

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juin 2023

PROJET DE LOI-PROGRAMME**(Articles 14 et 15)****Rapport**fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
M. Simon Moutquin**Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif de la ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes .	3
II. Discussion générale	4
III. Votes.....	6

*Voir:*Doc 55 **3372/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi-programme.
002: Amendement.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juni 2023

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET**(Artikelen 14 en 15)****Verslag**namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
de heer **Simon Moutquin****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Stemmingen	6

*Zie:*Doc 55 **3372/ (2022/2023)**:
001: Ontwerp van programmawet.
002: Amendement.

09760

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
N ., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 14 et 15 de ce projet de loi-programme au cours de sa réunion du 7 juin 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT ET DE LA POLITIQUE DES GRANDES VILLES

Mme Caroline Gennez, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes, expose qu'il importe que la Banque Ouest Africaine de Développement (BOAD) continue d'être la banque de référence en Afrique de l'Ouest afin de répondre aux besoins croissants de ses 8 pays membres dont 5 pays partenaires de la coopération belge (le Bénin, le Burkina Faso, le Mali, le Niger et le Sénégal) et développer des projets à grande échelle dans ces pays bénéficiaires. Aussi, les administrateurs et le management de la BOAD ont proposé une augmentation de capital qui a été approuvée par le Conseil d'administration le 20 septembre 2022 et le Conseil des ministres de l'UEMOA le 30 décembre 2022.

Dans le cadre de cette augmentation de capital, pour la BOAD, une augmentation de capital de 900 millions de dollars (40 % à libérer) a été approuvée, à répartir entre tous les membres de catégorie A (pays régionaux et la Banque Centrale des États d'Afrique de l'Ouest) et de catégorie B (pays non régionaux dont la Belgique fait partie) avec un minimum de 1 % pour maintenir sa participation au Conseil d'Administration.

Dans le cadre de cette augmentation de capital de la BOAD, pour porter sa part à son niveau historique de 1 % la Belgique peut souscrire 227 actions de catégorie B. Cela correspond à un montant total de 18.500.000 de dollars, dont un "paid-in" d'un montant de 7,4 millions de dollars, à verser sur 5 ans.

La participation à l'augmentation de capital signifie que la Belgique peut retrouver sa part historique de 1 % au capital de l'institution et souligne l'intérêt que la Belgique porte au développement de la sous-région et plus particulièrement des cinq pays partenaires.

Les articles 14 et 15 du projet de loi-programme visent à conférer une base légale à cette dépense.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 14 en 15 van dit ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 7 juni 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING EN GROOTSTEDENBELEID

Mevrouw Caroline Gennez, minister van Ontwikkelings-samenwerking en Grootstedenbeleid, zet uiteen dat het erop aankomt dat de West-Afrikaanse Ontwikkelingsbank (BOAD) de referentiebank in West-Afrika blijft, ten-einde te voldoen aan de groeiende behoeften van haar 8 West-Afrikaanse lidstaten, waaronder 5 partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking (Benin, Burkina Faso, Mali, Niger en Senegal), en in die begunstigde landen grootschalige projecten te ontwikkelen. Daarnaast hebben de bestuurders en het management van de BOAD een kapitaalverhoging voorgesteld die op 20 september 2022 door de Raad van Bestuur en op 30 december 2022 door de Ministerraad van de WAMU werd goedgekeurd.

In het raam van die kapitaalverhoging werd voor de BOAD een kapitaalverhoging ten belope van 900 miljoen dollar (40 % effectief te betalen) goedgekeurd, te verdelen onder alle leden van categorie A (regionale landen en de Centrale Bank van West-Afrikaanse Staten) en van categorie B (niet-regionale landen, waarvan België deel uitmaakt), met een minimum van 1 % om deelname in de Raad van Bestuur te behouden.

In het raam van die kapitaalverhoging van de BOAD kan België inschrijven op 227 aandelen van categorie B om zijn aandeel op het historische niveau van 1 % te brengen. Dat komt overeen met een totaalbedrag van 18.500.000 dollar, inclusief een "paid-in" van 7,4 miljoen dollar, te betalen over 5 jaar.

