021 et suite au conflit en Ukraine pour la période allant du 1<sup>er</sup> janvier 2022 au 30 juin 2022 inclus dans le régime des vacances annuelles des ouvriers.

Les dispositions du chapitre 2 prévoient une compensation du coût pour les employeurs de l'assimilation du chômage temporaire pour cause de crise de force majeure pour les vacances annuelles pour les employés. Ceci met également en œuvre les accords des partenaires sociaux réunis au sein du Conseil National du Travail (CNT) le 28 mars 2023.

#### Art. 7

Cet article comprend pour ce titre les notions "chômage temporaire pour cause de crise de force majeure" et "occupation".

La définition de la notion "chômage temporaire pour cause de crise de force majeure" reprend la description de l'Office National de l'Emploi pour la procédure simplifiée de chômage temporaire pour cause de force

van 1 januari 2022 tot en met 30 juni 2022 en de financiering van de compensatie van de werkgeverskost.

De Nationale Arbeidsraad heeft een voorstel aan de regering uitgewerkt voor de financiering van de compensatie van de kost voor de werkgevers van de perioden van de tijdelijke werkloosheid wegens overmacht ten gevolge van de pandemie veroorzaakt door het coronavirus, ingevolge de gevolgen van de uitzonderlijke weersomstandigheden van 14 en 15 juli 2021 en ingevolge het conflict in Oekraïne voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 30 juni 2022 in het stelsel van de jaarlijkse vakantie van de arbeiders.

Op basis van aangeleverde gegevens door de bevoegde instanties RSZ, RVA en RJV, werd een globale financieringsenveloppe voor arbeiders en bedienden berekend. De globale enveloppe is opgesplitst in twee enveloppen: voor werkgevers van arbeiders en voor werkgevers van bedienden. Voor de werkgevers van bedienden bedraagt de compensatie 12.417.863 euro.

Hoofdstuk 1 beoogt te voorzien in de financiering van de compensatie in het stelsel van de jaarlijkse vakantie van de arbeiders.

Het bedrag van deze toelage, vastgesteld op 32.894.355 euro dekt de gedeeltelijke compensatie van de kost van de gelijkstelling van de tijdelijke werkloosheid wegens overmacht ingevolge zowel de pandemie veroorzaakt door het coronavirus COVID-19, de uitzonderlijke weersomstandigheden van 14 en 15 juli 2021 als het conflict in Oekraïne voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 30 juni 2022 in het stelsel van de jaarlijkse vakantie van de arbeiders.

De bepalingen van hoofdstuk 2 stellen de compensatie vast van de werkgeverskost van de gelijkstelling tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis voor de jaarlijkse vakantie voor bedienden. Hiermee wordt eveneens uitvoering gegeven aan de afspraken van het akkoord van de sociale partners binnen de Nationale Arbeidsraad (NAR) van 28 maart 2023.

#### Art. 7

Dit artikel bevat voor deze titel de definitie van de begrippen "tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis" en "tewerkstelling".

De definitie van het begrip "tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis" herneemt de omschrijving die de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening gebruikt voor de vereenvoudigde procedure tijdelijke werkloosheid wegens

majeure pour le chômage temporaire lié à la pandémie de COVID-19, aux inondations de l'été 2021 ou au conflit en Ukraine.

## CHAPITRE 1<sup>ER</sup>

**Dispositions accordant une subvention  
à l'Office National des Vacances Annuelles  
pour l'année 2023 à titre de compensation dans  
le coût de l'assimilation des périodes de chômage  
temporaire pour cause de crise de force majeure  
pour la période allant du 1<sup>er</sup> janvier 2022  
au 30 juin 2022 inclus dans le régime  
des vacances annuelles des ouvriers**

Art. 8

Cet article crée la base légale pour l'octroi d'une subvention pour l'ONVA. Le montant de cette subvention, fixé à 32.894.355 euros, sera inscrit au budget du SPF Sécurité sociale.

Art. 9

Cet article détermine la date à laquelle la subvention devra être payée à l'ONVA, soit avant le 1<sup>er</sup> août 2023, de manière à ce que l'ONVA dispose des moyens suffisants pour payer les pécules de vacances en mai 2023.

Art. 10

Cet article détermine la date d'entrée en vigueur du présent chapitre.

## CHAPITRE 2

**Compensation du coût pour les employeurs  
du chômage temporaire pour cause de crise de  
force majeure pour la période du 1<sup>er</sup> janvier 2022  
jusqu'au 30 juin 2022 pour les vacances annuelles  
pour les employés**

Art. 11

Cet article détermine le champ d'application de la compensation du coût pour les employeurs pour les vacances annuelles des employés. Il s'agit des employeurs qui, au premier ou deuxième trimestre 2022, occupent des travailleurs visés au titre III de l'arrêté royal du 30 mars 1967 déterminant les modalités générales d'exécution des lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, c'est-à-dire les employés.

overmacht voor tijdelijke werkloosheid die verband houdt met de COVID-19-pandemie, de overstromingen in de zomer van 2021, of het conflict in Oekraïne.

## HOOFDSTUK 1

**Bepalingen tot toekenning van een toelage  
aan de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie  
voor het jaar 2023 ter compensatie  
van de kost van de gelijkstelling van de perioden  
van de tijdelijke werkloosheid wegens overmacht  
crisis voor de periode van 1 januari 2022 tot en  
met 30 juni 2022 in het stelsel van de jaarlijkse  
vakantie van de arbeiders**

Art. 8

Dit artikel creëert de juridische basis voor de toekenning van een subsidie voor de RJV. Het bedrag van deze toelage, vastgesteld op 32.894.355 euro, zal worden opgenomen in de begroting van de FOD Sociale Zekerheid.

Art. 9

Dit artikel bepaalt de datum waarop de toelage aan de RJV moet worden betaald, d.w.z. vóór 1 augustus 2023, zodat de RJV over voldoende middelen beschikt om het vakantiegeld in mei 2023 uit te betalen.

Art. 10

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van dit hoofdstuk.

## HOOFDSTUK 2

**Compensatie van de werkgeverskost  
van de tijdelijke werkloosheid wegens overmacht  
crisis voor de periode van 1 januari 2022 tot en  
met 30 juni 2022 voor de jaarlijkse vakantie  
voor de bedienden**

Art. 11

Dit artikel bepaalt het toepassingsgebied van de compensatie van de werkgeverskost voor de jaarlijkse vakantie voor bedienden. Het betreft de werkgevers die in het eerste of tweede kwartaal 2022 werknemers bedoeld in titel III van het koninklijk besluit van 30 maart 1967 tot bepaling van de algemene uitvoeringsmodaliteiten van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, met name de bedienden, tewerkstellen.

## Art. 12

Tout d'abord, l'Office National de Sécurité Sociale détermine pour chaque employeur, un pourcentage de l'enveloppe globale de financement de 12.417.863 euros, fixée pour les employeurs d'employés, qui indique dans quelle mesure l'employeur concerné a eu recours au chômage temporaire pour cause de crise de force majeure pour les premier et deuxième trimestres 2022. Ce pourcentage est le résultat du rapport entre le nombre effectif de jours par employé de chômage temporaire pour cause de force majeure consécutif au coronavirus et le nombre normal de jours d'occupation par employé au cours des premier et deuxième trimestres 2022 auprès de l'employeur concerné. Ces pourcentages sont additionnés pour tous les employés du même employeur, puis le pourcentage moyen est calculé. Ce pourcentage est déterminant pour l'octroi de la compensation telle que prévue dans la fourchette que les partenaires sociaux ont fixée dans l'avis n° 2.356 du 28 mars 2023:

- les employeurs pour lesquels le pourcentage moyen est < à 41 ne reçoivent aucune compensation;
- les employeurs pour lesquels le pourcentage moyen est ≥ à 41 reçoivent une compensation;

Ensuite, pour les premier et deuxième trimestres 2022, la somme est faite des fractions de prestations du nombre effectif de jours de chômage temporaire pour cause de crise de force majeure par employé auprès de l'employeur concerné et multipliée par le pourcentage de compensation correspondant. Le poids de l'employeur concerné par rapport à l'ensemble des employeurs concernés est déterminé sur la base du résultat de cette multiplication.

Finalement, le budget global mis à disposition est réparti entre les employeurs concernés sur la base du poids attribué à chacun des employeurs.

Le calcul de cette compensation est une opération unique qui sera réalisée dans le courant du troisième trimestre 2023. L'employeur pourra reporter le crédit sur les dettes les plus anciennes conformément à l'article 25 de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, ou sur les trimestres suivants tant que des cotisations sont dues, ou encore en solliciter le remboursement.

Les partenaires sociaux ont estimé que la prise en charge complète du coût de l'assimilation par les employeurs plongerait de nombreuses entreprises dans des difficultés financières en 2023. En même temps, ils considèrent que des périodes limitées de chômage

## Art. 12

Voorerst bepaalt de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid voor elke werkgever een percentage van de globale financieringsenveloppe van 12.417.863 euro, vastgesteld voor de werkgevers van bedienden, dat weergeeft hoeveel de betrokken werkgever een beroep heeft gedaan op tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis voor het eerste en tweede kwartaal 2022. Dit percentage is het resultaat van de verhouding van het effectief aantal dagen tijdelijke werkloosheid wegens overmacht per bediende ten opzichte van het normaal aantal dagen tewerkstelling per bediende, in het eerste en tweede kwartaal 2022 bij de betreffende werkgever. Deze percentages worden voor alle bedienden van dezelfde werkgever opgeteld om vervolgens het gemiddeld percentage te berekenen. Dit percentage bepaalt of de werkgever al dan niet recht heeft op een compensatie zoals die door de sociale partners werd vastgelegd in het advies nr. 2.356 van 28 maart 2023:

- werkgevers voor wie het gemiddeld percentage < 41, ontvangen geen compensatie;
- werkgevers voor wie het gemiddeld percentage ≥ 41, ontvangen een compensatie;

Vervolgens wordt voor het eerste en tweede kwartaal 2022, de som gemaakt van de prestatiebreuken van het effectief aantal dagen tijdelijke werkloosheid crisis per bediende bij de betrokken werkgever, die op zijn beurt wordt vermenigvuldigd met het overeenstemmende compensatiepercentage. Op basis van het resultaat van deze vermenigvuldiging wordt het gewicht van de betrokken werkgever ten opzichte van alle betrokken werkgevers bepaald.

Tenslotte wordt het globale ter beschikking gestelde budget verdeeld onder de betrokken werkgevers op basis van het toegekende gewicht aan elk van de werkgevers.

De berekening van deze compensatie is een eenmalige operatie die gerealiseerd zal worden in de loop van het derde kwartaal 2023. De werkgever kan het ongebruikte krediet overdragen naar de oudste schulden overeenkomstig artikel 25 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de sociale zekerheid van werknemers, of naar de volgende kwartalen zolang bijdragen verschuldigd zijn, of om terugbetaling verzoeken.

De sociale partners hebben geoordeeld dat de volledige overname van de kosten van de gelijkstelling door de werkgevers veel bedrijven in 2023 in financiële moeilijkheden zou brengen. Tegelijkertijd zijn zij van mening dat beperkte perioden van tijdelijke werkloosheid

temporaire n'ont qu'un impact limité sur la situation financière de l'entreprise, et que l'assimilation pèse plus lourd pour les entreprises qui sont sévèrement touchées par la crise du coronavirus que pour les entreprises qui ont en grande partie pu poursuivre leurs activités.

Le fait que seuls les employeurs ayant au moins 41 % de chômage temporaire pour cause de crise de force majeure aient droit à une indemnisation, évite d'avoir à allouer des montants trop faibles, tout en garantissant que l'ensemble de l'enveloppe est réparti entre les employeurs concernés.

### Art. 13

Cet article règle la date d'entrée en vigueur du présent chapitre.

## TITRE 5

### *Cooperation au développement*

#### CHAPITRE UNIQUE

### **Participation de la Belgique à l'augmentation du capital de la Banque Ouest Africaine de Développement**

Afin de garantir que la Banque Ouest Africaine de Développement – BOAD continue d'être la banque de référence en Afrique de l'Ouest et puisse répondre aux besoins croissants de ses 8 pays d'Afrique de l'Ouest membres dont 5 pays partenaires de la coopération belge à savoir le Bénin, le Burkina Faso, le Mali, le Niger et le Sénégal pour développer des projets à grande échelle dans ces pays bénéficiaires, les administrateurs et le management de la BOAD ont proposé une augmentation de capital qui a été approuvé par le Conseil d'administration le 20 septembre 2022 et le Conseil des ministres de l'UEMOA le 30 décembre 2022.

Dans le cadre de cette augmentation de capital, pour la Banque Ouest Africaine de Développement, une augmentation de capital de 900 millions USD (40 % à libérer) a été approuvée, à répartir entre tous les membres de catégorie A (pays régionaux et la Banque Centrale des États d'Afrique de l'Ouest) et de catégorie B (pays non régionaux dont la Belgique fait partie) avec un minimum de 1 % pour maintenir sa participation au Conseil d'Administration.

Dans le cadre de cette augmentation de capital de la BOAD, pour porter sa part à son niveau historique de 1 %,

slechts een beperkte invloed hebben op de financiële toestand van een bedrijf en dat gelijkstelling zwaarder weegt op bedrijven die zwaar getroffen zijn door de coronaviruscrisis dan op bedrijven die grotendeels in staat zijn geweest hun activiteiten voort te zetten.

Het feit dat alleen werkgevers die minstens voor 41 % een beroep hebben gedaan op tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis, aanspraak kunnen maken op een compensatie, vermindert dat al te kleine bedragen zouden toegekend moeten worden en garandeert dat de volledige enveloppe verdeeld wordt onder de betrokken werkgevers.

### Art. 13

Dit artikel regelt de datum van inwerkingtreding van dit hoofdstuk.

## TITEL 5

### *Ontwikkelingssamenwerking*

#### ENIG HOOFDSTUK

### **Deelname van België aan de kapitaalsverhoging van de West-Afrikaanse Ontwikkelingsbank**

Om ervoor te zorgen dat de West-Afrikaanse Ontwikkelingsbank – BOAD de referentiebank in West-Afrika blijft en kan voldoen aan de groeiende behoeften van haar 8 West-Afrikaanse lidstaten, waaronder 5 partnerlanden van de Belgische samenwerking namelijk Benin, Burkina Faso, Mali, Niger en Senegal met de bedoeling grootschalige projecten in deze begunstigde landen te ontwikkelen, stelden de Bestuurders en het management van de BOAD een kapitaalverhoging voor die op 20 september 2022 werd goedgekeurd door de Raad van Bestuur en op 30 december 2022 door de Raad van ministers van de WAMU.

In het kader van deze kapitaalsverhoging werd voor de West-Afrikaanse Ontwikkelingsbank een kapitaalverhoging van 900 miljoen USD (40 % effectief te betalen) goedgekeurd, te verdelen onder alle leden van categorie A (regionale landen en de Centrale Bank van West-Afrikaanse Staten) en categorie B (niet-regionale landen waarvan België deel uitmaakt) met een minimum van 1 % om haar deelname in de Raad van Bestuur te behouden.

In het kader van de kapitaalverhoging van BOAD, om zijn aandeel op het historische niveau van 1 % te

la Belgique peut souscrire 227 actions de catégorie B. Cela correspond à un montant total de 18.500.000 USD, dont un “paid-in” d'un montant de 7,4 millions USD, à verser sur 5 ans.

La participation à l'augmentation de capital signifie que la Belgique peut retrouver sa part historique de 1 % au capital de l'institution et souligne l'intérêt que notre pays porte au développement de la sous-région et plus particulièrement des cinq pays partenaires de notre pays.

## TITRE 6

### *Mobilite*

#### CHAPITRE UNIQUE

##### **Fonds concernant l'application maritime et marine**

Le présent article concerne un amendement relatif au Fonds pour la sécurité maritime et marine adopté par la loi du 13 octobre 2022. Cet amendement devrait être introduit conformément aux notifications budgétaires faisant suite à la révision du budget 2023, telles qu'approuvées en Conseil des ministres le 31 mars 2023.

Les dépenses autorisées prévues dans le Fonds pour l'application des lois maritimes et marines sont axées sur la dimension nationale du transport maritime. Or, le transport maritime est le secteur international par excellence avec le transport aérien.

Jusqu'à 95 % des biens consommés ou transformés en Belgique sont acheminés par des navires et des ports. La quasi-totalité des navires faisant escale dans les ports belges battent pavillon étranger et proviennent de ports situés en dehors de l'Union européenne.

La sûreté dans ces pays d'origine a un impact direct important sur les personnes, les animaux et les marchandises que l'on souhaite introduire clandestinement en Europe via les ports belges. Des organisations internationales telles que l'Organisation maritime internationale (OMI) disposent de programmes visant à soutenir les pays en développement ou les petites îles dans leur évolution vers un transport maritime sûr et sécurisé.

Des agences spécialisées telles que l'Office des Nations Unies contre la drogue et le crime (ONUDC) soutiennent également des programmes spécifiques dans ces pays sources.

brengen, kan België inschrijven op 227 aandelen van categorie B. Dit komt overeen met een totaalbedrag van 18.500.000 USD, inclusief een “paid-in” van 7,4 miljoen USD, te betalen over 5 jaar.

De deelname aan de kapitaalsverhoging betekent dat België zijn historisch aandeel van 1 % in het kapitaal van de instelling kan herwinnen en onderstreept het belang dat ons land heeft in de ontwikkeling van de sub-regio en meer bepaald van de vijf partnerlanden van ons land.

## TITEL 6

### *Mobiliteit*

#### ENIG HOOFDSTUK

##### **Fonds betreffende de maritieme en mariene handhaving**

Het onderhavig artikel betreft een wijziging met betrekking tot het Fonds voor maritieme en mariene handhaving aangenomen bij wet van 13 oktober 2022. Deze wijziging dient te worden ingevoerd in overeenstemming met de begrotingsnotificaties naar aanleiding van de begrotingscontrole 2023, zoals goedgekeurd in de Ministerraad van 31 maart 2023.

De toegelaten uitgaven die voorzien zijn in het fonds voor maritieme en mariene handhaving hebben hun focus op de nationale dimensie van de scheepvaart. Maritiem vervoer is echter de internationale sector bij uitstek samen met het luchtvervoer.

Tot 95 % van de goederen die in België verbruikt of verwerkt worden, zijn aangevoerd via schepen en de havens. Bijna al de schepen die aanlopen in de Belgische havens varen onder een vreemde vlag en zijn afkomstig uit havens gelegen buiten de Europese Unie.

De beveiliging in deze bronlanden heeft een directe grote impact op de personen, dieren en goederen die men via de Belgische havens Europa wenst binnen te smokkelen. Internationale organisaties zoals de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) hebben programma's om ontwikkelingslanden of kleine eilanden te ondersteunen bij hun ontwikkelingen naar een veilige en beveiligde scheepvaart.

Ook gespecialiseerde agentschappen zoals de United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC) ondersteunen specifieke programma's in deze bronlanden.

Par conséquent, pour permettre à la Belgique de soutenir ces programmes internationaux, le Fonds pour l'application des lois dans le domaine maritime et marin est élargi pour inclure un nouveau poste de dépenses permettant d'octroyer des subventions à ces institutions.