De deelname aan de kapitaalverhoging betekent dat België zijn historisch aandeel van 1 % in het kapitaal van de instelling kan herwinnen en onderstreept het belang dat België stelt in de ontwikkeling van de subregio en meer bepaald van de vijf Belgische partnerlanden.

De artikelen 14 en 15 van het ontwerp van programmawet strekken ertoe te voorzien in een wettelijke grondslag voor die uitgave.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) rappelle qu'elle n'est naturellement pas favorable à l'idée d'injecter des fonds dans des banques de développement sans réel retour sur investissement. Elle prend acte du fait que sans cette participation à l'augmentation de capital la Belgique pourrait perdre sa place au sein du Conseil d'administration de la BOAD et que, selon la ministre, cette fonction est bien sûr importante pour contrôler l'utilisation des fonds mais aussi pour décider des objectifs stratégiques de la banque. L'argument principal semble donc être le maintien de cette participation à 1 % du capital de la banque.

La membre note toutefois que l'exposé des motifs n'indique pas à quel niveau se situe la participation actuelle de la Belgique dans le capital de la BOAD et quel serait ce pourcentage si la Belgique ne devait pas participer à la présente augmentation de capital.

Mme Ellen Samyn (VB) considère que l'Afrique de l'Ouest s'apparente actuellement à l'Afghanistan, avec une explosion de l'instabilité en raison de la terreur islamique, de coups d'État militaires et de crises économiques. Aussi, elle s'interroge sur l'impact réel et le sens de nos investissements dans la BOAD. Compte tenu des difficultés auxquelles la population belge est-elle-même confrontée, elle souhaite obtenir plus de précisions quant à la manière dont la BOAD utilisera ses fonds. Seront-ils investis dans les pays du Sahel? Dans l'affirmative, lesquels? Des conditions sont-elles imposées par la Belgique à la BOAD? Quelles sont les projections sur les rendements attendus de cette augmentation de capital?

B. Réponses de la ministre

Mme Caroline Gennez, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes, précise que la Belgique souhaite maintenir sa participation dans le capital de la BOAD à 1 %, ni plus ni moins. La souscription de 227 nouvelles actions permettra de maintenir la participation au capital à 1 % et d'occuper un siège au conseil d'administration de la banque.

Elle souligne que la BOAD est active au Sahel et particulièrement dans plusieurs pays partenaires de la coopération belge au développement. Or, il convient de continuer d'investir dans ces pays car il est de notre propre intérêt de stabiliser ces pays et de rendre leurs autorités résilientes à la fois en termes de sécurité et de développement qu'en termes de démocratie et d'État de

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) wijst erop dat zij er uiteraard geen voorstander van is om financiële middelen te pompen in ontwikkelingsbanken zonder dat daar een echt rendement op de investering tegenover staat. Zij neemt er akte van dat België zonder die deelname aan de kapitaalverhoging zijn plaats in de Raad van Bestuur van de BOAD zou kunnen verliezen en dat, volgens de minister, die functie uiteraard belangrijk is om toe te zien op het gebruik van de middelen, maar ook om over de strategische doelstellingen van de bank te beslissen. Het voornaamste argument lijkt dus te zijn dat dit belang moet worden gehandhaafd op 1 % van het kapitaal van de bank.

De spreker merkt evenwel op dat in de memorie van toelichting niet wordt aangegeven hoeveel het Belgische aandeel in het kapitaal van de BOAD thans bedraagt en hoeveel het percentage zou bedragen mocht België niet deelnemen aan de huidige kapitaalverhoging.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) is van oordeel dat West-Afrika tegenwoordig op Afghanistan lijkt, met een enorme instabiliteit als gevolg van de islamterreur, militaire staatsgrepen en economische crisissen. Daarnaast plaatst ze vraagtekens bij de werkelijke impact en de zin van de Belgische investeringen in de BOAD. Gelet op de moeilijkheden waarmee de Belgische bevolking zelf kampt, vraagt ze meer toelichting over hoe de BOAD die financiële middelen zal aanwenden. Zullen ze in de Sahellanden worden geïnvesteerd? Zo ja, in welke? Zal België de BOAD voorwaarden opleggen? Hoe luiden de prognoses inzake de verwachte rendementen van die kapitaalverhoging?