*Le premier ministre,*  
Alexander De Croo  
*Le ministre du Travail,*  
Pierre-Yves Dermagne  
*Le ministre des Indépendants,*  
David Clarinval  
*Le ministre des Affaires sociales,*  
Frank Vandenbroucke  
*Le ministre de la Justice et de la Mer du Nord,,*  
Vincent Van Quickenborne  
*La ministre de l'Intégration sociale,*  
Karine Lalieux  
*La ministre de la Coopération au développement,*  
Caroline Gennez  
*La secrétaire d'État au Budget,*  
Alexia Bertrand

Om Belgische steun aan deze internationale programma's mogelijk te maken wordt het fonds voor maritieme en mariene handhaving dan ook uitgebreid met een nieuwe uitgavenpost waardoor subsidies aan deze instellingen mogelijk worden.

*De eerste minister,*  
Alexander De Croo  
*De minister van Werk,*  
Pierre-Yves Dermagne  
*De minister van Zelfstandigen,*  
David Clarinval  
*De minister van Sociale Zaken,*  
Frank Vandenbroucke  
*De minister van Justitie en Noordzee,*  
Vincent Van Quickenborne  
*De minister van Maatschappelijke Integratie,*  
Karine Lalieux  
*De minister van Ontwikkelingssamenwerking,*  
Caroline Gennez  
*De staatssecretaris voor Begroting,*  
Alexia Bertrand

**AVANT-PROJET DE LOI****soumis à l'avis du Conseil D'État**  
**Avant-projet de loi-programme****Titre I<sup>er</sup> - Disposition générale**

**Article 1<sup>er</sup>.** La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Titre 2 - AFFAIRES SOCIALES**

**CHAPITRE 1<sup>ER</sup> – Assurance indemnités des travailleurs salariés**

**Section 1<sup>re</sup> - Octroi d'une prime de reprise du travail**

**Art. 2.** L'article 110/1 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, inséré par la loi-programme du 26 décembre 2022, dont le texte actuel formera le paragraphe 1<sup>er</sup>, est complété par un paragraphe 2 rédigé comme suit:

“§ 2. La demande d'octroi de la prime de reprise du travail conformément au paragraphe 1<sup>er</sup> comprend, selon le cas, les catégories de données suivantes qui sont transmises à l'organisme compétent pour le paiement de cette prime de reprise du travail, déterminé conformément au paragraphe 1<sup>er</sup>:

1° les données d'identification de l'employeur:

la dénomination précise ou l'identité précise de l'employeur, le numéro d'identification à la Banque carrefour des entreprises, visé à l'article III.17 du Code de droit économique ou le numéro d'inscription à l'Office national de sécurité sociale, visé à l'article 33, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 portant exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 relative à la sécurité sociale des travailleurs;

d'autres données permettant d'identifier avec certitude l'employeur, telle que l'adresse précise de son siège social ou de son siège d'exploitation, à condition qu'aucun numéro d'identification de la Banque carrefour des entreprises et qu'aucun numéro d'inscription à l'Office national de la sécurité sociale ne soit attribué à cet employeur.

2° les coordonnées de contact de l'employeur ou de son préposé ou mandataire;

3° les données d'identité du travailleur:

**VOORONTWERP VAN WET****onderworpen aan het advies van Raad van State**  
**Voorontwerp van programmawet****Titel I - Algemene bepaling**

**Artikel 1.** Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**TITEL 2 – SOCIALE ZAKEN**

**HOOFDSTUK 1 – Uitkeringsverzekering voor werknemers**

**Afdeling 1 - Toekenning van een werkherstelpremie**

**Art. 2.** Artikel 110/1 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, ingevoegd bij de programmawet van 26 december 2022, waarvan de bestaande tekst paragraaf 1 zal worden, wordt aangevuld met een paragraaf 2, luidende:

“§ 2. De aanvraag tot toekenning van de werkherstelpremie overeenkomstig paragraaf 1 bevat, naargelang het geval, de volgende categorieën van gegevens die worden verzonden naar de instelling bevoegd voor de betaling van deze werkherstelpremie vastgesteld overeenkomstig paragraaf 1:

1° de identificatiegegevens van de werkgever:

a) de precieze naam of de precieze identiteit van de werkgever, het identificatienummer van de Kruispuntbank van ondernemingen, bedoeld in artikel III.17 van het Wetboek van economisch recht of het inschrijvingsnummer bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, bedoeld in artikel 33, § 1, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders;

b) andere gegevens die toelaten om de werkgever met zekerheid te identificeren, zoals het precieze adres van zijn maatschappelijke zetel of vestigingszetel, op voorwaarde dat aan die werkgever geen identificatienummer van de Kruispuntbank van Ondernemingen en geen inschrijvingsnummer bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid is toegekend.

2° de contactgegevens van de werkgever of zijn aangeslotene of lasthebber;

3° de identiteitsgegevens van de werknemer:

le nom, le prénom et le numéro d'identification, visé à l'article 8 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale;

d'autres données permettant d'identifier avec certitude le travailleur, telle que l'adresse de sa résidence principale, pour autant que le numéro d'identification précité ne soit pas disponible.

4° les données concernant la nature de la relation de travail;

5° le numéro de compte bancaire de l'employeur souhaitant bénéficier de la prime de reprise du travail.

L'organisme compétent pour le paiement de la prime de reprise du travail déterminé conformément au paragraphe 1<sup>er</sup> est responsable pour le traitement des données telles que prévues à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

La finalité du traitement de ces données est l'octroi d'une prime de reprise du travail à l'employeur concerné conformément aux conditions prévues au paragraphe 1<sup>er</sup>.

Ces données sont conservées pendant la durée nécessaire à la réalisation de la finalité de leur traitement, avec une durée de conservation maximale de trois années à compter du 1<sup>er</sup> janvier de l'année suivant la clôture du dossier d'incapacité de travail chez l'organisme assureur.”.

**Art. 3.** Cette section produit ses effets le 1<sup>er</sup> avril 2023.

### **Section 2 - Système de financement pour l'achat de services par des titulaires reconnus en incapacité de travail dont le contrat de travail a pris fin pour force majeure médicale**

**Art. 4.** Dans l'article 110/2, § 2, de la même loi, inséré par la loi-programme du 26 décembre 2022, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1<sup>er</sup>, les mots “auxquels ces prestataires de services agréés doivent répondre” sont remplacés par les mots “auxquels ces prestataires de services doivent répondre afin qu'ils puissent être agréés par le fonctionnaire dirigeant du Service des indemnités”;

2° dans l'alinéa 2, les mots “les modalités de paiement” sont remplacés par les mots “les modalités à respecter par les prestataires de services agréés visés à l'alinéa 1<sup>er</sup> afin de pouvoir recevoir le paiement”;

3° il est complété par deux alinéas, rédigés comme suit:

“L'Institut national d'assurance maladie-invalidité est responsable du traitement des données à caractère personnel qu'il effectue dans le cadre de la mission qui est confiée conformément au présent paragraphe.

a) de naam, de voornaam en het identificatienummer, bedoeld in artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid;

b) andere gegevens die toelaten om de werknemer met zekerheid te identificeren, zoals het adres van zijn hoofdverblijfplaats, voor zover het voormelde identificatienummer niet beschikbaar is.

4° de gegevens over de aard van de arbeidsrelatie;

5° het bankrekeningnummer van de werkgever die de werkervattingspremie wenst te genieten.

De instelling bevoegd voor de betaling van de werkervattingspremie vastgesteld overeenkomstig paragraaf 1 is verantwoordelijk voor de verwerking van de gegevens zoals bepaald in het eerste lid.

De verwerking van deze gegevens heeft tot doel aan de betrokken werkgever een werkervattingspremie toe te kennen overeenkomstig de voorwaarden bepaald in paragraaf 1.

Deze gegevens worden niet langer bewaard dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van het doel van de verwerking ervan, met een maximale bewaartijd van drie jaar te rekenen vanaf 1 januari van het jaar volgend op de afsluiting van het arbeidsongeschiktheidsdossier in de verzekeringsinstelling.”.

**Art. 3.** Deze afdeling heeft uitwerking met ingang van 1 april 2023.

### **Afdeling 2 - Financieringssysteem voor het inkopen van dienstverlening door de arbeidsongeschikt erkende gerechtigden waarvan de arbeidsovereenkomst werd beëindigd wegens overmacht om medische redenen**

**Art. 4.** In artikel 110/2, § 2 van dezelfde wet, ingevoegd bij de programmawet van 26 december 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden “waaraan deze erkende dienstverleners moeten voldoen” vervangen door de woorden “waaraan deze dienstverleners moeten voldoen opdat ze door de leidend ambtenaar van de Dienst voor uitkeringen kunnen worden erkend”;

2° in het tweede lid worden de woorden “na te leven aanvraag- en betalingsvoorwaarden” vervangen door de woorden “na te leven aanvraagvoorwaarden en de door de erkende dienstverleners bedoeld in het eerste lid na te leven voorwaarden om de betaling te kunnen ontvangen”;

3° het wordt aangevuld met twee leden, luidende:

“Het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering is verantwoordelijk voor de door hem uitgevoerde verwerking van persoonsgegevens in het kader van de overeenkomstig deze paragraaf toevertrouwde opdracht.

Les données sont conservées pendant la durée nécessaire à la réalisation de la finalité de leur traitement, avec une durée de conservation maximale de trois années à compter du 1<sup>er</sup> janvier de l'année suivant la clôture du dossier d'incapacité de travail.”.

**Art. 5.** Dans l'article 10, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 5 septembre 2001 visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs, rétabli par la loi-programme du 26 décembre 2022, les mots “15 jours calendrier” sont remplacés par les mots “45 jours calendrier”.

**Art. 6.** Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la date d'entrée en vigueur des articles 4 et 5.

## Chapitre 2 - Réduction groupe-cible pour les premiers engagements

**Art. 7.** L'article 336, § 1<sup>er</sup>, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, modifié en dernier lieu par la loi du 27 décembre 2021, est complété par un alinéa, rédigé comme suit:

“G20 est égal à 3.100 euros.”.

**Art. 8.** Dans l'article 342, alinéa 1<sup>er</sup> de la même loi, modifié par la loi du 26 décembre 2015, le mot “six” est remplacé par le mot “trois”.

**Art. 9.** Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les règles transitoires applicables aux réductions groupe-cible pour l'engagement d'un quatrième, d'un cinquième et d'un sixième travailleur qui, en application de l'article 342 de la loi-programme(I) du 24 décembre 2002, a commencé à travailler avant la date d'entrée en vigueur du présent chapitre.

**Art. 10.** Le présent chapitre entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2024.

## CHAPITRE 3 – Prolongation des mesures “pénurie de personnel dans le secteur des soins”

**Art. 11.** A l'article 21 de la loi du 20 novembre 2022 portant des mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins, les modifications suivantes sont apportées:

1°. dans l'alinéa 1<sup>er</sup>, les mots “le 31 mars 2023” sont remplacés par les mots “le 30 septembre 2023”;

2°. un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1<sup>er</sup> et 2: “Par dérogation à l'alinéa 1<sup>er</sup>, les articles 3, 6 et 10 à 18, cessent d'être en vigueur le 31 mars 2023.”;

3°. dans l'alinéa 2 ancien, devenant l'alinéa 3, les mots “le 31 mars 2023” sont remplacés par les mots “le 30 septembre 2023”;

4°. l'alinéa 4 ancien est abrogé.

De gegevens worden niet langer bewaard dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van het doel van de verwerking ervan, met een maximale bewaartijd van drie jaar te rekenen vanaf 1 januari van het jaar volgend op de afsluiting van het arbeidsongeschiktheidsdossier.”.

**Art. 5.** In artikel 10, § 1, eerste lid, van de wet van 5 september 2001 tot de verbetering van de werkgelegenheidsgraad van de werknemers, hersteld door de programmawet van 26 december 2022, worden de woorden “vijftien kalenderdagen” vervangen door de woorden “45 kalenderdagen”.

**Art. 6.** De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de datum van inwerkingtreding van de artikelen 4 en 5.

## Hoofdstuk 2 - Doelgroepvermindering voor de eerste aanwervingen

**Art. 7.** Artikel 336, § 1, van de programmawet (I) van 24 december 2002, zoals vervangen bij de wet van 27 december 2021, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“G20 is gelijk aan 3.100 euro.”.

**Art. 8.** In artikel 342, eerste lid van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 26 december 2015, wordt het woord “zes” vervangen door het woord “drie”.

**Art. 9.** De Koning bepaalt bij een in Ministerraad overlegd besluit, de overgangsregeling die geldt voor de toepassing van de doelgroepverminderingen voor de aanwervingen van een vierde, vijfde en zesde werknemer die in toepassing van artikel 342 van de Programmawet(I) van 24 december 2002, zijn aangevat voor de datum van inwerking van dit hoofdstuk.

**Art. 10.** Dit hoofdstuk treedt in werking op 1 januari 2024.

## HOOFDSTUK 3 – Verlenging maatregelen “personeels-schaarste in de zorgsector”

**Art. 11.** In artikel 21 van de wet van 20 november 2022 houdende maatregelen aangaande de personeelsschaarste in de zorgsector, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1°. in het eerste lid, worden de woorden “31 maart 2023” vervangen door de woorden “30 september 2023”;

2°. tussen het eerste en het tweede lid wordt een lid ingevoegd, luidende: “In afwijking van het eerste lid, treden de artikelen 3, 6 en 10 tot en met 18, buiten werking op 31 maart 2023.”;

3°. in het vroegere tweede lid, dat het derde lid wordt, worden de woorden “31 maart 2023” vervangen door de woorden “30 september 2023”;

4°. het vroegere vierde lid wordt opgeheven.

**Art. 12.** L'article 11 produit ses effets le 31 mars 2023.

#### **CHAPITRE 4 – Financement de la sécurité sociale - Financement alternatif – travailleurs salariés**

**Art. 13.** L'article 6 de la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale, modifié en dernier lieu par la loi du 20 novembre 2022, est complété par un paragraphe 5, rédigé comme suit:

“§ 5. A partir de 2024, les pourcentages du présent article sont fixés de telle sorte que les montants des financements alternatifs visés aux articles 2, § 1<sup>er</sup> et 3, § 1<sup>er</sup>, comprennent un montant supplémentaire de 54 millions euros, correspondant au montant du coût des augmentations structurelles des réductions de cotisations de 2023.”.

**Art. 14.** L'article 13 entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2024.

#### **CHAPITRE 5 – Financement de la sécurité sociale - Financement alternatif – Travailleurs indépendants**

**Section 1<sup>re</sup> - Financement alternatif – travailleurs indépendants 2023 - Dérogations à la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale**

**Art. 15.** A l'article 173 de la Loi-programme (I) du 26 décembre 2022, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 1<sup>er</sup> est remplacé par ce qui suit:

“Par dérogation à l'article 13 de la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale, les montants du financement alternatif pour le régime des travailleurs indépendants pour l'année 2023, sont fixés à 1.686.075 milliers d'euros prélevés sur le montant net encaissé de la TVA et 799.534 milliers d'euros prélevés sur le montant net encaissé du précompte mobilier.”;

2° l'alinéa 2 est abrogé.

**Art. 16.** L'article 15 entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2023.

#### Section 2 - Financement alternatif – travailleurs indépendants 2024

**Art. 17.** L'article 13 de la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale, modifié par la loi du 12 juillet 2022, est complété par un paragraphe 5, rédigé comme suit:

“§ 5. A partir de 2024, les pourcentages du présent article sont fixés de telle manière que les montants des financements alternatifs visés aux articles 9, § 1<sup>er</sup> et 10, § 1<sup>er</sup>, comprennent un montant supplémentaire de 15,249 millions euros, correspondant aux montants des mesures permettant de promouvoir l'esprit d'entreprise en tant qu'indépendant.”.

**Art. 12.** Het artikel 11 heeft uitwerking met ingang van 31 maart 2023.

#### **HOOFDSTUK 4 – Financiering van de sociale zekerheid - Alternatieve financiering - werknemers**

**Art. 13.** Artikel 6 van de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 20 november 2022 wordt aangevuld met een paragraaf 5, luidende:

“ § 5. Vanaf 2024 worden de percentages in dit artikel zodanig vastgesteld dat de bedragen van de alternatieve financieringen bedoeld in artikelen 2, § 1 en 3, § 1, een bijkomend bedrag van 54 miljoen euro omvatten, zijnde het bedrag van de kost van de structurele verhogingen van de bijdragenverminderingen 2023.”.

**Art. 14.** Het artikel 13 treedt in werking op 1 januari 2024.

#### **HOOFDSTUK 5 – Financiering van de sociale zekerheid - Alternatieve financiering - Zelfstandigen**

**Afdeling 1 – Alternatieve financiering – zelfstandigen 2023 - Afwijkingen op de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid**

**Art. 15.** In artikel 173 van de Programmawet (I) van 26 december 2022 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen als volgt:

“In afwijking van artikel 13 van de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid, worden de bedragen van de alternatieve financiering voor het stelsel van de zelfstandigen voor het jaar 2023 vastgesteld op 1.686.075 duizend euro, voorafgenomen van het nettobedrag van de geïnde BTW en 799.534 duizend euro voorafgenomen van het nettobedrag van de geïnde roerende voorheffing.”;

2° het tweede lid wordt opgeheven.

**Art. 16.** Artikel 15 treedt in werking op 1 januari 2023.

#### Afdeling 2 – Alternatieve financiering – zelfstandigen 2024

**Art. 17.** Artikel 13 van de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid, gewijzigd bij de wet van 12 juli 2022 wordt aangevuld met een paragraaf 5, luidende:

“ § 5. Vanaf 2024 worden de percentages in dit artikel zodanig vastgesteld dat de bedragen van de alternatieve financieringen bedoeld in de artikelen 9, § 1 en 10, § 1, een bijkomend bedrag van 15,249 miljoen euro omvatten, dat overeenkomt met de bedragen van de maatregelen ter bevordering van het ondernehemerschap als zelfstandige.”.

**Art. 18.** L'article 17 entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2024.

### TITRE 3 – INTEGRATION SOCIALE

Chapitre unique - Modification de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale

**Art. 19.** Dans l'article 5, § 2ter, relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale, modifié par la loi du 18 mai 2022 visant à favoriser l'intégration des personnes bénéficiant de la protection temporaire, les modifications suivantes sont apportées:

1° Les mots "3 mars 2024" sont remplacés par les mots "30 septembre 2023";

2° Il est inséré un alinéa 2 rédigé comme suit: "A partir du 1<sup>er</sup> octobre 2023, une subvention complémentaire de 10 % du montant des frais de l'aide sociale financière pris en charge par l'État conformément à l'article 11, § 2, est due au centre public d'action sociale pour chaque personne qui perçoit l'aide sociale financière en qualité de bénéficiaire de la protection temporaire au sens du titre II, chapitre IIbis (articles 57/29 à 57/36) de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers lorsqu'il existe un projet individualisé d'intégration sociale au sens de l'article 2 de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale.".

### TITRE 4 – TRAVAIL

**Art. 20.** Pour le présent titre on entend par:

1° "chômage temporaire pour cause de crise de force majeure": le chômage temporaire pour cause de la pandémie de COVID-19, des inondations de l'été 2021 ou du conflit en Ukraine pour la période du 1<sup>er</sup> janvier 2022 jusqu'au 30 juin 2022.

2° "occupation": l'occupation visée à l'article 2, 1°, de l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du Chapitre 7 du Titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002, visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale.

**Chapitre 1<sup>er</sup> - Dispositions accordant une subvention à l'Office national des vacances annuelles pour l'année 2023 à titre de compensation dans le coût de l'assimilation des périodes de chômage temporaire pour cause de crise de force majeure pour la période allant du 1<sup>er</sup> janvier 2022 au 30 juin 2022 inclus dans le régime des vacances annuelles des ouvriers**

**Art. 21.** Une subvention inscrite au budget du SPF Sécurité sociale est accordée à l'Office national des vacances annuelles pour l'année 2023 afin de compenser le coût de l'assimilation

**Art. 18.** Het artikel 17 treedt in werking op 1 januari 2024.

### TITEL 3 – MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

Enig hoofdstuk - Wijziging van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

**Art. 19.** In artikel 5, § 2ter, betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij de wet van 18 mei 2022 tot bevordering van de integratie van de begünstigden van het tijdelijk beschermingsstatuut, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° De woorden "3 maart 2024" worden vervangen door de woorden "30 september 2023";

2° Een tweede lid wordt ingevoegd luidend als volgt: "Vanaf 1 oktober 2023 is een bijkomende toelage van 10 % op het bedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening ten laste genomen door de Staat overeenkomstig artikel 11, § 2, verschuldigd aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn voor elke persoon die financiële maatschappelijke dienstverlening ontvangt in de hoedanigheid van begünstigde van de tijdelijke bescherming in de zin van titel II, hoofdstuk IIbis (artikelen 57/29 tot en met 57/36) van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wanneer er een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie bestaat in de zin van artikel 2 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie".

### TITEL 4 – WERK

**Art. 20.** Voor de toepassing van deze titel wordt verstaan onder:

1° "tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis": de tijdelijke werkloosheid ingevolge de COVID-19-pandemie, de overstromingen in de zomer van 2021, of het conflict in Oekraïne voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 30 juni 2022.

2° "tewerkstelling": de tewerkstelling bedoeld in artikel 2, 1°, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmatuur van 24 december 2002, betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen.

**Hoofdstuk 1 - Bepalingen tot toekenning van een toelage aan de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie voor het jaar 2023 ter compensatie van de kost van de gelijkstelling van de perioden van de tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 30 juni 2022 in het stelsel van de jaarlijkse vakantie van de arbeiders**

**Art. 21.** Een toelage die in de begroting van de FOD Sociale Zekerheid is opgenomen, wordt aan de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie toegekend voor het jaar 2023 ter

des périodes de chômage temporaire pour cause de crise de force majeure.

Le montant de cette subvention est fixé à 32.894.355 euros.

**Art. 22.** Le montant visé à l'article 21 est versé à l'Office National des Vacances Annuelles au plus tard le 1<sup>er</sup> août 2023.

**Art. 23.** Le présent chapitre entre en vigueur le 1<sup>er</sup> juin 2023.

**Chapitre 2 - Compensation du coût pour les employeurs du chômage temporaire pour cause de crise de force majeure pour la période du 1<sup>er</sup> janvier 2022 jusqu'au 30 juin 2022 pour les vacances annuelles pour les employés**

**Art. 24.** Le présent chapitre s'applique aux employeurs qui, au premier ou deuxième trimestre 2022, occupent des travailleurs visés au titre III de l'arrêté royal du 30 mars 1967 déterminant les modalités générales d'exécution des lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés.

**Art. 25. § 1<sup>er</sup>.** Au cours du troisième trimestre 2023, chaque employeur, visé à l'article 24, a droit à une compensation égale à un pourcentage d'un montant global de 12.417.863 euros destiné à compenser le coût de l'assimilation du 1<sup>er</sup> janvier 2022 jusqu'au 30 juin 2022 des périodes de chômage temporaire pour cause de crise de force majeure dans le régime des vacances annuelles des employés.

Ledit pourcentage est calculé sur la base des journées assimilées du chômage temporaire pour cause de crise de force majeure qui sont reprises dans la déclaration multifonctionnelle trimestrielle visée à l'article 21 de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs aux premier et deuxième trimestres 2022 pour les travailleurs visés à l'article 24.

Cette compensation est calculée et octroyée par l'Office National de Sécurité Sociale. Pour ce faire, une fraction de ces prestations assimilées est calculée par occupation dans la déclaration multifonctionnelle trimestrielle et, le cas échéant, les différentes fractions des prestations sont additionnées pour former une fraction des prestations globales de l'employé.

La fraction des prestations est calculée comme suit:

1° pour l'occupation indiquée uniquement en jours dans la déclaration multifonctionnelle trimestrielle:  $X/(13 \times D)$ , où:

X = le nombre de jours indiqué dans la déclaration multifonctionnelle trimestrielle sous le code de prestations assimilées du chômage temporaire pour cause de crise de force majeure;

D = le nombre de jours par semaine du régime de travail;

compensatie van de kost van de gelijkstelling van de perioden van de tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis.

Het bedrag van deze toelage wordt vastgesteld op 32.894.355 euro.

**Art. 22.** Het in artikel 21 bedoelde bedrag wordt uiterlijk op 1 augustus 2023 aan de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie betaald.

**Art. 23.** Dit hoofdstuk treedt in werking op 1 juni 2023.

**Hoofdstuk 2 - Compensatie van de werkgeverskost van de tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 30 juni 2022 voor de jaarlijkse vakantie voor de bedienden**

**Art. 24.** Dit hoofdstuk is van toepassing op de werkgevers die in het eerste of tweede kwartaal 2022 werknemers, bedoeld in titel III van het koninklijk besluit van 30 maart 1967 tot bepaling van de algemene uitvoeringsmodaliteiten van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, tewerkstellen.

**Art. 25. § 1.** Tijdens het derde kwartaal 2023 heeft iedere werkgever, bedoeld in artikel 24, recht op een compensatie ten bedrage van een percentage van een globaal bedrag van 12.417.863 euro ter compensatie van de kost van de gelijkstelling van 1 januari 2022 tot 30 juni 2022 van de perioden van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis voor de jaarlijkse vakantie in het stelsel van de jaarlijkse vakantie van de bedienden.

Dit percentage wordt berekend op basis van de gelijkgestelde dagen van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis, die zijn aangegeven in de multifunctionele kwartaalaangifte bedoeld in artikel 21 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, van het eerste en tweede kwartaal 2022 voor de werknemers bedoeld in artikel 24.

Deze compensatie wordt berekend en toegekend door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. Hiertoe wordt een prestatiebreuk berekend per tewerkstelling in de multifunctionele kwartaalaangifte en, in voorkomend geval, worden de verschillende prestatiebreuken opgeteld tot een globale prestatiebreuk van de werknemer.

De prestatiebreuk wordt als volgt berekend:

1° voor de tewerkstelling die in de multifunctionele kwartaalaangifte uitsluitend in dagen wordt aangegeven:  $X / (13 \times D)$ , waarbij:

X = het aantal dagen in de multifunctionele kwartaalaangifte aangegeven onder de code voor gelijkgestelde prestaties van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis;

D = het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel;

2° pour l'occupation indiquée en jours et heures dans la déclaration multifonctionnelle trimestrielle:  $Z/(13 \times U)$ , où:

$Z$  = le nombre d'heures indiqué dans la déclaration multifonctionnelle trimestrielle sous le code de prestations assimilées du chômage temporaire pour cause de crise de force majeure;

$U$  = le nombre d'heures moyen de travail par semaine de la personne de référence.

La fraction des prestations est arrondie par occupation à deux décimales après la virgule, 0,005 étant arrondi vers le haut.

La fraction globale des prestations d'un employé dans la déclaration multifonctionnelle trimestrielle est au plus égale à 1.

En cas de dépassement, le résultat est ramené à 1.

§ 2. Pour l'octroi de la compensation à chaque employeur, un pourcentage moyen est calculé sur la base des fractions globales de prestations de ses employés au cours des premier et deuxième trimestres 2022. Ce pourcentage moyen est arrondi à deux décimales, où 0,005 est arrondi vers le haut.

Les employeurs pour lesquels le pourcentage moyen est inférieur à 41 ne reçoivent aucune compensation.

Les employeurs pour lesquels le pourcentage moyen est supérieur ou égal à 41 et inférieur à 51 reçoivent une compensation de 100 %.

§ 3. La compensation (C) de chaque employeur est calculée comme suit:

$$C = (A/T) * E, \text{ où:}$$

$A$  = par employeur le résultat du pourcentage de compensation tel que déterminé dans le paragraphe 2, multiplié par la somme des fractions de prestations globales, telles que déterminées au paragraphe 1<sup>er</sup>, totalisées pour les premier et deuxième trimestres 2022. Ce résultat est arrondi à deux décimales, où 0,005 est arrondi vers le haut;

$T$  = la somme de tous les résultats (A) de tous les employeurs visés à l'article 21;

$E$  = le montant visé au paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>.

§ 4. Pour l'employeur visé au paragraphe 1<sup>er</sup>, l'Office National de Sécurité Sociale déduit le montant attribué à titre de compensation des montants dus à l'Office précité pour le troisième trimestre 2023. L'employeur peut reporter le crédit inutilisé sur les dettes les plus anciennes conformément à l'article 25 de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, ou sur les trimestres suivants tant que des cotisations sont dues, ou encore en solliciter le remboursement.

2° voor de tewerkstelling die in de multifunctionele kwaartaalaangifte in dagen en uren wordt aangegeven:  $Z/(13 \times U)$ , waarbij:

$Z$  = het aantal uren in de multifunctionele kwartaalaangifte aangegeven onder de code voor gelijkgestelde prestaties van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis;

$U$  = het gemiddeld aantal uren per week van de referentiewerknemer.

De prestatiebreuk per tewerkstelling wordt afgerond op twee cijfers na de komma, waarbij 0,005 naar boven wordt afgerond.

De globale prestatiebreuk van een werknemer in de multifunctionele kwartaalaangifte is hoogstens gelijk aan 1.

In geval van overschrijding wordt het resultaat tot 1 herleid.

§ 2. Voor de toekenning van de compensatie wordt voor iedere werkgever een gemiddeld percentage berekend op basis van de globale prestatiebreuken van zijn werknemers in het eerste en tweede kwartaal 2022. Dit gemiddeld percentage wordt afgerond op twee cijfers na de komma, waarbij 0,005 naar boven wordt afgerond.

De werkgevers voor wie het gemiddeld percentage kleiner is dan 41 ontvangen geen compensatie.

De werkgevers voor wie het gemiddeld percentage groter dan of gelijk is aan 41 ontvangen een compensatie van 100 %.

§ 3. De compensatie (C) van iedere werkgever wordt berekend als volgt:

$$C = (A/T) * E, \text{ waarbij:}$$

$A$  = per werkgever het resultaat van het compensatiepercentage zoals bepaald in paragraaf 2, vermenigvuldigd met de som van de globale prestatiebreuken bepaald in paragraaf 1, samengegeteld voor het eerste en tweede kwartaal 2022. Dit resultaat wordt afgerond op twee cijfers na de komma, waarbij 0,005 naar boven wordt afgerond;

$T$  = de som van alle resultaten (A) van alle werkgevers bedoeld in artikel 21;

$E$  = het bedrag bedoeld in paragraaf 1, eerste lid.

§ 4. Voor de werkgever bedoeld in paragraaf 1, brengt de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid het bedrag van de toegekende compensatie in mindering van de aan de voormalde Rijksdienst verschuldigde bedragen voor het derde kwartaal van 2023. De werkgever kan het ongebruikte krediet overdragen naar de oudste schulden overeenkomstig artikel 25 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, of naar de volgende kwartalen zolang bijdragen verschuldigd zijn, of om terugbetaling verzoeken.

**Art. 26.** Le présent chapitre entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

## Titre 5 - PENSIONS

### CHAPITRE 1<sup>ER</sup> – Adaptation du plafond salarial dans la réglementation de pension des travailleurs salariés et adaptation en matière de revenu garanti aux personnes âgées

Section 1<sup>re</sup> – Adaptation du plafond salarial dans la réglementation de pension des travailleurs salariés

**Art. 27.** Dans l'article 7, alinéa 15, 4°, de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 29 août 2021, les mots "1,1206 pour les années après 2023." sont remplacés par les mots "1,1165 pour les années après 2023."

**Art. 28.** L'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté royal du 7 avril 2023 portant adaptation au bien-être de certaines prestations dans le régime des travailleurs salariés est abrogé.

### Section 2 – Adaptation en matière de revenu garanti aux personnes âgées

**Art. 29.** Dans l'article 18 de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées, inséré par la loi du 20 décembre 2020 et modifié par la loi du 18 juillet 2021, le paragraphe 7 est remplacé par ce qui suit:

"§ 7. Par dérogation aux paragraphes 1<sup>er</sup> et 2 et sans préjudice des paragraphes 3 à 6, le montant du revenu garanti payé:

1° est multiplié par 1,0258 avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2021;

2° est multiplié par 1,0463 avec effet au 1<sup>er</sup> juillet 2021;

3° est multiplié par 1,0733 avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2022;

4° est multiplié par 1,1010 avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2023;

5° est multiplié par 1,1230 avec effet au 1<sup>er</sup> juillet 2023."

## Section 3 – Entrée en vigueur

**Art. 30.** Le présent chapitre entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2024.

### CHAPITRE 2 – Modification de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions et de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la

**Art. 26.** Dit hoofdstuk treedt in werking de dag van publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

## TITEL 5 – PENSIOENEN

### HOOFDSTUK 1 – Aanpassing van het loonplafond in de pensioenreglementering voor werknemers en aanpassing inzake het gewaarborgd inkomen voor bejaarden

#### Afdeling 1 – Aanpassing van het loonplafond in de pensioenreglementering voor werknemers

**Art. 27.** In artikel 7, vijftiende lid, 4°, van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 29 augustus 2021, worden de woorden "1,1206 voor de jaren na 2023." vervangen door de woorden "1,1165 voor de jaren na 2023".

**Art. 28.** Artikel 1 van het koninklijk besluit van 7 april 2023 tot aanpassing aan de welvaart van bepaalde uitkeringen in de regeling voor werknemers wordt opgeheven.

#### Afdeling 2 – Aanpassing inzake het gewaarborgd inkomen voor bejaarden

**Art. 29.** In artikel 18 van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen, ingevoegd bij de wet van 20 december 2020 en gewijzigd bij de wet 18 juli 2021, wordt paragraaf 7 vervangen als volgt:

"§ 7. In afwijking van de paragrafen 1 en 2 en onverminderd de paragrafen 3 tot 6, wordt het betaalde bedrag van het gewaarborgd inkomen:

1° met ingang van 1 januari 2021 vermenigvuldigd met 1,0258;

2° met ingang van 1 juli 2021 vermenigvuldigd met 1,0463;

3° met ingang van 1 januari 2022 vermenigvuldigd met 1,0733;

4° met ingang van 1 januari 2023 vermenigvuldigd met 1,1010;

5° met ingang van 1 juli 2023 vermenigvuldigd met 1,1230."

#### Afdeling 3 – Inwerkingtreding

**Art. 30.** Dit hoofdstuk treedt in werking op 1 januari 2024.

**Hoofdstuk 2 - Wijziging van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de**

**participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, en ce qui concerne le calcul de la pension proportionnelle**

**Art. 31.** L'article 5, § 2, alinéa 3, de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions et de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne, modifié en dernier lieu par la loi du 15 juin 2021, est modifié comme suit:

1<sup>o</sup> au 3<sup>o</sup>, les mots "pour l'année 2023" sont remplacés par les mots "pour les années après 2022";

2<sup>o</sup> le 4<sup>o</sup> est abrogé.

**Art. 32.** Le présent chapitre entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2024.

## TITRE 6 – COOPERATION AU DEVELOPPEMENT

### Chapitre unique - Participation de la Belgique à l'augmentation du capital de la Banque Ouest Africaine de Développement

**Art. 33.** La Belgique souscrit 227 actions nouvelles de catégorie B valant chacune cinquante millions de Francs CFA (50.000.000) soit un montant total de onze milliards trois cent cinquante millions (11.350.000.000) de Francs CFA (18.500.000 USD) du capital social de la Banque Ouest Africaine de Développement dont 40 % doivent être libérés, en vertu de la résolution du 30 décembre 2022 du Conseil des ministres de l'Union Monétaire Ouest Africaine - UMOA sur l'augmentation générale de capital 2022.

**Art. 34.** Un montant de 7.400.000 (sept millions quatre cent mille) USD est imputé à charge des crédits d'engagements à valoir sur le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023, section 14 - SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement division organique 54, programme d'activités 33, allocation de base 84.23.06.

Ce montant sera engagé en 2023 et payé en 5 tranches dans la période 2023 – 2027:

1<sup>ère</sup> tranche: 1.480.000 USD

2<sup>ème</sup> tranche: 1.480.000 USD

3<sup>ème</sup> tranche: 1.480.000 USD

4<sup>ème</sup> tranche: 1.480.000 USD

5<sup>ème</sup> tranche: 1.480.000 USD

**budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie, wat betreft de berekening van het proportioneel pensioen**

**Art. 31.** Artikel 5, § 2, derde lid, van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4<sup>o</sup>, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie, laatstelijk gewijzigd door de wet van 15 juni 2021, wordt gewijzigd als volgt:

1<sup>o</sup> in de bepaling onder 3<sup>o</sup> worden de woorden "voor het jaar 2023" vervangen door de woorden "voor de jaren na 2022";

2<sup>o</sup> de bepaling onder 4<sup>o</sup> wordt opgeheven.

**Art. 32.** Dit hoofdstuk treedt in werking op 1 januari 2024.

## TITEL 6 – ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

### Enig hoofdstuk - Deelname van België aan de kapitaalsverhoging van de West-Afrikaanse Ontwikkelingsbank

**Art. 33.** België schrijft in op 227 nieuwe aandelen van categorie B ter waarde van elk vijftig miljoen CFA (50.000.000) hetzij een totaalbedrag van elf miljard driehonderdvijftig miljoen (11.350.000.000) CFA (18.500.000 USD) van het maatschappelijk kapitaal van de West-Afrikaanse ontwikkelingsbank waarvan 40 % moet worden vrijgegeven, overeenkomstig de resolutie van 30 december 2022 van de Raad van ministers van de West-Afrikaanse Monetaire Unie - WAMU met betrekking tot de algemene kapitaalsverhoging 2022.

**Art. 34.** Een bedrag van 7.400.000 (zeven miljoen vierhonderduizend) USD komt ten laste van de vastleggingskredieten ingeschreven op de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023, afdeling 14 - FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking Organische afdeling 54, activiteitenprogramma 33, basislocatie 84.23.06.

Dit bedrag wordt in 2023 vastgelegd en in 5 schijven uitbetaald over de periode 2023 – 2027:

1<sup>e</sup> schijf: 1.480.000 USD

2<sup>e</sup> schijf: 1.480.000 USD

3<sup>e</sup> schijf: 1.480.000 USD

4<sup>e</sup> schijf: 1.480.000 USD

5<sup>e</sup> schijf: 1.480.000 USD

**TITRE 7 – MOBILITE****Chapitre unique - Fonds concernant l'application maritime et marine**

**Art. 35.** La nature des dépenses autorisées sur le fonds concernant l'application maritime et marine dans la rubrique 33 – Mobilité et Transport du tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, est complétée par la disposition sous 4°, rédigée comme suit:

“4° des subventions aux organisations internationales, étrangères et nationales engagées dans l'application du Code belge de la navigation et des lois sur la navigation visées à l'article 2 la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation. ”.

**TITEL 7 – MOBILITEIT****Enig hoofdstuk - Fonds betreffende de maritieme en mariene handhaving**

**Art. 35.** De aard van de toegestane uitgaven van het fonds betreffende de maritieme en mariene handhaving in rubriek 33 – Mobiliteit en Vervoer van de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van de begrotingsfondsen, wordt aangevuld met de bepaling onder 4°, luidende:

“4° de subsidies aan internationale, buitenlandse en nationale organisaties die zich bezig houden met de handhaving van het Belgisch Scheepvaartwetboek en de scheepvaartwetten bedoeld in artikel 2 de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten.”.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT**  
**N° 73.545/1-2-4 DU 4 MAI 2023**

Le 28 avril 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Premier ministre à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de 'loi-programme'.