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Caroline Gennez, minister van Ontwikkelings-samenwerking en Grootstedenbeleid, preciseert dat België zijn deelname in het kapitaal van de BOAD op 1 % wil behouden, en niet hoger of lager. De inschrijving op 227 nieuwe aandelen zal het mogelijk maken om de deelname in het kapitaal op 1 % te houden en om een zetel in de raad van bestuur van de bank te bekleden.

Ze benadrukt dat de BOAD actief is in de Sahelregio, en in het bijzonder in de partnerlanden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Er moet echter blijvend worden geïnvesteerd in die landen aangezien het in ons eigen belang is om die landen te stabiliseren en hun overheden weerbaar te maken zowel inzake veiligheid en ontwikkeling als inzake democratie en rechtstaat

droit afin qu'ils puissent résister notamment aux groupes armés islamistes.

La ministre constate qu'un certain nombre de pays du Sahel sont déstabilisés par les trafics d'êtres humains, d'armes et de drogues. Or, il importe d'assurer un avenir aux populations locales et de les aider à sortir de la pauvreté absolue dans laquelle ils se trouvent. À défaut, de nombreux africains fuiront leurs pays et tenteront une traversée périlleuse pour venir en Europe. Le continent européen ne pourra pas faire face à cet afflux de réfugiés. Cela signifie concrètement que la Belgique doit rester engagée en Afrique pour pouvoir y assurer la sécurité, le développement et la stabilité. Le mandat de la BOAD est d'assurer l'octroi de prêts aux États afin que ces derniers puissent investir principalement dans les secteurs sociaux. Cette mission renforce également la mise en œuvre des portefeuilles bilatéraux dans les pays où la Belgique est active. L'objectif final est donc que les investissements facilités et financés par la BOAD débouchent sur des projets concrets qui contribuent grandement à l'amélioration de la qualité de vie des populations locales et au développement des pays en question.

C. Répliques

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) rétorque que la ministre n'a pas précisé quel serait le pourcentage de la participation belge au capital de la BOAD si la Belgique ne devait pas participer à l'augmentation de capital.

La ministre propose de transmettre cette information par écrit.¹

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) comprend également le raisonnement de la ministre selon lequel la Belgique devrait participer à l'augmentation de capital pour conserver une participation minimale d'1 % et ainsi rester membre du conseil d'administration. La membre s'interroge toutefois sur le réel impact de la Belgique sur les décisions prises par la BOAD. La ministre a-t-elle des exemples concrets? La Belgique fait-elle vraiment la différence avec cette présence au sein du conseil d'administration? Les députés peuvent-ils d'ailleurs avoir accès aux rapports du conseil d'administration?

Mme Depoorter estime qu'il ne faut pas surestimer l'influence d'un actionnaire ne détenant qu'1 % de capital. Elle demande donc plus d'informations à ce sujet afin de réellement mesurer l'impact des fonds investis dans cette banque de développement.

¹ Le 12 juin 2023, le ministre a précisé que la participation belge tomberait à 0,5 % dans ce cas. 1% constitue le minimum pour rester présent au conseil d'administration.

zodat ze het hoofd te kunnen bieden aan onder meer de gewapende islamitische groepen.