Les titres 1<sup>er</sup>, 2 (chapitres 2 à 5), et 3 à 5 ont été examinés par la première chambre le 4 mai 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge Vos, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur, Lennart NIJS et Lise VANDENHENSE, auditeurs adjoints.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME.

Les titres 1<sup>er</sup> et 2 (chapitre 1<sup>er</sup>) ont été examinés par la deuxième chambre le 4 mai 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

Les titres 1<sup>er</sup>, 6 et 7 ont été examinés par la quatrième chambre le 4 mai 2023. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 mai 2023.

\*

Suivant l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes:

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**  
**NR. 73.545/1-2-4 VAN 4 MEI 2023**

Op 28 april 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Eerste minister verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van 'programmawet'.

De titels 1, 2 (hoofdstukken 2 tot 5), en 3 tot 5 zijn door de eerste kamer onderzocht op 4 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge Vos, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assesseuren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur, Lennart NIJS en Lise VANDENHENSE, adjunct-auditeurs.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME.

De titels 1 en 2 (hoofdstuk 1) zijn door de tweede kamer onderzocht op 4 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assesseuren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

De titels 1, 6 en 7 zijn door de vierde kamer onderzocht op 4 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine Baguet

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 mei 2023

\*

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3<sup>o</sup>, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

"Het inroepen van de hoogdringendheid wordt algemeen gemotiveerd door het feit dat de bepalingen van het voorontwerp, in hun geheel genomen, uitvoering geven aan die beslissingen genomen in het kader van de begrotingscontrole 2023 die op korte termijn moeten van kracht worden".

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet<sup>‡</sup>, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

#### RECEVABILITÉ

L'urgence de la demande d'avis n'est pas adéquatement motivée en ce qui concerne les dispositions suivantes.

Selon la note à l'Inspecteur des Finances du 17 avril 2023, les sections 1 et 2 du titre 2, chapitre 1<sup>er</sup>, de l'avant-projet, contenant les articles 2 à 6, n'ont pas d'impact budgétaire, ce que l'Inspecteur des Finances confirme dans son avis du 18 avril 2023. C'est également en ce sens que s'exprime la lettre du 27 avril 2023 de la Secrétaire d'Etat au Budget.

Il en résulte qu'aucune justification admissible de l'urgence n'est apportée relativement aux articles 2 à 6.

Les articles 7 à 9 de l'avant-projet concernent la réduction groupe cible pour les premiers engagements et n'entreront en vigueur que le 1<sup>er</sup> janvier 2024 en vertu de l'article 10.

L'intention qui préside aux articles 13 et 14 de l'avant-projet est d'intégrer le coût des augmentations structurelles des réductions de cotisations de 2023 dans les pourcentages du financement alternatif du régime des travailleurs salariés à partir de 2024. Une intention analogue sous-tend les articles 17 et 18 de l'avant-projet en ce qui concerne le coût des mesures permettant de promouvoir l'esprit d'entreprise en tant qu'indépendant, qui sera intégré dans les pourcentages du financement alternatif du régime des travailleurs indépendants à partir de 2024. Les mesures figurant dans les dispositions précitées ne sont pas nécessaires dans le cadre de l'ajustement en cours du budget 2023 et ne devront entrer en vigueur que le 1<sup>er</sup> janvier 2024.

<sup>‡</sup> S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

"Het inroepen van de hoogdringendheid wordt algemeen gemotiveerd door het feit dat de bepalingen van het voorontwerp, in hun geheel genomen, uitvoering geven aan die beslissingen genomen in het kader van de begrotingscontrole 2023 die op korte termijn moeten van kracht worden."

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3<sup>o</sup>, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,<sup>‡</sup> de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

#### ONTVANKELIJKHEID

De spoedeisendheid van de adviesaanvraag is niet afdoende gemotiveerd wat de volgende bepalingen betreft.

Volgens nota aan de inspecteur van Financiën d.d. 17 april 2023 hebben de afdelingen 1 en 2 van titel 2, hoofdstuk 1, van het voorontwerp, die de artikelen 2 tot 6 omvatten, geen budgettaire weerslag, hetgeen door de inspecteur van Financiën bevestigd wordt in zijn advies van 18 april 2023. De brief van de staatssecretaris voor Begroting d.d. 27 april 2023 is eveneens in die zin gesteld.

Daaruit volgt dat geen enkele aanvaardbare motivering van de spoedeisendheid gegeven wordt met betrekking tot de artikelen 2 tot 6.

De artikelen 7 tot 9 van het voorontwerp hebben betrekking op de doelgroepvermindering voor de eerste aanwervingen en zullen krachtens artikel 10 pas op 1 januari 2024 in werking treden.

De bedoeling die aan de artikelen 13 en 14 van het voorontwerp ten grondslag ligt, bestaat erin de kosten van de structurele verhogingen van de bijdrageverminderingen 2023 vanaf 2024 op te nemen in de percentages van de alternatieve financiering van het stelsel voor werknemers. Een soortgelijke bedoeling ligt ten grondslag aan de artikelen 17 en 18 van het voorontwerp wat betreft de kosten van de maatregelen ter bevordering van het ondernemerschap als zelfstandige, die vanaf 2024 opgenomen zullen worden in de percentages van de alternatieve financiering van het stelsel van de zelfstandigen. De maatregelen vervat in de voornoemde bepalingen zijn niet noodzakelijk in het kader van de lopende begrotingsaanpassing 2023 en zullen pas op 1 januari 2024 in werking moeten treden.

<sup>‡</sup> Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan..

Pour les motifs précités, l'urgence de la demande d'avis n'est pas non plus adéquatement motivée en ce qui concerne les articles 27 à 30 et 31 et 32 de l'avant-projet. Ces dispositions prévoient respectivement une adaptation du plafond salarial dans la réglementation de la pension des travailleurs salariés et une adaptation en matière de revenu garanti aux personnes âgées, ainsi que l'application du coefficient visé à l'article 5, § 2, alinéa 3, 3°, de l'arrêté royal du 30 janvier 1997<sup>1</sup>, pour les années 2024 et suivantes, en ce qui concerne le régime de pension des travailleurs indépendants. Les dispositions concernées n'entreront également en vigueur que le 1<sup>er</sup> janvier 2024.

La demande d'avis est donc irrecevable en ce qui concerne les articles 2 à 10, 13, 14, 17, 18 et 27 à 32 de l'avant-projet.

#### EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

##### TITRE 1<sup>ER</sup> – DISPOSITION GÉNÉRALE

Ce titre n'appelle aucune observation.

##### TITRE 2 – AFFAIRES SOCIALES

###### CHAPITRE 1<sup>ER</sup>

###### ASSURANCE INDEMNITÉS DES TRAVAILLEURS SALARIÉS

Il est renvoyé à l'observation relative à la recevabilité de la demande d'avis.

###### CHAPITRE 2

###### RÉDUCTION GROUPE-CIBLE POUR LES PREMIERS ENGAGEMENTS

Il est renvoyé à l'observation relative à la recevabilité de la demande d'avis.

###### CHAPITRE 3

###### PROLONGATION DES MESURES “PÉNURIE DE PERSONNEL DANS LE SECTEUR DES SOINS”

###### Article 11

1. L'article 11, 3°, de l'avant-projet induit une prolongation du régime d'exemption inscrit à l'article 3bis/3 de la loi du 20 décembre 1999 ‘visant à octroyer un bonus à l'emploi aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et d'autres réductions des cotisations personnelles de sécurité sociale’.

<sup>1</sup> Arrêté royal du 30 janvier 1997 ‘relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions et de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne’.

Om de vooroemde redenen is de spoedeisendheid van de adviesaanvraag evenmin afdoende gemotiveerd wat de artikelen 27 tot 30 en 31 en 32 van het voorontwerp betreft. Die bepalingen voorzien respectievelijk in een aanpassing van het loonplafond in de pensioenreglementering voor werknemers en in een aanpassing inzake het gewaarborgd inkomen voor bejaarden, alsook in de toepassing van de coëfficiënt waarvan sprake is in artikel 5, § 2, derde lid, 3°, van het koninklijk besluit van 30 januari 1997<sup>1</sup> voor de jaren 2024 en volgende, wat het pensioenstelsel der zelfstandigen betreft. De bepalingen in kwestie zullen eveneens pas op 1 januari 2024 in werking treden.

De adviesaanvraag is dan ook niet-ontvankelijk wat de artikelen 2 tot 10, 13, 14, 17, 18 en 27 tot 32 van het voorontwerp betreft.

#### ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

##### TITEL 1 – ALGEMENE BEPALING

Bij deze titel zijn geen opmerkingen te maken.

##### TITEL 2 – SOCIALE ZAKEN

###### HOOFDSTUK 1

###### UITKERINGSVERZEKERING VOOR WERKNEMERS

Er wordt verwezen naar de opmerking in verband met de ontvankelijkheid van de adviesaanvraag.

###### HOOFDSTUK 2

###### DOELGROEPVERMINDERING VOOR DE EERSTE AANWERVINGEN

Er wordt verwezen naar de opmerking over de ontvankelijkheid van de adviesaanvraag.

###### HOOFDSTUK 3

###### VERLENGING MAATREGELEN “PERSONEELSSCHAARSTE IN DE ZORGSECTOR”

###### Artikel 11

1. Uit artikel 11, 3°, van het voorontwerp, vloeit een verlenging voort van de vrijstellingsregeling die is vervat in artikel 3bis/3 van de wet van 20 december 1999 ‘tot toekenning van een werkbonus aan werknemers met lage lonen en van andere verminderingen van de persoonlijke bijdragen van sociale

<sup>1</sup> Koninklijk besluit van 30 januari 1997 ‘betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie’.

Conformément à l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 'sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale', une telle mesure doit être soumise à l'avis, soit du comité de gestion concerné, soit du Conseil national du Travail. Il ne ressort pas des documents communiqués au Conseil d'État qu'un tel avis a déjà été recueilli, ni qu'à cet égard le caractère urgent de la matière concernée est invoqué pour ne pas le recueillir, auquel cas, en vertu de l'article 15, alinéa 3, de la loi du 25 avril 1963, le président du comité de gestion doit être informé de l'urgence invoquée.

Si l'accomplissement de la formalité susmentionnée devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État<sup>2</sup>, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient également encore être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

2. À la fin de la phrase liminaire de l'article 11 de l'avant-projet, il convient d'écrire ", dans le secteur des soins, modifié par la loi du 26 décembre 2022, les modifications suivantes sont apportées:".

#### CHAPITRE 4

##### FINANCEMENT DE LA SÉCURITÉ SOCIALE – FINANCEMENT ALTERNATIF – TRAVAILLEURS SALARIÉS

Il est renvoyé à l'observation formulée sur la recevabilité de la demande d'avis.

#### CHAPITRE 5

##### FINANCEMENT DE LA SÉCURITÉ SOCIALE – FINANCEMENT ALTERNATIF – TRAVAILLEURS INDÉPENDANTS

##### SECTION 1<sup>RE</sup> – FINANCEMENT ALTERNATIF – TRAVAILLEURS INDÉPENDANTS 2023 – DÉROGATIONS À LA LOI DU 18 AVRIL 2017 PORTANT RÉFORME DU FINANCEMENT DE LA SÉCURITÉ SOCIALE

Cette section n'appelle aucune observation.

##### SECTION 2 – FINANCEMENT ALTERNATIF – TRAVAILLEURS INDÉPENDANTS 2024

Il est renvoyé à l'observation formulée sur la recevabilité de la demande d'avis.

#### TITRE 3 – INTÉGRATION SOCIALE

##### CHAPITRE UNIQUE – MODIFICATION DE LA LOI DU 2 AVRIL 1965 RELATIVE À LA PRISE EN CHARGE DES SECOURS ACCORDÉS PAR LES CENTRES PUBLICS D'ACTION SOCIALE

<sup>2</sup> À savoir d'autres modifications que celles dont fait état le présent avis ou que celles visant à répondre aux observations formulées dans le présent avis.

zekerheid'. Dergelijke maatregel moet overeenkomstig artikel 15 van de wet van 25 april 1963 'betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg' om advies worden voorgelegd aan hetzelfde betrokken beheerscomité, hetzelfde de Nationale Arbeidsraad. Uit de aan de Raad van State meegedeelde documenten blijkt niet dat een dergelijk advies reeds is ingewonnen, noch dat wat dat betreft een beroep wordt gedaan op het spoedeisend karakter van de betrokken aangelegenheid om dergelijk advies niet in te winnen, in welk geval krachtens artikel 15, derde lid, van de wet van 25 april 1963 de voorzitter van het beheerscomité op de hoogte moet worden gebracht van de ingeroepen dringendheid.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van het voornoemde vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan,<sup>2</sup> moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten 'op de Raad van State', alsmede eveneens aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

2. Aan het einde van de inleidende zin van artikel 11 van het voorontwerp moet worden geschreven ", in de zorgsector, gewijzigd bij de wet van 26 december 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:".

#### HOOFDSTUK 4

##### FINANCIERING VAN DE SOCIALE ZEKERHEID – ALTERNATIEVE FINANCIERING – WERKNEMERS

Er wordt verwezen naar de opmerking over de ontvankelijkheid van de adviesaanvraag.

#### HOOFDSTUK 5

##### FINANCIERING VAN DE SOCIALE ZEKERHEID – ALTERNATIEVE FINANCIERING – ZELFSTANDIGEN

##### AFDELING 1 – ALTERNATIEVE FINANCIERING – ZELFSTANDIGEN 2023 – AFWIJKINGEN OP DE WET VAN 18 APRIL 2017 HOUDENDE HERVORMING VAN DE FINANCIERING VAN DE SOCIALE ZEKERHEID

Bij deze afdeling zijn geen opmerkingen te maken.

##### AFDELING 2 – ALTERNATIEVE FINANCIERING – ZELFSTANDIGEN 2024

Er wordt verwezen naar de opmerking over de ontvankelijkheid van de adviesaanvraag.

#### TITEL 3 – MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

##### ENIG HOOFDSTUK – WIJZIGING VAN DE WET VAN 2 APRIL 1965 BETREFFENDE HET TEN LASTE NEMEN VAN DE STEUN VERLEEND DOOR DE OPENBARE CENTRA VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN

<sup>2</sup> Zijnde andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

Article 19

1. L'article 19 de l'avant-projet modifie le régime de subvention des centres publics d'action sociale tel qu'il est inscrit à l'article 5, § 2ter, de la loi du 2 avril 1965 'relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale'.

Il ressort de la note au Conseil des ministres concernant le projet qui a inséré le régime d'aide à l'article 5, § 2ter, de la loi du 2 avril 1965 que le régime de subvention "équivaut à un package d'aide global au profit des centres publics d'action sociale qui vise à prendre en compte les différents frais non prévus dans le cadre de l'équivalent du revenu d'intégration, comme les frais de dossier et de personnel, et qui vise à accompagner au plus vite les réfugiés concernés en matière d'insertion et à couvrir des aides sociales complémentaires, comme l'aide matérielle, le matériel scolaire et l'accompagnement psychologique après des traumatismes, par exemple".

Il a été demandé au délégué du ministre quels seront les coûts financés à l'aide de la subvention visée à l'article 5, § 2ter, alinéa 2, en projet, de la loi du 2 avril 1965 (article 19, 2°, de l'avant-projet) et si ces coûts diffèrent des coûts susceptibles d'être financés par la subvention prévue à l'actuel article 5, § 2ter, de la loi du 2 avril 1965. Le délégué a répondu en ces termes:

"La mise en place d'un PIIS intègre les aides sociales de base nécessaire à la personne: cours de langue, mise en place d'ateliers, suivi adaptés, aides psycho-sociales .... La subvention permettra de prendre en charge ces frais tout en s'assurant d'avoir une feuille de route permettant à ces personnes de quitter le CPAS et l'aide de base".

La matière réglée dans l'avant-projet concerne l'aide aux personnes et plus particulièrement la politique d'aide sociale. L'aide aux personnes est une matière qui relève de la compétence des communautés, à l'exception d'un certain nombre de matières expressément citées à l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 2<sup>o</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', qui relèvent de la compétence de l'autorité fédérale.

Il a encore été demandé au délégué du ministre comment la subvention complémentaire peut s'inscrire dans le cadre de la compétence de l'autorité fédérale et comment de ce fait celle-ci, même sans limitation dans le temps, est adaptée aux coûts supplémentaires supportés par les centres publics d'action sociale pour apporter un soutien au groupe cible de réfugiés bénéficiant d'un statut de protection temporaire et où ce soutien concerne, en outre, un aspect de la politique fédérale, tel que, en l'espèce, celui du versement d'un équivalent du revenu d'intégration. Le délégué a répondu à ces questions en ces termes:

Artikel 19

1. Artikel 19 van het voorontwerp bevat wijzigingen aan de toelageregeling voor openbare centra voor maatschappelijk welzijn zoals deze is ingeschreven in artikel 5, § 2ter, van de wet van 2 april 1965 'betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn'.

Uit de nota aan de Ministerraad bij het ontwerp dat de steunregeling in artikel 5, § 2ter, van de wet van 2 april 1965 invoegde, blijkt dat de toelageregeling "neerkomt op een globaal steunpakket ten behoeve van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn dat ertoe strekt om rekening te houden met verschillende uitgaven die niet zijn voorzien in het kader van het equivalent leefloon, zoals bijvoorbeeld die met betrekking tot dossier- en personeelskosten, en waarbij wordt beoogd om de betrokken vluchtelingen zo snel mogelijk te begeleiden op het vlak van inschakeling en om aanvullende sociale steun te dekken, zoals onder meer die inzake materiële hulp, schoolmateriaal en posttraumatische psychosociale hulp."

Aan de gemachtigde [van de minister] werd gevraagd welke kosten met behulp van de toelage, bedoeld in het ontworpen artikel 5, § 2ter, tweede lid, van de wet van 2 april 1965 (artikel 19, 2°, van het voorontwerp), zullen worden gefinancierd en of deze kosten verschillen van de kosten die kunnen worden gefinancierd door de toelage waarin wordt voorzien in het huidige artikel 5, § 2ter, van de wet van 2 april 1965. De gemachtigde [van de minister] antwoordde:

"La mise en place d'un PIIS intègre les aides sociales de base nécessaire à la personne: cours de langue, mise en place d'ateliers, suivi adaptés, aides psycho-sociales .... La subvention permettra de prendre en charge ces frais tout en s'assurant d'avoir une feuille de route permettant à ces personnes de quitter le CPAS et l'aide de base".

De in het voorontwerp geregelde aangelegenheid heeft betrekking op de bijstand aan personen en meer bepaald op het beleid inzake maatschappelijk welzijn. De bijstand aan personen is een aangelegenheid die behoort tot de bevoegdheid van de gemeenschappen, met uitzondering van een aantal uitdrukkelijk in artikel 5, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' genoemde maten die behoren tot de bevoegdheid van de federale overheid.

Aan de gemachtigde [van de minister] werd ook nog gevraagd op welke wijze de bijkomende toelage valt in te passen in de bevoegdheid van de federale overheid en hoe deze aldus, zelfs zonder beperking in de tijd, is afgestemd op de bijkomende kosten die voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voortvloeien uit de steunverlening aan de beoogde groep van vluchtelingen met een tijdelijk beschermingsstatuut en die steunverlening bovendien een federaal beleidsaspect betreft, zoals *in casu* dat inzake het uitkeren van een equivalent leefloon. De gemachtigde [van de minister] beantwoordde deze vragen als volgt:

“L'aide sociale financière prise en charge par l'État fédéral conformément à l'article 11, § 2, de la loi du 2 avril 1965, est l'aide sociale financière prévue dans le cadre des articles 1<sup>er</sup> et 60, § 3, de la loi du 8 juillet 1976 organique CPAS qui relève de la compétence de l'État fédéral. L'article 60, § 3, mentionne que ‘l'aide financière peut être liée par décision du centre aux conditions énoncées aux articles 3, 5<sup>e</sup> et 6<sup>e</sup>, 4, 11 et 13, § 2, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale’. Le CPAS peut donc li[er] sa décision à l'octroi d'un PIIS. Il s'agit donc du suivi et de la mise en œuvre de l'aide sociale de base.

Volgens hetgeen bepaald is in het advies van de Raad van State 71.328/1, punt 6.2. volstaat het voor de toepassing van de uitzonderingsbepaling van art. 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, c), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 niet dat het gaat om een formele wijziging van de wet van 2 april 1965 op zich. Dergelijke wijziging moet ook materialiter kunnen worden ingepast in de bevoegdheden die aan de federale overheid toekomen op vlak van maatschappelijk welzijn op grond van art. 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Bijgevolg moet de federale bevoegdheid die voortvloeit uit art. 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, c), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 in samenhang worden gelezen met hetgeen in de andere onderdelen van art. 5, § 1, II, 2<sup>o</sup> wordt bepaald.

De ontworpen toelageregeling kan wel degelijk worden gesteund op de federale bevoegdheid die bepaald is in art. 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, c), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 omdat deze effectief is afgestemd op de bijkomende kosten van begeleiding en activering in het kader van het GPMI die nodig zijn voor de beoogde groep vluchtelingen met het tijdelijk beschermingsstatuut. Dit kadert immers ook binnen een federaal beleidsaspect in de zin van art. 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, namelijk het recht op maatschappelijke dienstverlening onder de vorm van het afsluiten van een GPMI teneinde een integratie in de maatschappij te bekomen”.

En ce qui concerne la question de compétence concernée, les observations suivantes ont été formulées dans l'avis 71.328/1 du 11 avril 2022 sur un avant-projet devenu la loi du 18 mai 2022 ‘visant à favoriser l'intégration des personnes bénéficiant de la protection temporaire’<sup>3</sup>:

“6.2. L'exception à la compétence des communautés inscrite à l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 2<sup>o</sup>, c), de la loi spéciale du 8 août 1980, invoquée par le délégué, a été insérée dans cette loi spéciale par l'article 1<sup>er</sup> de la loi spéciale du 16 juillet 1993 ‘visant à achever la structure fédérale de l'État’. Au cours des débats parlementaires relatifs à l'exception concernée, il a été souligné que les règles qui déterminent quel centre public d'action sociale doit assurer le service de quelles personnes et quels frais sont à la charge de l'État<sup>4</sup>, sont des règles de base relevant de la compétence fédérale<sup>5</sup> et que les éléments concernant plus spécialement les revenus, notamment le minimum de moyens d'existence de l'époque, relèvent de

“L'aide sociale financière prise en charge par l'État fédéral conformément à l'article 11, § 2 de la loi du 2 avril 1965, est l'aide sociale financière prévue dans le cadre des articles 1<sup>er</sup> et 60, § 3 de la loi du 8 juillet 1976 organique CPAS qui relève de la compétence de l'État fédéral. L'article 60, § 3 mentionne que ‘l'aide financière peut être liée par décision du centre aux conditions énoncées aux articles 3, 5<sup>e</sup> et 6<sup>e</sup>, 4, 11 et 13, § 2, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale’. Le CPAS peut donc li[er] sa décision à l'octroi d'un PIIS. Il s'agit donc du suivi et de la mise en œuvre de l'aide sociale de base.

Volgens hetgeen bepaald is in het advies van de Raad van State 71.328/1, punt 6.2. volstaat het voor de toepassing van de uitzonderingsbepaling van art. 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, c), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 niet dat het gaat om een formele wijziging van de wet van 2 april 1965 op zich. Dergelijke wijziging moet ook materialiter kunnen worden ingepast in de bevoegdheden die aan de federale overheid toekomen op vlak van maatschappelijk welzijn op grond van art. 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Bijgevolg moet de federale bevoegdheid die voortvloeit uit art. 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, c), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 in samenhang worden gelezen met hetgeen in de andere onderdelen van art. 5, § 1, II, 2<sup>o</sup> wordt bepaald.

De ontworpen toelageregeling kan wel degelijk worden gesteund op de federale bevoegdheid die bepaald is in art. 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, c), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 omdat deze effectief is afgestemd op de bijkomende kosten van begeleiding en activering in het kader van het GPMI die nodig zijn voor de beoogde groep vluchtelingen met het tijdelijk beschermingsstatuut. Dit kadert immers ook binnen een federaal beleidsaspect in de zin van art. 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, namelijk het recht op maatschappelijke dienstverlening onder de vorm van het afsluiten van een GPMI teneinde een integratie in de maatschappij te bekomen.”

Wat de betrokken bevoegdheidsvraag betreft, werd in advies 71.328/1 van 11 april 2022 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 18 mei 2022 ‘tot bevordering van de integratie van de begunstigden van het tijdelijk beschermingsstatuut’ het volgende opgemerkt:<sup>3</sup>

“6.2. De door de gemachtigde ingeroepen uitzondering op de gemeenschapsbevoegdheid in artikel 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, c), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, werd in die bijzondere wet ingevoegd bij artikel 1 van de bijzondere wet van 16 juli 1993 ‘tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur’. Tijdens de parlementaire besprekking van de betrokken uitzondering werd erop gewezen dat de regels die bepalen welk openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn voor welke personen dient in te staan en welke kosten ten laste zijn van de Staat<sup>4</sup> basisregels zijn die tot de federale bevoegdheid behoren,<sup>5</sup> en dat elementen die specifiek betrekking hebben op inkomens, waaronder het toenmalige bestaansminimum, tot de federale

<sup>3</sup> Doc. parl., Chambre, 2021-22, n° 55-2637/001.

<sup>4</sup> Note de bas de page n° 4 de l'avis cité: À cet égard, il est renvoyé à la loi du 2 avril 1965.

<sup>5</sup> Note de bas de page n° 5 de l'avis cité: Doc. parl., Sénat, 1992-93, n° 558/1, p. 14.

<sup>3</sup> Parl.St. Kamer 2021-22, nr. 2637/1.

<sup>4</sup> Voetnoot 4 in het aangehaalde advies: In welk verband werd verwezen naar de wet van 2 april 1965.

<sup>5</sup> Voetnoot 5 in het aangehaalde advies: Parl.St. Senaat 1992-93, nr. 558/1, 14.

l'autorité fédérale parce qu'il s'agit de 'l'ultime protection offerte par la sécurité sociale restée nationale'<sup>6</sup>.

Pour l'application de la disposition d'exception de l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 2<sup>o</sup>, c), de la loi spéciale du 8 août 1980, il ne suffit pas en soi de modifier formellement la loi du 2 avril 1965, mais il convient qu'une telle modification puisse aussi s'inscrire matériellement dans les compétences qui reviennent à l'autorité fédérale en matière d'aide sociale en vertu de l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 2<sup>o</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980. La compétence attribuée à l'autorité fédérale à l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 2<sup>o</sup>, c), précité, devra, en d'autres termes, se lire en combinaison avec les autres subdivisions de l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 2<sup>o</sup>, en ce qui concerne notamment la réglementation relative au revenu d'intégration.

Appliqué au régime en projet, cela signifie que le régime de subvention en projet et la compétence du législateur fédéral pour mettre en place celui-ci pourraient bel et bien se fonder sur l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 2<sup>o</sup>, c) de la loi spéciale du 8 août 1980, dans la mesure où le régime de subvention est effectivement adapté aux coûts supplémentaires supportés par les centres publics d'action sociale pour apporter un soutien au groupe cible de réfugiés bénéficiant d'un statut de protection temporaire et où ce soutien concerne, en outre, un aspect de la politique fédérale, tel que, en l'espèce, celui du versement d'un équivalent du revenu d'intégration.

Si toutefois le régime de subvention en projet devait s'avérer plus large et impliquer un soutien financier pour les missions et compétences des centres publics d'action sociale relevant de la compétence des communautés, et non de celle de l'autorité fédérale, le régime de subvention en projet dépasserait la compétence de l'autorité fédérale dans cette mesure, puisque cette dernière n'est compétente que pour financer les coûts de sa propre compétence politique en matière de centres publics d'action sociale.

Au sujet de ce dernier aspect, le Conseil d'État a encore rappelé dans son avis 70.029/VR du 7 octobre 2021<sup>7</sup> que dans l'exercice de ses compétences, l'autorité fédérale ne peut pas affecter des moyens à une matière qui relève de la compétence matérielle d'une autre autorité:

'Comme le Conseil d'État, section de législation, l'a déjà observé à plusieurs reprises, les pouvoirs dont sont investis l'État fédéral, les communautés ou les régions pour effectuer des dépenses dans le cadre de leur politique publique ou sous la forme de subventions à des organismes de droit public ou de droit privé, sont subordonnés à la compétence matérielle à laquelle ces moyens financiers sont affectés, sous la réserve des exceptions éventuelles prévues par la Constitution ou la

<sup>6</sup> Note de bas de page n° 6 de l'avis cité: Doc. parl., Chambre, 1992-93, n° 48-1063/7, p. 30.

<sup>7</sup> Note de bas de page n° 7 de l'avis cité: Avis C.E. 70.029/VR du 7 octobre 2021 sur un avant-projet de loi 'portant exécution de l'accord de coopération concernant le sans-abrisme et l'absence de chez-soi du 12 mai 2014', observation 3.

bevoegdheid behoren 'omdat dit het onderste vangnet van de nationaal gebleven sociale zekerheid betreft'.<sup>6</sup>

Voor de toepassing van de uitzonderingsbepaling van artikel 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, c), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, volstaat derhalve niet een formele wijziging van de wet van 2 april 1965 op zich, maar dient dergelijke wijziging ook materialiter te kunnen worden ingepast in de bevoegdheden die aan de federale overheid op het vlak van het maatschappelijk welzijn toekomen op grond van het bepaalde in artikel 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. De bevoegdheid die in het voornoemde artikel 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, c), aan de federale overheid wordt toegekend, zal met andere woorden moeten worden gelezen in samenhang met hetgeen in de andere onderdelen van artikel 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, wordt bepaald met betrekking tot onder meer de regeling inzake het leefloon.

Toegepast op de ontworpen regeling komt het voorgaande erop neer dat de ontworpen toelageregeling en de bevoegdheid van de federale wetgever om deze tot stand te brengen, wel degelijk kunnen worden gesteund op het bepaalde in artikel 5, § 1, II, 2<sup>o</sup>, c), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, in de mate dat de toelageregeling effectief is afgestemd op de bijkomende kosten die voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voortvloeien uit de steunverlening aan de beoogde groep van vluchtelingen met een tijdelijk beschermingsstatuut en die steunverlening bovendien een fedaal beleidsaspect betreft, zoals *in casu* dat inzake het uitkeren van een equivalent leefloon.

Indien de ontworpen toelageregeling evenwel ruimer zou gaan en mede zou neerkomen op een financiële ondersteuning voor taken en bevoegdheden van openbare centra voor maatschappelijk welzijn waarvoor niet de federale overheid, doch wel de gemeenschappen bevoegd zijn om deze te regelen, zou de ontworpen toelageregeling in die mate de bevoegdheid van de federale overheid te buiten gaan aangezien deze laatste enkel bevoegd is om de kosten van haar eigen beleidsbevoegdheid inzake de openbare centra voor maatschappelijk welzijn te financieren.

Wat dit laatste aspect betreft, herinnerde de Raad van State er recent, in advies 70.029/VR van 7 oktober 2021,<sup>7</sup> nog aan dat de federale overheid bij de uitoefening van haar bevoegdheden geen middelen kan bestemmen voor een aangelegenheid die tot de materiële bevoegdheid van een andere overheid behoort:

'Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, reeds herhaaldelijk heeft opgemerkt, is de bevoegdheid van de Federale Staat, de gemeenschappen of de gewesten om uitgaven te doen in het kader van hun overheidsbeleid of onder de vorm van subsidies aan publiekrechtelijke of privaatrechtelijke instellingen, afhankelijk van de materiële bevoegdheid waartoe die geldmiddelen zijn bestemd, onder voorbehoud van eventuele uitzonderingen bepaald bij de Grondwet of de bijzondere wet.

<sup>6</sup> Voetnoot 6 in het aangehaalde advies: Parl.St. Kamer 1992-93, nr. 48-1063/7, 30.

<sup>7</sup> Voetnoot 7 in het aangehaalde advies: Adv.RvS 70.029/VR van 7 oktober 2021 over een voorontwerp van wet 'ter uitvoering van het samenwerkingsakkoord inzake dak- en thuisloosheid van 12 mei 2014', opmerking 3.

loi spéciale. La fixation des moyens financiers d'une politique culturelle relève de l'acte de régler cette matière. Une autorité ne peut attribuer des moyens financiers qu'à des projets relevant de sa compétence<sup>8</sup>.

Un régime de subvention qui ne se limiterait pas aux aspects de la politique fédérale en matière de centres publics d'action sociale impliquerait en outre un financement de ces centres, qui relève également de la compétence des communautés, et donc pas exclusivement de celle de l'autorité fédérale<sup>9</sup>.

6.3. Sur la base de la définition de la subvention complémentaire des centres publics d'action sociale et de son mode de calcul, à l'article 5, § 2ter, en projet, de la loi du 2 avril 1965 précitée, il ne semble pas possible d'exclure *a priori* qu'elle finance également des coûts autres que ceux qui se rapportent exclusivement aux aspects des centres publics d'action sociale pour lesquels l'autorité fédérale est compétente<sup>10</sup>. Le régime de subvention en projet devra le cas échéant se conformer davantage au cadre des compétences légales, tel qu'il est décrit dans les observations précédentes”.

Une même conclusion s'applique à l'égard de l'article 5, § 2ter, alinéa 2, en projet, de la loi du 2 avril 1965 (article 19, 2°, de l'avant-projet).

2. On adaptera la rédaction de la phrase liminaire de l'article 19 de l'avant-projet comme suit:

“Dans l'article 5, § 2ter, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale, inséré par la loi du 21 novembre 2016 et remplacé par la loi du 18 mai 2022, les modifications suivantes sont apportées:”.

<sup>8</sup> Note de bas de page n° 8 de l'avis cité: Note de bas de page 1 de l'avis 70.029/VR: Voir C.C., 3 octobre 1996, n° 54/96, B.5; C.C., 23 mars 2005, n° 63/2005, B.4. Voir par exemple l'avis C.E. 31.341/VR du 28 février 2001 sur un avant-projet devenu la loi du 8 juillet 2001 ‘modifiant la loi du 30 mars 1995 concernant les réseaux de distribution d'émissions de radiodiffusion et l'exercice d'activités de radiodiffusion dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale’, Doc. parl., Chambre, 1999-2000, n° 774/1; l'avis C.E. 32.367/VR du 23 octobre 2001 sur un avant-projet devenu le décret wallon du 22 novembre 2001 ‘portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif au plan d'investissement pluriannuel 2001-2012 de la S.N.C.B.’, Doc. parl., Parl. wall., 2001-2002, n° 269/1; l'avis C.E. 36.142/4 du 15 décembre 2003 sur un avant-projet devenu le décret wallon du 1<sup>er</sup> avril 2004 ‘relatif à la mobilité et à l'accessibilité locales’, Doc. parl., Parl. wall., 2003-2004, n° 649/1.

<sup>9</sup> Note de bas de page n° 9 de l'avis cité: Voir notamment J. VELAERS, “De organieke regels betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn”, dans B. SEUTIN et G. VAN HAEGENDOREN (éds.), *De bevoegdheden van de Gemeenschappen*, Bruges, Die Keure, 2017, n°s 640 et suivants.

<sup>10</sup> Note de bas de page n° 10 de l'avis cité: Voir en tout cas dans ce sens l'avis circonstancié et étayé émis par l'inspection des Finances le 28 mars 2022 à propos de l'avant-projet de loi.

Het vaststellen van de financiële middelen voor het voeren van een beleid behoort tot het regelen van die aangelegenheid. Een overheid kan financiële middelen slechts toewijzen aan projecten die tot haar bevoegdheid behoren.<sup>8</sup>

Een toelageregeling die niet beperkt blijft tot de federale beleidsaspecten inzake de openbare centra voor maatschappelijk welzijn zou bovendien een financiering van die centra inhouden die ook tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort, en dus niet uitsluitend tot die van de federale overheid.<sup>9</sup>

6.3. Op basis van de omschrijving van de bijkomende toelage aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de wijze van berekening ervan, in het ontworpen artikel 5, § 2ter, van de voornoemde wet van 2 april 1965, lijkt niet bij voorbaat te kunnen worden uitgesloten dat ermee tevens andere kosten worden gefinancierd dan die welke verband houden met uitsluitend aspecten betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn waarvoor de federale overheid bevoegd is.<sup>10</sup> De ontworpen toelageregeling zal zo nodig duidelijker moeten worden afgestemd op het bevoegdheidsrechtelijke kader zoals dit onder de vorige randnummers is geschatst.”

Eenzelfde conclusie geldt ten aanzien van het ontworpen artikel 5, § 2ter, tweede lid, van de wet van 2 april 1965 (artikel 19, 2°, van het voorontwerp).

2. Men passe de redactie van de inleidende zin van artikel 19 van het voorontwerp aan als volgt:

“In artikel 5, § 2ter, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ingevoegd bij de wet van 21 november 2016 en vervangen bij de wet van 18 mei 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:”.

<sup>8</sup> Voetnoot 8 in het aangehaalde advies: Voetnoot 1 uit advies 70.029/VR: Zie GwH 3 oktober 1996, nr. 54/96, B.5; GwH 23 maart 2005, nr. 63/2005, B.4. Zie bijvoorbeeld adv.RvS 31.341/VR van 28 februari 2001 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 8 juli 2001 ‘tot wijziging van de wet van 30 maart 1995 betreffende de netten voor distributie voor omroepuitzendingen en de uitoefening van televisieomroepactiviteiten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad’, Parl.St. Kamer 1999-2000, nr. 774/1; adv.RvS 32.367/VR van 23 oktober 2001 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het Waals decreet van 22 november 2001 ‘portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relativ au plan d'investissement pluriannuel 2001-2012 de la SNCB’, Parl.St. W. Parl. 2001-2002, nr. 269/1; adv.RvS 36.142/4 van 15 december 2003 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het Waals decreet van 1 april 2004 ‘relatif à la mobilité et à l'accessibilité locales’, Parl.St. W. Parl. 2003-04, nr. 649/1.

<sup>9</sup> Voetnoot 9 in het aangehaalde advies: Zie onder meer J. VELAERS, “De organieke regels betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn”, in B. SEUTIN en G. VAN HAEGENDOREN (éds.), *De bevoegdheden van de gemeenschappen*, Brugge, Die Keure, 2017, randnr. 640 e.v.

<sup>10</sup> Voetnoot 10 in het aangehaalde advies: Zie in die zin alvast het omstandig onderbouwde advies dat de inspectie van Financiën op 28 maart 2022 over het voorontwerp van wet heeft uitgebracht.