De minister stelt vast dat een bepaald aantal Sahellanden zijn gedestabiliseerd door de mensen-, wapen- en drugshandel. Het is evenwel belangrijk dat de lokale bevolking een toekomst krijgt en dat ze geholpen wordt om uit de absolute armoede te geraken. Zo niet zullen tal van Afrikanen hun land ontvluchten en een gevaarlijke oversteek uitproberen om naar Europa te komen. Het Europese continent kan die vluchtelingenstroom niet aan. Dat betekent concreet dat België zich in Afrika moet blijven inzetten om er voor de veiligheid, ontwikkeling en stabiliteit te zorgen. Het mandaat van de BOAD bestaat erin ervoor te zorgen dat de Staten leningen toegekend krijgen opdat ze voornamelijk in de sociale sectoren kunnen investeren. Die opdracht versterkt eveneens het gebruik van bilaterale portefeuilles in de landen waar België actief is. Het uiteindelijke doel is dus dat de door de BOAD gefaciliteerde en gefinancierde investeringen leiden tot concrete projecten die in grote mate bijdragen tot de verbetering van de levenskwaliteit van de lokale bevolking en tot de ontwikkeling van die landen.

C. Replieken

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) attendeert erop dat de minister het percentage voor de deelname van België aan het kapitaal van de BOAD niet heeft gepreciseerd mocht ons land niet deelnemen aan de kapitaalsverhoging.

De minister stelt voor om die informatie schriftelijk door te geven.¹

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) begrijpt ook de redenering van de minister dat België zou moeten deelnemen aan de verhoging van het kapitaal om een minimale deelname van 1 % te hebben en zo lid te blijven van de raad van bestuur. Het lid vraagt zich echter af wat de effectieve impact van België op de beslissingen van de BOAD is. Heeft de minister concrete voorbeelden? Maakt België werkelijk het verschil door aanwezig te zijn in de raad van bestuur? Kunnen de volksvertegenwoordigers trouwens inzage krijgen van de verslagen van de raad van bestuur?

Mevrouw Depoorter vindt dat de invloed van een aandeelhouder met slechts 1 % van het kapitaal niet mag worden overschat. Ze vraagt dus meer informatie hierover om de invloed van de geïnvesteerde fondsen in die ontwikkelingsbank echt in te schatten.

¹ Op 12 juni 2023 heeft de minister meegedeeld dat het Belgische aandeel tot 0,5% zou terugvallen in dat geval. 1% is het minimum om aanwezig te kunnen blijven in de Raad van Bestuur.

La ministre indique que chaque pays membre du conseil d'administration est représenté par un gouverneur. Pour la Belgique, il s'agit d'un représentant de la DGD. À ce titre, il a un droit de regard sur tous les dossiers qui sont examinés par le conseil d'administration. Mais la ministre propose d'aborder plus spécifiquement ce sujet à l'occasion d'une prochaine réunion ou d'apporter plus de précisions lors d'une réponse à une question orale.

III. — VOTES

Les articles 14 et 15 du projet de loi-programme ont été successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble des articles soumis à la commission a été adopté, par vote nominatif, par 12 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Anneleen Van Bossuyt, Kathleen Depoorter;

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Simon Moutquin;

PS: Chanelle Bonaventure, André Flahaut;

MR: Michel De Maegd, Christophe Bombled;

cd&v: Servais Verherstraeten;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Kris Verduyckt.

De minister stipt aan dat elk land dat lid is in de raad van bestuur door een gouverneur wordt vertegenwoordigd. Voor België is dat een vertegenwoordiger van de DGD. Hij heeft daarom inzage in alle dossiers die door de raad van bestuur worden besproken. De minister stelt evenwel voor om nader op dat onderwerp specifiek in te gaan tijdens een volgende vergadering of om meer preciseringen te geven in het kader van het antwoord op een mondelinge vraag.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 14 en 15 van het ontwerp van programwet werden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde artikelen wordt bij naamstemming aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Anneleen Van Bossuyt, Kathleen Depoorter;

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Simon Moutquin;

PS: Chanelle Bonaventure, André Flahaut;

MR: Michel De Maegd, Christophe Bombled;

cd&v: Servais Verherstraeten;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Marianne Verhaert;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre: nihil

S'est abstenue:

VB: Ellen Samyn.

*
* *

Le rapporteur,

Simon Moutquin

Le président a.i.,

Servais Verherstraeten

Hebben tegengestemd: nihil.

Heeft zich onthouden:

VB: Ellen Samyn.

*
* *

De rapporteur,

Simon Moutquin

De voorzitter a.i.,

Servais Verherstraeten