TITRE 4 – TRAVAILOBSERVATIONS PRÉLIMINAIRES

1. Le titre 4, "Travail", contient diverses mesures qui, conformément à l'article 15 de la loi précitée du 25 avril 1963, doivent être soumises à l'avis soit du comité de gestion concerné, soit du Conseil national du Travail. Il ne ressort pas des documents communiqués au Conseil d'État qu'un tel avis a déjà été recueilli, ni qu'à cet égard le caractère urgent de la matière concernée est invoqué pour ne pas le recueillir, auquel cas, en vertu de l'article 15, alinéa 3, de la loi du 25 avril 1963, le président du comité de gestion doit être informé de l'urgence invoquée. En ce qui concerne ce point, il convient de renvoyer à l'observation formulée au point 1 à propos de l'article 11 de l'avant-projet.

2. Le titre 4 de l'avant-projet est divisé en deux chapitres mais l'article 20 n'est pas compris dans cette division. Conformément aux principes de technique législative, lorsque les articles d'un texte normatif sont regroupés en chapitres, aucun article ne peut être laissé en dehors de la division en chapitres, même lorsqu'il s'agit d'une disposition qui précise les notions employées dans l'ensemble du titre. Pareil article peut figurer dans un chapitre 1<sup>e</sup><sup>11</sup>. Les chapitres qui figurent déjà dans l'avant-projet devront alors être renumérotés en conséquence.

CAPITRE 1<sup>e</sup>

DISPOSITIONS ACCORDANT UNE SUBVENTION À L'OFFICE NATIONAL DES VACANCES ANNUELLES POUR L'ANNÉE 2023 À TITRE DE COMPENSATION DANS LE COÛT DE L'ASSIMILATION DES PÉRIODES DE CHÔMAGE TEMPORAIRE POUR CAUSE DE CRISE DE FORCE MAJEURE POUR LA PÉRIODE ALLANT DU 1<sup>ER</sup> JANVIER 2022 AU 30 JUIN 2022 INCLUS DANS LE RÉGIME DES VACANCES ANNUELLES DES OUVRIERS

Ce chapitre n'appelle aucune observation.

CAPITRE 2

COMPENSATION DU COÛT POUR LES EMPLOYEURS DU CHÔMAGE TEMPORAIRE POUR CAUSE DE CRISE DE FORCE MAJEURE POUR LA PÉRIODE DU 1<sup>ER</sup> JANVIER 2022 JUSQU'AU 30 JUIN 2022 POUR LES VACANCES ANNUELLES POUR LES EMPLOYÉS

Article 25

1. À la fin du texte néerlandais de l'article 25, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'avant-projet, il est fait mention des "périodes de travail temporaire pour cause de crise de force majeure pour la période du 1<sup>er</sup> janvier 2022 jusqu'au 30 juin 2022 pour les vacances annuelles pour les employés".

<sup>11</sup> Voir *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 63, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)).

TITEL 4 – WERKVOORAFGAANDE OPMERKINGEN

1. Titel 4, "Werk", bevat diverse maatregelen die overeenkomstig artikel 15 van de reeds genoemde wet van 25 april 1963 om advies moeten worden voorgelegd aan hetzij het betrokken beheerscomité, hetzij de Nationale Arbeidsraad. Uit de aan de Raad van State meegegeerde documenten blijkt niet dat een dergelijk advies reeds is ingewonnen, noch dat wat dat betreft een beroep wordt gedaan op het spoedeisend karakter van de betrokken aangelegenheid om dergelijk advies niet in te winnen, in welk geval krachtens artikel 15, derde lid, van de wet van 25 april 1963 de voorzitter van het beheerscomité op de hoogte moet worden gebracht van de ingeroepen dringendheid. Er dient wat dat betreft te worden verwezen naar de opmerking onder randnummer 1 die in dit advies ook bij artikel 11 van het voorontwerp is gemaakt.

2. Titel 4 van het voorontwerp is ingedeeld in twee hoofdstukken maar artikel 20 is niet in die indeling opgenomen. Ingeval de artikelen van een normatieve tekst worden gegroepeerd in hoofdstukken, wordt overeenkomstig de beginselen van de wetgevingstechniek geen enkel artikel buiten de indeling in hoofdstukken gelaten, ook niet wanneer het gaat om een bepaling die de doorheen de titel gebruikte begrippen verduidelijkt. Een dergelijk artikel kan worden opgenomen in een hoofdstuk 1.<sup>11</sup> De hoofdstukken die nu reeds voorkomen in het voorontwerp, moeten dan dienovereenkomstig worden vernummerd.

HOOFDSTUK 1

BEPALINGEN TOT TOEKENNING VAN EEN TOELAGE AAN DE RIJKSDIENST VOOR JAARLIJKE VAKANTIE VOOR HET JAAR 2023 TER COMPENSATIE VAN DE KOST VAN DE GELIJKSTELLING VAN DE PERIODEN VAN DE TIJDELIJKE WERKLOOSHEID WEGENS OVERMACHT CRISIS VOOR DE PERIODE VAN 1 JANUARI 2022 TOT EN MET 30 JUNI 2022 IN HET STELSEL VAN DE JAARLIJKE VAKANTIE VAN DE ARBEIDERS

Bij dit hoofdstuk zijn geen opmerkingen te maken.

HOOFDSTUK 2

COMPENSATIE VAN DE WERKGEVERSKOST VAN DE TIJDELIJKE WERKLOOSHEID WEGENS OVERMACHT CRISIS VOOR DE PERIODE VAN 1 JANUARI 2022 TOT EN MET 30 JUNI 2022 VOOR DE JAARLIJKE VAKANTIE VOOR DE BEDIENDEN

Artikel 25

1. Aan het einde van de Nederlandse tekst van artikel 25, § 1, eerste lid, van het voorontwerp, wordt melding gemaakt van "de perioden van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis voor de jaarlijkse vakantie in het stelsel van de

<sup>11</sup> Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 63, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State, ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)).

de bedienden". Toutefois, conformément au texte français, la rédaction suivante semble pouvoir suffire: "periodes van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis in het stelsel van de jaarlijkse vakantie van de bedienden".

2.1. L'article 25, § 2, de l'avant-projet dispose que les employeurs pour lesquels le pourcentage moyen du "chômage temporaire pour cause de crise de force majeure" est inférieur à 41 pourcents, ne reçoivent aucune compensation, alors que les employeurs dont le pourcentage moyen est égal ou supérieur à 41 pourcents, reçoivent une compensation à concurrence de 100 pourcents sous la forme d'une réduction des cotisations de sécurité sociale pour le troisième trimestre de l'année 2023.

La question se pose de savoir si ces mesures doivent être qualifiées d'aide d'État au sens de l'article 107, paragraphe 1, du Traité 'sur le fonctionnement de l'Union européenne' (TFUE), et si elles doivent par conséquent être notifiées au préalable à la Commission européenne. Pour pouvoir qualifier une mesure d'aide d'État au sens de l'article 107, paragraphe 1, du TFUE, il faut que les conditions de cet article soient remplies cumulativement.

En premier lieu, la mesure doit émaner de l'État et être financée par des ressources d'État. En outre, la mesure doit conférer un avantage à ses bénéficiaires. Cet avantage doit être, de surcroît, de nature sélective. Enfin, la mesure doit fausser ou menacer de fausser la concurrence et affecter les échanges entre États membres<sup>12</sup>.

2.2. Il est généralement admis que l'octroi d'une réduction des cotisations de sécurité sociale doit être considérée comme un avantage économique financé au moyen de ressources d'État<sup>13</sup>. L'octroi de facilités de paiement<sup>14</sup> ou la tolérance effective des dettes de sécurité sociale<sup>15</sup> peuvent également être qualifiés d'aide d'État.

jaarlijkse vakantie van de bedienden". In overeenstemming met de Franse tekst lijkt evenwel te kunnen volstaan met de volgende redactie: "de perioden van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis in het stelsel van de jaarlijkse vakantie van de bedienden".

2.1. In artikel 25, § 2, van het voorontwerp, wordt bepaald dat werkgevers voor wie het gemiddeld percentage van de "tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis" minder dan 41 procent bedraagt, geen compensatie ontvangen, terwijl werkgevers met een gemiddeld percentage van 41 procent of meer een compensatie ten belope van 100 procent ontvangen in de vorm van een korting op de socialezekerheidsbijdragen voor het derde kwartaal van het jaar 2023.

De vraag rijst of deze maatregelen moeten worden gekwalificeerd als staatssteun in de zin van artikel 107, lid 1, van het Verdrag 'betreffende de werking van de Europese Unie' (VWEU), en bijgevolg vooraf moeten worden aangemeld bij de Europese Commissie. Om een maatregel te kunnen kwalificeren als staatssteun in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU, is vereist dat cumulatief aan de voorwaarden van dat artikel wordt voldaan.

Vooreerst moet de maatregel uitgaan van de Staat en met staatsmiddelen worden bekostigd. Daarenboven moet de maatregel een voordeel toekennen aan de begunstigden ervan. Dit voordeel moet bovendien selectief van aard zijn. Tot slot dient de maatregel de mededinging te vervalsen of dreigen te vervalsen en het handelsverkeer tussen de lidstaten ongunstig te beïnvloeden.<sup>12</sup>

2.2. Algemeen wordt aangenomen dat het toekennen van een vermindering van socialezekerheidsbijdragen beschouwd moet worden als een economisch voordeel dat met staatsmiddelen wordt bekostigd.<sup>13</sup> Ook het toestaan van betalingsfaciliteiten<sup>14</sup> of het feitelijk gedogen van socialezekerheidsschulden<sup>15</sup> kunnen aangemerkt worden als staatssteun.

<sup>12</sup> Pour un aperçu détaillé de la définition de ces conditions d'application et de la jurisprudence pertinente en la matière, voir aussi la Communication de la Commission relative à la notion d'" aide d'État" visée à l'article 107, paragraphe 1, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, JO C. 19 juillet 2016, 262/1.

<sup>13</sup> Il n'est généralement pas contesté que ces conditions de la notion d'aide d'État sont remplies. Voir notamment CJUE, 17 juin 1999, C-75/97, *Belgique/Commission*, point 23. Voir aussi avis C.E. 61.044/1 du 24 avril 2017 sur un avant-projet devenu l'ordonnance du 23 juin 2017 'relative aux aides à l'emploi accessibles en Région de Bruxelles-Capitale', observation n° 3 (Doc. parl., Parl. Rég. Brux.-Cap., 2016-17, n° A-516/1).

<sup>14</sup> Communication de la Commission sur l'application des règles relatives aux aides d'État aux mesures relevant de la fiscalité directe des entreprises, JO C. 10 décembre 1998, 384/3, n° 9. Pour une application concrète, voir par exemple Comm. Bruxelles 8 février 1998, *JLMB* 1999, 1251.

<sup>15</sup> Décision de la Commission du 14 octobre 1998, n° 1999/509/CE, concernant des aides accordées par l'Espagne aux entreprises du groupe Magefesa et à ses successeurs, JO L. 30 juillet 1999, 198/15.

<sup>12</sup> Voor een uitgebreid overzicht van de invulling van deze toepassingsvooraarden en de relevante rechtspraak ter zake, zie ook de Mededeling van de Commissie betreffende het begrip "staatssteun" in de zin van artikel 107, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, Pb. C. 19 juli 2016, 262/1.

<sup>13</sup> Doorgaans wordt niet betwist dat aan deze voorwaarden van het begrip staatssteun is voldaan. Zie o.m. HvJ 17 juni 1999, C-75/97, *België/Commissie*, punt 23. Zie ook adv.RvS 61.044/1 van 24 april 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot een ordonnantie van 23 juni 2017 'betreffende de tewerkstellingssteun in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest', opm. 3 (Parl.St. Br.Parl. 2016-17, nr. A-516/1).

<sup>14</sup> Mededeling van de Commissie over de toepassing van de regels betreffende steunmaatregelen van de staten op maatregelen op het gebied van de directe belastingen op ondernemingen, Pb. C. 10 december 1998, 384/3, nr. 9. Voor een concrete toepassing zie bijv. Kh. Brussel 8 februari 1998, *JLMB* 1999, 1251.

<sup>15</sup> Besch.Comm. 14 oktober 1998, nr. 1999/509/EG, betreffende door Spanje toegekende steun ten behoeve van de ondernemingen van het Magefesa-concern en hun opvolgers, Pb. L.30 juli 1999, 198/15.

Dans le même ordre d'idées, une perte de revenus de sécurité sociale, résultant d'une exonération ou d'une réduction des cotisations ou d'une exemption de l'obligation de payer des amendes ou d'autres sanctions financières, répond également au critère des "ressources d'État" au sens de l'article 107, paragraphe 1, du TFUE<sup>16-17</sup>.

Dans la mesure où le régime en projet prévoit une compensation, par la voie d'une réduction des cotisations de sécurité sociale, pour les surcoûts supportés par les employeurs du fait de l'assimilation de certaines périodes de chômage temporaire pour le calcul des vacances annuelles, il peut être considéré comme un avantage économique financé au moyen de ressources d'État.

2.3. Afin d'apprecier si une mesure étatique confère un "avantage", il faut ensuite déterminer si l'entreprise bénéficiaire reçoit un avantage économique qu'elle n'aurait pas obtenu dans des conditions normales de marché<sup>18</sup>. Pour ce faire, il faut examiner les effets de la mesure pour l'entreprise et faire abstraction de l'objectif poursuivi par l'intervention de l'autorité<sup>19</sup>.

L'allègement de charges économiques peut également constituer un tel avantage. Lorsqu'un report de paiement de cotisations sociales est accordé dans une situation où il "semble tout à fait improbable" que, compte tenu de sa situation, l'entreprise aurait pu se financer sur le marché en obtenant un prêt d'un investisseur privé, il est question d'aide d'État<sup>20</sup>.

La compensation, en projet, apparaît comme un avantage que les entreprises ne peuvent obtenir dans des conditions normales de marché.

2.4. En outre, la mesure doit avoir un caractère sélectif. Les mesures de portée purement générale ne relèvent en principe pas de l'application de l'article 107, paragraphe 1, du TFUE.

Bien que la compensation instaurée ait un champ d'application étendu et que tous les employeurs ayant un pourcentage moyen de "chômage temporaire pour cause de crise de force majeure" d'au moins 41 pourcents, puissent s'en prévaloir, de sorte que la mesure semble revêtir, à première vue, un

In gelijkaardige zin beantwoordt ook een derving van socialezekerheidsinkomsten, ten gevolge van een vrijstelling of vermindering van bijdragen, dan wel van vrijstelling van de verplichting tot betaling van geldboetes of andere financiële sancties, aan het criterium "staatsmiddelen" in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU.<sup>16-17</sup>

Voor zover de ontworpen regeling voorziet in een compensatie, bij wege van korting op de socialezekerheidsbijdragen, voor de meerkost die werkgevers dragen door de gelijkstelling van bepaalde perioden van tijdelijke werkloosheid voor de berekening van de jaarlijkse vakantie, kan deze beschouwd worden als een economisch voordeel dat met staatsmiddelen wordt bekostigd.

2.3. Om te beoordelen of een overheidsmaatregel een "voordeel" toekent, dient vervolgens te worden vastgesteld of de begunstigde onderneming een economisch voordeel ontvangt dat zij onder normale marktvooraarden niet zou hebben verkregen.<sup>18</sup> Daarbij dient te worden gekeken naar de gevolgen van de maatregel voor de onderneming en dient abstractie te worden gemaakt van de doelstelling die met het overheidsoptreden wordt nagestreefd.<sup>19</sup>

Ook het verlichten van economische lasten kan een dergelijk voordeel uitmaken. Wanneer een uitstel van betaling van sociale bijdragen wordt toegestaan in een situatie waarin het "hoogst onwaarschijnlijk lijkt" dat de onderneming, gelet op haar toestand, op de kredietmarkt een particuliere investeerder bereid zou hebben gevonden haar een lening toe te staan, is er sprake van staatssteun.<sup>20</sup>

De ontworpen compensatie komt voor als een voordeel dat ondernemingen niet onder normale marktvooraarden kunnen verkrijgen.

2.4. Daarnaast moet de maatregel een selectief karakter hebben. Maatregelen met een zuiver algemene strekking vallen in beginsel niet onder toepassing van artikel 107, lid 1, VWEU.

Hoewel de ingevoerde compensatie een breed toepassingsgebied heeft en alle werkgevers die een gemiddeld percentage van de "tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis" van minstens 41 procent hebben zich hierop kunnen beroepen, zodat de maatregel *prima facie* een algemeen karakter lijkt te

<sup>16</sup> CJUE, 15 mars 1994, n° C-387/92, point 14; 17 juin 1999, n° C-295/97, points 40-43; 1<sup>er</sup> décembre 1998, n° C-200/97, point 45.

<sup>17</sup> CJUE, 1<sup>er</sup> décembre 1998, n° C-200/97, point 41; 19 mars 2013, n° C-399/10 et C-401/10, points 137-139. Voir aussi la communication de la Commission précitée relative à la notion d'"aide d'État" visée à l'article 107, paragraphe 1, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, JO C. 19 juillet 2016, 262/1, n° 51.

<sup>18</sup> CJUE, 11 juillet 1996, n° C-39/94, point 60; 29 avril 1999, n° C-342/96, point 41.

<sup>19</sup> CJUE, 2 juillet 1974, n° 173/73, point 13.

<sup>20</sup> CJUE, 29 juin 1999, n° C-256/97, points 22-25; 24 janvier 2013, n° C-73/11, points 71-72.

<sup>16</sup> HvJ 15 maart 1994, nr. C-387/92, punt 14; HvJ 17 juni 1999, nr. C-295/97, punten 40-43; HvJ 1 december 1998, nr. C-200/97, punt 45.

<sup>17</sup> HvJ 1 december 1998, nr. C-200/97, punt 41; HvJ 19 maart 2013, nr. C-399/10 en C-401/10, punten 137-139. Zie ook de reeds genoemde Mededeling van de Commissie betreffende het begrip "staatssteun" in de zin van artikel 107, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, Pb. C. 19 juli 2016, 262/1, nr. 51.

<sup>18</sup> HvJ 11 juli 1996, nr. C-39/94, punt 60; HvJ 29 april 1999, nr. C-342/96, punt 41.

<sup>19</sup> HvJ 2 juli 1974, nr. 173/73, punt 13.

<sup>20</sup> HvJ 29 juni 1999, nr. C-256/97, punten 22-25; HvJ 24 januari 2013, nr. C-73/11, punten 71-72.

caractère général<sup>21</sup>, il convient de noter que ces mesures nécessitent un examen concret et parfois technique, qui devra également tenir compte de leur éventuel impact indirect. Ainsi, une mesure qui, d'un point de vue formel, présente un caractère général peut néanmoins être qualifiée d'aide d'État s'il s'avère qu'elle favorise davantage certaines entreprises ou certains secteurs<sup>22</sup>.

C'est précisément parce que l'examen de la sélectivité nécessitera généralement une évaluation complexe d'une question de fait que les auteurs de l'avant-projet seraient bien avisés de soumettre la problématique du caractère général et de la sélectivité éventuelle de la compensation, en projet, à un examen plus approfondi<sup>23</sup>.

2.5. Enfin, la mesure doit fausser ou à tout le moins menacer de fausser la concurrence et pouvoir affecter les échanges entre les États membres. Il suffit à cet égard que l'aide apporte à son bénéficiaire un avantage en le libérant des coûts qu'il aurait dû supporter dans le cadre de ses activités économiques normales<sup>24</sup>. Le fait que le montant de l'aide est faible n'exclut pas la menace d'une concurrence faussée, tant que cette menace n'est pas purement hypothétique<sup>25</sup>.

<sup>21</sup> Comparer avec: Décision de la Commission du 3 juillet 2001 sur l'aide d'État N 232/2001 – Belgique “Réduction de cotisations patronales de sécurité sociale en cas d'application d'une durée de travail hebdomadaire de 38 heures et en cas de réduction collective du temps de travail”; Décision de la Commission du 7 mai 2002 sur l'aide d'État N 129/2000 – Belgique “Loi en vue de la promotion de l'emploi”; Décision de la Commission du 20 avril 2004 sur l'aide d'État N 603/2003 – Belgique “Mesures en faveur du travail de nuit et en équipe”. Les décisions peuvent être consultées sur [http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?clear=1&policy\\_area\\_id=3](http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?clear=1&policy_area_id=3).

<sup>22</sup> Ainsi, la Commission a estimé qu'une réduction des cotisations de sécurité sociale pour les femmes devait être qualifiée d'aide d'État, “cette fiscalisation entraînant une réduction plus élevée des contributions patronales au système de l'assurance maladie pour les salariés féminins que pour les salariés masculins et favorisant donc ainsi certaines productions italiennes où la main-d'œuvre féminine est particulièrement importante, telles que notamment celles des secteurs du textile, de l'habillement, de la chaussure et du cuir” (décision de la Commission du 15 septembre 1980, n° 80/932/CEE, JO L 264 de 1980, p. 28). Cette décision n'a pas fait l'objet d'un recours. La Cour de justice a cependant été saisie ultérieurement parce que l'Italie ne respectait pas la décision (CJUE, 14 juillet 1983, C-203/82, *Commission/Italie*).

<sup>23</sup> Le délégué estime en tout cas que la mesure en projet n'est pas de nature sélective: “De maatregel inzake het concurrentievermogen is een algemene maatregel omdat hij ten behoeve van alle werkgevers komt. De maatregel is enkel niet van toepassing op ondernemingen die banden hebben met belastingsparadijnen. Desbetreffende beperking aan de algemeenheid van het systeem is noodzakelijk om fraude en belastingontduiking te bestrijden. Volgens de Mededeling van de Commissie is een maatregel die afwijkt van de referentieregeling (*a priori* selectiviteit) steeds niet-selectief indien deze gerechtvaardigd is door de aard of de opzet van die regeling. Een van de opgesomde rechtvaardigingsgronden betreft de noodzaak om fraude of belastingontwijkende te bestrijden. Er kan bijgevolg geen sprake zijn van staatssteun omwille van de algemene strekking en de non-selectiviteit van de maatregel”.

<sup>24</sup> CJUE, 3 mars 2005, C-172/03, point 55.

<sup>25</sup> CJUE, 24 juillet 2003, n° C-280/00, points 79-81; Tribunal, 29 septembre 2000, n° T-55/99, point 89.

hebben,<sup>21</sup> dient erop te worden gewezen dat dit een concreet en soms technisch onderzoek vergt, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de mogelijke onrechtstreekse impact van de maatregelen. Zo kan een maatregel die formeel gezien een algemeen karakter heeft, toch als staatssteun worden gekwalificeerd indien blijkt dat deze bepaalde ondernemingen of sectoren in hogere mate bevoordeelt.<sup>22</sup>

Precies omdat het onderzoek naar de selectiviteit veelal zal nopen tot een complexe beoordeling van een feitelijke aangelegenheid, doen de stellers van het voorontwerp er goed aan om de problematiek inzake het algemeen karakter en de mogelijke selectiviteit van de ontworpen compensatie aan een bijkomend onderzoek te onderwerpen.<sup>23</sup>

2.5. Ten slotte moet de maatregel de concurrentie vervalsen, of minstens dreigen deze te vervalsen, en het handelsverkeer tussen de lidstaten ongunstig kunnen beïnvloeden. Het is daarbij voldoende dat de steun de begünstigde ervan een voordeel verschafft door hem te bevrijden van kosten die hij in het kader van zijn normale bedrijfsactiviteiten had moeten dragen.<sup>24</sup> Het feit dat het steunbedrag klein is, sluit daarbij niet uit dat de mededinging dreigt te worden vervalst, zolang de dreiging niet louter hypothetisch is.<sup>25</sup>

<sup>21</sup> Vgl.: Beslissing van de Commissie van 3 juli 2001 over steunmaatregel N 232/2001 – België “Verminderen van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid bij invoering van een werkweek van 38 uur en bij collectieve arbeidsduurvermindering”; Beslissing van de Commissie van 7 mei 2002 over steunmaatregel N 129/2000 – België “Wet ter bevordering van de werkgelegenheid”; Beslissing van de Commissie van 20 april 2004 over steunmaatregel NN 603/2003 – België “Steun ten gunste van nacht – en ploegenarbeid”. De beslissingen kunnen geraadpleegd worden via [http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?clear=1&policy\\_area\\_id=3](http://ec.europa.eu/competition/elojade/isef/index.cfm?clear=1&policy_area_id=3).

<sup>22</sup> Zo oordeelde de Commissie dat een vermindering van socialezekerheidsbijdragen voor vrouwen als staatssteun diende te worden gekwalificeerd “omdat de werkgeversbijdragen aan het stelsel van ziekteverzekering voor vrouwelijke werknemers in grotere mate werden verminderd dan die voor mannelijke werknemers en de fiscalisatie zodoende in het voordeel van bepaalde Italiaanse produkties met een hoog percentage vrouwelijke arbeidskrachten werkten, zoals met name de sectoren textiel, kleding, schoeisel en leder” (Beschikking van de Commissie van 15 september 1980, nr. 80/932/EG, Pb. L 264 van 1980, p. 28). Tegen deze beschikking werd geen beroep ingesteld. Het Hof van Justitie werd nadien wel gevat omdat Italië de beschikking niet naleefde (HvJ 14 juli 1983, C-203/82, *Commissie/Italië*).

<sup>23</sup> De gemachtigde is alvast van mening dat de ontworpen maatregel niet-selectief van aard is: “De maatregel inzake het concurrentievermogen is een algemene maatregel omdat hij ten behoeve van alle werkgevers komt. De maatregel is enkel niet van toepassing op ondernemingen die banden hebben met belastingsparadijnen. Desbetreffende beperking aan de algemeenheid van het systeem is noodzakelijk om fraude en belastingontduiking te bestrijden. Volgens de Mededeling van de Commissie is een maatregel die afwijkt van de referentieregeling (*a priori* selectiviteit) steeds niet-selectief indien deze gerechtvaardigd is door de aard of de opzet van die regeling. Een van de opgesomde rechtvaardigingsgronden betreft de noodzaak om fraude of belastingontwijkende te bestrijden. Er kan bijgevolg geen sprake zijn van staatssteun omwille van de algemene strekking en de non-selectiviteit van de maatregel.”

<sup>24</sup> HvJ 3 maart 2005, nr. C-172/03, punt 55.

<sup>25</sup> HvJ 24 juli 2003, nr. C-280/00, punten 79-81; Gerecht 29 september 2000, nr. T-55/99, punt 89.

En principe, il est admis que des réductions de cotisations de sécurité sociale sont susceptibles d'affecter les échanges entre États membres<sup>26</sup>.

La Cour de justice de l'Union européenne a confirmé de surcroît qu'une mesure portant des facilités de paiement en matière de cotisations de sécurité sociale remplit cette condition, "d'autant plus que l'entreprise bénéficiaire exercera [...] une activité transfrontalière"<sup>27</sup>.

Dès lors, il est fort probable que la mesure en projet puisse affecter les échanges entre les États membres.

2.6. Il ne faut pas exclure que le dispositif en projet puisse être considéré comme un régime d'aide d'État au sens de l'article 107, paragraphe 1, du TFUE qui, à moins de relever d'une des catégories d'exonération, doit être notifié à la Commission européenne. Vu la sanction qui frappe le défaut de notification (nullité de l'aide même si elle pourrait être déclarée compatible avec le droit de l'Union en cas de notification régulière), les auteurs de l'avant-projet de loi seraient bien avisés de prendre contact avec la Commission européenne à ce sujet. S'il n'est pas procédé à une telle notification, il faut alors pouvoir considérer avec un degré suffisant de certitude que les mesures en projet ne peuvent pas être qualifiées d'aide d'État au sens de l'article 107, paragraphe 1, du TFUE.

#### TITRE 5 – PENSIONS

Il est renvoyé à l'observation formulée sur la recevabilité de la demande d'avis.

#### TITRE 6 – COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT

##### CHAPITRE UNIQUE – PARTICIPATION DE LA BELGIQUE À L'AUGMENTATION DU CAPITAL DE LA BANQUE OUEST AFRICAINE DE DÉVELOPPEMENT

###### Articles 33 et 34

Ces dispositions visent à permettre la participation de la Belgique à l'augmentation de capital de la Banque Ouest Africaine de Développement.

Pareilles dispositions ne revêtent pas le caractère d'une loi matérielle au sens de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État', si bien qu'elles ne doivent pas être soumises à l'avis de la section de législation<sup>28</sup>.

<sup>26</sup> J. DE BEYS, "Politique belge de l'emploi et contrôle des aides d'État", *Chron. D.S.*, 2006, n° 6, p. 309. Voir aussi en matière fiscale: R. GRAEVES, "Autonomous regions, taxation and EC state-aid rules", *ELRev.* 2009, n° 5, pp. 779-793.

<sup>27</sup> CJUE, 29 juin 1999, n° C-256/97, point 29.

<sup>28</sup> Voir en ce sens l'avis 68.936/AG donné le 7 avril 2021 sur un avant-projet devenu la loi du 14 août 2021 'relative aux mesures de police administrative lors d'une situation d'urgence épidémique', *Doc. parl.*, Chambre, 2020-2021, n° 1951/001, pp. 55-127, ainsi que les avis qui y sont cités en note de bas de page n° 142.

In beginsel wordt aanvaard dat verminderingen van socialezekerheidsbijdragen het handelsverkeer tussen de lidstaten ongunstig kunnen beïnvloeden.<sup>26</sup>

Het Hof van Justitie van de Europese Unie bevestigde daarenboven dat een maatregel houdende betalingsfaciliteiten inzake socialezekerheidsbijdragen aan deze voorwaarde voldoet, "met name wanneer de begunstigde onderneming (...) een grensoverschrijdende activiteit verricht".<sup>27</sup>

Het is derhalve vrij waarschijnlijk dat de ontworpen maatregel het handelsverkeer tussen de lidstaten ongunstig kan beïnvloeden.

2.6. Het valt niet uit te sluiten dat de ontworpen regeling kan worden beschouwd als een regeling betreffende staatssteun in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU, die, behoudens zo ze onder één van de vrijstellingscategorieën zou vallen, bij de Europese Commissie dient te worden aangemeld. Gelet op de sanctie die aan niet-aanmelding is verbonden (nietigheid van de staatssteun zelfs indien ze verenigbaar zou kunnen worden verklaard met het Unierecht mocht ze zijn aangemeld), doen de stellers van het voorontwerp er goed aan hieromtrent contact op te nemen met de Europese Commissie. Zo niet moet er met een voldoende zekerheid kunnen van worden uitgegaan dat de ontworpen maatregelen niet als staatssteun in de zin van artikel 107, lid 1, VWEU, vallen te kwalificeren.

#### TITEL 5 – PENSIOENEN

Er wordt verwezen naar de opmerking over de ontvankelijkheid van de adviesaanvraag.

#### TITEL 6 – ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

##### ENIG HOOFDSTUK – DEELNAME VAN BELGIË AAN DE KAPITAALSVERHOGING VAN DE WEST-AFRIKAANSE ONTWIKKELINGSBANK

###### Artikelen 33 en 34

Die bepalingen strekken ertoe de deelname van België aan de kapitaalsverhoging van de West-Afrikaanse Ontwikkelingsbank mogelijk te maken.

Dergelijke bepalingen zijn geen materiële wet in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten 'op de Raad van State', zodat ze niet voor advies aan de afdeling Wetgeving voorgelegd moeten worden.<sup>28</sup>

<sup>26</sup> J. DE BEYS, "Politique belge de l'emploi et contrôle des aides d'État", *Soc.Kron.* 2006, afl. 6, 309. Zie ook inzake fiscale zaken: R. GRAEVES, "Autonomous Regions, Taxation and EC State Aid Rules", *ELRev.* 2009, afl. 5, 779-793.

<sup>27</sup> HvJ 29 juni 1999, nr. C-256/97, punt 29.

<sup>28</sup> Zie in die zin advies 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 14 augustus 2021 'betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie', *Parl.St. Kamer* 2020-21, nr. 1951/001, 55-127, evenals de adviezen die in voetnoot 142 van dat advies aangehaald worden.

TITRE 7 – MOBILITÉCHAPITRE UNIQUE – FONDS CONCERNANT L’APPLICATION MARITIME  
ET MARINEArticle 35

La phrase liminaire identifiera plus précisément la localisation de la modification apportée, à savoir, dans la rubrique 33 “Mobilité et Transports”, le point 13” Dénomination du fonds budgétaire organique: Fonds concernant l’application maritime et marine”, complété par l’article 24 de la loi du 13 octobre 2022 ‘modifiant le Code belge de la Navigation concernant la sûreté maritime’.

\*

<i>Le greffier,</i>	<i>Le président,</i>
Greet VERBERCKMOES	Marnix VAN DAMME
<i>Le greffier,</i>	<i>Le président,</i>
Esther CONTI	Pierre VANDERNOOT
<i>Le greffier,</i>	<i>Le président,</i>
Anne-Catherine VAN GEERSDAELE	Martine BAGUET

TITEL 7 – MOBILITEITENIG HOOFDSTUK – FONDS BETREFFENDE DE MARITIEME EN MA-  
RIENE HANDHAVINGArtikel 35

In de inleidende zin moet nauwkeuriger aangegeven worden waarin de wijziging aangebracht wordt, namelijk in rubriek 33 “Mobilitet en Vervoer”, punt 13 “Benaming van het organiek begrotingsfonds: Fonds betreffende de maritieme en mariene handhaving”, zoals dat punt aangevuld is bij artikel 24 van de wet van 13 oktober 2022 ‘tot wijziging van het Belgisch Scheepvaartwetboek betreffende de maritieme beveiliging’.

\*

<i>De griffier,</i>	<i>De voorzitter,</i>
Greet VERBERCKMOES	Marnix VAN DAMME
<i>De griffier,</i>	<i>De voorzitter,</i>
Esther CONTI	Pierre VANDERNOOT
<i>De griffier,</i>	<i>De voorzitter,</i>
Anne-Catherine VAN GEERSDAELE	Martine BAGUET

**PROJET DE LOI**

PHILIPPE,  
ROI DES BELGES,  
*À tous, présents et à venir,*  
SALUT.

Sur la proposition du premier ministre, du ministre du Travail, du ministre des Indépendants, du ministre des Affaires sociales, du ministre de la Justice et de la Mer du Nord, de la ministre de l'Intégration sociale, de la ministre de la Coopération au développement, et de la secrétaire d'État au Budget,

Nous AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le premier ministre, le ministre du Travail, le ministre des Indépendants, le ministre des Affaires sociales, le ministre de la Mer du Nord, la ministre de l'Intégration sociale, la ministre de la Coopération au développement, et la secrétaire d'État au Budget sont chargés de présenter, en Notre nom, à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit:

**TITRE I<sup>ER</sup>***Disposition générale***Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**TITRE 2***Affaires sociales***CHAPITRE 1<sup>ER</sup>****Prolongation des mesures “pénurie de personnel dans le secteur des soins”****Art. 2**

À l'article 21 de la loi du 20 novembre 2022 portant des mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins, modifié par la loi du 26 décembre 2022, les modifications suivantes sont apportées:

**WETSONTWERP**

FILIP,  
KONING DER BELGEN,  
*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*  
ONZE GROET.

Op de voordracht van de eerste minister, de minister van Werk, de minister van Zelfstandigen, de minister van Sociale Zaken, de minister van Justitie en Noordzee, de minister van Maatschappelijke Integratie, de minister van Ontwikkelingssamenwerking, en de staatssecretaris voor Begroting,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De eerste minister, de minister van Werk, de minister van Zelfstandigen, de minister van Sociale Zaken, de minister van Noordzee, de minister van Maatschappelijke Integratie, de minister van Ontwikkelingssamenwerking, en de staatssecretaris voor Begroting zijn ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

**TITEL I***Algemene bepaling***Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**TITEL 2***Sociale Zaken***HOOFDSTUK 1****Verlenging maatregelen “personeelsschaarste in de zorgsector”****Art. 2**

In artikel 21 van de wet van 20 november 2022 houdende maatregelen aangaande de personeelsschaarste in de zorgsector, gewijzigd bij de wet van 26 december 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° dans l'alinéa 1<sup>er</sup>, les mots "le 31 mars 2023" sont remplacés par les mots "le 30 septembre 2023";

2° un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1<sup>er</sup> et 2: "Par dérogation à l'alinéa 1<sup>er</sup>, les articles 3, 6 et 10 à 18, cesseront d'être en vigueur le 31 mars 2023.";

3° dans l'alinéa 2 ancien, devenant l'alinéa 3, les mots "le 31 mars 2023" sont remplacés par les mots "le 30 septembre 2023";

4° l'alinéa 4 ancien est abrogé.

### Art. 3

L'article 2 produit ses effets le 31 mars 2023.

## CHAPITRE 2

### **Financement de la sécurité sociale**

- **Financement alternatif**
- **Travailleurs indépendants 2023**
- **Dérogations à la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale**

### Art. 4

À l'article 173 de la loi-programme (I) du 26 décembre 2022, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 1<sup>er</sup> est remplacé par ce qui suit:

"Par dérogation à l'article 13 de la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale, les montants du financement alternatif pour le régime des travailleurs indépendants pour l'année 2023, sont fixés à 1.686.075 milliers d'euros prélevés sur le montant net encaissé de la TVA et 799.534 milliers d'euros prélevés sur le montant net encaissé du précompte mobilier.";

2° l'alinéa 2 est abrogé.

### Art. 5

L'article 4 entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2023.

1° in het eerste lid, worden de woorden "31 maart 2023" vervangen door de woorden "30 september 2023";

2° tussen het eerste en het tweede lid wordt een lid ingevoegd, luidende: "In afwijking van het eerste lid, treden de artikelen 3, 6 en 10 tot en met 18, buiten werking op 31 maart 2023.";

3° in het vroegere tweede lid, dat het derde lid wordt, worden de woorden "31 maart 2023" vervangen door de woorden "30 september 2023";

4° het vroegere vierde lid wordt opgeheven.

### Art. 3

Het artikel 2 heeft uitwerking met ingang van 31 maart 2023.

## HOOFDSTUK 2

### **Financiering van de sociale zekerheid**

- **Alternatieve financiering**
- **Zelfstandigen 2023**
- **Afwijkingen op de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid**

### Art. 4

In artikel 173 van de programmawet (I) van 26 december 2022 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen als volgt:

"In afwijking van artikel 13 van de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid, worden de bedragen van de alternatieve financiering voor het stelsel van de zelfstandigen voor het jaar 2023 vastgesteld op 1.686.075 duizend euro, voorafgenomen van het nettobedrag van de geïnde BTW en 799.534 duizend euro voorafgenomen van het nettobedrag van de geïnde roerende voorheffing.";

2° het tweede lid wordt opgeheven.

### Art. 5

Artikel 4 treedt in werking op 1 januari 2023.

<p style="text-align: center;"><b>TITRE 3</b></p> <p style="text-align: center;"><i>Integration sociale</i></p> <p style="text-align: center;"><b>CHAPITRE UNIQUE</b></p> <p><b>Modification de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale</b></p> <p style="text-align: center;">Art. 6</p> <p>Dans l'article 5, § 2ter, relatif à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale, inséré par la loi du 21 novembre 2016 et remplacé par la loi du 18 mai 2022 visant à favoriser l'intégration des personnes bénéficiant de la protection temporaire, les modifications suivantes sont apportées:</p> <p>1° Les mots "3 mars 2024" sont remplacés par les mots "30 septembre 2023";</p> <p>2° Il est inséré un alinéa 2 rédigé comme suit: "A partir du 1<sup>er</sup> octobre 2023, une subvention complémentaire de 10 % du montant des frais de l'aide sociale financière pris en charge par l'État conformément à l'article 11, § 2, est due au centre public d'action sociale pour chaque personne qui perçoit l'aide sociale financière en qualité de bénéficiaire de la protection temporaire au sens du titre II, chapitre IIbis (articles 57/29 à 57/36) de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers lorsqu'il existe un projet individualisé d'intégration sociale au sens de l'article 2 de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale.".</p>	<p style="text-align: center;"><b>TITEL 3</b></p> <p style="text-align: center;"><i>Maatschappelijke integratie</i></p> <p style="text-align: center;"><b>ENIG HOOFDSTUK</b></p> <p><b>Wijziging van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn</b></p> <p style="text-align: center;">Art. 6</p> <p>In artikel 5, § 2ter, betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ingevoegd bij de wet van 21 november 2016 en vervangen bij de wet van 18 mei 2022 tot bevordering van de integratie van de begunstigden van het tijdelijk beschermingsstatuut, worden volgende wijzigingen aangebracht:</p> <p>1° De woorden "3 maart 2024" worden vervangen door de woorden "30 september 2023";</p> <p>2° Een tweede lid wordt ingevoegd luidend als volgt: "Vanaf 1 oktober 2023 is een bijkomende toelage van 10 % op het bedrag van de financiële maatschappelijke dienstverlening ten laste genomen door de Staat overeen-komstig artikel 11, § 2, verschuldigd aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn voor elke persoon die financiële maatschappelijke dienstverlening ontvangt in de hoedanigheid van begunstigde van de tijdelijke bescherming in de zin van titel II, hoofdstuk IIbis (artikelen 57/29 tot en met 57/36) van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wanneer er een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie bestaat in de zin van artikel 2 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie.".</p>
<p style="text-align: center;"><b>TITRE 4</b></p> <p style="text-align: center;"><i>Travail</i></p> <p style="text-align: center;">Art. 7</p> <p>Pour le présent titre on entend par:</p> <p>1° "chômage temporaire pour cause de crise de force majeure": le chômage temporaire pour cause de la pandémie de COVID-19, des inondations de l'été 2021 ou du conflit en Ukraine pour la période du 1<sup>er</sup> janvier 2022 jusqu'au 30 juin 2022.</p>	<p style="text-align: center;"><b>TITEL 4</b></p> <p style="text-align: center;"><i>Werk</i></p> <p style="text-align: center;">Art. 7</p> <p>Voor de toepassing van deze titel wordt verstaan onder:</p> <p>1° "tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis": de tijdelijke werkloosheid ingevolge de COVID-19-pandemie, de overstromingen in de zomer van 2021, of het conflict in Oekraïne voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 30 juni 2022.</p>

2° "occupation": l'occupation visée à l'article 2, 1°, de l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du Chapitre 7 du Titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002, visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale.

## CHAPITRE 1<sup>ER</sup>

**Dispositions accordant une subvention à l'Office national des vacances annuelles pour l'année 2023 à titre de compensation dans le coût de l'assimilation des périodes de chômage temporaire pour cause de crise de force majeure pour la période allant du 1<sup>er</sup> janvier 2022 au 30 juin 2022 inclus dans le régime des vacances annuelles des ouvriers**

### Art. 8

Une subvention inscrite au budget du SPF Sécurité sociale est accordée à l'Office national des vacances annuelles pour l'année 2023 afin de compenser le coût de l'assimilation des périodes de chômage temporaire pour cause de crise de force majeure.

Le montant de cette subvention est fixé à 32.894.355 euros.

### Art. 9

Le montant visé à l'article 8 est versé à l'Office National des Vacances Annuelles au plus tard le 1<sup>er</sup> août 2023.

### Art. 10

Le présent chapitre entre en vigueur le 1<sup>er</sup> juin 2023.

## CHAPITRE 2

**Compensation du coût pour les employeurs du chômage temporaire pour cause de crise de force majeure pour la période du 1<sup>er</sup> janvier 2022 jusqu'au 30 juin 2022 pour les vacances annuelles pour les employés**

### Art. 11

Le présent chapitre s'applique aux employeurs qui, au premier ou deuxième trimestre 2022, occupent des

2° "tewerkstelling": de tewerkstelling bedoeld in artikel 2, 1°, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002, betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen.

## HOOFDSTUK 1

**Bepalingen tot toekenning van een toelage aan de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie voor het jaar 2023 ter compensatie van de kost van de gelijkstelling van de perioden van de tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 30 juni 2022 in het stelsel van de jaarlijkse vakantie van de arbeiders**

### Art. 8

Een toelage die in de begroting van de FOD Sociale Zekerheid is opgenomen, wordt aan de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie toegekend voor het jaar 2023 ter compensatie van de kost van de gelijkstelling van de perioden van de tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis.

Het bedrag van deze toelage wordt vastgesteld op 32.894.355 euro.

### Art. 9

Het in artikel 8 bedoelde bedrag wordt uiterlijk op 1 augustus 2023 aan de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie betaald.

### Art. 10

Dit hoofdstuk treedt in werking op 1 juni 2023.

## HOOFDSTUK 2

**Compensatie van de werkgeverskost van de tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 30 juni 2022 voor de jaarlijkse vakantie voor de bedienden**

### Art. 11

Dit hoofdstuk is van toepassing op de werkgevers die in het eerste of tweede kwartaal 2022 werknemers,

travailleurs visés au titre III de l'arrêté royal du 30 mars 1967 déterminant les modalités générales d'exécution des lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés.

### Art. 12

§ 1<sup>er</sup>. Au cours du troisième trimestre 2023, chaque employeur, visé à l'article 11, a droit à une compensation égale à un pourcentage d'un montant global de 12.417.863 euros destiné à compenser le coût de l'assimilation du 1<sup>er</sup> janvier 2022 jusqu'au 30 juin 2022 des périodes de chômage temporaire pour cause de crise de force majeure dans le régime des vacances annuelles des employés.

Ledit pourcentage est calculé sur la base des journées assimilées du chômage temporaire pour cause de crise de force majeure qui sont reprises dans la déclaration multifonctionnelle trimestrielle visée à l'article 21 de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs aux premier et deuxième trimestres 2022 pour les travailleurs visés à l'article 11.

Cette compensation est calculée et octroyée par l'Office National de Sécurité Sociale. Pour ce faire, une fraction de ces prestations assimilées est calculée par occupation dans la déclaration multifonctionnelle trimestrielle et, le cas échéant, les différentes fractions des prestations sont additionnées pour former une fraction des prestations globales de l'employé.

La fraction des prestations est calculée comme suit:

1° pour l'occupation indiquée uniquement en jours dans la déclaration multifonctionnelle trimestrielle:  $X / (13 \times D)$ , où:

$X$  = le nombre de jours indiqué dans la déclaration multifonctionnelle trimestrielle sous le code de prestations assimilées du chômage temporaire pour cause de crise de force majeure;

$D$  = le nombre de jours par semaine du régime de travail;

2° pour l'occupation indiquée en jours et heures dans la déclaration multifonctionnelle trimestrielle:  $Z / (13 \times U)$ , où:

$Z$  = le nombre d'heures indiqué dans la déclaration multifonctionnelle trimestrielle sous le code de prestations assimilées du chômage temporaire pour cause de crise de force majeure;

bedoeld in titel III van het koninklijk besluit van 30 maart 1967 tot bepaling van de algemene uitvoeringsmodaliteiten van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, tewerkstellen.

### Art. 12

§ 1. Tijdens het derde kwartaal 2023 heeft iedere werkgever, bedoeld in artikel 11, recht op een compensatie ten bedrage van een percentage van een globaal bedrag van 12.417.863 euro ter compensatie van de kost van de gelijkstelling van 1 januari 2022 tot 30 juni 2022 van de perioden van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis voor de jaarlijkse vakantie in het stelsel van de jaarlijkse vakantie van de bedienden.

Dit percentage wordt berekend op basis van de gelijkgestelde dagen van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis, die zijn aangegeven in de multifunctionele kwartaalaangifte bedoeld in artikel 21 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, van het eerste en tweede kwartaal 2022 voor de werknemers bedoeld in artikel 11.

Deze compensatie wordt berekend en toegekend door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. Hier toe wordt een prestatiebreuk berekend per tewerkstelling in de multifunctionele kwartaalaangifte en, in voorkomend geval, worden de verschillende prestatiebreuken opgeteld tot een globale prestatiebreuk van de werknemer.

De prestatiebreuk wordt als volgt berekend:

1° voor de tewerkstelling die in de multifunctionele kwartaalaangifte uitsluitend in dagen wordt aangegeven:  $X / (13 \times D)$ , waarbij:

$X$  = het aantal dagen in de multifunctionele kwartaalaangifte aangegeven onder de code voor gelijkgestelde prestaties van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis;

$D$  = het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel;

2° voor de tewerkstelling die in de multifunctionele kwartaalaangifte in dagen en uren wordt aangegeven:  $Z / (13 \times U)$ , waarbij:

$Z$  = het aantal uren in de multifunctionele kwartaalaangifte aangegeven onder de code voor gelijkgestelde prestaties van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht crisis;

**U** = le nombre d'heures moyen de travail par semaine de la personne de référence.

La fraction des prestations est arrondie par occupation à deux décimales après la virgule, 0,005 étant arrondi vers le haut.

La fraction globale des prestations d'un employé dans la déclaration multifonctionnelle trimestrielle est au plus égale à 1.

En cas de dépassement, le résultat est ramené à 1.

§ 2. Pour l'octroi de la compensation à chaque employeur, un pourcentage moyen est calculé sur la base des fractions globales de prestations de ses employés au cours des premier et deuxième trimestres 2022. Ce pourcentage moyen est arrondi à deux décimales, où 0,005 est arrondi vers le haut.

Les employeurs pour lesquels le pourcentage moyen est inférieur à 41 ne reçoivent aucune compensation.

Les employeurs pour lesquels le pourcentage moyen est supérieur ou égal à 41 et inférieur à 51 reçoivent une compensation de 100 %.

§ 3. La compensation (C) de chaque employeur est calculée comme suit:

$$C = (A/T) * E, \text{ où:}$$

A = par employeur le résultat du pourcentage de compensation tel que déterminé dans le paragraphe 2, multiplié par la somme des fractions de prestations globales, telles que déterminées au paragraphe 1<sup>er</sup>, totalisées pour les premier et deuxième trimestres 2022. Ce résultat est arrondi à deux décimales, où 0,005 est arrondi vers le haut;

T = la somme de tous les résultats (A) de tous les employeurs visés à l'article 8;

E = le montant visé au paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>.

§ 4. Pour l'employeur visé au paragraphe 1<sup>er</sup>, l'Office National de Sécurité Sociale déduit le montant attribué à titre de compensation des montants dus à l'Office précité pour le troisième trimestre 2023. L'employeur peut reporter le crédit inutilisé sur les dettes les plus anciennes conformément à l'article 25 de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, ou sur les trimestres

**U** = het gemiddeld aantal uren per week van de referentiewerknemer.

De prestatiebreuk per tewerkstelling wordt afgerond op twee cijfers na de komma, waarbij 0,005 naar boven wordt afgerond.

De globale prestatiebreuk van een werknemer in de multifunctionele kwartaalaangifte is hoogstens gelijk aan 1.

In geval van overschrijding wordt het resultaat tot 1 herleid.

§ 2. Voor de toekenning van de compensatie wordt voor iedere werkgever een gemiddeld percentage berekend op basis van de globale prestatiebreuken van zijn werknemers in het eerste en tweede kwartaal 2022. Dit gemiddeld percentage wordt afgerond op twee cijfers na de komma, waarbij 0,005 naar boven wordt afgerond.

De werkgevers voor wie het gemiddeld percentage kleiner is dan 41 ontvangen geen compensatie.

De werkgevers voor wie het gemiddeld percentage groter dan of gelijk is aan 41 ontvangen een compensatie van 100 %.

§ 3. De compensatie (C) van iedere werkgever wordt berekend als volgt:

$$C = (A/T) * E, \text{ waarbij:}$$

A = per werkgever het resultaat van het compensatiepercentage zoals bepaald in paragraaf 2, vermenigvuldigd met de som van de globale prestatiebreuken bepaald in paragraaf 1, samengevoegd voor het eerste en tweede kwartaal 2022. Dit resultaat wordt afgerond op twee cijfers na de komma, waarbij 0,005 naar boven wordt afgerond;

T = de som van alle resultaten (A) van alle werkgevers bedoeld in artikel 8;

E = het bedrag bedoeld in paragraaf 1, eerste lid.

§ 4. Voor de werkgever bedoeld in paragraaf 1, brengt de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid het bedrag van de toegekende compensatie in mindering van de aan de voormalde Rijksdienst verschuldigde bedragen voor het derde kwartaal van 2023. De werkgever kan het ongebruikte krediet overdragen naar de oudste schulden overeenkomstig artikel 25 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944

suivants tant que des cotisations sont dues, ou encore en solliciter le remboursement.

### Art. 13

Le présent chapitre entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

### TITRE 5

#### *Cooperation au développement*

##### CHAPITRE UNIQUE

###### **Participation de la Belgique à l'augmentation du capital de la Banque Ouest Africaine de Développement**

### Art. 14

La Belgique souscrit 227 actions nouvelles de catégorie B valant chacune cinquante millions de Francs CFA (50.000.000) soit un montant total de onze milliards trois cent cinquante millions (11.350.000.000) de Francs CFA (18.500.000 USD) du capital social de la Banque Ouest Africaine de Développement dont 40 % doivent être libérés, en vertu de la résolution du 30 décembre 2022 du Conseil des ministres de l'Union Monétaire Ouest Africaine - UMOA sur l'augmentation générale de capital 2022.

### Art. 15

Un montant de 7.400.000 (sept millions quatre cent mille) USD est imputé à charge des crédits d'engagements à valoir sur le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023, section 14 - SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement division organique 54, programme d'activités 33, allocation de base 84.23.06.

Ce montant sera engagé en 2023 et payé en 5 tranches dans la période 2023 – 2027:

1<sup>re</sup> tranche: 1.480.000 USD

2<sup>e</sup> tranche: 1.480.000 USD

3<sup>e</sup> tranche: 1.480.000 USD

4<sup>e</sup> tranche: 1.480.000 USD

betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, of naar de volgende kwartalen zolang bijdragen verschuldigd zijn, of om terugbetaling verzoeken.

### Art. 13

Dit hoofdstuk treedt in werking de dag van publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

### TITEL 5

#### *Ontwikkelingssamenwerking*

##### ENIG HOOFDSTUK

###### **Deelname van België aan de kapitaalsverhoging van de West-Afrikaanse Ontwikkelingsbank**

### Art. 14

België schrijft in op 227 nieuwe aandelen van categorie B ter waarde van elk vijftig miljoen CFA (50.000.000) hetzij een totaal-bedrag van elf miljard driehonderdvijftig miljoen (11.350.000.000) CFA (18.500.000 USD) van het maatschappelijk kapitaal van de West-Afrikaanse ontwikkelingsbank waarvan 40 % moet worden vrijgegeven, overeen-komstig de resolutie van 30 december 2022 van de Raad van ministers van de West-Afrikaanse Monetaire Unie - WAMU met betrekking tot de algemene kapitaalsverhoging 2022.

### Art. 15

Een bedrag van 7.400.000 (zeven miljoen vierhonderduizend) USD komt ten laste van de vastleggingskredieten ingeschreven op de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023, afdeling 14 - FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking Organische afdeling 54, activiteiten-programma 33, basisallocatie 84.23.06.

Dit bedrag wordt in 2023 vastgelegd en in 5 schijven uitbetaald over de periode 2023 – 2027:

1<sup>e</sup> schijf: 1.480.000 USD

2<sup>e</sup> schijf: 1.480.000 USD

3<sup>e</sup> schijf: 1.480.000 USD

4<sup>e</sup> schijf: 1.480.000 USD

5<sup>e</sup> tranche: 1.480.000 USD5<sup>e</sup> schijf: 1.480.000 USD

## TITRE 6

*Mobilite*

## CHAPITRE UNIQUE

**Fonds concernant l'application maritime et marine**

Art. 16

La nature des dépenses autorisées sur le fonds concernant l'application maritime et marine dans la rubrique 33 – Mobilité et Transport du tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, le point 13 "Dénomination du fonds budgétaire organique: Fonds concernant l'application maritime et marine", complété par la loi du 13 octobre 2022, est complétée par la disposition sous 4<sup>o</sup>, rédigée comme suit:

"4<sup>o</sup> des subventions aux organisations internationales, étrangères et nationales engagées dans l'application du Code belge de la navigation et des lois sur la navigation visées à l'article 2 la loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation.".

## TITEL 6

*Mobiliteit*

## ENIG HOOFDSTUK

**Fonds betreffende de maritieme en mariene handhaving**

Art. 16

De aard van de toegestane uitgaven van het fonds betreffende de maritieme en mariene handhaving in rubriek 33 – Mobiliteit en Vervoer van de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van de begrotingsfondsen, punt 13 "Benaming van het organiek begrotingsfonds: Fonds betreffende de maritieme en mariene handhaving", aangevuld door de wet van 13 oktober 2022, wordt aangevuld met de bepaling onder 4<sup>o</sup>, luidende:

"4<sup>o</sup> de subsidies aan internationale, buitenlandse en nationale organisaties die zich bezig houden met de handhaving van het Belgisch Scheepvaartwetboek en de scheepvaartwetten bedoeld in artikel 2 de wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten.".

Donné à Bruxelles, le 21 mai 2023.

Gegeven te Brussel, 21 mei 2023.

**PHILIPPE**

PAR LE ROI:

*Le premier ministre,*

Alexander De Croo

*Le ministre du Travail,*

Pierre-Yves Dermagne

*Le ministre des Indépendants,*

David Clarinval

*Le ministre des Affaires sociales,*

Frank Vandenbroucke

*Le ministre de la Justice et de la Mer du Nord,*

Vincent Van Quickenborne

*La ministre de l'Intégration sociale,*

Karine Lalieux

*La ministre de la Coopération au développement,*

Caroline Gennez

*La secrétaire d'État au Budget,*

Alexia Bertrand

**FILIP**

VAN KONINGSWEGE:

*De eerste minister,*

Alexander De Croo

*De minister van Werk,*

Pierre-Yves Dermagne

*De minister van Zelfstandigen,*

David Clarinval

*De minister van Sociale Zaken,*

Frank Vandenbroucke

*De minister van Justitie en Noordzee,*

Vincent Van Quickenborne

*De minister van Maatschappelijke Integratie,*

Karine Lalieux

*De minister van Ontwikkelingssamenwerking,*

Caroline Gennez

*De staatssecretaris voor Begroting,*

Alexia Bertrand